



Bruxelles, 27.9.2017.
COM(2017) 560 final

2013/0304 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni
Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP radi uključivanja novih psihoaktivnih tvari u
definiciju „droge” te stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/387/PUP**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP radi uključivanja novih psihoaktivnih tvari u definiciju „droge” te stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2005/387/PUP

1. KONTEKST

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2013) 618 final – 2013/0304 COD)):	17. 9. 2013.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora (SL C 177, 11.6.2014., str. 52.).	21. siječnja 2014.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	17. travnja 2014.
Datum slanja izmijenjenog prijedloga	Nije primjenjivo.
Datum donošenja stajališta Vijeća	25. rujna 2017.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Direktiva je dio paketa od dva zakonodavna prijedloga o novim psihoaktivnim tvarima koje je Komisija iznijela 17. rujna 2013.: Prijedloga uredbe o novim psihoaktivnim tvarima¹ i Prijedloga direktive o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. kojom se utvrđuju minimalne odredbe u vezi sa sastavnim elementima kaznenih djela i zakonskih kazni u području nedopuštene trgovine drogama, a u pogledu definicije droge².

Cilj paketa bio je da se dostupnost novih psihoaktivnih tvari koje predstavljaju opasnost smanji bržim i učinkovitijim djelovanjem na razini Unije u usporedbi s trenutačno primjenjivim sustavom koji se temelji na Odluci Vijeća 2005/387/PUP od 10. svibnja 2005. o razmjeni informacija, procjeni rizika i kontroli novih psihoaktivnih tvari³.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Pregovori o tom zakonodavnom paketu traju već više od četiri godine. Tijekom proučavanja prijedloga države članice u Vijeću su izrazile sumnju u vezi s odabirom članka 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) kao pravne osnove za predloženu Uredbu. Kako bi se postigao isti cilj – brže, učinkovitije djelovanje EU-a u pogledu novih psihoaktivnih tvari –

¹ COM(2013) 619 final.

² COM(2013) 618 final.

³ SL L 127, 10.5.2005., str. 32. Različite političke mogućnosti analizirane su u procjeni učinka koja je priložena uz oba prijedloga, SWD(2013) 319 final.

Odbor stalnih predstavnika (COREPER) stoga je 6. travnja 2016.⁴ prihvatio novi pristup koji je predložilo predsjedništvo.

U kontekstu tog novog pristupa odbačen je koncept Prijedloga Komisije iz 2013. za uredbu o novim psihoaktivnim tvarima na temelju članka 114. UFEU-a. Odredbe Prijedloga Komisije iz 2013. za uredbu o novim psihoaktivnim tvarima s jedne su strane uključene u tekst Direktive o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP, a s druge strane u tekst novog prijedloga kojim se izmjenjuje Uredba o osnivanju Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA), odnosno Uredba 1920/2006, koji je Komisija bila pozvana iznijeti. Komisija je 29. kolovoza 2016.⁵ donijela Prijedlog o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1920/2006 u pogledu razmjene informacija, sustava ranog upozoravanja i postupka procjene rizika novih psihoaktivnih tvari. Prijedlog iz 2013. za uredbu o novim psihoaktivnim tvarima povučen je u kontekstu programa rada Komisije za 2017.

Politički dogovor suzakonodavaca o paketu postignut je na trostranom sastanku održanom 29. svibnja 2017., a potvrdili su ga COREPER 31. svibnja 2017. i Odbor LIBE 8. lipnja 2017.

U skladu s prethodno navedenim novim pristupom tekst Direktive uključuje znatne izmjene Prijedloga Komisije iz 2013. za direktivu o izmjeni Okvirne odluke Vijeća 2004/757/PUP od 25. listopada 2004. Direktiva sada sadržava i odredbe o definiciji novih psihoaktivnih tvari i brzom odlučivanju na razini EU-a o novim psihoaktivnim tvarima. Tvari koje se razvrstava kao nove psihoaktivne tvari popisane su u novom Prilogu Okvirnoj odluci 2004/757/PUP koji Komisija ima ovlasti izmijeniti putem delegiranih akata radi uključivanja novih psihoaktivnih tvari u definiciju „droge”. Sve tvari navedene u Prilogu obuhvaćene su odredbama o kaznenom pravu iz Okvirne odluke Vijeća u skladu s pravnom osnovom, člankom 83. stavkom 1. UFEU-a. Ipak, paket je u skladu s prvotnim ciljem Komisije da se dostupnost novih psihoaktivnih tvari koje predstavljaju opasnost smanji bržim i učinkovitijim djelovanjem na razini Unije u usporedbi s trenutačno primjenjivim sustavom.

4. ZAKLJUČAK

Komisija u potpunosti podupire stajalište Vijeća jer je ono i dalje u skladu s prvotnim ciljem Komisije.

⁴ Sažeti zapisnik, dokument Vijeća 7908/1/16 REV 1 od 27. svibnja 2016.

⁵ COM(2016) 547 final.