

Komunikacija Komisije — Odobrenje sadržaja nacrtu Uredbe Komisije o izmjeni (EU) br. 1408/2013 o izmjeni Uredbe (EU) br. 1408/2013 o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore *de minimis* u poljoprivrednom sektoru

(2018/C 425/02)

Komisija je 23. studenoga 2018. odobrila sadržaj nacrtu Uredbe Komisije o izmjeni Uredbe (EU) br. 1408/2013 o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore *de minimis* u poljoprivrednom sektoru.

Nacrt uredbe Komisije nalazi se u prilogu ovoj Komunikaciji.

U nacrtu Uredbe predlaže se izmjena Uredbe (EU) br. 1408/2013 u cilju utvrđivanja gornjih granica po korisniku potpore i po državi članici do kojih dodjela potpore u poljoprivrednom sektoru ne čini državnu potporu u smislu članka 107. stavka 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije jer ne postoji rizik od narušavanja tržišnog natjecanja.

Nakon temeljite analize Komisija je zaključila da ne postoji rizik od narušavanja tržišnog natjecanja ako se gornja granica potpore koja se može dodijeliti po korisniku potpore tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine poveća sa sadašnjih 15 000 EUR na 25 000 EUR, i ako se nacionalna gornja granica koja se primjenjuje tijekom istog razdoblja poveća sa sadašnjih 1 % na 1,5 % poljoprivredne proizvodnje svake države članice, pod uvjetom da se ne dodijeli više od 50 % gornje granice države članice („sektorska gornja vrijednost”) pojedinom poljoprivrednom sektoru i da država članica vodi registar potpora *de minimis* koji sadržava informacije potrebne kako bi se u svakom trenutku moglo provjeriti poštuju li se te gornje granice.

Međutim u nacrtu je predviđena i mogućnost da se ne uvodi ni sektorska gornja vrijednost ni registar potpora *de minimis*. Kako bi se osiguralo da u tom slučaju nema rizika od narušavanja tržišnog natjecanja, gornje granice utvrđene su na 20 000 EUR po korisniku potpore tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine i na 1,25 % nacionalne poljoprivredne proizvodnje za isto razdoblje.

—

PRILOG

NACRTU UREDBE KOMISIJE (EU) .../...

od...

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1408/2013 o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore *de minimis* u poljoprivrednom sektoru

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 108. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2015/1588 od 13. srpnja 2015. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na određene kategorije horizontalnih državnih potpora ⁽¹⁾,

nakon objavljivanja nacrtu ove Uredbe ⁽²⁾,

nakon savjetovanja sa Savjetodavnim odborom za državne potpore,

budući da:

