



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.6.2017.
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Odluke Vijeća br. 189/2014/EU kojom se Francuskoj odobrava primjena
snižene stope određenih neizravnih poreza na „tradicionalni” rum proizveden u
Guadeloupeu, Francuskoj Gijani, Martiniqueu i Réunionu te o stavljanju izvan snage
Odluke 2007/659/EZ**

OBRAZLOŽENJE

Tradicionalni rum iz najudaljenijih francuskih regija predmet je posebnog sustava trošarina na tržištu kontinentalne Francuske od 1923. To je odraz dugoročne strategije fiskalne potpore utemeljene na pretpostavci da, osim u godinama iznimno velikog rasta, globalno tržište ruma raste relativno stabilnom stopom (oko 3,2 %) i na temelju prilagođavanja količina na koje se primjenjuje taj sustav trošarina stopi rasta kako bi se osigurala dugoročna konkurentnost sektora šećera od šećerne trske i ruma u najudaljenijim francuskim regijama. Od stvaranja zajedničkog tržišta i usklađivanja trošarina u Europi taj je posebni sustav trošarina zadržan uz suglasnost Europske unije. Trenutačno važeći sustav kojim je dozvoljeno njegovo zadržavanje uveden je **Odlukom 2002/166/EZ** od 18. veljače 2002. kojom se Francuskoj odobrava daljnja primjena snižene stope trošarine na „tradicionalni” rum proizveden u njezinim prekomorskim područjima¹ uzimajući u obzir reviziju zajedničke organizacije tržišta u sektoru šećera 2001. godine i ukidanje povlaštenih carina za jaka alkoholna pića 2003. U Odluci 2002/166/EZ utvrđeno je da već poduzete zajedničke i nacionalne mjere u cilju poboljšanja konkurentnosti sektora šećera od šećerne trske i ruma u najudaljenijim francuskim regijama nisu bile dovoljne za postizanje konkurentnosti na temelju koje bi Francuska mogla prilagoditi oporezivanje tradicionalnog ruma proizvedenog u svojim prekomorskim područjima.

Odlukom 2002/166/EZ primjena snižene stope ograničena je na godišnju kvotu od **90 000 hektolitara** čistog alkohola na temelju tradicionalnih trgovinskih tokova zabilježenih tijekom nekoliko godina prije donošenja Odluke ne uzimajući u obzir stopu rasta. Donositelji Odluke 2002/166/EZ smatrali su da je godišnja fiksna kvota od 90 000 hektolitara koja se primjenjuje na razdoblje od sedam godina od 1. siječnja 2003. do 31. prosinca 2009. dostatna za stvaranje pravne sigurnost za gospodarske subjekte u sektorima šećera od šećerne trske i ruma u kontekstu trajanja amortizacije opreme i zgrada.

U stvarnosti Vijeće je već izmijenilo Odluku 2002/166/EZ Odlukom **2007/659/EZ**² od 9. listopada 2007. Tom je Odlukom retroaktivno uvedena godišnja kvota od **108 000 hektolitara** čistog alkohola koja se primjenjivala od 1. siječnja 2007. do 31. prosinca 2012. Odlukom 2007/659/EZ (uvodna izjava 9.) utvrđeno je i da sektor ruma u prekomorskim područjima opstaje samo zahvaljujući posebnom poreznom režimu u kontinentalnoj Francuskoj s pomoću kojeg djelomično nadoknađuje visoke cijene transporta.

Odlukom Vijeća 896/2011/EU³ od 19. prosinca 2011. izmijenjena je Odluka 2007/659/EZ skraćivanjem razdoblja primjene kvote od 108 000 hektolitara čistog alkohola za dvije godine, do 31. prosinca 2010. i uvođenjem godišnje kvote od **120 000 hektolitara** čistog alkohola u razdoblju od 1. siječnja 2011. do 31. prosinca 2013.

U Odluci 896/2011/EU od 19. prosinca 2011. (uvodna izjava 5.) Vijeće je zaključilo da bi se za kvotu za primjenu snižene stope trošarine trebalo u obzir uzeti godišnja stopa rasta od 3,2 % i od 4,3 % za određene godine snažnog rasta. Podrazumijeva se da to nije odluka kojom bi

¹ Odluka Vijeća (2002/166/EZ) od 18. veljače 2002. kojom se Francuskoj odobrava produljenje primjene snižene stope trošarine na „tradicionalni” rum proizveden u njezinim prekomorskim departmanima SL L [55], [26.02.2002.], str. [33.].

² Odluka Vijeća (2007/659/EZ) od 9. listopada 2007. kojom se Francuskoj odobrava primjena snižene stope trošarine na „tradicionalni” rum proizveden u njezinim prekomorskim departmanima i o stavljanju izvan snage Odluke 2002/166/EZ, SL L 270, 13.10.2007., str. 12.

³ Odluka Vijeća br. 896/2011/EU od 19. prosinca 2011. o izmjeni Odluke 2007/659/EZ u pogledu razdoblja primjene i godišnje kvote za primjenu snižene stope trošarine, SL L 345, 29.12.2011., str. 18

se pravno obvezivali Vijeće i Komisija. Međutim, treba napomenuti da su te stope rasta već više od 25 godina vrlo stabilni ekonomski elementi koji uvelike odgovaraju ekonomskoj stvarnosti.

„... budući da treba podržati konkurentnost tradicionalnog ruma iz prekomorskih departmana na tržištu kontinentalne Francuske kako bi se zaštitile aktivnosti sektora šećera od šećerne trske i ruma u tim departmanima, treba preispitati količine tradicionalnog ruma iz prekomorskih departmana na koje se može primijeniti snižena stopa trošarine u trenutku stavljanja na tržište. Godišnju kvotu od 108 000 hektolitara čistog alkohola iz Odluke 2007/659/EZ trebalo bi stoga povećati na 120 000 hektolitara čistog alkohola i to već za 2011. godinu kako bi se osigurao kontinuitet uzimajući u obzir povećanje količine predviđeno za ovu godinu. Time bi se obuhvatilo povećanje po godišnjoj stopi od 4.3 % ili malo više od 3.2 % kako je zabilježeno u razdoblju od 2007. do 2010.“

Odlukom 189/2014/EU⁴ stavlja se izvan snage i zamjenjuje Odluka 896/2011/EU postavljanjem gornje granice godišnje kvote na 120 000 u razdoblju od 1. siječnja 2010. do 31. prosinca 2020. U kvoti utvrđenoj Odlukom 189/2014/EU ne odražavaju se u potpunosti stope rasta predviđene u Odluci 896/2011/EU. Osim toga, utvrđivanjem godišnje kvote od 120 000 hektolitara čistog alkohola (hča) tijekom dugog razdoblja od 10 godina povećao se jaz između stopa rasta koje je predvidjelo Vijeće u 2011. i dostupnih kvota.

Godina	Očekivana stopa rasta	Potrebe na kraju godine na temelju predviđene stope rasta (hektolitri čistog alkohola)	Dostupne kvote (hektolitri čistog alkohola)	Odluka EZ/EU
2002.	0 %	90 000		2002/166
2003.	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004.	3,2 %	95 852	90 000	2002/166
2005.	3,2 %	98 919	90 000	2002/166
2006.	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007.	3,2 %	105 351	90 000	2002/166
			108 000	2007/659
			108 000	2011/896

⁴ Odluka Vijeća br. 189/2014/EU od 20. veljače 2014. kojom se Francuskoj odobrava primjena snižene stope određenih neizravnih poreza na „tradicionalni” rum proizveden u Guadeloupeu, Francuskoj Gijani, Martiniqueu i Réunionu te o stavljanju izvan snage Odluke 2007/659/EZ [59] od [28.2.2014.], str. [1.].

2008.	3,2 %	108 722	90 000 108 000 108 000	2002/166 2007/659 2011/896
2009.	3,2 %	112 201	90 000 108 000 108 000	2002/166 2007/659 2011/896
2010.	3,2 %	117 025	108 000 108 000	2007/659 2011/896
2011.	4,3 %	122 057	108 000 120 000	2007/659 2011/896
2012.	4,3 %	127 306	108 000 120 000 120 000	2007/659 2011/896 189/2014
2013.	4,3 %	131 379	120 000 120 000	2011/896 189/2014
2014.	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015.	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016.	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017.	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018.	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019.	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020.	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

Posljedica toga je nedostatan pristup tržištu kontinentalne Francuske za proizvođače tradicionalnog ruma. Na temelju očekivane stope rasta do kraja 2016. moguća kvota je bila 144 400 hča, dok je dopuštena bila 120 000 hča. Stoga je retroaktivno povećanje kvote za 2016. na 144 000 hča naknadno usklađivanje kvota sa stopom rasta koju je već predvidjelo Vijeće.

Hitnost povećanja očita je: kvota od 120 000 hča za 2016. ispunjena je prije kraja 2016. i bez retroaktivnog povećanja kvote s primjenom od 1.siječnja 2016. negativne posljedice za proizvođače bit će znatne i vjerojatno nepopravljive. Odnosi proizvođača ruma i velikih trgovačkih lanaca u Francuskoj uređeni su godišnjim ugovorima kojima se određuju obveze

u pogledu isporučenih količina, kupovnih cijena te eventualnih popusta i posebnih ponuda. Iscrpljivanjem kvote dolazi do naknadnog povećanja oporezivanja za količine koje premašuju kvotu, pri čemu proizvođači ne mogu predvidjeti vjerojatnost ni opseg premašivanja na početku godine kad se ti ugovori potpisuju. Uzimajući u obzir da je kupovna cijena utvrđena na početku godine na temelju sniženih poreznih stopa, povećano oporezivanje uzrokovano prekoračenjem kvote prije kraja godine rizik je koji pogađa proizvođače ruma. Taj se rizik ostvario 2016. Bez retroaktivnog povećanja kvote proizvođači ruma zabilježiti će znatne gubitke na količinama koje premašuju kvotu.

Osim toga, izostankom povećanja kvote oslabio bi se položaj proizvođača ruma iz najudaljenijih francuskih regija u njihovim poslovnim strategijama za 2017.: zbog nepoznavanja datuma ispunjenja kvote za 2017. oni ne bi smjeli nuditi svoj rum tijekom promotivnih mjeseci na kraju godine.

Hitnost povećanja naglašena je gospodarskim kontekstom: smanjio se izvoz tradicionalnog ruma iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona u Europsku uniju. U razdoblju od 2005. do 2011. izvoz tradicionalnog ruma iz tih regija porastao je s 155 559 hča 2005. na 205 482 u 2011. Od 2012. taj se izvoz znatno smanjio: 189 928 hča u 2012., potom lagano povećanje tijekom 2013. (190 382 hča), smanjenje tijekom 2014. (179 755 hča) te naposljetku lagano povećanje 2015. (180 482 hča).

To se znatno smanjenje u velikoj mjeri može objasniti padom izvoza tradicionalnog ruma u Europsku uniju iz Réuniona koji je najveći proizvođač tradicionalnog ruma među tim najudaljenijim regijama. U razdoblju od 2005. do 2011. izvoz tradicionalnog ruma iz Réuniona porastao je s 60 092 hča 2005. na 87 314 u 2011. Od 2012. taj se izvoz znatno smanjio. Godine 2012. iznosio je 69 491 hča zatim se blago povećao 2013. (74 702 hča) i potom opet smanjio na 63 240 hča u 2014. i 58 890 hča 2015.

