



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 26.1.2016.
COM(2016) 35 final

2013/0015 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o
interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Europske unije (preinaka)**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o interoperabilnosti željezničkog sustava unutar Europske unije (preinaka)

(Tekst značajan za EGP)

1. KONTEKST

Komisija je 30. siječnja 2013. donijela sveobuhvatan paket od šest zakonodavnih prijedloga za bolju kvalitetu i veći izbor željezničkih usluga u Europi.

Potrebno je poboljšati kvalitetu i učinkovitost usluga kako bi željeznica bila privlačnija putnicima i kako bi se potaknula promjena načina prijevoza. Održivost i veća vrijednost za novac mogu se postići i s malo javnih sredstava.

Cilj je paketa i poticati inovacije u europskim željeznicama kako bi se ispunila očekivanja korisnika. To se postiže na tri različita, međusobno povezana načina:

- (1) otvaranjem nacionalnih tržišta putničkog prijevoza tržišnom natjecanju i obvezivanjem na javno nadmetanje za ugovore o javnim uslugama;
- (2) povećanjem neovisnosti upravitelja infrastrukture tako da oni upravljaju svim temeljnim funkcijama željezničke mreže i omogućivanjem svima ravnopravnog pristupa željeznici;
- (3) jačanjem uloge Agencije kako bi ona postala „jedinstvena točka” za izdavanje odobrenja za stavljanje vozila na tržište i rješenja o sigurnosti za prijevoznike na razini EU-a.

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću
(dokument COM(2013) 30 završna verzija – 2013/0015 COD):

31. siječnja 2013.

Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:

10. srpnja 2013.

Datum mišljenja Odbora regija:

8. listopada 2013.

Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:

26. veljače 2014.

Datum donošenja stajališta Vijeća:

10. prosinca 2015.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Komisija je predložila preinaku Direktive o interoperabilnosti (2008/57/EZ) s ciljem uklanjanja velikih nedostataka. Unatoč promjenama uvedenima u okviru prethodnih željezničkih paketa, diljem EU-a i dalje je na snazi niz nacionalnih tehničkih pravila, a postupci izdavanja odobrenja za vozila uvelike se razlikuju među državama članicama. Takvim zadržavanjem velikih prepreka za pristup tržištu novih tržišnih subjekata i proizvođača željezničkih vozila sprečava se uspostava istinski jedinstvenog europskog željezničkog prostora.

Komisija je predložila uvođenje pojednostavnjenog i objedinjenog okvira za izdavanje odobrenja za vozila, proširenje područja primjene tehničkih specifikacija za interoperabilnost (TSI) te objašnjavanje njihovog odnosa s nacionalnim pravilima. Za postizanje tih ciljeva Komisija je predložila davanje dodatnih ovlasti Europskoj agenciji za željeznice (dalje u tekstu: „Agencija”).

3. NAPOMENE O STAJALIŠTU VIJEĆA

U stajalištu Vijeća za promet donesenom u prvom čitanju 10. prosinca 2015. podupiru se glavni ciljevi Komisijina prijedloga za uvođenje jedinstvenog odobrenja za vozilo.

Stajalište Vijeća sadržava i nove odredbe kojima se rješavaju specifični slučajevi te zabrinutosti nekih država članica:

- puštanje u rad pružnog prometno-upravljačkog i signalno-sigurnosnog podsustava. Prema stajalištu Vijeća puštanje tog podsustava u rad ostaje u nadležnosti nacionalnih tijela nadležnih za sigurnost;
- prijelazno razdoblje od tri umjesto predložene dvije godine za Poglavlje V. Direktive 2008/57/EZ i
- rokovi za provedbu TSI-ja. U stajalištu Vijeća ublažen je predloženi tekst kojim se omogućavalo jasno navođenje rokova za primjenu TSI-jeva na postojeće podsustave.

Komisija je zadovoljna što se stajalištem Vijeća uvode:

- jedinstvena točka za izdavanje odobrenja za vozila jer će se time olakšati razmjena informacija između podnositelja zahtjeva, Agencije i nacionalnih tijela nadležnih za sigurnost i
- nova odredba kojom se od Agencije zahtijeva osnivanje novog Europskog registra vozila, jer će se time pojednostavniti postojeće stanje s 26 nacionalnih registara vozila, a to je i u skladu s novom ulogom Agencije u pogledu odobrenja vozila.

Međutim, Komisija izražava žaljenje zbog:

- svih uvedenih izmjena u pogledu delegiranih i provedbenih ovlasti, uključujući sustavno korištenje klauzulom o nedavanju mišljenja, što je suprotno tekstu i duhu članka 5. stavka 4. drugog podstavka točke (b) Uredbe (EU) br. 182/2011 i
- ukidanja obveze da države članice dostave Komisiji jasne i precizne informacije o prijenosu direktiva u nacionalno zakonodavstvo koju su Europski parlament, Vijeće i Komisija potvrdili u Zajedničkoj političkoj izjavi od 27. listopada 2011. o dokumentima s obrazloženjima.

4. ZAKLJUČAK

Komisija smatra da je ažuriranje zakonodavstva o interoperabilnosti željezničkog sustava ključno za uvođenje pojednostavnjenog i objedinjenog okvira za izdavanje odobrenja za vozila. Ažuriranim zakonodavstvom znatno bi se reducirao niz nacionalnih tehničkih propisa u EU-u i, što je jednako važno, smanjile velike nepodudarnosti u postupcima država članica za izdavanje odobrenja za vozila.

U duhu kompromisa, Komisija prihvaća stajalište koje je donijelo Vijeće, čime se Europskom parlamentu omogućuje da donese konačni tekst u drugom čitanju zajedno s ostalih pet prijedloga u okviru četvrtog željezničkog paketa. Naime, Komisija smatra da bi se istodobnim donošenjem tržišnih i tehničkih osnova maksimalno povećale koristi u pogledu kvalitete usluge, učinkovitosti i konkurentnosti željezničke industrije.