

Bruxelles, le 5.12.2016 COM(2016) 754 final

RAPPORT DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN ET AU CONSEIL

Rapport 2009-2015 sur la situation financière du régime d'assurance contre le chômage en faveur des anciens agents temporaires ou contractuels et des assistants parlementaires accrédités se trouvant sans emploi après la cessation de leurs fonctions auprès d'une institution de l'Union européenne

FR FR

RAPPORT DE LA COMMISSION AU CONSEIL ET AU PARLEMENT

Rapport 2009-2015 sur la situation financière du régime d'assurance contre le chômage en faveur des anciens agents temporaires ou contractuels et des assistants parlementaires accrédités se trouvant sans emploi après la cessation de leurs fonctions auprès d'une institution de l'Union européenne

RÉSUMÉ

Conformément aux Règlements afférents au Régime applicable aux autres Agents (RAA), l'allocation de chômage communautaire est destinée à l'ancien agent contractuel (AC), assistant parlementaire (APA) ou temporaire (AT) se trouvant sans emploi contre son gré (cela exclut, par exemple, les agents démissionnaires). Elle est complémentaire à l'éventuelle allocation de chômage nationale.

Ces allocations sont payées à partir du Fonds spécial de chômage. Ce fonds est financé d'une part par les cotisations des agents potentiellement bénéficiaires et, d'autre part, par celles de l'employeur.

Les conditions d'accès à cette allocation, ainsi que les catégories de bénéficiaires et les taux de contribution, ont subi des changements significatifs qui ont bousculé le système mis en place à l'origine et plus particulièrement la trésorerie du Fonds.

Réforme 2004:

La réforme du Statut des fonctionnaires et du Régime Applicable aux Autres Agents (RAA) de l'Union européenne, entrée en vigueur le 1^{er} mai 2004, a introduit dans le RAA une nouvelle catégorie d'agent engagé par contrat (i.e. agent contractuel - AC) ainsi que de nouvelles règles de contribution au Fonds de chômage (notamment une augmentation de la contribution pour la partie personnelle de 0.4 % à 0,81 %).

Période 2009-2015:

En application du règlement n° 160/2009 du Conseil du 23.02.2009 (JO L 55 du 27.02.2009), les assistants parlementaires accrédités (APA) sont désormais couverts par le Fonds de chômage. À cette occasion les modalités du Fonds de chômage, y inclus le montant de la contribution, n'ont pas été modifiées.

En 2009, le Fonds de chômage présentait un déficit de 4,3 millions d'euro avant de redescendre à 2,6 millions d'euro en 2010. Entre 2011 et 2013, le déficit s'était significativement réduit pour atteindre en fin 2013 1 million d'euro. Durant cette période, la réserve cumulée du Fonds de chômage est passée de 16,1 millions d'euro au début de 2009 à 2 millions d'euro à la fin 2015. Les raisons de ces bouleversements sont multiples et notamment :

- Augmentation du nombre d'affiliés (+ 42 %)
- Augmentation du nombre d'allocations de chômage mensuelles (+ 9 %)
- Augmentation du nombre de bénéficiaires agents temporaires (AT) par rapport au nombre d'AT en activité (de 2,56 % en 2009 à 2.90 % en 2015)
- Diminution du nombre de bénéficiaires agents contractuels (AC) par rapport au nombre d'AC en activité (5,86 % en 2009 à 1,83 % en 2015)
- Introduction de la catégorie des APA (ratio de bénéficiaires APA en 2015 : 8,4 %)

- Augmentation de l'allocation mensuelle moyenne, qui est passée de 1.980 euro en 2009 à 2.063 euro en 2010. La tendance à l'augmentation s'inverse en 2011 et 2012 en atteignant un montant plancher de 1.908 euro. Dès 2013, la tendance s'inverse à nouveau pour atteindre en 2015 2.551 euro avec un pic en 2014 de 2.582 euro. On constate que l'allocation moyenne des APA est en nette augmentation entre 2011 et 2015. En effet, celle-ci passe de 2.096 euro à 2.898 euro en 2014 pour redescendre à 2.525 euro en 2015.
- Augmentation de la durée moyenne en mois du bénéfice à l'allocation, qui passe de 6,9 mois en 2009 à 10 mois en 2015, ce qui a pour effet une augmentation de la durée d'indemnisation de 45 %
- Réduction significative du déficit en 2012 due à une recette exceptionnelle en provenance de l'agence EUIPO ayant remboursé un montant de 1,2 millions d'euro suite à la réintégration d'une vingtaine d'agents en application d'une décision de justice.

Réforme 2014 et perspectives:

La réforme du Statut des fonctionnaires et Régime Applicable aux Autres Agents (RAA) de l'Union européenne, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014 a modifié la durée maximale des contrats d'engagement des AC 3ter, durée qui est désormais de 6 ans au lieu de 3.

Cette modification de la durée maximale du contrat a eu pour conséquence de diminuer le nombre de bénéficiaires du Fonds de chômage dès 2014. Son effet modérateur aura toutefois tendance à s'estomper à partir de 2017.

Cet impact positif n'a néanmoins pas compensé l'augmentation importante du nombre de bénéficiaires issus du Parlement européen à la suite du renouvellement de ce dernier en 2014. En effet, plus de 600 assistants parlementaires (APA) et 200 AT se sont ajoutés à la population des bénéficiaires du régime d'assurance contre le chômage en juillet 2014.

L'article 28 bis, paragraphe 11, et l'article 96, paragraphe 11, du régime applicable aux autres agents de l'Union européenne (RAA), tels qu'amendés en 2013, prévoient la présentation d'un rapport de la Commission tous les deux ans sur la situation financière du régime d'assurance contre le chômage. En outre, indépendamment du présent rapport, la Commission peut, par voie d'actes délégués, conformément aux articles 111 et 112 du statut, adapter les contributions prévues à l'article 28 bis, paragraphe 7, et l'article 96, paragraphe 7, du RAA si l'équilibre de régime l'exige.

1 LE CADRE REGLEMENTAIRE

1.1 Description du régime

La réforme du Statut des fonctionnaires et Régime Applicable aux Autres Agents (RAA) de l'Union européenne, entrée en vigueur le 1^{er} mai 2004 a modifié les textes juridiques qui régissaient l'éligibilité au bénéfice du Fonds de chômage ainsi que les règles de contribution à ce dernier, et ce, depuis 1985. Les modifications peuvent être résumées comme suit :

Avant mai 2004	Après mai 2004
une couverture contre les risques de chômage	une nouvelle catégorie d'agent engagé par
uniquement pour les agents temporaires (AT)	contrat (i.e. agent contractuel - AC) bénéficiant
qui cessent leurs fonctions.	de la couverture contre les risques de chômage.

un taux de contribution de 0,4 % pour la partie personnelle et de 0,8 % pour la partie patronale.	nouvelles règles de contribution au Fonds de chômage (i.e. taux de contribution fixé à 0,81 % pour la partie personnelle et à 1,62 % pour la partie patronale et un abattement forfaitaire de 919,02 euro pour les agents contractuels temporaires et de 1.254,77 euro pour les agents temporaires).
le bénéfice à une allocation de chômage limité à une durée ne pouvant pas dépasser 24 mois.	le bénéfice de l'allocation de chômage est limité à un tiers de la période effectivement prestée comme agents temporaires (AT), agents contractuels (AC) ou assistants parlementaires (APA) et pour une durée ne pouvant pas dépasser 36 mois. L'allocation est plafonnée à partir du 7ème mois de chômage et l'allocation minimale (plancher) a été revalorisée.

Le tableau ci-après présente les plafonds et les planchers selon les différentes populations :

en montants en euros au 1er janvier 2016

	AT	AC	APA
Plafond (à partir du 7 ^{ème} mois)	2.760,49	2.070,35	2.142,90
Plancher	1.380,24	1.035,18	910,74

Les montants des abattements, des plafonds et des planchers sont actualisés de la même manière que les rémunérations.

Les allocations familiales éventuelles s'ajoutent à l'allocation de chômage. Pour ce qui est de la cotisation au régime commun d'assurance maladie (RCAM) de l'Union européenne (5,1 % du traitement de base de référence du bénéficiaire), celle-ci est à la charge du Fonds de chômage.

1.2 Références juridiques

- Article 28 bis du régime applicable aux autres agents de l'Union européenne (RAA) tel qu'amendé par le règlement n° 1023/2013 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2013.
- Article 96 du régime applicable aux autres agents de l'Union européenne (RAA) et article
 5 de l'annexe au RAA tels qu'amendés par le règlement n° 1023/2013 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2013.
- Articles 135 et 136 du RAA tels qu'amendés par le règlement n° 1239/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2010 (JO L 338 du 22.12.2010).
- Article 65(1) du statut portant sur l'actualisation des rémunérations et de certains montants
- Règlement n° 91/88 de la Commission du 13.01.1988, fixant les dispositions d'exécution de l'article 28 bis du régime applicable aux autres agents de l'Union européenne (JO L 11 du 15.01.1989).
- Réglementation de la Commission du 14.07.1988, après commun accord constaté par le président de la Cour de justice le 04.07.1989, fixant les modalités d'application des

dispositions relatives à l'octroi de l'allocation de chômage aux agents temporaires en exécution de l'article 28 bis, paragraphe 10, du régime applicable aux autres agents de l'Union européenne.

2 LA SITUATION DE CAISSE ET D'EXERCICE 2009-2015 DU FONDS DE CHOMAGE

Les deux sections ci-après présentent les évolutions du Fonds de chômage et plus particulièrement les dépenses et les recettes.

Les montants repris sous le vocable « Allocations de chômage » contiennent systématiquement l'allocation de chômage de base, toutes les allocations familiales et l'effet du coefficient correcteur (uniquement pour l'ancien régime). Déduction est faite de toutes les prestations sociales perçues au niveau national (allocations de chômage, allocations familiales, indemnités de maladie, indemnités de grossesse, etc.). En ce qui concerne la contribution au RCAM, comme indiqué sous le point "1.1 Description du régime", celle-ci n'étant pas à charge du bénéficiaire à l'allocation de chômage, elle est financée par le Fonds de chômage (5,1 % du salaire de base de référence du bénéficiaire).

Le Fonds de chômage utilise deux instruments de gestion pour ses dépenses et recettes :

- un compte courant pour l'encaissement des recettes et le paiement des allocations ;
- des comptes à terme pour le placement des surplus cumulés.

2.1 Situation de "caisse" : résultats courants et soldes cumulés 2009-2015

Dans l'optique de comptabilité de caisse, les recettes et les dépenses sont enregistrées au moment où celles-ci sont encaissées ou engagées.

Le tableau 1 donne un récapitulatif des recettes et dépenses telles qu'elles ont été inscrites dans la comptabilité, ainsi que le solde courant qui en découle. Il est à noter, pour 2014, une régularisation des cotisations RCAM dues pour la période 2009-2013.

TABLEAU 1:	FOND	S DE CHÔM	AGE - SITUA	TION DE CA	ISSE -			
	Résulta	at courant (20	09-2015)					
<u>Description</u>		2009 EUR	2010 EUR	2011 EUR	2012 EUR	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR
A. Dépenses				***************************************	***************************************			
1. Allocations de chômage	а	15.629.061,27	16.499.622,63	17.466.957,65	16.896.895,27	19.614.428,00	21.183.395,85	21.473.325,97
2. Contributions au R.C.A.M.	b	1.541.084,22	1.336.619,52	1.356.564,94	1.418.251,42	1.188.130,27	1.643.029,41	2.494.181,69
3, Contribution au R.C.A.M. (correction)							1.309.731,17	
Total dépenses	d=Σa-c	17.170.145,49	17.836.242,15	18.823.522,59	18.315.146,69	20.802.558,27	24.136.156,43	23.967.507,66
B. Recettes								
1. Commission européenne	е	4.894.546,00	4.953.443,30	4.648.897,19	4.463.116,26	4.448.373,71	4.863.000,31	5.204.181,70
2. Parlement européen	f	1.741.579,77	2.511.804,83	2.784.745,51	3.092.314,83	2.736.327,57	3.270.057,75	3.194.779,46
3. Médiateur européen	g	60.521,73	58.519,49	62.495,13	55.338,31	61.723,90	34.872,11	37.817,22
4. Conseil des Ministres	h	229.123,40	250.806,29	179.454,64	178.247,69	180.942,91	209.423,05	193.271,85
5. Cour de Justice	i	827.511,91	795.251,30	842.379,04	809.053,42	854.184,06	937.889,43	938.951,69
6. Cour des Comptes	j	189.400,97	181.846,42	194.205,38	185.868,42	186.096,75	207.492,41	223.336,76
7. Comité Economique et Social	k	131.985,15	103.775,29	115.657,48	104.375,79	89.708,18	101.240,26	97.441,41
8. Comité des Régions		112.958,60	101.690,63	91.786,29	108.683,90	121.672,46	85.259,11	102.521,15
9. SEAE	m			444.530,96	725.028,72	878.512,10	962.514,31	980.177,92
10. Agences	n	5.172.825,66	5.937.274,11	9.012.247,93	8.567.450,59	9.581.489,40	9.945.646,15	10.749.215,74
Total recettes	o=Σe-n	13.360.453,19	14.894.411,66	18.376.399,55	18.289.477,93	19.139.031,04	20.617.394,89	21.721.694,90
C. Corrections comptables	p	378,95	210,47	141,34	-555,82	615,99		
D. Résultat courant	q=0-d+p	-3.809.313,35	-2.941.620,02	-446.981,70	-26.224,58	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76

Le tableau 2 présente l'évolution des avoirs financiers du Fonds de chômage aussi bien sur le compte courant intégré dans la comptabilité de la Commission européenne (partie I) mais aussi sur les comptes de placement gérés par la DG ECFIN (partie II). La troisième partie donne les surplus cumulés consolidés sur ces deux comptes (partie III).

TABLEAU 2:	FONDS	S DE CHÔM	AGE - SITUA	TION DE CA	ASSE -				
	Evoluti	on du solde cu	ımulé (2008-2	015)					
<u>Description</u>		2008 EUR	2009 EUR	2010 EUR	2011 EUR	2012 EUR	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR
I. Compte courant									
A Résultat courant	a	-875.375,30	-3.809.313,35	-2.941.620,02	-446.981,70	-26.224,58	-1.662.911,24	-3.518.761,54	-2.245.812,76
B. Solde compte courant au 01/01	b	1.997.614,25	1.122.238,95	1.362.925,60	2.421.305,58	1.974.323,88	1.946.920,46	2.284.009,22	1.765.247,68
C. Placement à terme d'excédents (-)	с	0,00							
Récupération de fonds placés (+)	с	0,00	4.050.000,00	4.000.000,00	0,00	0,00	2.000.000,00	3.000.000,00	2.500.000,00
D. Solde compte courant au 31/12	d=a+b+c	1.122.238,95	1.362.925,60	2.421.305,58	1.974.323,88	1.948.099,30	2.284.009,22	1.765.247,68	2.019.434,92
II. Placements à terme									
E. Placements financiers au 01/01	е	14.361.095,20	15.040.742,29	11.254.377,44	7.341.814,97	7.444.297,52	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41
F. Versements de (+) et		0,00						***************************************	
vers (-) de le compte courante	f		-4.050.000,00	-4.000.000,00	0,00	0,00	-2.000.000,00	-3.000.000,00	-2.500.000,00
G. Intérêts bancaires	g	679.276,42	263.584,56	87.462,53	102.508,97	54.211,83	11.702,06		
H. Opérations bancaires	h	370,67	50,59	-25,00	-26,42	-35,00			
I. Placements financiers au 31/12	i=	15.040.742,29	11.254.377,44	7.341.814,97	7.444.297,52	7.498.474,35	5.510.176,41	2.510.176,41	10.176,41
III. Surplus cumulé	j=d+i	16.162.981,24	12.617.303,04	9.763.120,55	9.418.621,40	9.446.573,65	7.794.185,63	4.275.424,09	2.029.611,33

Par rapport à l'année de référence (2009), force est de constater la diminution d'année en année du surplus cumulé. La stabilité relative du Fonds en 2012 provient d'un remboursement par l'EUIPO des allocations de chômage perçues par le personnel réintégré.

Entre 2009 et 2015, le surplus cumulé accuse une diminution de 87 %.

Le tableau 3 présente une synthèse du solde cumulé entre 2008 et 2015.

TABLEAU 3	FONDS SOLDE CU		MAGE - 08-2015)					
DESCRIPTION	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR
Compte courant	1.122.239	1.362.926	2.421.306	1.974.324	1.948.099	2.284.009	1.765.248	2.019.435
Placements	15.040.742	11.254.377	7.341.815	7.444.298	7.498.474	5.510.176	2.510.176	10.176
Total	16.162.981	12.617.303	9.763.121	9.418.621	9.446.574	7.794.186	4.275.424	2.029.611

2.2 Situation d'exercice : Résultats courants 2009-2015

Dans l'optique de comptabilité d'exercice, les transactions sont enregistrées afin qu'elles soient rattachées à l'année à laquelle elles se rapportent. Ainsi, certaines recettes encaissées et inscrites dans la comptabilité au début de l'année N sont des retenues sur traitement de la fin de l'année N-1 et certains paiements d'allocations de chômage effectués et inscrits au début de l'année N couvrent des périodes de chômage de la fin de l'année N-1. En comptabilité, ces transactions sont imputées sur l'exercice N-1.

Le tableau 4 présente les recettes et dépenses suivant cette logique et donne ainsi la situation « d'exercice » annuelle des recettes et dépenses du Fonds de chômage.

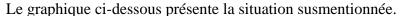
TABLEAU 4	FONDS	DE CHÔMAG	GE - SITUATIO	N D'EXERCIC	E			
	Résulta	t courant (2009	-2015)					
Description		2009 EUR	2010 EUR	2011 EUR	2012 EUR	2013 EUR	2014 EUR	2015 EUR
A. Dépenses								
1. Allocations de chômage	а	16.253.795,50	16.841.534,08	16.972.413,16	17.686.201,21	18.387.449,16	23.261.989,94	22.824.467,87
2. Contribution au R.C.A.M.	b	1.288.799,91	1.336.619,52	1.356.564,94	1.418.251,42	1.501.348,68	1.959.101,85	1.858.385,28
3. Contribution au R.C.A.M. (correction)	b	186.567,72	242.345,40	300.575,63	323.306,13	256.936,29		
Total dépenses	d=a+b	17.729.163,13	18.420.499,00	18.629.553,73	19.427.758,76	20.145.734,13	25,221,091,79	24.682.853,15
B. Recettes								
1. Commission européenne	е	4.894.546,00	5.020.949,26	4.581.391,23	4.463.116,26	4.448.373,71	4.863.000,32	5.204.181,70
2. Parlement européen	f	1.828.328,71	2.586.058,14	2.717.646,11	3.092.314,83	2.992.169,14	3.014.216,18	3.194.779,46
3. Médiateur européen	g	56.190,84	59.537,98	60.904,33	55.338,31	61.723,90	34.872,11	34.603,31
4. Conseil des Ministres	h	210.910,63	255.327,32	173.009,84	178.247,69	180.942,91	209.423,05	193.271,85
5. Cour de Justice	i	764.240,92	808.497,25	820.954,60	809.053,42	854.184,06	937.889,43	938.951,69
6. Cour des Comptes	j	173.638,05	185.118,55	189.349,22	185.868,42	186.096,75	207.492,41	223.336,76
7. Comité Economique et Social	k	120.979,35	113.612,89	104.585,11	104.375,79	89.708,18	101.240,26	97.441,41
8. Comité des Régions	I	104.013,85	103.430,10	97.102,43	108.683,90	121.672,46	85.259,11	102.521,15
9. SEAE	m			442.882,65	725.028,72	860.027,72	962.514,31	980.177,92
10. Agences	n	5.302.246,64	6.701.759,40	7.898.427,25	8.468.954,35	9.325.699,93	9.968.578,23	10.709.568,57
Total recettes	o=Σe-n	13.455.094,99	15.834.290,89	17.086.252,77	18.190.981,69	19.120.598,76	20.384.485,41	21.678.833,82
C. corrections comptables	р	378,95	210,47	141,34	555,82	615,99		
D. Solde courant	q=o-d+p	-4.273.689,19	-2.585.997,64	-1.543.159,62	-1.236.221,25	-1.024.519,38	-4.836.606,38	-3.004.019,33

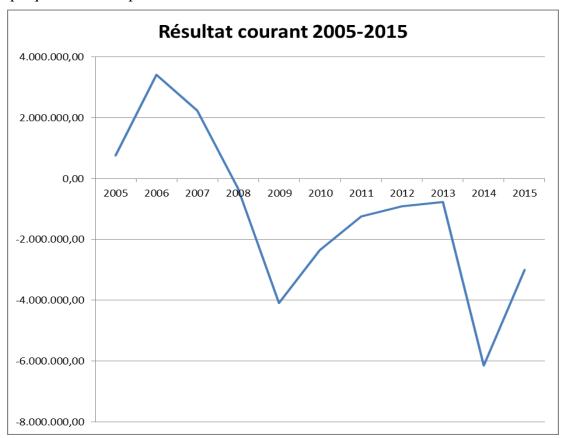
Les recettes et les dépenses ont connu des augmentations importantes depuis 2009. Cette évolution des recettes et dépenses s'explique principalement par :

- la création de nouvelles agences et l'augmentation d'ensemble des effectifs des agences ;
- l'introduction depuis 2004 d'une nouvelle catégorie de personnel (i.e. agent contractuel AC) ;
- l'intégration en 2009 des assistants parlementaires.

Les effets sur les dépenses ne sont significatifs qu'à partir de 2007, date des premières fins de contrats d'agents contractuels et donc des premières ouvertures au droit au chômage. Cette augmentation des dépenses a été continue jusqu'en 2014 pour redescendre légèrement en 2015.

Le solde déficitaire du Fonds atteignait 4,3 millions d'euro en 2009 pour diminuer progressivement les années suivantes : à 2,6 millions d'euro en 2010, à 1,5 million d'euro en 2011, à 1,2 million d'euro en 2012 et à 1 million d'euro en 2013. En 2014, le déficit s'accentue pour atteindre 4,8 millions d'euro. Cela s'explique par l'augmentation du nombre d'APA qui bénéficient du chômage. L'effet précité s'atténue en 2015 pour atteindre un déficit de 3 millions d'euro.





2.3 Situation d'exercice : ventilation des dépenses et recettes par institution et pour l'ensemble des agences 2009-2015

Le tableau 5 présente la ventilation des dépenses et des recettes par institution ainsi que pour l'ensemble des agences et des Offices. La première partie du tableau présente les montants absolus et la deuxième partie présente les pourcentages par rapport au total des dépenses et recettes. L'effet de fin de législature du PE y est particulièrement visible, avec un bond de la dépense au titre du PE de plus de 8 millions d'euros entre 2013 et 2014. En 2015, les dépenses restent élevées mais néanmoins inférieures à celles de 2014.

Sans tenir de compte du Service européen d'action extérieure (SEAE) pour lequel il est encore difficile d'établir une analyse détaillée en raison du manque de recul, seules les agences ont à ce jour un niveau de contribution supérieur aux dépenses. Cette situation provient notamment du fait que la plupart de leur personnel bénéficie de contrats à durée indéterminée. Il est toutefois à noter

que les dépenses liées au personnel des agences ont fortement augmenté sur la période 2013-2015.

TABLEAU 5	FONDS DE	CHOMAGE -	SITUATION D'	EXERCICE										
	Ventilation dép	enses et recet	tes par institut	ion (2009-2015)										
Année	200	09	20	110	20	11	201	2	20	13	20	14	201	5
Libellé	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes	Dépenses	Recettes
INSTITUTION														
I. En Euro														
A. Commission européenne	11.863.983,91	4.894.546,00	11.142.342,22	5.020.949,26	10.806.515,42	4.581.391,23	12.154.161,41	4.463.116,26	11.025.462,68	4.448.373,71	7.912.554,03	4.863.000,32	6.317.342,24	5.204.181,70
3. Parlement européen	1.312.738,04	1.828.328,71	2.614.866,94	2.586.058,14	2.583.108,49	2.717.646,11	2.683.317,89	3.092.314,83	2.707.564,65	2.992.169,14	11.176.441,26	3.014.216,18	10.066.513,69	3.194.779,46
C. Médiateur européen	42.279,94	56.190,84	26.028,66	59.537,98	42.307,89	60.904,33	95.186,61	55.338,31	58.244,43	61.723,90	45.314,41	34.872,11	24.903,50	34.603,31
D. Conseil des Ministres	169.606,77	210.910,63	199.892,92	255.327,32	592.446,61	173.009,84	525.534,04	178.247,69	430.602,68	180.942,91	318.316,29	209.423,05	791.534,13	193.271,85
E. Cour de Justice	432.355,61	764.240,92	488.752,73	808.497,25	635.982,57	820.954,60	645.820,69	809.053,42	538.838,02	854.184,06	643.691,04	937.889,43	641.978,12	938.951,69
Cour des Comptes	123.276,21	173.638,05	193.515,90	185.118,55	242.101,36	189.349,22	111.561,15	185.868,42	195.126,60	186.096,75	222.919,97	207.492,41	106.630,04	223.336,76
G. Comité Economique et Social	424.185,79	120.979,35	473.652,85	113.612,89	323.723,76	104.585,11	312.283,48	104.375,79	391.877,27	89.708,18	290.180,89	101.240,26	320.095,64	97.441,41
H. Comité des Régions	294.914,93	104.013,85	442.657,53	103.430,10	414.915,22	97.102,43	304.938,42	108.683,90	382.701,48	121.672,46	191.629,93	85.259,11	140.871,50	102.521,15
. SEAE					11.833,96	442.882,65	76.809,55	725.028,72	112.904,98	860.027,72	177.772,20	962.514,31	251.692,16	980.177,92
J. Agences	2.879.254,23	5.302.246,64	2.596.443,85	6.701.759,40	2.676.042,82	7.898.427,25	2.194.839,39	8.468.954,35	4.045.475,05	9.325.699,93	5.552.002,93	9.968.578,23	6.021.292,13	10.709.568,57
Total	17.542.595,41	13.455.094,99	18.178.153,60	15.834.290,89	18.328.978,10	17.086.252,77	19.104.452,63	18.190.981,69	19.888.797,84	19.120.598,76	26.530.822,96	20.384.485,41	24.682.853,15	21.678.833,82
II. En % du total														
A. Commission européenne	67,63%	36,38%	61,30%	31,71%	58,96%	26,81%	63,62%	24,53%	55,44%	23,26%	29,82%	23,86%	25,59%	24,01%
3. Parlement européen	7,48%	13,59%	14,38%	16,33%	14,09%	15,91%	14,05%	17,00%	13,61%	15,65%	42,13%	14,79%	40,78%	14,74%
C. Médiateur européen	0,24%	0,42%	0,14%	0,38%	0,23%	0,36%	0,50%	0,30%	0,29%	0,32%	0,17%	0,17%	0,10%	0,16%
D. Conseil des Ministres	0,97%	1,57%	1,10%	1,61%	3,23%	1,01%	2,75%	0,98%	2,17%	0,95%	1,20%	1,03%	3,21%	0,89%
E. Cour de Justice	2,46%	5,68%	2,69%	5,11%	3,47%	4,80%	3,38%	4,45%	2,71%	4,47%	2,43%	4,60%	2,60%	4,33%
Cour des Comptes	0,70%	1,29%	1,06%	1,17%	1,32%	1,11%	0,58%	1,02%	0,98%	0,97%	0,84%	1,02%	0,43%	1,03%
G. Comité Economique et Social	2,42%	0,90%	2,61%	0,72%	1,77%	0,61%	1,63%	0,57%	1,97%	0,47%	1,09%	0,50%	1,30%	0,45%
H. Comité des Régions	1,68%	0,77%	2,44%	0,65%	2,26%	0,57%	1,60%	0,60%	1,92%	0,64%	0,72%	0,42%	0,57%	0,47%
. SEAE					0,06%	2,59%	0,40%	3,99%	0,57%	4,50%	0,67%	4,72%	1,02%	4,52%
J. Agences	16,41%	39,41%	14,28%	42,32%	14,60%	46,23%	11,49%	46,56%	20,34%	48,77%	20,93%	48,90%	24,39%	49,40%
_														
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%			100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

3 ANALYSE DES AFFILIES, DES BENEFICIAIRES ET DES ALLOCATIONS ACCORDEES

3.1 Nombre d'affiliés et contribution moyenne

Le tableau 6 présente le nombre d'AT et AC contribuant au Fonds de chômage, en service au 31 décembre de chaque année.

Le nombre d'AC et d'AT a augmenté, entre 2009 et 2015, respectivement de 40 % et 23 %. Quant aux APA, les premiers bénéficiaires apparaissent en 2011.

Toutes catégories confondues, le nombre d'affiliés a augmenté de 43 % entre 2009 et 2015.

Tableau 6		BRE D'A																										
	AI, AI	et AC t	ii sei v			ecem		1 ann	ee																			
	Année	Année		2009			2010			20					012			20				201			Ů	20		
INSTITUTION	Туре	Туре	AT	AC	TOT	AT	AC	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT	AT	AC	APA	TOT
	Grade AT	Groupe F AC																										
	AD	IV	802	1.928	2.730	660	1.921	2.581	562	1.719		2.281	501	1.631		2.132	508	1.573		2.081	515	1.887		2.402	532	2.144		2.67
I. Commission	AST	III		1.054		1.022		2.004	740			1.767		1.015		1.560	519			1.498	447	1.138		1.585	342	1.199		1.54
	AST-C	II		2.123	2.123		2.123	2.123		2.314		2.314		2.367		2.367		2.366		2.366	167	2.539		2.706	218	2.448		2.66
européenne		I		792	792		839	839		828		828		839		839		855		855		844		844		831		83
	Total	Total	1.982	5.897	7.879	1.682	5.865	7.547	1.302	5.888		7.190	1.046	5.852		6.898	1.027	5.773		6.800	1.129	6.408		7.537	1.092	6.622		7.714
II. Autres Institutions																												
	AD	IV	457	135			151	603	443	175	295	913	438	213		1.107	492	178	406	1.076	436	191	323	950	444	228	318	990
	AST	III	504				112	599	492	134	793		485	163		1.769	573		966	1.708	535	197	767	1.499	547	218	851	1.61
A. Parlement européenn	AST-C	II		202			214	214		234	420	654		262		851		221	496	717	6	218	394	618	22	233	442	69
	T-4-1	I T-4-1	961	167 637		939	168 645	168 1.584	025	181	193 1.701	374	022	189		413	1.065	274	203	477 3.978	077	580	161	741 3.808	1.012	748	178	4.229
	Total AD	Total IV	28	0.57	29	26	045	29	935 25	124	1./01	3.360 26	923 21	847	2.390	4.140	1.065	2	2.071	15	977 12	1.186	1.045	3.808	1.013	1.427	1./89	4.225
	AST	III	20	0			0	29	21	0		20 21	23	1		24	16			17	15	2		12	13	2		1:
B. Médiateur européenn	AST-C	II		3	3	1	1	1	† <u></u>	1		1		3		3	1	3		3		3		3	<u></u>	3		
		I		1	1	T	2	2		2		2		2		2		2		2		3		3		3		
	Total	Total	48				6	53		4		50	44	7		51	29	8		37	27	8		35	24	10		34
	AD	IV	85				12	108		22		82	61	34		95				92	51	29		80	33	36		69
	AST	III	79				3	63	44	5		49	19	6		25	35			42	48	6		54	31	15		40
C. Conseil des Ministres	AST-C	II I		0 87			11 94	11 94		22 97		22 97		30 103		30		21 117		21 117	30	22 121		52 121	38	38 119		76
	Total	Total	164					276	104	146		250	80			150	101	171	-	272	129	178	-	307	102	208	-	310
	AD	IV	288	17			11	286	292	18		310	273	10		283	315	6		321	311	110		322	333	200		353
	AST	III	302	13			19	312		13		307	272	23		295		34		302	220	29		249	220	37		25
D. Cour de Justice	AST-C	II		9			14	14		15		15		13		13		20		20	42	20		62	57	17		74
		I		66			69	69		68		68		71		71		73		73		77		77		80		80
	Total	Total	590				113	681		114		700	545	117		662		133		716	573	137		710	610	154		764
	AD	IV	47	6	53		1	56		4		59	53	2		55	55	1		56	67	6		73	70	8		71
E Consides Comptes	AST	III	45	4			3	52	56	<u>l</u>		57	51	I		52	56	2		58	43	2		45 21	43	4		4
E. Cour des Comptes	AST-C	I		16 35			13 32	13 32		11 41		11 41		15 41		15 41		14 42		14 42	8	13 41		41	10	12		39
	Total	Total	92	61			49	153	111	57		168	104	59		163	111	59	_	170	118	62	_	180	123	63		186
	AD	IV	41	10			5	40	37	12		49	37	6		43	26	10		36	29	10		39	24	6		30
	AST	III	55	9	64		6	48		3		50	43	4		47		2		36	44	4		48	32	3		35
F. Comité Economique et Social	AST-C	II		10			10	10		18		18		10		10		10		10	1	9		10	4	15		19
		I		21	21		21	21		21		21		20		20		20		20		19		19		20	,	20
	Total	Total	96	50			42	119	_	54		138	80	40	_	120		42		102	74	42		116	60	44		104
	AD AST	IV III	42 45	4 10		45 29	5 12	50 41	46 26	3 10		49 36	42 30	6 10		48 40		2		39 24	34 22	7 5		41 27	38 21	13 3		5 24
G. Comité des Régions	AST-C	П	43	10			11	11	- 20	11		30	30	10 8		40		10		10		11			- 21	6		
C. COMMC GCS TCGIONS	ADI-C	I		22			22	22		21		21		21		21	-	20		20		21		21		23		2
	Total	Total	87			74	50	124	72	45		117	72	45		117	59	34		93	56	44		100	59	45		104
	AD	IV			0			0	180	79		259	257	76		333	301	79		380	325	87		412	313	92		40
	AST	III			0			0	26	71		97	31	71		102	31	72		103	29	74		103	28	87		11:
H. SEAE	AST-C	II			0			0		133		133		141		141		143		143	2	152		154	10	141		15
	Total	I Total	0	0	0	_	0	0	206	30 313	_	30 519	288	33 321		33 609	332	32 326		32 658	356	32 345	_	701	351	31 351	_	702
	AD	IV	988	173		984	188	1.172		313	295	1.747	1.182	348		1.986	1.305	304	406	2.015	1.265	345	323	1.929	1.266	405	318	1.989
	AST	III	1.050			984	155	1.172	1.138	237	793 793		954	279		2.354	1.035	289	966	2.290	956	319	323 767	2.042	935	369	851	2.15
Total autres Institutions	AST-C	II		250		1	274	274	1.3550	445	420			482		1.071	1	442	496	938	89	448	394	931	141	465	442	1.04
		I		399			408	408		461	193			480		704		580	203	783		894	161	1.055		1.063	178	1.24
	Total	Total	2.038	991					2.144	1.457	1.701	5.302	2.136		2.390	6.115		1.615	2.071	6.026	2.310	2.002	1.645	5.957	2.342	2.302	1.789	6.433
	AD	IV	2.286	431	2.717	2.980	492	3.472	3.382	603		3.985	3.664	685		4.349	3.959	733		4.692	4.107	890		4.997	4.300	1.036		5.33
*** *	AST	III	1.430			1.621	763	2.384	1.710	869		2.579	1.762	948		2.710	1.822	992		2.814	1.848	1.057		2.905	1.801	1.145		2.94
III. Agences	AST-C	II		604 74			663 74	663 74		738 72		738 72		776 71		776 71	-	812 74		812 74	0	817 63		817 63	12	840 59		852
	Total	Total	3.716					6.593	5.092	2.282	_	7.374	5.426			7.906	5.781	2.611		8.392	5.955	2.827		8.782	6.113	3.080		9.193
	AD	IV	4.076	-		4.624	-	7.225	5.092	2.636	295		5.426		_	8.467	5.772	2.610	406	8.392	5.887	3.118	323	9.328	6.098	3.585	318	10.00
	AST	III					1.900	5.524	3.456	2.133	793 793		3.261	2.242		6.624	3.376		966	6.602	3.251	2.514	323 767	6.532	3.078	2.713	851	6.64
Total général	AST-C	II		2.977		1	3.060	3.060	1	3.497	420			3.625	589	4.214	1	3.620	496	4.116	256	3.804	394	4.454	371	3.753	442	4.56
2		I		1.265			1.321	1.321	[1.361	193			1.390		1.614		1.509	203	1.712		1.801	161	1.962		1.953	178	2.13
	Total	Total	E 534	0.500	16.324	0.240	0.000	15.130	0.530	0.625		10066	0.600						2.051	21.218	0.204	11.237					1 700	

3.2 Nombre de bénéficiaires d'une allocation chômage en termes absolus et par rapport au nombre d'affiliés : taux de chômage au 31 décembre de l'année

Le tableau 7 présente le nombre de personnes au chômage ayant reçu une allocation de chômage complète ou complémentaire au système national pour le mois de décembre de chaque année.

En combinant les données sur les AT et AC en service au 31 décembre reprises dans le tableau 6 et le nombre de bénéficiaires ayant reçu une allocation de chômage repris dans le tableau 7, il est possible de calculer le ratio entre le nombre de bénéficiaires du Fonds de chômage et le nombre d'affiliés au même fonds. Le résultat est présenté dans le tableau 8.

TABLEAU 7		ayant	MBRE I FON touché nunauta	DS DE une al ire en	CHO!	MAGE on de c bre de	E chôma	ge																	
	Année	Année	Année		2009			2010			2011	1		- 2	2012			2013		201	14			201	15
INSTITUTION	Туре	Туре	Type AP	AT	AC	TOT	AT	AC	TOT	AT	AC A	APA TO	TO	AT A	AC AP	A TOT	AT A	C APA T	ГОТ	AT AC	C APA	TOT	AT	AC A	APA TOT
	Grade AT	Groupe F AC	AP									_									-				
	AD	IV		22	153	175	47	116	163	41	140		181		96	146			155	39 3		77	35	48	83
I. Commission	AST	III II		44	73 177	117 177	77	84 113	161 113	101	91 127		192 127		84 148	175 148	98 7 12		173 127	54 3	3	85 53	37	29 51	- 66 - 51
européenne		I			9	9		3	3		7		7		1	1		1	127		3	3		3	3
	Total			66	412	478	124	316	440	142	365		507	141 3	29	470	153 30	3	456	93 12	5	218	72	131	203
II. Autres Institutions																									
	AD AST	IV III	П	15 23	15 7	30 30		21 6	33 60	19 16	16 9	12	35 37	13 11	13 6	26 10 27	10 1 7	5 12 9 14	37 30		7 6 215	27 248	11 44	10 7	99 150
A. Parlement européenn	ASI	П	I		28	28	0	14	14	0	20	7	27			11 23	2		35		8 152	170		9	52 61
-		I			2	2	0	5	5	0		5	5			22 22		1	1		4 4	8	**********	1	1
	Total AD	IV		38 0	52 0	90	66	46	112	35 2	45 0	24	104	24	31 4	43 98	17 4	8 38	103	37 4	5 371	453	55	27	151 233
	AST	III		1	0	1	1	0	1	0	0		0			0	1		0	1		0		_	(
B. Médiateur européenn		II		0	0			0	0	0	0		0			0			0			0			(
	Total	I		0	0	0 1		0	2	0	0	-	2	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	- 0
	AD	IV		1	2	3	2	1	3	10	1		11	9	1	10		2	5		3	8	6	2	8
	AST	Ш		1	0		9	0	9	2	2		4	3		3		1	3		1	5	. 7	2	9
C. Conseil des Ministres		II I		0	0	0	0	0	0				0			2		2	4		2	2		1	1
	Total			2	2			1		12	3	-	15	12	3	15		9	14	9	6	15	13	6	19
	AD	IV		5	2	7	11	1	12	14	1		15	8	2	10	7		7	14		14	6	1	7
D. Cour de Justice	AST	III		9	0	9	10	1	11	8	2		10	10	2	12	9	3	12	17	1	17	10	1 2	11
D. Cour de Justice		I		0	0			1	1				0			0			0		1	0		1	1
	Total			14	3		21	3	24	22	4		26	18	6	24		3	19		1	32	16	5	21
	AD AST	IV III		4	1 0	5	3	0	1 3	1 2	1		2			0	2		2	2		2	1		1
E. Cour des Comptes		П		0	4			3	3				0			0		4	4	~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~~	1	1			(
		I		0	0			1	1				0			0			0			0			(
	Total AD	IV		4 11	5			4	8 10	3	2		5	3	0	0	2	4	7		1	4 3	3	1	1
	AST	Ш		3	0		7	1	8	3			3	6		6	7		7	3	<u> </u>	3	2	2	4
F. Comité Economique et Social		II		0	1	1	0	2	2		1		1		2	2		3	3		2	2		1	1
	Total	I		0 14	0			0 3		8	1		0	q	3	12	q	3	12	5	3	0	5	4	9
	AD	IV		11	1	12		1	8	7			7	6	1	7	4	3	4			0	3		(
	AST	Ш		1	0	1	9	0	9	7	2		9	2		2		2	7	1		1	2	1	3
G. Comité des Régions		II I		0	0		0	0	0		2		- 2		4	1		1	- 1		1	1		1	1
	Total			12	1	13		1	17	14	4		18	8	6	14	9	3	12	1	1	2	2	2	4
	AD	IV											0		1	1		1	1	1		1	3		3
H. SEAE	AST	III II									1		0		1	1		2	2		3	3		5	
		I											0			0			0			0			(
	Total	***				***			***	0	1		1	0	3	3		5	5		8	9	3	6	9
	AD AST	IV III		47 38	21 7	68 45	44 93	24 8	68 101	58 38	19 16	0 12	77 66	41 32	18	0 59 10 51	29 1 31 1		59 62		1 0 2 215		30 65	14 14	0 44 99 178
Total autres Institutions		П			34	34		19	19	0	25	7	32		21	11 32	0 3		49		8 152		0	19	52 71
		I		0-	2	2		7	7	0	0	5	5	0		22 26		3 0	3		4 4		0	3	0 3
	Total AD	IV		85 27	64	149 28		58	195 28	96 23	5	24	180 28	73 24	52 4	43 168 29		5 38 8	173 60		5 371 2	77	95	15	151 296 82
	AST	III		20	5	25	26	6	32	27	2		29	27	6	33	39 1	3	52	52	9	61	43	7	50
III. Agences		П		0	20	20			15		7		- 7		1		1	3	13		5	5		16	16
	Total	I		47	1 27	74	51		75	50	15	-	65	51	13	64	91 3	4	0 125	117 2	•	144	110	39	149
	AD	IV		96	175	271		143	259		164		286	115 1	119	0 234	136 12	6 12		139 7	1 0		132	77	0 209
W-4-1 - 6- 61	AST	III		102	85	187	196	98	294	166	109		287			10 259	168 10				2 215		145	50	99 294
Total général		II I		-	231	231		147 10	147 10	-	159	7 5	166	1		11 181 22 28	17	7 12 4 0	189		6 152 8 4			86 7	52 138 0 7
	Total	- 1		198	503	701		398	710	288	440		752	265 3			304 41		-				277		151 648

TABLEAU 8			TAU	X DE	СНОІ	MAGE	COM	IMUN	AUT/	AIRE						
	% de contri									par r	appor	t aux				
	20	na	20	10	20	11	20	12	20	13		2014			2015	
INSTITUTION	AT AC AT AC AT AC AT AC AT AC													AT	AC	AP
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
Commission européenne	3,3	7,0	7,4	5,4	10,9	6,2	13,5	5,6	14,9	5,2	8,2	2,0	0,0	6,6	2,0	0,0
Parlement européen	4,0	8,2	7,0	7,1	3,7	6,2	2,6	3,7	1,6	5,7	3,8	3,8	22,6	5,4	1,9	8,4
Médiateur européen	2,1	0,0	4,3	0,0	4,3	0,0	4,5	0,0	3,4	0,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Conseil des Ministres	1,2	2,3	7,1	0,8	11,5	2,1	15,0	1,7	5,0	5,3	7,0	3,4	0,0	12,7	2,9	0,0
Cour de Justice	2,4	2,9	3,7	2,7	3,8	3,5	3,3	5,1	2,7	2,3	5,4	0,7	0,0	2,6	3,2	0,0
Cour des Comptes	4,3	8,2	3,8	8,2	2,7	3,5	0,0	0,0	2,7	6,8	2,5	1,6	0,0	0,8	0,0	0,0
Comité Economique et Social	14,6	2,0	22,1	7,1	9,5	1,9	11,3	7,5	15,0	7,1	6,8	7,1	0,0	8,3	9,1	0,0
Comité des Régions	13,8	2,2	21,6	2,0	19,4	8,9	11,1	13,3	15,3	8,8	1,8	2,3	0,0	3,4	4,4	0,0
SEAE					0,0	0,3	0,0	0,9	0,0	1,5	0,3	2,3	0,0	0,9	1,7	0,0
Agences	1,3	1,6	1,1	1,2	1,0	0,7	0,9	0,5	1,6	1,3	2,0	1,0	0,0	1,8	1,3	0,0
TOTAL	2,56	5,86	3,78	4,48	3,37	4,57	3,08	3,97	3,32	4,12	3,17	1,93	22,55	2,90	1,83	8,44

AGENTS TEMPORAIRES / AGENTS CONTRACTUELS / ASSISTANTS PARLEMENTAIRES COMPARAISON POPULATION EN ACTIVITE - POPULATION AU CHOMAGE (au 31/12 de l'année indiquée)

	_	_	_	_	_		_	_	_		_	_	_		_	_	_		_	_	_		_	_	_	_		_	_	_	_	_		_	_	_	_		-	_	_	_	_		_	_	_	_	_		_	_	_	_	_	_	_	
				2009	9						:	2010)							2011							2	012							2013							201	4									2	015					
INSTITUTION	Agei	nts tem	poraire	es i	Agents	contr	actuels	. A	Agents	tempo	raires	s /	Agent	contr	actuel	s i	Agents	tempo	oraires	, A	gents	contra	actuels	i A	gents	tempor	aires	Age	ents co	ntractu	iels	Agen	ts temp	oraire	es /	Agents	contrac	ctuels	Age	nts ten	poraire	es	Agent	contra	actuels	Assista	nts Par	lementa	aires	Agent	s tempo	raires	Aç	ents co	ntractuel	s ussista	nts Par	rlementaire
INSTITUTION	Act	Chôn	n. Chô	im. /	Act. C	Chôm.	Chô	n. A	ct (Chôm.	Chôr	m. A	Act (Chôm.	Chô	m. A	Act (Chôm.	Chôr	n. A	ct. C	hôm.	Chôn	n. A	ct C	hôm.	Chôm	ı. Act	Chô	im. Ch	nôm.	Act	Chôm				hôm.	Chôm.	Act	Chôi	n. Ch	ôm.	Act	Chôm.	Chôm	. Act	Chô	m. Ch	ıôm.	Act.	Chôn	ı. Chô	m. A	t Chô	m. Chô	m. Act	Chôn	n. Chôm.
	Nbre	Nbre	9 %	N	lbre	Nbre	%	N	bre	Nbre	%	N	lbre	Nbre	%	N	lbre	Nbre	%	NI	ore 1	Nbre	%	Nt	ore N	lbre	%	Nbre	Nb	re	%	Nbre	Nbre	%	6 N	bre 1	Nbre	%	Nbre	Nbr	e %	6 1	Nbre	Nbre	%	Nbre	Nb	e 9	%	Nbre	Nbre	%	Nb	re Nb	re %	Nbre	Nbre	a %
Commission européenne	1.982	6	6 3	,33 5.	.897	412	6,9	9 1.0	682	124	7,3	37 5.	.865	316	5,	39 1.	.302	142	10,9	91 5.8	388	365	6,2	20 1.0	046	141	13,48	8 5.85	2 3	329	5,62	1.027	15	3 14	,90 5.	773	303	5,25	1.129	9	93 8	3,24	6.408	125	1,95	5		(0,00	1.092	7:	2 6,	59 6.6	322 1	31 1,	98		0,00
Parlement européen	961	3	8 3	,95	637	52	8,	6 9	939	66	7,0	03	645	46	7,	13	935	35	3,	74	724	45	6,2	22 9	923	24	2,60	0 82	7	31	3,75	1.065	1	7 1	,60	842	48	5,70	977	1	37 3	3,79	1.186	45	3,79	9 1.64	15 3	71 22	2,55	1.013	5	5 5,	43 1.4	127	27 1,	89 1.78	9 15	1 8,44
Médiateur européen	48	3	1 2	,08	5	0	0,0	10	47	2	4,2	26	6	0	0,	00	46	2	4,3	35	4	0	0,0	00	44	2	4,5	5	7	0	0,00	29		1 3	,45	8	0	0,00	27	1	1 3	3,70	8	0	0,00)		(0,00	24		0,	00	10	0,	00		0,00
Conseil des Ministres	164	ı	2 1	,22	87	2	2,	.0	156	11	7,0	05	120	1	0,	83	104	12	11,5	54	146	3	2,0)5	80	12	15,00	0 17	3	3	1,73	101		5 4	,95	171	9	5,26	129		9 6	3,98	178	6	3,37	7		(0,00	102	1	12,	75 2	208	6 2,	88		0,00
Cour de Justice	590	1	4 2	,37	105	3	2,8	6	568	21	3,7	70	113	3	2,	65	586	22	3,	75 '	114	4	3,5	51 5	545	18	3,30	0 11	7	6	5,13	583	1	6 2	,74	133	3	2,26	573	:	31 5	,41	137	1	0,73	3		(0,00	610	1	2,	62	154	5 3,	25		0,00
Cour des Comptes	92	2	4 4	,35	61	5	8,	20	104	4	3,8	85	49	4	8,	16	111	3	2,	70	57	2	3,5	51 1	104	0	0,00	0 5	9	0	0,00	111		3 2	,70	59	4	6,78	118	i i	3 2	2,54	62	1	1,61	1		(0,00	123		1 0,	81	63	0 0,	00		0,00
Comité Economique et Social	96	1	4 14	,58	50	1	2,0		77	17	22,0	08	42	3	7,	14	84	8	9,	52	54	- 1	1,8	35	80	9	11,2	5 4	0	3	7,50	60		9 15	,00	42	3	7,14	74	Ĩ	5 6	3,76	42	3	7,14	4		(0,00	60		8,	33	44	4 9,	09		0,00
Comité des Régions	87	1	2 13	,79	46	1	2,	7	74	16	21,6	62	50	1	2,	00	72	14	19,4	14	45	4	8,8	39	72	8	11,1	1 4	5	6 1	3,33	59		9 15	,25	34	3	8,82	56		1 1	1,79	44	1	2,27	7		(0,00	59		2 3,	39	45	2 4,	44		0,00
SEAE				i								i			1		206	0	0,0	00 3	313	1	0,3	32 2	288	0	0,00	0 32	1	3	0,93	332		0 0	,00	326	5	1,53	356		1 0),28	345	8	2,32	2		(0,00	351		3 0,	85 3	351	6 1,	71		0,00
Agences	3.716	6 4	7 1	,26 1.	.700	27	1,5	9 4.6	601	51	1,1	11 1.	992	24	1,	20 5.	.092	50	0,9	98 2.2	282	15	0,6	66 5.4	126	51	0,94	4 2.48	0	13	0,52	5.781	9	1 1	,57 2.	611	34	1,30	5.955	1	17 1	1,96	2.827	27	0,96	ô		(0,00	6.113	11	1,	80 3.0	080	39 1,	27		0,00
TOTAUX GEN.	7.736	19	8 2	,56 8.	.588	503	5,8	8.2	248	312	3,7	78 8.	.882	398	4,	48 8.	.538	288	3,3	37 9.6	527	440	4,5	8.6	808	265	3,08	9.92	1 3	94	3,97	9.148	30	4 3	,32 9.	999	412	4,12	9.394	29	38, 3	3,17 1	1.237	217	1,93	3 1.64	15 3	71 22	2,55	9.547	27	7 2,	90 12.0	004 2	20 1,	83 1.78	9 15	1 8,44

Pour ce qui concerne les agents temporaires, leur nombre est en légère augmentation avec néanmoins une diminution significative pour la Commission. L'effet de cette diminution est contrebalancé en raison d'une forte augmentation de leur nombre dans les agences. Le pourcentage d'allocataires par rapport aux affiliés reste constant.

Quant aux agents contractuels, leur nombre est en augmentation constante, plus particulièrement dans les agences et au Parlement européen. Le pourcentage de bénéficiaires par rapport aux affiliés est en forte diminution. Cette diminution est liée à la prolongation possible de 3 à 6 ans des contrats conclus entre 2010 et 2013.

En 2014, on remarque aussi un nombre élevé d'anciens APA bénéficiant de l'allocation, 2014 étant une année de fin de législature du Parlement.

Nombre d'allocations de chômage mensuelles, montant moyen, bénéficiaires et pays de résidence de ces derniers

Une allocation de chômage peut être versée pendant plusieurs mois. Le tableau 9 présente le nombre d'allocations de chômage mensuelles versées par année.

TABLEAU 9	NOM	BRE	'ALLO	CATI	ONS N	IENSU	JELLES I	PAYEES (2009-2	015)																					
A. Nombre de prestations (=men	sualités) calcule	ées																												
<u>Année</u>			20	10				20)11				2	2012				:	2013					2014				2	2015		
Institution	Nbre AT	Nbre AC	Nbre AT	Nbre AC	Tot	%	Nbre AT	Nbre AC N	bre APA	Tot.	%	Nbre AT	Nbre AC	Nbre APA	Tot	%	Nbre AT	Nbre AC	Nbre APA	Tot	%	Nbre AT N	Ibre AC	Nbre APA	Tot	%	Nbre AT N	Ibre AC	Nbre APA	Tot	%
Régime	Ancien	initial	Nouveau				Nouveau					Nouveau					Nouveau					Nouveau					Nouveau			I [
 Commission européenne 	0	0	1417	4157	5.574	63,25	1747	4541		6.288	65,38	1.910	5.013		6.923	67,89	1.968	4.284		6.252	61,43	1.472	2.174		3.646	35,49	1.118	1.616		2.734	28,25
Parlement européen	0	0	855	590	1.445	16,40	514	526	285	1.325	13,78	399	492	498	1.389	13,62	251	570	624	1.445	14,20	283	687	3126	4.096	39,87	500	500	3030	4.030	41,65
Médiateur européen	0	0	13	0	13	0,15	17	4		21	0,22	28	2		30	0,29	18	0		18	0,18	12	4		16	0,16	9	1		9	0,09
4. Conseil des Ministres	0	0	93	10	103	1,17	196	14		210	2,18	162	49		211	2,07	100	124		224	2,20	75	62		137	1,33	222	55		277	2,86
Cour de Justice	0	0	198	37	235	2,67	296	35		331	3,44	302	56		358	3,51	254	61		315	3,10	269	45		314	3,06	301	36		337	3,48
Cour des Comptes	0	0	44	77	121	1,37	69	47		116	1,21	26	24		50	0,49	47	40		87	0,85	56	41		97	0,94	24	18		42	0,43
7. Comité Economique et Social	0	0	173	36	209	2,37	123	29		152	1,58	125	47		172	1,69	132	36		168	1,65	70	71		141	1,37	88	65		153	1,58
8. Comité des Régions	0	0	162	10	172		178			195		100	78		178	1,75	120	75		195	1,92	55	29		84	0,82	28	31		59	0,61
9. SEAE							2	8		10	0,10	6	30		36	0,35	0	70		70	0,69	5	92		97	0,94	26	104		130	1,34
10. Agences	4	0	640	297	941	10,68	747	223		970	10,09	614	237		851	8,34	1.005	398		1.403	13,79	1.225	421		1.646	16,02	1.412	494		1.906	19,70
Totaux	4	0	3595	5214	8.813	100,00	3889	5444	285	9.618	100,00	3672	6028	498	10.198	100,00	3895	5658	624	10.177 1	00,00	3522	3626	3126	10.274	100,00	3728	2919	3030	9.677	100,00

Les dépenses totales annuelles par type de bénéficiaire (AT de l'ancien système, AT du nouveau système et AC) divisées par le nombre de mensualités versées, donne le montant moyen de l'allocation de chômage par catégorie de bénéficiaires. Le tableau 10 présente ce résultat. Il est à noter qu'une allocation liée à un mois déterminé peut être complète ou ne représenter qu'une fraction au prorata du nombre de jours pendant lesquels la personne a été effectivement au chômage.

TABLEAU 10	MO	NTANT N	10YEN I	DES ALL	OCATIO	NS					
	MENSUELLES PAYEES (2009-2015)										
REGIME	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015				
AT Ancien régime											
AT AICCHTEGINE						••••••					
Total des mensualités	85	4	0	0	0	0	0				
Total Dépenses	154.890,98	6.202,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
Montant moyen d'une mensualité	1.822,25	1.550,61	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00				
AT Nouveau régime											
Total des mensualités	2149	3595	3887	3672	3895	3522	3728				
Total Dépenses	6.070.615,98	9.057.334,64	9.018.545,44	8.570.440,40		10.730.707,55					
Montant moyen d'une mensualité	2.824.86	2.519,43	2.320.18	2.334,00	2.508.88	3.046,77	3.075,60				
Nontain moyen a une mensuarre	2.024,00	2.517,45	2.520,10	2.554,00	2.500,00	3.040,77	3.073,00				
AC											
Total des mensualités	6628	5214	5436	6028	5658	3626	2919				
Total Dépenses	11.317.088,45	9.114.616,53	8.713.157,18	9.508.067,81	8.884.417,04						
Montant moyen d'une mensualité	1.707,47	1.748,10	1.602,86	1.577,32	1.570,24	1.859,08	1.906,75				
Total AT et AC											
Total AT et AC											
Total des mensualités	8.862	8.813	9.323	9.700	9.553	7.148	6.647				
Total Dépenses	17.542.595	18.178.154	17.731.703	18.078.508	18.656.487	17.471.717	17.031.617				
Montant moyen d'une mensualité	1,979,53	2.062,65	1.901,93	1.863,76	1.952,95	2.444,28	2.562,30				
APA											
				•••••	***************************************		***************************************				
Total des mensualités	0	0	285	498	624	3126	3030				
Total Dépenses	0,00	0,00	597.275,49	1.025.944,41	1.232.310,50	9.059.105,51	7.651.236,02				
Montant moyen d'une mensualité	0,00	0,00	2.095,70	2.060,13	1.974,86	2.897,99	2.525,16				
Total AT AC APA											
Total des mensualités	8.862	8.813	9.608	10.198	10.177	10.274	9.677				
Total Dépenses	17.542.595	18.178.154	18.328.978	19.104.453	19.888.798	26.530.823	24.682.853				
Montant moyen d'une mensualité	1.979,53	2.062,65	1.907,68	1.873,35	1.954,29	2.582,33	2.550,67				

L'allocation mensuelle moyenne est en augmentation entre 2009 et 2010 ; elle passe de 1.980 euro à 2.063 euro. La tendance à l'augmentation s'inverse en 2011 et se poursuit en 2012 en atteignant un montant plancher de 1.908 euro. Dès 2013, la tendance s'inverse à nouveau pour atteindre en 2015 2.551 euro avec un pic en 2014 de 2.582 euro. Si l'on considère uniquement les AC et AT, l'allocation mensuelle moyenne s'élève à 2.562,30 euro en 2015.

On remarque que les montants moyens payés pour les APA sont également en forte augmentation en 2014, de près de 50 % par rapport à 2013, avec 2.897,99 euro. L'allocation mensuelle moyenne diminue nettement en 2015 pour atteindre 2.550,67 euro.

Les quatre éléments les plus importants de ce tableau sont :

- l'augmentation du montant mensuel moyen payé aux AT et AC entre 2013 et 2015 : + 31 % ;
- l'augmentation du montant mensuel moyen payé aux APA entre 2013 et 2015 : + 28 % :
- l'augmentation des mensualités payées aux APA entre 2013 et 2015 : + 385 % ;
- le poids des dépenses pour les APA dans les dépenses totales entre 2013 et 2015 : de 6 % à 31 %.

Le tableau 11 présente la durée moyenne en mois du bénéfice à l'allocation de chômage. Cette durée est calculée en cumulant le nombre total des jours payés jusqu'au 31 décembre de l'année indiquée et en divisant ce total par le nombre de bénéficiaire à l'allocation de chômage. Le résultat ainsi obtenu est divisé par 30 pour obtenir la durée moyenne en mois du bénéfice à l'allocation de chômage.

TABLEAU 11	DUREE	DUREE DE LA PERIODE INDEMNISEE EN MOIS :										
		AC-AT-APA										
T COLOR	2000	2010	2011	2012	2012	2014	2015					
<u>Institution</u> <u>Année</u>	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	2012	2013	2014	<u>2015</u>					
1. Commission européenne	7,0	7,4	6,9	7,0	7,5	9,5	8,6					
2. Parlement européen	5,4	7,0	7,4	6,7	6,7	5,3	10,5					
3. Médiateur européen	6,9	7,5	5,6	9,5	30,0	20,0	4,2					
4. Conseil des Ministres	7,2	5,2	8,8	10,7	9,0	8,6	6,8					
5. Cour de Justice	7,7	7,6	7,5	6,9	8,7	8,9	9,2					
6. Cour des Comptes	5,1	8,6	11,5	10,3	7,2	9,3	9,4					
7. Comité Economique et Socia	7,0	7,1	10,6	8,0	8,2	9,2	7,1					
8. Comité des Régions	4,7	6,8	8,2	6,9	9,9	9,5	10,2					
9. SEAE			2,6	4,4	7,5	7,0	11,3					
10. Agences	8,2	9,4	10,7	8,4	8,7	10,8	12,3					
11. Moyenne	6,9	7,6	7,5	7,2	7,7	7,8	10,0					

Il est constaté que la durée moyenne en mois du bénéfice à l'allocation de chômage passe de 6,9 mois pour 2009 à 10 mois pour 2015. Ceci représente une augmentation de la durée d'indemnisation de 45 %. Cette augmentation est principalement due à l'impact des APA.

Cependant, le nombre de bénéficiaires qui ont perçu une allocation au moins pendant un mois de l'année a légèrement diminué de 7,6 % entre 2009 et 2015 (de 701 à 648, voir tableau 7).

Les tableaux suivants représentent la durée de la période indemnisée par population (AC/AT et APA).

AC/AT:

TABLEAU 11	DUREE	DE LA I	PERIOD	E INDEM	INISEE I						
	2011 EN MOIS : AC-AT										
		2011	2012	2012	2011	2017					
<u>Institution</u>	<u>Année</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>					
1. Commission e	uropéenne	6,9	7,0	7,5	9,5	8,6					
2. Parlement euro	8,8	8,0	7,1	6,7	8,7						
3. Médiateur euro	5,6	9,5	30,0	20,0	4,2						
4. Conseil des Mi	inistres	8,8	10,7	9,0	8,6	6,8					
5. Cour de Justice	е	7,5	6,9	8,7	8,9	9,2					
6. Cour des Comp	ptes	11,5	10,3	7,2	9,3	9,4					
7. Comité Econ.	et Social	10,6	8,0	8,2	9,2	7,1					
8. Comité des Ré	gions	8,2	6,9	9,9	9,5	10,2					
9. SEAE	2,6	4,5	7,5	7,0	11,3						
10. Agences	10,6	8,4	8,6	10,8	12,3						
11. Moyenne	7,6	7,3	7,8	9,2	9,5						

APA:

TABLEAU 11		DUREE DE LA PERIODE INDEMNISEE DEPUIS									
			201	11 EN M	IOIS : AI	PA					
Institution	Année	2011	2012	2013	2014	2015					
2. Parlement euro	péen	4,0	4,8	6,0	4,9	11,1					

On remarque que si la part relative aux dépenses induites par les APA par rapport aux dépenses globales est élevée en 2015 (31 %) cela est dû tant à un effet de nombre qu'au niveau élevé du montant moyen de l'allocation mensuelle versée à cette population. La durée moyenne de la période indemnisée pour les APA augmente substantiellement en 2015 et est plus importante que la période moyenne d'indemnisation des AC/AT. Cela est la conséquence directe de l'augmentation substantielle du nombre d'APA bénéficiant de l'allocation de chômage, elle-même engendrée par le renouvellement du Parlement européen à la fin de l'année 2014.

Eu égard au principe de complémentarité du régime d'assurance contre le chômage, le pays de résidence de la personne bénéficiant d'une allocation de chômage a son importance notamment compte tenu des critères d'éligibilité à une allocation nationale très différents d'un État membre à l'autre.

Le tableau 12 présente le nombre de bénéficiaires qui ont reçu au moins une allocation mensuelle pendant l'année, par pays de résidence.

TABLEAU 12	P	AYS D	E RES				FICAII OMMU			LLOCA	TION I	ЭE		
PAYS	200	09	20	10	201	11	201	12	20	13	20	14	201	15
	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%	Nbr	%
BE	754	45,75	824	47,91	969	54,16	1.105	55,58	1.072	55,20	951	48,87	702	44,04
LU	66	4,00	94	5,47	94	5,25	108	5,43	115	5,92	79	4,06	58	3,64
IT	289	17,54	221	12,85	149	8,33	142	7,14	94	4,84	88	4,52	76	4,77
FR	124	7,52	126	7,33	127	7,10	114	5,73	93	4,79	93	4,78	89	5,58
ES	73	4,43	87	5,06	80	4,47	60	3,02	59	3,04	54	2,77	51	3,20
DE	41	2,49	53	3,08	57	3,19	64	3,22	59	3,04	97	4,98	80	5,02
UK	19	1,15	23	1,34	25	1,40	33	1,66	43	2,21	52	2,67	43	2,70
NL	26	1,58	13	0,76	16	0,89	34	1,71	41	2,11	53	2,72	52	3,26
BG	15	0,91	23	1,34	23	1,29	25	1,26	33	1,70	35	1,80	25	1,57
HU	11	0,67	22	1,28	24	1,34	29	1,46	31	1,60	43	2,21	34	2,13
RO	20	1,21	14	0,81	15	0,84	23	1,16	29	1,49	21	1,08	14	0,88
SL	28	1,70	25	1,45	27	1,51	31	1,56	29	1,49	19	0,98	18	1,13
LV	13	0,79	17	0,99	23	1,29	21	1,06	23	1,18	23	1,18	25	1,57
LT	21	1,27	18	1,05	18	1,01	25	1,26	28	1,44	29	1,49	24	1,51
FI	7	0,42	10	0,58	9	0,50	12	0,60	21	1,08	29	1,49	27	1,69
EE	7	0,42	11	0,64	17	0,95	18	0,91	19	0,98	19	0,98	12	0,75
PL	16	0,97	21	1,22	22	1,23	39	1,96	37	1,91	53	2,72	44	2,76
PT	13	0,79	15	0,87	11	0,61	23	1,16	17	0,88	24	1,23	22	1,38
CZ	14	0,85	15	0,87	18	1,01	13	0,65	16	0,82	29	1,49	31	1,94
SK	10	0,61	18	1,05	18	1,01	18	0,91	14	0,72	24	1,23	21	1,32
SE	9	0,55	5	0,29	3	0,17	9	0,45	14	0,72	25	1,28	28	1,76
ΙΕ	6	0,36	10	0,58	9	0,50	5	0,25	12	0,62	13	0,67	12	0,75
АТ	11	0,67	6	0,35	10	0,56	9	0,45	8	0,41	12	0,62	11	0,69
EL	47	2,85	35	2,03	17	0,95	15	0,75	14	0,72	27	1,39	28	1,76
MT	3	0,18	4	0,23	1	0,06	3	0,15	6	0,31	7	0,36	6	0,38
CY	5	0,30	10	0,58	7	0,39	8	0,40	5	0,26	5	0,26	8	0,50
HR									3	0,15	30	1,54	42	2,63
DK	4	0,24	8	0,47	5	0,28	2	0,10	2	0,10	10	0,51	5	0,31
CH							1	0,05	5	0,26	2	0,10	5	0,31
UkR													1	0,06
TOTAL	1.648	100,00	1.720	100.00	1.789	100.00	1.988	100.00	1.942	100,00	1.946	100.00	1.594	100,00

Ce tableau sur les lieux de résidence des bénéficiaires montre qu'en 2015 plus de 44 % d'entre eux étaient enregistrés comme demandeurs d'emploi en Belgique.

4 CONCLUSIONS

4.1 Période 2009-2015

Ce rapport montre que, depuis 2008, le Fonds de chômage présente un déficit annuel persistant. Celui-ci a été particulièrement important déjà en 2009 avec 4,2 millions d'euro. Il a ensuite progressivement diminué pour atteindre 1 million d'euro en 2013.

En 2014, l'état du Fonds de chômage s'est fortement détérioré, en atteignant un déficit dépassant 4,8 millions d'euro. Le déficit s'est quelque peu contracté en 2015 en atteignant 3 millions d'euro.

Suite à ces déficits successifs sur la période 2009-2015 le surplus cumulé (i.e. réserve + résultat annuel) au 31 décembre 2015 ne s'élevait plus qu'à 2 millions d'euro, alors qu'il était de 16,15 millions d'euro au 1^{er} janvier 2009.

4.2 Évolution du Fonds de chômage à court et moyen terme :

Le niveau élevé de la dépense en 2015 a contribué à l'épuisement de la réserve.

Toutefois, il est attendu que l'année 2016 se révèle excédentaire à la faveur d'une forte diminution des bénéficiaires de la catégorie APA (également en 2017 et 2018) et de l'effet modérateur persistant de l'allongement à 6 ans de la durée maximale des contrats d'engagement des AC visés à l'article 3 ter du RAA. Ceci pourrait permettre de reconstituer une réserve importante.

En tout état de causes la situation à moyen terme est très incertaine, voire préoccupante, en raison des facteurs de risque suivants :

- 1. La très substantielle augmentation, de plus de 30 %, de l'allocation mensuelle moyenne payée en 2015 par rapport à 2013 ;
- 2. L'augmentation substantielle, attendue à partir de 2017, du nombre de bénéficiaires AC arrivant au bout de la nouvelle durée maximale de contrats de 6 ans ;
- 3. La poursuite éventuelle de l'augmentation soutenue depuis 2013 de bénéficiaires AT provenant des agences ;
- 4. Un nouveau pic de dépense à anticiper en 2019-2020 lié à la fin de la législature 2014-2019 du Parlement européen ;
- 5. En outre, il faut relever que l'introduction des assistants parlementaires accrédités en 2009 n'avait pas été accompagnée d'une augmentation de la contribution similaire à celle opérée en 2004 lors de l'introduction des agents contractuels. Sur la période 2011-2015, la balance nette entre les contributions et les bénéfices versés pour la catégorie APA est pourtant déficitaire d'environ 11,4 millions d'euros.

Les points soulevés ci-dessus amènent la Commission à envisager, dans un premier temps, une augmentation limitée (environ 0.1% du salaire de base, en prenant notamment en compte le solde cumulé des exercices annuels du fonds sur la période étudiée dans le présent rapport) des contributions au financement du régime d'assurance contre le chômage par la voie d'un acte délégué, conformément à l'article 28 bis, paragraphe 11, et à l'article 96, paragraphe 11 du RAA, afin d'en assurer l'équilibre financier.

De plus, la Commission mettra en place un groupe de travail afin d'assurer, dans un second temps, un suivi régulier de la situation financière du régime.