



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 15.1.2015.  
COM(2015) 4 final

2015/0004 (NLE)

Prijedlog

**PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**

**o odobrenju Ujedinjenoj Kraljevini da na određenim geografskim područjima  
primjenjuje diferencirane stope oporezivanja na pogonska goriva u skladu s Direktivom  
2003/96/EZ**

## OBRAZLOŽENJE

### 1. KONTEKST PRIJEDLOGA

#### Osnova i ciljevi prijedloga

Oporezivanje energenata i električne energije u Uniji uređeno je Direktivom Vijeća 2003/96/EZ <sup>(1)</sup> (dalje u tekstu „Direktiva o oporezivanju energije” ili „Direktiva”).

U skladu s člankom 19. stavkom 1. Direktive, uz odredbe predviđene posebno člancima 5., 15. i 17., Vijeće može, djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, ovlastiti bilo koju državu članicu da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja razine oporezivanja radi provođenja pojedinih politika.

Cilj je ovog prijedloga Ujedinjenoj Kraljevini dopustiti uvođenje snižene stope trošarina na pogonska goriva koja se upotrebljavaju za pogon (tj. bezolovni benzin i plinsko ulje) na sljedećim geografskim područjima koja se u zahtjevu Ujedinjene Kraljevine definiraju poštanskim brojevima: IV54 (Strathcarron, Highland – Škotska), IV26 (Ullapool, Highland – Škotska), IV27 (Lairg, Highland – Škotska), NE48 (Hexham, Northumberland – Engleska), PH41 (Mallaig, Highland – Škotska), KW12 (Halkirk, Highland – Škotska), PA80 (Oban, Argyll and Bute – Škotska), PH36 (Acharacle, Highland – Škotska), IV22 (Achnasheen, Highland – Škotska), PA38 (Appin, Argyll and Bute – Škotska), PH23 (Carrbridge, Highland – Škotska), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Škotska), IV21 (Gairloch, Highland – Škotska), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Engleska), EX35 (Lynton, Devon – Engleska), IV14 (Strathpeffer, Highland – Škotska), područje obuhvaćeno poštanskim brojem grada Hawesa (North Yorkshire – Engleska).

Prema podacima koje su dostavila nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine, teritorijalni opseg mjere može se jasno utvrditi na temelju poštanskih brojeva. Sustav poštanskih brojeva zajednički je za Englesku, Škotsku, Wales i Sjevernu Irsku. Poštanskim brojevima gradova i okruga u Ujedinjenoj Kraljevini obuhvaćen je veći broj naselja na jednom području. U ruralnim područjima najgušće naseljena mjesta obuhvaćena poštanskim brojem grada ili okruga vjerojatno su sela. Gradovi i okruzi različite su veličine, primjerice IV27 najveće je područje obuhvaćeno poštanskim brojem okruga u Ujedinjenoj Kraljevini i površina mu je 3397 km<sup>2</sup>. To je znatna razlika u odnosu na područje NE48 čija je površina oko 750 km<sup>2</sup>. Zahtjev za odstupanje odnosi se na poštanske brojeve gradova najbližih odabranim područjima te na veće lokalne administrativne jedinice. Zahtjev za odstupanje za područje IV21 (Gairloch, Highland – Škotska) primjerice znači da je poštanskim brojem grada IV21 obuhvaćen Gairloch, a da je lokalna administrativna jedinica Highland – Škotska. Poštanskim brojem grada često je obuhvaćeno jedno selo ili više njih, a on često nosi naziv jednog od sela koje obuhvaća.

U tablici u nastavku navode se imena gradova i sela obuhvaćenih poštanskim brojevima koji su obuhvaćeni poštanskim brojevima okruga navedenima u zahtjevu:

Poštanski broj okruga	Poštanski broj grada	Sela
PH36	1: Acharacle	6: Acharacle, Strontian, Kilchoan, Salen, Glenborrodale, Achateny

<sup>1</sup> Direktiva Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, SL L 283, 31.10.2003., str. 51.

IV22	1: Achnasheen	4: Achnasheen, Poolewe, Laide, Kinlochewe
IV21	1: Gairloch	5: Gairloch, Badachro, Melvaig, Big Sand, Port Henderson
PH19	1: Dalwhinnie	1: Dalwhinnie
PH23	1: Carrbridge	2: Carrbridge, Bogroy
IV14	1: Strathpeffer	3: Strathpeffer, Contin, Jamestown
PA38	1: Appin	3: Appin, Duror, Portnacroish
LA17	1: Kirkby-in-Furness	1: Kirkby-in-Furness
EX35 <sup>(2)</sup>	2: Lynton i Lynmouth	3: Barbrook, Brendon, Lynmouth
IV54	1: Strathcarron	4: Strathcarron, Locharron, Applecross, Shieldaig
IV26	1: Ullapool	1: Achiltibuie
IV27	<i>nije primjenjivo</i>	7: Lairg, Durness, Tongue, Scourie, Lochinver, Kinlochbervie, Talmine
PH41	<i>nije primjenjivo</i>	2: Mallaig, Inverie
KW12	1: Halkirk	1: Halkirk
PA80	<i>nije primjenjivo</i>	3: Lochaline, Morvern, Drimnin
NE48	<i>nije primjenjivo</i>	7: Bellingham, Falstone, Kielder, Wark, Tarsset, West Woodburn, Barrasford

Poštanski broj okruga	Poštanski broj grada	Sela
<i>nije primjenjivo</i>	Hawes	2: Gayle, Butterset

U nekim slučajevima (IV27, PH41, PA80, NE48) poštanskim brojem okruga nije obuhvaćen poštanski broj grada u cijelosti pa je naveden samo popis sela. Za većinu područja na popisu, poštanski su brojevi gradova i okrugâ usklađeni.

Prema informacijama koje je dostavila Ujedinjena Kraljevina, prosječna cijena 1000 l goriva na područjima na kojima bi se trebala primjenjivati mjera veća je za 100 GBP (oko 128,5 EUR) <sup>(3)</sup> od prosječne cijene u ostalim dijelovima Ujedinjene Kraljevine. Cijene su na tim područjima više zbog viših troškova transporta i distribucije te malobrojnijeg stanovništva. Cilj je mjere donekle ublažiti visoki trošak pogonskih goriva na navedenim područjima.

<sup>2</sup> Poštanskim brojem okruga EX35 obuhvaćena su dva poštanska broja gradova Lynton i Lynmouth. Olakšica bi se primjenjivala na oba grada.

<sup>3</sup> Svi se izračuni temelje na tečaju na dan 1. listopada 2014. tj. stopi od 0,77820 GBP za 1 EUR. Usp. SL C 344, 2.10.2014.

## Opći kontekst

Člankom 19. stavkom 1. Direktive predviđeno je da Vijeće, djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, može ovlastiti bilo koju državu članicu da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja razine oporezivanja radi provođenja pojedinih politika.

Dopisom od 2. veljače 2014. nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine obavijestila su Komisiju o svojoj namjeri da na bezolovni benzin i plinsko ulje koji se na prethodno navedenim geografskim područjima prodaju kao pogonska goriva primijeni sniženu stopu. Snižena stopa trošarina na 1000 l gorivâ koja se upotrebljavaju kao pogonska goriva, tj. za benzin i plinsko ulje, bit će za 50 GBP (oko 64,3 EUR) niža od standardne stope za Ujedinjenu Kraljevinu (580 GBP ili oko 745,3 EUR). To bi značilo da bi snižena stopa i dalje bila znatno iznad trenutne najmanje cijene 1000 l goriva u EU-u koja iznosi 359 EUR za bezolovni benzin i 330 EUR za plinsko ulje. Nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine dostavila su 3. lipnja i 17. rujna 2014. dodatne informacije i objašnjenja.

Ujedinjena Kraljevina podnijela je zahtjev da se snižena stopa odobri na razdoblje od šest godina, što je najdulje razdoblje predviđeno člankom 19. stavkom 2. Direktive.

Prema nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine, cijena 1000 l goriva na prethodno navedenim područjima viša je za oko 100 GBP (oko 128,5 EUR) od prosječne cijene u ostatku Ujedinjene Kraljevine. Cijena na tim područjima u skladu je s cijenama na benzinskim postajama na otocima ako se zanemari sniženje poreza koje Ujedinjena Kraljevina primjenjuje kako je predviđeno Provedbenom odlukom Vijeća 2011/766/EU<sup>(4)</sup>. Snižanjem od 50 GBP (oko 64,3 EUR) za 1000 l ne bi se pokrila cijela razlika u cijeni, ali bi se potrošačima donekle nadoknadila viša cijena koju moraju plaćati.

