



Bruxelles, 5.12.2016.  
COM(2016) 772 final

## **IZVJEŠĆE KOMISIJE**

**o radu odborâ u 2015.**

{SWD(2016) 425 final}

# IZVJEŠĆE KOMISIJE

## O RADU ODBORÂ U 2015.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 182/2011 o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije<sup>1</sup> („Uredba o komitologiji”), Komisija predstavlja godišnje izvješće o radu odborâ za 2015.

U ovom izvješću daje se pregled događanja u okviru sustava komitologije u 2015. te sažetak aktivnosti odborâ. Izvješće je popraćeno radnim dokumentom službi Komisije u kojem su navedeni iscrpni statistički podatci o radu pojedinih odbora.

### **1. PREGLED DOGAĐANJA U OKVIRU SUSTAVA KOMITOLOGIJE U 2015.**

#### **1.1. Opći razvoj**

Komisija je u izvješću donesenom 26. veljače 2016.<sup>2</sup> preispitala prvih pet godina provedbe Uredbe 182/2011. Zaključila je da je zahvaljujući toj uredbi tijekom posljednjih pet godina omogućeno učinkovito izvršavanje provedbenih ovlasti Komisije pod nadzorom država članica. Nadalje je zaključila da postojeći okvir dopušta učinkovitu i konstruktivnu suradnju između Komisije i država članica.

Kao što je opisano u godišnjem izvješću za 2013.<sup>3</sup>, svi postupci komitologije predviđeni u okviru „stare” Odluke o komitologiji<sup>4</sup>, osim regulatornog postupka s kontrolom (RPS), automatski su prilagođeni novim postupcima komitologije predviđenima Uredbom o komitologiji (Uredba (EU) 182/2011).

Prema tome, odbori u okviru sustava komitologije radili su u 2015. u skladu s postupcima predviđenima Uredbom o komitologiji, to jest u skladu sa savjetodavnim postupkom (članak 4.), postupkom ispitivanja (članak 5.) te regulatornim postupkom s kontrolom (RPS) koji je predviđen člankom 5a. Odluke o komitologiji.

U skladu s izjavom<sup>5</sup> objavljenom u trenutku donošenja Uredbe o komitologiji da će sve odredbe RPS-a u postojećim osnovnim aktima biti prilagođene kriterijima utvrđenima u Ugovoru, Komisija je, nakon preliminarne analize provedene u 2012., 2013. donijela tri prijedloga<sup>6</sup> o usklađivanju ukupno 200 osnovnih akata s člancima 290. i 291. UFEU-a. U studenome 2014. Komisija je na početku svojega novog mandata i u okviru revizije zakonodavnih prijedloga u postupku donošenja odlučila povući te prijedloge<sup>7</sup> dok ne bude

---

<sup>1</sup> Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

<sup>2</sup> COM/2016/092 final.

<sup>3</sup> Izvješće Komisije o radu odbora u 2013., COM(2014) 572 final.

<sup>4</sup> Odluka Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. (SL L 184, 17.7.1999., str. 23.), kako je izmijenjena Odlukom Vijeća 2006/512/EZ (SL C 255, 21.10.2006., str. 4.).

<sup>5</sup> Ta je izjava objavljena u Službenom listu zajedno s Uredbom (EU) br. 182/2011 (SL L 55 od 28.2.2011., str. 19.).

<sup>6</sup> COM(2013) 451, 452 i 751.

<sup>7</sup> SL C 80, 7.3.2015., str. 17.

poznat ishod budućih rasprava među institucijama (EU-a) u kontekstu međuinstitucijskog sporazuma o boljem zakonodavstvu. To je dovelo do novog sporazuma, službeno potpisanog 13. travnja 2016., u kojem se podsjeća na „potrebu davanja visokog prioriteta žurnom ujednačavanju svih temeljnih akata koji i dalje upućuju na regulatorni postupak s kontrolom<sup>8</sup>.”

U skladu s tim Komisija u svojem Programu rada za 2017.<sup>9</sup> najavljuje da će „predložiti zakonodavstvo kojim će se postojeći zakonodavni akti uskladiti s odredbama Ugovora o delegiranim i provedbenim aktima, čime će se postupno ukinuti regulatorni postupak s kontrolom”, kao i da će „ocijeniti demokratsku legitimnost postojećih postupaka za donošenje delegiranih i provedbenih akata i razmotriti mogućnosti izmjene postojećih postupaka donošenja određenih akata sekundarnog zakonodavstva.”

## 1.2. Razvoj sudske prakse

Presudom u predmetu C-88/14, Komisija protiv Parlamenta i Vijeća (predmet o „mehanizmu viznog reciprociteta”) od 16. srpnja 2015. Sud Europske unije izjasnio se o pitanju razgraničenja delegiranih i provedbenih akata. Svojim tužbenim zahtjevom u tom predmetu Komisija je tražila poništenje revidiranog mehanizma reciprociteta u mjeri u kojoj se odredbama Komisiji prenose delegirane ovlasti u skladu s člankom 290. stavkom 1. UFEU-a, a ne provedbene ovlasti u smislu članka 291. stavka 2. UFEU-a. Komisija je u tom slučaju ovo posljednje smatrala primjerenijim s obzirom na predmetne zadatke (izmjena jednog priloga zbog obveze posjedovanja vize koju je uvela treća strana). Sud je odbacio tužbeni zahtjev Komisije uz obrazloženje da ni postojanje ni opseg diskrecijskog prava prenesenog Komisiji zakonodavnim aktom nisu relevantni za određivanje hoće li akt koji Komisija donosi biti delegirani ili provedbeni akt.

U presudi u spojenim predmetima T-261/13 i T-86/14, Kraljevina Nizozemska protiv Komisije („Eurostat”) od 23. rujna 2015., Sud je poništio odredbe u provedbenim mjerama Komisije usvojenima regulatornim postupkom s kontrolom. Podsjetio je da su pravila o načinu donošenja odluka u institucijama EU-a određena Ugovorom i nisu na raspolaganju ni državama članicama ni samim institucijama. U tom je predmetu Kraljevina Nizozemska argumentirala da je za donošenje provedbenih mjera na temelju Uredbe (EZ) br. 2494/95 i za donošenje mjera za provedbu tih provedbenih mjera propisana primjena regulatornog postupka s kontrolom, dok se predmetnim provedbenim mjerama Komisije određuje da će metodološke okvire određivati i ažurirati Eurostat i ne zahtijeva se primjena regulatornog postupka s kontrolom. Komisija je argumentirala da ti metodološki okviri nisu pravno obvezujući za države članice i da sami po sebi ne predstavljaju provedbene mjere na temelju Uredbe (EZ) br. 2494/95. Sud je odlučio da takvi okviri predstavljaju provedbene mjere koje se moraju poštovati kako bi se osigurao praktičan učinak primjenjivih uredbi i usporedivost harmoniziranih indeksa potrošačkih cijena. Spornim odredbama trebale su predvidjeti primjenu regulatornog postupka s kontrolom pri donošenju potrebnih provedbenih mjera kako je predviđeno Uredbom br. 2494/95.

---

<sup>8</sup> Poglavlje V. članak 27.

<sup>9</sup> SWD(2016) 400 final.

## 2. PREGLED AKTIVNOSTI

### 2.1. Broj odborâ i sastanaka

Važno je razlikovati odbore u okviru sustava komitologije od drugih tijela, posebno „stručnih skupina” koje osniva sama Komisija. Navedene stručne skupine Komisiji<sup>10</sup> pružaju stručne savjete pri pripremi i provedbi politika i delegiranih akata, a odbori u okviru sustava komitologije pomažu Komisiji u izvršavanju provedbenih ovlasti koje su na nju prenesene temeljnim pravnim aktima. Ovo izvješće bavi se isključivo odborima u okviru sustava komitologije. Broj aktivnih odbora u okviru sustava komitologije u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. izračunat je prema sektoru djelovanja (vidi Tablicu I.). U svrhe usporedbe navedeni su i podatci za prethodnu godinu (na dan 31. prosinca 2014.). Odjeljci i sastavi ne računaju se zasebno jer pripadaju matičnom odboru.

**TABLICA I. — Ukupan broj odbora**

Sektor politike	2014.	2015.
AGRI (Poljoprivreda i ruralni razvoj)	18	18
BUDG (Proračun)	2	2
CLIMA (Klimatska politika)	5	5
CNECT (Komunikacijske mreže, sadržaji i tehnologije)	6	5
DEVCO (Međunarodna suradnja i razvoj)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	2
EAC (Obrazovanje i kultura)	5	5
ECFIN (Ekonomski i financijski poslovi)	1	1
ECHO (Humanitarna pomoć i civilna zaštita)	2	2
EMPL (Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje)	4	4
ENER (Energetika)	15	14
ENV (Okoliš)	31	31
ESTAT (Eurostat)	7	6
FISMA (Financijska stabilnost, financijske usluge i unija tržišta kapitala)	9	8
FPI (Služba za instrumente vanjske politike)	4	4
GROW (Unutarnje tržište, industrija, poduzetništvo i MSP-ovi)	44	43
HOME (Migracije i unutarnji poslovi)	14	11
JUST (Pravosuđe i potrošači)	20	21
MARE (Pomorstvo i ribarstvo)	4	4
MOVE (Mobilnost i promet)	30	30
NEAR (Susjedska politika i pregovori o proširenju)	3	3
OLAF (Europski ured za borbu protiv prijevара)	1	1
REGIO (Regionalna i urbana politika)	1	1
RTD (Istraživanje i inovacije)	5	5
SANTE (Zdravlje i sigurnost hrane)	21	21
SG (Glavno tajništvo)	3*	3*
TAXUD (Oporezivanje i carinska unija)	11	11
TRADE (Trgovina)	15	14
<b>UKUPNO:</b>	<b>287</b>	<b>280</b>

\* Uključujući žalbeni odbor (za potrebe registra komitologije žalbeni odbor registriran je kao odbor u nadležnosti Glavnog tajništva; u praksi njime upravljaju sve uključene službe).

<sup>10</sup> Za više informacija vidi: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm>

U 2015. odbori u okviru sustava komitologije općenito su se mogli podijeliti prema vrsti postupka u skladu s kojim su radili (savjetodavni postupak, postupak ispitivanja, regulatorni postupak s kontrolom – vidi Tablicu II.). Određeni odbori koji su primjenjivali nekoliko postupaka odvojeni su od odbora koji su primjenjivali samo jedan postupak.

**TABLICA II. – Broj odborâ prema postupku (2015.)**

	Vrsta postupka				UKUPNO:
	Savjetodavni	Ispitivanje	Regulatorni s kontrolom	Primjenjuje nekoliko postupaka	
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	1	0	4	5
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	2	0	0	2
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	2	4	2	6	14
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	5	23	43
HOME	2	6	0	3	11
JUST	5	5	5	6	21
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	9	0	12	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	6	14
<b>UKUPNO:</b>	<b>23</b>	<b>98</b>	<b>22</b>	<b>137</b>	<b>280</b>

\* Uključujući odbor za žalbe.

Broj odborâ nije jedini pokazatelj aktivnosti na razini komitologije. Intenzitet rada općenito, i na razini sektora i u pojedinačnim odborima, vidi se iz *broja održanih sastanaka te broja pisanih postupaka*<sup>11</sup> upotrijebljenih u 2015. (Tablica III.).

<sup>11</sup> Glasanje u odboru može se održati u okviru redovnog sastanka odbora ili, u opravdanim slučajevima, pisanim postupkom u skladu s člankom 3. stavkom 5. Uredbe o komitologiji.

**TABLICA III. – Broj sastanaka i pisanih postupaka**

	Broj odborâ	Sastanci		Pisani postupci	
		2014.	2015.	2014.	2015.
AGRI	18	140	145	8	10
BUDG	2	4	4	2	0
CLIMA	5	12	6	1	1
CNECT	5	11	15	10	11
DEVCO	5	16	16	12	7
DIGIT	2	2	3	0	0
EAC	5	6	4	6	1
ECFIN	1	5	1	0	0
ECHO	2	9	6	3	5
EMPL	4	4	4	7	5
ENER	14	20	16	7	2
ENV	31	38	38	12	12
ESTAT	6	8	6	6	5
FISMA	8	7	8	7	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	43	60	76	24	28
HOME	11	28	29	40	31
JUST	21	10	10	12	5
MARE	4	9	11	2	4
MOVE	30	64	51	23	22
NEAR	3	12	7	20	19
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	1	4	0
RTD	5	52	57	131	205
SANTE	21	122	106	506	437
SG	3	6*	5*	0	1
TAXUD	11	89	65	25	20
TRADE	14	22	25	23	25
<b>UKUPNO</b>	<b>280</b>	<b>773</b>	<b>719</b>	<b>893</b>	<b>868</b>

\* Uključujući četiri sastanka žalbenog odbora.

## 2.2. Broj mišljenja i provedbenih akata/mjera

Kao i u prethodnim izvješćima, u ovom izvješću navode se ukupne brojke o službenim *mišljenjima* koja su dali odbori te o povezanim *provedbenim aktima/mjerama* koje je donijela Komisija<sup>12</sup>. Brojke pokazuju opipljive „rezultate“ odbora (vidi Tablicu IV.). Od ukupnog broja nacrta provedbenih akata podnesenih odborima u 2015. Europski parlament donio je 3 rezolucije<sup>13</sup> na temelju članka 11. Uredbe o komitologiji dok Vijeće nije donijelo ni jednu takvu rezoluciju.

<sup>12</sup> Treba napomenuti da se broj mišljenja i broj provedbenih akata/mjera ne podudaraju u svim godinama. Razlozi za to objašnjeni su u uvodu pratećeg radnog dokumenta službi Komisije.

<sup>13</sup> Rezolucija o nacrtu provedbene uredbe Komisije o donošenju popisa invazivnih stranih vrsta koje izazivaju zabrinutost u Uniji (2015/3010(RSP); Rezolucija o provedbenoj odluci Komisije

**TABLICA IV. – Broj mišljenja i donesenih provedbenih akata/mjera**

	Mišljenja		Provedbeni akti		Mjere donesene u skladu s RPS-om	
	2014.	2015.	2014.	2015.	2014.	2015.
AGRI	141	116	135	116	2	1
BUDG	15	4	14	4	0	0
CLIMA	19	7	14	7	5	1
CNECT	21	20	20	12	0	1
DEVCO	86	57	84	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	28	5	9	2	0	0
ECFIN	5	1	5	1	0	0
ECHO	9	9	7	11	0	0
EMPL	7	9	3	6	0	0
ENER	14	8	4	1	4	6
ENV	38	37	16	16	19	11
ESTAT	17	16	6	6	10	10
FISMA	17	16	3	10	1	6
FPI	4	4	2	0	0	0
GROW	54	74	19	37	24	13
HOME	45	63	42	42	0	0
JUST	19	9	11	9	1	1
MARE	22	15	22	15	0	0
MOVE	93	55	44	46	32	17
NEAR	112	65	110	65	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	12	1	8	1	0	0
RTD	152	266	150	223	0	0
SANTE	799	736	695	671	67	62
SG	13	11*	2	23	0	0
TAXUD	79	65	74	65	0	0
TRADE	67	56	63	58	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>1889</b>	<b>1726</b>	<b>1563</b>	<b>1506</b>	<b>165</b>	<b>129</b>

\* Uključujući 10 mišljenja koja je dao žalbeni odbor i 22 donesena akta.

### 2.3. Sastanci žalbenog odbora

U 2015. žalbeni odbor sastao se četiri puta i raspravljao je o 11 nacрта provedbenih akata (u područjima politike zdravlja i potrošača te mobilnosti i prometa) koje mu je uputila Komisija. Žalbeni odbor u 10 slučajeva nije dostavio svoje mišljenje. Komisija je odlučila donijeti svih 10 provedbenih akata te povući jedan akt.

---

(EU) 2015/2279 o odobravanju stavljanja na tržište proizvoda koji sadržavaju genetski modificirani kukuruz NK603 × T25 (MON-ØØ6Ø3-6 × ACS-ZMØØ3-2), sastoje se ili su proizvedeni od njega (2015/3006(RSP); Rezolucija o nacrtu provedbene odluke Komisije o izdavanju autorizacije za korištenje di (2-etilheksil) ftalata (DEHP) u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća (2015/2962(RSP)).

## 2.4. Primjena regulatornog postupka s kontrolom (RPS)

Kao što je već navedeno u odjeljku 1., reforma komitologije provedena 2011. nije utjecala na regulatorni postupak s kontrolom. Taj se postupak više ne može primjenjivati u novom zakonodavstvu, ali se još pojavljuje u mnogim postojećim temeljnim aktima i nastavit će se primjenjivati u skladu s tim aktima do njihova usklađivanja. U 2015. doneseno je 129 mjera u skladu s RPS-om (vidi Tablicu V.). Pravo na podnošenje prigovora nije upotrijebljeno. Radi usporedbe, u 2014. pravo na podnošenje prigovora upotrijebljeno je u jednom slučaju.

**TABLICA V. – Broj mjera donesenih u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom (RPS) (2015.)**

	Mjere donesene u skladu s RPS-om	Broj nacрта mjera koje je u okviru RPS-a odbio EP	Broj nacрта mjera koje je u okviru RPS-a odbilo Vijeće
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	1	0	0
CNECT	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	6	0	0
FPI	0	0	0
GROW	13	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	62	0	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
<b>UKUPNO</b>	<b>129</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 3. Iscrpnj podaci o aktivnostima odbora

U radnom dokumentu priloženom ovom izvješću ovo izvješće navedeni su iscrpni podaci o radu pojedinih odborâ u 2015. raščlanjeni prema predmetnim odjelima Komisije.