



Recueil de la jurisprudence

CONCLUSIONS DE L'AVOCAT GÉNÉRAL
M. MANUEL CAMPOS SÁNCHEZ-BORDONA
présentées le 15 décembre 2022¹

Affaire C-579/21

J. M.
en présence de
Apulaistietosuojavaltuutettu,
Pankki S

[demande de décision préjudicielle formée par l'Itä-Suomen hallinto-oikeus (tribunal administratif de Finlande orientale, Finlande)]

« Renvoi préjudiciel – Traitement des données à caractère personnel – Règlement (UE) 2016/679 – Données figurant dans un registre d'opérations – Droit d'accès – Notion de "données à caractère personnel" – Notion de "destinataire" – Personnel au service du responsable du traitement »

1. Un salarié d'un établissement financier, qui en était également client, a demandé à cet établissement de l'informer de l'identité des personnes qui avaient consulté ses données à caractère personnel dans le cadre d'une enquête interne. Cet établissement ayant refusé de lui fournir ces informations, il a exercé les voies de recours appropriées, en allant jusqu'à l'Itä-Suomen hallinto-oikeus (tribunal administratif de Finlande orientale, Finlande).
2. Cette juridiction a saisi la Cour d'une demande de décision préjudicielle sur l'interprétation du règlement (UE) 2016/679². En statuant sur cette demande, la Cour devra se prononcer sur le droit d'accès de la personne concernée à certaines informations relatives au traitement de ses données à caractère personnel.

¹ Langue originale : l'espagnol.

² Règlement du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) (JO 2016, L 119, p. 1, ci-après le « RGPD »).

I. Le cadre juridique

A. Le droit de l'Union. Le RGPD

3. Aux termes du considérant 11 du RGPD :

« Une protection effective des données à caractère personnel dans l'ensemble de l'Union exige de renforcer et de préciser les droits des personnes concernées et les obligations de ceux qui effectuent et déterminent le traitement des données à caractère personnel, ainsi que de prévoir, dans les États membres, des pouvoirs équivalents de surveillance et de contrôle du respect des règles relatives à la protection des données à caractère personnel et des sanctions équivalentes pour les violations. »

4. L'article 4 (« Définitions ») de ce règlement dispose :

« Aux fins du présent règlement, on entend par :

- 1) "données à caractère personnel", toute information se rapportant à une personne physique identifiée ou identifiable (ci-après dénommée "personne concernée") ; est réputée être une "personne physique identifiable" une personne physique qui peut être identifiée, directement ou indirectement, notamment par référence à un identifiant, tel qu'un nom, un numéro d'identification, des données de localisation, un identifiant en ligne, ou à un ou plusieurs éléments spécifiques propres à son identité physique, physiologique, génétique, psychique, économique, culturelle ou sociale ;
- 2) "traitement", toute opération ou tout ensemble d'opérations effectuées ou non à l'aide de procédés automatisés et appliquées à des données ou des ensembles de données à caractère personnel, telles que la collecte, l'enregistrement, l'organisation, la structuration, la conservation, l'adaptation ou la modification, l'extraction, la consultation, l'utilisation, la communication par transmission, la diffusion ou toute autre forme de mise à disposition, le rapprochement ou l'interconnexion, la limitation, l'effacement ou la destruction ;

[...]

- 9) "destinataire", la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou tout autre organisme qui reçoit communication de données à caractère personnel, qu'il s'agisse ou non d'un tiers. [...]

[...] »

5. L'article 15 (« Droit d'accès de la personne concernée »), paragraphe 1, dudit règlement se lit comme suit :

« La personne concernée a le droit d'obtenir du responsable du traitement la confirmation que des données à caractère personnel la concernant sont ou ne sont pas traitées et, lorsqu'elles le sont, l'accès auxdites données à caractère personnel ainsi que les informations suivantes :

- a) les finalités du traitement ;
- b) les catégories de données à caractère personnel concernées ;

- c) les destinataires ou catégories de destinataires auxquels les données à caractère personnel ont été ou seront communiquées, en particulier les destinataires qui sont établis dans des pays tiers ou les organisations internationales ;
- d) lorsque cela est possible, la durée de conservation des données à caractère personnel envisagée ou, lorsque ce n'est pas possible, les critères utilisés pour déterminer cette durée ;
- e) l'existence du droit de demander au responsable du traitement la rectification ou l'effacement de données à caractère personnel, ou une limitation du traitement des données à caractère personnel relatives à la personne concernée, ou du droit de s'opposer à ce traitement ;
- f) le droit d'introduire une réclamation auprès d'une autorité de contrôle ;
- g) lorsque les données à caractère personnel ne sont pas collectées auprès de la personne concernée, toute information disponible quant à leur source ;
- h) l'existence d'une prise de décision automatisée, y compris un profilage, visée à l'article 22, paragraphes 1 et 4, et, au moins en pareils cas, des informations utiles concernant la logique sous-jacente, ainsi que l'importance et les conséquences prévues de ce traitement pour la personne concernée. »

6. Conformément à l'article 24 (« Responsabilité du responsable du traitement »), paragraphe 1, du même règlement :

« Compte tenu de la nature, de la portée, du contexte et des finalités du traitement ainsi que des risques, dont le degré de probabilité et de gravité varie, pour les droits et libertés des personnes physiques, le responsable du traitement met en œuvre des mesures techniques et organisationnelles appropriées pour s'assurer et être en mesure de démontrer que le traitement est effectué conformément au présent règlement. Ces mesures sont réexaminées et actualisées si nécessaire. »

7. Conformément à l'article 25 (« Protection des données dès la conception et protection des données par défaut »), paragraphe 2, du RGPD :

« Le responsable du traitement met en œuvre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour garantir que, par défaut, seules les données à caractère personnel qui sont nécessaires au regard de chaque finalité spécifique du traitement sont traitées. Cela s'applique à la quantité de données à caractère personnel collectées, à l'étendue de leur traitement, à leur durée de conservation et à leur accessibilité. En particulier, ces mesures garantissent que, par défaut, les données à caractère personnel ne sont pas rendues accessibles à un nombre indéterminé de personnes physiques sans l'intervention de la personne physique concernée. »

8. L'article 29 (« Traitement effectué sous l'autorité du responsable du traitement ou du sous-traitant ») de ce règlement dispose :

« Le sous-traitant et toute personne agissant sous l'autorité du responsable du traitement ou sous celle du sous-traitant, qui a accès à des données à caractère personnel, ne peut pas traiter ces données, excepté sur instruction du responsable du traitement, à moins d'y être obligé par le droit de l'Union ou le droit d'un État membre. »

9. L'article 30 (« Registre des activités de traitement ») dudit règlement prévoit :

« 1. Chaque responsable du traitement et, le cas échéant, le représentant du responsable du traitement tiennent un registre des activités de traitement effectuées sous leur responsabilité. Ce registre comporte toutes les informations suivantes :

- a) le nom et les coordonnées du responsable du traitement et, le cas échéant, du responsable conjoint du traitement, du représentant du responsable du traitement et du délégué à la protection des données ;
- b) les finalités du traitement ;
- c) une description des catégories de personnes concernées et des catégories de données à caractère personnel ;
- d) les catégories de destinataires auxquels les données à caractère personnel ont été ou seront communiquées, y compris les destinataires dans des pays tiers ou des organisations internationales ;

[...]

