



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.8.2017.
COM(2017) 410 final

2017/0183 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke 2011/335/EU kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 395. stavkom 1. Direktive 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹ („Direktiva o PDV-u”) Vijeće, koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije, može odobriti bilo kojoj državi članici uvođenje posebnih mjera za odstupanje od odredaba te Direktive kako bi se pojednostavnio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje ili izbjegavanja poreza.

Dopisom evidentiranim u Komisiji 26. travnja 2017. Litva je zatražila odobrenje za nastavak izuzimanja poreznih obveznika čiji godišnji promet nije viši od 45 000 EUR. U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive o PDV-u Komisija je dopisima od 8. svibnja 2017. i 10. svibnja 2017. obavijestila druge države članice o zahtjevu Litve. Komisija je dopisom od 11. svibnja 2017. obavijestila Litvu da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Glavom XII. poglavljem 1. Direktive o PDV-u državama članicama omogućuje se primjena posebnih odredaba za mala poduzeća, uključujući mogućnost izuzeća poreznih obveznika čiji je godišnji promet manji od određenog iznosa. Tim se izuzećem podrazumijeva da porezni obveznik ne mora obračunati PDV za svoje isporuke, ali zbog toga ne može ni odbiti PDV od svoje kupovine.

U skladu s člankom 287. stavkom 11. Direktive o PDV-u Litva može izuzeti od plaćanja PDV-a porezne obveznike čiji godišnji promet nije viši od protuvrijednosti 29 000 EUR u nacionalnoj valuti prema deviznom tečaju na dan njezina pristupanja. Provedbenom odlukom Vijeća 2011/335/EU² Litvi je odobren viši prag, tj. izuzeće od plaćanja PDV-a za porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR. Ova mjera produljena je Provedbenom odlukom Vijeća 2014/795/EU³, koja istječe 31. prosinca 2017. Litva je zatražila produljenje te mjere tijekom daljnjeg ograničenog razdoblja.

Povišenjem praga znatno će se smanjiti administrativno opterećenje i troškovi ispunjavanja poreznih obveza za mala poduzeća. Litva tvrdi da utvrđivanje praga u iznosu od 45 000 EUR nije imalo bitan utjecaj na prihode od PDV-a. Isto tako, prema dostupnim podacima većina poreznih obveznika (oko 80–90 %) koji su se prijavili u registar obveznika PDV-a i koji plaćaju PDV to su učinili dobrovoljno.

Osobe čiji promet ne prelazi taj prag i dalje će se moći prijaviti u registar obveznika PDV-a.

Stoga se zahtijeva produljenje odstupanja do 31. prosinca 2020.

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

² Provedbena odluka Vijeća 2011/335/EU od 30. svibnja 2011. kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 150, 9.6.2011., str. 6.).

³ Provedbena odluka Vijeća 2014/795/EU od 7. studenoga 2014. o produljenju primjene Provedbene odluke 2011/335/EU kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 15.11.2014., str. 44.).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Slična odstupanja odobrena su drugim državama članicama. Luksemburgu⁴ je odobren prag od 40 000 EUR, Belgiji⁵ je odobren prag od 25 000 EUR, Poljskoj⁶ prag od 40 000 EUR, Latviji⁷ i Sloveniji⁸ prag od 50 000 EUR, a Italiji⁹ i Rumunjskoj¹⁰ prag od 65 000 EUR.

Odstupanja od Direktive o PDV-u uvijek bi trebala biti vremenski ograničena kako bi se mogli ocijeniti njihovi učinci. Nadalje, odredbe članaka od 281. do 294. Direktive o PDV-u o posebnoj odredbi za mala poduzeća trenutačno se preispituju. Kako je najavljeno u akcijskom planu za PDV¹¹ i Programu rada Komisije za 2017.¹², Komisija bi trebala predstaviti prijedlog u obliku opsežnog paketa mjera za pojednostavnjenje do kraja 2017.

Stoga se predlaže produljenje mjere do 31. prosinca 2020. ili do stupanja na snagu direktive o izmjeni odredaba Direktive o PDV-u o posebnoj odredbi za mala poduzeća.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ova mjera u skladu je s ciljevima Unije za mala poduzeća, kako je utvrđeno u Komunikaciji Komisije „Počnimo od malih” – „Akt o malom poduzetništvu” za Europu¹³, kojom se države članice poziva da pri izradi zakonodavstva uzmu u obzir posebna obilježja MSP-ova i pojednostavne postojeće regulatorno okruženje.

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2017/319 od 21. veljače 2017. o izmjeni Provedbene odluke 2013/677/EU kojom se Velikom Vojvodstvu Luksemburgu odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 47, 24.2.2017., str. 7.–8.).

⁵ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2348 od 10. prosinca 2015. o izmjeni Provedbene odluke 2013/53/EU kojom se Kraljevini Belgiji odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 16.12.2015., str. 51.).

⁶ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2016/2090 od 21. studenoga 2016. o izmjeni Odluke 2009/790/EZ kojom se Republici Poljskoj odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 324, 30.11.2016., str. 7.).

⁷ Provedbena odluka Vijeća 2014/796/EU od 7. studenoga 2014. kojom se Republici Latviji odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 15.11.2014., str. 46.).

⁸ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2089 od 10. studenoga 2015. o izmjeni Provedbene odluke 2013/54/EU kojom se Republici Sloveniji odobrava uvođenje posebne mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 302, 19.11.2015., str. 107.).

⁹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2016/1988 od 8. studenoga 2016. o izmjeni Provedbene odluke 2013/678/EU kojom se Talijanskoj Republici odobrava nastavak primjene posebne mjere odstupanja od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 306, 15.11.2016., str. 11.).

¹⁰ Provedbena odluka Vijeća 2014/931/EU od 16. prosinca 2014. o produljenju primjene Provedbene odluke 2012/181/EU kojom se Rumunjskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 365, 19.12.2014., str. 145.).

¹¹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o akcijskom planu o PDV-u: Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka, Bruxelles, 7.4.2016., COM(2016) 148 final.

¹² Program rada Komisije za 2017. – Izgradnja Europe koja štiti, osnažuje i brani, Strasbourg, 25.10.2016., COM(2016) 710 final.

¹³ COM(2008) 394 od 25. lipnja 2008.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 395. Direktive o PDV-u.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

S obzirom na odredbu Direktive o PDV-u na kojoj se prijedlog temelji ne primjenjuje se načelo supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Odluka se odnosi na odobrenje dano državi članici na njezin vlastiti zahtjev i ne predstavlja nikakvu obvezu.

S obzirom na ograničeno područje primjene odstupanja posebna je mjera proporcionalna cilju koji se želi postići, tj. pojednostavnjenju za veći broj malih poreznih obveznika i za poreznu upravu.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: Provedbena odluka Vijeća

Na temelju članka 395. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odstupanje od zajedničkih pravila o PDV-u moguće je samo uz odobrenje Vijeća, koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije. Provedbena odluka Vijeća najprikladniji je instrument jer može biti upućena pojedinoj državi članici.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj prijedlog temelji se na zahtjevu koji je podnijela Litva i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Na temelju prijedloga provedbene odluke Vijeća Litvi se odobrava nastavak izuzimanja od plaćanja PDV-a poreznih obveznika čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR. Osobe čiji oporezivi promet ne prelazi prag ne moraju se prijaviti u registar obveznika PDV-a, što znači da će se primjenom mjere smanjiti njihovo administrativno opterećenje jer neće morati voditi evidenciju u svrhu PDV-a niti podnositi prijavu PDV-a.

Litva tvrdi da utvrđivanje praga u iznosu od 45 000 EUR nije imalo bitan utjecaj na prihode od PDV-a.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlogom se ne utječe na proračun EU-a jer će Litva izvršiti izračun naknade u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EEZ, EURATOM) 1553/89.

5. OSTALI DIJELOVI

Prijedlog sadrži klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**o izmjeni Provedbene odluke 2011/335/EU kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dopisom evidentiranim u Komisiji 26. travnja 2017. Litva je zatražila odobrenje mjere odstupanja od članka 287. stavka 11. Direktive o PDV-u kako bi nastavila izuzimati određene porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR. Tom bi se mjerom ti porezni obveznici izuzeli od nekih ili svih obveza u vezi s porezom na dodanu vrijednost (PDV-om) navedenih u glavi XI. poglavljima od 2. do 6. Direktive o PDV-u.
- (2) Komisija je dopisima od 8. svibnja 2017. i 10. svibnja 2017. obavijestila druge države članice o zahtjevu Litve. Komisija je dopisom od 11. svibnja 2017. obavijestila Litvu da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.
- (3) Na temelju glave XII. Direktive o PDV-u države članice već mogu primjenjivati posebne odredbe za mala poduzeća. Produžena mjera odstupanja od glave XII. Direktive o PDV-u samo utoliko što je prag godišnjeg prometa poreznog obveznika za taj posebni program viši od onog koji je trenutačno odobren za Litvu u skladu s člankom 287. stavkom 11. Direktive o PDV-u, a koji iznosi 29 000 EUR.
- (4) Provedbenom odlukom Vijeća 2011/335/EU² Litvi je odobreno, kao mjera odstupanja, izuzimanje poreznih obveznika čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR do 31. prosinca 2014. Provedbenom odlukom Vijeća 2014/795/EU³ ta mjera odstupanja produljena je do 31. prosinca 2017.
- (5) S obzirom na to da su se zbog utvrđenog praga smanjile obveze povezane s PDV-om, a time i administrativni troškovi za manja poduzeća, Litvi bi trebalo odobriti da tu mjeru primjenjuje u daljnjem ograničenom razdoblju, do 31. prosinca 2020. Porezni obveznici se kao i ranije mogu odlučiti za uobičajene odredbe o PDV-u.

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

² Provedbena odluka Vijeća 2011/335/EU od 30. svibnja 2011. kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 150, 9.6.2011., str. 6.).

³ Provedbena odluka Vijeća 2014/795/EU od 7. studenoga 2014. o produljenju primjene Provedbene odluke 2011/335/EU kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ (SL L 330, 15.11.2014., str. 44.).

- (6) Odredbe članka od 281. do 294. Direktive 2006/112/EZ o posebnoj odredbi za mala poduzeća trenutano se revidiraju pa bi direktiva o izmjeni tih odredaba Direktive o PDV-u mogla stupiti na snagu prije navedenog datuma.
- (7) Prema informacijama koje je dostavila Litva produljenje odstupanja imat će zanemariv utjecaj na ukupni iznos poreznog prihoda prikupljenog u fazi konačne potrošnje.
- (8) Odstupanje ne utječe na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost jer će Litva izvršiti izračun naknade u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EEZ, EURATOM) 1553/89,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

U drugom stavku članka 2. Provedbene odluke 2011/335/EU tekst „datuma stupanja na snagu direktive o izmjeni gornje granice godišnjeg prometa u okviru koje porezni obveznici mogu ispunjavati uvjete za oslobađanje od plaćanja PDV-a ili do 31. prosinca 2017.” mijenja se i glasi „31. prosinca 2020. ili do stupanja na snagu direktive o izmjeni odredaba članka od 281. do 294. Direktive 2006/112/EZ”.

Članak 2.

Ova odluka primjenjuje se od 1. siječnja 2018.

Članak 3.

Ova odluka upućena je Republici Litvi.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*