



Bruxelles, 6.12.2017.  
COM(2017) 823 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, EUROPSKOM  
VIJEĆU, VIJEĆU I EUROPSKOJ SREDIŠNJOJ BANC I**

**O EUROPSKOM MINISTRU GOSPODARSTVA I FINANCIJA**

## 1. UVOD

**Predsjednik Juncker najavio je u svojem Govoru o stanju Unije 2017. i njemu priloženom pismu namjere mogućnost uspostave funkcije europskog ministra gospodarstva i financija<sup>1</sup>.** Prema njegovim riječima, „*povjerenik za gospodarske i financijske poslove – u idealnom slučaju i potpredsjednik – trebao bi preuzeti ulogu ministra gospodarstva i financija. Trebao bi osim toga i predsjedati Euroskupinom.*” Ova komunikacija nadovezuje se na tu najavu te se temelji na raspravi koja je započeta u Dokumentu za razmatranje o produbljivanju ekonomske i monetarne unije<sup>2</sup> i iznosi praktične smjernice za buduće djelovanje. Temelji se i na idejama iznesenima u Izvješću petorice predsjednika,<sup>3</sup> idejama Europskog parlamenta<sup>4</sup> i idejama iznesenima na sastanku na vrhu država europodručja u listopadu 2011., na kojem su šefovi država ili vlada već razmatrali mogućnost uspostave funkcije stalnog predsjednika Euroskupine<sup>5</sup>.

**Postojeća struktura ekonomske i monetarne unije u svojoj je biti složena.** Za razliku od monetarne politike, koja je jedinstvena za države članice europodručja i koju građani s lakoćom prepoznaju, gospodarskom politikom uglavnom upravljaju države članice, a koordinaciju na razini EU-a i europodručja provode brojni akteri. Relevantne institucije s vremenom su se razvijale i sada uključuju institucije EU-a i međuvladina tijela. Ta tijela imaju svoje predsjednike i svoje sustave odgovornosti i djeluju u okviru različitih pravnih okvira koji se katkad preklapaju. Posljedica toga su složeni postupci odlučivanja, koji su često predmet kritika zbog njihove nedovoljne razumljivosti i učinkovitosti. To znači i da je za usklađenu primjenu politike i instrumenata EU-a nužan znatan koordinacijski napor.

**Kako je istaknuto u Izvješću petorice predsjednika, djelotvorno upravljanje i daljnje jačanje demokratske odgovornosti ključni su koraci prema dovršetku ekonomske i monetarne unije.** Uspostava funkcije europskog ministra gospodarstva i financija bila bi sljedeći važan korak u tom smjeru. Objedinjavanjem postojećih funkcija na razini EU-a i blisko povezanih instrumenata politika ministar bi pridonio stvaranju nove sinergije i poboljšanju sveukupne usklađenosti i djelotvornosti izrade gospodarske politike EU-a. Djelovanjem unutar pravnog okvira EU-a ministar bi pridonio i većoj transparentnosti pri izradi politika EU-a, odgovornosti prema Europskom parlamentu i suradnji s nacionalnim vlastima, a pri tom ne bi narušavao nacionalne nadležnosti niti bi se bavio pitanjima koja se najbolje rješavaju na nacionalnoj razini.

**Komisija je posljednjih godina postupno jačala napore u pogledu koordinacije ekonomskih pitanja u okviru Kolegija.** Tijekom mandata Junckerove Komisije dodatno je ojačana uloga potpredsjednika, među ostalim u pogledu eura, europskog semestra za koordinaciju ekonomskih politika i socijalnog dijaloga, koja u sve većoj mjeri uključuje koordinaciju. Time bi se omogućilo cjelovito razmatranje niza tema povezanih s većim brojem portfelja i službama koje se tim portfeljima bave.

---

<sup>1</sup> Govor predsjednika Jean-Claudea Junckera o stanju Unije 2017., 13. rujna 2017.

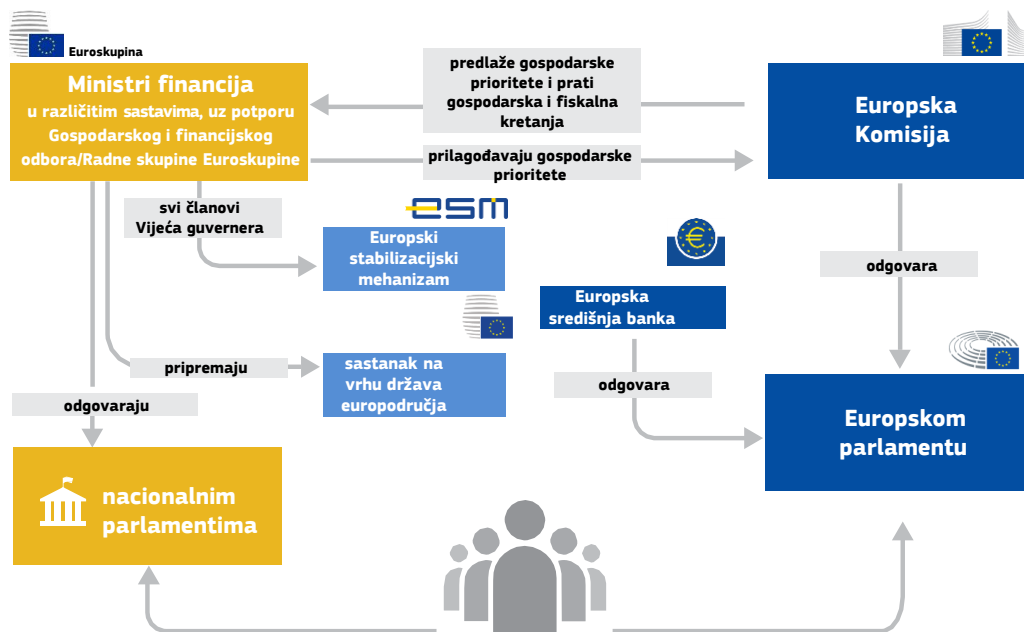
<sup>2</sup> COM(2017) 291, 31. svibnja 2017.

<sup>3</sup> Dovršetak europske ekonomske i monetarne unije, Izvješće Jean-Claudea Junckera, u bliskoj suradnji s Donaldom Tuskom, Jeroenom Dijsselbloemom, Marijem Draghijem i Martinom Schulzom, 22. lipnja 2015.

<sup>4</sup> U rezoluciji od 16. veljače 2017. o mogućim promjenama i prilagodbama aktualnog institucijskog ustroja Europske unije Europski parlament pozvao je „da se izvršna vlast [Unije] koncentrira u Komisiji, koja bi imala ulogu ministra financija EU-a”.

<sup>5</sup> Za vrijeme sastanka na vrhu država europodručja održanog 26. listopada 2011. šefovi država ili vlada država članica europodručja dogovorili su deset mjera za poboljšanje upravljanja europodručjem i usuglasili se o tome da će se odluka o tome treba li predsjednik Euroskupine „*biti izabran među članicama Euroskupine ili biti stalni predsjednik sa sjedištem u Bruxellesu donijeti nakon što istekne mandat sadašnjem predsjedniku*”.

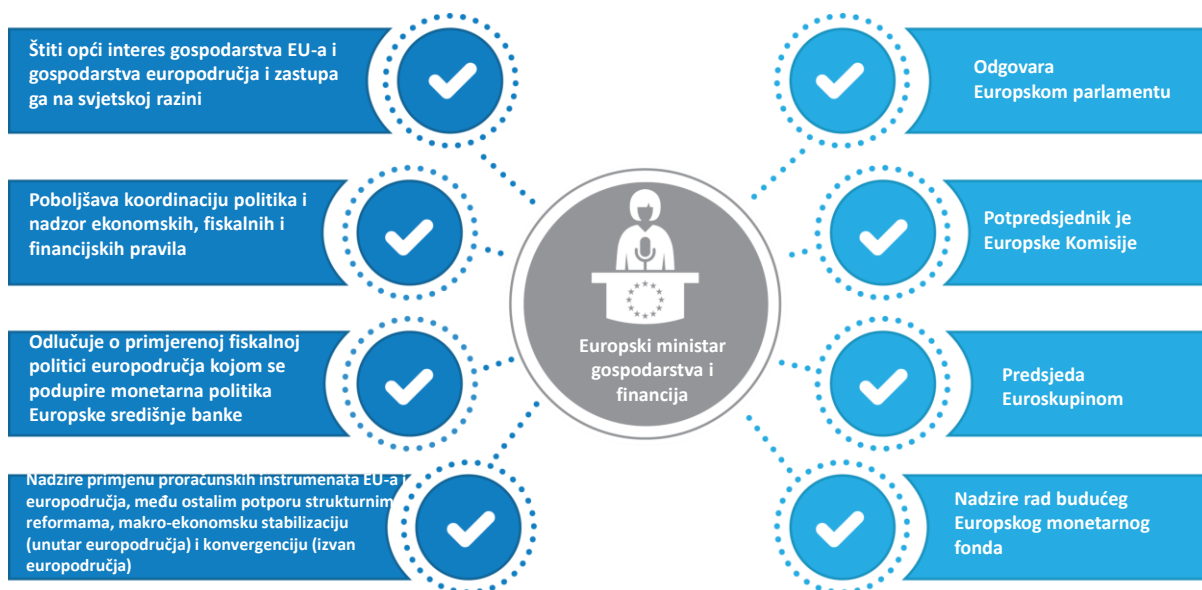
Postojeća je struktura upravljanja u ekonomskoj i monetarnoj uniji složena.



Izvor: Europska komisija

Komisija u ovoj Komunikaciji utvrđuje načine na koje bi budući europski ministar gospodarstva i financija mogao sudjelovati u upravljačkoj strukturi ekonomske i monetarne unije. U Komunikaciji se istovremeno opisuju ključne funkcije europskog ministra gospodarstva i financija i institucijski okvir u kojem bi ministar djelovao te utvrđuju mogući rokovi za uspostavu te nove funkcije. Konkretno, u Komunikaciji se opisuje dodana vrijednost koja bi nastala spajanjem dužnosti potpredsjednika Komisije zaduženog za ekonomsku i monetarnu uniju s dužnosti predsjednika Euroskupine te ističe da bi se to moglo ostvariti i na temelju postojećih Ugovora.

### Moguće zadaće stalnog europskog ministra gospodarstva i financija



Izvor: Europska komisija

## **2. FUNKCIJE EUROPSKOG MINISTRA GOSPODARSTVA I FINANCIJA: BOLJA USKLAĐENOST I UČINKOVITOST**

U nastavku se navode moguće ključne funkcije europskog ministra gospodarstva i financija u njihovu konačnom obliku. Objedinjavanjem tih funkcija ojačala bi se ukupna učinkovitost i usklađenost izrade gospodarske politike EU-a.

*Zaštita općeg interesa gospodarstva EU-a i gospodarstva europodručja i njegovo zastupanje na svjetskoj razini*

**Zajednički interes EU-a i europodručja još uvijek nije dovoljno zastupljen u javnim raspravama i donošenju odluka u cijeloj Europi.** Premda je monetarna politika centralizirana na razini europodručja, proračunska politika, porezna politika i sektorske politike redom su decentralizirane i odražavaju nacionalne nadležnosti i okolnosti te same po sebi nužno ne odražavaju zajedničke prioritete. Izdavanjem preporuke o gospodarskoj politici europodručja u okviru europskog semestra posljednjih se godina poboljšala koordinacija politika europodručja. Međutim, provedba se oslanja na kolektivnu spremnost država članica, a koordinacija politika zahtijeva stalno usmjeravanje i praćenje na razini EU-a.

**Euro je postao vodeća svjetska valuta, ali je zastupanje europodručja na svjetskoj razini još uvijek rascjepkano.** Od svojeg je uvođenja euro postao druga najkorištenija valuta na svijetu. Međutim, u međunarodnim financijskim institucijama, primjerice u Međunarodnom monetarnom fondu, europodručje nije zastupljeno kao jedinstveni subjekt. Postojeće je vanjsko ekonomsko zastupanje EU-a i europodručja podijeljeno, a različite su uloge dodijeljene Komisiji, Europskoj središnjoj banci, predsjedniku Euroskupine i predsjedništvu Vijeća EU-a. Zbog te je rascjepkanosti politička i gospodarska težina europodručja na svjetskoj razini znatno manja od one koju bi ono trebalo imati.

**Europski ministar gospodarstva i financija bolje bi promicao opći interes Unije i gospodarstva europodručja, na unutarnjem planu i globalno.** Ministar bi postao ključni sugovornik institucija i tijela EU-a, država članica i javnosti u području gospodarskih, fiskalnih i financijskih politika na razini EU-a. Ministar bi naravno preuzeo i funkciju vanjskog zastupanja europodručja<sup>6</sup>.

*Jačanje koordinacije politike i nadzor ekonomskih, fiskalnih i financijskih pravila*

**Koordinacija ekonomskih politika u EU-u znatno je poboljšana zbog gospodarske i financijske krize.** Europski semestar neprekidno se poboljšava radi poticanja reformi i njihove provedbe. Nedavno osnovana Komisijina Služba za potporu strukturnim reformama državama članicama pruža tehničku potporu pri provedbi reformi. Njezino djelovanje prate i druge inicijative na razini EU-a, među ostalim smanjenje nezaposlenosti mladih, borba protiv utaje poreza i nedavni proglas o europskom stupu socijalnih prava. EU je poduzeo odlučne korake prema uspostavi unije tržišta kapitala i dovršetku bankarske unije, i u tom smjeru treba nastaviti. Međutim, provedba reformi u državama članicama i dalje je neravnomjerna. Nisu iskorištene mogućnosti bolje koordinacije i uzajamnog učenja te je zbog promjene okolnosti stalno potrebno usklađivati nacionalne prioritete s prioritetima na razini EU-a.

---

<sup>6</sup> Vidjeti i COM(2015) 602 final od 21. listopada 2015. o Planu za postizanje dosljednijeg vanjskog zastupanja europodručja u međunarodnim forumima i COM(2015) 603 final od 21. listopada 2015. o Komisijinu Prijedlogu odluke Vijeća o utvrđivanju mjera u cilju postupne uspostave jedinstvenog zastupanja europodručja u Međunarodnom monetarnom fondu.

**Europski ministar gospodarstva i financija pridonio bi jačanju koordinacije ekonomske politike i osigurao usklađenost raznih područja politika, na temelju mjera koje su već provele Komisija i države članice.** U bliskom bilateralnom i multilateralnom dijalogu s nacionalnim tijelima i Europskim parlamentom ministar bi mogao promicati koordinaciju i provedbu reformi u državama članicama. Budući da strukturne reforme mogu imati pozitivne učinke prelijevanja, funkcija ministra osigurala bi i dodanu vrijednost pri razmatranju optimalnog plana reforme na razini EU-a i europodručja u cjelini<sup>7</sup>.

*Odlučivanje o primjerenosti fiskalnoj politici europodručja kojom se podupire monetarna politika Europske središnje banke*

**Fiskalna politika zajedno s monetarnom politikom ima ključnu ulogu u stabilizaciji makroekonomskog okruženja, a istovremeno pridonosi općim ciljevima fiskalne održivosti i preraspodjele<sup>8</sup>.**

Komisija redovito donosi preporuke upućene Vijeću o fiskalnim politikama država članica, uzimajući u obzir fleksibilnost utvrđenu postojećim fiskalnim pravilima EU-a<sup>9</sup>. Komisija i Vijeće posljednjih su godina u većoj mjeri bili usredotočeni na opći smjer fiskalne politike europodručja, uzimajući u obzir opći interes i kolektivnu odgovornost za europodručje u cjelini<sup>10</sup>. Međutim, uspješna provedba odgovarajućeg općeg smjera fiskalne politike europodručja zahtijeva pojedinačnu i kolektivnu spremnost država članica da provedbu dovrše.

**Europski ministar gospodarstva i financija mogao bi pridonijeti utvrđivanju i provedbi odgovarajuće fiskalne politike za europodručje u cjelini.** Ministar bi kao član Komisije koordinirao nadzor fiskalnih politika država članica te osiguravao fiskalnu održivost i primjenu Pakta o stabilnosti i rastu na temelju ekonomskog tumačenja predviđenog pravilima. Ta bi zadaća uključivala i procjenu primjerenosti smjera fiskalne politike u europodručju i time pridonosila uspostavi ravnoteže između fiskalnih interesa država članica i najboljeg rješenja za europodručje u cjelini. Druga zadaća ministra bila bi promicanje kvalitete i optimalne strukture javnih financija te učinkovitosti nacionalnih fiskalnih okvira kako bi njihov učinak na zapošljavanje i rast bio što veći. Na taj bi se način ministar oslanjao na mišljenja Europskog fiskalnog odbora<sup>11</sup> i bio ključni sugovornik nacionalnim fiskalnim vijećima.

*Pracjenje primjene proračunskih instrumenata EU-a i europodručja, među ostalim instrumenata za potporu reformama, makroekonomskoj stabilizaciji i konvergenciji*

**Proračunom EU-a i drugim proračunskim instrumentima EU-a i europodručja već se strateški podupiru naponi država članica za poticanje konvergencije, dugoročnog rasta, ulaganja i financijske stabilnosti.** Trenutačno je oko polovine sredstava EU-a namijenjeno konkretnim projektima koji se financiraju u okviru pet europskih strukturnih i investicijskih fondova. Ta se

<sup>7</sup> COM(2017) 825 i COM(2017) 826 od 6. prosinca 2017.

<sup>8</sup> U Deklaraciji čelnika skupine G20 od 8. srpnja 2017. ističe se potreba individualne i kolektivne primjene fiskalne politike, uz monetarne i strukturne politike, radi ostvarivanja cilja snažnog, održivog, uravnoteženog i uključivog rasta uz povećanje gospodarske i financijske otpornosti.

<sup>9</sup> COM(2015) 12 final, 13. siječnja 2015.

<sup>10</sup> Pod „smjerom fiskalne politike” obično se podrazumijeva utjecaj koji diskrecijske odluke države o porezima i rashodima imaju pri utvrđivanju fiskalne politike. On određuje ulogu fiskalne politike u ekonomskom ciklusu. Ako je pravilno osmišljena, posebno u kombinaciji s reformama i potporom ulaganjima te budućom funkcijom fiskalne stabilizacije, aktivnija fiskalna politika može pridonijeti bržem smanjenju nezaposlenosti u kratkoročnom razdoblju, ali i pridonijeti povećanju (potencijalnog) rasta u europodručju u srednjoročnom razdoblju. COM(2016) 727 final, 16. studenog 2016.

<sup>11</sup> Odbor je neovisno savjetodavno tijelo Komisije za fiskalna pitanja čija je svrha poboljšanje kvalitete javne rasprave i bolja koordinacija nacionalnih fiskalnih politika.

sredstva posljednjih godina snažnije povezuju s prioritetima utvrđenima u europskom semestru radi potpore zajedničkim prioritetima. Mjere financirane iz proračuna EU-a nadopunjuju se djelovanjem brojnih tijela i primjenom instrumenata na razini europodručja i EU-a, primjerice Europske investicijske banke i Europskog stabilizacijskog mehanizma. Međutim, kriza je pokazala da struktura i doseg javnih financija EU-a ne mogu u potpunosti odgovoriti na specifične potrebe europodručja. Premda se kapacitet kreditiranja EU-a i europodručja posljednjih godina povećao, njegov je potencijal u pogledu makroekonomske stabilizacije i potpore konvergenciji i dalje ograničen.<sup>12</sup> Kad je riječ i budućim mjerama, Komisija danas predlaže niz novih proračunskih instrumenata za stabilnost europodručje u okviru Unije<sup>13</sup>.

**Europski ministar gospodarstva i financija koordinirao bi primjenu relevantnih proračunskih instrumenata EU-a i europodručja i u najvećoj mogućoj mjeri iskoristio njihov učinak za potporu zajedničkim prioritetima.** Ministar bi osigurao usklađenu i djelotvornu upotrebu tih instrumenata i nastojao njihovom primjenom ostvariti sinergiju, blisko surađujući s nadležnim povjerenicima Komisije i tijelima javne vlasti na svim razinama. Iznimno važna zadaća bila bi koordinacija rada Komisije na Planu ulaganja za Europu<sup>14</sup>. U tom bi svojstvu ministar bio zadužen i za Komisijine odnose s Europskom investicijskom bankom.

### **3. INSTITUCIJSKI ASPEKTI: DEMOKRATSKA ODGOVORNOST I LEGITIMNOST**

**Nova funkcija europskog ministra gospodarstva i financija može pridonijeti daljnjem pojednostavnjivanju okvira upravljanja na razini EU-a i ojačati europsku dimenziju pri donošenju ekonomskih politika.** Na temelju postojećih Ugovora dopušteno je uvođenje predviđenog „dvojnog mandata“ koji objedinjuje mandat člana Komisije i predsjednika Euroskupine. U članku 2. Protokola br. 14 o Euroskupini priloženog Ugovorima navodi se da „*Ministri država članica čija je valuta euro biraju predsjednika na dvije i pol godine odlukom većine tih država članica.*”<sup>15</sup> Funkcijom ministra ne bi se stvorila nova nadnacionalna birokratska razina niti bi se ugrozile nacionalne nadležnosti. Kombiniranjem postojećih funkcija i stručnog znanja dostupnog na razini EU-a ministar bi pridonio stvaranju sinergije i učinkovitijeg okvira za upravljanje.

*Ministar kao potpredsjednik Komisije*

**S obzirom na institucijsku zadaću Komisije u promicanju općih interesa, potpredsjednik Komisije mogao bi preuzeti ulogu europskog ministra gospodarstva i financija.** Na taj bi se način uspostavila funkcija s jasnim i objedinjenim ovlastima zastupanja ekonomskih i fiskalnih interesa EU-a u cjelini i europodručja, koja bi bila i ključna referentna točka unutar i izvan Komisije.

<sup>12</sup> Vidjeti Komisijin dokument za razmatranje o budućnosti javnih financija EU-a, COM(2017) 358, 28. lipnja 2017.

<sup>13</sup> COM(2017) 822, 6. prosinca 2017.

<sup>14</sup> Komisija je zajedno s Europskom investicijskom bankom pokrenula Plan ulaganja za Europu radi poticanja privatnih ulaganja u gospodarstvo EU-a i uklanjanja prepreka ulaganjima te su zahvaljujući mobilizaciji ulaganja u vrijednosti od 251 milijardu EUR ostvareni dobri početni rezultati.

<sup>15</sup> Ministri Euroskupine trebali bi samo izmijeniti svoje radne metode, koje se dogovaraju neformalno, i to običnom većinom. Tim je radnim metodama trenutačno predviđeno da kandidati za dužnost predsjednika moraju biti nacionalni ministri financija.

**Ministar bi mogao usmjeravati i koordinirati rad većeg broja portfelja** i službi cijele Komisije. Predstavljao bi Komisiju bez prava glasa na sastancima Upravnog vijeća Europske središnje banke, kako je predviđeno člankom 284. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Bio bi zadužen i za socijalni dijalog na razini EU-a i interakciju s ključnim dionicima.

*Ministar kao predsjednik Euroskupine*

**Europski ministar gospodarstva i financija mogao bi biti izabran predsjednikom Euroskupine kako bi se u obzir uzeli interesi europodručja u cjelini.** Dosada je Euroskupinom predsjedao ministar financija države članice europodručja. U svojstvu predsjednika Euroskupine ministar bi predlagao i poticao konsenzus o općem smjeru politike i općoj strategiji europodručja tako što bi uravnoteživao i usklađivao stajališta nacionalnih ministara sa zajedničkim prioritetima na razini europodručja i na razini EU-a. On bi bio zadužen i za usklađenu pripremu sastanaka na vrhu država europodručja.

#### ***Uloga Euroskupine i njezina predsjednika tijekom vremena***

*Euroskupina je neformalno tijelo u kojem ministri financija država članica europodručja raspravljaju o pitanjima u okviru njihovih zajedničkih odgovornosti u pogledu eura. Njihova je glavna zadaća osigurati blisku koordinaciju ekonomskih politika među državama članicama europodručja, uz potpuno poštovanje ovlasti dodijeljenih Vijeću na temelju članka 121. UFEU-a.*

*Europsko vijeće podržalo je osnivanje Euroskupine 13. prosinca 1997.<sup>16</sup> Vijeće je u rezoluciji o koordinaciji ekonomskih politika zaključilo da se „ministri država članice europodručja mogu međusobno neformalno sastajati kako bi raspravljali o pitanjima koja se odnose na konkretne odgovornosti koje dijele u pogledu jedinstvene valute.” Euroskupina je svoj prvi sastanak održala 4. lipnja 1998. Ispočetka je Euroskupinom predsjedala država članica koja je predsjedala Vijećem, a u slučaju kad bi Vijećem predsjedala država članica izvan europodručja, Euroskupinom bi predsjedala sljedeća država članica europodručja koja bi predsjedala Vijećem.*

*Euroskupina je 10. rujna 2004. odlučila uspostaviti funkciju stalnog predsjednika koji se imenuje na razdoblje od dvije godine. Na neformalnom sastanku ECOFIN-a održanom u Scheveningenu u Nizozemskoj za prvog stalnog predsjednika Euroskupine izabran je Jean-Claude Juncker.*

*Protokol 14. o Euroskupini stupio je na snagu 1. prosinca 2009. zajedno s Ugovorom iz Lisabona. Njime je predviđeno da se ministri država članica čija je valuta euro neformalno sastaju radi raspravljanja o pitanjima koja se odnose na konkretne odgovornosti koje dijele u pogledu jedinstvene valute i biraju predsjednika na razdoblje od dvije i pol godine običnom većinom glasova.*

*Šefovi država ili vlada redovito se sastaju od listopada 2008. Na sastanku održanom 26. listopada 2011. šefovi država ili vlada usuglasili su se o tome da će se odluka o tome treba li predsjednik Euroskupine „biti izabran među članicama Euroskupine ili biti stalni predsjednik sa sjedištem u Bruxellesu donijeti nakon što istekne mandat sadašnjem predsjedniku”. Dogovoreno je i da će Radna skupina Euroskupine pripremati sastanke Euroskupine, koristeći se stručnim znanjem Komisije. Dodatno je pojašnjeno da bi Radnom skupinom Euroskupine predsjedao stalni predsjednik sa sjedištem u Bruxellesu, koji bi se u načelu birao na isto razdoblje kao i predsjednik Gospodarskog i financijskog odbora, tj. na razdoblje od dvije godine, koje se može produljiti.<sup>17</sup>*

<sup>16</sup> Europsko vijeće, Zaključci predsjedništva, Luxembourg, 12.–13. prosinca 1997.

<sup>17</sup> Francuska i Njemačka predstavile su u svibnju 2013. zajednički dokument pod nazivom „Zajedno za snažniju Europu stabilnosti i rasta”. U njemu se predlaže poboljšanje gospodarskog upravljanja u europodručju „nakon sljedećih europskih izbora. [...] To bi moglo uključivati:[...] funkciju stalnog predsjednika Euroskupine”.

**Euroskupina bi se mogla dogovoriti da za svojeg predsjednika izabere ministra gospodarstva i financija koji bi tu dužnost obnašao tijekom cijelog mandata Komisije.** To bi bilo u skladu s dužnostima ministra kao člana Komisije koji zastupa opći interes i ne bi zahtijevalo izmjenu Ugovora<sup>18</sup>.

**Pri organizaciji sastanaka Euroskupine europskom ministru pomagali bi stalni predsjednik Gospodarskog i financijskog odbora/Radne skupine Euroskupine i Tajništvo** koje bi se oslanjalo na postojeće stručno znanje, čime bi se izbjeglo stvaranje novih ili udvostručavanje postojećih struktura<sup>19</sup>.

*Ministar nadzire rad Europskog monetarnog fonda*

**Predsjednik Euroskupine trenutačno predsjedava Vijećem guvernera Europskog stabilizacijskog mehanizma.** Europski stabilizacijski mehanizam uspostavljen je na međuvladinoj razini radi pružanja potpore državama članicama koje su suočene s financijskim poteškoćama. Na temelju Europskog stabilizacijskog mehanizma Komisija danas predlaže uključivanje europskog monetarnog fonda u pravni okvir Unije<sup>20</sup>.

**Ministar bi u svojstvu predsjednika Euroskupine predsjedao i Vijećem guvernera Europskog monetarnog fonda.** Na taj bi način ministar djelovao neutralno i nepristrano, uzimajući u obzir interese dioničara Europskog monetarnog fonda.

*Odgovornost prema Europskom parlamentu*

**Komisija odgovara Europskom parlamentu.** Članovi Komisije aktivno surađuju s Europskim parlamentom u pogledu ekonomskih i fiskalnih pitanja, osobito u okviru ekonomskih dijaloga utvrđenih zakonodavnim aktima iz paketa od šest mjera i paketa od dvije mjere<sup>21</sup>. Euroskupina i Europski stabilizacijski mehanizam s Europskim parlamentom surađuju dobrovoljno.

**Ministar bi odgovarao Europskom parlamentu za sva pitanja povezana s njegovim funkcijama i bio bi na raspolaganju za dijaloge s nacionalnim parlamentima.** Ministar bi kao član Kolegija povjerenika sudjelovao u saslušanju u Europskom parlamentu. Nakon glasovanja ministar bi bio imenovan članom Kolegija Komisije. Ministar bi i dalje vodio redovite dijaloge s Europskim parlamentom i nacionalnim parlamentima. Nadalje, u skladu s postojećim postupkom ocjenjivanja nacrta proračunskih planova za države članice europodručja, nacionalni parlamenti mogli bi zahtijevati da im ministar predstavi Komisijino mišljenje o njihovu nacrtu proračunskog plana.

---

<sup>18</sup> Komisija sudjeluje u radu Euroskupine, kako je predviđeno u Protokolu br. 14. uz Ugovore. Člankom 17. stavkom 1. UFEU-a utvrđuje se da je zadaća Komisije promicanje općeg interesa Unije, što ona čini u svim svojim aktivnostima. Stoga je na temelju primarnog zakonodavstva Unije jasno da se zadaće člana Komisije i njegov angažman u radu Euroskupine podudaraju.

<sup>19</sup> Rad Euroskupine priprema Radna skupina Euroskupine. Radnom skupinom Euroskupine i Gospodarskim i financijskim odborom od 2012. predsjedava stalni predsjednik. Gospodarski i financijski odbor/Radna skupina Euroskupine smješteni su u prostorima Vijeća, a u radu im pomaže Tajništvo čije je osoblje uglavnom osoblje Komisije te je u okviru nje i smješteno. Taj ustroj osigurava sinergiju i učinkovitost, a dodatno bi se mogao razviti uspostavom funkcije europskog ministra gospodarstva i financija.

<sup>20</sup> COM(2017) 827, 6. prosinca 2017.

<sup>21</sup> Uredbe (EU) br. 1173/2011, 1174/2011, 1175/2011, 1176/2011, 1177/2011, 472/2013 i 473/2013.



#### **4. ZAKLJUČCI**

Komisija smatra da bi funkcija europskog ministra gospodarstva i financija bila važan institucijski korak u smjeru usklađenijeg, djelotvornijeg i odgovornijeg gospodarskog upravljanja Europskom unijom.

Komisija poziva Europski parlament i Vijeće te države članice da razmotre ideje iznesene u ovoj Komunikaciji radi uspostave zajedničkog dogovora u okviru rasprava o produbljivanju ekonomske i monetarne unije predviđene u Programu čelnikâ.

U skladu s postojećim Ugovorima uspostava te funkcije mogla bi se postupno provesti u skladu sa sljedećim rokovima:

- Funkcija ministra kao potpredsjednika Komisije mogla bi se uspostaviti u okviru imenovanja sljedeće Komisije u studenome 2019.
- Euroskupina bi mogla izabrati ministra za svojeg predsjednika na dva uzastopna mandata, čime bi se njegov mandat preklapao s njegovim mandatom u okviru Komisije.