



AN COIMISIÚN  
EORPACH

An Bhruiséil, 31.5.2017  
SWD(2017) 191 final

**DOICIMÉAD INMHEÁNACH OIBRE DE CHUID AN CHOIMISIÚIN**

**ACHOIMRE FEIDHMIÚCHÁIN AR AN MEASÚNÚ TIONCHAIR**

*a ghabhann leis an doiciméad*

**Togra le haghaidh Treoir ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle**

**maidir le hidir-inoibritheacht na gcóras ríomhbhailiúcháin dolaí bóthair agus lena n-éascaítear malartú trasteorann faisnéise faoi mhainneachtain táillí bóthair a íoc san Aontas (athmhúnlú)**

{ COM(2017) 280 final }

{ SWD(2017) 190 final }

{ SWD(2017) 192 final }

{ SWD(2017) 193 final }

## Bileog Achoimre Feidhmiúcháin

Measúnú tionchair ar an Athbhreithniú ar Threoir 2004/52/CE agus ar Chinneadh 2009/750/CE ón gCoimisiún ("Creat Díl SERD")

### A. An gá atá le beart

#### Cén fhadhb atá ann agus cén fáth ar fadhb í ar leibhéal an Aontais?

Tá forlámhas ag monaplachtaí áitiúla ar mhargaí náisiúnta an ríomhbhailiúcháin dolaí agus tá bacainní roimh sheirbhísí ríomhbhailiúcháin dolaí uile-AE ('soláthraithe SERD<sup>1</sup>') dul isteach i margaí nua. Dá thoradh sin, bíonn a lán aonad ar bord éagsúil, conarthaí éagsúla agus socruithe sonrascha éagsúla de dhíth ar úsáideoirí bóithre chun dolaí a íoc i dtíortha éagsúla an Aontais, agus is mór an costas agus an dua a bhaineann leis sin.

Fadhb eile is ea gur saor ar fad ó phionós, nach mór, atá feithiclí atá cláraithe i mBallstát áirithe nuair nach n-íocann siad dola sa dara Ballstát. Go deimhin, níl aon réiteach éifeachtúil ar fáil ar leibhéal an Aontais chun faisnéis a mhalartú faoi chiontóirí dola. Sileadh ioncaim ó dholaí agus frustrachas ar thiománaithe comhlíontacha is toradh air sin, ach thairis sin, cuirtear cosc ar an ascnamh teicneolaíoch ó na dola-phláis sheanaimseartha go dtí réitigh bailiúcháin dolaí nach gcuireann bac ar ghluaiseacht tráchta.

#### Cad é ba cheart a bhaint amach?

**Cuspóir ginearálta:** Cur le dea-fheidhmiú an Mhargaidh Inmheánaigh trí lán-rochtain ar idir-oibrítheacht a áirithiú maidir le seirbhísí dola i gcomhréir le riachtanais an úsáideora bóithre.

**Cuspóir sonrach 1:** Deireadh a chur le bacainní ar dhul isteach sa mhargadh, agus forbairt margaidh iomaíoch a chothú i ndáil le seirbhísí ríomhbhailiúcháin dolaí

**Cuspóir sonrach 2:** Feabhas a chur ar fhorfheidhmiú dolaí ar fheithiclí atá cláraithe ar an gcoigríoch

**Cuspóir sonrach 3:** Deireadh a chur leis na hoibleagáidí iomarcacha ar sholáthraithe SERD

#### Cad é an breisluach atá le beart a dhéanamh ar leibhéal an Aontais (coimhdeacht)?

Má tá eagrú an mhargaidh ríomhbhailiúcháin dolaí easnamhach i mBallstát A, cuirfidh sin isteach ar úsáideoirí bóithre atá cláraithe i mBallstát B, agus a mhalairt. Dá bhrí sin, níl aon dreasacht ann a spreagfadh an Ballstát aonair le cúrsaí a athrú mura gcuirtear leas shaoránaigh an Aontais Eorpaigh agus ghnólachtaí an Aontais Eorpaigh san áireamh. Is le gníomhaíocht ar leibhéal an Aontais Eorpaigh amháin is féidir é sin a dhéanamh.

Maidir le forfheidhmiú trasteorann dolaí, is léir nach n-oibríonn an cur chuige lán-idir-rialtasach. Ní féidir ach leis an Aontas Eorpach córas éifeachtúil a chur i bhfeidhm le haghaidh malartú faisnéise maidir le ciontóirí dola sna Ballstáit uile.

### B. Réitigh

#### Cad iad na roghanna lenar féidir na cuspóirí a bhaint amach? An bhfuil rogha thosaíochta ann nó nach bhfuil? Mura bhfuil, cén fáth?

Breithníodh trí réiteach mhalartacha:

1) **Féinrialáil chun cuspóir sonrach 1 a bhaint amach + bearta reachtacha chun cuspóir sonrach 2 agus cuspóir sonrach 3 a bhaint amach.** Faoin rogha beartais seo thiocfadh an Coimisiún ar chomhaontú leis an tionscal i ndáil le méid áirithe cuspóirí soiléire oibríocháin a bhaineann leis an gcéad chuspóir sonrach, ach ní leagfaí síos an dóigh leis na cuspóirí sin a bhaint amach. Bheadh rialáil chrua ann mar chomhlánú ar an bhféinrialáil, chun cuspóir sonrach 2 agus cuspóir sonrach 3 a bhaint amach.

2) **Cur chuige reachtach,** faoina rachfaí i ngleic leis na fadhbanna arna sainaithint agus le cúiseanna na bhfadhbanna sin le reachtaíocht ón Aontas Eorpach (athruithe ar Threoir 2004/52/CE agus ar Chinneadh 2009/750/CE).

3) **Caighdeán aonair ríomhbhailiúcháin dolaí don Aontas Eorpach chun an idir-inoibrítheacht theicniúil agus nós imeachta a éascú + bearta reachtacha chun an iomaíocht a chothú sa mhargadh agus chun cuspóir sonrach 2 agus cuspóir sonrach 3 a bhaint amach.** Faoin rogha beartais seo laghdófaí an costas a bheadh ag baint le seirbhísí idir-inoibrítheacha a sholáthar de bharr comhchuihbhiú domhain ar chórais dolaí agus ar nósanna imeachta. Is le hathruithe ar an reachtaíocht a bhainfí amach na cuspóirí eile.

**Is í Rogha 2 an rogha thosaíochta. Tá sí ar an dara rogha is éifeachtaí ó thaobh na cuspóirí a bhaint amach de, ach is í is fearr ó thaobh na hanailíse costais agus sochair de.**

#### Na páirtithe leasmhara éagsúla agus na bearta is rogha leo Cé atá i bhfách le cén rogha?

Tá Ardán Éascaithe SERD (ardán comhair an tionscail a bhfuil na príomhghníomhairí ríomhbhailiúcháin dolaí ó 12 thír páirteach ann) ag tacú le **Rogha 1**. Tá formhór na mball den Ardán Éascaithe i bhfách le (codanna móra de) Rogha Beartais 2 freisin.

Leis an bearta reachtacha a áirítear ar **Rogha Beartais 2** déantar forbairt, den chuid is mó, ar na heasnamh

<sup>1</sup> SERD: Seirbhís Eorpach Ríomhbhailiúcháin Dolaí.

atá aimsithe ag an tionscal agus ag na riaracháin náisiúnta ar an reachtaíocht atá ann faoi láthair. Thug na páirtithe leasmhara (go háirithe na Ballstáit) tacaíocht láidir do na bearta uile beagnach, cé gur cuireadh i gcoinne eilimintí áirithe.

Ar deireadh, is le **Rogha Beartais 3** a thacaíonn na húsáideoirí bóithre nach úsáideoirí gairmiúla iad, agus luaigh roinnt polaiteoirí i mar an mbealach is ceart glacadh. Ní ghlacann formhór ionadaithe an tionscail dolaí leis áfach.

### C. Tionchar na rogha tosaíochta

**Cad iad buntáistí na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad buntáistí na bpríomhroghanna)?**

De bharr **Rogha Beartais 2** spárálfaidh **úsáideoirí bóithre** €370 milliún (glanluach láithreach 2016-2025). Is do **thionscal an tarlaithe** a rachaidh formhór na spárála sin chun tairbhe, tionscal ar FBManna iad formhór na ngnóthas ann. Bainfidh **bainisteoirí gréasán bóithre** tairbhe as toisc nach mbeidh orthu aonaid ar bord atá iomarcach a sholáthar (€48 milliún, glanluach láithreach) agus toisc gur fearr a bheidh a n-ioncam ó dholaí de bharr na rialacha feabhsaithe maidir le forfheidhmiú trasteorann (€150 milliún in aghaidh na bliana). Laghdófar an t-ualach riaracháin ar **sholáthraithe SERD** agus iad ag dul isteach sna margáí náisiúnta (€10 milliún, glanluach láithreach, i gcás grúpa de 12 sholáthraí SERD a bhfuiltear ag súil leis). Thairis sin, borrfaidh a margadh de thoradh €700 milliún in aghaidh na bliana d'ioncam breise.

**Cad iad costais na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad costais na bpríomhroghanna)?**

Beidh costais bhreise ar **bhainisteoirí gréasán bóithre** toisc go mbeidh orthu a gcóras dolaí a oiriúnú do na ceanglais nua agus beidh costas €174 milliún (glanluach láithreach) air sin.

Ar an iomlán, **€254 milliún (glanluach láithreach) glansochar carnach Rogha Beartais 2 (costasochar)**.

**Cén tionchar a imreofar ar FBManna agus ar an iomaíochas?**

Sochair amháin a bhraithfidh **FBManna**, agus níl aon ghá le díolúintí dá bhrí sin. Cuideachtaí tarlaithe bóthair an grúpa FBManna is mó a dhéanfar dífead dó. **€300 milliún (glanluach láithreach) an glantionchar eacnamaíoch carnach dearfach ina gcás siúd.**

Ar an iomlán, méadóidh an tionscnamh an leibhéal iomaíochais i margadh an ríomhbhailiúcháin dolaí trí rialacha córa a leagan síos don mhargadh sin. Cuirfidh an tionscnamh le méadú ar leibhéal iomaíochais na **dtarlóirí bóthair** (óir laghdófar an t-ualach riaracháin orthu). Cuirfidh sé go mór le leibhéal iomaíochas na **soláthraithe SERD**.

**An imreofar tionchar suntasach ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riaracháin náisiúnta?**

Ós rud é gur riaracháin náisiúnta nó gníomhaireachtaí náisiúnta cuid mhaith de na bainisteoirí gréasán bóithre, beidh tionchar ag na costais bhreise orthu ar bhuiséid náisiúnta freisin. Beidh an tionchar sin sách beag áfach (cúpla milliún euro ar a mhéid in aghaidh an riaracháin náisiúnta).

Faoi 'mhúnla an athdhíoltóra' sonrascann an soláthraí SERD na húsáideoirí ina ainm féin, seachas in ainm an bhainisteora gréasán bóithre. Toisc go mbeidh an múnla sin éigeantach, d'fhéadfadh deacrachtaí a bheith ann sna Ballstáit ina amharctar ar dholaí mar chánacha.

**An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?**

Ní bheidh na tionchair eile suntasach i gcomparáid leis na cinn thuasluaite.

**Comhréireacht?**

Leagadh amach na bearta i Rogha Beartais 2 ar bhonn comhairliúcháin agus comhphlé fhada leis na gníomhaithe uile i margadh an ríomhbhailiúcháin dolaí, agus dá bhrí sin, léiríonn siad comhsheasamh lucht an tionscail. Ba cheart gur ráthú ar a comhréireacht é sin.

### D. Obair Leantach

**Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?**

Foráiltear go ndéanfaidh an Coimisiún anailís ar thionchair na reachtaíochta nua in 2025.

<b>C. Tionchar na rogha tosaíochta</b>
<b>Cad iad buntáistí na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad buntáistí na bpríomhroghanna)?</b>
<p>Le Rogha Beartais 3b</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• bheadh laghdú €9 billiún ar na costais a bhaineann le brú tráchta faoi 2030, sholáthrófaí ioncam breise ó dholaí arbh fhiú €10 billiún sa bhliain é agus chabhrófaí leis an infheistíocht i mbóithre a mhéadú 25%</li> <li>• dhéanfaí laghdú suntasach ar astaíochtaí CO<sub>2</sub>, astaíochtaí NO<sub>x</sub> agus astaíochtaí ábhair cháithnínigh</li> <li>• d'fheabhsófaí an tsláinte phoiblí agus laghdófaí na costais a bhaineann le truailliú aeir agus le timpistí (€0.37 billiún faoi 2030)</li> <li>• bheadh deis ann suas le 208,000 post úr a chruthú agus sochair bhreise arbh fhiú 0.19% de OTI iad, agus</li> <li>• rannchuideofaí le bheith ag caitheamh go cothrom le saoránaigh an Aontais Eorpaigh trí phraghas na ngreamán gearrthéarmach a laghdú faoina leath.</li> </ul>
<b>Cad iad costais na rogha tosaíochta (más ann di; murab ann, cad iad costais na bpríomhroghanna)?</b>
<p>D'fhéadfadh sé go dtiocfadh méadú 1.1% ar chostais iompair le haghaidh lasta agus d'fhágfaí costais le haghaidh paisinéirí gan athrú. Áirítear ar na costais a bheidh ar údaráis córais nua dolaí a chur i bhfeidhm nó na córais atá ann cheana a leathnú ag na Ballstáit lena mbaineann (infheistíocht aon uaire €1.2-1.4 billiún ar fad), agus costais oibriúcháin €168-200 milliún sa bhliain. D'fhéadfadh sé go dtiocfadh méadú €198-228 milliún sa bhliain ar chostais chomhlíonta d'úsáideoirí bóithre de bharr muirearú bóthair a chur i bhfeidhm ar chodanna nua den ghréasán agus ar ghrúpaí úsáideoirí nua.</p>
<b>Cén tionchar a imreofar ar FBManna agus ar an iomaíochas?</b>
<p>Is FBManna iad beagnach 100% de chuideachtaí tarlaithe de bhóthar. Mar thoradh ar dholaí bóthair a leathnú, thiocfadh méadú ar chostais chomhlíonta dóibh; mar sin féin, cuirtear an chuid is mó de na costais bhreise ar aghaidh chuig na cliant agus tá méadú beag (níos lú ná 0.25%) ar phraghsanna dá bharr.</p> <p>Bheadh tionchar dearfach láidir ag infheistíocht mhéadaithe sa bhonneagar ar an tionscal tógála.</p>
<b>An imreofar tionchar suntasach ar bhuiséid náisiúnta agus ar údaráis riaracháin náisiúnta?</b>
<p>Bainfidh an earnáil phoiblí leas as ioncam breise de thoradh chostas na hinfeistíochta i gcur i bhfeidhm agus in oibriú na gcóras ríomhbhailiúcháin dolaí nua. D'fhéadfadh barrachas de bheagnach €10 billiún in aghaidh na bliana a bheith i gceist leis an tionchar glan ar bhuiséid na mBallstát.</p>
<b>An mbeidh aon tionchar suntasach eile i gceist?</b>
<p>Meastar go mbeidh laghdú réasúnta mór (1.3%) ar thomhaltas díosail.</p>
<b>Comhréireacht?</b>
<p>Ní dhéanann an tionscnamh ach cur leis na cuspóirí a bhaint amach. Seachas é a cheangal ar na Ballstáit muirearú bóthair a chur i bhfeidhm, comhordaíonn sé agus éascaíonn sé an ghníomhaíocht náisiúnta. Tá na costais ar na Ballstáit, ar ghnólachtaí agus ar shaoránaigh teoranta i gcomparáid leis na buntáistí ionchasacha. Mar sin, ní sháraíonn sé a bhfuil riachtanach chun na fadhbanna aitheanta a réiteach agus chun na cuspóirí a chomhlíonadh.</p>
<b>D. Obair Leantach</b>
<b>Cathain a dhéanfar athbhreithniú ar an mbeartas?</b>
<p>Déanfaidh an Coimisiún meastóireacht ar an reachtaíocht nua in 2025.</p>