EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 8.6.2017.
COM(2017) 293 final

2017/0124 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

kojom se Republici Hrvatskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 395. stavkom 1. Direktive 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost[1] („Direktiva o PDV-u”) Vijeće, koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije, može odobriti bilo kojoj državi članici primjenu posebnih mjera za odstupanje od odredaba te Direktive kako bi se pojednostavnio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje ili izbjegavanja poreza.

Dopisom evidentiranim pri Komisiji 20. prosinca 2016. Hrvatska je zatražila odobrenje za primjenu mjere odstupanja od članka 287. Direktive o PDV-u kojom bi od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2020. porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR oslobodila od plaćanja PDV-a.

U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive o PDV-u Komisija je dopisom od 13. ožujka 2017. obavijestila druge države članice o zahtjevu Hrvatske. Dopisom od 14. ožujka 2017. Komisija je obavijestila Hrvatsku da ima sve informacije potrebne za procjenu zahtjeva.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Glavom XII. poglavljem 1. Direktive o PDV-u državama članicama omogućuje se primjena posebnih odredaba za mala poduzeća, uključujući mogućnost izuzeća poreznih obveznika čiji je godišnji promet manji od određenog iznosa. Tim se izuzećem podrazumijeva da porezni obveznik ne mora obračunati PDV za svoje isporuke, ali zbog toga ne može ni odbiti PDV od svoje kupovine.

U skladu s člankom 287. stavkom 19. Direktive o PDV-u Hrvatska može izuzeti od plaćanja PDV-a porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi protuvrijednost 35 000 EUR u nacionalnoj valuti prema deviznom tečaju na dan njezina pristupanja (230 000 HRK). Hrvatska je zatražila da se taj prag povisi na protuvrijednost 45 000 EUR u nacionalnoj valuti, tj. 300 000 HRK.

Očekuje se da će se povišenjem praga smanjiti administrativno opterećenje i troškovi ispunjavanja poreznih obveza za poduzeća jer će biti oslobođena od niza poreznih obveza, kao što su podnošenje prijava PDV-a i vođenje evidencije u svrhu PDV-a. Povišenjem praga trebalo bi se pojednostavniti i prikupljanje poreza te smanjiti radno opterećenje za nacionalne porezne uprave.

Hrvatska smatra da povišenje praga neće znatno utjecati na državne prihode. Procjenjuje da će se zbog povišenja praga prihodi u državnom proračunu smanjiti za otprilike 0,22 % ukupnih prihoda državnog proračuna.

Osobe čiji promet ne prelazi prag i dalje će se moći prijaviti u registar obveznika PDV-a.

Hrvatska je zatražila primjenu praga od protuvrijednosti 45 000 EUR u nacionalnoj valuti od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2020.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Slična odstupanja odobrena su drugim državama članicama. Luksemburgu[2] je odobren prag od 40 000 EUR, Belgiji[3] prag od 25 000 EUR, Poljskoj[4] prag od 40 000 EUR, Litvi[5] prag od

[1] SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

[2] Provedbena odluka Vijeća (EU) 2017/319 od 21. veljače 2017. o izmjeni Provedbene odluke 2013/677/EU kojom se Velikom Vojvodstvu Luksemburgu odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 47, 24.2.2017., str.7.–8.).

45 000 EUR, Latviji[6] i Sloveniji[7] prag od 50 000 EUR, a Italiji[8] i Rumunjskoj[9] prag od 65 000 EUR.

Odstupanja od Direktive o PDV-u uvijek bi trebala biti vremenski ograničena kako bi se mogli ocijeniti njihovi učinci. Nadalje, odredbe članaka od 281. do 294. Direktive o PDV-u o posebnoj odredbi za mala poduzeća trenutačno se preispituju. Kako je najavljeno u akcijskom planu za PDV[10] i Programu rada Komisije za 2017.[11], Komisija bi trebala predstaviti prijedlog u obliku opsežnog paketa mjera za pojednostavnjenje do kraja 2017.

Stoga se predlaže da se Hrvatskoj odobri povišenje praga do protuvrijednosti 45 000 EUR u nacionalnoj valuti od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2020. ili do stupanja na snagu direktive o izmjeni odredaba Direktive o PDV-u o posebnoj odredbi za mala poduzeća.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Mjera je u skladu s ciljevima Unije za mala poduzeća, kako je utvrđeno u Komunikaciji Komisije „Počnimo od malih" – „Akt o malom poduzetništvu" za Europu[12], kojom se države članice poziva da pri izradi zakonodavstva uzmu u obzir posebna obilježja MSP-ova i pojednostavne postojeće regulatorno okruženje.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 395. Direktive o PDV-u.

---

3 Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2348 od 10. prosinca 2015. o izmjeni Provedbene odluke 2013/53/EU kojom se Kraljevini Belgiji odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 16.12.2015., str. 51.).

4 Provedbena odluka Vijeća (EU) 2016/2090 od 21. studenoga 2016. o izmjeni Odluke 2009/790/EZ kojom se Republici Poljskoj odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 324, 30.11.2016., str. 7.).

5 Provedbena odluka Vijeća 2014/795/EU od 7. studenoga 2014. o produljenju primjene Provedbene odluke 2011/335/EU kojom se Republici Litvi odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 15.11.2014., str. 44.).

6 Provedbena odluka Vijeća 2014/796/EU od 7. studenoga 2014. kojom se Republici Latviji odobrava primjena mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 330, 15.11.2014., str. 46.).

7 Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2089 od 10. studenoga 2015. o izmjeni Provedbene odluke 2013/54/EU kojom se Republici Sloveniji odobrava uvođenje posebne mjere kojom se odstupa od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 302, 19.11.2015., str. 107.).

8 Provedbena odluka Vijeća (EU) 2016/1988 od 8. studenoga 2016. o izmjeni Provedbene odluke 2013/678/EU kojom se Talijanskoj Republici odobrava nastavak primjene posebne mjere odstupanja od članka 285. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 306, 15.11.2016., str. 11.).

9 Provedbena odluka Vijeća 2014/931/EU od 16. prosinca 2014. o produljenju primjene Provedbene odluke 2012/181/EU kojom se Rumunjskoj odobrava primjena posebne mjere odstupanja od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 365, 19.12.2014., str. 145.).

10 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o akcijskom planu o PDV-u: Put k jedinstvenom europskom području PDV-a – vrijeme je za donošenje odluka, Bruxelles, 7.4.2016., COM(2016) 148 final.

11 Program rada Komisije za 2017. – Izgradnja Europe koja štiti, osnažuje i brani, Strasbourg, 25.10.2016., COM(2016) 710 final.

12 COM(2008) 394 od 25. lipnja 2008.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

S obzirom na odredbu Direktive o PDV-u na kojoj se prijedlog temelji ne primjenjuje se načelo supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Odluka se odnosi na odobrenje koje se daje državi članici na njezin zahtjev i ne predstavlja nikakvu obvezu.

S obzirom na ograničeno područje primjene odstupanja posebna je mjera proporcionalna cilju koji se želi postići, tj. pojednostavnjenju za više malih poreznih obveznika i za poreznu upravu.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi instrument: provedbena odluka Vijeća.

Na temelju članka 395. Direktive Vijeća 2006/112/EZ odstupanje od zajedničkih pravila o PDV-u moguće je samo uz odobrenje Vijeća, koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije. Provedbena odluka Vijeća najprikladniji je instrument jer može biti upućena pojedinoj državi članici.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj prijedlog temelji se na zahtjevu koji je podnijela Hrvatska i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Prijedlogom provedbene odluke Vijeća povisuje se prag godišnjeg prometa ispod kojeg porezni obveznici mogu biti izuzeti od PDV-a. Njime se stoga proširuje područje primjene mjere pojednostavnjenja kojom se uklanjaju brojne obveze povezane s PDV-om za poduzeća s godišnjim prometom koji ne prelazi protuvrijednost 45 000 EUR u nacionalnoj valuti.

