

EFTAN VALVONTAVIRANOMAISEN PÄÄTÖS N:o 102/25/KOL,

annettu 2 päivänä heinäkuuta 2025,

EFTAn valvontaviranomaisen suositus ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5 czs kohdassa tarkoitetun säädöksen (*eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11 päivänä joulukuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972*), sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimuksen pöytäkirjalla 1 ja ETA-sopimuksen liitteessä XI olevilla alakohtaisilla mukautuksilla, 32 artiklassa säädettyjen menettelyjen mukaisesti annettavien ilmoitusten muodosta, sisällöstä, määräajoista ja yksityiskohtaisuudesta [2025/2407]

EFTAn VALVONTAVIRANOMAINEN, JÄLJEMPÄNÄ 'VALVONTAVIRANOMAINEN', joka

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'ETA-sopimus' ⁽¹⁾, sekä EFTA-valtioiden sopimuksen valvontaviranomaisen ja tuomioistuimen perustamisesta, jäljempänä 'valvonta- ja tuomioistui nsopimus' ⁽²⁾, ja erityisesti valvonta- ja tuomioistui nsopimuksen II osan 5 artiklan 2 kohdan b alakohdan,

ottaa huomioon ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5 czs kohdassa tarkoitetun säädöksen eli eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11 päivänä joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1972, jäljempänä 'säännöstö' ⁽³⁾, sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimuksen pöytäkirjalla 1 ja ETA-sopimuksen liitteessä XI olevilla alakohtaisilla mukautuksilla, ja erityisesti säännöstön 34 artiklan,

ottaa huomioon ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5 cl kohdassa tarkoitetun säädöksen 7 artiklassa tarkoitetuista ilmoituksista, määräajoista ja kuulemisista 2 päivänä joulukuuta 2009 annetun valvontaviranomaisen suosituksen, jäljempänä 'valvontaviranomaisen vuoden 2009 suositus' ⁽⁴⁾,

SEKÄ KATSOO SEURAAVAA:

- (1) Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', antoi 30 päivänä maaliskuuta 2021 suosituksen (EU) 2021/554 säännöstön 32 artiklassa säädettyjen menettelyjen mukaisesti annettavien ilmoitusten muodosta, sisällöstä, määräajoista ja yksityiskohtaisuudesta, jäljempänä 'suositus (EU) 2021/554' ⁽⁵⁾. Komissio kuuli Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelintä, jäljempänä 'BEREC', säännöstön 34 artiklan mukaisesti, ja yhteistyöelin antoi lausuntonsa 12 päivänä helmikuuta 2021.
- (2) ETA-sopimuksen tavoitteena on perustaa dynaaminen ja yhdenmukainen Euroopan talousalue, jäljempänä 'ETA-alue', joka perustuu yhteisiin sääntöihin ja yhdenvertaisiin kilpailuedellytyksiin ⁽⁶⁾. Tämän tavoitteen ja edellä esitettyjen huomioiden valossa valvontaviranomainen antaa tämän suosituksen, jäljempänä 'tämä suositus', joka on sovitettu yhteen suosituksen (EU) 2021/554 kanssa, jotta voidaan varmistaa yhteisen sääntelykehyksen yhdenmukainen soveltaminen ja oikeusvarmuus ETA-alueen sähköisen viestinnän markkinoilla toimiville sidosryhmille.

⁽¹⁾ EUVL L 1 3.1.1994, s. 3.

⁽²⁾ EUVL L 344, 31.12.1994, s. 1, ja ETA-täydennysosa N:o 59, 31.12.1994, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 321 17.12.2018, s. 36.

⁽⁴⁾ EFTAn valvontaviranomaisen suositus, annettu 2 päivänä joulukuuta 2009, ETA-sopimuksen liitteessä XI olevan 5 cl kohdassa tarkoitetun säädöksen (*sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY*), sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimuksen pöytäkirjalla 1 ja ETA-sopimuksen liitteessä XI olevilla alakohtaisilla mukautuksilla, 7 artiklassa tarkoitetuista ilmoituksista, määräajoista ja kuulemisista (EUVL C 302, 13.10.2011, s. 12, ja ETA-täydennysosa N:o 56, 13.10.2011, s. 10).

⁽⁵⁾ Komission suositus (EU) 2021/554, annettu 30 päivänä maaliskuuta 2021, eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1972 32 artiklassa säädettyjen menettelyjen mukaisesti annettavien ilmoitusten muodosta, sisällöstä, määräajoista ja yksityiskohtaisuudesta (EUVL L 112, 31.3.2021, s. 5.)

⁽⁶⁾ ETA-sopimuksen johdanto-osan neljäs kappale.

- (3) Säännöstön mukaan kansallisten sääntelyviranomaisten on myötävaikutettava sisämarkkinoiden kehittämiseen toimimalla avoimella tavalla yhteistyössä muiden ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten, valvontaviranomaisen ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1971 ⁽⁷⁾ perustetun Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen, jäljempänä 'BEREC', kanssa, säännöstön yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi kaikissa ETA-valtioissa.
- (4) Jotta voidaan varmistaa, että kansallisen tason päätöksillä ei ole haitallista vaikutusta sähköisen viestinnän sisämarkkinoihin tai sääntelyjärjestelmän tavoitteisiin, kansallisten sääntelyviranomaisten on ilmoitettava valvontaviranomaiselle, BERECille ja muiden ETA-valtioiden kansallisille sääntelyviranomaisille säännöstön 32 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista toimenpide-ehdotuksista. Tämä ilmoitus on siten olennainen menettelymääräys. Sen noudattamatta jättäminen voi johtaa toimenpiteen kumoamiseen kansallisen lainsäädännön mukaisesti, myös silloin, kun on kyse päätösluonnoksista, joissa täsmennetään tai muutetaan aiemmin ilmoitettuja sääntelyvelvoitteita ⁽⁸⁾.
- (5) Säännöstön 32 ja 33 artiklassa säädetään tietyistä ilmoitusten käsittelyä koskevista menettelyistä ja sitovista määräaajoista.
- (6) Yhteistyön ja kuulemismenettelyn toimivuuden varmistamiseksi ja oikeusvarmuuden lisäämiseksi EFTAn valvontaviranomaisen 14 heinäkuuta 2004 annetussa suosituksessa, jäljempänä 'valvontaviranomaisen vuoden 2004 suositus' ⁽⁹⁾, annettiin suosituksia sovellettavien säännösten mukaisesti tehtyjen ilmoitusten tärkeimmistä menettelyllisistä näkökohdista. Valvontaviranomaisen vuoden 2004 suositus korvattiin myöhemmin valvontaviranomaisen vuoden 2009 suosituksella, jotta ilmoitusprosessia koskevia ohjeita voitaisiin edelleen yksinkertaistaa ja parantaa. Tällä suosituksella saatetaan sovellettavat ohjeet ajan tasalle viimeaikaisen käytännön ja säännöstön määräysten huomioon ottamiseksi.
- (7) Ilmoitusta edeltävä yhteydenpito, jossa keskustellaan toimenpide-ehdotuksiin liittyvistä muodollisista ja sisällöllisistä kysymyksistä ennen virallisen ilmoituksen tekemistä, on osoittautunut erittäin hyödylliseksi sekä valvontaviranomaiselle että kansallisille sääntelyviranomaisille, jotka ovat usein pyytäneet sitä. Tällaisen yhteydenpidon aikana kansallisilla sääntelyviranomaisilla on mahdollisuus esittää toimenpide-ehdotuksensa ja käydä ehdotetuista kansallisista toimenpiteistä avointa keskustelua valvontaviranomaisen kanssa. Sen vuoksi kansallisia sääntelyviranomaisia olisi kannustettava pyytämään ilmoitusta edeltävää yhteydenpitoa mahdollisimman varhaisessa vaiheessa, ennen kansallisia kuulemisia ja/tai niiden jälkeen, erityisesti markkina-analyysijä koskevien toimenpide-ehdotusten osalta.
- (8) Valvontaviranomaisen ja ilmoituksia tekevien kansallisten sääntelyviranomaisten välistä yhteydenpitoa on tarkoitus järjestää ilmoitusmenettelyn eri vaiheissa, muun muassa silloin, kun valvontaviranomainen pyytää kansalliselta sääntelyviranomaiselta lisätietoja, tai välittömästi sen jälkeen, kun valvontaviranomainen on lähettänyt kirjeen, jossa se esittää huomautuksia tai ilmoittaa, ettei aio esittää huomautuksia, tai kun se on tehnyt päätöksen perusteellisen tutkintavaiheen aloittamisesta.
- (9) Säännöstön mukaan kansallinen sääntelyviranomainen voi koska tahansa peruuttaa ilmoitetun toimenpide-ehdotuksen. Jos ilmoitettu toimenpide-ehdotus peruutetaan ensimmäisen yhden kuukauden määräajan aikana, ilmoitettu toimenpide poistetaan aina suojatun sähköisen käyttöliittymän kautta käytettävästä rekisteristä ja julkisesta rekisteristä ⁽¹⁰⁾. Jos ilmoitettu toimenpide-ehdotus kuitenkin peruutetaan vasta sen jälkeen, kun valvontaviranomainen on tehnyt päätöksen, jossa kansallista sääntelyviranomaista vaaditaan perumaan toimenpide-ehdotus säännöstön 32 artiklan 6 kohdan a alakohdan mukaisesti, alun perin ilmoitettu toimenpide säilytetään suojatun sähköisen käyttöliittymän kautta käytettävässä rekisterissä ja julkisessa rekisterissä avoimuussyistä. Kummassakin tapauksessa peruutusilmoitus julkaistaan julkisessa rekisterissä.

⁽⁷⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1971, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) ja BERECin tukiviraston (BEREC-virasto) perustamisesta, asetuksen (EU) 2015/2120 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1211/2009 kumoamisesta (EUVL L 321, 17.12.2018, s. 1) (ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5c:s kohdassa tarkoitettu säädös).

⁽⁸⁾ Unionin tuomioistuimen tuomio 20.12.2017, Polkomtel sp. z o.o v Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, C-277/16, EU:C:2017:989, 45 kohta; unionin tuomioistuimen tuomio 14.4.2016, Polkomtel, C-397/14, EU:C:2016:256, 56 kohta ja tuomioistuimen vastaus kysymykseen 2; unionin tuomioistuimen tuomio, 17.9.2015, KPN BV v Autoriteit Consument en Markt (ACM), C-85/14, EU:C:2015:610, 47 kohta. Ks. myös Italian Consiglio di Stato tuomio nro 3722/2019, jolla kumottiin viestintävalvontaviraston AGCOMin päätös nro 259/14/CONS puhtaasti menettelyllisin perustein (ottamatta kantaa riita-asian asiasisältöön) sisämarkkinoiden kuulemismenettelyn noudattamatta jättämisen vuoksi. Myös Puolan tuomioistuimet kumosivat kansalliset sääntelypäätökset, jotka vaikuttivat jäsenvaltioiden väliseen kauppaan ja joissa asetettiin sääntelyvelvoitteita ilman pakollista EU:n ennakkokuulemistä (VI ACa 1148/11, VI ACa 137/14).

⁽⁹⁾ EFTAn valvontaviranomaisen suositus, N:o 193/04/KOL, annettu 14 päivänä heinäkuuta 2004, ilmoituksista, määräaajoista ja kuulemisista, joista säädetään sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/21/EY 7 artiklassa (EUVL L 113, 27.4.2006, s. 10, ja ETA-täydennysosa N:o 21, 27.4.2006, s. 39).

⁽¹⁰⁾ <https://www.eftasurv.int/competition/ecom-notifications/ecom-documents>.

- (10) Jotta kansallisille sääntelyviranomaisille voitaisiin antaa lisäohjeistusta toimenpide-ehdotusten sisällöstä, tässä suosituksessa määritellään tietyt vähimmäistiedot, jotka toimenpide-ehdotuksista olisi annettava, jotta niitä voidaan arvioida asianmukaisesti. Tämän pitäisi myös vähentää niiden tietojen määrää, joita valvontaviranomainen myöhemmin pyytää ilmoituksen arvioinnin aikana.
- (11) On otettava huomioon sekä tarve varmistaa tuloksellinen arviointi että tarve yksinkertaistaa hallinnollisia menettelyjä mahdollisimman paljon. Tältä osin ilmoitusmenettelystä ei saisi aiheutua mitään tarpeetonta hallinnollista taakkaa asianomaisille osapuolille. Jotta valvontaviranomaisen, BERECin ja muiden ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten olisi helpompi tarkastella ilmoitettua toimenpide-ehdotusta ja jotta prosessi nopeutuisi, kansallisten sääntelyviranomaisten olisi käytettävä ilmoituslomakkeita.
- (12) Jotta voidaan lisätä ilmoitetun toimenpide-ehdotuksen avoimuutta ja helpottaa tällaisia toimenpiteitä koskevaa tietojenvaihtoa ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten, BERECin ja valvontaviranomaisen välillä, julkaistaviin vakio- ja lyhytmuotoisiin ilmoituslomakkeisiin olisi sisällytettävä selkeä ja tiivistetty kuvaus ilmoitettavan toimenpide-ehdotuksen pääkohdista. Näiden lomakkeiden malleista käy ilmi, että mallin osioissa vaaditut tiedot tulisi antaa soveltuvien osien, toisin sanoen kaikki tiedot eivät välttämättä ole tarpeen kaikissa tapauksissa.
- (13) Tietyistä luonteeltaan toistuvista ja/tai teknisistä toimenpide-ehdotuksista olisi käytettävä lyhyttä ilmoituslomaketta kaikkien osapuolten hallinnollisen taakan vähentämiseksi. Kansalliset sääntelyviranomaiset muuttavat usein jo määrättyjen korjaavien toimien teknisiä yksityiskohtia ottaakseen huomioon talouden indikaattoreissa tai tekijöissä tapahtuneet muutokset (kuten laitekustannusten, työvoimakustannusten, inflaatioasteen tai kiinteistövuokrien muutokset) tai päivittääkseen ennusteita tai olettamuksia. Ainoastaan sellaisten yksityiskohtien muutoksista tai päivityksistä, jotka eivät muuta olemassa olevien korjaavien toimien luonnetta tai yleistä soveltamisalaa, olisi tehtävä ilmoitus lyhyellä ilmoituslomakkeella. Tämän tyyppisten toimenpide-ehdotusten arviointi on todennäköisesti yksinkertaisempaa; tämän vuoksi valvontaviranomainen voi saattaa sen päätökseen alle kuukaudessa, kuten onkin jos tapahtunut aikaisemmin. Valvontaviranomaisen aiempi käytäntö osoittaa myös, että tämän tyyppisten toimenpide-ehdotusten arviointi ei useinkaan ole antanut aihetta esittää kansalliselle sääntelyviranomaiselle huomautuksia säännösten 32 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Sen vuoksi suosituksessa selvennetään, missä tilanteissa voidaan käyttää lyhyttä ilmoituslomaketta.
- (14) Toisaalta korjaavien toimien luonteen tai soveltamisalan olennaisista muutoksista, joilla on havaittavissa oleva vaikutus markkinoihin, kuten kustannusten tai hintojen laskentamenetelmien⁽¹⁾, siirtymien määrittämisen tai hintatasojen muutoksista (lukuun ottamatta hintapäivityksiä, jotka ainoastaan heijastavat edellä kuvatuissa talouden indikaattoreissa tai tekijöissä tapahtuneita muutoksia), olisi ilmoitettava vakioilmoituslomakkeella.
- (15) Ilmoituslomakkeissa olisi tarvittaessa otettava huomioon myös säännöstöllä käyttöön otettuihin uusiin säännöksiin liittyvä ilmoitusten sisältö. Tämä koskee erityisesti säännösten 61 ja 76 artiklan soveltamisalaan kuuluvia ilmoituksia (symmetriset käyttöoikeusvelvoitteet ja yhteisinvestointitarjoukset) ja säännösten 78–81 artiklan soveltamisalaan kuuluvia ilmoituksia (vapaaehtoinen eriyttäminen, sitoumukset, ainoastaan tukkumarkkinoilla toimivat yritykset ja siirtyminen aikaisemmasta infrastruktuurista).
- (16) Mekanismin, jonka avulla valvontaviranomainen voi vaatia kansallisia sääntelyviranomaisia peruuttamaan suunnitellut toimenpiteet, jotka koskevat markkinoiden määrittelyä ja yritysten nimeämistä huomattavan markkinavoiman yrityksiksi, jos tällaiset toimenpiteet muodostaisivat esteen sisämarkkinoille tai olisivat ristiriidassa ETA:n oikeuden kanssa, on merkittävästi edistänyt sääntelyn yhdenmukaisuutta ETA-valtioiden välillä. Mekanismin on osoittautunut tehokkaaksi niiden olosuhteiden selventämisessä, joissa ennakkosääntelyä olisi sovellettava.

