



AN COIMISIÚN
EORPACH

An Bhruiséil, 15.12.2020
SWD(2020) 364 final

Gníomh um Margaí Digiteacha

**DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN
ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN TUARASCÁIL AR AN MEASÚNÚ
TIONCHAIR**

a ghabhann leis an doiciméad

**Togra le haghaidh
RIALACHÁN Ó PHARLAIMINT NA hEORPA AGUS ÓN gCOMHAIRLE
maidir le margaí iomaíocha agus córa san earnáil dhigiteach (Gníomh um Margaí
Digiteacha)**

{COM(2020) 842 final} - {SEC(2020) 437 final} - {SWD(2020) 363 final}

Bileog Achoimre Feidhmiúcháin
Measúnú Tionchair ar Ghníomh um Margaí Digiteacha: Tionscnamh reachtach chun Margadh Aonair iomaíoch le haghaidh seirbhísí digiteacha agus go háirithe margaí ardáin atá cóir agus iomaíoch a áirithiú ¹ .
A. An gá atá le beart
Cén fadhb atá ann agus cén fáth ar fadhb í ar leibhéal an Aontais?
I margaí digiteacha, tháinig roinnt ardán ar líne – a bhíonn leabaithe go minic ina gcuid éiceachóras féin – chun tosaigh mar phríomheilimintí struchtúraithe i ngeilleagar digiteach an lae inniu, ardáin a dhéanann idirghabháil maidir leis an sciar is mó de na hidirbhearta idir tomhaltóirí agus gnólachtaí. Tá tionchar mór ag ardáin na maor geata sin, a mhéid a rialaíonn siad rochtain ar na margaí digiteacha agus a mhéid atá seasamh daingean acu sna margaí digiteacha. Tá trí príomhfhadhb ag gabháil le hardáin na maor geata atá tagtha chun cinn: (i) iniomaíocht lag na n-ardán margaidh agus iomaíocht sna hardáin mhargaidh sin; (ii) cleachtais éagóracha ghnó vis-à-vis úsáideoirí gnó; agus (iii) rialú agus maoirseacht ilroinnte rannpháirtithe margaidh atá ag feidhmiú sna margaí sin. Cuirtear leis na fadhbanna sin de dheasca chliseadh an mhargaidh nach féidir a cheartú leo féin. Féadfaidh gnéithe den mhargadh digiteach bacainní iontrála ar mhargáí na maor geata a neartú. Is saintréithe den dlúthchaidreamh gnó leibhéil láidre áirithe de spleáchas agus de chumhacht mhargála neamhchothromaithe. Ina theannta sin, tá rialacha nua éagsúla san Aontas ag teacht chun cinn mar fhreagra páirteach ar na fadhbanna a shainaithnítear, rialacha a mbíonn rialú agus maoirseacht ilroinnte mar thoradh orthu. Tríd an mbonn a bhaint den iomaíocht agus iniomaíocht an mhargaidh, bheadh torthaí neamhéifeachtúla margaidh mar thoradh air sin, i dtéarmaí praghsanna níos airde, laghdú ar an gcáilíocht agus ar an rogha a bheadh ag tomhaltóirí an Aontais Eorpaigh agus ar an nuálaíocht a d'fhéadfaidís a dhéanamh. Tá sé fíorthábhachtach go dtugtar aghaidh ar na fadhbanna sin i bhfianaise mhéid an gheilleagair dhigití (a mheastar atá idir 4.5 % go 15.5 % de OTI an domhain in 2019) agus ar ról tábhachtach na n-ardán sna margaí digiteacha.
Cad é ba cheart a bhaint amach?
Feidhmiú cuí an mhargaidh inmheánaigh a áirithiú trí iomaíocht éifeachtach sna margaí digiteacha agus go háirithe timpeallacht ardán ar líne atá cóir agus iomaíoch a chur chun cinn.
Cad é an breisluach atá le beart a dhéanamh ar leibhéal an Aontais (coimhdeacht)?
Tá na Ballstáit ag breathnú níos mó i rith an ama ar bhearta náisiúnta chun na fadhbanna sainaitheanta a réiteach. Ceanglais rialála éagsúla ar fud an Aontais Eorpaigh a bhíonn mar thoradh air sin. Cuireann ilroinnt den chineál sin méadú ar ghnólachtaí nuathionscanta agus ar ghnólachtaí beaga i mbaol mar aon leis an gcumas atá acu dul san iomaíocht sna margaí digiteacha.
B. Réitigh
Cad iad na roghanna lenar féidir na cuspóirí a bhaint amach? An bhfuil rogha thosaíochta ann nó nach bhfuil?
Cuireann ceithre phríomhpharaiméadar bonn faoi rogha na roghanna: dearadh an raoin feidhme, an tacar oibleagáidí a bhaineann le cleachtais éagóracha trádála, luas agus solúbthacht na hailtireachta agus an chreata fhorfheidhmithe. Is é atá i Rogha 1 ionstraim neamhdhinimiciúil de na hoibleagáidí is infheidhme go díreach lena dtugtar aghaidh ar chleachtais éagóracha atá sainmhínithe go soiléir arna ndéanamh ag na maoir gheata i seirbhísí sonracha na n-ardán croisheirbhíse. Cuirtear dhá fho-rogha i láthair leis an rogha sin le haghaidh raon feidhme an bhoinn maidir le tairseacha cainníochtúla amháin. Tá fo-rogha 1 bunaithe ar thairseach ard agus tá fo-rogha 1.B bunaithe ar thairseach níos ísle. Is é atá i Rogha 2 ionstraim leath-sholúbtha, lena gcomhcheanglaítear tacar oibleagáidí is infheidhme go

¹ Comhcheanglaíonn an tionscnamh seo dhá thionscnamh agus dhá chomhairliúchán phoiblí le haghaidh (i) pacáiste an Ghnímh um Sheirbhísí Digiteacha; ionstraim rialála *ex ante* maidir le hardáin ollmhóra ar líne a fheidhmíonn mar mhaoir gheata; agus (ii) Uirlis Nua Iomaíochta.

díreach agus oibleagáidí a mbaineann idirphlé rialála leo, sásra lena ndéantar cleachtais a nuashonrú, agus sásra chun cuideachtaí na maor geata atá ag teacht chun cinn a shainaithint. Cuirtear an rogha sin i láthair le dhá fho-rogha le haghaidh raon feidhme an bhoinn maidir le tairseacha cainníochtúla agus ainmniú cáilíochtúil. Tá fo-rogha 2.A bunaithe ar thairseach ard, tá fo-rogha 2.B bunaithe ar thairseach níos ísle, agus tá an dá rogha in éineacht le hainmniú cáilíochtúil Is é atá i Rogha 3 ionstraim lán-solúbtha lena bhforáiltear do shásra nuashonraithe dinimiciúil lenar féidir seirbhísí na n-ardán croiseirbhíse agus oibleagáidí breise a chuimsiú nuair a mheastar go bhfuil cuimsiú den sórt sin iomchuí agus go bhfuil bonn cirt leis tar éis imscrúdú margaidh a dhéanamh. Tá raon feidhme na rogha sin bunaithe ar thairseacha cáilíochtúla, agus orthu sin amháin. Is í Rogha 2 an rogha beartais tosaíochta toisc go bhforáiltear leis idirghabháil a dhéanamh go tráthúil maidir leis na cleachtais is tromchúisí agus cur chuige níos céimsí maidir leis na beartais nach mór a chur in oiriúint a thuilleadh agus níos mó sonrúcháin a dhéanamh orthu. Leis sin freisin, d'fhéadfaí aghaidh a thabhairt ar chleachtais éagóracha nua agus cliseadh margaidh a bhaineann leis na maoir gheata a mheastar a mbeidh seasamh daingean acu go luath, agus lena bhféadfaí, ar an mbealach sin, aghaidh a thabhairt ar an gcliseadh margaidh i dtimpeallacht dhigiteach atá ag athrú ar bhealach dinimiciúil.
Cad iad tuairimí na bpáirtithe leasmhara éagsúla? Na páirtithe leasmhara éagsúla agus na tuairimí is rogha leo Tá tacaíocht ghinearálta ann maidir le rialacha <i>ex ante</i> le haghaidh maoir gheata dhigiteacha agus tá an chuid is mó de na páirtithe leasmhara ag iarraidh go mbeadh meascán de chritéir chainníochtúla agus cháilitheacha ann chun maoir gheata a shainaithint.
C. Tionchar na rogha tosaíochta
Cad iad buntáistí na rogha tosaíochta? Leis an rogha tosaíochta, méadófar iomaíocht na margaí digiteacha agus cuideofar leis na gnólachtaí na bacainní a eascraíonn as cliseadh sa mhargadh nó as cleachtais éagóracha na maor geata. Cuirfidh sé réiteach rialála saincheaptha leis sin, áit a bhfuil bearna ann faoi láthair. Cothófar leis sin teacht chun cinn ardán malartach, ardáin a d'fhéadfadh táirgí agus seirbhísí nuálacha a chur ar fáil ar phraghsanna inacmhainne. Athrú i mbarrachas an tomhaltóra a bheadh i mbuntáiste gaolmhar na rogha tosaíochta a mheastar a bheith cothrom le EUR 13 bhilliún in aghaidh na bliana. Táthar ag súil go dtiocfaidh laghdú suntasach ar ilroinnt an mhargaidh inmheánaigh freisin, rud a bhainfeadh an acmhainneacht fáis den Mhargadh Aonair Digiteach.
Cad iad costais na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad costais na bpríomhroghanna)? Baineann an príomhchostas leis na costais chomhlíontachta le haghaidh maoir gheata mar thoradh ar na rialacha nua atá beartaithe. Féadfaidh gnólachtaí lasmuigh d'ardáin na maor geata costais riaracháin áirithe a thabhu agus iarrataí ar fhaisnéis á gcomhlíonadh acu faoin rogha thosaíochta. Mar sin féin, ní dócha go léireoidh na costais sin méadú i gcomparáid leis na costais chomhlíontachta arna dtabhu ag gnólachtaí atá ann faoi láthair.
Cén tionchar a imreofar ar FBManna agus ar an iomaíocht? Ní cháilíonn FBManna mar mhaoir gheata agus ní dhíreofaí liosta na n-oibleagáidí orthu. D'fhéadfadh rialacha nua lena dtugtar cothrom iomaíochta cur ar chumas do na FBManna (lena n-áirítear úsáideoirí gnó a théann in iomaíocht leis na maoir gheata) chun fás ar fud an mhargaidh aonair de dheasca gur baineadh bacainní tábhachtacha maidir le teacht isteach agus leathnú. D'fhéadfaí a bheith ag súil go mbeadh níos mó iomaíochta i measc na n-ardán agus na n-úsáideoirí gnó mar thoradh ar na bearta atá beartaithe. Meastar go mbeidh seirbhísí ar cháilíocht níos airde ar phraghsanna níos iomaíche, chomh maith le táirgiúlacht níos airde mar thoradh air sin. Bheadh níos mó muiníne ag úsáideoirí gnó as díolacháin ar líne, de bharr go gcosnófar iad i gcoinne cleachtais éagóracha.
An imreofar tionchar suntasach ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riaracháin náisiúnta? Le huirliisí forfheidhmithe níos cuimsithí, féadfaidh gnólachtaí dul in iomaíocht le chéile ar bhonn a mbuanna féin. Beidh fás eacnamaíocht mar thoradh air sin, rud a fhágann go mbeidh ioncaim chánach níos airde le haghaidh na gcóras riaracháin náisiúnta. Is íseal an t-ualach ar an gCoimisiún maidir leis an tionscnamh seo a chur chun feidhme (ath-implonú post atá ann cheana go príomha) i gcomparáid leis na buntáistí le haghaidh an gheilleagair.

Bheadh ar údaráis náisiúnta mionchostais riaracháin a íoc.
An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?
Bheadh táirgiúlacht níos airde ann mar thoradh ar iomaíocht feabhsaithe sa mhargadh, rud a fhágfadh go mbeadh fás eacnamaíochta níos airde ann. Tá tábhacht ar leith ag baint le hiomaíocht níos airde sna margaí digiteacha a chur chun cinn freisin maidir le trádáil agus sreabhadh infheistíochta a mhéadú.
Comhréireacht?
Bheadh an rogha thosaíochta comhréireach i bhfianaise mhéid agus chineál na faidhbe a shainaithnítear, is é atá i gceist le méid (tionchar díobhálach na gcleachtas éagórach) agus cineál (an earnáil dhigiteach atá ag athrú go tapa). Leis an rogha sin, bhainfí an cuspóir ginearálta amach chun margadh inmheánach a fheidhmíonn níos fearr agus na cuspóirí sonracha ar bhealach spriocdhírithe trí ualach teoranta a ghearradh ar thacar sainithe gnóthas atá ag feidhmiú sna margaí digiteacha.
D. Iarobair
Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?
Déanfaidh an Coimisiún athbhreithniú ar na bearta a glacadh chun aghaidh a thabhairt ar na fadhbanna a shainaithnítear maidir le hardáin na maor geata trí bliana (3) tar éis thosach chur i bhfeidhm na rialacha nua.