

## I.

(Rezolucije, preporuke i mišljenja)

## PREPORUKE

## VIJEĆE

## PREPORUKA VIJEĆA

od 11. srpnja 2017.

**o Nacionalnom programu reformi Belgije za 2017. i davanje mišljenja Vijeća o Programu stabilnosti Belgije za 2017.**

(2017/C 261/01)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 2. i članak 148. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika <sup>(1)</sup>, a posebno njezin članak 5. stavak 2.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

uzimajući u obzir rezolucije Europskog parlamenta,

uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje,

uzimajući u obzir mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za socijalnu zaštitu,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku politiku,

budući da:

- (1) Komisija je 16. studenoga 2016. donijela Godišnji pregled rasta, čime je označen početak europskog semestra 2017. za koordinaciju ekonomske politike. Prioritete Godišnjeg pregleda rasta potvrdilo je Europsko vijeće 9. i 10. ožujka 2017. Komisija je 16. studenoga 2016. na temelju Uredbe (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća <sup>(2)</sup> donijela Izvješće o mehanizmu upozoravanja, u kojem Belgija nije utvrđena kao jedna od država članica za koje je potrebno provesti detaljno preispitivanje. Istog je dana Komisija donijela i Preporuku za preporuku Vijeća o ekonomskoj politici europodručja, koju je Europsko vijeće potvrdilo 9. i 10. ožujka 2017. Vijeće je 21. ožujka 2017. donijelo Preporuku o ekonomskoj politici europodručja („Preporuka za europodručje”) <sup>(3)</sup>.

<sup>(1)</sup> SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

<sup>(2)</sup> Uredba (EU) br. 1176/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenoga 2011. o sprečavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža (SL L 306, 23.11.2011., str. 25.).

<sup>(3)</sup> SL C 92, 24.3.2017., str. 1.

- (2) Kao država članica čija je valuta euro te s obzirom na blisku međusobnu povezanost ekonomija u ekonomskoj i monetarnoj uniji, Belgija bi trebala osigurati punu i pravodobnu provedbu Preporuke za europodručje, koja je navedena u preporukama 1. i 2. u nastavku.
- (3) Izvješće za Belgiju za 2017. objavljeno je 22. veljače 2017. U njemu je ocijenjen napredak Belgije u rješavanju preporuka za tu zemlju koje je Vijeće donijelo 12. srpnja 2016., mjere poduzete kao odgovor na preporuke za tu zemlju donesene prethodnih godina te napredak Belgije u pogledu ostvarivanja nacionalnih ciljeva u okviru strategije Europa 2020.
- (4) Belgija je 28. travnja 2017. dostavila svoj Nacionalni program reformi za 2017. i svoj Program stabilnosti za 2017. Kako bi se u obzir uzela njihova povezanost, oba su programa ocijenjena istodobno.
- (5) Pri programiranju europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI fondovi) za razdoblje 2014.–2020. u obzir su uzete relevantne preporuke za pojedine zemlje. Kako je predviđeno u članku 23. Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>(1)</sup>, ako je pri provedbi relevantnih preporuka Vijeća potrebna potpora, Komisija može zatražiti od države članice da preispita i predloži izmjene svojeg sporazuma o partnerstvu i relevantnih programa. Komisija je dostavila dodatne pojedinosti o tome kako bi iskoristila tu odredbu u smjernicama o primjeni mjera kojima se učinkovitost ESI fondova povezuje s dobrim gospodarskim upravljanjem.
- (6) Belgija je trenutačno obuhvaćena preventivnim dijelom Pakta o stabilnosti i rastu te podliježe pravilu o dugu. Vlada u svojem Programu stabilnosti za 2017. planira postupno poboljšanje ukupnog salda s deficita od 2,6 % BDP-a 2016. na - 0,1 % BDP-a 2020. Planira se da će se srednjoročni proračunski cilj, odnosno uravnoteženo stanje proračuna u strukturnom smislu, ostvariti do 2019. Međutim, ponovno izračunani<sup>(2)</sup> strukturni saldo i dalje upućuje na deficit od 0,3 % 2019. Prema Programu stabilnosti za 2017. očekuje se da će se udio duga opće države u BDP-u smanjiti na 99 % do 2020., nakon što je 2014. dosegnuo vrhunac od gotovo 107 % BDP-a te se 2015. i 2016. smanjio na oko 106 % BDP-a. Makroekonomski scenarij na kojem se temelje te proračunske projekcije uvjerljiv je. Istodobno nisu precizirane mjere potrebne za potporu planiranim ciljevima u pogledu deficita od 2018. nadalje, čime će se, prema proljetnoj prognozi Komisije za 2017., doprinijeti predviđenom pogoršanju strukturnog salda u 2018. ne bude li promjene u politikama.
- (7) Komisija je 22. svibnja 2017. objavila izvješće na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a jer Belgija 2016. nije ostvarila dovoljan napredak prema usklađenosti s referentnim mjerilom za smanjenje duga. U izvješću je nakon razmatranja svih relevantnih čimbenika zaključeno da bi kriterij duga trebalo smatrati trenutačno ispunjenim. Istodobno u 2017. treba poduzeti dodatne fiskalne mjere kako bi se osigurala šira usklađenost s kretanjem prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u 2016. i 2017. zajedno.
- (8) U Programu stabilnosti za 2017. upućuje se na znatan učinak iznimnog priljeva izbjeglica i mjera sigurnosti na proračun u 2016. i 2017. i pružaju se odgovarajući dokazi o opsegu i prirodi tih dodatnih proračunskih troškova. U skladu s podacima Komisije prihvatljivi dodatni rashodi u 2016. za izniman priljev izbjeglica iznosili su 0,08 % BDP-a, a za mjere sigurnosti 0,05 % BDP-a. Dodatan učinak mjera sigurnosti 2017. u odnosu na 2016. trenutačno se procjenjuje na 0,01 % BDP-a. Odredbama iz članka 5. stavka 1. i članka 6. stavka 3. Uredbe (EZ) br. 1466/97 uzimaju se u obzir ti dodatni rashodi jer su priljev izbjeglica te ozbiljnost terorističke prijetnje neuobičajeni događaji, njihov je utjecaj na javne financije Belgije znatan, a održivost ne bi bila ugrožena ako se dopusti privremeno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja. Stoga je, kako bi se u obzir uzeli dodatni troškovi povezani s izbjeglicama i mjerama sigurnosti, zahtjev u pogledu prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja za 2016. smanjen. U pogledu 2017., konačna će se ocjena, uključujući prihvatljive iznose, izraditi u proljeće 2018. na temelju zabilježenih podataka koje su dostavila belgijska nadležna tijela.