Opadanje izvoza tradicionalnog ruma iz najudaljenijih regija u kontinentalnu Europu velikim dijelom proizlazi iz gubitka tržišnog udjela laganog ruma u Njemačkoj u korist proizvođača iz trećih zemalja. 2008. prodaja laganog ruma u Njemačkoj porijeklom iz najudaljenijih regija iznosila je 46 065 hča. Godine 2014. ta je prodaja pala na 22 885 hča, a 2015. na 17 091 hča.

U ovoj se fazi ne može isključiti mogućnost da je raskorak između kvota koje bi odgovarale stopama rasta koje su predvidjeli Komisija i Vijeće i stvarno dopuštenih količina imao utjecaja na to. Analiza tog pitanja provest će se u okviru buduće revizije Odluke 189/2014/EU.

Treba napomenuti i da je potrošnja ruma koji dolazi iz trećih zemalja (uključujući rum iz Afrike, Kariba i Pacifika) u Francuskoj porasla mnogo više nego potrošnja ruma koji dolazi iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona. Ukupna potrošnja ruma iz trećih zemalja u Francuskoj iznosila je 20 733 hča u 2013., 22 679 hča u 2014. te 26 147 hča u 2015. Potrošnja tradicionalnog ruma proizvedenog u najudaljenijim regijama povećala se u manjoj mjeri tijekom tog razdoblja: iznosila je 115 438 hča u 2013., 119 066 u 2014. te 120 000 hča u 2015.

Nezavisnom ekonomskom analizom koju su provele službe Komisije dovršenom u srpnju 2016. zaključeno je da uvoz tradicionalnog ruma iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona čini vrlo mali dio ukupne potrošnje alkohola u Francuskoj (između 1 i 2 %) te stoga postojanje snižene stope za rum ne može dovesti do narušavanja tržišnog natjecanja na tržištu ruma u Francuskoj. S obzirom na to još je manje vjerojatan utjecaj tog uvoza na funkcioniranje jedinstvenog tržišta.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Francuska su tijela 22. rujna 2016. zatražila od Komisije da podnese nacrt tehničke izmjene Odluke Vijeća 189/2014/EU od 20. veljače 2014. kojom bi se godišnja kvota od 120 000 hča povećala na 144 000 hča. Zahtjevu je priloženo izvješće u kojem su obrazložene tražene izmjene.

• Dosljednost s postojećim odredbama u određenom području politike

Ova inicijativa u skladu je s prioritetima utvrđenima političkim smjernicama navedenima u članku 349. Ugovora iz Lisabona. Tim se člankom prepoznaje strukturno uvjetovano društveno i gospodarsko stanje u najudaljenijim regijama u koje spadaju Guadeloupe, Francuska Gijana, Martinique i Reunion koje je još složenije zbog njihove udaljenosti, izoliranosti, male površine, nepovoljne topografije i klime, gospodarske ovisnosti o malom broju proizvoda, kao i zbog toga što postojanost i međudjelovanje tih uvjeta u velikoj mjeri ograničuju njihov razvoj. Stoga temeljem članka 349. Vijeće, na prijedlog Komisije i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom, usvaja posebne mjere koje su posebice namijenjene utvrđivanju uvjeta primjene Ugovorâ u tim regijama, uključujući zajedničke politike. Cilj je povećanja kvote stvaranje i očuvanje radnih mjesta, gospodarskog rasta i ulaganja u sektoru šećera od šećerne trske i ruma. Tim se povećanjem produbljuje zajedničko tržište te ono čini dostupnijim gospodarskim subjektima s poslovnim nastanom u navedenim najudaljenijim regijama tako što se nadoknađuju nedostaci koji proizlaze iz njihovog zemljopisnog i gospodarskog položaja.

Osim prilagodbe kvote, za buduće postupanje s kvotama i njihovim obrazloženjima Komisija će se morati oslanjati na analize koje će dostaviti Francuska do 31. srpnja 2017. u okviru srednjoročne revizije predviđene Odlukom 189/2014/EU od 20. veljače 2014.

• Dosljednost u odnosu na druge politike Unije

Na temelju članka 349. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (Ugovor iz Lisabona) Vijeće donosi mjere vodeći računa o posebnim obilježjima i ograničenjima najudaljenijih regija štiteći pritom integritet i dosljednost pravnog poretka Unije, uključujući unutarnje tržište i zajedničke politike. Odluka 189/2014/EU i parametri na kojima se temelji smatraju se dosljednima u odnosu na druge politike Unije. Povećanje kvote retroaktivna je i ograničena prilagodba kojom se kvota podiže na razinu koja odgovara godišnjoj stopi rasta koju je Vijeće već predvidjelo. Ostali parametri Odluke 189/2014/EU ostaju nepromijenjeni. Zbog toga povećanje godišnje kvote s 120 000 hča na 144 000 hča ne može utjecati na dosljednost Odluke 189/2014/EU u odnosu na druge politike Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Članak 349. Ugovora iz Lisabona - Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Samo je Vijeće ovlašteno, na temelju članka 349. UFEU-a, za donošenje posebnih mjera kojima se pogoduje najudaljenijim regijama kako bi se prilagodila primjena Ugovora na te regije, uključujući zajedničke politike, zbog stalnih ograničenja koja utječu na gospodarske i socijalne uvjete najudaljenijih regija.

Prijedlog je Odluke Vijeća stoga u skladu s načelom supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

U skladu s načelom proporcionalnosti sadržaj i oblik djelovanja Unije ne bi trebao prijeći ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva Ugovora. Kvota od 144 000 hektolitara odgovara predviđenoj stopi rasta i količini koja proizlazi iz primjene te stope rasta za kraj 2016. U pravnom okviru Odluke 189/2014/EU jedini način za povećanje kvote od 1. siječnja 2016. kako bi odgovarala stopi rasta od 3,2% izmjena je postojeće Odluke s retroaktivnim učinkom. Ni sadržaj ni oblik djelovanja ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva članka 349. UFEU-a.

- **Odabir instrumenta**

Vidjeti odjeljak proporcionalnost.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Ex post evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

1. Iz članka 349. prvog podstavka UFEU -a na temelju interpretacije Suda Europske Unije u predmetima C-132/14 do C-136/14 proizlazi da se donose „posebne mjere“ kojima se „vodi računa“ o „strukturno uvjetovanom društvenom i gospodarskom stanju“ u najudaljenijim regijama koje je „još složenije“ zbog niza čimbenika čija „postojanost i međudjelovanje velikoj mjeri ograničuju njihov razvoj“. Ti se čimbenici navode u članku 349. prvom podstavku UFEU-a kao otežavajuće okolnosti strukturno uvjetovanog društvenog i gospodarskog stanja najudaljenijih regija koje Vijeće mora uzeti u obzir prilikom donošenja posebnih mjera na temelju članka 349. trećeg podstavka UFEU-a (presuda Suda (veliko vijeće) od 15. prosinca 2015. u predmetima C-132/14 do C-136/14, točke 67. i 68). U kontekstu opisanog stajališta Suda i razloga objašnjenih u nastavku, Komisija smatra da je jedina odgovarajuća mjera hitno retroaktivno povećanje kvote za primjenu snižene stope trošarine sa 120 000 hča na 144 000 hča:

proizvođači tradicionalnog ruma nisu mogli ostvariti dostatan pristup tržištu kontinentalne Francuske. Na temelju predviđene stope rasta kvota krajem 2016. iznosila bi 144 400 hča. Stoga je retroaktivno povećanje kvote za 2016. na 144 000 hča naknadno usklađivanje kvota sa stopom rasta koju je već predvidjelo Vijeće;

ekonomski okvir već su utvrdili Komisija i Vijeće;

potrebno je hitno i retroaktivno povećanje kako bi se spriječila neposredna i vjerojatno nepopravljiva šteta za proizvođače;

podaci Eurostata pokazuju očito smanjenje izvoza tradicionalnog ruma proizvedenog u najudaljenijim regijama u Europsku uniju;

iz dostupnih podataka vidljiv je gubitak tržišnog udjela tog tradicionalnog ruma u drugim državama članicama EU-a u korist proizvođača iz trećih zemalja;

uvoz ruma iz ostalih trećih zemalja stavljenog na tržište u kontinentalnoj Francuskoj porastao je u mnogo većoj mjeri;

ostali parametri Odluke 189/2014/EU ostali su nepromijenjeni.

2. Radi se o prilagodbi ograničenog gospodarskog učinka te nisu opravdani troškovi „procjene učinka“. U ovom slučaju povećanje kvote s retroaktivnim učinkom od 1. siječnja 2016. jedina je mogućnost kako bi se osiguralo da „tradicionalni“ rum iz tih najudaljenijih regija ostane konkurentan na tržištu Unije.

Osim toga, u nezavisnoj ekonomskoj studiji dovršenoj u srpnju 2016.⁵ koju su provele službe Komisije u cilju ocjene je li Direktiva 92/83/EEZ i dalje prikladna za predviđenu namjenu zaključeno je da uvoz tradicionalnog ruma iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona u Francusku čini samo mali dio ukupne potrošnje alkohola u Francuskoj te stoga postojanje snižene stope ne može dovesti do narušavanja konkurentnosti na tržištu ruma u Francuskoj. S obzirom na to još je manje vjerojatan utjecaj tog uvoza na funkcioniranje jedinstvenog tržišta.

Ti su zaključci objavljeni i obavljeno je savjetovanje sa svim zainteresiranim stranama. Iako cilj te studije nije bio povećanje kvota za tradicionalni rum iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona na koji se primjenjuju povlaštene stope u kopnenoj Francuskoj, Komisija napominje da u niti jednom od više od 750 zaprimljenih i provjerenih doprinosa u okviru tog javnog savjetovanja nije bilo argumenata ili dodatnih podataka na temelju kojih bi bile potrebne dodatne analize⁶.

- **Savjetovanja s dionicima**

Vidjeti gornji odjeljak.

Osim hitne prilagodbe kvote, Komisija će se morati oslanjati na analize koje će dostaviti Francuska do 31. srpnja 2017. u okviru srednjoročne revizije predviđene Odlukom 189/2014/EU od 20. veljače 2014. U okviru te revizije provest će se nove konzultacije sa svim zainteresiranim stranama.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Vidjeti odjeljak *Ex post* evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva.

- **Primjerenost propisa i pojednostavnjenje**

nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun.

⁵ Str. 28. izvješća i prilog 7, str. 17.-20.

<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>

⁶ <https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%209a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Odluke Vijeća br. 189/2014/EU kojom se Francuskoj odobrava primjena snižene stope određenih neizravnih poreza na „tradicionalni” rum proizveden u Guadeloupeu, Francuskoj Gijani, Martiniqueu i Réunionu te o stavljanju izvan snage Odluke 2007/659/EZ

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 349.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta⁷,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁸,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija⁹,

djelujući u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Na temelju članka 1. Odluke Vijeća br. 189/2014/EU¹⁰ Francuskoj je odobreno da u kontinentalnoj Francuskoj na „tradicionalni” rum proizveden u Guadeloupeu, Francuskoj Gijani, Martiniqueu i Réunionu produlji primjenu stope trošarine niže od pune stope na alkohol utvrđene člankom 3. Direktive 92/84/EEZ¹¹ i da primijeni stope nameta nazvanog „cotisation sur les boissons alcooliques” (VSS) niže od pune stope koja je primjenjiva u skladu s francuskim nacionalnim zakonodavstvom.
- (2) Člankom 3. navedene Odluke propisano je da se snižene stope trošarine i VSS-a za „tradicionalni” rum ograničuju na godišnju kvotu od 120 000 hektolitara čistog alkohola (hča).
- (3) Francuska su tijela 22. rujna 2016. zatražila od Komisije da podnese nacrt tehničke izmjene kojom bi se godišnja kvota od 120 000 hča povećala na 144 000 hča. Zahtjevu je priloženo izvješće u kojem su obrazložene tražene izmjene. Proizvođači tradicionalnog ruma nisu mogli ostvariti dostatan pristup tržištu kontinentalne Francuske tijekom 2016. Na temelju očekivane stope rasta do kraja 2016. moguća

⁷

⁸

⁹

¹⁰ SL C , str. .

¹⁰ Odluka Vijeća br. 189/2014/EU od 20. veljače 2014. kojom se Francuskoj odobrava primjena snižene stope određenih neizravnih poreza na „tradicionalni” rum proizveden u Guadeloupeu, Francuskoj Gijani, Martiniqueu i Réunionu te o stavljanju izvan snage Odluke 2007/659/EZ (SL L 59, 28.02.2014., str.1.).

¹¹ Direktiva Vijeća 92/84/EEZ od 19. listopada 1992. o usklađivanju stopa trošarina na alkohol i alkoholna pića (SL L 316, 31.10.1992., str. 29.).

kvota je bila 144 400 hča i ta je količina dostignuta krajem 2016. Godišnju kvotu od 120 000 hča trebalo bi stoga povećati na 144 000 hča. Mjere odobrene Odlukom Vijeća 189/2014/EU bit će predmet analize i dublje revizije cjelokupnog sustava. U toj će se analizi u obzir uzeti francusko izvješće na temelju članka 4. Odluke 189/2014/EU.

- (4) Kvota od 120 000 hča za 2016. ispunjena je prije kraja 2016. i bez retroaktivnog povećanja kvote s primjenom od 1. siječnja 2016. negativne posljedice za proizvođače bile bi znatne i vjerojatno nepopravljive. Odnosi proizvođača ruma i velikih trgovačkih lanaca u Francuskoj uređeni su godišnjim ugovorima kojima se određuju obveze u pogledu isporučenih količina, kupovnih cijena te eventualnih popusta i posebnih ponuda. Iscrpljivanjem kvote došlo je do naknadnog povećanja oporezivanja za količine koje premašuju kvotu, pri čemu proizvođači nisu mogli predvidjeti vjerojatnost ni opseg premašivanja na početku godine kad su se ti ugovori potpisali. Bez retroaktivnog povećanja kvote proizvođači ruma zabilježiti će znatne gubitke na količinama koje premašuju kvotu. Stoga je potrebno dozvoliti retroaktivno povećanje kvote od 1. siječnja 2016.
- (5) Ostali parametri Odluke 189/2014/EU ostaju neizmijenjeni, a u nezavisnoj ekonomskoj studiji dovršenoj u srpnju 2016. koju su provele službe Komisije potvrđeno je da uvoz tradicionalnog ruma iz Guadeloupea, Francuske Gijane, Martiniquea i Réuniona u Francusku čini samo mali dio ukupne potrošnje alkohola u Francuskoj. Stoga postojanje snižene stope ne može dovesti do narušavanja tržišnog natjecanja na tržištu ruma u Francuskoj ni posljedično na zajedničkom tržištu.
- (6) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje moguća primjena članaka 107. i 108. UFEU-a.
- (7) Odluku 189/2014/EU treba stoga na odgovarajući način izmijeniti.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Članak 3. stavak 1. Odluke 189/2014/EU zamjenjuje se kako slijedi:

1. Snižene stope trošarine i VSS-a iz članka 1. koje se primjenjuju na rum iz članka 2. ograničuju se na godišnju kvotu od 120 000 hektolitara čistog alkohola za razdoblje do 31. prosinca 2015. Za razdoblje od 1. siječnja 2016. do 31. prosinca 2020. ograničuju se na godišnju kvotu od 144 000 hektolitara čistog alkohola.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik