



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.5.2015.
COM(2015) 244 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009.

{SWD(2015) 112 final}

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 2. prosinca 2009.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 126. stavak 8.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 126. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) države članice moraju izbjegavati prekomjerne državne deficite.
- (2) U skladu sa stavkom 4. Protokola (br. 15) o određenim odredbama koje se odnose na Ujedinjenu Kraljevinu Velike Britanije i Sjeverne Irske, obveza izbjegavanja prekomjernog deficita opće države iz članka 126. stavka 1. UFEU-a ne primjenjuje se na Ujedinjenu Kraljevinu, osim ako uvede euro. U stavku 5. Protokola predviđa se da Ujedinjena Kraljevina treba nastojati izbjeći prekomjeran državni deficit.
- (3) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održivi rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta. Pakt o stabilnosti i rastu uključuje Uredbu Vijeća (EZ) br. 1467/97 od 7. srpnja 1997. o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita¹, koja je donesena kako bi se olakšalo brzo smanjenje prekomjernih deficita opće države.
- (4) Vijeće je 8. srpnja 2008. u skladu s člankom 104. stavkom 6. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (UEZ) odlučilo da u Ujedinjenoj Kraljevini postoji prekomjeran deficit i izdalo joj je preporuke za smanjenje prekomjernog deficita najkasnije do financijske godine 2009./2010., u skladu s člankom 104. stavkom 7. UEZ-a i člankom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97. Vijeće je utvrdilo i da je rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja 8. siječnja 2009.².
- (5) U skladu s odredbama članka 104. stavka 8. UEZ-a Vijeće je 27. travnja 2009. odlučilo da Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na preporuku Vijeća od 8. srpnja 2008.
- (6) Ustanovivši da je proračunsko stanje Ujedinjene Kraljevine u financijskoj godini 2009./2010. posljedica provedbe mjera u vrijednosti od oko 1,5 % BDP-a, koje su bile primjeren odgovor na Europski plan za gospodarski oporavak, i slobodne upotrebe automatskih stabilizatora, Vijeće je u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 6.

² Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Ujedinjenu Kraljevinu dostupni su na sljedećem web-mjestu: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm

izdalo revidirane preporuke za Ujedinjenu Kraljevinu, kako su donesene 2. prosinca 2009., uz preporuku da bi Ujedinjena Kraljevina trebala okončati stanje prekomjernog deficita do financijske godine 2014./2015. Konkretno, kako bi se deficit opće države smanjio na manje od 3 % BDP-a na uvjerljiv i održiv način, Ujedinjenoj Kraljevini preporučeno je da učini sljedeće: (a) provede fiskalne mjere u financijskoj godini 2009./2010. kako su planirane u proračunu za 2009., izbjegavajući daljnje mjere kojima se doprinosi pogoršanju javnih financija, te započne konsolidaciju u financijskoj godini 2010./2011. kako bi deficit do financijske godine 2014./2015. bio manji od referentne vrijednosti; (b) osigura prosječan godišnji fiskalni napor od 1,75 % BDP-a u razdoblju od financijske godine 2010./2011. do financijske godine 2014./2015., što bi također trebalo doprinijeti smanjenju udjela bruto državnog duga i njegovu približavanju referentnoj vrijednosti zadovoljavajućom brzinom na način da se ponovno uspostavi primjerena razina primarnog suficita; (c) razradi dodatne mjere koje su potrebne za smanjenje prekomjernog deficita do financijske godine 2014./2015. budu li to dopuštali ciklički uvjeti te ubrza smanjenje deficita ako gospodarski ili proračunski uvjeti budu bolji nego što se trenutačno očekuje. U svojim preporukama Vijeće je utvrdilo da je rok za poduzimanje učinkovitog djelovanja 2. lipnja 2010. u skladu s odredbama članka 3. stavka 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97.

