



Bruxelles, 13.5.2015.
COM(2015) 255 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o Nacionalnom programu reformi Danske za 2015.

i dostavljanju mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Danske za 2015.

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

o Nacionalnom programu reformi Danske za 2015.

i dostavljanju mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Danske za 2015.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika¹, a posebno njezin članak 9. stavak 2.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije²,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta³,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

- (1) Europsko vijeće prihvatilo je 26. ožujka 2010. prijedlog Komisije o pokretanju nove strategije za rast i radna mjesta *Europa 2020.*, koja se temelji na proširenoj koordinaciji ekonomskih politika. Strategija je usmjerena na ključna područja u kojima je potrebno djelovanje radi jačanja potencijala Europe u području održivog rasta i konkurentnosti.
- (2) Vijeće je 13. srpnja 2010. na temelju prijedloga Komisije donijelo preporuku o općim smjernicama za ekonomske politike država članica i Unije (2010. – 2014.), a 21. listopada 2010. donijelo je odluku o smjernicama za politike zapošljavanja država članica. One zajedno čine „integrirane smjernice”, a države članice pozvane su da ih uzmu u obzir u nacionalnim ekonomskim politikama i politikama zapošljavanja.
- (3) Vijeće je 8. srpnja 2014. donijelo preporuku o Nacionalnom programu reformi Danske za 2014. i dostavilo mišljenje o ažuriranom Programu konvergencije Danske za 2014.

¹ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

² COM(2015) 255.

³ P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

- (4) Komisija je 28. studenoga 2014. donijela Godišnji pregled rasta⁴, čime je označen početak Europskog semestra koordinacije ekonomske politike za 2015. Istog je dana Komisija na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011 donijela Izvješće o mehanizmu upozoravanja⁵, u kojem Dansku ne smatra jednom od država članica za koje je potrebno provesti detaljno preispitivanje.
- (5) Europsko vijeće podržalo je 18. prosinca 2014. prioritete za poticanje ulaganja, ubrzanje strukturnih reformi i provedbu odgovorne fiskalne konsolidacije kojom se potiče rast.
- (6) Komisija je 26. veljače 2015. objavila izvješće za Dansku za 2015.⁶. Njime je ocijenjen napredak Danske u vezi s preporukama po državama članicama donesenima 8. srpnja 2014.
- (7) Danska je 27. ožujka 2015. dostavila svoj Nacionalni program reformi za 2015. i svoj Program konvergencije za 2015. Kako bi se u obzir uzela njihova međusobna povezanost, oba su programa ocijenjena istodobno.
- (8) Na Dansku se trenutačno primjenjuje preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu. U svom Programu konvergencije za 2015. vlada planira povećanje ukupnog deficita sa 1,6 % BDP-a u 2015., kada je imala neočekivane dobitke, na 2,6 % BDP-a u 2016. Stoga vlada planira smanjenje deficita kako bi se u 2020. postigao uravnoteženi proračun. Prema Programu konvergencije vlada namjerava ostvariti srednjoročni cilj, a to je strukturni deficit od 0,5 % BDP-a od 2016. nadalje. Prema Programu konvergencije očekuje se da će udio državnog duga u BDP-u postupno padati sa 39,8 % u 2015. na 36,7 % u 2020. Makroekonomski scenarij na kojem se temelje proračunske projekcije djeluje uvjerljivo. Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2015. očekuje se da će strukturni saldo biti u skladu sa srednjoročnim ciljem u 2015. Međutim, prema toj prognozi postoji rizik određenog odstupanja od srednjoročnog cilja u 2016. s prekomjernim rastom neto rashoda od 0,3 % BDP-a iznad referentnog mjerila. Iako se očekuje da će to odstupanje biti privremeno jer na rast neto rashoda u 2016. utječe ukidanje jednokratnih mjera povezanih s oporezivanjem mirovinske štednje, daljnje mjere mogle bi biti potrebne za 2016. Na temelju ocjene Programa konvergencije i uzimajući u obzir Komisijinu proljetnu prognozu 2015., Vijeće smatra da će Danska uglavnom ispuniti odredbe Pakta o stabilnosti i rastu.
- (9) Za održiv rast Danske preduvjet je dugoročna ponuda radne snage prikladnih vještina. Reformom aktivne politike tržišta rada u 2014. Danska je napredovala u poboljšanju zapošljivosti osoba na marginama tržišta rada. Reforma je u početnoj fazi provedbe i potrebno je pratiti njezine rezultate. Dodatne mjere i dalje su potrebne za one koji su najviše isključeni s tržišta rada u skladu s preporukama stručne skupine Carsten-Koch II. Ključni su čimbenici pritom nizak stupanj obrazovanja, ograničeno radno iskustvo, mladost i migrantsko podrijetlo. Općenito, potencijal osoba migrantskog podrijetla nije dovoljno iskorišten na tržištu rada. Unatoč viskom izdacima za obrazovanje u Danskoj, obrazovni rezultati tek su prosječni, osobito kod učenika migrantskog podrijetla. Cilj je reforme osnovnog i nižeg srednjeg školstva te sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja riješiti taj izazov. Potpuna provedba tih reformi potrebna je kako bi se poboljšali obrazovni rezultati.

