

ODLUKA KOMISIJE (EU) 2022/2255**od 24. listopada 2022.**

o pokretanju detaljnog ispitivanja određenih ciljeva performansi iz revidiranog nacrtu plana performansi za treće referentno razdoblje koji su na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora dostavili Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2022) 7438)

(Vjerodostojni su samo tekstovi na francuskom, nizozemskom i njemačkom jeziku)

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. ožujka 2004. o utvrđivanju okvira za stvaranje jedinstvenog europskog neba i stavljanju izvan snage provedbenih uredaba (EU) br. 390/2013 i (EU) br. 391/2013 ⁽¹⁾ (Okvirna uredba), a posebno njezin članak 11. stavak 3. točku (c) drugi podstavak,

uzimajući u obzir Provedbenu uredbu Komisije (EU) 2019/317 od 11. veljače 2019. o utvrđivanju programa performansi i sustava utvrđivanja naknada u okviru jedinstvenog europskog neba ⁽²⁾, a posebno njezin članak 15. stavke 1. i 3.,

budući da:

OPĆE NAPOMENE

- (1) Člankom 10. Provedbene uredbe (EU) 2019/317 od država članica zahtijeva se da utvrde obvezujuće ciljeve performansi na nacionalnoj razini ili na razini funkcionalnih blokova zračnog prostora („FAB-ova“) za svako referentno razdoblje plana performansi za usluge u zračnoj plovidbi i mrežne funkcije. Ti ciljevi performansi moraju biti u skladu s ciljevima na razini Unije koje je Komisija donijela za predmetno referentno razdoblje.
- (2) Ciljevi performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje izvorno su utvrđeni u Provedbenoj odluci Komisije (EU) 2019/903 ⁽³⁾. Budući da su ti ciljevi performansi na razini Unije i nacrti planova performansi za treće referentno razdoblje, a koje su države članice naknadno dostavile u listopadu 2019., sastavljeni prije izbijanja pandemije bolesti COVID-19 u ožujku 2020., u njima nije uzeto u obzir znatno smanjenje zračnog prometa uslijed mjera koje su države članice i treće zemlje poduzele u cilju suzbijanja epidemije.

⁽¹⁾ SL L 96, 31.3.2004., str. 1.

⁽²⁾ SL L 56, 25.2.2019., str. 1.

⁽³⁾ Provedbena odluka Komisije (EU) 2019/903 od 29. svibnja 2019. kojom se postavljaju ciljevi performansi na razini Unije za mrežu za upravljanje zračnim prometom za treće referentno razdoblje koje počinje 1. siječnja 2020. i završava 31. prosinca 2024. godine (SL L 144, 3.6.2019., str. 49.).

- (3) Kao odgovor na utjecaj pandemije bolesti COVID-19 na pružanje usluga u zračnoj plovidbi, u Provedbenoj uredbi Komisije (EU) 2020/1627 utvrđene su izvanredne mjere za treće referentno razdoblje kojima se odstupa od odredaba Provedbene uredbe (EU) 2019/317⁽⁴⁾. Komisija je 2. lipnja 2021. donijela Provedbenu odluku (EU) 2021/891⁽⁵⁾ o utvrđivanju revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje. Na osnovi nje države članice su Komisiji u listopadu 2021. dostavile nacрте planova performansi koji sadržavaju revidirane lokalne ciljeve performansi za treće referentno razdoblje.
- (4) Provedbena odluka Komisije (EU) 2022/728⁽⁶⁾ o neusklađenosti određenih ciljeva performansi navedenih u nacrtima planova performansi na nacionalnoj razini i na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora upućena je Belgiji, Njemačkoj, Grčkoj, Francuskoj, Cipru, Latviji, Luksemburgu, Malti, Nizozemskoj, Rumunjskoj i Švedskoj.
- (5) Kad je riječ o nacrtu plana performansi za treće referentno razdoblje koji su na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora uspostavili Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka („nacrt plana performansi FABEC-a”), Komisija je utvrdila da ciljevi performansi povezani s troškovnom učinkovitošću za zonu naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga nisu u skladu s ciljevima performansi na razini Unije te je izdala preporuke za reviziju tih ciljeva.
- (6) Kao odgovor na agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, koji je započeo 24. veljače 2022., Unija je donijela mjere ograničavanja kojima se ruskim zračnim prijevoznicima, svim zrakoplovima registriranim u Rusiji i svim zrakoplovima koji nisu registrirani u Rusiji, a koji su u vlasništvu ili zakupu ili pod drugim nadzorom bilo koje ruske fizičke ili pravne osobe, subjekta ili tijela, zabranjuje slijetanje na područje Unije, uzlijetanje s njega ili njegovo prelijetanje. Zbog tih je mjera ograničavanja i protumjera koje je donijela Rusija došlo do promjena u zračnom prometu u europskom zračnom prostoru. Neke su države članice ozbiljno pogođene znatnim smanjenjem broja prelijetanja u zračnom prostoru pod njihovom nadležnošću. Međutim, na razini Unije uočeni učinak tih mjera na broj letova nije velik, za razliku od znatnog smanjenja zračnog prometa diljem Europe uslijed izbijanja pandemije bolesti COVID-19.
- (7) Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka 13. srpnja 2022. dostavili su na ocjenu Komisiji revidirani nacrt plana performansi FABEC-a za treće referentno razdoblje.
- (8) Tijelo za ocjenu performansi, koje pomaže Komisiji u provedbi programa performansi u skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 549/2004, Komisiji je dostavilo izvješće u kojem izlaže svoje savjete u vezi s ocjenom revidiranog nacрта plana performansi FABEC-a.
- (9) Komisija je u skladu s člankom 15. stavkom 1. Provedbene uredbe (EU) 2019/317 ocijenila usklađenost lokalnih ciljeva performansi iz revidiranog nacрта plana performansi FABEC-a na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u točki 1. Priloga IV. toj provedbenoj uredbi i uzimajući u obzir lokalne okolnosti. U pogledu svakog ključnog područja performansi i s njima povezanih ciljeva performansi Komisija je ocjenjivanje nadopunila revizijom elemenata utvrđenih u točki 2. Priloga IV. toj provedbenoj uredbi.

⁽⁴⁾ Provedbena uredba Komisije (EU) 2020/1627 od 3. studenoga 2020. o izvanrednim mjerama za treće referentno razdoblje (2020.–2024.) programa performansi i sustava utvrđivanja naknada u okviru jedinstvenog europskog neba zbog pandemije bolesti COVID-19 (SL L 366, 4.11.2020., str. 7.).

⁽⁵⁾ Provedbena odluka Komisije (EU) 2021/891 od 2. lipnja 2021. o utvrđivanju revidiranih ciljeva performansi na razini Unije za mrežu za upravljanje zračnim prometom za treće referentno razdoblje (2020.–2024.) i o stavljanju izvan snage Provedbene odluke (EU) 2019/903 (SL L 195, 3.6.2021., str. 3.).

⁽⁶⁾ Provedbena odluka Komisije (EU) 2022/728 od 13. travnja 2022. o neusklađenosti određenih ciljeva performansi navedenih u nacrtima planova performansi na nacionalnoj razini i na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora koje su dostavili Belgija, Njemačka, Grčka, Francuska, Cipar, Latvija, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Rumunjska i Švedska u skladu s Uredbom (EZ) br. 549/2004 Europskog parlamenta i Vijeća s ciljevima performansi na razini Unije za treće referentno razdoblje te o donošenju preporuka za reviziju tih ciljeva (SL L 135, 12.5.2022., str. 4.).

- (10) U osnovnom predviđanju prometa Službe za statistiku i predviđanja Eurocontrola (STATFOR) objavljenom u lipnju 2022. uzete su u obzir promijenjene okolnosti iz uvodne izjave(6). Na temelju tog predviđanja Komisija napominje da se ne očekuje da će Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka doživjeti velike promjene u tokovima zračnog prometa tijekom trećeg referentnog razdoblja zbog ruskog rata protiv Ukrajine. Stoga te promijenjene okolnosti ne utječu izravno na ciljeve performansi iz revidiranog nacrtu plana FABEC-a ni na ocjenu tih ciljeva u pogledu njihove usklađenosti s ciljevima performansi na razini Unije.

RAZLOZI ZA POKRETANJE DETALJNOG ISPITIVANJA

Ciljevi performansi koji izazivaju sumnje

- (11) U tablici u nastavku prikazani su početni rutni ciljevi performansi za treće referentno razdoblje povezani s troškovnom učinkovitošću za zonu naplate između Belgije i Luksemburga, kako su navedeni u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenom 2021., i relevantni revidirani ciljevi performansi iz revidiranog nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenog u srpnju 2022.

Zona naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga	Polazna vrijednost 2014.	Polazna vrijednost 2019.	2020.–2021.	2022.	2023.	2024.
Početni rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću (iz nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenog 2021.) izraženi kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena iz 2017.)	73,13 EUR	83,28 EUR	189,52 EUR	113,26 EUR	108,51 EUR	103,82 EUR
Revidirani rutni ciljevi povezani s troškovnom učinkovitošću (iz revidiranog nacrtu plana performansi FABEC-a) izraženi kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena iz 2017.)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	94,18 EUR	89,87 EUR

- (12) Komisija napominje da su ciljevi performansi za kalendarske godine 2022., 2023. i 2024. smanjeni, dok je polazna vrijednost za 2014. povećana. Nadalje, na polaznu vrijednost za 2019. primijenjena je manja tehnička prilagodba koja ne utječe na ocjenu ciljeva performansi.
- (13) Belgija i Luksemburg opravdali su predloženu prilagodbu polazne vrijednosti za 2014. uglavnom promjenama metodologije raspodjele troškova po rutnim i terminalnim uslugama, koje su uvedene u trećem referentnom razdoblju. Slična prilagodba primijenjena je za polaznu vrijednost za 2019. i bila uključena već u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljen 2021.
- (14) Komisija primjećuje da revizija ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću za razdoblje od 2022. do 2024. dovodi do smanjenja ukupnog utvrđenog jediničnog troška od –11,6 % tijekom te tri kalendarske godine i od –8,2 % tijekom trećeg referentnog razdoblja u cjelini. Ta smanjenja utvrđenog jediničnog troška proizlaze iz ažuriranih pretpostavki o prometu korištenih u revidiranom nacrtu plana performansi i iz smanjenja utvrđenih troškova izraženih u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017.
- (15) Promjene predviđanja prometa za kalendarske godine od 2022. do 2024. prikazane su u tablici u nastavku. Komisija napominje da se predviđanja prometa upotrijebljena u revidiranom nacrtu plana performansi temelje na osnovnom predviđanju prometa službe STATFOR Eurocontrola iz lipnja 2022.

Zona naplate rutnih naknada u Belgiji i Luksemburgu	2022.	2023.	2024.
Početno predviđanje prometa (navedeno u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.), izraženo u tisućama jedinica rutnih usluga	2 066	2 226	2 387
Ažurirano predviđanje prometa (navedeno u revidiranom nacrtu plana performansi), izraženo u tisućama jedinica rutnih usluga	2 108	2 445	2 542
Razlika	+ 2,0 %	+ 9,8 %	+ 6,5 %

- (16) Revidirani utvrđeni troškovi za kalendarske godine od 2022. do 2024., izraženi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017., prikazani su u tablici u nastavku.

Zona naplate rutnih naknada u Belgiji i Luksemburgu	2022.	2023.	2024.
Početni utvrđeni troškovi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017. (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.)	234 milijuna EUR	242 milijuna EUR	248 milijuna EUR
Revidirani utvrđeni troškovi u realnim vrijednostima u cijenama iz 2017. (navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi)	220 milijuna EUR	230 milijuna EUR	228 milijuna EUR
Razlika	- 5,9 %	- 4,7 %	- 7,8 %

- (17) Komisija napominje da su pretpostavke o inflaciji na kojima se temelji utvrđivanje tih troškova znatno uvećane, kako je prikazano u tablici u nastavku.

