



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.11.2017.
COM(2017) 801 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

**o stavljanju izvan snage Odluke 2008/713/EZ o postojanju prekomjernog deficita u
Ujedinjenoj Kraljevini**

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o stavljanju izvan snage Odluke 2008/713/EZ o postojanju prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 12.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

- (1) Vijeće je 8. srpnja 2008. na temelju preporuke Komisije Odlukom Vijeća 2008/713/EZ u skladu s člankom 104. stavkom 6. Ugovora o osnivanju Europske zajednice, donijelo odluku da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjerni deficit¹. Vijeće je utvrdilo da se, prema podacima o postupku prekomjernog deficita koje su u ožujku 2008. prijavila tijela Ujedinjene Kraljevine, očekivalo da će deficit opće države Ujedinjene Kraljevine 2008./2009. dosegnuti 3,2 % BDP-a i tako premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom. Nadalje, nakon objave proračuna u ožujku 2008. očekivalo se da će politička objava od 13. svibnja 2008. o smanjivanju poreza na dohodak u 2008./2009. dodatno povećati planirani deficit u toj financijskoj godini. Dodavanje te mjere Komisijinoj jesenskoj prognozi 2008. impliciralo je deficit od 3,5 % BDP-a u 2008./2009. Prekomjerni deficit nije se smatrao privremenim jer se Komisijinom prognozom, na temelju nepromijenjenih politika, procjenjivalo da će deficit u 2009./2010. iznositi 3,3 % BDP-a. Vijeće je nadalje primijetilo da je udio duga opće države ostao znatno ispod referentne vrijednosti od 60 %, iako se predviđalo da će rasti do 2009./2010.
- (2) U skladu s člankom 104. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97, Vijeće je istoga datuma, na temelju preporuke Komisije, uputilo preporuku Ujedinjenoj Kraljevini u cilju okončanja stanja prekomjernog deficita najkasnije do kraja financijske godine 2009./2010. Vijeće je utvrdilo i da je rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja 8. siječnja 2009.
- (3) U skladu s člankom 104. stavkom 8. Ugovora, Vijeće je 27. travnja 2009. odlučilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008.²

¹ Odluka Vijeća 2008/713/EZ od 8. srpnja 2008. o postojanju prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini (SL L 238, 5.9.2008., str. 5.).

² Odluka Vijeća 2009/409/EZ od 27. travnja 2009. kojom se utvrđuje, u skladu s člankom 104. stavkom 8. Ugovora, je li Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008. na temelju članka 104. stavka 7. (SL L 132, 29.5.2009., str. 11.).

- (4) Prepoznajući činjenicu da je stanje proračuna Ujedinjene Kraljevine u 2009./2010. posljedica provedbe mjera u iznosu od oko 1,5 % BDP-a, koje su bile primjeren odgovor na Europski plan za gospodarski oporavak, i slobodnog djelovanja automatskih stabilizatora, Vijeće je 2. prosinca 2009., u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a, izdalo revidiranu Preporuku, u kojoj se preporučuje da Ujedinjena Kraljevina okonča stanje prekomjernog deficita do 2014./2015. Ujedinjenoj Kraljevini posebice je preporučeno da osigura prosječan godišnji fiskalni napor od $1\frac{3}{4}$ % BDP-a između 2010./2011. i 2014./2015. kako bi se deficit opće države spustio ispod 3 % BDP-a na vjerodostojan i održiv način. U svojoj Preporuci od 2. prosinca 2009. Vijeće je kao rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja u skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97 utvrdilo 2. lipnja 2010.
- (5) Komisija je 6. srpnja 2010. zaključila da je Ujedinjena Kraljevina na temelju Komisijine proljetne prognoze 2010. poduzela učinkovito djelovanje u skladu s Preporukom Vijeća od 2. prosinca 2009. na temelju članka 126. stavka 7. Ugovora.
- (6) U skladu s člankom 126. stavkom 8. Ugovora, Vijeće je 19. lipnja 2015. utvrdilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009.³ Vijeće je primijetilo da je Ujedinjena Kraljevina iskusila veliki pad rasta realnog BDP-a kao posljedicu globalne ekonomske i financijske krize u 2008. i 2009., što je ujedno utjecalo na njezine javne financije. Ujedinjena Kraljevina je naknadno provela plan konsolidacije pa je deficit opće države padao, kao postotak BDP-a, svake godine između financijskih godina 2009./2010. i 2014./2015. Za razliku od toga, udio duga opće države u tom se razdoblju nastavio povećavati, uglavnom potaknut ukupnim deficitom, ali i intervencijama financijskog sektora. Vijeće je zaključilo da, unatoč uspostavi i provedbi programa fiskalne konsolidacije, Ujedinjena Kraljevina nije okončala stanje prekomjernog deficita do financijske godine 2014./2015. Nadalje, Ujedinjena Kraljevina nije se pridržavala prosječnog godišnjeg fiskalnog napora od $1\frac{3}{4}$ % BDP-a koji je Vijeće bilo preporučilo 2. prosinca 2009.
- (7) U skladu s člankom 126. stavkom 7. Ugovora i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97, Vijeće je istoga datuma, na temelju preporuke Komisije, uputilo preporuku Ujedinjenoj Kraljevini da ispravi stanje prekomjernog deficita do financijske godine 2016./2017. Ujedinjenoj Kraljevini posebice je preporučeno da dosegne ukupni deficit od 4,1 % BDP-a u 2015./2016. i 2,7 % BDP-a u 2016./2017., za što se predviđalo da bi na temelju ažurirane Komisijine proljetne prognoze 2015. bilo u skladu s poboljšanjem strukturnog salda od 0,5 % BDP-a u 2015./2016. i 1,1 % BDP-a u 2016./2017.
- (8) Komisija je 16. studenoga 2015. zaključila da je Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje za ispravak prekomjernog deficita do financijske godine 2016./2017. kako je Vijeće preporučilo 19. lipnja 2015.
- (9) U skladu s člankom 4. Protokola (br. 12) o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u Komisija osigurava podatke za provedbu postupka. U okviru primjene tog Protokola, države članice moraju dvaput godišnje, odnosno do 1. travnja i do 1. listopada, dostaviti podatke o državnom

