

REZOLUCIJA (EU) 2017/1664 EUROPSKOG PARLAMENTA**od 27. travnja 2017.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2015.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2015.,
 - uzimajući u obzir tematsko izvješće Revizorskog suda br. 12/2016 naslovljeno „Način na koji agencije upotrebljavaju bespovratna sredstva nije uvijek primjeren ili dokazano djelotvoran”,
 - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (A8-0085/2017),
- A. budući da je prema financijskim izvještajima Europske agencije za okoliš („Agencija”) za financijsku godinu 2015. njezin konačni proračun iznosio 49 156 474 EUR, što je smanjenje od 6,50 % u odnosu na 2014.; budući da 74 % proračuna Agencije potječe iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2015. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio da je stekao razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije za financijsku godinu 2015. pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne,
- C. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnica tijelo nadležno za davanje razrješnica naglašava da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti te uvođenjem koncepta izrade proračuna temeljene na uspješnosti i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;

Upravljanje proračunom i financijama

1. primjećuje da su naponi u praćenju proračuna tijekom financijske godine 2015. rezultirali stopom izvršenja proračuna od 99,36 %, a da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 87,5 %;

Obveze i prijenosi

2. prima na znanje da je iznos prijenosa iz 2015. u 2016. bio 4 944 739 EUR, što predstavlja sličnu brojku u odnosu na prethodnu godinu; uviđa da se 57 % od iznosa koji je prenesen u glavu III. (rashodi poslovanja) odnosi na konačno plaćanje doprinosa europskim tematskim centrima za 2015. godinu, koji su trebali biti uplaćeni nakon podnošenja četvrtog tromjesečnog izvješća o napretku 2016. godine; napominje da prijenosi mogu često biti djelomično ili potpuno opravdani zbog višegodišnje prirode operativnih programa agencija te ne upućuju nužno na nedostatke u planiranju i provedbi proračuna te nisu uvijek u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine, posebice ako ih Agencija planira unaprijed i priopćuje Revizorskom sudu;

Postupci javne nabave i zapošljavanja

3. prima na znanje činjenicu da je Agencija smanjila broj zaposlenika za 5 % u skladu s općim načelima utvrđenima u Međuinstitucionalnom sporazumu o proračunskoj disciplini⁽¹⁾; naglašava da je Komisija Agenciju klasificirala kao „agenciju s ustaljenim poslovanjem”, što podrazumijeva da se očekuje dodatno smanjenje od 5 %; pozdravlja činjenicu da je Agencija provela otpuštanja bez negativnog utjecaja na sposobnost da ostvari glavne dijelove višegodišnjeg programa rada; poziva Komisiju da zajamči da se mogućim daljnjim mjerama za smanjenje troškova ne ugrozi sposobnost Agencije da ispuni svoj mandat;

⁽¹⁾ Međuinstitucionalni sporazum od 2. prosinca 2013. između Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u vezi s proračunskim pitanjima i o dobrom financijskom upravljanju (SL C 373, 20.12.2013., str. 1.).

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

4. napominje da je upravni odbor Agencije u studenom 2014. donio strategiju za borbu protiv prijevара u cilju jamčenja ispravnog postupanja u slučajevima sukoba interesa te osmišljavanja aktivnosti za borbu protiv prijevара, posebice uz pomoć sprečavanja, otkrivanja, podizanja svijesti i uže suradnje s Europskim uredom za borbu protiv prijevара (OLAF); prima na znanje da je u skladu s OLAF-ovom „Metodologijom i smjernicama za strategije za borbu protiv prijevара za decentralizirane agencije EU-a” Agencija provela procjenu rizika od prijevара u pogledu svojih aktivnosti na temelju procijenjene vjerojatnosti i mogućeg učinka prijevара;
5. prima na znanje da je Agencija uspostavila registar dokumenata te je omogućila da mu se javno pristupi preko svoje internetske stranice; primjećuje da je tijekom 2016. godine politika Agencije o sprečavanju i postupanju u slučaju sukoba interesa iz 2014. revidirana te je dopunjena dodatnim informacijama o izjavama o financijskim interesima i obvezama za članove osoblja koji napuštaju Agenciju;
6. sa zabrinutošću primjećuje da se od članova upravnog odbora Agencije nije zahtijevalo da objave svoje životopise i izjave o financijskim interesima, te da se slijedom toga svega nekoliko životopisa i izjava može naći na internetskim stranicama Agencije; poziva Agenciju da poduzme sve potrebne mjere da ispravi tu situaciju kako bi se zajamčili potrebni nadzor i kontrola nad njezinim rukovodstvom; primjećuje da su životopisi i izjave o financijskim interesima članova višeg rukovodstva Agencije objavljeni na internetskim stranicama;
7. sa zadovoljstvom primjećuje da je upravni odbor Agencije usvojio vlastite interne smjernice o zviždačima u prosincu 2016.; traži od Agencije da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o provedbi pravila o zviždačima;
8. sa zabrinutošću primjećuje da Agencija nije poduzela konkretne inicijative kako bi se povećala transparentnost koja se odnosi na kontakte s lobistima;
9. nadalje, potiče Agenciju da radi na podizanju svijesti svojeg osoblja o politici sukoba interesa, uz druge aktualne aktivnosti podizanja svijesti, te da pitanje integriteta i transparentnosti uvrsti kao obvezan element u postupak zapošljavanja i ocjene uspješnosti;

