



Bruxelles, 27.3.2019.
COM(2019) 155 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o kvaliteti fiskalnih podataka u izvješćima država članica iz 2018.

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o kvaliteti fiskalnih podataka u izvješćima država članica iz 2018.

SADRŽAJ

1.	KONTEKST.....	2
2.	GLAVNI NALAZI O IZVJEŠĆIMA O RAZINI DRŽAVNOG DEFICITA I DUGA IZ 2018.....	2
2.1.	Pravodobnost, pouzdanost i potpunost	2
2.1.1.	Pravodobnost	2
2.1.2.	Pouzdanost	3
2.1.3.	Potpunost tablica i popratnih informacija	3
2.1.4.	Dopunska tablica za izvješćivanje o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama	5
2.1.5.	Upitnik o međudržavnim pozajmicama	5
2.2.	Usklađenost s računovodstvenim pravilima i dosljednost statističkih podataka	5
2.2.1.	Razmjena informacija i pojašnjenja	5
2.2.2.	Dijaloški i metodološki posjeti	6
2.2.3.	Posebni savjeti Eurostata	6
2.2.4.	Nedavna metodološka pitanja	6
2.2.5.	Usklađenost s temeljnim računima države	8
2.3.	Objava.....	8
2.3.1.	Objava glavnih podataka i detaljnih tablica izvješća	8
2.3.2.	Zadržke u pogledu kvalitete podataka	9
2.3.3.	Izmjene dostavljenih podataka	9
2.3.4.	Objava metapodataka (evidencije).....	10
3.	ZAKLJUČCI.....	10

1. KONTEKST

Člankom 8. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009 o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita¹ od Komisije (Eurostata) traži se da redovito podnosi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o kvaliteti stvarnih² fiskalnih podataka koje dostavljaju države članice. U ovom godišnjem izvješću iznosi se ukupna procjena pravodobnosti, pouzdanosti, potpunosti i dosljednosti podataka i njihove usklađenosti s računovodstvenim pravilima. Komisija je prethodno izvješće (o podacima iz 2017.) donijela 8. ožujka 2018.³

Eurostat redovito procjenjuje kvalitetu stvarnih podataka o postupku u slučaju prekomjernog deficita (EDP) koje dostavljaju države članice te temeljnih računa sektora opće države u skladu s Uredbom (EU) br. 549/2013⁴ (ESA 2010). Ta je procjena usmjerena na čimbenike kojima se objašnjava višak/deficit opće države (kao postotak BDP-a) i promjene omjera duga opće države i BDP-a. Države članice dostavljaju te informacije Eurostatu dva puta godišnje u okviru „Notifikacijskih tablica u okviru EDP-a”, „Upitnika u pogledu tablica obavijesti koje se odnose na EDP”, „Dodatne tablice s državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama” te putem bilateralnih razjašnjenja. Eurostat kontakt s državama članicama održava i provedbom redovitih dijaloških posjeta o EDP-u.

Ovo se izvješće temelji na glavnim nalazima i rezultatima podataka koji se odnose na EDP koje su države članice dostavile 2018. Bavi se najnovijim podacima, koji su dostavljeni u listopadu 2018., te ih prema potrebi uspoređuje s podacima dostavljenima 2017. i u travnju 2018.

2. GLAVNI NALAZI O IZVJEŠĆIMA O RAZINI DRŽAVNOG DEFICITA I DUGA IZ 2018.

2.1. Pravodobnost, pouzdanost i potpunost

2.1.1. *Pravodobnost*

Države članice dužne su Eurostatu dostavljati svoje stvarne i planirane podatke koji se odnose na EDP dva puta godišnje, do 1. travnja i do 1. listopada⁵. Izvješćivanje o postupku u slučaju prekomjernog deficita u 2018. obuhvatilo je razdoblje 2014.–2018. Za 2018. dostavljeni su iznosi su koje su planirala nacionalna tijela, a za razdoblje od 2014. do 2017. dostavljeni su stvarni podaci⁶. U skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 479/2009 Eurostat procjenjuje stvarne podatke, ali ne i planirane podatke.

Sve su države članice poštovale rokove za dostavljanje obiju obavijesti.

¹ Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

² Podaci za posljednje četiri godine u skladu s člankom 3. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 479/2009.

³ COM(2018) 112 final.

⁴ Uredba (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (ESA 2010.) (SL L 174, 26.6.2013., str. 1.).

⁵ Članak 3. stavci 1. i 3. Uredbe (EZ) br. 479/2009.

⁶ Stvarni podaci mogu biti procijenjeni, privremeni, poludovršeni ili konačni podaci.

2.1.2. Pouzdanost

Revizije podataka u obavijesti koja se odnosi na EDP koja je dostavljena u listopadu 2018. u odnosu na podatke iz obavijesti koja je dostavljena u travnju 2018. provedene su uglavnom zbog ažuriranja izvornih podataka (prvenstveno tekućih salda i podataka o porezu) te metodoloških izmjena, kao što su reklasifikacije jedinica ili transakcija.

Nakon što su podaci iz 2017., navedeni u obavijesti iz travnja 2018., revidirani u obavijesti iz listopada 2018., državni višak/deficit (kao postotak BDP-a) poboljšao se u deset država članica, a u njih osam se pogoršao. Nakon revizije najveće pozitivne promjene zabilježene su u Poljskoj, Slovačkoj, Švedskoj (+0,3 postotna boda u svakoj) te Bugarskoj (+0,2 postotna boda), a najveće negativne promjene u Malti (−0,4 postotna boda) te Mađarskoj i Njemačkoj (po −0,3 postotna boda). Nakon revizije razine duga u 2017. najveći porast koji nije uzrokovan revizijom BDP-a zabilježen je u Francuskoj (+1,7 postotnih bodova), Bugarskoj (+0,8 postotnih bodova), Nizozemskoj i Cipru (obje +0,5 postotnih bodova), Belgiji (+0,4 postotna boda) i Malti (+0,3 postotna boda), dok je u Danskoj zabilježen pad razine duga (−0,3 postotna boda).

Revizije BDP-a znatno su utjecale na udio državnog duga u nekoliko država članica. Konkretno, povećanje udjela duga zbog revizije BDP-a zabilježeno je u Sloveniji i Irskoj (obje +0,5 postotnih bodova), Švedskoj (+0,2 postotna boda) te Slovačkoj i Češkoj (obje +0,1 postotni bod), a smanjenje je zabilježeno u 22 države članice, najveće u Grčkoj (−2,5 postotnih bodova), Cipru (−1,8 postotnih bodova), Portugalu (−1,0 postotni bod) te Italiji i Bugarskoj (obje −0,6 postotnih bodova).

2.1.3. Potpunost tablica i popratnih informacija

Potpuno ispunjavanje tablica izvješća zakonska je obveza i nužno je kako bi Eurostat mogao točno procijeniti kvalitetu podataka. Na temelju članka 8. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 479/2009 države članice dužne su Eurostatu dostaviti relevantne statističke podatke, što „(...) ponajprije (...) znači:

- (a) podaci iz nacionalnih računa;
- (b) Evidencije;
- (c) notifikacijske tablice EDP-a;
- (d) dodatni upitnici i pojašnjenja koji se odnose na obavijesti.”

Postoje četiri glavne notifikacijske tablice u okviru EDP-a.

- tablica 1. obuhvaća izvješćivanje o državnom višku/deficitu (ukupno i po državnom podsektoru) i razinama duga (ukupno⁷ i po kategoriji financijskog instrumenta). Obuhvaća i BDP u skladu s trenutačnim tržišnim cijenama i državne rashode za bruto investicije u fiksni kapital i kamate.
- u tablicama od 2.a do 2.d nalaze se podaci kojima se objašnjava prijelaz između nacionalnih definicija državnog salda (koji se u metodologiji nacionalnih računa naziva „tekući saldo”) i viška/deficita svakog državnog

⁷ U skladu s Protokolom o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženom Ugovoru o funkcioniranju Europske unije državni je dug konsolidirani bruto dug cijelog sektora opće države koji ostane nepodmiren na kraju godine (u nominalnoj vrijednosti). U skladu s Uredbom (EZ) br. 479/2009 državni dug uključuje gotovinu i depozite (AF.2), dužničke vrijednosne papire (AF.3) i zajmove (AF.4), kako je definirano u sustavu ESA 2010.

podsektora (koji se u metodologiji nacionalnih računa naziva „neto uzajmljivanje / neto pozajmljivanje”)⁸;

- u tablicama od 3.a do 3.d nalaze se podaci kojima se objašnjava doprinos državnog viška/deficita i ostali relevantni čimbenici za razliku u razini državnog duga i konsolidaciju duga; te
- u tablici 4. uglavnom se nalaze podaci o trgovačkim kreditima i predujmovima⁹.

