

**REZOLUCIJA (EU) 2017/1646 EUROPSKOG PARLAMENTA****od 27. travnja 2017.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske policijske akademije (sada Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva) (CEPOL) za financijsku godinu 2015.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske policijske akademije (sada Agencija Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva) za financijsku godinu 2015.,
  - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog IV. Poslovniku,
  - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A8-0081/2017),
- A. budući da je prema financijskim izvještajima Europske policijske akademije („Akademija”) njezin konačni proračun za financijsku godinu 2015. iznosio 8 471 000 EUR, što je povećanje od 1,22 % u odnosu na 2014. godinu; budući da cijeli proračun Akademije dolazi iz proračuna Unije;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europske policijske akademije za financijsku godinu 2015. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Akademije pouzdana te da su povezane transakcije zakonite i pravilne,
- C. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnica tijelo nadležno za davanje razrješnica naglašava da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti, uvođenjem koncepta izrade proračuna temeljene na uspješnosti i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;

**Upravljanje proračunom i financijama**

1. napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2015. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 95,51 %, što je smanjenje od 1,89 % u odnosu na 97,40 % iz 2014.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 79 %, što je smanjenje od 3,40 % u odnosu na 82,40 % iz 2014.;
2. napominje da je nakon potpisivanja sporazuma o bespovratnim sredstvima s Komisijom o Partnerstvu za osposobljavanje za borbu protiv terorizma između EU-a i zemalja regije MENA dogovoren proračun od 2 500 000 EUR, od čega je 300 000 EUR upisano u proračun Akademije kao namjenski prihod za 2015., a preostali iznos od 2 200 000 EUR prebacit će se tijekom 2016. i 2017.; traži temeljitu ocjenu tog projekta i njegove dodane vrijednosti za sigurnost Unije te, ako se pokaže uspješnim, njegov nastavak i proširenje u nadolazećim godinama;
3. prima na znanje činjenicu da je na kraju godine 89 % svih plaćanja izvršeno na vrijeme, čime je premašen cilj od 85 % plaćanja koji trebaju biti izvršeni u zakonskom roku; napominje da nije bilo kamata dobavljača naplaćenih zbog kasnih plaćanja;

**Obveze i prijenosi**

4. primjećuje da je ukupni iznos od 1 406 984 EUR prenesen u 2016., što predstavlja 17 % ukupnog proračuna za 2015.; primjećuje da je, prema izvješću Revizorskog suda, razina prenesenih odobrenih sredstava za koja su preuzete obveze iznosila 212 456 EUR (49 %) za glavu II. (administrativni rashodi) u odnosu na 383 940 EUR (59 %) iz 2014.; uviđa da su ti prijenosi posljedica preseljenja Akademije iz Ujedinjene Kraljevine u Mađarsku u rujnu 2014. te da je zbog toga bilo potrebno zaključiti nove ugovore o pružanju usluga i nabavi robe; prima na znanje da većina usluga koje su nabavljene u okviru tih godišnjih ugovora nije pružena do kraja 2015. godine;
5. napominje da prijenosi mogu često biti djelomično ili potpuno opravdani zbog višegodišnje prirode operativnih programa agencija, ne upućuju nužno na nedostatke u planiranju i provedbi proračuna te nisu uvijek u suprotnosti s proračunskim načelom jedne godine, posebice ako ih se planira unaprijed i priopćuje Revizorskom sudu;

6. napominje da se trošak preseljenja iz Bramshilla u Ujedinjenoj Kraljevini u Budimpeštu u Mađarskoj procjenjuje na oko 1 006 515 EUR te je ta sredstva trebalo potrošiti tijekom 2014. i 2015. godine; također napominje da su, u skladu s dogovorom između Komisije i Ujedinjene Kraljevine, 50 % iznosa od 570 283 EUR financirale vlasti Ujedinjene Kraljevine, a 50 % Komisija; potvrđuje da je doprinos Ujedinjene Kraljevine za sredstva za preseljenje upisan u proračun Akademije kao namjenski prihod, koji je u potpunosti iskorišten; pozdravlja činjenicu da su preostala sredstva za preseljenje koja odgovaraju iznosu od 35 % konačnog proračuna za preseljenje financirana iz proračuna Akademije zahvaljujući sredstvima koja su uštedena zahvaljujući nižem koeficijentu ispravka primijenom na prava zaposlenika u Mađarskoj;
7. napominje da su brojni zaposlenici pokrenuli pravni spor protiv Akademije zbog uvjeta u kojima je preseljenje provedeno i njegova financijskog utjecaja na njihove prihode; nadalje, napominje da Sud još nije donio presudu i da je sudski postupak u tijeku; uviđa da konačan trošak preseljenja treba pokriti i financijske obveze povezane s presudom Suda te poziva Akademiju da podnese izvješće o ishodu postupka i konačnom trošku preseljenja;

### **Prijenos**

8. napominje da je Akademija izvršila deset proračunskih prijenosa tijekom godine, i to unutar iste proračunske glave; sa zadovoljstvom primjećuje da su razina i narav prijenosa sredstava tijekom 2015. ostale u granicama financijskih pravila;

### **Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost**

9. prima na znanje da su izjave o financijskim interesima i životopisi članova upravnog odbora objavljeni na internetskoj stranici Akademije; prima na znanje da je od zaposlenika Akademije i drugih pojedinaca koji izravno surađuju s Akademijom zatraženo da ispune izjavu o financijskim interesima; sa zadovoljstvom napominje da su životopisi i izjave o financijskim interesima na internetskoj stranici Akademije dobro organizirani, pregledni i dostupni u obliku prilagođenom korisnicima;
10. žali zbog toga što unatoč usvajanju politike Akademije o sprečavanju i postupanju u slučaju sukoba interesa u studenom 2014. na internetskim stranicama Akademije nisu objavljeni životopisi i izjave o financijskim interesima njezinih stručnjaka; podsjeća Akademiju da bi ih trebala učiniti javno dostupnima kako bi se zajamčila transparentnost i očuvalo povjerenje građana Unije u institucije Unije; poziva Akademiju da u skladu s člankom 22.c Pravilnika o osoblju Unije, koji je stupio na snagu 1. siječnja 2014., donese jasnu i čvrstu strategiju u pogledu zviždača i pravila protiv prakse „rotirajućih vrata“;
11. napominje da je Akademija izradila komunikacijsku strategiju kao dio ukupne strategije, koju je odredio njezin upravni odbor u svibnju 2016., a čiji je cilj povećati njezinu vidljivost na internetu, poglavito privlačenjem pregleda zahvaljujući društvenim medijima; napominje da je Akademija provela temeljitu reviziju svojih internetskih stranica krajem 2016. i početkom 2017.; traži od Akademije da izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o rezultatima te revizije;

### **Uspješnost**

12. napominje da je Akademijin portfelj osposobljavanja 2015. sadržavao 151 program osposobljavanja, uključujući 85 aktivnosti u prostorijama Akademije i 66 internetskih seminara, 428 razmjena u okviru Europskog programa policijske razmjene, 24 internetska modula, jedan internetski tečaj i devet zajedničkih programa izobrazbe; sa zadovoljstvom napominje da se interes za Akademijom petu godinu zaredom povećao te su tako 12 992 policijska službenika 2015. prošla obuku Akademije u usporedbi s njih 10 322 godine 2014.;
13. prima na znanje da je broj aktivnosti u prostorijama Akademije (85) bio veći od ciljanog (80) i da su u njima sudjelovala 3 073 policijska službenika, što je povećanje od 12 % u odnosu na prvotno predviđeni broj (2 755); potiče, međutim, Akademiju da bolje izvješćuje o učincima svojih aktivnosti na sigurnost Unije;
14. napominje da se Akademija koristi sveobuhvatnim sustavom ocjenjivanja za jamčenje kvalitete svojeg portfelja osposobljavanja; također napominje da se ocjena tečaja odnosi ne samo na analizu učinkovitosti osposobljavanja, već i na ispitivanje zadovoljstva sudionika; napominje da je ukupni stupanj zadovoljstva bio visok te je gotovo 94 % sudionika izjavilo da su vrlo zadovoljni ili zadovoljni aktivnostima Akademije;

15. pozdravlja činjenicu da je Akademija 2015. organizirala internetske seminare kako bi policijske službenike upoznala s ažuriranim informacijama i najboljom praksom u utvrđivanju i istrazi zločina iz mržnje i različitih oblika rodno uvjetovanog nasilja te ponudila osposobljavanja za podizanje razine osviještenosti o izazovima s kojima se suočavanju romske zajednice i pripadnici skupine LGBTI (kao što su prekomjerno i nedovoljno policijsko djelovanje te nepovjerenje prema pripadnicima policijskih snaga) kao i o načinu za rješavanje tih pitanja na razini kaznenog progona; poziva na daljnje osposobljavanje u području temeljnih prava i s tim povezanog podizanja razine osviještenosti policijskih snaga;

#### **Ostale primjedbe**

16. napominje da se, prema izvješću Revizorskog suda, izvješće o izvršenju proračuna Akademije nad kojim je provedena revizija razlikuje u pogledu razine detaljnosti u odnosu na većinu drugih agencija, što pokazuje da postoji potreba da se agencijama dostave jasne smjernice o proračunskom izvješćivanju; prima na znanje da je Akademija funkciju računovodstvenog službenika prenijela na računovodstvenog službenika Komisije te da je različita razina detaljnosti rezultat primjene Komisijine prakse izvješćivanja; podržava namjeru Komisije da izradi smjernice za proračunsko izvješćivanje agencija za financijske izvještaje za 2016.;
17. prima na znanje da Akademija jača svoje administrativne veze i suradnju s Europskim institutom za inovacije i tehnologiju, posebice u pogledu javne nabave i pitanja u vezi sa zaposlenicima; posebice prima na znanje rezultate u pogledu suradnje na pregledu provedbenih propisa za Pravilnik o osoblju, razrađenih planova za osnivanje zajedničkog odbora zaposlenika te organizacije brojnih programa osposobljavanja dostupnih osoblju obiju agencija;
18. napominje da trenutačna razina sredstava, s obzirom na proširene odgovornosti i veći mandat Akademije, nije dovoljna; napominje da, na temelju petogodišnje evaluacije Akademije koja je dovršena 2016., postoji jasna potreba za znatnim povećanjem ljudskih i financijskih resursa Akademije; poziva Komisiju da to uzme u obzir u svojim prijedlozima proračuna za Akademiju; poziva proračunsko tijelo da razmotri mogućnost da se Akademiji osiguraju dodatni ljudski i financijski resursi kako bi mogla obavljati svoje zadaće;
19. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 27. travnja 2017. <sup>(1)</sup> o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

---

<sup>(1)</sup> Usvojeni tekstovi, P8\_TA(2017)0155 (vidjeti stranicu 372. ovog Službenog lista).