

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE
od 29. travnja 2014.
o donošenju programa rada za Carinski zakonik Unije

(2014/255/EU)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije⁽¹⁾, a posebno njezin članak 281.,

budući da:

- (1) Člankom 280. Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije (dalje u tekstu „Zakonik“) predviđa se da Komisija mora izraditi program rada povezan s razvojem i uvođenjem elektroničkih sustava. Program rada osobito je važan za donošenje prijelaznih mjera povezanih s elektroničkim sustavima i rokovima u slučajevima kada se sustavi još nisu počeli primjenjivati do 1. svibnja 2016. kada Zakonik stupa na snagu.
- (2) Zakonikom je predviđeno da se sva razmjena informacija među carinskim tijelima i između gospodarskih subjekata i carinskih tijela kao i pohrana tih informacija obavlja tehnikama elektroničke obrade podataka te da informacijski i komunikacijski sustavi u svim državama članicama trebaju nuditi jednake mogućnosti svim gospodarskim subjektima. Stoga bi se programom rada trebao utvrditi opsežan plan za primjenu elektroničkih sustava kako bi se osigurala ispravna primjena Zakonika.
- (3) U skladu s time program rada trebao bi sadržavati popis elektroničkih sustava koje bi blisko surađujući trebale razviti države članice i Komisija kako bi se Zakonik mogao primjenjivati u praksi. Taj se popis temelji na postojećem dokumentu o planiranju koji je povezan sa svim projektima povezanim s informacijskim tehnologijama u području carine i poznat pod nazivom višegodišnji strateški plan, a sastavljen je u skladu s Odlukom br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁽²⁾, a posebice s njezinim člankom 4. i člankom 8. stavkom 2. Za elektroničke sustave iz programa rada trebao bi vrijediti isti pristup upravljanja projektima i trebali bi biti osmišljeni i razvijeni kako je određeno višegodišnjim strateškim planom.
- (4) Programom rada trebalo bi definirati i opisati elektroničke sustave i povezane pravne osnove, ključne točke i predviđene datume za početak primjene. Ti bi se datumi trebali navoditi kao „predviđeni datumi uvođenja“. Datum uvođenja elektroničkih sustava trebao bi biti predviđeni datum završetka prijelaznog razdoblja.

- (5) Elektronički sustavi iz programa rada trebali bi biti odabrani u svjetlu njihova očekivanog učinka u smislu prioriteta utvrđenih u Zakoniku. Jedan je od glavnih prioriteta u tom pogledu ponuditi gospodarskim subjektima širok spektar elektroničkih carinskih usluga na cijelom carinskom području Unije. Nadalje, elektroničkim bi se sustavima trebalo pridonijeti učinkovitosti, djelotvornosti i usklađenosti carinskih postupaka širom Unije. Redoslijed i raspored uvođenja sustava uključenih u program rada trebali bi se temeljiti na praktičnim pitanjima i pitanjima povezanim s upravljanjem projektima kao što su raspoređivanje napora i resursa, međusobna povezanost projekata, posebni preduvjeti za svaki sustav i zrelost projekta. Cilj je programa rada planirati razvoj elektroničkih sustava i upravljati njima na pravilan i postupan način.

⁽¹⁾ SL L 269, 10.10.2013., str. 1.

⁽²⁾ Odluka br. 70/2008/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2008. o okruženju bez papira za carinu i trgovinu (SL L 23, 26.1.2008., str. 21.).

- (6) Budući da države članice u suradnji s Komisijom razvijaju, uvode i održavaju elektroničke sustave iz članka 16. stavka 1. Zakonika, Komisija i države članice trebale bi zajednički osigurati da se priprema i primjena elektroničkih sustava provode u skladu s programom rada te da se donešu odgovarajuće mјere za usklađeno i pravovremeno planiranje, dizajn, razvoj i uvođenje sustava.
- (7) Kako bi se osigurala vremenska usklađenost programa rada i višegodišnjeg strateškog plana, trebalo bi ih ažurirati istodobno.
- (8) Mјere predviđene u ovoj Odluci u skladu su s mišljenjem Odbora za Carinski zakonik,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Predmet

Ovom se Odlukom donosi plan rada iz članka 280. stavka 1. Uredbe (EU) br. 952/2013 o Carinskom zakoniku Unije („Zakonik”).

Program rada priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Provedba

1. Komisija i države članice donose mјere potrebne za suradnju i provedbu programa rada.
2. Projekti utvrđeni programom rada te priprema i primjena odgovarajućih elektroničkih sustava usklađeni su s programom rada.
3. Komisija se obvezuje da će postići dogovor s državama članicama u pogledu područja primjene projekta, dizajna, zahtjeva i arhitekture elektroničkih sustava kako bi se započelo s projektima iz programa rada. Komisija se prema potrebi savjetuje i s gospodarskim subjektima i uzima u obzir njihovo mišljenje.

Članak 3.

Ažuriranje

1. Program rada se redovito ažurira kako bi se osigurala usklađenost s posljednjim razvojima u provedbi Zakonika i prilagodba njima te kako bi se u obzir uzeo stvarni napredak u području pripreme i razvoja elektroničkih sustava, a osobito u pogledu raspoloživosti zajednički dogovorenih specifikacija i početka primjene elektroničkih sustava.
2. Kako bi se osigurala vremenska usklađenost između programa rada i višegodišnjeg strateškog plana, program rada ažurira se barem jednom godišnje.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 29. travnja 2014.

Za Komisiju
Predsjednik
José Manuel BARROSO

PRILOG

PROGRAM RADA ZA CARINSKI ZAKONIK UNIJE**I. Uvod u program rada**

Svrha je programa rada osigurati instrument za potporu primjeni Zakonika u pogledu razvoja i uvođenja elektroničkih sustava.

Programom rada pruža se potpora razvoju elektroničkih sustava iz članka 6. stavka 1. i uređuje određivanje prijelaznih razdoblja iz članka 278. Zakonika. Program rada odnosi se na potrebnu suradnju između Komisije i država članica u području razvoja i uvođenja elektroničkih sustava kako je predviđeno člankom 16. stavkom 1. Zakonika.

U okviru programa rada podrazumijeva se sljedeće:

1. program se odnosi na razvoj i uvođenje elektroničkih sustava iz članka 16. stavka 1. Zakonika;
2. njime se u obzir uzimaju prioriteti određeni u članku 280. stavku 2. Zakonika;
3. sadržava popis elektroničkih sustava iz članka 16. stavka 1. potrebnih za primjenu odredaba Zakonika za koje je potrebno predvidjeti prijelazno razdoblje od datuma primjene Zakonika i najkasnije do 31. prosinca 2020.;
4. programom se za svaki projekt utvrđuje:
 - (a) detaljan opis projekta i povezanog elektroničkog sustava;
 - (b) pravna osnova za elektronički sustav (povezane pravne odredbe Zakonika);
 - (c) ključna točka u smislu predviđenog datuma za tehničke specifikacije, odnosno datuma dovršenja nepromjenjivih tehničkih specifikacija, koje će biti ažurirane i stavljene na raspolaganje državama članicama nakon preispitivanja;
 - (d) predviđeni datum početka primjene elektroničkog sustava, naveden kao predviđeni datum uvođenja elektroničkog sustava, koji odgovara datumu završetka prijelaznog razdoblja.

Opis elektroničkih sustava u programu rada temelji se na preduvjetima za te sustave koji se mogu izvesti iz opisa u Kodeksu u trenutku izrade programa rada.

Kako bi se proveo program rada, Komisija će u bliskoj suradnji s državama članicama započeti posebne projekte povezane s elektroničkim sustavima i provesti aktivnosti poslovne analize. U cilju daljnje razrade tehničkog dijela projekata povezanog s informacijskim tehnologijama Komisija će u bliskoj suradnji s državama članicama utvrditi zajedničke specifikacije za predviđene elektroničke sustave. Države članice i Komisija osigurat će razvoj i uvođenje sustava, uključujući testiranje i migraciju aktivnosti, u skladu s utvrđenom arhitekturom i specifikacijama sustava. Komisija i države članice također će surađivati s drugim zainteresiranim stranama poput gospodarskih subjekata.

Projekti će se razvijati u različitim fazama (razvoj, izrada, testiranje, migracija i na kraju početak primjene). Uloga Komisije i država članica u tim će različitim fazama ovisiti o prirodi i arhitekturi sustava i njegovih sastavnih dijelova ili usluga kao što je opisano u detaljnim sažecima projekata u okviru višegodišnjeg strateškog plana. Komisija prema potrebi utvrđuje zajedničke tehničke specifikacije u bliskoj suradnji s državama članicama koje prethodno provode njihovo preispitivanje, a kako bi ih se stavilo na raspolaganje 24 mjeseca prije predviđenog datuma uvođenja elektroničkog sustava.

Države članice i Komisija sudjelovat će u razvoju i uvođenju sustava, uključujući aktivnosti potpore pri provedbi, kao što su ospozljavanje i komunikacijske aktivnosti. Te će se aktivnosti provoditi u vezi s ključnim točkama i datumima navedenim u programu rada. Gospodarski subjekti poduzet će potrebne korake kako bi mogli upotrebljavati sustave nakon njihova uvođenja.

II. Program rada (za Carinski zakonik Unije)

Projekti u okviru Carinskog zakonika Unije i povezani elektronički sustavi Popis projekata povezanih s razvojem i uvođenjem elektroničkih sustava potrebnih za primjenu Zakonika	Pravna osnova	Ključna točka	Predviđeni datum uvođenja elektroničkih sustava (¹)
1. Sustav registriranih izvoznika Cilj je projekt staviti na raspolaganje ažurirane informacije o registriranim izvoznicima s poslovnim nastanom u zemljama korisnicama općeg sustava povlastica koji izvoze robu u EU. Sustav će uključivati i podatke o gospodarskim subjektima u EU-u kako bi se pružila potpora izvozu u zemlje korisnice općeg sustava povlastica.	članak 6. stavak 1. i članci 16. i 64. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q1 2015	1.1.2017.
2. Obvezujuće tarifne informacije (OTI) i Surveillance 2 + u okviru Carinskog zakonika Unije — Cilj je projekta modernizacija sustava OTI i Surveillance 2 kako bi se osiguralo sljedeće: — usklađivanje europskog sustava obveznih tarifnih informacija (EBTI-3) sa zahtjevima Carinskog zakonika Unije, — proširenje podataka iz sustava Surveillance, — praćenje obvezne upotrebe OTI-ja, praćenje proširene upotrebe OTI-ja i upravljanje njome. Projekt će se provoditi u dvije faze. Prva faza obuhvaćat će osnovne elemente potrebne za ispunjenje obveze kontrole upotrebe OTI-ja s pomoću ograničenog skupa podataka i usklađenja s postupkom za carinske odluke. U drugoj će se fazi primijeniti sve mogućnosti praćenja s pomoću cjelovitog skupa podataka i staviti na raspolaganje gospodarskim subjektima sučelje za gospodarske subjekte usklađeno na razini EU-a kojim će im se omogućiti da elektroničkim putem dostave zahtjev za OTI i prime odluku o OTI-ju.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 22., 23., 26., 27., 28., 33. i 34. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q2 2015 (faza 1) = Q3 2016 (faza 2)	1.3.2017. 1.10.2018.
3. Carinske odluke u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je projekta uskladiti postupke povezane sa zahtjevom za carinsku odluku, donošenjem odluke i upravljanjem odlukama normizacijom i elektroničkim upravljanjem podacima o zahtjevima i odlukama/odobrenjima širom Europske unije. Sustavom će se olakšati savjetovanja tijekom razdoblja donošenja odluke i upravljanje postupkom odobrenja.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 22., 23., 26., 27. i 28. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2015	2.10.2017.
4. Izravan pristup europskim informacijskim sustavima za gospodarske subjekte (jedinstveno upravljanje korisnicima i digitalni potpis) Cilj je ovog projekta osigurati praktična rješenja kojima bi se gospodarskim subjektima omogućio izravan pristup usklađen na razini EU-a u obliku usluge koju treba uključiti u elektroničke carinske sustave definirane u konkretnim projektima u okviru Carinskog zakonika Unije, kao što su Obvezujuće tarifne informacije (OTI) i Surveillance 2 + u okviru Carinskog zakonika Unije i Carinske odluke u okviru Carinskog zakonika Unije. To uključuje potporu u pogledu identiteta, pristupa i upravljanja korisnicima u skladu s potrebnim sigurnosnim politikama, što može biti dopunjeno potporom u pogledu digitalnih potpisa.	članak 6. stavak 1. i članak 16. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q4 2015	2.10.2017.

Projekti u okviru Carinskog zakonika Unije i povezani elektronički sustavi Popis projekata povezanih s razvojem i uvođenjem elektroničkih sustava potrebnih za primjenu Zakonika	Pravna osnova	Ključna točka	Predviđeni datum uvođenja elektroničkih sustava (*)
5. Dokaz o statusu iz Unije u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je projekta stvaranje novog informacijskog sustava na europskoj razini za pohranu i pronađenje dokaza o statusu iz Unije te upravljanje njima. Projektom je predviđena zamjena obrasca T2L u papirnatom obliku njegovom elektroničkom inačicom.	članak 6. stavak 1. i članci 16. i 153. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2015	2.10.2017.
6. Ažuriranje ovlaštenih gospodarskih subjekata (AEO) u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je projekta poboljšati poslovne procese povezane sa zahtjevima i odobrenjima u pogledu ovlaštenih gospodarskih subjekata uzimajući u obzir promjene zakonskih odredaba Carinskog zakonika Unije i usklajivanje postupka donošenja carinskih odluka.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 22., 23., 26., 27., 28., 38. i 39. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q1 2016	1.3.2018.
7. Surveillance 3 u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta modernizacija sustava Surveillance 2+ kako bi se osigurala njegova uskladjenost sa zahtjevima Carinskog zakonika Unije, kao što je standardna razmjena informacija tehnikama elektroničke obrade podataka i utvrđivanje odgovarajućih funkcija potrebnih za preradu i analizu skupa podataka o nadzoru dobivenih od država članica. Stoga će uključivati daljnje kapacitete za izdvajanje podataka i funkcije izvještavanja koji će se staviti na raspolaganje Komisiji i državama članicama.	članak 6. stavak 1. i članak 56. stavak 5. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2016	1.10.2018.
8. Ažuriranje novog kompjuteriziranog provoznog sustava (NCTS) u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta uskladiti postojeći kompjuterizirani provozni sustav s novim zahtjevima Carinskog zakonika Unije kao što su usklajivanje razmjene informacija sa zahtjevima Carinskog zakonika Unije u pogledu podataka te ažuriranje i razvoj sučelja s drugim sustavima.	članak 6. stavak 1. i članci 226. do 236. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2016	1.10.2018.
9. Automatizirani sustav izvoza u okviru Carinskog zakonika Unije (AES) Cilj je projekta daljnji razvoj postojećih sustava kontrole izvoza u cilju primjene potpuno automatiziranog sustava izvoza koji bi odgovarao na zahtjeve poduzeća u pogledu postupaka i podataka uvedenih Carinskim zakonom Unije, među ostalim opseg primjene pojednostavnjenih postupaka, razdvojene izlazne pošiljke i centralizirano carinjenje za izvoz. Predviđeno je i pokrivanje razvoja sučelja uskladištenih sa sustavom kontrole kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) i NCTS-om. AES će omogućiti potpunu automatizaciju izvoznih postupaka i izlaznih formalnosti.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 179. i 263. do 276. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2016	1.3.2019.

Projekti u okviru Carinskog zakonika Unije i povezani elektronički sustavi Popis projekata povezanih s razvojem i uvođenjem elektroničkih sustava potrebnih za primjenu Zakonika	Pravna osnova	Ključna točka	Predviđeni datum uvođenja elektroničkih sustava ⁽¹⁾
10. Informativni obrasci (INF) za posebne postupke u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta razvoj novog centraliziranog sustava za potporu postupcima upravljanja podacima iz informativnih obrazaca i njihovo pojednostavljenje te elektroničku obradu podataka iz informativnih obrazaca u području posebnih postupaka.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 215., 237. do 242. i 250. do 262. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2017	1.10.2019.
11. Posebni postupci u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta ubrzati, olakšati i uskladiti posebne postupke u cijeloj Uniji osiguravajući zajedničke modele poslovnih procesa. Tim će se projektom nastojati provesti sve promjene uvedene Carinskim zakonikom Unije koje je potrebno provesti u vezi s carinskim skladištenjem, krajnjom upotreboom, privremenim uvozom, unutarnjom i vanjskom proizvodnjom. Elektronička rješenja za rukovanje podacima o posebnim postupcima uglavnom će se utvrđivati na nacionalnoj razini.	članak 6. stavak 1. i članci 16., 215., 237. do 242. i 250. do 262. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q1 2017	1.10.2019.
12. Obavijest o dolasku, obavijest o podnošenju carini i privremeni smještaj u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta utvrditi postupke za obavijest o dolasku prijevoznih sredstava, obavijest o podnošenju carini, privremeni smještaj i deklaraciju o privremenom smještaju te pružiti potporu uskladivanju među državama članicama u pogledu razmjene informacija između trgovaca i carine te, kada je to potrebno, među carinskim upravama. Kada postupci ne uključuju više od jedne države članice, postupak provedbe isključivo je nacionalno pitanje.	članak 6. stavak 1. i članci 16. i 133. do 152. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q3 2017	2.3.2020.
13. Centralizirano carinjenje za uvoz u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta omogućiti stavljanje robe u carinski postupak uporabom centraliziranog carinjenja, čime se gospodarskim subjektima omogućuje centraliziranje poslovanja s carinskog stajališta. Obrada carinske deklaracije i puštanje robe trebali bi biti uskladjeni među povezanim carinarnicama.	članak 6. stavak 1. i članci 16. i 179. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q1 2017	1.10.2020.
14. Upravljanje osiguranjima u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta osigurati učinkovito i djelotvorno upravljanje zajedničkim osiguranjima koja se mogu upotrebljavati u više od jedne države članice i praćenje referentnog iznosa za svaku carinsku deklaraciju, dopunsku deklaraciju ili odgovarajuće informacije o detaljima potrebnim za knjiženje postojećih carinskih dugova za sve carinske postupke, kako je predvideno Carinskim zakonikom Unije, osim za provoz kojim se upravlja u okviru projekta NCTS.	članak 6. stavak 1. i članci 16. i 89. do 100. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	predviđeni datum za tehničke specifikacije = Q1 2018	2.3.2020.

Projekti u okviru Carinskog zakonika Unije i povezani elektronički sustavi Popis projekata povezanih s razvojem i uvođenjem elektroničkih sustava potrebnih za primjenu Zakonika	Pravna osnova	Ključna točka	Predviđeni datum uvođenja elektroničkih sustava ⁽¹⁾
15. Sigurnosti i zaštita te upravljanje rizikom u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je ovog projekta ojačati sigurnost i zaštitu opskrbnog lanca u utvrđenim područjima i svim načinima prijevoza, a posebno u zračnom prijevozu, poboljšanjem kvalitete, arhiviranja, dostupnosti i razmjene podataka. Poboljšat će i cjelokupni okvir za analizu rizika optimizacijom podataka o teretu koji su na raspolaganju carinskim tijelima i razmjenom informacija o riziku. To će dovesti do promjene sustava kao što su sustav kontrole uvoza i sustav za upravljanje rizikom uz moguće proširenje na nove module.	članak 6. stavak 1., članci 16., 46. i 127. do 132. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	treba odrediti u sljedećoj inačici programa rada	treba odrediti u sljedećoj inačici programa rada koja se temelji na planu ⁽²⁾
16. Razvrstavanje u okviru Carinskog zakonika Unije Cilj je projekta razviti informacijski sustav o razvrstavanju u carinsku tarifu s modulom za savjetovanje čime bi se dobila jedinstvena platforma s pomoću koje su sve informacije o razvrstavanju (bez obzira na prirodu) na raspolaganju i lako dostupne. To će omogućiti gospodarskim subjektima, posebno malim i srednjim poduzećima, i carinskim tijelima država članica lakše pronaalaženje odgovarajućih informacija o razvrstavanju.	članak 6. stavak 1., članak 16. stavak 1. i članak 57. Uredbe (EU) br. 952/2013 o utvrđivanju Carinskog zakonika Unije	treba odrediti u sljedećoj inačici programa rada	treba odrediti u sljedećoj inačici programa rada

⁽¹⁾ Taj predviđeni datum uvođenja elektroničkih sustava odgovara datumu završetka prijelaznog razdoblja.

⁽²⁾ Vremenski raspored za projekte povezane s kretanjima u području upravljanja rizikom treba uzeti u obzir pri ažuriranju programa rada u skladu s Komisijinim trenutačnim radom na strategiji i akcijskom planu koji se temelje na zaključima Vijeća o jačanju sigurnost opskrbnoga lanca i upravljanju rizicima u carinskim pitanjima (8761/3/13, rev. 3, 18. lipnja 2013.).

Slika:

grafički pregled