



Bruxelles, 30.6.2015.
COM(2015) 314 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU
o implicitnim obvezama koje bi mogle utjecati na javne proračune

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o implicitnim obvezama koje bi mogle utjecati na javne proračune

SADRŽAJ

1. KONTEKST.....	3
2. PREGLED EUROSTATOVA PRIKUPLJANJA PODATAKA U KONTEKSTU DIREKTIVE VIJEĆA 2011/85/EU.....	4
2.1. Izvješćivanje u kontekstu članka 14. stavka 3. Direktive Vijeća 2011/85/EU.....	4
2.2. Pravodobnost.....	4
2.3. Opis pokazatelja.....	5
2.3.1. Državna jamstva.....	5
2.3.2. Izvanbilančni JPP-ovi	5
2.3.3. Loši krediti opće države.....	5
2.3.4. Obveze subjekata koje nadzire vlada koji su klasificirani izvan opće države (javnih društava)	6
3. REZULTATI PRVOG EUROSTATOVA PRIKUPLJANJA PODATAKA O POTENCIJALNIM OBVEZAMA	6
3.1. Potpunost i obuhvat podataka	6
3.1.1. Državna jamstva.....	7
3.1.2. Izvanbilančni JPP-ovi	7
3.1.3. Loši krediti	7
3.1.4. Obveze subjekata pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države	7
3.2. Usporedivost podataka.....	8
4. DRUGE EUROSTATOVE ZBIRKE PODATAKA.....	8
4.1. Potencijalne obveze države prema financijskom sektoru	8
4.2. Drugi izvori podataka Eurostata	9
5. ZAKLJUČCI.....	9

1. KONTEKST

Člankom 11. Uredbe (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji¹ (ESA 2010) zahtijeva se da Komisija do 2014. podnese izvješće Europskom parlamentu i Vijeću koje sadrži postojeće informacije o javno-privatnim partnerstvima (JPP-ovi) i drugim implicitnim obvezama, uključujući i potencijalne obveze, osim državnih.²

Te se obveze nazivaju potencijalnim zato što su po svojoj prirodi samo moguće, a ne stvarne obveze. Važnost prikupljanja ove vrste informacija izričito je priznata u stavku 5.11. Uredbe o sustavu ESA 2010: *Iako se uvjetna aktiva i uvjetna pasiva ne bilježe u računima, važni su za politiku i analizu te se podatke o njima valja prikupiti i predstaviti kao dodatne podatke. Čak i ako nema plaćanja dospjelih za uvjetnu aktivu i uvjetnu pasivu, visoka razina nepredvidivih izdataka može ukazivati na neželjenu razinu rizika na strani onih jedinica koje ih nude.* Potrebno je dodatno naglasiti da potencijalne obveze nisu dio državnog duga kako je definiran Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice³.

U ovom se izvješću daje pregled podataka dostupnih Eurostatu. Izvješće je uglavnom usmjereno na podatke o potencijalnim obvezama koje je Eurostat prikupio u kontekstu jačanja gospodarskog upravljanja u EU-u koje je provedeno 2011. („paket od šest mjera”), a posebno u kontekstu Direktive Vijeća 2011/85/EU od 8. studenoga 2011. o zahtjevima za proračunske okvire država članica⁴. Člankom 14. stavkom 3. te Direktive utvrđeni su novi statistički zahtjevi za države članice:

Za sve podsektore opće države, države članice objavljuju relevantne informacije o potencijalnim obvezama s potencijalno velikim učinkom na javne proračune, uključujući državna jamstva, loše kredite i obveze koje proizlaze iz poslovanja javnih poduzeća, uključujući i njihov opseg. Države članice također objavljuju informacije o sudjelovanju opće države u kapitalu privatnih i javnih poduzeća u vezi s ekonomski značajnim iznosima.

Podaci prikupljeni u kontekstu navedene direktive glavni su izvor informacija koje se odnose na potencijalne državne obveze u državama članicama. Osim toga, postoje i druge zbirke podataka Eurostata (tj. *dodatna tablica za financijsku krizu, upitnik koji se odnosi na EDP, itd.*) koje sadržavaju ograničene i/ili povjerljive informacije o određenim vrstama potencijalnih obveza. U ovom izvješću bit će predstavljen i opseg dostupnih podataka iz tih izvora.