Zona naplate rutnih naknada u Belgiji i Luksemburgu	2022.	2023.	2024.
Početni indeks inflacije, s predviđenom godišnjom promjenom inflacije u zgradama (podaci iz nacrtu plana performansi dostavljenog 2021.)	107,7 (1,9 %)	109,7 (1,8 %)	111,6 (1,8 %)
Revidirani indeks inflacije, s godišnjom promjenom inflacije u zgradama (podaci iz revidiranog nacrtu plana performansi)	115,6 (7,8 %)	119,6 (3,4 %)	121,8 (1,9 %)

- (18) Zbog ažuriranja prognoze inflacije revidirani utvrđeni troškovi u nominalnim vrijednostima za kalendarske godine od 2022. do 2024., prikazani u nastavku, ostaju uglavnom nepromijenjeni te se čak povećavaju za + 2,9 % za kalendarsku godinu 2023., unatoč tome što su niži u realnim vrijednostima, kako je prikazano u uvodnoj izjavi (16).

Zona naplate rutnih naknada u Belgiji i Luksemburgu	2022.	2023.	2024.
Početni utvrđeni troškovi u nominalnim vrijednostima (navedeni u nacrtu plana performansi dostavljenom 2021.)	250 milijuna EUR	262 milijuna EUR	273 milijuna EUR
Revidirani utvrđeni troškovi u nominalnim vrijednostima (navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi)	250 milijuna EUR	269 milijuna EUR	272 milijuna EUR
Razlika	+ 0,1 %	+ 2,9 %	- 0,3 %

- (19) Komisija nadalje primjećuje da utvrđeni troškovi za 2024. uključuju jednokratno smanjenje u nominalnom iznosu od približno 8,3 milijuna EUR.

- (20) Komisija ističe da su u područje primjene zone naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga uključena tri pružatelja usluga u zračnoj plovidbi, konkretno poduzeća skeyes, MUAC i ANA Luxembourg. Kad je riječ o troškovima pružanja usluga u zoni naplate, 62 % utvrđenih troškova za 2024. godinu snosi skeyes, dok MUAC odgovara za 35 % troškovne osnovice za istu godinu. Samo 3 % ukupnih troškova pružanja usluga u zoni naplate dodijeljeno je poduzeću ANA Luxembourg, a ti troškovi nastaju isključivo za pružanje usluga prilaženja u zračnom prostoru oko zračne luke Luxembourg.

Nalazi

- (21) Komisija je ocijenila usklađenost revidiranih ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću predloženih za zonu naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga na temelju kriterija utvrđenih u točki 1.4. podtočkama (a), (b) i (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317.
- (22) Kad je riječ o kriteriju utvrđenom u točki 1.4. podtočki (a) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je kretanje utvrđenog rutnog jediničnog troška na razini zone naplate, koje je iznosilo +1,9 % tijekom trećeg referentnog razdoblja, slabije od kretanja na razini Unije, koje je iznosilo +1,0 % tijekom istog razdoblja. Komisija napominje da je to poboljšanje u odnosu na kretanje utvrđenog jediničnog troška od +5,7 % izračunato na temelju nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenog 2021.
- (23) Kad je riječ o kriteriju utvrđenom u točki 1.4. podtočki (b) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je dugoročno kretanje utvrđenog rutnog jediničnog troška na razini zone naplate, koje je iznosilo +1,1 % tijekom drugog i trećeg referentnog razdoblja, slabije od dugoročnog kretanja na razini Unije, koje je iznosilo -1,3 % tijekom istog razdoblja. Komisija napominje da je to poboljšanje u odnosu na kretanje utvrđenog dugoročnog jediničnog troška od +4,0 % izračunato na temelju nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenog 2021. S obzirom na uvodnu izjavu (13), to je poboljšanje djelomično posljedica prilagodbe polazne vrijednosti za 2014. za zonu naplate.
- (24) Kad je riječ o kriteriju utvrđenom u točki 1.4. podtočki (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija primjećuje da je polazna vrijednost utvrđenog jediničnog troška u Belgiji i Luksemburgu od 83,26 EUR u realnim vrijednostima cijena iz 2017. („EUR2017“) za 13,2 % viša od prosječne polazne vrijednosti od 73,53 EUR za EUR2017 relevantne usporedne skupine. Komisija ističe da je ta razlika još izraženija tijekom trećeg referentnog razdoblja jer je utvrđeni jedinični rutni trošak u Belgiji i Luksemburgu za 2024. viši za 29,8 % od prosjeka usporedne skupine.
- (25) Nadalje, treba ispitati mogu li se odstupanja od kriterija utvrđenih u točki 1.4. podtočkama (a), (b) i (c) Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317 utvrđena u uvodnim izjavama od (22) do (24) smatrati potrebnima i razmjernima u skladu s točkom 1.4. podtočkom (d) tog priloga, pod uvjetom da su uočena odstupanja od kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije i od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije isključivo posljedica dodatnih utvrđenih troškova povezanih s mjerama potrebnima za postizanje ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom ili s mjerama restrukturiranja u smislu članka 2. stavka 18. Provedbene uredbe (EU) 2019/317.
- (26) Komisija napominje da razlika, koju je procijenilo tijelo za ocjenu performansi, između utvrđenih rutnih troškova za treće referentno razdoblje navedenih u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a koji su dostavili Belgija i Luksemburg i utvrđenih troškova koji bi bili potrebni za dostizanje kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije za treće referentno razdoblje iznosi približno 8,2 milijuna EUR u EUR2017, a relevantno procijenjeno odstupanje od dugoročnog kretanja na razini Unije iznosi približno 43,7 milijuna EUR u EUR2017.
- (27) Slično kao i u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenom 2021., Belgija i Luksemburg i dalje tvrde da je složenost zračnog prostora jedan od ključnih uzroka odstupanja revidiranog nacrtu plana performansi od kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije. U revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a i dalje se ističe da je složenost zračnog prostora Belgije i Luksemburga čimbenik koji povećava relativno radno opterećenje kontrolora zračnog prometa i stoga negativno utječe na produktivnost kontrolora zračnog prometa i osnovicu rutnih troškova.

- (28) Međutim, Komisija napominje da Belgija i Luksemburg u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a nisu dokazali da se složenost pružanja usluga u zračnoj plovidbi u zoni naplate povećala u odnosu na drugo referentno razdoblje ili da će zbog promjene složenosti operacija u trećem referentnom razdoblju nastati dodatni troškovi.
- (29) Kad je riječ o kriteriju utvrđenom u točki 1.4. podtočki (d) podpodtočki i. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, Komisija ističe da Belgija i Luksemburg u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a upućuju na dodatne utvrđene troškove koje su pružatelji rutnih usluga u zračnoj plovidbi skeyes i MUAC snosili tijekom trećeg referentnog razdoblja u pogledu mjera za povećanje kapaciteta.
- (30) Komisija primjećuje da je sedam mjera povezanih s kapacitetom za poduzeća skeyes i MUAC potkrijepljeno u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a kao opravdanje za uočeno odstupanje od kretanja troškovne učinkovitosti na razini Unije. Četiri mjere već su detaljno opisane u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenom 2021., a dodane su tri nove mjere specifične za MUAC.
- (31) Kad je riječ o poduzeću skeyes, u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a navode se mjere usmjerene na održavanje odgovarajućih razina kapaciteta kontrolora zračnog prometa kako bi se riješilo pitanje starenja radne snage kontrolora zračnog prometa i posljedično velikog broja odlazaka u mirovinu koji se očekuju tijekom trećeg i četvrtog referentnog razdoblja.
- (32) Te mjere uključuju zapošljavanje i osposobljavanje novih kontrolora zračnog prometa kako bi se nadomjestilo osoblje koje odlazi u mirovinu i osigurali kapaciteti potrebni za predviđeni promet. Nadalje, navodi se da će poduzeće skeyes imati znatne troškove u vezi s „programom DISPO” kojim se, u skladu s belgijskim pravom (⁽⁷⁾), zahtijeva povlačenje kontrolora zračnog prometa s dužnosti pet godina prije datuma njihova umirovljenja. Tijekom tih pet godina oni ispunjavaju uvjete za uključivanje u program koji prethodi umirovljenju i primaju naknadu u iznosu od 75 % do 85 % svoje zadnje plaće. Prema informacijama iz nacrtu plana performansi kontrolori zračnog prometa trenutačno se uključuju u program DISPO u dobi od 56 godina, a ta će se dobna granica povećati na 57 godina od 2025. Komisija napominje da Belgija nije predstavila nikakve mjere ublažavanja kako bi ograničila znatan i rastući financijski učinak programa DISPO na troškovnu osnovicu za treće referentno razdoblje.
- (33) Komisija nadalje primjećuje da su ukupni troškovi navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi za mjere navedene u uvodnim izjavama (31) i (32) ponovno procijenjeni za kalendarske godine od 2022. do 2024., što je dovelo do povećanja od 22,4 % u 2022., 49,0 % u 2023. i 36,8 % u 2024.
- (34) Nadalje, u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a navode se dodatni troškovi koje će skeyes imati jer će svoj sustav upravljanja zračnim prometom (ATM) zamijeniti jedinstvenim, integriranim i usklađenim sustavom upravljanja zračnim prometom kojim će se služiti zajedno s MUAC-om i belgijskim obrambenim sustavom, u cilju potpore integraciji civilnih i vojnih usluga ATM-a te povećanja kapaciteta i operativne učinkovitosti. Komisija primjećuje da se procjenjuje da će troškovi povezani s tom mjerom biti niži nego što je navedeno u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenom 2021., i to za –9,5 % u 2023. i za –11,9 % u 2024.
- (35) Kad je riječ o MUAC-u, Belgija i Luksemburg navode, slično kao i u nacrtu plana performansi FABEC-a dostavljenom 2021., da je kolektivni ugovor sklopljen 2019. mjera za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom jer se njime u biti nastoji povećati dostupnost kontrolora zračnog prometa kako bi se zadovoljila potražnja za prometom. Odredbe o fleksibilnosti uključene u ugovor popraćene su povećanjem ljestvica plaća za gotovo 11 %, što utječe na troškovnu osnovicu u cijelom referentnom razdoblju. Komisija primjećuje da su troškovi navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a u pogledu te mjere revidirani za kalendarske godine od 2022. do 2024., što je dovelo do povećanja od 7,4 % u 2022., od 9,0 % u 2023. i od 9,2 % u 2024.
- (36) Zbog opsega promjena troškova iz uvodnih izjava (33), (34) i (35), Komisija smatra da bi Belgija i Luksemburg trebali dodatno pojasniti pretpostavke na kojima se temelji izračun tih troškova.

(⁷) Kraljevski dekret od 23. travnja 2017.

- (37) U revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a ponovno se navodi da je za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom MUAC-u potreban poboljšani postupak analize nakon operacija, s njim povezani alati te „kapaciteti za analizu poslovnih podataka” kojima bi se omogućila daljnja optimizacija planiranja dnevnih operacija. Belgija i Luksemburg navode da se predviđa da će se tim skupom mjera u projektu pod nazivom „PABI” osigurati „mala količina dodatnog kapaciteta” i dovesti do određenog smanjenja kašnjenja u upravljanju protokom zračnog prometa izbjegavanjem nepotrebnih operativnih ograničenja za korisnike zračnog prostora (koje nazivaju „prekomjerna regulacija”). Procijenjeni troškovi tog projekta ostaju nepromijenjeni u odnosu na nacrt plana performansi FABEC-a dostavljen 2021. Komisija smatra da bi doprinos inicijative PABI postizanju lokalnih ciljeva povezanih s kapacitetom trebao biti dodatno potkrijepljen kako bi se procijenilo mogu li se povezani dodatni troškovi utvrditi kao nužni i razmjerni za odstupanje od kretanja troškovne učinkovitosti na razini Unije.
- (38) Nadalje, revidirani nacrt plana performansi uključuje tri dodatne mjere MUAC-a za koje Belgija i Luksemburg smatraju da stvaraju dodatne troškove potrebne za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom. Te mjere obuhvaćaju osposobljavanje kontrolora zračnog prometa početnika, zapošljavanje dodatnih kontrolora zračnog prometa u sektoru Bruxelles MUAC-a i novi sustav planiranja radne snage.
- (39) Uzimajući u obzir ocjenu tijela za ocjenu performansi, dodatni ukupni troškovi koje su Belgija i Luksemburg prijavili u pogledu mjera za povećanje kapaciteta iz uvodnih izjava od (30) do (38) znatno su niži od odstupanja od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije opaženog u uvodnim izjavama (23) i (26). Stoga, čak i ako bi se prihvatilo da su sve te mjere nužne i proporcionalne za postizanje lokalnih ciljeva povezanih s kapacitetom, očigledno je da odstupanje od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška u novčanom smislu premašuje dodatne troškove povezane s tim mjerama. To odstupanje stoga nije isključivo posljedica dodatnih utvrđenih troškova povezanih s mjerama potrebnima za postizanje ciljeva performansi u ključnom području performansi povezanom s kapacitetom.
- (40) Stoga kriterij utvrđen u točki 1.4. podtočki (d) podpodtočki i. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317 nije ispunjen kad je riječ o Belgiji i Luksemburgu.
- (41) Kad je riječ o kriteriju utvrđenom u točki 1.4. podtočki (d) podpodtočki ii. Priloga IV. Provedbenoj uredbi (EU) 2019/317, dovoljno je spomenuti da Belgija i Luksemburg u revidiranom nacrtu plana performansi nisu iznijeli nikakve mjere restrukturiranja kojima bi opravdali odstupanje od kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije ili od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije. Stoga kriterij utvrđen u točki 1.4. podtočki (d) podpodtočki ii. nije ispunjen kad je riječ o Belgiji i Luksemburgu.

ZAKLJUČCI

- (42) Na temelju nalaza iz uvodnih izjava od (11) do (41) Komisija smatra da u ovoj fazi procjene revidiranog nacrta plana performansi FABEC-a i dalje postoje sumnje u pogledu usklađenosti ciljeva performansi povezanih s troškovnom učinkovitošću predloženih za zonu naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga.
- (43) Komisija stoga napominje da preporuke iz članka 3. Provedbene odluke (EU) 2022/728 u pogledu tih ciljeva performansi nisu na odgovarajući način uzete u obzir u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a.
- (44) Konkretno, Komisija primjećuje da revidirani ciljevi performansi povezani s troškovnom učinkovitošću predloženi za zonu naplate između Belgije i Luksemburga nisu u skladu ni s kretanjem utvrđenog jediničnog troška na razini Unije za treće referentno razdoblje niti s dugoročnim kretanjem utvrđenog jediničnog troška na razini Unije. Komisija primjećuje i da utvrđeni troškovi za zonu naplate nisu u dovoljnoj mjeri smanjeni kako bi se osigurala usklađenost s ciljevima performansi na razini Unije.
- (45) Osim toga, Komisija na temelju elemenata i obrazloženja iz revidiranog nacrta plana performansi FABEC-a nije mogla utvrditi da bi se znatno odstupanje od dugoročnog kretanja utvrđenog jediničnog troška na razini Unije moglo pripisati isključivo dodatnim troškovima koji su nastali zbog postizanja lokalnih ciljeva performansi povezanih s kapacitetom.
- (46) Nadalje, Komisija napominje da u revidiranom nacrtu plana performansi FABEC-a nisu utvrđene glavne strukturne mjere kojima bi se ublažila planirana povećanja troškova tijekom trećeg referentnog razdoblja i pridonijelo srednjoročnoj i dugoročnoj troškovnoj učinkovitosti.

- (47) Komisija je stoga odlučila pokrenuti detaljno ispitivanje propisano člankom 15. stavkom 3. Provedbene uredbe (EU) 2019/317 u pogledu ciljeva performansi povezanih s troškovnom učinkovitošću za zonu naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Sljedeći ciljevi performansi povezani s troškovnom učinkovitošću predloženi za zonu naplate rutnih naknada između Belgije i Luksemburga navedeni u revidiranom nacrtu plana performansi za treće referentno razdoblje koji su na razini funkcionalnog bloka zračnog prostora uspostavili Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka izazivaju sumnje u pogledu usklađenosti s ciljevima performansi na razini Unije:

KLJUČNO PODRUČJE PERFORMANSI U VEZI S TROŠKOVNOM UČINKOVITOŠĆU

Utvrđeni jedinični trošak za rutne usluge u zračnoj plovidbi

Zona naplate rutnih naknada u Belgiji i Luksemburgu	Polazna vrijednost 2014.	Polazna vrijednost 2019.	2020.–2021.	2022.	2023.	2024.
Revidirani nacrt rutnih ciljeva povezanih s troškovnom učinkovitošću, izraženo kao utvrđeni jedinični rutni trošak (u realnim vrijednostima cijena iz 2017.)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	94,18 EUR	89,87 EUR

Članak 2.

1. Pokreće se detaljan postupak ispitivanja utvrđen u članku 15. stavku 3. Provedbene uredbe (EU) 2019/317 u pogledu ciljeva performansi povezanih s troškovnom učinkovitošću iz članka 1.
2. Radi potpore daljnjoj ocjeni ciljeva performansi iz članka 1., Belgija, Francuska, Luksemburg, Nizozemska i Njemačka na zahtjev Komisije dostavljaju relevantne dodatne podatke i informacije o elementima utvrđenima u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji, Saveznoj Republici Njemačkoj, Francuskoj Republici, Velikom Vojvodstvu Luksemburgu i Kraljevini Nizozemskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 24. listopada 2022.

Za Komisiju
Adina-Ioana VĂLEAN
Članica Komisije

PRILOG

**NEISCRPAN POPIS ELEMENATA ZA DALJNJU ANALIZU U POGLEDU CILJEVA PERFORMANSI
POVEZANIH S TROŠKOVNOM UČINKOVITOŠĆU ZA ZONU NAPLATE RUTNIH NAKNADA
IZMEĐU BELGIJE I LUKSEMBURGA**

- (1) Mjere na koje se pozivaju Belgija i Luksemburg kako bi opravdali uočena odstupanja od kretanja troškovne učinkovitosti na razini Unije na temelju dodatnih troškova za postizanje ciljeva povezanih s kapacitetom;
 - (2) Složenost pružanja usluga u zračnoj plovidbi u zoni naplate i razvoj te situacije tijekom vremena;
 - (3) Detaljne pretpostavke i parametri na kojima se temelje utvrđeni troškovi poduzeća skeyes i MUAC za svaku godinu trećeg referentnog razdoblja, raščlanjeni prema kategoriji troškova i usluzi;
 - (4) Jedinice usluga zabilježene i predviđene u zoni naplate, raščlanjene po pružatelju usluga u zračnoj plovidbi;
 - (5) Raspodjela troškova i jedinica usluga MUAC-a između sektora Bruxelles i drugih sektora unutar područja nadležnosti;
 - (6) Planiranje kapaciteta poduzeća skeyes i MUAC, uključujući planirani broj kontrolora zračnog prometa, osposobljavanje kontrolora zračnog prometa i planirana ulaganja u trajna sredstva;
 - (7) Raspodjela troškova između rutnih i terminalnih usluga te između usluga obuhvaćenih planom performansi i drugih usluga;
 - (8) Program koji prethodi umirovljenju „DISPO” za kontrolore zračnog prometa u Belgiji;
 - (9) Dogovori o prekograničnom pružanju usluga sa susjednim zemljama i njihov operativni i financijski učinak;
 - (10) Troškovi koji su naplaćeni korisnicima zračnog prostora u drugom referentnom razdoblju u pogledu odgođenih ulaganja u trajna sredstva.
-