



**KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/1309,**

**annettu 2 päivänä heinäkuuta 2025,**

**lopullisen polkumyynnitullin käyttöön otosta tiettyjen Korean tasavallasta, Malesiasta ja Venäjän federaatiosta peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036<sup>(1)</sup>, jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 11 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

**1. MENETTELY**

**1.1 Aiemmat tutkimukset ja voimassa olevat toimenpiteet**

**1.1.1 Korean tasavalta ja Malesia**

- (1) Neuvosto otti asetuksella (EY) N:o 778/2003<sup>(2)</sup> käyttöön lopullisen polkumyynnitullin tiettyjen Korean tasavallasta, jäljempänä 'Korea', ja Malesiasta peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa, jäljempänä 'alkuperäinen tutkimus'. Polkumyynnillä muista kuin Euroopan yhteisön jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 22 päivänä joulukuuta 1995 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 384/96 11 artiklan 2 kohdan<sup>(3)</sup> mukaisen polkumyynnitoimenpiteiden ensimmäisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen neuvosto otti täytäntöönpanoasetuksella (EY) N:o 1001/2008<sup>(4)</sup> polkumyynnitoimenpiteet uudelleen käyttöön. Polkumyynnillä muista kuin Euroopan yhteisön jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 30 päivänä marraskuuta 2009 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1225/2009 11 artiklan 2 kohdan<sup>(5)</sup> mukaisen polkumyynnitoimenpiteiden toisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen komissio otti täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 1283/2014<sup>(6)</sup> polkumyynnitoimenpiteet uudelleen käyttöön. Polkumyynnillä korealaisen vientiä harjoittavan tuottajan TK Corporationin osalta koskeneen perusasetuksen 11 artiklan 3 kohdan mukaisen osittaisen välivaiheen tarkastelun jälkeen komissio muutti täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 1283/2014 täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2016/306<sup>(7)</sup>. Perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisen kolmannen polkumyynnitoimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen neuvosto otti 9 päivänä huhtikuuta 2019 annetulla täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 2019/566<sup>(8)</sup> polkumyynnitoimenpiteet uudelleen käyttöön.

<sup>(1)</sup> EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj>.

<sup>(2)</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 778/2003, annettu 6 päivänä toukokuuta 2003, komission päätöksen N:o 283/2000/EHTY sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 584/96, (EY) N:o 763/2000 ja (EY) N:o 1514/2002 muuttamisesta tiettyihin kuumavalsattuihin keloihin ja tiettyihin raudasta tai teräksestä valmistettuihin putkien liitos- ja muihin osiin sovellettavien polkumyynnitoimenpiteiden osalta (EUVL L 114, 8.5.2003, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2003/778/oj>).

<sup>(3)</sup> EYVL L 56, 6.3.1996, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/384/oj>.

<sup>(4)</sup> Neuvoston asetus (EY) N:o 1001/2008, annettu 13 päivänä lokakuuta 2008, lopullisen polkumyynnitullin käyttöön otosta tiettyjen Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien raudasta tai teräksestä valmistettujen putkien liitososien tuonnissa neuvoston asetuksen (EY) N:o 384/96 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 275, 16.10.2008, s. 18).

<sup>(5)</sup> EUVL L 343, 22.12.2009, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1225/oj>.

<sup>(6)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 1283/2014, annettu 2 päivänä joulukuuta 2014, lopullisen polkumyynnitullin käyttöön otosta tiettyjen Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien raudasta tai teräksestä valmistettujen putkien liitososien tuonnissa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1225/2009 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 347, 3.12.2014, s. 17, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2014/1283/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/1283/oj)).

<sup>(7)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2016/306, annettu 3 päivänä maaliskuuta 2016, lopullisen polkumyynnitullin käyttöön otosta tiettyjen Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien raudasta tai teräksestä valmistettujen putkien liitososien tuonnissa annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1283/2014 muuttamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 1225/2009 11 artiklan 3 kohdan mukaisen välivaiheen tarkastelun seurauksena (EUVL L 58, 4.3.2016, s. 38, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2016/306/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2016/306/oj)).

<sup>(8)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/566, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2019, lopullisen polkumyynnitullin käyttöön otosta tiettyjen Venäjän federaatiosta, Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien putkien liitososien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen ja Turkin tasavallasta peräisin olevia samoja tuotteita koskevan tutkimuksen päättämisestä (EUVL L 99, 10.4.2019, s. 9, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2019/566/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/566/oj)).

- (2) Tiettyjen Koreasta peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa tällä hetkellä voimassa olevat polkumyyntitoimenpiteet toteutettiin arvotullina, joka asetettiin polkumyntimarginaalin tasolle 32,4 prosenttiin yksilöllisesti nimetyn viejän (TK Corporation) osalta, ja jäännöstulli asetettiin vahinkomarginaalin tasolle 44,0 prosenttiin.
- (3) Tiettyjen Malesiasta peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa tällä hetkellä voimassa olevat polkumyyntitoimenpiteet toteutettiin arvotullina, joka asetettiin polkumyntimarginaalin tasolle 49,9 prosenttiin ja 59,2 prosenttiin yksilöllisesti nimettyjen viejien osalta, ja jäännöstulli asetettiin 75,0 prosenttiin.

#### 1.1.2 Venäjän federaatio

- (4) Neuvosto otti täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 78/2013<sup>(9)</sup> käyttöön lopullisen polkumyntitullin tiettyjen Turkin tasavallasta, jäljempänä 'Turkki', ja Venäjän federaatiosta, jäljempänä 'Venäjä', peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa. Ensimmäisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen komissio otti 9 päivänä huhtikuuta 2019 annetulla täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/566 uudelleen käyttöön polkumyntitullin Venäjältä peräisin olevassa tuonnissa ja päätti Turkista peräisin olevan saman tuotteen tuontia koskevan tutkimuksen.
- (5) Venäjän osalta tällä hetkellä voimassa olevat polkumyyntitoimenpiteet ovat muodoltaan arvoon perustuvia jäännöstulleja, jotka asetettiin polkumyntimarginaalin tasolle 23,8 prosenttiin.

#### 1.1.3 Muut kolmannet maat, joita tämä tarkastelu ei koske

- (6) Tällä hetkellä on voimassa polkumyyntitoimenpiteitä tiettyjen Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina', peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa, ja ne on ulotettu koskemaan myös Taiwania, Indonesiaa, Sri Lankaa ja Filippiinejä<sup>(10)</sup>.

### 1.2 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyynnö

- (7) Toimenpiteiden voimassaolon lähestyvää päättymistä koskevan ilmoituksen<sup>(11)</sup> julkaisemisen jälkeen Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', vastaanotti perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisen tarkastelupyynnön.
- (8) Tarkastelupyynnön, jäljempänä 'pyyntö', esitti 11 päivänä tammikuuta 2024 teräksisten tyssähitsauksessa käytettävien putkenosien valmistajien etuja valvova järjestö Defence Committee of the Steel Butt-Welding Fittings Industry of the European Union, jäljempänä 'pyynnön esittäjä', tiettyjä putkien liitos- ja muita osia valmistavan unionin tuotannonalan puolesta perusasetuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Pyyntö perustui siihen, että toimenpiteiden voimassaolon päättymisen johtaisi todennäköisesti polkumyynnin ja unionin tuotannonalalle aiheutuneen vahingon toistumiseen.

### 1.3 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepano

- (9) Kun komissio oli perusasetuksen 15 artiklan 1 kohdalla perustettua komiteaa kuultuaan todennut, että oli olemassa riittävä näyttö toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun panemiseksi vireille, se pani 9 päivänä huhtikuuta 2024 vireille perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun tiettyjen Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä, jäljempänä 'asianomaiset maat', peräisin olevien putkien liitos- ja muiden osien tuonnista unioniin. Se julkaisi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* menettelyn vireillepanoa koskevan ilmoituksen<sup>(12)</sup>, jäljempänä 'vireillepanoilmoitus'.

<sup>(9)</sup> Neuvoston täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 78/2013, annettu 17 päivänä tammikuuta 2013, lopullisen polkumyntitullin käyttöönotosta tiettyjen Venäjältä ja Turkista peräisin olevien raudasta tai teräksestä valmistettujen putkien liitos- ja muiden osien tuonnissa sekä kyseisessä tuonnissa käyttöön otetun väliaikaisen tullin lopullisesta kantamisesta (EUVL L 27, 29.1.2013, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2013/78/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2013/78/oj)).

<sup>(10)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/1934, annettu 27 päivänä lokakuuta 2015, lopullisen polkumyntitullin käyttöönotosta tiettyjen Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien raudasta tai teräksestä valmistettujen saumattomien putkien liitososien tuonnissa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1225/2009 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 282, 28.10.2015, s. 14, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2015/1934/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/1934/oj)).

<sup>(11)</sup> EUVL C 246, 13.7.2023, s. 9.

<sup>(12)</sup> Ilmoitus tiettyjen Venäjän federaatiosta, Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien putkien liitososien tuontiin sovellettavien polkumyyntitoimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta (EUVL, C/2024/2500, 9.4.2024).

#### 1.4 Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso ja tarkastelujakso

- (10) Polkumyynnin jatkumista tai toistumista koskeva tutkimus käsitti 1 päivän huhtikuuta 2023 ja 31 päivän maaliskuuta 2024 välisen ajanjakson, jäljempänä 'tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso'. Vahingon jatkumisen tai toistumisen todennäköisyyden arvioinnin kannalta merkittäviä suuntauksia tarkasteltiin kaudella, joka ulottui 1 päivästä tammikuuta 2020 tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson loppuun, jäljempänä 'tarkastelujakso'.

#### 1.5 Asianomaiset osapuolet

- (11) Komissio pyysi vireillepanoilmoituksessa asianomaisia osapuolia ottamaan siihen yhteyttä tutkimukseen osallistumista varten. Lisäksi komissio ilmoitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta nimenomaisesti pyynnön esittäjälle, muille tiedossa oleville unionin tuottajille, tiedossa oleville tuottajille kolmessa asianomaisessa maassa, Korean, Malesian ja Venäjän viranomaisille, tuojille, käyttäjille ja järjestöille, joita asian tiedettiin koskevan, ja kehotti niitä osallistumaan.
- (12) Asianomaisilla osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta ja pyytää kuulemista komission ja/tai kauppaan liittyvissä menettelyissä kuulemisesta vastaavan neuvonantajan kanssa.

#### 1.6 Vireillepanoa koskevat huomautukset

- (13) Vireillepanon jälkeen Venäjän viranomaiset toimittivat huomautuksia tarkastelupyynnön polkumyynti- ja vahinkonäkökohdista sekä WTO:n polkumyynnin vastaisen sopimuksen, jäljempänä 'WTO:n polkumyyntisopimus' 11.3 artiklan noudattamatta jättämisestä.
- (14) Venäjän viranomaiset väittivät, ettei toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelu olisi perusteltu, koska unionissa voimassa oleva venäläisten putkien liitos- ja muiden osien tuontikielto estää markkinoille palaamisen polkumyyntitoimenpiteistä riippumatta. Komissio muistuttaa kuitenkin, että toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun tarkoituksena on arvioida polkumyynnin ja vahinkojen toistumisen tai jatkumisen todennäköisyyttä, jos toimenpiteiden annetaan raueta, riippumatta väliaikaisista geopoliittisista toimenpiteistä, kuten pakotteista. Pakotteiden olemassaolo ei poista oikeudellista veloitetta tehdä uudelleen-tarkastelu sovellettavan kaupan suojatoimia koskevan kehyksen mukaisesti.
- (15) Venäjän viranomaiset väittivät myös, että toistumisen todennäköisyyttä koskeva analyysi perustuisi todentamattomiin yksityisiin tietoihin, jotka ovat ristiriidassa julkisesti saatavilla olevien kauppatilastojen kanssa, joiden mukaan vientihinnat ovat korkeammat. On huomattava, että tarkastelupyynnöä laadittaessa Venäjä ei ollut julkaissut virallisia tullitilastojaan vuoden 2021 lopun jälkeen. Näin ollen Venäjän vientitietoja ei enää ollut saatavilla YK:n Comtraden tai WTO:n ITC:n kautta, eivätkä nämä tiedot olleet käytettävissä Venäjän tullihallinnon verkkosivustolla. Siksi pyynnön esittäjän oli selvitettävä vientimyyntitiedot tarkastelua koskevalla tutkimusajan-jaksolla yksityisten markkinatietojen perusteella.
- (16) Venäjän viranomaiset totesivat myös, että laskennallinen normaaliarvo perustui kyseenalaisiin tuotantopanostus-tannuksiin ja läpinäkymättömään menetelmään, mikä heikensi polkumyyntianalyysin uskottavuutta. Komissio huomauttaa, että perusasetuksen 2 artiklan 3 kohdan mukaisesti komissio käytti vääristymättömiä tuotantokus-tannuksia ja luotettavia kolmansien maiden tietoja ottaen huomioon Venäjän markkinavääristymät ja että menetelmä on vakiintuneen käytännön mukainen.
- (17) Lisäksi Venäjän viranomaiset väittivät virallisten tietojen osoittavan, että venäläisten putkien liitos- ja muiden osien kotimarkkinoilla on huomattavat laajentumismahdollisuudet. Viranomaisten mukaan tarkastelupyynnössä väitettiin tästä poiketen, että Venäjän kotimarkkinat putkien liitos- ja muille osille pysyvät vakaina. Venäjän viranomaiset viittasivat tiettyihin tutkimuksiin, joiden pitäisi osoittaa laajennusmahdollisuuksien olemassaolo. Komissio ei kuitenkaan pystynyt viitteiden perusteella jäljittämään näiden asiakirjojen lähteitä eikä löytämään asiasta mitään muutakaan julkista tietoa. Yksinkertainen internethaku päinvastoin osoitti, että esimerkiksi Venäjän putkimarkkinat ovat huomattavissa vaikeuksissa energia-alan viimeaikaisen kehityksen ja markkinasuuntausten vuoksi <sup>(13)</sup>.

<sup>(13)</sup> Ks. esim. <https://www.steelradar.com/en/russian-pipe-market-faces-uncertainty-amid-challenges/> (sivustolla käyty viimeksi 27.3.2025).

- (18) Venäjän viranomaiset väittivät myös, että toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepano oli WTO:n sääntöjen ja erityisesti polkumyynnisopimuksen 11.1 artiklan vastaista, koska Venäjän Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen johdosta Venäjälle tällä hetkellä määrätty pakotteet ovat pysäyttäneet käytännössä kokonaan venäläisten putkien liitos- ja muiden osien tuonnin unioniin. Kuten johdanto-osan 14 ja 81 kappaleessa todetaan, nykytilannetta ei kuitenkaan voida pitää luonteeltaan pysyvänä. Voimassa olevat pakotteet eivät näin ollen voi vaikuttaa tutkimuksen vireillepanoon eivätkä sen päätelmiin.
- (19) Edellä esitetyn perusteella komissio hylkäsi Venäjän viranomaisten vireillepanoa koskevat väitteet.

### 1.7 Otanta

- (20) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se saattaa soveltaa asianomaisiin osapuoliin otantaa perusasetuksen 17 artiklan mukaisesti.

#### *Unionin tuottajia koskeva otanta*

- (21) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se oli valinnut alustavasti otoksen unionin tuottajista. Komissio valitsi otoksen tarkastelun kohteena olevan tuotteen vuoden 2023 tuotantomäärän ja myynnin perusteella. Otokseen valittiin kolme unionin tuottajaa. Otokseen valittujen unionin tuottajien osuus arvioidusta kokonaistuotannosta ja kokonaismyynnistä unionissa oli yli 50 prosenttia. Komissio kehotti perusasetuksen 17 artiklan 2 kohdan mukaisesti asianomaisia osapuolia esittämään huomautuksia alustavan otoksen valinnasta. Huomautuksia ei esitetty. Otos on unionin tuotannonalaa edustava.

#### *Tuojia koskeva otanta*

- (22) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi etuyhteydettömiä tuojia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot. Yksikään etuyhteydetön tuoja ei toimittanut pyydettyjä tietoja eikä suostunut osallistumaan otokseen.

#### *Asianomaisissa maissa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia koskeva otanta*

- (23) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi kaikkia asianomaisissa maissa toimivia tiedossa olevia tuottajia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot. Lisäksi komissio pyysi asianomaisten maiden edustustoja Euroopan unionissa yksilöimään muita mahdollisia tuottajia, jotka voisivat olla kiinnostuneita osallistumaan tutkimukseen, ja/tai ottamaan yhteyttä niihin.
- (24) Yksikään asianomaisen maan vientiä harjoittava tuottaja ei toimittanut pyydettyjä tietoja tai suostunut osallistumaan otokseen.

### 1.8 Kyselylomakevastaukset

- (25) Komissio lähetti kyselylomakkeet otokseen valituille unionin tuottajille ja pyynnön esittäjälle. Samat kyselylomakkeet asetettiin myös saataville verkossa <sup>(14)</sup> vireillepanopäivänä.

### 1.9 Tarkistus

- (26) Komissio pyysi ja tarkisti kaikki tiedot, jotka se katsoi tarpeellisiksi sen määrittämiseksi, onko polkumyynnin ja vahingon jatkuminen tai toistuminen todennäköistä ja mikä on unionin edun mukaista. Perusasetuksen 16 artiklan mukaisia tarkastuskäyntejä tehtiin seuraavien yritysten toimitiloihin:

<sup>(14)</sup> <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2722>.

*Unionin tuottajat*

- Virgilio CENA & Figli S.p.A., Italia
- ERNE Fittings GmbH, Itävalta
- INTERFIT S.A., Ranska

**1.10 Myöhempi menettely**

- (27) Komissio ilmoitti 6 päivänä toukokuuta 2025 niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella se aikoi pitää polkumyynnitullit voimassa. Kaikille osapuolille annettiin määräaika, johon mennessä niillä oli mahdollisuus esittää huomautuksensa tästä ilmoituksesta.
- (28) Komissio tarkasteli asianomaisten osapuolten toimittamia huomautuksia ja otti ne huomioon soveltuvin osin.

**2. TARKASTELUN KOHTEENA OLEVA TUOTE, TARKASTELTAVANA OLEVA TUOTE JA SAMANKALTAINEN TUOTE****2.1 Tarkastelun kohteena oleva tuote**

- (29) Tarkastelun kohteena oleva tuote on sama kuin alkuperäisessä tutkimuksessa ja aiemmissa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevissa tarkasteluissa, eli raudasta tai teräksestä (ei kuitenkaan ruostumattomasta teräksestä) valmistetut putkien liitos- ja muut osat (muut kuin valetut osat, laipat ja kierteitetty osat), joiden suurin ulkoläpimitta on enintään 609,6 millimetriä, joita käytetään tyssähitsauksessa tai muihin tarkoituksiin ja jotka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 7307 93 11, ex 7307 93 19 ja ex 7307 99 80 (Taric-koodit 7307 93 11 91, 7307 93 11 93, 7307 93 11 94, 7307 93 11 95, 7307 93 11 99, 7307 93 19 91, 7307 93 19 93, 7307 93 19 94, 7307 93 19 95, 7307 93 19 99, 7307 99 80 92, 7307 99 80 93, 7307 99 80 94, 7307 99 80 95 ja 7307 99 80 98), jäljempänä 'putkien liitososat' tai 'tarkastelun kohteena oleva tuote'.

**2.2 Tarkasteltavana oleva tuote**

- (30) Tämän tutkimuksen kohteena on Korean tasavallasta, Malesiasta ja Venäjän federaatiosta peräisin oleva tarkastelun kohteena oleva tuote, joka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 7307 93 11, ex 7307 93 19 ja ex 7307 99 80 (Taric-koodit 7307 93 11 91, 7307 93 11 93, 7307 93 11 94, 7307 93 11 95, 7307 93 11 99, 7307 93 19 91, 7307 93 19 93, 7307 93 19 94, 7307 93 19 95, 7307 93 19 99, 7307 99 80 92, 7307 99 80 93, 7307 99 80 94, 7307 99 80 95 ja 7307 99 80 98).

**2.3 Samankaltainen tuote**

- (31) Alkuperäisen tutkimuksen ja aiempien toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevien tarkastelujen tavoin tässä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa vahvistettiin, että seuraavilla tuotteilla on samat fyysiset ja tekniset perusominaisuudet ja peruskäyttötarkoitukset:
- unioniin viety tarkasteltavana oleva tuote
  - asianomaisten maiden kotimarkkinoilla tuotettu ja myyty tarkastelun kohteena oleva tuote
  - vientiä harjoittavien tuottajien tuottama ja muualle maailmaan myymä tarkastelun kohteena oleva tuote sekä
  - unionin tuotannonalan unionissa tuottama ja myymä tarkastelun kohteena oleva tuote.
- (32) Tämän vuoksi näiden tuotteiden katsotaan olevan perusasetuksen 1 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuja samankaltaisia tuotteita.

### 3. POLKUMYYNTI

#### 3.1 Alustavat huomautukset

- (33) Kuten johdanto-osan 19 kappaleessa todetaan, yksikään korealainen, malesialainen tai venäläinen tuottaja ei toiminut tutkimuksessa yhteistyössä.
- (34) Komissio ilmoitti kaikkien asianomaisten maiden viranomaisille, että yhteistyön puuttuessa komissio saattaa soveltaa Korean, Malesian ja Venäjän osalta ilmi käyneiden seikkojen osalta perusasetuksen 18 artiklaa. Komissio ei saanut mainittujen kolmen maan viranomaisilta mitään huomautuksia tai pyyntöä kuulemismenettelystä vastaavan neuvonantajan puoleen kääntymisestä tätä varten.
- (35) Näin ollen polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä koskevat havainnot oli perusasetuksen 18 artiklan 1 kohdan mukaisesti tehtävä käytettävissä ja erityisesti julkisesti saatavilla olevien tietojen eli yritysten virallisten internetsivustojen, tarkastelupyynnössä annettujen tietojen ja yhteistyössä toimineilta osapuolilta (eli pyynnön esittäjältä ja otokseen valituilta unionin tuottajilta) tarkastelua koskevan tutkimuksen aikana saatujen tietojen perusteella. Komissio käytti myös erilaisia tuontitilastoja, kuten Global Trade Atlas (GTA) -tietokantaan kerättyjä tuontitilastoja <sup>(15)</sup> ja Yhdysvaltojen tuontitietokantaa.

#### 3.2 Korean tasavalta

- (36) Yksikään korealainen tuottaja ei tehnyt tutkimuksessa yhteistyötä. Sen vuoksi komissio turvautui käytettävissä oleviin tietoihin perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti. Tämä sisälsi pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamat tiedot, joita täydennettiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla käytettävissä olleilla tilastotiedoilla, kuten GTA:n ja Yhdysvaltojen tuontitilastoilla.

##### 3.2.1 Vienti unioniin

- (37) Koreasta unioniin tuleva vienti oli tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla hyvin vähäistä (alle 60 tonnia), eikä sitä tästä syystä pidetty edustavana. Sen vuoksi analyysissa keskityttiin arvioimaan Korean harjoittaman polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä käytettävissä olevien tietojen perusteella perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti.

##### 3.2.2 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyys

- (38) Komissio tutki, onko polkumyynnin toistuminen todennäköistä, jos toimenpiteiden annetaan raueta. Tällöin tutkittiin seuraavat asiat: Koreasta kolmansiin maihin suuntautuneen viennin hinnat, tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Koreassa sekä unionin markkinoiden houkuttelevuus.

##### 3.2.2.1 Korean vientihinnat kolmansiin maihin

- (39) Arvioidakseen putkien liitososien korealaisten tuottajien todennäköistä vientikäyttäytymistä unionin markkinoilla ilman toimenpiteitä komissio analysoi vientiä Yhdysvaltoihin. Yhdysvaltojen markkinat valittiin asianmukaisiksi vertailumarkkinoiksi sillä perusteella, että toisin kuin muut korealaiset vientikohteet, ne ovat mittakaavaltaan verrattavissa unionin markkinoihin: niille on ominaista vahva kotimainen tuotannonala, merkittävä tuontimäärä ja suhteellisen alhaiset tuontitullit, mikä muodostaa erittäin kilpailukykyiset markkinat. Lisäksi Yhdysvallat on Korean tärkein vientikohte, ja sen osuus Korean putkien liitososien kokonaisviennistä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla oli noin 32 prosenttia. <sup>(16)</sup> Tämä menetelmä on yhdenmukainen johdanto-osan 1 kappaleessa kuvatun lähestymistavan kanssa, jota käytettiin Korean edellisessä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa.

<sup>(15)</sup> <https://connect.ihsmarkit.com/gta/home/>.

<sup>(16)</sup> Muut tärkeimmät kohteet tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla olivat Qatar (23 %), Saudi-Arabia (12 %), Yhdistyneet arabiemiirikunnat (7 %), Indonesia (3 %) ja Turkki (2 %).

- (40) Koska muita tietoja ei ollut käytettävissä, perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti normaaliarvo määritettiin pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamien tietojen perusteella. Tämän arvon määrittämiseksi putkien liitososille Koreassa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla pyynnön esittäjä käytti erään merkittävän korealaisen putkien liitososien tuottajan hintatietoja. Hinnasto, joka oli voimassa joulukuussa 2023, oli ilmoitettu Etelä-Korean woneina FCA Busan -toimitusehdoilla ja muunnettiin euroiksi käyttäen Euroopan komission julkaisemaa keskimääräistä avistakurssia <sup>(17)</sup>.
- (41) Edustavuuden varmistamiseksi pyynnön esittäjä luokitteli tuotetyypit eri kokoluokkiin ja sovelsi painotuskertoimia niiden markkinarelevanssin perusteella. Jotta hinnat olisivat vertailukelpoisia vientihintojen kanssa, pyynnön esittäjä määrittäi Korean normaaliarvon ilmaistuna arvona painoa kohti.
- (42) Tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikaiset vientihinnat määritettiin julkisesti saatavilla olevien tietojen, nimenomaisesti Yhdysvaltojen tuontitilastojen <sup>(18)</sup>, perusteella. Kaupan portaasta johtuvat oikaisut eivät olleet tarpeen, koska FOB-vientihinnan katsottiin olevan verrattavissa FCA-toimitusehtojen perusteella määritettyyn normaaliarvoon.
- (43) Jotta hintaero voitiin ilmaista prosentteina CIF-tason tuontihinnasta kolmannessa maassa, pyynnön esittäjän oli arvioitava vakuutusten ja Koreasta saapuvan kansainvälisen rahdin kustannukset maan tärkeimmille vientimarkkinoille. Tämä tehtiin OECD:n International transport and insurance costs of merchandise trade (ITIC) -tietokannan <sup>(19)</sup> perusteella.
- (44) Normaaliarvoa verrattiin sen jälkeen edellä määritettyyn vientihintaan perusasetuksen 2 artiklan 11 kohdan mukaisesti.
- (45) Havaittu hintaero ilmaistuna prosentteina CIF-hinnasta Yhdysvaltojen rajalla oli 21 prosenttia.

#### 3.2.2.2 Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti

- (46) Tarkastelupyynnössä käytettävissä olevien tietojen mukaan Korean putkien liitososien tuotannonala on pitkälle kehittynyt ja siihen kuuluu vähintään seitsemän tuottajaa, mukaan lukien kaksi suurta tuottajaa – Tae Kwang Bend Co. (TK Bend) ja Sung Kwang Bend Co. (SK Bend) –, joiden yhteenlaskettu tuotantokapasiteetti on yli 260 000 tonnia. SK Bend on kaksinkertaistanut kapasiteettinsa edellisen, vuonna 2019 toteutetun toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen, kun taas kaksi muuta tuottajaa on lopettanut toimintansa.
- (47) Kaiken kaikkiaan Korean arvioitu putkien liitososien kokonaistuotantokapasiteetti kasvoi 160 000 tonnista vuonna 2019 noin 283 000 tonniin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Tuoteluokkien mahdollisen päällekkäisyyden huomioon ottamiseksi käytettiin varovaista 250 000 tonnin arviota.
- (48) Saman lähteen mukaan Korealla on huomattavasti käyttämätöntä kapasiteettia ja kapasiteetin käyttöaste on alhainen, 23 prosenttia. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla kotimaisen kulutuksen arvioitiin olleen 16 500 tonnia ja kokonaistuotannon 58 200 tonnia. Tuotanto meni ensisijaisesti vientiin. Tämä on johtanut huomattavaan 191 800 tonnin ylikapasiteettiin. Ylikapasiteetti on lähes nelinkertainen unionin kokonaiskulutukseen verrattuna, jonka arvioitiin olleen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla noin 48 000 tonnia.
- (49) Mikään käytettävissä olevista tiedoista ei myöskään viittaa putkien liitososia käyttävien alojen huomattavaan kasvuun tai pienenemiseen Koreassa. Siksi Korean kotimarkkinoiden kulutuksen katsotaan tulevana vuosina pysyvän varsin vakaana eikä niiden katsota tarjoavan huomattavia kasvumahdollisuuksia korealaisille putkien liitososien tuottajille. Korealaisten putkien liitososien tuottajien tärkeimmät vientimarkkinat Yhdysvaltojen lisäksi ovat Lähi-idässä ja Kaakkois-Aasiassa. Tutkimuksen aikana käytettävissä olleet tiedot eivät anna aiheutta olettaa, että kyseisten markkinoiden kysyntä kasvaisi merkittävässä määrin tulevana vuosina. Lisäksi Kiinan kasvava kilpailu voisi rajoittaa Korean putkien liitososien viennin kasvupotentiaalia keskeisillä alueilla ja mahdollisesti pakottaa ne etsimään uusia vientimahdollisuuksia Euroopan unionin kaltaisilta markkinoilta, jos nykyiset kauppatoimenpiteet poistetaan.

<sup>(17)</sup> InforEuro, euron valuuttakurssi.

<sup>(18)</sup> Tiedot kokoa ja julkaisee Yhdysvaltain Census Bureau -viraston Economic Indicators Division, <http://www.census.gov/foreign-trade/guide/index.html>.

<sup>(19)</sup> OECD (2024), "International transport and insurance costs of merchandise trade - OECD", International Trade by Commodity Statistics (tietokanta), <https://doi.org/10.1787/9c638cb6-en> (sivustolla käyty 19.7.2024).

### 3.2.2.3 Unionin markkinoiden houkuttelevuus

- (50) Unionin markkinat ovat korealaisille vientiä harjoittaville tuottajille edelleen hyvin houkuttelevat sekä määrien suhteen, sillä ne kuuluvat maailman suurimpiin markkinoihin, että hintatasonsa vuoksi. Kuten johdanto-osan 122 kappaleessa arvioidaan, keskimääräinen hinta unionin markkinoilla oli 19 prosenttia korkeampi kuin keskimääräinen hinta, jolla Korea vei putkien liitososia Yhdysvaltoihin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, mikä käy ilmi Yhdysvaltojen tuontitietokannasta. Unionin markkinat ovat näin ollen edelleen houkuttelevat vientimarkkinat korealaisille putkien liitososille.

### 3.2.3 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä koskevat päätelmät

- (51) Kun otetaan huomioon Korean huomattava käyttämätön kapasiteetti, korealaisten putkien liitososien alhainen hintataso kolmansiin maihin suuntautuneessa viennissä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ja unionin markkinoiden houkuttelevuus keskeisenä mahdollisena vientikohteenä, on erittäin todennäköistä, että merkittäviä määriä Koreasta peräisin olevia putkien liitososia tulee unionin markkinoille polkumyynnihinnoin, jos nykyisten toimenpiteiden voimassaolo päättyy. Näin ollen komissio katsoi, että polkumyynnin toistuminen on todennäköistä, jos toimenpiteiden annetaan raueta.

## 3.3 Malesia

- (52) Yksikään malesialainen tuottaja ei tehnyt tutkimuksessa yhteistyötä. Perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti komissio käytti käytettävissä olevia tietoja, toisin sanoen pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamia tietoja, jotka saatettiin ajan tasalle tarkastelua koskevalta tutkimusajanjaksolta käytettävissä olevilla tilastotiedoilla, myös Global Trade Atlas (GTA) -tietokannan vientitiedoilla.

### 3.3.1 Vienti unioniin

- (53) Comext-tietokannan mukaan tuonti Malesiasta unioniin oli tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vähäistä (alle 1 tonnia), eikä sitä tästä syystä pidetty edustavana. Sen vuoksi analyysissä keskityttiin Malesian harjoittaman polkumyynnin toistumisen arviointiin käytettävissä olevien tietojen perusteella perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti.

### 3.3.2 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyys

- (54) Komissio tutki, onko polkumyynnin toistuminen todennäköistä, jos toimenpiteiden annetaan raueta. Tällöin tutkittiin seuraavat asiat: Malesiasta kolmansiin maihin suuntautuneen viennin hinnat, tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Malesiassa sekä unionin markkinoiden houkuttelevuus.

#### 3.3.2.1 Malesian vientihinnat kolmansiin maihin

- (55) Tutkiakseen Malesian putkien liitososien tuottajien todennäköistä käyttäytymistä komissio tutki Malesian vientiä Yhdysvaltoihin. Tämä lähestymistapa on sama kuin tapa, jolla johdanto-osan 1 kappaleessa mainittu edellinen voimassaolon päättymistä koskeva tutkimus tehtiin Malesian osalta. Komissio valitsi Yhdysvallat, koska sen markkinat ovat lähes samankokoiset kuin unionin markkinat ja niillä on sekä lukuisia kotimaisia tuottajia että paljon tuontia, mikä tekee markkinoista hyvin kilpaillut. Yhdysvaltojen markkinat ovat myös selvästi Malesian tärkeimmät vientimarkkinat. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vienti Yhdysvaltoihin oli GTA-vientitilastojen mukaan noin 19 000 tonnia, mikä oli 72 prosenttia Malesian koko putkien liitososien viennistä kyseisellä ajanjaksolla.
- (56) Koska muita tietoja ei ollut käytettävissä, perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti normaaliarvo määritettiin pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamien tietojen perusteella. Pyyntöä esittäjä ei löytänyt tietoja putkien liitososien hinnoista Malesiassa, koska kyseiset tiedot eivät ole julkisesti saatavilla. Laskennallinen normaaliarvo muodostettiin sen sijaan unionin tuotannonalan tuotantotekijöiden perusteella käyttäen julkisesti saatavilla olevia malesialaisia raaka-aineiden, energian, yleishyödyllisten palvelujen, työvoiman ja muiden valmistuskustannusten kustannustietoja.

- (57) Tärkeimmät kustannustekijät saatiin Malesian valtion tilastoista <sup>(20)</sup> ja muista maailmanlaajuisista tilastoista <sup>(21)</sup> <sup>(22)</sup>, ja välilliset kustannukset arvioitiin unionin tuotannonalan vertailuarvojen perusteella. Myynti-, yleis- ja hallintokulut sekä voittomarginaalit määritettiin yhden suuren malesialaisen putkien liitososien tuottajan, Pantech Steel Industriesin, tilinpäätösten pohjalta.
- (58) Tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikaiset vientihinnat määritettiin julkisesti saatavilla olevien tietojen perusteella, toisin sanoen GTA:n tietojen pohjalta. Pyyntöön esittäjän tarkastelupyynnössä esittämän menetelmän perusteella komissio oikaisi tilastoja OECD:n tietokannan CIF-/FOB-marginaaleja koskevien viimeisimpien tietojen perusteella vertailtavuuden parantamiseksi.
- (59) Edellä esitetyn perusteella normaaliarvoa verrattiin putkien liitososien Yhdysvaltoihin suuntautuvan viennin hintaan perusasetuksen 2 artiklan 11 kohdan mukaisesti. Kaiken kaikkiaan Malesiasta Yhdysvaltojen markkinoille suuntautuvan viennin hintaero oli merkittävä, yli 73 prosenttia.

### 3.3.2.2 Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti

- (60) Pyyntöön mukaan pyynnön esittäjä on yksilöinyt viisi malesialaista putkien liitososien valmistajaa. Näiden tuottajien yhteenlaskettu tuotantokapasiteetti on 57 000 tonnia vuodessa. Anggerik Laksanan kapasiteetti on suurin, 24 000 tonnia vuodessa, ja sen jälkeen tulee Pantech Steel Industries, jonka kapasiteetti on 21 000 tonnia. Kunkin kolmen muun tuottajan – Arah Dagangin, Jaks Steel Industriesin ja ML Pipe Fittingsin – kapasiteetti on arviolta 4 000 tonnia vuodessa.
- (61) Malesian kotimaisen kulutuksen arvioidaan olevan 12 000 tonnia vuodessa, kun taas vienti tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla (huhti–syyskuu 2023) oli noin 21 800 tonnia ja tuonti 10 400 tonnia. Tämä viittaa noin 23 400 tonnin kotimaiseen tuotantoon, jolloin käyttämätön kapasiteetti on 33 600 tonnia – yli 70 prosenttia EU:n arvioidusta noin 48 000 tonnin kulutuksesta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.
- (62) Toisin sanoen Malesian tuotantokapasiteetti ylittää merkittävästi sen kotimaisen kysynnän ja huomattava osuus tuotannosta suuntautuu vientiin. Tämä epätasapaino viittaa siihen, että polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden poistaminen voisi lisätä vientimääriä EU:hun.

### 3.3.2.3 Unionin markkinoiden houkuttelevuus

- (63) Huhtikuusta syyskuuhun 2023 Malesiasta Yhdysvaltoihin ja kaikkiin muihin maihin suuntautuneen viennin hintojen todettiin olleen 62 prosenttia ja 56 prosenttia halvempia kuin putkien liitososien hinnat EU:ssa. Rahtikustannustenkin kanssa Malesian hinnat olisivat edelleen merkittävästi unionin hintatasoa alhaisempia, joten unionin markkinat ovat houkuttelevat myös hintojen osalta. Kun otetaan huomioon Malesian suuri käyttämätön kapasiteetti ja maailmanlaajuinen ylitarjonta, polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden kumoaminen lisäisi todennäköisesti merkittävästi vientiä Malesiasta unioniin polkumyynnihinnoin.
- (64) Lisäksi toimenpiteiden kiertämistä koskevan tutkimuksen <sup>(23)</sup> jälkeen Yhdysvaltojen viranomaiset ulottivat 25 päivänä heinäkuuta 2018 Kiinan kansantasavallasta peräisin oleville hiiliteräksisille tyssähitsauksessa käytettäville putkien liitososille määrätyn 182,9 prosentin tullin koskemaan väliaikaisesti myös kyseisen tuotteen tuontia Malesiasta. Yhdysvaltojen kansanvälisen kaupan komissio (USITC) totesi maaliskuussa 2023, että Malesiasta peräisin olevien ruostumattomasta teräksestä valmistettujen tyssähitsauksessa käytettävien putkien liitososien voimassa olevien polkumyynnitullien kumoaminen johtaisi todennäköisesti Yhdysvaltojen tuotannonalalle aiheutuvan merkittävän vahingon jatkumiseen tai toistumiseen. Tämän seurauksena malesialaisten vientiä harjoittavien tuottajien olisi etsittävä putkien liitososien viennille vaihtoehtoisia markkinoita.

<sup>(20)</sup> <https://www.dosm.gov.my/>.

<sup>(21)</sup> Malesian energiahinnat | GlobalPetrolPrices.com.

<sup>(22)</sup>

— Energiakomissio - Kaasun hinnat ja tariffit

— SPAN Water and Sewerage Handbook 2023 published by the National Water Services Commission (SPAN) of Malaysia-- <https://www.scribd.com/document/824193558/SPAN-Water-and-Sewerage-Hand-Book>.

<sup>(23)</sup> 83 FR 35205 - Carbon Steel Butt-Weld Pipe Fittings From the People's Republic of China: Preliminary Affirmative Determination of Circumvention of the Antidumping Duty Order - Content Details - 2018-1 5882.

- (65) Edellä esitetyn perusteella unionin markkinoista tulee Malesian ylikapasiteetin ja Yhdysvaltoihin aiemmin myytyjen tuotteiden kohdemarkkinat, jos toimenpiteiden annetaan raueta.

### 3.3.3 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä koskevat päätelmät

- (66) Ottaen huomioon käyttämätön kapasiteetti, hinnoittelukäytännöt Yhdysvalloissa ja kyseisillä markkinoilla Malesiaan ulotetut polkumyynnit sekä unionin markkinoiden houkuttelevuus malesialaisille putkien liitososien tuottajille on erittäin todennäköistä, että malesialaiset putkien liitososien tuottajat veisivät merkittäviä määriä putkien liitososia polkumyynnillä unioniin, jos toimenpiteiden annetaan raueta. Näin ollen komissio katsoi, että polkumyynnin toistuminen on todennäköistä, jos toimenpiteiden annetaan raueta.

## 3.4 Venäjän federaatio

- (67) Koska venäläiset tuottajat eivät tehneet yhteistyötä, komissio käytti käytettävissä olevia tietoja, toisin sanoen pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamia tietoja perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti.

### 3.4.1 Vienti unioniin

- (68) Comext-tietokannan mukaan Venäjältä tulevaa tuontia ei ollut tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla lainkaan. Sen vuoksi komission analyysissä keskityttiin polkumyynnin toistumiseen.
- (69) Vuoden 2021 lopusta lähtien Venäjän viranomaisten julkaisemia virallisia tullitilastoja ei ole ollut saatavilla suoraan eikä YK:n Comtraden tai WTO:n ITC:n kaltaisten tietokantojen kautta. Sen vuoksi komissio tukeutui tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana kolmansiin maihin suuntautuneen vientimyynnin arvioimiseksi pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä toimittamiin tietoihin, jotka oli hankittu Tradedata.pron<sup>(24)</sup> kautta saatavilla olevista yksityisistä markkinatiedoista.

### 3.4.2 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä koskeva analyysi

- (70) Komissio tutki, onko polkumyynnin toistuminen todennäköistä, jos toimenpiteiden annetaan raueta. Tällöin tutkittiin seuraavat asiat: Venäjältä kolmansiin maihin suuntautuneen viennin hinnat, tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Venäjällä sekä unionin markkinoiden houkuttelevuus.

#### 3.4.2.1 Venäjän vientihinnat kolmansiin maihin

- (71) Muiden tietojen puuttuessa normaaliarvo perustui pyynnön esittäjän tarkastelua koskevassa pyynnössään esittämiin tietoihin perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti.
- (72) Venäjän kotimarkkinoiden hintatiedot eivät olleet julkisesti saatavilla, minkä vuoksi pyynnön esittäjä turvautui normaaliarvon muodostamiseen Venäjän tuotantokustannusten perusteella. Menetelmässä sovellettiin edustavien unionin tuottajien tuotantotekijöitä ja yhdistettiin ne Venäjän kustannustietoihin. Raaka-aineet, mukaan lukien taivutetut putket (saumattomat teräspuutket), hinnoiteltiin käyttäen yksityisiin markkinatietoihin perustuvia tuontitilastoja, joiden tiedot kattoivat maaliskuun ja lokakuun 2023 välisen ajanjakson. Muut kustannukset, kuten energian ja yleishyödyllisten palvelujen kustannukset, perustuivat julkisesti saatavilla oleviin tietoihin sähkön, maakaasun ja veden hinnoista Venäjällä. Työvoimakustannusten osalta pyynnön esittäjä käytti Trading Economicsin ja OECD:n tietoja. Myynti-, yleis- ja hallintokulut sekä voittomarginaalit sisällytettiin laskennalliseen normaaliarvoon käyttäen venäläisen putkien liitososien tuottajan BAZ "Blagovesschensky Fittings Plant" JSC:n taloudellisia tietoja.
- (73) Tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikaiset vientihinnat määritettiin yksityisen markkinatietopalvelujen tarjoajan<sup>(25)</sup> tietojen perusteella. Venäläisille putkien liitososien tuottajille vain kahdella vientimarkkinalla on merkitystä: Uzbekistan (1 282 tonnia) ja Armenia (216 tonnia). Näiden maiden osuus Venäjän kokonaisviennistä on 85 prosenttia ja 14 prosenttia.

<sup>(24)</sup> [www.tradedata.pro](http://www.tradedata.pro).

<sup>(25)</sup> Tradedata.pro.

- (74) Normaaliarvoa verrattiin sitten näiden kahden maan vientihintaan perusasetuksen 2 artiklan 11 kohdan mukaisesti.
- (75) Tämän jälkeen hintaero laskettiin prosenttiosuutena Venäjän vientihinnasta kumpaankin näihin maahan. Tällä perusteella hintaeroprocentti oli 29,6 prosenttia Uzbekistanin kohdalla ja 65,9 prosenttia Armenian kohdalla. Kun otetaan huomioon kaikki vientikohteet, painotettu hintaeroprocentti tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla oli 25,1 prosenttia.

#### 3.4.2.2 Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti

- (76) Käytettävissä olevien tietojen perusteella tarkastelun kohteena olevan tuotteen venäläisiä viejiä on yksilöity 14, joista 13 on vientiä harjoittavia tuottajia. Näiden tuottajien kapasiteetti on arvioitu seuraavasti: JSC Lisky 26 000 tonnia, OMK Group Trubodetal 30 000 tonnia, BAZ 10 000 tonnia ja kymmenen muuta tuottajaa kukin 2 400 tonnia, yhteensä 90 000 tonnia. Varovaisen arvion mukaan vähemmän tunnettujen tuottajien kapasiteetti on pienempi kuin pienillä unionin tuottajilla keskimäärin.
- (77) Vapaan kapasiteetin arvioimiseksi pyynnön esittäjä oletti, että kapasiteetin käyttöaste Venäjällä on 40 prosenttia, mikä tarkoittaa 54 000 tonnin käyttämätöntä kapasiteettia. Tämä ylittää putkien liitososien kulutuksen EU:ssa, sillä sen arvioidaan olevan 48 000 tonnia.

#### 3.4.2.3 Unionin markkinoiden houkuttelevuus

- (78) Komissio totesi, että tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla venäläiset tuottajat veivät tarkastelun kohteena olevaa tuotetta kolmansien maiden markkinoille noin 44 prosenttia unionin tuottajien keskimääräisiä myyntihintoja alhaisemmilla hinnoilla. Tämä viittaa siihen, että unioni voi olla venäläisille viejille muita maita houkuttelevampi kohde.
- (79) Lisäksi unionin markkinat kuuluvat maailman suurimpiin ja ovat houkutteleva vientikohde maantieteellisen läheisyytensä ja kokonsa sekä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla huomattavan kulutuksensa vuoksi.
- (80) Venäjän lisäksi toimialan pääasialliset vientimarkkinat ovat Kazakstan ja Valko-Venäjä. Mitkään saatavilla olevat tiedot eivät anna aiheutta olettaa, että kyseisten markkinoiden kysyntä vähenisi tai kasvaisi merkittävässä määrin tulevina vuosina. Pyyntöä esittäjän toimittamien tietojen mukaan putkien liitososien tuotannossa on maailmanlaajuisia ylikapasiteettia, ja unionin markkinat ovat yhdet maailman suurimmista ja sellaisina houkutteleva vientikohde.
- (81) Komissio myöntää, että nykyisten pakotteiden vuoksi tällaista uudelleensuuntaamista ei välttämättä tapahdu. Pakotteet liittyvät Venäjän hyökkäyssotaan Ukrainaa vastaan ja taustalla olevaan geopolitiiseen tilanteeseen, joten niiden soveltamisala, mukauttaminen ja kesto eivät ole ennakoitavissa. Lisäksi polkumyynnitoimenpiteiden voimassaoloaika on viisi vuotta. Kun otetaan huomioon nämä epävarmuustekijät ja se, että neuvosto saattaa muuttaa pakotteiden täsmällistä soveltamisalaa ja kesto milloin tahansa, komissio totesi, että nykyisiä pakotteita ei voida ottaa huomioon polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden uudelleentarkastelun kaltaisessa tulevaisuuteen suuntautuvassa toimenpiteessä eivätkä ne voi siten vaikuttaa komission päätelmiin tässä menettelyssä.

#### 3.4.3 Polkumyynnin toistumisen todennäköisyyttä koskevat päätelmät

- (82) Komissio määrittä polkumyynnin toistumisen todennäköisyyden seuraavien seikkojen perusteella. Ensinnäkin komissio totesi, että venäläiset tuottajat veivät putkien liitososia kolmansiin maihin normaaliarvoa alemmilla hinnoilla. Venäjän tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti olivat myös merkittäviä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, ja käyttämätön kapasiteetti ylitti unionin kokonaiskulutuksen. Lisäksi kokoon, maantieteelliseen läheisyyteen ja hintoihin liittyvän unionin markkinoiden houkuttelevuuden vuoksi on todennäköistä, että Venäjän vienti ja käyttämätön kapasiteetti suunnattaisiin uudelleen unionin markkinoille, jos toimenpiteiden voimassaolo päättyy.
- (83) Komissio katsoi, että pakotteiden vaikutus on väliaikainen ja voi muuttua milloin tahansa. Sen vuoksi pakotteet eivät voi vaikuttaa tämän menettelyn päätelmiin.

- (84) Edellä esitetyn ja käytettävissä olevien tietojen perusteella komissio katsoi, että putkien liitososien tuonnille Venäjältä asetettujen polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden voimassaolon päättymisen todennäköisesti johtaisi polkumyynnin toistumiseen.
- (85) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Venäjän viranomaiset väittivät, että pakotteet estävät Venäjältä tulevan tuonnin jatkamisen ennalta arvaamattomaksi ajanjaksoksi, jolloin Venäjältä tuleva tuonti ei toistuisi, jos toimenpiteet lopetettaisiin. Se väitti myös, että komissio toimi ristiriitaisesti todetessaan, että putkien liitososien uudelleensuuntaamista Venäjältä ei välttämättä tapahdu.
- (86) Venäjän viranomaiset väittivät myös, että tietolähde, jota komissio käytti vientihinnan määrittämiseen, ei ollut todennettavissa eikä avoin, koska se tukeutui Tradedata.pro:n kautta saatuun yksityiseen markkinatietoon. Ne totesivat, että Venäjältä sekä Armeniaan että Uzbekistaniin suuntautuvaa tuontia koskevat YK:n Comraden tilastot ovat julkisesti saatavilla.
- (87) Venäjän viranomaiset totesivat lisäksi, että putkien liitososien maailmanmarkkinoilla kauppa on suhteellisen avointa.
- (88) Kuten 83 kappaleessa selitetään, komissio katsoi, että koska pakotteiden laajuutta ja kestoja ei voida ennakoita, ne eivät voi vaikuttaa tulevaan toimintaan, kuten polkumyöntoimenpiteiden uudelleentarkasteluun, eivätkä ne voi muuttaa komission päätelmiä tässä menettelyssä. Komissio totesi myös, että Venäjän viranomaiset eivät toimittaneet YK:n Comtradeen perustuvia tilastoja eivätkä osoittaneet, että tällaiset tiedot johtaisivat erilaiseen päätelmään kuin Tradedata.pro -tietokanta, joka on maksusta saatavilla oleva tietolähde. Maailmanmarkkinoiden avoimuuteen liittyvää väitettä pidettiin tarpeettomana ja epäselvänä, myös unionin markkinoiden houkuttelevuuden osalta. Tämän perusteella komissio hylkäsi nämä väitteet.

### 3.5 Päätelmät

- (89) Komissio katsoi, että kun otetaan huomioon asianomaisten maiden vientihinnoittelukäytännöt, asianomaisten maiden merkittävä ylikapasiteetti ja unionin markkinoiden houkuttelevuus näiden maiden putkien liitososien tuottajille, tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuonti kyseisistä maista unioniin lisääntyisi merkittävästi, jos polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden annettaisiin raueta. Lisäksi komissio totesi, että kyseinen tuonti tapahtuisi todennäköisesti polkumyynnihinnoin. Tästä syystä komissio katsoi, että putkien liitososia koskevien toimenpiteiden voimassaolon päättymisen johtaisi todennäköisesti Korean, Malesian ja Venäjän osalta polkumyynnin toistumiseen.

## 4. VAHINKO

### 4.1 Unionin tuotannonalan ja unionin tuotannon määritelmä

- (90) Tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana samankaltaista tuotetta valmisti 22 tuottajaa unionissa. Nämä tuottajat muodostavat perusasetuksen 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun 'unionin tuotannonalan'.
- (91) Unionin kokonaistuotannoksi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vahvistettiin 24 368 tonnia. Luku määritettiin käytettävissä olevien unionin tuotannonalaa koskevien tietojen perusteella, kuten pyynnön, pyynnön esittäjän toimittamien tietojen ja otokseen valituilta unionin tuottajilta saatujen todennettujen kyselyvastausten perusteella. Kuten johdanto-osan 21 kappaleessa todetaan, otokseen valittiin kolme unionin tuottajaa, joiden osuus samankaltaisen tuotteen kokonaistuotannosta ja -myynnistä unionissa oli yli 50 prosenttia.

### 4.2 Unionin kulutus

- (92) Komissio määrittäi unionin kulutuksen pyynnön esittäjän toimittamien Eurostatin tuontitilastojen ja unionin tuotannonalan unionissa toteutuneiden myyntimäärien perusteella, jotka ristiintarkastettiin otokseen valittujen unionin tuottajien todennettujen tietojen kanssa.

(93) Unionin kulutus kehittyi seuraavasti:

Taulukko 1

**Unionin kulutus (tonnia)**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Unionin kokonais-kulutus (tonnia)	47 270	46 150	49 474	48 856	47 892
<i>Indeksi</i> (2020 = 100)	100	98	105	103	101

*Lähde:* Eurostat, pyynnön esittäjä ja otokseen valitut unionin tuottajat.

(94) Unionin kulutus pysyi koko tarkastelujakson ajan vakaana. Koska putkien liitososa käytetään pääasiassa putkien liittämiseen petrokemianteollisuudessa, rakennusteollisuudessa, energiantuotannossa ja teollisuuslaitoksissa, niiden kysyntä on yleensä yhteydessä energiainfrastruktuurialan toimintaan. Covid-19-pandemia, Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja sitä seurannut energiakriisi ovat kuitenkin johtaneet siihen, että kestävien energialähteiden valintaa koskeva päätöksenteko on pysähtynyt. Tämä on merkinnyt sitä, että suunnitellut ja käynnissä olevat pitkän aikavälin energiasiirtymähankkeet on toistaiseksi pitkälti keskeytetty. Tämän seurauksena unionin kulutus on pysynyt viime vuosina vakaana. Kulutuksen odotetaan kasvavan sitten, kun hallitukset ja energiayhtiöt ovat päättäneet, minkälaiseen kestäväan energiaan ne siirtyvät fossiilisista polttoaineista (esim. tuuli- tai aurinkovoimaan, ydinvoimaan tai muihin energianlähteisiin).

### 4.3 Tuonti asianomaisista maista

#### 4.3.1 Asianomaisesta maasta tulevan tuonnin määrä ja markkinaosuus

(95) Komissio määrittä tuonnin määrän Eurostatin tietojen ja pyynnön esittäjän toimittamien tietojen perusteella. Sen jälkeen tuonnin markkinaosuus määritettiin taulukossa 1 esitetyn unionin kulutuksen perusteella.

(96) Tuonti asianomaisista maista unioniin kehittyi seuraavasti:

Taulukko 2

**Tuontimäärä (tonnia) ja markkinaosuus**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Koreasta tuleva tuonti	80	10	38	62	78
Korean markkinaosuus	0,2 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %	0,2 %
Malesiasta tuleva tuonti	2	2	1	9	1
Malesian markkinaosuus	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Venäjältä tuleva tuonti	122	3	23	–	–

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Venäjän markkinaosuus	0,3 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Asianomaisista maista tuleva tuonti	204	15	62	71	79
Asianomaisten maiden markkinaosuus	0,4 %	0,0 %	0,1 %	0,1 %	0,2 %
Indeksi (2020 = 100)	100	7	29	35	38

Lähde: Eurostat ja pyynnön esittäjä.

- (97) Tuonti kaikista kolmesta asianomaisesta maasta oli vähäistä tai sitä ei ollut lainkaan koko tarkastelujakson aikana. Korean ja Malesian osalta taso on pysynyt samana sen jälkeen, kun alkuperäiset lopulliset toimenpiteet otettiin käyttöön vuonna 2002. Venäjän osalta tuonti – joka oli hyvin vähäistä jo ennen tarkastelujaksoa – on laskenut noltaan sen jälkeen, kun Venäjään kohdistuvat pakotteet otettiin käyttöön Venäjän Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen jälkeen.

#### 4.3.2 Asianomaisista maista tulevan tuonnin hinnat ja hinnan alittavuus

- (98) Asianomaisista maista tulevan erittäin vähäisen tuonnin tai sen suoranaisten puutteen ja tarkastelun kohteena olevan tuotteen laajan tuotelajivalikoiman vuoksi (sisältäen useita parametreja, kuten eritelmiä koskevat standardit, materiaaliaste, perusraaka-aine, tyyppi (kulma-, supistus- tai T-liitin), ulkoläpimitta ja seinämän paksuus) tämän tuonnin hintoja ei voitu analysoida tarkoituksenmukaisella tavalla.
- (99) Koska minkään asianomaisen maan vientiä harjoittavat tuottajat eivät tehneet yhteistyötä ja koska kyseisistä maista unioniin tuodut määrät olivat erittäin pieniä, komissio suoritti hintavertailun suhteessa unionin markkinahintoihin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vertaamalla seuraavia:
- 1) tarkastelun kohteena olevan tuotteen painotetut keskimääräiset myyntihinnat, jotka otokseen valitut unionin tuottajat veloittivat etuyhteydettömiltä asiakkailta unionin markkinoilla ja jotka on oikaistu noudettunatasolle, sekä
  - 2) asianomaisista maista tulevan tarkastelun kohteena olevan tuotteen vastaavat painotetut keskimääräiset hinnat, kun viennin kohteena ovat seuraavat:
    - a) Korean ja Malesian osalta: Yhdysvallat, kuten johdanto-osan 39 ja 55 kappaleessa selitetään ja aiemmissa tutkimuksissa käytetyn menetelmän mukaisesti, lukuun ottamatta polkumyynnitulleja tällaisen Yhdysvaltoihin suuntautuvan tuonnin osalta. Hinnat määritettiin CIF-tasolla (kulut, vakuutus ja rahti maksettuina),<sup>(26)</sup> ja niihin tehtiin asianmukaiset oikaisut tuonnin jälkeisten kustannusten ja unionin polkumyynnitullien huomioon ottamiseksi. Muiden tietojen puuttuessa tuonnin jälkeiset kustannukset arvioitiin 1 prosentiksi CIF-arvosta<sup>(27)</sup>.

<sup>(26)</sup> Pynnön esittäjän toimittamien tietojen perusteella, saatu osoitteesta [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CIF\\_FOB\\_ITIC](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CIF_FOB_ITIC).

<sup>(27)</sup> Ks. myös komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/566, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2019, lopullisen polkumyynnitullin käyttöönotosta tiettyjen Venäjän federaatiosta, Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien putkien liitososien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen ja Turkin tasavallasta peräisin olevia samoja tuotteita koskevan tutkimuksen päättämisestä johdanto-osan 128 kappale (EUVL L 99, 10.4.2019, s. 9).

- b) Venäjän osalta: Uzbekistan ja Armenia, kuten johdanto-osan 73 kappaleessa selitettiin. Hinnat määritettiin CIF-tasolla (kulut, vakuutus ja rahti maksettuina), ja niihin tehtiin asianmukaiset oikaisut tuonnin jälkeisten kustannusten ja unionin polkumyynnitullien huomioon ottamiseksi. Muiden tietojen puuttuessa tuonnin jälkeiset kustannukset arvioitiin 1 prosentiksi CIF-arvosta <sup>(28)</sup>.
- (100) Vertailun tulos ilmaistiin prosentteina otokseen valittujen unionin tuottajien liikevaihdosta tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana. Sen mukaan painotettu keskimääräinen hintaero oli Malesian osalta 30,4–40,1 prosenttia ja Venäjän osalta 31,7 prosenttia. Toisaalta Korean hinnat olivat polkumyynnitullien soveltamisen jälkeen 18,8–29,9 prosenttia unionin markkinahintoja korkeammat.
- (101) Päätelmien ilmoittamisen jälkeen Venäjän viranomaiset väittivät, että Armenian ja Uzbekistanin valinta, kuten johdanto-osan 99 kappaleen 2 kohdan b alakohdassa selitetään, ei ole taloudellisesti järkevää, koska nämä markkinat eroavat unionin markkinoista tuotevalikoiman ja muiden parametrien osalta. Venäjän viranomaiset eivät kuitenkaan toimittaneet väitettään tukevaa näyttöä eivätkä ehdottaneet asianmukaisempaa lähdettä tai menetelmää hintavertailua varten (ks. 99 kappale). Lisäksi Armenian ja Uzbekistanin osuus Venäjän putkien liitososien viennistä on lähes 100 prosenttia, kuten 73 kappaleessa selitetään, ja ne ovat ainoat merkitykselliset markkinat, jotka voidaan ottaa huomioon. Sen vuoksi komissio hylkäsi tämän väitteen.

#### 4.3.3 Muista kolmansista maista kuin asianomaisista maista peräisin oleva tuonti

- (102) Putkien liitososien tuonti muista kolmansista maista kuin asianomaisista maista tapahtui pääasiassa Kiinasta ja Kambodžasta.
- (103) Muista kolmansista maista unioniin tulevan putkien liitososien tuonnin (kokonais)määrä sekä markkinaosuus ja hinta kehittyivät seuraavasti:

Taulukko 3

#### Tuonti kolmansista maista

Maa		2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kiina	Määrä (tonnia)	5 809	4 623	6 302	8 903	9 774
	Indeksi (2020 = 100)	100	80	108	153	168
	Markkinaosuus	12,3 %	10,0 %	12,7 %	18,2 %	20,4 %
	Keskihinta (euroa/tonni)	1 768	2 244	2 590	2 026	1 889
	Indeksi (2020 = 100)	100	127	147	115	107
Kambodža	Määrä (tonnia)	2 687	2 294	3 792	4 984	5 156
	Indeksi (2020 = 100)	100	85	141	185	192
	Markkinaosuus	5,7 %	5,0 %	7,7 %	10,2 %	10,8 %
	Keskihinta (euroa/tonni)	1 569	1 900	2 383	1 923	1 905

<sup>(28)</sup> Ks. myös komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/566, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2019, lopullisen polkumyynnitullin käyttöönotosta tiettyjen Venäjän federaatiosta, Korean tasavallasta ja Malesiasta peräisin olevien putkien liitososien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen ja Turkin tasavallasta peräisin olevia samoja tuotteita koskevan tutkimuksen päättämisestä johdanto-osan 128 kappale (EUVL L 99, 10.4.2019, s. 9).

Maa		2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
	<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	121	152	123	121
Muut kolmannet maat Kiinaa ja Kambodžaa lukuun ottamatta	Määrä (tonnia)	9 795	10 655	13 269	15 029	13 968
	<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	109	135	153	143
	Markkinaosuus	20,7 %	23,1 %	26,8 %	30,8 %	29,2 %
	Keskihinta (euroa/tonni)	2 718	3 198	4 070	4 207	4 325
	<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	118	150	155	159
Kaikki kolmannet maat yhteensä asianomaisia maita lukuun ottamatta	Määrä (tonnia)	18 291	17 572	23 363	28 916	28 897
	<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	96	128	158	158
	Markkinaosuus	38,7 %	38,1 %	47,2 %	59,2 %	60,3 %
	Keskihinta (euroa/tonni)	2 247	2 778	3 397	3 142	3 069
	<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	124	151	140	137

Lähde: Eurostat.

- (104) Unionin kulutus pysyi vakaana koko tarkastelujakson ajan, mutta tuonti muista kolmansista maista, ennen kaikkea Kiinasta ja Kambodžasta, kasvoi vuonna 2020 tuoduista 18 291 tonnista 28 897 tonniin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Tämän seurauksena niiden markkinaosuus kasvoi yli 20 prosenttiyksikköä eli 60,3 prosenttiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Kuten taulukosta 5 käy ilmi, unionin tuotannonalan markkinaosuus pieneni vastaavasti 60,9 prosentista 39,5 prosenttiin.
- (105) Kiinasta tulevan tuonnin hinnat nousivat 7 prosenttia ja Kambodžasta tulevan tuonnin hinnat 21 prosenttia koko tarkastelujakson aikana, mikä on huomattavasti alle jäljempänä taulukossa 7 esitetyn unionin tuotannonalan hintatason sekä hintojen nousulla mitattuna (unionin hinnat nousivat tarkastelujaksolla 95 prosenttia) että absoluuttisesti (Kiinasta tulevan tuonnin keskimääräiset hinnat olivat 1 889 euroa tonnia kohden ja Kambodžasta tulevan tuonnin keskimääräiset hinnat 1 905 euroa tonnia kohden verrattuna unionin keskimääräiseen myyntihintaan, joka oli 5 033 euroa tonnia kohden).
- (106) Muiden kolmansien maiden tuontihinnat nousivat tarkastelujaksolla enemmän (59 prosenttia) kuin Kiinan ja Kambodžan hinnat. Koska myös näistä muista kolmansista maista tulevan tuonnin keskihinta pysyi kuitenkin koko tarkastelujakson ajan unionin keskimääräistä myyntihintaa alhaisempana, niiden markkinaosuus kasvoi, joskin vähemmän (alle 9 prosenttiyksikköä) kuin Kiinan ja Kambodžan yhteenlaskettu markkinaosuus.

#### 4.4 Unionin tuotannonalan taloudellinen tilanne

##### 4.4.1 Yleiset huomautukset

- (107) Unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioinnissa otettiin huomioon kaikki taloudelliset indikaattorit, jotka vaikuttivat unionin tuotannonalan tilanteeseen tarkastelujaksolla.
- (108) Kuten johdanto-osan 21 kappaleessa mainitaan, unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioimiseen käytettiin otantamenetelmää.
- (109) Vahingon määrittämistä varten komissio erotti toisistaan makro- ja mikrotaloudelliset vahinkoindikaattorit. Komissio arvioi makrotaloudelliset indikaattorit pyynnön esittäjän toimittamien, kaikkia unionin tuottajia koskevien tietojen perusteella. Komissio laski mikrotaloudelliset indikaattorit otokseen valituilta unionin tuottajilta saatuihin kyselylomakevastauksiin sisältyvien tietojen ja yritysten toimitiloihin tehtyjen tarkastuskäyntien perusteella.
- (110) Makrotaloudellisia indikaattoreita ovat tuotanto, tuotantokapasiteetti, kapasiteetin käyttöaste, myyntimäärä, markkinaosuus, työllisyys, tuottavuus, polkumyynnimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemman polkumyynnin vaikutuksista.
- (111) Mikrotaloudelliset indikaattorit ovat keskimääräiset yksikköhinnat, yksikkökustannukset, työvoimakustannukset, varastot, kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti.

##### 4.4.2 Makrotaloudelliset indikaattorit

###### 4.4.2.1 Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

- (112) Unionin kokonaistuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 4

#### Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Tuotantomäärä (tonnia)	34 033	32 821	34 707	25 675	24 368
Indeksi (2020 = 100)	100	96	102	75	72
Tuotantokapasiteetti (tonnia)	142 526	142 526	142 526	142 526	142 526
Indeksi (2020 = 100)	100	100	100	100	100
Kapasiteetin käyttöaste	23 %	22 %	23 %	17 %	16 %
Indeksi (2020 = 100)	100	97	102	76	72

Lähde: pyynnön esittäjä ja otokseen valitut unionin tuottajat.

- (113) Tuotantomäärä laski tarkastelujakson aikana 28 prosenttia. Se pysyi melko vakaana vuosina 2020–2022 ja laski merkittävästi vuonna 2023 ja edelleen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Suuntaus on päinvastainen kuin kolmansista maista, erityisesti Kiinasta ja Kambodžasta, tulevan tuonnin kohdalla. Tuonti näistä maista kasvoi merkittävästi vuonna 2023 ja edelleen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Sama kehitys näkyy myös unionin tuotantokustannuksissa, jotka alkoivat kasvaa vuonna 2022. Ne kasvoivat merkittävästi vuonna 2023 ja edelleen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Tämä pakotti unionin tuotannonalan nostamaan myyntihintojaan tietyn kannattavuustason saavuttamiseksi, mikä johti kilpailukyvyyn heikkenemiseen kolmansista maista tulevaan tuontiin nähden, myyntimäärien laskuun, markkinaosuuden menetykseen ja sitä kautta alhaisempaan tuotantotasoon.
- (114) Tarkastelujaksolla tuotantokapasiteetti pysyi ennallaan, minkä seurauksena kapasiteetin käyttöaste laski 28 prosenttia samana ajanjaksona. Kapasiteetin käyttöaste oli hyvin alhainen koko tarkastelujakson ajan (23–16 prosenttia). Kuten aiemmissakin toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevissa tarkasteluissa <sup>(29)</sup>, alhainen taso johtuu osittain kyseisen tuotannonalan kokonaiskapasiteetin laskentamenetelmästä, jonka mukaan ilmoitettu kapasiteetti perustuu teoreettiseen enimmäiskapasiteettiin (kolme työvuoroa vuorokaudessa), joka ei välttämättä kuvasta tarkasti tosiasiallista kapasiteettia. Vaikka kapasiteetti vastaisi yhtä työvuoroa vuorokaudessa, jolloin kokonaiskapasiteetti jaettaisiin kolmella, kapasiteetin käyttöaste olisi kuitenkin vain 50 prosenttia, joka ei ole pitkällä aikavälillä kestävä.

#### 4.4.2.2 Myyntimäärä ja markkinaosuus

- (115) Unionin tuotannonalan myyntimäärä ja markkinaosuus kehittivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 5

#### Myyntimäärä ja markkinaosuus (tonnia)

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kokonaismyyntimäärä unionin markkinoilla	28 776	28 563	26 049	19 869	18 916
Indeksi (2020 = 100)	100	99	91	69	66
Markkinaosuus	60,9 %	61,9 %	52,7 %	40,7 %	39,5 %
Indeksi (2020 = 100)	100	102	86	67	65

Lähde: pyynnön esittäjä, otokseen valitut unionin tuottajat ja Eurostat.

- (116) Unionin tuotannonalan kokonaismyynti unionin markkinoilla laski 34 prosenttia tarkastelujaksolla, kun taas unionin kulutus pysyi vakaana. Unionin markkinaosuus pieneni yli 20 prosenttiyksikköä tarkastelujakson aikana. Unionin tuotannonalan myyntimäärä laski vuosittain, mutta erityisesti vuosina 2022–2023. Kuten johdanto-osan 113 kappaleessa selitetään, samaan aikaan tuotantokustannukset kasvoivat huomattavasti ja sen takia myyntihinnatkin nousivat.

<sup>(29)</sup> Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/1934, johdanto-osan 81 ja 82 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/95, johdanto-osan 120 kappale.

## 4.4.2.3 Työllisyys ja tuottavuus

(117) Työllisyys ja tuottavuus kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 6

**Työllisyys ja tuottavuus**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Työntekijöiden määrä	953	864	860	823	818
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	91	90	86	86
Tuottavuus (tonnia/työntekijä)	36	38	40	31	30
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	106	113	87	83

*Lähde:* pyynnön esittäjä ja otokseen valitut unionin tuottajat.

(118) Unionin tuotannonalan työllisyys laski 14 prosenttia tarkastelujakson aikana. Koska tuotantotasot kuitenkin laskivat vielä enemmän, tuottavuus työntekijää kohti laski tarkastelujaksolla 17 prosenttia.

## 4.4.2.4 Kasvu

(119) Kulutus pysyi vakaalla tasolla tarkastelujakson aikana. Unionin tuotannonalan myyntimäärät laskivat 34 prosenttia, minkä seurauksena markkinaosuus pieneni 35 prosenttia.

## 4.4.2.5 Polkumyyntimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemmasta polkumyynnistä

(120) Kuten johdanto-osan 53, 37 ja 68 kappaleessa selitetään, polkumyynnin esiintymistä tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ei voitu todeta varmasti yhdenkään asianomaisen maan kohdalla. Sen vuoksi tutkimuksessa keskityttiin polkumyynnin toistumisen todennäköisyyteen siinä tapauksessa, että polkumyynitoimenpiteet kumottaisiin.

(121) Edellisessä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa unionin tuotannonalan taloudellinen ja rahoitustilanne oli heikentynyt entisestään kyseisen tutkimuksen tarkastelujaksolla. Tämän toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun tarkastelujakson aikana unionin tuotannonalalla alkoi näkyä merkkejä aiemman polkumyynnin vaikutuksista toipumisesta, mistä kertoi joidenkin tärkeimpien tuotannonalaa koskevien vahinkoindikaattoreiden suotuisa kehitysuuntaus. Muiden indikaattoreiden perusteella tilanne kuitenkin heikkeni edelleen, kuten jäljempänä esitetään.

## 4.4.3 Mikrotaloudelliset indikaattorit

## 4.4.3.1 Hinnat ja niihin vaikuttavat tekijät

(122) Otokseen valittujen unionin tuottajien painotetut keskimääräiset yksikkömyyntihinnat etuyhteydettömille asiakkaille unionissa kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 7

**Myyntihinnat ja tuotantokustannukset unionissa (euroa/tonni)**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräinen yksikkömyyntihinta unionissa	2 579	2 984	4 265	5 050	5 033

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	116	165	196	195
Yksikkökohtaiset tuotantokustannukset	3 265	3 154	3 718	4 409	4 504
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	97	114	135	138

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat.

- (123) Unionin tuotannonalan keskimääräinen yksikkökohtainen myyntihinta etuyhteydettömille asiakkaille unionissa nousi 95 prosenttia tarkastelujaksolla niin, että se oli 5 033 euroa tonnia kohden tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Unionin tuotannonala päätti korottaa hintojaan vastaamaan tuotantokustannusten merkittävää nousua, joka johtui pääasiassa raaka-aine-, energia- ja työvoimakustannusten noususta tarkastelujaksolla. Lisäksi unionin tuotannonala on lisäämässä vähitellen erikoistuneiden ensiluokkaisten tuotteiden tuotantoa perushyödykkeiden sijaan pysyäkseen kilpailukykyisenä kolmansista maista tulevan halpatuonnin jatkuessa. Tällaisten perustuotteita parempien tuotteiden myyntihinnat ja tuotantokustannukset olivat keskimäärin korkeammat.
- (124) Myös keskimääräiset tuotantokustannukset nousivat tarkastelujaksolla, vaikkakin vähemmän eli 38 prosenttia, 4 504 euroon tonnia kohden tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

#### 4.4.3.2 Työvoimakustannukset

- (125) Otokseen valittujen unionin tuottajien keskimääräiset työvoimakustannukset kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 8

#### Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti (euroa)	59 463	65 016	71 578	80 413	83 001
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	109	120	135	140

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat.

- (126) Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti nousivat 40 prosenttia, mikä on linjassa viime vuosien unionin laajuisten työvoimakustannusten nousun <sup>(30)</sup> kanssa.

<sup>(30)</sup> Ks. työvoimakustannusten kehityksestä unionissa [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Labour\\_cost\\_index\\_-\\_recent\\_trends#Overview](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Labour_cost_index_-_recent_trends#Overview).

## 4.4.3.3 Varastot

(127) Otokseen valittujen unionin tuottajien varastot kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 9

**Varastot**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Loppuvarastot (tonnia)	5 817	5 576	7 357	7 493	7 754
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	96	126	129	133
Loppuvarastot prosentteina tuotannosta	32 %	34 %	39 %	56 %	61 %
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	105	120	173	191

*Lähde:* otokseen valitut unionin tuottajat.

(128) Otokseen valittujen unionin tuottajien loppuvarastot kasvoivat tarkastelujaksolla 33 prosenttia, mikä johtui erityisesti perustasoisten putkien liitososien myyntimäärien laskusta tänä aikana. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla varastot olivat 61 prosenttia otokseen valittujen unionin tuottajien tuotannosta.

## 4.4.3.4 Kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti

(129) Otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 10

**Kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto**

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Riippumattomille asiakkaille unionissa tapahtuneen myynnin kannattavuus (% liikevaihdosta)	- 9,8 %	- 3,9 %	8,1 %	4,2 %	2,4 %
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	- 100	- 39	82	43	25
Kassavirta (euroa)	2 395 410	6 978 406	13 624 003	9 814 191	5 909 442
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	291	569	410	247
Investoinnit (euroa)	2 112 756	2 130 532	822 751	1 627 877	1 712 697
<i>Indeksi (2020 = 100)</i>	100	101	39	77	81

	2020	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Investointien tuotto	- 13 %	- 7 %	12 %	1 %	- 3 %
Indeksi (2020 = -100)	- 100	- 59	97	11	- 26

Lähde: otokseen valitut unionin tuottajat.

- (130) Komissio määrittä otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuuden ilmaisemalla samankaltaisen tuotteen myynnistä etuyhteydettömille asiakkaille unionissa saadun nettovoiton ennen veroja prosentteina tämän myynnin liikevaihdosta. Covid-19-pandemia vaikutti kansainvälisiin tavaravirtoihin vuosina 2020 ja 2021 tavalla, jonka ansiosta unionin tuotannonala onnistui nostamaan myyntihintojaan ja saavuttamaan vuonna 2022 kannattavan tason ensi kertaa moneen vuoteen. Vuosina 2023 ja 2024 Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen yhteisvaikutukset, jotka nostivat tuotantokustannuksia ja lisäsivät kolmansista maista tulevan halpatuonnin aiheuttamaa painetta, laskivat kuitenkin voittoasteen 2,4 prosenttiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.
- (131) Nettokassavirralla tarkoitetaan unionin tuottajien kykyä rahoittaa itse toimintaansa. Nettokassavirta kehittyi tarkastelujaksolla positiivisesti, minkä ansiosta unionin tuotannonala pystyi investoimaan tarvittavaan kunnossapitoon ja koneiden korvaamiseen.
- (132) Investointien tuotto on voitto prosentteina investointien nettokirjanpitoarvosta. Se vaihteli tarkastelujaksolla ja oli tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla -3 prosenttia.

#### 4.5 Vahinkoa koskevat päätelmät

- (133) Unionin tuotannonalan tilanne on edelleen epävarma, vaikka erityisesti pandemian jälkeisinä vuosina on tapahtunut jonkin verran myönteistä kehitystä, mikä näkyi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla jonkinlaisena kannattavuutena. Kulutus pysyi vakaana, kun taas tuonti kolmansista maista kasvoi jatkuvasti koko tarkastelujakson ajan, minkä seurauksena tuotantomäärät, kapasiteetin käyttöaste ja myyntimäärät laskivat ja markkinaosuus pieneni 60,9 prosentista 39,5 prosenttiin.
- (134) Lisäksi varastot kasvoivat ja työntekijöiden määrä sekä tuottavuus laskivat, kun taas kassavirtatasot – vaikkakin positiiviset – eivät mahdollistaneet muita investointeja kuin ne, joita tuotannon ylläpitäminen unionissa edellytti. Jatkuva epävarmuus, joka ympäröi suunniteltua siirtymistä kestäviin energialähteisiin, on keskeyttänyt useimmat pitkän aikavälin energiahankkeet siksi aikaa, kun niitä koskevia päätöksiä odotetaan. Tämä on vaikuttanut kielteisesti unionin tuotannonalaan, ja vaikutusta on pahentanut kustannusten nousu ja kolmansista maista tulevan tuonnin lisääntyminen. Samaan aikaan unionin tuotannonala on onnistunut pitämään vientimenestyksensä jatkuvasti hyvällä tasolla ja lieventämään näin unionin kotimarkkinoiden kielteisiä vaikutuksia unionin tuotannonalaan.
- (135) Tuonti asianomaisista maista pysyi vähäisenä tai olemattomana koko tarkastelujakson ajan, kun taas tuonti muista kolmansista maista (pääasiassa Kambodžasta ja Kiinasta) kasvoi merkittävästi ja sen hintataso oli koko ajan alhainen.
- (136) Edellä esitetyn perusteella komissio katsoi, että unionin tuotannonalalle on aiheutunut perusasetuksen 3 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua merkittävää vahinkoa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Koska tuonti asianomaisista kolmesta maasta oli käytännössä olematonta, komissio katsoi myös, että tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla havaittu unionin tuotannonalalle aiheutunut vahinko ei voinut johtua Koreasta, Malesiasta tai Venäjältä tulevasta tuonnista.
- (137) Edellä esitetyn perusteella komissio tarkasteli tarkemmin Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä tulleen tuonnin alun perin aiheuttaman vahingon toistumisen todennäköisyyttä, jos toimenpiteet kumottaisiin.

## 5. VAHINGON TOISTUMISEN TODENNÄKÖISYYS

- (138) Johdanto-osan 136 kappaleen mukaisesti komissio katsoi, että unionin tuotannonalalle aiheutui merkittävää vahinkoa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Samassa johdanto-osan kappaleen mukaan komissio myös totesi, ettei unionin tuotannonalalle tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana aiheutunut vahinko voinut johtua Koreasta, Malesiasta tai Venäjältä tulevasta polkumyynnituonnista, koska sen määrä oli niin vähäinen. Sen vuoksi komissio arvioi perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti, kuinka todennäköisesti asianomaisista maista polkumyynnillä tulleen tuonnin alun perin aiheuttama vahinko toistuisi, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta.
- (139) Komissio tarkasteli tältä osin asianomaisten maiden tuotantokapasiteettia ja käyttämätöntä kapasiteettia, kolmansiin maihin suuntautuvan viennin hintojen ja unionin hintatason välistä suhdetta, asianomaisista maista tulevan tuonnin todennäköistä hintatasoa ilman polkumyynnitoimenpiteitä ja sen vaikutusta unionin tuotannonalan tilanteeseen ja unionin markkinoiden houkuttelevuuteen sekä muiden maiden toteuttamia kauppaa rajoittavia toimenpiteitä.

### 5.1 Tuotanto ja käyttämätön kapasiteetti

- (140) Kuten johdanto-osan 60, 48 ja 77 kappaleessa todetaan, kolmen asianomaisen maan käyttämätön kapasiteetti arvioitiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla noin 279 000 tonniksi, mikä ylittää unionin kulutuksen samalla ajanjaksolla yli viisinkertaisesti.
- (141) Tutkimuksessa ei myöskään havaittu mitään merkkejä siitä, että putkien liitososien kotimainen kysyntä Koreassa, Malesiassa, Venäjällä tai missään muissa kolmansissa maissa kasvaisi merkittävästi lähitulevaisuudessa. Sen vuoksi komissio katsoi, että kysyntä kolmen asianomaisen maan kotimarkkinoilla tai muiden kolmansien maiden markkinoilla ei näin ollen kykenisi ottamaan käyttämätöntä kapasiteettia vastaan. Kun otetaan huomioon unionin kulutuksen vakaa taso tarkastelujaksolla ja ennusteet kysynnän kasvusta lähitulevaisuudessa kestäviä energiahankkeita koskevien päätösten jälkeen, tätä käyttämätöntä kapasiteettia voitaisiin käyttää tuottamaan tarkastelun kohteena olevaa tuotetta vietäväksi unioniin, mikäli toimenpiteiden annettaisiin raueta <sup>(31)</sup>.

### 5.2 Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä tulevan tuonnin mahdolliset hintatasot

- (142) Yhdenkään asianomaisen maan vientiä harjoittavat tuottajat eivät tehneet tutkimuksessa yhteistyötä. Luotettavia tuontihintoja unioniin ei voitu myöskään määrittää vähäisten tai olemattomien tuontimäärien vuoksi.
- (143) Komissio teki kolmansiin maihin suuntautuvan viennin hintoihin perustuvan hinta-analyysin ilman polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden voimassaoloa selvittääkseen, miten tuonti asianomaisista kolmesta maasta vaikuttaisi unionin tuotannonalaan, jos toimenpiteiden soveltaminen lopetettaisiin. Tämä osoitti, että tuontihinnat Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä alittaisivat todennäköisesti unionin tuotannonalan hinnat 10,0 prosentilla, 56,7 prosentilla ja 44,3 prosentilla.

### 5.3 Muiden maiden asettamat kaupan rajoitukset

- (144) Kuten johdanto-osan 64 kappaleessa todetaan, Yhdysvallat ulotti putkien liitososien tuonnille asetetut polkumyynitoimenpiteet koskemaan Malesiaa heinäkuussa 2018. Tämä tarkoittaa, että pääsy yhdelle putkien liitososien suurimmista vientimarkkinoista (Yhdysvallat) on rajoitettu. Kun otetaan huomioon unionin markkinoiden houkuttelevuus ja Venäjän viejien tapauksessa unionin markkinoiden läheisyys tavallisissa olosuhteissa, kuten 3.2.2.3, 3.3.2.3 and 3.4.2.3 jaksossa kuvataan, on erittäin todennäköistä, että nämä vientiä harjoittavat tuottajat suuntaisivat putkien liitososien vientinsä unionin markkinoille, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta.

<sup>(31)</sup> Tämä koskee erityisesti Koreaa ja Venäjää, joiden käyttämätön kapasiteetti ylitti unionin kokonaiskulutuksen tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, kun taas Malesian käyttämätön kapasiteetti oli yli 50 prosenttia unionin kulutuksesta.

- (145) Lisäksi nykyiset geopoliittiset epävarmuustekijät ja maailmanmarkkinoiden laajat vastavuoroiset kaupan rajoitukset, erityisesti terästä koskevat, kuten Yhdysvaltojen maaliskuussa 2025 asettamat rajoitukset<sup>(32)</sup>, johtavat todennäköisesti siihen, että toimenpiteiden kohteena olevat maat suuntaavat kauppavirrat uudelleen niihin maihin, joilla on käytössä vähemmän tai ei lainkaan rajoittavia kauppatoimenpiteitä. Tällä hetkellä näiden toimien vaikutuksia ei voida ennustaa, mutta on todennäköistä, että ainakin osa maailmanlaajuisesta viennistä siirretään unioniin.

#### 5.4 Vaikutus unionin tuotannonalaan

- (146) Kun otetaan huomioon kaikkien kolmen asianomaisen maan suuret ylikapasiteetit, kyseisten maiden alhaiset keskimääräiset tuontihinnat ja unionin markkinoiden houkuttelevuus, unionin tuotannonalaan kohdistuisi Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä merkittävä hintapaine, jos toimenpiteet kumottaisiin. Polkumyynnillä tapahtuvan tuonnin mahdollisesti suuri määrä vaikeuttaisi unionin jo ennestään haurasta taloudellista tilannetta. Tämä voisi johtaa taloudellisiin tappioihin ja mahdollisesti unionin tuotannonalan häviämiseen, sillä tuotannonala toimii jo hyvin alhaisilla tuotanto- ja myyntimäärillä ja on onnistunut tekemään vain pientä voittoa tilanteessa, jossa polkumyynnillä tapahtuvaa tuontia ei esiinny.
- (147) Tällä perusteella komissio katsoi, että jos toimenpiteitä ei olisi, olisi erittäin todennäköistä, että polkumyynnillä tapahtuva tuonti Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä vahinkoa aiheuttavin hinnoin kasvaisi huomattavasti, ja merkittävä vahinko todennäköisesti toistuisi.

### 6. UNIONIN ETU

- (148) Komissio tarkasteli perusasetuksen 21 artiklan mukaisesti, olisiko voimassa olevien polkumyynnitoimenpiteiden jatkaminen kokonaisuutena tarkasteltuna unionin edun vastaista. Unionin etua määritettäessä arvioitiin kaikki asiaan liittyvät etunäkökohdat eli muun muassa unionin tuotannonalan, tuojien ja käyttäjien edut.

#### 6.1 Unionin tuotannonalan etu

- (149) Kuten johdanto-osan 136 kappaleessa päätellään, unionin tuotannonalalle aiheutui merkittävää vahinkoa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksoilla. Tämän vahvistavat useimpien vahinkoindikaattoreiden negatiiviset suuntaukset. Lisäksi johdanto-osan 147 kappaleessa todetaan, että jos polkumyynnitoimenpiteiden annettaisiin raueta, vahinko toistuisi.
- (150) Huolimatta unionin tuotannonalan vahingollisesta tilanteesta unionin markkinoilla komissio katsoi, että tuotannonala on yleisesti ottaen elinkelvoinen. Perusteena oli, että tuotannonala onnistui palauttamaan kannattavuutensa tehtyään vuosia tappiota, minkä lisäksi unionin tuotannonalan vientitulo on ollut johdonmukaisesti hyvä ja vientimyynnin osuus kokonaisyntymäärästä on merkittävä. Unionin tuotannonalan kapasiteetin käyttöaste on kuitenkin edelleen hyvin alhainen ja tuotantomäärä sekä tuottavuus ovat laskussa, kun taas voittoaste on edelleen hyvin alhainen eikä se ole vielä saavuttanut tasoa, joka olisi mahdollinen tavallisissa olosuhteissa.
- (151) Jos toimenpiteiden annetaan raueta, on todennäköistä, että polkumyynnillä tapahtuva tuonti asianomaisista kolmesta maasta vaikuttaa tuhoisasti unionin tuotannonalaan, mikä alentaa jälleen niiden voittoastetta ja saattaa johtaa tuotannon vähenemiseen tai jopa unionin tuotantolaitosten sulkemiseen. Näin ollen voidaan päätellä, että toimenpiteiden jatkaminen Koreaa, Malesiaa ja Venäjää vastaan olisi unionin tuotannonalan etujen mukaista.

<sup>(32)</sup> Ks.

<https://www.whitehouse.gov/presidential-actions/2025/04/regulating-imports-with-a-reciprocal-tariff-to-rectify-trade-practices-that-contribute-to-large-and-persistent-annual-united-states-goods-trade-deficits/>.

## 6.2 Etuhyteydetöntien tuojien, kauppiaiden ja käyttäjien etu

- (152) Tutkimusta käynnistettäessä otettiin yhteyttä 35 tuojaan ja käyttäjään ja pyydettiin niitä yhteistyöhön. Yksikään niistä ei kuitenkaan toiminut tässä tutkimuksessa yhteistyössä eikä toimittanut tietoja, lukuun ottamatta yhtä tuojaa, joka ilmaisi tukensa voimassa oleville polkumyynnitoimenpiteille. Muistutettakoon myös, että putkien liitososia koskevissa edellisissä tutkimuksissa havaittiin, että polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden käyttöönotolla ei todennäköisesti ole vakavaa kielteistä vaikutusta tuojien ja käyttäjien tilanteeseen unionissa.
- (153) Käyttäjät eivät toimittaneet mitään tietoja, jotka olisivat osoittaneet, että putkien liitososien hankinnassa olisi ollut vaikeuksia, eikä tutkimuksessakaan muuta havaittu. Johdanto-osan 102–106 kappaleessa osoitetaan, että muista kolmansista maista kuin asianomaisista maista peräisin olevan tuonnin markkinaosuus ylittää unionin tuotannonalan markkinaosuuden, mikä tarkoittaa, että käyttäjät ja tuojat hankkivat putkien liitososia pääasiassa kyseisistä kolmansista maista.
- (154) Aiemmissa tutkimuksissa on osoitettu, että tuojat ja käyttäjät pystyivät siirtämään polkumyynnitoimenpiteiden aiheuttaman hinnankorotuksen hintoihinsa. Tässä tarkastelussa ei havaittu mitään tekijöitä, jotka olisivat ristiriidassa kyseisen päätelmän kanssa. Asiaan vaikuttaa sekin, että putkien liitososia käytetään putkien liittämiseen petrokemianteollisuudessa ja rakennusteollisuudessa. Putkien liitososien osuus näiden alojen kokonaiskustannuksista on sinänsä pieni verrattuna itse putkien kustannusten paljon suurempaan vaikutukseen.
- (155) Tämän perusteella ja ottaen huomioon edellisissä tutkimuksissa tehdyt päätelmät voidaan olettaa, että toimenpiteiden voimassaolon jatkamisella ei ole merkittävää kielteistä vaikutusta käyttäjiin tai tuojiin.

## 6.3 Unionin etua koskevat päätelmät

- (156) Edellä esitetyn perusteella komissio katsoi, ettei ollut olemassa pakottavia syitä, joiden perusteella ei olisi unionin edun mukaista pitää voimassa toimenpiteitä Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä peräisin olevien putkien liitososien tuonnissa.

## 7. POLKUMYNNIN VASTAISET TOIMENPITEET

- (157) Komission polkumyynnin jatkumisesta, vahingon toistumisesta ja unionin edusta tekemien päätelmien perusteella olisi pidettävä voimassa polkumyynnin vastaiset toimenpiteet, joita sovelletaan Koreasta, Malesiasta ja Venäjältä peräisin oleviin putkien liitososien tuontiin.
- (158) Tullien väliset erot aiheuttavat toimenpiteiden kiertämisen riskin, ja sen minimoimiseksi tarvitaan erityisiä toimenpiteitä, joiden avulla voidaan varmistaa yksilöllisten polkumyynnitullien soveltaminen. Yksilöllisiä polkumyynnitulleja sovelletaan ainoastaan, jos jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalakku. Laskun on täytettävä tämän asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa esitetyt vaatimukset. Ennen tällaisen laskun esittämistä tuontiin olisi sovellettava polkumyynnitullia, jota sovelletaan ”kaikkiin muihin yrityksiin”.
- (159) Tämän laskun esittäminen on välttämätöntä, jotta jäsenvaltioiden viranomaiset voivat soveltaa yksilöllisiä polkumyynnitulleja ja poikkeuksia tuontiin, mutta se ei ole ainoa tekijä, jonka tulliviranomaiset ottavat huomioon. Vaikka jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitettäisiin lasku, joka täyttää kaikki tämän asetuksen 1 artiklan 3 kohdassa esitetyt vaatimukset, tulliviranomaisten on tehtävä tavanomaiset tarkastukset ja ne voivat – kuten kaikissa muissakin tapauksissa – vaatia lisäasiakirjoja (esimerkiksi lähetysasiakirjat) varmentaa vakuutukseen sisältyvien tietojen paikkansapitävyyden ja varmistaakseen, että alhaisemman tullin soveltaminen on perusteltua tullilainsäädännön mukaisesti.
- (160) Jos sellaisen yrityksen vientimäärä, johon sovelletaan alhaisempaa yksilöllistä polkumyynnitullia, kasvaa huomattavasti asianomaisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen, viennin määrän kasvun sellaisenaan voidaan katsoa olevan perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu toimenpiteiden käyttöönotosta johtuva kaupan rakenteen muutos. Tällaisessa tilanteessa, jos asiaa koskevat edellytykset täyttyvät, voidaan käynnistää toimenpiteiden kiertämisen vastainen tutkimus. Tutkimuksessa voidaan tarkastella muun muassa tarvetta poistaa yksilölliset tullit ja ottaa käyttöön maan laajuinen tulli.

- (161) Tässä asetuksessa määriteltyjä yksilöllisiä polkumyöntitulleja sovelletaan yksinomaan asianomaisista maista peräisin olevan ja nimettyjen oikeushenkilöiden tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin. Jos yritystä ei ole erikseen mainittu tämän asetuksen artiklaosassa (mukaan lukien erikseen mainittuihin yrityksiin etuyhteydessä olevat yritykset), sen tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin olisi sovellettava ”kaikkiin muihin yrityksiin” sovellettavaa tullia. Siihen ei saisi soveltaa yksilöllisiä polkumyöntitulleja.
- (162) Yritys voi pyytää näiden yksilöllisten polkumyöntitullien soveltamista, jos se muuttaa myöhemmin nimeään. Pyyntö on osoitettava komissiolle <sup>(33)</sup>. Pyyntöön on sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot, joiden perusteella voidaan osoittaa, että muutos ei vaikuta yrityksen oikeuteen hyötyä siihen sovellettavasta tullista. Jos yrityksen nimenmuutos ei vaikuta tähän oikeuteen, nimenmuutosta koskeva asetus julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (163) Kaikille asianomaisille osapuolille ilmoitettiin niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella aiotaan suositella, että nykyiset toimenpiteet pidetään voimassa. Lisäksi asetettiin määräaika, jonka kuluessa osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia ilmoitettujen tietojen johdosta.
- (164) Viejät ja tuottajat, jotka eivät vieneet tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin sen ajanjakson aikana, jota käytettiin niiden vientiin tällä hetkellä sovellettavan tullin tason vahvistamiseen, voivat pyytää komissiolta, että niihin sovelletaan yhteistyössä toimineisiin, otoksen ulkopuolisiin yrityksiin sovellettavaa polkumyöntitullia. Komission olisi hyväksyttävä tällainen pyyntö edellyttäen, että jäljempänä esitetyt kolme edellytystä täyttyvät. Uuden vientiä harjoittavan tuottajan olisi osoitettava, että i) se ei vienytkä tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin sen ajanjakson aikana, jota käytettiin kyseisen tuottajan vientiin sovellettavan tullin tason vahvistamiseen, ii) se ei ole etuyhteydessä tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin kyseisenä ajanjaksona vieneeseen yritykseen, johon sovelletaan siten polkumyöntitulleja, ja iii) se on vienytkä tarkasteltavana olevaa tuotetta tai sillä on peruuttamaton sopimusvelvoite suuren tuotemäärän viemiseksi unioniin tutkimusajanjakson jälkeen.
- (165) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 <sup>(34)</sup> 109 artikla huomioon ottaen silloin, kun jokin määrä on maksettava takaisin Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion tuloksena, maksettava korko on Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa kunkin kuukauden ensimmäisenä kalenteripäivänä julkaistu Euroopan keskuspankin perusrahoitusoperaatiohinsa soveltama korko.
- (166) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2016/1036 15 artiklan 1 kohdalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

#### 1 artikla

1. Otetaan käyttöön lopullinen polkumyöntitulli tuotaessa Korean tasavallasta, Malesiasta ja Venäjän federaatiosta peräisin olevia, raudasta tai teräksestä (ei kuitenkaan ruostumattomasta teräksestä) valmistettuja putkien liitos- ja muita osia (muut kuin valetut osat, laipat ja kierteitetty osat), joiden suurin ulkoläpimitta on enintään 609,6 millimetriä, joita käytetään tyssähtäyksessä tai muihin tarkoituksiin ja jotka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin ex 7307 93 11, ex 7307 93 19 ja ex 7307 99 80 (Taric-koodit 7307 93 11 91, 7307 93 11 93, 7307 93 11 94, 7307 93 11 95, 7307 93 11 99, 7307 93 19 91, 7307 93 19 93, 7307 93 19 94, 7307 93 19 95, 7307 93 19 99, 7307 99 80 92, 7307 99 80 93, 7307 99 80 94, 7307 99 80 95 ja 7307 99 80 98).

<sup>(33)</sup> Sähköposti: TRADE-TDI-NAME-CHANGE-REQUESTS@ec.europa.eu; European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1040 Brussels, Belgium.

<sup>(34)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

2. Vapaasti unionin rajalla tullaamattomana -nettohintaan sovellettavat lopulliset polkumyyntitullit ovat seuraavien yritysten tuottaman 1 kohdassa kuvatun tuotteen osalta seuraavat:

Maa	Yritys	Polkumyyntitulli	Taric-lisäkoodi
Korean tasavalta	TK Corporation, 1499-1, Songjeong-Dong, Gangseo-Gu, Busan	32,4 %	C066
	Kaikki muut yritykset	44,0 %	C999
Malesia	Anggerik Laksana Sdn Bhd, Selangor Darul Ehsan	59,2 %	A324
	Pantech Steel Industries Sdn Bhd	49,9 %	A961
	Kaikki muut yritykset	75,0 %	A999
Venäjän federaatio	Kaikki yritykset	23,8 %	–

3. Edellä 2 kohdassa mainituille yrityksille määritetyn yksilöllisen polkumyyntitullin soveltaminen edellyttää, että jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalasku, jossa on oltava kauppalaskun laatineen tahon nimellä ja tehtävänimikkeellä yksilöidyn työntekijän päiväämä ja allekirjoittama vakuutus seuraavassa muodossa: *"Allekirjoittanut vahvistaa, että tässä laskussa tarkoitettun, Euroopan unioniin vietäväksi myydyn (tarkastelun kohteena oleva tuote) (määrä) on valmistanut (yrityksen nimi ja osoite), (Taric-lisäkoodi), [asianomainen maa]. Allekirjoittanut vakuuttaa, että tässä laskussa ilmoitetut tiedot ovat täydelliset ja paikkansapitävät."* Ennen tällaisen kauppalaskun esittämistä asianomaiseen yritykseen sovelletaan "kaikkiin muihin yrityksiin" sovellettavaa tullia.

4. 1 artiklan 2 kohtaa voidaan muuttaa lisäämällä siihen uusia Korean tasavallassa, Malesiassa ja Venäjän federaatiossa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia ja soveltamalla niihin asianmukaista painotettua keskimääräistä polkumyyntitullia, jota sovelletaan yhteistyössä toimineisiin mutta otoksen ulkopuolisiin yrityksiin. Uuden vientiä harjoittavan tuottajan on esitettävä näyttöä siitä, että

- se ei vienynt 1 artiklan 1 kohdassa kuvattuja tuotteita, jotka ovat peräisin Korean tasavallasta, Malesiasta tai Venäjän federaatiosta, 1 päivän huhtikuuta 2000 ja 31 päivän maaliskuuta 2001 välisenä aikana, jäljempänä 'alkuperäinen tutkimusajanjakso';
- se ei ole etuyhteydessä viejään tai tuottajaan, johon sovelletaan tällä asetuksella säädettyjä toimenpiteitä ja joka on toiminut tai olisi voinut toimia yhteistyössä tutkimuksessa, johon tullin käyttöön ottaminen perustuu, sekä
- joko se on tosiasiallisesti vienynt Korean tasavallasta, Malesiasta tai Venäjän federaatiosta peräisin olevaa tarkastelun kohteena olevaa tuotetta tai sillä on peruuttamaton sopimusvelvoite merkittävän tuotemäärän viemiseksi unioniin alkuperäisen tutkimusajanjakson päättymisen jälkeen.

5. Jollei toisin säädetä, sovelletaan tulleja koskevia voimassa olevia säännöksiä ja määräyksiä.

*2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 2 päivänä heinäkuuta 2025.

*Komission puolesta*  
*Puheenjohtaja*  
Ursula VON DER LEYEN