Unutarnja revizija

10. prima na znanje da je Služba za unutarnju reviziju Komisije provela reviziju upravljanja podacima/informacijama, uključujući komponentu informacijskih tehnologija, koja je završila 2015. godine; sa zadovoljstvom primjećuje da su, prema zaključcima Službe za unutarnju reviziju, sustavi upravljanja i kontrole koje je Agencija uspostavila da bi podržala upravljanje podacima/informacijama učinkoviti u aktualnim okolnostima; nadalje primjećuje da bi Agencija, kako bi se suočila s nadolazećim izazovima kao što je očekivano značajno povećanje volumena podataka i informacija koje Agencija mora moći obraditi, trebala dodatno razraditi svoj sustav upravljanja podacima/informacijama;

Unutarnja kontrola

11. prima na znanje činjenicu da je upravni odbor Agencije, u skladu s novim zahtjevima iz 2014., odobrio planove Odjela za unutarnju reviziju za 2015. i 2016. godinu; napominje da ti planovi obuhvaćaju revizijske i savjetodavne zadatke te suradnju s drugim revizorima na trima glavnima područjima doprinosa;
12. prima na znanje da je Odjel za unutarnju reviziju uveo procjenu rizika kako bi odabrao korisnike koji će biti podvrgnuti provjerama na licu mjesta, na temelju čega će se provjeriti isplate triju različitih vrsta bespovratnih sredstava kako bi se osigurala preciznost i pouzdanost troškova za zaposlene, za koje je zatražen povrat; primjećuje da su 2016. na temelju nove politike, koja je odobrena u listopadu 2015., provedene dodatne provjere na licu mjesta;

Komunikacija

13. uviđa da je 2015. godine Agencija provela veliku reviziju svog portfelja proizvoda u cilju njegove modernizacije i prilagodbe načinu na koji publika apsorbira informacije; također primjećuje da je Agencija uložila u poboljšanje dizajna, vizualizacije podataka i infografike, da je u tu svrhu modernizirala svoj korporativni identitet te da se više usredotočila na društvene medije i odnose s medijima;
14. ističe da bi Agencija i dalje trebala promicati dijalog s dionicima i građanima i učiniti ga dijelom prioriteta i planiranih aktivnosti;

Ostale primjedbe

15. na temelju izvješća Revizorskoga suda prima na znanje da se revidiranim postupcima javne nabave pokazalo da je Agencija potpisala okvirne ugovore s jednim ugovarateljem koji su se kasnije koristili za razne usluge na temelju posebnih ugovora s fiksnim cijenama; sa zabrinutošću napominje da se traženjem ponude s fiksnom cijenom od jednog ugovaratelja u okviru tih ugovora neutralizira cjenovna konkurentnost te se povećava ovisnost o tom ugovaratelju;
16. na temelju informacija Agencije napominje da je razina konkurencije na tržištu proizvodnje i analize satelitskih snimki relativno ograničena zbog malog broja pružatelja usluga u povezanim sektorima te zbog stabilnosti i usklađenosti cijena; nadalje primjećuje da tehnička priroda i složenost usluga koje je potrebno pružiti iziskuju kombinaciju raznih vrsta stručnog znanja koje pružatelji usluga koji djeluju na tom tržištu mogu pružiti samo kada se udruže u konzorcij; prima na znanje činjenicu da je Agencija svjesno odlučila da će dodijeliti okvirni ugovor jednom gospodarskom subjektu na temelju procjene konkretnih faktora povezanih s tim tržištem;
17. prima na znanje da Agencija teži poboljšati rodnu ravnotežu među članovima nižeg rukovodstva, ali sa zabrinutošću primjećuje znatnu rodnu neravnotežu među članovima višeg rukovodstva; apelira na Agenciju da ispravi tu neravnotežu te da o rezultatima što prije obavijesti Parlament;
18. podsjeća da je Agencija od svoga začetka zajedno sa svojom Europskom informacijskom i promatračkom mrežom za okoliš (EIONET) djelovala kao izvor informacija za sudionike u razvoju, prilagodbi, provedbi i ocjenjivanju politika Unije o okolišu i klimi te politika održivog razvoja, pri čemu je služila i kao izvor informacija za opću javnost;
19. pozdravlja objavljivanje petoga godišnjeg izvješća Agencije o stanju okoliša za 2015.;
20. prima na znanje izradu informacijskoga sustava Agencije i procesa za upravljanje protokom podataka kako bi se zemlje i poduzeća poduprli poboljšanjem izvješćivanja o podacima i kvalitete podataka, posebno u pogledu izmije-njenoga sustava izvješćivanja u okviru nove Uredbe o fluoriranim plinovima te u pogledu izvješćivanja o velikim uređajima za loženje koje je Agencija preuzela od Komisije tijekom 2015.;
21. podsjeća na važnost ocjenjivanja Europske agencije za okoliš i njezine mreže EIONET, koje je sada u tijeku i koje bi trebalo biti dovršeno krajem 2017., za bolju procjenu rezultata koje je Agencija dosad postigla i načina na koji je obavljala zadaće u okviru svojeg mandata i višegodišnjeg programa rada;
22. preporučuje da Agencija razvije pokazatelje učinka i vjeruje da su ti pokazatelji učinka ključni alati za mjerenje učinkovitosti Agencije;
23. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 27. travnja 2017. ⁽¹⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽¹⁾ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2017)0155 (vidjeti stranicu 372. ovog Službenog lista).