⁽¹⁾ Esimerkiksi tiedot, jotka koskevat keskimääräisen pääomakustannuksen laskentaa aikaisemman infrastruktuurin pääomakustannuksen laskentaa koskevan komission tiedonannon (WACC-tiedonanto) (2019/C 375/01) mukaisesti (EUVL C 375, 6.11.2019, s. 1).

- (17) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2002/21/EY⁽¹²⁾ 7 ja 7 a artiklan mukaisesta sisämarkkinamenettelystä saadut kokemukset ovat osoittaneet, että epäjohtonmukaisuudet siinä, miten kansalliset sääntelyviranomaiset soveltavat korjaavia toimia samankaltaisissa markkinaolosuhteissa, voivat heikentää sähköisen viestinnän sisämarkkinoita.
- (18) Säännöstössä annetaan valvontaviranomaiselle uusia valtuuksia vaatia, kun BEREC on yhtä mieltä valvontaviranomaisen kanssa, että kansallinen sääntelyviranomainen peruuttaa toimenpide-ehdotukset, joissa on kyse i) velvoitteiden laajentamisesta ensimmäistä keskitintä tai jakelupistettä pidemmälle, kun tähän ovat syynä toisintamiseen liittyvät suuret ja pysyväisluonteiset taloudelliset tai fyysiset esteet (säännösten 61 artiklan 3 kohta), tai ii) uusien erittäin suuren kapasiteetin verkkojen sääntelykohtelusta (säännösten 76 artikla).
- (19) Säännösten 3 artiklassa vahvistettujen yleisten tavoitteiden, erityisesti jäljellä olevien sisämarkkinoiden esteiden poistamista ja sääntelyn ennustettavuuden edistämistä koskevien tavoitteiden, saavuttamiseksi on olennaisen tärkeää, että säännösten 32 artiklassa säädettyä ilmoitusmenettelyä noudatetaan tinkimättä.
- (20) Jotta voitaisiin lisätä säännösten 32 artiklan mukaisen kuulemismenettelyn avoimuutta ja toimivuutta, valvontaviranomaisen, muiden ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten ja BERECin olisi voitava helposti tarkistaa, onko ilmoituksen tekevä kansallinen sääntelyviranomainen ottanut huomioon ilmoitetusta toimenpide-ehdotuksesta esitetyt huomautukset ja miten se on ottanut ne huomioon. Tätä varten kansallisen sääntelyviranomaisen olisi täsmennettävä, kun se ilmoittaa hyväksytystä toimenpiteestä valvontaviranomaiselle, BERECille tai muiden ETA-valtioiden kansallisille sääntelyviranomaisille saatuaan niiltä huomautuksia, miten se on ottanut nämä huomautukset mahdollisimman tarkasti huomioon.
- (21) Kansallisten sääntelyviranomaisten pyyntöjen, jotka koskevat uuden markkina-analyysin ilmoittamista koskevan määräajan pidentämistä säännösten 67 artiklan 5 kohdan mukaisesti, olisi sisällettävä riittävät ja perustellut tiedot, jotta valvontaviranomainen voi arvioida, myönnetäänkö pyydetty pidennys.
- (22) Tästä suosituksesta on kuultu EFTA-valtioiden kansallisia sääntelyviranomaisia ja komissiota⁽¹³⁾.

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Viestintäkanavat

1. Kansallisia sääntelyviranomaisia kannustetaan hyödyntämään tilaisuutta käydä valvontaviranomaisen yksiköiden kanssa epävirallisia keskusteluja tuleviin toimenpide-ehdotuksiin liittyvistä alustavista havainnoista tai kysymyksistä ilmoituksen tekemistä edeltävässä kokouksessa (myös puhelimitse tai videoneuvottelussa, jos se on tarkoituksenmukaisempaa). Tätä ilmoituksen tekemistä edeltävää yhteydenpitoa kannustetaan käymään ennen säännösten 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua kansallista kuulemistä ja/tai sen jälkeen. Ilmoituksen tekemistä edeltävällä yhteydenpidolla on erityinen merkitys, kun on kyse markkina-analyysistä sisältävistä toimenpide-ehdotuksista, mutta niillä on merkitystä myös korjaavien toimien kannalta. Näissä tapauksissa ja erityisesti silloin, kun toimenpide-ehdotukseen tehdään merkittäviä muutoksia julkisen kuulemisen seurauksena, ilmoitusta edeltävää yhteydenpitoa kannustetaan jatkamaan ennen kuin toimenpiteistä ilmoitetaan virallisesti säännösten 32 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
2. Kansallisten sääntelyviranomaisten olisi toimitettava ilmoitukset valvontaviranomaisen määrittelemän suojatun sähköisen käyttöliittymän kautta.
3. Jos ilmoitukseen liittyviä asiakirjoja ei teknisistä tai muista syistä voida ladata suojattuun sähköiseen käyttöliittymään, kansallinen sääntelyviranomainen voi lähettää asiakirjat valvontaviranomaiselle sähköpostitse. Kansallisen sääntelyviranomaisen olisi ladattava kaikki poikkeuksellisesti sähköpostitse lähetetyt asiakirjat suojattuun sähköiseen käyttöliittymään niin pian kuin se on teknisesti mahdollista.

⁽¹²⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2002, sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä (puitedirektiivi) (EYVL L 108, 24.4.2002, s. 33), joka on ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5 cl kohdassa tarkoitettu säädös sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimukseen sen pöytäkirjalla 1 ja sittemmin poistettu ETA-sopimuksen liitteen XI (Sähköinen viestintä, audiovisuaaliset palvelut ja tietoyhteiskunta) [2024/479] muuttamisesta 24 päivänä syyskuuta 2021 annetun ETA:n sekakomitean päätöksen N:o 275/2021 1 artiklan 3 kohdalla (EUVL L, 2024/479, 22.2.2024 ja ETA-täydennysosa N:o 17, 22.2.2024, s. 94).

⁽¹³⁾ Kuuleminen järjestettiin 2 päivän toukokuuta 2025 ja 23 päivän toukokuuta 2025 välisenä aikana.

4. Kun ilmoitus on ladattu suojattuun sähköiseen käyttöliittymään (kirjaaminen), valvontaviranomainen voi lähettää kansalliselle sääntelyviranomaiselle tieto- tai selvityspyynnön säännösten 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti. On suositeltavaa, että kansalliset sääntelyviranomaiset toimittavat pyydetty tiedot kolmen työpäivän kuluessa ⁽¹⁴⁾, jos tiedot ovat helposti saatavilla. Kansallisten sääntelyviranomaisten olisi ilmoitettava valvontaviranomaiselle ongelmista, joita ne saattavat kohdata tämän määräajan noudattamisessa.
5. Jos toisen ETA-valtion kansallinen sääntelyviranomainen tai BEREC esittää huomautuksia ilmoituksesta, se voi esittää nämä huomautukset millä tahansa valitsemallaan virallisella kielellä, joka voi helpottaa muiden ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten kuulemista, ja niihin olisi hyvä oheistaa englanninkielinen käännös. Sen olisi toimitettava huomautukset valvontaviranomaiselle, BERECille ja muiden ETA-valtioiden kansallisille sääntelyviranomaisille sähköisesti.
6. Kansallisten sääntelyviranomaisten olisi yksilöitävä ja poistettava luottamukselliset tiedot ja pyydetty huomautuksia tai huomautusten esittämättä jättämistä koskevassa valvontaviranomaisen kirjeessä olevien virheiden korjaamista kolmen työpäivän kuluessa ennen kuin kirje julkaistaan julkisessa rekisterissä.
7. Kansallinen sääntelyviranomainen voi koska tahansa peruuttaa ilmoitetun toimenpide-ehdotuksen. Tällöin kansallisen sääntelyviranomaisen olisi ladattava peruuttamisilmoitus suojattuun sähköiseen käyttöliittymään.
8. Jos kansallinen sääntelyviranomainen hyväksyy toimenpide-ehdotuksen, josta on aiemmin ilmoitettu säännösten 32 artiklan 3 kohdan mukaisesti, saatuaan huomautuksia valvontaviranomaiselta, BERECiltä tai toisen ETA-valtion kansalliselta sääntelyviranomaiselta, sen olisi ilmoitettava valvontaviranomaiselle, BERECille ja muiden ETA-valtioiden kansallisille sääntelyviranomaisille hyväksytyn toimenpiteen lisäksi, miten se on ottanut esitetyt huomautukset mahdollisimman tarkasti huomioon. Avoimuuden lisäämiseksi ja hyväksytyjen toimenpiteiden ilmoittamisen helpottamiseksi kansallisten sääntelyviranomaisten olisi ilmoitettava valvontaviranomaiselle hyväksymistään toimenpiteistä täyttämällä liitteessä IV oleva lomake ja toimittamalla se yhdessä hyväksytyn toimenpiteen kanssa.

Ilmoitusten yksityiskohtaisuus

9. Ilmoitukset laaditaan jollakin EFTA-valtioiden virallisista kielistä ja niihin oheistetaan englannin kielelle tehty käännös. Vakioilmoituslomake (liitteet I ja II) tai lyhyt ilmoituslomake (liite III), jäljempänä yhdessä 'ilmoituslomakkeet', sekä hyväksytyistä toimenpiteistä tehtävä ilmoitus (liite IV) voidaan laatia millä tahansa EFTA-valtioiden virallisella kielellä, joka voi helpottaa ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten ja BERECin välistä tiedonvaihtoa, ja niihin oheistetaan englannin kielelle tehty käännös.
10. Kansallisen sääntelyviranomaisen ilmoittamat toimenpide-ehdotukset olisi perusteltava asianmukaisesti, ja niihin olisi liitettävä kaikki muut toimenpiteen arvioinnissa tarvittavat asiakirjat. Kansallisten sääntelyviranomaisten olisi toimitettava aina täydelliset tiedot, ja niistä olisi esitettävä tiivistelmä ilmoituslomakkeessa.
11. Ilmoitusmenettelyn tehostamiseksi, kansallisten sääntelyviranomaisten ja markkinatoimijoiden oikeusvarmuuden parantamiseksi ja sääntelytoimien oikea-aikaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi on suositeltavaa, että kansallisen sääntelyviranomaisen tekemä ilmoitus, joka koskee markkina-analyysiä, sisältää mahdollisuuksien mukaan myös korjaavat toimet, joita kansallinen sääntelyviranomainen ehdottaa markkinoilla havaittujen toimintapuutteiden korjaamiseksi. Jos toimenpide-ehdotus liittyy markkinoihin, jotka on todettu kilpailluiksi ja joihin jo sovelletaan korjaavia toimia, ilmoituksen olisi sisällettävä myös ehdotus kyseisten velvoitteiden poistamiseksi.
12. Ilmoituslomakkeiden ei ole tarkoitus korvata ilmoitettua toimenpide-ehdotusta, mutta niiden asianmukaisen käytön pitäisi antaa valvontaviranomaiselle, BERECille ja muiden ETA-valtioiden kansallisille sääntelyviranomaisille mahdollisuus tarkistaa, että ilmoitettu toimenpide-ehdotus todella sisältää kaikki tiedot, jotka ne tarvitsevat säännösten 32 ja 33 artiklan mukaisten tehtäviensä suorittamiseksi mainituissa artikloissa asetetussa määräajassa.

⁽¹⁴⁾ Määräaikaisten laskemisessa noudatetaan ETA-sopimuksen liitteessä XVI olevassa 6 kohdassa tarkoitettua määräaikaan, päivämäärään ja määräpäiviin sovellettavista säännöistä 3 päivänä kesäkuuta 1971 annettua neuvoston asetusta (ETY, Euratom) N:o 1182/71 (EYVL L 124, 8.6.1971, s. 1), sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimukseen sen liitteessä XVI olevalla 6 kohdalla ja sen pöytäkirjalla 1.

13. Kansallisen sääntelyviranomaisen olisi toimitettava pyydetty tiedot ilmoituslomakkeen asianomaisissa kohdissa, ja niissä olisi viitattava siihen ilmoitetun toimenpide-ehdotuksen osaan, josta nämä tiedot löytyvät.
14. Kansallisia sääntelyviranomaisia kannustetaan keskustelemaan etukäteen valvontaviranomaisen kanssa, erityisesti ilmoitusta edeltävässä epävirallisessa yhteydenpidossa, kaikista kysymyksistä, jotka koskevat sitä, kuuluuko tietty kansallinen toimenpide säännösten 32 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan, sekä suunniteltujen ilmoitusten muodosta tai sisällöstä. Kansallisia sääntelyviranomaisia kehoitetaan kuulemaan valvontaviranomaista kaikista ilmoituslomakkeisiin liittyvistä näkökohdista tai kysymyksistä ja erityisesti siitä, minkälaisia tietoja niitä pyydetään toimittamaan.

Vakioilmoituslomakkeella tehtävä ilmoitus

15. Toimenpide-ehdotukset olisi asetettava valvontaviranomaisen, BERECin ja muiden ETA-valtioiden kansallisten sääntelyviranomaisten saataville ja niihin olisi liitettävä liitteissä I ja II esitetty asianmukaisesti täytetty vakioilmoituslomake, lukuun ottamatta tämän suosituksen 18 kohdassa tarkoitettuja tapauksia.
16. Ilmoitettuihin toimenpide-ehdotuksiin olisi sisällytettävä soveltuvin osin seuraavat tiedot:
 - a) ***kaikissa vakioilmoituslomakkeella tehtävissä ilmoituksissa vaadittavat tiedot:***
 - (1) kansallisen sääntelyviranomaisen etukäteen toteuttaman julkisen kuulemisen ajankohta ja tulokset;
 - (2) kansallisen kilpailuviranomaisen mahdollisesti antama lausunto;
 - b) ***lisätiedot, joita tarvitaan ilmoitettaessa markkina-analyysiin ja korjaavien toimien määräämiseen liittyvistä toimenpide-ehdotuksista (säännösten 64, 67 ja 68 artikla):***
 - (1) merkitykselliset tuote- tai palvelumarkkinat ⁽¹⁵⁾ ja erityisesti niiden tuotteiden ja palvelujen kuvaus, jotka sisällytetään merkityksellisiin markkinoihin tai jätetään niiden ulkopuolelle kysynnän ja tarjonnan korvattavuuden perusteella. Jos toimenpide-ehdotuksessa määritellään markkina-analyysia varten merkitykselliset markkinat, jotka poikkeavat merkityksellisistä markkinoista 9 päivänä huhtikuuta 2025 annetussa valvontaviranomaisen suosituksessa ⁽¹⁶⁾ määritellyistä markkinoista, kansallisten sääntelyviranomaisten olisi osoitettava, että säännösten 67 artiklan 1 kohdassa vahvistetut edellytykset täyttyvät;
 - (2) merkitykselliset maantieteelliset markkinat, mukaan luettuna kilpailuedellytysten perusteltu analyysi kysynnän ja tarjonnan korvattavuuden perusteella sekä maantieteellisissä analyysissä käytetyt tiedot, jotka koskevat maantieteellisen perusyksikön valintaa ja käytettyjä rakenteellisia ja käyttäytymistä kuvaavia indikaattoreita (toisin sanoen soveltuvin osin kilpailevien verkkojen lukumäärä ja markkinaosuudet, markkinaosuuksien kehityssuunnat, hinnoittelukäytäntöjen tai erilaisten paikallistason hintojen analyysi sekä käyttäytymismallit) ⁽¹⁷⁾;
 - (3) tärkeimmät merkityksellisillä markkinoilla toimivat yritykset;

⁽¹⁵⁾ Ks. erityisesti markkina-analyysiä ja huomattavan markkinavoiman arvioimista varten sähköisen viestinnän verkkoja ja palveluja koskevassa Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen liitteessä XI tarkoitettussa EU:n sääntelyjärjestelmässä 16 päivänä marraskuuta 2022 annettujen EFTA:n valvontaviranomaisen ohjeiden (julkaistu täällä) 24–51 kohta.

⁽¹⁶⁾ EFTAn valvontaviranomaisen suositus, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2025, ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5cys kohdassa tarkoitettua säädöksen (eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11 päivänä joulukuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972), sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimuksen pöytäkirjalla 1 ja ETA-sopimuksen liitteessä XI olevilla alakohtaisilla mukautuksilla, mukaisesti ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla (saatavilla valvontaviranomaisen verkkosivustolla), jäljempänä 'merkityksellisistä markkinoista 9 päivänä huhtikuuta 2025 annettu valvontaviranomaisen suositus'.

⁽¹⁷⁾ Ks. merkityksellisistä markkinoista 9 päivänä huhtikuuta 2025 annettu valvontaviranomaisen suositus sekä eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/1972 mukaisesti ennakkosääntelyn alaisiksi tulevista merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista sähköisen viestinnän alalla 18 päivänä joulukuuta 2020 annettuun komission suositukseen (EU) 2020/2245 (EUVL L 439, 29.12.2020, s. 23) liitetty perusteluosa (SWD(2020) 337 final).

- (4) merkityksellisiä markkinoita koskevan analyysin tulokset, erityisesti havainnot todellisen kilpailun esiintymisestä tai puuttumisesta merkityksellisillä tukku- ja vähittäismarkkinoilla ja analyysi vastaavista vähittäismarkkinoista, mukaan lukien perustelut kilpailun esiintymiselle tai puuttumiselle. Ilmoitettuun toimenpide-ehdotukseen olisi tätä varten sisällytettävä eri yritysten markkinaosuudet (mieluiten sekä arvot että volyymin osalta) ja näiden markkinaosuuksien kehityssuuntaukset ja tarvittaessa viittaus muihin merkityksellisiin perusteisiin, joita voivat olla esimerkiksi esteet markkinoille pääsulle, mittakaavaedut ja/tai laajuusedut, vertikaalinen integraatio, vaikeasti toisinnettavan infrastruktuurin hallinta, teknologinen etulyöntiasema tai ylivoimaisuus, tasapainottavan neuvotteluvoiman puuttuminen tai vähäisyys, pääoman/rahoituksen helppo tai etuoikeutettu saatavuus, yrityksen kokonaiskoko, tuote-/palveluvalikoiman monipuolisuus, erittäin kehittynyt jakelu- ja myyntiverkosto, mahdollisen kilpailun puute ja laajentumisen esteet;
 - (5) tarvittaessa yritykset, joilla katsotaan olevan yksin tai yhdessä huomattava markkinavoima, ja perustelut, todisteet ja muut merkitykselliset tosiseikat, jotka tukevat tätä määrittelyä;
 - (6) jos ilmoitus koskee toimenpide-ehdotuksia, jotka kuuluvat säännösten 68 artiklan soveltamisalaan, erityiset sääntelylliset velvoitteet, joita on ehdotettu kyseessä olevien merkityksellisten markkinoiden todellisen kilpailun puuttumisen korjaamiseksi, tai jos merkityksellisillä markkinoilla on todettu vallitsevan todellinen kilpailu ja kyseisille markkinoille on jo asetettu tällaisia velvoitteita, ehdotetut toimenpiteet näiden velvoitteiden poistamiseksi;
 - (7) säännösten 76 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan kuuluvien toimenpide-ehdotusten osalta ilmoituksen olisi sisällettävä erityisesti seuraavat tiedot: yksityiskohtainen kuvaus huomattavan markkinavoiman operaattorin tarjoamasta sitoumuksesta ja siitä, miten se täyttää säännösten 76 artiklan 1 kohdan edellytykset, kuvaus sitoumuksen piiriin kuuluvien uusien erittäin suuren kapasiteetin verkkojen verkkoelementtien sääntelykohtelusta sekä yhteisinvestointiin osallistuvat yksiköt ja niiden osuudet yhteisinvestoinnista ja todennäköinen kilpailuasema markkinoilla sekä tarvittaessa kuvaus säännösten 76 artiklan 2 kohdan kolmannen alakohdan nojalla asetetuista korjaavista toimenpiteistä ja perusteet tällaisten korjaavien toimenpiteiden asettamiselle, voimassa pitämiseksi tai mukauttamiseksi;
 - (8) säännösten 79 artiklan soveltamisalaan kuuluvien toimenpide-ehdotusten osalta ilmoituksen olisi sisällettävä sitoumuksia koskeva päätös (jos se on toimenpide-ehdotuksesta erillinen), yksityiskohtainen kuvaus kansallisen sääntelyviranomaisen hyväksymistä ehdoista sekä suoritettujen markkinatutkimusten luonne ja tulokset;
 - (9) säännösten 80 artiklan soveltamisalaan kuuluvien toimenpide-ehdotusten osalta ilmoituksen olisi sisällettävä merkitykselliset tiedot, joista käy yksityiskohtaisesti ilmi, että säännösten 80 artiklan 1 kohdan mukaiset edellytykset joidenkin huomattavan markkinavoiman velvoitteiden poistamiseksi täyttyvät;
 - (10) säännösten 68 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan mukaisesti tehtyjen ilmoitusten olisi sisällettävä riittävät perustelut valvontaviranomaiselle esitetyille pyynnöille siitä, miksi huomattavan markkinavoiman operaattoreille olisi asetettava muita kuin säännösten 69–74 artiklassa sekä 76 ja 80 artiklassa asetettuja velvoitteita, jotka koskevat käyttöoikeuksia tai yhteenliittämistä;
 - (11) säännösten 68 artiklan 5 kohdan soveltamisalaan kuuluvissa ilmoituksissa olisi myös perusteltava riittävästi, miksi ehdotetut toimenpiteet ovat välttämättömiä kansainvälisten sitoumusten noudattamiseksi;
- c) **lisätiedot, joita tarvitaan ilmoitettaessa muuntotyypistä toimenpide-ehdotuksista (säännösten 61 artikla)**

- (1) säännösten 61 artiklan 1–4 kohdan soveltamisalaan kuuluvien toimenpide-ehdotusten osalta toimenpide-ehdotuksen olisi sisällettävä yritykset, joita asia koskee, toimenpide-ehdotuksen perustelut käytetyn oikeusperustan mukaisesti, kuvaus asetettavista velvoitteista ja viittaus asiaan liittyviin aiemmin ilmoitettuihin toimenpide-ehdotuksiin, mukaan lukien edellä 4 kohdassa kuvatun kyseeseen tulevia merkityksellisiä markkinoita koskevan analyysin tulokset;

- (2) säännösten 61 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan kuuluviin toimenpide-ehdotuksiin olisi erityisesti sisällyttävä kuvaus siitä, miten kansallinen sääntelyviranomainen määrittäisi ensimmäisen keskittimen tai jakelupisteen ja/tai sen jälkeisen pisteen, johon voi muodostaa yhteyden riittävän suuri määrä loppukäyttäjiä, jotta tehokas yritys voi poistaa toisintamiseen liittyvät hyvin merkittävät esteet, sekä tiedot ja perustelut, jotka tukevat päätelmää, että kyseiset verkkoelementit eivät ole toisinnettavissa ja että velvoitteet ovat siten perusteltuja. Erityisesti säännösten 61 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan nojalla ehdotettujen velvoitteiden osalta kansallisten sääntelyviranomaisten olisi esitettävä kuvaus siitä, mitä toisintamiseen liittyviä taloudellisia tai fyysisiä esteitä ne pitävät suurina ja pysyväisluonteisina ja mitkä ovat ne kilpailuongelmat ja markkinoiden toimintapuutteet vähittäistasolla, joihin ehdotetuilla velvoitteilla pyritään puuttumaan, sekä perustelut kaikille sovellettaville poikkeuksille, kuten sen määrittäminen, millaiset verkon käyttöönnotot voidaan katsoa uusiksi ja millaiset hankkeet voidaan katsoa pieniksi.

Lyhyellä ilmoituslomakkeella tehtävä ilmoitus

17. Seuraavat toimenpide-ehdotukset olisi asetettava saataville täyttämällä asianmukaisesti liitteessä III oleva lyhyt ilmoituslomake:
- a) puhtaasti tekniset toimenpide-ehdotukset, joilla saatetaan ajan tasalle aiemmin määrättyjen sääntelyllisten korjaavien toimien yksityiskohdat ja joilla ei ole havaittavaa vaikutusta markkinoihin; tällaiset toimenpide-ehdotukset voivat olla muutoksia viitetarjouksiin ja sisältää tarkistuksia jo määriteltäviin velvoitteisiin, tai toisen oikeusasteen jälkeisiä ilmoituksia ⁽¹⁸⁾ tapauksissa, joissa muutoksia ei ole tehty tai ne ovat luonteeltaan teknisiä;
 - b) taloudellisen toisinnettavuuden testiin ⁽¹⁹⁾ liittyvien päätösten päivitykset, jotka eivät muuta perustana olevia menetelmiä (esimerkiksi kun testi koskee uusia hintoja/tarjouksia);
 - c) myöhemmät ilmoitukset muiden operaattorien velvoitteista käyttäen samaa lähestymistapaa/metodologiaa, jota on jo käytetty (esimerkiksi velvoitteiden päivittäminen terminointimarkkinoilla), jos muutokset rajoittuvat korjaaviin toimiin eivätkä koske markkinoiden määrittelyä ja huomattavan markkinavoiman määrittämistä;
 - d) säännösten 76 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan kuuluvat toimenpide-ehdotukset, ainoastaan siltä osin kuin ne rajoittuvat aiemmin ilmoitetun ja arvioidun yhteisinvestointijärjestelyn perusteella myöhemmin tehtäviin yksittäisiin päätösluonnoksiin ja edellyttäen, että olosuhteissa ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia yhteisinvestointijärjestelyn arvioinnin jälkeen ⁽²⁰⁾.
18. Edellä 17 kohdassa lueteltujen toimenpide-ehdotusten osalta riittää, että kansallinen sääntelyviranomainen täyttää ja toimittaa lyhyen ilmoituslomakkeen valvontaviranomaisen suojattuun sähköiseen käyttöliittymään, jotta se on julkisesti saatavilla. Jos valvontaviranomainen katsoo ilmoitetun toimenpiteen arvioinnin aikana, että tarvitaan muita asiakirjoja, se voi pyytää niitä missä tahansa menettelyn vaiheessa.
19. Jos valvontaviranomainen kuitenkin tarkistettuaan niiden edellytysten täyttymisen, joiden mukaisesti lyhyttä ilmoituslomaketta voidaan käyttää 17 kohdassa mainituissa luokissa, katsoo viiden työpäivän kuluessa, että kyseiset edellytykset eivät täyty, ilmoituksen tehneen kansallisen sääntelyviranomaisen olisi toimitettava toimenpide-ehdotus viipymättä käyttäen vakioilmoituslomaketta. Tällöin tarkastelun suorittamiselle asetettu yhden kuukauden määräaika ei keskeytyisi.

⁽¹⁸⁾ Esimerkiksi silloin, kun kansallinen tuomioistuin kumoaa kansallisen sääntelyviranomaisen päätöksen menettelyllisistä syistä ja kansallisen sääntelyviranomaisen on ilmoitettava valvontaviranomaiselle uudelleen samasta toimenpiteestä.

⁽¹⁹⁾ Gigabittiyhteyksien edistämisestä sääntelyn avulla 6 päivänä helmikuuta 2024 annetun komission suosituksen (EU) 2024/539 (tiedoksiannettu numerolla C(2024) 523) 46 kohdassa ja liitteessä III tarkoitettuihin (EUVL L, 2024/539, 19.2.2024, ELI).

⁽²⁰⁾ Ks. säännösten johdanto-osan 201 kappale säännösten 76 artiklan soveltamisalaan kuuluvien yhteisinvestointijärjestelyjen erityistapauksessa. Johdanto-osan 201 kappaleessa todetaan seuraavaa: ”Tehokkuuden vuoksi kansallisen sääntelyviranomaisen olisi voitava toimittaa [valvontaviranomaiselle] ainoastaan yksi ilmoitus toimenpide-ehdotuksesta, joka liittyy asiaan liittyvät vaatimukset täyttävään yhteisinvestointijärjestelyyn. Jos [valvontaviranomainen] ei käytä valtuuksiaan vaatia toimenpide-ehdotuksen perumista, olisi kohtuutonta, että kansallisen sääntelyviranomaisen yksittäisistä päätösehdotuksista saman järjestelmän perusteella myöhemmin toimitettuihin yksinkertaistettuihin ilmoituksiin, joissa annetaan myös todisteet sopimuksen tosiasiallisesta tekemisestä vähintään yhden yhteissijoittajan kanssa, sovellettaisiin perumista edellyttävää päätöstä, kun olosuhteissa ei ole tapahtunut muutosta.”

20. Suunnitellessaan säännösten 68 artiklan 3 kohdan toisen, kolmannen ja neljännen alakohdan mukaisia ilmoituksia kansallisten sääntelyviranomaisten olisi otettava huomioon, että valvontaviranomaisen hyväksymispäätöksen tekemiseen tarvitaan vähintään viiden kuukauden määräaika.

Ilmoitusten kirjaaminen

21. Ilmoitukset, jotka on tehty 16 ja 17 kohdassa luetelluilla ilmoituslomakkeilla, kirjataan siinä järjestyksessä kuin ne toimitetaan. Kansallisten sääntelyviranomaisten olisi otettava huomioon, että tarkastelun suorittamiselle asetettu yhden kuukauden määräaika alkaa välittömästi toimenpide-ehdotusta koskevan ilmoituksen vastaanottamisesta.
22. Vastaanottoilmoitus ja ilmoitusnumeron antaminen olisi kirjattava, ja valvontaviranomaisen olisi ilmoitettava kirjaamisesta sähköisesti kansallisille sääntelyviranomaisille, BERECille ja komissiolle. Kirjaamisilmoituksessa olisi oltava seuraavat tiedot:
- a) ilmoituksen kirjaamispäivä;
 - b) ilmoituksen aihe;
 - c) ilmoituslomake;
 - d) mahdollisesti toimitetut ilmoitusta tukevat asiakirjat.

Luottamuksellisten tietojen käsittely

23. Jos kansallinen sääntelyviranomainen katsoo, että ilmoitukseen liittyvät tiedot ovat liikesalaisuutta koskevien ETAn ja kansallisten sääntöjen mukaisesti luottamuksellisia, tietojen luovuttajan olisi merkittävä ne selvästi luottamuksellisiksi ennen niiden lataamista valvontaviranomaisen suojattuun sähköiseen käyttöliittymään tai ennen niiden mahdollista lähettämistä sähköisesti.
24. Ilmoitusten avoimuuden varmistamiseksi kaikki luottamuksellisina toimitetut ilmoitukset olisi toimitettava myös muokattuna tai mukautettuna ei-luottamuksellisena versiona, joka julkaistaan.
25. Kansallisten sääntelyviranomaisten ei pitäisi 9 kohdassa tarkoitettuja ilmoituslomakkeita täyttäessään sisällyttää niihin luottamuksellisia tietoja.
26. Tämä suositus on osoitettu EFTA-valtioille.

Tehty Brysselissä 2 päivänä heinäkuuta 2025.

EFTAn valvontaviranomaisen puolesta

Arne RØKSUND

Puheenjohtaja

Árni Páll ÁRNASON

Asiasta vastaava kollegion jäsen

Stefan BARRIGA

Kollegion jäsen

Melpo-Menie JOSÉPHIDÈS

*Allekirjoittaja oikeus- ja
hallintoasioista vastaavan johtajan ominaisuudessa*

LIITE I

VAKIOILMOITUSLOMAKE

Markkina-analyysiin ja korjaavien toimien määräämiseen liittyvät toimenpide-ehdotukset (säännösten 64, 67 ja 68 artikla) (16 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettut)**1 jakso – Markkinoiden määrittely**

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

1.1. Merkitykselliset tuote- ja palvelumarkkinat.	
1.2. Merkitykselliset maantieteelliset markkinat.	
1.3. Jos kansallinen kilpailuviranomainen on antanut lausunnon, tieto siitä, hyväksyykö se ehdotetun analyysin merkityksellisistä markkinoista.	Hyväksyy ☐ Ei hyväksy ☐
	Jos ei hyväksy, ilmoittakaa syyt:
1.4. Kansallisen julkisen kuulemisen ajankohta.	Alkoi _____ päättyi _____
1.5. Lyhyt selostus ehdotetusta markkinoiden määrittelystä järjestetyn julkisen kuulemisen tuloksista. Ilmoittakaa, onko toimenpide-ehdotukseen tehty muutoksia julkisen kuulemisen jälkeen, ja jos on, kuvaillakaa muutoksia lyhyesti.	(esim. kuinka monta kannanottoa on saatu, ketkä vastaajista olivat samaa mieltä ehdotetusta markkinoiden määrittelystä, ketkä vastaajista olivat eri mieltä ja mistä syistä)
1.6. Jos merkitykselliset markkinat poikkeavat merkityksellisistä markkinoista 9 päivänä huhtikuuta 2025 annetussa valvontaviranomaisen suosituksessa luetelluista markkinoista, tiivistelmä tärkeimmistä syistä, joilla ehdotettu markkinoiden määrittely perustellaan säännösten 67 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen kolmen kriteerin pohjalta ⁽¹⁾ .	

2 jakso – Huomattavan markkinavoiman yritysten nimeäminen

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

2.1. Sellaisten yritysten nimet, joilla on todettu olevan yksin tai yhdessä huomattava markkinavoima. Tarvittaessa sellaisten yritysten nimet, joilla ei katsota enää olevan huomattavaa markkinavoimaa.	
2.2. Perusteet, joita on käytetty pääteltäessä, onko yrityksellä yksin tai yhdessä huomattava markkinavoima.	
2.3. Merkityksellisillä markkinoilla toimivien tärkeimpien yritysten (kilpailijoiden) nimet.	
2.4. Edellä mainittujen yritysten markkinaosuudet ja markkinaosuuksien laskentaperuste (esim. liikevaihto, tilaajien lukumäärä).	
2.5. Jos kansallinen kilpailuviranomainen on antanut lausunnon, tieto siitä, hyväksyykö se ehdotetun arvioinnin huomattavasta markkinavoimasta.	Hyväksyy ☐ Ei hyväksy ☐
	Jos ei hyväksy, ilmoittakaa syyt:

- | | |
|---|--|
| 2.6. Ehdotettua huomattavan markkinavoiman yritysten nimeämistä koskevan julkisen kuulemisen tulokset (esim. saatujen kannanottojen kokonaismäärä, samaa/ eri mieltä olevien määrä). Ilmoittakaa, onko toimenpide-ehdotukseen tehty muutoksia julkisen kuulemisen jälkeen, ja jos on, kuvailkaa muutoksia lyhyesti. | |
|---|--|

3 jakso – Sääntelylliset velvoitteet

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

- | | |
|---|--|
| 3.1. Asetettavien, säilytettävien, muutettavien tai poistettavien velvoitteiden oikeusperusta (säännösten 69–74 artikla ja 76–81 artikla). | |
| 3.2. Syyt, joiden vuoksi velvoitteiden asettaminen yrityksille tai niiden säilyttäminen tai muuttaminen katsotaan oikeasuhteiseksi ja perustelluksi asiaan sovellettavan lainsäädännön perusteella. Vaihtoehtoisesti ilmoittakaa toimenpide-ehdotuksen kappaleet, jaksot tai sivut, joilta tai joista kyseiset tiedot löytyvät. | |
| 3.3. Jos ehdotetut korjaavat toimenpiteet ovat muita kuin säännösten 69–74 artiklassa sekä 76 ja 80 artiklassa säädettyjä toimenpiteitä, ilmoittakaa, mitkä säännösten 68 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut ”poikkeukselliset olosuhteet” oikeuttavat tällaisten korjaavien toimenpiteiden asettamisen. Vaihtoehtoisesti ilmoittakaa toimenpide-ehdotuksen kappaleet, jaksot tai sivut, joilta tai joista kyseiset tiedot löytyvät. | |

Jakso 3a – Säännösten 76 artiklan 2 kohdan mukaiset toimenpide-ehdotukset

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

- | | |
|--|--|
| 3a.1. Lyhyt kuvaus huomattavan markkinavoiman operaattorin tarjoamista sitoumuksista ja siitä, miten ne täyttävät säännösten 76 artiklan 1 kohdan edellytykset. | |
| 3a.2. Kuvaus 76 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisen sitoumuksen piiriin kuuluvien uusien erittäin suuren kapasiteetin verkkojen verkkoelementtien sääntelykohtelusta. | |
| 3a.3. Tarvittaessa kuvaus säännösten 76 artiklan 2 kohdan kolmannen alakohdan nojalla asetetuista korjaavista toimenpiteistä. | |

Jakso 3b – Säännösten 79 artiklan mukaiset toimenpide-ehdotukset

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

- | | |
|--|--|
| 3b.1. Lyhyt kuvaus ilmoitukseen liitetystä sitoumuksia koskevasta päätöksestä (tai ilmoittakaa toimenpide-ehdotuksen kappaleet, jaksot tai sivut, joilta tai joista kyseiset tiedot löytyvät). | |
|--|--|

Jakso 3c – Säännösten 80 artiklan mukaiset toimenpide-ehdotukset

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

3c.1. Lyhyt kuvaus yrityksen rakenteesta (tai ilmoittakaa toimenpide-ehdotuksen kappaleet, jaksot tai sivut, joilta tai joista kyseiset tiedot löytyvät).	
3c.2. Tarvittaessa kuvaus asetetuista tai peruutetuista korjaavista toimenpiteistä.	

(¹) ETA-sopimuksen liitteessä XI olevassa 5c:ns kohdassa tarkoitettu säädös (eurooppalaisesta sähköisen viestinnän säännöstöstä 11 päivänä joulukuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/1972), sellaisena kuin se on mukautettuna ETA-sopimuksen pöytäkirjalla 1 ja ETA-sopimuksen liitteessä XI olevilla alakohtaisilla mukautuksilla.

LIITE II

VAKIOILMOITUSLOMAKE

Säännösten 61 artiklan mukaiset symmetriset velvoitteet (16 kohdan a–c alakohdassa tarkoitettut)

Jakso 1 – Symmetristen velvoitteiden asettamista koskevat toimenpide-ehdotukset

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

1.1. Lyhyt tiivistelmä ilmoitetun toimenpide-ehdotuksen sisällöstä.	
1.2. Asetettavien, säilytettävien, muutettavien tai poistettavien velvoitteiden oikeusperusta (61 artiklan 1, 2, 3 tai 4 kohta).	☐ 61 artiklan 1 kohta 61 artiklan 2 kohdan ☐ a alakohta ☐ b alakohta ☐ c alakohta ☐ d alakohta 61 artiklan 3 kohdan ☐ ensimmäinen alakohta ☐ toinen alakohta ☐ 61 artiklan 4 kohta
1.3. Tarvittaessa asiaan liittyvistä aiemmista toimenpide-ehdotuksista 32 artiklan mukaisesti tehdyn ilmoituksen viite.	
1.4. Niiden yritysten nimet, joita asia koskee.	
1.5. Asetettavat, säilytettävät tai poistettavat velvoitteet.	
1.6. Syyt, joiden vuoksi velvoitteiden asettaminen yrityksille tai niiden säilyttäminen tai muuttaminen katsotaan oikeasuhteiseksi ja perustelluksi asiaan sovellettavan lainsäädännön perusteella. Vaihtoehtoisesti ilmoittakaa toimenpide-ehdotuksen kappaleet, jaksot tai sivut, joilta tai joista kyseiset tiedot löytyvät.	
1.7. Kansallisen kilpailuviranomaisen lausunto, jos sellainen on annettu.	
1.8. Ehdotettuja velvoitteita koskevan julkisen kuulemisen ajankohta ja lyhyt selostus kyseisen julkisen kuulemisen tuloksista. Ilmoittakaa, onko toimenpide-ehdotukseen tehty muutoksia julkisen kuulemisen jälkeen, ja jos on, kuvaillakaa muutoksia lyhyesti.	

LIITE III

LYHYT ILMOITUSLOMAKE (17 kohdassa tarkoitettut)

1 jakso – Toimenpide-ehdotukset, joilla muutetaan aiemmin asetettujen sääntelyllisten korjaavien toimien teknisiä yksityiskohtia ⁽¹⁾ tai myöhemmät ilmoitukset muiden operaattorien velvoitteista käyttäen samaa lähestymistapaa/metelmää, jota on jo käytetty

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

1.1.	Aiemmin ilmoitettujen toimenpide-ehdotusten ilmoituksen viitenumerot.	
1.2.	Lyhyt kuvaus muutettavista teknisistä yksityiskohdista (ja tieto, mitä merkityksellisiä markkinoita ne koskevat), tai jos muiden operaattoreiden velvoitteista ilmoitetaan myöhemmin käyttäen samaa lähestymistapaa/metelmää, jota on jo käytetty, maininta käyttöön otettavista korjaavista toimista.	
1.3.	Jos päivitetty tekniset yksityiskohdat liittyvät hinnoittelurakenteeseen (esim. laskentamalleissa käytettyjen kustannusten ja arvioiden vuotuinen päivitys), selitys siitä, onko kyseessä rutiininomainen päivitys.	
1.4.	Kuultiinko kansallista kilpailuviranomaista toimenpide-ehdotuksesta? Jos kuultiin, mikä oli sen kanta?	
1.5.	Huomautuksia:	

Jakso 2 – Toimenpide-ehdotukset, jotka annetaan aiemmin ilmoitettuun ja arvioituun yhteisinvestointijärjestelyyn liittyvän myöhemmän yksittäisen päätösluonnoksen muodossa edellyttäen, että olosuhteissa ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia (Säännösten 76 artikla)

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

2.1.	Lyhyt kuvaus toimenpide-ehdotuksen sisällöstä ja todisteet sopimuksen tekemisestä vähintään yhden yhteissijoittajan kanssa.	
2.2.	Aiemmin ilmoitettujen toimenpide-ehdotusten ilmoituksen viitenumerot.	
2.3.	Luettelo operaattoreista, joihin tätä toimenpide-ehdotusta sovelletaan.	
2.4.	Kuultiinko kansallista kilpailuviranomaista toimenpide-ehdotuksesta? Jos kuultiin, mikä oli sen kanta?	
2.5.	Huomautuksia.	

⁽¹⁾ Kansalliset sääntelyviranomaiset muuttavat usein jo määrättyjen korjaavien toimien teknisiä yksityiskohtia ottaakseen huomioon talouden indikaattoreissa tai tekijöissä tapahtuneet muutokset (kuten laitekustannusten, työvoimakustannusten, inflaatioasteen tai kiinteistövuokrien muutokset) tai päivittääkseen ennusteita tai oletuksia. Ainoastaan sellaisten yksityiskohtien muutoksista tai päivityksistä, jotka eivät muuta olemassa olevien korjaavien toimien luonnetta tai yleistä soveltamisalaa, olisi tehtävä ilmoitus lyhyellä ilmoituslomakkeella. Toisaalta korjaavien toimien luonteen tai soveltamisalan olennaisista muutoksista (kuten kustannusten tai hintojen laskentamenetelmien, siirtymien määrittämisen tai hintatasojen muutoksista, lukuun ottamatta hintamuutoksia, jotka ainoastaan heijastavat edellä mainituissa talouden indikaattoreissa tai tekijöissä tapahtuneita muutoksia) olisi ilmoitettava vakioimuotoisella ilmoituslomakkeella.

LIITE IV

HYVÄKSYTYISTÄ TOIMENPITEISTÄ ILMOITTAMINEN (8 kohdassa tarkoitettut)

Jakso 1 – Hyväksytyn toimenpiteen yksilöinti

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

1.1.	Hyväksytyn toimenpiteen voimaantulopäivä.	
1.2.	Valvontaviranomaiselle toimenpide-ehdotuksesta luonnosvaiheessa aiemmin tehdyn ilmoituksen kirjaamisnumero ja nimi.	
1.3.	Saiko jäsenvaltionne kansallinen sääntelyviranomainen huomautuksia valvontaviranomaiselta, muilta kansallisilta sääntelyviranomaisilta tai BEREciltä säännösten 32 artiklan 3 kohdan mukaisen toimenpide-ehdotusta koskevan ilmoituksen johdosta?	Kyllä Ei ☐ ☐

Jakso 2 – Yksityiskohtaiset tiedot siitä, miten esitetyt huomautukset on otettu mahdollisimman tarkasti huomioon

Antakaa soveltuvin osin seuraavat tiedot:

2.1.	Selvitys siitä, kuinka kansallinen sääntelyviranomainen on ottanut esitetyt huomautukset mahdollisimman tarkasti huomioon. Jos toimenpide-ehdotuksen tekstiin on tehty muutoksia esitettyjen huomautusten huomioon ottamiseksi, antakaa viittaukset päivitettyihin artikloihin/osiin/sivuihin.	[Huomautuksen 1 otsake] Selvitys siitä, kuinka ne on otettu huomioon, ja/tai viittaus siihen hyväksytyn toimenpiteen osaan, josta nämä tiedot löytyvät [Huomautuksen 2 otsake] Selvitys siitä, kuinka ne on otettu huomioon, ja/tai viittaus siihen hyväksytyn toimenpiteen osaan, josta nämä tiedot löytyvät [Huomautuksen 3 otsake] Selvitys siitä, kuinka ne on otettu huomioon, ja/tai viittaus siihen hyväksytyn toimenpiteen osaan, josta nämä tiedot löytyvät
------	--	--