

REZOLUCIJA (EU) 2017/1676 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 27. travnja 2017.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2015.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2015.,
 - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A8-0101/2017),
- A. budući da je prema njegovim financijskim izvještajima konačni proračun Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje („Nadzorno tijelo”) za financijsku godinu 2015. iznosio 20 212 701 EUR, što je smanjenje od 6,35 % u odnosu na 2014., budući da 40 % proračuna Nadzornog tijela proizlazi iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Nadzornog tijela za financijsku godinu 2015. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Nadzornog tijela za financijsku godinu 2015. pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne;
- C. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnica tijelo nadležno za davanje razrješnica naglašava da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti, uvođenjem koncepta izrade proračuna temeljene na uspješnosti i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;
1. naglašava da je uloga Nadzornog tijela ključna za poticanje dosljedne primjene prava Unije i bolje koordinacije između nacionalnih nadležnih tijela te za jamčenje financijske stabilnosti, transparentnosti, stvaranje povezanih i sigurnijih financijskih tržišta kao i za veću zaštitu potrošača i usklađene nadzorne prakse u tom području;
 2. podsjeća na to da je Europski parlament pokretačka snaga koja stoji iza uspostave novog i sveobuhvatnog Europskog sustava financijskog nadzora, uključujući tri europska nadzorna tijela, radi jamčenja boljeg sustava financijskog nadzora nakon financijske krize;

Mjere poduzete na temelju preporuka iz razrješnice za 2014.

3. napominje, na temelju izvješća Revizorskog suda, da je u vezi s dvjema primjedbama iz izvješća Revizorskog suda za 2014. povezanima s proračunskim prijenosima, prenesenim sredstvima i upravljanjem proračunom status korektivnih mjera u izvješću Revizorskog suda za 2015. označen oznakom „u tijeku”;
4. napominje da je Revizorski sud utvrdio da su proračunski prijenosi, prenesena sredstva i povezane preuzete obveze u skladu s posebnim odredbama Financijske uredbe, iako mjera u kojoj će se aktivnosti iz 2015. pokriti odobrenim sredstvima za 2014. nije u skladu s proračunskim načelom jedne godine;

Obveze i prijenosi

5. napominje da je razina prenesenih rezerviranih odobrenih sredstava za glavu III. (operativni rashodi) iznosila 2 300 000 EUR (45 % rashoda), a 2014. je iznosila 4 700 000 EUR (66 % rashoda); uviđa da se ti prijenosi uglavnom odnose na posebne ugovore za višegodišnji program Nadzornog tijela u području informacijskih tehnologija kojim se podupire provedba direktive Solventnost II. i na ugovore sklopljene krajem godine; uz to, prima na znanje od Nadzornog tijela da će se napretkom provedbe programa Nadzornog tijela u području informacijskih tehnologija prijenosi odobrenih sredstava smanjiti na zadovoljavajuću razinu od 2016. nadalje; napominje da prijenosi mogu često biti djelomično ili potpuno opravdani zbog višegodišnje prirode operativnih

programa agencija, ne upućuju nužno na nedostatke u planiranju i provedbi proračuna te nisu uvijek u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine, posebice ako ih Nadzorno tijelo planira unaprijed i priopćuje Revizorskom sudu;

Prijenosi

- napominje da je kod razlike između početnog i konačno dodijeljenog proračuna za glavu I. (troškovi osoblja) zabilježeno malo smanjenje od 2,56 %, dok je kod razlike za glavu II. (administrativni rashodi) zabilježeno smanjenje od 9,36 %; primjećuje da se proračun glave III. (operativni rashodi) povećao za 21,19 % kao rezultat izvršenih izmjena proračuna i prijenosa; uviđa da su razlike u strukturi inicijalnog proračuna općenito bile manje nego 2014. godine; nadalje uviđa da su razina i narav prijenosa sredstava ostale u granicama financijskih pravila;

Upravljanje proračunom i financijama

- prima na znanje da su naponi u praćenju proračuna tijekom financijske godine 2015. rezultirali stopom izvršenja proračuna od 99,97 %, što predstavlja smanjenje od 0,03 % u odnosu na 2014. i čime je ostvaren zacrtani cilj Nadzornog tijela; nadalje prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 83,75 %, što predstavlja povećanje od 9,65 % u usporedbi s 2014. godinom i čime je Nadzorno tijelo ostvarilo zacrtani cilj;
- sa zadovoljstvom primjećuje da Nadzorno tijelo radi na osmišljavanju naprednijih ključnih pokazatelja uspješnosti koji su manje usmjereni na rezultate, čime bi se pružila bolja osnova za procjenu toga ostvaruje li Nadzorno tijelo svoje strateške ambicije;
- ističe da je postignut dogovor za raspodjelu proračunskog viška ili manjka s državama članicama u skladu s njihovim ključem raspodjele; poziva Komisiju da pravno formalizira dogovoreni postupak;
- naglašava važnost jamčenja odgovarajuće razine prioritizacije i učinkovitosti u pogledu dodjele sredstava i da proračun Nadzornog tijela i dalje ima potencijal za racionalizaciju; stoga naglašava da bi svako moguće povećanje sredstava Nadzornog tijela trebale pratiti odgovarajuće mjere u pogledu prioritizacije; predlaže da se, s obzirom na to da se djelovanje Nadzornog tijela sve više preusmjerava sa zakonodavnih zadaća na konvergenciju i provođenje nadzora, Nadzornom tijelu dodijele odgovarajući proračun i ljudski resursi;
- zaključuje da se financijski aranžman Nadzornog tijela treba preispitati; poziva Komisiju da razmotri mogućnost izmjene aktualnog financijskog aranžmana uvođenjem primjereno i proporcionalno kalibriranih naknada za tržišne sudionike, po mogućnosti uz zamjenu doprinosa nacionalnih nadležnih tijela, jamčeci istodobno njezinu neovisnost i aktivnosti nadzora;

Postupci javne nabave i zapošljavanja

- prima na znanje od Nadzornog tijela da je 2015. ono pokrenulo 26 postupaka zapošljavanja i popunilo 95,6 % radnih mjesta u skladu s planom radnih mjesta, što je niže u odnosu na cilj Nadzornog tijela koji je iznosio 100 %; prima na znanje od nadzornog tijela da cilj nije postignut u najvećoj mjeri zbog velike stope fluktuacije zaposlenika, neuspješnih postupaka zapošljavanja i slučajeva u kojima su odabrani kandidati odbijali ugovore;
- prima na znanje od Nadzornog tijela da bi problemi u pogledu zapošljavanja mogli biti povezani s visokim cijenama smještaja u Frankfurtu, gdje mu je sjedište, kao i s ograničenom financijskom privlačnošću Nadzornog tijela u usporedbi s drugim europskim tijelima, poput Europske središnje banke i Jedinstvenog nadzornog mehanizma; prima na znanje od Nadzornog tijela da je ono revidiralo relevantne postupke povezane s ljudskim resursima kako bi ih se učinilo učinkovitijima;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

- napominje da se od Nadzornog tijela očekivalo da početkom 2017. uspostavi interna pravila o zviždačima; traži od Nadzornog tijela da izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o uspostavi i provedbi pravila o zviždačima;
- sa zabrinutošću napominje da, uz izuzeće životopisa višeg rukovodstva, životopisi i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora i odbora nadzornika Nadzornog tijela nisu objavljeni na internetskim stranicama Nadzornog tijela; poziva Nadzorno tijelo da riješi situaciju objavom tih dokumenata kako bi se zajamčili potrebni javni nadzor i kontrola nad njegovim upravljanjem;

16. sa zadovoljstvom primjećuje da su mjere za povećanje transparentnosti u postupanju s lobistima i dionicima uključene u etička pravila Nadzornog tijela i da se tim pravilima osoblju daju savjeti i smjernice o tome kako izbjeći nedopušteni utjecaj dionika ili skupine dionika; također primjećuje da od srpnja 2016. Nadzorno tijelo na svojim internetskim stranicama objavljuje detalje o svojim sastancima s vanjskim dionicima, predstavnicima medija i drugim institucijama te o relevantnim aktivnostima;
17. smatra da bi zapisnici sjednica nadzornog odbora i skupina dionika, koji su javno dostupni, trebali biti objavljeni odmah nakon sastanka kako bi se smanjilo vrijeme između održavanja sjednica i objave zapisnika, koje trenutačno iznosi tri mjeseca, te kako bi se pružio bolji uvid u održane rasprave, stajališta članova i način na koji glasuju; smatra da bi se do građana Unije moglo bolje doprijeti prijenosom događaja uživo na internetu; zabrinut je zbog činjenice da različiti dionici, uključujući Europski parlament, u stvarnosti nemaju jednak pristup dokumentima i podacima s internih sastanaka; smatra da bi Nadzorno tijelo u okviru svojeg akcijskog plana za naredne godine trebalo uspostaviti siguran kanal za zviždače.

Unutarnja kontrola

18. napominje da je u travnju 2016. Služba Komisije za unutarnju reviziju zaključila preporuke za standard unutarnje kontrole 10 o „kontinuitetu poslovanja” i standard unutarnje kontrole 11 o „vođenju dokumentacije”;
19. napominje da su standardi unutarnje kontrole Nadzornog tijela preispitani 2015. kako bi ih se uskladilo sa standardima unutarnje kontrole Komisije; nadalje napominje da su svi standardi unutarnje kontrole na odgovarajući način provedeni do kraja 2015., uključujući dva standarda unutarnje kontrole o primjeni postupaka vođenja dokumentacije i realizaciji preostalih komponenata kapaciteta Nadzornog tijela za kontinuitet poslovanja; uviđa da se službena odluka Službe za unutarnju reviziju o potpunoj provedbi standarda unutarnje kontrole očekivala tijekom 2016. godine; iščekuje potvrdu uspješne provedbe standarda unutarnje kontrole i povezano izvješćivanje koje će Nadzorno tijelo objaviti u idućem godišnjem izvješću;

Unutarnja revizija

20. napominje da je Služba za unutarnju reviziju tijekom 2015. provela reviziju o „promicanju kolegija nadzornika i izgradnji zajedničke nadzorničke kulture u sklopu Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje”; nadalje primjećuje da nijedna od preporuka Službe za unutarnju reviziju nije kategorizirana kao ključna ili veoma važna; prima na znanje od Nadzornog tijela da je kao odgovor na izvješće o reviziji osmislilo akcijski plan za odgovaranje na sve preporuke Službe za unutarnju reviziju, a taj je akcijski plan potom usvojio upravni odbor;

Komunikacija

21. primjećuje da su tijekom 2015. provedene nove komunikacijske mjere koje se u najvećoj mjeri tiču pristupačnosti, društvenih mreža, tutorijala o ključnim temama i povećanog sudjelovanja rukovodstva i stručnjaka Nadzornog tijela na relevantnim događanjima; primjećuje da je 2016. revidirana komunikacijska strategija u cilju pružanja pristupačnijih i razumljivih informacija, osobito za potrošače i javnost, a kao jedan od ključnih ciljeva određeno je preispitivanje i redizajniranje internetskih stranica Nadzornog tijela; poziva Nadzorno tijelo da čim prije provede novu strategiju;

Ostala pitanja

22. napominje da je 41 član osoblja u 2015. sudjelovao u posjetima izvan mjesta rada, čiji je ukupni trošak bio 9 174 EUR, odnosno 223 EUR po osobi, a 120 članova osoblja sudjelovalo je na ostalim događanjima, čiji je ukupni trošak bio 9 900 EUR, odnosno 82,5 EUR po osobi;
23. napominje da je mišljenje Revizorskog suda vrlo kratko i da ono sadrži samo manji broj prijedloga za poboljšanje učinkovitosti upravljanja proračunom Nadzornog tijela; žali zbog činjenice da neke države članice nisu do kraja 2015. uplatile svoj cjelokupni doprinos za tu godinu; napominje da je u odnosu na 2014. u tom pogledu postignut napredak;
24. naglašava da se Nadzorno tijelo treba pomno pridržavati zadaća koje su joj dodijelili Europski parlament i Vijeće i pritom se pobrinuti za to da se sve zadaće izvrše u cijelosti i u zadanim rokovima; primjećuje da Nadzorno tijelo troši znatna sredstva na rad koji se odnosi na smjernice i preporuke; smatra da Nadzorno tijelo mora u potpunosti iskoristiti svoj mandat da učinkovito promiče proporcionalnost u svim svojim aktivnostima; naglašava da bi se Nadzorno tijelo, u onim slučajevima u kojima mu je dano odobrenje za izradu mjera 2. i 3. stupnja, pri pripremi tih standarda trebalo osobito usredotočiti na posebnosti različitih nacionalnih tržišta te da bi sudionike na tržištu i organizacije za zaštitu potrošača trebalo u velikoj mjeri uključiti u ranoj fazi postupka određivanja standarda, ali i tijekom faze izrade i faze provedbe;

25. sa zabrinutošću konstatira da Nadzorno tijelo ne izvršava sve ovlasti utvrđene u njegovu pravnom okviru; naglašava da bi Nadzorno tijelo trebalo osigurati da se sredstva iskoriste u najvećoj mogućoj mjeri kako bi u potpunosti ispunilo svoj pravni mandat; u tom smislu napominje da bi veća usmjerenost na mandat koji su mu povjerovali Europski parlament i Vijeće mogla doprinijeti djelotvornijem ispunjavanju njegovih ciljeva; naglašava da pri obavljanju svojih zadaća, a posebno pri sastavljanju provedbenog zakonodavstva, Nadzorno tijelo mora redovito i iscrpno obavještavati Europski parlament i Vijeće o svojim aktivnostima;
26. za druge primjedbe koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 27. travnja 2017. ⁽¹⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽¹⁾ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2017)0155 (vidjeti stranicu 372. ovog Službenog lista).