

Bryssel 2.5.2024
C(2024) 2677 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 2.5.2024,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä
kyseisessä asetuksessa säädetyn matkustuslupamaksun maksutapojen ja
perintämenettelyn osalta**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Neuvosto ja Euroopan parlamentti antoivat syyskuussa 2018 asetuksen (EU) 2018/1240¹ Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta.

Asetuksessa säädetään, että Euroopan komissio hyväksyy ETIAS-tietojärjestelmän kehittämistä ja teknistä toteuttamista varten tarvittavat delegoidut säädökset.

Kyseisen asetuksen 18 artiklan 4 kohdan nojalla komissiolle annetaan erityisesti tehtäväksi määrittellä tarkemmin ETIAS-matkustuslupamaksun maksutavat ja -menettely.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Edellä mainitun delegoidun säädöksen laatimista varten perustettiin asiantuntijaryhmä. Kaikki jäsenvaltiot saivat tilaisuuden nimetä asiantuntijoita rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tietojärjestelmiä käsittelevään asiantuntijaryhmään asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 4 kohdan ja paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa² vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Tämä komission delegoitu asetus on laadittu jäsenvaltioiden asiantuntijoiden edellä mainitussa asiantuntijaryhmässä tekemän työn pohjalta.

Ryhmää kuultiin ensimmäisen kerran 6. maaliskuuta 2019. Asiantuntijoilla oli mahdollisuus toimittaa Euroopan komissiolle myös kirjallisia kommentteja. Jäsenvaltioille esitettiin 26. tammikuuta 2024 tämän asetuksen lopullinen versio, joka perustuu useaan otteeseen saatuun palautteeseen. Tämän jälkeen asiantuntijaryhmän jäsenet katsoivat asiakirjan olevan valmis.

Säädösluonnoksesta kuultiin myös Euroopan raja- ja merivartiovirastoa, jonka osaksi ETIAS-keskusyksikkö perustetaan, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavaa Euroopan unionin virastoa (eu-LISA) sekä Europolia ja Euroopan parlamentin ja neuvoston henkilöstön jäseniä, joilla oli koko prosessin ajan mahdollisuus esittää huomautuksia.

Lisäksi eu-LISA antoi komissiolle neuvoja ehdotettujen toimenpiteiden toteutettavuudesta ja niiden edellyttämistä teknisistä tarpeista, ja Euroopan tietosuojavaltuutettua kuultiin ennen asetuksen hyväksymistä tietosuojasäännösten noudattamisen varmistamiseksi.

Tätä asetusta pohjustettiin myös Euroopan komission nimeämän toimeksisaajan huhtikuussa 2022 laatimalla selvityksellä. Selvityksessä arvioitiin ja analysoitiin maksupalveluntarjoajien markkinoita ja maksutapoja sekä annettiin suosituksia teknisiä eritelmiä varten, jotka tähän asetukseen on määrä sisällyttää.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan mukaan hakijalta veloitetaan matkustusluvasta 7 euron suuruinen maksu, joka peritään euroina. Maksua ei veloiteta hakijoilta, jotka ovat hakemusajankohtana alle 18-vuotiaita tai yli 70-vuotiaita, eikä asetuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetuilta kolmansien maiden kansalaisilta.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240, annettu 12 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta (EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1).

² EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

Asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklan 4 kohdan mukaan Euroopan komissio antaa delegoidun säädöksen, jossa määritellään ETIAS-matkustuslupamaksun maksutavat ja -menettely.

Tämä asetus on suhteellisuus- ja syrjimättömyysperiaatteiden mukainen. Siinä edellytetään hakijoilta vain ne maksutiedot, jotka ovat tarpeen ETIAS-matkustuslupamaksun onnistumisen varmistamiseksi. Lisäksi koska maksun tarkoituksena on kattaa EU:n virastoille³ ja jäsenvaltioille aiheutuvat ETIAS-järjestelmän ylläpito- ja toimintakustannukset, EU:hun ei kohdistu taloudellisia vaikutuksia.

Koska eri kolmansissa maissa käytetään erilaisia maksutapoja, tässä asetuksessa vaaditaan lisäksi maksupalveluntarjoajia tarjoamaan saataville useita eri maksutapoja, joiden avulla asetuksen (EU) 2018/1240 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen kolmansien maiden kansalaiset voivat maksaa ETIAS-matkustuslupamaksun.

³ Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex), Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alainen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto (eu-LISA).

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 2.5.2024,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 täydentämisestä kyseisessä asetuksessa säädetyn matkustuslupamaksun maksutapojen ja perintämenettelyn osalta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta 12 päivänä syyskuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240¹ ja erityisesti sen 18 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2018/1240 perustetaan Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä, jäljempänä 'ETIAS', jota sovelletaan jäsenvaltioiden alueelle pyrkiviin viisumipakosta vapautettuihin kolmansien maiden kansalaisiin.
- (2) Asetuksen (EU) 2018/1240 18 ja 24 artiklan mukaan hakijoilta periaatteessa veloitetaan maksu ETIAS-järjestelmän toiminta- ja ylläpitokustannusten kattamiseksi.
- (3) Sen vuoksi on tarpeen määrittää käytettävät maksutavat ja -menettely matkustuslupamaksun perimiseksi.
- (4) Matkustuslupamaksun perintä olisi annettava hankintamenettelyn perusteella valitun maksupalveluntarjoajan tehtäväksi.
- (5) Jotta voidaan ottaa huomioon hakijoiden maantieteellinen monimuotoisuus ja maksutapojen vaihteleva saatavuus eri puolilla maailmaa, maksupalveluntarjoajan olisi hyväksyttävä useita eri maksutapoja, jotta asetuksen (EU) 2018/1240 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut kolmansien maiden kansalaiset voivat maksaa matkustuslupamaksun.
- (6) Jotta matkustuslupamaksu voidaan maksaa turvallisesti ja jotta voidaan vähentää mahdollisimman paljon petosten riskiä, maksutapahtumissa ja käytetyissä maksutavoissa olisi noudatettava tiukasti direktiivin (EU) 2015/2366² ja komission delegoidun asetuksen (EU) 2018/389³ säännöksiä.
- (7) Jotta matkustuslupamaksun maksaminen voidaan kytkeä kulloiseenkin hakemukseen, asetuksen (EU) 2018/1240 III luvussa tarkoitetun hakemustiedoston väliaikainen

¹ EYVL L 236, 19.9.2018, s. 1, <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/2366, annettu 25 päivänä marraskuuta 2015, maksupalveluista sisämarkkinoilla, direktiivien 2002/65/EY, 2009/110/EY ja 2013/36/EU ja asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta sekä direktiivin 2007/64/EY kumoamisesta (EUVL L 337, 23.12.2015, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2366/oj>).

³ Komission delegoitu asetukset (EU) 2018/389, annettu 27 päivänä marraskuuta 2017, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/2366 täydentämisestä asiakkaan vahvaa tunnistamista sekä yhteisiä ja turvallisia avoimia viestintästandardeja koskevilla teknisillä sääntelystandardeilla (EUVL L 69, 13.3.2018, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2018/389/oj).

tunniste olisi ilmoitettava ETIAS-tietojärjestelmän kautta maksupalveluntarjoajalle maksuprosessin käynnistämisen yhteydessä.

- (8) ETIAS-matkustusluvan hakijoiden henkilötietojen suojaamiseksi maksupalveluntarjoaja ei saisi pyytää hakijoilta muita tietoja kuin ne maksutiedot, jotka ovat tarpeen matkustuslupamaksun maksamiseksi onnistuneesti.
- (9) Kun hakija on maksanut matkustuslupamaksun onnistuneesti, maksupalveluntarjoajan olisi asetettava ETIAS-tietojärjestelmän saataville asetuksen (EU) 2018/1240 19 artiklan 3 kohdan e alakohdassa tarkoitettu yksilöllinen maksuviitenumero yhdessä hakemustiedoston väliaikaisen tunnisteiden kanssa, jotta ETIAS-tietojärjestelmä voi tarkistaa asetuksen (EU) 2018/1240 19 artiklan 1 kohdan mukaisesti, voidaanko hakemus katsoa hyväksyttäväksi.
- (10) Jotta maksut voidaan täsmäyttää tarkasti, komission tulisi saada vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavalta Euroopan unionin virastolta, jäljempänä 'eu-LISA', ja maksupalveluntarjoajalta tieto suoritettujen onnistuneiden maksujen kokonaismäärästä ja niiden yksilölliset maksuviitenumerot.
- (11) Koska asetuksella (EU) 2018/1240 kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska on ilmoittanut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 4 artiklan mukaisesti saattavansa asetuksen (EU) 2018/1240 osaksi kansallista lainsäädäntöään. Sen vuoksi tämä asetus sitoo Tanskaa.
- (12) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY⁴ mukaisesti. Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (13) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁵ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY⁶ 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (14) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁷ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY⁸ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

⁴ Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20).

⁵ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1999/439(1)/oj).

⁶ Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

⁷ EYVL L 53, 27.2.2008, s. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/178(1)/oj).

⁸ Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

- (15) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁹ ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU¹⁰ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (16) Tämä asetus on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.
- (17) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725¹¹ 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausuntonsa 27 päivänä huhtikuuta 2021,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan maksutavat ja -menettely Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän, jäljempänä 'ETIAS', matkustuslupamaksun perimiseksi.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa sovelletaan direktiivin (EU) N:o 2015/2366 4 artiklassa säädettyjä määritelmiä.

3 artikla

Maksupalveluntarjoaja

1. Maksutapahtumien vastaanottamispalvelun, joka tarvitaan asetuksen (EU) 2018/1240 18 artiklassa säädetyn ETIAS-matkustuslupamaksun maksamiseksi, suorittaa maksupalveluntarjoaja.
2. Maksupalveluntarjoaja valitaan hankintamenettelyllä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046¹² 164 artiklan mukaisesti.

⁹ EYVL L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2011/349/oj>.

¹⁰ Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1046/oj>).

4 artikla

Maksutavat

1. Maksupalveluntarjoajan on varmistettava, että käyttöön hyväksytään useita yleisiä kansainvälisesti käytettyjä sähköisiä maksutapoja, jotta kolmansien maiden kansalaiset voivat maksaa ETIAS-matkustuslupamaksun.
2. Maksupalveluntarjoajan on hyväksyttävä maksutapoja, jotka mahdollistavat maksun välittömän suorittamisen tai maksutapahtuman takaamisen. Näihin maksutapoihin sovelletaan direktiiviä (EU) 2015/2366 ja komission delegoitua asetusta (EU) 2018/389.
3. Kaikille hakijoille on ilmoitettava selkeästi ja yksiselitteisesti, mitkä maksutavat hyväksytään.

5 artikla

Maksujen periminen

1. Hakemuksen jättämisen jälkeen ETIAS-tietojärjestelmä
 - a) ohjaa hakijat, jotka ovat hakemusajankohtana 18–70-vuotiaita, suorittamaan maksun ja antaa maksupalveluntarjoajalle vastaavan hakemustiedoston väliaikaisen tunnistein;
 - b) mahdollistaa alle 18-vuotiaille tai yli 70-vuotiaille hakijoille tai hakijoille, jotka ovat ilmoittaneet olevansa asetuksen (EU) 2018/1240 2 artiklan 1 kohdan c alakohdan soveltamisalaan kuuluvia kolmansien maiden kansalaisia, hakemuksen jättämisen ilman, että hakija ohjataan suorittamaan maksu.
2. Maksupalveluntarjoaja ei saa pyytää hakijoilta muita henkilötietoja kuin ne maksutiedot, jotka ovat tarpeen ETIAS-matkustuslupamaksun maksamiseksi onnistuneesti.
3. Kun maksu on suoritettu, maksupalveluntarjoajan on
 - a) vahvistettava ETIAS-tietojärjestelmälle, onko maksu onnistunut;
 - b) annettava ETIAS-tietojärjestelmälle asetuksen (EU) 2018/1240 19 artiklan 3 kohdan e alakohdassa tarkoitettu yksilöllinen maksuviitenumero yhdessä hakemustiedoston väliaikaisen tunnistein kanssa.
4. Hakemustiedoston luomisen jälkeen ETIAS-tietojärjestelmä poistaa väliaikaisen tunnistein välittömästi.
5. Maksupalveluntarjoajan on ilmoitettava hakijoille ETIAS-matkustuslupamaksun onnistuneesta suorittamisesta ja ilmoitettava heille yksilöllinen maksuviitenumero.

6 artikla

Raportointivelvoitteet

1. eu-LISAn ja maksupalveluntarjoajan on kummankin toimitettava komissiolle säännöllisesti ja vähintään kerran viikossa seuraavat tiedot:
 - a) kyseisellä raportointikaudella suoritettujen onnistuneiden maksujen kokonaismäärä;
 - b) kaikkien a alakohdassa tarkoitettujen onnistuneiden maksujen tämän asetuksen 5 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettut yksilölliset viitenumerot.

2. eu-LISAn on ilmoitettava komissiolle säännöllisesti ja vähintään kerran viikossa kunkin raportointijakson aikana jätettyjen maksullisten ja maksuttomien hakemusten kokonaismäärä.

7 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan jäsenvaltioissa perussopimusten mukaisesti.

Tehty Brysselissä 2.5.2024

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN