



Bruxelles, 11.6.2014.
COM(2014) 226 final

2014/0128 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju sastava Odbora regija

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Člankom 305. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je da broj članova Odbora regija (dalje u tekstu: „Odbor”) ne smije biti veći od 350.

Do stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona sastav Odbora bio je propisan Ugovorima. Drugim stavkom članka 305. UFEU-a predviđeno je da Vijeće ubuduće, odlučujući jednoglasno, na prijedlog Komisije, donosi odluku kojom se određuje sastav Odbora.

U članku 8. Protokola (br. 36) o prijelaznim odredbama sastav Odbora zadržan je kako je prethodno utvrđeno u članku 263. Ugovora o EZ-u „do stupanja na snagu odluke iz članka 305. Ugovora o funkcioniranju Europske unije”. Od 1. srpnja 2013. sastav Odbora prilagođen je člankom 24. stavkom 1. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske. Člankom 24. stavkom 2. Akta predviđeno je da se broj članova Odbora regija „privremeno povećava na 353 kako bi se uzelo u obzir pristupanje Hrvatske za razdoblje od dana pristupanja do kraja mandata tijekom kojeg Hrvatska pristupi Uniji ili do stupanja na snagu odluke iz članka 305. drugog stavka UFEU-a, ovisno o tome što prije nastupi”.

Tekući mandat Odbora traje do 31. siječnja 2015. Stoga je potrebno da Vijeće pravovremeno donese odluku o sastavu Odbora prije nego što pokrene postupak za obnavljanje Odbora regija za razdoblje 2015. – 2020.

Treba naglasiti da je člankom 300. stavkom 5. UFEU-a predviđeno da sva pravila kojima se uređuje priroda sastava savjetodavnih tijela „Vijeće redovito preispituje kako bi se uzele u obzir gospodarske, društvene i demografske promjene u Uniji. Vijeće, na prijedlog Komisije, u tu svrhu donosi odluke.”

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA

Odbor regija donio je 6. listopada 2010. preporuke upućene Europskoj komisiji i Vijeću o budućem sastavu Odbora regija Europske unije¹. Odbor preporučuje trajni „sustav prijenosa mjesta u Odboru kako bi se zadovoljile potrebe budućeg proširenja, odnosno da se sva izaslanstva, počevši od najmanjeg, odreknu po jednog mjesta dok se ne prikupi dovoljno mjesta za ispunjenje potreba predmetnog proširenja. Za svako daljnje proširenje postupak bi se nastavio, počevši od sljedećeg izaslanstva po redu. Međutim, ni jedno izaslanstvo ne bi trebalo spasti na manje od pet članova kako bi se očuvala razmjernost, pluralizam i solidarnost među izaslanstvima.”

Odbor također „smatra da bi, u skladu s načelima [koja je definirao Odbor], minimalan broj članova trebao biti pet za državu članicu s najmanje stanovnika, a maksimalan 24 člana za državu članicu s najviše stanovnika.”

Komisija je također razmatrala stavove koje su neke članice izrazile tražeći veći broj mjesta za države članice s najviše stanovnika, kao i stajališta zabilježena u podnescima u okviru Europske konvencije 2002 – 2003. i njezinim protokolima.

Nadalje, od međuvladine konferencije na kojoj je donesen tekst Ugovora iz Lisabona nije bilo gospodarskih, društvenih i demografskih promjena koje bi opravdale znatnu promjenu u sastavu Odbora. Stoga je sadašnji prijedlog ograničen na utvrđivanje broja članova Odbora za svaku državu članicu.

¹ Odbor regija, R/CdR 137/2010 završna verzija, Preporuke Europskoj komisiji i Vijeću o budućem sastavu Odbora regija Europske unije, 6. listopada 2010.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

3.1. Pravna osnova

Prijedlog se temelji na drugom stavku članka 305. UFEU-a kojim se predviđa da se sastav Odbora određuje jednoglasnom odlukom Vijeća.

3.2. Obrazloženje prijedloga

Sadašnji sastav Odbora, nakon pristupanja Hrvatske, ne može se zadržati u cijelosti nakon isteka mandata sadašnjih članova jer premašuje maksimalni broj mjesta predviđen u Ugovoru.

Ugovori ne sadržavaju odredbe o metodi sastavljanja Gospodarskog i socijalnog odbora ili Odbora regija u okviru maksimalnog broja od 350 članova. To je u suprotnosti s kriterijima za sastav Europskog parlamenta, koji su utvrđeni člankom 14. stavkom 2. Ugovora o Europskoj uniji. Dok se Parlament sastoji od izravno izabranih predstavnika građana Unije, Odbor se sastoji od predstavnika regionalnih i lokalnih tijela (članak 300. stavak 3. UFEU-a). Stoga bi glavni cilj trebao biti osiguravanje da se u Odboru čuje glas regionalnih i lokalnih tijela, a ne uspostavljanje izravne veze s brojem stanovnika država članica.

Komisija smatra da postojeću ravnotežu u sastavu Odbora treba zadržati koliko god je to moguće, budući da je ona ishod uzastopnih međuvladinih konferencija.

Stoga se predlaže donošenje najmanjeg mogućeg broja izmjena, smanjenje broja mjesta trenutačno dodijeljenih državama članicama za najviše jedno te, poštujući minimum od pet mjesta po državi članici (sadašnji broj mjesta za Maltu) kako bi se omogućilo sudjelovanje članova iz svih država članica u cijelom nizu aktivnosti Odbora, primjena tih smanjenja prvo na države članice s najmanje stanovnika (Luksemburg, Cipar i Estonija).

Komisija ovaj prijedlog donosi paralelno s prijedlogom o sastavu Gospodarskog i socijalnog odbora. Treba zadržati jednakost u dodjeli mjesta državama članicama u oba odbora.

Komisija smatra da ne bi bilo primjereno utvrditi metodologiju kojom bi se unaprijed odredila preraspodjela mjesta u slučaju da nova država članica pristupi Uniji, budući da se Ugovorom predviđa redovito preispitivanje i da se njime ne utvrđuju kriteriji na kojima bi se stalna metodologija mogla temeljiti.

3.3. Stupanje na snagu

Predlaže se da Vijeće odgodi stupanje na snagu ove Odluke do dana nakon kraja tekućeg mandata Odbora. Ako se stupanje na snagu ne odgodi, iz članka 24. stavka 2. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske proizlazi da privremeno povećanje na 353 člana od dana stupanja na snagu više ne bi bilo zakonito.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o utvrđivanju sastava Odbora regija

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 305.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Člankom 300. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije predviđeno je da se Odbor regija sastoji od predstavnika regionalnih i lokalnih tijela, koji ili imaju izborni mandat regionalnog ili lokalnog tijela ili su politički odgovorni izabranoj skupštini.
- (2) Člankom 305. Ugovora o funkcioniranju Europske unije predviđeno je da Vijeće odlučuje o sastavu Odbora regija. Broj članova ne smije biti veći od 350.
- (3) Odbor regija donio je 6. listopada 2010. preporuke upućene Europskoj komisiji i Vijeću o budućem sastavu Odbora regija Europske unije².
- (4) Postojeću ravnotežu u sastavu Odbora regija treba zadržati koliko god je to moguće, budući da je ona ishod uzastopnih međuvladinih konferencija.
- (5) Da bi se omogućilo da Odbor regija bude sastavljen u skladu s člankom 24. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske do kraja mandata aktualnih članova, stupanje na snagu ove Odluke treba dogoditi do tog datuma,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Broj članova Odbora regija je kako slijedi:

Belgija	12
Bugarska	12
Češka	12
Danska	9
Njemačka	24
Estonija	6
Irska	9
Grčka	12
Španjolska	21

² CdR 137/2010 završna verzija.

Francuska	24
Hrvatska	9
Italija	24
Cipar	5
Latvija	7
Litva	9
Luksemburg	5
Mađarska	12
Malta	5
Nizozemska	12
Austrija	12
Poljska	21
Portugal	12
Rumunjska	15
Slovenija	7
Slovačka	9
Finska	9
Švedska	12
Ujedinjena Kraljevina	24

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dan nakon isteka mandata aktualnih članova Odbora regija.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*