



Bruxelles, 18.2.2019.  
COM(2019) 86 final

## **IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU**

**o izvršavanju delegirane ovlasti dodijeljene Komisiji u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (Uredba EU-a o drvu)**

**IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU**  
**o izvršavanju delegirane ovlasti dodijeljene Komisiji u skladu s Uredbom (EU)**  
**br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju**  
**obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva**  
**(Uredba EU-a o drvu)**

## 1. UVOD

Uredbom (EU) br. 995/2010<sup>1</sup> (dalje u tekstu „Uredba EU-a o drvu ili Uredba”) zabranjuje se stavljanje u promet nezakonito posječenog drva ili proizvoda dobivenih iz takvog drva. Uredba EU-a o drvu dio je skupine mjera koje su uvedene Planom djelovanja FLEGT,<sup>2</sup> koji predstavlja sveobuhvatan odgovor EU-a na dalekosežan problem nezakonite sječe stabala i njezina pogubnog učinka na šume. Uredbom se pridonosi i smanjenju emisija zbog krčenja i propadanja šuma, ulozi očuvanja šuma, održivom gospodarenju šumama te povećanju šumskih zaliha ugljika u zemljama u razvoju.

Uredbom EU-a o drvu utvrđene su tri obveze:

1. Zabranjeno je stavljanje u promet nezakonito posječenog drva (odnosno drva posječenog protivno primjenjivom zakonodavstvu u zemlji sječe) ili proizvoda od drva dobivenih iz takvog drva.
2. Od gospodarskih se subjekata koji prvi put stavljaju u promet drvo i proizvode od drva na tržište EU-a zahtijeva da djeluju s dužnom pažnjom, odnosno da provode upravljanje rizicima kako bi osigurali da se na tržište EU-a stavljaju u promet isključivo zakonito posječeno drvo (drvo posječeno u skladu s primjenjivim zakonodavstvom u zemlji sječe) ili proizvodi od drva dobiveni iz takvog drva.
3. Od trgovaca drvom i proizvodima od drva koji su već stavljeni u promet na tržište EU-a zahtijeva se da vode evidenciju o svojim dobavljačima i kupcima („obveza sljedivosti”).

Uredbom EU-a o drvu obuhvaćen je niz proizvoda od drva koji su popisani u njezinu Prilogu, pri čemu se upotrebljavaju oznake Kombinirane nomenklature EU-a. Uredbom se propisuje i da Komisija priznaje „nadzorne organizacije”, čija je uloga gospodarskim subjektima osigurati operativne sustave dužne pažnje i pomoći im u ispunjavanju njihovih obveza.

Uredba EU-a o drvu donesena je u prosincu 2010., a stupila je na snagu 3. ožujka 2013. Tijekom tog razdoblja Komisija je donijela dva nezakonodavna akta.

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva (Tekst značajan za EGP) (SL L 295, 12.11.2010., str. 23.).

<sup>2</sup> Komunikacija Komisije Vijeću i Europskom parlamentu „Provedba zakonodavstva, upravljanje i trgovina u području šumarstva (FLEGT): Prijedlog akcijskog plana EU-a” (COM/2003/0251 final).

Prvi je Provedbena uredba Komisije (EU) br. 607/2012<sup>3</sup> od 6. srpnja 2012. o detaljnim pravilima za sustav dužne pažnje i učestalost i vrste provjera nadzornih organizacija, koja je donesena u skladu s člankom 18. stavkom 2. Uredbe EU-a o drvu i člancima 5. i 7. Odluke 1999/468/EZ o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji. Drugi je Delegirana uredba Komisije (EU) br. 363/2012<sup>4</sup> od 23. veljače 2012. o pravilima postupanja za priznanje i oduzimanje priznanja nadzornih organizacija, kako je predviđeno u Uredbi (EU) br. 995/2010, koja je donesena u skladu s člankom 8. stavkom 7. Uredbe EU-a o drvu.

## 2. PRAVNA OSNOVA

U skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe EU-a o drvu „Komisija može donijeti delegirane akte [...] u pogledu dodatnih relevantnih kriterija za procjenjivanje rizika koji se mogu pokazati potrebnima uz kriterije iz” Uredbe EU-a o drvu. Člankom 8. stavkom 7. Uredbe EU-a o drvu predviđa se mogućnost donošenja delegiranih akata radi dopune pravila postupanja u vezi s priznavanjem i povlačenjem priznanja nadzornih organizacija, ako se to pokaže potrebnim na temelju iskustva. Na temelju članka 14. Uredbe EU-a o drvu Komisija „može donijeti delegirane akte [...] mijenjajući i dopunjujući popis drva i proizvoda od drva navedenih u Prilogu” Uredbi EU-a o drvu.

Člankom 15. stavkom 1. Uredbe EU-a o drvu utvrđuje se da „[o]vlast za donošenje delegiranih akata iz članka 6. stavka 3. i članka 8. stavka 7. te članka 14. Komisiji se dodjeljuje na rok od sedam godina, od 2. prosinca 2010.” Njime je utvrđeno i da „[d]elegiranje ovlasti automatski se produžuje za razdoblja jednake dužine”, primjerice sedam godina, „osim ako ga Europski parlament ili Vijeće opozove u skladu s člankom 16.” Uredbe EU-a o drvu. Stoga je delegiranje ovlasti zadnji put automatski produljeno od 2. prosinca 2017. do 1. prosinca 2024.

Člankom 15. stavkom 1. Uredbe EU-a o drvu zahtijeva se i da Komisija „sastavlja izvješće u vezi s delegiranim ovlastima najkasnije tri mjeseca prije završetka trogodišnjeg razdoblja od datuma početka primjene” Uredbe EU-a o drvu, što je bilo 3. ožujka 2013. Komisija je to učinila 18. veljače 2016.<sup>5</sup>

Članak 15. stavak 1. odnosi se samo na prvi rok za izvješćivanje tri mjeseca prije završetka trogodišnjeg razdoblja nakon datuma početka primjene (prosinca 2015.), a trogodišnji ritam izvješćivanja nije usklađen s razdobljem produljenja od sedam godina. Ipak, iz prakse izvješćivanja o delegiranim ovlastima,<sup>6</sup> kao i iz odabira neodređenog člana „a” (na engleskom) u vezi s trogodišnjim razdobljem, može se

<sup>3</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) br. 607/2012, SL L 177, 7.7.2012., str. 16.–18.

<sup>4</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) br. 363/2012, SL L 115, 27.4.2012., str. 12.–16.

<sup>5</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

<sup>6</sup> Odredbama na temelju dogovorenih standardnih klauzula u točki 17. Zajedničkog dogovora priloženog Međuinstitucijskom sporazumu Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.) propisuje se da Komisija izrađuje izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije kraja „svakog” razdoblja.

zaključiti da se od Komisije očekuje da potom svake tri godine podnese izvješće o korištenju delegiranih ovlasti.

Stoga, u skladu s tim tumačenjem Komisija podnosi ovo drugo izvješće u pogledu delegiranja ovlasti.

### **3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANJA OVLASTI**

Tijekom drugog razdoblja nakon datuma početka primjene Uredbe EU-a o drvu, do datuma donošenja ovog Izvješća, Komisija nije izvršavala svoje delegirane ovlasti. Komisija je 2017. započela studiju procjene učinka. To je bio nastavak na prvo preispitivanje Uredbe EU-a o drvu,<sup>7</sup> u okviru kojeg je, među ostalim, ustanovljeno da trenutačni opseg proizvoda iz Uredbe EU-a o drvu nije optimalan jer popis proizvoda nije potpun. Cilj studije bila je analiza prikladnosti trenutačnog opsega proizvoda iz Uredbe EU-a o drvu s obzirom na cilj Uredbe, odnosno borbu protiv nezakonite sječe i s njom povezane trgovine, te procjena gospodarskih, okolišnih i društvenih učinaka koje bi imale mogućnosti izmjene opsega proizvoda Uredbe. Studija je uključivala i javno savjetovanje održano od 29. siječnja do 24. travnja 2018.<sup>8</sup> Komisija će pravodobno poduzeti daljnje korake u vezi sa studijom procjene učinka.

---

<sup>7</sup> Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o Uredbi EU/995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva, COM/2016/74 final.

<sup>8</sup> Rezultati javnog savjetovanja dostupni su na: [https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation\\_hr](https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_hr)