

# Euroopan unionin virallinen lehti

# L 252



Suomenkielinen laitos

Lainsäädäntö

60. vuosikerta

29. syyskuuta 2017

Sisältö

## II Muut kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävät säädökset

### PÄÄTÖKSET

- ★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1602, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti ..... 1
- ★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1603, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti ..... 3
- ★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1604, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto ..... 22
- ★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1605, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto ..... 23
- ★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1606, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ..... 26
- ★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU, Euratom) 2017/1607, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot ..... 28
- ★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU, Euratom) 2017/1608, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä ..... 66

**FI**

Säädökset, joiden otsikot on painettu laihalla kirjasintyyppillä, ovat maatalouspolitiikan alaan kuuluvia juoksevien asioiden hoitoon liittyviä säädöksiä, joiden voimassaoloaika on yleensä rajoitettu.

Kaikkien muiden säädösten otsikot on painettu lihavalla kirjasintyyppillä ja merkitty tähdellä.

★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1609, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	101
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1610, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	103
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1611, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	105
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1612, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	107
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1613, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	109
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1614, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	111
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1615, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2015 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio .....	113
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1616, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IV – Tuomioistuin .....	115
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1617, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IV – Tuomioistuin .....	116
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1618, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin .....	120
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1619, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin .....	121
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1620, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto .....	124
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1621, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto .....	125
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1622, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea .....	129
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1623, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea .....	130

* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1624, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VII – Alueiden komitea .....	133
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1625, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VII – Alueiden komitea .....	134
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1626, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies .....	136
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1627, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies .....	137
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1628, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu .....	139
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1629, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu .....	140
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1630, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	143
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1631, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	145
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1632, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	159
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1633, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	161
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1634, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	162
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1635, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	165
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1636, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	166
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1637, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	167

★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1638, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	170
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1639, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskukseen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	171
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1640, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskukseen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	172
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1641, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan unionin elinten käännöskeskukseen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	175
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1642, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	176
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1643, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	177
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1644, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	181
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1645, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemia (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	182
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1646, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemialle (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	183
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1647, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan poliisiakatemia (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	186
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1648, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	187
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1649, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	188
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1650, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	192
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1651, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	193

★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1652, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	194
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1653, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	197
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1654, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	198
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1655, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	199
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1656, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan pankkiviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	203
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1657, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	204
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1658, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	205
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1659, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	208
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1660, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	209
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1661, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	210
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1662, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	214
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1663, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	215
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1664, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	216
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1665, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	219
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1666, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	220

★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1667, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	221
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1668, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	224
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1669, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	225
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1670, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	226
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1671, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	231
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1672, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	232
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1673, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	233
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1674, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	236
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1675, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	237
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1676, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	238
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1677, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	242
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1678, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	243
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	244

* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	249
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1681, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	250
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1682, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	251
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1683, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	256
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1684, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	257
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1685, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	258
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1686, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	261
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1687, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	262
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1688, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	263
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1689, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	266
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1690, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	267
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1691, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	268
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1692, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	271
* Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1693, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	272
* Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1694, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	273

★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1695, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	277
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1696, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	278
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1697, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	279
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1698, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	283
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1699, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	284
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1700, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	285
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1701, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	288
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1702, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston (eu-LISA) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	289
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1703, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	290
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1704, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	294
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1705, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	295
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1706, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	296
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1707, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	299
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1708, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	300



★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU, Euratom) 2017/1709, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	301
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1710, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	302
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1711, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	303
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1712, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	304
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1713, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	307
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1714, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	308
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1715, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	309
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1716, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	312
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1717, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston (Europol) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	313
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1718, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston (Europol) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	314
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1719, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan poliisiviraston (Europol) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	318
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1720, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	319
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1721, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	320
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1722, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	323
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1723, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	324

★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1724, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	326
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1725, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	330
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1726, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	331
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1727, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	332
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1728, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	335
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1729, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	336
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1730, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	337
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1731, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	340
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1732, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky 2 -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	341
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1733, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky 2 -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	342
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1734, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, Clean Sky 2 -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	345
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1735, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	346
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1736, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	347
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1737, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, ECSEL-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	350
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1738, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	351

★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1739, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	352
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1740, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	355
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1741, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	356
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1742, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	357
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1743, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	360
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1744, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämistä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	361
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU, Euratom) 2017/1745, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämistä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	362
★ Euroopan parlamentin päätös (EU, Euratom) 2017/1746, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, ITERistä ja fuusioenergian kehittämistä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	366
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1747, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	367
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1748, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 .....	368
★ Euroopan parlamentin päätös (EU) 2017/1749, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä .....	371
★ Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU) 2017/1750, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015: toiminnan tuloksellisuus, varainhoito ja sen valvonta .....	372



## II

(Muut kuin lainsäätämisyksessä hyväksyttävät säädökset)

## PÄÄTÖKSET

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1602,

annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,

**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0270/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon selvityksen talousarvio- ja varainhallinnosta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon sisäisen tarkastajan vuosikertomuksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(4)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan ja 318 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin talousarvion toteuttamista koskevista sisäisistä säännöistä 16. kesäkuuta 2014 tehdyn puhemieshistön päätöksen <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 22 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan, 98 artiklan 3 kohdan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0153/2017),
- A. ottaa huomioon, että puhemies hyväksyi 4. heinäkuuta 2016 parlamentin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015;
- B. ottaa huomioon, että pääsihteeri johtavana valtuutettuna tulojen ja menojen hyväksyjänä vakuutti 24. kesäkuuta 2016 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että parlamentin talousarvioon osoitetut varat on käytetty aiottuun tarkoitukseensa moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että käytössä olevat valvontamenettelyt antavat riittävät takeet siitä, että tilien perustana olevat toimet ovat laillisia ja sääntöjenmukaisia;

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.

<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL C 354, 27.9.2016, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 10.

<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(7)</sup> PE 422.541/Bur.

- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan sen varainhoitovuoden 2015 hallintomenojen ja muiden menojen arvioinnissa tarkastetuissa vuotuisissa toimintakertomuksissa ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 edellyttämässä toimielinten ja elinten sisäisen valvonnan järjestelmissä ei yksilöity vakavia puutteita;
- D. ottaa huomioon asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 166 artiklan 1 kohdan, jonka mukaan kaikkien unionin toimielinten on pyrittävä kaikin tavoin toimimaan vastuuvapauden myöntämistä koskevaan parlamentin päätökseen liitettyjen huomautusten mukaisesti;
1. myöntää puhemiehelle vastuuvapauden Euroopan parlamentin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

---

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1603,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka I – Euroopan parlamentti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan, 98 artiklan 3 kohdan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0153/2017),
- A. panee merkille, että Euroopan parlamentin tilinpitäjä vakuutti lopullista tilinpäätöstä varmentaessaan saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että tilinpäätös antaa olennaisilta osiltaan oikean ja riittävän kuvan parlamentin taloudellisesta asemasta, ja että hänen tietoonsa ei ole tullut asioita, jotka edellyttäisivät varaumien esittämistä;
- B. ottaa huomioon, että tavanomaisen menettelyn mukaisesti parlamentin hallinnolle lähetettiin 129 kysymystä ja saaduista kirjallisista vastauksista keskusteltiin talousarvion valvontavaliokunnan avoimessa kokouksessa talousarviosta vastaavan varapuhemiehen, pääsihteerin ja sisäisen tarkastajan läsnä ollessa;
- C. toteaa, että valvontaa, joka toteutetaan erityisesti vuotuisen vastuuvapausmenettelyn muodossa, tarvitaan sen varmistamiseksi, että parlamentin poliittinen johto ja hallinto ovat vastuuvapausvelvollisia unionin kansalaisille; katsoo, että julkisen talouden hoidon laatua, tehokkuutta ja vaikuttavuutta on parannettava jatkuvasti; toteaa, että tulobudjetoinnin periaatteen ja henkilöresursseja koskevan hyvän hallintotavan olisi oltava keskeinen osa talousarvion toteutusta;

**Parlamentin talousarvio- ja varainhallinnon valvonta**

1. toteaa, että parlamentin talousarvio- ja varainhallinnon virallinen valvontajärjestelmä sisältää neljä keskeistä osatekijää:
  - a) parlamentin tilinpitäjän varmentama lopullinen tilinpäätös
  - b) sisäisen tarkastajan vuosikertomukset ja hänen lausuntonsa sisäisen valvonnan järjestelmästä
  - c) ulkoisen tarkastajan eli tilintarkastustuomioistuimen arvioimat kaikkien unionin toimielinten, parlamentti mukaan luettuna, hallintomenot ja muut menot
  - d) talousarvion valvontavaliokunnan valmisteleva vastuuvapausmenettely, jonka päätteeksi hyväksytään päätös parlamentin puhemiehelle myönnettävästä vastuuvapauksesta;
2. toteaa, että sisäisen tarkastajan vuosikertomus sisältää erityisiä tarkastustyöhön perustuvia havaintoja; toteaa, että tavoitteena on parantaa parlamentin talousarvio- ja varainhallintoa, ei antaa siitä kattavaa kuvaa; toteaa vastaavasti, että tilintarkastustuomioistuimen kertomus kattaa vain pienen otoksen (16 tapahtumaa) parlamentin toimista;
3. katsoo, että hallintomenojen yleisesti ottaen alhainen virhetaso saattaa olla syynä siihen, että tilintarkastustuomioistuin on kiinnittänyt suhteellisen vähän huomiota parlamentin toimiin;
4. huomauttaa kuitenkin, että vaikka virhetaso on huomattavan alhainen, maineriski on verrattain korkea, sillä tällaiset talousarvio- ja varainhallintoon liittyvät virheet voivat vaikuttaa kielteisesti toimielimen maineeseen;
5. toteaa lisäksi, että koska viime aikoina on yleisesti kannatettu tulobudjetointiin siirtymistä, vastuuvapausmenettelyissä ei pitäisi rajoittaa sääntöjenvastaisuuksien havaitsemiseen vaan siihen olisi sisällytettävä myös konkreettinen tuloksellisuuden ja tulosten mittaaminen, ja toteaa, että myös tämä on erityisen tärkeää parlamentin tapauksessa, sillä tulosten puuttumisella on suora vaikutus toimielimen maineeseen;

6. toteaa tätä taustaa vasten, että parlamentin työ vastuuvapausmenettelyn yhteydessä tarjoaa mahdollisuuden tarkastella perusteellisesti parlamentin hallinnon tilinpäätöstä; kehottaa lujittamaan parlamentin sisäistä kirjanpidon ja tilintarkastuksen alan asiantuntijuutta, jota esittelijät voivat hyödyntää valmistellessaan vastuuvapausmietintöjä;

### Parlamentin tilinpäätös

7. panee merkille, että parlamentin lopullinen talousarvio vuonna 2015 oli yhteensä 1 794 929 112 euroa eli 19,78 prosenttia monivuotisen rahoituskehyksen <sup>(1)</sup> otsakkeesta 5, johon sisältyvät unionin toimielinten hallintomenot vuonna 2015, ja toteaa, että kasvua vuoden 2014 talousarvioon verrattuna (1 755 631 742 euroa) oli 2,2 prosenttia;
8. ottaa huomioon, että tileihin kirjattuja tuloja oli 31. joulukuuta 2015 yhteensä 176 367 724 euroa (174 436 852 euroa vuonna 2014), josta käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä oli 27 988 590 euroa (26 979 032 euroa vuonna 2014);
9. panee merkille, että 71 prosenttia sitoumuksista sisältyi seuraavaan neljään lukuun: luku 10 "Toimielimen jäsenet", luku 12 "Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt", luku 20 "Kiinteistöt ja niiden liitännäiskulut" ja luku 42 "Parlamentin jäsenten avustajiin liittyvät menot"; toteaa tämän osoittavan, että parlamentin menoille on tyypillistä suuri jatkuvuus ja ne liittyvät suurimmaksi osaksi jäsenten ja henkilöstön palkkioihin, joita mukautetaan henkilöstösääntöjen ja muiden sopimusvelvoitteiden perusteella;
10. panee merkille seuraavat määrät, joiden perusteella parlamentin tilit varainhoitovuodelta 2015 on päätetty:

#### a) Käytettävissä olleet määrärahat (euroa)

määrärahat 2015	1 794 929 112
erikseen esitetyt siirrot varainhoitovuodelta 2014	—
ilman eri toimenpiteitä tehdyt siirrot varainhoitovuodelta 2014	277 911 825
käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvat määrärahat vuodelta 2015	27 988 590
käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvien määrärahojen siirrot vuodelta 2014	106 077 150
Yhteensä	2 206 906 677

#### b) Määrärahojen käyttö varainhoitovuonna 2015 (euroa)

sitoumukset	2 176 992 756
suoritetut maksut	1 770 807 099
seuraavalle vuodelle ilman eri toimenpiteitä siirretyt määrärahat, käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvat määrärahat mukaan luettuina	392 379 176
seuraavalle vuodelle erikseen siirretyt määrärahat	—
peruuntuneet määrärahat	43 720 402

#### c) Talousarviosta saatu rahoitus (euroa)

saatu vuonna 2015	176 367 724
-------------------	-------------

#### d) Kokonaistase 31. joulukuuta 2015 (euroa)

	1 511 058 599
--	---------------

11. toteaa, että vuonna 2015 parlamentin talousarvioon otetuista määrärahoista sidottiin 99,1 prosenttia ja peruuntumisaste oli 0,9 prosenttia ja että talousarvion toteutusaste oli edellisvuosien tapaan erittäin korkea;

<sup>(1)</sup> Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2. joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).



12. kiinnittää huomiota siihen, että peruuntuneita määrärahoja oli yhteensä 41 422 684 euroa ja että suurin osa peruutuksista koski palkkoja ja kiinteistöihin liittyviä menoja;
13. panee merkille keräilysiirron, jonka määrä oli 71 000 000 euroa eli neljä prosenttia kaikista määrärahoista, joita siirrettiin alustavia määrärahoja sisältävistä budjettikohdista ja muista lähteistä Konrad Adenauer -rakennuksen vuosivuokrien maksamista varten; kehottaa laatimaan parlamentin kiinteistöpolitiikan riittävän selkeästi osana talousarviostrategiaa; pitää keräilysiirron tasoa erittäin korkeana; on vakaasti sitä mieltä, että talousarvion tehokkaan hallinnoinnin avulla tällaisten siirtojen määrä voitaisiin vähentää mahdollisimman alhaiseksi; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan tässä yhteydessä kertomuksen parlamentin kiinteistöpolitiikasta;

#### **Tilintarkastustuomioistuimen lausunnot vuoden 2015 tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta**

14. panee merkille, että tarkastusevidenssi osoittaa kokonaisuutena tarkasteltuna, että hallintomenojen virhetaso ei ollut olennainen, mutta kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä oli seitsemän eli hallintoa koskevassa monivuotisen rahoituskehysten otsakkeessa 5 arvioitu virhetaso oli 0,6 prosenttia (joka on enemmän kuin 0,5 prosenttia vuonna 2014);
15. panee erittäin huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tarkastetuista kaikkien unionin toimielinten 151 tapahtumasta 22:een (14,6 prosenttiin) liittyi virhe; toteaa kuitenkin, että näistä 22 tapahtumasta ainoastaan seitsemän tapahtuman virheet ilmaistiin kvantitatiivisesti ja niistä koitui näin ollen taloudellisia vaikutuksia, minkä seurauksena arvioitu virhetaso oli 0,6 prosenttia;
16. panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuotta 2015 koskevassa vuosikertomuksessa esittämät parlamenttia koskevat erityiset havainnot; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita kontrolleissa, jotka koskivat vuonna 2014 toteutuneiden menojen hyväksymistä ja maksamista; huomauttaa, että tämä koski vain yhtä tarkastetuista 16:sta yhtä tai useampaa poliittista ryhmää koskevasta parlamentin tapahtumasta ja että nämä puutteet selvitettiin vuonna 2015;
17. panee merkille parlamentin tilintarkastustuomioistuimen kanssa pidetyssä kuulemismenettelyssä antamat vastaukset; pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan asiasta vastaavalle valiokunnalle tietoa siitä, miten sen suositus, joka koskee paremman ohjeistuksen antamista ja poliittisille ryhmille osoitettujen talousarviomäärärahojen käyttöä koskevan nykyisen valvontakehysten arviointia, pannaan täytäntöön;

#### **Sisäisen tarkastajan vuosikertomus**

18. toteaa, että sisäinen tarkastaja esitteli vuosikertomuksensa 30. tammikuuta 2017 pidetyssä asiasta vastaavan valiokunnan avoimessa kokouksessa ja kertoi hyväksyneensä vuonna 2015 kertomukset seuraavista aiheista:
  - sisäisen tarkastajan kertomukseen sisältyvien keskeneräisten toimien seuranta
  - monikielisyttä koskevat menettelysäännöt
  - tietotekniikan toimintojen tehokkuuden ja tuloksellisuuden mittaaminen
  - varainhoitojärjestelmä (FMS)
  - velkojen perintäprosessi
  - toiminnan jatkuvuuden hallinta
  - tietotekniikkakeskuksen inventaario ja ulkopuolisen asiantuntemuksen hallinta;
19. panee merkille sisäisen tarkastajan esittämät näkemykset seuraavista tarpeista ja kannattaa niitä:
  - tarvitaan perusteltu ehdotus, joka koskee monikielisyttä koskevien menettelysääntöjen ajantasaistamista tulkkauspalvelujen osalta ja johon sisältyy kolmikantakokousten suunnittelua koskevia erityisiä sääntöjä
  - tulkattavien kokousten sääntelykehystä on parannettava esimerkiksi siten, että voimassa olevat säännöt sovitetaan entistä paremmin toisiinsa ja kysyntä jaetaan tasaisemmin viikon ajalle ja selvitetään ja käytetään alikäytössä olevat kokousajat; lyhyellä varoitusaajalla peruuntuneiden kokousten määrää on vähennettävä, sillä se on huomattavaa resurssien väärinkäyttöä
  - oikeudellisten menettelyjen aloittamiseksi ja velkojen perimisestä luopumiseksi tarvitaan asianmukaiset kriteerit ja ohjeelliset kynnysarvot, jotka johtava valtuutettu tulojen ja menojen hyväksyjä hyväksyy
  - tarvitaan asianmukainen ohjausjärjestelmä ja toimintatapa (toimielimen ohjeet ja käytännön järjestelyt) toiminnan jatkuvuuden hallintaa varten;

20. toteaa, että vuoden 2015 lopussa useiden seurantarastustusten jälkeen neljä sisäisen valvonnan kehyksen uudelleentarkastelua koskevaa toimea, joihin liittyy kohtalainen riski, oli yhä kesken ja että yhden niistä määräaika on siirretty vuoteen 2017 parlamentin uuden varainhoitojärjestelmän yhteydessä; kehottaa sisäistä tarkastajaa tiedottamaan talousarvion valvontavaliokunnalle näissä toimissa saavutetusta edistymisestä;
21. pyytää sisäistä tarkastajaa keskittymään vuosikertomuksensa esittelyssä tiiviimmin niihin seikkoihin, joissa on havaittu puutteita ja/tai sääntöjenvastaisuuksia; pyytää lisäksi, että sisäinen tarkastaja saattaa tehtäviään toteuttaessaan havaitsemiensa ongelmien seurannasta, tilanteen kehittymisestä ja ongelmiin löydettyistä ratkaisuksista laatimansa kertomukset talousarvion valvontavaliokunnan saataville; pyytää pääsihteeriä ottamaan käyttöön menettelyjä, joiden avulla tuloksellisuutta ja tuloksia voidaan arvioida;

#### **Vuotta 2014 koskevan vastuuvapauspäätöslauselman seuranta**

22. panee merkille talousarvion valvontavaliokunnalle vuotta 2014 koskevaan vastuuvapauspäätöslauselmaan 20. lokakuuta 2016 annetut kirjalliset vastaukset sekä pääsihteerin vastaukset useisiin vuotta 2014 koskevaan vastuuvapauspäätöslauselmaan sisältyneisiin kysymyksiin ja pyyntöihin ja niiden johdosta käydyn keskustelun parlamentin jäsenten kanssa; pitää kuitenkin valitettavana, että monet näistä pyynnöistä eivät ole johtaneet toimiin eikä tätä ole selitetty tai perusteltu mitenkään; pitää tärkeänä, että pääsihteeri osallistuu entistä useammin parlamentin talousarviota ja sen toteutukseen vaikuttavia seikkoja koskeviin keskusteluihin talousarvion valvontavaliokunnassa;
23. huomauttaa, että määrääjat parlamentin vastuuvapautta koskevan mietintöluonnoksen esittämiseksi ja pääsihteerille mahdollisesti esitettävien lisäkysymysten tekemiseksi eivät ole keskenään johdonmukaisia; pyytää pääsihteeriä vastaamaan lisäkysymyksiin ennen tarkistusten jättämisen määräaika ja tarvittaessa ennen valiokuntäänestystä;

#### **Parlamentin vuotta 2015 koskeva vastuuvapaus**

24. panee merkille talousarviosta vastaavan varapuhemiehen, pääsihteerin ja talousarvion valvontavaliokunnan 30. tammikuuta 2017 käymän keskustelun, jossa olivat läsnä tilintarkastustuomioistuimen jäsen ja sisäinen tarkastaja;
25. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentin hallinto on sitoutunut parantamaan jatkuvasti parlamentin yksiköiden toiminnan tuloksellisuutta ja tekemään sen tehokkaalla tavalla, vaikka katsoo myös, että joissakin tapauksissa muutosten täytäntöönpano on liian hidasta;
26. toteaa, että parlamentin toiminnasta aiheutuvat kustannukset ovat noin 3,60 euroa kansalaista kohden vuodessa, mikä ei ole lainkaan hävettävää muihin parlamenttilaitoksiin verrattuna, etenkin kun kolmasosa kustannuksista johtuu taustalla olevista perustekijöistä, kuten monikielisuudesta ja monesta työskentelypaikkakunnasta, joihin parlamentilla itsellään on vain vähän sananvaltaa ja joita muilla parlamenteilla ei samalla tavalla ole;
27. toteaa kuitenkin, että tulosbudjettiin kiinnitetään vaihtelevassa määrin huomiota eri pääosastoissa ja että se on pitkälle kehittynyttä esimerkiksi varainhoidon pääosastossa mutta on vasta alustavassa vaiheessa muualla hallinnossa; kehottaa pääsihteeriä varmistamaan, että asetetaan selkeät, mitattavissa olevat tavoitteet, joita seurataan kaikkialla hallinnossa;
28. panee merkille pääsihteerin vastauksen kysymykseen, joka koski parlamentin jäsenten ja kansalaisten pääsyä ePetition-sovellukseen, sekä oikeudellisen yksikön selvityksen; pyytää pääsihteeriä tiedottamaan oikeudellisen yksikön suosituksiin liittyvistä jatkotoimista;
29. panee tyytyväisenä merkille, että hallinto on kiinnittänyt huomiota kestävyyskriteerejä erityisesti julkisten hankintamenettelyjen yhteydessä; toteaa kuitenkin, että julkisia hankintoja koskevan uuden direktiivin <sup>(1)</sup> tultua voimaan on voitu lisätä sosiaalista ja ekologista kestävyttä koskevien kriteerien painoarvoa suhteessa alhaisimman hinnan kriteeriin;
30. kehottaa pääsihteeriä esittämään toimintasuunnitelman siitä, miten kestävyyskriteerejä sovelletaan parlamentin julkisissa hankintamenettelyissä, ja sisällyttämään siihen arvion siitä, miten ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja on käytetty kestävä kehityksen edistämiseen;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26. helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

31. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan parlamentin toiminnan maantieteellisestä hajauttamisesta aiheutuu 114 miljoonan euron kustannukset vuodessa, ja panee merkille Euroopan unionin toimielinten kotipaikan sijainnista 20. marraskuuta 2013 antamassaan päätöslauselmassa <sup>(1)</sup> tehdyn havainnon, että 78 prosenttia kaikista henkilöstösääntöjen alaisen parlamentin henkilöstön virkamatkoiosta on suoraa seurausta parlamentin yksiköiden maantieteellisestä hajauttamisesta; palauttaa mieliin, että hajauttamisesta aiheutuvat ympäristövaikutukset eli hiilidioksidipäästöt ovat arviolta 11 000 ja 19 000 tonnin välillä; kehottaa puhemiehistöä pyytämään pääsihteeriä laatimaan viipymättä parlamentin yhden toimipaikan järjestelmää koskevan etenemissuunnitelman; toistaa pitävänsä välttämättömänä, että parlamentti ja neuvosto laativat yhden toimipaikan järjestelmää koskevan etenemissuunnitelman, jota parlamentti on useissa aiemmissä päätöslauselmissaan pyytänyt, ja toteaa, että tällä tavoin saataisiin aikaan säästöjä pitkällä aikavälillä; katsoo, että Yhdistyneeseen kuningaskuntaan tällä hetkellä sijoitetut unionin erillisvirastot on siirrettävä maan unionista eroamisen vuoksi muualle, mikä tarjoaa erinomaisen tilaisuuden ratkaista monta kysymystä samalla kertaa; huomauttaa kuitenkin, että SEUT:n 341 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden hallitukset vahvistavat yhteisellä sopimuksella unionin toimielinten kotipaikan ja että SEU:n ja SEUT:n liitteenä olevan pöytäkirjan N:o 6 mukaisesti parlamentin kotipaikka on Strasbourg; muistuttaa, että yhden toimipaikan järjestelmä edellyttää perussopimusten muuttamista;
32. panee merkille, että hallinto vastasi parlamentin vastuuvapautta vuodelta 2013 koskevan kyselyn kysymykseen nro 75 päättäneensä lakkauttaa pitkäaikaisten virkamatkojen käytännön, jotta saataisiin aikaan huomattavia säästöjä, mutta pitää erittäin ristiriitaisena sitä, että tällä hetkellä 13 henkilöstön jäsentä on pitkäaikaisella virkamatkalla; katsoo, että erään henkilöstön jäsenen pitkäaikainen virkamatka, josta maksetaan ulkomaankorvaus ja päiväraha, paikkaan, jossa kyseinen jäsen on jo asunut ja työskennellyt, on tuomittavaa veronmaksajien varojen väärinkäyttöä ja henkilöstösääntöjen vastaista; vaatii selvitystä kaikkien pitkäaikaisten virkamatkojen olosuhteista ja erityisesti niiden perusteiden ja kustannusten julkaisemisesta;
33. huomauttaa, että kaikkien unionin virkamiesten ja muiden toimihenkilöiden, kabineteissa työskentelevä henkilöstö mukaan luettuna, on suoritettava tehtävänsä henkilöstösääntöjen määräyksiä noudattaen ainoastaan unionin edun mukaisesti; korostaa, että unionin virkamiehet saavat palkkansa veronmaksajien rahoista, joita ei ole tarkoitettu rahoittamaan yhdenkään puhemiehen kansallisia poliittisia intressejä edistäviä tiedotusmenoja tai muita henkilöstömenojä; kehottaa puhemiehistöä vahvistamaan parlamentille tätä asiaa koskevat selkeät säännöt;
34. panee merkille puhemiehen 21. lokakuuta 2015 tekemän päätöksen, jolla hän pyrki siihen, että nimitykset parlamentin johtotehtäviin voitaisiin tehdä ilman muodollisia menettelyjä ja erityisesti ilman ehdotuspyyntöjä; toteaa, että kyseinen päätös "ei vastannut sääntöjä" (hallinnon vastaus talousarvion valvontavaliokunnan toiseen kyselyyn); vaatii, että kyseinen puhemiehen päätös kumotaan virallisesti;
35. panee merkille, että 15. joulukuuta 2015 puhemies itse antoi hyväksynnän kabinetinsa henkilöstöä koskevalle rajaamattomalle erityiskorvaukselle, joka ylitti kabinettikuluihin varatut enimmäismäärät, vaikka tällaiset erityiskorvaukset eivät ole henkilöstösääntöjen määräysten mukaisia; nostaa jälleen esille kysymyksen siitä, oliko tämä hyväksyntä laillinen ja ovatko erityiskorvaukset päteviä; kehottaa harkitsemaan kyseisen päätöksen kumoamista;

#### *Vierailijaryhmiä koskevan avustusjärjestelmän hallinnointi*

36. panee merkille, että puhemiehistö hyväksyi 24. lokakuuta 2016 taloudellisen tuen maksamista kutsutuille vierailijaryhmille koskevat muutetut säännöt;
37. panee tyytyväisenä merkille, että muutetut säännöt vähentävät merkittävästi käteismaksuja ja sisältävät pakollisiin sähköisiin tilisiirtoihin siirtymisen, jolloin varkauksien uhka ja parlamentin maineriski vähenevät, samalla kun säännöt tarjoavat yhä huomattavaa joustavuutta; tukee puhemiehistön aikomusta arvioida muutettua järjestelmää vuoden kuluttua sen käyttöönotosta; pitää kuitenkin valitettavana, että maksut voidaan maksaa parlamentin jäsenten avustajien henkilökohtaisille tileille ja heidät voidaan nimetä varmentamaan ryhmien kuluja; pitää huolestuttavana, että tämä aiheuttaa parlamentin jäsenten valtuutetuille avustajille tarpeettoman rahoituksellisen ja oikeudellisen vastuun ja mahdollisen riskin; kehottaa puhemiehistöä pitämään tämän seikan uudelleentarkastelua ensisijaisena asiana;
38. pitää valitettavana, että myöntäessään vastuuvapauden puhemiehelleen talousarvionsa toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014 parlamentti poisti viime hetkellä tärkeitä kohtia, joissa nostettiin esille lisäkysymyksiä puhemiehen poliittisesta toiminnasta ja rahoituksesta vuoden 2014 Euroopan parlamentin vaalien yhteydessä;

<sup>(1)</sup> EUVL C 436, 24.11.2016, s. 2.

**Avoimuusrekisteri ja eturistiriidat**

39. panee tyytyväisenä merkille, että tiedotusvälineiden ja yleisön kiinnostus parlamenttia ja sen hallintoa kohtaan on kasvanut; panee kuitenkin merkille, että eräiden toimittajien mukaan heidän on vaikea saada etsimäänsä tietoa; korostaa, että parlamentin ja sen hallinnon avoimuus on olennaisen tärkeää toimielimen legitimitetin kannalta ja että tiedonsaantia olisi parannettava noudattaen silti aina henkilötietojen suojaa koskevia sääntöjä;
40. kehottaa puhemiehistöä julkaisemaan parlamentin verkkosivustolla pääsihteerin sille toimittamat asiaankuuluvat asiakirjat koneellisesti luettavassa muodossa, jollei se niihin sisältyvien tietojen luonteen, esimerkiksi henkilötietojen suojan yhteydessä, voiksi ole mahdotonta;
41. katsoo, että parlamentin sisäisten päätöksentekoelementtien ja erityisesti puhemiehistön työstä on tehtävä läpinäkyvämpää ja yleisölle avoimempaa; pyytää julkaisemaan puhemiehistön kokousten esityslistat intranetissä hyvissä ajoin ja julkaisemaan kokousten pöytäkirjat huomattavasti nykyistä nopeammin; katsoo, että ei ole tarpeen odottaa, että ne käännetään kaikille kielille;
42. muistuttaa parlamentin jäsenten velvoitteesta ilmoittaa välittömästi hallinnolle kaikista mahdollista muutoksista sidonnaisuuksiaan koskevista ilmoituksissa;
43. pyytää pääsihteeriä välittämään tämän päätöslauselman puhemiehistölle ja korostamaan erityisesti kaikkia puhemiehistölle esitettyjä pyyntöjä toimenpiteiden toteuttamiseksi tai päätösten tekemiseksi; kehottaa pääsihteeriä vahvistamaan toimintasuunnitelman ja aikataulun, joiden avulla puhemiehistö voi seurata parlamentin vastuuvapauspäätöslauselmiin sisältyviä suosituksia ja/tai toteuttamaan niitä koskevia toimia, ja sisällyttämään tulokset vuotuisen seuranta-asiakirjaan; kehottaa pääsihteeriä raportoimaan budjettivaliokunnalle ja talousarvion valvontavaliokunnalle hyvissä ajoin kaikista puhemiehistölle esittämistään hankkeista, joilla on merkittäviä budjettivaihtokutsia;
44. katsoo, että parlamentin jäsenten olisi voitava käyttää parlamentin verkkosivustoa siihen, että he tarjoavat äänestäjilleen mahdollisimman avoimesti tietoa toiminnastaan, ja kehottaa sen vuoksi pääsihteeriä kehittämään järjestelmän, jossa jäsenet voivat julkaista tiedot kokouksistaan edunvalvojien kanssa; kehottaa pääsihteeriä mahdollistamaan tämän ilman lisäviivytystä, kuten on jo pyydetty parlamentin vuotta 2014 koskevassa vastuuvapauspäätöslauselmassa;
45. pyytää puhemiehistöä määrittelemään ja julkaisemaan yleisen kulukorvauksen käyttöä koskevat säännöt;
46. panee merkille, että jäsenet tuntevat heikosti mahdollisuuden palauttaa yleisen kulukorvauksen ylijäämiä; muistuttaa jäseniä siitä, että yleinen kulukorvaus ei merkitse henkilökohtaista lisäpalkkaa; pyytää pääsihteeriä tiedottamaan tästä mahdollisuudesta ensisijaisena asiana; kehottaa jäseniä palauttamaan ylijäämät toimikautensa päättyessä;
47. pyytää vastaavasti pääsihteeriä toimittamaan helposti käsiteltävässä muodossa olevia tiedostoja niille jäsenille, jotka haluavat julkaista omilla verkkosivustoillaan yksityiskohtaisia tietoja muista parlamentin heille maksamista korvauksista;
48. pyytää pääsihteeriä lisäksi avustamaan asiasta kiinnostuneita poliittisia ryhmiä samalla tavalla;
49. toteaa, että parlamentin verkkosivustolla on saatavilla useita asiakirjoja, jotka koskevat päätöstä Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden tunnustamisesta ja jotka sisältävät yksityiskohtaista tietoa niille myönnettävän lopullisen rahoituksen määrästä; kehottaa parlamenttia pyytämään komissiota esittämään ehdotuksen, joka koskee Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun voimassa olevan unionin säädöksen<sup>(1)</sup> tarkistamista ja jossa muun muassa tiukennetaan Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden perustamiselle asetettuja vaatimuksia väärinkäytösten estämiseksi;
50. panee tyytyväisenä merkille käyttöön otetun erityisen lomakkeen, jonka avulla esittelijät voivat ilmoittaa mietintöihinsä vaikuttaneet edunvalvojat (lainsäädännöllinen jalanjälki);
51. toistaa parlamentin hallinnolle esittämänsä pyynnön, että se laatisi raportin siitä, miten edunvalvojat ja muut ulkopuoliset organisaatiot käyttävät parlamentin tiloja;

(<sup>1</sup>) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1141/2014, annettu 22. lokakuuta 2014, Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta (EUVL L 317, 4.11.2014, s. 1).

52. toteaa huolestuneena, että nykyisiä parlamentin jäsenten menettelysääntöjä on ehkä vielä parannettava eturistiriitojen välttämiseksi, ja katsoo, että tällöin on kiinnitettävä erityistä huomiota seuraaviin näkökohtiin:
- jäsenten sivutoiminen palkkatyö
  - entisten jäsenten edunvalvontatoiminta unionin toimielimissä kaudella, jolloin heillä on oikeus siirtymäkauden korvaukseen
  - jäsenten sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten rekisteröinti
  - neuvoa-antavan komitean kokoonpano ja valtuudet;

#### **Viestinnän pääosasto (DG COMM)**

53. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentin viestintätoimien tuloksellisuuden mittaamiseen on kehitetty indikaattoreita, ja pyytää pääsihteeriä omistamaan parlamentin toimintaa vuonna 2016 käsittelevässä selvityksessä erillisen osion uuden tuloksellisuuteen perustuvan lähestymistavan vaikuttavuudelle viestinnän alalla;
54. kannattaa eri ohjelmia, joilla pyritään helpottamaan parlamentin toiminnasta lisätietoa haluavien toimittajien ja kansalaisten vierailuja;
55. palauttaa tässä yhteydessä mieliin vuotta 2014 koskevan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä esittämänsä havainnon, että parlamentin verkkosivusto oli edelleen varsin käyttäjäepäystävällinen, sitä oli vaikea käyttää eikä siihen ollut vielä sisällytetty viimeisintä teknologiaa, minkä vuoksi sivustolta oli vaikea löytää tarvittavaa tietoa nopeasti; toteaa myös huomauttaneensa, että vaikka viestintä unionin kansalaisten kanssa on tärkeää, verkkosivustolla ei edesautettu parlamentin kuvan kirkastamista suuren yleisön keskuudessa;
56. kehottaa viestinnän pääosastoa ottamaan käyttöön tarkoituksenmukaisemman ja käyttäjäystävällisemmän verkkosivuston, joka sisältää aiempaa tehokkaamman hakukoneen, joka terävöittää parlamentin profiilia kansalaisten silmissä ja jolla vastataan aiempaa suuremmin kansalaisten tarpeisiin ja kiinnostuksenkohteisiin; toteaa, että saavutetut tulokset ovat olleet vain keskinkertaisia, vaikka resursseja on käytetty huomattava määrä;
57. ilmaisee huolensa parlamentin viestintästrategian vaikuttavuudesta; kehottaa tältä osin tarkastelemaan perusteellisesti nykyistä strategiaa ja erityisesti soveltamaan aktiivisempaa lähestymistapaa niitä kohtaan, jotka eivät ole kiinnostuneita parlamentin toiminnasta tai suhtautuvat jopa epäilevästi sen toimintaan; pyytää pääsihteeriä laatimaan uuden strategian, jolla tavoitetaan ja otetaan huomioon aiempaa paremmin myös nämä kansalaiset, esimerkiksi helpottamalla tiedonsaantia, ja käsitellään asianmukaisesti perusteettomat parlamenttia koskevat ennakkoluulot välttäen kuitenkin tarpeettomia ja kalliita mainoskampanjoita;
58. korostaa tarvetta uudistaa parlamentin tiedotustoimistojen tehtävä optimoimalla uusien viestintätekniikoiden ja -mallien käyttö ja hyödyntämällä niiden etuoikeutettua maantieteellistä sijaintia kansalaisten lähellä, jotta voidaan tehostaa entisestään paikallistapahtumia koskevia toimia, kuten parlamentin jäsenten ja kansalaisyhteiskunnan välisiä keskusteluja, ja jotta voidaan kuunnella kansalaisia ja pitää yhteyttä heihin; korostaa, että tällaisten tapahtumien herättämällä verkkokeskustelulla ja tiedotusvälineiden huomiolla voitaisiin entistä paremmin tavoittaa kansalaiset; toteaa, että jäsenvaltioissa sijaitsevien tiedotustoimistojen kiinteistö- ja henkilöstökustannukset ovat suhteettoman korkeat verrattuna rahamäärään, joka käytetään näiden toimistojen avaintehtäviin; kehottaa pääsihteeriä esittämään talousarvion valvontavaliokunnalle vuoden 2017 loppuun mennessä Brysselin ja Strasbourgin tiedotustoimistoista yksityiskohtaisen toiminta- ja rahoituskertomuksen, jossa keskitytään erityisesti niistä saatavaan lisäarvoon;
59. pitää huolestuttavina vastauksia, joita on annettu parlamentin tiedotustoimistoja eräissä jäsenvaltioissa koskeviin kirjallisesti vastattaviin kysymyksiin, sillä useimmissa tapauksissa vain murto-osa niiden toimintakustannuksista aiheutuu niiden todellisista päämääristä ja tehtävistä, kun leijonanosa varoista käytetään tilojen vuokriin ja henkilöstön palkka- ja matkakuluihin;
60. pyytää pääsihteeriä parantamaan sisäistä viestintää eri pääosastojen välillä, jotta tieto esimerkiksi lainsäädäntöjunan kaltaisten uusien ja tärkeiden välineiden kehittämisestä tavoittaa entistä laajemman yleisön sekä parlamentin sisällä että sen ulkopuolella;

#### *LUX-elokuvapalkinto*

61. pitää myönteisenä, että talousarvion valvontavaliokunnalle ja kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalle esitettiin tulokset jäsenten keskuudessa vuotta 2013 koskevan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä esitetyn pyynnön mukaisesti tehdystä kyselystä, jolla pyrittiin selvittämään, tunnetaanko LUX-elokuvapalkinto kunkin omassa jäsenvaltiossa ja miten siihen siellä mahdollisesti suhtaudutaan;

62. palauttaa mieliin, että kyselyssä keskityttiin lähinnä LUX-elokuvapalkinnon tunnettuuteen parlamentin jäsenten ja elokuvantekijöiden keskuudessa ja palkinnon tavoitteeseen, joka on sen osoittaminen kansalaisille, että parlamentti on sitoutunut yhteisymmärrykseen perustuviin arvoihin, kuten ihmisoikeuksiin ja solidaarisuuteen, sekä sivistykselliseen ja kielelliseen monimuotoisuuteen;
63. toteaa, että kyselyllä oli alhainen vastausprosentti, sillä siihen osallistui vain 18 prosenttia parlamentin jäsenistä eli 137 jäsentä kaikista poliittisista ryhmistä ja jäsenvaltioista, ja että sen perusteella yli 90 prosenttia näistä jäsenistä oli tietoisia palkinnosta, 75 prosenttia jäsenistä ymmärsi sen tavoitteen ja yli 80 prosentilla jäsenistä oli myönteinen kuva siitä;
64. ei ole vakuuttunut valintamenettelystä, jossa jäsenet nimeävät ehdokkaat ja valitsevat palkinnon voittajan, ja pyytää puhemiehistöä raportoimaan vaihtoehtoisista malleista toivottujen tulosten saavuttamiseksi esimerkiksi tukemalla elokuvantekijöiden järjestöjen toteuttamaa vastaavaa aloitetta;
65. toteaa, että vaikka katsojien määrä on kasvanut vuosien kuluessa, 43 000 katsojaa unionin sisällä on silti hyvin alhainen luku ja herättää kysymyksen siitä, onko LUX-elokuvapalkinto perusteltu;

### **Euroopan historian talo**

66. pitää valittavana, että Euroopan historian talon avaaminen, joka oli alun perin suunniteltu tapahtuvaksi maaliskuussa 2016, on viivästynyt siten, että ensin avajaiset lykättiin syys- ja marraskuuhun 2016 ja nyt avajaispäiväksi on vahvistettu 6. toukokuuta 2017;
67. panee huolestuneena merkille meneillään olevat keskustelut vaihtuvien näyttelyjen luonteesta; korostaa Euroopan historian talon tieteellisen riippumattomuuden merkitystä näyttelyiden sisällön ja suunnittelun kannalta, sillä niistä päätetään yksinomaan museologisten ja historiallisten kriteereiden perusteella;
68. on tyytyväinen siihen, että Euroopan historian talon arvioidaan houkuttelevan 250 000 kävijää vuosittain; huomauttaa, että kyseisen laitoksen vuotuiset toimintakustannukset ovat ennakoarvioiden mukaan 13,3 miljoonaa euroa; pitää huolestuttavana, että kävijämäärä on alhainen suhteessa korkeisiin toimintakustannuksiin, kun otetaan huomioon, että vuonna 2015 parlamentissa kävi 326 080 vierailijaa, joihin liittyvät toimintakustannukset olivat vain 4,3 miljoonaa euroa;
69. toteaa, että Parlamentariumin perustamisen ja Euroopan historian talon avaamisen seurauksena parlamentti ja sen ympäristö ovat muuttumassa kansalaisten ja turistien suosimaksi kohteeksi, joka lisää tietämystä parlamentin roolista ja osoittaa kansalaisille, että parlamentti on sitoutunut yhteisymmärrykseen perustuviin arvoihin, kuten ihmisoikeuksiin ja solidaarisuuteen; pyytää puhemiehistöä harkitsemaan vuoropuhelun aloittamista paikallisviranomaisten kanssa sen selvittämiseksi, miten ne voivat osallistua Euroopan historian talon rahoitukseen ja hallintoon;
70. kehottaa puhemiehistöä harkitsemaan Euroopan historian talon hallinnon mukauttamista niin, että siinä painotetaan enemmän toimielinten välistä lähestymistapaa, ja tarkastelemaan mahdollisuutta tiivistää yhteistyötä unionin muiden toimielinten ja erityisesti komission ja neuvoston kanssa;
71. on tyytyväinen komission päätökseen osallistua vuosittain 800 000 euron suuruisella tuella Euroopan historian talon toimintakustannuksiin; katsoo kuitenkin, että komission olisi rahoitettava huomattavasti suurempi osa arvioiduista vuotuisista toimintakustannuksista;

### **Henkilöstöasioiden pääosasto (DG PERS)**

72. panee merkille, että 31. joulukuuta 2015 pääsihteeristön palveluksessa oli yhteensä 5 391 virkamiestä ja väliaikaista toimihenkilöä (96 enemmän kuin 31. joulukuuta 2014) ja poliittisten ryhmien palveluksessa oli yhteensä 771 virkamiestä ja väliaikaista toimihenkilöä (26 enemmän kuin 31. joulukuuta 2014); toteaa, että sopimussuhteiset toimihenkilöt mukaan luettuina henkilöstöasioiden pääosastossa työskenteli 9 402 henkeä (467 enemmän kuin 31. joulukuuta 2014);
73. panee merkille, että 1. tammikuuta 2015 parlamentin henkilöstötaulukosta poistettiin 47 tointa vuonna 2014 toteutetun henkilöstösihteeristöjen tarkistamisen ja kauden 2014–2020 monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti ja että sen seurauksena henkilöstötaulukkoon jäi 6 739 tointa, joista 5 723 (84,9 prosenttia) pääsihteeristön palvelukseen ja 1 016 (15,1 prosenttia) poliittisten ryhmien palvelukseen; toteaa, että 31. joulukuuta 2015 pääsihteeristön toimista oli avoinna 4,9 prosenttia ja että vastaava osuus oli 9,6 prosenttia vuoden 2014 lopussa;

74. panee tyytyväisenä merkille, että pääjohtajien sukupuolijakauma – 18,2/81,8 prosenttia vuonna 2014 – parani 33,3/66,7 prosenttiin vuonna 2015, mutta panee merkille, että johtajien sukupuolijakauma – 34/66 prosenttia vuonna 2014 – heikkeni 31,1/68,9 prosenttiin vuonna 2015; muistuttaa, että parlamentin henkilöstöstä ehdoton enemmistö on naisia mutta johtotehtävissä olevien naisten osuus on vähäinen; toteaa, että yksikönpäälliköiden sukupuolijakauma parani edelleen 30/70 prosentista vuoden 2014 lopussa 31,2/68,8 prosenttiin vuoden 2015 lopussa; korostaa näin ollen, että johtotehtävissä on yhä epätasapainoa ja että tasa-arvoisia mahdollisuuksia koskeva ohjelma säilyy keskeisen tärkeänä näiden virkojen yhteydessä; on vakaasti sitä mieltä, että parlamentin johtotehtävissä työskentelevien naisten osuus olisi nostettava vähintään 40 prosenttiin vuoteen 2019 mennessä;
75. panee hämmästyneenä merkille, että parlamentin korkeiden virkamiesten nimityksistä vastaava neuvoa-antava komitea koostuu yksinomaan ylimmän johdon edustajista, ja pyytää pääsihteeriä sisällyttämään komiteaan ammattijärjestön edustajan;
76. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli tiettyä kansalaisuutta edustavien henkilöstön jäsenten määrän ja jäsenvaltioiden väkiluvun välisen suhteen olisi jatkossakin pysyttävä tärkeänä tekijänä resurssien hallinnassa ja että olisi otettava erityisesti huomioon vuodesta 2004 alkaen unioniin liittyneet jäsenvaltiot; pitää myönteisenä, että parlamentti on saavuttanut tasapainon niiden jäsenvaltioiden virkamiesten suhteen, jotka ovat liittyneet unioniin ennen vuotta 2004 ja sen jälkeen; huomauttaa kuitenkin, että näiden jäsenvaltioiden osuus vanhempien hallintovirkamiesten joukosta (AD 12–16) kolmella työskentelypaikkakunnalla on edelleen vain 3 prosenttia, kun niiden osuus unionin väestöstä on 21 prosenttia, joten kehitystä tarvitaan vielä;
77. panee merkille, että tiettyjen toimintojen, kuten ruokalojen ja siivouksen tapauksessa, parlamentti on pitänyt ulkoistamista parhaana vaihtoehtona ja että tämän seurauksena tietyissä pääosastoissa ulkopuolisen henkilöstön määrä parlamentin tiloissa voi jopa ylittää virkamiesten määrän;
78. toteaa kuitenkin, ettei tällaisilla ulkoistamispäätöksillä voida perustella koko ulkopuolisen henkilöstön käyttöä ja että esimerkiksi innovoinnin ja teknisen tuen pääosastossa ulkopuolisen henkilöstön ja virkamiesten välistä suhdetta on vaikea perustella;
79. katsoo, että ulkopuolisella henkilöstöllä ei pitäisi korvata tointen lukumäärän vähennystä, josta sovittiin vuonna 2014 henkilöstösääntöjen tarkistamisen ja nykyisen monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä;
80. panee merkille pääsihteerin vastaukset kysymyksiin, jotka koskivat parlamentin ulkopuolisille sopimusyrityksille asettamia ehtoja; korostaa, että hallinnon on huolellisesti ja järjestelmällisesti varmistettava, että palveluntarjoajat noudattavat tinkimättä muun muassa työ-, turvallisuus- ja sosiaalilainsäädäntöä, jota on sovellettava kaikkeen parlamentin tiloissa työskentelevään ulkopuoliseen henkilöstöön, kuten ruokala-, siivous- ja huoltohenkilöstöön; kehottaa parlamenttia ottamaan käyttöön asianmukaisia hälytys- ja valvontamekanismeja, joilla ehkäistään ja havaitaan kaikki tapaukset, joissa on kyse yksittäisestä tai järjestelmällisestä huolimattomuudesta, väärinkäytöksestä tai sääntöjen rikkomisesta, jotta se voi ryhtyä välittömiin toimiin;
81. panee merkille, että menettely parlamentin vartiointipalvelujen tuottamiseksi sisäisesti on saatettu päätökseen ja että autonkuljettajapalvelun osalta vastaava menettely on meneillään; kehottaa pääsihteeriä raportoimaan talousarvion valvontavaliokunnalle näistä menettelyistä saaduista kokemuksista sekä niiden seurauksena mahdollisesti syntyneistä säästöistä;
82. panee huolestuneena merkille, että ruokalan henkilökunta ei saa palkkaa sopimuksensa mukaisilta työtunneilta viikoilla, jolloin parlamentin jäsenet työskentelevät muualla, kuten vaalipiiriviikoilla ja jäsenten kokoontuessa täysistuntoon Strasbourgissa, ja että huomattava osa henkilökunnasta tekee lyhennettyä työaikaa, mikä vaikuttaa heidän työllisyyteensä ja ansioihinsa; kehottaa pääsihteeriä etsimään neuvotteluissa ruokalan palveluntarjoajan kanssa ratkaisun, joka takaa työntekijöille säännöllisen työajan ja palkan joka viikko;
83. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa parlamentissa työskenteli 1 813 valtuutettua avustajaa ja että edellisellä vuonna heitä oli 1 686; kehottaa kiinnittämään erityistä huomiota valtuutettujen avustajien ja paikallisten avustajien oikeuksiin, koska heidän sopimuksensa liittyvät suoraan heidän avustamansa parlamentin jäsenen tehtäviin, pitäen mielessä, että valtuutetut avustajat ovat henkilöstön jäseniä, joilla on työ sopimus parlamentin kanssa, kun taas paikallisiin avustajiin sovelletaan eri maiden kansallista lainsäädäntöä;
84. pitää valitettavana, että arviointikertomusta parlamentin jäsenten valtuutettuja avustajia koskevien sääntöjen soveltamisesta ei toimitettu talousarvion valvontavaliokunnalle ennen vuoden 2016 loppua, kuten vuotta 2014 koskevassa vastuuvapauspäätöslauselmassa pyydettiin, ja se on edelleen toimittamatta;

85. toteaa, että työpaikkakiusaamiseen ja väärinkäytösten paljastamiseen liittyvissä tapauksissa valtuutetut avustajat ovat erityisen haavoittuvassa asemassa, sillä heidän sopimuksensa perustuvat parlamentin jäsenen ja avustajan keskinäiseen luottamukseen; toteaa, että tällaisen luottamuksen puuttuminen on jo itsessään peruste sopimuksen irtisanomiselle; toteaa lisäksi, että jos parlamentin jäsenen on erottava rikoksesta tai muusta lainvastaisesta toiminnasta aiheutuneen maineen tahrautumisen vuoksi, tavallisesti myös jäsenen kaikkien avustajien sopimukset irtisanotaan; kehottaa näin ollen välittömästi vahvistamaan valtuutettujen avustajien edustusta työpaikkakiusaamista käsittelevässä neuvoo-antavassa komiteassa ja varmistamaan tasapainoisen sukupuolijakauman, kuten pyydettiin jo vuosia 2013 ja 2014 koskevien vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä; kehottaa puhemiestä osoittamaan asianmukaiset varat valituksen tehneiden valtuutettujen avustajien matka- ja oleskelukulujen kattamiseen, sillä heillä ei usein ole varaa tulla henkilökohtaisesti Brysseliin esittämään asiansa työpaikkakiusaamista käsittelevälle komitealle; kehottaa myös harkitsemaan henkilöstösääntöjen seuraavan tarkistamisen yhteydessä mahdollisuutta valtuutettujen avustajien taloudellista korvausta koskeviin toimenpiteisiin, jotta varmistetaan valtuutettujen avustajien yhdenvertainen kohtelu ja sen seikan huomioon ottaminen, että he ovat erityisen haavoittuvassa asemassa työpaikkakiusaamiseen ja väärinkäytösten paljastamiseen liittyvissä tapauksissa;
86. panee tyytyväisenä merkille hallinnon aikomuksen käynnistää valtuutettujen avustajien Strasbourgin virkamatoilla saamien kiinteämääräisten korvausten mukauttamisprosessi, sillä avustajien korvaukset ovat merkittävästi vakituisten virkamiesten saamia korvauksia alhaisemmat; tähdentää, että mukautuksen pitäisi perustua avoimeen laskentamenetelmään ja että mukautuksen ja vakituisten virkamiesten majoituskulukorvauksia ja muita korvauksia koskevien enimmäismäärien äskettäisen korottamisen välillä olisi oltava suora yhteys; painottaa myös, että tulevissa tarkistuksissa olisi otettava käyttöön korvausten automaattiset indeksikorotukset;
87. pitää valitettavana, että puhemiestistö ei ole ottanut huomioon vuosia 2013 ja 2014 koskevilla vastuuvapauspäättöslauselmissa esitettyjä pyyntöjä soveltaa valtuutettuihin avustajiin samoja päivärahoja kuin muuhun henkilöstöön; pyytää pääsihteeriä toimittamaan ennen muutosten täytäntöönpanoa arvion tästä mukautuksesta aiheutuvista lisäkustannuksista; korostaa, että valtuutettujen avustajien virkamatkakorvausten enimmäismääriä ei ole mukautettu vuoden 2009 jälkeen ja että valtuutettujen avustajien ja muun henkilöstön korvausten välinen ero on kasvanut vähintään 40 prosenttiin sen jälkeen, kun otettiin käyttöön neuvoston 9. syyskuuta 2016 hyväksymät uudet enimmäismäärät, joita on sovellettu 10. syyskuuta 2016 alkaen vain virkamiehisiin; pyytää siksi puhemiestistöä ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin tämän eriarvoisuuden lopettamiseksi;
88. pitää erittäin valitettavana, että valtuutetun avustajan palvelusaika jäsenen kuollessa tai erotessa päättyy kyseisen kalenterikuukauden loppuun; korostaa tämän tarkoittavan, että valtuutetulla avustajalla ei välttämättä ole edes päivän irtisanomisaikaa, jos jäsenen toimikausi sattuu päättyvän kuukauden viimeisenä päivänä; ei pidä tilannetta hyväksyttävänä ja kehottaa ratkaisemaan sen henkilöstösääntöjen seuraavassa tarkistuksessa liittämällä irtisanomisajat kalenterikuukausien sijaan tiettyyn ajanjaksoon, joka voisi olla esimerkiksi neljä viikkoa; kehottaa myös puhemiestistöä ottamaan pikaisesti käyttöön tilapäisiä toimenpiteitä, joilla voitaisiin tarjota väliaikainen ratkaisu tähän ongelmaan ennen oikeudellista tarkistusta;
89. on huolissaan väitetyistä käytännöistä, jossa jäsenet velvoittavat valtuutetut avustajat lähtemään virkamatkalle varsinkin Strasbourgiin ilman matkamääräystä tai ilman, että heidän virkamatkakulujaan tai matkakulujaan yleensä korvataan; katsoo tällaisen käytännön tarjoavan mahdollisuuden väärinkäytöksiin; toteaa, että kun valtuutetut avustajat matkustavat ilman matkamääräystä, heidän on maksettava kustannukset omasta pussistaan eivätkä he kuulu työajan vakuutuksen piiriin; kehottaa puhemiestistöä varmistamaan, että henkilöstösäännöt pannaan asianmukaisesti täytäntöön, ja määräämään seuraamuksia jäsenille, jotka rikkovat sääntöjä;
90. panee merkille, että harjoittelijat ovat oikeutettuja 0,50 euron alennukseen pääruoka-annoksista kaikissa Brysselin ja Luxemburgin itsepalveluravintoloissa ja 0,80 euron alennukseen Strasbourgin; ei kuitenkaan pidä näitä alennuksia harjoittelijoiden keskimääräiset palkkatasot ja kahtena viime vuotena perityt korkeat hinnat huomioon ottaen riittävinä niin, että niillä olisi edes häviävän pieni vaikutus harjoittelijoiden rahatilanteeseen; kehottaa pääsihteeriä myöntämään heidän ansiotaan vastaavat hinnanalennukset;
91. kehottaa puhemiestistöä varmistamaan, että taataan niiden valtuutettujen avustajien sosiaaliset oikeudet ja eläkeoikeudet, jotka ovat työskennelleet avustajina keskeytyksellä kahden viime vaalikauden ajan; kehottaa hallintoa näin ollen esittämään ehdotuksen, jossa otetaan huomioon päätös aikaistaa vaaleja vuonna 2014 sekä palvelukseenottomenettelyssä kulunut aika laskettaessa henkilöstösäännöissä edellytetyistä kymmentä palvelusvuotta;
92. kehottaa puheenjohtajakokousta harkitsemaan uudelleen valtuutettujen avustajien mahdollisuutta osallistua jäsenten mukana tietyn, myöhemmin vahvistettavien ehdoin parlamentin virallisille valtuuskuntamatkoille ja virkamatoille, kuten monet jäsenet ovat jo pyytäneet;



93. kehottaa pääsihteeriä ja puhemiesihistää tutkimaan ja ratkaisemaan valtuutettuihin avustajiin liittyviä ongelmia, joita aiheutti pääasiassa viimekertainen vaalikauden vaihtuminen (viipeet sopimusten allekirjoittamisessa, sopimusten katkeaminen, Euroopan parlamentin vaalien aikaistaminen jne.) ja joilla voi olla vakavia seurauksia valtuutettujen avustajien työelämäoikeuksien kertymiselle tulevaisuudessa; pyytää ottamaan valtuutettujen avustajien edustajia mukaan ratkaisujen etsimiseen;
94. pyytää parlamenttia yhtäläisten mahdollisuuksien ja työntekijöiden työoikeuksien takaamiseksi hyväksymään suuntaviivat, jotka koskevat palkkaluokkien laatimista valtuutetuille avustajille, ja kehittämään kutakin tehtäväryhmää varten selkeät toimenkuvat, vastuut ja tehtävät;
95. toteaa, että vuonna 2015 päättyi lopullisesti 154 palvelussuhdetta, joista 126 aiheutui eläkkeelle siirtymisestä, 13 työkyvyttömyyseläkkeelle siirtymisestä, 9 irtisanoutumisesta ja 6 kuolemasta; pyytää pääsihteeriä valvomaan tiukasti, että henkilöstösääntöjen 16 artiklan neljännen kohdan määräyksiä, jotka koskevat mahdollisia eturistiriitoja virkasuhteen päätyttyä parlamentissa ja erityisesti irtisanoutumistapauksissa, noudatetaan, ja pitää outona, että toistaiseksi ei ole julkaistu yhtään mahdollisia eturistiriitoja koskevaa tapausa;
96. panee huolestuneena merkille, ettei ole tehty minkäänlaisia henkilöstöä koskevia erityisjärjestelyjä sen varalta, että jäsenvaltio päättää erota unionista; toteaa, että tämä kysymys koskee kaikkia unionin toimielimiä, ja kehottaa pääsihteeriä käymään vuoropuhelua komission kanssa sen varmistamiseksi, että brittityöntekijöistä ei tule brexitin uhreja ja että heidän sääntömääräiset, sopimusperusteiset ja kertyneet oikeutensa turvataan täysimääräisesti;
97. kehottaa tehostamaan koulutuskurssien järjestämistä, jotta ne voitaisiin mukauttaa valtuutettujen avustajien erityistarpeisiin; katsoo, että hallinnon olisi erityisesti otettava huomioon parlamentin ja jäsenten toimintakalenteri ja määriteltävä räätälöityjä aikatauluja ja erityisaiheita;
98. toteaa, että 43 prosenttia parlamentin henkilöstöstä on sitä mieltä, että etätyöllä olisi myönteinen vaikutus heidän työtyytyväisyyteensä; korostaa, että parlamentti on ainoa toimielin, joka ei ole ottanut käyttöön etätyötä ja joustavaa työaikaa koskevaa järjestelmää, vaikka molemmat ovat olleet monia vuosia käytössä useimmissa muissa toimielimissä, muun muassa komissiossa, ja ne ovat todistettavasti lisänneet tuottavuutta ja parantaneet henkilöstön elämänlaatua; panee merkille, että parlamentti otti lokakuussa 2016 käyttöön satunnaisen etätyön; pyytää pääsihteeriä raportoimaan kaikille asiasta kiinnostuneille yksiköille ja myös jäsenille ja heidän avustajilleen tämän palvelun täytäntöönpanosta; kehottaa myös ottamaan joustavan työajan mahdollisimman pian osaksi parlamentin työjärjestelyjä;
99. kehottaa parlamenttia muuttamaan jäsenten ja poliittisten ryhmien tarjoamien harjoittelumahdollisuuksien sääntöjä, jotta voidaan parantaa harjoittelijoiden tilannetta parlamentissa; katsoo, että sääntöjen olisi katettava muun muassa asianmukainen korvaus, harjoittelujaksojen rajallisen keston määrittely ja opintosopimus;

### **Varainhoidon pääosasto (DG FINS)**

#### *Parlamentin tekemät sopimukset*

100. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentti julkaisee verkkosivustollaan vuosittain kattavan luettelon kaikista toimeksisaajistaan yli 15 000 euron arvoisten sopimusten osalta ja että luettelossa esitetään toimeksisaajan nimi ja osoite, sopimuksen tyyppi ja kohde, sen kesto ja arvo, noudatettu menettely ja asiasta vastaava pääosasto;
101. huomauttaa, että luettelo menee varainhoitoasetuksessa esitettyjä avoimuusvaatimuksia pidemmälle; kannustaa kaikkia unionin toimielimiä esittämään täysimääräiset tiedot kaikista toimeksisaajista ja julkisten hankintamennettelyjen yhteydessä tehdyistä sopimuksista ja myös tapauksista, joissa on käytetty suoraa sopimuksentekemennettelyä tai rajoitettua menettelyä;
102. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöstä, jonka mukaan unionin toimielinten olisi perustettava yksi yhteinen julkinen hankintasopimuksia koskeva tietorekisteri, jotta niiden hankintatoimien tehokas avoimuuden varmistaminen ja jälkiseuranta olisi mahdollista;
103. huomauttaa, että huolimatta aiemmista parannuskehotuksista parlamentin matkatoimiston tarjoama palvelu ei edelleenkään ole tyydyttävää, sillä hinnat ovat suhteellisen korkeat eikä matkatoimisto ole onnistunut neuvottelemaan sopimuksia tärkeimpien lentoyhtiöiden kanssa halvemmista hinnoista ja suuremmasta joustavuudesta matkajärjestelyjä tehtäessä;

104. kehottaa matkatoimistoa pyrkimään tarjoamaan alhaisempia hintoja riippumatta siitä, mikä lentoyhtiö on kyseessä; pyytää matkatoimistoa ottamaan käyttöön palauteprosessin (käyttäjätyytyväisyyskyselyt) saadakseen selville, missä asioissa olisi mahdollista vielä edistyä;

#### *Vapaaehtoinen eläkerahasto*

105. toteaa, että vapaaehtoisen eläkerahaston arvioitu vakuutusmatemaattinen alijäämä kasvoi 276,8 miljoonaan euroon vuoden 2015 lopussa; toteaa lisäksi, että vuoden 2015 lopussa huomioon otettava nettovarallisuus oli 155,5 miljoonaa euroa ja eläkevastuu oli 432,3 miljoonaa euroa;
106. palauttaa mieliin, että rahaston ennakoidut tulevat vastuut jakautuvat useiden kymmenien vuosien ajalle ja että vapaaehtoinen eläkerahasto maksoi vuonna 2015 yhteensä 15,8 miljoonaa euroa;
107. toteaa, että tämä herättää huolta rahaston varojen mahdollisesta ehtymisestä ja että parlamentti takaa eläkeoikeuksien maksamisen, jos ja kun rahasto ei kykene itse täyttämään velvoitteitaan;
108. kehottaa jälleen kerran puhemiestistöä arvioimaan eläkerahaston nykytilannetta mahdollisimman pian;
109. palauttaa mieliin viimevuotisen vastuuvapautta koskevan päätöslauselman <sup>(1)</sup> 112 kohdan, jossa kehoitetaan arvioimaan eläkerahaston nykytilannetta; pitää valitettavana, ettei arviointia ole vielä toimitettu;
110. palauttaa mieliin, että unionin tuomioistuin totesi vuonna 2013 päätöksen nostaa rahaston jäsenten eläkeikä 60 vuodesta 63 vuoteen, jotta pääomaa ei käytetä loppuun liian aikaisin, ja mukauttaa rahastoa uusiin parlamentin jäsenten asemaa koskeviin sääntöihin olevan pätevä;
111. toteaa, että kansallisten eläkerahastojen on yleensä täytettävä tiukat vaatimukset eikä niillä saa olla lainkaan vakuutusmatemaattista alijäämää, mutta vapaaehtoisella eläkerahastolla on nyt tällaista alijäämää 64 prosenttia eläkevastuista; pyytää pääsihteeriä esittämään puhemiestistölle kattavan toimintasuunnitelman sen välttämiseksi, että rahaston pääoma käytetään loppuun liian aikaisin;

#### *Muut seikat*

112. pitää valitettavana, että valitessaan rahoituslaitoksia, jotka hoitavat sen maksuja ja tilejä, parlamentti ei kiinnitä huomiota näiden laitosten yhteiskuntavastuuta koskeviin toimintaperiaatteisiin, ja kehottaa pääsihteeriä varmistamaan, että jatkossa parlamentti toimii pääasiassa sellaisten rahoituslaitosten kanssa, joiden investointipoliitikassa keskitytään kestävyteen ja muihin yhteiskuntavastuuta koskeviin näkökohtiin;
113. korostaa, että vuonna 2015 parlamentilla oli noin 106,25 miljoonaa euroa pankkitileillä, joilta ei kertynyt ollenkaan korkotuloja; kehottaa pääsihteeriä tutkimaan, onko näin suuri määrä likvideettii tarpeen, ja erityisesti parantamaan varainhallintaa tässä suhteessa ja mahdollisesti etsimään keinoja pankkitilien tuottojen parantamiseksi;

#### **Innovoinnin ja teknisen tuen pääosasto (DG ITEC)**

114. panee tyytyväisenä merkille innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston strategisten suuntaviivojen 2014–2019 täytäntöönpanon; panee merkille, että parlamentin jäsenten ja henkilöstön sähköisessä työympäristössä toteutetaan monia muutoksia, mutta näiden muutosten vaikutukset ja myös niiden uudet mahdollisuudet ovat varsin tuntemattomia ja niitä kehitetään pääasiassa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastossa; kehottaa tiivistämään innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston ja viestinnän pääosaston yhteistyötä, jotta voidaan parantaa sisäistä ja ulkoista viestintää niistä monista innovaatioista, jotka on otettu tai otetaan pian käyttöön;

<sup>(1)</sup> EUVL L 246, 14.9.2016, s. 3.

115. panee merkille innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston pyrkimykset lisätä parlamentin verkkosivuja koskevia osumia Google-hakukoneen yhteydessä; katsoo kuitenkin, että myös parlamentin oman verkkosivuston hakutoiminnolla olisi saatava mielekkäitä tuloksia, jotta käyttäjät voisivat portaalin kautta päästä nopeasti etsimilleen verkkosivuille; panee huolestuneena merkille, että tällä hetkellä hakukone ei toimi asianmukaisesti, ja kehottaa pääsihteeriä löytämään nopean ratkaisun tähän pitkään jatkuneeseen ongelmaan;
116. panee huolestuneena merkille, että vaikka innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston uusiin laitteistohankintoihin myönnetään vuosittain yli 35 miljoonaa euroa, hankinnoissa ei sovelleta selkeää ekologista ja sosiaalista kestävyyttä koskevaa politiikkaa, ja pyytää pääsihteeriä laatimaan toimintasuunnitelman sen varmistamiseksi, että jatkossa kaikki laitteistoja koskevat tarjouskilpailut sisältävät ekologista ja sosiaalista kestävyyttä koskevat valintaperusteet;
117. kehottaa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastoa huolehtimaan siitä, että kaikkia parlamentin verkkosivuja voidaan käyttää mobiililaitteilla, sillä nykyisiä käyttöliittymiä ei voida pitää yhteensopivina mobiililaitteiden kanssa, vaikka suuri osa kävijöistä käyttää iPadiä tai matkapuhelinta vieraillessaan parlamentin ja erityisvaliokuntien sivustoilla; ehdottaa, että toteutetaan toimenpiteitä, joilla parannetaan näkyvästi ja kohtuullisessa ajassa verkkosivujen käytettävyyttä mobiililaitteilla;
118. pitää jäsenten edustajantoimen kannalta välttämättömänä, että tulostimet jäävät heidän toimistoihinsa; huomauttaa, että halvat geneeriset värikasetit saattavat mahdollisesti johtaa hiukkaspäästöjen vaarallisiin tasoihin ja terveyshaittoihin; kehottaa siksi innovoinnin ja teknisen tuen pääosastoa ja infrastruktuurin ja logistiikan pääosastoa toteuttamaan toimenpiteitä, joilla edistetään ympäristöystävällisten tulostimien hankintaa, ja varmistamaan, että niissä käytetään ainoastaan alkuperäisiä värikasetteja, samalla kun annetaan jäsenille ja heidän avustajilleen mahdollisuus sijoittaa tulostimet työhuoneidensa sijasta niiden läheisyyteen;
119. panee merkille, että puhemiestistö hyväksyi kokouksessaan 7. syyskuuta 2015 tieto- ja viestintätekniikkajärjestelmien turvallisuutta koskevat toimintaperiaatteet; korostaa, että nykyisessä globaalissa toimintaympäristössä on kiireesti pantava täytäntöön huomattavasti nykyistä tiukemmat tieto- ja viestintätekniikan turvallisuutta koskevat toimintaperiaatteet, joissa otetaan täysimääräisesti huomioon kyberturvallisuuteen liittyvien riskien hallinta; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille parlamentin kyberturvallisuusvastaavan nimittämisen;
120. toistaa vuotta 2014 koskevassa vastuuvapauspäätöslauselmassa esittämänsä pyynnön ottaa käyttöön nopea hälytysjärjestelmä, jonka avulla innovoinnin ja teknisen tuen pääosasto voi yhteistyössä turvallisuusasioiden pääosaston kanssa lähettää nopeasti teksti- tai sähköpostiviestejä jäsenille ja henkilöstön jäsenille, jotka haluavat lisätä yhteistietonsa turvallisuutta koskevista hätätilanteissa käytettävään viestintäluetteloon;
121. antaa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastolle tunnustusta siitä, että WiFi-yhteys on saatavilla kaikissa parlamentin rakennuksissa; toteaa kuitenkin, että Strasbourgin istuntosalissa langaton yhteys toimii epäluotettavasti, varsinkin äänestysten ja erityisen tärkeiden keskustelujen aikana, jolloin monet parlamentin jäsenet käyttävät yhteyttä samanaikaisesti; kehottaa pääsihteeriä toteuttamaan tässä suhteessa tarvittavat korjaustoimet;

### **Ulkoasioiden pääosasto**

122. pitää myönteisenä, että tietyt parlamenttien välisistä suhteista vastaavien valtuuskuntien julkisista kokouksista lähetetään jo verkossa suoratoistona; pyytää pääsihteeriä edelleen kehittämään ja laajentamaan tätä palvelua sekä valtuuskuntien verkkosivujen sisältöä;

### **Infrastruktuurin ja logistiikan pääosasto (DG INLO)**

123. panee merkille, että vuonna 2010 hyväksyttyä keskipitkän aikavälin kiinteistöstrategiaa tarkistetaan parhaillaan; pyytää, että strategia ulotetaan pidemmälle aikavälille ja että siihen sisällytetään tapaustutkimus brexitin todennäköisistä vaikutuksista;

124. panee tyytyväisenä merkille, että vuodesta 2019 lähtien parlamentin jäsenten ja heidän avustajiensa käytettävissä on enemmän toimistotilaa Strasbourgissa; kehottaa pääsihteeriä varmistamaan, että niin kauan kuin ei ole löydetty ratkaisua parlamentin yhden toimipaikan järjestelmän toteuttamiseen, avustajaa kohden varataan voimassa olevien työsuojelumääräysten mukainen vähimmäisneliömetrimäärä, sillä parlamentti on tässä asiassa haavoittuvassa asemassa, koska se rikkoo näitä sääntöjä tietoisesti;
125. pitää erittäin valitettavana päätöstä vaihtaa jäsenten ja heidän avustajiensa toimistojen kalusteet Brysselissä ja kehottaa perumaan päätöksen välittömästi; toteaa, että suurin osa kalusteista on täysin käyttökelpoisia ja ulkonäöltään kelvollisia eikä ole mitään tarvetta vaihtaa niitä; ei pidä joidenkin jäsenten palautetta – yleisen kyselyn sijaan – yksinään riittävänä perusteena kalusteiden vaihtamiseen ja pitää hallinnon esittämiä makuun, muotiin tai vanhentuneeseen tyyliin liittyviä argumentteja yhtä lailla riittämättöminä; katsoo, että yksittäiset kalusteet olisi vaihdettava vain, jos niissä näkyy selviä vaurioita tai merkittävää kulumista tai ne aiheuttavat työpaikalla erityisen tai yleisen terveystarpeen (kuten mahdollinen ergonomisempien toimistotuolien kehittäminen); toteaa, että talouskriisin aiheuttamassa nykyisessä vaikeassa taloustilanteessa tällainen ulkonäköseikkoihin keskittyminen saattaisi vaarantaa vakavasti parlamentin ja sen jäsenten uskottavuuden varsinkin kansalaisten ja suuren yleisön keskuudessa;
126. toteaa, että puhemiehistön vuosina 2013 ja 2015 tekemien päätösten mukaisesti uusissa ateriapalvelusopimuksissa ei ole suoria tukia parlamentin talousarviosta; on kuitenkin huolissaan siitä, että tiettyjä palveluja tarjottiin vuonna 2015 markkinahintoja korkeampaan hintaan; viittaa tässä yhteydessä kahvitarjoiluun kokousten aikana; panee merkille, että hintoja tarkistettiin elokuussa 2016;
127. pitää erittäin valitettavina sattumanvaraisia, subjektiivisia ja kohtuuttomia kriteerejä, joita käytettiin autonkuljettajien palvelukseen ottamisessa ja vuonna 2016 turvallisuussyistä aloitetussa tämän palvelun siirtämisessä parlamentin sisällä hoidettavaksi; pitää valitettavana, ettei menettelyssä otettu huomioon autonkuljettajien vuosien aikana hankkimaa osaamista ja kokemusta heidän työskennellessään tiiviisti jäsenten kanssa ja heidän kanssaan muodostunutta luottamussuhdetta sekä sitä, että he joutuivat työttömiksi siinä vaiheessa, kun moni heistä oli jo siinä iässä, että uutta työtä on vaikea löytää;

#### **Tulkkauksen- ja konferenssitoiminnan pääosasto (DG INTE)**

128. on huolissaan tulkkauksen- ja konferenssitoiminnan pääosaston ja tulkkien edustajien välisestä ongelmallisesta työmarkkinavuoropuhelusta, joka käynnistyi tammikuussa 2014 ja jossa ei toistaiseksi ole päästy sopimukseen; kehottaa pääsihteeriä aloittamaan sovittelun osapuolten välillä, jotta voidaan parantaa keskinäistä ymmärrystä ja löytää ratkaisuja, jotka ovat kaikkien hyväksyttävissä;
129. on tyytyväinen kehitykseen, jota on jo saavutettu tulkkauksen- ja konferenssitoiminnan pääosaston nykyaikaistamisprosessissa ja joka näkyy varsinkin tulkkien saatavuuden parantumisena, tulkkautustien määrän hienoisena nousuna ja tulkkien työmäärän entistä parempana jakautumisena; panee merkille, että tilastojen laskentamenetelmää on selkeytetty ja että vuosilomia ja sairauslomia ei nyt oteta lainkaan huomioon tulkkien tulkkauksopissa keskimäärin viettämän tuntimäärän laskennassa;
130. pyytää pääsihteeriltä tietoja toimenpiteistä, joita on toteutettu vuoden 2014 talousarviota koskevan vastuuvapauspäätöslauselman hyväksymisen jälkeen kokousjärjestelyihin liittyvän resurssitehokkuuden ja resurssien käytön vaikuttavuuden parantamiseksi järjeistämällä konferenssihallintoa parlamentissa;

#### **Turvallisuusasioiden pääosasto (DG SAFE)**

131. panee tyytyväisenä merkille jatkuvasti turvallisuuden hyväksi toteutettavat toimet parlamentin tiloissa ja niiden ympäristössä; toteaa, että turvallisuusasioissa parlamentin on pyrittävä saavuttamaan herkkä tasapaino, jossa toisella puolella on erilaisten suojatoimien huomioon ottaminen ja toisella sellaisen turvallisuutta ylen määrin korostavan järjestelmän käyttöönotto, joka hidastaa parlamentin toimintaa; edellyttää silti parlamentin turvallisuuden parantamista entisestään ja kehottaa pääsihteeriä varmistamaan, että henkilöstö on asianmukaisesti koulutettua ja pystyy hoitamaan tehtävänsä ammattimaisesti myös hätätilanteissa;

132. kehottaa pääsihteeriä varmistamaan, että yhteistyötä harjoitetaan aktiivisesti unionin toimielinten kesken samoin kuin Belgian, Ranskan ja Luxemburgin viranomaisten kanssa;
133. kehottaa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastoa ja turvallisuusasioiden pääosastoa vahvistamaan kyberpuolustusvalmiuksia ottaen huomioon viime kuukausina kasvaneen kyberhyökkäysten uhan;

### **Ympäristöstävällinen parlamentti**

134. palauttaa mieliin, että puhemiehistö käynnisti ympäristöasioiden hallintajärjestelmää (EMAS) koskevan hankkeen parlamentissa 19. huhtikuuta 2004; toteaa, että puhemiehistö hyväksyi vuonna 2016 tarkistetun ympäristöpolitiikan, jossa vahvistetaan ja toistetaan parlamentin sitoutuminen ympäristönsuojelun tason jatkuvaan parantamiseen;
135. panee tyytyväisenä merkille toimielinten välisen ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskevan neuvontapisteen perustamisen ja toteaa, että se on nyt otettava kaikilta osin käyttöön asettamalla selvät käytännön tavoitteet sekä tehostamalla sisäisiä tiedotus- ja edistämistoimia ja ympäristöä säästävien julkisten hankintojen hallintaa; korostaa, että myös alihankkijoina toimivien palveluntarjoajien on yhtä lailla noudatettava sääntöjä; pitää tässä suhteessa valitettavana, että parlamentissa käytetään suuria määriä muovipulloja, -kuppeja, -astioita ja -pakkauksia;
136. palauttaa mieliin, että parlamentti on sitoutunut vähentämään hiilidioksidipäästöjään 30 prosenttia kokoaikaista työntekijää kohden vuoteen 2020 mennessä vuoteen 2006 verrattuna; panee tyytyväisenä merkille, että kaudella 2006–2015 kyseinen indikaattori laski noin 24,3 prosenttia;
137. pitää siksi erittäin tärkeänä, että parlamentti asettaa itselleen uusia, entistä haastavampia määrällisiä tavoitteita, joita asiasta vastaavien yksiköiden olisi mitattava säännöllisesti; panee tässä yhteydessä merkille puhemiehistön vuonna 2015 tekemän päätöksen parlamentin kaikkien hiilipäästöjen kompensoimisesta, mukaan luettuina parlamentin jäsenten kotipaikan ja parlamentin työskentelypaikkakuntien välisistä lennoista aiheutuvat päästöt;
138. muistuttaa parlamenttia sen energiatehokkuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU<sup>(1)</sup> mukaisesta sitoumuksesta, jonka perusteella se sitoutuu soveltamaan omistamiinsa ja käyttämiinsä rakennuksiin samoja vaatimuksia, joita sovelletaan jäsenvaltioiden keskushallintojen rakennuksiin energiatehokkuudesta, kyseisen direktiivin 5 ja 6 artiklan nojalla, sanotun kuitenkin rajoittamatta sovellettavia talousarvio- ja hankintasääntöjä, koska sen rakennusten näkyvyys on suuri ja koska sen olisi oltava johtavassa asemassa rakennustensa energiatehokkuuden suhteen; tähdentää, että tätä lausumaa on noudatettava pikaisesti jo senkin vuoksi, että sen oma uskottavuus säilyisi nyt käynnissä olevassa rakennusten energiatehokkuutta ja energiatehokkuutta koskevien direktiivien tarkistuksessa;
139. kehottaa puhemiehistöä tutkimaan kannustinjärjestelmää, jolla edistetään kestävämpiä ja tehokkaampia liikennemuotoja työmatkaliikenteessä;
140. pitää myönteisenä parlamentin aloitetta kattavan politiikan täytäntöönpanemiseksi ruokahävikin vähentämiseksi; kehottaa parlamenttia varmistamaan, että kaikki ateriapalvelujen tarjoajat ehkäisevät aktiivisesti ruokahävikkiä kaikissa parlamentin tiloissa; kehottaa parlamenttia tehostamaan käytäntöä, jossa myymättä jäänyt ruoka lahjoitetaan hyväntekeväisyyteen;
141. olettaa, että kokoushuoneiden tehokkaan varausjärjestelmän ja toimitilojen hallintarekisterin käyttöönotolla voidaan saada aikaan huomattavaa potentiaalia parlamentin kustannusten ja ympäristötoimien suhteen, ja kehottaa pääsihteeriä viemään asiaa eteenpäin;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1).

**Poliittiset ryhmät (momentti 4 0 0)**

142. toteaa, että vuonna 2015 momentin 4 0 0 määrärahat poliittisille ryhmille ja sitoutumattomille jäsenille käytettiin seuraavasti:

Ryhmä	2015					2014 (**)				
	Määrärahat vuodessa	Omat varat ja siirretyt määrärahat (*)	Maksut	Vuotuisten määrärahojen käyttöaste (%)	Seuraavalle kaudelle siirretyt määrärahat	Määrärahat vuodessa	Omat varat ja siirretyt määrärahat	Maksut	Vuotuisten määrärahojen käyttöaste (%)	Seuraavalle kaudelle (2011) siirretyt määrärahat
PPE	17 440	10 198	17 101	98,06	8 720	19 919	7 908	17 796	89,34	9 960
S	15 256	5 748	15 379	100,81	5 625	15 619	4 653	14 850	95,07	5 422
ECR	5 959	1 614	5 065	84,99	2 509	5 014	1 060	4 476	105,43	1 598
ALDE	5 692	2 517	5 865	103,03	2 344	6 214	1 774	5 491	88,35	2 498
GUE/NGL	4 305	1 256	3 832	89,02	1 729	3 527	417	2 689	76,62	1 255
Verts/ALE	4 153	1 293	3 890	93,67	1 556	4 292	1 389	4 396	88,41	1 287
EFDD	3 843	1 643	3 629	94,45	1 856	3 231	1 142	2 708	88,83	1 615
ENF	1 587	0	827	52,09	760					
Sitoutumatto-mat jäsenet	1 627	533	1 001	61,51	214	1 991	441	1 281	64,32	533
<b>Yhteensä</b>	<b>59 860</b>	<b>24 803</b>	<b>56 588</b>	<b>94,53</b>	<b>25 312</b>	<b>59 807</b>	<b>18 784</b>	<b>53 687</b>	<b>89,76</b>	<b>24 168</b>

(\*) Kaikki määrät ovat tuhansia euroja.

(\*\*) Vuosi 2014 koostui toukokuun 2014 vaalien vuoksi kahdesta varainhoitovuodesta. Vuoden 2014 luvut taulukossa ovat konsolidoituja määriä.

143. palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuin suositti vuosikertomuksessaan, että parlamentti "käy läpi poliittisille ryhmille osoitettujen talousarviomäärärahojen käyttöä koskevan nykyisen valvontakehyksen" ja "lisäksi Euroopan parlamentti tarjoaa parempaa ohjausta valvomalla tehokkaammin sitä, kuinka ryhmät noudattavat menojen hyväksymistä ja maksamista sekä hankintamenettelyjä koskevia sääntöjä";

**Euroopan tason poliittiset puolueet ja Euroopan tason poliittiset säätiöt**

144. toteaa, että vuonna 2015 momentin 4 0 2 määrärahat käytettiin seuraavasti <sup>(1)</sup>:

Puolue	Lyhenne	Omat varat (*)	EP:n avustus	Tulot yhteensä	EP:n avustuksen osuus tukikelpoisista menoista prosentteina (enintään 85 %)	Tulojen ylijäämä (siirto varaukseen) tai tappio
Euroopan kansanpuolue	EPP	1 926	8 053	12 241	85	363
Euroopan sosialidemokraattinen puolue	PES	1 246	5 828	8 024	85	40
Euroopan liberaalidemokraattien liitto	ALDE	561	2 093	2 789	85	90
Euroopan vihreä puolue	EGP	480	1 666	2 245	85	83
Euroopan konservatiivien ja reformistien liitto	AECR	395	1 952	2 401	85	8
Euroopan vasemmistopuolue	EL	372	1 484	2 044	85	71
Euroopan demokraattinen puolue	EDP	120	457	577	85	0
EU-demokraatit	EUD	55	292	370	85	3
Euroopan vapaa allianssi	EFA	127	636	845	85	0
Euroopan kristillinen poliittinen liike	ECPM	87	461	560	85	4
Euroopan allianssi vapauden puolesta	EAF	94	494	588	85	7
Euroopan kansallisten liikkeiden liitto	AENM	53	292	399	85	0
Kansakuntien ja vapauden Euroopan liike	MENF	161	401	562	85	0
Allianssi suoran demokratian puolesta Euroopassa	ADDE	250	821	1 070	85	- 403
Vapauksien ja demokratian Euroopan liike	MELD	91	44	226	85	- 208
<b>Yhteensä</b>		<b>6 017</b>	<b>24 974</b>	<b>34 943</b>	<b>85</b>	<b>59</b>

(\*) Kaikki määrät ovat tuhansia euroja.

<sup>(1)</sup> Huom.

Kaikki määrät ovat tuhansia euroja.

Huom. <sup>(1)</sup> Tulojen kokonaismäärä sisältää edelliseltä vuodelta varainhoitoasetuksen 125 artiklan 6 kohdan mukaisesti siirretyn määrän.

145. toteaa, että vuonna 2015 momentin 4 0 3 määrärahat käytettiin seuraavasti <sup>(1)</sup>:

Säätiö	Lyhenne	Liittyy puolueeseen	Omat varat (*)	EP:n avustus	Tulot yhteensä	EP:n avustuksen osuus tukikelpoisista menoista prosentteina (enintään 85 %)
Wilfried Martens Centre for European Studies	WMCES	EPP	949	4 725	5 674	85
Foundation for European Progressive Studies	FEPS	PES	847	3 848	4 695	85
European Liberal Forum	ELF	ALDE	183	880	1 063	85
Green European Foundation	GEF	EGP	163	914	1 077	85
Transform Europe	TE	EL	159	847	1 066	85
Institute of European Democrats	IED	PDE	47	284	331	85
Centre Maurits Coppieters	CMC	EFA	57	241	298	85
New Direction – Foundation for European Reform	ND	AECR	323	1 100	1 423	85
European Foundation for Freedom	EFF	EAF	47	268	315	85
Organisation For European Interstate Cooperation	OEIC	EUD	33	132	165	85
Christian Political Foundation for Europe	CPFE	ECPM	51	267	318	85
Foundation for a Europe of Liberties and Democracy	FELD	MELD	50	248	298	85
Institute for Direct Democracy in Europe	IDDE	ADDE	144	673	817	85
European Identities and Traditions	EIT	AENM	32	169	201	85
<b>Yhteensä</b>			<b>3 085</b>	<b>14 596</b>	<b>17 681</b>	<b>85</b>

(\*) Kaikki määrät ovat tuhansia euroja.

146. panee huolestuneena merkille, että säätiöiden Alliance for Direct Democracy in Europe, Movement for a Europe of Liberties and Democracy, Initiative for Direct Democracy in Europe ja Foundation for a Europe of Liberties and Democracy yhteydessä on havaittu merkittäviä sääntöjenvastaisuuksia, jotka koskevat kiellettyä kansallisten puolueiden suoraa tai epäsuoraa rahoitusta ja lahjoituksia;

<sup>(1)</sup> Huom.

Kaikki määrät ovat tuhansia euroja.



147. on huolissaan tällaisten sääntöjenvastaisuuksien parlamentille aiheuttamasta maineriskistä ja on vakuuttunut siitä, että tarvitaan nopeita ja tehokkaita toimia, joilla estetään ja korjataan muut vastaavat sääntöjenvastaisuudet tulevaisuudessa; ottaa kuitenkin huomioon, että näitä sääntöjenvastaisuuksia esiintyy vain muutamien harvojen poliittisten puolueiden ja säätiöiden yhteydessä; katsoo, että näiden sääntöjenvastaisuuksien ei pitäisi asettaa kyseenalaiseksi muiden poliittisten puolueiden ja säätiöiden varainhoitoa;
148. on tietoinen uusista asetuksista eli asetuksesta (EU, Euratom) N:o 1141/2014 ja 22. lokakuuta 2014 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EU, Euratom) N:o 1142/2014<sup>(1)</sup>, jotka alkavat vaikuttaa Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoitukseen varainhoitovuonna 2018, ja äskettäin perustetun Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista säätiöistä vastaavan viranomaisen merkittävästä roolista sekä siitä, että puhemiehissä käydään parhaillaan keskusteluja pääsihteerin ehdotuksista, jotka koskevat näiden asetusten toistaiseksi ratkaisemattomia kysymyksiä; kehottaa parlamentin sisäistä tarkastajaa laatimaan uuden tarkastuskertomuksen Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rahoituksesta mahdollisimman pian uusien asetusten voimaantulon jälkeen;
149. pitää tärkeänä, että tässä yhteydessä selvitetään, onko nykyisessä sisäisten ja ulkoisten tarkastusten järjestelmässä puutteita merkittävien sääntöjenvastaisuuksien välttämiseksi; panee merkille ulkopuolisen tilintarkastajan (EY) vakuutukset, joiden mukaan tarkastusten tavoitteena on ollut saada kohtuullinen varmuus siitä, että tilinpäätöksessä ei ole olennaisia virheellisyksiä ja että yhteisö on noudattanut sääntöjä ja määräyksiä, ja tarkastuslausuntoa tukevaa evidenssiä on tarkastettu testien perusteella; panee kuitenkin merkille, että tarkastukset eivät sisällä mahdollisten vilpillisten lausuntojen ja asiakirjojen tutkimista ja näin ollen ne antavat vain melko suppean kuvan tarkastellusta varainhoidosta;
150. huomauttaa, että varainhoidon pääosastossa on niukat henkilöresurssit (parhaillaan kaksi kokoaikaista tointa) Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden tilien tarkastamiseen; on ehdottomasti sitä mieltä, että tähän toimintaan voitaisiin osoittaa enemmän resursseja, kun otetaan huomioon tähän liittyvä suuri maineriski;
151. kehottaa puhemiehistöä helpottamaan luottamuksellisuusperiaatteen asettamisessa rajoissa mahdollisuutta tutustua Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden loppukertomuksiin sisältyviin perustana oleviin asiakirjoihin ja erityisesti tileihin ja suoritettuihin tarkastuksiin;
152. pyytää äskettäin perustettua viranomaista toimittamaan parlamentille edistymiskertomuksen ensimmäisen toimintavuotensa jälkeen eli vuonna 2017; pyytää pääsihteerä huolehtimaan siitä, että viranomaisella on käytössään kaikki tehtäviensä hoitamiseksi tarvittavat resurssit.

---

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) N:o 1142/2014, annettu 22. lokakuuta 2014, asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 muuttamisesta Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoituksen osalta (EUVL L 317, 4.11.2014, s. 28).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1604,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0271/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0131/2017),
1. lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1605,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka II – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0131/2017),
- A. korostaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimizeettiä on edelleen tärkeä vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvetovollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee merkille, että tarkastuksensa perusteella tilintarkastustuomioistuin totesi, ettei virhetaso kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen toimielinten ja elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta;
  2. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuosikertomuksessaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, ettei se ollut havainnut vakavia puutteita Eurooppa-neuvoston ja neuvoston henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
  3. toteaa, että vuonna 2015 Eurooppa-neuvoston ja neuvoston kokonaistalousarvio oli 541 791 500 euroa (534 202 300 euroa vuonna 2014), joista käytettiin 92,6 prosenttia;
  4. panee merkille, että neuvoston määrärahat lisääntyivät 7,6 miljoonaa euroa (1,4 prosenttia) vuonna 2015;
  5. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristö julkisti oikeudellisen yksikön, viestinnän ja tietohallinnon pääosaston sekä hallinnon pääosaston vuotuiset toimintakertomukset;
  6. panee merkille hallinnon pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa annetut varojen rakenteellista vajaakäyttöä koskevat selitykset; pitää kuitenkin huolestuttavana, että vajaakäyttö on edelleen korkealla tasolla tietyissä luokissa; kannustaa laatimaan keskeisiä tulosindikaattoreita, jotta talousarvion suunnittelua voidaan parantaa;
  7. on yhä huolestunut siitä, että vuodelta 2015 siirrettiin erittäin paljon määrärahoja vuodelle 2016, erityisesti aineellisiin käyttöomaisuushyödykkeisiin kohdennettuja määrärahoja;
  8. toteaa jälleen, että Eurooppa-neuvoston ja neuvoston talousarviot olisi eriytettävä toimielinten varainhoidon avoimuuden lisäämiseksi ja kummankin toimielimen vastuullisuuden parantamiseksi;
  9. pyytää eriyttämään henkilöresursseja koskevan katsauksen ura-alueen, palkkaluokan, sukupuolen, kansalaisuuden ja ammatillisen koulutuksen mukaan;
  10. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli henkilöstön kansalaisuuksien ja jäsenvaltioiden koon suhteen olisi edelleen oltava tärkeä osa resurssien hallintaa erityisesti unioniin vuodesta 2004 alkaen liittyneiden jäsenvaltioiden osalta; pitää myönteisenä, että Eurooppa-neuvostossa ja neuvostossa vallitsee yleisesti ottaen tasapaino ennen vuotta 2004 ja siitä alkaen liittyneistä jäsenvaltioista tulevien virkamiesten välillä; huomauttaa kuitenkin, että viimeksi mainitut jäsenvaltiot ovat yhä aliedustettuina hallinnon ylemmällä tasolla ja johtotehtävissä, joiden osalta edistystä odotetaan edelleen;
  11. panee merkille, että neuvoston pääsihteeristössä noudatetaan sukupuolten tasa-arvoa edistävää toimintamallia; on tyytyväinen sukupuolten tasapuolisessa edustuksessa johtotehtävissä havaittavaan myönteiseen suuntaukseen; kehottaa kuitenkin neuvostoa vahvistamaan entisestään toimiaan pitäen mielessä, että sukupuolijakauma johtotehtävissä oli edelleen vasta 30 prosenttia / 70 prosenttia vuoden 2015 lopussa;

12. suhtautuu myönteisesti tietoihin, jotka koskevat neuvoston pääsihteeristön entisten korkeiden virkamiesten ammatillista toimintaa sen jälkeen, kun palvelussuhde päättyi vuonna 2015 <sup>(1)</sup>; tukee näiden tietojen täyttä avoimuutta ja niiden vuosittaista julkistamista;
13. panee hyvin huolestuneena merkille, että neuvoston pääsihteeristö ei ollut vuonna 2015 edelleenkään pannut täytäntöön väärinkäytösten paljastamista koskevia sisäisiä sääntöjä, mihin oikeusasiamies kiinnitti huomiota; kehottaa neuvostoa panemaan väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset säännöt täytäntöön viipymättä;
14. panee merkille neuvoston henkilöstötaulukon, jossa on noudatettu toimielinten välistä sopimusta, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana; pyytää saada tietoa siitä, miten 19 uutta virkaa ovat yhdenmukaisia vähennystavoitteen kanssa; ehdottaa, että neuvosto raportoi parlamentille mahdollisesti aikaansaamistaan vaihtoehtoisista säästöistä, joiden avulla on tarkoitus kompensoida henkilöstön vähentämisen viivästyistä;
15. panee merkille hallinnon pääosastossa toteutetun organisaatiomuutoksen, jolla on tarkoitus parantaa toiminnan laatua ja tehokkuutta; odottaa, että tällä uudistuksella on myönteinen vaikutus neuvoston talousarvion toteuttamiseen;
16. pitää huolestuttavana Europa-rakennuksen käyttöönoton viivästyistä; pyytää saada tietoja siitä aiheutuvista taloudellisista seurauksista;
17. pyytää jälleen toimittamaan toimielimen kiinteistöpolitiikkaa koskevat tiedot vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; muistuttaa neuvostoa, että parlamentti on pyytänyt laatimaan tilanneraportit kiinteistöihin liittyvistä hankkeista ja tekemään yksityiskohtaisen erittelyn tähänastisista kustannuksista;
18. panee tyytyväisenä merkille, että neuvoston pääsihteeristölle myönnettiin ekodynaamisen yrityksen merkki vuonna 2015 sekä EMAS-sertifikaatti vuonna 2016 tehokkaasta ympäristöasioiden hallinnasta;

#### Tilannekatsaus

19. panee merkille neuvoston pääsihteerin virallisen vastauksen parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan kutsuun saapua valiokunnan keskusteluun muiden toimielinten pääsihteerien kanssa; toteaa, että vastauksessa pelkästään toistetaan neuvoston jo aiemmin esittämä kanta taloudellisten tietojen vaihtoon; panee merkille, että neuvoston pääsihteeristölle 17. marraskuuta 2016 lähetetty Euroopan parlamentin jäsenten kysymyksistä koostuva kirjallinen kyselylomake jäi vaille vastausta;
20. korostaa jälleen, että neuvoston olisi toimittava avoimesti ja oltava valmis vastaamaan Euroopan kansalaisille kaikista sille unionin toimielimenä uskottuista varoista; painottaa tämän tarkoitettavan sitä, että neuvoston on osallistuttava täysipainoisesti ja vilpittömin mielin vuotuisen vastuuvapausmenettelyyn muiden toimielinten tavoin; katsoo näin ollen, että unionin talousarvion toteutuksen tehokas valvonta edellyttää parlamentin ja neuvoston työjärjestelyjen avulla toteutettavaa yhteistyötä; pitää hyvin valitettavina vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä kohdattuja tähänastisia vaikeuksia;
21. vaatii, että neuvoston kuluja on valvottava samalla tavalla kuin muidenkin toimielinten kuluja, ja viittaa siihen, että tarkastustyön perusteet on määriteltävä viime vuosien vastuuvapauspäätöslauselmissa;
22. muistuttaa, että parlamentti myöntää muille toimielimille vastuuvapauden toimitettujen asiakirjojen ja esittämiinsä kysymyksiin annettujen vastausten pohjalta; pitää valitettavana, että parlamentilla on toistuvasti ongelmia saada vastauksia neuvostolta; toivookin paljon aiempaa parempaa yhteistyötä neuvoston pääsihteerin kanssa ottaen huomioon, että vuosi 2015 oli tälle ensimmäinen näiden uusien tehtävien hoitajana;
23. pitää valitettavana, että vastuuvapaus on jäänyt aiemmin myöntämättä parlamentin ja neuvoston riittämättömän yhteistyön vuoksi; toteaa, että hyvä tahto näyttäisi lisääntyneen kummallakin puolella, ja on toiveikas sen suhteen, että edistystä tapahtuu yhteistyön parantamiseksi tulevaisuudessa; katsoo, että tämä parantaa parlamentin ja neuvoston julkista kuvaa; kehottaa parlamenttia ja neuvostoa jatkamaan tällä tiellä;
24. korostaa, että parlamentilla on vastuuvapauden myöntämisvalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 316, 317 ja 319 artiklan ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 164–167 artiklan mukaisesti, ja toteaa, että vastuuvapauden myöntäminen tai epääminen kuuluu parlamentin velvollisuuksiin unionin kansalaisia kohtaan;

<sup>(1)</sup> Henkilöstösääntöjen 16 artiklan kolmas ja neljäs kohta.

25. muistuttaa, että kullakin asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 2 artiklan b alakohdassa määritellyllä toimitelmällä on toimivalta toteuttaa itsenäisesti sitä koskevaa talousarvion pääluokkaa mainitun asetuksen 55 artiklassa vahvistetun budjettiautonomian mukaisesti; toteaa, että noudatetun käytännön ja nykyisten sääntöjen tulkinnan sekä neuvoston budjettiautonomian mukaisesti parlamentti myöntää vastuuvapauden kullekin toimitelmalle erikseen, jotta voidaan säilyttää avoimuus ja demokraattinen vastuuvastuu unionin veronmaksajia kohtaan.
  26. katsoo, että olisi positiivinen signaali unionin kansalaisille, jos parlamentin, Eurooppa-neuvoston ja neuvoston välille syntyisi avoin ja virallinen vuoropuhelu ja yhteistyö.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1606,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
  - ottaa huomioon komission EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2015 (COM(2016) 446),
  - ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 ja toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup> sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (05876/2017 – C8-0037/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.

<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.

<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja jäsenvaltioiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU, Euratom) 2017/1607,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio,
- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta <sup>(1)</sup> (jäljempänä ”varainhoitoasetus”) sekä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012, annettu 29 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä <sup>(2)</sup> (jäljempänä ”soveltamissäännöt”),
- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A. ottaa huomioon, että luottamus Euroopan unionin toimielimiin on kriisissä, josta unionin jokaisen yksittäisen toimielimen on kannettava osavastuu, ja että tässä tilanteessa parlamentin on näin ollen oltava erityisen tiukka komission tilinpäätöstä tutkiessaan;
- B. katsoo, että unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden olisi tehostettava viestintätoimiaan tiedottaakseen kansalaisille asianmukaisesti unionin talousarvion avulla saavutetuista tuloksista ja niiden tuottamasta lisäarvosta;
- C. katsoo, että parlamentin on pyrittävä määrätietoisesti ottamaan huomioon unionin kansalaisten huoli siitä, mihin unionin talousarviota käytetään ja miten unioni suojelee heidän etujaan;
- D. katsoo, että unionin toimielinten olisi pyrittävä luomaan vankka ja kestävä unionin talousarviojärjestelmä, joka ei ole ainoastaan joustava vaan toimii myös ketterästi niin vakaina kuin myrskyisinäkin aikoina;
- E. katsoo, että koheesiopolitiikka tuottaa selkeää lisäarvoa, kun se parantaa kansalaisten elämänlaatua kaikkialla Euroopassa olemalla keskeinen yhteisvastuun politiikka ja tärkeä julkisten investointien lähde;
- F. katsoo, että unionin toimielinten on päästävä selkeään käsitykseen ja sopimukseen siitä, mitkä unionin toimintapolitiittiset painopisteet ja julkishyödykkeet on rahoitettava ensin, jotta voidaan vastata kansalaisten huoleen ja korjata toimintapolitiikkojemme puutteet;
- G. katsoo, että vaikka unionin menot rajoittuvat yhteen prosenttiin unionin BKTL:stä, ne ovat merkittävä väline unionin laajusten toimintapolitiittisten tavoitteiden ja eurooppalaisen lisäarvon saavuttamiseksi ja edustavat keskimäärin 1,9:ää prosenttia unionin jäsenvaltioiden yleisistä julkisista menoista;
- H. katsoo, että vaikka unionin talousarvioon liittyvät prosenttiosuudet, kuten a) osuus jäsenvaltioiden yhteenlasketuista menoista ja b) sen menetettyjen/väärinkäytettyjen/tuhlattujen varojen osuus, ovat pieniä, tosiasiallisesti kyseessä olevat määrät ovat huomattavia ja antavat siksi perusteet tiukalle valvonnalle;

<sup>(1)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(2)</sup> EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1.



- I. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) mukaan komissio on viime kädessä vastuussa unionin talousarvion toteuttamisesta ja että jäsenvaltioiden on tehtävä komission kanssa vilpittömiä yhteistyötä varmistaakseen, että määrärahat käytetään moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti;
- J. toteaa, että kun parlamentti myöntää komissiolle vastuuvapauden, se tarkistaa onko varat käytetty oikein ja onko toimintapoliittiset tavoitteet saavutettu;

#### **Talousarvio, ohjelmakaudet ja poliittiset painopisteet**

1. toteaa, että nykyisen monivuotisen rahoituskehysten seitsemän vuoden kesto ei vastaa Euroopan parlamentin ja komission viiden vuoden pituisia vaali- ja toimikausia ja että tästä aiheutuu myös epäsuhta vuosittaisen talousarvion ja sitä koskevan vastuuvapauden myöntämisen välille; toteaa lisäksi, että myöskään 10 vuoden strateginen suunnittelusykli ja Eurooppa 2020 -strategia eivät vastaa unionin talousarvion hallinnan seitsemän vuoden sykliä; katsoo, että tämä on yksi syistä, joiden vuoksi unionin poliittisessa ohjausjärjestelmässä on merkittävä puute, sillä parlamentin ja komission on pidettävä kiinni poliittisista tavoitteista ja rahoitusta koskevista aiemmista sopimuksista, mikä saattaa antaa vaikutelman, että Euroopan parlamentin vaaleilla ei ole merkitystä tässä yhteydessä;
2. toteaa, että vuonna 2015 unionin talousarviosta piti tukea kahta eri pitkän aikavälin poliittista ohjelmaa, eli
  - a) yhtäältä Eurooppa 2020 -strategiaa ja
  - b) toisaalta komission puheenjohtajan Junckerin asettamien 10 poliittisen painopisteen tavoitteiden saavuttamista, samalla kun oli vastattava lukuisiin kriisitilanteisiin, joiden syitä olivat pakolaiset, turvattomuus Euroopassa ja sen naapurimaissa, Kreikan taloudellinen epävakaus ja Venäjään kohdistettujen vientikieltojen taloudelliset vaikutukset sekä finanssikriisin ja siitä rakenteellisesti aiheutuvien työttömyyden, köyhyyden ja epätasa-arvoisuuden pitkäaikaiset vaikutukset;
3. toteaa, että unionin politiikoilla voi olla erilaisia lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin tavoitteita, joiden toteutumista ei välttämättä voida taata yhdellä ainoalla monivuotisella rahoituskehyksellä; katsoo, että olisi paikallaan harkita uutta tasapainoa poliittisten tavoitteiden asettamisen, toimintapolitiikkojen täytäntöönpanon ja rahoitusjärjestelmien välillä;
4. pitää valitettavana, että tilapäiset talousarviojärjestelyt eivät muodosta ihanteellista tapaa muuntaa sosiaalisia ja poliittisia päämääriä meno-ohjelmille ja -järjestelmille asetettaviksi tarkoituksenmukaisiksi operatiivisiksi tavoitteiksi;
5. huomauttaa, että vuonna 2020 tarjoutuu tilaisuus mukauttaa pitkän aikavälin strategioiden ja politiikkojen laatiminen talousarviosykliin, ja suosittaa tähän tilaisuuteen tarttumista;
6. pitää huolestuttavana, että ilmastoon liittyvien menojen osuus unionin talousarviosta oli vuonna 2015 vain 17,3 prosenttia ja että tilintarkastustuomioistuimen mukaan <sup>(1)</sup> vuosina 2014–2016 niiden osuus oli keskimäärin vain 17,6 prosenttia, vaikka tavoitteena oli päästä rahoituskaudella vähintään 20 prosenttiin; korostaakin, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan on olemassa suuri riski, että 20 prosentin tavoitetta ei saavuteta ilman tehokkaampia toimia ilmastonmuutokseen puuttumiseksi;
7. huomauttaa lisäksi, että ilmastoon liittyviä menoja koskevasta 20 prosentin tavoitteesta päätettiin ennen Pariisin sopimuksen tekemistä; on vakuuttunut, että olisi ryhdyttävä lisätoimiin EU:n talousarvion muuttamiseksi entistäkin ilmastoystävällisemmäksi; korostaa myös, että monivuotisen rahoituskehysten tarkistaminen tarjoaa erinomaisen tilaisuuden varmistaa, että saavutetaan tavoite käyttää 20 prosenttia menoista ilmastoon liittyviin toimiin, ja mahdollisesti säättää tämän tavoitteen nostamisesta unionin COP21-konferenssin aikana antamien kansainvälisten sitoumusten mukaisesti;
8. suhtautuu myönteisesti komission käyttöön ottamaan tulosbudjetointiin perustuvaan lähestymistapaan; katsoo, että taloudellisten resurssien niukkuuden vuoksi unionin talousarviota olisi käytettävä tehokkaammin ja vaikuttavammin kuin koskaan aikaisemmin; pitää kuitenkin valitettavana, että komissio keskittyy pääasiassa tuotoksiin tulosten sijaan;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

9. kannattaa ehdotusta, jonka tilintarkastustuomioistuin esitti 28. lokakuuta 2016 julkistamassaan muistiossa monivuotisen rahoituskehysten väliarvioinnista (39 ja 40 kohta) ja jonka mukaan komission on nyt tarkasteltava muita vaihtoehtoja, kuten
  - jatkuvaa budjetointia koskeva ohjelma viiden vuoden suunnittelujaksoin, tavoite- ja toimintapolitiikkakohtaisin tarkistuslausekkein ja jatkuvien arviointiohjelmin,

<sup>(1)</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 31/2016.

- ohjelmien ja järjestelmien keston määrittäminen toimintapoliittisten tarpeiden perusteella eikä rahoitussuunnittelun pituuden perusteella; jäsenvaltioiden ja komission velvoittaminen esittämään asianmukaiset perustelut a) unionin rahoitukselle ja b) saavutettaville tuloksille ennen menojen vahvistamista;
10. kehottaa komissiota sisällyttämään seuraavan ”tuloksiin keskittyvää EU:n talousarviota” koskevan asiantuntijakokouksen esityslistalle ehdotukset, jotka tilintarkastustuomioistuim esitti 28. lokakuuta 2016 julkistamassaan yllä mainitussa muistiossa (39 ja 40 kohta), sekä omia varoja käsittelevän korkean tason työryhmän antamat suositukset, jotta voidaan valmistautua keskustelemaan seuraavassa tuloksiin keskittyvää EU:n talousarviota koskevassa konferenssissa niistä politiikanaloista, joilla unionin talousarviota olisi käytettävä ennen rahoituskehystä päättämistä;
  11. kannattaa kaikkia tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa nro 31/2016 esitettyjä suosituksia ja etenkin komissiolle annettua suositusta tutkia tarkoin kaikki mahdollisuudet, mukaan luettuna monivuotisen rahoituskehysten välitarkistus ja eräiden oikeusperustojen tarkistaminen, jotta voidaan varmistaa, että ilmastotoimiin todella ryhdytään; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan vuoden 2018 loppuun mennessä seurantakeromuksen unionin talousarvion ilmastoon liittyvistä menoista;
  12. kehottaa komissiota käyttämään paremmin hyväkseen nykyisen säädöskehysten tarjoamat suoritusvaraukseen liittyvät mahdollisuudet luodakseen aidon taloudellisen kannustimen, jolla varainhoitoa parannetaan tuloksekkaasti; pyytää lisäksi vahvistamaan suoritusvarausta välineenä kasvattamalla sen tuloksiin sidottua osaa seuraavassa lainsäädäntökehystessä;
  13. kehottaa komissiota kohdistamaan painopisteensä Eurooppa 2020 -strategian menestyksekkääseen toteuttamiseen talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson välineiden avulla;
  14. kehottaa komissiota vahvistamaan alustavat poliittiset painopisteet vuonna 2021 alkavalle rahoituskaudelle ja esittämään tekstin parlamentille varhaisessa vaiheessa;
  15. pitää valitettavana, että komissio ei arvioinut Eurooppa 2020 -strategiaa kattavasti uudelleen varmistaakseen, että se pannaan täytäntöön Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2014 hyväksymän ”unionin strategisen ohjelman muutoksen aikoina” mukaisesti, kuten ohjelmassa kehoitetaan;
  16. kehottaa komissiota ottamaan huomioon Pariisin sopimuksen ja kasvattamaan viipymättä unionin talousarvion ilmastoon liittyvien menojen osuuden 20 prosentista 30:een;
  17. kehottaa komissiota laatimaan unionin tulevat talousarviot siten, että ne ovat tehokkaampia ja vaikuttavampia ja niissä otetaan paremmin huomioon Eurooppa 2020 -strategian tavoitteet, unionin ilmastotavoitteet ja unionin kansainväliset sitoumukset;

### **Varjotalousarviot**

18. huomauttaa, että on lukuisia unionin politiikkoja tukevia rahoitusmekanismeja, joita ei rahoiteta suoraan unionin talousarviosta tai joita ei kirjata unionin taseeseen, kuten Euroopan rahoitusvakausväline, Euroopan vakausmekanismi, yhteinen kriisinratkaisumekanismi sekä Euroopan investointipankki ja sen yhteydessä Euroopan investointirahasto;
19. toteaa, että unionin taseeseen on kirjattu osittain tiettyjä muita mekanismeja, kuten rahoituslähteiden yhdistämistä järjestelyt ja Euroopan strategisten investointien rahasto;
20. huomauttaa, että pääasiassa lainoista, pääomasijoitusvälineistä, takuista ja välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluvista riskinjakovälineistä muodostuvien rahoitusvälineiden käyttö on lisääntynyt vuosina 2014–2020, ja huomauttaa myös, että Euroopan investointipankkiryhmä hallinnoi melkein kaikkia rahoitusvälineitä välillisesti; katsoo, että tuloksista saadut tiedot eivät ole riittäviä, jotta näitä välineitä voitaisiin arvioida erityisesti niiden sosiaalisten ja ympäristövaikutusten osalta; korostaa, että rahoitusvälineillä voidaan täydentää avustuksia mutta avustuksia ei pitäisi korvata niillä;
21. pitää valitettavana, että tällaisten rahoitusvälineiden ja myös välillisesti hallinnoitujen rahoitusvälineiden (rahoitusjärjestelyvälineet) käytön yleistymisen vaarantaa suuremman määrän paitsi unionin talousarvion säilymistä uskottavana välineenä ja riittävänä täyttämään sekä nykyiset että tulevat tavoitteet niin myös unionin politiikkojen ja toimintojen vastuunalaisuuden ja koordinoimisen; korostaa, että ennen kuin rahoitusvälineiden käyttöä laajennetaan, niiden tulokset, saavutukset ja tehokkuus olisi arvioitava perusteellisesti; huomauttaa, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusten<sup>(1)</sup> mukaan rahoitusvälineet eivät toimi odotetusti ja/tai ne ovat ylimitoitettuja ja/tai niillä ei ole onnistuttu houkuttelemaan yksityistä pääomaa;

<sup>(1)</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 5/2015 ja nro 19/2016.

