

32003R2004

15.11.2003.

SLUŽBENI LIST EUROPSKE UNIJE

L 297/1

UREDBA (EZ) br. 2004/2003 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**od 4. studenoga 2003.****o propisima kojima se uređuju političke stranke na europskoj razini i pravilima o njihovom financiranju**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske zajednice, a posebno njegov članak 191.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije,

u skladu s postupkom predviđenim u članku 251. Ugovora ⁽¹⁾,

budući da:

- (1) U članku 191. Ugovora navodi se da su političke stranke na europskoj razini važne kao čimbenik integracije unutar Unije te da pridonose stvaranju europske svijesti i izražavanju političke volje građana Unije.
- (2) Za političke stranke na europskoj razini trebalo bi utvrditi niz osnovnih pravila u obliku propisa, posebno onih koji se odnose na njihovo financiranje. Iskustvo stečeno primjenom ove Uredbe trebalo bi pokazati u kojoj bi mjeri te propise trebalo dopuniti dodatnim pravilima.
- (3) Pokazalo se da su članovi političke stranke na europskoj razini ili građani koji su se okupili u političku stranku ili političke stranke koje zajedno čine koaliciju. Stoga bi se u smislu ove Uredbe trebali pojasniti pojmovi „politička stranka” i „koalicija političkih stranaka”.
- (4) Kako bismo mogli prepoznati „političku stranku na europskoj razini”, važno je postaviti određene uvjete. Političke bi stranke na europskoj razini posebno trebale poštovati načela na kojima je osnovana Europska unija, kako je utvrđeno u Ugovorima i priznato u Povelji o temeljnim pravima Europske unije.
- (5) Trebalo bi utvrditi postupak koji trebaju slijediti političke stranke na europskoj razini koje u skladu s ovom uredbom žele primati financijsku potporu.
- (6) Trebalo bi također omogućiti redovitu provjeru uvjeta na temelju kojih će se identificirati politička stranka na europskoj razini.
- (7) Političke stranke na europskoj razini koje se financiraju na temelju ove Uredbe trebale bi preuzeti obveze kojima se osigurava transparentnost izvora financiranja.
- (8) U skladu s Deklaracijom br. 11 o članku 191. Ugovora o osnivanju Europske zajednice koja je priložena Završnom aktu Ugovora iz Nice, financiranje dodijeljeno u skladu s ovom uredbom ne bi se trebala koristiti ni za izravno ni za neizravno financiranje političkih stranaka na nacionalnoj razini. Na temelju iste deklaracije, odredbe o financiranju političkih stranaka na europskoj razini trebalo bi primjenjivati na jednakoj osnovi za sve političke snage koje su zastupljene u Europskom parlamentu.
- (9) Trebalo bi utvrditi vrstu rashoda koji se mogu financirati na temelju ove Uredbe.
- (10) Sredstva dodijeljena za financiranje na temelju ove Uredbe trebala bi se utvrditi u skladu s godišnjim proračunskim postupkom.
- (11) Potrebno je osigurati maksimalnu transparentnost i financijsku kontrolu političkih stranaka na europskoj razini koje se financiraju iz općeg proračuna Europske unije.
- (12) Za proračunska sredstva koja su na raspolaganju svake godine treba utvrditi ključ raspodjele, uzimajući u obzir, s jedne strane, broj korisnika, te, s druge strane, broj izabраниh članova u Europskom parlamentu.
- (13) Kod tehničke pomoći koju političkim strankama na europskoj razini pruža Europski parlament trebalo bi voditi računa o načelu jednakog postupanja.
- (14) Primjenu ove Uredbe i aktivnosti koje se financiraju trebalo bi se provjeriti u izvješću Europskog parlamenta koje bi se trebao objaviti.

⁽¹⁾ Mišljenje Europskog parlamenta od 19. lipnja 2003. (još nije objavljeno u Službenom listu) i Odluka Vijeća od 29. rujna 2003.

- (15) Sudska kontrola koja je u nadležnosti Suda EZ-a pomoći će da se osigura ispravna primjena ove Uredbe.
- (16) Kako bi se olakšao prijelaz na nova pravila, trebalo bi odgoditi primjenu nekih od odredbi iz ove Uredbe dok se ne konstituiraju Europski parlament nakon izbora u lipnju 2004.,

to su načela slobode, demokracije, poštovanja ljudskih prava i temeljnih sloboda i vladavine prava,

- (d) morala je sudjelovati u izborima za Europski parlament ili izraziti namjeru da će to učiniti.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

Ova Uredba utvrđuje propise za političke stranke na europskoj razini i pravila o njihovom financiranju.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe:

1. „politička stranka” znači udruženje građana:
 - koje slijedi političke ciljeve, i
 - koje priznaje pravni poredak ili je osnovana u skladu s pravnim poretkom najmanje jedne države članice;
2. „koalicija političkih stranaka” znači strukturirana suradnja između najmanje dviju političkih stranaka;
3. „politička stranka na europskoj razini” znači politička stranka ili koalicija političkih stranaka koja zadovoljava uvjete iz članka 3.

Članak 3.

Uvjeti

Politička stranka na europskoj razini mora ispunjavati sljedeće uvjete:

- (a) u državi članici u kojoj je njezino sjedište mora imati pravnu osobnost;
- (b) u najmanje četvrtini država članica moraju je predstavljati zastupnici Europskog parlamenta ili u nacionalnim parlamentima ili u regionalnim parlamentima ili u regionalnim skupštinama, ili

u najmanje četvrtini država članica na posljednjim je izborima za Europski parlament morala dobiti najmanje tri posto danih glasova u svakoj od tih država članica;
- (c) mora poštovati, posebno u svom programu i kroz svoje aktivnosti, načela na kojima je osnovana Europska unija, a

Članak 4.

Zahtjev za financiranje

1. Kako bi dobila sredstva iz općeg proračuna Europske unije, politička stranka na europskoj razini svake godine podnosi zahtjev Europskom parlamentu.

Europski parlament donosi odluku unutar tri mjeseca te odobrava i upravlja odgovarajućim sredstvima.

2. Uz prvi zahtjev prilažu se sljedeći dokumenti:

- (a) dokumenti koji dokazuju da podnositelj ispunjava uvjete propisane člankom 3.;
- (b) politički program koji navodi ciljeve političke stranke na europskoj razini;
- (c) statut u kojemu se utvrđuju osobito tijela koja su odgovorna za političko i financijsko upravljanje kao i tijela ili fizičke osobe koje su u svakoj od dotičnih država članica ovlaštene za pravno zastupanje, osobito radi stjecanja ili raspolaganja pokretnom i nepokretnom imovinom te zadužene za zastupanje u pravnim postupcima.

3. O svakoj izmjeni dokumenata iz stavka 2., osobito političkog programa ili statuta koji su već predstavljeni, unutar dva mjeseca obavješćuje se Europski parlament. Ako takva obavijest izostane, financiranje se suspendira.

Članak 5.

Provjera

1. Europski parlament redovito provjerava ispunjavaju li političke strane na europskoj razini i dalje uvjete propisane člankom 3. točkama (a) i (b).
2. S obzirom na uvjet naveden u članku 3. točki (c), na zahtjev jedne trećine svojih članova koji predstavljaju najmanje tri političke skupine u Europskom parlamentu, Europski parlament većinom glasova svojih članova potvrđuje da politička stranka na europskoj razini nastavlja ispunjavati navedeni uvjet.

Prije provođenja takve provjere Europski parlament sasluša predstavnike odgovarajuće političke stranke na europskoj razini i traži od odbora sastavljenog od nezavisnih istaknutih osoba da u razumnom roku daju mišljenje o tom pitanju.

Odbor čine tri člana, od kojih po jednog imenuju Europski parlament, Vijeće i Komisija. Europski parlament osigurava tajništvo i financiranje odbora.

3. Ako Europski parlament utvrdi da više nije ispunjen neki od uvjeta iz članka 3. točaka (a), (b) i (c), odgovarajuća politička stranka na europskoj razini, koja je iz tog razloga izgubila taj status, isključuje se iz financiranja na temelju ove Uredbe.

Članak 6.

Obveze vezane za financiranje

Politička stranka na europskoj razini:

- (a) godišnje objavljuje svoje prihode i rashode te izjavu o imovini i obvezama;
- (b) prijavljuje svoje izvore financiranja dostavljanjem popisa donatora i iznosa donacija koje su primili od svakog pojedinačnog donatora, izuzev donacija koje ne prelaze 500 eura;
- (c) ne smije prihvatiti:
 - anonimne donacije,
 - donacije iz proračuna političkih grupa u Europskom parlamentu,
 - donacije od bilo kojeg poduzeća na koje bi izravno ili neizravno bitno mogle utjecati tijela javne vlasti na temelju vlasništva ili financijskog udjela u istima ili pravila koja se odnose na poduzeće,
 - donacije koje prelaze 12 000 eura godišnje po donatoru bilo od fizičke ili pravne osobe, osim u slučaju poduzeća iz treće alineje i ne dovodeći u pitanje drugi podstavak.

Dopušteni su doprinosi političkih stranaka koje su članovi političke stranke na europskoj razini. Oni ne smiju prijeći 40 % godišnjeg proračuna te stranke.

Članak 7.

Zabrana financiranja

Financiranje političkih stranaka na europskoj razini iz općeg proračuna Europske unije ili nekog drugog izvora ne smije služiti za izravno ili neizravno financiranje drugih političkih stranaka, a posebno nacionalnih stranaka, za koje i dalje vrijede nacionalni propisi.

Članak 8.

Vrsta rashoda

Sredstva koja se dobiju iz općeg proračuna Europske unije u skladu s ovom Uredbom mogu se koristiti za rashode koji su izravno povezani s ciljevima postavljenima u političkom programu iz članka 4. stavka 2. točke (b).

Takav rashod uključuje administrativne rashode i rashode povezane s tehničkom pomoći, sastancima, istraživanjem, prekograničnim događajima, studijama, informacijama i publikacijama.

Članak 9.

Provedba i kontrola

1. Sredstva za financiranje političkih stranaka na europskoj razini utvrđuju se u okviru godišnjeg proračunskog postupka i provode se u skladu s Financijskom uredbom koja se primjenjuje na opći proračun Europskih zajednica ⁽¹⁾.

2. Procjena i amortizacija pokretne i nepokretne imovine provodi se u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 2909/2000 od 29. prosinca 2000. o računovodstvenom upravljanju nefinancijskom dugotrajnom materijalnom imovinom Europskih zajednica ⁽²⁾.

3. Kontrola financiranja odobrenog na temelju ove Uredbe obavlja se u skladu s Financijskom uredbom i njezinim provedbenim propisima.

Kontrola se također obavlja na temelju godišnjeg potvrđivanja od strane vanjskog i neovisnog revizora. Ova se potvrda šalje Europskom parlamentu u roku od šest mjeseci od kraja financijske godine na koju se odnosi.

4. Na temelju ove Uredbe sva sredstva koja političke stranke na europskoj razini nepropisno prime iz općeg proračuna Europske unije vraćaju se u taj proračun.

5. Političke stranke na europskoj razini koje primaju financiranje na temelju ove Uredbe Revizorskom sudu na njegov zahtjev dostavljaju sve potrebne dokumente ili informacije za izvršavanje njegove zadaće.

Naprave li političke stranke na europskoj razini rashode zajedno s nacionalnim političkim strankama i ostalim organizacijama, Revizorskom se sudu stavlja na raspolaganje dokaz za rashode načinjene od strane političkih stranaka na europskoj razini.

6. Financiranje političkih stranaka na europskoj razini kao tijela koja slijede cilj općeg europskog interesa ne podliježe odredbama članka 113. Financijske uredbe koje se odnose na smanjenje financiranja.

⁽¹⁾ Uredba Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. o Financijskoj uredbi koja se primjenjuje na opći proračun Europskih zajednica (SL L 248, 16.9.2002., str. 1.).

⁽²⁾ SL L 336, 30.12.2000., str. 75.

Članak 10.**Raspodjela**

1. Raspoloživa sredstva raspoređuju se godišnje političkim strankama na europskoj razini koje su dobile pozitivan odgovor na svoj zahtjev za financiranjem iz članka 4. i to:

- (a) 15 % sredstava raspoređuje se u jednakim dijelovima;
- (b) 85 % sredstava raspoređuje se između onih koji imaju izabrane članove u Europskom parlamentu, a razmjerno broju izabranih članova.

Za potrebe primjene ovih odredbi, član Europskog parlamenta može biti član samo jedne političke stranke na europskoj razini.

2. Financiranje iz općeg proračuna Europske unije ne smije prijeći 75 % proračuna političke stranke na europskoj razini. Teret dokaza leži na odgovarajućoj političkoj stranci na europskoj razini.

Članak 11.**Tehnička podrška**

Cjelokupna tehnička podrška koju političkim strankama na europskoj razini pruža Europski parlament temelji se na

načelu jednakog tretmana. Tehnička se podrška pruža pod uvjetima ne manje povoljnima od uvjeta koji se nude drugim vanjskim organizacijama i udruženjima koji imaju slične pogodnosti, a ostvaruje se uz račun i plaćanje.

Europski parlament u godišnjem izvješću objavljuje detalje vezane uz tehničku podršku koja se pruža svim političkim strankama na europskoj razini.

Članak 12.**Izvješće**

Najkasnije do 15. veljače 2006. Europski parlament objavljuje izvješće o primjeni ove Uredbe i aktivnosti koje se financiraju. Izvješće, prema potrebi, navodi moguće izmjene koje treba izvršiti u sustavu financiranja.

Članak 13.**Stupanje na snagu i primjena**

Ova Uredba stupa na snagu tri mjeseca od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članci 4. do 10. primjenjuju se od dana prvog zasjedanja koje se održava nakon izbora za Europski parlament u lipnju 2004.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 4. studenoga 2003.

Za Europski parlament
Predsjednik
P. COX

Za Vijeće
Predsjednik
G. TREMONTI