



Bruxelles, 2.2.2016.
SWD(2016) 19 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE

SAŽETAK PROCJENE UČINKA

uporabe frekvencijskog pojasa 470 – 790 MHz u Uniji

Priložen dokumentu

Procjena učinka

**Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o uporabi frekvencijskog pojasa
470 – 790 MHz u Uniji**

{COM(2016) 43 final}

{SWD(2016) 20 final}

Sažetak

Procjena učinka uporabe frekvencijskog pojasa 470 – 790 MHz u Uniji

A. Potreba za djelovanjem

Zašto? Koji je problem potrebno riješiti?

Bežična povezivost zahtijeva pristup odgovarajućem spektru. Rast mobilnog prometa, potaknut prije svega videosadržajem, stvara pritisak na pojaseve koji su trenutačno raspoloživi za bežični širokopojasni pristup (WBB). Kako bi se taj problem riješio, na razini Međunarodne telekomunikacijske unije (ITU) pokrenute su aktivnosti i rasprave o mogućoj uporabi spektra ispod 1 GHz. ITU dopušta da se frekvencijski pojas 694 – 790 („700”) MHz upotrebljava za bežični širokopojasni pristup. Sjevernoameričke zemlje namjeravaju upotrebljavati i frekvencijski pojas 470 – 694 („ispod 700”) MHz za bežični širokopojasni pristup. Budući da se trenutačno cijeli UHF pojas (470 – 790 MHz) upotrebljava za digitalnu zemaljsku televiziju (DTT) i audioopremu za proizvodnju programa pri prijenosu posebnih događaja (PMSE) u EU-u, postoji sukob u potražnji za tim „najvažnijim” spektrom.

Usklađeni pojasevi za bežični širokopojasni pristup u EU-u, osobito oni ispod 1 GHz, važni su za postizanje Unijinih ciljeva u pogledu povezivosti utvrđenih u Digitalnoj agendi za Europu (DAE). Države članice EU-a podržavaju koordinirani pristup EU-a pružanju usluga bežičnog širokopojasnog pristupa u pojasu 700 MHz, ali imaju različita stajališta o odgovarajućem vremenskom okviru jer su njihove potrebe za DTT-om vrlo različite. Ta različita stajališta mogla bi biti uzrok kašnjenja u uvođenju naprednih mreža potrebnih za postizanje ciljeva EU-a u pogledu povezivosti i stvoriti prekogranične smetnje među zemljama EU-a.

Koji su očekivani rezultati ove inicijative?

Jedinstveno digitalno tržište (DSM) jedan je od 10 ključnih političkih prioriteta Komisije. Za njegovo ostvarivanje ključna je univerzalna brza bežična povezivost. Ona se svim građanima EU-a može osigurati na troškovno učinkovit način s pomoću jednako važnih fiksnih i bežičnih mreža. Brza povezivost diljem EU-a omogućit će razvoj inovativnih usluga na audiovizualnim tržištima i tržištima mobilnih komunikacija. Također će činiti osnovu za nove usluge kao što su povezana vozila koja se oslanjaju na paneuropsku pokrivenost i kapacitete.

Komisija utvrđuje strategiju EU-a za buduću uporabu UHF pojasa tako da se taj dio spektra može učinkovito upotrebljavati za prilagodbu razvoju tržišta telekomunikacija i medija uz istodobno očuvanje audiovizualnog modela i sadašnje besplatne kodirane (*free-to-view*) javne radiodifuzije u EU-u.

Koja je dodana vrijednost djelovanja na razini EU-a?

Koordinirani pristup EU-a imat će sljedeće prednosti u odnosu na djelovanje na nacionalnoj ili regionalnoj razini:

- njime će se do 2020. u cijelom EU-u osigurati povezivost od 30 Mbps kako bi se omogućile inovacije postojećih usluga i pružio temelj za nove usluge koje zahtijevaju univerzalnu povezivost;
- njime će se izbjeći smetnje između WBB-a i DTT-a;
- iskoristit će prednosti ekonomije razmjera gotovo globalnog tržišta za opremu koja funkcionira u pojasu 700 MHz.

B. Rješenja

Koje su zakonodavne i nezakonodavne mogućnosti politika uzete u obzir? Daje li se prednost nekom odabiru? Zašto?

Razmotrene su sljedeće četiri opcije politika:

1. — **Bez djelovanja EU-a:** Države članice EU-a neovisno će donijeti odluke o dodjeli usluga i odobravanju frekvencijskog pojasa 700 MHz (DTT i/ili WBB), o dostupnim frekvencijama i odgovarajućim tehničkim i pristupnim uvjetima.

2. — **Koordinirano određivanje i odobravanje pojasa 700 MHz.** To bi uključivalo sljedeće:

- rok za dodjelu i za prekograničnu koordinaciju;
- promicanje obveza pokrivenosti za dozvole u pojasu 700 MHz;
- rezervacije pojasa ispod 700 MHz za DTT i audio PMSE.

Ocjena tržišta na razini EU-a predviđena je do 2025. kako bi se ponovno ocijenila pravila o pojasu ispod 700 MHz.

3. — **Koordinirano određivanje i odobravanje pojasa 700 MHz (kao u opciji 2.) i koordinirano određivanje pojasa ispod 700 MHz** isključivo za uporabu samo silazne veze pod uvjetom da su pružanje audiovizualnih medijskih usluga (AVMS) masovnoj publici, uključujući distribuciju besplatnih kodiranih televizijskih kanala, i uporaba audio PMSE-a zaštićeni ako postoji potražnja na nacionalnoj razini.

Ocjena tržišta na razini EU-a predviđena je do 2025. kako bi se ponovno ocijenila pravila o pojasu ispod 700 MHz.

4. — **Koordinirano određivanje i odobravanje cijelog UHF pojasa** za usluge bežičnog širokopojasnog pristupa do 2020.

Trećoj opciji politike daje se prednost jer se njome osigurava uravnoteženo i fleksibilno rješenje kojim se podupire digitalno gospodarstvo, europski audiovizualni model i koristi za građane.

Tko podržava koju opciju?

Radiodifuzijski i medijski sektori podržavaju Lamyjevo izvješće¹. Tim se izvješćem pruža temelj za opciju 3. kojoj se daje prednost jer se njome preporučuje koordinirano određivanje i odobravanje pojasa 700 MHz te fleksibilan pristup za pojas ispod 700 MHz. U tom pristupu tradicionalne radiodifuzijske usluge istodobno su dostupne s bežičnim širokopolasnim uslugama u načinu rada samo silazne veze.

Predstavnici država članica EU-a u Skupini za politiku radiofrekvencijskog spektra (RSPG) donijeli su mišljenje RSPG-a² u kojem podržavaju opciju za koordinirani pristup EU-a nalaženju nove namjene za pojas 700 MHz. To uključuje:

- usklađivanje tehničkih uvjeta za uporabu bežičnog širokopolasnog pristupa u pojasu 700 MHz;
- određivanje zajedničkog roka za puštanje u rad pojasa 700 MHz i
- fleksibilnu uporabu pojasa ispod 700 MHz.

Javna savjetovanja provedena su za oba dokumenta, a ispitanici su izrazili potporu koordinaciji EU-a.

C. Učinci odabrane opcije

Koje su prednosti odabrane opcije, ako ih ima, uz one glavne?

Opcijom 3. omogućit će se sljedeće:

- pružiti dodatni usklađeni spektar EU-a za bežični širokopolasni pristup u skladu s ciljem koji se odnosi na spektar iz programa za politiku radiofrekvencijskog spektra (RSPP);
- pridonijeti ciljevima jedinstvenog digitalnog tržišta u pogledu povezivosti i ciljevima širokopolasnog pristupa Digitalne agende za Europu;
- smanjiti rascjepkanost radiodifuzijskog UHF pojasa i spriječiti smetnje između bežičnog širokopolasnog pristupa i DTT-a;
- olakšati inovacije i preobrazba tržišta u smjeru učinkovitijih tehnologija;
- prilagoditi novim oblicima potrošnje audiovizualnih usluga te istovremeno održavati postojeći *free-to-view* model;
- omogućiti državama članicama EU-a fleksibilnost za otvaranje pojasa ispod 700 MHz za druge uporabe uz DTT i audio PMSE, ako je to moguće te uz istovremenu zaštitu tih uporaba;
- ojačati položaj EU-a u međunarodnim pregovorima o budućoj uporabi pojasa ispod 700 MHz.

Koliki su troškovi odabrane opcije, ako ih ima, uz one glavne?

Televizijskim kućama koje emitiraju DTT (javne i privatne) i korisnicima audio PMSE-a bit će uskraćen pristup još jednom dijelu UHF spektra (uz pojas 800 MHz kojem je već određena druga namjena). Migracija na pojas ispod 700 MHz uzrokovat će troškove prijelaza zbog ponovnog konfiguriranja radiodifuzijskih mreža. Mrežni operateri DTT-a morat će u kratkom roku izvesti nadogradnju na najučinkovitije tehnologije spektra ako žele zadržati (ili poboljšati) postojeću raznovrsnost i kvalitetu programa koji se prenose. Potrošači će morati ponovno podešavati ili zamijeniti opremu (*set-top-box* prijemnik i u nekim slučajevima nova antena) kako bi nastavili primati usluge DTT-a.

Kako će to utjecati na poduzeća, mala i srednja poduzeća te mikropoduzeća?

S jedne strane, sektor kulture i kreativne industrije uglavnom čine mala i srednja poduzeća. Promjena bi se najviše odrazila na korisnike audio PMSE-a, koji bi iskusili znatno smanjenje raspoloživih „bijelih prostora” za proizvodnju i snimanje programa i događaja. S druge strane, određeni broj malih i srednjih poduzeća povezanih sa sektorom bežičnog širokopolasnog pristupa imao bi koristi od raspoloživosti dodatnog spektra i time od poboljšanja poslovanja.

Komisija je provedbenom odlukom iz 2014.³ osigurala dostupnost osnovnih frekvencijskih pojaseva za audio PMSE. Osim toga, Komisija će zatražiti mišljenje RSPG-a o svojoj strategiji EU-a za usluge PMSE-a. U okviru opcije 3. države članice EU-a mogu odlučiti iskoristiti dio pojasa 700 MHz (do 25 MHz u tzv. „dupleksnom razmaku”) za uporabu PMSE-a.

Hoće li to znatno utjecati na državne proračune i uprave?

Za nacionalna nadležna tijela troškovi i koristi ovisit će o primjenjivom nacionalnom regulatornom okviru, tj. o mogućnostima i uvjetima za povlačenje, obnovu ili izmjenu dozvole i/ili o drugim administrativnim troškovima. Određeni broj država članica EU-a morat će povući ili izmijeniti postojeće dozvole za pojas 700 MHz kako bi se omogućio prijelaz na mobilne širokopolasne usluge u okviru tog pojasa. Iako bi se dražbama ostvarili javni prihodi, potencijalne mjere javne potpore za modernizaciju opreme krajnjih korisnika mogle bi zahtijevati sredstva iz

¹ Izvješće Pascala Lamyja „Rezultati rada skupine na visokoj razini o budućoj uporabi UHF pojasa (470 – 790 MHz)”: <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/report-results-work-high-level-group-future-use-uhf-band>

² Mišljenje RSPG-a „Dugoročna strategija za buduću uporabu UHF pojasa (470 – 790 MHz) u Europskoj uniji” (dokument RSPG14-585(rev1))

³ Odluka Komisije 2014/641/EU

nacionalnih proračuna.
Hoće li biti drugih bitnih učinaka?
Ne.
D. Daljnje mjere
Kada će se ova politika preispitati?
Komisija će do 2025. organizirati postupak vrednovanja kretanja tržišta u području uporabe pojasa ispod 700 MHz na razini EU-a, a regulatorni okvir može se izmijeniti ako to bude potrebno.