Notifikacijske tablice 1. i 2. u okviru EDP-a obuhvatile su u 2018. razdoblje od 2014. do 2018.¹⁰, a ostale tablice obuhvatile su razdoblje od 2014. do 2017.

Sve su države članice Eurostatu dostavile sve notifikacijske tablice u okviru EDP-a¹¹ u travnju i listopadu. U ciklusu izvješćivanja u listopadu sve su države članice u cijelosti popunile notifikacijsku tablicu 1. u okviru EDP-a te su u notifikacijskoj tablici 2. u okviru EDP-a dostavile pojedinosti o poveznici između tekućeg salda i viška/deficita koji se odnosi na EDP za sve podsektore. Neke (Njemačka, Austrija) nisu prijavile sve prijelazne stavke koje se traže u obrascu, a druge su unijele određene preostale prijelazne stavke (Njemačka, Italija, Nizozemska, Finska i Švedska).

Neke države članice nisu izvršile sve raščlambe u svim notifikacijskim tablicama 3. u okviru EDP-a, osobito za lokalna tijela vlasti.

Stanje obveza opće države po komercijalnim kreditima i predujmovima trebalo bi biti navedeno u notifikacijskoj tablici 4. u okviru EDP-a. Međutim, još nije postignuta potpuna pokrivenost svih državnih podsektora i dijelova podsektora za sve države članice. Neke države članice označile su podatke kao privremene ili procijenjene. Stoga bi se podaci za Belgiju, Bugarsku, Njemačku, Irsku, Francusku, Italiju, Cipar, Luksemburg, Maltu, Nizozemsku, Poljsku i Ujedinjenu Kraljevinu u budućim obavijestima mogli revidirati.

Iako se cjelovitost notifikacijskih tablica u okviru EDP-a može još poboljšati, ne očekuje se da će ta otvorena pitanja imati velik utjecaj na kvalitetu podataka.

Sve države članice dostavile su odgovore na „Upitnik u pogledu notifikacijskih tablica u okviru EDP-a”¹². Premda se opseg i kvaliteta odgovora i dalje poboljšavaju, još je potreban napredak jer neke države članice nisu dostavile sve tražene pojedinosti. To se osobito odnosi na podatke o potraživanjima i otpisu

⁸ Članak 3. stavak 2. Uredbe (EZ) br. 479/2009.

⁹ Vidjeti izjave uz zapisnik Vijeća od 22. studenoga 1993.:
https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf.

¹⁰ U Uredbi (EZ) br. 479/2009 od država članica izričito se traži samo dostavljanje planiranih podataka u notifikacijskim tablicama 1. i 2.a u okviru EDP-a.

¹¹ Notifikacijske tablice u okviru EDP-a koje su izradile države članice mogu se pronaći na web-mjestu Eurostata:
<http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

¹² Upitnik se sastoji od 13 odjeljaka u kojima se traže kvantitativni i neki kvalitativni podaci iz različitih područja, kao što su npr. transakcije u području poreza i socijalnih doprinosa te transakcije s EU-om, nabava vojne opreme, državna jamstva, otpis dugova, kapital koji je država ubrizgala u javna poduzeća, javno-privatna partnerstva, preusmjeravanje transakcija itd.

dugova središnje države, raščlambu ostalih računa potraživanja/obveza, bilježenje državnih jamstava (uglavnom za lokalna tijela vlasti) i podatke o ubrizgavanju kapitala.

2.1.4. *Dopunska tablica za izvješćivanje o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama*

Eurostat od 15. srpnja 2009. prikuplja skup dopunskih podataka o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama. Podaci prikupljeni 2018. odnose se na razdoblje od 2007. do 2017. Sve države članice osim njih pet (Estonija, Malta, Poljska, Rumunjska i Slovačka) u tom su razdoblju prijavile državne intervencije. U Finskoj (2008.) i Češkoj (2013.–2015.) jedine prijavljene intervencije odnosile su se na nepredviđene obveze. U većini zemalja 2017. učinak državnih intervencija za potporu financijskim institucijama na povećanje deficita bio je neutralan ili slab, dok je u Portugalu, Italiji i Cipru bio veći. Najveći akumulirani učinak na državni dug na kraju 2017. zabilježen je u Grčkoj, Cipru i Irskoj.

Eurostat je uz priopćenje za javnost o postupku u slučaju prekomjernog deficita objavio dokument s osnovnim informacijama¹³ o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama s više podataka o sadržaju dopunske tablice i rezultatima.

2.1.5. *Upitnik o međudržavnim pozajmicama*

Države članice dostavljaju podatke o bilateralnim međudržavnim pozajmicama, obično u kontekstu programâ financijske pomoći. Ti podaci i dodatne informacije o Europskom fondu za financijsku stabilnost također su uključeni u priopćenje za javnost o postupku u slučaju prekomjernog deficita. U razdoblju 2014.–2017. podaci su se uglavnom odnosili na pozajmice Grčkoj, Irskoj i Portugalu.

Bilateralne međudržavne pozajmice oduzimaju se pri izračunu agregata za skupinu EU-28 i europodručje za državni dug po Ugovoru iz Maastrichta jer su i jedni i drugi prikazani na konsolidiranoj osnovi.

2.2. Usklađenost s računovodstvenim pravilima i dosljednost statističkih podataka

2.2.1. *Razmjena informacija i pojašnjenja*

U trotjednom razdoblju za dostavljanje obavijesti između proljetnog/jesenskog roka za podnošenje izvješća i objave podataka, Eurostat je kontaktirao sa svim nacionalnim tijelima za statistiku te zatražio daljnje informacije i pojašnjenja primjene računovodstvenih pravila u pojedinim transakcijama. To se odvijalo u nekoliko krugova razmjene dopisa.

U izvještajnom razdoblju za jesen 2018. prvi krug zahtjeva za pojašnjenje poslan je svim državama članicama do 5. listopada, a drugi do 12. listopada. Treći krug poslan je u 16 država članica, a četvrti u jednu. Eurostat je od nekih država članica zatražio revidirane „Notifikacijske tablice u okviru EDP-a”, revidirane tablice temeljnih državnih računa (tj. računa godišnjih rashoda i prihoda te tromjesečnih financijskih i nefinancijskih računa) i revidirani „Upitnik u pogledu notifikacijskih tablica u okviru EDP-a”. U većini slučajeva promjene podataka bile su ispravci tehničkih

¹³ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/9306957/Background-note-on-gov-interventions-Oct2018.pdf>

pogrešaka i unutarnjih nedosljednosti te prilagodbe. Nekoliko se izmjena odnosilo na ažuriranje izvornih podataka na temelju stvarnih i planiranih podataka.

2.2.2. *Dijaloški i metodološki posjeti*

Uredbom (EZ) br. 479/2009 predviđeno je da Eurostat vrši dijaloške i metodološke posjete državama članicama. Predstavnici GU-a ECFIN i Europske središnje banke redovito sudjeluju u tim posjetima kao promatrači.

Tijekom *redovitih* (najmanje svake dvije godine) dijaloških posjeta državama članicama Eurostat pregledava podatke iz izvješća, istražuje metodološka pitanja, raspravlja o statističkim procesima i izvorima opisanima u evidenciji te procjenjuje usklađenost s relevantnim računovodstvenim pravilima (razgraničenje opće države, vrijeme bilježenja i klasifikacija transakcija i obveza države).

Metodološki posjeti održavaju se samo u posebnim slučajevima ako se sa sigurnošću utvrde znatan rizik ili problemi povezani s kvalitetom podataka.

Mogu se organizirati i *ad hoc* ili *tehnički* posjeti ako Eurostat postavi određeno važno pitanje u pogledu države članice koje se može riješiti samo sastankom s predmetnim nadležnim tijelima.

Eurostat je 2018. obavio dijaloški posjet u okviru EDP-a Nizozemskoj, Finskoj, Rumunjskoj, Njemačkoj, Poljskoj, Grčkoj (dvaput), Litvi, Malti, Bugarskoj, Belgiji, Hrvatskoj i Italiji. Obavljeni su i *ad hoc* posjeti Francuskoj i Španjolskoj te jedan tehnički posjet Islandu, a nije bilo metodoloških posjeta.

Završni nalazi svakog dijaloškog posjeta, uključujući opis dogovorenih mjera i trenutačno stanje u pogledu postavljenih pitanja, šalju se Gospodarskom i financijskom odboru te objavljuju na web-mjestu Eurostata¹⁴. Zahvaljujući dijaloškim posjetima i provedbi mjera s vremenom se znatno poboljšala kvaliteta podataka.

2.2.3. *Posebni savjeti Eurostata*

Države članice redovito se obraćaju Eurostatu radi razjašnjenja nacionalnih računovodstvenih pitanja povezanih s prošlim ili budućim operacijama. Eurostat daje savjete u skladu s objavljenim smjernicama¹⁵. Radi transparentnosti Eurostat od srpnja 2016. sve svoje savjete¹⁶ objavljuje bez prethodnog traženja dopuštenja predmetne države članice, što je dotad bio ustaljen postupak. U 2018. objavio je 21 savjet.

2.2.4. *Nedavna metodološka pitanja*

Eurostat nadzire primjenu pravila ESA-e 2010. i metodoloških odluka analiziranjem podataka koje su države članice dostavile u tablicama u okviru EDP-a i „Upitniku u pogledu notifikacijskih tablica u okviru EDP-a” te raspravljanjem s nacionalnim tijelima nadležnima za statistiku tijekom dijaloških posjeta o postupku u slučaju prekomjernog deficita.

¹⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states>

¹⁵ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules>

¹⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states>.

Eurostat daje dodatne metodološke smjernice o računovodstvenim pravilima za EDP i statistici državnih financija, kojima se dopunjuju opća pravila ESA-e 2010. Eurostat je odgovoran za objavljivanje smjernica nakon savjetovanja s nacionalnim tijelima nadležnima za statistiku. Eurostat je odgovoran i za objavljivanje pojašnjenja računovodstvenih pravila za vrlo konkretna pitanja.

Eurostat je 8. svibnja 2018. objavio vodič¹⁷ o statističkoj obradi ugovora o energetske učinkovitosti.

Pitanja koja nisu u dovoljnoj mjeri obrađena u postojećim priručnicima i smjernicama dodatno su analizirana te se o njima raspravljalo u tehničkim radnim skupinama i radnim skupinama.

Osim dva redovita sastanka radne skupine za statističke podatke o EDP-u, Eurostat je organizirao tri sastanka radne skupine (dva o metodološkim pitanjima EDP-a i jedan o statistici državnih financija).

Na temelju zaključaka Vijeća ECOFIN iz studenoga 2017. Eurostat je na temelju godine dana iskustva analizirao učinkovitost novih „Postupaka za razvoj i provedbu metodologije na kojoj se temelje podaci iz EDP-a”¹⁸, pri čemu je naglasak stavio na njihovu primjenu za izradu različitih vrsta metodoloških smjernica kojima se tumači i dopunjuje ESA 2010. U zaključcima Vijeća ECOFIN iz studenoga 2018. o statističkim podacima EU-a¹⁹ naglašeno je da je Vijeće pozdravilo napredak u uvođenju metodoloških promjena na strukturiran i uredan način te nove postupke u vezi s novim smjernicama. Eurostat će i dalje surađivati s državama članicama kako bi se nadopunili i razjasnili postojeći postupci u vezi s podacima iz postupka u slučaju prekomjernog deficita radi njihove učinkovite primjene.

Komisija je 22. veljače 2017. donijela izvješće²⁰ o istrazi povezanoj s manipuliranjem statističkim podacima u Austriji kako je navedeno u Uredbi (EU) br. 1173/2011²¹ i preporuku²² za Provedbenu odluku Vijeća o izricanju novčane kazne Austriji zbog manipuliranja podacima o dugu u pokrajini Salzburg. Vijeće je u skladu s člankom 8. stavkom 1. te uredbe 28. svibnja 2018. donijelo tu provedbenu odluku²³ i Austriji odredilo novčanu kaznu u iznosu od 26,82 milijuna EUR zbog pogrešnog prikazivanja podataka o državnom dugu zbog krajnje nepažnje triju državnih tijela.

¹⁷

[https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8885635/guide to statistical treatment of eps en.pdf](https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8885635/guide+to+statistical+treatment+of+epcs+en.pdf)

¹⁸ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041329/Procedures-Dev-and-Implt-Methodology-EDP-data.pdf>

¹⁹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13865-2018-INIT/en/pdf>

²⁰ COM(2017) 94 final.

²¹ Uredba (EU) br. 1173/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o učinkovitoj provedbi proračunskog nadzora u europodručju (SL L 306, 23.11.2011., str. 1.).

²² COM(2017) 93 final.

²³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/818 od 28. svibnja 2018. o izricanju novčane kazne Austriji zbog manipuliranja podacima o dugu u saveznoj zemlji Salzburgu (SL L 137, 4.6.2018., str. 23).

2.2.5. *Usklađenost s temeljnim računima države*

Rokovi za dostavljanje obavijesti 1. travnja i 1. listopada na temelju Uredbe (EZ) br. 479/2009 uvedeni su da bi se osigurala usklađenost s temeljnim godišnjim i tromjesečnim računima državnog sektora, o kojima se podnose izvješća Eurostatu u raznim ESA-inim tablicama za dostavu podataka. Konkretno, ukupni državni rashodi i prihodi trebali bi biti usklađeni s dostavljenim podacima o višku/deficitu koji se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita.

Podaci koji se odnose na EDP uglavnom su bili usklađeni s računima države podnesenima u skladu s ESA-om 2010., no postoje neka pitanja u pogledu bilanci za financijsku aktivu i pasivu (stanja) te tromjesečnih financijskih računa opće države (ESA-ina tablica 27.). I dalje su potrebni dodatni naponi nekih država članica kako bi se poboljšala usklađenost notifikacijskih tablica 3. u okviru EDP-a s ESA-inom tablicom 27.

Postoje znatne nedosljednosti u pogledu neto financijskih transakcija za više godina za Grčku jer financijski računi o kojima je izvijestila grčka središnja banka nisu usklađeni s podacima koji se odnose na EDP koje je dostavio ELSTAT. Grčka središnja banka nije slijedila smjernice Eurostata o računovodstvenom sustavu ESA 2010. u pogledu niza pitanja. Eurostat je u listopadu 2015. odlučio da neće objaviti ESA-inu tablicu 27. za Grčku dok se ta pitanja ne riješe.

Za Francusku su uočljive nedosljednosti u knjiženju drugih računa potraživanja za središnju državu i fondove socijalne sigurnosti u 2017.

Izvješćivanje o statističkoj razlici za Njemačku, Portugal (2014.–2017.) i Španjolsku (2014.–2016.) u tablicama obavijesti iz listopada 2018. odstupa od konvencije za ESA-inu tablicu 27., što dovodi do znatnih razlika za sve godine.

Podaci o višku/deficitu, bruto investicijama u fiksni kapital i rashodima za kamate koje su dostavile države članice u potpunosti su usklađeni s godišnjim i tromjesečnim podacima o državnim rashodima i prihodima (ESA-ine tablice 2. i 25.). Podaci o godišnjem dugu i tromjesečnom državnom dugu (ESA-ina tablica 28.) također su bili u potpunosti usklađeni za sve države članice.

2.3. **Objava**

2.3.1. *Objava glavnih podataka i detaljnih tablica izvješća*

Na temelju članka 14. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 479/2009 „Komisija (Eurostat) daje podatke o stvarnom deficitu državnog proračuna i dugu za primjenu Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita, u roku od tri tjedna nakon isteka roka za dostavljanje podataka [...]. Navedeno pružanje podataka izvršava se putem objave.”

Eurostat je objavio podatke o državnom deficitu i dugu na svojem web-mjestu 23. travnja²⁴ i 22. listopada²⁵ sa svim konačnim tablicama izvješća²⁶ koje su dostavile države članice i napomenama o sljedećem:

²⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8824490/2-23042018-AP-EN.pdf>

²⁵ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9328077/2-22102018-AP-EN.pdf>

²⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

- prilagodba stanja i tokova;
- državne intervencije za potporu financijskim institucijama;
- stanje obveza po komercijalnim kreditima i predujmovima te
- revizije državnog viška/deficita i duga.

Objavio je i priopćenje za javnost o tromjesečnom dugu po Ugovoru iz Maastrichta nakon otprilike t+115²⁷ dana te priopćenje za javnost o tromjesečnom deficitu opće države.