¹ SL L 174, 26.6.2013., str. 1.

² Izvješće je sastavljeno nakon roka određenog Uredbom kako bi se mogle uključiti mjerodavne informacije o ishodu prvog prikupljanja podataka o potencijalnim obvezama koje je izvršeno krajem prosinca 2014.

³ SL L 145, 10.6.2009., str. 1.

⁴ SL L 306, 23.11.2011., str. 41.

2. PREGLED EUROSTATOVA PRIKUPLJANJA PODATAKA U KONTEKSTU DIREKTIVE VIJEĆA 2011/85/EU

2.1. Izvješćivanje u kontekstu članka 14. stavka 3. Direktive Vijeća 2011/85/EU

Kako bi pomogao državama članicama u provedbi novih statističkih zahtjeva utvrđenih Direktivom, Eurostat je organizirao radnu skupinu u suradnji s državama članicama i GU ECFIN.⁵ U završnom izvješću radne skupine iznosi se, među ostalim, niz obrazaca i povezanih bilježaka navodeći metodologiju, opseg obveznih podataka, periodičnost i pravovremenost objave nacionalnih i Eurostatovih podataka o potencijalnim obvezama.

U izvješću se navodi da će Eurostat prikupljati i objavljivati odabrane pokazatelje povezane s potencijalnim obvezama, tj. s *državnim jamstvima, izvanbilančnim javno-privatnim partnerstvima (JPP-ima), obvezama državnih subjekata koje nadzire država koji su klasificirani izvan opće države (javna društva) i loših kredita (državna aktiva)*. Države članice trebale bi objaviti iste pokazatelje na nacionalnoj razini te, uz njih, još i podatke o udjelima države u vlasničkim kapitalima društava.

Potrebne izmjene u Eurostatovim sustavima prikupljanja formalizirane su uvođenjem dodatka upitniku koji se odnosi na EDP prema odredbama članka 8. stavka 2. točke (d) Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009. Obrasci i smjernice za provedbu određeni su u Eurostatovoj odluci od 22. srpnja 2013. o *Dodatku o potencijalnim obvezama upitniku koji se odnosi na EDP*⁶. Tom se Odlukom također određuje da će Eurostat prikupiti podatke o obvezama subjekata koje nadzire vlada koji su klasificirani izvan opće države (javna društva) na temelju podataka već prikupljenih upitnikom o subjektima koje kontrolira vlada koji su klasificirani izvan opće države uvedenim 2011.⁷

Svi pokazatelji dostavljaju se Eurostatu izraženi u milijunima u nacionalnoj valuti na razini pojedinačnih podsektora opće države. Uz podatke Eurostatu se trebaju dostaviti metapodaci kojima se objašnjava potpunost, definicije, korištenje procjenama ili pravodobnost podataka.

2.2. Pravodobnost

Podatke o potencijalnim obvezama nacionalna statistička tijela trebaju dostaviti Eurostatu jednom godišnje prije 31. prosinca sljedeće godine (T+12 mjeseci) uz Upitnik o subjektima pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države. Prvi prijenos podataka izvršen je u prosincu 2014. i obuhvaćao je 2013. godinu jer su podaci za razdoblje od 2010. do 2012. dostavljani dobrovoljno. U slučaju jamstava, dostavljanje podataka za prethodne godine bilo je obavezno. Namjerava se postupno izraditi vremenske serije te u konačnici obuhvatiti razdoblje od četiri prethodne godine za sve pokazatelje u redovitom izvješćivanju.

⁵ Radna skupina je održala tri sastanka 2012., i to 29. lipnja, 5. rujna i 6. studenoga.

⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b>

⁷ CMFB je 2011. izdao povoljno mišljenje o upitniku. Podaci se prikupljaju jednom godišnje, a prvi prijenos podataka izvršen je u prosincu 2012.

2.3. Opis pokazatelja

U ovom odjeljku navode se dogovoreni koncepti i definicije za objavu podataka o potencijalnim obvezama, dok se način na koji ih države članice primjenjuju u podacima dostavljenim Eurostatu opisuje u odjeljku 3.

2.3.1. *Državna jamstva*

Eurostat prikuplja podatke o nedospjelim iznosima jamstava koje je dala država. Izvješćivanjem su obuhvaćena samo jamstva dana subjektima koji su klasificirani izvan opće države. Dostupna je raščlamba po podsektorima, osim u slučaju fondova socijalnog osiguranja. Podaci su iskazani u ukupnom iznosu jamstava, isključujući dug koji je vlada već preuzela, kako je iskazano u računima sustava ESA 2010. Podaci se iskazuju u nominalnoj vrijednosti.

Podaci obuhvaćaju i jednokratna i standardizirana jamstva. Jednokratna jamstva definirana su kao pojedinačna, a davatelji jamstava nisu u mogućnosti pouzdano procijeniti rizik od aktiviranja. Jednokratna su jamstva povezana s dužničkim instrumentima (npr. zajmovi, obveznice). Dostupna je dodatna raščlamba za jednokratna jamstva izdana javnim društvima i financijskim društvima. Standardizirana su jamstva ona koja su izdana u velikom broju, obično na prilično male iznose i pod istim uvjetima. Nije moguće točno procijeniti rizik od nevraćanja svakog zajma, ali je moguće procijeniti koliko takvih zajmova neće biti otplaćeno. Primjeri su jamstva za hipotekarne zajmove, jamstva za studentske zajmove itd.

2.3.2. *Izvanbilančni JPP-ovi*

Za javno-privatna partnerstva (JPP-ovi)⁸ koja nisu iskazana u državnoj bilanci stanja uzima se da njihova aktiva nije u ekonomskom vlasništvu vlade i ta se bruto investicija u fiksni kapital ne bilježi kao izdatak države u trenutku njegova nastanka.

Eurostat prikuplja podatke o ukupnim nedospjelim obvezama koje nisu iskazane u bilanci. One bi trebale biti iskazane u prilagođenoj vrijednosti kapitala koja odgovara početnoj ugovorenoj vrijednosti kapitala postupno umanjenoj tijekom vremena za iznos „ekonomske amortizacije” obračunate na temelju procjena ili stvarnih podataka. Prilagođena vrijednost kapitala odražava trenutnu vrijednost imovine u vrijeme izvješćivanja. Iznos predstavlja procjenu bruto investicija u fiksni kapital i učinak duga u slučaju da vlada mora preuzeti imovinu tijekom trajanja ugovora. Podaci se prikupljaju za opću državu i za sve podsektore te se iskazuju u nominalnoj vrijednosti.

2.3.3. *Loši krediti opće države*

Prikupljaju se podaci o iznosu loših kredita (državne aktive) koje je dala opća država. Kredit se smatra lošim ako je rok za plaćanje kamata ili glavnice premašen za 90 ili više dana, ili ako su dospjele kamate nakon 90 ili više dana kapitalizirane, refinancirane ili sporazumno odgođene, ili ako se s plaćanjima kasni manje od 90 dana, ali postoje drugi ozbiljni razlozi (kao što je objava stečaja dužnika) za sumnju u to da će plaćanja biti izvršena u potpunosti. Podaci se iskazuju u nominalnoj vrijednosti. Dostupni su konsolidirani podaci za sektor opće države i pojedini podsektori.

⁸ Javno-privatna partnerstva (JPP-ovi), kako su definirana u stavku 20.276. Uredbe o sustavu ESA 2010 i dodatno pojašnjena u [Eurostatovom Priručniku o državnom deficitu i dugu](#), dio VI.4.

2.3.4. *Obveze subjekata koje nadzire vlada koji su klasificirani izvan opće države (javnih društava)*

Subjekti koje nadzire vlada jedinice su kojima vlada može odrediti opću politiku ili program (Uredba o sustavu ESA 2010, stavak 20.18.)⁹. Ti subjekti koje nadzire vlada klasificiraju se izvan opće države, u većini slučajeva zato što se ponašaju kao tržišne jedinice.

Obveze subjekata koje nadzire vlada koji su klasificirani izvan opće države (javnih društava) definirane su kao iznos obveza na kraju godine na temelju poslovnih računa društava. Države članice mogu odabrati hoće li za izvješćivanje koristiti koncept poslovnih računa (uključujući sve obveze iz financijskih izvještaja trgovačkog društva) ili koncept nacionalnih računa (isključujući druge dospjele obveze). Može se dostaviti i podatke o dugovima po kriterijima iz Maastrichta, ako su dostupni.

Podacima su obuhvaćeni subjekti koje nadzire vlada koji su izvijestili o obvezama većima od 0,01 % BDP-a i koji su klasificirani prema sustavu ESA 2010 u sektore nefinancijskih i financijskih društava te inozemstva. Podaci se dostavljaju za pojedinačne jedinice, a ne za konsolidirane financijske izvještaje grupe.

U podacima su raščlanjene obveze jedinica koje su uključene u financijske djelatnosti¹⁰ i obveze jedinica uključenih u druge djelatnosti, među njima i nefinancijske jedinice koje stvaraju gubitke. Nadalje, i nadzorni podsektor opće države može se odrediti iz podataka.

3. **REZULTATI PRVOG EUROSTATOVA PRIKUPLJANJA PODATAKA O POTENCIJALNIM OBVEZAMA**

U prosincu 2014. Eurostat je prvi put prikupio podatke o potencijalnim obvezama. Sve države članice dostavile su podatke Eurostatu tijekom roka za podnošenje izvješća. Eurostat je 10. veljače 2015. objavio podatke iskazane u milijunima u nacionalnoj valuti i u postotku BDP-a¹¹ u svojoj bazi podataka¹² zajedno s povezanim metapodacima i bilješkama za svaku državu¹³. Objavljeno je i popratno priopćenje za tisak.¹⁴ Glavni rezultati prikazani su u Prilogu 1. ovom izvješću.

3.1. **Potpunost i obuhvat podataka**

Sve države članice dostavile su ispunjen dodatak o potencijalnim obvezama kao i ispunjeni upitnik o subjektima pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države. Potpunost podataka razlikuje se ovisno o pokazatelju i državi članici.

⁹ Nadzor vlade utvrđuje se s pomoću niza pokazatelja (pojednosti svih kriterija utvrđene su stavkom 20.309. Uredbe o sustavu ESA 2010).

¹⁰ Obveze jedinica uključenih u financijske djelatnosti uključuju sljedeće kategorije NACE: (64) financijske uslužne djelatnosti, osim središnjeg bankarstva, (65) osiguranje, (66) pomoćne djelatnosti kod financijskih usluga.

¹¹ Podaci o BDP-u dostavljeni u vrijeme obavijesti o postupku prekomjernog deficita u listopadu 2014. koriste se za izračun pokazatelja.

¹² <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database>

¹³ http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov_cl_esms.htm i

<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/6611302/Contingent-Liabilities-Footnotes.pdf>

¹⁴ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6616449/2-10022015-AP-EN.pdf/d75df6fe-100b-4ae7-a09e-00400edb183a>

3.1.1. Državna jamstva

Sve države članice dostavile su podatke za državna jamstva koje je izdala opća država u razdoblju od 2010. do 2013. Kad je riječ o Francuskoj, Hrvatskoj i Sloveniji, tim zbirnim podacima nije obuhvaćen podsektor lokalne samouprave za koji podaci nisu dostupni. Kad je riječ o Danskoj, podaci za lokalnu samoupravu dostupni su samo od 2013. nadalje.

Nema podataka o standardiziranim jamstvima za Belgiju, Hrvatsku i Portugal i to za sve podsektore vlade. Podaci o standardiziranim jamstvima na razini lokalne samouprave nisu dostupni za Dansku, Francusku i Poljsku. Kad je riječ o Italiji, podaci za lokalnu samoupravu nisu razdvojeni jer uključuju i jednokratna i standardizirana jamstva. Podaci za Njemačku o ukupnom iznosu kredita pokrivenih standardiziranim jamstvima dostupni su samo za najveći program jamstava koji organizira središnja država jer podaci o iznosu kredita obuhvaćenih drugim dvama standardiziranim programima jamstava nisu dostupni.

3.1.2. Izvanbilančni JPP-ovi

Sve su zemlje dostavile podatke o izvanbilančnim javno-privatnim partnerstvima za 2013. Velika većina zemalja dostavila je i podatke za razdoblje od 2010. do 2012. Podaci za Austriju, kojima središnja država nije obuhvaćena, te za Ujedinjenu Kraljevinu, kojima nisu obuhvaćeni podaci za lokalnu samoupravu, nisu iscrpni. U podacima za Njemačku imovina svih projekata JPP-a iskazuje se u državnoj bilanci stanja.

3.1.3. Loši krediti

Podatke o lošim kreditima opće države za 2013. dostavile su 23 od 28 zemalja. Podaci nisu dostavljeni za Belgiju, Francusku, Hrvatsku, Cipar i Slovačku.

Podaci za Španjolsku nisu iscrpni jer ne obuhvaćaju podsektor lokalne samouprave, dok za Italiju i Finsku nema podataka o lošim kreditima lokalne samouprave i fondova socijalnog osiguranja.

Neke su zemlje dobrovoljno dostavile i podatke o lošim kreditima za razdoblje od 2010. do 2012. To su: Grčka, Latvija, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Poljska, Portugal, Švedska i Ujedinjena Kraljevina.

3.1.4. Obveze subjekata pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države

Sve su zemlje odgovorile na upitnik Eurostata o subjektima pod nadzorom vlade koji je temelj za izračun serija podataka o obvezama subjekata pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države. Za većinu zemalja podaci se odnose na 2013., osim za Njemačku, Cipar i djelomično za Irsku, za koje se podaci odnose na 2012. godinu. Većina zemalja dostavila je iscrpne podatke koji obuhvaćaju sve nadzorne podsektore opće države. Međutim, podaci za neke države članice nisu iscrpni jer ne uključuju obveze financijskih institucija i/ili obveze jedinica koje kontrolira lokalna samouprava.

Konkretno, za Grčku i Irsku podacima su obuhvaćena samo javna društva pod kontrolom središnjih vlasti. U slučaju Grčke i Cipra ni neke jedinice koje kontroliraju središnje vlasti nisu obuhvaćene u podacima. U slučaju Poljske, u podacima nisu uključene jedinice koja zapošljavaju manje od 10 osoba.

Kad je riječ o Belgiji i Cipru, lokalne samouprave nisu iscrpno obuhvaćene.

Štoviše, neke zemlje (Belgija, Grčka, Španjolska, Cipar i Luksemburg) nisu dostavile ili su dostavile nepotpune podatke o financijskim institucijama koje kontrolira vlada.

3.2. Usporedivost podataka

Podaci o potencijalnim obvezama zbog njihovih su osobina specifični za pojedinu zemlju i blisko su povezani s nacionalnim posebnostima u pogledu gospodarske, financijske i pravne strukture zemlje. Kako što je već navedeno u tekstu i u bilješkama za svaku zemlju koje su objavljene uz podatke, obuhvat podataka nije potpun za sve države članice. Zbog tih razloga, podatke treba tumačiti s oprezom.

Općenito, usporedivost za državna jamstva, loše kredite i izvanbilančne JPP-ove zadovoljavajuća je, dok je za obveze javnih društava ograničena. Za taj pokazatelj, kako je navedeno, podaci za neke države članice nisu iscrpni jer ne uključuju obveze financijskih institucija i/ili obveze jedinica koje kontrolira lokalna samouprava. U podacima su posebno vidljive znatne razlike između zemalja koje su dostavile iscrpne podatke o obvezama financijskih institucija (kao što su Njemačka, Irska, Nizozemska, Slovenija) i zemalja koje su dostavile samo djelomične podatke ili ih nisu dostavile (Belgija, Grčka, Španjolska, Cipar i Luksemburg).

Nadalje, dostavljeni podaci o obvezama javnih društava nisu konsolidirani, što znači da dio duga tih jedinica može biti dug prema subjektima u istoj skupini poduzeća (dugovi među jedinicama iz iste skupine ne mogu se utvrditi iz podataka). Nadalje, podaci se prikupljaju samo za obveze subjekata, bez uspoređivanja s njihovom imovinom. Taj je aspekt vrlo važan u slučaju financijskih institucija koje obično imaju značajne iznose obveza i imovine. Osim toga, za neke od država članica većina iskazanih obveza financijskih institucija tiče se depozita.

Uz to treba napomenuti da su pri sabiranju obveza javnih poduzeća države članice mogle odabrati kojim će se konceptom koristiti za izvješćivanje, konceptom poslovnih računa ili konceptom nacionalnih računa. Na temelju definicije poslovnih računa, države su uključivale sve obveze iz financijskih izvještaja trgovačkog društva, uključujući i obveze na stavci „ostale dospjele obveze”. Većina zemalja dostavile su obveze na temelju tog pristupa. Druge zemlje (Belgija, Španjolska, Nizozemska, Portugal i Slovačka) odlučile su se za koncept nacionalnih računa (isključujući stavku „ostale dospjele obveze”) ili su dostavile podatke o dugu po kriterijima iz Maastrichta, tj. gotovina i depoziti, dužnički vrijednosni papiri i zajmovi.

4. DRUGE EUROSTATOVE ZBIRKE PODATAKA

4.1. Potencijalne obveze države prema financijskom sektoru

Od listopada 2009. Eurostat redovito prikuplja (dvaput godišnje, kao dio svake obavijesti o postupku u slučaju prekomjernog deficita¹⁵) podatke o potencijalnim obvezama države upotrebljavajući „Dodatnu tablicu za financijsku krizu”¹⁶. U tablici

¹⁵ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

¹⁶ Podaci za „Dodatnu tablicu” prikupljaju se na temelju odluke Eurostata od 15. srpnja 2009. o statističkom bilježenju javnih intervencija za potporu financijskim institucijama i financijskim tržištima tijekom financijske krize. Za više pojedinosti vidjeti „Eurostatovu dodatnu tablicu za financijsku krizu: Osnovne informacije (travanj 2015.)” <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-fin-crisis-Apr-2015-final.pdf>

su podaci koji se odnose na stvarne i potencijalne učinke potpore pružene financijskim institucijama u kontekstu financijske krize na državni deficit i dug.

Podaci o potencijalnim obvezama države povezanim s financijskim sektorom objavljuju se na *web*-mjestu Eurostata¹⁷ za svaku od država članica EU-a, zajedno s objedinjenom tablicom sa zbirnim podacima za EU i europodručje te obuhvaćaju razdoblje od 2007. do 2014.

4.2. Drugi izvori podataka Eurostata

Neki podaci o državnim jamstvima kao i o izvanbilančnim javno-privatnim partnerstvima koje je prikupio Eurostat u tablicama upitnika koji se odnosi na EDP (koji nisu javni) dostavljani su uz obavijest o postupku u slučaju prekomjernog deficita već više od deset godina. Prikupljene informacije nisu namijenjene za objavljivanje, nego za Eurostatove interne potrebe osiguranja kvalitete izvješćivanja o postupku u slučaju prekomjernog deficita. Osim toga, zbirni podaci o državnim jamstvima prethodno su prikupljani kao dio godišnjeg „upitnika o strukturi državnog duga” te se objavljuju na *web*-mjestu Eurostata otprilike T+6 mjeseci nakon isteka referentnog razdoblja.¹⁸

Naposljetku, programom za prijenos podataka za sustav ESA 2010 propisuje se dostavljanje Eurostatu dodatnih tablica o obvezama za mirovine. Podaci u tablici 29. za sustav ESA prikupljaju se T+24 mjeseci nakon isteka referentnog razdoblja i u trogodišnjim razmacima. Prvo dobrovoljno prikupljanje provedeno je krajem 2014., a prvo obvezno prikupljanje bit će provedeno krajem 2017.

5. ZAKLJUČCI

Prikupljanjem podataka o potencijalnim obvezama u kontekstu Direktive Vijeća 2011/85/EU nastoji se povećati dostupnost podataka o potencijalnim obvezama opće države. Prije provedbe te Direktive, Eurostat je prikupljao samo nepotpune podatke, koji uglavnom nisu bili javni, o jamstvima i izvanbilančnim JPP-ima. Nakon izvješća Radne skupine države članice bi trebale objavljivati mjerodavne podatke na usklađen i sveobuhvatan način. Rezultati prvog Eurostatovog prikupljanja podataka pokazuju da su države članice već bile poduzele velike napore. Za većinu država dostupni su potpuni podaci s dobrim obuhvatom za većinu pokazatelja. Neke države još trebaju ostvariti napredak u smislu potpunosti i obuhvatnosti podataka kako bi u njih uključile sve jedinice opće države. Konkretno, treba poboljšati obuhvat podataka dostavljenih kao temelj za izračun ukupnih obveza subjekata koje kontrolira vlada koji su klasificirani izvan opće države. Trenutačno nekoliko zemalja ne dostavlja podatke o obvezama financijskih institucija koje kontrolira vlada i/ili obvezama jedinica koje kontrolira lokalna samouprava. Osim toga, raspoloživost pratećih metapodataka mogla bi se dodatno poboljšati kako bi se bolje izvijestilo korisnike o nacionalnim obilježjima i ograničenjima podataka. Eurostat će provesti raspravu s državama članicama o sljedećim koracima koje treba poduzeti u tom pogledu. Naglasit će se potrebu za poboljšanjem obuhvata i potpunosti pri sljedećem prikupljanju podataka u prosincu 2015. Istražit će se mogućnosti za usklađeno prikupljanje metapodataka.

¹⁷<http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit/supplementary-tables-financial-crisis>

¹⁸ Ta zbirka podataka obuhvaća razdoblje od dvije godine. Vidjeti <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>, zbirku gov_dd_sgd. Podaci za sustav ESA 2010 postat će dostupni u lipnju 2015.

Međutim, već u ovoj fazi, nova zbirka podataka predstavlja korak prema boljoj transparentnosti javnih financija u Europskoj uniji jer se prikazivanjem mogućeg utjecaja na javne proračune predstavlja sveobuhvatna slika financijskog stanja država članica EU-a.

PRILOG 1. Ukupne potencijalne obveze i loši krediti opće države u državama članicama EU-a 2013. (% BDP-a)

	Državna jamstva			Potencijalne obveze povezane s izvanbilančnim javno-privatnim partnerstvima (JPP-ovi)	Obveze subjekata pod nadzorom vlade koji su klasificirani izvan opće države	Loši krediti
	ukupno	od toga:				
		jednokratna	standardizirana			
Belgija ^a	13,29	13,29	:	0,15	11,41	:
Bugarska	0,75	0,70	0,04	0,00	12,83	0,07
Češka	1,19	1,19	0,00	0,00	15,48	0,09
Danska ^a	9,18	9,10	0,07	0,13	27,17	0,22
Njemačka ^a	18,22	18,03	0,19	-	126,26	0,29
Estonija	1,71	0,00	1,71	0,23	8,93	0,00
Irska ^a	32,14	32,14	0,00	2,82	64,51	11,40
Grčka ^a	3,67	3,61	0,06	0,01	6,82	0,00
Španjolska ^a	18,41	18,41	:	0,28	12,46	0,19
Francuska ^a	5,53	3,54	1,99	0,00	46,90	:
Hrvatska ^a	7,25	7,25	:	0,13	15,90	:
Italija ^a	6,10	5,41	0,68	0,02	45,45	0,00
Cipar ^a	15,85	15,85	0,00	4,85	10,40	:
Latvija	2,31	1,85	0,47	0,03	30,65	0,13
Litva ^a	0,82	0,73	0,10	0,00	7,28	0,15
Luksemburg ^a	7,72	6,95	0,77	0,00	1,63	0,00
Mađarska	8,03	7,70	0,34	2,18	14,72	0,05
Malta ^a	15,88	15,88	0,00	0,09	31,16	0,00
Nizozemska ^a	7,22	6,75	0,47	0,39	107,15	0,70
Austrija ^a	35,01	35,01	0,00	0,04	36,15	0,08
Poljska ^a	6,80	6,51	0,29	0,00	25,84	0,18
Portugal ^a	11,97	11,97	:	5,12	51,79	1,50
Rumunjska ^a	2,15	0,81	1,34	0,00	9,92	0,00
Slovenija ^a	17,82	17,82	0,00	0,00	93,30	2,83
Slovačka	0,03	0,03	0,00	1,44	3,88	:
Finska ^a	24,08	23,27	0,81	0,03	35,96	0,07
Švedska	11,56	11,56	0,00	0,00	34,50	0,80
Ujedinjena Kraljevina ^a	9,47	9,47	0,00	1,89	60,88	0,77

^a Vidjeti [detaljne bilješke za svaku državu](#) dostupne na web-mjestu Eurostata;

: podaci nisu dostupni

- nije primjenjivo