

REZOLUCIJA EUROPSKOG PARLAMENTA (EU) 2016/1577**od 28. travnja 2016.****s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije za financijsku godinu 2014.**

EUROPSKI PARLAMENT,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije za financijsku godinu 2014.,
 - uzimajući u obzir članak 94. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor i mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (A8-0115/2016),
- A. budući da je, u skladu s njezinim financijskim izvještajima, konačni proračun Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije („Agencija”) za financijsku godinu 2014. iznosio 97 945 077 EUR, što je povećanje od 4,25 % u odnosu na 2013.;
- B. budući da je, u skladu s njezinim financijskim izvještajima, ukupni doprinos Unije proračunu Agencije za 2014. iznosio 86 810 000 EUR, što je povećanje od 1,53 % u odnosu na 2013.;

Primjedbe o zakonitosti i pravilnosti transakcija

1. potvrđuje, na temelju izvješća Revizorskog suda o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2014., da je zabilježen znatan napredak u *ex ante* i *ex post* provjerama rashoda koje su zemlje suradnice prijavile na temelju sporazuma o bespovratnim sredstvima; na temelju navoda Agencije potvrđuje da je ona u lipnju 2013. uvela opsežniji sustav *ex ante* kontrola koji se temelji na riziku i u koji je uvrštena obveza podnošenja odabrane popratne dokumentacije zajedno sa zahtjevom za konačno plaćanje; nadalje napominje da je sustav *ex ante* kontrola dopunjen *ex post* kontrolama koje se provode na lokaciji korisnika ili u obliku uredske provjere te da plaćanja za koja nisu obvezne *ex ante* kontrole podliježu *ex post* kontrolama;
2. primjećuje da Revizorski sud smatra da popratna dokumentacija koju te zemlje prilažu uz prijavljene rashode nije uvijek dostatna; na temelju izvješća Revizorskog suda prima na znanje da Agencija nije tražila revizijske potvrde kojima bi se pružilo dodatno jamstvo o zakonitosti i pravilnosti transakcija povezanih s bespovratnim sredstvima; na temelju navoda Agencije potvrđuje da su te potvrde izdane 2010.; žali zbog toga što unatoč informativnom sastanku organiziranom s korisnicima Agencije neovisna tijela za reviziju nisu izdala revizijske potvrde te je kašnjenje primitka konačnog zahtjeva znatno produženo; poziva Agenciju da u potpunosti istraži mogućnost suradnje s revizijskim tijelima osnovanima u okviru Fonda za vanjske granice i Fonda za unutarnju sigurnost te da o ocjeni te suradnje izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Upravljanje proračunom i financijama

3. napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2014. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 98,65 %, što je povećanje od 0,9 % u odnosu na 2013.; nadalje napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 68,79 %, što je povećanje od 4,81 % u odnosu na 2013.;

Obveze i prijenosi

4. prima na znanje da je Agencija snizila ukupnu razinu prenesenih rezerviranih odobrenih sredstava s 35 % 2013. na 30 % 2014.; potvrđuje da višegodišnja priroda operacija Agencije i pojačani rizik od neočekivanih događaja predstavljaju poseban izazov u pogledu planiranja i izvršenja godišnjeg proračuna; napominje da su prijenosi za glavu II. (administrativni rashodi) iznosili 4 500 000 EUR (36 %) te da se odnose uglavnom na nabavu na kraju godine povezanu s preseljenjem u novu zgradu Agencije u prosincu 2014.; prima na znanje da su prijenosi za glavu III. (operativni rashodi) iznosili 29 200 000 EUR (47 %) i uglavnom su rezultat višegodišnje prirode poslovanja Agencije i odobrenja dodatnih 4 200 000 EUR proračunskih sredstava u listopadu 2014.;
5. ističe da operativni rashodi Agencije u velikoj mjeri ovise o pravodobnom podnošenju zahtjeva država članica za povrat potpora; potvrđuje da razmak između konačnog datuma upućivanja dužnosnika, zrakoplova ili plovila u koordiniranu zajedničku operaciju i podnošenja zahtjeva u prosjeku iznosi od četiri do šest mjeseci;

Postupci javne nabave i zapošljavanja

6. napominje da su od 1 087 postupaka javne nabave iz 2014. javnosti dostupne informacije o vrlo ograničenom broju sklopljenih ugovora; poziva Agenciju da zajamči transparentnost i objavi sve svoje ugovore i postupke javne nabave;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

7. potvrđuje da je Agencija izradila i usvojila pravila o transparentnosti i mogućem sukobu interesa članova svojeg Upravnog odbora, osoblja i upućenih nacionalnih stručnjaka, a posebno Kodeks ponašanja Frontexovog osoblja, Kodeks ponašanja za sve osobe koje sudjeluju u Frontexovim aktivnostima i Kodeks ponašanja za zajedničke operacije vraćanja koje koordinira Frontex; nadalje prima na znanje da je izvršni direktor Agencije u kolovozu 2015. odobrio njezinu Strategiju i akcijski plan za borbu protiv prijevара; prima na znanje da je strategija za borbu protiv prijevara sastavljena uz upotrebu smjernica za agencije i smjernica Europskog ureda za borbu protiv prijevara;
8. prima na znanje da su na internetskim stranicama Agencije objavljene godišnje javne izjave o preuzimanju odgovornosti većine članova njezina upravnog odbora; prima na znanje da su životopis izvršnog direktora Agencije i životopis njegova zamjenika objavljeni na internetskim stranicama Agencije; poziva na objavljivanje izjava o financijskim interesima izvršnoga direktora, zamjenika izvršnoga direktora i članova upravnog odbora; potiče Agenciju i članove njezina upravnog odbora da što prije objave preostale neobjavljene izjave;
9. prima na znanje da je Agencija sastavila nacrt pravila o zviždačima koji bi trebao biti usvojen do kraja prve polovine 2016.; poziva Agenciju da razmotri i preporuke ombudsmana na tu temu; poziva Agenciju da više ne odgađa usvajanje tih pravila te da o njihovu konačnom usvajanju obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
10. potiče Agenciju da nastavi raditi na podizanju razine osviještenosti o politici sukoba interesa među svojim osobljem uz već aktualan rad na podizanju razine osviještenosti i na tome da integritet i transparentnost budu neizostavne stavke u postupcima zapošljavanja i provjerama uspješnosti;
11. poziva na opće poboljšanje kad je riječ o sprečavanju i borbi protiv korupcije primjenom holističkoga pristupa, počevši od bolje javne dostupnosti dokumenata i strožih pravila o sukobima interesa, uvođenja ili poboljšanja registara transparentnosti i pružanja dostatnih sredstava za mjere provođenja zakona pa sve do kvalitetnije suradnje među državama članicama i s relevantnim trećim zemljama;

12. poziva institucije i agencije Unije koje imaju kodekse ponašanja, uključujući Parlament, da unaprijede provedbene mjere kao što su provjere izjava o financijskom interesu;
13. poziva Agenciju da strogo primjenjuje mjere koje se odnose na diskreciju i isključenje u javnoj nabavi, da uvijek provodi temeljite prethodne provjere i da primjenjuje kriterije za isključenje kako bi isključila poduzeća u slučaju bilo kakvog sukoba interesa, što je presudno za zaštitu financijskih interesa Unije;

Unutarnja revizija

14. zapaža da je 2014. Služba Europske komisije za unutarnju reviziju provela reviziju odnosa dionika i vanjske komunikacije u upravljanju udruženim resursima koja je pokazala da se u okviru cjelokupnog upravljanja odnosima dionika i vanjske komunikacije učinkovito i uspješno podupire upravljanje udruženim resursima; potvrđuje, na temelju navoda Agencije, da je ona poduzela mjere za poboljšanje dok je revizija još bila u tijeku te da je pripremila službeni akcijski plan kako bi zajamčila pravodobnu provedbu preporuka; nadalje napominje da je Služba Europske komisije za unutarnju reviziju provela reviziju u području ljudskih resursa iz koje su proizašle dvije preporuke označene oznakom „vrlo važno” i dvije preporuke označene oznakom „važno”;

Druge primjedbe

15. na temelju izvješća Revizorskog suda prima na znanje da je potrebno unaprijediti izračun doprinosa iz zemalja koje nisu države članice Unije, a koje su potpisnice Schengenskog sporazuma (Švicarska, Lihtenštajn, Island i Norveška) radi boljeg usklađivanja s povezanim zakonskim odredbama ⁽¹⁾; na temelju navoda Agencije potvrđuje da će Agencija razmotriti metodologiju izračuna doprinosa iz tih zemalja i utvrditi je u ispravnom pravnom formatu; poziva Agenciju da o ishodu tog razmatranja obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
16. na temelju izvješća Revizorskog suda prima na znanje da su doprinosi Ujedinjene Kraljevine i Irske proračunu Agencije dugo godina bili stabilni unatoč znatno proširenom rasponu aktivnosti u koje su Ujedinjena Kraljevina i Irska uključene; na temelju navoda Agencije potvrđuje da njezina radna skupina upravnog odbora za proračun i financijske izvještaje razmatra to pitanje te da će upravnom odboru Agencije podnijeti svoju preporuku o budućim koracima u pogledu doprinosa tih zemalja; poziva Agenciju da o ishodu tog razmatranja obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
17. primjećuje sa zabrinutošću, na temelju izvješća Revizorskog suda, da bi se zbog velikog i stalno rastućeg broja sporazuma o bespovratnim sredstvima, kao i razmjera povezanih rashoda koje Agencija treba provjeriti i nadoknaditi, za financiranje operativnih aktivnosti Agencije mogao rabiti učinkovitiji i isplativiji mehanizam financiranja; nadalje primjećuje da su u prošlim godinama složenost i administrativno opterećenje aktualnih mehanizama doveli do toga da Sud nije mogao izraziti jamstvo da su transakcije zakonite i pravilne; također napominje da je 2015. došlo do dodatnoga povećanja razmjera operacija koje je Agencija poduzela te novih i konkretnih zadaća koje su joj povjerene u okviru regionalne radne skupine EU-a; poziva Agenciju da tijekom revizije i reforme svojih financijskih mehanizama uzme u obzir iskazane nedoumice;
18. na temelju navoda Agencije potvrđuje da se jedna od preporuka njezina upravnog odbora nakon vanjske evaluacije Agencije odnosi na omogućivanje financijskog upravljanja te poziva da se ukine ograničenje koje je uvedeno Uredbom o osnivanju Agencije tako da se navedu bespovratna sredstva; napominje da bi ugovorni odnosi između Agencije i vlasti država članica mogli biti temelj za učinkovitije i transparentnije financijsko upravljanje;

⁽¹⁾ Sporazum između Europske zajednice, s jedne strane, i Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna, s druge strane, o načinima sudjelovanja tih država u Europskoj agenciji za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije (SL L 243, 16.9.2010., str. 4.); Dogovor između Europske zajednice i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o načinima sudjelovanja tih država u Europskoj agenciji za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije (SL L 188, 20.7.2007., str. 19.).

19. napominje da kad država članica upućuje dužnosnike i/ili stavlja na raspolaganje tehničku opremu za operacije koje koordinira Agencija, država članica potpisuje operativni plan koji sastavljaju Agencija i država članica domaćin, u kojem se jasno navode uvjeti operativne suradnje; podsjeća na to da se nijednom odredbom državama članicama sudionicama ne daje pravo da upotrebljavaju različite načine i sredstva za postizanje određenog cilja politike, kako se preporučuje u okviru instrumenta za bespovratna sredstva, jer se operativni plan mora provesti na dogovoreni način bez odstupanja, osim u slučaju izmjena; ističe da novi prijedlog za uspostavu granične i obalne straže ⁽¹⁾ ide čak i dalje te da se u njemu predlaže proaktivna uloga za zajedničke operacije i aktivnosti vraćanja, što nije u skladu s obilježjima bespovratnih sredstava kao financijskog instrumenta; poziva Komisiju da to uzme u obzir pri predlaganju uredbi o osnivanju u budućnosti;
20. napominje da, iako je Agencija počela s radom još 2005. i otad provodi operacije, ona i danas radi samo na temelju korespondencije i razmjene s državom članicom domaćinom umjesto na temelju sveobuhvatnog sporazuma o njezinu sjedištu između Agencije i države članice domaćina, koji nikad nije potpisan; zapaža da bi se takvim sporazumom dodatno promicala transparentnost u pogledu uvjeta u kojima Agencija i njezino osoblje djeluju; podsjeća da je zahtjev za sporazum o sjedištu uveden u izmjeni Uredbe o osnivanju Agencije 2011. ⁽²⁾; sa zabrinutošću napominje da su još u tijeku pregovori s vladom države članice domaćina; apelira na Agenciju i vladu države članice domaćina da što prije sklope sporazum o sjedištu; poziva Agenciju da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku i rezultatima tih pregovora;
21. navodi da bi godišnje izvješće Agencije moglo imati važnu ulogu u poštovanju pravila o transparentnosti, odgovornosti i integritetu; poziva Agenciju da u svoje godišnje izvješće uvrsti redovno poglavlje o tim sastavnicama;
22. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 28. travnja 2016. ⁽³⁾ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

⁽¹⁾ Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o europskoj graničnoj i obalnoj straži (COM(2015) 671 final).

⁽²⁾ Članak 15.a uveden Uredbom (EU) br. 1168/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 2007/2004 o osnivanju Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije (SL L 304, 22.11.2011., str. 1.).

⁽³⁾ Usvojeni tekstovi od tog datuma, P8_TA(2016)0159 (vidjeti stranicu 447. ovoga Službenog lista).