⁴ COM(2014) 902.

⁵ COM(2014) 904 završna verzija.

⁶ SWD (2015) 24 završna verzija.

- (10) Poboljšana konkurentnost ključna je za jačanje gospodarskog oporavka u Danskoj. Rast produktivnosti, što je u tom pogledu ključno, bio je tijekom zadnja dva desetljeća općenito slab i pod utjecajem prepreka ulasku na tržište te regulatornog opterećenja u uslužnim sektorima usmjerenima na domaće tržište. Komisija za produktivnost utvrdila je da su sektori građevinarstva i maloprodaje područja u kojima bi se produktivnost mogla poboljšati. Propisi za maloprodajna poduzeća vrlo su strogi i ništa se ne poduzima da se ublaže. Sektor građevinarstva karakteriziraju zahtjevni propisi o građenju i velik broj sustava certificiranja. Danska vlada predstavila je strategiju za građevinarstvo u studenome 2014. U njoj su utvrđeni dobri planovi kao što su pojednostavnjenje propisa, racionalizacija tehničkih elemenata zahtjeva za građevinsku dozvolu, uvođenje međunarodnih standarda, usklađivanje nacionalnih standarda i smanjenje vremena potrebnog za izdavanje građevinskih dozvola. Međutim, sada se strategija mora u cijelosti provesti u konkretne mjere. Još postoje preklapanja u sustavima dozvola i certificiranja koji se u nekim slučajevima primjenjuju i na privremeno pružanje prekograničnih usluga. Osim toga, kada pružatelji usluga žele poslovni nastan u Danskoj dozvole i certifikati izdani u drugim državama članicama nisu uvijek priznati.
- (11) Komisija je u okviru europskog semestra provela sveobuhvatnu analizu ekonomske politike Danske i objavila je u izvješću za Dansku za 2015. Također je ocijenila Program konvergencije, Nacionalni program reformi i provedbu preporuka upućenih Danskoj prethodnih godina. U obzir je uzela njihov značaj za održivu fiskalnu i socioekonomsku politiku u Danskoj, ali i poštovanje pravila i smjernica EU-a zbog potrebe jačanja sveopćeg ekonomskog upravljanja Europskom unijom pružanjem doprinosa na razini EU-a budućim nacionalnim odlukama. Komisijine preporuke u okviru europskog semestra navedene su u preporukama 1. do 2. u nastavku.
- (12) Vijeće je u okviru te ocjene preispitalo danski Program konvergencije, a njegovo je mišljenje⁷ navedeno u preporuci 1. u nastavku,

OVIME PREPORUČUJE Danskoj da u 2015. i 2016. poduzme mjere kojima je cilj:

1. Izbjeći odstupanje od srednjoročnog cilja u 2016.
2. Povećati produktivnost, osobito u uslužnim sektorima usmjerenima na domaće tržište, uključujući maloprodaju i građevinarstvo. Ublažiti ograničenja za maloprodajna poduzeća i poduzeti daljnje mjere za uklanjanje preostalih prepreka koje čine sustavi dozvola i certificiranja u sektoru građevinarstva.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁷ U skladu s člankom 9. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97.