

II

(*Nezakonodavni akti*)

UREDBE

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) 2020/1044

od 8. svibnja 2020.

o dopuni Uredbe (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu vrijednosti potencijalâ globalnog zagrijavanja i smjernica za inventare te u pogledu sustava inventara Unije i o stavljanju izvan snage Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 666/2014

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2018/1999 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o upravljanju energetskom unijom i djelovanjem u području klime, izmjeni uredaba (EZ) br. 663/2009 i (EZ) br. 715/2009 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 94/22/EZ, 98/70/EZ, 2009/31/EZ, 2009/73/EZ, 2010/31/EU, 2012/27/EU i 2013/30/EU Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Vijeća 2009/119/EZ i (EU) 2015/652 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, a posebno njezin članak 26. stavak 6. točku (b) i članak 37. stavak 7.,

budući da:

- (1) Mehanizmom za praćenje emisija stakleničkih plinova i izvješćivanje o njima iz Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾ utvrđuju se pravila za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova u sklopu klimatske politike. Odredbe tog mehanizma u potpunosti su integrirane u Uredbu (EU) 2018/1999, kojom se od 1. siječnja 2021. stavlja izvan snage Uredba (EU) br. 525/2013. U tom je mehanizmu potrebno prilagoditi vrijednosti za potencijale globalnog zagrijavanja i utvrditi smjernice za inventare.
- (2) Kad je riječ o potencijalu globalnog zagrijavanja, na prvom sastanku Konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) koji je poslužio kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama iz 2015. nakon 21. sastanka Konferencije stranaka UNFCCC-a („Pariški sporazum“) utvrđeno je zajedničko mjerilo za pretvaranje stakleničkih plinova u ekvivalentne CO₂ za potrebe izvješćivanja o inventarima stakleničkih plinova. To se zajedničko mjerilo temelji na vrijednostima potencijala globalnog zagrijavanja utvrđenima u 5. izvješću o procjeni Međuvladina panela o klimatskim promjenama (IPCC) ⁽³⁾. Za vrijednosti potencijala globalnog zagrijavanja trebalo bi uzeti u obzir to zajedničko mjerilo.

⁽¹⁾ SL L 328, 21.12.2018., str. 1.

⁽²⁾ Uredba (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama na nacionalnoj razini i razini Unije te stavljanju izvan snage Odluke br. 280/2004/EZ (SL L 165, 18.6.2013., str. 13.).

⁽³⁾ Stupac „GWP 100-year“ („Stogodišnji GWP“) u tablici 8.A.1. Dodatka 8.A izvješću *Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* („Klimatske promjene 2013.: fizikalni znanstveni temelji. Doprinos radne skupine I. petom izvješću o procjeni Međuvladina panela o klimatskim promjenama“), str. 731.; dostupno na <https://www.ipcc.ch/assessment-report/ar5/>.

- (3) Smjernice za inventare stakleničkih plinova trebale bi biti utvrđene u skladu s međunarodnim kretanjima. Uz Smjernice IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova, države članice i Komisija trebale bi uzeti u obzir metode, postupke i smjernice za okvir transparentnosti za mjere i potporu iz članka 13. Pariškog sporazuma navedene u Prilogu Odluci 18/CMA.1 Konferencije stranaka UNFCCC-a, koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma („Odluka 18/CMA.1“). Nadalje, države članice potiču se na upotrebu Dopune iz 2013. Smjernica IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova: Močvarna područja.
- (4) Kako bi se osigurala kvaliteta inventara Unije, potrebno je utvrditi dodatne ciljeve za Unijin program osiguranja i kontrole kvalitete.
- (5) Kako bi se osigurala potpunost inventara Unije u smislu Odluke 18/CMA.1, potrebno je utvrditi metodologije i podatke koje će Komisija upotrijebiti pri pripremi procjena za podatke koji nedostaju u inventaru države članice u skladu s člankom 37. stavkom 5. Uredbe (EU) 2018/1999.
- (6) Kako bi se osiguralo pravodobnost, transparentnost, točnost, dosljednost, usporedivost i potpunost inventara Unije, potrebno je odrediti sadržaj početnih provjera koje se provode na podacima iz inventara stakleničkih plinova koje dostave države članice. Procjenom točnosti u sklopu početnih provjera trebalo bi se osigurati da države članice sustavno ne precjenjuju ni podcjenjuju stvarne emisije i uklanjanja u odnosu na ključne kategorije Unije. Osim toga, budući da je izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinovima po izvoru i uklanjanju ponorima iz sektora korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva sastavni dio izvješćivanja o inventarima stakleničkih plinova i zbog uključivanja tog sektora u klimatski cilj za 2030., početne provjere u tom sektoru trebalo bi uskladiti s onima koje se provode u drugim sektorima. U sektoru korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva prijavljeni podaci o djelatnostima korištenja zemljišta i prenamjene zemljišta mogu se usporediti s informacijama dobivenima iz programa i istraživanja Unije i država članica, kao što su Copernicus i LUCAS.
- (7) Procjene kojima se nadopunjaju podaci iz nacionalnih inventara koji nedostaju za sastavljanje inventara Unije pripremaju se u skladu sa smjernicama za inventar stakleničkih plinova. Te se procjene ne mogu utvrditi bez primjene vrijednosti za potencijal globalnog zagrijavanja stakleničkih plinova. Budući da su pravila o potencijalima globalnog zagrijavanja, smjernice za inventare i sustav inventara Unije suštinski povezani, primjereno je uključiti ih u jednu delegiranu uredbu.
- (8) Kako bi se osigurala dosljednost s datumom primjene relevantnih odredaba Uredbe (EU) 2018/1999, ova bi se Uredba trebala primjenjivati od 1. siječnja 2021.
- (9) U skladu s člancima 57. i 58. Uredbe (EU) 2018/1999, Uredba (EU) br. 525/2013 stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021., osim članka 7. te uredbe, koji se primjenjuje na izvješća koja sadržavaju podatke iz 2018., 2019. i 2020. Delegiranu uredbu Komisije (EU) br. 666/2014 (⁴) trebalo bi stoga staviti izvan snage od 1. siječnja 2021., no njezini članci 6. i 7. trebali bi i dalje imati učinak za izvješća koja sadržavaju podatke potrebne za 2019. i 2020..

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Područje primjene

Ova se Uredba primjenjuje na izvješća koja podnose države članice i koja sadržavaju podatke potrebne za 2021. i nadalje.

Članak 2.

Potencijali globalnog zagrijavanja

Države članice i Komisija upotrebljavaju potencijale globalnog zagrijavanja iz Priloga I. ovoj Uredbi za potrebe određivanja podataka iz inventara stakleničkih plinova i izvješćivanja o njima na temelju članka 26. stavaka 3., 4. i 5. Uredbe (EU) 2018/1999.

(⁴) Delegirana uredba Komisije (EU) br. 666/2014 od 12. ožujka 2014. o uspostavi materijalnih zahtjeva za sustav inventara Unije i uzimanju u obzir promjena potencijala globalnog zagrijavanja i međunarodno dogovorenih smjernica za inventare u skladu s Uredbom (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 179, 19.6.2014., str. 26.).

Članak 3.

Smjernice za inventare stakleničkih plinova

Države članice i Komisija utvrđuju inventare stakleničkih plinova iz članka 26. stavaka 3., 4. i 5. Uredbe (EU) 2018/1999 u skladu sa:

- (a) Smjernicama Međuvladina panela za klimatske promjene (IPCC) iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova;
- (b) metodama, postupcima i smjernicama za okvir transparentnosti za mjere i potporu iz članka 13. Pariškog sporazuma navedenima u Prilogu Odluci 18/CMA.1 Konferencije stranaka, koja služi kao sastanak stranaka Pariškog sporazuma („Odluka 18/CMA.1“).

Članak 4.

Ciljevi programa osiguranja i kontrole kvalitete

1. Komisija upravlja, održava i nastoji stalno poboljšavati sustav inventara stakleničkih plinova Unije na temelju sljedećih ciljeva programa osiguranja i kontrole kvalitete:

- (a) da se osigura potpunost inventara stakleničkih plinova Unije, prema potrebi, primjenom postupka utvrđenog u članku 37. stavku 5. Uredbe (EU) 2018/1999, u dogovoru s predmetnom državnom članicom;
- (b) da sustav inventara stakleničkih plinova Unije bude transparentan prikaz svih emisija stakleničkih plinova država članica po izvorima i njihova uklanjanja ponorima kao i pregled metodoloških opisa za ključne kategorije Unije te da se u njemu transparentno odražava kako države članice emisijama po izvorima i uklanjanjem ponorima doprinose inventaru stakleničkih plinova Unije;
- (c) da ukupna vrijednost emisija stakleničkih plinova Unije po izvorima i uklanjanja ponorima za godinu izvješćivanja bude jednaka zbroju emisija stakleničkih plinova po izvorima i njihova uklanjanja ponorima iz podataka koje su države članice dostavile u skladu s člankom 26. stavcima 3., 4. i 5. Uredbe (EU) 2018/1999 za predmetnu godinu;
- (d) da inventar stakleničkih plinova Unije uključuje dosljedan vremenski slijed emisija po izvorima i uklanjanja ponorima za sve godine izvješćivanja.

2. Komisija i države članice povećavaju, gdje je to moguće, usporedivost nacionalnih inventara stakleničkih plinova iznalaženjem sinergije metoda, podataka o djelatnostima i označi raspoloženjem emisija po izvorima i uklanjanja ponorima po državama članicama, prema potrebi.

3. Ciljevima programa osiguranja i kontrole kvalitete inventara stakleničkih plinova Unije dopunjavaju se ciljevi programa osiguranja i kontrole kvalitete koje provode države članice.

4. Države članice osiguravaju kvalitetu podataka o djelatnostima, faktora emisije i ostalih parametara koji se upotrebljavaju za njihove nacionalne inventare stakleničkih plinova.

Članak 5.

Dopunjavanje podataka koji nedostaju

1. Komisije procjene za dopunjavanje podataka u inventarima koje dostavi država članica kako je navedeno u članku 37. stavku 5. Uredbe (EU) 2018/1999 temelje se na sljedećim metodologijama i podacima:

- (a) ako je država članica u prošloj godini izvješćivanja dostavila dosljedan vremenski niz procjena za relevantnu kategoriju izvora i:
 - i. ta je država članica dostavila približan inventar stakleničkih plinova za godinu X – 1 u skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1999 koji uključuje procjenu podataka koji nedostaju, procjene se temelje na podacima iz tog približnog inventara stakleničkih plinova;
 - ii. ta država članica nije dostavila približan inventar stakleničkih plinova za godinu X – 1 u skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1999, ali je Unija procijenila približne emisije stakleničkih plinova za godinu X – 1 za tu državu članicu u skladu s člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1999, procjene se temelje na podacima iz tog približnog inventara stakleničkih plinova kako je Unija procijenila;

- iii. upotreba podataka iz približnog inventara stakleničkih plinova države članice nije moguća ili bi mogla dovesti do izrazito netočnih procjena za podatke koji nedostaju u energetskom sektoru, procjene se temelje na statističkim podacima iz energetskog sektora dobivenima u skladu s Uredbom (EZ) br. 1099/2008 Europskog parlamenta i Vijeća⁽³⁾;
- iv. upotreba podataka iz približnog inventara stakleničkih plinova nije moguća ili bi mogla dovesti do izrazito netočnih procjena za podatke koji nedostaju u neenergetskim sektorima, procjene se temelje na metodologijama procjene koje su u skladu s tehničkim savjetima o dopunjavanju podataka koji nedostaju iz odjeljka 2.2.3. Smjernica IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova (svezak 1.) primjenom, prema potrebi, europske statistike;
- (b) ako je procjena emisija po izvorima ili uklanjanja ponorima za relevantnu kategoriju u posljednjoj reviziji prije podnošenja bila podvrgнутa tehničkim ispravcima u skladu s člankom 38. stavkom 2. točkom (d) Uredbe (EU) 2018/1999, a predmetna država članica nije dostavila revidiranu procjenu, procjene se temelje na metodi koju je stručni revizijski tim primijenio za izračun tehničkog ispravka;
- (c) ako dosljedan vremenski niz dostavljenih procjena za relevantnu kategoriju izvora nije dostupan, procjene se temelje na metodologijama procjene koje su u skladu s tehničkim savjetima o dopunjavanju podataka koji nedostaju iz odjeljka 2.2.3. Smjernica IPCC-a iz 2006. za nacionalne inventare stakleničkih plinova (svezak 1.).

2. Komisija priprema procjene iz stavka 1. do 31. ožujka godine izvješčivanja uz savjetovanje i u bliskoj suradnji s predmetnom državom članicom.

3. Predmetna država članica upotrebljava procjene iz stavka 1. za dostavljanje nacionalnih inventara Tajništvu UNFCCC-a u skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) 2018/1999.

Članak 6.

Početne provjere

Početne provjere koje Komisija provodi u skladu s člankom 37. stavkom 4. Uredbe (EU) 2018/1999 mogu uključivati:

- (a) ocjenu je li država članica izvijestila o svim kategorijama koje se zahtijevaju na temelju metoda, postupaka i smjernica za okvir transparentnosti za mjere i potporu iz članka 13. Pariškog sporazuma navedenih u Prilogu Odluci 18/CMA.1 i o svim stakleničkim plinovima iz Priloga V. Uredbi (EU) 2018/1999;
- (b) ocjenu jesu li vremenski sljedovi podataka o emisijama po izvorima i uklanjanju ponorima dosljedni;
- (c) ocjenu jesu li prepostavljeni faktori emisija u državama članicama usporedivi, tako da se za različite nacionalne okolnosti u obzir uzmu standardni emisijski faktori IPCC-a;
- (d) ocjenu uporabe oznake „Nije procijenjeno“ kada postoje metodologije razine 1 prema IPCC-u i kada uporaba te oznake nije opravdana u skladu s točkom 32. Priloga Odluci 18/CMA.1;
- (e) analizu ponovnih izračuna koji se provode za dostavljanje inventara stakleničkih plinova, uključujući činjenicu temelje li se ti ponovni izračuni na izmjenama metodologije;
- (f) usporedbu verificiranih emisija stakleničkih plinova prijavljenih u okviru sustava trgovanja emisijama Europske unije s emisijama stakleničkih plinova prijavljenima na temelju članka 26. stavka 3. Uredbe (EU) 2018/1999;
- (g) usporedbu rezultata Eurostatova referentnog pristupa s referentnim pristupom države članice;
- (h) usporedbu rezultata Eurostatova sektorskog pristupa sa sektorskim pristupom države članice;
- (i) ocjenu jesu li države članice rješile pitanja utvrđena u prethodnim Unijinim početnim provjerama i preispitivanjima i jesu li proveli preporuke iz preispitivanja u okviru UNFCCC-a;
- (j) ocjenu točnosti procjena država članica o emisijama po izvorima i uklanjanjima ponorima u odnosu na ključne kategorije Unije;

⁽³⁾ Uredba (EZ) br. 1099/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 22. listopada 2008. o energetskoj statistici (SL L 304, 14.11.2008., str. 1.).

- (k) ocjenu transparentnosti i cjeleovitosti metodoloških opisa o kojima su izvijestile države članice za ključne kategorije Unije;
- (l) ocjenu praćenja emisija po izvorima i uklanjanja ponorima te izvješćivanja o njima u sektoru korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva na temelju dijela 3. Priloga V. Uredbi (EU) 2018/1999, uključujući raspoređivanje u ključne kategorije, razinu primjenjene metodologije i usporedbu prijavljenih podataka o djelatnostima korištenja zemljišta i prenamjene zemljišta s informacijama dobivenima iz programa i istraživanja Unije i država članica.

Članak 7.

Stavljanje izvan snage

Delegirana uredba (EU) br. 666/2014 stavlja se izvan snage s učinkom od 1. siječnja 2021., podložno prijelaznoj odredbi iz članka 8. ove Uredbe.

Članak 8.

Prijelazna odredba

Odstupajući od članka 7. ove Uredbe, članak 6. i članak 7. Delegirane uredbe (EU) br. 666/2014 nastavljaju proizvoditi učinke za izvješća koja sadržavaju podatke potrebne za 2019. i 2020.

Članak 9.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 8. svibnja 2020.

*Za Komisiju
Predsjednica*
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

POTENCIJALI GLOBALNOG ZAGRIJAVANJA

Akronim, uobičajeno ime ili kemijsko ime	Potencijal globalnog zagrijavanja
Ugljikov dioksid (CO_2)	1
Metan (CH_4)	28
Didušikov oksid (N_2O)	265
Sumporov heksafluorid (SF_6)	23 500
Dušikov trifluorid (NF_3)	16 100

Fluorougljikovodici (HFC-i):

HFC-23 CHF_3	12 400
HFC-32 CH_2F_2	677
HFC-41 CH_3F	116
HFC-125 CHF_2CF_3	3 170
HFC-134 CHF_2CHF_2	1 120
HFC-134a CH_2FCF_3	1 300
HFC-143 CH_2FCHF_2	328
HFC-143a CH_3CF_3	4 800
HFC-152 $\text{CH}_2\text{FCH}_2\text{F}$	16
HFC-152a CH_3CHF_2	138
HFC-161 $\text{CH}_3\text{CH}_2\text{F}$	4
HFC-227ea $\text{CF}_3\text{CHFCF}_3$	3 350
HFC-236cb $\text{CF}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{F}$	1 210
HFC-236ea $\text{CF}_3\text{CHFCHF}_2$	1 330
HFC-236fa $\text{CF}_3\text{CH}_2\text{CF}_3$	8 060
HFC-245fa $\text{CHF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$	858
HFC-245ca $\text{CH}_2\text{FCF}_2\text{CHF}_2$	716
HFC-365mfc $\text{CH}_3\text{CF}_2\text{CH}_2\text{CF}_3$	804
HFC-43-10mee $\text{CF}_3\text{CHFCHFCF}_2\text{CF}_3$ ili $(\text{C}_5\text{H}_2\text{F}_{10})$	1 650

Perfluorougljici (PFC-i):

PFC-14, perfluorometan, CF_4	6 630
PFC-116, perfluoroetan, C_2F_6	11 100
PFC-218, perfluoropropan, C_3F_8	8 900
PFC-318, perfluorociklobutan, $\text{c-C}_4\text{F}_8$	9 540
perfluorociklopropan $\text{c-C}_3\text{F}_6$	9 200
PFC-3-1-10, perfluorobutan, C_4F_{10}	9 200
PFC-4-1-12, perfluoropentan, C_5F_{12}	8 550
PFC-5-1-14, perfluoroheksan, C_6F_{14}	7 910
PFC-9-1-18, $\text{C}_{10}\text{F}_{18}$	7 190