



Bruxelles, 10.8.2016.  
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE  
EUROPSKOM PARLAMENTU**

**na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije**

**o**

**stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o  
izmjeni Uredbe (EZ) br. 91/2003 o statistici željezničkog prijevoza u vezi s  
prikupljanjem podataka o robi, putnicima i nesrećama**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE  
EUROPSKOM PARLAMENTU**

**na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije**

**o**

**stajalištu Vijeća o donošenju Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o  
izmjeni Uredbe (EZ) br. 91/2003 o statistici željezničkog prijevoza u vezi s  
prikupljanjem podataka o robi, putnicima i nesrećama**

(Tekst značajan za EGP)

**1. KONTEKST**

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću COM(2013) 611– 2013/297(COD)	30. kolovoza 2013.
Datum mišljenja Europskog gospodarskog i socijalnog odbora:	nije primjenjivo
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	11. ožujka 2014.
Datum slanja izmijenjenog prijedloga:	nije primjenjivo
Datum donošenja stajališta Vijeća:	18. srpnja 2016.

**2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE**

Cilj je prijedloga Komisije izmijeniti Uredbu (EZ) br. 91/2003<sup>1</sup> kako bi se ažurirao, pojednostavnio i optimizirao postojeći pravni okvir za europsku statistiku željezničkog prijevoza te uskladio s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u pogledu delegiranih i provedbenih ovlasti.

Predloženom bi se Uredbom Komisija ovlastila za donošenje delegiranih akata radi prilagodbe definicija i graničnih vrijednosti za izvješćivanje, izmjene sadržaja prilogâ te navođenja podataka koji će se dostaviti.

Njome bi se Komisiji dodijelile i provedbene ovlasti u cilju osiguranja jedinstvenih uvjeta u pogledu specifikacije informacija koje treba osigurati za izvješća o kvaliteti i usporedivosti rezultata, u skladu s postupkom ispitivanja utvrđenim u članku 5. Uredbe (EU) br. 182/2011<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Uredba (EZ) br. 91/2003 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2002. o statistici željezničkog prijevoza (SL L 14, 21.1.2003., str. 1.).

<sup>2</sup> Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.)

### **3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA**

#### **3.1. Opće primjedbe**

U stajalištu Vijeća s jedne je strane uzet u obzir dogovor postignut između Vijeća, Odbora za promet i turizam Europskog parlamenta i Komisije u tripartitnim raspravama od 24. svibnja 2016., a s druge novi Međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.<sup>3</sup>.

Glavni problem zbog kojeg je blokiran ovaj dokument bilo je pitanje postizanja dogovora s Europskim parlamentom o formalizaciji razmjene podataka između Eurostata, Europske agencije za željeznice (ERA)<sup>4</sup> i Glavne uprave za mobilnost i promet (GU MOVE) putem bilateralnih memoranduma o razumijevanju.

Konsenzus je konačno postignut potpisivanjem dvaju memoranduma o razumijevanju, jednog između Eurostata i GU MOVE i drugog između Eurostata i ERA-e. Europski parlament time je dobio jamstvo da će se podaci koje je zatražio obraditi i staviti na raspolaganje.

Tekst ne sadržava izričito upućivanje na memorandume o razumijevanju, ali se jedna uvodna izjava odnosi na „odgovarajuće sporazume o suradnji u pogledu statističkih aktivnosti”.

Vijeće je donijelo svoje stajalište u prvom čitanju 18. srpnja 2016.

Stajalište Vijeća Komisiji je prihvatljivo.

#### **3.2. Napomene o izmjenama koje je donio Europski parlament**

##### *3.2.1. Izmjene Europskog parlamenta koje su u cijelosti, djelomično ili načelno uključene u stajalište Vijeća u prvom čitanju*

Europski parlament donio je 11. ožujka 2014. zakonodavnu rezoluciju o prijedlogu 23 izmjene. Komisija ih je većinu odbila, uključujući zahtjev za dodatne varijable. Konkretno, mišljenje je Europskog parlamenta bilo da bi prikupljanje podataka trebalo proširiti tako da budu uključeni podaci o željezničkoj infrastrukturi te da bi trebalo postojati više mjernih varijabli za statistiku o prijevozu putnika, posebno u pogledu prekograničnih veza koje bi, kako smatra, trebale biti u središtu prometne politike EU-a.

##### *3.2.2. Izmjene Europskog parlamenta koje nisu uključene u stajalište Vijeća u prvom čitanju*

Glavne izmjene u pogledu izričitog dodavanja novih varijabli nisu uključene u stajalište Vijeća.

#### **3.3. Odredbe koje je izmijenilo Vijeće i stajalište Komisije o njima**

Nova uvodna izjava (3a) bavi se pitanjem daljnjeg prikupljanja podataka u cilju izbjegavanja udvostručavanja posla i optimiranja upotrebe postojećih informacija. U njoj se navodi i da bi „trebalo postići odgovarajuće sporazume o suradnji u pogledu statističkih aktivnosti između službi Komisije i relevantnih subjekata, među ostalim i na međunarodnoj razini”.

U članku 3. stavku 2. upućuje se na isključivu ovlast dodijeljenu Komisiji da donosi delegirane akte radi prilagodbe postojećih tehničkih definicija i uvođenja novih tehničkih

<sup>3</sup> SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

<sup>4</sup> Uredba (EZ) br. 881/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o osnivanju Europske agencije za željeznice (SL L 164, 30.4.2004., str. 1.). Dana 16. lipnja 2016., nakon stupanja na snagu Uredbe (EU) br. 2016/796 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. o Agenciji Europske unije za željeznice i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 881/2004 (SL L 138, 26.5.2016., str. 1.), Agencija Europske unije za željeznice, zamjenjuje i nasljeđuje Europsku agenciju za željeznice (ERA).

definicija. Navodi se i da Komisija pri izvršavanju te ovlasti treba osigurati da se tim delegiranim aktima državama članicama ili davateljima podataka ne nameće znatno dodatno opterećenje. Nadalje, Komisija je dužna propisno obrazložiti mjere predviđene u tim delegiranim aktima koristeći se, prema potrebi, analizom njihove isplativosti, uključujući ocjene troškova za davatelje podataka i troškove proizvodnje, kako je navedeno u članku 14. stavku 3. točki (c) Uredbe (EZ) br. 223/2009.

Iako Komisija izražava žaljenje zbog ograničene prirode dodijeljenih ovlasti u odnosu na izvorni prijedlog, u cilju postizanja sporazuma trenutačnu odredbu smatrat će prihvatljivom.

Uvedene su još dvije izmjene:

članku 7. dodan je novi stavak o donošenju provedbenih mjera kojima se utvrđuju postupci širenja rezultata.

Novim člankom 9. predviđa se da Komisija izvijesti Europski parlament i Vijeće o provedbi Uredbe (EZ) br. 91/2003 do 31. prosinca 2020., a nakon toga svake četiri godine umjesto samo jednom, kako je utvrđeno postojećom Uredbom.

Standardna uvodna izjava i članak 10. o izvršavanju delegiranja ovlasti u skladu su s novim Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva.

Komisija podupire prethodno navedeno.

#### **4. ZAKLJUČAK**

Komisija podupire postignuti kompromis jer je vrlo blizak izvornom prijedlogu Komisije. Nadalje, njime se ne stvara dodatno opterećenje za pružatelje podataka te je on u skladu s ciljem pojednostavnjenja postojećeg pravnog okvira za europsku statistiku željezničkog prijevoza. U pogledu usklađivanja Uredbe (EZ) br. 91/2003 s UFEU-om, unatoč nekim ograničenjima, kompromisom se omogućuje dobra ravnoteža između delegiranih i provedbenih akata. Tekst je primjer uspješne primjene novog Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva.