



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.7.2017.
COM(2017) 485 final

**NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 5
ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2017.**

**kojim se osiguravaju financijska sredstva za Europski fond za održivi razvoj (EFOR) i
povećava pričuva za hitnu financijsku pomoć (EAR) nakon preispitivanja Uredbe o
višegodišnjem financijskom okviru**

Uzimajući u obzir:

- Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, posebno s njegovim člankom 106.a,
- Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije¹, a posebno njezin članak 41.,
- opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2017. kako je donesen 1. prosinca 2016.²,
- izmjenu proračuna br. 1/2017³, donesenu 5. travnja 2017.,
- izmjenu proračuna br. 2/2017⁴, donesenu 4. srpnja 2017.,
- nacrt izmjene proračuna br. 3/2017⁵, donesen 30. svibnja 2017.,
- nacrt izmjene proračuna br. 4/2017⁶, donesen 26. lipnja 2017.,

Europska komisija Europskom parlamentu i Vijeću predstavlja nacrt izmjene proračuna br. 5 za proračun za 2017.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene računa prihoda i rashoda po dijelovima dostupne su na EUR-Lexu (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hr.htm>). Verzija izmjenjena tog računa na engleskom jeziku priložena je u informativne svrhe kao prilog proračunu.

¹ SL L 298, 26.10.2012., str. 1.

² SL L 51, 28.2.2017.

³ SL L 136, 24.5.2017.

⁴ SL L XXX, XX.XX.XXXX.

⁵ COM(2017) 288, 30.5.2017.

⁶ COM(2017) 541, 26.6.2017.

SADRŽAJ

1.	UVOD.....	4
2.	EUROPSKI FOND ZA ODRŽIVI RAZVOJ (EFOR)	4
2.1.	KONTEKST	4
2.2.	FINANCIRANJE.....	5
3.	POVEĆANJE PRIČUVE ZA HITNU FINACIJSKU POMOĆ (EAR)	5
4.	SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A.....	7

1. Uvod

Nacrt izmjene proračuna (NIP) br. 5 za 2017. ima sljedeće dvije svrhe:

- osigurati financijska sredstva iz općeg proračuna za 2017. za Europski fond za održivi razvoj (EFOR) nakon što Europski parlament i Vijeće donesu odgovarajuću pravnu osnovu,
- iskazati u općem proračunu za 2017. rezultate preispitivanja Uredbe o VFO-u sredinom programskog razdoblja u pogledu povećanja godišnjeg iznosa pričuve za hitnu financijsku pomoć (EAR), sa 280 milijuna EUR na 300 milijuna EUR, iskazano u cijenama iz 2011.

Ovim se NIP-om iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza povećava za 297,8 milijuna EUR, dok iznos odobrenih sredstava za plaćanje ostaje nepromijenjen.

2. EUROPSKI FOND ZA ODRŽIVI RAZVOJ (EFOR)

2.1. Kontekst

Komisija je 7. lipnja 2016. donijela Komunikaciju⁷ o uspostavi novog okvira za partnerstvo s trećim zemljama u okviru Europskog migracijskog programa⁸. Komisija je u tom dokumentu predložila niz mjera za rješavanje najhitnijih potreba izbjeglica, kao i za potporu zajednicama domaćinima, istodobno naglašavajući potrebu za dugoročnom strategijom za rješavanje glavnih uzroka migracija. Europsko vijeće odobrilo je prijedlog Komisije 28. lipnja 2016.⁹ i pozvalo Komisiju da do rujna 2016. iznese prijedlog ambicioznog plana za vanjska ulaganja.

Komisija je predstavila Komunikaciju o novom europskom planu za vanjska ulaganja¹⁰ kako bi potaknula ulaganja u Africi i susjednim zemljama EU-a.

Plan za vanjska ulaganja slijedi istu logiku kao i Europski fond za strateška ulaganja (EFSU): iskoristiti javna sredstva kao jamstvo za privlačenje javnih i privatnih ulaganja. Plan za vanjska ulaganja dio je širih nastojanja EU-a koja se temelje na novom okviru za partnerstvo i njime se nadopunjuje Unijina razvojna pomoć, jačaju njezina partnerstva, promiče novi model sudjelovanja privatnog sektora i pridonosi ostvarenju ciljeva održivog razvoja.

Plan vanjskih ulaganja temelji se na tri stupa: i. Europski fond za održivi razvoj (EFOR), ii. tehnička pomoć i iii. poboljšanje investicijske klime i općeg političkog okruženja. EFOR je integrirani financijski paket u okviru plana vanjskih ulaganja koji je kombinacija financiranja instrumentima za mješovito financiranje i jamstva EFOR-a (1 500 milijuna EUR), koje se osigurava iz Jamstvenog fonda EFOR-a (750 milijuna EUR, od čega 350 milijuna EUR iz proračuna EU-a i 400 milijuna EUR iz Europskog razvojnog fonda).

Komisija je 14. rujna 2016. podnijela Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom fondu za održivi razvoj (EFOR) i uspostavljanju jamstva EFOR-a i Jamstvenog fonda EFOR-a¹¹.

Komisija je 17. listopada 2016. podnijela pismo izmjene br. 1 za nacrt općeg proračuna za 2017.¹², u kojem predlaže da se za Jamstveni fond EFOR-a u 2017. izdvoji 275 milijuna EUR.

⁷ COM(2016) 385, 7.6.2016.

⁸ COM(2015) 240, 13.5.2015.

⁹ EUCO 26/16.

¹⁰ COM(2016) 581, 14.9.2016.

¹¹ COM(2016) 586, 14.9.2016.

Europski parlament i Vijeće u svojem završnom dogovoru o proračunu za 2017.¹³ nisu potvrdili izdvajanje sredstava za EFOR dok se ne donese pravna osnova, ali su pozvali *Komisiju da izmjenom proračuna za 2017. zatraži potrebna sredstva kako bi se osiguralo financiranje EFOR-a sredstvima iz proračuna EU-a čim se donese pravna osnova.*

Konačni kompromis Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o nacrtu uredbe o EFOR-u postignut je tijekom njihova 5. trijaloga, održanog 26. lipnja 2017. Zatim je Vijeće (COREPER II) 28. lipnja 2017. odobrilo dogovoreni tekst, a Europski ga je parlament donio na plenarnoj sjednici održanoj u Strasbourgu 6. srpnja 2017. Vijeće će u rujnu 2017. donijeti Uredbu o EFOR-u.

Komisija stoga ovim NIP-om traži da se iz općeg proračuna osiguraju potrebna sredstva za Jamstveni fond EFOR-a u 2017. (275 milijuna EUR odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje). Preostala sredstva iz općeg proračuna u iznosu od 75 milijuna EUR trebalo bi osigurati u razdoblju 2018. – 2020.

2.2. Financiranje

Budući da u naslovu 4. *Globalna Europa* općeg proračuna za 2017. nema razlike do gornje granice za obveze i uzimajući u obzir preraspodjele koje su već izvršene u donesenom proračunu za 2017., Komisija predlaže mobilizaciju instrumenta fleksibilnosti kojim bi se u cijelosti pokrio iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje, koji je zatražen za financiranje EFOR-a (275 milijuna EUR). Odgovarajući prijedlog mobilizacije instrumenta fleksibilnosti¹⁴ priložen je ovom NIP-u.

Što se tiče odobrenih sredstava za plaćanje, Komisija očekuje nedovoljno izvršenje sredstava u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju (FAMI) u okviru naslova 3. *Sigurnost i građanstvo*. Glavni uzrok tome jest kašnjenje početka provedbe programa zbog zakašnjelog donošenja pravne osnove, zbog čega je kasnilo i programiranje i imenovanje nacionalnih tijela. Osim toga, dva programa premještanja u okviru FAMI-ja provode se sporije nego što se očekivalo, zbog čega su u godišnjim financijskim izvještajima država članica krajem ožujka 2017. iskazani manji iznosi rashoda. Stoga bi iznos odobrenih sredstava za plaćanje u okviru naslova 3. trebalo umanjiti za 275 milijuna EUR. To nije bilo moguće uzeti u obzir u trenutku utvrđivanja općeg proračuna za 2017.

3. POVEĆANJE PRIČUVE ZA HITNU FINANCIJSKU POMOĆ (EAR)

Vijeće je 20. lipnja 2017. donijelo izmjenу¹⁵ Uredbe Vijeća (EU, EURATOM) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.¹⁶ (dalje u tekstu: „Uredba o VFO-u”).

Ta izmjena među ostalim uključuje povećanje godišnjeg iznosa pričuve za hitnu financijsku pomoć (EAR) predviđene u članku 9. Uredbe o VFO-u sa 280 na 300 milijuna EUR (izraženo u cijenama iz 2011.). To je povećanje stoga potrebno iskazati u općem proračunu za 2017. tako da se pričuvi za hitnu financijsku pomoć doda iznos od 22,8 milijuna EUR (u sadašnjim cijenama) odobrenih sredstava za preuzimanje obveza.

¹² COM(2016) 679 final, 17.10.2016.

¹³ Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 1. prosinca 2016. o zajedničkom nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2017. koji je Odbor za mirenje prihvatio u okviru proračunskog postupka (14635/2016 – C8-0470/2016 – [2016/2047\(BUD\)](#)).

¹⁴ COM(2017) 480, 28.7.2017.

¹⁵ Uredba Vijeća (EU, EURATOM) br. 2017/1123 od 20. lipnja 2017., SL L 163, 24.6.2017., str. 1.

¹⁶ SL L 347, 20.12.2013., str. 884.

Što se tiče odobrenih sredstava za plaćanje, Komisija smatra da će iznos dostupan u općem proračunu za 2017. (315 milijuna EUR) biti dovoljan za njezine procijenjene potrebe.

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

Naslov	Proračun za 2017. (uključujući IP 1-2 i NIP 3-4/2017)		Nacrt izmjene proračuna br. 5/2017		Proračun za 2017. (uključujući IP 1-2 i NIP 3-5/2017)	
	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja	Obveze	Plaćanja
1. Pametan i uključiv rast	75 398 754 456	55 284 563 532			75 398 754 456	55 284 563 532
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>1 939 100 000</i>				<i>1 939 100 000</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>73 512 000 000</i>				<i>73 512 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>52 345 544</i>				<i>52 345 544</i>	
1.a Konkurentnost za rast i zapošljavanje	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>1 439 100 000</i>				<i>1 439 100 000</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>19 925 000 000</i>				<i>19 925 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>51 944 179</i>				<i>51 944 179</i>	
1.b Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija	54 086 598 635	35 963 619 029			54 086 598 635	35 963 619 029
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>500 000 000</i>				<i>500 000 000</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>53 587 000 000</i>				<i>53 587 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>401 365</i>				<i>401 365</i>	
2. Održivi rast: prirodni resursi	58 584 443 884	54 913 969 537			58 584 443 884	54 913 969 537
<i>Gornja granica</i>	<i>60 191 000 000</i>				<i>60 191 000 000</i>	
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>– 575 000 000</i>				<i>– 575 000 000</i>	
<i>Razlika</i>	<i>1 031 556 116</i>				<i>1 031 556 116</i>	
Od čega: Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) – Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
<i>Posebna gornja granica</i>	<i>44 146 000 000</i>				<i>44 146 000 000</i>	
<i>Neto prijenos između EFJP-a i EPFRR-a</i>	<i>318 000</i>				<i>318 000</i>	
<i>Razlika do gornje granice za EFJP</i>	<i>1 533 109 921</i>				<i>1 533 109 921</i>	
3. Sigurnost i građanstvo	4 284 030 960	3 786 957 287		– 275 000 000	4 284 030 960	3 511 957 287
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>530 000 000</i>				<i>530 000 000</i>	
<i>Od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>1 176 030 960</i>				<i>1 176 030 960</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>2 578 000 000</i>				<i>2 578 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
4. Globalna Europa	10 162 120 000	9 483 081 178	275 000 000	275 000 000	10 437 120 000	9 758 081 178
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>			<i>275 000 000</i>		<i>275 000 000</i>	
<i>Od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>730 120 000</i>				<i>730 120 000</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>9 432 000 000</i>				<i>9 432 000 000</i>	
<i>Razlika</i>						
5. Administracija	9 394 513 816	9 394 599 816			9 394 513 816	9 394 599 816
<i>Gornja granica</i>	<i>9 918 000 000</i>				<i>9 918 000 000</i>	
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>– 507 268 804</i>				<i>– 507 268 804</i>	
<i>Razlika</i>	<i>16 217 380</i>				<i>16 217 380</i>	
Od čega: administrativni rashodi institucija	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
<i>Posebna gornja granica</i>	<i>8 007 000 000</i>				<i>8 007 000 000</i>	
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>– 507 268 804</i>				<i>– 507 268 804</i>	
<i>Razlika</i>	<i>80 828 536</i>				<i>80 828 536</i>	
Negativna pričuva						
Ukupno	157 823 863 116	132 863 171 350	275 000 000		158 098 863 116	132 863 171 350
<i>Od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti</i>	<i>530 000 000</i>	<i>981 093 985</i>	<i>275 000 000</i>	<i>275 000 000</i>	<i>805 000 000</i>	<i>1 256 093 985</i>
<i>Od čega u okviru ukupnih razlika za obveze</i>	<i>1 939 100 000</i>				<i>1 939 100 000</i>	
<i>Od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>1 906 150 960</i>				<i>1 906 150 960</i>	
<i>Gornja granica</i>	<i>155 631 000 000</i>	<i>142 906 000 000</i>			<i>155 631 000 000</i>	<i>142 906 000 000</i>
<i>Od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke</i>	<i>– 1 082 268 804</i>	<i>– 2 818 233 715</i>			<i>– 1 082 268 804</i>	<i>– 2 818 233 715</i>
<i>Razlika</i>	<i>1 100 119 040</i>	<i>8 205 688 920</i>			<i>1 100 119 040</i>	<i>8 480 688 920</i>
Ostali posebni instrumenti	1 771 124 013	1 627 200 013	22 800 000		1 793 924 013	1 627 200 013
Ukupno	159 594 987 129	134 490 371 363	297 800 000		159 892 787 129	134 490 371 363