

Bruxelles, 5.6.2019.
COM(2019) 539 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

**kojom se utvrđuje da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na
Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018.**

{SWD(2019) 534 final}

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97¹, a posebno njezin članak 10. stavak 2. četvrti podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 22. lipnja 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”) zaključilo da je u Mađarskoj zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u iznosu od –1,5 % BDP-a. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje, Vijeće je 22. lipnja 2018. izdalo preporuku² Mađarskoj da poduzme potrebne mjere kojima će osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda³ u 2018. ne bude veća od 2,8 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a.
- (2) Vijeće je 4. prosinca 2018. zaključilo da Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 22. lipnja 2018. Stoga je Vijeće 4. prosinca 2018. Mađarskoj uputilo revidiranu preporuku da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a⁴. Osim toga, preporučilo je Mađarskoj da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita, dok bi mjerama konsolidacije proračuna trebalo osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. travnja 2019. kao rok u kojem Mađarska mora podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na navedenu preporuku.
- (3) Komisija je 20. ožujka 2019. u Mađarskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka –11. stavka 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97.

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

² SL C 223, 27.6.2018., str. 1.

³ Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

⁴ SL C 460, 21.12.2018., str. 4.

Nakon što je mađarskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 5. lipnja 2019. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi potom objavljeni. Zaključak je izvješća Komisije da mađarska tijela ne planiraju postupiti u skladu s Preporukom Vijeća od 4. prosinca 2018. Mađarska su tijela tijekom misije potvrdila da njihov proračunski cilj za 2019. ostaje ukupni deficit od 1,8 % BDP-a, kako je navedeno u proračunu za 2019. koji je donesen u srpnju 2018., unatoč povoljnijem makroekonomskom scenariju i fiskalnim rezultatima koji su u 2018. bili bolji od očekivanih.

- (4) Mađarska su tijela 15. travnja 2019. podnijela izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018. U izvješću su ponovila da njihov cilj za 2019. ostaje ukupni deficit od 1,8 % BDP-a u 2019., smanjenje od 0,4 postotna boda BDP-a u odnosu na rezultate 2018. U izvješću se ne navodi plan za provedbu fiskalne prilagodbe koju je preporučilo Vijeće. Osim toga, znatan niz ekonomskih programa s fiskalnim učinkom koji su navedeni u izvješću uglavnom još nije kvantificiran, a izvješće ne uključuje ni proračunske projekcije za 2019. Stoga izvješće nije u skladu sa zahtjevom Vijeća o izvješćivanju. Poboljšanje temeljnog strukturnog deficita znatno je manje od onoga koje se zahtijeva u Preporuci Vijeća.
- (5) Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2019. objavljenoj 7. svibnja 2019. predviđa se da će rast neto primarnih rashoda u 2019. iznositi 6,5 %, što je znatno iznad preporučene stope od 3,3 %. Očekuje se da će se strukturni saldo poboljšati za 0,4 % BDP-a u odnosu na 2018., što je manje od preporučene prilagodbe od 1,0 % BDP-a. Stoga oba pokazatelja upućuju na odstupanje od preporučene prilagodbe. Razlika do referentnog mjerila za rashode iznosi 1,2 % BDP-a. Razlika strukturnog salda nešto je manja i iznosi 0,6 % BDP-a. Na strukturni saldo negativno utječe određeni manjak prihoda. Na tumačenje referentnog mjerila za rashode vrlo negativno utječe srednjoročni rast potencijalnog BDP-a upotrijebljen pri njegovu izračunu, a koji uključuje vrlo nizak rast potencijalnog BDP-a u razdoblju nakon krize. Osim toga, čini se da deflator BDP-a na kojem se temelji referentno mjerilo za rashode ne odražava ispravno povećane troškovne pritiske koji utječu na državne rashode. Nakon prilagodbe tih čimbenika, čini se da referentno mjerilo za rashode primjereno odražava fiskalni napor, no i dalje upućuje na odstupanje od preporučene prilagodbe.
- (6) Nakon Komisijine jesenske prognoze 2018. koja je bila temelj za Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018., mađarska tijela najavila su nove ekspanzivne mjere na rashodovnoj strani. Osim toga, nakon neočekivano brzog rasta plaća u javnom sektoru u 2018., od jeseni 2018. najavljena su nova povećanja plaća u nekim kategorijama. Naposljetku, veće pričuve u proračunu, s izričitom namjerom Vlade da ih iskoristi do kraja godine, pridonijele su projekcijama rashoda za 2019. Zbog toga se očekuje da će odstupanje od referentnog mjerila za rashode biti znatno veće od odstupanja zabilježenog u ocjeni iz jeseni 2018.
- (7) To upućuje na zaključak da Mađarska nije u dovoljnoj mjeri odgovorila na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018. Fiskalnim naporom nije se uspjelo osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. ne premaši 3,3 %, što bi odgovaralo godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Mađarska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 4. prosinca 2018.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Mađarskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*