

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2021/2073**od 25. studenoga 2021.****o potpori jačanju operativne djelotvornosti Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) s pomoću satelitskih snimaka**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Europsko vijeće 12. prosinca 2003. donijelo je Strategiju EU-a protiv širenja oružja za masovno uništenje („Strategija EU-a”), čije poglavlje III. sadržava popis mjera za suzbijanje takvog širenja.
- (2) Strategijom EU-a naglašava se ključna uloga Konvencije o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njegovu uništenju (CWC) i Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u stvaranju svijeta bez kemijskog oružja. Ciljevi Strategije EU-a dopunjuju ciljeve koje nastoji ostvariti OPCW u kontekstu njegove odgovornosti za provedbu CWC-a.
- (3) Vijeće je 22. studenoga 2004. donijelo Zajedničku akciju 2004/797/ZVSP ⁽¹⁾ o potpori aktivnostima OPCW-a. Nakon isteka te zajedničke akcije uslijedila je Zajednička akcija Vijeća 2005/913/ZVSP ⁽²⁾ te potom Zajednička akcija Vijeća 2007/185/ZVSP ⁽³⁾. Nakon Zajedničke akcije 2007/185/ZVSP uslijedile su odluke Vijeća 2009/569/ZVSP ⁽⁴⁾, 2012/166/ZVSP ⁽⁵⁾, 2013/726/ZVSP ⁽⁶⁾, (ZVSP) 2015/259 ⁽⁷⁾, (ZVSP) 2017/2302 ⁽⁸⁾, (ZVSP) 2017/2303 ⁽⁹⁾, (ZVSP) 2019/538 ⁽¹⁰⁾ i (ZVSP) 2021/1026 ⁽¹¹⁾.

⁽¹⁾ Zajednička akcija Vijeća 2004/797/ZVSP od 22. studenoga 2004. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 349, 25.11.2004., str. 63.).

⁽²⁾ Zajednička akcija Vijeća 2005/913/ZVSP od 12. prosinca 2005. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 331, 17.12.2005., str. 34.).

⁽³⁾ Zajednička akcija Vijeća 2007/185/ZVSP od 19. ožujka 2007. o potpori aktivnostima OPCW-a u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništavanje (SL L 85, 27.3.2007., str. 10.).

⁽⁴⁾ Odluka Vijeća 2009/569/ZVSP od 27. srpnja 2009. o potpori aktivnostima Organizacije OPCW u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništavanje (SL L 197, 29.7.2009., str. 96.).

⁽⁵⁾ Odluka Vijeća 2012/166/ZVSP od 23. ožujka 2012. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 87, 24.3.2012., str. 49.).

⁽⁶⁾ Odluka Vijeća 2013/726/ZVSP od 9. prosinca 2013. u potporu RVSUN-a 2118 (2013) i Odluke Izvršnog vijeća OPCW-a EC-M-33/Dec 1 u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 329, 10.12.2013., str. 41.).

⁽⁷⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2015/259 od 17. veljače 2015. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 43, 18.2.2015., str. 14.).

⁽⁸⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2017/2302 od 12. prosinca 2017. u potpori aktivnostima OPCW-a za pomoć u operacijama čišćenja bivše lokacije za skladištenje kemijskog oružja u Libiji u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 329, 13.12.2017., str. 49.).

⁽⁹⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2017/2303 od 12. prosinca 2017. u potpori daljnjoj provedbi Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 2118 (2013) i Odluci Izvršnog vijeća Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) EC-M-33/DEC.1 o uništenju sirijskog kemijskog oružja u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 329, 13.12.2017., str. 55.).

⁽¹⁰⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2019/538 od 1. travnja 2019. o potpori aktivnostima Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 93, 2.4.2019., str. 3.).

⁽¹¹⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/1026 od 21. lipnja 2021. o potpori Programu za kibersigurnost i kiberotpornost te sigurnost informacija Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 224, 24.6.2021., str. 24.).

- (4) Odlukom (ZVSP) 2017/2303 predviđena je, među ostalim, potpora OPCW-u za pristup satelitskim snimkama i analizi satelitskih snimaka koje pruža Satelitski centar Europske unije (SatCen).
- (5) Vijeće je 10. prosinca 2018. donijelo Odluku (ZVSP) 2018/1943 ⁽¹²⁾ kojom je predviđeno produljenje, bez dodatnih troškova, provedbenog razdoblja Odluke (ZVSP) 2017/2303 za 12 mjeseci.
- (6) Vijeće je 9. prosinca 2019. donijelo Odluku (ZVSP) 2019/2112 ⁽¹³⁾ kojom je predviđeno dodatno produljenje, bez dodatnih troškova, provedbenog razdoblja Odluke (ZVSP) 2017/2303 za 12 mjeseci.
- (7) U okviru provedbe Odluke (ZVSP) 2017/2303 OPCW se počeo oslanjati, kako za planiranje misija tako i za analizu informacija, na jedinstvene informacije koje pruža SatCen-ova analiza satelitskih snimaka.
- (8) Postoji potreba za jačanjem operativne djelotvornosti OPCW-a stalnim pružanjem SatCen-ovih satelitskih snimaka i SatCen-ove analize satelitskih snimaka kao potpore aktivnostima i misijama za čiju je provedbu nalog dao OPCW nakon kraja provedbenog razdoblja Odluke (ZVSP) 2017/2303,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. U svrhu neposredne i praktične primjene određenih elemenata Strategije EU-a, Unija podupire projekt OPCW-a za jačanje njegove operativne djelotvornosti s pomoću satelitskih snimaka i analize satelitskih snimaka koje pruža SatCen sa sljedećim ciljevima:

- proširenje kapaciteta OPCW-a za pružanje potpore aktivnostima za čiju je provedbu nalog dao OPCW (tim za procjenu izjava (DAT), misija za utvrđivanje činjenica (FFM), tim za istrage i identifikaciju (IIT) itd.) s pomoću analize satelitskih snimaka kao izvora dokaznog materijala ili potvrde nalaza; i
- upotreba ciljne analize satelitskih snimaka za područja od interesa (lokacije, rute itd.) prilikom planiranja misija za čiju je provedbu nalog dao OPCW (incidenti navodne uporabe (IAU-ovi), izvanredni inspekcijski pregledi (CI-ovi), posjeti tehničke pomoći (TAV-ovi) itd.) radi povećanja sigurnosti i povjerenja u točnost provjera.

2. U kontekstu stavka 1. Unija podupire sljedeće aktivnosti projekta OPCW-a koje su u skladu s mjerama utvrđenima u poglavlju III. Strategije EU-a:

- omogućavanje OPCW-u da s pomoću kapaciteta za satelitske snimke djelotvorno provodi odgovarajući nadzor i pruža potrebna izvješća tijelima OPCW-a za oblikovanje politika (Izvršno vijeće i Konferencija država stranaka); i
- omogućavanje OPCW-u da s pomoću kapaciteta za satelitske snimke točno, djelotvorno i sigurno provodi aktivnosti provjere i da državama strankama pruža zatraženu pomoć.

3. Projekt iz stavka 1. odnosi se na pružanje, među ostalim, proizvoda za praćenje stanja povezanih sa sigurnošću FFM-a, uključujući stanje cestovne mreže, isporukom proizvoda satelitskih snimanja SatCena OPCW-u.

⁽¹²⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2018/1943 od 10. prosinca 2018. o izmjeni Odluke (ZVSP) 2017/2303 o potpori daljnjoj provedbi Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 2118 (2013) i odluci Izvršnog vijeća OPCW-a EC-M-33/DEC.1 o uništenju sirijskog kemijskog oružja u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 314, 11.12.2018., str. 58.).

⁽¹³⁾ Odluka Vijeća (ZVSP) 2019/2112 od 9. prosinca 2019. o izmjeni Odluke (ZVSP) 2017/2303 u potpori daljnjoj provedbi Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 2118 (2013) i Odluke Izvršnog vijeća OPCW-a EC-M-33/DEC.1 o uništenju sirijskog kemijskog oružja u okviru provedbe Strategije EU-a za sprečavanje širenja oružja za masovno uništenje (SL L 318, 10.12.2019., str. 159.).

4. Detaljan opis aktivnosti koje podupire Unija navedenih u stavku 2. utvrđen je u projektnom dokumentu iz Priloga.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku („VP”) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehnička provedba projekta iz članka 1. povjerena je Tehničkom tajništvu OPCW-a („Tehničko tajništvo”). Ono tu zadaću provodi pod odgovornošću i nadzorom VP-a. U tu svrhu VP sklapa potrebne dogovore s Tehničkim tajništvom.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projekta iz članka 1. iznosi 1 593 353,22 EUR.
2. Rashodima koji se financiraju iz iznosa navedenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.
3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja rashodima iz stavka 2. U tu svrhu Komisija sklapa potrebni sporazum s Tehničkim tajništvom. Tim sporazumom utvrđuje se da Tehničko tajništvo mora osigurati vidljivost doprinosa Unije koja je razmjerna njegovoj veličini te odrediti mjere kojima se olakšava razvoj sinergija i izbjegava udvostručavanje aktivnosti.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum iz stavka 3. u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu ove Odluke. Komisija obavješćuje Vijeće o eventualnim poteškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazuma.

Članak 4.

VP izvješćuje Vijeće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih izvješća koje priprema Tehničko tajništvo. Izvješća VP-a osnova su za evaluaciju koju provodi Vijeće. Komisija pruža informacije o financijskim aspektima projekta iz članka 1.

Članak 5.

1. Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.
2. Ova Odluka prestaje važiti 48 mjeseci nakon datuma sklapanja sporazuma iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci nakon stupanja na snagu ako se navedeni sporazum ne sklopi u tom roku.

Sastavljeno u Bruxellesu 25. studenoga 2021.

Za Vijeće
Predsjednik
Z. POČIVALŠEK

PRILOG

PROJEKTNI DOKUMENT

Potpora Unije jačanju operativne djelotvornosti Organizacije za zabranu kemijskog oružja (OPCW) s pomoću satelitskog snimanja**1. Kontekst**

Za analitičke procese OPCW-a potrebne su potvrda i provjera dokaznih informacija koje se pružaju na najpouzdaniji dostupni način. Iako nije jedini izvor dokaznih informacija, satelitskim snimanjem može se doći do pokazatelja i potvrda koji nisu dostupni iz drugih izvora, čime se osiguravaju vrijedni analitički uvidi koji se mogu upotrijebiti kako bi se osigurala potpuna provedba Konvencije o kemijskom oružju (CWC). Za to je ključno da ima dovoljno institucijskih kapaciteta, a snimanje i analiza snimaka mogu olakšati detaljnije i pouzdanije planiranje misija, ublažavanje sigurnosnih rizika za raspoređene timove, kao i dokazne informacije i analize za troškovno učinkovitiju provjeru.

U okviru provedbe Odluke Vijeća ZVSP/2017/2303 OPCW se počeo oslanjati na jedinstvene informacije koje proizlaze iz SATCEN-ove analize snimaka te omogućuju planiranje misija i analizu informacija. Satelitskim snimkama pospješeni su naponi koje OPCW ulaže u temeljitija ispitivanja svjedoka, potvrđivanje izjava svjedoka i preciznije utvrđivanje lokacija od interesa. Od 2014. satelitskim snimanjem Sirijske Arapske Republike (SAR) poboljšana je informiranost o stanju i sigurnost te je smanjen rizik za misije OPCW-a na terenu u pogledu lokacija koje treba posjetiti odnosno na kojima treba provesti inspekciju. Uključivanje analize snimaka u operativno planiranje omogućilo je timovima OPCW-a da prilagode svoje aktivnosti na licu mjesta na način da se članovima tima skoro u stvarnom vremenu daju slike područja u koje će se rasporediti. Pokazalo se da se analizom snimaka strateški pospješuju analitički naponi OPCW-a i da će to i ubuduće biti slučaj.

Osim toga, i dalje nije dovršen niz istraga o navodnoj uporabi niti je Izvršno vijeće donijelo odluke o ovlaštenju za dodatne posjete lokacijama, misije za utvrđivanje činjenica i istrage za koje je i dalje potrebna potpora pružanjem satelitskog snimanja. Jedinstvene analitičke sposobnosti SATCEN-a omogućile su timovima pod mandatom OPCW-a da potvrđuju informacije iz drugih izvora i detaljnije analiziraju incidente navodne uporabe u SAR-u. Analiza satelitskih snimaka pokazala se neophodnom za timove OPCW-a koji se bave SAR-om. Osim mandatnih aktivnosti povezanih sa SAR-om, OPCW predviđa sve veću ulogu analize satelitskih snimaka u slučajevima navodne uporabe kemijskog oružja izvan SAR-a kako bi se olakšala provedba aktivnosti povezanih s člankom IX. CWC-a (savjetovanja, suradnja i utvrđivanje činjenica), kao i u slučaju mogućeg budućeg pristupanja CWC-u država koje posjeduju kemijsko oružje.

2. Svrha projekta**2.1. Opći ciljevi projekta**

Opći je cilj projekta osigurati kapacitet Tajništva za olakšavanje provedbe članka IX. CWC-a (savjetovanja, suradnja i utvrđivanje činjenica) i povezanih odluka Izvršnog vijeća OPCW-a s pomoću usluga snimanja kojima se uklanjaju nedostaci u informiranosti o stanju, tako da se time doprinosi smanjenju ranjivosti OPCW-a prilikom raspoređivanja i što više poveća analitička učinkovitost OPCW-a.

2.2. Posebni ciljevi

- Proširenje kapaciteta OPCW-a za potporu mandatnim aktivnostima OPCW-a (tim za procjenu izjava (DAT), misija za utvrđivanje činjenica (FFM), tim za istrage i identifikaciju (IIT) itd.) analizom snimaka kao izvorom dokaznog materijala ili potvrde nalaza;
- upotreba ciljane analize snimaka za područja od interesa (lokacije, rute itd.) prilikom planiranja mandatnih misija OPCW-a (incidenti navodne uporabe (IAU), izvanredni inspekcijski pregledi (CI), posjet tehničke pomoći (TAV) itd.) radi povećanja sigurnosti i povjerenja u točnost provjere.

2.3. Rezultati

Očekivani rezultati projekta jesu sljedeći:

- uporaba snimanja i analize u pogledu ciljanih dokaza, kako bi se utemeljili i potvrdili nalazi i postupci provjere timova;

- svođenje sigurnosnih rizika na najmanju moguću mjeru i povećanje informiranosti o stanju kako bi se omogućilo što učinkovitije planiranje misija OPCW-a.

3. Opis aktivnosti

Aktivnost 1. – omogućavanje OPCW-u da putem sposobnosti snimanja djelotvorno provodi odgovarajući nadzor i sastavlja izvješća koja su potrebna tijelima OPCW-a za oblikovanje politika (Izvršno vijeće i Konferencija država stranaka)

Cilj je te aktivnosti s pomoću snimanja i analize snimaka osigurati da OPCW raspoláže informacijama za ciljano analitičko utvrđivanje dokaza, uz istodobnu optimizaciju planiranja OPCW-a (raspodjela i napori) radi povećanja učinkovitosti misija i smanjenja ranjivosti.

Aktivnost 2. – omogućavanje OPCW-u da putem sposobnosti snimanja točno, djelotvorno i sigurno provodi aktivnosti provjere i pruža pomoć koju traže države stranke

Ta je aktivnost usmjerena na pružanje usluga snimanja, prema potrebi, za različite zahtjeve za utvrđivanje činjenica u okviru CWC-a koje su podnijele države stranke (incidenti navodne uporabe (IAU), izvanredni inspekcijski pregledi (CI), posjet tehničke pomoći (TAV) itd.), kao i na optimizaciju planiranja OPCW-a (raspodjela i napori) radi povećanja učinkovitosti misija i smanjenja ranjivosti.

4. Trajanje

Ukupno trajanje izvođenja i zaključenja provedbe koja se financira u okviru ovog projekta procjenjuje se na 48 mjeseci.

5. Korisnici

Korisnici projekta bit će osoblje i timovi Tehničkog tajništva OPCW-a te dionici CWC-a, uključujući države stranke.

6. Vidljivost djelovanja EU-a

OPCW poduzima sve odgovarajuće mjere, u okviru razumnih sigurnosnih pitanja te mjere povećanja vidljivosti / komunikacije dostupne u okviru projekta, kako bi istaknuo činjenicu da je ovaj projekt financirala Unija.