- (7) Komisija je 6. srpnja 2010. na temelju Komisijine proljetne prognoze 2010. zaključila da je Ujedinjena Kraljevina poduzela učinkovito djelovanje u skladu s preporukom Vijeća od 2. prosinca 2009. i smatrala je da u tom trenutku nisu potrebni dodatni koraci u postupku u slučaju prekomjernog deficita.
- (8) Provedena je nova ocjena djelovanja koje je poduzela Ujedinjena Kraljevina za smanjenje prekomjernog deficita do financijske godine 2014./2015. kao odgovor na preporuku Vijeća u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a te su doneseni sljedeći zaključci:
- Zbog svjetske gospodarske i financijske krize u financijskoj godini 2008./2009. Ujedinjena Kraljevina zabilježila je velik pad rasta realnog BDP-a, koji je utjecao i na javne financije. Deficit opće države u financijskoj godini 2009./2010. porastao je na 10,9 % BDP-a. To je uvelike uzrokovano padom prihoda i većim rashodima za socijalno osiguranje zbog smanjenja gospodarske aktivnosti i poticajnih mjera koje je vlada najavila za financijsku godinu 2009./2010. Provedenim planom konsolidacije, koji je prvenstveno obuhvaćao rezanje potrošnje, zabilježeno je smanjenje deficita.
 - U financijskoj godini 2010./2011. deficit opće države iznosio je 9,1 % BDP-a. Mjere provedene te godine temelje se na izvješću o preliminarnom proračunu iz 2009., koje je najavljeno u prosincu, proračunu iz ožujka i drugom hitnom proračunu iz lipnja, koji je donesen nakon općih izbora. U listopadu 2010. objavljena je i revizija potrošnje. Mjere su većinom provedene u kasnijoj fazi i uglavnom su se odnosile na rezanje potrošnje, a ne na povećanje poreza. U razdoblju do financijske godine 2014./2015., planovi konsolidacije nisu znatno izmijenjeni na temelju proračunâ iz ožujka, jesenskih predviđanja i revizije potrošnje. Program je proveden u razdoblju od pet godina, a prvenstveno je obuhvaćao znatne rezove potrošnje tijela državne uprave te zamrzavanja plaća i rezove potrošnje za socijalnu skrb. Glavne najavljene mjere u pogledu oporezivanja uključivale su povećanje osnovne stope PDV-a, uvođenje i povećanja poreza na banke, veće doprinose za socijalno osiguranje, smanjenja stope poreza na dobit, povećanja olakšice za porez na osobni dohodak, smanjenja stopa trošarina i mjere u pogledu izbjegavanja poreza. Od

financijske godine 2012./2013. na iznos deficita povoljno djeluju i prijenosi dividendi iz britanske središnje banke Bank of England putem Instrumenta za kupnju imovine. Na temelju provedbe planova konsolidacije nominalni deficit smanjivao se svake godine na 7,7 % BDP-a u financijskoj godini 2011./2012., na 7,6 % BDP-a u 2012./2013., na 5,9 % BDP-a u 2013./2014. te na 5,2 % BDP-a u 2014./2015. Strukturni deficit iznosio je 7,0 % BDP-a u financijskoj godini 2010./2011., 5,9 % BDP-a u 2011./2012. i u 2012./2013., 4,6 % BDP-a u 2013./2014. te 4,7 % BDP-a u 2014./2015.

- Prosječni strukturni napor iznosio je 0,7 % BDP-a u razdoblju od financijske godine 2010./2011. do financijske godine 2014./2015. Ako se uzme u obzir učinak revizija potencijalnog rasta proizvodnje između trenutačne prognoze i prognoze na kojoj se temelje preporuke Vijeća od 2. prosinca 2009. te učinak kretanja prihoda u usporedbi sa standardnim elastičnostima u odnosu na rast BDP-a, prosječni se godišnji prilagođeni strukturni napor procjenjuje na 1,1 % BDP-a, što je niže od prosječnog godišnjeg fiskalnog napora od 1,75 % koji je preporučilo Vijeće.
 - Procijenjeni kumulativni opseg diskrecijskih mjera konsolidacije provedenih od donošenja izvješća o preliminarnom proračunu iz 2009. do jesenskog predviđanja iz 2014. iznosi otprilike 3,5 % BDP-a u razdoblju od financijske godine 2010./2011. do financijske godine 2014./2015.
 - Bruto dug opće države nastavio se povećavati tijekom razdoblja provođenja postupka u slučaju prekomjernog deficita i u financijskoj godini 2014./2015. dosegao je 88,4 % BDP-a. To pogoršanje stope duga ponajviše je uzrokovao ukupni deficit, ali i intervencije u financijskom sektoru.
- (9) Zbog toga se zaključuje da, unatoč uspostavi i provedbi programa konsolidacije, Ujedinjena Kraljevina nije okončala stanje prekomjernog deficita do financijske godine 2014./2015. Osim toga, Ujedinjena Kraljevina nije ostvarila prosječni fiskalni napor od 1,75 % koji je Vijeće preporučilo 2. prosinca 2009. Odgovor Ujedinjene Kraljevine na preporuku Vijeća u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a od 2. prosinca 2009. nije bio zadovoljavajući,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Ujedinjena Kraljevina nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na preporuku Vijeća u skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a od 2. prosinca 2009.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće

Predsjednik