- (1) Državno financiranje koje ispunjava kriterije iz članka 107. stavka 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”) predstavlja državnu potporu te se u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora mora prijaviti Komisiji. Međutim u skladu s člankom 109. Ugovora Vijeće može odrediti kategorije potpora koje se izuzimaju od te obveze prijave. U skladu s člankom 108. stavkom 4. Ugovora Komisija može donijeti uredbe koje se odnose na te kategorije državnih potpora. Na temelju Uredbe (EU) 2015/1588 i u skladu s člankom 109. Ugovora Vijeće je odlučilo da potpore *de minimis* mogu činiti takvu kategoriju. Na temelju toga smatra se da potpora *de minimis* dodijeljena jednom poduzetniku u određenom razdoblju koja ne premašuju određen fiksni iznos ne ispunjava sve kriterije iz članka 107. stavka 1. Ugovora te stoga ne podliježe postupku prijave. Međutim, države članice trebalo bi podsjetiti da iako potpora *de minimis* nije državna potpora, takva potpora ne smije dovesti do povrede prava EU-a.
- (2) Komisija je donijela niz uredaba u kojima se utvrđuju pravila o potporama *de minimis* u poljoprivrednom sektoru, od kojih je najnovija Uredba Komisije (EU) br. 1408/2013 ⁽³⁾.
- (3) Uzimajući u obzir iskustvo stečeno u primjeni Uredbe (EU) br. 1408/2013 i raznolikost u vezi s primjenom potpora *de minimis* u državama članicama, primjereno je prilagoditi neke od uvjeta utvrđenih tom Uredbom. Najveći iznos potpora jednom poduzetniku u razdoblju od tri godine potrebno je povećati na 20 000 EUR, a nacionalnu gornju vrijednost treba povećati na 1,25 % vrijednosti godišnje proizvodnje.
- (4) Uzimajući u obzir da je u određenim državama članicama porasla potreba za potporama *de minimis*, primjereno je omogućiti dodatno povećanje najvećeg iznosa potpore jednom poduzetniku na 25 000 EUR i nacionalne gornje vrijednosti na 1,5 % vrijednosti godišnje proizvodnje, u skladu s dodatnim uvjetima nužnima za zaštitu ispravnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta. Iskustvo stečeno tijekom prvih godina primjene Uredbe (EU) br. 1408/2013 pokazalo je da koncentracija potpora *de minimis* u određenom proizvodnom sektoru može dovesti do mogućeg narušavanja tržišnog natjecanja i trgovine. Stoga bi preduvjet za upotrebu više pojedinačne gornje granice i nacionalne gornje vrijednosti trebala biti primjena sektorske gornje vrijednosti kojom bi se sprječavalo da države članice odobre više od 50 % ukupnog kumulativnog iznosa potpore *de minimis* u bilo kojem razdoblju od tri fiskalne godine za mjere koje pogoduju samo jednom određenom proizvodnom sektoru. Sektorskim gornjim vrijednostima trebalo bi osigurati da se za sve mjere obuhvaćene Uredbom (EU) br. 1408/2013 može smatrati da ne utječu na trgovinu među državama članicama niti da se njima narušava tržišno natjecanje odnosno prijeti njegovim narušavanjem.

⁽¹⁾ SL L 248, 24.9.2015., str. 1.

⁽²⁾ SL L [...], [...], str. [...].

⁽³⁾ Uredba Komisije (EU) br. 1408/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore *de minimis* u poljoprivrednom sektoru (SL L 352, 24.12.2013., str. 9.).

- (5) Trenutačno države članice nisu dužne provjeravati u nacionalnom središnjem registru da nisu premašene ni pojedinačna gornja granica za potpore *de minimis* ni nacionalna gornja vrijednost. Međutim, upotreba središnjeg registra mogla bi postati nužna u onim državama članicama koje se odluče za upotrebu više pojedinačne gornje granice i nacionalne gornje vrijednosti, uz uvjet da se sektorskom gornjom vrijednosti, koja je preduvjet za tu opciju, naloži pomnije praćenje dodijeljenih potpora. Stoga bi te države članice trebale imati obvezu uspostave i vođenja središnjeg registra kako bi vodile evidenciju o svim dodijeljenim potporama *de minimis* kako bi se moglo provjeriti da nisu premašene pojedinačna gornja granica, nacionalna gornja vrijednost ili sektorska gornja vrijednost.
- (6) Kriterije za izračun bruto novčane protuvrijednosti za zajmove i jamstva trebalo bi izmijeniti u skladu s gornjim granicama za potpore *de minimis*.
- (7) Potrebno je državama članicama koje se odluče za upotrebu više gornje granice za potpore *de minimis* i nacionalne gornje vrijednosti osigurati dovoljno vremena za uspostavu njihovih središnjih registara i praćenje potpora *de minimis*.
- (8) Uredba (EU) br. 1408/2013 prestaje se primjenjivati 31. prosinca 2020. Stoga bi razdoblje između stupanja na snagu ove Uredbe i kraja razdoblja primjene Uredbe (EU) br. 1408/2013 trebalo biti vrlo kratko. Iz razloga ekonomičnosti postupka i pravne sigurnosti, razdoblje primjene Uredbe (EU) br. 1408/2013 trebalo bi produžiti do 31. prosinca 2027.
- (9) Uredbu (EU) br. 1408/2013 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU) br. 1408/2013 mijenja se kako slijedi:

- (1) U članku 2. dodaju se sljedeći stavci:

„3. Za potrebe ove Uredbe „proizvodni sektor” znači sektor naveden u članku 1. stavku 2. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (*).

(*) Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ) br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

4. Za potrebe ove Uredbe „sektorska gornja vrijednost” znači najveći kumulativni iznos potpore koji se odnosi na mjere potpore koje pogoduju samo jednom proizvodnom sektoru, što odgovara udjelu od 50 % najvišeg iznosa potpora *de minimis* koje se dodjeljuju po državi članici i koje su utvrđene u Prilogu II.”;

- (2) Članak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 3.

Potpore *de minimis*

1. Ako mjere potpore ispunjuju uvjete predviđene ovom Uredbom, smatra se da ne ispunjuju sve kriterije iz članka 107. stavka 1. Ugovora te se stoga izuzimaju od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora.

2. Ukupan iznos potpora *de minimis* koji se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku ne smije prelaziti 20 000 EUR tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine.

3. Kumulativni iznos potpora *de minimis* koji se po državi članici dodjeljuje poduzetnicima koji se bave primarnom proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda u bilo kojem razdoblju od tri fiskalne godine ne smije prelaziti nacionalnu gornju vrijednost utvrđenu u Prilogu I.

3.a Odstupanjem od stavaka 2. i 3. država članica može odlučiti da ukupni iznos potpore *de minimis* dodijeljene jednom poduzetniku ne smije prelaziti 25 000 EUR tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine i da ukupni kumulativni iznos potpore *de minimis* dodijeljene tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine ne smije prelaziti nacionalnu gornju vrijednost utvrđenu u Prilogu II., pod sljedećim uvjetima:

(a) za mjere potpore koje pogoduju samo jednom proizvodnom sektoru, ukupni kumulativni iznos dodijeljen tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine ne smije prelaziti sektorsku gornju vrijednost utvrđenu člankom 2. stavkom 4.;

(b) država članica osniva središnji registar u skladu s odredbama članka 6. stavka 2.

4. Potpora *de minimis* smatra se dodijeljenom u trenutku kada poduzetnik u skladu s odgovarajućim nacionalnim pravnim poretkom stekne zakonsko pravo na primanje potpore, neovisno o datumu isplate potpore *de minimis* predmetnom poduzetniku.

5. Gornje granice za potpore *de minimis* te nacionalne i sektorske gornje vrijednosti iz stavaka 2., 3. i 3.a primjenjuju se bez obzira na oblik potpore *de minimis* ili na cilj koji se namjerava postići te neovisno o tome financira li se potpora koju dodjeljuje država članica u cijelosti ili djelomično iz sredstava koja potječu iz Unije. Razdoblje od tri fiskalne godine utvrđuje se upućivanjem na fiskalne godine koje upotrebljava poduzeće u predmetnoj državi članici.

6. Za potrebe gornjih granica za potpore *de minimis* te nacionalnih i sektorskih gornjih vrijednosti iz stavaka 2., 3. i 3.a, potpore se izražavaju u obliku gotovinskih bespovratnih sredstava. Svi upotrijebljeni iznosi navode se kao bruto iznosi, tj. prije svih odbitaka poreza ili drugih troškova. Ako se potpora dodjeljuje u nekom drugom obliku, a ne u obliku bespovratnog sredstva, iznos potpore jest bruto novčana protuvrijednost potpore.

Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontna je kamatna stopa koja se primjenjuje na datum dodjele potpore.

7. Ako bi se dodjelom novih potpora *de minimis* premašila gornja granica za potpore *de minimis* te nacionalne ili sektorske gornje vrijednosti iz stavaka 2., 3. i 3.a, ni jedna od tih novih potpora ne može ostvarivati korist na temelju ove Uredbe.

8. U slučaju spajanja ili preuzimanja, pri utvrđivanju prelazi li se primjenjiva gornja granica za potpore *de minimis*, nacionalna gornja vrijednost ili sektorska gornja vrijednost bilo kojom novom potporom *de minimis* dodijeljenom novom poduzetniku ili poduzetniku preuzimatelju u obzir se uzimaju sve prethodne potpore *de minimis* dodijeljene bilo kojem od poduzetnika uključenih u postupak spajanja. Potpore *de minimis* koje su propisno dodijeljene prije spajanja ili preuzimanja i dalje su u skladu sa zakonom.

9. Ako se jedan poduzetnik podijeli na dva ili više zasebnih poduzetnika, potpora *de minimis* dodijeljena prije podjele dodjeljuje se poduzetniku koji je od nje ostvario korist, a to je načelno poduzetnik koji je preuzeo djelatnosti za koje je korištena potpora *de minimis*. Ako takva raspodjela nije moguća, potpora *de minimis* razmjerno se dodjeljuje na temelju knjigovodstvene vrijednosti vlasničkog kapitala novih poduzetnika na datum stupanja na snagu podjele.”;

(3) Članak 4. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 3. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) za mjere iz članka 3. stavka 2., zajam se osigurava kolateralom koji pokriva najmanje 50 % zajma i zajam iznosi 100 000 EUR tijekom pet godina ili 50 000 EUR tijekom deset godina; ili, za mjere iz članka 3. stavka 3.a, iznosi 125 000 EUR tijekom pet godina ili 62 500 EUR tijekom deset godina; ako je zajam manji od tih iznosa i/ili ako je odobren na razdoblje kraće od pet odnosno deset godina, bruto novčana protuvrijednost tog zajma izračunava se kao razmjerni dio gornje granice za potpore *de minimis* utvrđene u članku 3. stavku 2. ili stavku 3.a; ili”;

(b) u stavku 6. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) za mjere iz članka 3. stavka 2. jamstvo ne prelazi 80 % predmetnog zajma i zajamčeni iznos jest 150 000 EUR, a trajanje jamstva pet godina ili je zajamčeni iznos 75 000 EUR, a trajanje jamstva deset godina; ili za mjere iz članka 3. stavka 3.a jamstvo ne prelazi 80 % predmetnog zajma i zajamčeni iznos jest 187 500 EUR, a trajanje jamstva pet godina ili je zajamčeni iznos 93 750 EUR, a trajanje jamstva deset godina; ako je zajamčeni iznos manji od tih iznosa i/ili je jamstvo za razdoblje kraće od pet, odnosno deset godina, bruto novčana protuvrijednost tog jamstva izračunava se kao razmjerni dio gornje granice za potpore *de minimis* utvrđene u članku 3. stavku 2. ili članku 3.a; ili”;

(c) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim:

„4. Potpore sadržane u dokapitalizacijama smatraju se transparentnim potporama *de minimis* samo ako ukupan iznos javne dokapitalizacije ne premašuje primjenjivu gornju granicu za potporu *de minimis*.”;

(d) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Potpore sadržane u mjerama rizičnog financiranja u obliku vlasničkih ili kvazivlasničkih ulaganja smatraju se transparentnim potporama *de minimis* samo ako kapital dodijeljen jednom poduzetniku ne prelazi primjenjivu gornju granicu za potporu *de minimis*.”;

(4) Članak 6. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 2. dodaje se sljedeći podstavak:

„Do 1. srpnja 2020. države članice koje dodjeljuju potpore u skladu s člankom 3. stavkom 3.a osnivaju središnje registre potpora *de minimis* koji sadržavaju potpune informacije o svim potporama *de minimis* koje je dodijelilo bilo koje tijelo unutar te države članice. Odredbe stavka 1. prestaju se primjenjivati kada se registrom obuhvati razdoblje od tri fiskalne godine.”;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Država članica dodjeljuje nove potpore *de minimis* u skladu s ovom Uredbom tek nakon što je provjerila da se time ukupan iznos potpora *de minimis* koje su dodijeljene predmetnom poduzetniku neće povećati na razinu višu od primjenjivih gornjih granica, nacionalnih gornjih vrijednosti i sektorske gornje vrijednosti iz članka 3. stavaka 2., 3. i 3.a te da su ispunjeni svi uvjeti iz ove Uredbe.”;

(5) Članak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Ova Uredba primjenjuje se na potpore dodijeljene prije njezina stupanja na snagu ako potpora ispunjava sve uvjete utvrđene u ovoj Uredbi, uz iznimku sektorske gornje vrijednosti iz članka 3. stavka 3.a. Sve potpore koje ne ispunjavaju te uvjete Komisija procjenjuje u skladu s primjenjivim okvirima, smjernicama, komunikacijama i obavijestima.”

(b) umeće se sljedeći stavak 1.a.:

„1.a. Sektorska gornja vrijednost iz članka 3. stavka 3.a primjenjuje se samo na potpore dodijeljene od [1. siječnja 2019.]”;

(6) U članku 8. drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Primjenjuje se do 31. prosinca 2027.”;

(7) Prilog se zamjenjuje tekстом iz Priloga ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu...

Za Komisiju
Predsjednik
Jean-Claude JUNCKER

Prilog I.

Najveći kumulativni iznosi potpora *de minimis* koji se po državi članici dodjeljuju poduzetnicima koji se bave primarnom proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda iz članka 3. stavka 3.

(u EUR)

Država članica	Najveći iznosi potpora <i>de minimis</i>
Belgija	100 251 042
Bugarska	48 940 583
Češka	60 282 125
Danska	129 767 292
Njemačka	687 676 542
Estonija	10 630 167
Irska	92 612 083
Grčka	129 441 708
Španjolska	565 246 333
Francuska	906 389 083
Hrvatska	25 705 125
Italija	679 716 500
Cipar	8 469 042
Latvija	16 122 833
Litva	32 505 583
Luksemburg	5 328 250
Mađarska	97 979 375
Malta	1 581 667
Nizozemska	337 799 500
Austrija	85 697 833
Poljska	276 092 750
Portugal	84 801 750
Rumunjska	198 666 208
Slovenija	15 523 667

(u EUR)

Država članica	Najveći iznosi potpora <i>de minimis</i>
Slovačka	28 760 708
Finska	50 912 375
Švedska	75 125 875
Ujedinjena Kraljevina	385 044 042

Prilog II.

Najveći kumulativni iznosi potpora *de minimis* koji se po državi članici dodjeljuju poduzetnicima koji se bave primarnom proizvodnjom poljoprivrednih proizvoda iz članka 3. stavka 3.a

(u EUR)

Država članica	Najveći iznosi potpora <i>de minimis</i>
Belgija	120 301 250
Bugarska	58 728 700
Češka	120 301 250
Danska	58 728 700
Njemačka	825 211 850
Estonija	12 756 200
Irska	111 134 500
Grčka	155 330 050
Španjolska	678 295 600
Francuska	1 087 666 900
Hrvatska	30 846 150
Italija	815 659 800
Cipar	10 162 850
Latvija	19 347 400
Litva	39 006 700
Luksemburg	6 393 900
Mađarska	117 575 250
Malta	1 898 000
Nizozemska	405 359 400
Austrija	102 837 400
Poljska	331 311 300
Portugal	101 762 100
Rumunjska	238 399 450
Slovenija	18 628 400

(u EUR)

Država članica	Najveći iznosi potpora <i>de minimis</i>
Slovačka	34 512 850
Finska	61 094 850
Švedska	90 151 050
Ujedinjena Kraljevina	462 052 850