



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.7.2018.
COM(2018) 537 final

**NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 5
ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2018.**

Otkazivanje pričuve za potporu Turskoj iz Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II), povećanje sredstva za Europski instrument za susjedstvo (ENI) i humanitarnu pomoć za druge hitne mjere te izmjena plana radnih mjesta Izvršne agencije za inovacije i mreže (INEA) u kontekstu inicijative WiFi4EU

Uzimajući u obzir:

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314. zajedno s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, posebno s njegovim člankom 106.a,
- Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije¹, a posebno njezin članak 41.,
- Opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2018. kako je donesen 30. studenoga 2017.²,
- izmjenu proračuna br. 1/2018³, donesenu 30. svibnja 2018.,
- izmjenu proračuna br. 2/2018⁴, donesenu 4. srpnja 2018.,
- izmjenu proračuna br. 3/2018⁵, donesenu 4. srpnja 2018.,
- nacrt izmjene proračuna br. 4/2018⁶, donesen 31. svibnja 2018.

Europska komisija Europskom parlamentu i Vijeću predstavlja nacrt izmjene proračuna br. 5 za opći proračun za 2018.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene računa prihoda i rashoda po dijelovima dostupne su na EUR-Lexu (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm>). Verzija izmjena tog računa na engleskom jeziku priložena je u informativne svrhe kao prilog proračunu.

¹ SL L 298, 26.10.2012., str. 1.

² SL L 57, 28.2.2018., str. 1.

³ SL L XXX, XX.XX.2018.

⁴ SL L XXX, XX.XX.2018. [COM(2018) 227].

⁵ SL L XXX, XX.XX.2018. [COM(2018) 310].

⁶ COM(2018) 361.

SADRŽAJ

TOC

1. UVOD

Svrha je nacрта izmjene proračuna (NIP) br. 5 za 2018. sljedeća:

- Otkazati odobrena sredstva za preuzimanje obveza i odobrena sredstva za plaćanje koja se odnose na pričuvu za potporu Turskoj iz Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II), s obzirom na to da nisu ispunjeni uvjeti koje su odredili Europski parlament i Vijeće za njihovo povlačenje.
- Povećati odobrena sredstva za preuzimanje obveza za Europski instrument za susjedstvo (ENI) kako bi se financirale dodatne mjere povezane sa središnjom sredozemnom migracijskom rutom i ispunio dio obveza preuzetih 24. i 25. travnja 2018. na drugoj briselskoj konferenciji pod nazivom „Potpora budućnosti Sirije i regije”.
- Povećati odobrena sredstva za plaćanje namijenjena humanitarnoj pomoći kako bi se pokrile potrebe za plaćanje povezane s prefinanciranjem iz Pričuve za pomoć u nuždi, koje su posljedica povećanja odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, o čemu je odluka donesena krajem 2017. te kao prijenos na kraju godine.
- Izmijeniti plan radnih mjesta Izvršne agencije za inovacije i mreže (INEA) u kontekstu inicijative Wifi4EU.

Ova izmjena proračuna ukupno je neutralna.

2. OTKAZIVANJE PRIČUVE ZA POTPORU TURSKOJ IZ INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE POMOĆI (IPA II)

U kontekstu proračunskog postupka za 2018., Europski parlament i Vijeće odlučili su staviti u pričuvu 70 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza i 35 milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje u proračunskoj stavci 22 02 03 01 *Potpora političkim reformama i povezani napredak u usklađivanju s pravnom stečevinom Unije*. Ta se proračunska stavka odnosi na potporu Turskoj iz Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA II).

Uvjeti za oslobađanje tih iznosa bili su sljedeći: „(...) kada Turska ostvari mjerljiv i dovoljan napredak u područjima vladavine prava, demokracije, ljudskih prava i slobode tiska, u skladu s godišnjim izvješćem Komisije.”

U Komisijinom godišnjem izvješću o Turskoj objavljenom 17. travnja 2018.⁷ nedvosmisleno je utvrđeno da nije ostvaren mjerljiv napredak i da se, štoviše, Turska sve više odmiče od Europe, posebno u pogledu kontinuirano nedovoljnih rezultata u području vladavine prava, demokracije i ljudskih prava. Nastavak izvanrednog stanja koje je uvedeno nakon pokušaja državnog udara 15. srpnja 2016. i opseg mjera koje su u okviru toga provedene doveli su do ozbiljnog ograničavanja građanskih i političkih prava, uključujući slobodu izražavanja i slobodu okupljanja. Neovisnost pravosuđa i pravo na pošteno suđenje u velikoj su mjeri narušeni dok je građansko društvo pod sve većim pritiskom. Od uvođenja izvanrednog stanja privedeno je više od 150 000 osoba, uključujući više od 150 novinara.

Od objavljivanja godišnjeg izvješća, nije zabilježena promjena prethodno navedenih trendova.

Uvjet koji su postavili Europski parlament i Vijeće stoga nije zadovoljen, te se zato predlaže otkazivanje s tim povezane pričuve u cijelosti, u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza kao i odobrenim sredstvima za plaćanje, te povezanih proračunskih napomena, a umjesto toga povećala bi se sredstva za Europski instrument za susjedstvo (ENI) i humanitarnu pomoć.

⁷ COM(2018) 450, SWD(2018) 153.

u EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
40 02 41	Diferencirana odobrena sredstva (<i>Pričuva za proračunsku stavku 22 02 03 01 – Instrument pretpristupne pomoći – Turska –Potpora političkim reformama i povezani napredak u usklađivanju s pravnom stečevinom Unije</i>)	-70 000 000	-35 000 000
Ukupno		-70 000 000	-35 000 000

3. POVEĆANJE ODOBRENIH SREDSTVA ZA PREUZIMANJE OBVEZA ZA EUROPSKI INSTRUMENT ZA SUSJEDSTVO (ENI)

Komisija predlaže povećanje odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za Europski instrument za susjedstvo (ENI) kako bi se financirale dodatne hitne mjere povezane sa središnjom sredozemnom migracijskom rutom i ispunio dio obveza preuzetih 24. i 25. travnja 2018. na drugoj briselskoj konferenciji pod nazivom „Potpora budućnosti Sirije i regije”. U tom će se cilju sredstva usmjeriti na programski dio Sjeverna Afrika Uzajamnog fonda EU-a za Afriku i na Uzajamni fond EU-a Madad namijenjen Siriji.

U programski dio Sjeverna Afrika Uzajamnog fonda EU-a za Afriku prenosi se 28 milijuna EUR kako bi se doprinijelo premošćivanju jaza u financiranju od 225 milijuna EUR, koji je utvrđen za razdoblje 2018. – 2019. i potvrđen u posljednja dva izvješća o napretku o provedbi Europskog migracijskog programa⁸. U slučaju Libije dodatna sredstva uglavnom se odnose na dobrovoljni povratak ranjivih blokiranih migranta. Osim toga i unatoč općem smanjenju nezakonitih prelazaka granice u 2018., kretanja iz Maroka i Tunisa prema Europi povećavaju se te se poziva na obnovljenu potporu usmjerenu na temeljne uzroke nezakonitih migracija u Tunisu i učinkovitu provedbu strategije integracije u Maroku.

U Uzajamni fond EU-a Madad (Regionalni uzajamni fond EU-a za odgovor na krizu u Siriji) prenosi se 42 milijuna EUR kako bi se financirao dio paketa mjera za sirijske izbjeglice u Jordanu povezan sa socijalnom zaštitom, visokim obrazovanjem, osiguravanjem egzistencije i zdravljem, o čemu će operativni odbor Uzajamnog fonda donijeti odluku u prosincu 2018.

Za te mjere nisu potrebna dodatna odobrena sredstva za plaćanje u 2018.

u EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
22 04 01 03	Sredozemne zemlje — Izgradnja povjerenja, sigurnost te sprječavanje i rješavanje sukoba	70 000 000	-
Ukupno		70 000 000	0

4. POVEĆANJE ODOBRENIH SREDSTVA ZA PLAĆANJE NAMIJENJENIH HUMANITARNOJ POMOĆI

Komisija predlaže povećanje humanitarne pomoći s dodatnih 35 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje kako bi se zadovoljile potrebe za plaćanje nastale proračunskim povećanjem odobrenih sredstava za preuzimanje obveza na kraju 2017. i to:

⁸ COM(2018) 250, 14.3.2018. i COM(2018) 301, 16.5.2018.

- 102 milijuna EUR iz pričuve EU-a za pomoć u nuždi i drugih preraspodjela i
- 22,8 milijuna EUR putem prijenosa na kraju godine za humanitarnu pomoć u skladu s člankom 26. stavkom 2. Financijske uredbe.

Ta povećanja nisu uključivala odgovarajuća odobrena sredstva za plaćanje jer je samo dio ugovora sklopljeno u 2017. te se to moglo pokriti postojećim odobrenim sredstvima za plaćanje u 2017. Budući da će se preostali ugovori potpisati u 2018. i da je sadašnja razina odobrenih sredstava za plaćanje u proračunu za 2018. nedostatna za pokrivanje plaćanja povezanih s pretfinanciranjem, potrebna su dodatna odobrena sredstva za plaćanje.

Stoga se predlaže dodavanje 35 milijuna EUR odobrenih sredstava za plaćanje u proračunski članak 23 02 01 *Pružanje brze i učinkovite humanitarne pomoći i pomoći u hrani na temelju potreba*.

u EUR

Proračunska linija	Naziv	Odobrena sredstva za preuzimanje obveza	Odobrena sredstva za plaćanje
23 02 01	Pružanje brze i učinkovite humanitarne pomoći i pomoći u hrani na temelju potreba	-	35 000 000
Ukupno		0	35 000 000

5. INICIJATIVA WiFi4EU – POVEĆANJE SREDSTVA ZA PLAN RADNIH MJESTA IZVRŠNE AGENCIJE ZA INOVACIJE I MREŽE (INEA)

Cilj inicijative Wifi4EU promicanje je internetske povezivosti u lokalnim zajednicama⁹. To se ostvaruje u obliku sustava kupona kojim se stanovnicima i posjetiteljima u središtima lokalnog javnog života nastoji osigurati visokokvalitetan pristup internetu i to besplatno i bez diskriminirajućih uvjeta. Javnim tijelima, točnije općinama, time će se do 2020. omogućiti postavljanje javnih pristupnih točaka za Wi-Fi u unutarnjim ili vanjskim javnim prostorima, primjerice vijećnicama, javnim knjižnicama, gradskim trgovima, muzejima i zdravstvenim ustanovama, u otprilike od 6 000 do 8 000 lokalnih zajednica diljem Europe. Tako će se osim toga lokalnim zajednicama olakšati pristup internetskim uslugama, kao što su e-zdravstvo, e-vlada, e-turizam itd., te će se s vremenom krajnjim korisnicima ponuditi usluga roaminga između pristupnih točaka WiFi4EU.

Nakon Odluke Komisije C(2018)1281 od 27. veljače 2018. o delegiranju provedbe inicijative Izvršnoj agenciji za inovacije i mreže (INEA), Agencija bi trebala raspolagati primjerenom razinom ljudskih resursa za izvršenje novih zadaće. Kao što je predviđeno u analizi troškova i koristi i navedeno¹⁰ u financijskom izvještaju priloženom Odluci, plan radnih mjesta Agencije za 2018. potrebno je izmijeniti kako bi se dodalo jedno radno mjesto privremenog djelatnika u razredu AD7.

Ta izmjena, kojom se ukupni broj radnih mjesta u Agenciji povećava sa 71 na 72, može se financirati u okviru njezina proračuna za ovu godinu. Stoga nije potrebno povećati subvenciju EU-a za tu izvršnu agenciju.

Ažurirani plan radnih mjesta nalazi se u Prilogu proračunu.

⁹ Uredba (EU) 2017/1953 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2017. o izmjeni uredaba (EU) br. 1316/2013 i (EU) br. 283/2014 u pogledu promicanja internetske povezivosti u lokalnim zajednicama .

¹⁰ Direktor Agencije prihvatio je delegiranje od 1. svibnja 2018.

6. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

Naslov	Proračun za 2018. (uklj. IP 1-3 i NIP 4/2018)		Nacrt izmjene proračuna br. 5/2018		Proračun za 2018. (uklj. IP 1-3 i NIP 4-5/2018)	
	Odobrena sredstva za preuzete obveze	Odobrena sredstva za plaćanje	Odobrena sredstva za preuzete obveze	Odobrena sredstva za plaćanje	Odobrena sredstva za preuzete obveze	Odobrena sredstva za plaćanje
1. Pametan i uključiv rast	77 533 697 652	66 624 486 101			77 533 697 652	66 624 486 101
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>1 113 697 652</i>				<i>1 113 697 652</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>76 420 000 000</i>				<i>76 420 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
1a Konkurentnost za rast i zapošljavanje	22 001 452 724	20 097 167 844			22 001 452 724	20 097 167 844
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>762 452 724</i>				<i>762 452 724</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>21 239 000 000</i>				<i>21 239 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
1b Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija	55 532 244 928	46 527 318 257			55 532 244 928	46 527 318 257
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>351 244 928</i>				<i>351 244 928</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>55 181 000 000</i>				<i>55 181 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
2. Održivi rast: prirodni resursi	59 285 323 122	56 083 793 633			59 285 323 122	56 083 793 633
<i>Gornja granica</i>	<i>60 267 000 000</i>				<i>60 267 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>981 676 878</i>				<i>981 676 878</i>	
Od čega: Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) — Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	43 234 516 899	43 188 677 466			43 234 516 899	43 188 677 466
<i>Posebna gornja granica</i>	<i>44 163 000 000</i>				<i>44 163 000 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice za EFJP</i>	<i>927 833 101</i>				<i>927 833 101</i>	
3. Sigurnost i građanstvo	3 493 241 199	2 980 707 175			3 493 241 199	2 980 707 175
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>837 241 199</i>				<i>837 241 199</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>2 656 000 000</i>				<i>2 656 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
4. Globalna Europa	10 068 842 411	8 906 075 154			10 068 842 411	8 906 075 154
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>243 842 411</i>				<i>243 842 411</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>9 825 000 000</i>				<i>9 825 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
5. Administracija	9 665 513 627	9 666 318 627			9 665 513 627	9 666 318 627
<i>Gornja granica</i>	<i>10 346 000 000</i>				<i>10 346 000 000</i>	
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>- 318 000 000</i>				<i>- 318 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>362 486 373</i>				<i>362 486 373</i>	
od čega: Administrativni rashodi institucija	7 579 920 627	7 580 725 627			7 579 920 627	7 580 725 627
<i>Posebna gornja granica</i>	<i>8 360 000 000</i>				<i>8 360 000 000</i>	
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>- 318 000 000</i>				<i>- 318 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>462 079 373</i>				<i>462 079 373</i>	
Ukupno	160 046 618 011	144 261 380 690			160 046 618 011	144 261 380 690
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>837 241 199</i>	<i>678 340 197</i>			<i>837 241 199</i>	<i>678 340 197</i>
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>1 357 540 063</i>				<i>1 357 540 063</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>159 514 000 000</i>	<i>154 565 000 000</i>			<i>159 514 000 000</i>	<i>154 565 000 000</i>
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>- 318 000 000</i>				<i>- 318 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>1 344 163 251</i>	<i>10 981 959 507</i>			<i>1 344 163 251</i>	<i>10 981 959 507</i>
Ostali posebni instrumenti	698 540 311	551 238 311			698 540 311	551 238 311
Sveukupno	160 745 158 322	144 812 619 001			160 745 158 322	144 812 619 001