<sup>(1)</sup> Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

<sup>(2)</sup> Ciklički prilagođen saldo bez jednokratnih i privremenih mjera koji je Komisija ponovno izračunala koristeći se zajednički dogovorenim metodologijom.

- (9) Vijeće je 12. srpnja 2016. preporučilo Belgiji da ostvari godišnju fiskalnu prilagodbu od najmanje 0,6 % BDP-a prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u 2017. Prema proljetnoj prognozi Komisije za 2017. postoji rizik određenog odstupanja od tog zahtjeva u 2017. Međutim, i dalje postoji rizik od znatnog odstupanja od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja u 2016. i 2017. zajedno. Taj se zaključak ne bi promijenio kad bi se učinak iznimnog priljeva izbjeglica i mjera sigurnosti na proračun isključio iz zahtjeva.
- (10) S obzirom na njezinu fiskalnu situaciju, a posebno razinu njezina duga, očekuje se da Belgija u 2018. ostvari dodatnu prilagodbu prema ostvarenju svojeg srednjoročnog proračunskog cilja, a to je uravnoteženo stanje proračuna u strukturnom smislu. Prema zajednički dogovorenoj matrici prilagodbe u okviru Pakta o stabilnosti i rastu ta bi prilagodba trebala dovesti do nominalne stope rasta neto primarnih državnih rashoda <sup>(1)</sup> koja 2018. ne premašuje 1,6 %. To bi odgovaralo godišnjoj strukturnoj prilagodbi od najmanje 0,6 % BDP-a. Ne bude li promjene u politikama, postojat će rizik od znatnog odstupanja od tog zahtjeva u 2018. Na prvi se pogled predviđa da Belgija 2017. i 2018. neće poštovati pravilo o dugu. Općenito, Vijeće smatra da će od 2017. nadalje biti potrebne dodatne mjere kako bi se ispunile odredbe Pakta o stabilnosti i rastu. Kako je predviđeno Uredbom (EZ) br. 1466/97, ocjenom proračunskih planova i rezultata trebalo bi uzeti u obzir proračunski saldo države članice s obzirom na cikličke uvjete. Kako se navodi u komunikaciji Komisije o europskom semestru 2017. koja prati ovogodišnje preporuke za pojedine zemlje, ocjenom nacrtu proračunskog plana za 2018. i naknadnom ocjenom proračunskih rezultata za 2018. morat će se uzeti u obzir da je cilj postići smjer fiskalne politike kojim se doprinosi i jačanju oporavka koji je u tijeku i osiguravanju održivosti javnih financija Belgije. U tom kontekstu Vijeće prima na znanje da Komisija namjerava izvršiti cjelovitu ocjenu u skladu s Uredbom (EZ) br. 1466/97, posebno s obzirom na cikličku situaciju u Belgiji.
- (11) U državi članici s federalnim uređenjem kao što je Belgija, u kojoj je veliki dio ovlasti u pogledu potrošnje prenesen na podnacionalne vlasti, neophodno je djelotvorno usklađivanje proračuna. Kako bi pokušale poboljšati unutarnje usklađivanje i prenijeti Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u ekonomskoj i monetarnoj uniji („Fiskalni ugovor”), federalna vlada te regionalne i lokalne vlasti sklopile su 2013. sporazum o suradnji u cilju definiranja višegodišnjeg općeg i pojedinačnog fiskalnog usmjerenja koji bi pratilo Visoko financijsko vijeće. Međutim, nije došlo do službenog dogovora o fiskalnim kretanjima niti su uspostavljene dostatne zaštitne mjere u pogledu uloge praćenja Visokog fiskalnog vijeća. Ta neusklađenost u vezi s podjelom napora ugrožava održivost cjelokupnog kretanja te zemlje prema ostvarenju njezina srednjoročnog cilja iz Programa stabilnosti za 2017.
- (12) Unatoč potencijalu javnih ulaganja da dugoročno potaknu rast, ona su prema europskim standardima izrazito niska, osobito u odnosu na ukupnu javnu potrošnju. Razina javnog kapitala je niska, a kvaliteta javne infrastrukture narušena. S obzirom na vrlo velika proračunska ograničenja za sve razine vlasti, očuvanje dovoljno prostora za ulaganja ovisi o restrukturiranju cjelokupne javne potrošnje poboljšanjem učinkovitosti javnih usluga i politika te smanjenjem brzog povećanja određenih stavki rashoda.
- (13) Belgija je ostvarila znatan napredak u reformiranju svojeg sustava određivanja plaća. Cilj je revizije zakona iz 1996. kojim se uređuju pregovori o plaćama zaštititi povećanje troškovne konkurentnosti koje proizlazi iz nedavnih napora u području ograničavanja plaća. Opreznije osnovne projekcije i prethodno ugrađene prilagodbe u izračunu norme za plaće upućuju na velik doprinos reformiranog okvira poboljšanju troškovne konkurentnosti Belgije u odnosu na glavne trgovinske partnere u europodručju. Osim toga, reformom se pruža veće jamstvo da će se vladinim mjerama za smanjenje troškova rada koji se obračunavaju na plaću djelotvorno doprinijeti troškovnoj konkurentnosti i jača uloga vlade u sprečavanju štetnih trendova u području troškovne konkurentnosti koji su rezultat prekomjerne inflacije. Okvirom za kolektivno pregovaranje omogućava se da organizacije socijalnih partnera zastupljene u Središnjem gospodarskom vijeću pomno prate trendove u području plaća i produktivnosti te ostale odrednice troškovne i netroškovne konkurentnosti. Budući da je praksa povezivanja kretanja plaća s inflacijom još uvelike prisutna u brojnim sektorima, a u kontekstu sve veće razlike u inflaciji između Belgije i susjednih zemalja, u okviru europskog semestra i dalje će se pomno pratiti promjene jediničnih troškova rada.

