



COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 5.7.2005
COM(2005) 304 final

2005/0129 (CNS)

Proposition de

DÉCISION DU CONSEIL

relative aux orientations stratégiques de la Communauté pour le développement rural

(période de programmation 2007-2013)

(présentée par la Commission)

{SEC(2005) 914}

EXPOSÉ DES MOTIFS

Pour faire concorder la politique de développement rural avec les priorités de la Communauté, l'article 9 du règlement du Conseil concernant le soutien au développement rural par le Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER) prévoit l'établissement des orientations stratégiques en matière de développement rural pour la période de programmation allant du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2013. Ces orientations figurent en annexe de la proposition de décision.

La date butoir pour l'adoption des orientations stratégiques de la Communauté est l'automne 2005. Le cadre commun de suivi et d'évaluation doit être pleinement élaboré d'ici la fin de l'année 2005.

Une fois ces éléments en place, les États membres pourront finaliser leurs plans stratégiques nationaux pour fin 2005-début 2006 et finaliser, après accord sur les grandes orientations, la programmation détaillée au cours du premier semestre 2006. Le processus d'approbation pourra alors se dérouler au cours du second semestre 2006.

Proposition de

DÉCISION DU CONSEIL

relative aux orientations stratégiques de la Communauté pour le développement rural (période de programmation 2007-2013)

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne,

vu le règlement (CE) n° .../... du Conseil du ... concernant le soutien au développement rural par le Fonds européen agricole pour le développement rural (FEADER)¹, et notamment son article 9, paragraphe 2, première phrase,

vu la proposition de la Commission,

vu l'avis du Parlement européen²,

considérant ce qui suit:

- (1) L'article 9, paragraphe 1, du règlement (CE) n° .../... prévoit que les orientations stratégiques en matière de développement rural pour la période de programmation allant du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2013 sont établies au niveau communautaire pour fixer les priorités en matière de développement rural.
- (2) Les orientations stratégiques identifient les domaines importants pour la réalisation des priorités de la Communauté, en particulier en ce qui concerne les objectifs du développement durable de Göteborg et la stratégie renouvelée de Lisbonne pour la croissance et l'emploi.
- (3) Sur la base desdites orientations stratégiques, chaque État membre prépare sa stratégie nationale de développement rural, qui constitue le cadre de référence pour la préparation des programmes de développement rural.
- (4) Le Comité économique et social européen a rendu un avis³.
- (5) Le Comité des régions a rendu un avis⁴.

¹ JO L ... du ..., p. ...

² JO L ... du ..., p. ...

³ JO L ... du ..., p. ...

⁴ JO L ... du ..., p. ...

DÉCIDE:

Article unique

Les orientations stratégiques de la Communauté pour la période de programmation du développement rural 2007-2013 figurant en annexe sont adoptées.

Fait à , le

*Par le Conseil
Le président*

ANNEXE

Orientations stratégiques de la Communauté pour la période de programmation du développement rural 2007-2013

1. INTRODUCTION

Le nouveau règlement relatif au développement rural définit l'objet et le champ d'application de l'intervention du Fonds pour le développement rural. Les orientations stratégiques de la Communauté identifient dans ce cadre les domaines importants pour la réalisation des priorités de la Communauté, en particulier en ce qui concerne les objectifs du développement durable de Göteborg et la stratégie renouvelée de Lisbonne pour la croissance et l'emploi.

Les orientations stratégiques de la Communauté pour le développement rural contribueront à:

- identifier et désigner d'un commun accord les régions dans lesquelles l'utilisation du soutien communautaire en faveur du développement rural crée le plus de valeur ajoutée au niveau de l'UE;
- établir le lien avec les principales priorités de l'UE (Göteborg, Lisbonne) et les traduire dans la politique de développement rural;
- assurer la cohérence avec les autres politiques communautaires, en particulier dans le domaine de la cohésion et de l'environnement;
- accompagner la mise en œuvre de la nouvelle politique agricole commune orientée vers le marché et la restructuration nécessaire qu'elle entraînera dans les anciens États membres comme dans les nouveaux.

2. LE DEVELOPPEMENT RURAL ET LES OBJECTIFS GENERAUX DE LA COMMUNAUTE

2.1. La PAC et le développement rural

L'agriculture continue d'être la principale utilisatrice de l'espace rural ainsi qu'un facteur déterminant de la qualité du paysage et de l'environnement. Le poids et l'importance de la PAC et du développement rural ont augmenté du fait du récent élargissement de l'Union européenne.

Sans les deux piliers de la PAC, la politique des marchés et le développement rural, de nombreuses zones rurales d'Europe connaîtraient des difficultés économiques, sociales et environnementales majeures. Le modèle agricole européen reflète le rôle multifonctionnel que joue l'agriculture dans la richesse et la diversité des paysages, des produits alimentaires et du patrimoine culturel et naturel⁵.

⁵ Conclusions de la Présidence des Conseils européens de: Luxembourg 1997, Berlin 1999 et Bruxelles 2002, Conseil agricole du 14 mars 2005.

Les principes directeurs de la PAC, de la politique des marchés et de la politique de développement rural ont été définis lors du Conseil européen de Göteborg en 2001 et confirmés dans les conclusions relatives à la stratégie de Lisbonne à Thessalonique en juin 2003 – *Une économie performante doit aller de pair avec une utilisation durable des ressources naturelles.*

«Une économie performante doit aller de pair avec une utilisation durable des ressources naturelles et une production viable de déchets, le respect de la biodiversité, la préservation des écosystèmes et la lutte contre la désertification. Pour relever ces défis, le Conseil européen décide que la politique agricole commune, dans ses formes actuelle et future, devrait viser entre autres à contribuer à un développement durable en encourageant davantage les produits sains et de qualité élevée, des méthodes de production écologiquement viables, y compris la production biologique, les matières premières renouvelables et la protection de la biodiversité.»

Conclusions de la présidence - Conseil européen, Göteborg 2001

La nouvelle PAC et le développement rural peuvent apporter une contribution décisive à la compétitivité et au développement durable au cours des prochaines années.

2.2. Pour une agriculture durable: les réformes de la PAC de 2003 et 2004

Les réformes de la PAC de 2003 et 2004 représentent une avancée majeure pour **améliorer la compétitivité et le développement durable** de l'activité agricole dans l'UE et établissent le cadre des réformes futures. Des réformes successives ont stimulé la compétitivité de l'agriculture européenne en réduisant les garanties en matière de soutien des prix. L'introduction de paiements directs découplés encourage les agriculteurs à réagir aux signaux du marché correspondant aux attentes des consommateurs, plutôt que de réagir en fonction de mesures d'incitation liées aux quantités. L'inclusion de normes en matière d'environnement, de sécurité des denrées alimentaires et de santé et de bien-être des animaux renforce la confiance des consommateurs et améliorera la viabilité environnementale de l'agriculture.

2.3. Développement rural 2007-2013

La politique de développement rural future est centrée sur trois domaines fondamentaux: l'économie agroalimentaire, l'environnement ainsi que plus largement l'économie et la population rurales. La nouvelle génération de stratégies et de programmes de développement rural s'articulera autour d'un axe Compétitivité de l'agriculture, des produits alimentaires et de la sylviculture, d'un axe Gestion de l'espace et environnement et d'un axe Qualité de vie et diversification dans les zones rurales.

En ce qui concerne l'axe compétitivité, une série de mesures ciblera le capital humain et physique dans les secteurs de l'agriculture, des produits alimentaires et de la sylviculture (promotion du transfert de connaissances et de l'innovation) ainsi que la production de qualité. L'axe gestion de l'espace-environnement prévoit des mesures visant à protéger et à améliorer les ressources naturelles, ainsi qu'à préserver les systèmes agricoles et sylvicoles à haute valeur naturelle et les paysages culturels des zones rurales d'Europe. Le troisième axe contribue à développer les infrastructures locales et le capital humain dans les zones rurales pour améliorer les conditions de croissance et de création d'emploi dans tous les secteurs ainsi que la diversification de l'économie.

Un quatrième axe fondé sur l'expérience Leader introduit des possibilités de gouvernance innovante au moyen d'approches locales ascendantes du développement rural.

2.4. Des défis à relever

Les zones rurales se caractérisent par une très grande diversité de situations, depuis les zones rurales reculées en proie au dépeuplement et au déclin jusqu'aux zones périurbaines soumises à la pression croissante des centres urbains.

D'après la définition de l'OCDE, fondée sur la densité de population, les régions rurales⁶ représentent 92 % du territoire de l'UE-25. En outre, 19 % de la population vit dans des zones à prédominance rurale, et 37 % dans des zones à composante rurale significative. Ces régions produisent 45 % de la valeur ajoutée brute (VAB) de l'UE-25 et 53 % de l'emploi, mais elles ont tendance à accuser un retard en ce qui concerne un certain nombre d'indicateurs socio-économiques, y compris les indicateurs structurels⁷, par comparaison avec les zones non rurales. Dans les zones rurales, le revenu par habitant⁸ est inférieur d'environ un tiers, les taux d'activité des femmes sont plus faibles, le secteur des services est moins développé, les niveaux d'enseignement supérieur sont généralement plus faibles et un pourcentage moins important de foyers dispose d'un accès à l'internet «à large bande». Leur éloignement et leur caractère périphérique sont des problèmes majeurs de certaines régions rurales. Ces handicaps ont tendance à être plus significatifs dans les régions à prédominance rurale, bien que, si l'on considère la situation générale au niveau de l'UE, des variations substantielles existent d'un État membre à l'autre. Le manque de possibilités, de contacts et d'infrastructures de formation constitue un problème particulier pour les femmes et les jeunes dans les zones rurales éloignées.

L'agriculture représente 2 % du PIB dans l'UE-15, 3 % dans les nouveaux États membres et plus de 10 % en Roumanie et en Bulgarie. Dans les nouveaux États membres, trois fois plus de personnes travaillent dans le secteur agricole (12 %) que dans les anciens États membres (4 %), tandis qu'en Bulgarie et en Roumanie, les emplois agricoles atteignent des taux beaucoup plus élevés.

Les secteurs agricole et agroalimentaire représentent ensemble une part importante de l'économie de l'UE, puisqu'ils totalisent 15 millions d'emplois (8,3 % de l'emploi total), et 4,4 % du PIB de l'UE-25. L'UE est le premier producteur mondial de produits alimentaires et de boissons, avec une production combinée estimée à 675 milliards d'euros. Toutefois, le secteur reste très polarisé et fragmenté en termes de dimensions, avec des perspectives et des menaces importantes pour les entreprises⁹. La sylviculture et les activités connexes emploient quelque 3,4 millions de personnes avec un chiffre d'affaires de 350 milliards d'euros, mais seulement 60 %

⁶ La définition de l'OCDE repose sur la part de la population vivant dans les communes rurales (c.-à-d. de moins de 150 habitants au km²) dans une région NUTS III donnée. Voir Évaluation prolongée d'impact SEC(2004) 931. C'est la seule définition des zones rurales reconnue au niveau international. Il y a cependant des cas, notamment dans les zones périurbaines, où elle ne prend pas entièrement en compte la population vivant dans les zones rurales plus densément peuplées.

⁷ Annexe statistique du rapport de printemps au Conseil européen - SEC(2005) 160.

⁸ Tel que mesuré en PIB/PPA.

⁹ Source: E-Business Market Watch ICT and e-Business, DG ENTR, juillet 2003.

des surfaces produites par la croissance annuelle des forêts sont exploitées actuellement¹⁰.

L'agriculture et la sylviculture représentent 77 % de l'utilisation des terres dans l'UE-25. Les performances environnementales de l'agriculture dans la préservation et l'amélioration des ressources naturelles au cours des dernières années sont contrastées. Pour ce qui est de la qualité des eaux, les excédents totaux d'azote n'ont pas évolué de manière notable depuis 1990 dans les anciens États membres. Les problèmes d'émissions d'ammoniac, d'eutrophisation, de dégradation des sols et de déclin de la biodiversité persistent dans de nombreuses régions. Toutefois, une part croissante des terres agricoles est consacrée à la production biologique (5,4 millions ha pour l'UE-25) et aux ressources renouvelables (0,9 million ha pour l'UE-15). Les tendances à long terme du changement climatique vont exercer une influence croissante sur les caractéristiques de l'agriculture et de la sylviculture. La protection de la biodiversité a progressé avec la mise en œuvre de Natura 2000: quelque 12-13 % des zones agricoles et forestières ont été désignées. Les systèmes agricoles à haute valeur naturelle jouent un rôle important dans la préservation de la biodiversité et des habitats ainsi que dans la protection des paysages et la qualité des sols. Dans la plupart des États membres, ces systèmes agricoles concernent entre 10 % et 30 % des terres agricoles¹¹. Dans certaines régions, l'abandon d'activités agricoles pourrait entraîner des risques environnementaux graves¹².

Ainsi, les zones rurales devront relever des défis particuliers en matière de croissance, d'emploi et de développement durable au cours des prochaines années. Néanmoins, elles offrent également des perspectives réelles quant au potentiel de croissance dans de nouveaux secteurs, à la fourniture de structures d'accueil en milieu rural et au tourisme, à leur attractivité comme lieu de vie et de travail et à leur rôle de réservoir de ressources naturelles et de paysages de grande valeur.

Les secteurs de l'agriculture et de l'alimentation doivent saisir les occasions offertes par les nouvelles approches, les technologies et l'innovation pour répondre à l'évolution de la demande des marchés tant en Europe que dans le monde. Surtout, les investissements dans les ressources clés du capital humain permettront aux zones rurales et au secteur agroalimentaire de regarder l'avenir avec confiance.

À l'occasion de la relance de la stratégie de Lisbonne, le Conseil européen a réaffirmé que cette stratégie s'inscrit dans le contexte plus vaste de l'exigence de développement durable selon laquelle il faut répondre aux besoins présents sans compromettre la capacité des générations futures à satisfaire les leurs¹³. La nouvelle période de programmation fournit l'occasion unique de recentrer le soutien du nouveau Fonds pour le développement rural sur la croissance, l'emploi et le développement durable. À cet égard, elle se situe dans le droit fil de la déclaration sur les principes directeurs du développement durable¹⁴ et du programme d'action de Lisbonne renouvelé¹⁵, qui

¹⁰ Rapport sur la mise en œuvre de la stratégie forestière de l'Union européenne - COM(2005) 84, p. 2.

¹¹ Source: Projet IRENA, <http://webpubs.eea.eu.int/content/irena/index.htm>.

¹² Une série d'indicateurs principaux sont présentés dans la mise à jour de l'analyse d'impact ci-jointe - SEC(2005) 914 - sous la forme de cartes fournissant une image de la situation initiale, à partir de laquelle les progrès peuvent être mesurés.

¹³ Conclusions de la Présidence, Conseil européen de Bruxelles des 22 et 23 mars 2005, point 42.

¹⁴ Conclusions de la Présidence, Conseil européen de Bruxelles des 16 et 17 juin 2005, annexe.

¹⁵ Communication au Conseil européen de printemps: «Travaillons ensemble pour la croissance et l'emploi – Un nouvel élan pour la stratégie de Lisbonne» - COM(2005) 24, 2.2.2005.

visé à cibler les ressources pour faire de l'Europe une région plus attrayante pour l'investissement et l'emploi, à promouvoir la connaissance et l'innovation en tant que moteurs de la croissance et à créer des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité.

La politique de développement rural doit aider les zones rurales à atteindre ces objectifs au cours de la période 2007-2013. Cela nécessite une approche plus stratégique en matière de compétitivité, de création d'emploi et d'innovation dans les zones rurales ainsi qu'une meilleure gouvernance quant à la mise en œuvre des programmes. Il y a lieu de mettre davantage l'accent sur les investissements prospectifs dans les personnes, le savoir-faire et le capital dans les secteurs de l'agriculture et de la sylviculture, sur les nouvelles façons de fournir des services environnementaux bénéfiques pour tous et sur la création d'emplois plus nombreux et de meilleure qualité grâce à la diversification, en particulier pour les femmes et les jeunes. En aidant les zones rurales de l'UE à réaliser leur potentiel en tant que régions plus attrayantes pour l'investissement, l'emploi et la vie, la politique de développement rural peut apporter sa contribution au développement durable du territoire européen.

3. FIXER LES PRIORITES DE LA COMMUNAUTE POUR LE DEVELOPPEMENT RURAL EN 2007-2013

Dans le cadre des objectifs fixés dans le règlement relatif au développement rural, les présentes orientations identifient les priorités pour la Communauté, qui visent à intégrer les principales priorités politiques définies dans les conclusions des Conseils européens de Lisbonne et de Göteborg. Pour chaque série de priorités, des actions clés sont présentées. Sur la base de ces orientations stratégiques, les États membres préparent leur stratégie nationale de développement rural, qui constitue le cadre de référence pour la préparation des programmes de développement rural.

3.1. Amélioration de la compétitivité des secteurs agricole et forestier

Orientation

Les secteurs européens de l'agriculture, de la sylviculture et de l'agroalimentaire disposent d'un grand potentiel pour continuer à élaborer des produits de grande qualité et à forte valeur ajoutée correspondant à la demande variée et croissante des consommateurs européens et des marchés mondiaux.

Les ressources allouées à l'**axe 1** doivent contribuer à renforcer et à dynamiser le secteur agroalimentaire européen en se concentrant sur les *priorités du transfert de connaissances et de l'innovation dans la chaîne alimentaire et sur les secteurs prioritaires pour l'investissement dans le capital physique et humain.*

Afin de répondre à ces priorités, les États membres devraient centrer le soutien sur des actions clés telles que:

- **faciliter l'innovation et l'accès à la R&D.** L'innovation est de plus en plus importante pour les secteurs européens de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la sylviculture. Alors que les grandes sociétés agroalimentaires européennes sont à la pointe des nouvelles tendances, l'introduction de nouveaux produits et procédés pourrait améliorer notablement les performances des entreprises de transformation et exploitations agricoles de dimensions plus réduites. En

particulier, de nouvelles formes de coopération pourraient faciliter l'accès à la R&D, à l'innovation et aux actions entreprises au titre du 7^e programme-cadre¹⁶;

- **améliorer l'intégration dans la chaîne agroalimentaire.** L'industrie alimentaire européenne est l'une des plus compétitives et innovantes du monde, mais elle doit compter avec une concurrence mondiale de plus en plus forte. L'économie rurale dispose d'une marge de manœuvre considérable pour créer et commercialiser de nouveaux produits, pour conserver plus de valeur dans les zones rurales au moyen de programmes de qualité et pour mettre en valeur les produits européens à l'étranger. Le recours aux services de conseil et d'assistance pour répondre aux normes communautaires facilitera ce processus d'intégration. Un secteur agricole axé sur les marchés contribuera à consolider encore la position du secteur agroalimentaire européen en tant qu'employeur majeur et source de croissance économique;
- **encourager l'adoption et la diffusion des TIC.** Il apparaît que le secteur agroalimentaire dans son ensemble présente un retard dans l'adoption des technologies de l'information et de la communication (TIC). C'est particulièrement le cas pour les petites entreprises. L'adoption d'applications de commerce électronique reste à un niveau peu élevé si l'on fait abstraction des grandes multinationales et de leurs gros fournisseurs¹⁷. Le Fonds pour le développement rural doit compléter les initiatives de la Commission telles que i2010 dans les domaines du commerce électronique (en particulier en ce qui concerne les PME), des compétences numériques et de l'apprentissage en ligne¹⁸;
- **stimuler un esprit d'entreprise dynamique.** Les réformes récentes ont créé un environnement axé sur les marchés pour l'agriculture européenne. De nouvelles possibilités sont ainsi offertes aux exploitations agricoles. Cependant, la réalisation de ce potentiel économique dépendra du développement de **compétences stratégiques et organisationnelles**;
- **développer de nouveaux débouchés pour les produits agricoles et sylvicoles.** De nouveaux débouchés peuvent offrir une valeur ajoutée accrue. Le soutien des investissements et de la formation dans le domaine de la **production non alimentaire** au titre du développement rural peut compléter les mesures prises dans le cadre du premier pilier en créant de nouveaux débouchés innovants pour la production ou en contribuant au développement des **matières énergétiques renouvelables**, des biocarburants ainsi que des capacités de transformation;
- **améliorer les performances environnementales des exploitations agricoles et sylvicoles.** Le développement durable à long terme dépendra de la capacité à produire des produits que les consommateurs souhaitent acheter, tout en se conformant à des normes environnementales élevées. L'investissement dans des

¹⁶ Les travaux du comité permanent de la recherche agricole (CPRA) devraient être pris en considération dans ce contexte.

¹⁷ Source: E-Business Market Watch ICT and e-Business, DG ENTR, juillet 2003.

¹⁸ COM(2005) 229: «i2010 – Une société de l'information européenne pour la croissance et l'emploi ».

performances environnementales accrues peut également déboucher sur des gains de production et créer une situation dans laquelle tous sont gagnants;

- **restructurer le secteur agricole.** Le développement rural est un instrument essentiel de la restructuration, en particulier dans les nouveaux États membres. L'élargissement a modifié la carte agricole. Une adaptation agricole réussie peut être la clé de l'amélioration de la compétitivité et de la viabilité environnementale du secteur agricole tout comme de la stimulation de l'emploi et de la croissance dans les domaines connexes. Tous les États membres devraient encourager la préparation au changement dans le secteur agricole dans le cadre de la restructuration et élaborer une approche proactive de la formation et de la reconversion des agriculteurs, en particulier en ce qui concerne les compétences transférables.

Il convient de considérer les combinaisons de mesures disponibles au titre de l'axe 1 adaptées aux besoins des **jeunes agriculteurs** pour stimuler le renouvellement des générations dans le secteur agricole.

3.2. Amélioration de l'environnement et du paysage

Orientation

Afin de protéger et d'améliorer les ressources naturelles et les paysages des zones rurales de l'UE, les ressources allouées à l'**axe 2** devraient contribuer aux **trois domaines prioritaires au niveau de l'UE: biodiversité et préservation des systèmes agricoles et sylvicoles à haute valeur naturelle, eau et changement climatique**. Les mesures disponibles au titre de l'axe 2 devraient être utilisées pour intégrer ces objectifs environnementaux et contribuer à la mise en œuvre du réseau agricole et forestier Natura 2000, à l'engagement de Göteborg d'enrayer le déclin de la biodiversité d'ici 2010, aux objectifs de la directive-cadre relative à l'eau et aux objectifs du protocole de Kyoto en matière d'atténuation du changement climatique.

Afin de répondre à ces priorités, les États membres devraient centrer le soutien sur des actions clés telles que:

- **promouvoir les services environnementaux et les pratiques agricoles respectueuses des animaux.** Les citoyens européens attendent des agriculteurs qu'ils respectent les normes obligatoires. Mais nombreux sont également ceux qui conviennent que les agriculteurs devraient être rémunérés lorsqu'ils contractent des engagements qui vont au-delà loin, en fournissant des services que le marché seul ne prendrait pas en charge, en particulier lorsqu'ils concernent des ressources spécifiques telles que l'eau et le sol;
- **préserver les paysages cultivés.** En Europe, la majeure partie de l'environnement rural de valeur est le produit de l'agriculture. Les systèmes agricoles adéquats permettent de préserver les paysages et les habitats, qu'il s'agisse des zones humides, des prairies sèches ou encore des pâturages de montagne. Dans de nombreuses régions, cet environnement constitue un élément important du patrimoine culturel et naturel et contribue à l'attractivité des zones rurales comme lieu de vie et de travail;
- **lutter contre le changement climatique.** L'agriculture et la sylviculture sont au premier plan du développement des sources d'énergie et de matériaux renouvelables pour les installations de bioénergie. Le développement de ces

sources d'énergie doit tenir compte de la réduction des émissions de gaz à effet de serre et de la préservation du rôle de puits de carbone joué par les forêts et les matières organiques dans la décomposition du sol;

- **renforcer la contribution de l'agriculture biologique.** L'agriculture biologique représente une approche globale de l'agriculture durable. À ce titre, sa contribution aux objectifs environnementaux et du bien-être des animaux pourrait être encore renforcée;
- **encourager les initiatives économiques/environnementales où tous sont gagnants.** La fourniture de produits environnementaux, en particulier au moyen de mesures agroenvironnementales, peut contribuer à l'identité des zones rurales et de leurs produits alimentaires. Ces produits environnementaux peuvent servir de base à la croissance et à l'emploi générés par le tourisme et les structures d'accueil en milieu rural, en particulier lorsqu'ils sont liés à la diversification dans le tourisme, l'artisanat, la formation ou le secteur non alimentaire;
- **encourager l'équilibre territorial.** Les programmes de développement rural peuvent apporter une contribution essentielle à l'attractivité des zones rurales. Ils peuvent également contribuer au maintien d'un équilibre durable entre zones urbaines et zones rurales dans une économie basée sur la connaissance. En combinaison avec d'autres axes du programme, les mesures de gestion de l'espace peuvent contribuer positivement à la répartition spatiale de l'activité économique ainsi qu'à la cohésion territoriale.

3.3. Amélioration de la qualité de vie dans les zones rurales et encouragement de la diversification

Orientation

Les ressources allouées aux domaines de la diversification de l'économie rurale et de la qualité de vie dans les zones rurales au titre de l'**axe 3** devraient contribuer à la **priorité générale de création de possibilités d'emploi**. La série de mesures disponibles au titre de l'axe 3 devraient en particulier être utilisées pour encourager la constitution de capacités, l'acquisition de compétences et l'organisation de stratégies locales de développement ainsi que pour garantir que les zones rurales restent attrayantes pour les générations futures. Lors de la promotion de la formation, de l'information et de l'esprit d'entreprise, il devrait être tenu compte des besoins particuliers des femmes et des jeunes.

Afin de répondre à ces priorités, les États membres devraient centrer le soutien sur des actions clés telles que:

- **développer l'activité économique et les taux d'emploi dans l'économie rurale au sens large.** La diversification est nécessaire à la croissance, à l'emploi et au développement durable dans les zones rurales, et contribue ainsi à un meilleur équilibre territorial, tant sur le plan économique que sur le plan social. Le tourisme, l'artisanat et la fourniture de structures d'accueil sont des secteurs de croissance dans de nombreuses régions et offrent des possibilités à la fois en matière de diversification dans l'exploitation et en ce qui concerne le développement de microentreprises dans l'économie rurale au sens large;
- **encourager l'entrée des femmes sur le marché du travail.** Les initiatives locales visant à développer les structures de garde d'enfants dans les zones

rurales peuvent améliorer les possibilités d'emploi et faciliter l'accès des femmes au marché du travail. Il peut s'agir notamment de développer les infrastructures de garde, éventuellement en combinaison avec des initiatives visant à encourager la création de petites entreprises en rapport avec les activités rurales;

- **développer les microentreprises** et l'artisanat, en se fondant sur les savoir-faire traditionnels ou en apportant de nouvelles compétences, en particulier en combinaison avec l'acquisition d'équipement, la formation et le «*coaching*», pour contribuer à promouvoir l'esprit d'entreprise et à développer le tissu économique;
- **former les jeunes aux compétences rurales traditionnelles**, ce qui permet de tirer parti de la demande en matière de tourisme, d'activités récréatives, de services environnementaux et de produits de qualité;
- **encourager l'adoption et la diffusion des TIC**. L'adoption et la diffusion des TIC sont essentielles dans les zones rurales aux fins de la diversification ainsi que du développement local, de la fourniture de services locaux et de l'encouragement de la participation de tous à la société de l'information (*e-inclusion*)¹⁹. Des économies d'échelle peuvent être obtenues au moyen des **initiatives locales en matière de TIC** en mettant à la disposition des habitants du matériel informatique, des équipements de mise en réseau et en leur offrant des formations dans le cadre de structures communautaires. De telles initiatives peuvent faciliter grandement l'adoption de l'informatique par les exploitations agricoles locales et les entreprises rurales ainsi que la pratique du commerce électronique. Il faut profiter pleinement des possibilités offertes par l'Internet et par les communications à large bande, par exemple dans le cadre des actions soutenues par les Fonds structurels, pour pallier les inconvénients géographiques²⁰;
- **développer la fourniture et l'utilisation innovante des sources d'énergie renouvelables**, ce qui peut contribuer à créer de nouveaux débouchés pour les produits agricoles et sylvicoles, à proposer des services locaux et à diversifier l'économie rurale;
- **encourager le développement du tourisme**. Le tourisme est un secteur de croissance majeur dans de nombreuses régions rurales. Le recours accru aux **TIC dans le tourisme** pour les réservations, la promotion, le marketing, la conception des services et les activités récréatives peut contribuer à améliorer le nombre de visiteurs et la durée des séjours, en particulier lorsque qu'il fournit des liens avec des installations de dimensions modestes et qu'il encourage l'agrotourisme;
- **moderniser les infrastructures locales, en particulier dans les nouveaux États membres**. Des investissements importants seront entrepris dans les principales infrastructures de télécommunications, de transport, d'énergie et du secteur de l'eau au cours des prochaines années. Les Fonds structurels accorderont un soutien considérable, qu'il s'agisse des réseaux transeuropéens, du développement des liens avec les entreprises ou encore des parcs

¹⁹ COM(2005) 229: «i2010 – Une société de l'information européenne pour la croissance et l'emploi ».

²⁰ COM(2005) 24: «Travaillons ensemble pour la croissance et l'emploi – Un nouvel élan pour la stratégie de Lisbonne», p. 29.

scientifiques. Pour que l'effet multiplicateur se réalise pleinement en termes d'emploi et de croissance, les infrastructures locales de petites dimensions soutenues dans le cadre de programmes de développement rural peuvent jouer un rôle fondamental en mettant ces investissements majeurs en rapport avec les stratégies locales pour la diversification et le développement du potentiel du secteur agroalimentaire.

3.4. Constitution de capacités locales pour l'emploi et la diversification

Orientation

Les ressources allouées à l'axe 4 (Leader) devraient contribuer aux priorités des axes 1 et 2, et en particulier de l'axe 3, mais également jouer un rôle important pour ce qui est de la **priorité visant à améliorer la gouvernance** et à mobiliser le **potentiel de développement endogène** des zones rurales.

Le soutien au titre de l'axe Leader offre la possibilité, dans le cadre d'une stratégie de développement local fondée sur les besoins et les atouts locaux, de combiner les trois objectifs – compétitivité, environnement et qualité de la vie/diversification. Des approches intégrées associant les agriculteurs, les sylviculteurs et d'autres acteurs ruraux peuvent sauvegarder et valoriser le patrimoine local naturel et culturel, sensibiliser aux problèmes de l'environnement et promouvoir les produits typiques, le tourisme ainsi que les ressources et l'énergie renouvelables.

Afin de répondre à ces priorités, les États membres devraient centrer le soutien sur des actions clés telles que:

- **constituer une capacité locale de partenariat**, d'animation et de promotion de l'acquisition des compétences, qui pourrait contribuer à mobiliser le potentiel local;
- **encourager le partenariat public-privé**. En particulier, Leader continuera à jouer un rôle important en encourageant les approches innovantes du développement rural et en rapprochant les secteurs public et privé;
- **promouvoir la coopération et l'innovation**. Les initiatives locales telles que Leader et le soutien accordé à la diversification peuvent jouer un rôle fondamental en mettant les personnes en contact avec des idées et des approches nouvelles, en encourageant l'innovation et l'esprit d'entreprise ainsi qu'en promouvant la participation de tous et la fourniture de services locaux. Les communautés en ligne peuvent contribuer à la diffusion des connaissances, à l'échange des bonnes pratiques et à l'innovation en matière de produits et services ruraux;
- **améliorer la gouvernance locale**. Leader peut contribuer à favoriser les approches innovantes visant à développer les liens entre l'agriculture, la sylviculture et l'économie locale, et aider ainsi à diversifier la base économique et à renforcer le tissu socio-économique des zones rurales.

3.5. Traduire les priorités en programmes

Les ressources allouées aux priorités du développement rural communautaire (dans les limites réglementaires de financement minimal pour chaque axe) dépendront de la situation particulière ainsi que des atouts et des faiblesses de chaque région de

programme. Chacune des priorités communautaires et leur contribution aux objectifs de Lisbonne et de Göteborg devront être transposées au niveau de l'État membre dans le plan stratégique national et dans les programmes de développement rural. Bien souvent, des priorités nationales ou régionales seront fixées pour des problèmes spécifiques liés au secteur agroalimentaire ou à la situation environnementale, climatique et géographique de l'agriculture et de la sylviculture. Les zones rurales peuvent devoir traiter d'autres questions particulières telles que la pression périurbaine, le chômage, l'éloignement ou une faible densité démographique.

Orientation

En élaborant leur stratégie nationale, les États membres devraient veiller à optimiser les synergies entre les axes et à l'intérieur de ceux-ci et à éviter les contradictions éventuelles. Ils pourront également réfléchir à la façon dont d'autres stratégies communautaires peuvent être prises en considération, telles que le plan d'action en matière d'agriculture biologique²¹, la dernière communication de la Commission sur les sources d'énergie renouvelables²², la communication récente de la Commission sur le changement climatique²³ et la nécessité d'anticiper les effets probables sur l'agriculture et la sylviculture, et le rapport de la Commission sur la stratégie forestière de l'UE²⁴ (qui peut contribuer tant à la croissance et à l'emploi qu'à la réalisation des objectifs de développement durable) ainsi que les futures stratégies thématiques environnementales²⁵.

Plusieurs moyens sont disponibles aux niveaux communautaire et national pour améliorer la gouvernance et la mise en œuvre des politiques. L'assistance technique peut être utilisée pour mettre en place des réseaux européens et nationaux pour le développement rural, comme plate-forme d'échange, entre les parties intéressées, de bonnes pratiques et d'expertise sur tous les aspects liés à l'élaboration, à la gestion et à la mise en œuvre des politiques. Afin d'assurer une implication précoce des divers acteurs, il conviendra d'accorder toute leur place à l'information et à la publicité lors de la préparation des stratégies nationales et de les élaborer pour les étapes ultérieures de la mise en œuvre.

3.6. Complémentarité entre les instruments communautaires

Orientation

Il y a lieu d'encourager les synergies entre les politiques structurelles, les politiques de l'emploi et les politiques de développement rural. Dans ce contexte, les États membres devraient veiller à la complémentarité et à la cohérence des actions qui doivent être financées par le FEDER, par le Fonds de cohésion, par le FSE, par le FEP et par le FEADER sur un territoire et dans un domaine d'activité donnés. Les

²¹ COM(2004) 415.

²² COM(2004) 366: «La part des sources d'énergie renouvelables dans l'UE».

²³ COM(2005) 35: «Vaincre le changement climatique planétaire».

²⁴ COM(1998) 649: «Une stratégie forestière pour l'Union européenne», COM(2005) 84: «Rapport sur la mise en œuvre de la stratégie forestière de l'Union européenne».

²⁵ Protection des sols, protection et conservation de l'environnement marin, utilisation durable des pesticides, pollution atmosphérique, environnement urbain et utilisation durable des ressources, décision n° 1600/2002/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juillet 2002 établissant le sixième programme d'action communautaire pour l'environnement.

principes directeurs essentiels en ce qui concerne la ligne de démarcation et les mécanismes de coordination entre les actions faisant l'objet d'une intervention des divers Fonds doivent être définis au niveau du cadre de référence stratégique national/plan stratégique national.

En ce qui concerne les investissements dans les infrastructures, l'ampleur de l'intervention pourrait être un principe directeur. Par exemple, pour les investissements dans les transports et dans d'autres infrastructures au niveau de l'État membre ou de la région/sous-région, on aurait recours aux instruments de la politique de cohésion, tandis qu'au niveau purement local, on pourrait recourir à la mesure relative aux services essentiels au titre de l'axe 3, en assurant le lien entre les niveaux local et régional.

Pour ce qui est du développement du capital humain, le soutien au titre du développement rural viserait les agriculteurs et les acteurs économiques impliqués dans la diversification de l'économie rurale. La population des zones rurales pourrait bénéficier d'un appui dans le cadre d'une approche ascendante intégrée. Les actions dans ces domaines devraient être mises en œuvre en parfaite conformité avec les objectifs de la stratégie européenne pour l'emploi fixés dans les lignes directrices intégrées pour la croissance et l'emploi et en accord avec les actions adoptées au titre des programmes nationaux de réforme dans le cadre du processus de Lisbonne. Le programme de travail «Éducation et formation 2010» vise à mettre en œuvre les volets éducation et formation des objectifs de Lisbonne. L'apprentissage tout au long de la vie est au cœur de ce programme et s'applique à tous les niveaux et tous les types d'éducation et de formation, y compris dans les secteurs de l'agriculture, de la sylviculture et de l'agroalimentaire.

4. LE SYSTEME D'INFORMATION

Le nouveau règlement relatif au développement rural prévoit un suivi stratégique des stratégies communautaire et nationales. La base des informations fournies sur les progrès réalisés sera le cadre commun de suivi et d'évaluation, qui devra être établi en coopération avec les États membres.

Le cadre fournira une série limitée d'indicateurs communs ainsi qu'une méthode commune. Il sera complété par des indicateurs spécifiques au programme afin de refléter le caractère de chaque région de programme.

Une série commune d'indicateurs permettra l'agrégation des réalisations, des résultats et des impacts au niveau de l'UE et contribuera à évaluer les progrès accomplis dans la réalisation des priorités communautaires. Des indicateurs relatifs à la situation de départ définis au début de la période de programmation permettront d'évaluer ladite situation de départ et serviront de base à l'élaboration de la stratégie du programme.

Les activités d'évaluation se dérouleront *in itinere* et comprendront, au niveau du programme, une évaluation ex ante, une évaluation à mi-parcours et une évaluation ex post ainsi que d'autres activités d'évaluation considérées comme utiles pour l'amélioration de la gestion du programme et de son impact. Ces activités seront accompagnées d'études thématiques et d'évaluations de synthèse à l'échelon communautaire, ainsi que d'activités du réseau européen pour le développement rural comme plate-forme d'échange et pour l'acquisition de compétences en vue de l'évaluation dans les États membres. L'échange des bonnes pratiques et le partage des

résultats des évaluations peuvent contribuer substantiellement à l'efficacité du développement rural. À cet égard, le réseau européen devrait jouer un rôle central pour faciliter les contacts.