- f) dans la mesure du possible, les délais prévus pour l'effacement des différentes catégories de données ;
- g) dans la mesure du possible, une description générale des mesures de sécurité techniques et organisationnelles visées à l'article 32, paragraphe 1.

2. Chaque sous-traitant et, le cas échéant, le représentant du sous-traitant tiennent un registre de toutes les catégories d'activités de traitement effectuées pour le compte du responsable du traitement, comprenant :

- a) le nom et les coordonnées du ou des sous-traitants et de chaque responsable du traitement pour le compte duquel le sous-traitant agit ainsi que, le cas échéant, les noms et les coordonnées du représentant du responsable du traitement ou du sous-traitant et celles du délégué à la protection des données ;
- b) les catégories de traitements effectués pour le compte de chaque responsable du traitement ;
- c) le cas échéant, les transferts de données à caractère personnel vers un pays tiers ou à une organisation internationale [...]
- d) dans la mesure du possible, une description générale des mesures de sécurité techniques et organisationnelles visées à l'article 32, paragraphe 1.

3. Les registres visés aux paragraphes 1 et 2 se présentent sous une forme écrite y compris la forme électronique.

4. Le responsable du traitement ou le sous-traitant et, le cas échéant, leur représentant mettent le registre à la disposition de l'autorité de contrôle sur demande.

5. Les obligations visées aux paragraphes 1 et 2 ne s'appliquent pas à une entreprise ou à une organisation comptant moins de 250 employés, sauf si le traitement qu'elles effectuent est susceptible de comporter un risque pour les droits et des libertés des personnes concernées, s'il n'est pas occasionnel ou s'il porte notamment sur les catégories particulières de données [à caractère personnel] ou sur des données à caractère personnel relatives à des condamnations pénales [...] »

10. L'article 58 (« Pouvoirs »), paragraphe 1, du même règlement est libellé comme suit :

« Chaque autorité de contrôle dispose de tous les pouvoirs d'enquête suivants :

a) ordonner au responsable du traitement et au sous-traitant, et, le cas échéant, au représentant du responsable du traitement ou du sous-traitant, de lui communiquer toute information dont elle a besoin pour l'accomplissement de ses missions ;

[...] »

B. Le droit finlandais

1. La loi relative à la protection des données

11. En vertu de l'article 30 du tietosuojalaki (1050/2018) (loi relative à la protection des données)³, le traitement des données à caractère personnel concernant un salarié, les tests et contrôles à effectuer sur un salarié et les exigences qui s'y rapportent, la surveillance technique sur le lieu de travail ainsi que la consultation et l'ouverture du courrier électronique d'un salarié sont régis par le laki yksityisyyden suojasta työelämässä (759/2004)⁴.

12. En vertu de l'article 34, premier alinéa, de la loi relative à la protection des données, la personne concernée ne dispose pas du droit visé à l'article 15 du RGPD de consulter les données collectées à son sujet lorsque :

- 1) la divulgation des données pourrait porter atteinte à la sécurité nationale, à la défense nationale ou à l'ordre et à la sécurité publics, ou entraver la prévention ou l'élucidation d'infractions ;
- 2) la divulgation des données pourrait entraîner un risque grave pour la santé ou les soins de la personne concernée ou encore pour les droits de la personne concernée ou d'un tiers ; ou que
- 3) les données à caractère personnel sont utilisées à des fins de surveillance et de contrôle et leur non-divulgation est indispensable pour sauvegarder un intérêt économique ou financier important de la Finlande ou de l'Union européenne.

13. En vertu de l'article 34, deuxième alinéa, de cette loi, si, conformément au premier alinéa de cette disposition, une partie seulement des données concernant la personne concernée ne relève pas du champ d'application du droit visé à l'article 15 du RGPD, la personne concernée a le droit d'être informée des autres données la concernant.

³ Selon son article 1, cette loi met en œuvre et complète le RGPD.

⁴ Loi sur la protection de la vie privée dans la vie professionnelle.

14. En vertu de l'article 34, troisième alinéa, de ladite loi, les motifs d'une restriction doivent être communiqués à la personne concernée, à moins que cela ne compromette l'objectif de cette restriction.

15. En vertu de l'article 34, quatrième alinéa, de la même loi, lorsque la personne concernée n'a pas le droit de consulter les données collectées à son sujet, les données visées à l'article 15, paragraphe 1, du règlement 2016/679 doivent être fournies au contrôleur de la protection des données sur demande de la personne concernée.

2. La loi sur la protection de la vie privée dans la vie professionnelle

16. Selon le chapitre 2, article 4, deuxième alinéa, de cette loi, l'employeur doit informer préalablement le salarié qu'il se procure des informations le concernant dans le but d'établir sa fiabilité. Lorsque l'employeur se procure des données à caractère personnel relatives au crédit d'un salarié, il doit également informer celui-ci du fichier dans lequel il se procure de telles informations. Si des informations concernant un salarié sont recueillies auprès d'une source autre que le salarié lui-même, l'employeur doit informer le salarié des informations qu'il a obtenues avant que celles-ci ne soient utilisées pour prendre une décision concernant le salarié. L'obligation pour le responsable du traitement de fournir des informations à la personne concernée et le droit de celle-ci à accéder aux données sont définis au chapitre III du RGPD.

II. Les faits, le litige au principal et les questions préjudicielles

17. En 2014, J. M. a appris que ses données à caractère personnel, en sa qualité de client de l'établissement financier Suur-Savon Osuuspankki (ci-après « Pankki »), avaient été consultées entre le 1^{er} novembre et le 31 décembre 2013. Au cours de cette période, J. M. n'était pas seulement client, mais aussi salarié de Pankki.

18. Éprouvant des doutes quant à l'entière conformité à la loi des motifs de cette consultation, J. M. a demandé à Pankki, le 29 mai 2018, de lui communiquer des informations sur l'identité des personnes qui avaient accédé à ses données au cours de la période susmentionnée, ainsi que sur les finalités du traitement.

19. Dans l'intervalle, Pankki avait licencié J. M., lequel motivait notamment sa demande par le souhait de clarifier les motifs de son licenciement.

20. En sa qualité de responsable du traitement, Pankki a refusé, le 30 août 2018, de fournir à J. M. les noms des salariés qui avaient traité ses données à caractère personnel. Elle a fait valoir que le droit prévu à l'article 15 du RGPD ne s'applique pas aux fichiers journaux ou aux registres internes consignant les noms des salariés qui ont eu accès au système informatique comportant les données des clients et le moment auquel cet accès a eu lieu. Les informations demandées porteraient en outre sur les données à caractère personnel de ces salariés et non pas sur celles de J. M.

21. Afin d'éviter tout malentendu, Pankki a fourni à J. M. les explications supplémentaires suivantes :

- les services internes de l'établissement avaient, en 2014, effectué une enquête sur les données de client de J. M. pour la période comprise entre le 1^{er} novembre et le 31 décembre 2013 ;

– cette enquête était liée au traitement des données d’un autre client de Pankki, dont il serait ressorti qu’il avait eu avec J. M. une relation pouvant donner lieu à un conflit d’intérêts. Le traitement avait donc pour finalité de clarifier cette situation⁵.

22. J. M. a saisi l’autorité de contrôle nationale (bureau du contrôleur de la protection des données, Finlande), en lui demandant d’ordonner à Pankki de communiquer les informations sollicitées.

23. Le 4 août 2020, le contrôleur adjoint de la protection des données a rejeté la demande J. M.

24. J. M. a formé un recours devant l’Itä-Suomen hallinto-oikeus (tribunal administratif de la Finlande orientale), en faisant valoir qu’il était en droit, en vertu du RGPD, d’être informé de l’identité et des fonctions des personnes qui avaient consulté ses données dans l’établissement financier.

25. C’est dans ce contexte que l’Itä-Suomen hallinto-oikeus (tribunal administratif de la Finlande orientale) a décidé de surseoir à statuer et de poser les questions suivantes à la Cour :

- « 1) Le droit d’accès de la personne concernée consacré à l’article 15, paragraphe 1, du [RGPD], lu en combinaison avec la [notion de] “données à caractère personnel” définie à l’article 4, point 1), de ce règlement, doit-il être interprété en ce sens que les informations collectées par le responsable du traitement qui font apparaître qui a traité les données à caractère personnel de la personne concernée, quand celles-ci ont été traitées et avec quelle finalité ne constituent pas des informations auxquelles la personne concernée aurait le droit d’accéder, au motif, notamment, de ce qu’il s’agit de données concernant des salariés du responsable du traitement ?
- 2) Si la réponse à la première question est affirmative et que la personne concernée ne dispose pas, sur le fondement de l’article 15, paragraphe 1, du [RGPD], du droit de consulter les informations visées dans cette question, au motif que celles-ci ne doivent pas être considérées comme des “données à caractère personnel” de la personne concernée au sens de l’article 4, point 1), de ce règlement, il convient encore de préciser la question des informations que la personne concernée a le droit d’obtenir sur le fondement de l’article 15, paragraphe 1, [sous a) à h),] dudit règlement :
- a) Comment la “finalité du traitement” visée à l’article 15, paragraphe 1, sous a), du [RGPD] doit-elle être interprétée au regard de l’étendue du droit de regard de la personne concernée, en d’autres termes, cette finalité peut-elle justifier un droit de regard sur les fichiers journaux de l’utilisateur collectés par le responsable du traitement, tels que les données à caractère personnel des personnes ayant traité les données à caractère personnel de la personne concernée, le moment où les données à caractère personnel ont été traitées et la finalité de ce traitement ?
- b) Dans ce contexte, les personnes qui ont traité les données de client de J. M. auprès de la banque peuvent-elles être définies, sur la base de certains critères, comme des “destinataires” de données à caractère personnel au sens de l’article 15, paragraphe 1, sous c), du [RGPD], dont la personne concernée aurait le droit d’être informée ?

⁵ Pankki voulait vérifier l’existence éventuelle d’un conflit d’intérêts entre un client de la banque, dont le gestionnaire de compte était J. M., et ce dernier. Il a finalement été conclu que J. M. n’était soupçonné d’aucun acte répréhensible.

- 3) Est-il pertinent en l'espèce qu'il s'agisse d'une banque assumant une mission réglementée ou que J. M. ait en même temps travaillé dans cette banque et en ait été le client ?
- 4) Pour apprécier les questions énoncées ci-dessus, est-il pertinent que les données de J. M. aient été traitées avant l'entrée en vigueur du [RGPD] ? »

III. La procédure devant la Cour

26. La demande de décision préjudicielle est parvenue à la Cour le 22 septembre 2021.

27. Des observations écrites ont été présentées par J. M., Pankki, les gouvernements finlandais, tchèque et autrichien, ainsi que par la Commission européenne.

28. Lors de l'audience, qui s'est tenue le 12 octobre 2022, ont comparu J. M., le bureau du contrôleur de la protection des données, Pankki, le gouvernement finlandais et la Commission.

IV. Analyse

29. Étant entendu que la juridiction de renvoi demande l'interprétation de plusieurs dispositions du RGPD, il convient tout d'abord de déterminer si ce règlement est applicable *ratione temporis* au litige au principal. Ce doute fait l'objet de la quatrième question préjudicielle.

A. L'applicabilité du RGPD (quatrième question préjudicielle)

30. En vertu de son article 99, paragraphe 1, le RGPD est entré en vigueur le 24 mai 2016. Son applicabilité a toutefois été reportée au 25 mai 2018⁶.

31. L'examen des données à caractère personnel de J. M. a eu lieu entre le 1^{er} novembre et le 31 décembre 2013, c'est-à-dire avant l'entrée en vigueur et l'applicabilité du RGPD.

32. La date ici pertinente est toutefois le 29 mai 2018, date à laquelle J. M., en s'appuyant sur l'article 15, paragraphe 1, du RGPD (applicable à partir du 25 mai 2018), a demandé les informations litigieuses.

33. Comme le souligne le gouvernement autrichien, l'article 15, paragraphe 1, du RGPD confère aux personnes concernées un droit de nature procédurale (droit d'accès) d'obtenir des informations sur le traitement de leurs données à caractère personnel⁷. En tant que règle procédurale, elle s'applique dès son entrée en vigueur⁸. J. M. était donc en droit de l'invoquer lorsqu'il a demandé les informations à Pankki.

⁶ Article 99, paragraphe 2, du RGPD.

⁷ Dans le même sens, voir conclusions de l'avocat général Pitruzzella dans l'affaire *Österreichische Post (Informations relatives aux destinataires de données personnelles)* (C-154/21, EU:C:2022:452, point 33) : « [...] le droit d'accès prévu à l'article 15, paragraphe 1, sous c), du RGPD joue un rôle fonctionnel et permet à la personne concernée d'exercer d'autres prérogatives prévues par le RGPD. »

⁸ Ou, comme c'est le cas ici, dès l'instant où la règle elle-même devient applicable, si cette date ne coïncide pas avec celle de l'entrée en vigueur.

34. Il est certain que la licéité du traitement des données collectées avant l'entrée en vigueur du RGPD doit être appréciée à la lumière des règles *de fond* en vigueur à l'époque, à savoir celles de la directive 95/46/CE⁹, et, dans la mesure où il est applicable rétroactivement, celles du RGPD¹⁰.

35. Dès lors qu'il n'est pas contesté que les informations sollicitées étaient en possession du responsable du traitement lorsque J. M. a demandé à y avoir accès (ce qui est le droit garanti par l'article 15, paragraphe 1, du RGPD), ce règlement était applicable¹¹.

36. Le fait que les données en question ont été traitées avant l'entrée en vigueur du RGPD n'est donc pas pertinent aux fins de l'accès ou du refus d'accès aux informations demandées par la personne concernée en vertu de l'article 15, paragraphe 1, du RGPD.

B. Les première et deuxième questions préjudicielles

37. Les première et deuxième questions peuvent être examinées ensemble. Elles soulèvent, en substance, le point de savoir si les données à caractère personnel de J. M., que Pankki a collectées et traitées, correspondent aux *informations* que la personne concernée est en droit d'obtenir en vertu de l'article 15, paragraphe 1, du RGPD.

1. L'identité du salarié et les données à caractère personnel de la personne concernée

38. Je rappelle que les informations demandées par J. M. concernaient l'identité des salariés qui avaient consulté les données le concernant en tant que client en 2013, ainsi que le moment où ce traitement avait eu lieu et la finalité de celui-ci.

39. Lors de l'audience, il a été confirmé que J. M. avait borné sa demande à l'identité de ces salariés. Dans le litige au principal, il n'est pas contesté, spécifiquement, que le traitement de ses données par la banque avait une base licite¹².

40. Or :

- quant au *moment* du traitement, il ressort clairement de la décision de renvoi que J. M. en avait déjà connaissance lorsqu'il a introduit sa demande ;

⁹ Directive du Parlement européen et du Conseil du 24 octobre 1995 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données (JO 1995, L 281, p. 31).

¹⁰ Une synthèse de la doctrine de la Cour sur l'effet dans le temps des modifications réglementaires figure dans l'arrêt du 15 juin 2021, Facebook Ireland e.a. (C-645/19, EU:C:2021:483).

¹¹ En ce qui concerne la directive 95/46, il ressort de l'arrêt du 7 mai 2009, Rijkeboer (C-553/07, EU:C:2009:293, point 70) que « l'article 12, sous a), de la directive impose aux États membres de prévoir un droit d'accès à l'information [...] *non seulement pour le présent, mais aussi pour le passé*. Il appartient aux États membres de fixer un délai de conservation de cette information ainsi qu'un accès corrélatif à celle-ci qui constituent un juste équilibre entre, d'une part, l'intérêt de la personne concernée à protéger sa vie privée, notamment au moyen des voies d'intervention et de recours prévus par la directive et, d'autre part, la charge que l'obligation de conserver cette information représente pour le responsable du traitement ». Mise en italique par mes soins.

¹² Sans préjudice de l'éventuelle nécessité, pour la juridiction de renvoi, de trancher ce point, les motifs invoqués, au cours de l'audience, pour justifier le traitement des données ont été, d'une part, les obligations découlant du droit finlandais qui imposent à Pankki, en tant qu'établissement financier, de veiller à la bonne gestion des risques et de respecter les règles de prévention et de lutte contre le blanchiment d'argent en ce qui concerne la traçabilité des transactions, ainsi que, d'autre part, les contrats de la banque avec ses clients et ses salariés, lesquels contrats autoriseraient la consultation de leurs données dans des circonstances telles que celles de la présente affaire.

– quant à la *finalité* du traitement, Pankki l’a communiquée à J. M. dans les termes exposés ci-dessus¹³.

41. Le débat se concentre donc uniquement sur les informations relatives à l’identité des salariés de Pankki qui ont traité les données à caractère personnel de J. M.

42. En réalité, ces informations portent sur un détail des *opérations de traitement* et non pas, à proprement parler, sur les *données à caractère personnel* de la personne concernée, au sens de l’article 4, point 1, du RGPD¹⁴.

43. Il est clair que la personne dont les données ont fait l’objet de la consultation était J. M.¹⁵. Après avoir obtenu de Pankki la confirmation que ses données avaient été traitées¹⁶, les *informations* auxquelles il avait droit, en vertu de l’article 15, paragraphe 1, du RGPD, sont celles énumérées aux points a) à h) de cette disposition¹⁷. Fournir ces informations facilite l’exercice des droits de la personne concernée¹⁸ dans le cadre des mécanismes garantissant la licéité du traitement des données.

44. Il résulte de l’article 15, paragraphe 1, du RGPD que les *informations* visées concernent les circonstances entourant le traitement des données.

45. L’article 15, paragraphe 1, du RGPD donne en effet à la personne concernée le droit d’obtenir du responsable du traitement :

- en premier lieu, « la confirmation que des données à caractère personnel la concernant sont ou ne sont pas traitées » ;
- en second lieu, une fois l’existence d’un traitement confirmée, l’« accès auxdites *données* à caractère personnel ainsi que les *informations* suivantes »¹⁹, c’est-à-dire celles énumérées aux points a) à h) de cette disposition.

46. Ladite disposition établit une distinction entre les « données à caractère personnel », d’une part, et les « informations » visées au paragraphe 1, sous a) à h), d’autre part.

¹³ Voir point 21 des présentes conclusions.

¹⁴ Selon cette disposition, les données à caractère personnel sont « toute information se rapportant à une personne physique identifiée ou identifiable », c’est-à-dire une personne « qui peut être identifiée, directement ou indirectement ».

¹⁵ L’établissement de son identité n’est pas une conséquence ou un effet du traitement, puisque le traitement a précisément été effectué après que J. M. avait été identifié.

¹⁶ Comme l’a noté la Commission, il se peut fort bien que J. M. considère que les informations fournies sont insuffisantes ou inexactes. En tout état de cause, et conformément à l’article 15, paragraphe 1, du RGPD, J. M. a le droit d’obtenir la confirmation que ses données ont été ou sont traitées (ce qui implique d’indiquer quand elles le sont ou l’ont été) et les finalités auxquelles répond le traitement. Il appartiendra à la juridiction de renvoi de déterminer si ces deux informations lui ont été fournies en suffisance.

¹⁷ Voir sa transcription au point 9 des présentes conclusions.

¹⁸ Comme l’a affirmé la Cour à propos de la directive 95/46, en des termes qui peuvent être appliqués au RGPD, les principes de protection garantis par le droit de l’Union dans ce domaine « trouvent leur expression, d’une part, dans les obligations mises à la charge de ceux qui traitent des données, ces obligations concernant en particulier la qualité des données, la sécurité technique, la notification à l’autorité de contrôle, les circonstances dans lesquelles le traitement peut être effectué et, d’autre part, dans les droits donnés aux personnes dont les données font l’objet d’un traitement d’être informées sur celui-ci, de pouvoir accéder aux données, de pouvoir demander leur rectification, voire de s’opposer au traitement dans certaines circonstances » (arrêt du 20 décembre 2017, Nowak, C-434/16, EU:C:2017:994, point 48).

¹⁹ Mise en italique par mes soins.

47. Les informations à fournir à la personne concernée en vertu de l'article 15, paragraphe 1, sous a) à h), du RGPD ne sauraient donc être confondues avec les données à caractère personnel de la personne concernée au sens de l'article 4, point 1, du RGPD.

48. Les points suivants ne constituent certes pas des *données*, mais bien des *informations* :

- « les finalités du traitement » [sous a)] ;
- « les catégories de données à caractère personnel concernées » [sous b)] ;
- la « durée de conservation [...] envisagée » [sous d)] ;
- les droits de la personne concernée visés sous e), f) et g)²⁰ ;
- l'existence d'une prise de décision automatisée [sous h)].

49. Dans tous ces cas, l'information porte soit sur certains droits de la personne concernée, soit, en particulier, sur des éléments relatifs au traitement effectué, tels que sa finalité (qui est aussi bien sa cause) et son objet (les catégories de données traitées).

50. Les informations sur les destinataires auxquels les données à caractère personnel de la personne concernée ont été ou seront communiquées [article 15, paragraphe 1, sous c), du RGPD] posent d'autres problèmes conceptuels, que je vais immédiatement aborder.

51. L'article 15, paragraphe 1, du RGPD établit, en résumé, un droit aux *informations relatives au fait même du traitement et aux circonstances qui l'entourent*. À ces informations s'ajoutent celles relatives aux *droits* dont dispose la personne concernée au sujet du traitement dont font l'objet les données en cours, tels que le droit d'introduire une réclamation auprès d'une autorité de contrôle.

52. La simple existence du traitement et les circonstances qui l'entourent ne constituent pas, à mon sens, des « données à caractère personnel » au sens de l'article 4, point 1, du RGPD.

53. Le traitement peut certes aboutir à des décisions susceptibles d'avoir une incidence sur la personne concernée, comme l'a souligné la juridiction de renvoi²¹. Ce résultat ne dépendra toutefois pas de la ou des personnes physiques qui, concrètement, ont examiné les données pour le compte et sous la responsabilité de Pankki, éléments qui constituent les informations en cause au principal.

54. Ainsi, J. M. aurait le droit d'être informé par Pankki, en tant que responsable du traitement, des données à caractère personnel dont elle dispose, qu'elle les ait collectées auprès de J. M. lui-même (article 13 du RGPD), ou qu'elle les ait obtenues par d'autres moyens (article 14 du RGPD). Il aurait également le droit – en vertu, aujourd'hui, de l'article 15 du RGPD – d'obtenir des

²⁰ Droit de demander la rectification ou l'effacement des données, ou une limitation du traitement ou de s'opposer à celui-ci ; droit d'introduire une réclamation auprès d'une autorité de contrôle ; droit d'être informé de la source des données qui n'ont pas été collectées auprès de la personne concernée.

²¹ Point 38 de la décision de renvoi.

informations sur l'existence et les circonstances de chaque opération de traitement dont ont fait l'objet ces données, non pas parce que ces dernières constituent en elles-mêmes des « données à caractère personnel », mais en vertu d'un mandat exprès de l'article 15 du RGPD²².

55. Pour anticiper ce que j'exposerai plus longuement ci-dessous, le point pertinent en l'espèce est que l'identité des salariés qui ont consulté les données de J. M. ne constitue pas une « donnée à caractère personnel » de celui-ci.

56. Il en va autrement si les fichiers journaux ou registres que j'évoquerai ci-dessous contiennent directement ou indirectement des données à caractère personnel de la personne concernée, distinctes de la mention des salariés qui y ont accédé. Qu'il en aille ainsi ou non dépendra dans une large mesure du contenu des fichiers journaux ou registres pertinents. Je répète toutefois que, si le litige au principal n'a pour objet que d'obtenir des informations sur l'identité des salariés de Pankki, il s'agit non pas de données à caractère personnel de J. M., mais de ces salariés eux-mêmes.

2. L'accès aux informations sur les destinataires auxquels les données à caractère personnel ont été communiquées

57. La juridiction de renvoi souhaite savoir si, bien qu'il ne se soit pas agi de données à caractère personnel de J. M., ce dernier aurait le droit, à la lumière de l'article 15, paragraphe 1, sous a) et c), du RGPD, d'obtenir de Pankki qu'elle lui fournisse des informations sur les salariés qui ont traité ses données à caractère personnel.

58. Conformément au point a), la personne concernée a le droit d'obtenir du *responsable* du traitement qu'il lui confirme les finalités du traitement. La disposition figurant à ce point a) (qui, en l'espèce, a été respectée, puisque Pankki a informé J. M. de l'objectif du traitement) ne fournit toutefois pas de critères permettant de discerner quels sont les *destinataires* des données à caractère personnel de celui-ci.

59. Au contraire, la question prend tout son sens lorsqu'elle nécessite l'interprétation du point c) de l'article 15, paragraphe 1, du RGPD. Je rappelle que, selon cette disposition, la personne concernée a le droit d'obtenir des informations sur les « destinataires ou catégories de destinataires auxquels les données à caractère personnel ont été ou seront communiquées ».

60. L'article 4, point 9, du RGPD définit, quant à lui, le « destinataire » comme « la personne physique ou morale, l'autorité publique, le service ou tout autre organisme qui reçoit communication de données à caractère personnel, qu'il s'agisse ou non d'un tiers ».

61. Ce dernier point (« qu'il s'agisse ou non d'un tiers ») pourrait donner lieu à des malentendus quant à la portée subjective de la disposition, ainsi qu'il a été noté lors de l'audience. Une lecture superficielle et, à mon sens, erronée, pourrait accréditer l'idée que le « destinataire » ne serait pas seulement tout tiers auquel Pankki aurait communiqué les données à caractère personnel de J. M., mais aussi chacun des salariés qui, concrètement, consultent ces données au nom et pour le compte de la personne morale qu'est Pankki.

²² Les articles 13, 14 et 15 du RGPD, intégrés dans le chapitre III (« Droits de la personne concernée »), section 2 (« Information et accès aux données à caractère personnel »), constituent un système fondé sur la reconnaissance du droit de connaître : a) les données à caractère personnel détenues par le responsable du traitement, indépendamment de la manière dont elles ont été collectées (articles 13 et 14) ; et b) les circonstances de chaque traitement de ces données, en particulier (article 15).

62. Aux termes de l'article 4, point 10, du RGPD, on entend par « tiers » « une personne physique ou morale, une autorité publique, un service ou un organisme *autre* que la personne concernée, le responsable du traitement, le sous-traitant et *les personnes qui, placées sous l'autorité directe du responsable du traitement ou du sous-traitant, sont autorisées à traiter les données à caractère personnel* »²³.

63. À la lumière de ces prémisses, je considère ainsi que la notion de « destinataire » n'inclut pas les salariés d'une personne morale qui, lorsqu'ils utilisent le système informatique de celle-ci, consultent les données à caractère personnel d'un client pour le compte de ses organes de gestion. Lorsque ces salariés agissent sous l'autorité directe du responsable du traitement, ils n'acquièrent pas, de ce seul fait, le statut de « destinataires » des données²⁴.

64. Il peut cependant arriver qu'un salarié ne suive pas les procédures établies par le responsable du traitement et que, de sa propre initiative, il accède illégalement aux données de clients ou d'autres salariés. Dans ce cas, le salarié déloyal n'aurait pas agi au nom et pour le compte du responsable du traitement.

65. Dans cette mesure, le salarié déloyal pourrait être considéré comme un « destinataire » auquel auraient été « communiquées » (au sens figuré) les données à caractère personnel de la personne concernée²⁵, quoique de sa propre initiative, et donc de manière illicite, voire comme un responsable du traitement (indépendant)²⁶.

66. Il ressort de la description des faits figurant dans la décision de renvoi et des arguments avancés à l'audience par Pankki que cette dernière a autorisé, sous sa propre responsabilité, ses salariés à consulter les données à caractère personnel de J. M. Ces salariés ont donc suivi les instructions du responsable du traitement et ont agi pour le compte de celui-ci. Ils ne sauraient donc être qualifiés de *destinataires* au sens de l'article 15, paragraphe 1, sous c), du RGPD²⁷.

67. Le fait que l'identification de ces salariés et le moment où l'un d'eux a accédé aux données à caractère personnel du client (c'est-à-dire le contenu de ces mentions dans les fichiers ou registres que je vais examiner ci-après) doivent être mis à la disposition des autorités de contrôle, afin de vérifier la régularité de leurs actions, est une tout autre question.

68. C'est ce que confirme l'article 29 du RGPD en visant les personnes agissant « sous l'autorité du responsable du traitement ou sous celle du sous-traitant, qui [ont] accès à des données à caractère personnel ». Ces personnes ne peuvent traiter ces données que sur instruction de leur employeur, qui est le véritable responsable (ou le sous-traitant) du traitement.

²³ Mise en italique par mes soins.

²⁴ C'est également la thèse que défend le Comité européen de la protection des données dans ses lignes directrices 07/2020, adoptées le 2 septembre 2020, sur les notions de « responsable de traitement » et de « sous-traitant » dans le RGPD, points 83 à 90.

²⁵ Dans une telle hypothèse, l'article 34, paragraphe 1, du RGPD entrerait en jeu.

²⁶ C'est l'avis du Comité européen de la protection des données dans les lignes directrices 07/2020, précitées, point 88 : « Un employé [...] qui obtient un accès aux données auxquelles il n'est pas autorisé à accéder et pour des finalités autres que celles de l'employeur, ne relève pas de cette catégorie. En revanche, cet employé devrait être considéré comme un tiers par rapport au traitement effectué par l'employeur. Dans la mesure où l'employé traite des données à caractère personnel pour ses propres finalités, distinctes de celles de son employeur, il sera considéré comme un responsable du traitement et assumera toutes les conséquences et responsabilités qui en découlent en matière de traitement de données à caractère personnel. »

²⁷ On arrive au même résultat en interprétant les références que les articles 13 et 14 du RGPD ainsi que le considérant 61 de ce règlement font au moment auquel doivent être fournies aux personnes concernées les informations sur le traitement des données à caractère personnel communiquées aux destinataires. Il en découle que le destinataire est une entité ou une personne externe, extérieure au responsable du traitement ou au sous-traitant.

69. L'objectif de l'article 15, paragraphe 1, du RGPD est de permettre à la personne concernée d'exercer (de défendre) efficacement ses droits en ce qui concerne ses données à caractère personnel. Aussi la personne concernée doit-elle être informée de l'identité du responsable du traitement et, le cas échéant, des destinataires auxquels les données ont été communiquées. Avec ces informations, la personne concernée peut contacter, outre le responsable du traitement, les destinataires qui ont eu connaissance de ses données.

70. Certes, la personne concernée peut avoir des doutes quant à la licéité de l'implication de certaines personnes dans la gestion du traitement de ses données pour le compte et sous le contrôle du responsable du traitement ou du sous-traitant.

71. Dans cette situation, ainsi que l'indique le gouvernement tchèque et que l'a souligné la Commission lors de l'audience, la personne concernée peut s'adresser au délégué à la protection des données (article 38, paragraphe 4, du RGPD) ou à l'autorité de contrôle pour introduire une réclamation [article 15, paragraphe 1, sous f), et article 77 du RGPD]. Ce qui n'est pas reconnu à la personne concernée, c'est le droit de demander directement une donnée à caractère personnel (identité) auprès du salarié qui, en tant que subordonné du responsable du traitement ou du sous-traitant, agit en principe selon les instructions de ce dernier.

72. Lors de l'audience, la question a été discutée de savoir si la possibilité de s'adresser au délégué à la protection des données ou à l'autorité de contrôle constituait une garantie suffisante, du point de vue de la défense des droits de la personne concernée dont les données ont été traitées.

73. Pour trancher ce débat, on peut adopter une position maximaliste, de sorte que toute personne concernée aurait le droit de connaître l'identité des salariés du responsable du traitement qui ont accédé à ses données, même si c'est pour le compte et sous la direction de ce responsable.

74. Je pense que le RGPD ne comporte pas d'élément permettant de soutenir une telle thèse, sans préjudice de la possibilité pour un État membre de l'adopter dans sa législation nationale, pour un ou plusieurs secteurs spécifiques²⁸.

75. Il ne serait pas raisonnable, selon moi, que la Cour, en exerçant des fonctions quasi législatives, *modifie* le RGPD pour introduire une nouvelle obligation d'information, superposée à celles de l'article 15, paragraphe 1. Ce serait le cas si le responsable du traitement était obligé, sans distinction, de fournir à la personne concernée l'identité non pas du *destinataire* auquel les données ont été communiquées, mais de tout *salarié*, ou personne du cercle restreint de l'entreprise, ayant un accès légitime à ces données²⁹.

76. Comme l'a souligné Pankki lors de l'audience, l'identité des salariés individuels qui ont traité les données d'un client est une information particulièrement sensible du point de vue de la sécurité, du moins dans certains secteurs économiques.

77. Ces salariés pourraient être exposés à des tentatives de pression et d'influence de la part de ceux qui, en tant que clients de la banque, peuvent avoir intérêt à *personnaliser* leur interlocuteur, qui ne serait plus tant l'institution financière elle-même, mais un ou plusieurs de ses

²⁸ Le gouvernement finlandais a déclaré lors de l'audience qu'il l'avait fait en ce qui concerne les données relatives à la santé.

²⁹ Les conséquences de la reconnaissance d'une telle obligation sont difficilement prévisibles pour l'activité quotidienne des entreprises, en particulier pour celles qui se voient obligées de traiter (et ce, logiquement, par l'intermédiaire de leurs salariés) des millions de données à caractère personnel de leurs clients.

salariés, en tant que maillon faible de la chaîne commerciale. Il pourrait par exemple en aller ainsi lorsque le suivi des transactions, opéré au moyen de la consultation des données des clients, est réalisé afin de respecter les obligations auxquelles les banques sont soumises en matière de prévention et de lutte contre la criminalité dans le domaine financier.

78. Il est vrai que le client peut douter de la probité ou de l'impartialité de la personne physique qui est intervenue pour le compte du responsable du traitement dans le traitement de ses données. Ce doute, s'il est raisonnable, pourrait justifier son intérêt à connaître l'identité du salarié, en vue d'exercer son droit de prendre des mesures à l'encontre de celui-ci.

79. Compte tenu de la sensibilité de ces informations, l'intérêt de connaître l'identité du salarié se heurte à l'intérêt non moins indiscutable des responsables du traitement de préserver la discrétion sur l'identité de leurs salariés, ainsi que le droit de ces derniers à la protection de leurs propres données. C'est l'intermédiation de l'autorité de contrôle, en tant qu'arbitre entre ces deux intérêts contradictoires, qui permet à mon sens d'atteindre le point d'équilibre.

80. Dans un cas tel que celui en l'espèce, c'est donc l'autorité de contrôle qui, en s'appuyant sur sa position d'impartialité, devra apprécier si les doutes sur les agissements des salariés au service de l'établissement bancaire sont suffisamment fondés et cohérents pour justifier le sacrifice de la réserve concernant leur identité.

3. L'accès aux informations sur l'identité des salariés figurant dans les fichiers journaux ou les registres d'opérations

81. La réponse aux première et deuxième questions pourrait s'arrêter là, après avoir précisé que les salariés de l'entité qui agissent pour le compte et sur les instructions de celle-ci ne sont pas, à proprement parler, les destinataires visés à l'article 15, paragraphe 1, sous c), du RGPD.

82. Toutefois, il convient de compléter la réponse par une analyse du prétendu droit de la personne concernée à connaître l'identité des salariés, lorsque celle-ci est contenue dans les fichiers journaux ou les registres d'opérations d'une entité. Bien que, comme je l'ai déjà mentionné, tous ces fichiers ou registres n'aient pas nécessairement un contenu identique, il est généralement admis qu'ils permettent de savoir qui (parmi les salariés du responsable du traitement) a consulté les données du client, et comment et quand cette consultation a eu lieu.

83. De tels registres permettent au responsable du traitement de se conformer à son obligation de respecter les principes énoncés à l'article 5, paragraphe 1, du RGPD et de mettre en œuvre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour s'assurer et être en mesure de démontrer que le traitement est effectué conformément au RGPD (article 24, paragraphe 1, et article 25, paragraphe 2, du RGPD).

84. S'agissant du domaine spécifique de la directive (UE) 2016/680³⁰, que la Commission mentionne comme exemple³¹ d'un régime particulier de protection des données dans le domaine des infractions pénales, on relève :

- l'article 24 de cette directive oblige chaque responsable de traitement à tenir un registre de toutes les catégories d'activités de traitement de données à caractère personnel effectuées sous sa responsabilité (paragraphe 1), et chaque sous-traitant à tenir un registre de toutes les catégories d'activités de traitement de données à caractère personnel effectuées pour le compte d'un responsable du traitement (paragraphe 2) ;
- l'article 25 de ladite directive exige que « que des journaux so[ie]nt établis au moins pour les opérations de traitement suivantes dans des systèmes de traitement automatisé : la collecte, la modification, la consultation, la communication, y compris les transferts, l'interconnexion et l'effacement. Les journaux des opérations de consultation et de communication permettent d'établir le motif, la date et l'heure de celles-ci et, dans la mesure du possible, l'identification de la personne qui a consulté ou communiqué les données à caractère personnel, ainsi que l'identité des destinataires de ces données à caractère personnel »³².

85. Or, conformément à l'article 14 de la directive 2016/680, les informations relatives, notamment, à l'identité du salarié qui a traité les données à caractère personnel ne font pas partie des informations pour lesquelles la personne concernée dispose d'un droit d'accès.

86. Dans le même ordre d'idées, l'article 30 du RGPD prescrit l'existence de ce qu'il qualifie de « registre des activités de traitement », dont le contenu coïncide – avec un moindre degré de précision quant à la définition des opérations – avec celui de l'article 25 de la directive 2016/680³³. Et, comme pour ce dernier, les informations enregistrées sur l'identité du salarié ne font pas non plus partie de celles qui sont accessibles à la personne concernée en vertu de l'article 15 du RGPD.

87. La raison de cette asymétrie entre les informations enregistrées, d'une part, et le droit d'accès à celles-ci, d'autre part, réside dans la différence des objectifs poursuivis par les dispositions régissant, respectivement, l'enregistrement des activités de traitement et l'accessibilité de leur contenu.

³⁰ Directive du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil (JO 2016, L 119, p. 89).

³¹ Lors de l'audience, il a été précisé que la référence à la directive 2016/680 n'impliquait pas qu'elle soit applicable à la présente affaire, qui n'a aucune connotation pénale.

³² Ces dispositions sont reproduites à l'article 88 du règlement (UE) 2018/1725 du Parlement européen et du Conseil, du 23 octobre 2018, relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les institutions, organes et organismes de l'Union et à la libre circulation de ces données, et abrogeant le règlement (CE) n° 45/2001 et la décision n° 1247/2002/CE (JO 2018, L 295, p. 39), en ajoutant, au paragraphe 2, que ces journaux sont effacés au bout de trois ans, sauf s'ils demeurent nécessaires à un contrôle en cours.

³³ L'article 25, paragraphe 1, de la directive 2016/680 fait explicitement référence à « la personne qui a consulté ou communiqué les données à caractère personnel ». Plus généralement, et sans faire référence à chaque activité de traitement individuelle, mais aux « catégories d'activités de traitement effectuées pour le compte du responsable du traitement », l'article 30, paragraphe 2, sous a), du RGPD vise « le nom et les coordonnées du ou des sous-traitants », c'est-à-dire, selon l'article 4, point 8, de ce règlement, « la personne [...] qui traite des données à caractère personnel pour le compte du responsable du traitement ».

88. Les registres visés à l'article 30 du RGPD ont pour finalité, je le répète, d'assurer la licéité du traitement et de garantir l'intégrité et la sécurité des données. La responsabilité d'un tel résultat incombe, en règle générale, à l'autorité de contrôle, à laquelle le responsable du traitement et le sous-traitant doivent mettre à disposition les registres des opérations (article 30, paragraphe 4, du RGPD).

89. Dans le RGPD, le droit d'introduire une réclamation auprès des autorités de contrôle [article 15, paragraphe 1, sous f)], chargées de veiller à la bonne application de ce règlement, vise à protéger les droits des personnes physiques à l'égard du traitement de leurs données. C'est ce que prévoit l'article 51, paragraphe 1, du RGPD, et qui découle de la liste des missions que l'article 57 du RGPD attribue à ces autorités.

90. La mission générale de contrôle de l'application du RGPD et de protection des droits des personnes physiques justifie les prérogatives de l'autorité de contrôle. Parmi ces prérogatives figure celle de connaître les circonstances dans lesquelles le traitement des données a été effectué par un sous-traitant ou un responsable du traitement. C'est précisément l'une de ces circonstances qui importe ici : l'identité des personnes qui consultent les données à caractère personnel des clients pour le compte du responsable du traitement ou du sous-traitant.

91. Or aucune disposition du RGPD n'exige de rendre accessible au client ces mentions relatives à l'identité des salariés qui figurent dans les registres internes des entités et grâce auxquelles ces dernières peuvent savoir qui a examiné les données à caractère personnel de ce client, et quand (en mettant, le cas échéant, ces informations à la disposition de l'autorité de contrôle).

92. Il conviendra au contraire de fournir à la personne concernée par un traitement spécifique les informations nécessaires pour connaître les circonstances pertinentes, aux fins d'évaluer la licéité du traitement et de le contester, si nécessaire, devant l'autorité de contrôle ou, en dernier ressort, devant l'autorité judiciaire.

93. Il n'en demeure pas moins que, si ces registres d'opérations contiennent effectivement des données à caractère personnel de la personne concernée (c'est-à-dire autres que la simple identité des salariés), cette dernière aura logiquement le droit d'obtenir du responsable du traitement la confirmation que ses données à caractère personnel sont traitées. À cette fin, il est sans pertinence que les données à caractère personnel soient contenues dans un registre d'opérations, ou dans tout autre fichier ou base de données interne de l'entité.

C. La troisième question préjudicielle

94. La juridiction de renvoi veut savoir s'il « est pertinent en l'espèce qu'il s'agisse d'une banque assumant une mission réglementée ou que J. M. ait en même temps travaillé dans cette banque et en ait été le client ».

95. À mon sens, le fait que le responsable du traitement exerce une activité réglementée est sans incidence sur les considérations exposées ci-dessus. Que ce responsable soit une banque soumise à la réglementation spécifique applicable à ce type d'entités³⁴ peut toutefois avoir une incidence sur la légitimité (la base juridique) du traitement, lorsque celui-ci découle du respect des obligations légales auxquelles il est soumis³⁵.

96. En principe, il est également dénué de pertinence que la personne dont les données ont été consultées ait été un salarié tout en étant un client de cette banque. L'article 15, paragraphe 1, du RGPD ne fait pas de distinction sur la base de l'activité professionnelle de la personne concernée, superposée à son statut de client de l'institution financière³⁶.

97. L'article 23 du RGPD permet certes aux États membres, comme l'a souligné la Commission, de limiter, par la voie de mesures législatives, la portée des obligations et des droits prévus, notamment, à l'article 15 du RGPD, au moyen de dispositions sectorielles pour une catégorie spécifique de personnes concernées. La juridiction de renvoi ne fait toutefois état d'aucune limitation nationale de ce type.

V. Conclusion

98. Eu égard aux considérations qui précèdent, je propose à la Cour d'apporter la réponse suivante à l'Itä-Suomen hallinto-oikeus (tribunal administratif de Finlande orientale, Finlande) :

L'article 15, paragraphe 1, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil, du 27 avril 2016, relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), lu en combinaison avec l'article 4, point 1, de ce règlement,

doit être interprété en ce sens que :

il est applicable lorsque la demande d'accès aux informations adressée par la personne concernée au responsable du traitement a été présentée après le 25 mai 2018.

Il ne donne pas à la personne concernée le droit de connaître, parmi les informations dont dispose le responsable du traitement (le cas échéant, au moyen de registres d'opérations ou de fichiers journaux), l'identité du salarié ou des salariés qui, sous l'autorité et suivant les instructions du responsable du traitement, ont consulté ses données à caractère personnel.

³⁴ Cette réglementation spécifique peut impliquer, par exemple, comme l'indique le considérant 11 de la directive 2016/680, que « [l]es établissements financiers conservent, à des fins de détection ou de poursuites d'infractions pénales ou d'enquêtes en la matière, certaines données à caractère personnel qu'ils traitent et qu'ils ne transmettent aux autorités nationales compétentes que dans des cas spécifiques et conformément au droit des États membres ».

³⁵ Voir note 12 des présentes conclusions.

³⁶ La juridiction de renvoi ne se demande pas s'il y a eu violation des droits de J. M. en tant que salarié de Pankki.