Prema Uredbi (EZ) br. 479/2009 države članice moraju objaviti stvarne podatke o deficitu i dugu. Sve države članice objavljuju iznose deficita i duga na nacionalnoj razini. Većina je izvijestila Eurostat da objavljuju sve notifikacijske tablice u okviru EDP-a. Pet država članica (Bugarska, Italija, Luksemburg, Poljska i Slovačka) objavilo je samo neke notifikacijske tablice u okviru EDP-a. Francuska je podatke o deficitu i dugu na nacionalnoj razini objavila u obliku koji se razlikuje od notifikacijskih tablica u okviru EDP-a.

2.3.2. Zadržke u pogledu kvalitete podataka

Travanj 2018.

Eurostat je zadržao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje su dostavile Mađarska i Francuska. Zadržana je zadržka u odnosu na kvalitetu podataka koje je Mađarska dostavila o sektorskoj klasifikaciji zaklada koje je osnovala mađarska središnja banka, a povučena je zadržka zbog sektorske klasifikacije banke Eximbank. Zadržka u pogledu kvalitete podataka koje je prijavila Francuska izmijenjena je u odnosu na priopćenje za javnost iz listopada 2017. kad je riječ o sektorskoj klasifikaciji agencije Agence Française de Développement i dokapitalizaciji društva AREVA.

Eurostat je povukao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje je Belgija dostavila o sektorskoj klasifikaciji bolnica, u očekivanju rezultata tekućeg savjetovanja o tom pitanju na razini EU-a.

listopad 2018.

Eurostat je zadržao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje je Mađarska dostavila o sektorskoj klasifikaciji zaklada koje je osnovala mađarska središnja banka.

Eurostat je povukao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje je Francuska dostavila o sektorskoj klasifikaciji Agence Française de Développement i o postupanju s dokapitalizacijom društva AREVA.

2.3.3. Izmjene dostavljenih podataka

Eurostat nije izmijenio podatke koje su države članice dostavile u obavijestima koje se odnose na EDP iz travnja i listopada 2018.

²⁷ „t” znači kraj razdoblja na koje se odnosi izvješćivanje.

2.3.4. *Objava metapodataka (evidencije)*²⁸

U Uredbi (EZ) br. 479/2009 navodi se da su evidencije o EDP-u dio statističkih podataka koje države članice moraju dostaviti. Uredbom se nalaže i nacionalna objava evidencija.

U 2014. poboljšana je format evidencija o EDP-u (promjene strukture i razine detaljnosti) te je s državama članicama postignut dogovor o novom predlošku za evidenciju za ESA-u 2010. Eurostat je do kraja 2018. objavio revidirane evidencije za 24 države članice. Preostale četiri države članice (Francuska, Irska, Luksemburg i Nizozemska) dostavile su nacrt evidencije o EDP-u u novom formatu i očekuje se daljnji napredak.

3. ZAKLJUČCI

Eurostat potvrđuje da se ukupna usklađenost i potpunost dostavljenih podataka neprestano poboljšava. Međutim, potrebno je dodatno poboljšati kvalitetu fiskalnih podataka. Eurostat je 2018. kvalitetu fiskalnih podataka pokušao poboljšati s pomoću bilateralnih razjašnjenja pri procjeni obavijesti koje se odnose na EDP te intenziviranjem kontakata i savjetovanja s državama članicama u razdoblju između dostavljanja obavijesti. Objavom svih njegovih savjeta o metodologiji te ulaganjem sveobuhvatnih napora u poboljšanje komunikacije korisnika i izrađivača statističkih podataka u vezi s metodološkim razvojem poboljšane su razmjena znanja i transparentnost.

U nekim državama članicama, posebno u Grčkoj, još postoje problemi povezani s dosljednošću tromjesečnih financijskih računa.

Eurostat je zadržao zadržku u pogledu kvalitete podataka dostavljenih u obavijestima koje se odnose na EDP koje su dostavile Francuska (u travnju) i Mađarska (u travnju i listopadu). Povukao je zadržku za Belgiju (u travnju) i Francusku (u listopadu).

Naposljetku, Eurostat zaključuje da se u 2018. kvaliteta fiskalnih podataka u izvješćima nastavila poboljšavati. Općenito, države članice dostavile su kvalitetnije i potpunije informacije i u notifikacijskim tablicama u okviru EDP-a i u ostalim relevantnim statističkim izvješćima.

²⁸ Evidencije metoda, postupaka i izvora upotrijebljenih za pripremu stvarnih podataka o deficitu i dugu te temeljnih državnih računa.