Osobe čiji oporezivi promet ne prelazi prag neće se morati prijaviti u registar obveznika PDV-a, što znači da će se primjenom mjere smanjiti njihovo administrativno opterećenje jer neće morati voditi evidenciju u svrhu PDV-a ili podnositi prijavu PDV-a. Smanjit će se i radno opterećenje za porezna tijela. Time bi se moglo smanjiti administrativno opterećenje za otprilike 9 000 poreznih obveznika, što je oko 5,8 % poreznih obveznika trenutačno prijavljenih u registar obveznika PDV-a, te time i za poreznu upravu.

U pogledu prihoda Hrvatske od PDV-a, procjenjuje se da mjera neće imati proračunski učinak viši od 0,22 % ukupnih prihoda od PDV-a.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlogom se ne utječe na proračun EU-a jer će Hrvatska izvršiti izračun naknade u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EEZ, EURATOM) 1553/89.

5. OSTALI DIJELOVI

Prijedlog sadržava klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti.

2017/0124 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

kojom se Republici Hrvatskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 287. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost[13], a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) U skladu s člankom 287. stavkom 19. Direktive 2006/112/EZ Hrvatska može izuzeti od plaćanja PDV-a porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi protuvrijednost 35 000 EUR u nacionalnoj valuti prema deviznom tečaju na dan njezina pristupanja.

(2) Dopisom evidentiranim pri Komisiji 20. prosinca 2016. Hrvatska je zatražila odobrenje za uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 287. Direktive 2006/112/EZ kojom bi porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi 45 000 EUR od 1. siječnja 2018. oslobodila od plaćanja PDV-a. Hrvatska je zatražila da se odgovarajući prag, koji je u skladu s člankom 287. stavkom 19. utvrđen na 35 000 EUR, povisi na 45 000 EUR.

(3) Viši prag za posebnu odredbu za mala poduzeća mjera je pojednostavnjenja jer može bitno smanjiti obveze povezane s PDV-om za mala poduzeća.

(4) U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 13. ožujka 2017. obavijestila ostale države članice o zahtjevu Hrvatske. Komisija je dopisom od 14. ožujka 2017. obavijestila Hrvatsku o tome da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.

(5) Prema informacijama koje je dostavila Hrvatska, još bi oko 9 000 poreznih obveznika moglo iskoristiti tu mjeru kako bi smanjili svoje obveze povezane s PDV-om navedene u glavi XI. poglavlju 2. Direktive 2006/112/EZ. Smanjilo bi se i opterećenje za poreznu upravu te pojednostavnila naplata poreza.

(6) Budući da će se zbog te mjere odstupanja smanjiti obveze povezane s PDV-om za mala poduzeća, Hrvatskoj bi trebalo odobriti primjenu te mjere u ograničenom razdoblju. Porezni obveznici trebali bi i dalje imati mogućnost odlučiti se za uobičajene odredbe PDV-a.

(7) Budući da se odredbe članaka od 281. do 294. Direktive 2006/112/EZ o posebnoj odredbi za mala poduzeća preispituju, moguće je da će direktiva o izmjeni tih odredbi Direktive 2006/112/EZ stupiti na snagu prije isteka razdoblja valjanosti odstupanja.

[13] SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

(8) Prema informacijama koje je Hrvatska dostavila povišeni će prag imati zanemariv učinak na ukupni prihod od poreza naplaćenih u fazi konačne potrošnje.

(9) Odstupanje ne utječe na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost jer će Hrvatska izvršiti izračun naknade u skladu s člankom 6. Uredbe Vijeća (EEZ, EURATOM) 1553/89,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupajući od članka 287. stavka 19. Direktive 2006/112/EZ Hrvatskoj se odobrava izuzeće od plaćanja PDV-a za porezne obveznike čiji godišnji promet ne prelazi protuvrijednost 45 000 EUR u nacionalnoj valuti prema tečaju na dan njezina pristupanja.

Članak 2.

Ova se Odluka primjenjuje od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2020. ili do dana stupanja na snagu direktive o izmjeni članaka od 281. do 294. Direktive 2006/112/EZ, ovisno o tome što nastupi prije.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Republici Hrvatskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica