



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.8.2018.
COM(2018) 596 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU)
br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih
kemikalija**

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji u skladu s Uredbom (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija

1. UVOD I PRAVNA OSNOVA

Uredbom (EU) br. 649/2012¹ (dalje u tekstu „Uredba o prethodnom informiranom pristanku”) provodi se Rotterdamska konvencija o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini („Rotterdamska konvencija”), potpisana 11. rujna 1998. i odobrena u ime Europske zajednice Odlukom Vijeća 2003/106/EZ². Zahtjevi i postupci za izvoz i uvoz određenih opasnih kemikalija, a posebno onih na koje se primjenjuje postupak prethodnog informiranog pristanka na temelju Rotterdamske konvencije, utvrđeni su u Uredbi o prethodnom informiranom pristanku.

Člankom 23. stavkom 4. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku Komisiji se dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata u skladu s uvjetima utvrđenima u članku 26. kako bi:

- uvrstila kemikaliju u dio 1. ili 2. Priloga I. u skladu s člankom 23. stavkom 2. nakon konačne regulatorne mjere na razini Unije, i uvela druge izmjene Priloga I., uključujući izmjene postojećih unosa [članak 23. stavak 4. točka (a)],
- uvrstila kemikaliju koja podliježe Uredbi (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima³ u dio 1. Priloga V. [članak 23. stavak 4. točka (b)],
- uvrstila kemikaliju koja već podliježe zabrani izvoza na razini Unije u dio 2. Priloga V. [članak 23. stavak 4. točka (c)],
- izmijenila postojeće unose u Prilogu V. [članak 23. stavak 4. točka (d)],
- izmijenila priloge II., III., IV. i VI. [članak 23. stavak 4. točka (e)].

Ovim se izvješćem ispunjava obveza koja je Komisiji propisana člankom 26. stavkom 2. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Člankom 26. stavkom 2. od Komisije se zahtijeva da Europskom parlamentu i Vijeću dostavi izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji Uredbom o prethodnom informiranom pristanku. To se izvješće izrađuje najkasnije devet mjeseci prije kraja petogodišnjeg razdoblja delegiranja, počevši od 1. ožujka 2014. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja jednakog trajanja, osim ako se Europski parlament ili Vijeće usprotive takvom produljenju najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

¹ Uredba (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 201, 27.7.2012., str. 60.).

² Odluka Vijeća 2003/106/EZ od 19. prosinca 2002. o odobrenju, u ime Europske zajednice, Rotterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemikalije i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 63, 6.3.2003., str. 27.).

³ Uredba (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima i izmjeni Direktive 79/117/EEZ (SL L 158, 30.4.2004., str. 7.).

2. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Tijekom razdoblja na koje se odnosi ovo izvješće Komisija je donijela tri delegirana akta kako bi izmijenila određene elemente Uredbe o prethodnom informiranom pristanku koji nisu ključni. Ti su delegirani akti doneseni na temelju članka 23. stavka 4. točke (a) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku u kojem je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] uvrštenje kemikalije u dio 1. ili 2. Priloga I. u skladu sa stavkom 2. [...] članka [23.] nakon konačne regulatorne mjere na razini Unije, i druge izmjene Priloga I., uključujući izmjene postojećih unosa” te na temelju članka 23. stavka 4. točke (b) u kojoj je propisano: „Radi prilagodbe ove Uredbe tehničkom napretku, Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte u skladu s člankom 26. u odnosu na [...] uvrštenje kemikalije koja podliježe Uredbi (EZ) br. 850/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima [...] u dio 1. Priloga V.”

Doneseni su sljedeći akti:

2.1. Delegirana uredba Komisije (EU) br. 1078/2014⁴

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točke (a) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine koja se sastoji od predstavnika imenovanih nacionalnih tijela država članica za Uredbu o prethodnom informiranom pristanku te predstavnika Europske agencije za kemikalije, industrije i civilnog društva (dalje u tekstu „stručna skupina imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak”) na sastancima održanima 11. listopada 2013. i 7. travnja 2014. Od stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije sastanaka. Komisija je delegirani akt donijela 7. kolovoza 2014. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, predviđenom u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) br. 178/2014 objavljena je 15. listopada 2014. i primjenjuje se od 1. prosinca 2014.

2.2. Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2229⁵

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točke (a) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak na sastancima održanima 1. listopada 2014. i 21. travnja 2015. Od stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak zatraženo je mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije sastanaka. Komisija je delegirani akt donijela 29. rujna 2015. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) br. 1078/2014 od 7. kolovoza 2014. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 297, 15.10.2014., str. 1.).

⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2229 od 29. rujna 2015. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 317, 3.12.2015., str. 13.).

mjeseca, predviđenom u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2229 objavljena je 3. prosinca 2015. i primjenjuje se od 1. veljače 2016.

2.3. Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/172⁶

Taj je pravni akt donesen na temelju članka 23. stavka 4. točke (a) Uredbe o prethodnom informiranom pristanku te na temelju članka 23. stavka 4. točke (b). Pristup primijenjen u delegiranom aktu za određivanje koje bi kemikalije trebalo uvrstiti u popis u Prilogu I. i u koji bi ih dio trebalo uvrstiti bio je predmet rasprava i savjetovanja u okviru stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak na sastanku održanom 26. travnja 2016. Na tom sastanku stručne skupine raspravljalo se i o uvrštenju određenih kemikalija na popis u dijelu 1. Priloga V. Od skupine je zatraženo mišljenje o nacrtu Delegirane uredbe Komisije, koji joj je dan na uvid prije sastanka. Osim toga, nakon tog sastanka od stručne skupine imenovanih nacionalnih tijela za prethodni informirani pristanak zatraženo je mišljenje u pisanom obliku. Komisija je delegirani akt donijela 28. studenoga 2017. te je o tome obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni jedna institucija nije uložila prigovor na delegirani akt u roku od dva mjeseca, predviđenom u članku 26. stavku 5. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku. Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/172 objavljena je 6. veljače 2018. i primjenjuje se od 1. travnja 2018.

2.4. Delegirane ovlasti koje nisu iskorištene tijekom razdoblja izvješćivanja

Delegirane ovlasti dodijeljene Uredbom o prethodnom informiranom pristanku za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 23. stavkom 4. točkama (c), (d) i (e) nisu izvršene tijekom razdoblja izvješćivanja jer nije bilo promjena prava Unije niti promjena na temelju Konvencije kojima bi se to zahtijevalo. Budući da do tih promjena može doći u bilo kojem trenutku, važno je da je Komisija ovlaštena donositi delegirane akte kojima se Uredba o prethodnom informiranom pristanku prilagođava tehničkom napretku u skladu s tim promjenama. U tom kontekstu trebalo bi napomenuti da se trenutačno priprema dodatni delegirani akt čija je pravna osnova isto tako članak 23. stavak 4. točke (c) i (d).

3. ZAKLJUČAK

Komisija je do danas delegirane ovlasti predviđene Uredbom o prethodnom informiranom pristanku izvršila tri puta i na temelju dviju prethodno navedenih pravnih osnova. Komisija smatra da bi delegirane ovlasti dodijeljene člankom 23. stavkom 4. trebalo prešutno produljiti, uključujući one koje još nisu izvršene, jer potreba za prilagodbom spomenute Uredbe tehničkom napretku u skladu s člankom 23. stavkom 4. točkama (c), (d) i (e) može nastati u bilo kojem trenutku. Provedba Uredbe o prethodnom informiranom pristanku napreduje te se ostvaruje tehnički i znanstveni napredak. Promjene prava Unije i promjene na temelju Konvencije treba uzeti u obzir i one zahtijevaju prilagodbe prilogâ Uredbi o prethodnom informiranom pristanku. Stoga će Komisija i ubuduće morati donositi delegirane akte kako bi zakonski okvir ostao ažuran.

Komisija poštuje zahtjev u pogledu izvješćivanja na temelju članka 26. stavka 2. Uredbe o prethodnom informiranom pristanku te poziva Europski parlament i Vijeće da se očituju o ovom izvješću.

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/172 od 28. studenoga 2017. o izmjeni priloga I. i V. Uredbi (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 32, 6.2.2018., str. 6.).