U ocjeni prihvatljivosti predmetnih područja za olakšicu, u obzir su uzeta dva ključna čimbenika:

- financijska dostupnost goriva uzrokovana visokim cijenama na benzinskim postajama i tjednim primanjima ispod prosjeka Ujedinjene Kraljevine,
- neophodnost goriva za cestovni promet kao dijela svakodnevice stanovništva zbog visoke ovisnosti o osobnim vozilima i ograničenoj raspoloživosti javnog prijevoza i osnovnih usluga.

Prema statističkim podacima koje je dostavila Ujedinjena Kraljevina prosječna tjedna primanja lokalnih administrativnih jedinica u kojima su smještena odabrana područja iznose od 412,10 GBP (528,6 EUR) do 493,30 GBP (633,9 EUR), što je niže od prosjeka za Ujedinjenu Kraljevinu koji iznosi 518 GBP<sup>(5)</sup> (665,6 EUR). Lokalne administrativne jedinice za koje se prikupljaju podatci obično pokrivaju veću geografsku površinu nego područja na koja će se mjera primjenjivati. Prema nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine može se pretpostaviti da su stvarna prosječna tjedna primanja na predmetnim područjima čak i manja od primanja prikazanih u podacima dostupnima za lokalne administrativne jedinice i to zbog prisutnosti velikih korporacija u glavnim naseljima unutar lokalnih administrativnih jedinica koja su često više od 100 milja (oko 160 km) udaljena od odabranih predmetnih područja. Prihodi na područjima obuhvaćenima mjerom ovise o poljoprivredi i turizmu. Stoga nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine pretpostavljaju da su tjedna primanja na tim područjima niža od

<sup>4</sup> Provedbena odluka Vijeća 2011/776/EU od 24. studenoga 2011. o odobrenju Ujedinjenoj Kraljevini da na pogonska goriva kojima se opskrbljuju Vanjski i Unutrašnji Hebridi, Sjeverni otoci (Northern Isles), otoci estuarija rijeke Clyde i otočje Scilly primjenjuje sniženu poreznu stopu, u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ (SL L 317, 30.11.2011., str. 34. – 35.).

<sup>5</sup> Vidi informacije koje je dostavio Nacionalni ured Ujedinjene Kraljevine za statistiku: <http://www.nomisweb.co.uk/default.asp>.

primanja na otocima na kojima se odstupanje trenutačno primjenjuje (463,0 GBP – 752,8 EUR).

Prema podacima koje je dostavio Nacionalni ured Ujedinjene Kraljevine za statistiku, bruto dodana vrijednost po stanovniku na predmetnim područjima iznosi od 12 036 GBP (15 466,5 EUR) do 17 936 GBP (23 048 EUR) i niža je od prosjeka za Ujedinjenu Kraljevinu koji iznosi 21 674 GBP (27 851,5 EUR) godišnje.

Prema nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine ograničene gospodarske mogućnosti na tim područjima u usporedbi s urbaniziranim područjima Ujedinjene Kraljevine uzrok su iseljavanja radno aktivnog stanovništva, što je glavni razlog stabilne stope nezaposlenosti, a što ne odražava nužno kvalitetu života na tim područjima. U gospodarskom su smislu ključni učinci niske gustoće naseljenosti na velikim geografskim područjima sljedeći:

- prosječna udaljenost među pojedinačnim uslugama i poduzećima vrlo je visoka te su stoga i transportni troškovi osnovnih djelatnosti poduzetnika relativno visoki (za pojedince i poduzeća),
- poduzeća koja pokrivaju geografsko područje s malobrojnijim stanovništvom moraju poslovati s višim jediničnim maržama kako bi od ograničenog prometa ostvarili dobit.

Osim toga, proteklih je godina u Ujedinjenoj Kraljevini zatvoren niz rafinerija. Zbog toga se povećao broj benzinskih postaja koje su od najbliže rafinerije udaljenije od 100 milja (160 km), što je uzrokovalo povećanje troškova prijevoza goriva do predmetnih područja.

Dostupnost autobusnog prijevoza na predmetnim ruralnim područjima znatno je slabija od prosjeka za Ujedinjenu Kraljevinu <sup>(6)</sup>. Ta činjenica te ograničeno korištenje vlakovima na predmetnim područjima i često korištenje osobnim automobilima unatoč visokim cijenama na benzinskim postajama jasno upućuju na to da su na tim područjima kao prometno sredstvo neophodna osobna vozila.

Uslugama na udaljenim, ruralnim područjima Ujedinjene Kraljevine, kao što su odabrana područja, vjerojatno je obuhvaćena veća geografska površina nego na gradskim područjima dijelom i zbog niske gustoće naseljenosti na tim područjima. To znači da je prosječna udaljenost između pojedinačnih stambenih objekata, naselja, usluga i poduzeća vrlo velika tako da su i transportni troškovi osnovnih djelatnosti poduzetnika relativno visoki. Na primjer, posjet najbližem supermarketu standardne veličine na području obuhvaćenom poštanskim brojem IV27 može uključivati povratno putovanje do 135 milja (oko 220 km).

Navedeni izazovi upućuju na neophodnost svakodnevnog korištenja osobnim vozilima stanovnikâ na odabranom području te na učinak visokih cijena goriva na njih. Ujedinjena Kraljevina smatra da bi se trošarinskom olakšicom pomoglo tim ranjivim i udaljenim ruralnim zajednicama jer bi se donekle umanjili ti posebno visoki životni troškovi. Važno je da se ti čimbenici ne razmatraju zasebno, već kao skup problema koji su doveli do stvarne socijalne i gospodarske potrebe za olakšicom na popisanim područjima.

#### *Provedba mjere*

U Ujedinjenoj Kraljevini trošarine na goriva za cestovni promet obračunavaju se u trenutku izlaska goriva iz rafinerije, trenutku uvoza ili napuštanja trošarinskog skladišta. U ovom bi trenutku teško bilo odrediti količinu goriva namijenjenog prihvatljivim regijama.

---

<sup>6</sup> Vidi <https://www.gov.uk/government/statistical-data-sets/nts99-travel-by-region-and-area-type-of-residence>.

Stoga će se olakšica obračunavati na prodajnom mjestu na prihvatljivim područjima te će se time izbjeći svaki rizik od zlouporabe snižene stope za gorivo. Maloprodajna mjesta goriva na predmetnim područjima bila bi registrirana u Poreznom i carinskom uredu Njezina Veličanstva (HMRC) kao ovlaštena maloprodajna mjesta te bi ona bila obvezna cijenu litre goriva sniziti za iznos trošarinske olakšice. Zauzvrat bi imala pravo od HMRC-a tražiti povrat trošarina, periodično i na temelju količina prodanog goriva u litrama.

#### *Korisnici*

Mjera je usmjerena na pojedince, ali će se niža cijena primjenjivati na svaku kupnju, uključujući za komercijalne svrhe.

Svih je 27 benzinskih postaja koje bi iz programa ostvarivale korist neovisno.

#### *Argumenti nadležnih tijela Ujedinjene Kraljevine o utjecaju mjere na unutarnje tržište*

Nadležna tijela Ujedinjenje Kraljevine ne smatraju da bi mjera utjecala na pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

Usporedba cijena 1000 l goriva na benzinskim postajama s predloženim sniženjem poreza od 50 GBP (64,3 EUR) i cijena kod njihovih najbližih konkurenata izvan programa:

Za benzin prosječna razlika smanjuje se na 10 GBP (12,9 EUR). Prosječno bi mjesta obuhvaćena programom bila za 10 GBP (12,9 EUR) skuplja od najbližih mjesta izvan programa.

Za dizelsko gorivo prosječna razlika iznosit će 6 GBP (7,7 EUR). Prosječno bi mjesta obuhvaćena programom bila za 6 GBP na 1000 l (7,7 EUR) jeftinija od najbližih mjesta izvan programa.

Olakšicom bi se obuhvaćene postaje uglavnom uskladile s postajama na susjednim područjima izvan programa. Stoga se ne očekuje da će potrošači promijeniti uobičajene putove ili da će se benzinske postaje u susjednim područjima premjestiti u uključena područja. Osim toga, premještanje benzinskih postaja ne bi trebalo biti komercijalno privlačno zbog niske gustoće naseljenosti, udaljenosti od većih naselja te znatnih kapitalnih troškova izgradnje novih benzinskih postaja čak i s olakšicom.

#### *Postojeće odredbe u području obuhvaćenom prijedlogom*

Direktiva vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije.

#### **Procjena mjere na temelju članka 19. Direktive 2003/96/EZ**

##### *Posebna razmatranja o politici*

Članak 19. stavak 1. prvi podstavak Direktive glasi:

„Dodatno odredbama u prethodnim člancima, posebno člancima 5., 15. i 17., djelujući jednoglasno na prijedlog Komisije, Vijeće može ovlastiti bilo koju državu članicu da uvede daljnja oslobodjenja ili sniženja radi provođenja pojedinih politika.”

Mjere koje je predvidjela Ujedinjena Kraljevina podrazumijevaju sniženje trošarina na pogonska goriva kojima se opskrbljuju određeni dijelovi njezina državnog područja označeni poštanskim brojevima, tj. PH36, IV22, IV21, PH19, PH23, IV14, PA38, LA17, Hawes, EX35, IV54, IV26, IV27, PH41, KW12, PA80, NE48.

Cilj je uskladiti cijene na benzinskim postajama na tim područjima s prosječnim cijenama za Ujedinjenu Kraljevinu. Razlog su viših jediničnih cijena, te time viših cijena na benzinskim postajama na tim područjima, viši troškovi prijevoza i distribucije te niže ekonomije razmjera.

Može se zaključiti da se želja za primjenom snižene stope trošarina na pogonska goriva na predmetnim područjima zbog njihovih osobitih gospodarskih i socijalnih uvjeta temelji na posebnim razmatranjima o politici posebno u pogledu socijalne i regionalne politike.

#### *Usklađenost s drugim politikama i ciljevima Unije*

Cilj je mjere djelomično kompenzirati više jedinične cijene, te time i cijene na benzinskim postajama, goriva na predmetnim područjima s pomoću izravne trošarinske olakšice na prodajnom mjestu.

Mjera je ograničena na razinu potrebnu za ostvarenje tog cilja. Konkretno, olakšica je ograničena na (relativno malu) količinu goriva prodanog na tim područjima; potrošena količina na područjima obuhvaćenima poštanskim brojevima manja je od 50 milijuna litara godišnje, što je 0,1 % ukupne potrošnje goriva u Ujedinjenoj Kraljevini.

Komisija napominje da će se stopa trošarina za 1000 l proizvoda smanjiti za 50 GBP (64,3 EUR). Cijena goriva na popisanim odabranim područjima viša je za oko 100 GBP (128,5 EUR) od prosječne cijene za ostatak Ujedinjene Kraljevine. Cijene su u tim gradovima u četvrtom tromjesečju 2012. bile iznad najniže cijene na otocima koji trenutačno primjenjuju sniženje poreza na temelju Provedbene odluke Vijeća 2011/766/EU. Cjenovna obilježja ovih gradova slična su onima na otocima na kojima se primjenjuje sniženje poreza. Olakšicom od 50 GBP (64 EUR) vjerojatno se neće pokriti cijela razlika između tih visokih cijena i prosjeka za Ujedinjenu Kraljevinu, ali će se potrošačima ponuditi pristojna kompenzacija za višu cijenu koju moraju plaćati.

Naposljetku, porezno opterećenje na potrošeno gorivo na predmetnim geografskim područjima i dalje će unatoč olakšici biti iznad najnižih razina oporezivanja utvrđenih u Direktivi 2003/96/EZ.

Stoga se može zaključiti da je predložena mjera sniženje poreza na fosilna goriva koja bi se u načelu morala kritički razmatrati. Imajući u vidu osobite geografske i socijalne uvjete mjera se u širem političkom kontekstu EU-a povezanom s politikom zdravlja, zaštite okoliša, energetike i prometa može smatrati prihvatljivom.

U opisanim okolnostima mjera se čini prihvatljivom i u pogledu pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta i potrebe za osiguravanjem poštenog tržišnog natjecanja. Osobito se, zbog udaljenosti područja na koja se primjenjuje i umjerenog sniženja stope, ne može očekivati promjena trenda potrošnje goriva privlačenjem potrošača izvan tih područja.

#### *Razdoblje primjene mjere i razvoj okvira EU-a o oporezivanju energije*

Komisija predlaže da se razdoblje primjene odredi na najduže razdoblje dopušteno Direktivom 2003/96/EZ, tj. na šest godina. To se čini primjerenim vremenskim razdobljem koje bi nadležnim tijelima Ujedinjene Kraljevine omogućilo da prikupe informacije za procjenu rezultata mjere te bi se poduzećima i potrošačima koji od nje imaju koristi pružio dovoljan stupanj sigurnosti.

#### **Pravila o državnim potporama**

Nakon sniženja koje su predvidjela nadležna tijela Ujedinjene Kraljevine, poreznim stopama na bezolovno gorivo i plinsko ulje na predmetnim područjima i dalje će se poštovati najniža razina oporezivanja u skladu s člankom 7. Direktive 2003/96/EZ. Uz uvjet da se mjerom

poštuju uvjeti utvrđeni člankom 44. Uredbe o općem skupnom izuzeću (Uredba (EZ) br.651/2014) <sup>(7)</sup>, mjera se oslobađa od obveze prethodne prijave.

## **2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I OCJENA UČINKA**

### **Savjetovanje sa zainteresiranim stranama**

Ovaj prijedlog temelji se na zahtjevu koji je podnijela Ujedinjena Kraljevina i odnosi se samo na tu državu članicu.

### **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

### **Ocjena učinka**

Ovaj prijedlog odnosi se na odobrenje koje se izdaje pojedinačnoj državi članici na njezin zahtjev.

## **3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA**

### **Načelo supsidijarnosti**

Područje neizravnog oporezivanja obuhvaćeno člankom 113. UFEU-a samo po sebi ne pripada pod isključivu nadležnost Europske unije u smislu članka 3. UFEU-a.

Međutim postojećim zakonodavstvom EU-a strogo je određeno i ograničeno izvršavanje nadležnosti država članica u tom području. U skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ jedino Vijeće može ovlastiti državu članicu da uvede daljnja oslobođenja ili sniženja u smislu te odredbe. Države članice ne mogu preuzeti ulogu Vijeća.

Prijedlog je stoga u skladu s načelom supsidijarnosti.

Međutim ovaj prijedlog kao prijedlog nezakonodavnog akta ne podliježe mehanizmu preispitivanja iz Protokola 2. UFEU-a, koji se odnosi samo na prijedloge zakonodavnih akata.

### **Načelo proporcionalnosti**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti. Sniženje poreza ne nadilazi ono što je potrebno za ostvarenje predmetnog cilja (vidi osvrt na aspekte unutarnjeg tržišta i pravednog tržišnog natjecanja prethodno u tekstu).

### **Izbor instrumenata**

Predloženi instrument/instrumenti: provedbena odluka Vijeća.

Člankom 19. Direktive 2003/96/EZ predviđena je samo ta vrsta mjere.

## **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

Mjera ne dovodi do financijskog ili administrativnog opterećenja Unije. Prijedlog stoga ne utječe na proračun Unije.

---

<sup>7</sup> Uredba Komisije 651/2014/EU o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014., str. 1. – 78.).



Prijedlog

**PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA**

**o odobrenju Ujedinjenoj Kraljevini da na određenim geografskim područjima primjenjuje diferencirane stope oporezivanja na pogonska goriva u skladu s Direktivom 2003/96/EZ**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije (<sup>1</sup>), a posebno njezin članak 19.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dopisom od 2. veljače 2014. Ujedinjena Kraljevina podnijela je zahtjev za primjenu snižene stope trošarina na plinsko ulje i bezolovno gorivo u skladu s člankom 19. Direktive 2003/96/EZ na sljedećim geografskim područjima definiranim poštanskim brojevima ako je primjenjivo: IV54 (Strathcarron, Highland – Škotska), IV26 (Ullapool, Highland – Škotska), IV27 (Lairg, Highland – Škotska), NE48 (Hexham, Northumberland – Engleska), PH41 (Mallaig, Highland – Škotska), KW12 (Halkirk, Highland – Škotska), PA80 (Oban, Argyll and Bute – Škotska), PH36 (Acharacle, Highland – Škotska), IV22 (Achnasheen, Highland – Škotska), PA38 (Appin, Argyll and Bute – Škotska), PH23 (Carrbridge, Highland – Škotska), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Škotska), IV21 (Gairloch, Highland – Škotska), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Engleska), EX35 (Lynton, Devon – Engleska), IV14 (Strathpeffer, Highland – Škotska), područje obuhvaćeno poštanskim brojem grada Hawesa (North Yorkshire – Engleska). Ujedinjena Kraljevina dostavila je 3. lipnja i 17. rujna 2014. dodatne informacije i objašnjenja.
- (2) Na tim su područjima cijene plinskog ulja i bezolovnog goriva više od prosječnih cijena u ostatku državnog područja Ujedinjene Kraljevine, čime se lokalni potrošači goriva dovode u nepovoljan položaj. Razlog su razlike u cijeni dodatni jedinični trošak zbog geografskog položaja područjâ, njihova niska gustoća naseljenosti te isporuka relativno malih količina goriva.
- (3) Snižene stope oporezivanja bit će iznad najnižih razina utvrđenih člankom 7. Direktive 2003/96/EZ.
- (4) U pogledu posebne prirode područjâ na koje se primjenjuje te umjerenog sniženja stope, čime se samo djelomično ublažavaju viši troškovi na predmetnim geografskim područjima, ne očekuje se da će mjera uzrokovati kretanja posebno povezana s opskrbom goriva.

---

<sup>1</sup> SL L 283, 31.10.2003., str. 51.

- (5) Stoga je sa stajališta pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta i potrebe za osiguranjem poštenog tržišnog natjecanja mjera prihvatljiva te je spojiva s politikama Europske unije u području zdravlja, zaštite okoliša, energetike i prometa.
- (6) U skladu s člankom 19. stavkom 2. Direktive 2003/96/EZ svako odobrenje koje se izdaje u skladu s tim člankom mora biti strogo vremenski ograničeno. Kako bi se predmetnim poduzećima i potrošačima osigurao dostatan stupanj sigurnosti, potrebno je odobrenje izdati na razdoblje od šest godina. Međutim, kako se ne bi ugrozio budući razvoj postojećeg pravnog okvira, primjereno je osigurati da, ako Vijeće postupajući na temelju članka 113. Ugovora izmijeni opći sustav oporezivanja energenata kojemu se odobrenje izdano ovom Odlukom ne bi prilagodilo, ova Odluka istekne na dan početka primjene pravila o izmijenjenom sustavu.
- (7) Ovom odlukom ne dovodi se u pitanje primjena pravila Unije o državnim potporama,
- DONIJELO JE OVU ODLUKU:

#### *Članak 1.*

1. Ovime se Ujedinjenoj Kraljevini daje odobrenje za primjenu sniženih stopa oporezivanja na bezolovni benzin i plinsko ulje kojima se kao pogonskim gorivom za cestovna vozila opskrbljuje sljedećih 17 područja definiranih poštanskim brojevima ako je primjenjivo: IV54 (Strathcarron, Highland – Škotska), IV26 (Ullapool, Highland – Škotska), IV27 (Lairg, Highland – Škotska), NE48 (Hexham, Northumberland – Engleska), PH41 (Mallaig, Highland – Škotska), KW12 (Halkirk, Highland – Škotska), PA80 (Oban, Argyll and Bute – Škotska), PH36 (Acharacle, Highland – Škotska), IV22 (Achnasheen, Highland – Škotska), PA38 (Appin, Argyll and Bute – Škotska), PH23 (Carrbridge, Highland – Škotska), PH19 (Dalwhinnie, Highland – Škotska), IV21 (Gairloch, Highland – Škotska), LA17 (Kirkby-in-Furness, Cumbria – Engleska), EX35 (Lynton, Devon – Engleska), IV14 (Strathpeffer, Highland – Škotska), područje obuhvaćeno poštanskim brojem grada Hawesa (North Yorkshire – Engleska).

Kako bi se izbjegla prekomjerna kompenzacija, sniženje standardne nacionalne stope oporezivanja bezolovnog benzina i plinskog ulja ne smije biti veće od dodatnog troška maloprodaje na tim geografskim područjima u usporedbi s prosječnim troškom maloprodaje u Ujedinjenoj Kraljevini te ne smije biti veće od 50 GBP (64 EUR) za 1000 l proizvoda.

2. Snižene stope moraju poštovati zahtjeve Direktive 2003/96/EZ, a posebno najniže stope utvrđene njezinim člankom 7.

#### *Članak 2.*

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja. Primjenjuje se od 1. veljače 2015. i istječe 31. siječnja 2021.

Međutim, ako Vijeće postupajući na temelju članka 113. Ugovora izmijeni opći sustav oporezivanja energenata kojemu se ovo odobrenje ne bi prilagodilo, ova Odluka istječe na dan početka primjene pravila o izmijenjenom sustavu.

*Članak 3.*

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.  
Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik*