



Bruxelles, 9.3.2017.
COM(2017) 123 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o kvaliteti fiskalnih podataka u izvješćima država članica iz 2016.

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o kvaliteti fiskalnih podataka u izvješćima država članica iz 2016.

SADRŽAJ

1. KONTEKST.....	3
2. GLAVNI NALAZI O IZVJEŠĆIMA O RAZINAMA DRŽAVNOG DEFICITA I DUGA IZ 2016.	3
2.1. Pravodobnost, pouzdanost i potpunost	3
2.1.1. Pravodobnost	3
2.1.2. Pouzdanost.....	4
2.1.3. Potpunost tablica i popratnih informacija	4
2.1.4. Dopunska tablica za izvješćivanje o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama.....	6
2.1.5. Upitnik o međudržavnim pozajmicama	6
2.2. Usklađenost s računovodstvenim pravilima i dosljednost statističkih podataka	6
2.2.1. Razmjena informacija i pojašnjenja	6
2.2.2. Posjeti za dijalog i metodološki posjeti	7
2.2.3. Posebni savjeti Eurostata	8
2.2.4. Nedavna metodološka pitanja	8
2.2.5. Usklađenost s temeljnim računima države	9
2.3. Objava	9
2.3.1. Objava glavnih podataka i detaljnih tablica izvješća	9
2.3.2. Zadržke u pogledu kvalitete podataka	10
2.3.3. Izmjene dostavljenih podataka	10
2.3.4. Objava metapodataka (evidencija)	10
3. ZAKLJUČCI.....	11

1. KONTEKST

Člankom 8. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009 o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice¹ od Komisije (Eurostata) traži se da redovito podnosi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o kvaliteti stvarnih podataka koje dostavljaju države članice. U ovom godišnjem izvješću iznosi se ukupna procjena pravodobnosti, pouzdanosti, potpunosti i dosljednosti podataka i njegove usklađenosti s računovodstvenim pravilima. Komisija je prethodno izvješće (o podacima iz 2015.) donijela 23. ožujka 2016².

Eurostat redovito procjenjuje kvalitetu stvarnih podataka koje dostavljaju države članice te temeljnih računa sektora ukupne države. Ti su računi u listopadu 2014. prvi put prikupljeni u skladu s Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (ESA 2010)³. Naglasak je te procjene na čimbenicima kojima se objašnjavaju ukupni državni deficit / višak i promjene u dugu ukupne države. Države članice dostavljaju te informacije Eurostatu dva puta godišnje u okviru „Tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”, „Upitnika u pogledu tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”, „Dodatne tablice s državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama”, kao i putem bilateralnih pojašnjenja. Eurostat održava i stalni dijalog s državama članicama redovitim posjetima za dijalog o postupku u slučaju prekomjernog deficita.

Ovo se izvješće temelji na glavnim nalazima i rezultatima podataka koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita koje su države članice dostavile 2016. Naglasak je na posljednjim izvješćima dostavljenima u listopadu 2016. Kad je primjereno, uspoređuju se s podacima koji su dostavljeni u travnju 2016. i u 2015. godini.

2. GLAVNI NALAZI O IZVJEŠĆIMA O RAZINAMA DRŽAVNOG DEFICITA I DUGA IZ 2016.

2.1. Pravodobnost, pouzdanost i potpunost

2.1.1. Pravodobnost

Države članice dužne su Eurostatu dostavljati svoje stvarne i planirane podatke koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita dva puta godišnje, prije 1. travnja i prije 1. listopada⁴. Izvješća o postupku u slučaju prekomjernog deficita iz 2016. obuhvaćala su razdoblje od 2012. do 2016. Iznosi za 2016. iznosi su koje su planirala nacionalna tijela, dok su iznosi za razdoblje od 2012. do 2015. stvarni podaci⁵. U skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EZ) br. 479/2009 Eurostat procjenjuje stvarne podatke koje su dostavile države članice, ali ne i planirane podatke.

Rokovi za podnošenje izvješća poštuju se. Sve su države članice 2016. dostavile stvarne podatke u zakonskom roku za oba razdoblja podnošenja obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita.

¹ SL L 145, 10.6.2009, str. 1.

² COM (2016) 164 završna verzija.

³ SL L 174, 26.6.2013, str. 1.

⁴ Članak 3. stavci 1. i 3. Uredbe (EZ) br. 479/2009

⁵ Stvarni podaci mogu biti konačni, napola konačni ili procijenjeni iznosi.

2.1.2. Pouzdanost

Revizije u razdoblju između dostave obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita iz travnja 2016. i listopada 2016. provedene su uglavnom zbog ažuriranja izvornih podataka, prvenstveno tekućih salda i podataka o porezu te metodoloških izmjena, kao što su reklasifikacije.

Najveće su pozitivne revizije iz 2015., u kojima je zabilježeno smanjenje deficita kao postotak BDP-a, provedene u Mađarskoj (+ 0,4 postotna boda), Bugarskoj, Danskoj, Luksemburgu i Sloveniji (+ 0,3 postotna boda u svakoj) te u Slovačkoj i Švedskoj (+ 0,2 postotna boda u svakoj). Najveće su negativne revizije provedene u Estoniji (– 0,3 postotna boda, smanjenje viška), Grčkoj (– 0,3 postotna boda, povećanje deficita) i Češkoj Republici (– 0,2 postotna boda, povećanje deficita). Najveće revizije s porastom razine duga u 2015. provedene su u Finskoj (+ 1,1 postotnih bodova), Švedskoj (+ 0,8 postotnih bodova) i Luksemburgu (+ 0,3 postotna boda), dok je u Rumunjskoj razina duga revidirana naniže (– 0,5 postotnih bodova).

Revizije BDP-a imaju veći učinak nazivnika na udio državnog duga u BDP-u nego na udio državnog deficita. Revizija BDP-a utjecala je na udio državnog duga nekoliko država članica. Posebno je uočen porast udjela duga u Španjolskoj (+ 0,5 postotnih bodova), Francuskoj i Luksemburgu (+ 0,4 postotnih bodova u svakoj državi) i Grčkoj (+ 0,3 postotna boda) te pad u Cipru (– 1,3 postotnih bodova), Bugarskoj, Češkoj Republici i Austriji (– 0,7 postotnih bodova u svakoj državi), Mađarskoj i Finskoj (– 0,6 postotnih bodova u svakoj državi) te konačno znatno smanjenje u Irskoj (– 15,1 postotnih bodova⁶). Revizija BDP-a imala je ograničen utjecaj na udio deficita u BDP-u u svim državama članicama, osim u Irskoj (+ 0,4 postotna boda) i Bugarskoj (+ 0,1 postotni bod).

2.1.3. Potpunost tablica i popratnih informacija

Potpuno ispunjavanje tablica izvješća zakonska je obveza i nužno je kako bi Eurostat pravilno procijenio kvalitetu podataka. Člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 479/2009 propisuje se da države članice Eurostatu moraju dostaviti relevantne statističke podatke, koji „(...) posebno (...) podrazumijevaju:

- (a) podatke iz nacionalnih računa;
- (b) evidencije;
- (c) tablice obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita;
- (d) dodatne upitnike i pojašnjenja vezano uz obavijesti.”

Postoje četiri glavne tablice obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita. Tablica 1. obuhvaća izvješćivanje o ukupnom državnom višku / deficitu i višku/deficitu po državnim podsektorima, razinama ukupnog duga⁷ i kategorijama financijskih instrumenata. Obuhvaća i BDP u skladu s trenutačnom tržišnom cijenom i državnim rashodima za bruto investicije u fiksni kapital i kamate. U tablicama od 2.a do 2.d nalaze se podaci kojima se objašnjava prijelaz između

⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/documents/24987/6390465/Irish_GDP_communication.pdf

⁷ U skladu s Protokolom o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženom Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, državni je dug konsolidirani bruto dug cijelog sektora ukupne države koji ostane nepodmiren na kraju godine (u nominalnoj vrijednosti). U skladu s Uredbom br. 479/2009 državni dug uključuje gotovinu i depozite (AF.2), dužničke vrijednosne papire (AF.3) i zajmove (AF.4), kako je definirano u sustavu ESA 2010.

nacionalnih definicija državnog salda (koji se u metodologiji nacionalnih računa naziva „tekućim saldom”) i viška/deficita svakog državnog podsektora (koji se u metodologiji nacionalnih računa naziva „neto uzajmljivanje / neto pozajmljivanje”)⁸. U tablicama od 3.a do 3.d nalaze se podaci kojima se objašnjava doprinos državnog viška / deficita i ostali relevantni čimbenici za razliku u razini državnog duga i konsolidaciju duga. U tablici 4. uglavnom se nalaze podaci o trgovačkim kreditima i predujmima⁹. Tablice 1. i 2. obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita obuhvaćaju razdoblje od 2012. do 2016.¹⁰, dok ostale tablice obuhvaćaju razdoblje od 2012. do 2015.

Sve su države članice Eurostatu dostavile sve tablice obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita¹¹ u obavijestima koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita i za travanj i za listopad 2016. U izvješću iz listopada sve su države članice u cijelosti popunile tablicu 1. obavijesti koja se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita te su u tablici 2. obavijesti koja se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita dostavile pojedinosti o poveznici između tekućeg salda i viška/deficita koji se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita za sve podsektore. U Ujedinjenoj Kraljevini tekući se saldo procjenjuje na obračunskoj osnovi te se u izvješćima spominje vrlo malo prilagodbi kojima se on pretvara u višak/deficit u skladu s ESA-om 2010. Neke države nisu prijavile sve prijelazne stavke koje su navedene u obrascu (Njemačka, Austrija), a druge su države unijele suvišne prijelazne stavke (Italija, Nizozemska, Finska i Švedska).

Nisu sve države članice izvršile sve raščlambe u svim tablicama 3. obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita. Konkretno, Austrija nije dostavila tražene pojedinosti o udjelima i ostalom kapitalu, a Njemačka nije dostavila pojedinosti o financijskim derivatima. Ni Njemačka ni Austrija nisu ispunile polja prilagodbe povezana s vrednovanjem duga.

Stanje obveza po komercijalnim kreditima i predujmovima ukupne države trebalo bi biti sadržano u tablici obavijesti 4. koja se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita. Međutim, potpuno su obuhvaćeni svi državni podsektori i njihova unutrašnjost u približno pola država članica. Belgija, Bugarska, Njemačka, Irska, Grčka, Francuska, Italija, Cipar, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Poljska i Ujedinjena Kraljevina označile su dostavljene podatke kao privremene, tj. podložne revizijama u budućim obavijestima.

Potpunost tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita još se može poboljšati. Očekuje se međutim da preostala neriješena pitanja neće imati velik utjecaj na kvalitetu podataka.

⁸ Članak 3. stavak 2. Uredbe (EZ) br. 479/2009

⁹ Vidjeti izjave uz zapisnik Vijeća od 22. studenoga 1993.:

https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/gfs/images/e/e7/Statements_9817.en93.pdf

¹⁰ U Uredbi Vijeća (EZ) br. 479/2009 od država članica izričito se traži samo dostavljanje planiranih podataka u tablicama 1. i 2.a. obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita.

¹¹ Tablice obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita koje su dostavile države članice mogu se pronaći na web-mjestu Eurostata: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

Sve države članice dostavile su odgovore na „Upitnik u pogledu tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”¹². Premda su opseg i kvaliteta odgovora bili sve bolji u usporedbi s prethodnim godinama, još je uvijek potreban napredak jer neke države nisu dostavile sve pojedinosti koje se traže u upitniku. To se osobito odnosi na podatke o potraživanjima i otpisu dugova središnje države, raščlambu ostalih potraživanja/obveza, bilježenje državnih jamstava (uglavnom za pokrivanje podsektora lokalnih vlasti) i podataka o ubrizgavanju kapitala.

2.1.4. Dopunska tablica za izvješćivanje o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama

Eurostat od 15. srpnja 2009. prikuplja skup dopunskih podataka o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama. Podaci prikupljeni 2016. odnose se na razdoblje od 2007. do 2015. Sve države članice osim njih pet (Estonije, Malte, Poljske, Rumunjske i Slovačke) izvjestile su o raznim intervencijama koje je država poduzela u tom razdoblju. U Finskoj (2008.) i Češkoj Republici (2013. – 2015.) jedine prijavljene intervencije odnosile su se na nepredviđene obveze. Utjecaj na manjak podrške financijskim institucijama bio je posebno velik 2015. u Grčkoj (4,1 % BDP-a), Portugalu (1,6 % BDP-a) i Sloveniji (1,4 % BDP-a). Eurostat je objavio osnovne informacije uz Priopćenje za javnost o postupku u slučaju prekomjernog deficita u kojima je izneseno više podataka o sadržaju dopunske tablice i rezultatima¹³.

2.1.5. Upitnik o međudržavnim pozajmicama

Države članice dostavljaju i podatke o bilateralnim međudržavnim pozajmicama, obično u kontekstu programa financijske pomoći. Ti podaci i daljnje informacije o Europskom fondu za financijsku stabilnost dio su Priopćenja za javnost o postupku u slučaju prekomjernog deficita. Za godine 2012. – 2015. iznosi međudržavnih pozajmica odnose se uglavnom na zajmove Grčkoj, Irskoj i Portugalu.

Bilateralne međudržavne pozajmice oduzimaju se pri izračunu agregata područja EU-28 i europodručja za državni dug po Ugovoru iz Maastrichta jer su i jedni i drugi prikazani na konsolidiranoj osnovi.

2.2. Usklađenost s računovodstvenim pravilima i dosljednost statističkih podataka

2.2.1. Razmjena informacija i pojašnjenja

Tijekom razdoblja za dostavljanje obavijesti, u razdoblju između jesenskog roka za podnošenje izvješća 1. listopada i objavljivanja podataka 21. listopada 2016., Eurostat je stupio u vezu s nacionalnim tijelima za statistiku u svakoj državi članici te zatražio daljnje informacije i pojašnjenja primjene računovodstvenih pravila u pojedinim transakcijama. Taj je postupak uključivao nekoliko krugova razmjene dopisa između Eurostata i nacionalnih tijela za statistiku. U prvom su krugu zahtjevi za pojašnjenje poslani svim državama članicama do 6. listopada. U drugom krugu zahtjevi su poslani u 25 država članica, u trećem krugu u 13 država članica i u

¹² Taj se upitnik sastoji od 13 odjeljaka u kojima se traže kvantitativni, a katkad i kvalitativni, podaci iz nekoliko područja, kao što su transakcije u području poreza i socijalnih doprinosa te s EU-om, nabava vojne opreme, državna jamstva, otpis dugova, kapital koji je država ubrizgala u javna poduzeća, javno-privatna partnerstva, preusmjeravanje transakcija i druga pitanja.

¹³ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-on-gov-interventions-OCT-2016-final.pdf>

četvrtom u jednu državu članicu. Eurostat je od nekih država članica zatražio revidirane „Tablice obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”, revidirane tablice temeljnih državnih računa (tj. računa godišnjih rashoda i prihoda te tromjesečnih financijskih i nefinancijskih računa) i revidirani „Upitnik u pogledu tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”. U većini slučajeva promjene podataka u razdoblju za dostavljanje obavijesti u listopadu 2016. bile su ispravci tehničkih pogrešaka i internih nedosljednosti, prilagodbe u tablicama obavijesti ili s njima povezanim upitnicima, ili neispravnog bilježenja unutar tablica. Nekoliko se izmjena odnosilo na konkretne metodološke smjernice koje je uputio Eurostat ili na ažuriranje izvornih podataka.

2.2.2. *Posjeti za dijalog i metodološki posjeti*

Uredbom (EZ) br. 479/2009 predviđaju se posjeti za dijalog i metodološki posjeti. Predstavnicima GU-a ECFIN i Europske središnje banke redovito sudjeluju u tim posjetima kao promatrači. Posjeti za dijalog u državama članicama odvijaju se redovito (najmanje svake druge godine) u svrhu analize podataka iz izvješća, istraživanja metodoloških pitanja, rasprava o statističkim procesima i izvorima opisanima u evidenciji te procjene usklađenosti s relevantnim računovodstvenim pravilima (na primjer za razgraničenje ukupne države, vrijeme bilježenja te klasifikaciju transakcija i obveza države).

Učestalost redovitih posjeta za dijalog u državama članicama u pogledu postupka u slučaju prekomjernog deficita narasla je tijekom posljednjih godina. Ako Eurostat postavi određeno važno pitanje u pogledu države članice koje se može riješiti samo održavanjem sastanka s predmetnim nadležnim tijelima, može se organizirati *ad hoc* tehnički posjet toj državi članici.

Eurostat je 2016. održao posjete za dijalog u pogledu postupka u slučaju prekomjernog deficita u Belgiji (21. i 22. siječnja), Mađarskoj (15. i 16. veljače), Grčkoj (17. – 19. veljače i 22. – 24. ožujka), Njemačkoj (25. i 26. veljače), Bugarskoj (od 29. veljače do 1. ožujka), Luksemburgu (15. i 16. ožujka), Litvi (19. i 20. svibnja), Malti (8. – 10. lipnja), Danskoj (19. i 20. rujna), Portugalu (9. – 11. studenoga) i Češkoj Republici (22. i 23. studenoga). Održana su i tri *ad hoc* posjeta Grčkoj (27. i 28. lipnja), Mađarskoj (22. rujna) i Poljskoj (17. i 18. studenoga). Eurostat je održao i tehnički posjet (25. – 27. siječnja) i posebni posjet (26. – 28. rujna) Austriji u okviru istrage o mogućem pogrešnom izvješćivanju o podacima koja je u tijeku¹⁴.

Završni nalazi svakog posjeta za dijalog, uključujući opis dogovorenih mjera i trenutačno stanje u pogledu postavljenih pitanja, šalju se Gospodarskom i financijskom odboru te objavljuju na *web*-mjestu Eurostata¹⁵. Provedba takvih mjera dovela je tijekom vremena do znatnog poboljšanja kvalitete podataka.

Eurostat nije održao nijedan metodološki posjet 2016.

¹⁴ Odluka Komisije C (2016) 2633 final od 3.5.2016. o pokretanju istrage povezane s manipuliranjem statističkim podacima u Austriji, u skladu s Uredbom (EU) br. 1173/2011 Europskog parlamenta i Vijeća o učinkovitoj provedbi proračunskog nadzora u europodručju.

¹⁵ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/eurostat-edp-visits-to-member-states>

2.2.3. Posebni savjeti Eurostata

Države članice redovito se obraćaju Eurostatu za savjet radi pojašnjenja raznih nacionalnih računovodstvenih pitanja povezanih s budućim ili prošlim operacijama. Eurostat daje savjete u skladu s postojećim objavljenim smjernicama¹⁶. Radi transparentnosti Eurostat od srpnja sve svoje savjete¹⁷ objavljuje bez traženja dopuštenja predmetne države članice, što je dotad bio ustaljen postupak. Ukupno je 2016. objavljeno 19 savjeta.

2.2.4. Nedavna metodološka pitanja

Izdanje Priručnika o državnom deficitu i dugu iz 2016. objavljeno je 4. ožujka i sadržava poglavlja koja su usklađena s ESA-om 2010. te odražavaju rezultate rada radne skupine za metodološka pitanja u 2015.

Eurostat je procijenio pravilnu primjenu pravila ESA-e 2010. i provjerio primjenu metodoloških odluka analiziranjem podataka koje su dostavile države članice u „Upitniku u pogledu tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita”, kao i vođenjem rasprava s nacionalnim tijelima nadležnima za statistiku tijekom posjeta za dijalog u pogledu postupka u slučaju prekomjernog deficita.

Eurostat pruža dodatnu dokumentaciju s metodološkim smjernicama o računovodstvenim pravilima za statistiku u pogledu postupka u slučaju prekomjernog deficita i statistiku državnih financija koje dopunjuju opća pravila sustava ESA 2010. Eurostat je odgovoran za objavljivanje smjernica, nakon savjetovanja s nadležnim tijelima za statistiku u državama članicama. Eurostat je odgovoran za objavljivanje pojašnjenja kojima se objašnjavaju računovodstvena pravila nekih vrlo posebnih pitanja.

Eurostat je 2016. objavio tri pojašnjenja: „Statistička obrada ugovora za javno-privatna partnerstva” (4. ožujka), „Statističke implikacije zakonodavstva o sanaciji” (31. ožujka) i „Statističko bilježenje doprinosa za nacionalne fondove za sanaciju u 2015.” (26. rujna).

Opsežno se raspravljalo i o statističkom bilježenju javno-privatnih partnerstava, posebno u okviru Junckerova Plana ulaganja za Europu. Eurostat je uložio velike napore kako bi osobama koje prikupljaju podatke pojasnio pravila o javno-privatnim partnerstvima. Osim pojašnjenja izdanog u ožujku i ažuriranog poglavlja o javno-privatnim partnerstvima u Priručniku o državnom deficitu i dugu, Eurostat je s Europskom investicijskom bankom 29. rujna izdao sveobuhvatan vodič o javno-privatnim partnerstvima (eng. „*A Guide to the Statistical Treatment of PPPs*”¹⁸).

Dvije su radne skupine osnovane 2016.: jedna zadužena za politiku revizije (3. ožujka te 24. i 25. svibnja), a druga za Priručnik o državnom deficitu i dugu (13. i 14. rujna). Potonja je bila usmjerena na metodološka pitanja koja je potrebno detaljnije pojasniti i/ili za koja se u budućnosti mogu utvrditi smjernice ili se mogu ažurirati poglavlja Priručnika o državnom deficitu i dugu. Organizirana su i tri namjenska sastanka stručnjaka na temu doprinosa sanaciji i sustava osiguranja

¹⁶ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/guidance-on-accounting-rules>

¹⁷ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/methodology/advice-to-member-states>

¹⁸ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7204121/epec-eurostat-statistical-guide-en.pdf>

depozita (4. srpnja), financijskih struktura za poništenje (14. studenoga) i toksičnih dugova (15. studenoga).

2.2.5. *Usklađenost s temeljnim računima države*

Rokovi za dostavljanje obavijesti 1. travnja i 1. listopada postavljeni u Uredbi (EZ) br. 479/2009 uvedeni su kako bi se osigurala usklađenost s temeljnim godišnjim i tromjesečnim računima državnog sektora o kojima se podnose izvješća Eurostatu u raznim ESA-inim tablicama za dostavu podataka. Eurostat sustavno provjerava usklađenost obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita s temeljnim računima državnog sektora. Na primjer, ukupni državni rashodi i prihodi trebali bi biti usklađeni s dostavljenim iznosom deficita.

Podaci koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita uglavnom su bili usklađeni s računima države podnesenima u skladu s ESA-om 2010 iako postoje neka pitanja u pogledu bilanci za financijsku aktivu i pasivu (stanja) i tromjesečnih financijskih računa ukupne države (ESA-ina tablica 27.). Zabilježene su primjetne neusklađenosti za Bugarsku, Cipar, Dansku, Grčku, Irsku, Luksemburg, Njemačku, Portugal, Španjolsku te manje razlike za Francusku i Mađarsku.

U Grčkoj su, prema obavijesti iz listopada 2016., godinama postojale znantne razlike u pogledu neto financijskih transakcija, što je slučaj i u prethodnim obavijestima. Stoga je Eurostat u tom kontekstu ponovno povukao ESA-inu tablicu 27. iz objave i izmijenio iznose za Grčku koji su se upotrebljavali za agregate europodručja i područja EU-28. S Grčkom središnjom bankom i Europskom središnjom bankom surađuje na rješavanju tog problema.

Podaci koji se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita o višku/deficitu, bruto ulaganjima u fiksni kapital i rashodima za kamate koje su dostavile države članice u potpunosti su usklađeni s godišnjim i tromjesečnim podacima o državnim rashodima i prihodima (ESA-ine tablice 2. i 25.). Podaci o godišnjem dugu i tromjesečnom državnom dugu (ESA-ina tablica 28.) također su bili u potpunosti usklađeni za sve države članice.

2.3. **Objava**

2.3.1. *Objava glavnih podataka i detaljnih tablica izvješća*

U članku 14. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 479/2009 navodi se sljedeće: „Komisija (Eurostat) daje podatke o stvarnom deficitu državnog proračuna i dugu za primjenu Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita, u roku od tri tjedna nakon isteka roka za dostavljanje podataka [...]. Navedeno pružanje podataka izvršava se putem objave.”

Eurostat je 21. travnja¹⁹ i 21. listopada²⁰ na svojem web-mjestu objavio podatke o državnom deficitu i dugu zajedno sa svim tablicama izvješća²¹ koje su dostavile države članice te s obavijesti o prilagodbi toka i stanja, obavijesti o državnim intervencijama za potporu financijskim institucijama i obavijesti o stanju obveza po komercijalnim kreditima i predujmovima. Objavio je i priopćenje za javnost o

¹⁹ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7235991/2-21042016-AP-EN.pdf>

²⁰ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/7704449/2-21102016-AP-EN.pdf>

²¹ Vidjeti: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

tromjesečnom dugu po Ugovoru iz Maastrichta nakon otprilike $t + 115^{22}$ dana, kao i priopćenje za javnost o tromjesečnom deficitu ukupne države.

U skladu s Uredbom (EZ) br. 479/2009 države članice moraju objaviti stvarne podatke o deficitu i dugu. Sve države članice objavljuju iznose deficita i duga na nacionalnoj razini. Većina država članica izvijestila je Eurostat o svojoj praksi objavljivanja svih tablica obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita. Pet država članica, Bugarska, Italija, Luksemburg, Poljska i Slovačka, objavljuju samo neke tablice izvješća. Jedna država članica, Francuska, na nacionalnoj razini ne objavljuje nijednu tablicu obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita.

2.3.2. *Zadržke u pogledu kvalitete podataka*

listopad 2016.

Cipar: Eurostat je iskazao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje je dostavio Cipar zbog niza tehničkih problema kao što su bilježenje tokova EU-a, osnova za tekući saldo središnje države, nepotpuna upotreba izvornih podataka za izvješćivanje na obračunskoj osnovi i izostanak izvješćivanja o statističkoj razlici u tablicama obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita.

Eurostat je povukao zadržku za Francusku te je ostao pri zadržci iskazanoj u priopćenju za javnost o postupku u slučaju prekomjernog deficita iz travnja 2016. za Belgiju i Mađarsku (zadržka koja se odnosi na Mađarsku izmijenjena je u listopadu 2016. tako da obuhvaća moguće preusmjeravanje operacija koje provodi Mađarska središnja banka).

travanj 2016.

Belgija: Eurostat je iskazao zadržku o kvaliteti podataka koje je Belgija dostavila o sektorskoj klasifikaciji bolnica.

Francuska: Eurostat je iskazao zadržku u pogledu kvalitete podataka koje je Francuska 2015. dostavila o sektorskoj klasifikaciji fondova za osiguranje depozita i sanaciju i evidenciji troškova namire koji se odnose na restrukturiranje složenih dužničkih instrumenata koje izdaju lokalna tijela vlasti.

Mađarska: Eurostat je iskazao zadržku o kvaliteti podataka koje je Mađarska dostavila o sektorskoj klasifikaciji mađarske izvozno-uvozne banke Eximbank.

Eurostat je povukao zadržku za Austriju koju je iskazao u priopćenju za javnost od 21. listopada 2015.

2.3.3. *Izmjene dostavljenih podataka*

Eurostat nije izmijenio podatke koje su države članice dostavile u obavijestima koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita iz travnja i listopada 2016.

2.3.4. *Objava metapodataka (evidencija²³)*

U Uredbi (EZ) br. 479/2009 navodi se da su evidencije o postupku u slučaju prekomjernog deficita dio statističkih podataka koje države članice moraju dostaviti.

²² „t” znači posljednje tromjesečje za koje je poslano izvješće

²³ Evidencije metoda, postupaka i izvora upotrijebljenih za pripremu stvarnih podataka o deficitu i dugu te temeljnih državnih računa.

Uredbom se nalaže i nacionalna objava evidencija o postupcima u slučaju prekomjernog deficita.

Eurostat je izmijenio oblik evidencije o postupku u slučaju prekomjernog deficita unošenjem strukturnih promjena te zahtijevanjem detaljnijih informacija. Novi obrazac za evidenciju prilagođen ESA-i 2010 prihvaćen je te je Eurostat do kraja 2016. objavio revidirane evidencije više od dviju trećina država članica.

3. ZAKLJUČCI

Eurostat potvrđuje stalna općenita poboljšanja u usklađenosti i potpunosti dostavljenih podataka. Međutim, potrebno je dodatno poboljšati kvalitetu fiskalnih podataka. Eurostat je 2016. tijekom procjene obavijesti koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita razradio bilateralna pojašnjenja. U razdobljima između dostavljanja obavijesti češće je i stupao u vezu i savjetovao se s državama članicama. Posjeti za dijalog postali su sve učestaliji. Objava svih metodoloških pisama Eurostata poboljšala je razmjenu znanja i transparentnost.

U nekim državama članicama, posebno u Grčkoj, još postoje problemi povezani s dosljednošću tromjesečnih financijskih računa.

Eurostat je 2016. iskazao četiri zadržke u odnosu na kvalitetu podataka koje su dostavile države članice. One su se odnosile na Belgiju, Francusku i Mađarsku u pogledu obavijesti koja se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita iz travnja te na Cipar u pogledu obavijesti koja se odnosi na postupak u slučaju prekomjernog deficita iz listopada. Povukao je zadržke za Austriju (travanj 2016.) i Francusku (listopad 2016.) te je ostao pri zadržkama za Belgiju i Mađarsku (listopad 2016.).

Revizije prošlih podataka o deficitu i dugu u velikoj su se mjeri pripisivale ažuriranju, reklasifikaciji jedinica i metodološkim zahtjevima za savjete.

Sve u svemu, Eurostat zaključuje da se u 2016. kvaliteta fiskalnih podataka u izvješćima nastavila poboljšavati. Općenito, države članice dostavile su kvalitetnije i potpunije informacije i u obavijestima koje se odnose na postupak u slučaju prekomjernog deficita i u ostalim relevantnim statističkim izvješćima.