³ Odluka Vijeća 2015/1098 od 19. lipnja 2015. kojom se utvrđuje da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009. (SL L 180, 8.7.2015., str. 1.).

deficitu i dugu te drugim povezanim varijablama u skladu s člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.⁴

- (10) Vijeće donosi odluke o stavljanju izvan snage odluka o postojanju prekomjernog deficita na temelju dostavljenih podataka. Nadalje, odluku o postojanju prekomjernog deficita trebalo bi staviti izvan snage samo ako prognoze Komisije pokažu da tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit neće premašiti referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom.⁵
- (11) Na temelju podataka koje je dostavila Komisija (Eurostat) u skladu s člankom 14. Uredbe (EZ) br. 479/2009, slijedom obavijesti Ujedinjene Kraljevine iz rujna 2017. te na temelju Programa konvergencije za 2017. i Komisijine jesenske prognoze 2017., opravdano je donijeti sljedeće zaključke:
- Ujedinjena Kraljevina je zadnjih godina ostvarila preporučene ciljeve za deficit opće države. Nakon što je 2009./2010. dosegao 10 % BDP-a, nominalni deficit opće države kontinuirano se smanjivao da bi 2015./2016. pao na 4 %, a 2016./2017. na 2,3 % u skladu s preporukama Vijeća od 19. lipnja 2015. Fiskalna konsolidacija koja je provedena tijekom tog razdoblja uglavnom se temeljila na rashodima, pri čemu su ukupni tekući rashodi pali sa 42,9 % BDP-a u 2009./2010. na 38 % BDP-a u 2016./2017. Tome je pridonio i porast udjela državnih prihoda sa 37,4 % BDP-a u 2009./2010. na 38,6 % BDP-a u 2016./2017., iako u manjem opsegu.
 - Programom konvergencije za 2016./2017. koji su tijela Ujedinjene Kraljevine dostavila 27. travnja 2017. i koji obuhvaća razdoblje od 2016./2017. do 2021./2022. predviđa se povećanje deficita opće države na 2,8 % BDP-a u 2017./2018. te nakon toga pad na 1,9 % BDP-a u 2018./2019. Ovo se predviđanje temelji na planiranom deficitu opće države od 2,7 % u 2016./2017., u skladu s podacima o postupku prekomjernog deficita koje su tijela Ujedinjene Kraljevine dostavila u ožujku 2017. Nakon dostavljanja Programa konvergencije Nacionalni ured za statistiku (ONS) smanjio je svoju procjenu deficita opće države za 2016./2017. na 2,3 % BDP-a. Iako tijela Ujedinjene Kraljevine nisu naknadno objavila ažuriranu prognozu za deficit opće države, Komisijinom jesenskom prognozom 2017. predviđaju se, na temelju pretpostavke o nepromijenjenim politikama, deficit od 2,5 % u 2017./2018., 1,8 % u 2018./2019. i 2,3 % u 2019./2020. Stoga bi tijekom razdoblja obuhvaćenog prognozom deficit trebao ostati ispod referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom.
 - Komisija, prema svojoj jesenskoj prognozi 2017., procjenjuje da se strukturni saldo, to jest saldo opće države prilagođen ekonomskom ciklusu i bez jednokratnih i drugih privremenih mjera, poboljšao za 3,2 % BDP-a u razdoblju između 2008./2009. i 2016./2017.
 - Udio bruto duga opće države Ujedinjene Kraljevine znatno se povećao otkad je Vijeće 8. srpnja 2008. utvrdilo da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjerni deficit. Udio duga opće države povećao se sa 41 % BDP-a 2007./2008. na

⁴ Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1.).

⁵ U skladu sa „Specifikacijama za provedbu Pakta o stabilnosti i rastu i smjernicama u pogledu oblika i sadržaja programa stabilnosti i konvergencije” od 3. rujna 2012. Vidjeti: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

86,8 % 2016./2017., što odražava veće nominalne deficite opće države i intervencije financijskog sektora tijekom tog razdoblja. Prema Komisijinoj jesenskoj prognozi 2017. očekuje se da je udio duga u BDP-u dosegao najveću vrijednost 2016./2017. i da će se postupno smanjivati do 82,9 % BDP-a u 2019./2020.

- (12) U skladu s člankom 126. stavkom 12. Ugovora, odluku Vijeća o postojanju prekomjernog deficita treba staviti izvan snage ako je u predmetnoj državi članici, prema stajalištu Vijeća, prekomjerni deficit ispravljen.
- (13) Vijeće smatra da je prekomjerni deficit u Ujedinjenoj Kraljevini ispravljen i stoga bi Odluku 2008/713/EZ trebalo staviti izvan snage,
- (14) Na Ujedinjenu Kraljevinu se od 2017./2018., to jest financijske godine koja slijedi nakon ispravljanja prekomjernog deficita, primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu te bi on trebao primjerenom brzinom napredovati prema ostvarenju minimalnog srednjoročnog proračunskog cilja, uključujući poštovanje referentnog mjerila za rashode, i ispuniti kriterij duga u skladu s člankom 2. stavkom 1.a Uredbe (EZ) br. 1467/97,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da je stanje prekomjernog deficita u Ujedinjenoj Kraljevini ispravljeno.

Članak 2.

Odluka 2008/713/EZ stavlja se izvan snage.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*