



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 15.2.2019.
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o podnošenju, u ime Europske Unije, prijedloga za uvrštavanje metoksiklora u Dodatak
A Stockholmskoj konvenciji o postojećim organskim onečišćujućim tvarima**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Stockholmska konvencija o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (dalje u tekstu „Konvencija”), koja je odobrena Odlukom Vijeća 2006/507/EZ¹, stupila je na snagu 17. svibnja 2004. Konvencijom se nastoje zaštititi ljudsko zdravlje i okoliš od postojanih organskih onečišćujućih tvari. Konvencijom se osigurava okvir, na temelju načela predostrožnosti, za uklanjanje proizvodnje, uporabe, uvoza i izvoza postojanih organskih onečišćujućih tvari, sigurno rukovanje njima i njihovo zbrinjavanje te uklanjanje ili smanjivanje ispuštanja određenih nenamjernih postojanih organskih onečišćujućih tvari.

Uredbom (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća² u zakonodavstvu Unije provode se obveze utvrđene Konvencijom i Protokolom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (dalje u tekstu „Protokol”), odobrenim Odlukom Vijeća 259/2004/EZ³.

Člankom 8. stavkom 1. Konvencije propisuje se da svaka stranka može podnijeti prijedlog Tajništvu za uvrštavanje kemikalije u dodatke A, B i/ili C Konvenciji, koji će revidirati Povjerenstvo za razmatranje postojanih organskih onečišćujućih tvari (dalje u tekstu „Povjerenstvo”) u skladu s člankom 8. stavcima 3. i 4. Prijedlog mora sadržavati informacije navedene u Dodatku D. Na temelju preporuke Povjerenstva Konferencija stranaka odlučuje hoće li uvrstiti određenu tvar u Dodatak A (uklanjanje), Dodatak B (ograničenje) i/ili Dodatak C (nenamjerna proizvodnja). Postupak donošenja izmjena dodataka uređen je člankom 22. Konvencije.

Uporaba metoksiklora kao aktivne tvari u sredstvima za zaštitu bilja i u biocidnim proizvodima zabranjena je u Europskoj uniji na temelju Uredbe (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ odnosno Uredbe (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁵. Osim toga, metoksiklor nije registriran u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća⁶ te stoga nije dopušteno da se proizvodi ili stavlja na tržište Unije u količinama od jedne tone ili više na godišnjoj razini po proizvođaču ili uvozniku.

Prema dostupnim informacijama i podacima o intrinzičnim svojstvima metoksiklora, koji su ocijenjeni u odnosu na kriterije iz Dodatka D Konvenciji, može se zaključiti da je metoksiklor

¹ Odluka Vijeća 2006/507/EZ od 14. listopada 2004. o sklapanju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u ime Europske zajednice (SL L 209, 31.7.2006., str. 1.).

² Uredba (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima i izmjeni Direktive 79/117/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 7.).

³ Odluka Vijeća 2004/259/EZ od 19. veljače 2004. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Protokola o postojanim organskim onečišćujućim tvarima uz Konvenciju iz 1979. o dalekosežnom prekograničnom onečišćenju zraka (SL L 81, 19.3.2004., str. 35.).

⁴ Uredba (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 79/117/EEZ i 91/414/EEZ (SL L 309, 24.11.2009., str. 1.).

⁵ Uredba (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o stavljanju na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda (SL L 167, 27.6.2012., str. 1.).

⁶ Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

postojan, bioakumulativan i otrovan. Osim toga, metoksiklor podliježe i dalekosežnom prijenosu kroz okoliš te je pronađen u udaljenim područjima kao što je Arktik. S obzirom na te informacije o postojanim, bioakumulativnim i otrovnim svojstvima te svojstvima dalekosežnog prijenosa metoksiklora, predlaže se da se utvrdi da metoksiklor ispunjava kriterije iz Dodatka D Konvenciji te bi ga se stoga trebalo smatrati postojanom organskom onečišćujućom tvari. Pojediniosti o ocjeni dostupne su u znanstvenom dosjeu koji će biti priložen prijedlogu za uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A Stockholmskoj konvenciji.

Iako je metoksiklor prije nekoliko godina zabranjen za upotrebu kao aktivna tvar u sredstvima za zaštitu bilja i biocidnim proizvodima u Uniji te nema drugih poznatih uporaba, ne može se isključiti da se metoksiklor i dalje proizvodi, upotrebljava ili ispušta u drugim zemljama. S obzirom na potencijal za dalekosežni prijenos te kemikalije kroz okoliš, mjere poduzete na nacionalnoj razini ili na razini Unije nisu dovoljne za osiguravanje visoke razine zaštite okoliša i ljudskog zdravlja te je nužno šire međunarodno djelovanje.

U pogledu sljedeće sjednice Povjerenstva u rujnu 2019., primjereno je da Komisija u ime Unije podnese Tajništvu Stockholmske konvencije prijedlog za uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A. Taj će se prijedlog preispitati u skladu s kriterijima i postupcima iz Konvencije prije nego što Konferencija stranaka donese odluku o uvrštenju.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Prijedlog je dosljedan te se njime dopunjuje provedba Uredbe (EZ) br. 850/2004 kojom se provodi Stockholmska konvencija u Uniji. Potpuno je u skladu s ciljem zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od postojanih organskih onečišćujućih tvari.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EZ) br. 1107/2009 i Uredbom (EU) br. 528/2012 jer se u njima propisuju kriteriji zbog kojih se ne dopušta stavljanje na tržište i uporaba tvari koje su postojane, bioakumulativne i otrovne te tvari koje su razvrstane kao postojane organske onečišćujuće tvari. U Zajedničkom dogovoru⁷ ispituje se odnos između Stockholmske konvencije, Uredbe (EZ) br. 850/2004 i Uredbe (EZ) br. 1907/2006 u pogledu ograničenja i zahtjeva za odobrenja kako bi se osigurala usklađenost.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna osnova za predloženu Odluku Vijeća je članak 218. stavak 9. UFEU-a, koji je primjerena osnova za akt kojim se utvrđuje stajalište Europske unije u vezi s međunarodnim sporazumom, u ovom slučaju Stockholmskom konvencijom.

Materijalna je pravna osnova utvrđena člankom 192. stavkom 1. UFEU-a s obzirom na to da se mjerama dogovorenima u okviru Stockholmske konvencije prvenstveno teži ostvarivanju cilja povezanog s okolišem (tj. uklanjanju postojanih organskih onečišćujućih tvari).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Postojane organske onečišćujuće tvari izazivaju zabrinutost u svijetu, a Stockholmska konvencija provodi se u Uniji Uredbom (EZ) br. 850/2004. Budući da je Unija stranka Konvencije, primjereno je da Unija predlaže novu kemikaliju.

⁷

http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

- **Proporcionalnost**

Postojane organske onečišćujuće tvari izazivaju zabrinutost u svijetu, a Stockholmskom konvencijom nastoji se postići uklanjanje proizvodnje i uporabe tih kemikalija. Stoga je primjereno predložiti tu kemikaliju Konvenciji kako bi se osiguralo poduzimanje odgovarajućih mjera na globalnoj razini.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Savjetovanja s dionicima**

O prijedlogu se s državama članicama i drugim dionicima raspravljalo na nekoliko sastanaka nadležnih tijela za Uredbu (EZ) br. 850/2004 te, osim toga, na sastanku i u pisanom postupku stručne skupine za postojanost, bioakumulativnost i otrovnost Europske agencije za kemikalije, na kojima su razmotrene zaprimljene primjedbe.

- **Procjena učinka**

Procjena učinka nije provedena. Predlaganje kemikalije Konvenciji neće imati nikakav učinak jer se čini da se ne upotrebljava u EU-u. Ako zaključi da je kemikalija postojana organska onečišćujuća tvar, Povjerenstvo će provesti procjenu učinka mogućih mjera upravljanja uzimajući u obzir socioekonomske informacije.

- **Primjerenost propisa i pojednostavnjivanje**

Prijedlog ne utječe na komercijalnu aktivnost jer kemikalija nije u komercijalnoj uporabi u Uniji te se njime stoga ne izuzimaju mikropoduzeća i ne uključuje posebna pravila za MSP-ove. Prijedlogom se ne utječe na konkurentnost sektora EU-a ni na trgovinu jer se tom kemikalijom ne trguje između Unije i trećih zemalja.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Plan provedbe, praćenje, evaluacija i izvješćivanje ne smatraju se potrebnima.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Prijedlogom se Komisiji daje mandat za predlaganje metoksiklora Stockholmskoj konvenciji u ime Europske unije.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o podnošenju, u ime Europske Unije, prijedloga za uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A Stockholmskoj konvenciji o postojećim organskim onečišćujućim tvarima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska zajednica je 14. listopada 2004. Odlukom Vijeća 2006/507/EZ⁸ sklopila Stockholmsku konvenciju o postojećim organskim onečišćujućim tvarima.
- (2) Kao stranka Konvencije, Unija može podnijeti prijedloge izmjena dodataka Konvenciji. U Dodatku A Konvenciji navode se postojeće organske onečišćujuće tvari koje treba ukloniti, u Dodatku B trajne organske onečišćujuće tvari koje treba ograničiti te u Dodatku C postojeće organske onečišćujuće tvari čija ispuštanja iz nenamjerne proizvodnje treba smanjiti ili ukloniti.
- (3) Prema dostupnim znanstvenim podacima i revizijskim izvješćima te propisno uzimajući u obzir kriterije provjere utvrđene u Dodatku D Konvenciji, metoksiklor pokazuje svojstva postojeće organske onečišćujuće tvari.
- (4) Metoksiklor nije odobren kao aktivna tvar u skladu s Uredbom (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća⁹ te ga stoga nije dopušteno stavljati na tržište ili upotrebljavati u Uniji u sredstvima za zaštitu bilja. Metoksiklor nije odobren ni kao aktivna tvar u skladu s Uredbom (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ te ga stoga nije dopušteno stavljati na tržište ili upotrebljavati u Uniji u biocidnim proizvodima. Osim toga, metoksiklor nije registriran u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹ te stoga nije dopušteno da se proizvodi ili stavlja na tržište Unije u količinama od jedne tone ili više na godišnjoj razini po proizvođaču ili uvozniku.

⁸ Odluka Vijeća 2006/507/EZ od 14. listopada 2004. o sklapanju Stockholmske konvencije o postojećim organskim onečišćujućim tvarima u ime Europske zajednice (SL L 209, 31.7.2006., str. 1.).

⁹ Uredba (EZ) br. 1107/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. listopada 2009. o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 79/117/EEZ i 91/414/EEZ (SL L 309, 24.11.2009., str. 1.).

¹⁰ Uredba (EU) br. 528/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. svibnja 2012. o stavljanju na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda (SL L 167, 27.6.2012., str. 1.).

¹¹ Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije te o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94 kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ i direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

- (5) Iako se metoksiklor u Uniji prije mnogo godina postupno ukinuo, i dalje se može upotrebljavati kao pesticid te širiti u okolišu izvan Unije, što može biti razlog zbog kojeg je otkriven u okolišu. S obzirom na potencijal za dalekosežni prijenos metoksiklora kroz okoliš, mjere poduzete na nacionalnoj razini ili na razini Unije nisu dovoljne za osiguravanje visoke razine zaštite okoliša i ljudskog zdravlja te je potrebno šire međunarodno djelovanje.
- (6) Unija bi stoga trebala podnijeti prijedlog Tajništvu Konvencije za uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A Konvenciji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Unija podnosi prijedlog za uvrštavanje metoksiklora (CAS br.: 72-43-5, EZ br. 200-779-9) u Dodatak A Stockholmskoj konvenciji o postojećim organskim onečišćujućim tvarima (dalje u tekstu „Konvencija”).

Komisija dostavlja prijedlog u ime Unije Tajništvu Konvencije sa svim potrebnim informacijama u skladu s Dodatkom D Konvenciji.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*