



Bruxelles, 31.1.2019.  
COM(2019) 36 final

### **MIŠLJENJE KOMISIJE**

**o zahtjevu Europske investicijske banke za izmjenu Protokola br. 5 o Statutu Europske investicijske banke od 11. listopada 2018.**

## MIŠLJENJE KOMISIJE

### **o zahtjevu Europske investicijske banke za izmjenu Protokola br. 5 o Statutu Europske investicijske banke od 11. listopada 2018.**

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 308.,

1. Europska investicijska banka uputila je Vijeću 11. listopada 2018. zahtjev za izmjenu svojeg Statuta na temelju članka 308. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”). Prvo, Europska investicijska banka predlaže izmjenu svojeg Statuta kako bi se uzelo u obzir povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije, čime će se okončati članstvo Ujedinjene Kraljevine u Europskoj investicijskoj banci. Drugo, Europska investicijska banka predlaže poboljšanje rada njezina Upravnog vijeća povećanjem broja imenovanja na mjesto zamjenika direktora. Treće, Europska investicijska banka predlaže da se glasanje kvalificiranom većinom proširi na odlučivanje o korporativnom operativnom planu, imenovanje članova Upravljačkog odbora i odobravanje poslovnika.
2. Predviđa se da bi svi amandmani koje predloži Europska investicijska banka u skladu sa svojim Statutom trebali stupiti na snagu odmah nakon povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije. U zahtjevu se u uvodnoj izjavi navodi i predviđeno povećanje upisanog kapitala preostalih država članica koje bi se trebalo provesti usporedno s daljnjim jačanjem upravljanja Europskom investicijskom bankom.

#### **I. O povezanosti između zahtjeva i povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije**

3. Komisija postavlja pitanje je li primjereno povezati stupanje na snagu cijele odluke s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz EU-a. U svakom slučaju nema pravne nužnosti da predviđene izmjene Protokola br. 5 stupe na snagu na dan kada Ujedinjena Kraljevina više neće biti država članica.
4. Zahtjev Europske investicijske banke sadržava dvije različite kategorije izmjena. U prvoj je kategoriji riječ o izmjenama kojima se uzima u obzir povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije brisanjem upućivanja na udio Ujedinjene Kraljevine iz članka 4. stavka 1., smanjenjem broja članova Upravnog vijeća iz članka 9. stavka 2. prve rečenice te brisanjem upućivanja na imenovanje zamjenika direktora koje imenuje Ujedinjena Kraljevina u skladu s člankom 9. stavkom 2. trećim podstavkom. Komisija te promjene može podržati, ali želi naglasiti da će njihov učinak jednostavno biti deklarativne naravi. Naime, zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz EU-a nije potrebna prethodna izmjena Ugovora i Protokola kako bi se uklonila sva upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu. Ta će upućivanja od datuma povlačenja automatski zastarjeti. Za razliku od toga, ostale izmjene koje je zatražila Europska investicijska banka sustavne su naravi i odnose se na promjene u upravljanju. Vijeće bi moglo zaključiti da su te promjene primjerene neovisno o povlačenju.
5. Stoga Komisija postavlja pitanje ne bi li odluka Vijeća trebala stupiti na snagu na određeni datum koji nije povezan s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine, primjerice, na datum objave u Službenom listu EU-a. U tom bi se slučaju samo stupanje na snagu deklaratornih izmjena iz prve kategorije povezivalo s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine. Za provedbu tog alternativnog pristupa trebalo bi u nacrt unijeti određene tehničke izmjene.

## **II. O zahtjevu za brisanje upućivanja na kapital u vlasništvu Ujedinjene Kraljevine**

6. Europska investicijska banka predlaže brisanje navoda o udjelu Ujedinjene Kraljevine u iznosu od 39 195 022 000 EUR iz članka 4. stavka 1. Statuta.
7. Kao što je već navedeno, u pravnom smislu na datum povlačenja sva upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu u Ugovorima i protokolima automatski postaju zastarjela te stoga izričita izmjena Statuta u tom smislu nije nužna. U svakom slučaju, tekst Ugovora i protokola uskladit će se s novom situacijom službenom izmjenom u skladu s člankom 48. Ugovora o Europskoj uniji radi brisanja zastarjelih odredaba i provedbe odgovarajućih prilagodbi. Unatoč tome, čini se prihvatljivim provesti predložene izmjene u okviru izmjena koje se odnose na upravljanje Europskom investicijskom bankom (dalje u tekstu: odjeljci III. i IV.). Stoga se te izmjene može podržati radi jasnoće.
8. Europska investicijska banka predlaže i da se iznos ukupnog upisanog kapitala iz istog članka u skladu s time smanji, osim ako „preostale države članice” prije datuma povlačenja donesu odluku o povećanju upisanog kapitala. Komisiji je poznato da bi potonju odluku trebalo donijeti Vijeće guvernera Europske investicijske banke na temelju članka 4. stavka 3. njezina Statuta.
9. Komisija može podržati cilj ovog prijedloga, ali želi skrenuti pozornost na sljedeće pravne aspekte. Kapital Europske investicijske banke iz članka 4. stavka 1. Protokola br. 5 ukupni je iznos kapitala država članica naveden u toj odredbi. Ako Vijeće samo izbriše upućivanje na Ujedinjenu Kraljevinu, mora na odgovarajući način smanjiti i ukupni kapital. Vijeće u svojoj odluci ne može uzeti u obzir moguću odluku Europske investicijske banke o povećanju kapitala i novu raspodjelu među državama članicama koja iz tog povećanja proizlazi. Stoga bi se u Odluci Vijeća trebao navesti (smanjeni) ukupni kapital kao posljedica povlačenja Ujedinjene Kraljevine. Paralelnom odlukom Vijeća guvernera Europske investicijske banke može se povećati kapital (i definirati njegova razmjerna raspodjela među državama članicama), ali tada je riječ o zasebnoj odluci.

## **III. O imenovanju dodatnih zamjenika direktora u Upravno vijeće**

10. Europska investicijska banka predlaže povećanje broja zamjenika u Upravnom vijeću s 18 na 31. Njemačka, Francuska i Italija, koje su već imale po dva zamjenika, i dalje će imati isti broj zamjenika. Konstitutivne skupine sastavljene od država članica koje su prethodno imale manji broj zamjenika nego dioničara u toj skupini imat će nakon te izmjene jednak broj zamjenika kao i dioničara u toj konstitutivnoj skupini. Komisija zadržava jednog zamjenika direktora.
11. Budući da će se većim brojem zamjenika direktora proširiti stručno znanje na razini Upravnog vijeća, što će koristiti Europskoj investicijskoj banci, posebno s obzirom na planove da se zamjenici bolje iskoriste u postupku donošenja odluka Upravnog vijeća, a pogotovo u vezi s analizom prijedloga financiranja, Komisija može podržati taj prijedlog.

## **IV. O proširenju postupka glasanja kvalificiranom većinom umjesto glasanja običnom većinom**

12. Europska investicijska banka nadalje predlaže da se postupak glasanja kvalificiranom većinom proširi na tri važna područja u kojima se odluke trenutačno donose običnom većinom. Riječ je o sljedećim područjima:
  - i) Odluke o korporativnom operativnom planu (članak 9. stavak 1. Statuta)

- ii) Odluke o imenovanju članova Upravljačkog odbora od strane Vijeća guvernera i odgovarajućim prijedlozima Upravnog vijeća (članak 11. stavak 1. prvi podstavak Statuta)
- iii) Odluke o poslovniku Europske investicijske banke (članak 7. stavak 3. točka (h) Statuta).

13. Komisija podržava ciljeve koji se žele postići ovim prijedlogom izmjene.

#### **V. O uvodnim izjavama**

14. U osmoj, devetoj i desetoj uvodnoj izjavi, u obliku u kojem bi se trebale dodati u odluku Vijeća, ne objašnjavaju se niti obrazlažu odredbe iz normativnog dijela odluke, nego se one odnose na pitanja koja ne iziskuju izmjene Statuta Europske investicijske banke. Komisija smatra da bi tekst tih uvodnih izjava trebalo neznatno preoblikovati kako bi se pojasnilo da se ne odnose na konkretne odredbe iz normativnog dijela.

#### **VI. Zaključak**

S obzirom na navedeno, Komisija daje pozitivno mišljenje o predloženim izmjenama Statuta Europske investicijske banke, podložno primjedbama iznesenima u ovom mišljenju.