

I.

(Rezolucije, preporuke i mišljenja)

PREPORUKE

VIJEĆE

PREPORUKA VIJEĆA

od 16. lipnja 2017.

s ciljem ispravljanja uočenog znatnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju u Rumunjskoj

(2017/C 216/01)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika ⁽¹⁾, a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 121. Ugovora o funkcioniranju Europske unije države članice promiču zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održiv rast koji pogoduje stvaranju radnih mjesta.
- (3) Vijeće je 12. srpnja 2016. preporučilo da Rumunjska ograniči odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja u 2016. i postigne godišnju fiskalnu prilagodbu od 0,5 % BDP-a u 2017., osim ako se srednjoročni proračunski cilj ostvari uz niži fiskalni napor ⁽²⁾.
- (4) Na temelju proljetne prognoze Komisije za 2017. i stvarnih podataka za 2016. koje je potvrdio Eurostat, strukturni se saldo u 2016. pogoršao sa -0,6 % BDP-a, odnosno razine veće od srednjoročnog proračunskog cilja od -1 % BDP-a, na -2,6 % BDP-a, što upućuje na znatno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja (odnosno odstupanje od 1,6 % BDP-a). Rast državnih rashoda, bez diskrecijskih mjera na strani prihoda i jednokratnih mjera, bio je daleko veći od referentne vrijednosti za rashode, što također upućuje na znatno odstupanje (odnosno odstupanje od -2 % BDP-a). Razlika između pokazatelja postoji uglavnom zbog različitih godišnjih stopa rasta potencijalnog nominalnog BDP-a koje se koriste u izračunu. Neovisno o toj razlici, oba pokazatelja potvrđuju znatno odstupanje od zahtjeva preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu u 2016.
- (5) Komisija je 22. svibnja 2017. nakon sveobuhvatne ocjene zaključila da u Rumunjskoj postoji uočeno znatno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja te je Rumunjskoj uputila upozorenje u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora i člankom 10. stavkom 2. prvim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97.

⁽¹⁾ SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

⁽²⁾ Preporuka Vijeća od 12. srpnja 2016. o Nacionalnom programu reformi Rumunjske za 2016. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Rumunjske za 2016. (SL C 299, 18.8.2016., str. 73.).

- (6) U skladu s člankom 10. stavkom 2. drugim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97, Vijeće u roku od mjesec dana od dana donošenja upozorenja, dotičnoj državi članici upućuje preporuku za poduzimanje potrebnih mjera politike. Uredbom (EZ) br. 1466/97 predviđa se da se u preporuci određuje rok za državu članicu od najdulje pet mjeseci za rješavanje odstupanja. U skladu s time čini se da je rok od 15. listopada 2017. primjeren kako bi Rumunjska riješila odstupanje. U tom bi roku Rumunjska trebala podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku.
- (7) Procjenjuje se da je strukturni saldo Rumunjske u 2016. odstupao 1,6 % BDP-a od njezina srednjoročnog proračunskog cilja. Na temelju projekcija jaza outputa iz proljetne prognoze Komisije za 2017. Rumunjska se u 2017. nalazi u uobičajenoj ekonomskoj situaciji. Udio duga opće države u Rumunjskoj manji je od granične vrijednosti od 60 % BDP-a. Minimalan potreban strukturni napor propisan Uredbom (EZ) br. 1466/97 i matricom prilagodbi, u kojoj se u obzir uzimaju prevladavajuće ekonomske okolnosti i mogući problemi u pogledu održivosti, iznosi 0,5 % BDP-a. U proljetnoj prognozi Komisije za 2017. predviđa se dodatno pogoršanje strukturnog salda za 1,3 % BDP-a u 2017. Stoga, minimalno strukturno poboljšanje od 0,5 % BDP-a u 2017. znači da je potrebno donijeti mjere u ukupnom iznosu od 1,8 % BDP-a u usporedbi s trenutačnim osnovnim scenarijem iz proljetne prognoze Komisije za 2017. Zbog velikog napora u pogledu potrebne strukturne konsolidacije koja je rezultat minimalne prilagodbe koja se zahtijeva Paktom o stabilnosti i rastu, primjereno je ne zahtijevati dodatne prilagodbe povrh minimalnih zahtjeva od 0,5 % BDP-a.
- (8) Potrebno poboljšanje strukturnog salda za 0,5 % BDP-a u 2017. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 3,3 % u 2017. ⁽¹⁾.
- (9) U proljetnoj prognozi Komisije za 2017. predviđa se deficit opće države od 3,5 % BDP-a u 2017., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena i da bi se osiguralo da Rumunjska u 2017. poštuje graničnu vrijednost od 3 % BDP-a za deficit opće države.
- (10) Primjereno je javno objaviti ovu Preporuku.
- (11) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda,

PREPORUČUJE:

DA RUMUNJSKA

1. poduzme potrebne mjere kojima će osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2017. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,5 % BDP-a i Rumunjsku stavlja na odgovarajući put prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;
2. iskoristi sve neočekivane prihode za smanjenje deficita; mjerama konsolidacije proračuna trebalo bi osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;
3. Vijeću do 15. listopada 2017. podnese izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku.

Ova je Preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Luxembourg 16. lipnja 2017.

Za Vijeće

Predsjednik

E. SCICLUNA

⁽¹⁾ Neto državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izgladuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na strani prihoda ili povećanja prihoda propisana zakonom. Jednokratne mjere na strani prihoda i rashoda netirane su.