<sup>(1)</sup> Neto državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

- (14) Ostvaren je određeni napredak u vezi s funkcioniranjem tržišta rada. Višom dobnom granicom za umirovljenje i dodatnim ograničenjima za prijevremeno umirovljenje starije se osobe potiče da ostanu u radnom odnosu ili da se vrate na tržište rada. Postupno smanjivanje poreznog klina doprinijelo je višim stopama zaposlenosti. Zbog gospodarskog rasta i poboljšane troškovne konkurentnosti otvorena su mnoga radna mjesta. Njihovo je otvaranje također odraz smanjenja poreza na rad i ograničavanja plaća, čime se poboljšala troškovna konkurentnost rada belgijskih poduzeća. Međutim, i dalje postoje brojni strukturni nedostaci. Stope prijelaza iz nezaposlenosti ili neaktivnosti u zaposlenost niske su, a na ukupnu stopu zaposlenosti i dalje utječu loši rezultati određenih skupina. Među njima su niskokvalificirani radnici, mladi, stariji radnici i osobe migrantskog podrijetla, primjerice radnici koji nisu rođeni u EU-u, ali i druga generacija migranata. Rezultati zapošljavanja osoba migrantskog podrijetla, čak i uzevši u obzir druge pojedinačne karakteristike, među najgorima su u Uniji. Konkretno, razlike u zaposlenosti osoba koje nisu rođene u EU-u najveće su u Uniji: stopa zaposlenosti dobne skupine 20–64 u 2016. iznosila je 49,1 %, u odnosu na 70,2 % za osobe rođene u EU-u, dok je za žene koje nisu rođene u EU-u bila još niža (39,1 %). U 2015. rizik od siromaštva i socijalne isključenosti za stanovnike koji nisu rođeni u EU-u iznosio je 50,7 %, u odnosu na 17 % za one rođene u EU-u. Te goleme razlike u zaposlenosti među određenim skupinama stanovništva i dalje su uzrok kronične neiskorištenosti radne snage. Premda su regionalne reforme programa poticaja za zapošljavanje koje su u tijeku usmjerene na racionalizaciju i prilagodbu sustava, trebalo bi redovito pratiti isplativost odabira u području politika. Određene karakteristike modela politika ciljne skupine mogle bi imati neočekivane učinke, a neke bi skupine mogle imati neočekivane koristi. Usklađivanje i komunikacija na razini politike i među različitim razinama politika također su ključne za djelotvornost ciljanih politika. Porezi, uključujući socijalne doprinose na niske plaće i ukidanje socijalnih naknada nakon ulaska na tržište rada ili povećanja broja radnih sati, mogu uzrokovati neaktivnost i zamku niskih plaća.
- (15) Ostvaren je određeni napredak u reformama obrazovanja i osposobljavanja kojima je cilj povećanje jednakosti te poboljšanje osnovnih kompetencija i kvalitete obrazovanja. Međutim, unatoč dobrim prosječnim rezultatima u usporedbi s drugim zemljama, smanjio se udio odličnih učenika među petnaestogodišnjacima, dok se udio loših učenika povećao. Osim toga, nejednakosti u obrazovanju povezane sa socioekonomskim stanjem iznad su prosjeka Unije i OECD-a. Velika je i razlika u uspješnosti osoba migrantskog podrijetla, a druga je generacija tek neznatno uspješnija od prve, čak i kada se u obzir uzme socioekonomsko stanje. Stoga će za rješavanje nejednakosti u obrazovanju biti potreban opsežan odgovor politika koji nadilazi granice obrazovnog sustava. Zbog velikog povećanja broja učenika, osobito učenika migrantskog podrijetla (njihov se udio s 15,1 % u 2012. povećao na 17,7 % u 2015.), pogoršat će se problem nejednakosti. Nadalje, u Belgiji se pojavljuje nedostatak nastavnika, a oni usto nisu uvijek dobro pripremljeni ili nemaju odgovarajuću potporu kako bi se uspješno nosili sa sve heterogenijim sastavom učenika. Glavni su razlozi za to činjenica da je teško privući najprikladnije studente i kandidate za nastavničko zanimanje, visoka stopa prestanka bavljenja tim zanimanjem na početku karijere te nedostupnost dijela nastavnika za obavljanje tog posla. Osim toga, inicijalno obrazovanje nastavnika u Belgiji trenutačno traje tri godine, što je relativno kratko. Reforme obrazovanja i osposobljavanja ključne su za veće sudjelovanje niskokvalificiranih mladih na tržištu rada i podupiranje prijelaza na gospodarstvo utemeljeno na znanju.
- (16) I dalje postoji potreba za poboljšanjem netroškovne dimenzije konkurentnosti. U tom je pogledu ključno povećati produktivnost i ulaganja u kapital utemeljen na znanju, posebice u području uvođenja digitalnih tehnologija. Unatoč visokoj kvaliteti javnog istraživačkog sustava za veću bi uspješnost u području inovacija bilo potrebno dodatno širenje znanja u manje produktivnim sektorima. Svi su federalni subjekti svjesni te potrebe i u posljednjih su nekoliko godina donijeli različite strategije i mjere za promicanje inovacija. Međutim, kako bi se potaknuo razvoj inovacija, moglo bi se učiniti više za poboljšanje okvirnih uvjeta za inovacije. Štoviše, čini se da u Belgiji ima prostora za poboljšanje učinkovitosti i djelotvornosti javne potpore istraživanjima i inovacijama, posebice u ocjenjivanju mogućih učinaka istiskivanja i dodatnom pojednostavnjenju cjelokupnog sustava.
- (17) Ostvaren je ograničen napredak u uklanjanju operativnih ograničenja i ograničenja u pogledu poslovnog nastana u trgovini na malo. Nakon šeste državne reforme, kojom su nadležnosti u pogledu poslovnog nastana u trgovini na malo prenesene na regije, doneseni su novi regionalni propisi kojima se pojednostavnjuje administrativni postupak izdavanja odobrenja. Međutim, određene se odredbe mogu tumačiti na različite načine, zbog čega se mogu stvoriti neopravdane prepreke ulasku na tržište. Potrošačke cijene i dalje su više nego u susjednim državama članicama, i to više od razine koja bi se mogla objasniti višim troškovima rada. Kako bi se osiguralo da potrošači imaju koristi od konkurentnog tržišta i nižih cijena, bila bi potrebna sveobuhvatna strategija za rješavanje navedenih pitanja.

- (18) Zbog snažne regulacije mrežnih industrija i određenih profesionalnih usluga tržišno je natjecanje u Belgiji ograničeno, posebice za posrednike za nekretnine, arhitekta i računovođe. Prepreke su sljedeće: za arhitekta ograničenja u pogledu vlasničke strukture i oblika društva, uz druge zahtjeve; za sve vrste računovodstvenih zanimanja pravila o nespojivosti kojima se zabranjuje istodobno bavljenje bilo kojom drugom ekonomskom djelatnošću; za posrednike za nekretnine ograničen pristup struci, te ograničenja u pogledu vlasničke strukture i prava glasa. Uklanjanjem tih prepreka natjecanje na tržištu bilo bi intenzivnije, što bi dovelo do ulaska većeg broja poduzeća na tržište i nižih cijena za potrošače. Komisija je u siječnju 2017. predstavila paket mjera za uklanjanje prepreka na tržištima usluga. On se sastoji od raznih preporuka za reforme upućenih Belgiji radi rješavanja tih izazova.
- (19) Manjak ulaganja najkritičniji je u vezi s prometnom mrežom. Problem zagušenja prometa u najprometnijim satima sve je veći, što umanjuje privlačnost te zemlje za strane ulagače te dovodi do velikih gospodarskih troškova i troškova u pogledu okoliša. U Belgiji postoje i ozbiljni problemi onečišćenja zraka, a očekuje se da neće ostvariti svoj cilj da emisije koje nisu u sustavu trgovanja emisijama (ETS) u 2020. smanji za 15 % u odnosu na 2005., iako će obveze na temelju zakonodavstva Unije o klimi najvjerojatnije ispuniti iskorištavanjem postojećih odredaba o fleksibilnosti. Najhitniji su izazovi unapređenje osnovne infrastrukture željezničkog i cestovnog prometa te rješavanje problema manjka veza između glavnih gospodarskih čvorišta. Istodobno je važno riješiti problem zagušenja u najprometnijim satima poboljšanjem usluga javnog prijevoza, optimiziranjem upravljanja prometom te uklanjanjem narušavanja tržišta i nepovoljnih poreznih poticaja, kao što je povlašten tretman službenih automobila. Postoji i izazov u pogledu prikladnosti domaće proizvodnje energije i općenite sigurnosti opskrbe. Zbog neplaniranih obustava rada nekoliko nuklearnih postrojenja pojavila se zabrinutost zbog načina uravnoteživanja ponude električne energije i potražnje za njom, dok višekratno izmijenjeni raspored za postupno ukidanje nuklearnih postrojenja i dalje stvara ozračje koje nije pogodno za donošenje odluka o dugoročnom ulaganju. Premda su se kratkoročni rizici u području opskrbe smanjili, osobito povećanjem strateške rezerve, i premda je ostvaren određeni napredak u povećanju međusobne povezanosti, još postoji znatna potreba za dugoročnijim ulaganjima. Osim daljnjeg povećanja međusobne povezanosti, za razvoj upravljanja potražnjom potrebne su i pametne mreže. Uzimajući u obzir dugačak rok za projekte u energetske sektoru i veliku potrebu za zamjenskim kapacitetom tijekom sljedećih deset godina, bit će potrebno brzo djelovati, osobito u obliku odgovarajućeg pravnog okvira kojim se promiče i razvoj fleksibilnih kapaciteta (tj. proizvodnja, skladištenje i upravljanje potražnjom).
- (20) Belgija je ostvarila određeni napredak u reformiranju poreznog sustava, osobito preusmjeravanjem oporezivanja s rada na druge porezne osnovice, čime će se postupno smanjiti porezno opterećenje rada. Porezi na rad, uključujući socijalne doprinose, smanjuju se u nekoliko koraka od 2016. do 2020. Počinju se opažati učinci porezne reforme koja je u tijeku. Ipak, porezni sustav i dalje je složen, a porezne osnovice narušene su posebnim oslobođenjima, olakšicama i smanjenim stopama. Neki od tih postupaka dovode do gubitka prihoda, gospodarskih poremećaja i velikog administrativnog opterećenja. Sa stajališta proračuna čini se da preusmjeravanje oporezivanja nije neutralno jer se povećanjem drugih poreza, među ostalim poreza na potrošnju, tek djelomično nadoknadio smanjenje poreza na rad. Još postoji znatan prostor za poboljšanje poreznog sustava daljnjim proširenjem poreznih osnovica, čime bi se omogućile niže zakonske stope i smanjili poremećaji. Postoji i znatan potencijal za „zeleno” preusmjeravanje oporezivanja koje, među ostalim, proizlazi iz povlaštenog poreznog tretmana službenih automobila i kartica za gorivo, kojima se koči daljnji napredak u rješavanju problema zagušenja prometa, onečišćenja zraka i emisija stakleničkih plinova. Vlada predviđa promjene sustava službenih automobila, no korist te reforme za okoliš vjerojatno će biti ograničena.
- (21) Komisija je u okviru europskog semestra 2017. provela sveobuhvatnu analizu ekonomske politike Belgije i objavila je u izvješću za Belgiju za 2017. i Nacionalni program reformi za 2017. te mjere poduzete kao odgovor na preporuke upućene Belgiji u proteklom godinama. Komisija je u obzir uzela ne samo njihovu važnost za održivu fiskalnu i socijalno-ekonomsku politiku u Belgiji, nego i njihovo poštovanje pravila i smjernica Unije, a s obzirom na potrebu jačanja ukupnoga gospodarskog upravljanja Unijom pružanjem doprinosa budućim nacionalnim odlukama s razine Unije.
- (22) Uzimajući u obzir tu ocjenu Vijeće je ispitalo Program stabilnosti za 2017., a njegovo je mišljenje<sup>(1)</sup> posebno navedeno u preporuci 1. u nastavku,

PREPORUČUJE da Belgija 2017. i 2018. poduzme djelovanja kojima je cilj:

<sup>(1)</sup> U skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97.

1. U 2018. nastaviti s ulaganjem znatnog fiskalnog napora, u skladu sa zahtjevima preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu, uzimajući u obzir potrebu za jačanjem oporavka koji je u tijeku i osiguravanjem održivosti javnih financija Belgije. Iskoristiti neočekivane prihode, poput prihoda od prodaje imovine, za ubrzanje smanjivanja udjela duga opće države. Postići dogovor o provedivoj raspodjeli fiskalnih ciljeva među svim državnim razinama i osigurati neovisno praćenje fiskalne politike. Ukinuti štetne porezne rashode. Poboljšati strukturu javne potrošnje kako bi se stvorio prostor za ulaganja u infrastrukturu, uključujući i prometnu infrastrukturu.
2. Najugroženijim skupinama, uključujući osobe migrantskog podrijetla, osigurati jednake prilike za sudjelovanje u kvalitetnom obrazovanju, strukovnom osposobljavanju i tržištu rada.
3. Poticati ulaganja u kapital utemeljen na znanju, osobito mjerama za pojačano uvođenje digitalnih tehnologija, i širenje inovacija. Povećati tržišno natjecanje na tržištima profesionalnih usluga i u trgovini na malo te ojačati tržišne mehanizme u mrežnim industrijama.

Sastavljeno u Bruxellesu 11. srpnja 2017.

*Za Vijeće*

*Predsjednik*

T. TÖNISTE

---