22. varoittaa komissiota, että unionin poliittiset tavoitteet ja päämäärät eivät välttämättä sido rahoitusvälineitä tai muita rahoitusjärjestelyjä ja että niillä saatetaan rahoittaa hankkeita, jotka ovat ristiriidassa unionin sitoumusten kanssa;
23. huomauttaa, että Euroopan strategisten investointien rahaston käynnistäminen on vaikuttanut Verkkojen Eurooppa -välineen käyttöönoton viivästymiseen ja että Euroopan strategisten investointien rahasto vaikuttaa myös eräiden muiden rahoitusvälineiden hyödyntämiseen;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

24. kehottaa komissiota ehdottamaan toimenpiteitä, joilla unionin talousarvion toteuttamista koskevista unionin rahoitusjärjestelyistä – joihin tällä hetkellä kuuluu erilaisia välineitä ja niiden yhdistelmiä, kuten ohjelmia, rakenne- ja investointirahastoja, erityisrahastoja, strateginen investointirahasto, takuurahastoja, välineitä, rahoitusvälineitä, makrotaloudellisen avun välineitä ja niin edelleen – tehdään selkeämpiä, yksinkertaisempia, johdonmukaisempia ja paremmin varustettuja siihen, että niiden avulla voidaan varmistaa riittävä avoimuus, tilivelvollisuus ja tuloksellisuus sekä saada kansalaiset ymmärtämään, miten unionin toimintapolitiikkoja rahoitetaan ja mitä hyötyä niistä on; pitää valitettavana, että syyskuussa 2016 annetussa uutta varainhoitoasetusta koskevassa ehdotuksessa näihin ongelmiin ei puututa asianmukaisella tavalla;
25. kehottaa komissiota tarkistamaan ennakoarviointiaan Verkkojen Eurooppa -välineen vieraan pääoman ehtoista rahoitusvälineestä ottaen huomioon Euroopan strategisten investointien rahaston perustamisen sekä antamaan Euroopan parlamentille arvion Euroopan strategisten investointien rahaston vaikutuksesta muihin EU-ohjelmiin ja rahoitusvälineisiin;
26. pyytää tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan (24 kohdassa lueteltujen) rahoitusvälineiden ja rahoitusjärjestelyjen osuutta Eurooppa 2020 -strategian täytäntöönpanossa; kehottaa komissiota ryhtymään asianmukaisiin toimiin sen varmistamiseksi, että rahoitusvälineet ja mahdolliset rahoitusjärjestelyt ovat yhteensopivia unionin strategian, tavoitteiden ja sitoumusten kanssa;
27. on tyytyväinen komission jäsen Oettingerin aikomukseen palauttaa eri varjotalousarviot pitkällä aikavälillä takaisin unionin talousarvion piiriin; katsoo, että tämä lisäisi huomattavasti demokraattista vastuunalaisuutta; katsoo, että tämä ongelma olisi ratkaistava mahdollisimman pian mutta viimeistään seuraavan rahoitusuunnittelukauden loppuun mennessä; kehottaa komissiota laatimaan tätä kysymystä koskevan tiedonannon marraskuuhun 2017 mennessä;

#### **Talousarvio- ja varainhallinto**

28. pitää valitettavana, että vuosien 2007–2013 rakennerahastojen käytön viipeet ovat huomattavat; toteaa, että kaikkien hyväksytyjen toimenpideohjelmien 446,2 miljardin euron kokonaismäärästä oli vuoden 2015 lopussa vielä maksamatta 10 prosenttia;
29. korostaa, että tämä tilanne voi muodostua hyvin haasteelliseksi ja heikentää Euroopan rakenne- ja investointirahastojen vaikuttavuutta, sillä eräissä jäsenvaltioissa käyttämättä jääneen unionin rahoitusosuuden ja vaaditun osarahoituksen osuus on yhdessä yli 15 prosenttia kaikista julkisen talouden menoista, kun otetaan huomioon kaksi viimeisintä rahoituskautta 2007–2013 ja 2014–2020;
30. panee huolestuneena merkille, että vuoden 2015 lopussa viisi jäsenvaltiota (Tšekin tasavalta, Italia, Espanja, Puola ja Romania) ja pääasiallista edunsaajaa vastasi yli puolesta rakennerahastojen käyttämättä jääneistä maksusitoumusmäärärahoista, jotka eivät olleet johtaneet maksuihin ohjelmakaudella 2007–2013, ja että tähän oli erilaisia syitä: hallinnollisten valmiuksien ja tuen puute, unionin toimien osarahoittamiseksi tarvittavien kansallisten varojen puute, viivästykset alueellisten ohjelmien esittämisessä vuosia 2014–2020 koskevassa monivuotisessa rahoituskehityksessä jne.;
31. huomauttaa, että uutena ominaisuutena tässä monivuotisessa rahoituskehityksessä on se, että maksumäärärahojen ja maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärästä käyttämättä jääneet varat nostavat automaattisesti monivuotisen rahoituskehityksen seuraavien vuosien enimmäismääriä;
32. tähdentää, että sitoumusten määrä oli vuonna 2015 korkeampi kuin minään aiempaan vuonna ja juuri ja juuri kokonaismäärän rajoissa (97,7 prosenttia käytettävissä olevasta määrästä);
33. huomauttaa, että vuonna 2015 kolme neljäsosaa toimintamenoista koski järjestelmiä, jotka toimivat edellisen monivuotisen rahoituskehityksen sääntöjen mukaisesti (viljelijöille vuodelta 2014 myönnetty tuet, koheesioalan hankkeet, vuonna 2007 alkaneen seitsemannen puiteohjelman tutkimushankkeet);

34. ei voi hyväksyä, että vuoden 2015 loppuun mennessä jäsenvaltiot olivat nimenneet alle 20 prosenttia Euroopan rakenne- ja investointirahastoista (pois luettuina Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto) vastuussa olevista kansallisista viranomaisista; katsoo, että nimeäminen on edellytys sille, että jäsenvaltioiden viranomaiset voivat toimittaa menoilmoituksia komissiolle; katsoo, että kaudeksi 2014–2020 käyttöön otetut merkittävät uudistukset aiheuttavat hallinnollisia ongelmia, vaikka niillä tavoiteltiin yksinkertaistamista;
35. huomauttaa, että uutta hallinto- ja valvontajärjestelmää koskevien vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyjen loppuun saattamiseen liittyvät vaikeudet, joita yleensä kohdataan ohjelmakauden alussa, ovat varojen hyödyntämisen viivästymisen merkittävä syy;
36. toteaa, että maailmanlaajuinen talouden taantuma, joka näkyy suoraan julkisten talousarvioiden leikkauksina ja vaikeuksina löytää sisäistä rahoitusta, on myös huomattava varojen hyödyntämisen viivästymistä aiheuttava tekijä;
37. pitää hyvin valitettavana, että tämän seurauksena riskinä on, että talousarvion toteuttaminen viivästyy ohjelmakaudella 2014–2020 enemmän kuin kaudella 2007–2013; pelkää, että tulevan monivuotisen rahoituskehityksen alussa maksattamatta olevat määrät voivat olla ennennäkemättömän korkealla tasolla, mikä voi vaarantaa unionin talousarvion hallinnoinnin ensimmäisten vuosien aikana; otaksuu, että komissio on ottanut tästä opikseen, jotta vastaavilta viivytyksiltä vältytään tulevaisuudessa;
38. panee merkille, että komissio hyväksyi maaliskuussa 2015 maksusuunnitelman, jossa esitettiin lyhyen aikavälin toimenpiteitä maksamatta olevien laskujen määrän vähentämiseksi, mutta huomauttaa, että vaikka kyseisillä toimilla pyritään parantamaan lyhyellä aikavälillä kassavirtojen hallintaa, maksattamatta olevien sitoumusten korkealla olevan tason alentaminen edellyttää pidempää aikaväliä ja alkuperäisten syiden perinpohjaista arviointia (hallinnolliset ja toiminnalliset vaikeudet, makrotaloudelliset rajoitukset jne.), jotta voidaan ottaa käyttöön tehokas strategia niiden välttämiseksi tulevaisuudessa;
39. korostaa, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklan soveltaminen voi hankaloittaa unionin talousarvion hallinnointia erityisesti maksujen osalta; huomauttaa, että tämä keskeinen osatekijä on käsiteltävä eroavan jäsenvaltion kanssa tehtävässä siirtymävaiheen tai lopullisessa sopimuksessa;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

40. pyytää komissiota toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan maksattamatta olevia sitoumuksia koskevien sääntöjen ja määräaikaisten tinkimätön noudattaminen:
  - i) vuosien 2007–2013 ohjelmien päättäminen ja niitä koskevien sitoumusten vapauttaminen,
  - ii) nettomääräisten oikaisujen asianmukainen käyttö koheesioalalla,
  - iii) ulkopuolisten tahojen hallussa olevien käteisvarojen vähentäminen sekä
  - iv) maksusuunnitelmien ja ennusteiden laatiminen niillä aloilla, joilla maksattamattomien sitoumusten määrä on merkittävä;
41. pyytää jälleen komissiota laatimaan vuosittain kassatilannetta koskevan ajantasaistetun pitkän aikavälin ennusteen, joka ulottuu 7–10 vuoden päähän ja joka kattaa talousarvion enimmäismäärät, maksutarpeet, kapasiteettirajoitteet ja mahdolliset sitoumusten vapauttamiset, jotta maksutarpeet ja käytettävissä olevat varat voidaan sovittaa entistä paremmin yhteen;
42. pyytää useiden jäsenvaltioiden nykyisten vaikeuksien johdosta komissiota ottamaan talousarvio- ja varainhallinnossaan pikimmiten huomioon tiettyjen jäsenvaltioiden valmiuksien rajoitteet ja erityiset sosiaalis-taloudelliset olosuhteet; kehottaa komissiota hyödyntämään kaikkia saatavilla olevia välineitä, kuten teknistä tukea ja uutta rakenneuudistusten tukiohjelmaa, näiden jäsenvaltioiden tukemiseksi, jotta vältettäisiin varojen vajaakäyttö ja nostettaisiin käyttöastetta erityisesti Euroopan rakenne- ja investointirahastojen alalla;
43. palauttaa mieliin tarpeen yksinkertaistaa ja selkeyttää sääntöjä ja menettelyjä niin unionin kuin kansallisellakin tasolla, jotta helpotetaan edunsaajien mahdollisuuksia saada unionin varoja ja varmistetaan, että hallinnolliset yksiköt hallinnoivat kyseisiä varoja moitteettomasti; uskoo, että yksinkertaistaminen tukee osaltaan varojen nopeaa kohdentamista, korkeampaa hyödyntämisastetta, parempaa tehokkuutta, suurempaa avoimuutta, täytäntöönpanovirheiden vähentämistä ja lyhyempiä maksuaikoja; katsoo, että on saatettava tasapainoon yksinkertaistaminen sekä sääntöjen, menettelyjen ja valvonnan vakaus; panee merkille, että onnistuneen täytäntöönpanon välttämätön edellytys on joka tapauksessa riittävän tiedon tarjoaminen mahdollisille hakijoille ja edunsaajille;

44. kehottaa komissiota pidättäytymään uusista käytettävissään olevaan tekniseen tukeen kohdistetuista säästötoimista sekä laatimaan varojen vaikuttavaan ja oikea-aikaiseen käyttöön tähtäävän toimintasuunnitelman, jossa kiinnitetään erityistä huomiota jäsenvaltioihin ja alueisiin, jotka ovat jääneet kehityksessä jälkeen ja joissa varojen hyödyntäminen on alhaisella tasolla;

#### **Rahoitusjärjestelyvälineet**

45. pitää valitettavana, että ohjelmakaudella 2007–2013 vain 75 prosenttia <sup>(1)</sup> osuuksista rahoitusjärjestelyvälineisiin maksettiin lopullisille tuensajille vuoden 2015 loppuun mennessä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa tapahtuvan hallinnoinnin yhteydessä (57 prosenttia maksettu vuoden 2014 loppuun mennessä ja 37 prosenttia vuoden 2012 loppuun mennessä) ja että käteisvarat rahoitusvälineiden välillisessä hallinnoinnissa olivat edelleen korkealla tasolla (1,3 miljardia euroa vuonna 2015, 1,3 miljardia euroa vuonna 2014 ja 1,4 miljardia euroa vuonna 2013);
46. panee huolestuneena merkille, että rahoitusvälineiden käyttämättä jääneiden varojen määrä on edelleen suhteellisen korkealla tasolla ja että niistä 80 prosenttia oli vuoden 2014 lopussa keskittynyt viiteen jäsenvaltioon (joista Italian osuus on 45 prosenttia kokonaismäärästä); katsoo, että komission olisi laadittava kokonaisarvio näistä välineistä ennen vuoden 2018 loppua, jotta voidaan arvioida, olisiko niitä jatkettava tulevilla rahoitussuunnittelukaudella;
47. pyytää komissiota perimään takaisin yhteistyössä hallinnoitujen rahoitusvälineiden käyttämättä jääneet varat sekä edellisiin monivuotisiin rahoituskehyskehyksiin, joiden tukikelpoisuuskausi on päättynyt, sisältyvät välillisen hallinnoinnin piiriin kuuluvien rahoitusvälineiden jäljellä olevat käyttämättömät varat;

#### **Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma**

48. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin on antanut puhtaan lausuman tilien luotettavuudesta vuoden 2015 osalta, kuten se on tehnyt vuodesta 2007 lähtien, ja että tilintarkastustuomioistuin totesi, että tulojen virhetaso ei ollut olennainen vuonna 2015; panee tyytyväisenä merkille, että 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta annetun komission tilinpäätöksen perustana olevat sitoumukset ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset;
49. pitää hyvin valitettavana, että maksujen virhetaso on 22 vuotta peräkkäin ollut olennainen, koska valvontajärjestelmät ovat olleet vain osittain vaikuttavia;
50. pitää valitettavana, että parannuksesta huolimatta maksujen virhetaso on todennäköisimmin 3,8 prosenttia; palauttaa mieliin, että maksujen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioitiin 4,4 prosenttia varainhoitovuonna 2014, 4,7 prosenttia varainhoitovuonna 2013, 4,8 prosenttia varainhoitovuonna 2012 ja 3,9 prosenttia varainhoitovuonna 2011;
51. korostaa, että vaikka tilanne onkin parantunut viime vuosina, todennäköisin virhetaso on edelleen merkittävästi yli 2 prosentin olennaisuusrajan; korostaa, että merkittävä osa virheistä olisi voitu estää tai havaita ja korjata ennen maksujen suorittamista, jos komissio, jäsenvaltioiden viranomaiset tai riippumattomat tarkastajat olisivat hyödyntäneet kaikkia saatavillaan olevia tietoja; ei voi hyväksyä sitä, että saatavilla olevaa tietoa ei käytetä hyväksi virhetason alentamiseksi; uskoo vakaasti, että jäsenvaltiot ovat keskeisessä asemassa tässä suhteessa; kehottaa jäsenvaltioita käyttämään kaikkia saatavissa olevia tietoja kaikkien virheiden estämiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen ja toimimaan vastaavasti;
52. pitää valitettavana, että yhteisen maatalouspolitiikan säädöskehysten muututtua vuonna 2015 tilintarkastustuomioistuimen tapahtumatarkastukset eivät enää koske täydentäviä ehtoja, mikä vaikeuttaa vertaamista edelliseen varainhoitovuoteen; toteaa, että vuonna 2014 kyseisten virheiden osuus monivuotisen rahoituskehysten otsakkeen 2 (luonnonvarat) arvioidusta kokonaisvirhetasosta oli 0,6 prosenttiyksikköä, kun vuosina 2011–2014 niiden vaikutus vuosittaiseen arvioituun kokonaisvirhetasoon oli 0,1–0,2 prosenttiyksikköä;
53. panee huolestuneena merkille, että jos jäsenvaltioiden ja komission toteuttamia korjaavia toimenpiteitä ei olisi sovellettu tilintarkastustuomioistuimen tarkastamiin maksuihin, arvioitu kokonaisvirhetaso olisi ollut 4,3 eikä 3,8 prosenttia;
54. panee merkille, että hallinnointitavalla on vähäinen vaikutus virhetasoon, kun otetaan huomioon, että tilintarkastus päättyy melkein samaan arvioituun virhetasoon, oli kyse sitten jäsenvaltioiden kanssa jaetusta hallinnoinnista (4,0 prosenttia) tai komission suoraan hallinnoimista menoista (3,9 prosenttia);

<sup>(1)</sup> Euroopan komission alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto: "Summary of data on the progress made in financing and implementing financial engineering instruments reported by the managing authorities in accordance with Article 67(2)(j) of Council Regulation (EC) No 1083/2006, Programming period 2007–2013, situation as at 31 December 2015", 20. syyskuuta 2016, s. 61.

55. huomauttaa, että korkeimmat tilintarkastustuomioistuin havaitsemat arvioidut virhetasot koskivat "taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen" (5,2 prosenttia) ja "kasvua ja työllisyyttä edistävään kilpailukykyyn" (4,4 prosenttia) liittyviä menoja, kun vastaavasti "hallinnollisten menojen" arvioitu virhetaso oli alhaisin (0,6 prosenttia); korostaa, että yleisesti ottaen virheet eivät muodosta petosta; suosittelee tilintarkastustuomioistuimelle, että se laatii erityiskertomuksen, jossa tutkitaan ja verrataan näitä aloja parhaita käytäntöjä esittelevän ytimekkään asiakirjan julkaisemista varten;
56. toteaa, että korvauksiin perustuvan ja tukioikeuksiin perustuvan järjestelmän erilaisilla riskimalleilla on ollut huomattava vaikutus eri menoalojen virhetasoon; panee merkille, että kun unioni korvaa tukikelpoisista toimista aiheutuneet tukikelpoiset kulut edunsaajien kuluilmoitusten perusteella, virhetaso on 5,2 prosenttia, mutta kun maksut perustuvat kulujen korvaamisen sijaan ehtojen täyttämiseen, virhetaso on 1,9 prosenttia; suosittelee tilintarkastustuomioistuimelle, että se tutkisi ja vertaisi näitä aloja parhaita käytäntöjä koskevan erityiskertomuksen tekemistä varten;

### **Vuotuinen hallinto- ja tuloksellisuuskertomus: komission hallintosaavutukset ja sisäisen hallinnon välineet**

57. panee merkille, että verrattuna tilanteeseen vuonna 2014 riskinalaisten maksujen määrä on komission EU:n talousarviota koskevassa vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa 2015 (COM(2016) 446) annetun tiedon mukaan vähentynyt noin 10 prosenttia, mikä johtuu erityisesti maatalousalalla havaitusta riskinalaisten maksujen määrän vähenemisestä;
58. korostaa, että komissio myöntää menojen virhetason olevan olennainen, koska kuten se on vuotta 2015 koskevassa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessaan todennut, että riskinalainen määrä on 3,3–4,5 miljardia euroa, mikä on 2,3–3,1 prosenttia maksuista; panee merkille, että komissio arvioi, että tulevina vuosina havaitaan ja korjataan virheitä 2,1–2,7 miljardin euron arvosta;
59. jakaa tilintarkastustuomioistuimen näkemyksen, jonka mukaan komissio on parantanut viime vuosina menetelmiään riskinalaisten määrien arvioimiseksi, mutta yksittäisten pääosastojen arviot sääntöjenvastaisista menoista eivät perustu johdonmukaiseen menetelmään (katso erityisesti tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2015 vuosikertomuksen 1.38 kohta); suosittelee, että tämä käytäntö otettaisiin säännöksi ja standardoitaisiin mahdollisimman pian;
60. toteaa, että parannuksista huolimatta komissio ei ole poistanut sitä riskiä, että korjaavien toimenpiteiden vaikutusta on yliarvioitu;
61. kiinnittää erityistä huomiota siihen, että mitä tulee yli kolmeen neljäsosaan vuoden 2015 menoista, komission pääosastot perustavat arvionsa riskinalaisesta määrästä kansallisten viranomaisien toimittamiin tietoihin mutta asianomaisten komission pääosastojen (maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosasto ja alue- ja kaupunkipoliittikan pääosasto) vuotuisista toimintakertomuksista ilmenee, että jäsenvaltioiden tarkastuskertomusten luotettavuus on edelleen haasteellinen, vaikka jäsenvaltiot ovatkin parantaneet tietojen raportointiaan; katsoo, että on mahdotonta hyväksyä sitä, että jäsenvaltiot eivät tee reilusti yhteistyötä komission kanssa tarkastuskertomusten ja niiden luotettavuuden osalta;
62. korostaa, että loppukäyttäjien valvontataakka kevenisi, jos sovellettaisiin yhtenäistä tarkastusmallia, jossa EU:n tarkastusta ei tehtäisi erikseen vaan se perustuisi kansallisiin tarkastuksiin; toteaa, että tällainen jatkuva vastuuvollisuuden ketju olisi mahdollista vain, jos kansalliset tarkastukset ovat asianmukaisia ja jos komissio ja jäsenvaltiot sopisivat periaatteista ja tulkinnoista; kehottaa komissiota toimimaan asiassa aloitteellisesti julkaisemalla ohjeita;
63. katsoo, että vastuuvapauden myöntämisen ehtona olisi oltava varainhallinnon välttämätön parantaminen jäsenvaltioiden tasolla; ottaa esiin tässä yhteydessä kansallisten lausumien välineen, jolla voitaisiin lisätä suurempaa vastuuvollisuutta ja sitoutumista;
64. huomauttaa, että koska monivuotiseen suunnitteluun liittyy erityisiä piirteitä ja koska talousarvioon sovellettavat alueelliset, kansalliset ja unionin säännöt ovat monimutkaisia ja niitä on paljon ja koska virheitä voidaan korjata yli kymmenen vuotta niiden tekemisen jälkeen, on keinotekoisista perustaa tulevien korjausten arvioitu vaikutus kuuden viimeksi kuluneen vuoden aikana kirjattuihin korjauksiin;
65. korostaa tässä yhteydessä, että jos komissio on varma oikaisukapasiteettinsa vaikuttavuudesta, pääjohtajien ei pitäisi esittää rahoitusvarauksia vuotuisissa toimintakertomuksissaan;

66. toteaa, että komissio ilmoittaa <sup>(1)</sup> tehtyjen rahoitusoikaisujen ja takaisin perittyjen määrien kokonaismääräksi 3,9 miljardia euroa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin luokitteli ne kolmeen ryhmään: 1,2 miljardin euron arvosta oikaisuja ja takaisinperintätoimia tehtiin "alkulähteellä", eli ennen kuin komissio hyväksyi menot (maatalous, koheesio, suora/välillinen hallinnointi); noin 1,1 miljardia euroa jäsenvaltioiden perumia hakemuksia, jotka liittyvät aiemmin hyväksytyjen koheesioalan hankkeiden tai menojen korvaamiseen ja uusien hankkeiden tai menojen esittämiseen aiempien sijasta; 1,6 miljardin euron arvosta nettomääräisiä oikaisuja (maatalous, suora/välillinen hallinnointi);
67. korostaa, että kun sääntöjenvastaisuuden riski on suuri, parhaan käytännön mukaan on sekä käsiteltävä riskiä että kvantifioitava sen taso ja todennäköinen vaikutus; pitää valittavana, että komissio kiinnittää tästä aiheesta raportoidessaan paljon huomiota "oikaisukapasiteettiin" sen sijaan, että se kvantifioisi ja analysoisi havaitsemiensa virheiden luonnetta ja ryhtyisi ehkäiseviin toimenpiteisiin tällaisten virheiden välttämiseksi; toteaa, että erityisesti "unionin talousarvion suojaamista" koskevissa komission tiedonannoissa ei arvioida alustavissa tai hyväksytyissä korvauspyynnöissä esiintyvien sääntöjenvastaisuuksien tasoa;
68. jakaa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa nro 27/2016 esitetyn näkemyksen, jonka mukaan Kinnockin ja Prodin uudistusten jälkeen käyttöön otettu ero "komission jäsenten poliittisen vastuun" ja pääjohtajien operatiivisen vastuun välillä johtaa siihen, että ei ole aina selvää, kattaako "poliittinen vastuu" vastuun siitä, miten pääosastot toteuttavat talousarvioitaan, vai onko kyse erillisestä vastuusta (katso tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 27/2016 tiivistelmän 5 kohta);
69. huomauttaa, että komission jäsenten kollegio ei kanna vastuuta tilinpäätöksestä esimerkiksi puheenjohtajan tai budjetista vastaavan komission jäsenen laatiman esipuheen tai kertomuksen muodossa ja että komissio ei laadi vuotuista selvitystä hallinto- ja ohjausjärjestelmästä tai sisäisestä valvonnasta, vaikka tämä olisi parhaan käytännön ja jäsenvaltioissa yleisen käytännön mukaista;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

70. pyytää jälleen komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan käyttöön perusteelliset menettelyt, jotta voidaan vahvistaa korjaavien toimien ajoitus, alkuperä ja määrä, sekä esittämään tietoja, joiden avulla voitaisiin mahdollisuuksien mukaan täsmentää, minä vuonna maksu suoritettiin, minä vuonna siihen liittyvä virhe havaittiin ja minä vuonna asianomainen takaisinperintä tai rahoitusoikaisu sisällytettiin tilinpäätöksen liitetietoihin;
71. kehottaa jälleen komissiota antamaan vuosittain yhden aidon "tarkastuslausuman" pääjohtajien vuotuisten toimintakertomusten perusteella sekä laatimaan oman tilastollisen arvionsa virhetasosta; pyytää komissiota arvioimaan erikseen, kuinka paljon varainhoitovuoteen 2015 liittyviä unionin varoja se kaavailee saavansa hankittua takaisin takaisinperintänä tai rahoitusoikaisuina;
72. pyytää komissiota analysoimaan tarkasti ns. takautuvasti rahoitettavia hankkeita, eli sitä, että siirretään alueelliseen toimenpideohjelmaan hankkeita, jotka viranomaiset ovat jo muita varoja käyttäen käynnistäneet ja joilla voidaan täydentää tai korvata toimia tai hankkeita, joissa on toiminnallisia ongelmia tai jotka ovat osoittautuneet sääntöjen vastaisiksi, siten että analyysiin sisältyy ennakoarviointi, jotta voidaan tarkastaa, vastaavatko korvaavat hankkeet asetettuja tavoitteita;
73. kehottaa komissiota liittämään tilinpäätökseensä hallintoa ja sisäistä valvontaa koskevan vuotuisen lausuman, johon sisältyvät erityisesti
- kuvaus komission sisäisen hallinnon välineistä,
  - arvio vuoden aikana toteutetuista operatiivisiin ja strategiaan riskihin liittyvistä toimituksista ja
  - lausunto, jossa tarkastellaan julkisen talouden kestävyttä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä,
- sekä antamaan unionin talousarvion suojaamista koskevassa tiedonannossaan arvio alustavissa tai hyväksytyissä korvauspyynnöissä esiintyvien sääntöjenvastaisuuksien tasosta;
74. kehottaa jäsenvaltioita toimittamaan luotettavia tietoja komissiolle erityisesti tarkastuskertomuksista;

<sup>(1)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 1.39 kohta.

**Poliittiset varaumat**

75. hyväksyy alue- ja kaupunkipolitiikan pääosaston, meri- ja kalastusasioiden pääosaston, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston, kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosaston sekä maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston pääjohtajan vuotuisessa toimintakertomuksessaan esittämät varauumat; katsoo näiden varaumien osoittavan, että komission ja jäsenvaltioiden käyttöön ottamat valvontamenettelyt eivät pysty antamaan tarvittavia takeita tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta näillä politiikka-aloilla;
76. pitää kyseenalaisena, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston pääjohtaja on jälleen aiempien vuosien tapaan esittänyt kaikkia seitsemännen tutkimuksen puiteohjelmaan liittyviä maksuja ja kuluilmoituksia koskevan horisontaalisen varauuman; kehottaa komissiota kehittämään vihdoin mielekkäämmän riskiperusteisen toimintatavan ja käyttämään tarpeen mukaan erityisiä varaumia;

**Tulosten saavuttaminen unionin talousarvion avulla***Vuotuinen hallinto- ja tuloksellisuuskertomus: tuloksellisuuden arviointi*

77. panee merkille, että vuotuisessa hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksessa 2015 on yhdistetty kaksi aiempaa kertomusta: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklan mukaisesti laadittu arviointikertomus ja varainhoitoasetuksen 66 artiklan 9 kohdassa säädetty yhteenvetokertomus;
78. pitää myönteisenä, että kertomuksessa esitetään kunkin budjettikohdan osalta tiedot vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmien täytäntöönpanon edistymisestä, todisteet vuosien 2007–2013 monivuotisen rahoituskehityksen ohjelmien tuloksista sekä yhteydet Eurooppa 2020 -strategiaan;
79. pitää valitettavana, että niin kutsutussa arviointikertomuksessa yhtäältä sekoitetaan toisiinsa toimien kuvaukset ja niiden tulokset ja toisaalta yritetään arvioida toimintapolitiikkojen vaikutuksia ja esitetään tulevaisuutta koskevia lupauksia;
80. muistuttaa, että jäsenvaltiot eivät ole velvollisia sisällyttämään yhteisiä indikaattoreita ohjelmiinsa, lukuun ottamatta nuorisotyöllisyysaloitetta ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa, eikä jäsenvaltioissa suoritettavassa ensimmäisessä tarkastusvaiheessa edellytetä tuloksiin liittyviä arvioita;
81. pitää valitettavana, että sisäisen hallinnon välineidensä yksinkertaistamisen sijasta komissio on lisännyt kaikille osastoille uuden monivuotisen ja yhteisiin yleistavoitteisiin perustuvan strategisen suunnitelman, joka kattaa Junckerin komission määrittämät kymmenen poliittista painopistettä ja jolla edistetään Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita ja perussopimuksissa asetettuja velvoitteita;
82. kehottaa jälleen temaattiseen keskittämiseen vastuuvapauden myöntämistä vuoden 2014 talousarviosta koskevan mietintönsä mukaisesti; kehottaa komissiota tutkimaan, missä määrin temaattisella keskittämällä voitaisiin auttaa yksinkertaistamaan ja keventämään sääntelytaakkaa ja valvontataakkaa;
83. kehottaa komissiota hyväksymään vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksensa hyvissä ajoin, jotta tilintarkastustuomioistuin voi ottaa sen huomioon vuosikertomuksessaan; vaatii, että kertomuksessa annettujen tietojen on oltava mahdollisimman objektiivisia ja että siinä on arvioitava kattavasti tuloksia, jotka komissio saavutti edellisenä vuotena toimintapolitiikkojaan toteuttaessaan; pyytää komissiota pohtimaan tarvetta pitää kiinni pitkän aikavälin poliittisen suunnittelun jaksoista, kuten kymmenen vuotta kattavasta Eurooppa 2020 -strategiasta;
84. kiinnittää huomiota tarpeeseen tehdä tulosindikaattoreiden vahvistamisesta avointa ja demokraattista siten, että mukaan otetaan kaikki unionin toimielimet, asiaankuuluvat kumppanit ja sidosryhmät, jotta indikaattoreista tulee sopivia unionin talousarvion toteuttamisen mittaamiseen ja jotta vastataan unionin kansalaisten odotuksiin;

*Toteutettavat toimenpiteet*

85. kehottaa komissiota arvioimaan seuraavassa tuloksellisuuskertomuksessa paremmin kaikkien toimintapolitiikkojen tuotokset ja tulokset; kehottaa komissiota selvästi ja synteetinisesti osoittamaan eurooppalaisten politiikkatoimien vaikutukset unionin tavoitteiden saavuttamiseen ja arvioimaan niiden osuutta Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa;



*Horisontti 2020 -puiteohjelma*

86. palauttaa mieliin, että Horisontti 2020 -puiteohjelma on kunnianhimoinen ja laaja-alainen ohjelma, jonka yleistavoite nojaa kolmeen painopistealueeseen: huipputason tiede, teollisuuden johtoasema ja yhteiskunnalliset haasteet;
87. toteaa, että Junckerin komissio on hyväksynyt vuosille 2014–2019 kymmenen poliittista painopistettä, jotka eivät ole täysin samat kuin Eurooppa 2020 -strategiassa määritetyt painopisteet; toteaa, että tämä johtaa tilanteeseen, jossa Horisontti 2020 -puiteohjelman säädöskehys ja määrärahat ovat Eurooppa 2020 -strategian mukaisia mutta jossa komissio on Horisontti 2020 -ohjelmaa toteuttaessaan kohdentanut vuodesta 2014 lähtien strategisen suunnittelun ja hallinnointijärjestelyt uudelleen kymmenen poliittisen painopisteensä mukaisesti;
88. pitää valitettavana, että komissio ei ole toistaiseksi täsmentänyt näiden kahden painopistejoukon välistä suhdetta, ja pyytääkin komissiota tekemään selkoa niiden välisistä yhteyksistä;
89. painottaa, että yksi Horisontti 2020 -puiteohjelman onnistumiseen vaikuttava keskeinen tekijä on kansallisten ja EU:n tutkimus- ja innovointiohjelmien toimiva synergia ja täydentävyys; panee merkille, että komissio aikoo analysoida Horisontti 2020 -puiteohjelman ja Euroopan rakenne- ja investointirahastojen välistä vaikutusta ja synergioita Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarvioinnin yhteydessä;
90. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa 2015 olleet kaksi esimerkkiä kansallisten ja unionin tutkimusohjelmien välisestä täydentävyydestä ja että Bulgarian ja Portugalin ylimmät tarkastuselimet ovat havainneet, että kansalliset ja unionin tutkimusohjelmat täydentävät toisiaan eräillä aloilla kyseisissä jäsenvaltioissa mutta kansallisella tasolla oli kuitenkin eräitä puutteita Horisontti 2020 -puiteohjelmaan liittyvien kansallisten suunnitelmien ja strategioiden indikaattoreiden osalta ja joitakin ongelmia kaikkien Horisontti 2020 -puiteohjelman osallistujien välisessä koordinoinnissa ja vuorovaikutuksessa kansallisella tasolla <sup>(1)</sup>; panee merkille myös, että Bulgaria oli ensimmäinen jäsenvaltio, joka käytti vapaaehtoisesti Horisontti 2020 -ohjelman toimintapoliittikan tukijärjestelyä (PSF) ja kannustaa komissiota jatkamaan tukeaan jäsenvaltioille, joiden on uudistettava tutkimus- ja innovointialojaan;
91. palauttaa mieliin, että Horisontti 2020 -puiteohjelman säädöskehys sisältää useita tärkeitä tuloksellisuuden hallintaan liittyviä osatekijöitä, kuten tavoitteet ja keskeiset tulosindikaattorit; korostaa, että sovitut tavoitteet ja indikaattorit edustavat yleisesti ottaen todellakin parannusta edellisiin puiteohjelmiin verrattuna;
92. huomauttaa, että Horisontti 2020 -puiteohjelmassa käytetyt tulosindikaattorit sisältävät edelleen tiettyjä puutteita, kuten
- i) vain panoksia ja tuotoksia mittaavien indikaattoreiden ja tuloksia ja vaikutuksia mittaavien indikaattoreiden välinen suhde <sup>(2)</sup>,
  - ii) lähtötasojen puuttuminen ja
  - iii) tavoitteiden vaatimattomuus;
93. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan komissio ei käytä Horisontti 2020 -työohjelmia ja niihin liittyviä ehdotuspyyntöjä lisätäkseen tarvittavaa kohdennettua painotusta tuloksellisuuteen <sup>(3)</sup>;
94. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastelemissa ehdotuksissa ja avustussopimuksissa asetetuissa tavoitteissa oli painotettu riittävästi tuloksellisuutta, kun komissio oli sitä edellyttänyt, ja että sama koskee myös kyseisten ehdotusten arviointiprosessia;
95. pitää valitettavana, että Horisontti 2020 -puiteohjelmaa toteuttavissa yksittäisissä työohjelmissa ja niihin liittyvissä ehdotuspyynnöissä "odotetut vaikutukset" -käsitteen (joka on laajempi käsite kuin "odotetut tulokset") käyttö lisää riskiä, että tältä osin annetut tiedot ovat liian laaja-alaisia ja että Horisontti 2020 -puiteohjelman tuloksellisuuden arvioiminen kokonaisuudessaan voi olla vaikeaa <sup>(4)</sup>;
96. pitää huolestuttavana, että komissio ei aina sovelle keskeisiä tuloskäsitteitä (kuten "tuotos", "tulos" tai "vaikutus") johdonmukaisesti;

<sup>(1)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.22 ja 3.23 kohta.

<sup>(2)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.29 kohta.

<sup>(3)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.33–3.38 kohta.

<sup>(4)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.56 kohta.

97. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että nykyinen järjestelmä ei anna komissiolle mahdollisuutta toteuttaa Horisontti 2020 -ohjelmassa erillistä varainkäytön ja tuloksellisuuden seuranta ja raportointia yhtäältä tutkimuksen/kehittämisen ja toisaalta innovoinnin osalta; pitää valitettavana myös, että vaikka Horisontti 2020 -puiteohjelman rahoitusosuus Eurooppa 2020 -strategiassa on talousarvioprosessissa hyvin määritetty julkaistujen ohjelmaselvitysten kautta, komissio ei ole kuitenkaan vielä raportoinut mielekkäällä tavalla Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanosta ja sen vaikutuksesta Eurooppa 2020 -strategiaan; kehottaa komissiota raportoimaan Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanosta ja sen vaikutuksesta Eurooppa 2020 -strategiaan, kun ohjelmasta saadaan tuloksia;
98. ehdottaa, että kansallisten yhteyspisteiden roolia olisi laajennettava, jotta voidaan tarjota laadukasta teknistä tukea paikan päällä; katsoo, että tulosten vuosittaiset arvioinnit, koulutus ja hyvin toimivien kansallisten yhteyspisteiden kannustaminen lisäävät Horisontti 2020 -puiteohjelman onnistumisastetta;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

99. kehottaa komissiota esittämään tulevissa tuloksellisuuskertomuksissa Horisontti 2020 -puiteohjelman vaikutukset Eurooppa 2020 -strategiaan selkeällä ja kattavalla tavalla;

#### *Otsakkeen "Luonnonvarat" mukaisista menoista vastaavien neljän pääosaston hallintosuunnitelmat ja vuotuiset toimintakertomukset*

100. pitää valitettavina tilintarkastustuomioistuimen huomioita, joiden mukaan monet maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston, ilmastotoimien pääosaston, ympäristöasioiden pääosaston ja meri- ja kalastusasioiden pääosaston hallintosuunnitelmissa ja vuotuisissa toimintakertomuksissa käytetyistä tavoitteista oli otettu suoraan toimintapoliittisista asiakirjoista tai lainsäädäntöasiakirjoista eikä niissä ollut riittävästi yksityiskohtaista tietoa hallintoon ja seurantaan liittyviä tarkoituksia varten;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

101. pyytää, että komissio
- arvioi työohjelmien tuloksellisuutta muuntamalla Horisontti 2020 -ohjelmaa koskevassa lainsäädännössä asetetut ylätasen tavoitteet operatiivisiksi tavoitteiksi työohjelman tasolla,
  - täsmentää edelleen Eurooppa 2020 -strategian (2010–2020), monivuotisen rahoituskehiksen (2014–2020) ja komission painopisteiden (2015–2019) välisiä yhteyksiä,
  - varmistaa, että sen kaiken toiminnan yhteydessä käytetään käsitteitä "panos", "tuotos", "tulos" ja "vaikutus" johdonmukaisesti komission omien parempaa sääntelyä koskevien suuntaviivojen mukaisesti,
  - ryhtyy toimiin, joilla varmistetaan tutkijoille sama palkka samasta työstä samassa projektissa,
  - laatii kansalaisuuden mukaan eritellyn luettelon kaikista pörssinoteeratuista yrityksistä ja/tai yrityksistä, joiden tase on voitollinen ja jotka saavat tukea Horisontti 2020 -puiteohjelmasta;

#### **Tulot**

102. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastusevidenssi osoittaa kokonaisuutena tarkasteltuna, että tulojen virhetaso ei ole olennainen, ja erityisesti että tarkastellut järjestelmät ovat tehokkaita bruttokansantuloperusteisten ja alv-perusteisten omien varojen osalta, että tarkastellut järjestelmät ovat kokonaisuutena tehokkaita perinteisten omien varojen osalta ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastamien maiden keskeiset sisäiset tarkastukset olivat joka tapauksessa osittain tehokkaita ja että tilintarkastustuomioistuimen testaamissa tapahtumissa ei havaittu virheitä;
103. muistuttaa, että varauma on keino, jolla jäsenvaltion esittämien bruttokansantuloperusteisten tietojen epävarmat osat voidaan pitää avoimina mahdollista korjausta varten, ja pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut vakavia ongelmia vuonna 2015 tarkastettujen poistettujen varaumien osalta;
104. on huolissaan siitä, että vaikka Kreikan bruttokansantuloperusteisten tietojen luotettavuuden parantamisessa on edistytty, varaumaa ei ole poistettu; toteaa, että kyseessä on ainoa vuoden 2015 lopussa jäljellä oleva yleinen varauma, joka kattaa vuodet 2008 ja 2009;

105. toteaa tilintarkastustuomioistuimen havainneen tullimaksujen osalta, että menetelmät, joita käytetään tarkastettaessa noudattavatko maahantuojat tulli- ja tuontisääntelyä (mukaan luettuina tulliselvityksen jälkeiset tarkastukset), sekä niiden laatu ja saatavat tulokset vaihtelevat jäsenvaltioittain; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin korostaa, että velkojen tiedoksi antamiselle asetetun kolmen vuoden vanhentumisajan keskeyttäminen Ranskassa eroaa muiden jäsenvaltioiden käytännöistä ja johtaa talouden toimijoiden erilaiseen kohteluun EU:ssa <sup>(1)</sup>;
106. toteaa perinteisten omien varojen osalta, että vuoden 2015 lopussa komissiolla oli myös luettelo 325 avoimesta tapauksesta, jotka koskivat unionin tullisääntöjen noudattamatta jättämistä ja jotka se oli havainnut jäsenvaltioissa tekemissään tarkastuksissa;
107. toteaa, että tullivelkojen ja sokerimaksujen osalta tilintarkastustuomioistuin havaitsi tehottomuutta saamisten hallinnoinnissa (B-kirjanpito) jäsenvaltioissa ja että komissio havaitsi samanlaisia puutteita 17 jäsenvaltiossa 22:sta, joissa se vieraili;
108. korostaa tilintarkastustuomioistuimen havainneen riskejä, jotka liittyvät tullivelkojen perintään unionin ulkopuolelle rekisteröityneiltä yrityksiltä tai muiden kuin unionin maiden kansalaisilta, ja pani merkille useita esimerkkejä eri jäsenvaltioista, jotka eivät pystyneet perimään velkoja yrityksiltä tai kansalaisilta, joiden kotipaikka oli esimerkiksi Valko-Venäjällä, Brittiläisillä Neitsytsaarilla, Venäjällä, Sveitsissä, Turkissa ja Ukrainassa;
109. korostaa, että suurten tarkistusten vaikutus BKTL-saldoihin voisi olla pienempi, jos unionilla olisi ollut käytössä yhteinen menettelytapa, jonka avulla olisi yhdenmukaistettu suurten tarkistusten aikataulu;
110. pitää valitettavana, että joidenkin jäsenvaltioiden osuuksia koskeneeseen poliittiseen selkkaukseen lokakuun 2014 lopulla johtaneet rakenteelliset ja oikeudelliset seikat ovat edelleen olemassa;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

111. kehottaa komissiota
- toteuttamaan aiheelliset toimenpiteet, joilla yhdenmukaistetaan määräaikoja, joiden kuluessa velat annetaan tiedoksi talouden toimijoille tulliselvityksen jälkeisen tarkastuksen jälkeen kaikkialla jäsenvaltioissa,
  - varmistamaan, että jäsenvaltiot ilmoittavat tullimaksuista kannetut määrät oikein neljännesvuosittaisissa otteissa, ja antamaan kirjausohjeita,
  - helpottamaan mahdollisimman paljon tullivelkojen perintää jäsenvaltioissa tapauksissa, joissa velalliset eivät ole sijoittautuneet unionin jäsenvaltioon,
  - parantamaan Euroopan talousalueen ja Euroopan vapaakauppaliiton rahoitusosuuksien ja oikaisumekanismien laskennan tarkastuksia,
  - ottamaan käyttöön järjestelyt, joilla vähennetään niiden tarkistusten vaikutusta, joita jäsenvaltiot esittävät BKTL-varojen keräämisessä käyttämiensä menetelmien ja lähteiden osalta;

#### **Komissiolle myönnetyn vastuuvapauden (2014) seuranta <sup>(2)</sup>**

112. toteaa, että komissio päätti aloittaa uusia toimia 88 pyynnössä, jotka parlamentti esitti päätöslauselmassaan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014;
113. toteaa, että komission mukaan 227:n parlamentin esittämän pyynnön tapauksessa pyydetty toimi oli jo toteutettu tai meneillään ja että voimassa olevasta oikeudellisesta kehyksestä tai talousarviokehyksestä johtuvista syistä tai institutionaalisen roolinsa tai oikeuksiensa vuoksi komissio ei voinut hyväksyä 35:ttä parlamentin pyyntöä;
114. pitää valitettavana, että komission vastaukset ovat edelleen ajoittain epäselviä;
115. pitää myönteisenä, että komissio toteutti viisi kuudesta keskeisestä sitoumuksesta;
116. vaatii kuitenkin, että komissio antaa pääosastoilleen ohjeen julkaista kaikki eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamansa maakohtaiset suositukset vuotuisissa toimintakertomuksissaan (kuudes sitoumus);

<sup>(1)</sup> Katso tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 4.16 kohta.

<sup>(2)</sup> COM(2016) 674, SWD(2016) 338, SWD(2016) 339.

117. kehottaa komissiota tarkistamaan kantaansa erityisesti jäsenvaltioiden toimittamien tietojen luotettavuuden, unionin varojen lopullisten edunsaajien avoimuuden, eettisen komitean toiminnan avoimuuden, korruption torjunnan ja Eurooppa-koulujen hallintorakenteen uudistamisen osalta;
118. tuomitsee jyrkästi sen, että komissio ei näe tarvetta julkaista enää EU:n korruptiontorjuntakertomusta; katsoo, että olivatpa komission aikeet korruption torjunnassa millaiset tahansa, tällainen viime hetken peruutus lähettää väärän viestin paitsi jäsenvaltioille myös kansalaisille; toistaa kantansa, että korruptio on yhä haaste unionille ja jäsenvaltioille; katsoo, että ilman tehokkaita korruption vastaisia toimia se heikentää talouden suorituskykyä, oikeusvaltiota sekä demokraattisten instituutioiden uskottavuutta unionissa; kehottaa komissiota saattamaan valmiiksi ja julkaisemaan vuoden 2016 korruptiontorjuntakertomuksen, toimimaan nopeasti ja tehokkaasti korruption kitkemiseksi jäsenvaltioista ja unionin toimielimistä ja teettämään riippumattoman arvion unionin toimielinten korruptiontorjuntastandardeista;
119. kehottaa jälleen painokkaasti komissiota laatimaan tiukan indikaattoreiden järjestelmän ja helposti sovellettavat yhtenäiset kriteerit, jotka perustuvat Tukholman ohjelmassa esitettyihin vaatimuksiin, jotta voidaan mitata korruption tasoa jäsenvaltioissa ja arvioida jäsenvaltioiden korruption vastaisia toimia; pyytää komissiota kehittämään korruptioindeksin jäsenvaltioiden luokitteluun; katsoo, että korruptioindeksi voisi olla vankka perusta, jonka varaan komissio voisi rakentaa maakohtaiset valvontamekanismit, kun se valvoo unionin varojen käyttöä;

### **Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky**

#### *Eurooppa 2020*

120. panee merkille, että toistuvien virheiden tasosta sekä toteuttamisen ja päättämisen viivästyksistä huolimatta seitsemännen puiteohjelman jälkiarvioinnin suorittanut korkean tason asiantuntijaryhmä <sup>(1)</sup>, piti puiteohjelmaa menestyksekkäänä; panee merkille korkean tason ryhmän todenneen erityisesti, että seitsemännessä puiteohjelmassa
- kannustetaan tieteelliseen huppuosaamiseen yksilötasolla ja institutionaalisella tasolla,
  - edistetään uraa-uurtavaa tutkimusta uuden Ideat-erityisohjelman avulla (Euroopan tutkimusneuvosto),
  - osallistetaan teollisuus ja pk-yritykset strategisella tasolla,
  - tehostetaan uutta yhteistyön mallia ja avoimen innovoinnin järjestelmää,
  - lujitetaan Euroopan tutkimusaluetta edistämällä yhteistyön kulttuuria ja kehittämällä kattavia verkostoja, jotka soveltuvat aihekohtaisten haasteiden käsittelemiseen,
  - paneudutaan tiettyihin yhteiskunnallisiin haasteisiin tutkimuksen, teknologian ja innovoinnin ja Yhteistyö-erityisohjelman avulla,
  - kannustetaan kansallisten tutkimus- ja innovointijärjestelmien ja -politiikkojen yhdenmukaistamiseen,
  - edistetään tutkijoiden liikkuvuutta koko Euroopassa, kun Ihmiset-erityisohjelma on luonut tarvittavat edellytykset tutkijoiden avoimille työmarkkinoille,
  - edistetään Euroopan tutkimusinfrastruktuureihin tehtäviä investointeja,
  - saavutetaan tutkimuksen kriittinen massa niin koko Euroopassa kuin maailmanlaajuisesti;
121. pitää valitettavana, että helmi–toukokuussa 2015 pidetyssä seitsemännen puiteohjelman arviointiin liittyvässä julkisessa sidosryhmien kuulemisessa tuotiin esille seuraavat heikkoudet:
- suuri hallinnollinen rasitus ja mutkikkaat oikeudelliset säännöt ja varainhoitosäännöt,
  - suuri ylikysyntä,
  - yhteiskunnallisten vaikutusten riittämätön huomioon ottaminen,
  - aiheiden ja ehdotuspyyntöjen liian kapea soveltamisala,
  - teollisuuden osallistumisen riittämätön huomioon ottaminen,

<sup>(1)</sup> "Commitment and Coherence", unionin seitsemännen puiteohjelman jälkiarviointi (2007–2013), marraskuu 2015.

- uusien tulokkaiden kannalta korkeat kynnysarvot; ehdotusten ja hakijoiden keskimäärin alhainen onnistumisaste, 19 ja 22 prosenttia,
  - heikko tiedottaminen;
122. pitää erittäin valitettavana, että tavoitetta, jonka mukaan kolme prosenttia jäsenvaltioiden bruttokansantuotteesta olisi investoitava tutkimukseen vuoteen 2020 mennessä, ei todennäköisesti saavuteta; katsoo, että tämän vuoksi olisi keskeytettävä jatkuvat tutkimusohjelmia koskevat leikkaukset unionin talousarvioon; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita tarttumaan haasteeseen; kehottaa komissiota tekemään tarvittavat johtopäätökset monivuotisen rahoituskehityksen tulevaa väliarviointia ja seuraavaa monivuotista rahoituskehystä varten;
123. pitää myönteisenä, että innovaatiounionia koskevien sitoumusten toteuttamisessa on edistytty; toteaa, että vuoden 2014 puolivälissä kaikki sitoumukset oli joko täytetty tai ne olivat aikataulussa;
124. pitää myös myönteisenä, että Horisontti 2020 -varoista pienille ja keskisuurille yrityksille kohdennettujen varojen osuus kasvoi 19,4 prosentista (2014) 23,4 prosenttiin (2015) ja kehottaa kannustamaan aktiivisesti tätä kehitystä;
125. ei pidä hyväksyttävänä, että tutkimuksen ja kehityksen pääosasto ei ole noudattanut sen toivomusta, jonka mukaan komission pääosastojen olisi julkaistava kaikki maakohtaiset suosituksensa vuotuisissa toimintakertomuksissaan; panee huolestuneena merkille, että vain rajallinen määrä alueita on edustettuina Horisontti 2020 -puiteohjelman 20 merkittävimmässä hankkeessa;

#### *Yleiset seikat*

126. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen viides luku kattaa maksut seuraavilla aloilla: tutkimus (10,4 miljardia euroa), koulutus, nuoriso ja urheilu (1,8 miljardia euroa), avaruus (1,4 miljardia euroa), liikenne (1,3 miljardia euroa), muut toimet ja ohjelmat (1,1 miljardia euroa), energia (0,5 miljardia euroa) sekä yritysten kilpailukyky ja pienet ja keskisuuret yritykset (COSME) (0,3 miljardia euroa); toteaa, että tutkimus vastaa siten 62:ta prosenttia menoista;
127. toteaa, että vastuun tutkimuksen puiteohjelmien täytäntöönpanosta jakavat komission eri pääosastot, toimeenpanovirastot, yhteisyritykset ja 185 artiklan mukaiset elimet (kumppanuudet jäsenvaltioiden kanssa), mikä kaikki vaatii tiivistä koordinoitua;
128. täsmentää, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastus koskee miltei yksinomaan tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman mukaisia maksuja;
129. on huolissaan siitä, että tutkimuksen ja kehityksen pääosaston vuosikertomuksen mukaan vuoden 2015 lopussa oli edelleen kesken 1 915 seitsemännen puiteohjelman mukaista hanketta, joiden arvo oli 1,63 miljardia euroa; katsoo, että tämä saattaa viivyttää Horisontti 2020 -puiteohjelman täytäntöönpanoa;

#### *Hallinnointi- ja valvontajärjestelmät*

130. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin pitää tutkimuspolitiikan ja muiden sisäisten politiikkojen seuranta- ja valvontajärjestelmiä ”osittain vaikuttavina”;
131. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen vuonna 2015 tarkastamista 150 tapahtumasta 72:een (48 prosenttiin) liittyi virhe; ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin arvioi kvantifioimiensa 38 virheen perusteella, että virhetaso on 4,4 prosenttia; toteaa, että kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virhetapauksista 16:ssa komissiolla, kansallisilla viranomaisilla tai riippumattomilla tarkastajilla oli riittävästi tietoa, jonka avulla ne olisivat kyenneet estämään tai havaitsemaan ja korjaamaan virheet ennen menojen hyväksymistä; toteaa, että jos kaikkia näitä tietoja olisi hyödynnetty virheiden korjaamiseksi, arvioitu virhetaso olisi tämän luvun osalta ollut 0,6 prosenttiyksikköä alhaisempi;
132. pitää valitettavana, että kymmenessä 38:sta kvantitatiivisesti ilmaistun virheen sisältäneestä tapahtumasta tilintarkastustuomioistuin raportoi virheistä, jotka ylittivät 20 prosenttia tarkastelluista kohdista; toteaa, että näiden 10 tapauksen osuus on 77 prosenttia kasvua ja työllisyyttä edistävän kilpailukyyn alan arvioidusta vuoden 2015 kokonaisvirhetasosta (tapauksista 9 liittyy seitsemänteen tutkimuksen puiteohjelmaan ja yksi kauden 2007–2013 kilpailukyyn ja innovoinnin puiteohjelmaan);
133. pitää valitettavana, että useimmat tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä (33 virhettä 38:sta) liittyivät tapauksiin, joissa oli korvattu edunsaajien ilmoittamia henkilöstökuluja tai välillisiä kuluja, jotka eivät oikeuttaneet tukeen ja että lähes kaikki virheet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi kuluilmoituksissa, johtuivat siitä, että edunsaajat olivat tulkinneet monimutkaisia tukikelpoisuussääntöjä virheellisesti tai laskeneet tukikelpoiset kulunsa väärin, mistä on tehtävä ilmeinen johtopäätös, että noita sääntöjä on yksinkertaistettava;

134. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan hankintasääntöjen noudattaminen on merkittävästi parantunut;
135. pitää kyseenalaisena, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston pääjohtaja on aiempien vuosien tapaan tehnyt jälleen horisontaalisen varauksen kaikista seitsemännen tutkimuksen puiteohjelman kuluilmoituksista (1,47 miljardia euroa); katsoo, että horisontaalisia varauksia ei yleisesti ottaen voida pitää moitteettoman varainhoidon välineenä; toteaa kuitenkin, että varauksia ei koskenut tiettyjä seitsemännen puiteohjelman menojen osia, koska oli todisteita siitä, että riskit (ja siten jäännösvirhetasot) ovat huomattavasti alhaisempia kuin kaikkien menojen osalta; ottaa huomioon, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston osalta tämä koskee yhteisyrityksille osoitettuja varoja; ottaa huomioon, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ulkopuolella tämä koskee myös tutkimuksen toimeenpanoviraston Marie Curie -ohjelmaan kuuluvia menoja ja kaikkia Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston menoja;
136. on yllättynyt, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti (EIT) ei osallistunut vuonna 2015 tutkimuksen ja kehityksen yhteisen tukikeskuksen (CSC) toimintaan;
137. on huolissaan siitä, että komission jäsenen mukaan seitsemättä puiteohjelmaa ei panna täysin täytäntöön ja arvioida ennen vuotta 2020, mikä voisi johtaa viivytyksiin tulevissa seurantaohjelmissa; kehottaa komissiota julkaisemaan arviointikertomuksen mahdollisimman pian ja viimeistään ennen kuin se esittää Horisontti 2020 -puiteohjelman jälkeisen tutkimusohjelman;

#### *Horisontti 2020 -puiteohjelma*

138. toteaa, että Horisontti 2020 -puiteohjelmasta maksettiin vuoden 2015 loppuun mennessä ainoastaan ennakkomaksuja; varoittaa komissiota, että Horisontti 2020 -puiteohjelman myöhäinen alkaminen voisi viivyttää ohjelman täytäntöönpanoa; varoittaa maksatussuman muodostumisesta ohjelman loppuun;
139. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan poliittisia tavoitteita asettavilla monivuotisilla ohjelmilla, kuten Eurooppa 2020 tai Horisontti 2020, ei ole todellista yhteyttä, vaikka ne etenevät rinnakkain <sup>(1)</sup>;
140. pitää lisäksi valitettavana, että ensimmäisessä Horisontti 2020 -puiteohjelmaa koskevassa seurantakertomuksessa annetaan vain vähän tietoa ohjelman ja rakennerahastojen välisten synergioiden vaikutuksesta <sup>(2)</sup>; kehottaa komissiota raportoimaan näistä synergiavaikutuksista sitä mukaa kun ohjelman tulokset tulevat saataville;
141. on hyvin huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan <sup>(3)</sup> Horisontti 2020 ei ole riittävän tulospainotteinen;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

142. toistaa komissiolle jo vuoden 2014 vastuuvapauspäätöslauselmassa <sup>(4)</sup> osoittamansa kehotuksen, jonka mukaan sen olisi annettava pääosastoilleen ohje julkaista kaikki eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset vuotuisissa toimintakertomuksissa;
143. kehottaa jäsenvaltioita tehostamaan pyrkimyksiään saavuttaakseen tavoitteen, jonka mukaan 3 prosenttia BKT:stä investoidaan tutkimukseen; katsoo, että tämä tukisi huippuosaamista ja innovointia; pyytää siksi komissiota tarkastelemaan mahdollisuutta ehdottaa paikallisen, alueellisen ja kansallisen tason tiedesopimusta kaupunginjohtajien energia- ja ilmastopolitiikan mallin mukaisesti; kehottaa jäsenvaltioita ja parlamenttia pyrkimään tähän myös unionin talousarvion kautta;
144. kehottaa komissiota tarkistamaan ”EU:n innovaatiotuloksia” koskevaa keskeistä tulosindikaattoria, koska komission mukaan indikaattorin yhdistelmäluonne ei sovellu tavoitteiden asettamiseen <sup>(5)</sup>;

<sup>(1)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.19 kohta.

<sup>(2)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3.22 kohta.

<sup>(3)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, 3 luku.

<sup>(4)</sup> Euroopan parlamentin päätöslauselma (EU, Euratom) 2016/1461, annettu 28. huhtikuuta 2016, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2014, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, 8 kohta (EUVL L 246, 14.9.2016, s. 27).

<sup>(5)</sup> Vuotuinen toimintakertomus 2015, tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto, Bryssel 2016, s. 11, alaviite 8.

145. kehottaa painokkaasti komissiota seuraamaan erityisesti 16:ta kvantitatiivisesti ilmaistaavissa olevaa virhetapausta, joissa komissiolla, kansallisilla viranomaisilla tai riippumattomilla tarkastajilla oli riittävästi tietoa, jonka avulla ne olisivat kyenneet estämään tai havaitsemaan ja korjaamaan virheet ennen menojen hyväksymistä; kehottaa lisäksi tiedottamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle suoritetuista korjaavista toimenpiteistä yksityiskohtaisesti ennen lokakuun 2017 loppua;
146. kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle yksityiskohtaisesti kymmenestä tapahtumasta, jotka muodostivat 77 prosenttia virheistä, sekä toteutetuista korjaavista toimenpiteistä;
147. kehottaa komissiota nykyaikaistamaan hallinnointi- ja valvontajärjestelmiään siten, että horisontaaliset varaukset jäävät tarpeettomiksi; kehottaa komissiota tiedottamaan toteutetuista toimenpiteistä parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle marraskuuhun 2017 mennessä;
148. kehottaa komissiota yhdessä tilintarkastustuomioistuimen kanssa edelleen selkiyttämään Eurooppa 2020 -strategian (2010–2020), monivuotisen rahoituskehityksen (2014–2020) ja komission painopisteiden (2015–2019) välisiä yhteyksiä esimerkiksi strategisen suunnittelun ja raportointiprosessin (2016–2020) avulla; katsoo, että tämä vahvistaisi seuranta- ja raportointijärjestelyjä ja antaisi komissiolle mahdollisuuden raportoida vaikuttavasti siitä, miten unionin talousarviolla edistetään Eurooppa 2020 -strategian tavoitteita;

#### *Muut asiat*

149. panee merkille, että budjettikohdan 04 03 01 05 ”Työmarkkinajärjestöjä koskevat koulutus- ja tiedotustoimet” mukaisia toiminta-avustuksia on myönnetty vain kahdelle ammattiyhdistysinstituutille, jotka ovat European Trade Union Institute ja European Centre for Workers’ Questions; muistuttaa komissiota, että toiminta-avustuksia ja uutekumppanuuksia olisi kohdeltava pääasiassa avustuksina ja siksi niistä olisi järjestettävä avoin tarjouskilpailumenettely ja ne olisi julkistettava; ilmaisee yleisen huolensa siitä, että tällaisia myöntämiskäytäntöjä perustellaan käytännössä vallitsevilla monopoleilla tai elinten teknisellä valmiudella, erityisosaamisella tai hallintovallalla (soveltamissääntöjen 190 artiklan 1 kohdan c ja f alakohta); katsoo, että erityisesti toiminta-avustusten jatkuva yksinomainen myöntäminen elimille näillä perusteilla voi todella johtaa tällaisiin käytännössä vallitseviin monopoleihin ja hyviin valmiuksiin, erityisosaamiseen tai valtaan, mikä edelleen antaa perusteet toiminta-avustusten yksinomaiseen myöntämiseen soveltamissääntöjen 190 artiklan mukaisesti;
150. muistuttaa komissiota, että varainhoitoasetuksessa 125 artiklasta alkaen säädettyjä poikkeuksia avoimuutta ja julkaisemista koskeviin sääntöihin on tulkittava ja sovellettava rajoittavasti; pyytää Euroopan parlamenttia, neuvostoa ja komissiota pyrkimään siihen, että avoimuuden ja julkaisemisen periaatteisiin tehtävien poikkeusten kattama ajanjakso ja soveltamisala määritellään selvästi siten, että selvänä tarkoituksena on rajoittaa niiden käyttöä;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

151. pyytää komissiota tulkitsemaan ja soveltamaan rajoittavasti varainhoitoasetuksessa 125 artiklasta alkaen säädettyjä poikkeuksia avoimuutta ja julkaisemista koskeviin sääntöihin; pyytää komissiota määrittelemään selvästi avoimuuden ja julkaisemisen periaatteisiin tehtävien poikkeusten kattaman ajanjakson ja soveltamisalan siten, että pyritään selkeästi niiden käytön rajoittamiseen;

### **Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio**

#### *Eurooppa 2020*

152. panee merkille, että vuosia 2007–2013 koskevan Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) / koheesiorahaston jälkিতarkastuksen mukaan <sup>(1)</sup> 1 euron koheesiopoliittinen investointi luo 2,74 euroa lisää bruttokansantuotetta vuoteen 2023 mennessä; panee tyytyväisenä merkille, että rakenne- ja koheesiorahastoista investoitiin pääasiassa pienten ja keskisuurten yritysten innovointiin (32,3 miljardia euroa), yleiseen yritystukeen (21,4 miljardia euroa), tutkimuksen ja teknologisen kehittämisen infrastruktuuriin (17,5 miljardia euroa), liikenneinvestointeihin (82,2 miljardia euroa), energiainvestointeihin (11,8 miljardia euroa), ympäristöinvestointeihin (41,9 miljardia euroa), kulttuuri- ja matkailuinvestointeihin (12,2 miljardia euroa) sekä kaupunkien ja sosiaalisiin infrastruktuureihin (28,8 miljardia euroa);
153. pitää myönteisenä, että EAKR ja koheesiorahasto pystyivät jossain määrin tasapainottamaan vuosien 2007–2008 finanssikriisin vaikutuksia, mikä on osoitus siitä, että ilman rakennerahastojen panosta Euroopan alueiden taloudellinen ja sosiaalinen eriytyminen olisi lisääntynyt vielä enemmän;

<sup>(1)</sup> SWD(2016)0318.

154. panee tyytyväisenä merkille ohjelmakauden 2007–2013 jälkiarviointien osoittamat koheesiopolitiikan saavutukset suhteessa Eurooppa 2020 -strategian tavoitteisiin:
- EAKR ja koheesiorahasto: tavoitteet 1 ”työllisyys” ja 2 ”tutkimus ja kehittäminen sekä innovointi” – luotiin 41 600 tutkimusalan työpaikkaa ja 400 000 pk-yritystä sai tukea; tavoite 3 ”ilmastonmuutos ja energia” – uusiutuvien energialähteiden tuotantokapasiteettia lisättiin 3 900 MW;
  - Euroopan sosiaalirahasto (ESR): tavoite 1 ”työllisyys” – vähintään 9,4 miljoonaa ihmistä sai työpaikan (joista yli 300 000 tukea saanutta ihmistä aloitti itsenäisen ammatinharjoittamisen); tavoite 4 ”koulutus” – vähintään 8,7 miljoonaa ihmistä sai pätevyys- tai tutkintotodistuksen;
155. toteaa kuitenkin, että hyvin harvassa ohjelmassa keskityttiin tuloksiin tai mitattuun vaikutukseen; katsoo siksi, että investointien kestävydestä tiedetään hyvin vähän tai ei lainkaan;
156. korostaa kuitenkin, että hyvin harvassa ohjelmassa keskityttiin tuloksiin tai mitattuun vaikutukseen vuonna 2015; kehottaa siksi komissiota kehittämään talousarvion tulosperusteista toteuttamista varten tarvittavat indikaattorit ja sopimaan niistä toimielinten välisellä tasolla; toteaa kuitenkin, että tässä vaiheessa investointien kestävydestä ja eurooppalaisesta lisäarvosta tiedetään hyvin vähän tai ei lainkaan;
157. pitää valitettavana, että sille ei tiedotettu toimenpiteistä, joita komissio pyysi jäsenvaltioita toteuttamaan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä; pyytää komissiota ilmoittamaan Euroopan parlamentille jäsenvaltioiden eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä toteuttamista toimista;
158. pitää erittäin valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin totesi viivästyksiä ohjelmakauden 2014–2020 aloittamisessa jo vuotta 2014 koskevassa kertomuksessaan; toteaa, että Euroopan rakenne- ja investointirahastoista vastaavista kansallisista viranomaisista oli vuoden 2015 loppuun mennessä nimetty edelleen alle 20 prosenttia;

*Euroopan aluekehitysrahasto (EAKR), koheesiorahasto ja Euroopan sosiaalirahasto (ESR): yleisiä seikkoja*

159. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin on saattanut vuosikertomuksensa luvut vastaamaan monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeita; katsoo kuitenkin, että tämän otsakkeen piiriin kuuluvat varat ovat niin merkittävät (EAKR 28,3 miljardia euroa, koheesiorahasto 12,1 miljardia euroa ja ESR 10,3 miljardia euroa), että tilintarkastustuomioistuimen tarkastusstrategiassa olisi pidettävä erillään yhtäältä EAKR ja koheesiorahasto ja toisaalta ESR;
160. on huolissaan siitä, että jäsenvaltiot keskittyivät etenkin kohti ohjelmakauden loppua kansallisista osuuksista saatavissa olevien varojen käyttöön pikemminkin kuin poliittisten tavoitteiden saavuttamiseen; kehottaa komissiota tukemaan heikoimmin suoriutuvia jäsenvaltioita teknisellä avulla erityisesti rahoituskauden lopulla;
161. toivoo, että 16 jäsenvaltiota, jotka eivät vielä ole saattaneet julkisia hankintoja koskevaa direktiiviä<sup>(1)</sup> osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja 19 jäsenvaltiota, jotka eivät vielä ole saattaneet käyttöoikeussopimuksia koskevaa direktiiviä<sup>(2)</sup> osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja 17 jäsenvaltiota, jotka eivät ole vielä saattaneet vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista annettua direktiiviä<sup>(3)</sup> osaksi kansallista lainsäädäntöä, tekevät niin mahdollisimman pian, koska näillä direktiiveillä pyritään jatkamaan yksinkertaistamista, kehottaa komissiota varmentamaan näillä aloilla saavutetun edistyksen;
162. korostaa nuorisotyöllisyysaloitteen tärkeyttä; toteaa, että marraskuun 2015 loppuun mennessä lähes 320 000 nuorta oli osallistunut nuorisotyöllisyysaloitteesta tuettuihin toimiin ja 18 jäsenvaltiota 22:sta oli käynnistänyt sen mukaisia toimia, 28 prosenttia aloitteen käytettävissä olevista varoista oli sidottu, 20 prosenttia oli varattu edunsaajille ja viisi prosenttia oli maksettu edunsaajille; toteaa, että kolme jäsenvaltiota ei marraskuun 2015 loppuun mennessä ollut vielä sitonut rahoitusta (Espanja, Irlanti ja Yhdistynyt kuningaskunta);

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

<sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/23/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, käyttöoikeussopimusten tekemisestä (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 1).

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/25/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, vesi- ja energiahuollon sekä liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja direktiivin 2004/17/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 243).



163. panee merkille ESR:n ja nuorisotyöllisyysaloitteen täytäntöönpanon 2014–2015 alustavat tulokset, ja että ESR:n ja nuorisotyöllisyysaloitteen toiminnassa oli mukana 2,7 miljoonaa osallistujaa, mukaan lukien 1,6 miljoonaa työtöntä ja 700 000 työvoimaan kuulumatonta ihmistä;
164. pitää samaan aikaan valitettavana, että ensimmäinen tutkimus <sup>(1)</sup> näyttää myös viittaavan tarjottujen palvelujen tehottomuuteen ja tietojen keruun puutteisiin joissakin jäsenvaltioissa;

*Hallinnointi- ja valvontajärjestelmät*

165. toteaa, että vuonna 2015 maksuista 80 prosenttia oli välimaksuja ohjelmakauden 2007–2013 toimenpideohjelmiin, joiden tukikelpoisuusajka päättyi 31. joulukuuta 2015; toteaa, että ennakkomaksuja oli ohjelmakaudella 2014–2020 noin 7,8 miljardin euron verran;
166. on huolissaan siitä, että Italiassa on havaittu sietämättömiä viivästyksiä nuorisotakuun piirissä oleville harjoittelijoille tarkoitetuissa maksuissa; kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta ja laatimaan erityisen toimintasuunnitelman niitä jäsenvaltioita varten, joissa tämä ongelma esiintyy;
167. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin tutki 223 tapahtumaa (120 EAKR-tapahtumaa, 52 koheesiorahastotapahtumaa ja 44 ESR-tapahtumaa);
168. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin kvantifioi arvioiduksi virhetasoksi 5,2 prosenttia (2014: 5,7 prosenttia); on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin joutui aikaisempien vuosien tapaan toteamaan, että 18 tapauksessa, jotka koskivat edunsaajien tekemiä kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, kansallisilla viranomaisilla oli riittävästi tietoa, jonka avulla virheet olisi voitu ehkäistä tai havaita ja korjata ennen kuin menot ilmoitettiin komissiolle; kehottaa jäsenvaltioita käyttämään kaikkia tietoja virheiden estämiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen; kehottaa komissiota tarkistamaan, ovatko jäsenvaltiot käyttäneet kaikkia tietoja virheiden estämiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen; toteaa, että jos kaikkia näitä tietoja olisi hyödynnetty, arvioitu virhetaso olisi tämän luvun osalta ollut 2,4 prosenttiyksikköä alhaisempi <sup>(2)</sup>;
169. panee merkille, että EAKR:n/koheesiorahaston menojen tapauksessa tilintarkastustuomioistuin totesi, että suurin riski sääntöjenmukaisuudelle oli yhtäältä se, että edunsaajat ilmoittivat kustannuksia, jotka eivät olleet oikeutettuja tukeen kansallisten tukikelpoisuussääntöjen ja/tai unionin rakennerahastoasetusten lukumääräisesti harvempien tukikelpoisuutta koskevien sääntösten nojalla, tai toisaalta se, että sopimuksia tehtäessä ei noudatettu unionin ja/tai kansallisia julkisia hankintoja koskevia sääntöjä; toteaa, että komissio arvioi virheriskiksi tällä politiikan alalla 3–5,6 prosenttia;
170. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen todenneen Euroopan sosiaalirahaston varojen käytön osalta, että inhimillisiin voimavaroihin tehtävien investointien immateriaalinen luonne ja monien, usein pienten toimijoiden osallistuminen hankkeiden toteutukseen ovat edelleen suurimmat riskit sääntöjenmukaisuudelle; toteaa, että komissio arvioi virheriskiksi tällä politiikan alalla 3–3,6 prosenttia;
171. pitää valitettavana, että taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota koskevan otsakkeen kokonaismenoihin liittyvien virheiden pääasiallisena lähteenä on edelleen julkisia hankintoja koskevien sääntöjen rikkominen; muistuttaa, että julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamisen vakavat puutteet ovat koskeneet esimerkiksi urakoiden, lisätöiden tai palvelujen suoraa myöntämistä perusteettomasti, tarjoajien laitonta poissulkemista sekä eturistiriitatapauksia ja syrjiviä valintakriteereitä; pitää virheiden ja väärinkäytösten torjumisessa keskeisenä täydellisen avoimuuden noudattamista urakoitsijoiden ja alirakoitsijoiden tietojen suhteen;
172. korostaa, että yksinkertaistaminen, mukaan luettuna yksinkertaistettu kustannusvaihtoehto, vähentää virheriskiä; toteaa kuitenkin, että hallintoviranomaiset suhtautuvat pidättyvästi ylimääräiseen työtaakkaan, oikeudelliseen epävarmuuteen ja vaaraan siitä, että kaikkia sääntöjenvastaisuuksia voitaisiin pitää systeemisinä virheinä;
173. pitää myönteisenä, että jäsenvaltioiden vuotuisista tarkastuskertomuksista on vuosien kuluessa tullut luotettavampia; toteaa, että vain 14 tapauksessa (EAKR/koheesiorahasto) komissio tarkisti jäsenvaltioiden ilmoittamaa virhetasoa ylöspäin yli kahdella prosentilla;
174. pitää valitettavana, että REGIO-pääosasto katsoi aiheelliseksi esittää 67 varaumaa (ennen 77), jotka liittyivät epäluotettaviin hallinnointi- ja valvontajärjestelmiin 13 jäsenvaltiossa, ja yhden varauman, joka koski

<sup>(1)</sup> Nuorisotyöllisyysaloitetta koskevat ensimmäiset tulokset, komission työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosastolle laadittu loppuraportti, kesäkuu 2016.

<sup>(2)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, kohta 6.36.

jäsenyyttä valmistelevaa rajatylittävää ohjelmaa Kreikka – Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia; toteaa, että näistä 67 ohjelmasta 22 koskee Espanjaa, 10 Unkaria ja 7 Kreikkaa; toteaa kuitenkin, että kyseisten varaumien arvioitu taloudellinen vaikutus väheni EAKR:n/koheesiorahaston osalta 234 miljoonasta eurosta (2014) 231 miljoonaan euroon (2015);

175. pitää myös valitettavana, että työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto esitti 23 varaumaa (ennen 36), jotka liittyivät epäluotettaviin hallinnointi- ja valvontajärjestelmiin 11 jäsenvaltiossa; panee merkille, että kyseisten varaumien arvioitu taloudellinen vaikutus väheni ESR:n 169,4 miljoonasta eurosta (2014) 50,3 miljoonaan euroon (2015);
176. tukee komission suunnitelmaa, jonka mukaan koheesiopolitiikan ohjelmien vaikutusten arvioinnin parantaminen olisi asetettava painopisteeksi<sup>(1)</sup>; tiedustelee komissiolta, miten tulokset on määrä sisällyttää seuraavaa ohjelmakautta koskevaan lainsäädäntöön;

### Rahoitusjärjestelyvälineet

177. panee merkille, että jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten ilmoituksen mukaan vuoden 2015 lopussa oli toiminnassa yhteensä 1 052 rahoitusjärjestelyvälinettä (mukaan lukien 77 sijoitusyhtiötä ja 975 erityisrahastoa); toteaa, että 89 prosenttia rahoitusjärjestelyvälineistä koski yrityksiä, 7 prosenttia kaupunkikehityshankkeita ja 4 prosenttia energiatehokkuuteen ja uusiutuviin energiamuotoihin liittyviä varoja;
178. on tietoinen siitä, että näitä rahoitusjärjestelyvälineitä otettiin käyttöön 25 jäsenvaltiossa (kaikki jäsenvaltiot paitsi Irlanti, Luxemburg ja Kroatia) ja ne saivat taloudellista tukea 188 toimenpideohjelmasta, mukaan luettuna yksi rajatylittävä yhteistyöohjelma;
179. toteaa, että toimenpideohjelmista rahoitusjärjestelyvälineisiin maksettiin yhteensä 16,9 miljardia euroa, josta 11,7 miljardia euroa oli rakennerahastojen (EAKR ja ESR) varoja; toteaa lisäksi, että vuoden 2015 loppuun mennessä lopullisille edunsaajille suoritetut maksut olivat yhteensä 12,7 miljardia euroa, joista 8,6 miljardia euroa oli rakennerahastojen varoja, joten toimenpideohjelmista rahoitusjärjestelyvälineisiin maksettujen varojen käyttöaste oli lähes 75 prosenttia;
180. toteaa, että rahoitusjärjestelyvälineiden pääasiallisia edunsaajia ovat tuensaajat Puolassa, Unkarissa ja Ranskassa;
181. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, jonka mukaan komission olisi varmistettava, että kaikki ohjelmakauden 2007–2013 EAKR:n ja ESR:n rahoitusvälineisiin liittyvät menot on sisällytetty riittävän aikaisin päättämislmoituksiin, jotta tarkastusviranomaiset voivat toimittaa tarkastuksensa; katsoo lisäksi, että komission olisi kannustettava rahoitusjärjestelyvälineitä käyttöön ottaneita jäsenvaltioita suorittamaan erityisiä tarkastuksia näiden välineiden täytäntöönpanosta päättämistä varten;
182. on vakavasti huolissaan siitä, että yli tuhannen rahoitusjärjestelyvälineen aiheuttama rahoituksen monimutkaisuus muodostaa suuren osan ”budjettialaksista”, joka tekee demokraattisen vastuunalaisuuden mahdottomaksi;

### *Euroopan investointipankki*

183. on hyvin huolestunut yleisesti korkeammista kustannuksista ja maksuista, jotka liittyvät Euroopan investointipankin ja Euroopan investointirahaston hallinnoimien varojen täytäntöönpanoon tarkoitettuihin yhteistyössä hallinnoituihin rahoitusvälineisiin; toteaa, että Euroopan tilintarkastustuomioistuin toi nämä tiedot julki erityiskertomuksessa nro 19/2016: ”EU:n talousarvion toteuttaminen rahoitusvälineiden avulla – ohjelmakaudelta 2007–2013 saatujen kokemusten hyödyntäminen”; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta toteuttamaan vastaavanlaisen tarkastuksen nykyiseltä kaudelta;
184. kehottaa komissiota esittämään vuodesta 2018 lähtien vuosittain joka vuoden kesäkuuhun mennessä kertomuksen nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen toteuttamisesta sen alusta asti ja tilannekatsauksen ja sisällyttämään siihen saavutetut tulokset kaikista Euroopan investointipankin ryhmän hallinnoimista ja täytäntöönpanemista ja EU:n talousarvion varojen kautta toimivista rahoitusvälineistä, jotta sitä voidaan käyttää vastuuvapausmenettelyn yhteydessä;

### *Erityistapaukset*

185. toteaa, että Euroopan petostentorjuntavirasto (Olaf) käynnisti hallinnollisia tutkimuksia esimerkiksi Saksassa Volkswagen-konsernin päästöskandaalista, Ranskassa Front Nationalin ja Euroopan parlamentin jäsenen Le Penin toiminnasta sekä Tšekin tasavallassa ”haikaranpesänä” tunnetusta hankkeesta väitettyjen sääntöjenvastaisuuksien pohjalta; kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle viipymättä tutkimusten valmistumisesta;

<sup>(1)</sup> Vastaus kysymykseen 19 komission jäsen Creţulelle esitetyissä kirjallisissa kysymyksissä.

186. on vakavasti huolissaan siitä, että Unkari, Euroopan tilintarkastustuomioistuin ja REGIO-pääosasto havaitsivat vakavia sääntöjenvastaisuuksia Budapestin neljännen metrolinjan rakentamisessa; toteaa Olafin vuonna 2012 alkaneen ja tapauksen monimutkaisen luonteen vuoksi vasta äskettäin päättyneen hallinnollisen tutkimuksen pohjalta, että komissio saattaa joutua perimään takaisin 228 miljoonaa euroa ja Euroopan investointipankki saattaa joutua perimään takaisin 55 miljoonaa euroa; toteaa, että hallinnon puutteet havaittiin hankkeen tasolla; toteaa, että tapausta koskevassa Olafin kertomuksessa suositellaan myös oikeudellista seuranta Unkarissa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa; kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle säännöllisesti saavutetusta edistyksestä ja toteutetuista toimista;
187. pitää valitettavana, että Romanian hallitus on hyväksynyt säädöksen, joka olisi saattanut haitata korruption tehokasta torjuntaa ja tarjota mahdollisuuden armahtaa poliitikkoja, jotka ovat saattaneet syyllistyä laittomuuksiin; katsoo, että tällaisilla säädöksillä voisi olla hyvin haitallinen vaikutus komission pyrkimyksiin suojella unionin taloudellisia etuja, koska Romania on merkittävä rakennerahastojen edunsaaja; kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle toimenpiteistä, joita komissio on toteuttanut tilanteen korjaamiseksi;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

188. toistaa komissiolle jo vuoden 2014 vastuuvapauspäätöslauselmissa osoittamansa kehotuksen <sup>(1)</sup>, jonka mukaan sen olisi annettava pääosastoilleen ohje julkaista kaikki eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut maakohtaiset suositukset vuotuisissa toimintakertomuksissa;
189. pyytää tilintarkastustuomioistuinta säilyttämään yhtäältä EAKR:n ja koheesiorahaston ja toisaalta ESR:n erikseen yksilöitävänä niiden taloudellisen merkittävyyden vuoksi;
190. kehottaa komissiota
- varmistamaan, että heikkouden merkkejä osoittaneita hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä 15 jäsenvaltiossa <sup>(2)</sup> vahvistetaan, ja tiedottamaan ponnisteluistaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle kirjallisesti lokakuuhun 2017 mennessä,
  - täsmentämään, mikä ero on takaisin perittävällä arvonlisäverolla ja arvonlisäverolla, jota ei voida periä takaisin,
  - ilmoittamaan vapautuneiden määrärahojen (maa, rahasto, määrä) summat rahoituskauden 2007–2013 päättyessä,
  - ehdottamaan uutta ohjelmakautta koskevaa lainsäädäntöehdotusta laatiessaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksen mukaisesti tarvittavia päivityksiä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen suunnittelu- ja toteutusmekanismiin, ja ottamaan siinä huomioon yksinkertaistamista käsittelevän korkean tason työryhmän ehdotukset, jotta voidaan vahvistaa koheesiopolitiikan panosta käsiteltäessä eriarvoisuutta unionin alueiden sekä jäsenvaltioiden välillä; ja kehottaa komissiota laatimaan varhaisessa vaiheessa tätä kysymystä koskevan tiedonannon,
  - huolehtimaan seuraavaa ohjelmakautta varten helpommin hallittavista ja mitattavista tulosindikaattoreista, koska parlamentti kiinnittää yhtä paljon huomiota yhtäältä laillisuuden ja asianmukaisuuden valvontaan ja toisaalta tuloksellisuuteen;
  - noudattamaan täyttä avoimuutta ja asiakirjojen saatavuutta unionin rahoittamissa infrastruktuurihankkeissa kiinnittämällä erityistä huomiota urakoitsijoiden ja alirakoitsijoiden tietoihin;
191. tukee täysin komission jäsen Oettingeria, kun tämä totesi, että rahoitusvälineet ja varjobudjetit on tuotava pitkällä aikavälillä takaisin unionin talousarvion katon alle, jolloin komissio olisi vastuussa Euroopan parlamentille; kehottaa komissiota laatimaan tätä kysymystä koskevan tiedonannon marraskuuhun 2017 mennessä;

#### *Yhteinen maatalouspolitiikka*

192. muistuttaa, että vuoden 2013 YMP-uudistuksessa käyttöön otetut suorat tukijärjestelmät tulivat voimaan vasta maksuvuonna 2015 ja tämä kertomus koskee varainhoitovuoden 2015 menoja, jotka vastaavat vanhan YMP-järjestelmän viimeisenä vuotena jätettyjä suoraa tukea koskevia hakemuksia;

<sup>(1)</sup> Katso 28. huhtikuuta 2016 annetun päätöslauselman 8 kohta.

<sup>(2)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus varainhoitovuodelta 2015, kohta 6.9, alaviite 8.

*Noudattamiseen liittyvät seikat*

193. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeessa 2 ”luonnonvarat” varainhoitovuonna 2015 on 2,9 prosenttia; toteaa, että tämä taso vastaa vuotta 2014, kun otetaan huomioon, että tilintarkastustuomioistuin kohtelee täydentäviä ehtoja koskevia virheitä eri tavalla, kun niitä ei enää sisällytetä virhetasoon;
194. pyytää siksi komissiota ylemmän johdon vastuunalaisuuden ja raportoinnin parantamiseksi tarkastelemaan, voitaisiinko ylemmän johdon sisäisen liikkuvuuden sääntöjä soveltaa joustavammin ja tehokkaammin tilanteissa, joissa yhdistyvät pitkäaikainen tehtävässä toimiminen, tilintarkastustuomioistuimen toteama jatkuvasti korkeana pysyvä virhetaso sekä vastaavien yksiköiden hallinnon tuloksia koskevat jatkuvat varaukset;
195. toteaa, että ”markkinatoimenpiteiden ja suoran tuen” osalta tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso on 2,2 prosenttia, mikä on hieman yli 2 prosentin olennaisuusrajan (sama taso kuin vuonna 2014), kun taas ”maaseudun kehittämisen ja muiden politiikkojen” alalla arvioitu virhetaso säilyy korkeana 5,3 prosentissa mutta on alempi kuin viime vuonna arvioidut 6 prosenttia;
196. korostaa, että suoran tuen alalla virheet johtuivat miltei aina tukikelpoisten hehtaarien liian suureksi ilmoitetusta määrästä, vaikka viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän tietojen luotettavuutta on viime vuosina jatkuvasti parannettu, ja toteaa, että maaseudun kehittämisen alalla puolet virheistä aiheutui edunsaajan tai hankkeen puutteellisesta tukikelpoisuudesta, 28 prosenttia hankintakysymyksistä ja 8 prosenttia maatalouden ympäristösi-  
töimusten laiminlyönneistä;
197. pitää erittäin valitettavana, että sekä suoran tuen että maaseudun kehittämisen alalla kansalliset viranomaiset olisivat voineet vähentää virhetason lähelle olennaisuustasoa tai sen alle <sup>(1)</sup>, koska niillä joko oli riittävästi tietoa virheen havaitsemiseen tai ne tekivät virheen itse; kehottaa jäsenvaltioita käyttämään kaikkia saatavissa olevia tietoja kaikkien virheiden estämiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen ja toimimaan vastaavasti;
198. pitää myönteisenä, että komissio on merkittävästi vähentänyt keskeneräisten sääntöjen mukaisuuden tarkastusmenettelyjen määrää 192:sta (2014) 34:ään (2015), ja että menettelyn virtaviivaistamiseen tähänneiden lainsäädäntömuutosten johdosta komissio valvoo tilintarkastusmenettelyä nyt tiiviimmin sisäisten ja ulkoisten määräaikojen noudattamista varten;

*Hallinnointiviranomaiset*

199. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin löysi puutteita, jotka vaikuttavat joihinkin jäsenvaltioiden maksajavirastojen keskeisiin valvontatoimintoihin, ja että nämä liittyvät:
- a) Euroopan maatalouden tukirahaston osalta:
- viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään, hallinnollisiin tarkastuksiin;
  - paikalla toimitettujen tarkastusten laatuun;
  - yhdenmukaisuuden puutteeseen sellaisten parametrien määrittämisessä, jotka liittyvät maan säilyttämiseen maatalouden ja ympäristön kannalta hyvässä kunnossa, ja
  - virheellisten maksujen takaisinperintämenettelyihin;
- b) maaseudun kehittämisen tuen osalta:
- tukikelpoisuusedellytyksiä koskevien hallinnollisten tarkastusten puutteisiin erityisesti julkisten hankintojen alalla;
- c) täydentävien ehtojen osalta valvontatilastojen ja näytteenoton luotettavuuteen;

*Jäsenvaltioiden toimittamien tietojen luotettavuus*

200. panee merkille, että sertifiointielinten edellytettiin vuonna 2015 ensimmäistä kertaa varmistavan menojen laillisuuden ja asianmukaisuuden; pitää valitettavana, että komissio pystyi käyttämään niiden elinten työtä vain rajoitetussa määrin, koska menetelmiin ja täytäntöönpanoon liittyi merkittäviä heikkouksia, kuten
- puutteelliset tarkastusstrategiat;
  - liian pienet näytteet;
  - sertifiointielinten tarkastajien riittämätön osaaminen ja oikeudellinen asiantuntemus;

(<sup>1</sup>) Näiden virheiden välttäminen olisi vähentänyt arvioimaamme virhetasoa 0,9 prosenttiyksiköllä ”markkinatoimenpiteiden ja suoran tuen” osalta ja 3,2 prosentilla ”maaseudun kehittämisen ja muiden politiikkojen” osalta.

201. pitää erittäin valitettavana, että jäsenvaltioiden toimittamien tietojen luotettavuuteen liittyy edelleen ongelmia, kuten:
- a) suora tuki:
- AGRI-pääosasto teki täydennyksiä 12:lle 69:stä maksajavirastosta, joiden virhetaso oli yli 2 prosenttia (mutta ei yli 5 prosenttia), vaikka vain yksi maksujavirasto oli alun perin hyväksyttänyt ilmoituksensa;
  - AGRI-pääosasto esitti varauman 10 maksajavirastosta: 3 Espanjassa, yksi Ranskassa, Bulgariassa, Kyproksessa, Italiassa (Calabria) ja Romaniassa sekä yksi Ranskassa ja Espanjassa POSEIn osalta (syrjäisestä sijainnista ja saaristoasemasta johtuvia erityisiä valinnaisia toimenpiteitä koskeva ohjelma);
- b) maaseutualue:
- AGRI-pääosasto teki täydennyksiä 36:lle 72:sta maksajavirastosta, ja 14 tapauksessa täydennetty virhetaso oli yli 5 prosenttia;
  - AGRI-pääosasto esitti varauman 24 maksajavirastosta 18 jäsenvaltiossa: Itävalta, Belgia, Bulgaria, Tšekin tasavalta, Tanska, Ranska, Saksa, Kreikka, Unkari, Irlanti, Italia (4 maksajavirastoa), Latvia, Alankomaat, Portugali, Romania, Ruotsi, Espanja (3 maksajavirastoa) ja Yhdistynyt kuningaskunta (2 maksajavirastoa);
  - lisäksi AGRI-pääosasto esitti varauksen julkisista hankinnoista kahden jäsenvaltion (Saksa ja Espanja) osalta;
202. korostaa, että Euroopan maatalouden tukirahaston osalta AGRI-pääosaston ja tilintarkastustuomioistuimen vahvistamat virhetasot poikkeavat toisistaan <sup>(1)</sup>, kun taas Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston osalta AGRI-pääosaston ilmoittama 4,99 prosentin mukautettu virhetaso vastaa yleisesti ottaen tilintarkastustuomioistuimen arvioimaa virhetasoa;

#### *Tuloksiin liittyvät seikat*

203. toteaa, että vuoden 2014 tavoin tilintarkastustuomioistuin tarkasteli tulokseen liittyviä kysymyksiä joidenkin maaseudun kehittämiseen liittyvien tapahtumien osalta, ja on huolissaan siitä, että kustannusten kohtuullisuudesta ei ollut riittävästi todisteita 44 prosentissa hankkeista ja että toimenpiteiden kohdentamisessa ja hankkeiden valinnassa oli puutteita, mukaan luettuina heikot yhteydet Eurooppa 2020 -strategian tavoitteisiin; kehottaa komissiota toteuttamaan kaikki mahdolliset toimet tämän huolestuttavan tilanteen parantamiseksi;

#### *Keskeiset tulosindikaattorit*

204. on huolissaan siitä, miten luotettavia tietoja komissio on käyttänyt mittaamaan AGRI-pääosaston määrittelemää keskeistä tulosindikaattoria 1 maatalouden tuotannontekijätulon osalta; katsoo, ettei nykyistä osa-aikaisen viljelyn suuntausta, joka johtuu hyödykkeiden matalista hinnoista, oteta riittävästi huomioon, ja panee merkille erityisesti, että
- a) komissio ei pysty antamaan tarkkoja lukuja viljelijöistä, jotka ovat lopettaneet työnsä vuonna 2015 maito- ja sianliha-alan kriisin johdosta, koska sillä ei ole riittävästi tietoa uusista alalle tulijoista tai alalta poistuneiden viljelijöiden määristä (kirjalliset kysymykset 1 ja 3 – komission jäsen Hoganin kuuleminen 29. marraskuuta 2016),
- b) 2013 on viimeinen vuosi, jolta tilojen määrää koskevat luvut ovat saatavilla: 10 841 000 tilaa, joita kutakin hallinnoi yksi viljelijä,
- c) YMP:n ensimmäisen pilarin edunsaajien määrä vuonna 2015 oli 7 246 694 unionin viljelijää ja 127 268 markkinatoimenpitein tuettua edunsaajaa,

<sup>(1)</sup> AGRI-pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa todetaan, että yhdistetty mukautettu virhetaso on pudonnut 2,61 prosentista (2014) 1,47 prosenttiin (2015).

- d) maatalouden tuotannontekijätulo lasketaan "vuosityöyksikköä" kohden, ja tämä vastaa maatilalla kokoaikaisesti työskentelevän henkilön suorittamaa työtä, jolloin 28 jäsenvaltion maatilojen kokonaistyövoima vuonna 2013 oli 9,5 miljoonaa vuosityöyksikköä, joista 8,7 miljoonaa (92 prosenttia) oli vakituisia työntekijöitä <sup>(1)</sup> <sup>(2)</sup>,
- e) tilintarkastustuomioistuin totesi erityiskertomuksessaan nro 1/2016, että viljelijöiden tuloja koskeva komission tuloksellisuuden mittaajärjestelmä ei ole riittävän hyvin suunniteltu ja että viljelijöiden tulojen analysointiin käytettävät tilastotiedot ovat laadultaan ja määrältään huomattavan rajallisia;
205. on huolissaan, että komissiolla ei ole riittäviä valmiuksia toimittaa vuosittain kattavia tietoja keskeisestä tulosindikaattorista 1 eikä näin ollen valvoa täsmällisesti ja kattavasti maanviljelijöiden ansiokehitystä;
206. katsoo, että keskeinen tulosindikaattori 4 maaseudun kehittymisen työllisyysasteesta ei ole merkityksellinen, koska maaseudun kehittymisen työllisyysasteeseen eivät vaikuta pelkästään YMP-toimenpiteet ja koska maaseudun työpaikkojen ylläpitämiseen ja luomiseen pyritään monilla välineillä, etenkin muilla Euroopan rakenne- ja investointirahastoilla;

#### *Oikeudenmukainen YMP*

207. korostaa, että maanviljelijöiden keskitulojen välillä on suuria jäsenvaltiokohtaisia eroja <sup>(3)</sup>, ja muistuttaa, että parlamentti piti viime vuonna kestävämmänä, että 44,7 prosenttia kaikista unionin maataloista ansaitsi alle 4 000 euroa vuodessa ja että keskimäärin 80 prosenttia YMP:n suorien tukien edunsaajista saa noin 20 prosenttia maksuista ja 79 prosenttia YMP:n suorien tukien edunsaajista saa 5 000 euroa tai vähemmän vuodessa <sup>(4)</sup>;
208. panee merkille, että AGRI-pääosaston pääjohtaja käsitteli pääosaston vuotuisen toimintakertomuksen 2015 eräällä sivulla "suorien tukien jakautumisen suuntauksia" ja korosti jälleen, että on jäsenvaltioiden tehtävä käyttää vuoden 2013 YMP:n tarjoamia vaihtoehtoja YMP-tukien uudelleenjakamiseen;
209. katsoo, että suorat tuet eivät täysin toimi tehtävässään turvaverkkona vakauttamassa maataloudesta saatavaa tuloa etenkin pienten tilojen osalta, kun otetaan huomioon, että nykyinen maksujen epätasainen jakauma johtaa siihen, että 20 prosenttia kaikista EU:n tiloista saa 80 prosenttia kaikista suorista tuista, mikä ei vastaa tuotannon tasoa ja on seurausta siitä, että jäsenvaltiot määrittävät maksut edelleen historiallisin perustein, vaikka ne tunnustavatkin, että niin isojen kuin pientenkin tilojen koon määrittely riippuu kustakin jäsenvaltiosta; katsoo, että suuremmat tilat eivät hintavaihteluista aiheutuvassa kriisissä välttämättä tarvitse samaa tukitasoa vakauttamaan maataloudesta saatavia tuloja kuin pienet tilat, koska ne voivat hyötyä suurtuotannon eduista, jotka todennäköisesti tekevät niistä kestävämpiä; katsoo, että suorien tukien ylärajojen soveltaminen, kuten komissio alun perin ehdotti ja parlamentti kannatti, voisi taata riittävät varat YMP:n tekemiseen entistä oikeudenmukaisemmaksi;

#### *Biopolttoaineet*

210. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa nro 18/2016 kestäviä biopolttoaineita koskevasta unionin sertifiointijärjestelmästä todetaan, että biopolttoaineiden kestävyyttä koskeva unionin sertifiointijärjestelmä ei ole täysin luotettava ja se on ollut altis petoksille, koska komissio on tunnustanut vapaaehtoisia järjestelmiä, joissa ei ole ollut asianmukaista todentamismenettelyä varmistamaan, että jätteestä valmistetut biopolttoaineet todella on valmistettu jätteestä;

#### *Yksinkertaistaminen*

211. toteaa, että erityiskertomuksessaan nro 25/2016 tilintarkastustuomioistuin tutki, antaako viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä jäsenvaltioille mahdollisuuden luotettavasti varmistaa maanviljelijöiden ilmoittamien alueiden mitat ja tukikelpoisuus ja oltiinko järjestelmiä mukauttamassa täyttämään vuosien 2014–2020 YMP:tä ja erityisesti viherryttämistä koskevat vaatimukset;

<sup>(1)</sup> Kokoaikainen tarkoittaa työ sopimuksia koskevissa kansallisissa säännöksissä vaadittua vähimmäistyöntuntimäärää. Jos kansallisissa säännöksissä ei ilmoiteta tuntien määrää, vuotuisesti vähimmäistyöajaksi oletetaan 1 800 tuntia: tämä vastaa 225:tä 8-tuntista työpäivää.

<sup>(2)</sup> Maatilojen rakennetta koskevan viimeisimmän Eurostat-tutkimuksen mukaan EU-28:n maatalouden työvoiman kokonaisuutos kaudella 2007–13 oli 2,3 miljoonan vuosityöyksikön pudotus, joka vastaa 19,8 prosentin vähennystä.

<sup>(3)</sup> Vastaus kirjalliseen kysymykseen 3 – komission jäsen Hoganin kuuleminen 29. marraskuuta 2016.

<sup>(4)</sup> Katso 28. huhtikuuta 2016 annetun päätöslauselman 317 kohta.

212. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksestä, jonka mukaan toukokuussa 2015 tehtiin kuusi viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään mahdollisesti vaikuttavaa merkittävää muutosta ja että näiden muutosten käsittelemisen edellyttämien sääntöjen ja menettelyjen monimutkaisuus on entisestään lisännyt jäsenvaltioiden hallinnollista taakkaa;

*Tšekin maksajavirasto*

213. kehottaa komissiota nopeuttamaan 8. tammikuuta 2016 käynnistettyä säännönmukaisuuden tarkastusmenettelyä, jotta saadaan selkeitä ja täsmällisiä tietoja Tšekin tasavallan maatalousinterventiorahastoon liittyvän eturistiriidan riskistä; toteaa, että eturistiriidan ratkaisematta jättäminen voi viime kädessä johtaa siihen, että toimivaltainen viranomaisperuuttaa maksajavirastolle myönnetyn hyväksynnän tai että komissio määrää rahoitusoikaisuja, ja pyytää komissiota ilmoittamaan parlamentille viipymättä, jos AGRI-pääosasto toimittaa säännönmukaisuuden tarkastusmenettelyn päätteeksi Olafille tietoja unionin taloudelliseen etuun vaikuttavista mahdollisista petoksista, lahjonnasta tai laittomista toimista;

*Säännönmukaisuuden tarkastus*

214. katsoo, että komission olisi tulevana vuosina asetettava etusijalle YMP:n yksinkertaistaminen ja edunsaajien ja maksajavirastojen hallinnollisen taakan vähentäminen; katsoo myös, että vaikka komission olisi pyrittävä säilyttämään YMP-hallinnointinsa tehokkuuden ja YMP-virhetasojen myönteinen kehitys keskittymällä oikaisukapasiteettinsa säilyttämiseen ja jäsenvaltioiden suorittamiin korjaaviin toimiin, sen olisi harkittava pidättymistä pienimuotoisten säännönmukaisuuden tarkastusten käynnistämisestä tai jatkamisesta;

*Toteutettavat toimenpiteet*

215. kehottaa komissiota
- pyrkimään jatkossakin kohdistamaan seurantatoimia tapauksiin, joissa kansallinen lainsäädäntö ei ole unionin lainsäädännön mukaista, hyödyntämällä kaikkia käytössään olevia lainmukaisia keinoja, erityisesti maksujen keskeytyksiä,
  - seuraamaan vuosittain jäsenvaltioiden suorittamien LPIS-järjestelmän laadunarviointien tuloksia ja tarkastamaan, että kaikki jäsenvaltiot, joiden kohdalla arvio on kielteinen, tosiasiaa toteuttavat tarvittavat korjaavat toimenpiteet,
  - tarkastelemaan uudelleen nykyistä säännöskehystä ja yksinkertaistamaan ja selkeyttämään viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään sovellettavia sääntöjä yhteisen maatalouspolitiikan seuraavaa kautta ajatellen esimerkiksi harkitsemalla uudelleen, ovatko epävakaisuuden välttämiseksi asetettu kahden prosentin kynnyks ja sadan puun sääntö tarpeen,
  - varmistamaan, että kaikki jäsenvaltioiden toimintasuunnitelmat, joilla puututaan maaseudun kehittämisen alalla ilmenneisiin virheisiin, sisältävät julkisia hankintoja koskevia vaikuttavia toimia,
  - valvomaan ja aktiivisesti tukemaan sertifiointielimiä, kun ne pyrkivät parantamaan menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevia toimintojaan ja menetelmiään ja erityisesti antavat YMP-menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevia lausuntoja, jotka ovat laadultaan ja laajuudeltaan sellaisia, että komissio voi varmistua maksajavirastojen kontrollitietojen luotettavuudesta tai tarvittaessa arvioida tarvittavaa mukautusta maksajavirastojen virhetasoihin näiden lausuntojen perusteella, jotta maatalousmenojen alalla voidaan panna täytäntöön yhtenäinen tarkastusmalli,
  - päivittämään maatalouden ja maaseudun kehittämisen pääosaston tarkastuskäsikirjaa sisällyttämällä siihen yksityiskohtaiset kuvaukset tarkastustoimenpiteistä sekä dokumentointivaatimukset, jotka koskevat jäsenvaltioiden toimittamien ja rahoitusoikaisujen laskentaan käytettyjen tietojen tarkistamista,
  - toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet, jotta jäsenvaltioilta saadaan täsmällisiä ja kattavia tietoja EU:n viljelijöiden lukumäärästä ja viljelijöiden tuloista, jotta voidaan todella mitata keskeinen tulosindikaattori 1, joka mainitaan AGRI-pääosaston pääjohtajan vuotuisessa toimintakertomuksessa maataloustulon osalta,
  - määrittelemään uudelleen maaseutualueiden työllisyyteen liittyvän keskeisen tulosindikaattorin 4, jotta korostetaan YMP-toimenpiteiden erityistä vaikutusta noiden alueiden työllisyyteen,

- i) käynnistämään neuvostossa jäsenvaltioiden välisiä säännöllisiä keskusteluja siitä, miten on pantu täytäntöön vuoden 2013 YMP-uudistuksen yhteydessä käyttöön otetut määräykset, jotka koskevat suorien tukien jakamista edunsaajien kesken, sekä raportoimaan täysimääräisesti tässä suhteessa saavutetusta kehityksestä AGRI-pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa <sup>(1)</sup>,
- j) arvioimaan yksinkertaistetun ja modernisoidun YMP:n tarkastelun yhteydessä, onko suorien tukien järjestelmä suunniteltu asianmukaisesti vakauttamaan kaikkien tilojen maataloustulo vai voisiko erilainen toimintapolitiikan suunnittelu tai suoran tuen jakamismalli auttaa mukauttamaan julkiset varat paremmin tavoitteisiin,
- k) muuttamaan merkittävästi kestävien biopoltoaineiden hyväksymisjärjestelmää ja erityisesti käytännössä todentamaan, että unionin biopoltoainetilajelijät noudattavat maanviljelyä koskevia unionin ympäristövaatimuksia ja toimittavat riittävät todisteet biopoltoaineiden tuotannossa käytettyjen jätteiden ja jäännösten alkuperästä, sekä arvioimaan, vähentääkö vapaaehtoisin järjestelmiin perustuva hallinnointi eturistiriitojen vaaraa,
- l) nostamaan kynnysarvoa, jonka alapuolella Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) No 1306/2013 52 artiklan mukaista säännönmukaisuuden tarkastusta ei tarvitse suorittaa, 50 000 eurosta 100 000 euroon <sup>(2)</sup>,
- m) harkitsemaan uudelleen suorien maksujen sitovan ylärajan käyttöönottoa;

## Globaali Eurooppa

### Virhetasot

- 216. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen tulosten mukaan ”Globaalin Euroopan” menojen virhetaso on olennainen arvioidun virhetason ollessa 2,8 prosenttia (2,7 prosenttia vuonna 2014);
- 217. pitää valitettavana, että kun jätetään huomiotta usean rahoittajan toimet ja budjettitukitoimet, komission suoraan hallinnoimien tapahtumien virhetasoksi on määritetty 3,8 prosenttia (3,7 prosenttia vuonna 2014);
- 218. toteaa, että jos kaikkia komission – ja komission nimittämien tarkastajien – keräämiä tietoja olisi käytetty virheiden korjaamiseen, ”Globaali Eurooppa” -luvun arvioitu virhetaso olisi ollut 1,6 prosenttiyksikköä alempi; kehottaa komissiota käyttämään kaikkia saatavissa olevia tietoja kaikkien virheiden estämiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen ja toimimaan vastaavasti;
- 219. toteaa, että tarkastetuissa budjettitukitapahtumissa ei ilmennyt laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen liittyviä virheitä;
- 220. toteaa, että merkittävin virhetyyppi, jonka osuus arvioidusta virhetasosta oli 33 prosenttia, oli toteutumattomat menot, eli menot, jotka eivät olleet toteutuneet silloin, kun komissio hyväksyi ja joissakin tapauksissa vapautti ne;
- 221. toteaa, että tavallisin virhetyyppi, jonka osuus arvioidusta virhetasosta oli 32 prosenttia, oli tukeen oikeuttamattomat menot, eli menot, jotka
  - a) liittyivät toimintoihin, jotka eivät kuuluneet sopimuksen piiriin tai toteutuivat tukikelpoisen jakson ulkopuolella,
  - b) eivät noudattaneet alkuperäsääntöjä,
  - c) liittyivät tukikelvottomiin veroihin ja välillisiin kustannuksiin, jotka oli virheellisesti peritty suorina kustannuksina;

<sup>(1)</sup> Jäsenvaltioiden on vähennettävä edunsaajille maksettavien hehtaarikohtaisten maksujen välisiä eroja omilla alueillaan (”sisäinen yhdenmukaistaminen”). Periaatteessa (poikkeuksia on) niiden on myös vähennettävä vähintään viidellä prosentilla yli 150 000 euron maksuja, jotka yksittäinen edunsaaja saa perustukijärjestelmästä tai tilatukijärjestelmästä. Lisäksi jäsenvaltioilla on mahdollisuus jakaa uudelleen enintään 30 prosenttia niiden suorien tukien kansallisesta osuudesta kunkin tilan ensimmäisille 30 hehtaarille (”uudelleenjakotuki”) sekä asettaa ehdoton yläraja kunkin edunsaajan perustukijärjestelmästä tai tilatukijärjestelmästä saamille tuille.

<sup>(2)</sup> Katso komission 6. elokuuta 2014 antama täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 908/2014 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 soveltamissäännöistä maksajavirastojen ja muiden elinten, varainhoidon, tilien tarkastamisen ja hyväksymisen, tarkastuksia koskevien sääntöjen, vakuuksien ja avoimuuden osalta, 35 artiklan 1 kohta (EUVL L 255, 28.8.2014, s. 59), ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1306/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549).



*Tarkastuslausuma*

222. muistuttaa, että naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosaston (NEAR-pääosasto) pääjohtaja toteaa tarkastuslausumassaan, että molempien NEAR-pääosaston hallintoimien rahoitusvälineiden (Euroopan naapuruusväline ja liittymistä valmisteleva tukiväline) riskisaamisten määrä alittaa 2 prosentin olennaisuuskynnyksen ja että koko pääosaston arvioitu virhetaso on 1,12 prosenttia;
223. pitää valitettavana, että tämä lausuma ei vastaa tilintarkastustuomioistuimen tarkastusta ja panee merkille, että NEAR-pääosasto toteaa kertomuksessaan, että menettelyä on kehitettävä edelleen;
224. toteaa erityisesti, että NEAR-pääosasto laski jäännösriskitason 90 prosentille menoista kolmessa osassa: liittymistä valmistelevan tukivälineen suoran hallinnonin jäännösriskitaso, IPA:n välillisen hallinnonin jäännösriskitaso ja Euroopan naapuruusvälineen kaikki hallinnointitavat kattava jäännösriskitaso, ja loppuihin kymmeneen prosenttiin NEAR-pääosaston menoista käytettiin tarkastusvarmuuden määrittämiseen muita lähteitä;
225. korostaa tilintarkastustuomioistuimen todenneen, että jäännösriskitason laskeminen ”edunsaajamaiden välillisen hallinnonin” tapauksessa yhdistämällä tarkastusviranomaisten ei-tilastollisen näytteenoton tuloksia NEAR-pääosaston laskemaan historialliseen jäännösriskitasoon ei ole riittävän edustava eikä mahdollista tarkkaa arviota riskinalaisten maksujen määrästä; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan on olemassa vaara siitä, että laskelmassa aliarvioidaan virhetaso ja se saattaa vaikuttaa pääjohtajan antamaan tarkastuslausumaan;
226. pitää myönteisenä, että DEVCO-pääosaston pääjohtaja on lopettanut aikaisemman käytännön yleisestä varaumasta, joka koskee kaikkien DEVCO-pääosaston toimiin liittyvien tapahtumien laillisuutta ja asianmukaisuutta, ja että vuoden 2015 vuotuisessa toimintakertomuksessa on parlamentin suositusten mukaisesti esitetty eriytetty tarkastuslausuma;
227. panee lisäksi merkille erityisen varauksen Afrikan rauhanrahastosta, koska komission sisäisen tarkastuksen osasto oli havainnut valvonnassa puutteita; katsoo, että tällainen varauksena olisi pitänyt esittää aikaisemmin, koska havaitut puutteet ovat olleet nähtävissä siitä lähtien, kun väline perustettiin vuonna 2004; toteaa, että kaikkia DEVCO-pääosaston tapahtumia koskevan yleisen varauksen muodostama käytäntö on selvästi vaikuttanut DEVCO-pääosaston varainhoidon avoimuuden puutteeseen;
228. toteaa, että DEVCO-pääosasto piti kahta menokohdetta korkean riskin kohteina:
- i) suoraan hallinnoidut tuet,
  - ii) kansainvälisten organisaatioiden kanssa välillisesti hallinnoidut tuet;
- yhyy kuitenkin tilintarkastustuomioistuimen näkemukseen, jonka mukaan varauksena olisi ollut perusteltu edunsaajamaiden kanssa välillisesti hallinnoitujen tukien tapauksessa erityisesti siksi, että edunsaajamaiden välillisesti täytäntöön panemilta tulta olisi edellytettävä vastaavaa riskianalyysia kuin suoraan täytäntöön pannuilta tulta;
229. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen tulosten mukaan (katso tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2015 koskevan kertomuksen 48–50 kohta EKR:stä) DEVCO-pääosaston oikaisukapasiteetti on yliarvioitu, kun ennakkomaksujen ja kertyneiden korkojen takaisinperintää ja perintämääräysten peruuntumisia ei ole jätetty pois laskettaessa virheistä ja sääntöjenvastaisuuksista vuosina 2009–2015 annettujen perintämääräysten vuotuista keskimäärää;

*Valvonta- ja ehkäisyjärjestelmien heikkoudet*

230. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin löysi komission valvontajärjestelmästä puutteita, joissa
- virheitä jäi joissakin tapauksissa havaitsematta edunsaajien nimeämien tarkastajien suorittamissa menojen tarkastuksissa, minkä seurauksena komissio hyväksyi tukeen oikeuttamattomia kuluja,
  - komissiolla havaittiin viivästyksiä menojen vahvistamisessa, hyväksymisessä ja suorittamisessa,
  - komission twinning-välineitä (Euroopan naapuruus- ja kumppanuusväline) varten vahvistamat erityiset säännöt kertakorvauksista ja kiinteämääräisistä kustannuksista oli laadittu siten, että ne loivat vaaran siitä, että täytäntöönpaneva jäsenvaltiokumppani tuottaa voittoa;

*Ulkoisen avun hallinnointia koskevat kertomukset*

231. pitää jälleen kerran valitettavana, että unionin edustustojen päälliköiden laatimia ulkoisen avun hallinnointia koskevia kertomuksia ei ole liitetty DEVCO-pääosaston ja NEAR-pääosaston vuotuisiin toimintakertomuksiin, kuten varainhoitoasetuksen 67 artiklan 3 kohdassa säädetään; pitää valitettavana, että ne katsotaan järjestelmällisesti luottamuksellisiksi, vaikka varainhoitoasetuksen 67 artiklan 3 kohdan mukaisesti ”ne on toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle ottaen asianmukaisesti huomioon niiden luottamuksellisuus”;
232. toteaa, että koska keskeisten tulosindikaattorien analyysi tehtiin NEAR-pääosastossa ensimmäistä kertaa, ”suuntauksista” ei voida tehdä johtopäätöksiä ja vuonna 2015 viittä keskeistä tulosindikaattoria ei laskettu NEAR-pääosaston osalta;
233. huomauttaa, että
- edustustojen toiminta on yleisesti parantunut mitattuna edustustojen keskimäärin saavuttamien vertailuarvojen määrällä,
  - edustustojen hallinnoimien hankesalkkujen kokonaisarvo on laskenut 30 miljardista eurosta 27,1 miljardiin euroon ja
  - täytäntöönpano-ongelmista kärsivien hankkeiden osuus on supistunut 53,5 prosentista 39,7 prosenttiin;
234. korostaa, että i) vakausväline, ii) MIDEAST-väline ja iii) Euroopan kehitysrahasto ovat edelleen ohjelmat, joiden täytäntöönpanossa on huolestuttavan paljon vaikeuksia ja että kolme neljästä Euroopan kehitysrahastossa käytetystä eurosta ei ehkä saavuta tavoitettaan tai viivästyy, mitä ei voida hyväksyä;
235. toteaa, että edustustojen päälliköt ovat antaneet tietoja 3 782 hankkeesta, joiden arvo on 27,41 miljardia maksusitoumusmäärärahoina ja että
- 800 hankkeeseen (21,2 prosenttia), joiden arvo on 9,76 miljardia euroa (35,6 prosenttia koko hankesalkusta), kohdistuu jonkinlaisia riskejä – ennakkoriskejä tai ajankohtaisia riskejä – ja Euroopan kehitysrahastosta rahoitetut hankkeet muodostavat 72 prosenttia riskisaamisten kokonaismäärästä (7 miljardia euroa),
  - 648 hankkeeseen (17,1 prosenttia), joiden arvo on 6 miljardia (22 prosenttia koko hankesalkusta), liittyy viivästymisen riski, ja Euroopan kehitysrahastosta rahoitetut hankkeet muodostavat kaksi kolmannesta kaikista viivästyneistä hankkeista,
  - 1 125 hankkeeseen (29,75 prosenttia), joiden arvo on 10,89 miljardia euroa (39,71 prosenttia), liittyy tavoitteiden saavuttamatta jäämisen tai täytäntöönpanon viivästymisen riski, ja Euroopan kehitysrahastosta rahoitetut hankkeet muodostavat 71 prosenttia kyseessä olevista 10,8 miljardista eurosta;
236. pitää myönteisenä, että komissio tiedustelee ensimmäistä kertaa edustustojen päälliköiltä hankkeiden ennakkoriskeistä, mikä voi muodostaa ensimmäisen askeleen kohti keskitettyä riskinhallintaprosessia; suosittelee, että komissio tehostaa edustustojen kanssa käymäänsä vuoropuhelua siitä, miten tätä riskiä voidaan hallita hankkeen täytäntöönpanovaiheessa, käyttäen perustana tietoja, joita on saatavilla vaikealta alalta, jolla edustusto toimii;
237. toteaa, että DEVCO-pääosaston neljä heikoimpia tuloksia saavuttavaa edustustoa ovat Jemen, Keski-Afrikan tasavalta, Gabon ja Mauritania, kun taas NEAR-pääosaston neljä heikoimpia tuloksia saavuttavaa edustustoa ovat Syyria, Egypti, Albania ja Kosovo;
238. odottaa, että DEVCO-pääosasto edistyy vuonna 2016 seuraavien painopisteiden saavuttamisessa ja tiedottaa niistä vuoden 2016 vuotuisessa toimintakertomuksessaan:
- lisätään päätöksiä ja sopimuksia koskevien rahoitusennusteiden tarkkuutta,
  - lisätään 30 päivän jakson aikana suoritettavien maksujen prosenttiosuutta,
  - lisätään valvonnan tehokkuutta,
  - parannetaan kaikkien sellaisten edustustojen tuloksia, joiden keskeisistä tulosindikaattoreista alle 60 prosenttia on ”vihreällä” vuonna 2015, erityisesti ottamalla käyttöön toimintasuunnitelmia ja DEVCO-pääosaston tietojärjestelmiä;

239. odottaa, että NEAR-pääosasto saavuttaa vuonna 2016 seuraavat ensisijaiset tavoitteet ja tiedottaa niistä vuoden 2016 vuotuisessa toimintakertomuksessaan:

- a) otetaan käyttöön viisi keskeistä tulosindikaattoria, jotka puuttuivat ulkoisen avun hallinnointia koskevista kertomuksista vuoden 2015 osalta,
- b) parannetaan mahdollisuuksia seurata keskeisiä tulosindikaattoreita;

*Maahanmuuttoon ja turvapaikkoihin liittyvä unionin varainkäyttö naapuruusmaissa*

240. muistuttaa, että yksi unionin ulkosuhteiden keskeinen näkökohta on, että köyhyden torjumisella olisi välillisesti pyrittävä myös luomaan edellytykset sille, että estetään laittomien maahanmuuttajien hallitsematon saapuminen Eurooppaan;

241. hyväksyy tilintarkastustuomioistuimen keskeiset tulokset erityiskertomuksessa nro 9/2016 "EU:n ulkoiseen muuttoliikepolitiikkaan liittyvä varainkäyttö eteläisen Välimeren alueen maissa ja itäisissä naapuruusmaissa vuoteen 2014 asti", ja korostaa erityisesti sitä, että välineiden nykyinen hajanaisuus estää i) varojen käytön parlamentaarisen valvonnan ja ii) vastuiden yksilöinnin, jolloin on vaikea arvioida summia, jotka todellisuudessa käytetään tukemaan maahanmuuttoa koskevia ulkoisia toimia;

*Maailmanpankki*

242. ottaa huomioon Politico-julkaisussa 2. joulukuuta 2016 esitetyt hälyttävät tiedot, jotka koskivat komission jäsen Georgievan Maailmanpankki-toimien mahdollisia eturistiriitoja, ja muistuttaa, että parlamentti kehotti komissiota vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn yhteydessä antamassaan komission talousarvion toteuttamista koskevassa päätöslauselmassa komissiota tarkistamaan jäseniään koskevia menettelysääntöjä vuoden 2017 loppuun mennessä muun muassa määrittelemällä, mikä muodostaa eturistiriidan; korostaa, että ilman yksityiskohtaista eturistiriidan määritelmää parlamentti ei voi arvioida asianmukaisesti, oikeudenmukaisesti ja jatkuvasti todellisten tai mahdollisten eturistiriitojen olemassaoloa.

243. katsoo, että komission ja Maailmanpankin välillä tehdyt uudet rahoitusjärjestelyt <sup>(1)</sup>, joissa kiinteämääräinen hallinnointimaksu korvataan monimutkaisemmalla kaavalla ja joissa sovitaan erityisesti, että tiettyihin Maailmanpankin suoraan toteuttamiin hankkeisiin voidaan soveltaa 17 prosentin maksua henkilöstö- ja konsultointikustannuksista, ovat todennäköisesti haitaksi unionin talousarviolle ja saattavat johtaa siihen, että maksut ylittävät unionin varainhoitoasetuksen 124 artiklan 4 kohdassa säädetyn hallinnointikulujen 7 prosentin ylärajan;

244. korostaa, että Maailmanpankille maksettavaa hallinnointimaksua ei käytetä kehitys- ja yhteistyöhankkeisiin; ihmettelee, miksi komission olisi maksettava Maailmanpankille korvausta pankkitoiminnasta, joka kuuluu sen ydintoimintoihin pankkina;

*Kansainvälinen hallinnointiryhmä (IMG)*

245. antaa komissiolle tunnustuksen 2. helmikuuta 2017 päätökseen saatetun asian T-381/15 tuloksista; pyytää tietoja siitä, mitä IMG:n kanssa tehtyjä sopimuksia pannaan vielä täytäntöön tällä hetkellä;

*Toteutettavat toimenpiteet*

246. kehottaa

- DEVCO-pääosastoa ja NEAR-pääosastoa parantamaan edunsaajien teettämien menotarkastusten laatua ottamalla käyttöön uusia toimenpiteitä, kuten laatuasteikon, jonka avulla tarkistetaan edunsaajien palkkaamien tarkastajien työn laatu, sekä tarkastajien toimeksiantojen tarkistukset,
- NEAR-pääosastoa ryhtymään toimiin varmistukseksi, että twinning-välineiden kautta kanavoitu rahoitus on voiton tuottamisen kieltävän periaatteen mukaista ja sen yhteydessä noudatetaan moitteettoman varainhoidon periaatetta,
- NEAR-pääosastoa tarkistamaan jäännösvirhetason laskentaan käytettävän menetelmän, jotta liittymistä valmistelevalle tukivälilleen välillisen hallinnoinnin yhteydessä suoritettujen maksujen osalta saadaan tilastollisesti paikkansapitävää tietoa riskinalaisista määristä,

<sup>(1)</sup> Komission 12.4.2016 tekemä päätös C(2016)2210, jolla muutetaan komission päätöstä C(2014) 5434, jolla hyväksytään yksikkökustannuksiin perustuvien korvausten käyttö toimista, joita Maailmanpankkiryhmän yksiköt suorittavat unionin kanssa tehdyn puitesopimuksen mukaisesti.

- DEVCO-pääosastoa tarkistamaan arviotaan tulevasta oikaisukapasiteetistaan jättämällä pois laskelmista käyttämättä olevien ennakkomaksujen ja kertyneiden korkojen takaisinperinnän ja aiemmin annettujen perintämääräysten peruuntumiset,
- DEVCO-pääosastoa ja NEAR-pääosastoa julkaisemaan edustustojen päälliköiden kertomukset ulkoisen avun hallinnoinnista vuotuisen toimintakertomuksensa liitteenä varainhoitoasetuksen 67 artiklan 3 kohdassa säädetyllä tavalla sekä ilmoittamaan vuotuisissa toimintakertomuksissa toimet, joita ne ovat toteuttaneet tilanteen korjaamiseksi täytäntöönpano-ongelmista kärsivissä edustustoissa viipeiden lyhentämiseksi ja ohjelmien yksinkertaistamiseksi,
- komissiota julkaisemaan unionin edustustojen päälliköiden tarkastuslausumat,
- komissiota
  - i) täsmentämään tavoitteita,
  - ii) kehittämään, laajentamaan ja parantamaan naapuruston maissa toteutettavan maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan tulostamiseksi,
  - iii) keskittämään käytettävissä olevat varat selkeästi määriteltyihin ja kvantifioituihin painopistekohteisiin ja
  - iv) edelleen vahvistamaan kehityksen ja maahanmuuton välistä yhteyttä,
- komissiota sisällyttämään komission jäseniä koskeviin menettelysääntöihin eturistiriidan määritelmän ja harkitsemaan perusteellisesti, tarvitseeko sen määrätä kansainvälisten organisaatioiden ja täytäntöönpanoyhteisöjen kanssa tehtävissä rahoitusjärjestelyissä, että niiden henkilöstölle maksetaan korvauksia tehtävistä, jotka ovat niiden toiminnan ytimessä, sekä tiedottamaan Euroopan parlamentille vuoden 2017 loppuun mennessä siitä, mihin tulokseen se on tullut asiassa, mutta myös kustannusten takaisin perintää koskevan uuden politiikan vaikutuksista;

### **Maahanmuutto ja turvallisuus**

247. pitää asian arkaluonteisuuden vuoksi myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin käsitteli maahanmuutto- ja turvallisuuspolitiikkaa ensimmäistä kertaa vuotuisen kertomuksensa 8 luvun toisessa osassa; toteaa, että tätä alaa koskevat 0,8 miljardia euroa ovat pieni mutta kasvava osa unionin talousarviota;
248. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei esittänyt tätä politiikan alaa koskevaa virhetasoa, kun taas HOME-pääosaston pääjohtaja arvioi vuoden 2015 vuotuisessa toimintakertomuksessaan jäännösriskitasoksi 2,88 prosenttia HOME-pääosaston suoraan hallinnoimista muista kuin tutkimukseen liittyvistä tuista;
249. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen huoleen siitä, että komission suorittamat yhteisvastuuta ja muuttovirtojen hallintaa koskevat tarkastukset eivät kattaneet useimpien keskeisten prosessien valvonnan testausta, ja että vaarana on, että komissio saattaa katsoa saaneensa kohtuullisen varmuuden joistakin vuosittaisista ohjelmista, joiden valvontajärjestelmä ei ole vaikuttava, eikä se näin ollen kohdistu jälkitarkastuksia näihin ohjelmiin;
250. toteaa, että HOME-pääosasto totesi hallinto- ja valvontajärjestelmien puutteita Euroopan pakolaisrahastossa, palauttamisrahastossa, Euroopan kotouttamisrahastossa ja ulkorajarahastossa jaksolla 2007–2013 Tšekin tasavallan, Saksan, Ranskan ja Puolan osalta;
251. katsoo, että HOME-pääosaston vuoden 2015 vuotuisen toimintakertomukseen sisältyvä keskeinen tulosindikaattori 1 ei ole merkityksellinen, koska HOME-pääosaston hallinnointi ei merkittävästi vaikuta kolmansiiin maihin palaavien laittomien maahanmuuttajien määrään;
252. pitää valitettavana, että komission mielestä on vaikeaa ellei mahdotonta esittää arviota maahanmuuttajasta/hakijasta aiheutuvista kustannuksista maillain, koska maahanmuuttovirtojen hallintaan sisältyy laaja kirjo toimenpiteitä <sup>(1)</sup>;
253. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään budjettivallan käyttäjälle maahanmuutto- ja turvallisuuspolitiikkaan liittyvän todennäköisimmän virhetason vuotta 2016 koskevassa vuotuisessa kertomuksessaan sekä arvioimaan komission yksiköiden oikaisukapasiteettia tällä politiikan alalla;

<sup>(1)</sup> Vastaus kirjalliseen kysymykseen 23 – komission jäsen Avramopoulosin kuuleminen 29. marraskuuta 2016.

254. ilmaisee huolensa pakolaisille tarkoitettuja varoja koskevista tarkastuksista, sillä jäsenvaltiot jakavat varoja hätätilanteissa usein noudattamatta voimassa olevia sääntöjä; pitää keskeisenä, että komissio vahvistaa tiukemman valvontajärjestelmän, myös siksi, että voidaan varmistaa pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden ihmisoikeudet;

#### *Toteutettavat toimenpiteet*

255. suosittelee, että HOME-pääosasto
- kvantifioi ja analysoi vuotuisessa toimintakertomuksessaan huolellisesti havaitsemiensa virheiden luonteen ja antaa lisätietoja ”oikaisukapasiteettinsa” luotettavuudesta,
  - edistää yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen käyttöä sekä kertakorvausten ja standardoitujen ”yksikkökustannusten” käyttöä varojensa hallinnoinnissa,
  - ottaa opikseen puutteista, joita todettiin Euroopan pakolaisrahaston, palauttamisrahaston, Euroopan kotouttamisrahaston ja ulkorajarahaston hallinnoinnissa jaksolla 2007–2013,
  - antaa budjettivallan käyttäjälle ja talousarvion valvontaviranomaiselle mahdollisimman täsmälliset tiedot maahanmuuttajista/turvapaikanhakijoista aiheutuvista kustannuksista, jotta voidaan vankasti perustella rahoitusohjelmien budjettipyynnöiden summat; katsoo, että samalla on tunnustettava, ettei ihmiselämän arvo ole mitattavissa,
  - testaa jäsenvaltioiden Solid-ohjelmissä käyttämien sisäisten valvontajärjestelmien tehokkuuden keskeisimpien prosessien eli valinta- ja sopimuskentekomenettelyjen, hankkeiden valvonnan, maksujen suorittamisen ja kirjanpidon osalta,
  - organisoi ja kannustaa synergian lisäämistä kaikkien vastaavien yksiköiden välillä, jos ohjelmilla on vaikutusta muuttovirtoihin;

#### **Hallinto**

256. panee merkille, että virkamies voidaan nimittää vanhemmaksi asiantuntijaksi tai vanhemmaksi hallintoavustajaksi, mikä avaa mahdollisuuden ylennykseen luokkaan AD 14 tai AST 11, ja että sen jälkeen kun virkamies on nimitetty vanhemmaksi asiantuntijaksi, häntä ei enää voida siirtää takaisin hallintovirkamieheksi; pitää valitettavana, että tämä toimenpide ei vastaa niitä toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään hallintomenoja tai vahvistamaan palkkaluokan ja tehtävän välistä yhteyttä; kehottaa komissiota tekemään lopun tästä käytännöstä;
257. panee huolestuneena merkille, että palkkaluokassa ennen ylennystä vietettävien vuosien keskimääräinen määrä on vähentynyt palkkaluokassa AD 11 ja siitä ylöspäin; toteaa, että esimerkiksi palkkaluokassa AD 12 virkamies ylennettiin vuonna 2008 keskimäärin vain 10,3 vuoden välein, kun taas vuonna 2015 hän sai ylennyksen joka 3,8 vuoden välein, mikä osoittaa, että korkeimpien palkkaluokkien ylennykset ovat nopeutuneet; kehottaa komissiota hidastamaan ylennystahtia korkeammassa palkkaluokassa kuin AD 11 tai AST 9;
258. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli henkilöstön kansalaisuuksien ja jäsenvaltioiden koon välisen suhteen olisi jatkossakin pysyttävä tärkeänä tekijänä resurssien hallinnassa ja että olisi otettava erityisesti huomioon vuodesta 2004 alkaen unioniin liittyneet jäsenvaltiot; pitää myönteisenä, että komissio on saavuttanut paremman tasapainon unioniin ennen vuotta 2004 ja sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden virkamiesten suhteen; huomauttaa kuitenkin, että kyseiset jäsenvaltiot ovat vielä aliedustettuja hallinnon ylemmällä tasolla ja johtotehtävissä, joiden osalta odotetaan edelleen edistystä;
259. panee huolestuneena merkille Luxemburgissa harjoitetun liian suurten terveydenhoitomaksujen perimisen ja ongelmat, joita on ilmennyt unionin toimielinten yhteisen sairausvakuutusjärjestelmän jäsenten kohtelussa yhdenvertaisesti Luxemburgin kansalaisten kanssa; pyytää toimielimiä ja erityisesti komissiota vaatimaan ja takaamaan, että Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/24/EU<sup>(1)</sup> 4 artiklaa, jossa jäsenvaltioiden on taattava, että terveysalan palveluntarjoajat alueillaan perivät muiden jäsenvaltioiden potilailta samoja maksuja kuin kotimaisilta potilailtaan, sovelletaan kaikissa jäsenvaltioissa ja erityisesti Luxemburgin suurherttuakunnassa; pyytää sitä myös määräämään asianmukaisia seuraamuksia, jos direktiiviä ei noudateta;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/24/EU, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2011, potilaiden oikeuksien soveltamisesta rajatylittävissä terveydenhuollossa (EUVL L 88, 4.4.2011, s. 45).

## OLAF

260. toteaa, että komission jäsenten kollegio poisti Olafin pääjohtajan syytesuojan Belgian viranomaisten pyynnöstä ”Dalli-asiaan” liittyvien tutkimusten vuoksi; katsoo, että pääjohtajalla on kolminkertainen eturistiriita:
- kun kollegio oli päättämässä syytesuojan poistamisesta, pääjohtaja harkitsi mahdollisuutta avata Olafin tutkinnat komission jäsenistä,
  - kun kollegio oli tehnyt päätöksensä syytesuojan poistamisesta, pääjohtaja ryhtyi komission vastaisiin oikeustoimiin komission päätöksen väitetyn sääntöjenvastaisuuden vuoksi, samalla pääjohtaja edusti komissiota edelleen vastuualaansa kuuluvan toimintapolitiikan kysymyksissä,
  - kun hänen syytesuojansa poistaminen oli vahvistettu, Belgian yleinen syyttäjä käynnisti tutkinnan pääjohtajan roolista kyseisessä asiassa toimien samalla Olafin pääjohtajan yhteystahona EU:n taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnassa Belgiassa;
- katsoo, että nämä eturistiriidat voivat vahingoittaa sekä Olafin että komission mainetta; kehottaa siksi komissiota vapauttamaan Olafin pääjohtajan tehtävästään siihen asti, kunnes Belgian viranomaisten suorittama tutkinta saadaan päätökseen, ja kehottaa nimittämään sijaisen;
261. pitää järkyttävänä uutispalvelujen välittämiä tietoja, joiden mukaan Olafin laskelmat osoittavat, että Yhdistyneen kuningaskunnan tullilaitoksen ”jatkuvien laiminlyöntien” johdosta EU menetti 1,987 miljardin euron suuruiset tulot kiinalaisista kauppatarvikkeista perimättä jätettyjen verojen vuoksi; on kauhistunut myös tiedoista, joiden mukaan erittäin pitkälle järjestäytyneet rikollisverkko on kavaltanut suurten EU-maiden, kuten Ranska, Saksa, Espanja ja Italia, arvonlisäverotuloja 3,2 miljardin euron edestä; pyytää saada tutustua kaikkiin tapaukseen liittyviin asiakirjoihin ja saada siitä säännöllisesti tietoja;

## Käytännäsäännöt

262. on vakaasti sitä mieltä, että tarvitaan yhä enemmän vankkaa eettistä sääntelyä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 245 artiklan noudattamiseksi; korostaa, että hyvin toimivat käytännäsäännöt vaativat jatkuvaa huomiota; korostaa, että käytännäsäännöt ovat tehokas ehkäisevä toimenpide ainoastaan siinä tapauksessa, että niitä sovelletaan asianmukaisesti ja niiden noudattamista seurataan järjestelmällisesti eikä vain yksittäisten tapahtumien yhteydessä;
263. panee merkille komission ehdotuksen komission jäsenten toimintasääntöjen tarkistamiseksi; pitää kuitenkin valitettavana, että tarkistus rajoittuu siihen, että karenssia pidennetään kolmeen vuoteen vain komission entisen puheenjohtajan osalta; kehottaa komissiota tarkistamaan komission jäsenten toimintasääntöjä vuoden 2017 loppuun mennessä muun muassa panemalla täytäntöön parlamentin suosituksen tilapäisen eettisen komitean uudistamisesta niin, että sen toimivaltaa lisätään ja siihen sisällytetään riippumattomia asiantuntijoita, määrittämällä mistä ”eturistiriita” koostuu sekä ottamalla käyttöön kriteerejä toimikauden jälkeisen työn sääntöjenmukaisuuden arvioimiseksi ja karenssin pidentämiseksi kolmeen vuoteen kaikkien komission jäsenten osalta;
264. toteaa, että tärkeä askel eturistiriitojen alalla olisi komission puheenjohtajan, komission tilapäisen eettisen komitean ja pääsihteeristön avoimuuden lisääminen potentiaalisten eturistiriitatilanteiden tarkastelussa; toteaa, että kansalaiset voivat pitää komissiota tilivelvollisena vain siinä tapauksessa, että eettisen komitean lausunnot julkaistaan ennakoivasti;
265. kehottaa komission jäsenten kollegiota tekemään päätöksen nyt, kun tilapäisen eettisen komitean suositukset komission aiemman puheenjohtajan tapauksesta on saatu valmiiksi, jotta asia voidaan viedä unionin tuomioistuimeen sen lausuntoa varten;

## Asiantuntijaryhmät

266. suhtautuu myönteisesti 30. toukokuuta 2016 annettuun komission päätökseen komission asiantuntijaryhmien perustamista ja toimintaa koskevien horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta <sup>(1)</sup> mutta pitää valitettavana, että komissio ei järjestänyt täysimittaista julkista kuulemistä, vaikka monet kansalaisjärjestöt olivat ilmaisseet kiinnostuksensa; pitää tärkeänä, että kansalaisyhteiskunnan ja työmarkkinaosapuolten osallistumismuotoja tehostetaan unionin toimielinten avoimuuden ja toimivuuden kaltaisissa hyvin tärkeissä asioissa;

(<sup>1</sup>) C(2016)3301.

267. muistuttaa, että avoimuuden puute vaikuttaa kielteisesti kansalaisten unionin toimielimiä kohtaan tuntemaan luottamukseen; toteaa, että komission asiantuntijaryhmäjärjestelmän vaikuttava uudistaminen avoimuuden ja tasapuolisen kokoonpanon periaatteiden perusteella parantaa tietojen saatavuutta ja luotettavuutta, mikä puolestaan lujittaa kansalaisten luottamusta unioniin;
268. katsoo, että komission olisi edistytävä asiantuntijaryhmien kokoonpanon tasapainottamisessa; pitää kuitenkin valitettavana, ettei taloudellisia ja muita kuin taloudellisia etuja edustavien tahojen välillä toistaiseksi tehdä yksiselitteistä eroa mahdollisimman suuren avoimuuden ja tasapainon saavuttamiseksi;
269. muistuttaa, että sekä parlamentti että Euroopan oikeusasiamies ovat suositelleet, että komissio julkistaisi asiantuntijaryhmien esityslistat, tausta-asiakirjat, kokouspöytäkirjat ja keskustelut;

#### *Erityisasiantuntijat*

270. kehottaa komissiota julkistamaan kaikkien erityisasiantuntijoiden nimet, toimenkuvat, palkkaluokan ja sopimuksen (työtunnit, sopimuksen pituus, työn sijaintipaikka); katsoo, että erityisasiantuntijoihin liittyy eturistiriidan riski; on siksi vakaasti sitä mieltä, että eturistiriitoja olisi vältettävä, koska ne heikentäisivät toimielinten uskottavuutta; kehottaa komissiota julkaisemaan ilmoitukset erityisasiantuntijoiden sidonnaisuuksista;

#### *Eurooppa-koulut*

271. toteaa, että yksittäiset koulut ovat vastuussa tilinpäätöksistä (jotka muodostavat ”yleisen kehyksen”); toteaa, että vuoden 2015 talousarviosta saatavissa olleet määrärahat olivat 288,8 miljoonaa euroa, joista komission osuus oli 168,4 miljoonaa euroa (58 prosenttia);
272. on järkyttynyt siitä, että vaikka viime vuosina on muka tehty uudistuksia, tilintarkastustuomioistuin on edelleen äärimmäisen kriittinen Eurooppa-koulujen varainhoitoa kohtaan:

”II. Koulut eivät laatineet tilinpäätöstä lain mukaisessa määräajassa. Todettiin lukuisia virheitä, joista useimmat korjattiin (tarkastuksen tuloksena) tilinpäätöksen lopullisessa versiossa. Ne muodostavat kirjanpito-prosessissa systeemisiä heikkouksia.

IV. Kahden valitun koulun maksujärjestelmissä oli merkittäviä heikkouksia: ei automaattista yhteyttä kirjanpito- ja maksujärjestelmien välillä eikä selkeää tehtävien erottamista, kirjanpitojärjestelmä ei automaattisesti hylännyt järjestelmän ulkopuolella tehtyjä maksuja ja valvonnan taso oli yleisesti heikko. Nämä heikkoudet muodostavat merkittävän riskin maksujen laillisuuden ja asianmukaisuuden kannalta.

V. Tilintarkastustuomioistuin totesi myös hankintamenettelyissä vakavia heikkouksia, jotka saattavat vaarantaa avoimuuden ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteet.

VI. Joissakin tapauksissa tilintarkastustuomioistuin ei löytänyt todisteita palkatun henkilöstön pätevydestä ja pani merkille puutteita heidän henkilöstökansioissaan.

VII. Tämän tuloksena tilintarkastustuomioistuin ei pystynyt toteamaan, että varainhoito oli ollut moitteetonta”;

273. pitää valitettavana, että ”tilintarkastustuomioistuin ei pystynyt toteamaan, että varainhoito oli ollut moitteetonta”;
274. pitää myös valitettavana, että komissio antoi jälleen maineeseen liittyvän varauman tilintarkastustuomioistuimen havaintoja vastaavasti ja vuosien 2003 ja 2012 välillä epäillyn petostapauksen johdosta;
275. toteaa, että Eurooppa-koulujärjestelmälle osoitetut määrärahat ovat huomattavasti suuremmat kuin 32 viraston määrärahat kahta virastoa lukuun ottamatta; katsoo, että Eurooppa-koulujärjestelmään liittyvää taloudellista vastuuvollisuutta olisi kohotettava unionin virastosta vastaavalle tasolle esimerkiksi soveltamalla erityistä vastuuvapausmenettelyä sen käyttöön annettuihin 168,4 miljoonaan euroon;

276. muistuttaa, että parlamentti oli jo vuoden 2010 vastuuvapauden myöntämisen yhteydessä kyseenalaistanut "Eurooppa-kouluja koskevan sopimuksen päätöksenteko- ja rahoitusrakenteet" ja pyytänyt, että komissio tarkastelee "jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuutta kyseisen sopimuksen tarkistamiseen" ja raportoi "saavutetusta edistymisestä 31. joulukuuta 2012 mennessä" (<sup>1</sup>); toteaa, että parlamentti ei ole vastaanottanut edistymiskertomusta;
277. toteaa, että Eurooppa-koulujärjestelmän rahoitus- ja organisaatiokriisi on muuttumassa entistä akuutimmaksi, kun suunnitteilla on viidennen koulun avaaminen Brysselissä ja kun yksi jäsenvaltio on tulevaisuudessa irrottautumassa jossakin vaiheessa Eurooppa-kouluja koskevasta yleissopimuksesta; aprikoi, selviääkö Eurooppa-koulujärjestelmä nykyorganisaationsa ja -rahoituksensa avulla suunnitelmista, jotka koskevat laajentumista viiteen kouluun Brysselissä; panee merkille, että tämä on vaarassa aiheuttaa tulevaisuudessa vieläkin suurempia ongelmia, kun ylikuormitetaan joitakin kieliosastoja, joiden valmiudet riittävät nykyresursseilla kattamaan vain neljä (saksankieliset osastot) tai kolme (englanninkieliset osastot) Brysselissä sijaitsevaa koulua;
278. pitää mahdottomana hyväksyä, että jäsenvaltioiden edustajat edelleen myöntävät vastuuvapauden Eurooppa-kouluille, vaikka komissio, joka maksaa 58 prosenttia vuotuisesta talousarviosta, ja tilintarkastustuomioistuimien ovat sitä vastaan;
279. hyväksyy täysin yksitoista suositusta, jotka sisältyvät tilintarkastustuomioistuimen 11. marraskuuta 2015 antamaan kertomukseen Eurooppa-koulujen tilinpäätöksistä vuonna 2014 ja jotka koskevat kirjanpitoa, henkilöstöä, hankintamenettelyä, valvontaa koskevaa standardia ja maksamiseen liittyviä seikkoja;
280. pitää myönteisenä, että henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosasto on laatinut päivitetyn toimintasuunnitelman komission varauman ja tilintarkastustuomioistuimen huomautusten täytäntöönpanoa varten;
281. kehottaa komissiota valmistelemaan parlamentille ja neuvostolle marraskuuhun 2017 mennessä tiedonannon, jossa käsitellään sitä, miten Eurooppa-koulujen hallinnollista rakennetta voitaisiin parhaiten uudistaa;
282. kehottaa komissiota täyttämään tehtävänsä kaikilla osa-alueilla uudistusprosessissa, joka koskee hallintoon, rahoitukseen, organisaatioon ja opetukseen liittyviä kysymyksiä; pyytää komissiota esittämään parlamentille vuosittain arvionsa edistymisestä näillä aloilla sen varmistamiseksi, että asiasta vastaavat valiokunnat voivat seurata koulujärjestelmän hallintoa ja arvioida, miten se käyttää järjestelmän käyttöön Euroopan unionin talousarvioista ohjattuja varoja; kehottaa asiasta vastaavaa komission jäsentä seuraamaan asiaa tarkoin ja kehottaa häntä etenkin osallistumaan henkilökohtaisesti johtokunnan kaksi kertaa vuodessa pidettäviin kokouksiin; toistaa parlamentin kannan, jonka mukaan tarvitaan nopeasti Eurooppa-koulujärjestelmän kattavaa tarkastelua; pyytää esittämään tarkastelua koskevan ensimmäisen luonnoksen 30. kesäkuuta 2017 mennessä;

## Valiokuntien lausunnot

### *Ulkoasiat*

283. pitää myönteisenä saavutettua edistystä mutta toteaa, että komissio ei ole vielä tunnustanut kuutta yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) puitteissa toteutetuista kymmenestä siviilioperaatiosta varainhoitoasetuksen 60 artiklan mukaisiksi; kehottaa komissiota tehostamaan toimia kaikkien YTPP:n siviilioperaatioiden hyväksymiseksi tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti, jotta niiden tehtäväksi voidaan antaa talousarvion toteuttamistehtäviä välillisen hallinnoinnin mukaisesti;
284. pitää myönteisenä, että on perustettu operaatioiden tukifoorumi, jonka tarkoituksena on vähentää hallinnollista kuormaa ja lisätä YTPP:n siviilioperaatioiden tehokkuutta; pitää valitettavana tukifoorumin rajoitettua kokoa ja soveltamisalaa ja kehottaa jälleen pyrkimään siihen, että perustetaan yhteinen palvelukeskus, joka toisi talousarvioon ja tehokkuuteen liittyviä lisäetuja siten, että keskitetään kaikki operaatioiden tukipalvelut, joita ei tarvitse hoitaa paikallisesti;
285. toistaa näkemyksensä, että unionin varainhoitosäännökset on mukautettava paremmin ulkoisen toiminnan, myös kriisinhallinnan, erityispiirteisiin ja korostaa, että varainhoitoasetuksen parhaillaan tehtävässä tarkistuksessa on lisättävä joustavuutta;

(<sup>1</sup>) Euroopan parlamentin 10. toukokuuta 2012 antama päätöslauselma, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, kohta 38 (EUVL L 286, 17.10.2012, s. 31).



286. on huolestunut siitä, että ei ole välineitä, joilla voitaisiin suoraan valvoa, miten vastaanottavat kolmannet maat käyttävät makrotaloudellista rahoitusapua; kehottaa komissiota sitomaan paremmin tällaisen avun mitattaviin parametreihin;
287. pitää samoin myönteisinä tilintarkastustuomioistuimen unionin tuesta Moldovan julkishallinnon lujittamiselle antamassa erityiskertomuksessa nro 13/2016 ja unionin tuesta Ukrainalle antamassa erityiskertomuksessa nro 32/2016 esitettyjä suosituksia; katsoo, että unionin olisi hyödynnettävä täysimääräisesti ehdollisuuden antamaa vipuvaikutusta, jotta varmistetaan toteutettujen uudistusten täytäntöönpanon asianmukainen seuranta ja myötävaikutetaan demokraattisten käytäntöjen vahvistumiseen sekä Moldovassa että Ukrainassa;

#### *Kehitys ja yhteistyö*

288. pitää tässä yhteydessä myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusta nro 9/2016 unionin ulkoiseen muuttoliikepolitiikkaan liittyvästä varainkäytöstä eteläisen Välimeren alueen maissa ja itäisissä naapurisuusmaissa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen päätelmien mukaan unionin ulkoiseen muuttoliikepolitiikkaan liittyvän varainkäytön tehokkuutta ei ole onnistuttu osoittamaan, sen tuloksia on mahdotonta mitata, komissiolla on epäselvä lähestymistapa sen varmistamiseen, että muuttoliike vaikuttaa myönteisesti kehitykseen, paluun ja takaisinoton tukemisella on vain vähän vaikutusta ja muuttajien ihmisoikeuksien kunnioittaminen, jonka pitäisi olla kaikkien toimien ohjeena, on teoreettista ja vain harvoin muuttuu käytännöksi;
289. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusta nro 15/2016 humanitaarisen avun varainkäytöstä Afrikan suurten järvien alueella; korostaa tilintarkastustuomioistuimen todenneen, että komissio hallinnoi konfliktista kärsivälle Afrikan suurten järvien alueen väestölle antamaansa humanitaarista apua yleisesti ottaen hyvin; korostaa, että ero muuttoliikepolitiikkaan liittyvään varainkäyttöön nähden on selvä, ja pitää tätä lisätodisteena siitä, että hyvin suunniteltu kehityspolitiikka tuottaa paljon parempia tuloksia kuin lyhytnäköinen muuttoliikeaktivismi;
290. on erittäin huolissaan komission viimeaikaisissa ehdotuksissa havaittavasta trendistä jättää huomiotta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 233/2014 <sup>(1)</sup> oikeudellisesti velvoittavat säännökset, kun on kyse virallisen kehitysavun yhteydessä tukikelpoisista menoista ja kehitysyhteistyön rahoitusvälineen yhteydessä tukikelpoisista maista; muistuttaa, että unionin varainkäytön laillisuus on moitteettoman varainhoidon keskeinen periaate ja että poliittiset näkökohdat eivät saisi olla etusijalla selvästi ilmaistuihin oikeudellisiin säännöksiin nähden, jos komissio haluaa pysyä uskottavana oikeusvaltion periaatteeseen liittyvissä kysymyksissä; muistuttaa tässä yhteydessä komissiota unionin tuomioistuimen äskettäisestä tuomiosta <sup>(2)</sup>, joka koski Marokkoa ja Länsi-Saharan ongelmaa ja jossa tuomioistuin katsoi, että unioni on toistuvasti rikkonut kansainvälistä oikeutta;
291. kannattaa budjettituen käyttämistä yleisesti, mutta kehottaa komissiota arvioimaan ja määrittelemään selkeämmin, mitä kehitystuloksia budjettituella on tarkoitus kussakin tapauksessa saavuttaa, sekä ennen kaikkea tehostamaan vastaanottajavaltioiden toimien valvontamekanismeja korruption, ihmisoikeuksien kunnioittamisen, oikeusvaltion ja demokratian aloilla; ilmaisee vakavan huolensa budjettituen mahdollisesta käyttämisestä maissa, joissa ei ole demokraattista valvontaa joko parlamentaarisen demokratian toimimattomuuden tai kansalaisyhteiskunnan tai tiedonvälityksen puutteellisen vapauden vuoksi tai valvontaviranomaisten puutteellisten valmiuksien vuoksi;
292. kehottaa komissiota sisällyttämään kehitystoimiin kannustimiin perustuvan lähestymistavan ottamalla käyttöön enemmän -periaatteen Euroopan naapuruuspolitiikan esimerkin kaltaisesti; katsoo, että mitä paremmin ja nopeammin maa edistyy sisäisissä uudistuksissaan demokraattisten instituutioidensa rakentamisessa ja vakiinnuttamisessa, korruption kitkemisessä sekä ihmisoikeuksien ja oikeusvaltion periaatteiden kunnioittamisessa, sitä enemmän sen pitäisi saada tukea unionilta; korostaa, että tämä ”myönteisen ehdollisuuden” lähestymistapa täydennettynä maaseutuyhteisöjen pienimuotoisten hankkeiden rahoittamisella saattaa tuoda todellisia muutoksia ja taata sen, että unionin veronmaksajien rahat käytetään kestävämmällä tavalla;
293. pitää valitettavana, että parlamenttia ei kuultu etukäteen perustettaessa Euroopan unionin Afrikka-hätärahastoa (EUTF); kehottaa toteuttamaan tehokkaampia toimia unionin Afrikka-hätärahaston hankkeita koskevien päätösten avoimuuden lisäämiseksi, korostaa, että parlamentin säännölliselle kuulemiselle ei ole asianmukaista muotoa, ja pitää valitettavana, että tämän suhteen ei ole tehty mitään;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 233/2014, annettu 11. maaliskuuta 2014, kehitysyhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta kaudelle 2014–2020 (EUVL L 77, 15.3.2014, s. 44).

<sup>(2)</sup> Unionin tuomioistuimen tuomio 21. joulukuuta 2016 asiassa C-104/16 P, neuvosto v. Front Polisario, ECLI:EU:C:2016:973.

*Työllisyys ja sosiaalasiat*

294. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, jonka mukaan komission olisi syytä hyödyntää ohjelmakaudella 2007–2013 saatuja kokemuksia ja esitellä kauden 2014–2020 kansallisia tukikelpoisuussääntöjä koskeva kohdennettu analyysi ja laatia tämän perusteella jäsenvaltioille ohjeet tarpeettoman monimutkaisten tai raskaiden sääntöjen yksinkertaistamiseksi ja poistamiseksi kokonaan;
295. kehottaa komissiota harkitsemaan mahdollisuutta sisällyttää unionin rahoitusohjelmat vuotuista hallinnollista rasiitusta koskevaan selvitykseen, kuten sovittiin toimielinten välisessä sopimuksessa paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016<sup>(1)</sup>; korostaa, että myös unionin rahoitusohjelmia koskevien vuotuisten hallinnollisen rasiituksen vähentämistavoitteiden käyttöönotto parantaisi sääntöjen noudattamista ja edesauttaisi siten virhetason alentamista;
296. on tyytyväinen siihen, että ohjelmakaudella 2014–2020 keskitytään entistä enemmän tuloksiin; katsoo kuitenkin, että entistä kehittyneemmät tulosindikaattorit ja valvontajärjestelmät edistäisivät moitteetonta taloudellista vastuuvollisuutta ja tehostaisivat tulevia toimintaohjelmia;

*Ympäristö, kansanterveys ja elintarvikkeiden turvallisuus*

297. on tyytyväinen toimivaltaansa kuuluvien viiden erillisviraston työskentelyyn niiden hoitaessa teknisiä, tieteellisiä tai johtamista koskevia tehtäviä, joilla autetaan unionin toimielimiä laatimaan ja harjoittamaan ympäristö-, ilmasto- ja kansanterveyspolitiikkaa sekä elintarvikkeiden turvallisuutta koskevaa politiikkaa; on myös tyytyväinen tapaan, jolla näiden virastojen talousarvioita on toteutettu;
298. on tyytyväinen Life+ -n toimintamäärärahojen yleiseen käyttöasteeseen, joka oli vuonna 2015 maksusitoumusmäärärahoilla 99,95 prosenttia ja maksumäärärahoilla 98,93 prosenttia; painottaa, että Life+ on osaltaan myötävaikuttanut siihen, että kansalaiset ovat paremmin tietoisia unionin ympäristöpolitiikkaa koskevasta lainsäädännöstä ja osallistuvat enemmän sen täytäntöönpanoon, ja samoin se on vaikuttanut alan hallinnon parantamiseen; toteaa, että vuonna 2015 osoitettiin toiminta-avustuksiin 225,9 miljoonaa euroa, 40 miljoonaa euroa käytettiin Euroopan investointipankin hallinnoimiin rahoitusvälineisiin ja 59,2 miljoonaa euroa käytettiin toimiin, joilla oli tarkoitus tukea komission roolia politiikan ja lainsäädännön kehityksen alullepanijana ja valvojana; panee merkille, että 10,2 miljoonaa euroa käytettiin Life-ohjelman hallinnolliseen tukeen ja pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavaan toimeenpanoviraston tukeen;
299. panee merkille, että ilmastotoimien pääosasto korotti toteutusastettaan siten, että maksusitoumusmäärärahojen – 108 747 880 euroa – käyttöaste oli 99,9 prosenttia ja maksumäärärahojen – 47 479 530 euroa – käyttöaste oli 91,77 prosenttia ja että jos hallintomenoja ei oteta huomioon, maksumäärärahojen käyttöaste nousee 96,88 prosenttiin;
300. kehottaa budjettivallan käyttäjää keskittymään pilottihankkeisiin ja valmistelutoimiin, jotka tuottavat unionille tulevaisuudessa aitoa lisäarvoa; panee merkille, että on toteutettu kymmenen pilottihanketta ja viisi valmistelutointia, joiden maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä on 1 400 000 euroa ja maksumäärärahojen kokonaismäärä on 5 599 888 euroa;
301. panee merkille, että toisen terveysohjelman (2008–2013) arviointi saatettiin päätökseen vuonna 2015; suhtautuu myönteisesti siihen, että kolmatta terveysohjelmaa vahvistettiin vuonna 2015 tukemaan ja edistämään tiedon ja hyvien käytäntöjen vaihtoa jäsenvaltioissa, joihin kohdistuu maahanmuuttajien, turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten laajamittaiseen vastaanottoon liittyviä haasteita, ja erityisesti vaihtoa, joka liittyy terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston valmistelemaan maahanmuuttajien henkilökohtaisen terveyden arviointiin, jota on määrä käyttää järjestelykeskuksissa ja vastaanottoalueilla, sekä maahanmuuttajien terveyteen liittyvien hankkeiden lisämäärärahoihin;

*Liikenne ja matkailu*

302. panee merkille, että vuonna 2015 osoitettiin 263 liikennehankkeeseen 12,8 miljardia euroa avustussopimuksin, jotka allekirjoitettiin vuonna 2015 vuoden 2014 Verkkojen Eurooppa -välineen ehdotuspyyntöjen perusteella; panee myös merkille, että Verkkojen Eurooppa -välineen rahoituksella on saatu aikaan yhteensä 28,3 miljardin euron investoinnit, joissa käytetään sekä unionin rahoitusta että alueellista ja jäsenvaltioiden rahoitusta ja Euroopan investointipankin lainoja;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

303. panee merkille, että kasvua ja työllisyyttä edistävän kilpailukyvyyn alalla, johon liikenne kuuluu, tilintarkastustuomioistuin tarkasti ainoastaan seitsemän liikenteen ja liikkumisen pääosaston vastuulla olevaa tapahtumaa; toteaa, että virheitä löydettiin vain yhdestä tarkastetusta tapahtumasta ja että kyseiset virheet liittyivät julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamatta jättämiseen;
304. korostaa, että Euroopan investointipankin arviointikertomuksessa huomautetaan maantieteellisestä epätasapainosta ja alueellisista keskittymistä ns. infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunassa ja että kyseisen ikkunan rahoitus on keskittynyt kolmeen jäsenvaltioon (63 prosenttia); kehottaa komissiota arvioimaan kiireellisesti Euroopan strategisten investointien rahaston kokonaisvaikutusta unionin kannalta; pitää valitettavana, että Euroopan strategisten investointien rahastosta ei rahoiteta riittävästi innovatiivisia liikennehankkeita kaikissa liikenne- muodoissa, jotta edistettäisiin esimerkiksi kestäviä liikennemuotoja tai kannustettaisiin digitalisointiprosessin jatkamista ja esteettömyyshankkeita;
305. pitää valitettavana, että komissio (liikenteen ja liikkumisen pääosasto) ei ole vielä laatinut muodollisesti konsolidoitua strategia-asiakirjaa, jossa käsiteltäisiin Euroopan laajuisen liikenneverkon runkoverkon käytävien kehittämisen valvomista; kehottaa komissiota hyväksymään tällaisen strategia-asiakirjan valvontatoimista ja avoimuudesta; muistuttaa, että avoimuus ja kaikkien sidosryhmien kuuleminen vaikuttavat osaltaan liikennehankkeiden onnistumiseen;
306. huomauttaa, että vuosien 2014–2020 liikennehankkeita rahoitetaan useista lähteistä, joihin kuuluvat muun muassa Verkkojen Eurooppa -väline, koheesiorahasto, Euroopan aluekehitysrahasto ja Euroopan strategisten investointien rahasto; pyytää komissiota sen vuoksi kehittämään synergiaa, jonka avulla näistä eri rahoituslähteistä saatavat varat voitaisiin kohdentaa tehokkaammin ja näitä resursseja voitaisiin yhdistellä; kehottaa komissiota toimittamaan ja julkistamaan vuosittain myös verkkosivustollaan helposti saatavilla olevan luettelon mainituista varoista yhteisrahoitetuista liikenne- ja matkailualan hankkeista, mukaan luettuina kulkumuotojakaamaa koskevat osuudet;

#### *Alueellinen kehitys*

307. pyytää komissiota kiinnittämään korkean tason ryhmässä <sup>(1)</sup> erityistä huomiota kansallisiin kelpoisuussääntöihin tarkastaessaan kansallisia hallinto- ja valvontajärjestelmiä ja auttamaan jäsenvaltioita yksinkertaistamaan niitä muutosten mahdollistamiseksi; korostaa tässä yhteydessä, että on tärkeää noudattaa yhtenäisen tarkastusmallin periaatetta; kehottaa komissiota selkeyttämään palautukseen oikeuttavan arvonlisäveron käsitettä antamalla aiheesta yksinkertaisia ja vaikuttavia neuvoja, jotta vältytään erilaisten tulkintojen syntyminen termistä ”palautukseen oikeuttamaton arvonlisävero” ja tilanne, jossa unionin varojen käyttö ei ole optimaalista; kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja alueellisia viranomaisia varmistamaan, että edunsaajille tarjotaan yhdenmukaisia tietoja rahoituksen ehdoista varsinkin menojen tukikelpoisuuden ja korvausten enimmäismäärien osalta;
308. pitää valitettavana, että hallintoviranomaiset esittivät vuonna 2015 vähemmän kuluilmoituksia kuin vuonna 2014, mikä johti siihen, että maksattamatta olevien kuluilmoitusten taso laski 23,2 miljardista eurosta (2014) 10,8 miljardiin euroon (2015), josta 2,8 miljardia euroa oli edelleen maksamatta vuoden 2014 lopusta alkaen; huomauttaa, että talousarvion toteutuksen viiveet kaudella 2014–2020 eivät saisi olla suurempia kuin edellisellä kaudella eivätkä saisi johtaa maksamattomien pyyntöjen kasautumiseen rahoituskauden loppupuolelle; kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa ja mukauttamaan maksusuunnitelmaa vastaavasti;
309. pitää valitettavana, että kaikki jäsenvaltiot eivät ole 30. kesäkuuta 2016 mennessä saattaneet julkisia hankintoja koskevia direktiivejä osaksi kansallista lainsäädäntöään, ja kehottaa komissiota auttamaan edelleen jäsenvaltioita lisäämään kapasiteettiaan saattaa ne osaksi kansallista lainsäädäntöä ja panemaan täytäntöön ennakkoehtoja koskevat toimintasuunnitelmat, mikä on keskeinen edellytys petosten ja muiden sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi; pitää tärkeänä panna täytäntöön julkisia hankintoja koskeva toimintasuunnitelma Euroopan rakenne- ja investointirahastojen osalta kaudeksi 2014–2020, jotta voidaan yksinkertaistaa, nopeuttaa ja yhdenmukaistaa sähköisiä julkisia hankintamenettelyjä;
310. panee merkille, että EAKR:n ja ESR:n rahoitusvälineen keskimääräinen maksatusaste oli 57 prosenttia vuoden 2014 lopulla, mikä merkitsee ainoastaan 10 prosentin lisäystä vuoteen 2013 verrattuna; pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen havaintoa rahoitusvälineiden loppukäyttäjille suoritettavien maksujen tukikelpoisuusaajan jatkamisesta komission päätöksellä eikä asetuksen muuttamisella; pitää huolestuttavana, että tilintarkastustuomioistuin saattaa katsoa, että 31. joulukuuta 2015 jälkeen tehdyt maksatukset ovat sääntöjenvastaisia; panee huolestuneena merkille, että huomattava osuus EAKR- ja ESR-rahoitusvälineiden alkuperäisistä ohjelmakauden 2007–2013 rahoitusvaroista käytettiin hallinnointikustannuksiin ja -palkkioihin;

<sup>(1)</sup> Yksinkertaistamista Euroopan rakenne- ja investointirahastojen edunsaajien osalta seuraamaan perustettu riippumattomien asiantuntijoiden korkean tason ryhmä.

311. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tulossuuntautunut, ja pitää hyvänä käytäntönä, että hallintoviranomaiset määrittelevät asiaankuuluvat tulosindikaattorit, joilla mitataan hankkeiden osuutta toimintaohjelmissa asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa täydentävyyskriteerin mukaisesti; korostaa tarvetta tehostaa tiedottamista; kehottaa komissiota määrittämään tehokkaampia viestintäkanavia, jotta voidaan lisätä Euroopan rakenne- ja investointirahastoja käyttävien investointien näkyvyyttä; kehottaa komissiota vahvistamaan rajallisen määrän relevantteja indikaattoreita, joilla voidaan mitata tuloksellisuutta;
312. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita käyttämään alueellisia välineitä mahdollisimman hyvin varmistamalla, että yhdenmetyt kaupunkikehitysstrategiat hyväksytään hyvissä ajoin rahoitettaviksi ja siten kaupungit voivat investoida kattaviin strategioihin, hyödyntää toimintalinjojen välisiä synergieitoja ja huolehtia suuremmasta vaikutuksesta kasvuun ja työpaikkoihin;

#### *Maatalous ja maaseudun kehittäminen*

313. pyytää tilintarkastustuomioistuinta laatimaan jatkossakin erilliset arvioinnit Euroopan maatalouden tukirahastosta ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto sekä otsakkeesta 2 myös seuraavan varainhoitovuoden jälkeen, sillä erillinen arviointi mahdollistaa huomattavan erilaisten virhetasojen korjaamiseen kohdennetut toimet;
314. kehottaa sekä komissiota että jäsenvaltioiden viranomaisia jatkamaan suorien tukien monimutkaisuuden tarkastelua ja vähentämistä mahdollisuuksien mukaan ja etenkin jos moni eri taso osallistuu Euroopan maatalouden tukirahaston hallintoon;
315. pitää uusien rahoitusvälineiden uutta sukupolvea myönteisenä ja katsoo, että niille on annettava selkeämmät tavoitteet ja niitä on valvottava niin tehokkaasti täytäntöönpanokauden lopussa, että osoitetaan niiden vaikutukset ja taataan, että virhetaso ei nouse niiden käyttöön ottamisen seurauksena;
316. vaatii, että kolmen viime vuoden aikana odotuksista jääneiden jäsenvaltioiden kansallisissa maksajavirastoissa vastuu annetaan virassa jo olevien unionin virkamiesten pikemminkin kuin kyseisen jäsenvaltion kansalaisten kannettavaksi;
317. kiinnittää huomiota maatalouspolitiikan hallintojärjestelmän monivuotisuuteen ja korostaa, että asetuksen <sup>(1)</sup> täytäntöönpanoon liittyvien sääntöjenvastaisuuksien lopullinen arviointi voidaan tehdä vasta ohjelmakauden lopussa;
318. toteaa, ettei YMP:n yksinkertaistaminen saa vaarantaa toteutuskelpoista elintarviketuotantoa, ja pyytää toimenpiteitä, joiden avulla elintarvike- ja metsäaloilla siirrytään kohti vähähiilistä taloutta;

#### *Kalastus*

319. panee tyytyväisenä merkille, että meri- ja kalastusasioiden pääosasto esitti vuoden 2014 vuosikertomuksessaan varauksia, jotka koskivat Euroopan kalatalousrahaston ohjelmien hallinnointi- ja valvontajärjestelmää (2007–2013), ja pitää vakuuttavana, että näiden varausten seurannan avulla kyettiin vähentämään tuntuvasti asiaan liittyvien toimintaohjelmien ja jäsenvaltioiden määrää siten, että niitä on nyt vain viisi;
320. on vakuuttunut, että meri- ja kalastusasioiden pääosaston käyttämä sisäinen valvontajärjestelmä tarjoaa riittävän varmuuden siitä, että toimien laillisuuteen ja sääntöjenmukaisuuteen liittyvien riskien hallinta on asianmukaista;
321. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut kalastusalan 12 toimen tarkastuksessaan lainkaan kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä;
322. pitää kuitenkin valitettavana, että valtaosa jäsenvaltioista esitti EMKR:ään liittyvän toimenpideohjelmansa hyvin myöhäisessä vaiheessa, mikä viivästytti Euroopan meri- ja kalatalousrahaston varojen käyttöönottoa merkittävästi;
323. toteaa, että tämän seurauksena komissiolle ei voitu ilmoittaa 30. kesäkuuta 2015 mennessä yhdestäkään menosta eikä niitä voitu näin ollen myöskään tarkastaa; muistuttaa, että jäsenvaltiot ovat vastuussa yhteistyössä hallinnoitavien varojen käytöstä;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1305/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1698/2005 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 487).

*Kulttuuri ja koulutus*

324. muistuttaa, että kaikkien unionin nuorille tarkoitettujen liikkuvuusohjelmien yhdistämisellä Erasmus+-ohjelmaan pyrittiin alun perin lisäämään tehokkuutta, ja kehottaa siksi komissiota pitäytymään sovitussa tavoitteissa ja ohjelman budjettikohdissa, jottei ohjelman varsinainen tarkoitus unohdu;
325. pitää myönteisenä ohjelmien Erasmus+ ja Luova Eurooppa kykyä reagoida pakolaisten/maahanmuuttajien kotouttamisen ja radikalisoitumisen ennaltaehkäisyyn luomiin uusiin haasteisiin vuonna 2015;
326. panee merkille, että lainoja, jotka kuuluvat opintolainojen takausjärjestelmään maisteritutkinnon suorittamista varten (Erasmus+ Master Loan), asetettiin saataville ensimmäisen kerran vuonna 2015, jolloin järjestelmä otettiin käyttöön kahdessa pankissa Espanjassa ja Ranskassa; korostaa, että takausjärjestelmän toteutuskelpoisuuden kannalta on erittäin tärkeää, että varmistetaan sen laaja maantieteellinen kattavuus ja että komissio valvoo lainaehdotuksia tarkasti;
327. muistuttaa, että ensimmäistä kertaa vuonna 2015 kaksi komission pääosastoa, nimittäin koulutuksen, nuorisoasioiden, urheilun ja kulttuurin pääosasto sekä viestintäverkkojen, sisältöjen ja teknologian pääosasto, hallinnoi Luova Eurooppa -ohjelmaa; korostaa, että tarvitaan koordinoitu lähestymistapa, jotta sisäiset organisatoriset haasteet eivät heikennä ohjelman toimivuutta tai yleistä mielikuvaa siitä;

*Kansalaisvapaudet sekä oikeus- ja sisäasiat*

328. kehottaa komissiota laatimaan ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle luettelon havaituista eturistiriitatapauksista;
329. pitää valitettavana, että muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetyt keskeiset tulosindikaattorit eivät kata vuonna 2015 apua saaneiden, uudelleen sijoitettujen, sisäisesti siirrettyjen ja palautettujen ihmisten määrää; pitää valitettavana, että ei ole indikaattoreita, joilla voitaisiin arvioida kansallisten lainvalvontaviranomaisten välisen koordinoinnin ja yhteistyön vahvistamiseksi toteutettujen toimien vaikuttavuutta;
330. kannustaa kehittämään selvempiä ja pitkän aikavälin poliittisia painopisteitä, jotka ovat muunnettavissa konkreettisemmiksi toimintaohjelmiksi; korostaa tässä yhteydessä muiden elinten, etenkin virastojen, kanssa tehtävän tiiviimmän yhteistyön merkitystä;
331. pitää valitettavana, että komission tietoturvallisuuden hallintorakenteita ei ole mukautettu tunnustettuihin parhaisiin käytäntöihin (sisäisen tarkastuksen tarkastuskertomuksen mukaisesti);

*Sukupuolinäkökohdat*

332. toteaa, että sukupuolten tasa-arvon olisi oltava kaikkien politiikka-alojen monialainen tavoite; toteaa kuitenkin, ettei eräissä ohjelmissa ole tähän tavoitteeseen kohdennettuja erityistoimia, joihin olisi osoitettu erikseen määrärahoja, ja että tietojenkeruuta parantamalla olisi pystyttävä sukupuolten tasa-arvoon liittyvien toimien määrärahojen määrittämisen lisäksi parantamaan unionin kyseisten varojen vaikutuksen arviointia;
333. kehottaa jälleen komissiota ottamaan sukupuolitietoisuuden budjetoinnin huomioon talousarvioprosessin kaikissa vaiheissa, myös talousarvion toteuttamisessa ja sen toteuttamisen arvioinnissa, ESIR-rahasto, Euroopan sosiaalirahasto, Euroopan aluekehitysrahasto sekä Horisontti 2020 mukaan luettuina, jotta voidaan torjua jäsenvaltioissa ilmenevää syrjintää; korostaa, että talousarvion suunnitteluun, toteutukseen ja arviointiin olisi sisällytettävä yhteiset, mitattavissa olevat tulos- ja vaikutusindikaattorit, joiden avulla talousarvion toteutusta olisi helpompi arvioida sukupuolinäkökulmasta, ja kehottaa ottamaan tässä huomioon tuloksiin keskittyvää EU:n talousarviota koskevan aloitteen ja tulossuuntautuneisuuden tavoitteen;
334. kehottaa komissiota arvioimaan niin uudet kuin nykyisetkin budjettikohdat sukupuolitietoisuuden budjetoinnin avulla sekä tekemään mahdollisuuksien mukaan aiheellisia toimintapolitiikan muutoksia sen varmistamiseksi, ettei sukupuolten välillistä epätasa-arvoa ilmene.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU, Euratom) 2017/1608,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015  
vastuuvapausmenettelyssä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset, jotka on laadittu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti,
- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0338/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2017 tekemänsä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio <sup>(5)</sup>, sekä päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (05876/2017 – C8-0037/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0160/2017),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksissa on tietoa tärkeistä varojen käyttöön liittyvistä kysymyksistä ja että ne ovat siten hyödyllisiä parlamentille sen hoitaessa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kuuluvaa tehtäväänsä;
- C. toteaa, että parlamentin huomautukset tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista ovat erottamaton osa edellä mainittua 27. huhtikuuta 2017 annettua päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio;

**Osa I – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 18/2015 ”Vaikeuksissa oleville maille annettu rahoitustuki”**

1. panee merkille havainnot ja suositukset, jotka on esitetty tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa;
2. suhtautuu myönteisesti tilintarkastuskertomuksen ensimmäiseen erityiskertomukseen unionin talouden ohjauksesta ja hallinnasta ja odottaa mielenkiinnolla tulevana vuonna julkaistavia kertomuksia;

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.

<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.

<sup>(5)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0143 (katso tämän virallisen lehden sivu 26).

<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

3. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei maininnut kertomuksessaan kaikkia finanssikriisin alusta lähtien rahoitustukea saaneita jäsenvaltioita, Kreikan ohjelma mukaan luettuna, koska se olisi helpottanut vertailua;
4. pitää kuitenkin myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuin aikoo laatia erillisen Kreikkaa koskevan erityiskertomuksen; pyytää tilintarkastustuomioistuinta vertaamaan näiden kahden erityiskertomuksen tuloksia ja käsittelemään erityisesti parlamentin Kreikkaa koskevaan kertomukseen tekemiä ehdotuksia, keskipitkän ja pitkän aikavälin tulokset mukaan luettuina (esimerkiksi käynnissä oleva keskustelu mahdollisesta velkahelpotuksesta);
5. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta lisäämään entisestään henkilöresurssejaan ja parantamaan asiantuntemustaan tällä alalla parantaakseen työnsä laatua; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ottamaan tässä vaiheessa kattavasti huomioon tarkastuksensa tausta-aineistoksi pyytämänsä ulkopuolisten asiantuntijoiden raportit;
6. pyytää kiinnittämään huomiota siihen, että tilintarkastustuomioistuin rajasi tarkastuksen koskemaan neuvoston hyväksymää rahoitustukea koskevaa erittäin lyhytaikaista ja konkreettista skenaariota eikä ottanut huomioon julkisessa ja tieteellisessä keskustelussa jo esitettyjä muita mahdollisia ratkaisuja julkisen talouden epätasapainon korjaamiseksi, kuten valtionvelan jakamista tai velkahelpotusta;
7. pitää valitettavana, että kertomuksessa keskitytään vain tuen hallinnointiin eikä analysoida tai kyseenalaisteta ohjelman sisältöä eikä rahoitustuelle neuvoteltuja ehtoja;
8. panee merkille, että erityiskertomuksessa ainoastaan kuvaillaan unionin poliittisella tasolla toteuttamia erityisiä toimenpiteitä ja ohjelmien pääpiirteitä; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta analysoimaan, olivatko toimenpiteet asianmukaisia ohjelmien tavoitteiden kannalta ja kuinka ne olivat vuorovaikutuksessa laajemman politiikka-kehityksen sekä pitkän aikavälin tavoitteiden, kuten Eurooppa 2020 -strategian, kanssa;
9. panee merkille, että rahoitustukiohjelmien tavoitteina oli, että tukea saaneet maat palaavat rahoitusmarkkinoille, niiden julkinen talous saadaan kestäväksi ja niissä saadaan jälleen aikaan kasvua ja vähennetään työttömyyttä; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen havainnoissa ei analysoitu kattavasti ohjelman tuloksia näitä tavoitteita vasten;
10. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin keskittyi johtopäätöksissään lähinnä komissioon rahoitustuen hallinnoijana, mutta katsoo, että paremman käsityksen saamiseksi enemmän huomiota olisi pitänyt kiinnittää Kansainväliseen valuuttarahastoon ja Euroopan keskuspankkiin, jotka alun perin tukivat komissiota ohjelmien valmistelussa ja seurannassa;
11. on yhtä mieltä komission kanssa siitä, että neuvoston ja muiden kumppanien roolia ohjelman perustamisessa ja hallinnoinnissa on aliarvioitu; pyytää tilintarkastustuomioistuinta ja komissiota analysoimaan neuvoston toimenpiteiden merkityksellisyyttä, Euroopan keskuspankin roolia ja sitä, olivatko toimenpiteet sopivia ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi ja auttoivatko ne saavuttamaan unionin tavoitteet, joihin kuuluu muun muassa talouskriisin voittaminen vähitellen sekä työpaikkojen ja kasvun luominen;
12. pitää valitettavana, että kumppanit eivät aina toimittaneet komissiolle kaikkea käytettävissä olevaa tietoa, minkä vuoksi neuvotteluryhmän lähestymistavat olivat epäjohdonmukaisia; kehottaa komissiota tekemään kumppaniensa kanssa viralliset sopimukset saadakseen hyvissä ajoin kaikki käytettävissä olevat tiedot ja välttääkseen siten vastaavat ongelmat tulevaisuudessa;
13. korostaa, että jotkut ohjelmissa mainitut uudistukset (esimerkiksi työmarkkinauudistus) tuottavat kilpailukykyyn vaikuttavia tuloksia vasta hyvin pitkällä aikavälillä, kun taas tukiohjelmissa pyritään saamaan aikaan lähinnä välittömiä, lyhyen aikavälin tuloksia;
14. toteaa, että ohjelmat ovat perustuneet lähinnä menopuoleen (muun muassa työmarkkinoiden ja eläke- ja työttömyysturvajärjestelmien uudistukset ja paikallisten yksiköiden vähentäminen) sekä julkisten ohjelmien kustannusten karsimiseen; ymmärtää, että karsimisen tarkoituksena on ollut tukea saaneiden maiden rahoitusmarkkinoiden uudistaminen;
15. kehottaa neuvostoa tarkastelemaan huolellisesti tulevissa ohjelmissa käytettävissä olevia rahoitustuen välineitä ja toimenpiteitä, jotta voidaan vähentää väestöön kohdistuvaa vaikutusta, kotimaiseen kysyntään kohdistuvaa ei-toivottua vaikutusta ja kriisin kustannusten sosialisointia;

16. tähdentää, että rahoitustuki vaikeuksissa oleville jäsenvaltioille annettiin lainoina, joita varten otettiin lainaa pääomamarkkinoilta käyttäen vakuutena unionin talousarviota; katsoo, että parlamentin rooli budjettivallan käyttäjänä on heikentynyt näissä ohjelmissa, mikä on entisestään vähentänyt annetun rahoitustuen demokraattista oikeutusta;
17. kehottaa komissiota lisäämään parlamentin osallistumista rahoitustuen myöntämiseen, kun kyseessä on unionin talousarvio;
18. pitää tärkeänä tarkastella Euroopan keskuspankin roolia sen pyrkiessä epäsuorasti auttamaan jäsenvaltioita saavuttamaan tavoitteensa sekä tukemaan laajemmin unionin rahoitusjärjestelmän rakennetta rahoitusohjelmien aikana;
19. katsoo, että kriisin alussa oli vaikea ennustaa joitakin äkillisiä häiriöitä, joilla on ollut joissakin jäsenvaltioissa tuhoisia vaikutuksia; painottaa, että vuosien 2007 ja 2008 maailmanlaajusten finanssikriisien laajuutta ja luonnetta oli hankala ennustaa, koska ne olivat ennennäkemättömiä;
20. on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että kriisiä edeltävän tarkkailun säännöskehyykseen ei kiinnitetty riittävästi huomiota, jotta sen avulla olisi voitu tunnistaa julkisessa taloudessa piilevät riskit vaikean taloudellisen kriisin yhteydessä;
21. suhtautuu myönteisesti siihen, että lainsäädäntövallan käyttäjät hyväksyivät talouspolitiikan ohjauspaketin ja budjettikuripaketin, joita esitettiin finanssikriisin seurauksena ja joissa käsitellään kriisin paljastamia valvonnan puutteita; toteaa kuitenkin, että unionin talouden ohjaus- ja hallintakehyksen uudistaminen viime vuosina ei ole auttanut voittamaan kriisiä kokonaan, ja kehottaa komissiota analysoimaan edelleen uuden kehyksen vahvuuksia ja heikkouksia verrattuna vastaaviin kansantalouksiin (Yhdysvallat, Japani ja muut OECD-maat) sekä ehdottamaan tarvittaessa uusia uudistuksia;
22. kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suositusta parantaa entisestään makrotaloutta ja julkista taloutta koskevien ennusteidensa laatua;
23. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, että aikapaineista ja kokemuksen vähyydestä huolimatta komissio onnistui huolehtimaan rahoitustukiohjelmien hallinnointiin liittyvistä uusista tehtävistä; painottaa tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöstä, jonka mukaan tilanne huomioon ottaen tämä oli hyvä saavutus;
24. suhtautuu myönteisesti päätökseen antaa rahoitustuen hallinnointi komission vastuulle muiden rahoituskumppaneiden sijasta, koska tämä mahdollistaa räätälöidyn tuen, jossa otetaan huomioon jäsenvaltioiden ominaispiirteet ja omavastuu;
25. katsoo, että jäsenvaltioita olisi kohdeltava yhdenvertaisesti, mutta on myös tarpeen räätälöidä ja mukauttaa ohjelmia ja uudistuksia joustavasti kansallisten erityisolosuhteiden mukaan; katsoo, että vastaisuudessa komission ohjelmissa ja tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissa olisi syytä määrittää ja eriyttää nimenomaan unionin toteuttamat toimenpiteet ja kansalliset hypoteettiset suunnitelmat;
26. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kommentin, joka koskee komission vaikeuksia kirjata tietoja ja jonka mukaan prosessin avulla ei voitu arvioida päätöksentekoa jälkikäteen;
27. painottaa, että ohjelmien alkuvaiheessa komissio toimi vakavan aikapaineen ja poliittisen paineen alla ja että epävarmuustekijät aiheuttivat haasteen koko rahoitusjärjestelmän vakaudelle, millä olisi ollut vaikeasti ennakoitavia seurauksia taloudelle;
28. toteaa, että komissiolla ei ollut aiempaa kokemusta rahoitustuesta mutta se sovelsi tekemällä oppimisen periaatetta ja onnistui perustamaan ohjelmat melko nopeasti ja paransi myöhempien ohjelmien hallinnointia;
29. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suositukseen, joiden mukaan komission olisi analysoitava maiden sopeutuksen keskeisiä näkökohtia lisää ja verrattava talousennusteita, asuntomarkkinat sekä julkiset ja yksityiset kansalliset velat mukaan luettuina; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita toimittamaan asianmukaiset tiedot komissiolle järjestelmällisesti ja säännöllisesti;



30. katsoo, että ensimmäisen unionin ohjelman käynnistämisen tilintarkastustuomioistuimen analyysin päättymiseen kuluvan ajan pitäisi antaa mahdollisuus sisällyttää tuleviin ohjelmiin parempia suosituksia, jotka koskevat sekä parannuksia että ohjelman tuloksia ja jotka ovat tulosta tilintarkastustuomioistuimen ja komission välisestä toimitusten keskinäisestä kuulemisprosessista ja vuoropuhelusta;
31. katsoo, että avoimuuden, paremman tiedottamisen ja kansalaisille suunnatun viestinnän varmistamiseksi komission vastaukset ja tilintarkastustuomioistuimen lausunto olisi esitettävä tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen tavoin kaksipalstaisena asiakirjana, jotta mahdollistetaan näkemysten vertailu;
32. ottaa huomioon, että kyseessä olevat uudet kertomukset unionin finanssihallinnasta ovat arkaluonteisia, ja suosittelee siksi, että lehdistötiedotteissa ja muussa tiedotusaineistossa välitettäisiin tarkasti tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja suositukset;

### **Osa II – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 19/2015 ”Kreikalle annettavan teknisen avun toimittamista on pyrittävä parantamaan kiinnittämällä enemmän huomiota tuloksiin”**

33. toteaa, että tätä päätöslauselmaa laadittaessa komissio oli jo antanut ehdotuksensa rakenneuudistusten tukiohjelman perustamiseksi; panee tyytyväisenä merkille, että komissio on ilmeisesti ottanut tilintarkastustuomioistuimen suositukset huomioon, ja toivoo, että rakenneuudistusten tukiohjelmasta tulee Kreikka-työryhmän työstä saatuihin kokemuksiin perustuva vahva teknisen avun väline;
34. on huolestunut siitä, että jotkut operatiivisista ongelmista johtuivat siitä, että työryhmä oli tilapäinen ja se perustettiin nopeasti; kehottaa ottamaan paikalla vallitsevan tilanteen tarkan arvioinnin ja ytimekkään, vaihekohtaisen toimintasuunnitelman laatimisen kaikkien teknisen avun hankkeiden pakolliseksi esitoimeksi; pyytää komissiota noudattamaan seuraavissa teknisen avun ohjelmissa suunnitellumpaa toimintatapaa, johon kuuluu toimeksiannon alkamis- ja päättymispäivämäärät sisältävä aikataulu;
35. korostaa, että erillinen budjetti on onnistuneen teknisen avun ohjelman välttämätön edellytys sekä menojen suunnittelun että järjeistämisen kannalta, jotta ei tarvitse noudattaa eri budjettikohtiin liittyviä erilaisia valvonnan tasoja ja sääntöjä;
36. panee merkille, että työryhmä hallinnoi vaikuttavaa määrää hankkeita, joissa oli mukana useita kumppaniorganisaatioita; katsoo, että teknisen avun vaikutusta olisi voitu parantaa järjeistämällä ohjelmia sekä rajoittamalla kumppaniorganisaatioiden määrää ja hankkeiden laajuutta hallinnollisten koordinoitintoimien minimoimiseksi ja tehokkuuden lisäämiseksi;
37. pitää valitettavana, että edunsaajajäsenvaltio ja työryhmä eivät antaneet komissiolle säännöllisesti toimintakertomuksia; huomauttaa, että komission olisi vaadittava saada neljännesvuosittain annettavat toimintakertomukset ilman turhia viivästyksiä sekä jälkiarvioinnin muodossa annettava kattava loppuraportti kohtuullisen ajan kulluttua Kreikka-työryhmän työn päättymisestä; pyytää komissiota seuraamaan järjestelmällisesti teknisen avun toteutusta, jotta teknistä apua voidaan kohdentaa tulossuuntautuneesti; pyytää lisäksi, että teknisen avun ja Kreikka-työryhmän eri raporteissa olisi tehtävä selkoa siitä, miten ja missä tarkalleen Kreikan niin kutsutut pelastuspaketit käytettiin;
38. kehottaa komissiota, parlamenttia ja neuvostoa käyttämään rakenneuudistusten tukiohjelmasta kaudeksi 2017–2020 käytävää keskustelua tilaisuutena tarkistaa alakohtaisten johtajien hyviä käytäntöjä; kannustaa komissiota luomaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa järjestelmän asiantuntijoiden palkkaamiseksi suoraan jäsenvaltioista, jotta vältetään turhaa monimutkaisuutta ja hallinnollista rasitetta, kun ei käytetä kansallisia virastoja;
39. vaatii jäsenvaltioita osoittamaan vankempaa sitoutumista, sillä tulosperusteinen toimintatapa antaisi Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille mahdollisuuden toimia paremmin tukiroolissaan talousarvion valvonnasta vastaavien valiokuntiensa välityksellä;

### **Osa III – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 21/2015 ”EU:n kehitysyhteistyötoimia koskevaan tulosperusteiseen lähestymistapaan liittyvien riskien arviointi”**

40. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;

41. panee merkille, että komissio on sisällyttänyt riskianalyysin ulkoisten toimien hallintoihin, ja toteaa, että näitä toimia toteutetaan monimutkaisissa ja epävarmoissa toimintaympäristöissä, joissa on monenlaisia riskejä kumppanimaiden erilaisten kehitystasojen ja hallintorakenteiden vuoksi;
42. pitää erityisen myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen komissiolle esittämää suositusta parantaa pitkän aikavälin tuloksiin (tuotokset, tulokset ja vaikutukset) liittyvän terminologian käyttöä ja korostaa, että ennen hankkeiden rahoittamista koskevien päätösten tekemistä on tärkeää laatia aidot SMART-tavoitteet (täsmälliset, mitattavat, saavutettavat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet);
43. korostaa tarvetta kiinnittää erityisesti huomiota saavutettavien ja realististen tavoitteiden asettamiseen sellaisten tilanteiden välttämiseksi, joissa kumppanimaat saavuttavat alkuperäiset tavoitteet mutta tulokset eivät ole merkittäviä kehityksen kannalta;
44. pitää välttämättömänä pidettyä keskittymistä talousarvion toteutumaan ainoana hallinnollisena tavoitteena, koska se voi olla haitallista moitteettoman varainhoidon ja tulosten saavuttamisen kannalta;
45. palauttaa mieliin, että erittäin riskialttiiden tekijöiden (ulkoisten ja operatiivisten tekijöiden sekä rahoitustekijöiden) säännöllinen seuranta ja kartoitus ja niiden ilmaiseminen määrällisesti hankkeen määrittelyvaiheesta toteutusvaiheeseen saakka ovat hyvän varainhoidon ja varainkäytön edellytyksiä sekä edellytys sille, että voidaan varmistaa unionin toimien uskottavuus, kestävyys ja maine; katsoo, että toimien ja maiden riskiprofiilien luominen helpottaa myös riskien nopeaa lieventämistä koskevan strategian laatimista, mikäli tilanne kumppanimaassa heikkenee;
46. korostaa tarvetta mukauttaa säännöllisesti valvontaympäristöä ja riskinhallintatoimintoja, jotta voidaan ottaa huomioon uudenlaisten tukivälineiden ja -järjestelyjen, kuten yhdistelmärahoituksen, erityisrahastojen ja muiden kansainvälisten elinten kanssa toteutettavien rahoituskumppanuuksien, syntyminen;
47. toteaa jälleen, että varojen hyödyntämisen, sääntöjen noudattamisen ja tuloksellisuuden välillä tarvitaan uutta tasapainoa, joka on otettava huomioon toimien hallinnoinnissa;
48. katsoo, että myös kumppanimaiden valmiuksien luomisen, hallintorakenteiden ja omavastuullisuuden kehittäminen on hyvä tapa lieventää järjestelmäriskkejä sellaisen ympäristön suosimiseksi, jossa varat päätyvät kohteisiin, joihin ne on tarkoitettu, ja ovat taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden vaatimuksen mukaisia;
49. pitää myös välttämättömänä lujittaa poliittista ja toimintapoliittista vuoropuhelua, avun ehdollisuutta ja loogista viitekehystä, jotta rahoitussopeutuksissa voidaan varmistaa johdonmukaisuus maksuja ja maksatusta koskevan päätöksen ja niiden ennakkoehtojen välillä luomalla selvä yhteys maksujen ja toimien toteuttamisen ja tulosten sekä valittujen tavoitteiden ja indikaattoreiden merkityksellisyyden välille;
50. kehottaa kansainvälisiä elimiä varsinkin yhteisrahoitettavissa ja usean rahoittajan hankkeissa
  - arvioimaan ja suunnittelemaan hankkeen tulevia etuja sekä tapaa, jolla kukin kumppani osallistuu lopputulosten ja laajempien vaikutusten aikaansaamiseen, jotta vältetään kysymykset siitä, mikä osa tuloksista oli unionin rahoituksen tai muun rahoittajan toimien ansiota;
  - yhdistämään hallintorakenteensa unionin rakenteeseen erityisesti parantamalla riskinhallintakeinojaan; katsoo, että varojen yhdistämistä ("fungibiliteetti") olisi seurattava tarkasti tähän liittyvän suuren rahoitusriskin vuoksi;
51. kehottaa komissiota ottamaan opiksi kaikista päätöksentekoprosessissa saaduista kokemuksista ja siten varmistamaan, että arviointien ja toimintapolitiikan laatimisen välinen yhteys on toimiva;
52. toteaa jälleen, että tuloksellisuuden seurannan ja tulosten arvioinnin heikentäminen on haitaksi julkiselle vastuuvollisuudelle ja päätöksentekijöiden kattavalle tiedonsaannille;

**Osa IV – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 23/2015 "Veden laatu Tonavan jokivesistöalueella: vesipolitiikan puitedirektiivin täytäntöönpano etenee, mutta vielä on jonkin verran tekemistä"**

53. katsoo, että komission olisi laadittava ohjeet siitä, miten edistymisestä veden laadun suhteen raportoidaan entistä eriytetymmin;

54. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, että komission olisi parannettava tietojen vertailukelpoisuutta esimerkiksi pienentämällä eroja niiden fysikaalis-kemiallisten aineiden määrissä, jotka otetaan huomioon arvioitaessa ekologista tilaa;
55. korostaa, että komission on seurattava edelleen vesipolitiikan puitedirektiivin tavoitteeksi asetetun veden hyvän laadun saavuttamisessa tapahtuvaa edistystä jäsenvaltioissa;
56. kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että veden hyvän laadun seurantaan varten on tarkat tiedot tilanteesta ja pilaavien aineiden alkuperästä vesistöittäin, jotta toimet voidaan kohdentaa tarkemmin ja voidaan lisätä korjaavien toimenpiteiden kustannustehokkuutta;
57. kannustaa jäsenvaltioita varmistamaan vesipiirin hoitosuunnitelmien toimenpiteet määrittelevien elinten ja rahoitettavat hankkeet hyväksyvien elinten välisen koordinoinnin;
58. kannustaa jäsenvaltioita arvioimaan täytäntöönpanon valvontamekanismien vaikuttavuutta ja erityisesti niiden tavoiteltavaa kattavuutta ja sovellettavien seuraamusten varoittavaa vaikutusta sekä varmistamaan näiden toteutuminen;
59. kehottaa jäsenvaltioita arvioimaan mahdollisuutta käyttää jätevesien päästömaksua taloudellisena välineenä ja keinona soveltaa saastuttaja maksaa -periaatetta ainakin aineisiin, jotka heikentävät eniten veden laatua;
60. kehottaa komissiota tarkastelemaan mahdollisuutta arvioida jäsenvaltioiden soveltamien hyvän maatalous- ja ympäristökunnan vaatimusten ja vähimmäisvaatimusten olemassaolon lisäksi systemaattisesti näiden vaatimusten riittävyyttä;
61. toteaa, että komission olisi annettava ohjeita mahdollisista keinoista korvata hajakuormituksen aiheuttamien vahinkojen kustannuksia;
62. kehottaa jäsenvaltioita arvioimaan mahdollisuutta käyttää ympäristöverojen kaltaisia taloudellisia välineitä kannustimina pilaantumisen vähentämiseen ja keinona soveltaa saastuttaja maksaa -periaatetta;
63. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita laatimaan luettelon täytäntöönpanon valvontamekanismeista (sekä unionin että kansallisista) ja määrittelemään sen perusteella keinoja tarkastusten rakenteen ja toteutuksen yksinkertaistamiseen ja niiden tehon varmistamiseen;

#### **Osa V – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 24/2015 ”EU:n sisäisten arvonlisäpetosten torjuminen: lisätoimia tarvitaan”**

64. katsoo, että komission olisi pantava alulle yhteinen järjestelmä, jolla arvioitaisiin EU:n sisäisten alv-petosten suuruus ja jonka avulla jäsenvaltioiden olisi mahdollista arvioida tuloksellisuuttaan asianmukaisten indikaattoreiden avulla; toteaa, että tuloksena olisi oltava EU:n sisäisten arvonlisäpetostapausten väheneminen, petostapausten havaitseminen entistä paremmin ja petoshavaintojen seurauksena perittävän veromäärän kasvu;
65. katsoo, että komission olisi pyrittävä parantamaan Eurofiscin toimintaa petoksia tehokkaasti ehkäisevänä varhaisvaroitusjärjestelmänä antamalla jäsenvaltioille seuraavat suositukset: a) käyttöön on otettava yhteinen riskianalyysi sen varmistamiseksi, että Eurofiscin kautta vaihdettu tieto on hyvin petoksiin kohdistettua, b) tietojenvaihtoa on nopeutettava ja tiheennettävä, c) tietojenvaihtoon on käytettävä luotettavaa ja käyttäjäystävällistä tietotekniikkaympäristöä, d) eri työalojen tuloksellisuuden mittaamiseksi on määritettävä asianmukaiset indikaattorit ja tavoitteet, e) kaikkiin Eurofiscin työaloihin on syytä osallistua;
66. kehottaa komissiota arvioidessaan niitä hallinnollisen yhteistyön järjestelyjä, joita jäsenvaltioiden välille on perustettu veroviranomaisten välistä tietojenvaihtoa varten EU:n sisäisten alv-petosten torjumiseksi, tekemään seurantakäyntejä riskin perusteella valittuihin jäsenvaltioihin; katsoo, että seurantakäynteillä olisi keskityttävä parantamaan jäsenvaltioiden tietopyyntöihin antamien vastausten oikea-aikaisuutta, alv-tietojen vaihtojärjestelmän luotettavuutta, monenvälisen valvontatoimien nopeutta ja hallinnollista yhteistyötä koskevien komission aiemmissa kertomuksissa esitettyjen havaintojen seurantaan;
67. ottaa huomioon, että jäsenvaltioiden on saatava tietoja EU:n ulkopuolisista maista voidakseen kantaa arvonlisäveroa internetin välityksellä toimitetuista yrittäjän ja kuluttajan välisistä sähköisistä palveluista ja aineettomista hyödykkeistä; kehottaa komissiota siksi tukemaan jäsenvaltioita pyrkimyksissä neuvotella keskinäistä avunantoa koskevista sopimuksista niiden maiden kanssa, joihin useimmat digitaalisten palvelujen tarjoajat ovat sijoittautuneet, ja allekirjoittamaan nämä sopimukset; katsoo, että tämä on tarpeellista EU:n ulkopuolisten maiden kanssa tehtävän yhteistyön lisäämiseksi ja arvonlisäveron kantamisen mahdollistamiseksi;

68. katsoo, että unionin sisäiset alv-petokset ovat usein yhteydessä järjestäytyneeseen rikollisuuteen ja että komission ja jäsenvaltioiden olisi poistettava oikeudellisia esteitä, jotka haittaavat hallinto-, oikeus- ja lainvalvontaviranomaisten välistä tietojenvaihtoa kansallisella ja unionin tasolla; katsoo erityisesti, että Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) ja Europolille olisi taattava pääsy alv-tietojen vaihtojärjestelmän ja Eurofiscin tietoihin ja jäsenvaltioiden olisi käytettävä niiden tarjoamia tiedustelutietoja hyväkseen;
69. katsoo, että komission olisi turvattava jäsenvaltioiden perustamien ja neuvoston Euroopan monialainen rikosuhkien torjuntafoorumi -aloitteen puitteissa vahvistamien toimintasuunnitelmien elinkelpoisuus ja kestävyys riittävien taloudellisten resurssien avulla;

**Osa VI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 25/2015 ”Maaseudun infrastruktuuria koskeva EU:n tuki: varoille olisi mahdollista saada huomattavasti parempaa vastinetta”**

70. toteaa, että sellaiset unionin ja erityisesti Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston varoin tuetut investoinnit maaseudun infrastruktuuriin ovat tärkeitä, joilla rahoitetaan tarpeita, joiden edut ulottuvat maanviljelyä laajemmalle ja joita ei välttämättä muutoin ole rahoitettu maaseutualueiden merkittävien taloudellisten haasteiden ja niiden saaman niukan rahoituksen vuoksi;
71. panee merkille, että Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston rahoitus infrastruktuurihankkeille perustuu yhteistyössä tapahtuvaan hallintointiin, jossa jäsenvaltiot ovat vastuussa hankkeiden hallinnoinnista, seurannasta ja valvonnasta sekä niiden valinnasta ja toteutuksesta, kun taas komission tehtävänä on valvoa, että jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmät toimivat asianmukaisesti; katsoo, että nämä tehtävät olisi määritettävä selkeämmin, jotta edunsaajille on selvää, millä aloilla seurantaelimet ovat toimivaltaisia; korostaa, että sekä komission että jäsenvaltioiden on noudatettava moitteettoman varainhoidon periaatteita;
72. katsoo, että erityiskertomukseen nro 25/2015 sisältyvät tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja suositukset ovat hyödyllisiä, kun pyritään parantamaan maaseudun infrastruktuuriin tehtävien unionin rahoittamien investointien tulospäätteistä käyttöä sekä saamaan aikaan parempia tuloksia ja parempaa vastinetta varoille; pyytää komissiota panemaan suositukset täytäntöön;
73. suosittelee painokkaasti, että unionin investoinnit maaseudun infrastruktuuriin kohdennetaan hankkeisiin, joilla voidaan parantaa julkisia palveluja ja/tai auttaa luomaan maaseudulle työpaikkoja sekä edistää maaseudun taloudellista kehitystä ja joiden julkisen tuen tarve on osoitettavissa ja jotka tuottavat lisäarvoa, samalla kun varmistetaan, että nämä varat ovat lisäinvestointeja eikä niillä korvata keskeisten palvelujen kansallista rahoitusta;
74. suosittelee, että jäsenvaltiot omaksuvat koordinoitun lähestymistavan, jonka yhteydessä arvioidaan määrällisesti tarpeet – tarvittaessa – ja rahoitusvajheet ja perustellaan maaseudun kehittämisohjelman toimenpiteiden käyttö sekä otetaan huomioon unionin varojen ja ohjelmien lisäksi myös kansalliset, alueelliset ja paikalliset ohjelmat ja julkiset varat ja yksityiset varat, joiden avulla voitaisiin kohdentaa – tai kohdennetaan jo – toimia samoihin tarpeisiin kuin maaseudun kehittämisohjelman avulla;
75. kehottaa komissiota kehittämään edelleen eri EU-rahastojen vaikuttavan koordinoinnin ja täydentävyyden varmistamiseksi toteuttamia ensimmäisiä toimia, joissa käytettiin tarkistuslistaa, jonka avulla komissio varmisti ohjelmakauden 2014–2020 maaseudun kehittämisohjelmien yhdenmukaisuuden, sekä tarjoamaan jäsenvaltioille ohjelmien täytäntöönpanon aikana lisäohjausta siitä, miten voidaan parantaa täydentävyyttä mutta myös välttää riski varojen korvaamisesta toisilla varoilla sekä lieventää nollavaikutusriskiä; pyytää komissiota tässä yhteydessä myös edistämään parhaiden käytäntöjen käyttöönottoa;
76. suosittelee, että jäsenvaltiot nollavaikutusriskiä lieventääkseen arvioivat ennen infrastruktuuritoimenpiteisiin kohdennettavien tukimäärien vahvistamista, kuinka suuri julkisen rahoituksen määrän olisi oltava, jotta sillä edistettäisiin investointeja, sekä tarkistavat hankkeiden valintamenettelyn aikana, tarvittaessa ennen tukihakemusten hyväksymistä, onko hakijalla riittävä pääoma tai onko sen saatavilla pääoma, jonka avulla on mahdollista rahoittaa hanke kokonaan tai osittain; kannustaa jäsenvaltioita hyödyntämään hallintotietojärjestelmiä entistä paremmin;
77. kehottaa noudattamaan täydentävyyseriaatetta kaikilla tasoilla ja vaatii siksi muodostamaan seurantakomiteat asianmukaisesti ja huolehtimaan niiden aktiivisesta osallistumisesta koordinoituihin prosesseihin; pyytää komissiota hyödyntämään asianmukaisesti asemaansa seurantakomiteoiden neuvonantajana;

78. panee tyytyväisenä merkille, että komissio antoi maaliskuussa 2014 ohjeet, joissa jäsenvaltioita kannustettiin varmistamaan tukikelpoisuusehtojen ja valintakriteereiden soveltaminen avoimesti ja johdonmukaisesti koko ohjelmakauden ajan sekä kehoitettiin soveltamaan valintakriteereitä silloinkin, kun käytettävissä olevat määrärahat riittävät kaikkien tukikelpoisten hankkeiden rahoittamiseen, ja sulkemaan tuen ulkopuolelle hankkeet, joiden saama kokonaispistemäärä jää tietyn rajan alapuolelle; kehottaa jäsenvaltioita noudattamaan näitä ohjeita tarkasti unionin rahoittamien maaseudun infrastruktuurihankkeiden yhteydessä;
79. pyytää jäsenvaltioita laatimaan kriteerit, joiden avulla varmistetaan kustannustehokkaimpien hankkeiden eli hankkeiden, joiden avulla on mahdollista edistää parhaiten maaseudun kehittämissuunnitelman tavoitteita yksikkökustannusten perusteella arvioituna, valinta, ja soveltamaan näitä kriteereitä johdonmukaisesti; pyytää niitä varmistamaan, että hankkeiden kustannusarviot perustuvat ajan tasalla oleviin hintatietoihin, jotka kuvastavat todellisia markkinahintoja, ja että julkiset hankintamenettelyt ovat tasapuolisia ja avoimia ja edistävät todellista kilpailua; panee merkille komission vuoden 2014 lopussa laatimat ohjeet yleisten virheiden välttämiseksi unionin osarahoittamien hankkeiden yhteydessä ja kannustaa kaikkia jäsenvaltioita täyttämään julkisia hankintoja koskevat ennakoehdot vuoden 2016 loppuun mennessä;
80. kehottaa myös lisäämään valintamenettelyn avoimuutta; katsoo, että hallintoviranomaisten olisi otettava yleinen mielipide maaseutualueiden paikallisista ongelmista huomioon avustushakemuksia hyväksyessään; katsoo, että paikallisilla toimintaryhmillä voi olla tärkeä merkitys tässä prosessissa;
81. suosittelee, että komissio tarkastelee tulevaisuudessa tarkastuksissaan maaseudun infrastruktuurihankkeiden tuloksellisuuskäsitteitä; odottaa, että komission ohjelmakauden 2014–2020 osalta tekemät muutokset, jotka tehtiin tiedostettujen aiempien ongelmien perusteella, parantavat tilannetta toivotulla tavalla;
82. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan käyttöön vaatimuksia, jotka velvoittavat edunsaajat varmistamaan unionin investoinneilla rahoitetun infrastruktuurin pitkän aikavälin kestävyuden ja asianmukaisen ylläpidon, sekä tarkastamaan, että nämä vaatimukset pannaan täytäntöön;
83. pyytää jäsenvaltioita asettamaan avustus- ja maksupyyntöjen käsittelylle kohtuullisen aikarajan ja noudattamaan sitä, koska useimmissa tapauksissa edunsaajat ovat jo käyttäneet tilapäisluottoja töiden loppuunsaattamiseksi;
84. suosittelee, että komissio ja jäsenvaltiot keräävät ohjelmakaudella 2014–2020 oikea-aikaista, relevanttia ja luotettavaa tietoa, jonka avulla voidaan arvioida rahoitettujen hankkeiden ja toimenpiteiden saavutuksia; odottaa, että näiden tietojen perusteella voidaan tehdä johtopäätöksiä käytettyjen varojen tehokkuudesta ja vaikuttavuudesta, yksilöidä toimenpiteitä ja infrastruktuurihankkeiden tyyppisiä, jotka edistävät parhaiten unionin tavoitteita, ja tarjota vakaa perusta toimenpiteiden hallinnoinnin parantamiselle;
85. kannustaa jäsenvaltioita varmistamaan, että hankkeille, joihin sidotaan määrärahoja, asetetaan selkeät hankekohtaiset ja mahdollisuuksien mukaan määrällisesti ilmaistut tavoitteet, sillä se helpottaa hankkeiden toteuttamista ja seurantaan ja tarjoaa hyödyllistä palautetta hallintoviranomaisille;
86. toteaa, että yhteisölähtöinen paikallinen kehittäminen on tärkeä keino pyrittäessä korjaamaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia puutteita;

**Osa VII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 1/2016 ”Onko komission tuloksellisuuden mittausjärjestelmä viljelijöiden tulojen osalta hyvin suunniteltu ja perustuuko se luotettaviin tietoihin?”**

87. suosittelee, että komissio kehittää kattavamman tilastollisen kehyksen, jotta saadaan tietoa maatalouskotitalouksien käytettävissä olevista tuloista ja parempi käsitys viljelijöiden elintasosta; katsoo, että tätä varten komission olisi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja yhteisten menetelmien perusteella harkittava, miten unionin nykyisiä tilastollisia välineitä voitaisiin kehittää ja yhdistellä parhaalla tavalla;
88. suosittelee, että komissio parantaa kehystä, jonka avulla viljelijöiden tuloja verrataan muiden talouden alojen tuloihin;
89. kehottaa komissiota kehittämään maatalouden taloustilastusta edelleen niiden potentiaalinen hyödyntämiseksi paremmin, jotta voidaan
  - tuottaa yksityiskohtaisempia tietoja maataloustulosta vaikuttavista tekijöistä
  - varmistaa aluetason tietojen siirtäminen jäsenvaltioiden kanssa sovitettavien muodollisten järjestelyjen perusteella;

90. katsoo, että komission olisi tutkittava, voidaanko maatalouden taloustilejä kehittää edelleen niin, että ne antavat kohtuullisen hyvän arvion viljelijöiden tuottamien julkishyödykkeiden taloudellisesta arvosta, ja varmistettava, että maatalouden taloustilien tietoja käytetään asianmukaisesti tuloidikaattoreissa;
91. suosittelee, että komissio perustaa suorittamansa viljelijöiden tulojen analyysin indikaattoreihin, joissa otetaan huomioon maatalouden nykytilanne, sekä riittäviin ja johdonmukaisiin tietoihin kaikista YMP:n toimenpiteiden edunsaajista; katsoo, että tämä olisi toteutettavissa kehittämällä synergioita olemassa olevien hallinnollisten tietojen välillä tai kehittämällä maatalouden kirjanpidon tietoverkkoa tai muita sopivia tilastovälineitä;
92. katsoo, että kun otetaan huomioon maatalouden taloustilien merkitys YMP:n seurannalle, komission olisi otettava käyttöön maatalouden taloustilejä koskevat säännölliset laatuselvitykset ja saatava kohtuullinen varmuus siitä, että jäsenvaltiot perustavat laadunvarmistuskehityksen varmistaakseen, että niiden toimittamat tiedot ovat vertailukelpoisia ja koottu Euroopan tilastoihin sovellettavien laatukriteerien mukaisesti;
93. suosittelee, että komissio puuttuu myös maatalouden kirjanpidon tietoverkon täytäntöönpanossa havaittuihin heikkouksiin sopimalla selvästä aikataulusta kyseisten jäsenvaltioiden kanssa ja kannustamalla järjestelmän potentiaalinen parempaan hyödyntämiseen;
94. suosittelee, että komissio kehittää nykyisiä laatujärjestelyjä, jotka koskevat maatalouden kirjanpidon tietoverkon tilastotietojen laatimista jäsenvaltioissa, jotta kyetään varmistamaan, että kaikki jäsenvaltiot, alat ja YMP:n kannalta merkittävät tilojen kokoluokat ovat asianmukaisesti edustettuina siten, että otetaan huomioon myös jäsenvaltioiden YMP:n vaihtoehtojen suhteen tekemät valinnat;
95. suosittelee, että kun otetaan huomioon tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat heikkoudet, komissio parantaa viljelijöiden tuloihin liittyvien YMP:n toimenpiteiden tuloksellisuutta koskevien tietojen luotettavuutta ja täydellisyyttä
  - määrittämällä seuraavaa ohjelmakautta varten alusta alkaen tarkoituksenmukaiset toiminnalliset tavoitteet ja perustasot, joita vasten YMP:n toimenpiteiden tuloksellisuutta voidaan verrata
  - täydentämällä arviointiensa yhteydessä nykyistä tulosindikaattorien kehystä muilla merkityksellisillä ja laadukkailla tiedoilla saavutettujen tulosten mittaamiseksi
  - tarkastelemalla arviointiensa yhteydessä myös viljelijöiden tulojen tukemiseksi tarkoitettujen toimien vaikuttavuutta ja tehokkuutta;

**Osa VIII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 3/2016 ”Itämeren rehevöitymisen torjunta: toimia on lisättävä ja tehostettava”**

96. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ja kannattaa siinä esitettyjä suosituksia;
97. pitää erittäin valitettavana, että vaikka unioni on vuosina 2007–2013 kohdentanut 14,5 miljardia euroa jätevesien käsittelyyn ja vedensuojelutoimiin Itämeren alueen jäsenvaltioissa ja lisäksi 44 miljoonaa euroa veden laadun parantamiseen Venäjällä ja Valko-Venäjällä vuosina 2001–2014, ravinnepäästöjen vähentämisessä on saatu aikaan vain rajallista edistystä; kehottaa komissiota kiinnittämään erityistä huomiota edellä mainittujen toimenpiteiden kustannustehokkuuteen;
98. korostaa, että rehevöityminen on yksi suurimmista uhista Itämeren hyvälle ekologiselle tilalle, ja korostaa rehevöitymisen torjunnan merkitystä yhdessä maailman saastuneimmissa merissä; pitää tämän vuoksi valitettavana, että kaikille Itämeren valtioille ravinteiden vähennystavoitteet osoittavan Itämeren suojelukomission ravinteiden vähennysjärjestelmän yhteydessä on edistytty vain vähän ravinteiden vähentämisessä; pitää valitettavana, että osa jäsenvaltioista soveltaa unionin direktiiviä ainoastaan osittain;
99. painottaa, että jäsenvaltioiden olisi laadittava nitraatteja koskevat ohjelmansa menettelyt viimeisimpien tieteellisten osoitusten ja lausuntojen perusteella;
100. pyytää, että komissio kehottaa jäsenvaltioita keräämään tiedot ravinnekuormituksen vähentämistoimenpiteiden kustannustehokkuudesta, jotta käytettävissä olisi pitävä analyysi tulevia toimenpideohjelmia ajatellen;
101. pyytää, että komissio parantaa Itämeren ravinnepäästöjen seurantatietojen luotettavuutta, sillä sitä ei ole varmistettu;

102. kehottaa komissiota edistämään nitraattiherkkien alueiden tehokasta nimeämistä jäsenvaltioissa, jotta erittäin herkillä alueilla voidaan toteuttaa riittäviä toimenpiteitä ja toisaalta välttää tilanne, jossa muilla kuin nitraattiherkillä alueilla toimivia viljelijöitä rasitetaan tarpeettomasti; korostaa, että Itämeren alueen jäsenvaltioiden olisi arvioitava uudelleen nitraattiherkkien alueidensa nimeäminen;
103. toteaa huolestuneena, että yhdyskuntajätevesien ravinteiden aiheuttaman pilaantumisen vähentämistä koskevat toimet ovat olleet tehottomia; pyytää komissiota varmistamaan, että yhdyskuntajätevesidirektiivin<sup>(1)</sup> täytäntöönpanoa seurataan tehokkaasti ja että jäsenvaltiot noudattavat direktiiviä tinkimättä;
104. pitää valitettavana, että Itämeren suojelukomission suositukset on saavutettu ainoastaan osittain ja että ne on pantu täytäntöön osana unionin tiettyjä toimintoja koskevaa direktiiviä;
105. toteaa, että Venäjällä ja Valko-Venäjällä rahoitettujen hankkeiden vipuvaikutus on ollut suuri; on kuitenkin huolissaan hankkeiden viivästyksistä, jotka saattavat aiheuttaa suuria resurssitappioita; pyytää komissiota jatkamaan ponnistelujaan tässä asiassa ja keskittymään entistä tarkemmin Itämeren suojelukomission yksilöimiin keskeisiin saastuttajiin; katsoo lisäksi, että unionin jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisen yhteistyön osalta olisi tunnistettava parhaat käytännöt ja niitä olisi sovellettava laajalti;

**Osa IX – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 4/2016 ”Euroopan innovaatio- ja teknologia-instituutin on muutettava täytäntöönpanomekanismejaan ja osittain suunnitteluaan odotetun vaikutuksen aikaansaamiseksi”**

106. suhtautuu myönteisesti Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia käsittelevään kertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;
107. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen päätelmiin ja suosituksiin;
108. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin on löytänyt useita heikkouksia tärkeimmissä käsitteissä ja operatiivisissa prosesseissa ja antanut neljä suositusta, joita on noudatettava, jos Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutti haluaa olla kehityksen eturintamassa;
109. palauttaa mieliin vuosien 2012 ja 2013 vastuuvapausmenettelyt, joiden yhteydessä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin vastuuvapautta koskevaa päätöstä lykättiin, koska sen avustuksia koskevien maksujen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta ei ollut varmuutta, osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kokonaismenojen 25 prosentin enimmäisrajan alle jäämisestä ei ollut asianmukaista näyttöä, määrärahasiirtoja varainhoitovuodelta toiselle jäi runsaasti tekemättä ja komission sisäisen tarkastuksen osaston suositusten täytäntöönpanossa viivyteltiin;
110. katsoo, että käsiteltävänä oleva tilintarkastustuomioistuimen kertomus herättää vakavaa huolta Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin perustan, rahoitusmallin ja toiminnan suhteen;
111. panee merkille komission vastauksen, jossa se kertoo oman näkemyksensä kertomuksessa esitetyistä tosiseikoista ja havainnoista; toteaa, että komissio on samaa mieltä useimpien tilintarkastustuomioistuimen suositusten kanssa;
112. toteaa, että kertomuksen mukaan vuonna 2015 innovaatio- ja teknologiainstituutti teki useita parannuksia, jotka vaikuttavat olevan tilintarkastustuomioistuimen havaintojen ja suositusten mukaisia; toteaa, että näiden parannusten vaikutusten todentamiseksi tarvitaan tiivistä seurantaa ja arviointia;
113. korostaa, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin ja osaamis- ja innovaatioyhteisöjen välisen monivuotisen avustussopimuksen ja osaamis- ja innovaatioyhteisöjen monivuotisen strategian ei pitäisi olla osaamis- ja innovaatioyhteisöjen vuotuisen raportoinnin esteenä;
114. painottaa, että tuloksellisuuden seuranta ja tulosten arviointi ovat oleellisen tärkeitä julkiselle vastuuvastuulle ja päätöksentekijöiden kattavalle tiedonsaannille; korostaa, että tämän on pädeävä myös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttiin ja osaamis- ja innovaatioyhteisöihin;
115. toteaa, että tutkimuksesta, tieteestä ja innovoinnista vastaava komission jäsen otti vuonna 2015 käyttöön käsitteen ”avoin innovointi” keskeiseksi toiminnan kuvaukseksi, jolla määritellään unionin tason innovaatiopolitiikkaa; pitää epäselvänä, mikä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin asema on tämän käsitteen puitteissa; korostaa, että tämä käsite ei tarjoa selkeää kehystä komission johdonmukaisen ja koordinoitun toiminnan kehittämiseksi, kun otetaan huomioon valikoimaan sisältyvien eri toimien ja välineiden sekä innovoinnin tukemiseen osallistuvien pääosastojen lukumäärä;

<sup>(1)</sup> Neuvoston direktiivi 91/271/ETY, annettu 21. toukokuuta 1991, yhdyskuntajätevesien käsittelystä (EYVL L 135, 30.5.1991, s. 40).

116. kehottaa komissiota varmistamaan, että innovointipolitiikka on koordinoitua ja tehokasta ja että asiasta vastaavat pääasastot hiovat kyseisiä toimia ja välineitä, sekä ilmoittamaan tällaisista toimista parlamentille;
117. on huolestunut siitä, että yritysten osallistuminen osaamis- ja innovaatioyhteisöjen tutkimushankkeiden valintaan saattaisi johtaa tilanteisiin, joissa tutkijat ovat taloudellisesti ja muutenkin kytköksissä teollisuuteen eikä heitä enää voitaisi pitää riippumattomina; on huolissaan asiasta siksi, että yritysten vaikutusvalta tieteessä ja perustutkimuksessa on viime aikoina kasvanut;
118. on tietoinen siitä, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin tehtävä on edistää yhteistyötä korkea-asteen koulutus-, tutkimus- ja innovaatio toiminnan kesken; toteaa, että yritykset voivat usein hyötyä eniten, koska ne ovat markkinoille tuotujen innovatiivisten tuotteiden laillisia omistajia ja ne saavat taloudellista voittoa; korostaa, että tässä tilanteessa on harkittava mahdollisuutta sisällyttää yhteistyömalliin sellainen rakenne, jolla mahdollistetaan ainakin osittain tiettyjen varojen virtaus takaisin innovaatio- ja teknologiainstituuttiin;
119. katsoo, että mainitut parannukset ja komission yhtymisen suositukseen ovat riittävä syy odottaa Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutissa tapahtuvaa kehitystä;
120. kehottaa Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia antamaan vuosikertomuksessaan 2016 vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle perinpohjaisen analyysin tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanosta;
121. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille seurantakertomuksen tilintarkastustuomioistuimen suositusten täytäntöönpanosta ja seurannasta sekä asiaa koskevista toimista;

**Osa X – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 5/2016 ”Onko komissio varmistanut palveludirektiivin vaikuttavan täytäntöönpanon?”**

122. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja on tyytyväinen, että komissio hyväksyy ne ja aikoo ottaa ne jatkossa huomioon;
123. panee merkille, että vaikka joidenkin palvelujen jättäminen direktiivin ulkopuolelle rajaakin palveludirektiivin<sup>(1)</sup> soveltamisalaa, se on kuitenkin hyvin laaja, mikä on vaatinut komissiolta joukon toimenpiteitä direktiivin asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi;
124. painottaa, etteivät palvelumarkkinat ole toteutuneet täydessä mitassaan ja että palveludirektiivin onnistuneella täytäntöönpanolla olisi suuri vaikutus kasvuun ja työpaikkoihin; katsoo, että koska direktiivin täysimääräisellä täytäntöönpanolla saavutettavan potentiaalisen taloudellisen hyödyn määrää ei vielä tiedetä, komission olisi toteutettava tutkimus, jonka avulla voitaisiin esittää mahdollisimman luotettava määrällinen arvio tuotosten kasvusta;
125. kannustaa sisällyttämään direktiiviin jatkossa yhä useampia aloja, jotta voitaisiin poistaa laajemmin markkinoiden yhtenäistämisen esteitä eri sektoreilta ja siten pyrkiä lopulliseen päämäärään eli palvelujen esteiden poistamiseen sisämarkkinoilta sekä unionin kasvu-, kilpailu- ja työllistämiskyvyn kehittämiseen kaikilta osin;
126. katsoo, että jäsenvaltiot olisivat voineet hyödyntää paremmin komission toimenpiteitä, joilla tuetaan säädöksen saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä sekä sen soveltamista ja täytäntöönpanemista, ja katsoo, että ne olisivat voineet tehdä tämän erityisesti antamalla tietoa menettelyn eri vaiheissa kohdatuista ongelmista, keskustelemalla mahdollisista yhteisistä ratkaisuista sekä vaihtamalla hyviä käytäntöjä;
127. on yhtä mieltä siitä, että komission pitäisi lyhentää rikkomismenettelyjen kestoa mahdollisimman paljon;
128. pitää valitettavana, etteivät yritykset ja kuluttajat tunteneet keskitettyjen asiointipisteiden, sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmän ja Euroopan kuluttajakeskusten (ECC-verkosto) kaltaisia välineitä riittävän hyvin eivätkä käyttäneet niitä kohdatessaan palveludirektiivin soveltamiseen liittyviä ongelmia;
129. panee merkille, että verkkopalvelujen tarjoaminen on palveluntarjoajien ja vastaanottajien epätietoisuuden vuoksi yhä rajallista;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY, annettu 12. joulukuuta 2006, palveluista sisämarkkinoilla (EUVL L 376, 27.12.2006, s. 36).



**Osa XI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 6/2016 ”Eläintautien hillitsemiseen tarkoitetut hävittämisen-, torjunta- ja seurantaohjelmat”**

130. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja on ilahtunut komission hyväksynnästä;
131. panee tyytyväisenä merkille, että eläintautiohjelmat arvioitiin tarkastuksessa onnistuneiksi ja että myös tekninen neuvonta, riskianalyysi ja tukimekanismit saivat hyvän arvion; on ilahtunut eläinten terveyttä koskevien ohjelmien hyvistä tuloksista unionissa; kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita soveltamaan tätä onnistunutta lähestymistapaa jatkossakin;
132. katsoo, että tiettyjen eläintautien ja zoonosien hävittämistä, torjuntaa ja seurantaohjelmien laajaa tuotosindikaattoreiden joukkoa olisi yhä parannettava ja erityisesti olisi parannettava niiden teknistä toteutusta ja taloudellisia indikaattoreita, mikä mahdollistaisi ehdotettujen ohjelmien kustannusvaikutavuuden analysoimisen;
133. panee merkille komission näkemyksen, jonka mukaan ohjelmien kustannusvaikutavuuden arvioiminen on vaikeaa, etenkin kun edes kansainvälisellä tasolla ei ole saatavilla malleja; toteaa lisäksi, että tautien leviämisen ja ihmisten sairastumisen estäminen sekä ihmishenkien pelastaminen ovat osoittaneet ohjelmien kustannushyödyn;
134. toteaa, että epidemiologisten tietojen vaihtoa ja aiempien tulosten helppoa saatavuutta voitaisiin tukea paremmin alan tietojärjestelmillä, jotta annettaisiin mahdollisuus parempaan valvontatoimien koordinaatioon jäsenvaltioiden välillä; toteaa, että komission mukaan käytössä olevia tietoteknisiä välineitä kehitetään parhaillaan, jotta jäsenvaltioita voidaan tukea paremmin; kannustaa komissiota varmistamaan, että tietoteknisten välineiden kehittäminen todella edistää tarvittavien tietojen vaihtoa;
135. katsoo, että komission olisi edistettävä rokotteiden saatavuutta niin, että jäsenvaltiot voivat käyttää niitä epidemiologisesti perustelluissa tilanteissa; on ilahtunut, että rokote-/antigeenipankkeja on jo otettu käyttöön kahden taudin torjumiseksi; kannustaa komissiota toteuttamaan seuraavaksi riskianalyysin, jonka perusteella voitaisiin päättää, tarvitaanko mahdollisesti muita rokote-/antigeenipankkeja;
136. panee merkille, että komissio on päättänyt varmistaa, että jäsenvaltiot soveltuviin tapauksiin sisällyttävät järjestelmällisesti luonnonvaraisia eläimiä koskevat näkökohdat eläinlääkintäalan ohjelmiin;
137. panee merkille, että joidenkin valtioiden ohjelmilla eläintauteja ei onnistuttu hävittämään yhtä hyvin ja edistyminen oli varsin hidasta; kehottaa komissiota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa keskittymään juuri näihin tapauksiin ja valmistelemaan yksityiskohtaisen strategian jouduttamaan näiden tautien hävittämistä, etenkin nautojen tuberkuloosin hävittämistä Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja Irlannista sekä lampaan ja vuohen bruselloosin hävittämistä Italian eteläosasta;
138. panee huolestuneena merkille, että eläintauteja koskeva taustalainsäädäntö on yhä liian monimutkaista ja pirstaloitunutta; panee tyytyväisenä merkille, että maaliskuussa 2016 hyväksyttiin tarttuvia eläintauteja ja eläinten terveyttä koskeva yleissäädos (eläinterveysäännöstö) <sup>(1)</sup>; panee merkille, että uutta asetusta sovelletaan viisi vuotta sen hyväksymisestä lähtien; on ilahtunut, että uusi asetus sisältää sujuvampia, yksinkertaisempia ja selvemmiä säännöt;

**Osa XII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 7/2016 ”Euroopan ulkosuhdehallinnon eri puolilla maailmaa omistamien kiinteistöjen hallinnointi”**

139. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;
140. korostaa, että EUH:n ja jäsenvaltioiden yhteisenä intressinä on kehittää edelleen kiinteistöjen hallinnointiin liittyvää paikallista yhteistyötä kiinnittäen erityistä ja jatkuvaa huomiota turvallisuusasioihin, parhaaseen hintalaatusuhteeseen ja unionin julkisuuskuvaan;
141. pitää myönteisenä lisäystä tilojen yhteiskäytössä unionin jäsenvaltioissa sijaitseissa edustustoissa sen jälkeen, kun seitsemäntoista tilojen yhteiskäyttöä koskevaa yhteisymmärryspöytäkirjaa allekirjoitettiin; kannustaa EUH:ta etsimään lisäkeinoja tämän hyvän käytännön laajentamiseksi; katsoo, että tämän toimintatavan yhteydessä olisi pyrittävä määrittämään innovatiivisella tavalla sekä tilojen yhteiskäytön koordinoitu strategia niiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka osoittavat halukkuutta siihen, että rakennusten ja logistiikan asianmukaiset kustannusten jakamisjärjestelyt;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/429, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, tarttuvista eläintaudeista sekä tiettyjen eläinterveyttä koskevien säästöjen muuttamisesta ja kumoamisesta (”eläinterveysäännöstö”) (EUVL L 84, 31.3.2016, s. 1).

142. pitää valitettavana, että edustustojen toimistorakennusten ja päälliköiden virka-asuntojen hallinnointia koskevaan tietojärjestelmään tallennetut tiedot ovat puutteellisia ja virheellisiä; pyytää unionin edustustojen kirjaamien tietojen täydellisyys ja luotettavuuden säännöllistä tarkastusta;
143. kehottaa EUH:ta tehostamaan kaikkien kiinteistöpolitiikasta aiheutuvien kustannusten hallinnoinnin valvonta- ja seurantavälineitä, jotta varmistetaan tarkan yleiskatsauksen saatavuus ja kaikkien kulujen seuranta; katsoo, että painopisteen tulisi olla kiinteistöpolitiikassa määritettyjen enimmäismäärien noudattamisessa edustustojen toimistotilojen vuotuisten vuokramenojen vähentämiseksi, samoissa tiloissa toimivilta yksiköiltä perittävien maksujen asianmukaisuudessa, tilojen yhteiskäytöstä aiheutuvien juoksevien kulujen kattamisessa ja siinä, että kustannukset vastaavat paikallisia markkinaolosuhteita;
144. uskoo, että laillista ja teknistä kiinteistöjen hallinnoinnin asiantuntemusta tulisi kehittää nopeasti ja samaan aikaan tulisi harkita kustannustehokkaita vaihtoehtoja, kuten ulkopuolisten asiantuntijoiden, esimerkiksi paikallisten välittäjien, palkkaamista kartoittamaan markkinoita tai mahdollisesti neuvottelemaan vuokranantajien kanssa;
145. tukee sellaisen keskipitkän aikavälin strategian täytäntöönpanoa, jossa eritellään kaikki vaihtoehdot, kuten ensisijaiset investointikohteet tai ostomahdollisuudet, vuokrasopimusten uusiminen sekä tilojen jakamista jäsenvaltioiden kanssa koskevat järjestelyt, ja jossa otetaan huomioon henkilöstömäärien kehitystä koskevat arviot sekä toimintapolitiikan suunnittelu ja kehittäminen;

### **Osa XIII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 8/2016 ”EU:n rautateiden tavaraliikenne ei ole vielä oikeilla raiteilla”**

146. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja on tyytyväinen, että komissio hyväksyy ne ja aikoo ottaa ne huomioon;
147. tuo esiin jäsenvaltioiden ja komission toimia kipeimmin kaipaavat alat, joita ovat markkinoiden vapautuminen, liikenteenohjausmenettelyt, hallinnolliset ja tekniset rajoitteet, rautateiden tavaraliikenteen suorituskyvyn seuranta ja avoimuus, eri liikennemuotojen välinen terve kilpailu, toimintapoliittisten tavoitteiden ja varojen kohdentamisen välinen johdonmukaisuus sekä jäsenvaltioiden ja komission välisen koordinoinnin parantaminen hankkeiden valinnan, suunnittelun ja hallinnoinnin yhteydessä sekä rataverkon kunnossapito;
148. toteaa, että komissio ei ole arvioinut asianmukaisesti vuoden 2000 jälkeen antamiensa lainsäädäntöpakettien vaikutusta rautatiealaa ja erityisesti rautateiden tavaraliikenteeseen; pitää valitettavana, että useisiin hankkeisiin sijoitettuja unionin varoja ei voida katsoa kustannustehokkaiksi;
149. katsoo, että mikäli rautatiealan tilanne säilyy ennallaan, maanteiden tavarankuljetusten siirtämiselle vuoteen 2030 mennessä asetetut tavoitteet eivät tule täytymään;
150. on sitä mieltä, että rautateiden tavaraliikennettä koskevan tulevan lainsäädännön yhtenäinen ja pakollinen vaikutus-tenarviointi on jäsenvaltioiden edun mukaista, sillä sen avulla varmistetaan, että verkkojen yhteensopimattomuudesta aiheutuvat puutteet korjataan tehokkaasti;
151. toteaa, että rautatieala on yleisesti hyvin korporatiivista, minkä seurauksena markkinoiden vapautumista saatetaan pitää enemmän uhkana kuin etuna;
152. pitää rautateiden tavaraliikennettä yhtenä tavaroiden sisämarkkinoiden keskeisenä osatekijänä ja ottaen huomioon sen valtavan myönteisen potentiaalin ilmastonmuutostavoitteiden kannalta ja tieliikenteen vähentämisessä kehottaa komissiota antamaan sille uutta pontta osana sisämarkkinastrategiaa; pyytää ottamaan käyttöön rautateiden tavaraliikennettä koskevan strategian;
153. pyytää, että unionin rautateiden tavaraliikenne arvioidaan kattavasti ja että erityistä huomiota kiinnitetään asetuksen (EU) N:o 913/2010 <sup>(1)</sup> täytäntöönpanoon, mukaan lukien keskitetty palvelupiste ja reittien jakaminen, ja että samaan aikaan arvioidaan tavaraliikenteen käytävät ja Verkkojen Eurooppa -välineen käytävät, mukaan lukien Verkkojen Eurooppa -välineen puitteissa jo hyväksytyt hankkeet;
154. pyytää, että kansallisten rautatiejärjestelmien yhteentoimivuus arvioidaan kattavasti;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 913/2010, annettu 22 päivänä syyskuuta 2010, kilpailukykyisen tavaraliikenteen eurooppalaisesta rautatieverkosta (EUVL L 276, 20.10.2010, s. 22).

155. pyytää, että kumppanuussopimusten tekemisen jälkeen laaditut jäsenvaltioiden liikennestrategiat arvioidaan rajat ylittävän yhdenmukaistamisen ja TEN-T-käytävien toimivuuden osalta;
156. pyytää laatimaan toimintasuunnitelman, jolla tuetaan neljännen rautatiepaketin kattavaa ja pikaista täytäntöönpanoa;
157. pitää valitettavana, että useat tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan nro 8/2010 havaitsemat vahvan ja kilpailukykyisen Euroopan rautatieliikenteen kehittämistä haittaavat esteet häiritsevät yhä alan kehitystä;

**Osa XIV – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 9/2016 ”EU:n ulkoiseen muuttoliikepolitiikkaan liittyvä varainkäyttö eteläisen Välimeren alueen maissa ja itäisissä naapuruusmaissa vuoteen 2014 asti”**

158. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;
159. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kriittisen tarkastelutavan ja sen esiin tuomat lukuisat puutteet, erityisesti sen, että osoitettujen varojen käyttö ei ole ollut vaikuttavaa;
160. kehottaa komissiota arvioimaan kaikkia tilintarkastustuomioistuimen huomautuksia ja toteuttamaan vaaditut toimenpiteet välttääkseen samojen virheiden tekemisen vuosien 2014–2020 muuttoliikepolitiikassa; kehottaa noudattamaan kaikkia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia;
161. katsoo, että varainkäyttöä olisi ohjattava paremmilla seuranta- ja arviointijärjestelmillä, jotka perustuvat lähtötilannetta koskeviin indikaattoreihin, progressiivisiin vertailuarvoihin ja mitattavissa oleviin, realistisiin tavoitteisiin; kehottaa komissiota tarkastelemaan uudelleen kaikkia nykyisten muuttoliikeohjelmien indikaattoreita, vertailuarvoja ja tavoitteita;
162. katsoo, että aina on pyrittävä reagoimaan kattavasti ja koordinoitusti, sillä muuttoliikekriisi aiheuttaa monia haasteita, jotka koskevat eri aloja ja toimielimiä;
163. kehottaa kehittämään unionin ulkoisen muuttoliikepolitiikkaa ja toimintavaihtoehtoja koskevaa strategista näkemystä ja kehystä jatkuvasti keskeisten toimijoiden kanssa, jotta voidaan varmistaa muuttoliikettä koskevien ulkoisten mekanismien selkeys ja niiden koordinoitu ja johdonmukainen käyttöönotto lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä unionin talousarvion puitteissa ja sen ulkopuolella;
164. kehottaa komissiota toimimaan rakentavasti eri välineiden, mekanismien ja asiaan liittyvien sidosryhmien välisen koordinaation parantamiseksi, jotta muuttoliikekriisejä voidaan ehkäistä ennalta;
165. kehottaa kaikkia merkittäviä sidosryhmiä ottamaan huomioon toimien joustavuuden, varojen täydentävyyden ja määrän ja tarvittavan vipuvaikutuksen välisen tasapainon sekä mahdolliset synergiavaikutukset ja yleisesti unionin toimien täydentävyyden ja toimimaan niiden mukaisesti;
166. katsoo tässä yhteydessä, että olisi huolehdittava asiaankuuluvalla tavalla avun asianmukaisesta kohdentamisesta erilaisiin ja kehittymässä oleviin ulkoisiin muuttoliikekysymyksiin sekä varmistettava samalla maksettujen varojen riittävä valvonta, jotta vältetään varojen väärinkäyttö ja kaksinkertainen rahoitus;
167. pitää ehdottoman tarpeellisena, että kun vaaditaan parempia tuloksia, on myös huolehdittava siitä, että käytettävissä on riittävästi varoja, jotta voidaan varmistaa, että tavoitteet asetetaan korkealle laadittaessa unionin kattavaa ja kestävästä vastausta muuttoliikekriisiin aiheuttamiin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin; pitää monivuotisen rahoituskehityksen välitarkistusta koskevia neuvotteluja sopivana foorumina näiden haasteiden käsittelemiseen, jotta voidaan lisätä tarkoitukseen osoitettavia määrärahoja;
168. katsoo, että rahoitusvajeen lisäksi se, että välineet ovat hajanaisia ja niillä on omat erityiset tavoitteet, jotka eivät ole yhteydessä toisiinsa, haittaa varojen käytön parlamentaarista valvontaa ja vastuiden määrittämistä ja tekee siten vaikeaksi arvioida selvästi muuttoliikettä koskevien ulkoisten toimien tukemiseen todellisuudessa käytettyjen varojen määrää; pitää valitettavana, että tämä heikentää vaikuttavuutta, avoimuutta ja vastuuvollisuutta; pitää tarpeellisena suunnata uudelleen nykyisten toimintapolitiittisten välineiden käyttötapoja ottamalla käyttöön selkeä ja uudistettu tavoiterakenne, jotta voidaan lisätä niiden yleistä vaikuttavuutta ja näkyvyyttä;

169. katsoo, että unionin ulkoiseen muuttoliikepolitiikkaan liittyvät varat on maksettava tehokkaammin ja että varojen on täytettävä lisäarvoa koskeva kriteeri, jotta ihmisille voidaan tarjota asianmukaiset elinolot alkuperämaissa ja voidaan välttää taloudellisen muuttoliikkeen lisääntyminen;
170. kehottaa komissiota seuraamaan, arvioimaan ja tarkastelemaan rakentavasti lokakuussa 2016 toimintansa aloittaneen Euroopan raja- ja merivartioviraston toimintaa;
171. pitää ilahduttavana unionin erityisrahastojen perustamista ja aikomusta maksaa varat hätätilanteissa nopeammin ja joustavammin sekä kerätä yhteen erilaisia rahoituslähteitä, jotta voidaan puuttua kriisien kaikkiin ulottuvuuksiin;
172. toteaa, että erityisrahastot ovat osa tilapäisiä toimia, mikä osoittaa, että unionin talousarviossa ja monivuotisessa rahoituskehyksessä ei ole tarpeeksi resursseja ja joustavuutta, jotta pahimpiin kriiseihin voitaisiin reagoida nopeasti ja kattavasti; pitää valitettavana, että tämä johtaa budjettivallan käyttäjän ohittamiseen, mikä heikentää talousarvion yhtenäisyyttä;
173. suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen luoda osana monivuotisen rahoituskehyksen välitarkistusta vapautetuista määrärahoista rahoitettava uusi Euroopan unionin kriisivaraus lisävälineeksi, jonka avulla voidaan reagoida nopeasti unionin kiireellisiin ongelmiin; pyytää neuvostoa hyväksymään tämän ehdotuksen kokonaisuudessaan;
174. korostaa, että riittävät valvontamekanismit ovat tärkeitä, jotta varmistetaan talousarvion toteutuksen poliittinen valvonta vastuuvapausmenettelyn yhteydessä; kehottaa komissiota ryhtymään välittömiin toimiin budjettivallan käyttäjän ja talousarvion valvontaviranomaisen osallistumisen lisäämiseksi sekä erityisrahastojen ja muiden mekanismien mukauttamiseksi paremmin talousarviota koskeviin sääntöihin erityisesti sisällyttämällä ne unionin talousarvioon;
175. pitää valitettavana, että komissio ei antanut tarkkoja tietoja tosiasiallisesti suoritetuista maksuista, ja kehottaa komissiota toteuttamaan asianmukaisia toimenpiteitä tehostakseen ja yksinkertaistaakseen tietojen ilmoittamista taloushallinnon tietojärjestelmässä, jotta muuttoliikkeeseen liittyviin ulkoisiin toimiin kohdennetut määrät voidaan jäljittää ja niitä voidaan seurata paremmin;
176. pyytää komissiota ottamaan käyttöön tietokannan, johon kirjataan kaikki unionin muuttoliikkeeseen liittyvät menot, kaikki päätyneet sekä käynnissä ja suunnitteilla olevat hankkeet mukaan luettuina; katsoo, että interaktiivisessa tietokannassa olisi esitettävä tulokset sidosryhmille ja kansalaisille maailmankartan muodossa ja mahdollistettava hakutulosten suodattaminen maan, hankkeen tyyppin ja määrien mukaan;
177. katsoo, että ennakoiva hallinnointi olisi pitkällä aikavälillä vaikuttavampaa kuin pelkät reagoivat toimet, kuten kriisinhallinta;
178. palauttaa mieliin parlamentin kannan muuttoliikettä koskevaan kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan, joka perustuu toimien uudelleen yhdistelmään ja johon kuuluu muuttoliikkeen ja kehityksen välisen yhteyden lujittaminen puuttumalla muuttoliikkeen perimmäisiin syihin; kannattaa myös muutosta muuttoliikekriisiä koskevaan rahoitukseen;

**Osa XV – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 10/2016 ”Lisäparannuksia tarvitaan liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi”**

179. panee tyytyväisenä merkille havainnot ja suositukset, jotka tilintarkastustuomioistuin esittää kertomuksessaan;
180. suosittaa, että komissio tehostaa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn avoimuutta tiedottamalla tämän menettelyn yhteydessä ehdotettujen rakenneuudistusten noudattamista koskevista maakohtaisista arvioista säännöllisesti ja parantamalla sääntöjen soveltamisesta avoimuutta;
181. katsoo, että komission olisi jäsenvaltioita kuultuaan ilmoitettava parlamentille säännöllisesti liiallisia alijäämiä koskevien maakohtaisten menettelyjen edistymisestä;
182. suosittaa, että komissio jatkaa kansallisten finanssipoliittisten neuvostojen osallistamista ja varmistaa, että Euroopan finanssipoliittisella komitealla on virallinen asema liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä; panee merkille, että liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn avoimuus on parantunut viime vuosina, ja toteaa, että tiettyjä poliittisesti arkaluonteisia tietoja ei voi aina asettaa yleisön saataville;
183. suosittaa, että liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä keskitytään enemmän julkisyhteisöjen velan vähentämiseen; toteaa, että vuoden 2014 lopulla ainoastaan 13 jäsenvaltion velan suhde bruttokansantuotteeseen oli alle 60 prosenttia; huomauttaa, että monet jäsenvaltiot ovat nyt voimakkaasti velkaantuneita, vaikka unionin talous on hienoisesti elpymässä, ja että julkisen velan tasot ovat nyt korkeammat kuin vuonna 2010;

184. toteaa, että velkakattosääntöä alettiin soveltaa liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn yhteydessä vasta vuonna 2011; katsoo, että julkisyhteisöjen velkatason vähentäminen etenkin voimakkaasti velkaantuneissa jäsenvaltioissa parantaa talouskasvua merkittävästi pitkällä aikavälillä;
185. suosittaa, että vakaus- ja kasvusopimuksen yhteydessä varmistetaan riittävän joustavuuden säilyminen liiallisia alijäämiä koskevaa menettelyä koskevien sääntöjen noudattamisessa; korostaa, että koska makrotalouspolitiikassa voi esiintyä odottamattomia tapahtumia, hyvän talouden ohjausjärjestelmän on oltava joustava, jotta voidaan ottaa huomioon taloudellinen kehitys;
186. katsoo, että komission olisi varmistettava, että liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn säännöt koordinoidaan tiiviisti eurooppalaisen ohjausjakson kautta sovittujen rakenneuudistustoimenpiteiden kanssa;

**Osa XVI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 11/2016 ”Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen: edistyminen oli vaikeassa tilanteessa vähäistä”**

187. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja kannustaa komissiota ottamaan nämä suositukset huomioon toimiessaan entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi;
188. on huolestunut hallinnollisten valmiuksien vahvistamisessa saavutetun edistyksen vähäisyydestä ja siitä, että ammattitaitoisen ja riippumattoman virkamieskunnan kehittämistä ja muita tärkeitä aloja koskevan lainsäädännön täytäntöönpanossa ei ole juurikaan edistytty;
189. toteaa, että korruption torjunnassa ja avoimuuden lisäämisessä on edistytty vain osittain;
190. panee kuitenkin merkille, että komission on toimittava vaikeassa poliittisessa tilanteessa ja kansallisilta viranomaisilta puuttuu poliittista tahtoa ja sitoutumista jäljellä olevien haasteisiin vastaamiseen; toteaa, että käynnissä olevan poliittisen kriisin rajoitteet vaikuttivat rahoitettujen hankkeiden onnistumiseen;
191. panee merkille komission tärkeän tehtävän maan poliittisen kriisin ratkaisemisessa ja tukee sitä; on ilahtunut komission jäsenen toimimisesta välittäjänä vastakkaisten poliittisten voimien poliittisessa vuoropuhelussa;
192. kehottaa komissiota jatkamaan vuoropuhelun ylläpitämistä poliittisen kentän eri puolia edustavien poliittisten johtajien, kansallisten viranomaisten ja oikeuslaitokseen ja lainvalvontaan erikoistuneiden asiantuntijoiden kanssa, jotta voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden aktiivisesta torjunnasta sekä sellaisten tiukkojen toimenpiteiden ja mekanismien täytäntöönpanosta, joilla estetään korruptiota ja talousrikollisuutta maan rikoslainsäädännön mukaisesti;
193. suosittelee painokkaasti, että komissio käyttäisi poliittista vuoropuhelua ja yhteyksiä kansallisiin viranomaisiin, jotta julkisen hankintajärjestelmän tehokkuutta ja julkisten menojen käytön avoimuutta parannettaisiin;
194. kehottaa komissiota asettamaan etusijalle korruption torjunnan ja pitää valitettavana, ettei hallinnolla ole vaikuttavaa korruptiontorjuntastrategiaa; huomauttaa jälleen, että tarvitaan kansallisten viranomaisten vahvempaa poliittista sitoumusta, jotta tässä asiassa saavutettaisiin kestäviä tuloksia;
195. kehottaa komissiota käyttämään pohjana onnistuneita hankkeita, jotka ovat osoittautuneet kestäviksi ja antaneet mitattavissa olevaa lisäarvoa ja jotka on pantu täytäntöön ja toteutettu säästöjen mukaisesti liittymistä valmistelevalle tukivälineelle (IPA II) puitteissa;
196. pitää myönteisenä, että komissio on käynnistänyt kansalaisjärjestöihin kohdistuvia hankkeita; kehottaa komissiota jatkamaan tätä käytäntöä ja luomaan vahvat suhteet paikallisiin kansalaisjärjestöihin;
197. kannustaa komissiota suunnittelemaan hankkeita, joilla vahvistetaan korruptiotapauksista ja petoksista julkisuuteen ilmoittaneiden henkilöiden oikeuksia ja asemaa;
198. panee merkille, että vaikka monet hankkeista olivat hyvin hallinnoituja, tulokset eivät aina olleet kestäviä eikä tuloksia aina edes saavutettu; toteaa lisäksi, että hankkeet eivät aina olleet johdonmukaisesti hallinnollisia valmiuksia vahvistavia; kehottaa komissiota parantamaan strategista suunnittelua ja varmistamaan hankkeiden kestävyuden ja toteuttamiskelpoisuuden asettamalla sen hankkeiden ennakoehdoksi;

199. kehottaa komissiota noudattamaan edelleen moitteettoman varainhoidon periaatteita; kehottaa komissiota auttamaan sellaisten hankkeiden suunnittelussa, jotka toimivat myös ponnahduslautana maahan kohdistuville lisäinvestoinneille; kannustaa komissiota asettamaan etusijalle hankkeita, jotka avaavat paljon mahdollisuuksia tärkeillä aloilla, kuten julkisissa hankinnoissa tai valintamenettelyissä, ja välttämään rahoittamasta hankkeita, joiden vaikutusten ei odoteta olevan kovin kestäviä;
200. kannustaa komissiota reagoimaan odottamattomiin tilanteisiin joustavasti joko vapauttamalla asiaankuuluvia varoja sopivaan aikaan tai vähentämällä niitä esiin tulevien ongelmien ratkaisemiseksi;

**Osa XVII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”**

201. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;
202. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin ja suosituksiin;
203. panee merkille komission ja asianomaisten erillisvirastojen vastauksen, joka sisältää muun muassa tärkeitä tietoja tarkastusten jälkeen toteutetuista toimenpiteistä;
204. painottaa, että erillisvirastot vastaavat avustustoimintaansa koskevien monivuotisten ja vuosittaisten ohjelmien laatimisesta sekä (toiminnan ja rahoituksen) toteutuksesta; katsookin, että erillisvirastojen avustustoiminnan vaikuttava hallinnointi on unionin politiikkojen ja tavoitteiden saavuttamisen kannalta ratkaisevan tärkeää;
205. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa tarkastettujen erillisvirastojen myöntäneen ja maksaneen avustuksia yleensä sääntöjen mukaisesti;
206. toteaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi tiettyjä puutteita rahoitusvaihtoehtoissa, avustuksenmyöntämismenettelyissä, valvontajärjestelmissä ja tulosten mittaamisessa, ja antoi viisi suositusta puutteiden korjaamiseksi;
207. toteaa, että erillisviraston strateginen perustelu ja rahoitusvälineen valinta voisivat parantaa välineen tehokkuutta ja vaikuttavuutta ja näin myös sen tehtävien toteutusta; painottaa, että ennakoarvioinnin riittämätön seuranta voi johtaa siihen, että virastot valitsevat epätarkoituksenmukaisia rahoitusvälineitä ja rahoituksen suunnittelu on puutteellista;
208. pitää valitettavana erillisvirastojen avustustoiminnan yhteistä summittaista kuvausta sekä epämääräisiä kuvauksia tuotoksista, jotka johtavat epätäydellisiin vuotuisiin työsuunnitelmiin;
209. toteaa, että on tärkeää yhdistää virastojen avustustoimet niiden tehtäviin ja strategiaan tavoitteisiin; kannustaa tämän vuoksi kaikkia erillisvirastoja ottamaan käyttöön erityiset ohjeet ja kriteerit, joiden avulla ne voivat valita kulloisenkin rahoitusvälineen viraston tarpeiden analysoinnin, sen resurssien, tavoitteiden, kohteena olevien mahdollisten avustuksensaajien sekä kilpailutuksen tarpeen ja aiemmista valinnoista saatujen kokemusten perusteella;
210. toteaa, että virastojen työohjelmissä olisi mainittava, mitkä toimet on tarkoitus toteuttaa avustuksilla, millaisia tavoitteita avustustoimilla on ja millaisia tuloksia niillä odotetaan saatavan ja kuinka paljon taloudellisia ja henkilöresursseja suunnitellaan tarvittavan avustustoimien toteuttamiseen;
211. katsoo, että strategisten tavoitteiden asettaminen sekä haluttujen tulosten ja vaikutusten vahvistaminen on äärimmäisen tärkeää tarkasti määritetyn vuosisuunnitelman aikaansaamiseksi;
212. painottaa, että joidenkin erillisvirastojen sääntelykehys velvoittaa ne käyttämään avustusmenettelyjä; panee kuitenkin huolestuneena merkille, että virastot eivät tarkastellee järjestelmällisesti kaikkia niiden saatavilla olevia rahoitusvaihtoehtoja ja että avustukset eivät aina olleet asianmukaisin väline; panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan avustusmenettelyissä on julkisiin hankintoihin verrattuna tiukemmat tukikelpoisuusperusteet mutta löyhemmät rahoituksen myöntämisperusteet, joten avustusrahoitus ei saisi olla rahoituksen oletusvaihtoehto; katsoo kuitenkin, että on tasapainotettava huolellisesti avustusmenettelyjen puutteet ja toisaalta julkisiin hankintamenettelyihin liittyvät hallinnolliset kustannukset, eikä tämän vuoksi ole samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että julkisten hankintojen olisi oltava oletusvaihtoehto;
213. on huolestunut tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan virastot eivät ole onnistuneet luomaan riittäviä valvontajärjestelmiä ja jälkiarviointi oli puutteellista; kehottaa virastoja kehittämään jälkiarviointia avustuksin rahoitetun toiminnan seurannan ja raportoinnin parantamiseksi;

214. painottaa, että tuloksellisuuden seuranta ja tulosten arviointi ovat oleellisen tärkeitä julkiselle vastuuvollisuudelle ja päätöksentekijöiden kattavalle tiedonsaannille; painottaa, että erillisvirastojen hajautetun luonteen vuoksi tämä on erityisen tärkeää niiden osalta; kehottaa virastoja luomaan avustuksia koskevan valvonta- ja raportointijärjestelmän, joka perustuu tulos- ja vaikutusperusteisiin keskeisiin tulosindikaattoreihin ja jälkiarvioinnin tuloksiin; katsoo, että keskeisten tulosindikaattorien merkitys on ratkaiseva edistymisen, vaikutusten ja tulosten seurannassa ja arvioinnissa;
215. panee huolestuneena merkille, että keskeiset tulosindikaattorit keskittyvät yhä pikemminkin panoksiin ja tuotoksiin kuin tuloksiin ja vaikutuksiin; kehottaa virastoja kehittämään keskeisiä tulosindikaattoreitaan entistä strategisemmin ja käyttämään niiden perustana tuloksia ja vaikutuksia;
216. kehottaa virastoja kehittämään ja toteuttamaan vuotuisten työsuunnitelmiansa riskinarvioinnin parantaakseen tehokkuutta täsmällisemmän täytäntöönpanon, seurannan ja arvioinnin avulla;
217. suosittaa kohdentamaan rahoitusvälineet strategisesti lyhyen aikavälin tavoitteisiin rahoituspäätösten tarkkuuden parantamiseksi;
218. kehottaa unionin virastojen verkostoa auttamaan erillisvirastoja parantamaan rahoitusmenettelyjään ja erityisesti tuloksellisuuden seurantamenettelyjään tämän osalta;
219. painottaa erityisesti tilintarkastustuomioistuimen avustusmenettelyjä koskevia havaintoja sekä avoimuuden, yhdenvertaisen kohtelun ja mahdollisten eturistiriitojen välttämisen tarvetta; kehottaa asianomaisia virastoja panemaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksen täytäntöön mahdollisimman pian;
220. kehottaa erityisiä avustusmenettelyjä soveltavia virastoja ottamaan käyttöön virallisia sisäisiä menettelyjä, joilla taataan avoimuuden ja tasapuolisen kohtelun periaatteiden toteutuminen ja suojaudutaan mahdollisilta eturistiriidoilta; painottaa, että tämän vuoksi virastojen olisi vahvistettava avustushankkeen täytäntöönpanoa koskevia tarkastusjärjestelmiään;
221. kehottaa komissiota ja tämän erityiskertomuksen osalta tarkastusten kohteena olleita erillisvirastoja toimittamaan parlamentille päivitetty tiedot suositusten täytäntöönpanosta;

#### **Osa XVIII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 13/2016 ”EU:n tuki Moldovan julkishallinnon lujittamiselle”**

222. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen kertomusta, kannattaa sen suosituksia ja kannustaa komissiota ottamaan nämä suositukset huomioon toimiessaan Moldovan tasavallan hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi;
223. panee huolestuneena merkille, että unionin tuki on edistänyt vain osittain julkishallinnon lujittamista ja että tilintarkastustuomioistuin havaitsi eräitä puutteita, kuten heikkouksia, jotka liittyvät tarkastettujen ohjelmien ja hankkeiden suunnitteluun ja täytäntöönpanoon;
224. panee kuitenkin merkille, että komission on toimittava vaikeassa poliittisessä tilanteessa ja sen toimintaa vaikeuttavat laajalle levinnyt korruptio ja monet julkishallinnon elinten heikkoudet, kuten liiallinen byrokratia, se, että niissä ei keskitytä ydintoimintoihin, henkilöstön suuri vaihtuvuus, tehottomuus ja vastuun puute; toteaa myös, että Moldova kärsii pahoin poliittisesta epävakauksesta, taloudellisesta myllerryksestä, syvästä köyhyydestä ja laajamittaisesta maastamuutosta;
225. toteaa, että vaikka maan erityiset poliittiset olosuhteet ja ulkoiset tekijät olivat tärkeässä asemassa budjetoitujen ohjelmien onnistumisen kannalta ja monessa tapauksessa komissio ei todellakaan voinut vaikuttaa niihin, oli myös konkreettisia heikkouksia, joihin komissio olisi voinut puuttua;
226. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemiin puutteisiin kuului komission hidas reagointi äkillisiin tapahtumiin, ohjelmien riittämätön mukautus Moldovan kansallisiin strategioihin, kunnianhimoisten tavoitteiden puute, ehtojen ympärilyövyys ja epäselvyys sekä riittämättömät perusteet kannustinperusteiselle lisärahoitukselle;
227. kehottaa komissiota kannustamaan Moldavian viranomaisia kehittämään systemaattisia, selkeästi muotoiltuja kansallisia strategioita, joihin kuuluvat selkeät, mitattavissa olevat tavoitteet, ja yhdistämään ohjelmien suunnittelun maassa paremmin näihin strategioihin;

228. kannustaa komissiota käyttämään ennakoarviointeja arvioidakseen selkeästi rahoitustarpeet ja suunnitellakseen talousarviota kohdennetusti ja perustellusti;
229. kehottaa komissiota asettamaan etusijalle korruption torjunnan ja pitää valitettavana, ettei hallinnolla ole todella vaikuttavaa korruptiontorjuntastrategiaa; panee tyytyväisenä merkille, että pääministerin kansliaan on nimitetty korruption torjumisesta vastaava korkean tason neuvonantaja; huomauttaa kuitenkin jälleen, että tarvitaan kunnianhimoisempaa ja vaikuttavampaa strategiaa ja vahvempaa poliittista sitoumusta kansallisilta viranomaisilta, jotta voitaisiin taata tässä mielessä kestävät tulokset; kehottaa kansallisia viranomaisia kohdentamaan voimavaroja ensisijaisesti korruption torjuntaan ja julkishallinnon avoimuuden ja luotettavuuden lisäämiseen;
230. kehottaa komissiota jatkamaan vuoropuhelua poliittisen kentän eri puolia edustavien poliittisten johtajien, kansallisten viranomaisten ja oikeuslaitukseen ja lainvalvontaan erikoistuneiden asiantuntijoiden kanssa, jotta voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden aktiivisesta torjunnasta sekä sellaisten tiukkojen toimenpiteiden ja mekanismien täytäntöönpanosta, joilla estetään korruptiota ja talousrikollisuutta maan rikoslainsäädännön mukaisesti;
231. kannustaa komissiota suunnittelemaan hankkeita, joilla vahvistetaan korruptiotapauksista ja petoksista julkisuuteen ilmoittaneiden henkilöiden oikeuksia ja asemaa;
232. toteaa, että pääasialliset tukimuodot ovat sektoribudjettituki (74 prosenttia tuesta) ja hankkeet; pitää valitettavana, että budjettituella oli vähäinen vaikutus julkishallinnon lujittamiseen;
233. panee huolestuneena merkille, että sektoribudjettituki on korkean riskin tapa jakaa määrärahoja etenkin Moldovassa, jossa julkishallinnon toimintaa lamaa laajamittainen korruptio ja dominoi paikallinen oligarkia; kehottaa komissiota harkitsemaan uudelleen käytettyjä menetelmiä perusteellisen riskianalyysin pohjalta;
234. kehottaa komissiota käyttämään menetelmiä, joiden tulokset ovat näkyviä ja kestäviä Moldovan kansalaisten kannalta;
235. panee merkille, että hankkeiden suunnittelu oli yleisesti ottaen relevanttia, vaikka hankkeiden laajuuden ja ajoituksen koordinointi oli puutteellista ja hallinnollisten valmiuksien kehittämiseen tarkoitettu tekninen apu tuli tarpeiden kannalta liian myöhään;
236. pitää valitettavana, että hankkeista saatiin yleensä tavoitellut tuotokset mutta tulokset eivät kuitenkaan olleet aina kestäviä, mikä johtui osittain poliittisen tahdon puuttumisesta tai muista ulkoisista tekijöistä; kehottaa komissiota käyttämään pohjana onnistuneita hankkeita, jotka ovat osoittautuneet kestäviksi ja antaneet mitattavissa olevaa lisäarvoa ja jotka on pantu täytäntöön ja toteutettu säädösten mukaisesti; kehottaa komissiota parantamaan strategista suunnittelua ja varmistamaan hankkeiden kestävyuden ja toteuttamiskelpoisuuden asettamalla sen hankkeiden ennakkoehdoksi;
237. toteaa, että hankkeet edistivät osittain julkishallinnon lujittamista mutta ne eivät aina vastanneet täysin Moldovan hallinnon tarpeita tai tavoitteita; kehottaa komissiota kiinnittämään hankkeissa enemmän huomioita konkreettisiin kansallisiin tarpeisiin;
238. kehottaa komissiota noudattamaan edelleen moitteettoman varainhoidon periaatteita; pyytää komissiota auttamaan sellaisten hankkeiden suunnittelussa, jotka toimisivat myös ponnahduslautana maahan kohdistuville lisäinvestoinneille, sekä kehittämään tässä suhteessa yhteistyötä kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa; kannustaa komissiota asettamaan etusijalle hankkeita, jotka avaavat paljon mahdollisuuksia tärkeillä aloilla, kuten julkisissa hankinnoissa tai valintamenettelyissä, ja välttämään rahoittamasta hankkeita, joiden vaikutusten ei odoteta olevan kovin kestäviä;
239. panee huolestuneena merkille, että vaikka komissio otti vuonna 2012 käyttöön systemaattisemman riskinarvioinnin ja budjettituen toimia arvioivat korkean tason ohjausryhmät sekä uusien riskien toteutumista koskevan ennakkovarointusjärjestelmän, se ei kyennyt havaitsemaan ajoissa ”vuosisadan ryöstöä”: laajamittaisessa korruptioskandaalissa paljastui kavallus, jossa talletettuja varoja, joihin saattoi sisältyä myös unionin varoja, oli menetetty miljardi Yhdysvaltain dollaria; toteaa, että budjettitukimaksut keskeytettiin lopulta heinäkuussa 2015 ja niiden uudelleen käynnistämisen ehdoksi asetettiin makrotaloudellisen ja finanssipoliittisen tilanteen parantaminen sekä IMF-sopimuksen tekeminen;
240. kehottaa komissiota parantamaan ennakkovarointusjärjestelmää ja riskianalyysia reagoidakseen nopeammin ja joustavammin mahdollisiin riskeihin;



241. toteaa, että Moldovassa hallinnollisten valmiuksien kehittäminen on keskeinen kysymys, sillä maa ei hallitse täysin itse omaa aluettaan, mikä edistää Venäjän-mielisiä separatistisia suuntauksia; muistuttaa, että Moldova haluaa lähentyä unionia ja on siten unionin strateginen kumppani;
242. pitää valitettavana Moldovan tämänhetkistä poliittista epävakautta ja sen pitkäaikaisia haittavaikutuksia maan demokraattisten instituutioiden uskottavuudelle, mikä heikentää demokratiakehitystä, vähentää tukea unioniin yhdyntymiselle ja lisää Venäjän-mielisiä poliittisia aloitteita;
243. kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan Moldovassa vahvistaakseen poliittista assosioitumista ja taloudellista yhdentymistä unionin ja Moldovan välillä; pitää tärkeänä unionin tukea, ohjausta ja valvontaa ensisijaisissa uudistuksissa, joilla pyritään puuttumaan valtion instituutioiden politisoitumiseen ja systeemiseen korrupioon ja toteuttamaan julkishallinnon uudistus, jotta nämä tavoitteet voitaisiin saavuttaa;

**Osa XIX – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 14/2016 ”Romanien integrointia edistävät EU:n toimintapoliittiset aloitteet ja rahoitustuet: edistys on ollut viime vuosikymmenellä huomattavaa, mutta käytännön tasolla tarvitaan lisätoimia”**

244. pitää mielessä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklan, Euroopan unionin perusoikeuskirjan, rotujen välistä tasa-arvoa koskevan neuvoston direktiivin 2000/43/EY<sup>(1)</sup>, yhdenvertaista kohtelua työssä ja ammatissa koskevan neuvoston direktiivin 2000/78/EY<sup>(2)</sup> sekä liikkumis- ja oleskeluvapautta unionissa koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/38/EY<sup>(3)</sup>;
245. on tyytyväinen vuonna 2008 tehtyyn neuvoston puitepäätökseen rasismien ja muukalaisvihan tiettyjen muotojen ja ilmaisujen torjumisesta rikosoikeudellisin keinoin<sup>(4)</sup>, parlamentin 9. maaliskuuta 2011 antamaan päätöslauselmaan romaniväestön osallistamista koskevasta EU:n strategiasta<sup>(5)</sup>, 5. huhtikuuta 2011 annettuun komission tiedonantoon ”EU:n puitekehys vuoteen 2020 ulottuville romanien kansallisille integrointistrategioille” (COM(2011) 173), 9.joulukuuta 2013 annettuun neuvoston suositukseen jäsenvaltioissa toteutettavista romanien integraatiota edistävistä tuloksellisista toimenpiteistä<sup>(6)</sup> sekä 17. kesäkuuta 2015 annettuun komission tiedonantoon ”Vuoden 2015 kertomus romanien integraatiota edistäviä kansallisia strategioita koskevan EU:n puitekehysten täytäntöönpanosta” (COM(2015) 299);
246. huomauttaa, että romanien integroituminen on riippuvaista heidän osallisuudestaan ja mahdollisuudestaan nauttia samoista oikeuksista kuin kaikki unionin kansalaiset, joihin romanitkin täysipainoisesti lukeutuvat;
247. muistuttaa romanien osallistamista koskevista yhteisistä peruseriaatteista<sup>(7)</sup> eli kymmenestä yhteisestä peruseriaatteesta, joista keskusteltiin romanien osallistamista koskevan eurooppalaisen foorumin Prahassa vuonna 2009 pidetyssä ensimmäisessä kokouksessa ja jotka myöhemmin sisällytettiin liitteenä 8. kesäkuuta 2009 annettuihin työllisyys-, sosiaalipoliittikka-, terveys- ja kuluttaja-asioiden neuvoston päätelmiin;
248. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita panemaan ne täytäntöön mitä pikimmin;
249. pitää valitettavana, että romanien osallistamiseen ja integroimiseen ei ohjelmakaudella 2007–2013 kiinnitettyä tarvittavaa huomiota; edellyttää, että unionin tulevaa strategiakehitystä laadittaessa otetaan paremmin huomioon osallistamiseen liittyvät ongelmat ja romaneihin sekä muihin marginalisoituneisiin yhteisöihin kohdistuva syrjintä;

<sup>(1)</sup> Neuvoston direktiivi 2000/43/EY, annettu 29 päivänä kesäkuuta 2000, rodusta tai etnisestä alkuperästä riippumattoman yhdenvertaisen kohtelun periaatteen täytäntöönpanosta (EYVL L 180, 19.7.2000, s. 22).

<sup>(2)</sup> Neuvoston direktiivi 2000/78/EY, annettu 27 päivänä marraskuuta 2000, yhdenvertaista kohtelua työssä ja ammatissa koskevista yleisistä puitteista (EYVL L 303, 2.12.2000, s. 16).

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77).

<sup>(4)</sup> Neuvoston puitepäätös 2008/913/YOS, tehty 28. marraskuuta 2008, rasismien ja muukalaisvihan tiettyjen muotojen ja ilmaisujen torjumisesta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 328, 6.12.2008, s. 55).

<sup>(5)</sup> Euroopan parlamentin päätöslauselma 9. maaliskuuta 2011 romaniväestön osallistamista koskevasta EU:n strategiasta (EUVL C 199 E, 7.7.2012, s. 112).

<sup>(6)</sup> EUVL C 378, 24.12.2013, s. 1.

<sup>(7)</sup> Katso erityiskertomuksen nro 14/2016 liite III, sivut 74–76.

250. pitää valitettavana, ettei tilintarkastustuomioistuimen tutkinnassa ole otettu laajemmin huomioon maita, joissa romanit muodostavat huomattavan suuren väestönsosan, kuten Slovakiaa, Kreikkaa ja Ranskaa;
251. kehottaa jäsenvaltioita määrittelemään muita heikommassa asemassa olevat henkilöt, joihin apua haluttaisiin kohdistaa, ottaen huomioon näiden henkilöiden tarpeet ja heidän kohtaamansa haasteet sekä kiinnittämään erityistä huomiota romaniväestöön unionin varoja jakaessaan;
252. pitää valitettavana, että ainoa romanien osallistamiseen ja integroimiseen sekä syrjinnän torjumiseen liittyvissä hankkeissa käytettävissä oleva rahoituslähde eli koheesio politiikkaan sisältyvä rahoitus on liian monimutkaista, jotta siitä olisi riittävästi apua romanien osallistamisen edistämiseksi ja heidän oikeuksiensa takaamisessa;
253. katsoo sen vuoksi, että kunkin jäsenvaltion pitäisi hyväksyä etenemissuunnitelma, jossa analysoidaan romanien tukemiseen tarkoitettujen lakien, asetusten, hallinnollisten määräysten sekä varojen todelliset vaikutukset ja määritetään, missä kohdin kansallisia, alueellisia ja paikallisia voimavaroja ja hallinnollisia valmiuksia on parannettava, jotta romanien osallistamiseen ja integroimiseen ja heihin kohdistuvan syrjinnän torjumiseen tähtävien hankkeiden toteuttamista ja hallinnoimista voidaan edistää;
254. kehottaa komissiota antamaan yksityiskohtaisia tietoja romaneja varten tarjolla olevista rahoitusmahdollisuuksista sekä tutkimaan niiden käytön esteenä olevia seikkoja ja ottamaan ne huomioon, kun rahastoja yksinkertaistetaan;
255. pitää Euroopan rakenne- ja investointirahastoja käytettäessä tärkeänä valita pitkäaikaisia hankkeita, joilla autetaan marginalisoituneita romaniyhteisöjä;
256. huomauttaa, että romanien ja muiden marginalisoituneiden yhteisöjen osallistamiseen tähtävissä hankkeissa on käytettävä joustavampia valintaperusteita;
257. kehottaa komissiota varmistamaan seuraavalla ohjelmakaudella tai toimenpideohjelmien tarkistuksen yhteydessä, että romanien integrointia edistäviin kansallisiin strategioihin sisältyvät romaniväestön integrointiin tähtävät tavoitteet näkyvät Euroopan rakenne- ja investointirahastojen kehityksessä kaikilla toiminnan tasoilla;
258. kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota tuottamaan romaneja koskevia merkityksellisiä ja yhdenmukaisia tilastotietoja, jotta voidaan paremmin arvioida heidän sosiaalista, hallinnollista ja taloudellista osallisuuttaan;
259. korostaa, että marginalisoitumisen keskeisiä syitä ovat usein syrjäytyminen asuntomarkkinoilta, asunnottomuus, syrjäytyminen koulutuksesta, työttömyys ja syrjintä työsaannissa; korostaa tämän vuoksi romanien ja muiden marginalisoituneiden yhteisöjen asumista, koulutusta ja työnsaantia edistävien integroitujen aloitteiden merkitystä;
260. huomauttaa, että romanien syrjinnän torjuntaa haittaa merkittävästi se, että syrjinnästä ilmoitetaan erittäin harvoin organisaatioille tai viranomaisille, esimerkiksi poliisille tai sosiaaliviranomaisille; kehottaa tämän vuoksi jäsenvaltioita ottamaan käyttöön strategian institutionaalisen syrjinnän poistamiseksi ja romanien viranomaisia kohtaan tuntemaan luottamuksen parantamiseksi;
261. kehottaa komissiota yhdessä marginalisoituneiden yhteisöjen edustajien, erityisesti romaniryhmien, ja ”erikoistuneiden laitosten” kanssa toteuttamaan kurseja, joiden aikana jäsenvaltioiden viranomaisia koulutetaan torjumaan syrjiviä käytäntöjä, ja näyttämään hyvää esimerkkiä siitä, miten osallisuutta voidaan edistää terveen, rakentavan ja tehokkaan vuoropuhelun avulla;
262. muistuttaa työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskevasta unionin ohjelmasta, johon on myönnetty 900 miljoonaa euroa vuosiksi 2014–2020 ja jossa kiinnitetään erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin ihmisiin sekä köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjuntaan;
263. pyytää komissiota pohtimaan eurooppalaisen rahaston perustamista erityisesti romanien ja muiden marginalisoituneiden yhteisöjen osallistamisen edistämistä varten ja kehottaa sitä varmistamaan kyseisen rahaston varainkäytön asianmukaisen valvonnan;

264. kehottaa komissiota kehittämään romanien osallistamista koskevan aidon eurooppalaisen strategian eli eurooppalaisen toimintasuunnitelman, jota valmistellaan ja sovelletaan kaikilla politiikan ja hallinnon tasoilla yhdessä romaniyhteisön edustajien kanssa ja joka nojautuu perusarvoihin eli tasa-arvoisuuteen, oikeuksien toteutumiseen ja syrjimättömyyteen; korostaa, että kyseisen strategian on tähdättävä romanien todelliseen osallistamiseen ja siihen, että he saavat mahdollisuuden koulutukseen, työhön, asumiseen, kulttuuriin, terveydenhuoltoon, yhteisten asioiden hoitoon, ammattikoulutukseen ja vapaaseen liikkumiseen unionissa;
265. huomauttaa kuitenkin, että jäsenvaltioiden vastuulla on toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet romanien tukemiseksi ja varmistaa, että kansallisia lakeja ja kaikkia alueella voimassa olevia oikeuksia sovelletaan yhdenmukaisesti ilman minkäänlaista syrjintää;

**Osa XX – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 15/2016 ”Hallinnoiko komissio vaikuttavasti humanitaarista apua konflikteista kärsivälle väestölle Afrikan suurten järvien alueella?”**

266. suhtautuu myönteisesti unionin kehitysyhteistyötoimia koskevaan tulosperusteiseen lähestymistapaan liittyvien riskien arviointia käsittelevään erityiskertomukseen ja esittää seuraavat huomiot ja suositukset;
267. pitää myönteisenä havaintoa, jonka mukaan humanitaarista apua hallinnoitiin tehokkaasti erityisesti vaikeissa työskentelyoloissa, joita luonnehtivat turvattomuus ja vaikea ennakoitavuus, jotka tekivät tehokkaasta täytäntöönpanosta todellisen haasteen;
268. kehottaa komissiota edelleen pyrkimään hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltämiseen paikallisten olojen sen salliessa; katsoo, että tätä voitaisiin mahdollisesti tukea pysyvällä yksiköidenvälisellä hätäavun, kunnostustoimet ja kehitysyhteistyön niveltävällä foorumilla; katsoo, että tällainen foorumi voisi muun muassa palvella mahdollisesti yhdistettävien ohjelmien löytämistä; katsoo, että olisi mahdollisuuksien mukaan pyrittävä noudattamaan integroituja lähestymistapoja, joissa tavoitteet sovitetaan selkeästi yhteen ja noudatetaan johdonmukaista maa- tai aluekohtaista strategiaa kaikkien sidosryhmien keskuudessa;
269. kehottaa lisäksi komission yksiköitä huolehtimaan paremmasta siirtymisestä lyhytaikaisesta humanitaarisesta toiminnasta pitkän aikavälin kehitystoimenpiteisiin, ja kehottaa varmistamaan johdonmukaisen koordinoinnin paitsi unionin eri toimijoiden keskuudessa niin myös kansallisten painopisteiden ja muiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa käyttäen apuna yhteistä strategiaa, joka perustuu humanitaariseen ja kehitystä koskevaan yhteiseen kehukseen;
270. katsoo, että humanitaaristen operaatioiden todellista toteutusta olisi arvioitava järjestelmällisesti siten, että arvioidaan alueella aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia keskittyen suuremmissa määrin tehokkuuteen sekä yhteisiä ja säännöllisiä kuluja koskevien mahdollisten vertailuarvojen kehittämiseen;
271. kannustaa mahdollisuuksien mukaan mukauttamaan toteutusaikataulut operaation toimintaympäristöön, jotta vältetään aikaa vievät ja kalliit jatkoajat;
272. kehottaa asianomaisia unionin toimielimiä ja YK:n instituutioita noudattamaan täysimääräisesti rahoituksesta ja hallinnosta tehtyä puitesopimusta ja panemaan sen täytäntöön; pyytää komissiota tekemään parlamentille selkoa puitesopimuksen ja sitä koskevien ohjeiden soveltamisesta sekä yksilöimään parannuksia kaipaavat alueet ja antamaan tätä koskevia ehdotuksia;
273. muistuttaa, että YK:n ja kansainvälisten järjestöjen raportoinnilla olisi varmistettava rahoituksen mahdollisimman tarkka jäljitettävyyden, operaation alussa sovittujen avun toimittamista koskevien operatiivisten näkökohtien vertailu ja hyödyllisen palautteen antaminen komission yksiköille; pitää tärkeänä, että komissio saa kumppaniorganisaatioidensa raportit ajoissa, jotta mahdollistetaan nopeat järjestelyt tai muutokset humanitaarisessa avussa ja rahoitusta koskevissa säännöissä;
274. korostaa tarvetta parantaa YK:n vastuunalaisuutta ja avoimuutta suhteessa unionin varojen käyttöön sekä sen toimintaa pantaessa täytäntöön kansainvälisesti sovittuja humanitaarisen avun ja kehityksen strategisia suuntaviivoja ja tavoitteita;

275. pyytää komissiota ottamaan käyttöön tulosten arvioinnin humanitaarisen avun täytäntöönpanosuunnitelmien tasolla, jotta mahdollistetaan tällaisten suunnitelmien vertailu ja hyvien käytäntöjen jakaminen;
276. pitää valitettavana, että tiedot ovat usein epätäydellisiä tai riittämättömässä määrin tulospainotteisia, mikä estää komissiota hoitamasta valvontatehtäväänsä asianmukaisesti;
277. korostaa tarvetta saavuttaa mahdollisimman suuri avoimuus ja institutionaalinen vastuuvastuu kaikilla tasoilla siten, että varmistetaan kattavien ja luotettavien budjetti- ja rahoitustietojen saanti unionin rahoittamista hankkeista, jotta parlamentti voi valvoa toimintaa;

**Osa XXI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 16/2016 ”EU:n koulutustavoitteet: ohjelmat ovat yhdenmukaisia, mutta tuloksellisuuden mittaamisessa on puutteita”**

278. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja on tyytyväinen, että komissio hyväksyy ne ja harkitsee niiden panemista täytäntöön;
279. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on pannut tilintarkastustuomioistuimen aiemmat suositukset täytäntöön Euroopan rakenne- ja investointirahastoja koskevassa kauden 2014–2020 säädöskehelyssä ja mahdollistanut näin paremman vastineen saamisen rahalle hyödyntämällä tulokset, suoritusvarausta, ennakkoehtoja sekä yhteisiä tuotos- ja tulosindikaattoreita;
280. korostaa, että on keskityttävä tuloksellisuuteen ja tuloksiin, ja panee tyytyväisenä merkille, että ohjelmakauden 2014–2020 uudessa sääntelykehelyssä on maininta jäsenvaltioiden toteuttamasta tulosraportoinnista;
281. panee merkille puutteet tuloksellisuuden mittaamisessa erityisesti vuosina 2007–2013 toteutettuja hankkeita koskevien tavoitteiden ja tuotos- ja tulosindikaattoreiden vahvistamisen yhteydessä; pitää valitettavana, että tulosindikaattorit eivät edelleenkään ole täysin luotettavia, ja odottaa, että tämä puute korjataan ennen ohjelmakauden 2014–2020 jälkimmäisen puoliskon alkua;
282. pitää ilahduttavina tietoja, joiden mukaan varhain koulunkäynnin keskeyttäneiden lukumäärä on laskusuunnassa ja korkea-asteen tutkinnon suorittaneiden osuus on kasvussa; kehottaa jäsenvaltioita mukauttamaan omat kansalliset tavoitteensa unionin tavoitteisiin, jotta koulutustavoitteet voidaan saavuttaa laajemmin;
283. panee merkille, että korkeakoulututkinnon hiljattain suorittaneiden työllisyysastetta koskevaksi unionin tavoitteeksi on asetettu 82 prosenttia vuoteen 2020 mennessä ja että neljä tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta viidestä jäsenvaltiosta ei vielä ole saavuttanut tätä tavoitetta; huomauttaa, että kyseiset neljä jäsenvaltiota kärsivät vakavasta talouskriisistä, josta ne ovat nyt alkaneet toipua; uskoo, että nämä jäsenvaltiot voivat edelleen saavuttaa ja jopa ylittää tavoitteen;
284. korostaa, että on tärkeää pitää unionin koulutusinvestoinnit riittävällä tasolla, kun otetaan huomioon koulutustason ja työllistyvyyden vahva yhteys;

**Osa XXII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 17/2016 ”Euroopan unionin toimielimet voivat parantaa pääsyä julkisten hankintojensa markkinoille”**

285. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa esitetyt havainnot ja suositukset;
286. kehottaa lisäämään julkisten hankintojen avoimuutta unionin toimielimissä ja kansallisesti asettamalla julkisia hankintoja koskevat asiakirjat ja tiedot julkisesti saataville; toteaa, että unionin toimielinten hankintatoiminnan näkyvyys internetissä on heikko ja tiedot ovat puutteellisia, epäselviä ja hajallaan monilla eri verkkosivustoilla;
287. tukee voimakkaasti tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan unionin toimielinten olisi perustettava hankintatoimiaan varten yhteinen sähköinen asiointipiste, jonka avulla talouden toimijat löytäisivät kaikki tarvittavat tiedot yhdestä paikasta ja jonka kautta ne voisivat olla yhteydessä unionin toimielimiin; katsoo, että hankintamenettelyihin sisältyvä viestintä sovellettavista säännöistä, liiketoimintamahdollisuuksista, merkityksellisistä hankinta-asiakirjoista ja tarjousten jättämisestä sekä kaikki muu toimielinten ja talouden toimijoiden välinen viestintä olisi hoidettava yhden sähköisen asiointipisteen kautta;

288. pyytää, että jäsenvaltioille maksettuja unionin varoja koskeva komission verkkosivusto julkaistaan yhdellä toimielimen kolmesta työkielestä ja että siihen sisällytetään samat tiedot kaikista jäsenvaltioista eli ainakin sopimuksen arvo ja kohde, toimeksisaajan nimi, mahdollisten alihankkijoiden nimi, sopimuksen kesto ja tieto mahdollisista lisäasiakirjoista; toteaa, että tämä mahdollistaa sen, että kaikkien jäsenvaltioiden kansalaisjärjestöt ja kansalaiset voivat nähdä rahojen käyttötarkoituksen ja hankkeiden kustannustehokkuuden;
289. katsoo, että on hankintaviranomaisten tehtävä varmistaa, että hankinta on markkinaperusteista, tuottaa riittävän määrän tarjouksia ja tarjoaa kaikille talouden toimijoille tasapuolisen mahdollisuuden osallistua; on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että varainhoitoasetuksen meneillään olevaa, vuoden 2016 tarkistusta varten komission olisi ehdotettava yhtä julkisia hankintoja koskevaa sääntökirjaa; korostaa, että olisi erityisesti kannustettava pieniä ja keskisuuria yrityksiä osallistumaan sen sijaan, että toimittaisiin kuin nyt ja annettaisiin etusija ainoastaan suurille toimijoille; katsoo, että säännöt kiinteistöhankintasopimuksia edeltävistä markkinakartoituksista ja hankintamenettelyjen kielijärjestelyistä olisi sisällytettävä mainittuun sääntökirjaan ja että poikkeaminen hankintadirektiivistä <sup>(1)</sup> olisi perusteltava;
290. muistuttaa, että hankintaviranomaisten harjoittaman rajoitettujen hankintamenettelyjen käyttö hankaloittaa mahdollisten tarjoajien osallistumista sekä estää avoimuutta ja pääsyn tietoihin siitä, kuinka veronmaksajien varoja käytetään; korostaa, että neuvosto käytti rajoitettua menettelyä suurimmassa osassa tarjouksiaan ja että kaikki toimielimet yhdessä tekivät vähintään 25 prosenttia sopimuksistaan rajoitetussa menettelyssä vuosina 2010–2014; edellyttää, että näitä menettelyjä käytetään vain hyvin rajallisissa ja asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa;
291. panee merkille, että parlamentti julkaisee verkkosivustollaan vuosittain kattavan luettelon kaikista toimeksisaajistaan yli 15 000 euron arvoisten sopimusten osalta muttei julkaise kaikkia sopimuksia; kannustaa kaikkia toimielimiä esittämään täydelliset tiedot kaikista toimeksisaajista ja julkisten hankintamenettelyjen yhteydessä tehdyistä sopimuksista ja myös tapauksista, joissa on käytetty suoraa myöntämistä tai rajoitettua menettelyä;
292. korostaa, että tarvitaan laajempaa näkyvyyttä ja että hankintailmoitukset olisi julkaistava avoimesti ja kaikkien toimijoiden saataville; muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen havaintojen mukaan ”Euroopan parlamentti käytti neuvottelumenettelyä tehdessään 133,6 miljoonan euron kiinteistöhankintasopimuksen Brysselissä sijaitsevasta kiinteistöstä, vaikka rakennusta ei ollut edes olemassa sopimuksen allekirjoitushetkellä 27. kesäkuuta 2012” sivuuttaen näin sen, että soveltamissääntöjen 134 artiklan 1 kohdan mukaista poikkeamista mahdollisimman laajasta kilpailuttamisesta voidaan soveltaa vain olemassa oleviin rakennuksiin; korostaa voimakkaasti, että kaikkiin rakenteilla oleviin rakennuksiin tai vielä rakentamattomiin rakennuksiin olisi sovellettava avointa kilpailuttamismenettelyä, ja katsoo, että tätä olisi laajennettava koskemaan kaikkia rakennusso-  
pimuksia, kun otetaan huomioon niiden monimutkaisuus ja niiden kohteena olevien varojen suuri määrä;
293. on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että unionin toimielinten olisi mahdollisuuksien mukaan jaettava sopimukset osiin lisätäkseen osallistumista hankintamenettelyihinsä; korostaa, että neuvosto teki vuonna 2014 yhden yrityksen kanssa arvoltaan yli 93 miljoonan euron puitesopimuksen kymmeneksi vuodeksi neuvoston nykyisten tai tulevien rakennusten teknisten laitteiden hallinnoinnista, ylläpidosta, huollosta ja soveltamisesta jakamatta sitä osiin; mainitsee, että komissio toimi samoin vuonna 2015 viisivuotista ”Sinun Eurooppasi -neuvontaa”, unionin maksutonta oikeudellista neuvonantoa, koskevan sopimuksen kohdalla, jonka arvo oli lähes 9 miljoona euroa; korostaa, että jakamisen puuttuminen yhdessä puitesopimusten liian pitkän keston kanssa (10 tai 7 vuotta; ennätys on neuvoston Justus Lipsius -rakennuksesta tekemä 17 vuotta kestävä sopimus) haittaa kilpailua sekä edistää vaikeaselkoisuutta ja mahdollista korruptiota; pyytää siksi kaikkia toimielimiä lopettamaan tällaiset käytännöt, jotka ovat täysin avoimuuden ja niiden hyvien toimintatapojen vastaisia, joita unionin olisi edistettävä;
294. edellyttää, että kaikki unionin toimielimet kehittävät ja ottavat käyttöön asianmukaisia tarkastus- ja arviointivälineitä ja -menetelmiä, jotta sääntöjenvastaisuudet voidaan havaita ja ilmoittaa; muistuttaa, että petosten ja korruption torjuntaan tarvitaan parempaa seuranta-, havaitsemis-, analysointi- ja raportointitekniikkaa; vaatii antamaan tätä tietoa myös jäsenvaltioille; korostaa väärinkäytösten paljastajien keskeistä roolia ja muistuttaa, että kaikkien unionin toimielinten ja virastojen on hyväksyttävä väärinkäytösten paljastajien suojelemista koskevat sitovat sisäiset säännöt 1. tammikuuta 2014 voimaan tulleiden henkilöstösääntöjen 22 c artiklan mukaisesti;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26. helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).

295. on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että komission olisi ehdotettava muutoksia unionin varainhoitoasetukseen sellaisten talouden toimijoiden, jotka katsovat tulleensa kohdelluksi epäoikeudenmukaisesti, esittämien valitusten tarkastelemiseksi nopeasti; toteaa, että tarkastelun olisi tapahduttava ennen kuin talouden toimijat kääntyvät Euroopan oikeusasiamiehen tai unionin tuomioistuinten puoleen;
296. katsoo, että lainvalvonta julkisissa hankinnoissa voidaan taata etenkin perustamalla päteviä ja riippumattomia tutkintaelimiä ja -virastoja, jotka keskittyvät korruption tutkintaan julkisissa hankinnoissa; huomauttaa, että unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden olisi jaettava julkisia hankintoja koskevia tietoja keskenään sekä OLAFin, Europolin, Eurojustin ja muiden tutkintaelinten kanssa; suosittelee voimakkaasti, että tutkintavaltuuksia omaavien toimielinten ja etenkin OLAFin olisi parannettava asianhallintajärjestelmiään, jotta ne voivat laatia raportteja ja tilastoja tutkittavana olevista erilaisista väitetyypeistä ja tutkimusten tuloksista;
297. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen johtopäätöksen, jonka mukaan unionin toimielinten olisi perustettava yksi yhteinen julkinen hankintasopimuksia koskeva tietorekisteri, jotta niiden hankintatoimien tehokas jälkiseuranta olisi mahdollista;
298. korostaa, että tietojen keräämisen keskittämisellä voidaan auttaa merkityksellisten, täsmällisten ja yksityiskohtaisten tilastojen tuottamista, jotta pystytään estämään, havaitsemaan ja tutkimaan korruptiota julkisissa hankinnoissa sekä toteuttamaan asianmukaisia vastatoimia; korostaa, että lisäämällä tietokenttiä keskitettyihin hankintatietokantoihin (muun muassa TED-tietokantaan) voitaisiin saada varoitusmerkki julkisten hankintojen sääntöjenvastaisuuksista; kehottaa unionin toimielimiä varmistamaan, että tällaisiin tietokantoihin saadaan tietoja ajoissa ja täysimääräisesti;
299. korostaa tutkivien journalistien ja kansalaisjärjestöjen roolia avoimuuden varmistamisessa julkisissa hankintamenetelyissä ja petosten tai mahdollisten eturistiriitojen havaitsemisessa; on vakaasti sitä mieltä, että edellä mainittujen olisi saatava täysi pääsy ARACHNEen, ORBISIin ja muihin asiaa koskeviin välineisiin ja tietokantoihin epäiltyjen eturistiriitojen tai korruptiotapausten havaitsemiseksi unionin toimielinten ja jäsenvaltioiden julkisissa hankinnoissa, etenkin mitä tulee unionin varoilla tehtyihin hankintoihin;
300. kehottaa kaikkia toimielimiä ja virastoja julkaisemaan aina keskijohdon ja ylemmän johdon, jäsenten, asiantuntijoiden ja kaikkien johtoelinten ja -rakenteiden edustajien ansioluettelot ja sidonnaisuusilmoitukset, myös kun on kyse jäsenvaltioiden lähettämistä asiantuntijoista, sekä asettamaan tällaisten asiantuntijoiden ansioluettelot pysyvästi julkisesti saataville; korostaa, että ilmoitus eturistiriidattomuudesta, jota tietyt toimielimet ja virastot vielä käyttävät, ei ole julkaistavaksi soveltuva asiakirja, koska riippumattoman kolmannen järjestön tai elimen olisi aina arvioitava eturistiriidan olemassaolo tai puuttuminen;
301. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta julkaisemaan säännöllisesti yhteenvetoja kaikista ilmiantotapauksiin liittyvistä väärinkäytöksistä sekä kaikista tilanteista, joissa seurannassa tai tarkastuksessa on havaittu eturistiriita tai ns. pyöröovitapaus, ja pyytää sitä julkaisemaan vähintään vuosittain erityiskertomuksia eturistiriitoja koskevista toimintalinjoista ja eturistiriitatapauksista kaikissa unionin virastoissa ja yhteisyrityksissä ja etenkin yrityksiin liittyvissä tapauksissa;
302. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, jonka mukaan unionin toimielinten olisi hyödynnettävä vertaisarviointia keskinäiseen oppimiseen ja parhaita käytäntöjä koskevaan tietojenvaihtoon;

**Osa XXIII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 18/2016 ”Kestäviä biopolttoaineita koskeva EU:n sertifiointijärjestelmä”**

303. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomukseen ja etenkin tilintarkastustuomioistuimen esittämiin huomautuksiin ja suosituksiin; toteaa, että komissio hyväksyi täysin neljä viidestä suosituksesta ja yhden osittain; kehottaa komissiota harkitsemaan uudelleen jäsenvaltioiden toimittamien tietojen luotettavuutta koskevan suosituksen täysimittaista hyväksymistä;

304. toteaa, että unionia pidetään maailmanlaajuisen ympäristöpolitiikan johtajana, joka asettaa kansainvälisen tason ympäristönormeja, tarjoaa parhaita käytäntöjä ympäristön suojelemiseksi ja säilyttää kilpailuasemansa maailmanmarkkinoilla; toteaa, että seitsemännessä ympäristöalan toimintaohjelmassaan unioni asettaa yhdeksi vuoteen 2050 mennessä saavutettavaksi tavoitteeksi ”hyvän elämän maapallon resurssien rajoissa”; toteaa, että yhtenä prioriteettina on varmistaa, että ”vaurautemme ja terveellinen ympäristömme perustuvat innovatiiviseen kierrätystalouteen, jossa mitään ei tuhleta ja jossa luonnonvaroja hallinnoidaan kestävästi ja luonnon monimuotoisuutta suojellaan, arvostetaan ja palautetaan ennalleen yhteiskuntamme kestävyttä parantavilla tavoilla”;
305. toteaa, että uusiutuvia energialähteitä koskevassa direktiivissä <sup>(1)</sup> unioni on sitoutunut varmistamaan, että uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian osuus kaikissa liikennemuodoissa on vuoteen 2020 mennessä vähintään 10 prosenttia, mikä voidaan saavuttaa vain käyttämällä huomattavasti biopolttoaineita; huomauttaa kuitenkin, että itse biopolttoaineiden tuotantoon saattaa liittyä tiettyjä maankäyttöön liittyviä riskejä ja tästä syystä on tarpeen varmistaa sen kestävyys;
306. korostaa, että tehokkaan ja luotettavan kestävien biopolttoaineiden sertifiointijärjestelmän käyttöönotto on yksi tärkeä askel kohti seitsemännessä ympäristöalan toimintaohjelmassa asetettujen toimintapoliittisten prioriteettien saavuttamista; toteaa, että biopolttoaineiden kestävyys sertifioidaan komission tunnustamissa vapaaehtoisissa järjestelmissä; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin katsoi, että biopolttoaineiden kestävyttä koskeva unionin sertifiointijärjestelmä ei ole täysin luotettava;
307. pitää valitettavana, että komission tunnustamismenettelyssä ei oteta huomioon eräitä kestävyuden ja reilun kaupan keskeisiä näkökohtia, kuten maanomistusriitoja, pakko- tai lapsityötä, viljelijöiden huonoja työoloja, terveys- ja turvallisuusriskejä sekä epäsuorien maankäytön muutosten vaikutusta, joita muissa yhteyksissä pidetään erittäin merkityksellisinä; katsoo, että komission politiikka on tältä osin epäjohdonmukaista; kehottaa komissiota uudistamaan arviointimenettelyjään nykyistä kattavammalla tavalla ja sisällyttämään nämä näkökohdat vapaaehtoisten järjestelmien todentamismenettelynsä; kehottaa komissiota vaatimaan vapaaehtoisia järjestelmiä ilmoittamaan kerran vuodessa sertifiointitoimintansa pohjalta kaikki merkitykselliset tiedot, jotka koskevat edellä mainittuja riskejä;
308. toteaa, että tähän mennessä komissio on toimittanut kaksi kertomusta unionin biopolttoainepolitiikan vaikutuksesta sosiaaliseen kestävyteen unionissa ja kolmansissa maissa sekä elintarvikkeiden saatavuuteen kohtuuhintaan; pitää valitettavana, että kertomuksissa oli varsin niukasti tietoja ja niissä esitettiin vain epäselviä päätelmiä; kehottaa komissiota parantamaan raportointijärjestelmää ja esittämään parlamentille yksityiskohtaisen analyysin, jotta kansalaisille tiedotetaan näistä tärkeistä kysymyksistä;
309. toteaa hyvin huolestuneena, että biopolttoaineiden tuotanto saattaa kilpailla ravintokasvien viljelyn kanssa ja että biopolttoaineiden tuotantoa varten viljeltävien kasvien merkittävällä leviämällä voi olla valtava vaikutus kehitysmaiden ympäristö- ja terveystilanteeseen esimerkiksi Etelä-Amerikassa ja Etelä-Aasiassa ja se voi johtaa laajaan metsäkatoon ja perinteisen maanviljelyn vähenemiseen, millä on pitkäaikaisia sosioekonomisia vaikutuksia paikallisyhteisöihin; pitää valitettavana, että komission kertomuksissa ei käsitellä laajempia kehitysnäkökohtia kehitysmaissa; kehottaa komissiota omaksumaan johdonmukaisemman ja yhtenäisemmän lähestymistavan ympäristöä, energiaa, kehitystä ja muita niihin liittyviä seikkoja koskevissa toimintalinjoissaan; kehottaa komissiota kiinnittämään erityistä huomiota epäsuorien maankäytön muutosten vaikutukseen;
310. pitää valitettavana, että komissio on myöntänyt tunnustamisen vapaaehtoisille järjestelmille, joilla ei ole asianmukaisia todentamismenettelyjä sen varmistamiseksi, että jätteistä valmistetut biopolttoaineet ovat todella peräisin jätteistä tai että unionissa viljeltyt biopolttoaineen raaka-aineet todella täyttivät maataloutta koskevat unionin ympäristövaatimukset; kehottaa komissiota todentamaan, että unionissa viljeltyjen biopolttoaineen raaka-aineiden tuottajat todella noudattavat maataloutta koskevia unionin ympäristövaatimuksia; kehottaa komissiota hankkimaan riittävät todisteet biopolttoaineiden tuotannossa käytettyjen jätteiden tai tähteiden alkuperästä;
311. toteaa huolestuneena, että joidenkin tunnustettujen järjestelmien läpinäkyvyydessä oli puutteita tai niiden hallintorakenteet koostuivat ainoastaan muutaman talouden toimijan edustajista; kehottaa komissiota varmistamaan, että vapaaehtoisissa järjestelmissä ei ole eturistiriitoja, ja huolehtimaan tehokkaasta viestinnästä muiden sidosryhmien kanssa;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/28/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämiseksi sekä direktiivien 2001/77/EY ja 2003/30/EY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 16).

312. kehottaa komissiota varmistamaan edelleen vapaaehtoisten järjestelmien ja talouden toimijoiden avoimuuden edellyttämällä, että järjestelmät perustavat virallisen verkkosivuston, jolla annetaan julkisesti saatavilla olevia yksityiskohtaisia tietoja vapaaehtoisista järjestelmistä, niiden sertifiointimenettelyistä, työntekijöistä, myönnettyistä sertifiointeista, tarkastuskertomuksista, valituksista sekä talouden toimijoista, joiden kanssa järjestelmät tekevät yhteistyötä;
313. toteaa huolestuneena, että komissio ei valvo tunnustettujen vapaaehtoisten järjestelmien toimintaa eikä siten voi varmistua sertifiointien laadusta; pitää valitettavana, että käytössä ei ole erityistä valitusjärjestelmää, minkä vuoksi komissio ei voi varmistaa, että valitukset käsitellään asianmukaisesti; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön valvontajärjestelmän, jolla varmistetaan, noudatetaanko vapaaehtoisten järjestelmien sertifiointitoiminnassa tunnustamista varten esitettyjä vaatimuksia; kehottaa komissiota vaatimaan vapaaehtoisia järjestelmiä perustamaan verkkosivustoilleen avoimia, käyttäjätavallisia, informatiivisia ja helposti käytettäviä valitusjärjestelmiä; kehottaa komissiota valvomaan valitusjärjestelmiä ja ryhtymään tarvittaessa toimiin;
314. suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio julkaisee vapaaehtoisille järjestelmille ohjeasiakirjoja, joiden avulla edistetään parhaita käytäntöjä ja parannetaan vaikuttavuutta.; huomauttaa kuitenkin, että nämä asiakirjat eivät ole sitovia eikä niitä ole pantu kaikilta osin täytäntöön; kehottaa komissiota tekemään ohjeasiakirjoista vapaaehtoisia järjestelmiä sitovia, jotta varmistetaan vaatimusten täyttäminen;
315. toteaa, että jäsenvaltioiden tehtävänä on varmistaa, että komissiolle ilmoitettujen biopolttoaineiden kestävyyttä koskevat tilastot ovat luotettavia, mutta on olemassa tilastojen yliarvioinnin vaara; kehottaa komissiota vaatimaan jäsenvaltioita esittämään tilastojensa tueksi asianmukaisia todisteita, esimerkiksi kestäviä biopolttoaineita koskevien tietojen keruusta vastaavan organisaation antaman todistuksen tai ilmoituksen, jonka organisaatio toimittaa kansalliselle viranomaiselle, joka lähettää sen Eurostatille;
316. toteaa jälleen, että jäsenvaltioiden toimittamia tietoja on usein mahdoton vertailla erilaisten määritelmien vuoksi, jolloin todellista tilannetta on käytännössä mahdoton saada selville; kehottaa komissiota yhdenmukaistamaan sellaisten jätteiden määritelmän, jotka eivät ole aikaisemmin sisältyneet uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin luetteloon ja joita käytetään kehittyneiden biopolttoaineiden valmistuksessa laitoksissa, jotka ovat olleet olemassa ennen uusiutuvia energialähteitä koskevan direktiivin muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/1513 <sup>(1)</sup> hyväksymistä;
317. toteaa huolestuneena, että jätteistä ja tähteistä tuotettavien biopolttoaineiden erityinen arvo (kaksinkertainen laskenta) lisää petosriskiä; huomauttaa, että komission ja jäsenvaltioiden on käytävä vuoropuhelua seurannasta ja petostentorjunnasta; kehottaa komissiota käynnistämään tällaisen vuoropuhelun;
318. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa mainittuun esimerkkiin vapaaehtoisesta järjestelmästä, jonka asettamalla tiukoilla kestävän tuotannon vaatimuksilla pyritään paitsi ehkäisemään ekologista haittaa, mihin sisältyy maaperän, veden ja ilman suojele, myös turvaamaan asianmukaiset työolot ja työntekijöiden terveyden suojele maataloilla sekä ihmisoikeuksien, työelämän oikeuksien ja maa-alueiden kunnioittaminen; pitää tätä esimerkkinä hyvästä käytännöstä; kehottaa komissiota harkitsemaan mahdollisuutta perustaa vapaaehtoisten järjestelmien foorumi, jolla voitaisiin vaihtaa hyviä käytäntöjä;

**Osa XXIV – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 19/2016 ”EU:n talousarvion toteuttaminen rahoitusvälineiden avulla – ohjelmakaudelta 2007–2013 saatujen kokemusten hyödyntäminen”**

319. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt havainnot ja suositukset;
320. pitää valitettavana, että rahoitusvälineitä ei kokonaisuutena tarkastellen voitu kuvata menestyksekkäiksi toimiksi, joilla parannetaan unionissa tehtäviä investointeja; toteaa, että etenkin komissio mutta myös jäsenvaltiot ovat vastanneet suuremmasta riskistä, ja pitää valitettavana, että yksityisen sektorin osallistuminen riskeihin ei ole ollut merkittävää;
321. korostaa hallintokulujen ja maksujen korkeaa tasoa verrattuna loppukäyttäjien saamaan todelliseen rahoitustukeen; ehdottaa verotuksen enimmäistason vahvistamista rahoituksen välittäjille; korostaa, että yksittäisten Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahaston rahastojen kokoa olisi tarkistettava, jotta hyödynnettäisiin mahdollisuuksien mukaan rahastojen toimintakustannusten merkittäviä säästöjä;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2015/1513, annettu 9 päivänä syyskuuta 2015, bensiinin ja dieselpolttoaineiden laadusta annetun direktiivin 98/70/EY ja uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä annetun direktiivin 2009/28/EY muuttamisesta (EUVL L 239, 15.9.2015, s. 1).



322. katsoo, että komissio voi asemansa turvin antaa jäsenvaltioille lisäohjeita siitä, miten tällaisia (suoraan tai välillisesti komission hallinnoimia) rahoitusvälineitä perustetaan jäsenvaltioissa tai unionin tasolla; tähdentää, miten tärkeää on varmistaa, ettei rahoitusvälineisiin kohdistu veronkiertojärjestelyjä;
323. on huolissaan siitä, että joissakin tapauksissa oli käytetty veropäätöksiä tekemään rahoitusvälineistä yksityisen sektorin sijoittajia houkuttelevampia; pitää valitettavana komission näkemystä, jonka mukaan verosopimuksia ei voi sinällään pitää komission oman politiikan vastaisina; pyytää komissiota estämään kaikki veropäätökset, jotka koskevat unionin rahoitusvälineiden käyttöä;
324. on samaa mieltä siitä, että tarkastuksen kohteena olevalta ohjelmakaudelta 2007–2013 saadut kokemukset olisi otettava huomioon, kun perustetaan rahoitusvälineitä unionin rakenne- ja investointirahastoja varten; katsoo erityisesti, että ehdotuksissa pitäisi painottaa tuloksellisuutta ja tuloksia pelkän sääntöjen noudattamisen sijaan; katsoo, että hankkeiden olisi tuotava enemmän lisäarvoa alueelliseen erikoistumiseen ja talouskehitykseen Euroopan alueilla;
325. pitää valitettavana, että aiemmalla kaudella sovellettu oikeusperusta mahdollisti sen, että jäsenvaltiot jäädyttivät osan maksuosuudesta niin, että varat olivat rahastoja hallinnoivien pankkien ja rahoituksen välittäjien tileillä mutta niitä ei tosiasiallisesti käytetty aiotuun tarkoitukseensa; panee merkille muutokset, jotka komissio on esittänyt päättämistä koskevista suuntaviivoistaan; kehottaa komissiota seuraamaan tilannetta aktiivisesti, jotta tällainen toimintatapa voidaan välttää;
326. katsoo, että vipuvaikutuksen olisi kuvattava, missä määrin sekä unionin että jäsenvaltioiden alkuperäiset rahoitusosuudet ovat houkutteleet yksityistä rahoitusta; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa esitetyt havainnot osoittavat, ettei sen paremmin yhteistyössä hallinnoiduilla kuin keskitetyt hallinnoiduilla rahoitusvälineillä kyetty houkuttelemaan yksityistä pääomaa; katsoo, että jäsenvaltioiden rahoitusvälineiden osarahoitusosuuksia olisi pidettävä yhdessä unionin rahoitusosuuden kanssa osana julkista rahoitusta;
327. pyytää komissiota laatimaan rahoitusvälineiden vipuvaikutusta koskevan määritelmän, jota voidaan soveltaa unionin talousarvion kaikilla aloilla ja jossa tehdään selkeä ero toimenpideohjelmien puitteissa saatujen yksityisten ja kansallisten julkisten varojen ja/tai yksityisten tai julkisten pääomanlisäysten vipuvaikutuksen välillä ja otetaan huomioon kyseisen välineen tyyppi; suosittelee jäsenvaltioille lisätoimia rahoitusvälineiden kierrätysvaikutuksia koskevien tietojen keräämiseksi, hallinnoimiseksi ja jakamiseksi;
328. muistuttaa, että tulevia rahoitusvälineiden varoja varten on alusta lähtien annettava selkeä ja konkreettinen arvio vipuvaikutuksista; odottaa komission varmistavan ohjelmakauden 2007–2013 Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahaston rahoitusvälineiden osalta, että jäsenvaltiot toimittavat kattavia ja luotettavia tietoja perustamis- ja toimenpideohjelmien puitteissa että niiden lisäksi maksetuista yksityisistä varoista;
329. katsoo, että ennen kuin hallintoviranomaiset tekevät päätöksen asiaankuuluvien infrastruktuurihankkeiden rahoitusjärjestelyä koskevista toimenpiteistä, niiden olisi varmistettava, että ehdotus on asianmukaisesti perusteltu teettämällä siitä etukäteen riippumaton ja korkealaatuinen arvio, joka perustuu vakioituihin ja yhteisesti sovittuihin menetelmiin; kannattaa ajatusta, jonka mukaan komission olisi ennen asiaankuuluvia infrastruktuurihankkeita sisältävien toimenpideohjelmien hyväksymistä todennettava, että ohjelmat ovat riippumattoman ennakoarvion mukaisia, ja varmistettava ennakoarvioinnin laadukkuus;
330. suosittelee hallintoviranomaisille, että rahastonhoitajien palkkiot liitettäisiin tosiasiallisesti tehtyjen investointien laatuun, jota mitattaisiin sillä, miten investoinnit ovat edistäneet toimenpideohjelmien strategisten tavoitteiden saavuttamista ja välineestä tehdyistä investoinneista ohjelmaan palautettujen varojen arvoa;
331. suosittelee hallintoviranomaisille ja unionin toimielimille ennakoivaa toimintatapaa ja teknistä tukea paikan päällä rahoitusvälineiden paremman hyödyntämisen edistämiseksi alueilla;
332. kannattaa voimakkaasti sitä, että komissio tekisi vertailevan analyysin avustusten ja rahoitusvälineiden täytäntöönpanokustannuksista (keskitetyssä ja jaetussa hallinnoinnissa) ohjelmakauden 2014–2020 osalta kustannusten tosiasiallisen tason ja niiden vaikutusten määrittämiseksi Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden ja koheesiopolitiikan 11 temaattisen tavoitteen saavuttamisessa; toteaa, että nämä tiedot olisivat erityisen merkityksellisiä vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevien lainsäädäntöehdotusten valmistelun kannalta; pyytää tuloksellisuuden kokonaisvaltaista arviointia ennen vuoden 2019 loppua, jotta voidaan harkita tällaisten välineiden tulevaisuutta;

**Osa XXV – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 20/2016 ”Hallinnollisten valmiuksien vahvistaminen Montenegrossa: edistystä on tapahtunut mutta parempia tuloksia tarvitaan monilla avainaloilla”**

333. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja kannustaa komissiota ottamaan nämä suositukset huomioon toimiessaan Montenegron hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseksi;
334. on tyytyväinen siihen, että liittymistä valmistelevalla unionin tuella on autettu hallinnollisten valmiuksien vahvistamista; toteaa kuitenkin, että useilla avainaloilla edistyminen on ollut hyvin hidasta;
335. pitää valitettavana, että hankkeista saatiin yleensä tavoitellut tuotokset mutta tulokset eivät kuitenkaan olleet aina kestäviä, mikä johtui osittain kansallisten viranomaisten poliittisen tahdon puuttumisesta tai muista ulkoisista tekijöistä; kehottaa komissiota käyttämään pohjana onnistuneita hankkeita, jotka ovat osoittautuneet kestäviksi ja antaneet mitattavissa olevaa lisäarvoa ja jotka on pantu täytäntöön ja toteutettu säästöjen mukaisesti; kehottaa komissiota parantamaan strategista suunnittelua ja varmistamaan hankkeiden kestävyden ja toteuttamiskelpoisuuden asettamalla sen selkeäksi vaatimukseksi;
336. pitää kansallisten viranomaisten vähäistä sitoutumista valitettavana, koska se vaikuttaa kielteisesti hallinnollisten valmiuksien vahvistamisen edistymiseen; kehottaa kansallisia viranomaisia seuraamaan hankkeissa aikaan saatuja tuotoksia, jotta voidaan lisätä vaikuttavuutta; korostaa vahvan poliittisen tahdon tarvetta, jotta voidaan vaikuttavalla tavalla suitsia valtionhallintoa ja vähentää sen poliittisuutta;
337. panee tyytyväisenä merkille, että useimmissa tapauksissa hankkeet koordinoitiin hyvin muiden IPA-hankkeiden ja muiden rahoittajien tukitoimenpiteiden kanssa; tähdentää kuitenkin, että joissakin tapauksissa koordinaatio oli heikompaa, mikä johti eräiden toimien päällekkäisyyteen; kehottaa komissiota mukauttamaan Montenegroa koskevat toimensa paremmin muihin monen edunsaajan hankkeisiin;
338. pitää valitettavana, että komission kertomuksissa ei ollut riittävästi tietoja, jotka olisivat osoittaneet pidemmän aikavälin edistymistä hallinnollisten valmiuksien vahvistamisessa; panee merkille, että kertomuksissa ei aina arvioitu samoja julkishallinnon osia ja että hallinnollisten valmiuksien arvioinnissa käytetyt perusteet eivät aina olleet selkeitä, mikä vaikeutti ajallista vertailua;
339. on kuitenkin tyytyväinen siihen, että vuoden 2015 edistymiskertomuksissa esitettyjen vuotuisten arviointien yhteydessä käytettävässä uudessa raportointimenetelmässä arviointiasteikkoja oli yhdenmukaistettu paremmin ja vertailtavuutta oli parannettu; kehottaa komissiota käyttämään tätä raportointijärjestelmää perustana myös tulevaisuudessa;
340. panee merkille, että komissio käytti muita kuin rahoituksellisia välineitään hyvin uudistusprosessin tukemiseen poliittisen vuoropuhelun muodossa, mutta korostaa, että suuria kysymyksiä on edelleen ratkaisematta;
341. toteaa, että korruption torjuntaa koskevan lainsäädännön täytäntöönpanossa on viime vuonna saatu aikaan joitakin tuloksia, mutta pitää valitettavana, että niistä huolimatta korruption torjunta on edelleen hidasta; painottaa, että koko oikeusvaltiojärjestelmän on tuotettava enemmän tuloksia ja keskityttävä erityisesti korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan tehostamiseen; pyytää komissiota kannustamaan kansallisia viranomaisia vahvistamaan valmiuksia talousrikostutinnan ja väärinkäytösten paljastajien suojelun alalla;
342. panee tyytyväisenä merkille, että korruptiontorjuntavirasto aloitti toimintansa vuonna 2016; toteaa kuitenkin, että korruptiota esiintyy edelleen monilla aloilla ja se on yhä vakava ongelma;
343. panee merkille, että yksityiskohtaisten ennakkotarkastusten ansiosta hankkeiden hallinnoinnin hajauttaminen voi edistää arvokkaalla tavalla valmiuksien kehittämistä toimintarakenteissa; panee lisäksi merkille, että IPA-rakenteiden yhteydessä kertyneiden hyvien hankehallinnointikäytäntöjen levittäminen muualle samalla alalla toimivaan julkishallintoon voi mahdollisesti tuottaa vaikuttavia tuloksia; kehottaa komissiota tutkimaan tätä mahdollisuutta, jotta voidaan lisätä valmiuksien kehittämisen vaikuttavuutta Montenegrossa; kehottaa komissiota kannustamaan kansallisia viranomaisia pohtimaan hyvien käytäntöjen käyttöä valmiuksien kehittämisessä;
344. toteaa, että Montenegron katsotaan olevan alueen maista pisimmällä liittymisprosessissa; korostaa, että unionilla on ollut maassa korvaamaton rooli; pitää kuitenkin valitettavana, että viime aikoina Montenegron tilanteelle on ollut ominaista poliittinen epävakaus ja jakautuneisuus sekä Venäjän ja Naton (johon maa liittyy vuonna 2017) välillä kiristynyt kilpailu vaikutusvallasta; kehottaa komissiota jatkamaan poliittista vuoropuhelua kansallisten viranomaisten kanssa voidakseen auttaa löytämään kompromisseja hallituksen ja opposition välillä;

**Osa XXVI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 22/2016 ”Ydinvoimaloiden käytöstäpoistoa Liettuassa, Bulgariassa ja Slovakiassa koskevat EU:n avustushjelmat: vuoden 2011 jälkeen on edistytty jonkin verran, mutta edessä on suuria haasteita”**

345. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen määrätietoisen työn, jota se on tehnyt ydinvoimaloiden käytöstäpoiston saralla ja joka käy ilmi käsiteltävänä olevasta erityiskertomuksesta ja vuoden 2011 erityiskertomuksesta <sup>(1)</sup>;
346. tukee tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joista useimmat komissio on hyväksynyt kokonaisuudessaan;
347. muistuttaa, että talousarvion valvontavaliokunta on ollut vuodesta 2012 lähtien erityisen kiinnostunut ydinvoimaloiden käytöstäpoistosta ja että se on siksi järjestänyt tiedonhankintamatkoja kolmeen ydinvoimalaan vuosina 2012, 2013 ja 2014;
348. korostaa, että ydinturvallisuus on erittäin tärkeää paitsi asianomaisille jäsenvaltioille myös koko unionin ja sen naapurialueiden väestölle;
349. korostaa, että Liettuan ensisijaisena tavoitteena on oltava yksikön 2 ydinpolttoainesauvojen poistaminen ja turvallinen välivarastointi;
350. muistuttaa, että yhtenä merkittävänä syynä Liettuan viivästyksiin oli se, että kansalliset viranomaiset ja ulkoiset toimeksisaajat eivät saaneet moneen vuoteen ratkaistua erinäisiä teknisiä ja kaupallisia kiistakysymyksiä; katsoo, että tällaisten käytöstäpoistoa häiritsevien ongelmien välttämiseksi olisi nimitettävä erillisiä hankehallinnointiryhmiä; tiedustelee komissiolta, onko tällaisia hankehallinnointiryhmiä perustettu kaikissa kolmessa asianomaisessa jäsenvaltiossa;
351. muistuttaa komissiota siitä, että Slovakian ylin tarkastuselin oli aikonut teettää JAVYSin <sup>(2)</sup> tarkastuksen vuonna 2015; pyytää tietoja tarkastuksessa tehdyistä havainnoista; kehottaa tässä yhteydessä toimivaltaisia Bulgarian ja Liettuan viranomaisia tarkastamaan Ignalinan ja Kozloduyn käytöstäpoistoprosessit;
352. on huolissaan siitä, että matala- ja keskiaktiivisen ydinjätteen varastointilaitoksia koskevat työt ovat viivästyneet; kehottaa komissiota saattamaan asiasta vastaavan parlamentin valiokunnan ajan tasalle edistyksen suhteen;
353. kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle toimista, joita on toteutettu rahoitusvajeen korjaamiseksi, etenkin Liettuassa;
354. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen arvioineen, että käytöstäpoistamisen, mukaan lukien korkea-aktiivisen ydinjätteen ja käytetyn ydinpolttoaineen hävittäminen, kustannukset ovat näissä kolmessa jäsenvaltiossa 11 388 miljoonaa euroa; katsoo, että korkea-aktiivisen ydinjätteen ja käytetyn ydinpolttoaineen hävittämisestä aiheutuvia kustannuksia ei saisi sisällyttää käytöstäpoiston kustannuksiin, koska niiden hävittäminen kuuluu jäsenvaltioiden vastuulle ja se olisi katettava kansallisista varoista;
355. kehottaa komissiota esittämään yhdessä asianomaisten kolmen jäsenvaltion kanssa kertomuksen, jossa käsitellään kolmen ydinvoimalan käytöstäpoiston yhteydessä syntyneen käytetyn ydinpolttoaineen ja radioaktiivisen jätteen huollon todellista tilaa;
356. kehottaa komissiota tekemään jäsenvaltioiden kanssa yhteistyötä vaihtoehtojen tutkimiseksi, jotta korkea-aktiiviselle ydinjätteelle löydetään maaperässä sijaitsevia loppusijoitustiloja;
357. painottaa, että Ignalinan ydinvoimalan sulkeminen oli unionin Liettuan liittymiselle asettama edellytys, jonka vastineeksi unioni tarjosi tukea sulkemiseen, käytöstäpoistamiseen sekä sosiaalisten ja taloudellisten vaikutusten lieventämiseen vuoden 2003 liittymisasiakirjan pöytäkirjan N:o 4 mukaisesti; toteaa, että Liettua on noudattanut velvoitteitaan Ignalinan ydinreaktorien sulkemisen osalta sovitussa aikataulussa; on kuitenkin huolissaan viivästyksistä sen käytöstäpoistamisessa ja ehdottaa siksi, että unionin viranomaiset valvoisivat menettelyä perusteellisemmin;

<sup>(1)</sup> Erityiskertomus nro 16/2011 ”Ydinvoimaloiden käytöstä poistamiseen tarkoitettu EU:n taloudellinen tuki Bulgarialle, Liettualle ja Slovakialle: saavutettu edistys ja tulevat haasteet”.

<sup>(2)</sup> Jadrové vyrad'ovacia spoločnosť (JAVYS): ydinvoimalan omistaja, joka on vastuussa myös Bohunicen ydinvoimalan käytöstäpoistosta.

358. muistuttaa, että ydinturvallisuus on äärimmäisen tärkeää koko unionin väestölle, panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset sen rahoituksen jatkamisesta ja pyytää, että komissio toteuttaa perusteellisen arvioinnin Liettuan, Bulgarian ja Slovakian ydinvoimaloiden käytöstäpoistoon tarkoitettujen rahoitusohjelmien jatkamis-tarpeesta vuoden 2020 jälkeen; painottaa, että komission mahdollisesti ehdottamaan vuoden 2020 jälkeen ulottuvaan uuteen unionin rahoitukseen ydinvoimaloiden käytöstäpoistoon näissä kolmessa jäsenvaltiossa olisi sisällyttävä selkeät säännöt ja oikeat kannustimet käytöstäpoistamisen jatkamiseen ja entistä tehokkaammat valvontamekanismit sekä rahoituksen että aikataulun osalta, sekä korostaa unionin varojen vaikuttavan käytön tarvetta;
359. kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki ydinvoimaloiden käytöstäpoistoon ja käytetyn ydinpolttoaineen loppusijoittamiseen liittyvät tulevat kustannukset otetaan asianmukaisesti huomioon ja kustannuslaskelmat tehdään kansainvälisten standardien ja unionin lainsäädännön mukaisesti;
360. kehottaa komissiota arvioimaan näiden kolmen maan toimintasuunnitelmia ja ehdottamaan yhteisten tarjouskilpailujen järjestämistä samantapaisia hankkeita varten, etenkin kun on kyse konsultoinnista sekä jätteen varastointi-laitosten suunnittelemisesta;
361. kehottaa komissiota arvioimaan Liettuan, Bulgarian ja Slovakian ydinvoimaloiden käytöstäpoistoa ja unionin myöntämän rahoitusavun kustannustehokkuutta rahoituskaudella 2007–2013;
362. kehottaa Euroopan jälleenrakennus- ja kehityspankkia tarkastamaan käytöstäpoiston tukemiseen tarkoitettujen rahastojen toiminnan vuosilta 2007–2013;
363. on huolestunut tilintarkastustuomioistuimen esittämästä havainnosta, jonka mukaan rahoituskauden 2014–2020 rahoitussuunnitelmia ja yksityiskohtaisia käytöstäpoitossuunnitelmia eli toista ja kolmatta ennakkoehtoa<sup>(1)</sup> koskevat komission arvoinnit olivat puutteellisia; kysyy, kuka kantaa taloudellisen vastuun tästä komission laiminlyönnistä; haluaa saada tietoja loppuun saatetusta toimintasuunnitelmasta, jolla havaitut heikkoudet on korjattu;

**Osa XXVII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 23/2016 ”EU:n meriliikenne vaikeuksissa – paljon tuloksettomia ja kestämättömiä investointeja”**

364. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ja kannattaa sen suosituksia;
365. panee tyytyväisenä merkille, että meriliikenne on kasvanut unionissa viimeksi kuluneen vuosikymmenen aikana, vaikka jäsenvaltioiden satamien käytön välillä oli huomattavia eroja;
366. korostaa, että jäsenvaltioiden satamien investointipolitiikka on vahvistettu kansallisilla poliittisilla päätöksillä, jotka voivat erota unionin strategiasta, jonka nämä samat jäsenvaltiot ovat määrittäneet; katsoo, että komission ensisijaisena tehtävänä olisi oltava varmistaa, että kansalliset unionin infrastruktuurin rahoitustoimet ovat johdonmukaisia unionin liikennepolitiikan kanssa, ja huolehtia siitä, että ne ovat yhtäpitäviä unionin tason strategioiden kanssa; pitää valitettavana, ettei komissiolla ole käytettävissään kaikkia työkaluja tämän yhdenmukaisuuden varmistamiseksi;
367. toteaa, että satamainfrastruktuuri-investoinnit ovat pitkäaikaisia investointeja; pitää valitettavana, että useimmissa tapauksissa investoinnin tuotto on kuitenkin alhainen ja sitä saadaan hitaasti;
368. pitää valitettavana, että kansalliset satamien kehittämissuunnitelmat oli useimmiten laadittu mutta ongelmana oli luotettavan toteuttamissuunnitelman ja koordinoinnin puute;
369. pitää erittäin huolestuttavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, ettei yhdistettyjä tietoja kapasiteetista ollut ilmoitettu ja että käytettävissä olevaa kapasiteettia koskevat ilmoitukset olivat epäluotettavia;
370. pitää valitettavana, että jäsenvaltiot eivät tarjoa tietoa ydinverkon satamien kapasiteetista, mikä haittaa komission toteuttamaa kapasiteettiseurantaa; korostaa, että tilannetta on parannettava, jotta komissio voi esittää unionin laajuisen satamien kehittämissuunnitelman; kehottaa komissiota kehittämään selkeän raportointijärjestelmän jäsenvaltioiden toimittamia tietoja varten;

<sup>(1)</sup> Ks. COM(2011) 783, neuvoston asetukset (Euratom) N:o 1368/2013 (EUVL L 346, 20.12.2013, s. 1) ja (Euratom) N:o 1369/2013 (EUVL L 346, 20.12.2013, s. 7) sekä komission täytäntöönpanopäätös C(2014)5449.

371. katsoo, että Euroopan investointipankin ja komission yksiköiden välistä koordinaointia voidaan parantaa parantamalla yhteistyötä ja tekemällä menettelyistä avoimempia;

**Osa XXVIII – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 25/2016 ”Viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmä: hyödyllinen väline maatalousmaan tukikelpoisuuden määrittämiseen, mutta sen hallinnointia voitaisiin edelleen parantaa”**

372. suosittaa, että jäsenvaltiot tehostavat määrällisen kustannus-hyötyanalyysin ja riskien arvioinnin perusteella yhteisen maatalouspolitiikan tämän kauden aikana toimiaan viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään sisältyvien tietojen luotettavuuden parantamiseksi ajantasaistamalla järjestelmää oikea-aikaisesti ja perusteellisesti; katsoo, että koska määräsuhteinen arviointi on monimutkaista, tätä vaihtoehtoa käyttävien jäsenvaltioiden olisi yhteisen maatalouspolitiikan nykyisen kauden aikana jatkettava selkeät kuvaukset ja arviointiperusteet sisältävän, määräsuhteista vaihtoehtoa koskevan luettelon kehittämistä; katsoo, että lisäksi jäsenvaltioiden olisi käytettävä täydentäviä teknisiä välineitä lisätäkseen ortokuvien objektiivisuutta ja varmistaakseen uusittavuuden; suosittaa, että jäsenvaltiot harkitsevat myös mahdollisuutta tallentaa viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään tietoja omistussuhteista ja vuokraoikeuksista aina, kun se on toteutettavissa ja kustannusvaikuttavaa;
373. suosittaa, että jäsenvaltiot kehittävät yhteisen maatalouspolitiikan nykyisen kauden aikana komission tuella viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän käytöstä ja päivittämisestä aiheutuvien kulujen arviointikehyksen ja ottavat sen käyttöön; katsoo, että tämän pitäisi antaa jäsenvaltioille mahdollisuus mitata viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmien tuloksellisuutta ja järjestelmäparannusten kustannusvaikuttavuutta;
374. suosittaa, että jäsenvaltiot varmistavat, että ekologiset alat, pysyvät nurmet ja uudet maaluokat on yksilöity ja rekisteröity luotettavasti viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään, ja kohdistavat niihin vaikuttavaa seurantaa; suosittaa, että jäsenvaltiot myös toteuttavat kustannus-hyötyanalyysin kaikkien täydentävien ehtojen tai maatalouden ympäristötukijärjestelmän mukaisesti suojeltujen maisematekijöiden sisällyttämisestä viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään; katsoo, että tällaisia biologisen monimuotoisuuden ja ympäristön kannalta suotuisia tekijöitä voitaisiin seurata ja suojella paremmin, jos ne sisällytettäisiin järjestelmään;
375. suosittaa, että komissio tarkastelee uudelleen nykyistä säännöskehystä ja yksinkertaistaa ja selkeyttää viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmään sovellettavia sääntöjä yhteisen maatalouspolitiikan seuraavaa kautta ajatellen ja että se esimerkiksi harkitsee uudelleen, ovatko epävakaisuuden välttämiseksi asetettu kahden prosentin kynnys ja sadan puun sääntö tarpeen;
376. suosittaa, että komissio tekee ennen vuoden 2017 laadunarvioinnin käynnistämistä kustannus-hyötyanalyysin, ja arvioi, onko laadunarviointia varten poimittujen otosten edustavuutta mahdollista parantaa niin, että tunnistamisjärjestelmän sisältämien viljelylohkojen perusjoukko katettaisiin nykyistä paremmin;
377. suosittaa, että komissio parantaa vuodesta 2016 alkaen laadunarvioinnin tulosten seurantaa ja analysoi laadunarvioinnin raportoinnissa mahdollisesti ilmenevät epäjohtonmukaisuudet ja kohdistaa niihin seurantaa, antaa palautetta jäsenvaltioille ja varmistaa, että korjaavia toimia koskevat suunnitelmat laaditaan ja että ne toteutetaan tarvittaessa; kehottaa komissiota tekemään vuosittain jokaisen jäsenvaltion ja viitelohkotyyppin osalta yksityiskohtaisen trendianalyysin, jotta mahdolliset ongelmat voidaan havaita ajoissa;

**Osa XXIX – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 26/2016 ”Täydentävien ehtojen vaikuttavuuden lisääminen ja yksinkertaistaminen on yhä haasteellista”**

378. suosittaa, että komissio tutkii vuoden 2020 jälkeen sovellettavan YMP:n vaikutustenarvioinnin yhteydessä, kuinka se voisi kehittää indikaattoreitaan niin, että niiden avulla voitaisiin arvioida täydentävien ehtojen tuloksellisuutta; suosittaa myös, että komissio tutkii, kuinka indikaattoreissa voitaisiin ottaa huomioon se, missä määrin viljelijät noudattavat täydentäviä ehtoja koskevia sääntöjä, jotta maataloudessa voidaan tehostaa ympäristönormien soveltamista ja täytäntöönpanoa ja varmistaa siten YMP:n johdonmukaisuus;
379. suosittaa, että komissio ottaa huomioon alueellisten tarpeiden mukaiset erilaiset paikalliset vaatimukset, jotta voidaan varmistaa, että havaitut ongelmat eivät toistu; katsoo lisäksi, että maksujen taso olisi kytkettävä tiiviimmin viljelijöille asetettuihin vaatimuksiin, mikä mahdollistaisi erityisiin ympäristöongelmiin paneutumisen ja millä viljelijöille hyvitettäisiin rajoitukset, joita heihin samaan aikaan kohdistetaan;
380. suosittaa, että komissio parantaa vastedes tiedonjakoa täydentäviin ehtoihin liittyvistä rikkomisista toimiin osallistuvien yksiköiden välillä, jotta ne voisivat paremmin yksilöidä rikkomisten syyt ja ryhtyä asianmukaisiin toimenpiteisiin puuttuakseen niihin;

381. pyytää, että vuoden 2020 jälkeen sovellettavan YMP:n osalta komissio harkitsee paikalla toimitettaviin täydentävien ehtojen tarkastuksiin sovellettavien sääntöjen parantamista ja kehottaa jäsenvaltioita toimittamaan hallinnolliset tarkastuksensa tehokkaasti hyödyntämällä kaikkia saatavilla olevia olennaisia tietoja; katsoo, että näin tarkastukset kyettäisiin kohdentamaan vaikuttavammin keskeisiin valvontakohtiin;
382. suosittaa, että komissio analysoi vuoden 2020 jälkeen sovellettavan YMP:n vaikutustenarvioinnin yhteydessä kokemuksia, joita on saatu kahden, ympäristötavoitteiltaan toisiaan vastaavan järjestelmän (hyvän maatalous- ja ympäristökunnon vaatimukset ja viherryttäminen) toiminnasta tavoitteena edistää niiden välistä synergiaa; katsoo, että analyysissä olisi otettava huomioon kriteereitä, jotka koskevat esimerkiksi vaatimusten ympäristövaikutuksia ja sitä, kuinka viljelijät ovat aiemmin noudattaneet niitä;
383. kannustaa komissiota kehittämään menetelmän täydentävien ehtojen kustannusten mittaamista varten sen jälkeen, kun se on laatinut YMP:n tuloksellisuutta koskevan kertomuksen, joka on määrä julkaista vuoden 2018 loppuun mennessä;
384. ehdottaa laadullisten indikaattorien sisällyttämistä sekä entistä konkreettisempien tavoitteiden asettamista täydentäviin ehtoihin liittyville toimille; suosittaa helppoa, nopeaa ja yksinkertaistettua soveltamismenetelmää edunsaajia varten;
385. suosittaa, että komissio kannustaa vuoden 2020 jälkeen sovellettavaa YMP:tä silmällä pitäen seuraamusten yhdenmukaisempaa soveltamista unionissa selkeyttämällä lisää vakavuuden, laajuuden, keston, toistuvuuden ja tahallisuuden käsitteitä kuitenkin ottaen huomioon eri jäsenvaltioiden erityiset tilanteet; katsoo, että tämän tavoitteen saavuttamiseksi olisi otettava käyttöön vähimmäisehdot unionin tasolla;
386. katsoo, että ohjelmakaudesta 2007–2013 olisi otettava opiksi se, että indikaattoreilla olisi ohjelmakaudella 2014–2020 ja sen jälkeen arvioitava täydentävien ehtojen soveltamisella saavutettuja todellisia tuloksia;

**Osa XXX – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 27/2016 ”Euroopan komission hallintotapa – paras käytäntö?”**

387. suosittaa, että komissio selittää eurooppalaisilta yleisen edun kannalta merkittäviltä yhteisöiltä edellytetyllä tavalla, miksi se ei ole soveltanut parasta käytäntöä, jos se on näin päättänyt tehdä; suosittaa myös, että se painottaa selvityksessään voimakkaasti tuloksia ja tuo selkeästi esiin asiasta saadut kokemukset;
388. suosittaa, että komissio
- a) pyytää sisäisen tarkastuksen osastoa tekemään enemmän korkean tason hallintokysymyksiä koskevaa tarkastustyötä;
  - b) saattaa päätökseen sisäisen valvonnan kehityksen yhdenmukaistamisen COSO 2013 -periaatteiden kanssa;
  - c) aikaistaa entisestään tilinpäätöksen julkaisemista;
  - d) kokoaa puheenjohtajansa alaisuudessa jo olemassa oleviin kertomuksiin sisältyvät tiedot yhdeksi tilivelvollisuutta koskevaksi kertomukseksi tai kertomusten sarjaksi, joka sisältää tilinpäätöksen lisäksi seuraavat tiedot:
    - selvitys hallinnointi- ja ohjausjärjestelmästä
    - selvitys operatiivisista ja strategisista riskeistä
    - kertomus muusta kuin taloudellisesta tuloksellisuudesta
    - tietoa vuoden aikana toteutetuista toimista ja toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisesta
    - kertomus tarkastuskomitean roolista ja päätelmistä ja
    - lausunto julkisen talouden keskipitkän ja pitkän aikavälin kestävydestä ja tarvittaessa linkit muissa kertomuksissa esitettyihin tietoihin;
  - e) esittää tilivelvollisuutta koskevan kertomuksen tai kertomusten sarjan tilinpäätöksen tarkastusta varten; katsoo, että kertomusten on oltava analyttisiä, ytimekkäitä, helposti ymmärrettäviä sekä tilintarkastajien, työntekijöiden ja unionin kansalaisten saatavilla ja niissä on noudatettava tarkasti kansainvälisiä tilinpäätössiis-tandardeja ja noudatettava parhaita käytäntöjä;
  - f) julkaisee osana tilinpäätöstä tai sen liitetiedoissa johdonmukaisilla menetelmillä arvioidun virhetason ja ottaa sidosryhmät – myös parlamentin – mukaan kaikkiin vaiheisiin valitessaan virhearvioinnissa käytettävää tilastollista menetelmää; katsoo, että menetelmän on oltava selkeä ja johdonmukainen;

- g) päivittää ja julkaisee hallintojärjestelynsä säännöllisesti ja selittää valitsemaansa rakenteet ja prosessit suhteessa valitsemaansa kehykseen;
- h) muuttaa sisäisen tarkastuksen seurantakomitean tarkastuskomiteaksi, jossa suurin osa jäsenistä on riippumattomia ulkoisia jäseniä, ja laajentaa sen toimeksiantoa siten, että se kattaa riskienhallinnan, taloudellisen raportoinnin sekä jälkitarkastuksista vastaavien yksiköiden ja tarkastusosastojen työn ja tulokset;

389. parlamentti korostaa, että

- a) kansainvälisten organisaatioiden korkean tason hallinnossa on noudatettava liiketoimintamallia ja hallinnon on oltava avointa, vastuullista ja ennen kaikkea tehokasta;
- b) korkean tason hallinnon on mukauduttava nopeasti muuttuvaan maailmaan, kehityttävä ja havaittava mahdolliset haasteet ennen kuin ne muuttuvat ongelmiksi;
- c) komission eri yksiköiden välisten horisontaalisten ja vertikaalisten suhteiden on oltava selvät ja jäljitettävissä; liiallisen byrokratian karsimista on ehdottomasti jatkettava; myös eri yksiköiden toiminnan tiiviimpi yhteensoitaminen on suositeltavaa;
- d) vuotuisen hallinnon tulosten näkyvyyttä jäsenvaltioissa on parannettava; tärkeitä päätöksiä voidaan tukea julkaisemalla luotettavia tietoja ja käyttämällä tehokasta esitystapaa;
- e) luotettavilla ennako-, jälki- ja väliarvioinneilla on varmistettava, että jokaiselle käytetylle eurolle saadaan vastinetta; toimeenpanon helpottamiseksi asiakirjassa on annettava tietoa kaikkien menojen asiaankuuluvista kustannuksista ja hyödyistä;
- f) julkisten hankintojen strategista käyttöä on edistettävä: jäsenvaltiot käyttävät vuosittain noin 14 prosenttia talousarviomäärärahoistaan rakennusurakoihin sekä tavara- ja palveluhankintoihin; julkisia hankintoja pitäisi ja täytyy hyödyntää tärkeänä välineenä Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamisessa;

**Osa XXXI – Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 28/2016 ”Valtioiden rajat ylittävien vakavien terveysuhkien käsittely EU:ssa: tärkeitä toimia toteutettu, mutta vielä on tehtävää”**

- 390. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen, kannattaa sen suosituksia ja kannustaa komissiota ottamaan nämä suositukset huomioon toteuttaessaan lisätoimia valtioiden rajat ylittävien vakavien terveysuhkien käsittelemiseksi unionissa;
- 391. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksesta, että ensimmäiseltä raportointikierrokselta saatuja kokemuksia olisi hyödynnettävä asianmukaisesti ennen seuraavaa raporttia; katsoo, että prosessin on oltava yhdenmukainen kaikissa jäsenvaltioissa, jotta voidaan varmistaa tulevan raportoinnin riittävyys;
- 392. panee merkille edistyksen, jota on tapahtunut vuosien 2008–2013 terveysstrategian jälkeen, mutta korostaa, että tarvitaan parempaa ja strategisempaa seuranta;
- 393. tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, että terveysturvakomitean olisi laadittava strateginen suunnitelma voidakseen vastata kohtaamiinsa toiminnallisiin ja strategisiin haasteisiin;
- 394. panee merkille, että Euroopan tautien ehkäisy- ja valvontakeskuksella ei ole virallista menettelyä, joka antaa mahdollisuuden vastata avunpyyntöihin tehokkaasti; katsoo, että tällainen tilanne on sietämätön;
- 395. suosittaa, että komission eri yksiköt, joiden tehtävät liittyvät terveyteen, ja terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosasto kehittävät jäseneltyä lähestymistapaa yhteistyön parantamiseksi;
- 396. pitää valitettavana, että jäsenvaltiot eivät ole toimineet yhdessä influenssapandemiarokotteiden yhteishankinnan nopeuttamiseksi, ja toteaa, että influenssa on ongelma, joka koskee yksittäisten jäsenvaltioiden terveydenhoito- palveluja joka vuosi; katsoo, että kaikkien jäsenvaltioiden koordinoitu lähestymistapa olisi eduksi unionin kansalaisten terveydelle ja vähentäisi kustannuksia;

397. kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja Euroopan tautienehkäisy- ja valvontakeskusta tekemään yhteistyötä varhaisvaroitus- ja reagointijärjestelmän edelleen kehittämiseksi; pitää tarpeellisena päivittää tällainen järjestelmä, jota on käytetty laajasti, jotta voidaan ottaa huomioon teknologian muutokset niin, että järjestelmän käyttö voidaan optimoida;
398. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).
-



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1609,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.

<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 2.

<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 51.

<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.

<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

- ottaa huomioon koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2009/336/EY kumoamisesta 18. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/776/EU <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(2)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> EUVL L 343, 19.12.2013, s. 46.

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1610,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätösten 2004/20/EY ja 2007/372/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/771/EU <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 10.<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 61.<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.<sup>(9)</sup> EUVL L 341, 18.12.2013, s. 73.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A.
- ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman pienistä ja keskisuurista yrityksistä vastaavan toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1611,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteinä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon kuluttaja-, terveys- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2004/858/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/770/EU <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 2.<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 41.<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.<sup>(9)</sup> EUVL L 341, 18.12.2013, s. 69.

- ottaa huomioon täytäntöönpanopäätöksen 2013/770/EU muuttamisesta kuluttaja-, terveys- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston muuttamiseksi kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanovirastoksi 17. joulukuuta 2014 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2014/927/EU <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(2)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman kuluttaja-, terveys-, maatalous- ja elintarvikeasioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 363, 18.12.2014, s. 183.

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1612,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteinä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2008/37/EY kumoamisesta 17. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/779/EU <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 9.<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 157.<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.<sup>(9)</sup> EUVL L 346, 20.12.2013, s. 58.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A.
- ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1613,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon tutkimuksen toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen tutkimuksen toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon tutkimuksen toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2008/46/EY kumoamisesta 13. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/778/EU <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 11.<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 230.<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.<sup>(9)</sup> EUVL L 346, 20.12.2013, s. 54.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A.
- ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1614,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(5)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21. syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 <sup>(8)</sup> ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston perustamisesta ja päätöksen 2007/60/EY, sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2008/593/EY, kumoamisesta 23. joulukuuta 2013 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen 2013/801/EU <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 417, 11.11.2016, s. 11.<sup>(4)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 219.<sup>(5)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(6)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(7)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.<sup>(8)</sup> EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.<sup>(9)</sup> EUVL L 352, 24.12.2013, s. 65.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),
- A.
- ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen, päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman innovoinnin ja verkkojen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1615,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2015 liittyvien tilien päättämisestä,  
pääluokka III – Komissio**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0269/2016) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338, SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon komission EU:n talousarviota koskevan vuotuisen hallinto- ja tuloksellisuuskertomuksen 2015 (COM(2016) 446),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2015 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2016) 628) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SWD(2016) 322),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 ja toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup> sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (05876/2017 – C8-0037/2017),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (05874/2017 – C8-0038/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 62, 164, 165 ja 166 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A8-0150/2017),

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(6)</sup> EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2015 liittyvien tilien päättämisen;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 27. huhtikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2015 vastuuvapausmenettelyssä <sup>(1)</sup>;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja niiden kansallisille ja alueellisille tilintarkastuselimille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0144 (katso tämän virallisen lehden sivu 66).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1616,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IV – Tuomioistuim**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0272/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0136/2017),
1. myöntää tuomioistuimen kirjaajalle vastuuvapauden tuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman tuomioistuimelle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1617,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IV – Tuomioistuin**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IV – Tuomioistuin,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0136/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuotta 2015 koskevassa vuosikertomuksessaan, ettei se ollut havainnut merkittäviä puutteita Euroopan unionin tuomioistuimen henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
  2. pitää myönteisenä, että tarkastuksensa perusteella tilintarkastustuomioistuin totesi, ettei virhetaso kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen tuomioistuimen hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneen varainhoitovuonna;
  3. toteaa, että vuonna 2015 tuomioistuimella oli käytettävissään määrärahoja 357 062 000 euroa (355 367 500 euroa vuonna 2014) ja että toteutusaste oli 99 prosenttia; on tyytyväinen siihen, että käyttöaste oli hyvin korkea vuonna 2015 ja vastasi vuoden 2014 käyttöastetta;
  4. toteaa, että tuomioistuimen arvioidut tulot varainhoitovuoden 2015 aikana olivat 44 856 000 euroa; pyytää tuomioistuinta selittämään, miksi vahvistetut saamiset varainhoitovuonna 2015 olivat 49 510 442 euroa eli 10,4 prosenttia arvioitua korkeammat;
  5. toteaa, että vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirretyt saamisista kertyneet tulot olivat 84 620,37 euroa ja että niistä 84,28 prosenttia on unionin toimielinten ja elinten palveluksessa olevasta henkilöstöstä kertyviä tuloja;
  6. panee merkille, että tuomioistuimen talousarvio on luonteeltaan lähinnä hallinnollinen ja että noin 75 prosenttia määrärahoista käytetään tuomioistuimen henkilöstöön ja loput kiinteistöihin, irtaimen omaisuuden, laitteisiin ja toimielimen erityistehtäviin; korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan tuomioistuimen talousarvioon kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön vuotuisiin suunnitelmiin; pyytää tuomioistuinta näin ollen ottamaan tulosbudjetoinnin periaatteen laajemmin käyttöön päivittäisessä toiminnassaan;
  7. pitää myönteisenä tuomioistuimen oikeudenkäytön tuloksellisuutta vuonna 2015, jolloin kolmen tuomioistuimen käsiteltäväksi tuli 1 711 asiaa ja 1 755 asiaa saatettiin päätökseen; toteaa tämän olevan suurin vuotuinen määrä asioita tuomioistuimen historiassa;
  8. panee merkille, että vuonna 2015 tuomioistuin sai päätökseen 616 asiaa, mikä on vähemmän kuin edellisellä vuonna (719 päätökseen saatua asiaa vuonna 2014), ja sen käsiteltäväksi tuli 713 uutta asiaa (622 vuonna 2014);
  9. panee merkille, että yleinen tuomioistuin sai vuonna 2015 käsiteltäväksi 831 uutta asiaa ja käsitteli 987 asiaa, joten määrä on yleisesti ottaen noussut edellisistä vuosista;
  10. panee merkille, että virkamiestuomioistuin sai vuonna 2015 päätökseen 152 asiaa, kuten myös vuonna 2014, ja sai käsiteltäväkseen oli 167 uutta asiaa; huomauttaa, että virkamiestuomioistuimen toiminta päättyi vuonna 2015 kymmenen vuotta sen perustamisen jälkeen; katsoo, että tuomioistuimen olisi tehtävä näistä kymmenestä toiminta-vuodesta perusteellinen arviointi;



11. toteaa, että kolmen tuomioistuimen tilastot vahvistavat menettelyjen keskimääräistä kestoja koskevan viime vuosien suuntauksen, joka on tyydyttävällä tasolla (unionin tuomioistuin: ennakkoratkaisupyyntöjen käsittelyn kesto 15,3 kuukautta (15 kuukautta vuonna 2014), kiireellisten ennakkoratkaisupyyntöjen käsittelyn kesto 1,9 kuukautta (2,2 kuukautta vuonna 2014), kanteiden käsittelyn kesto 17,6 kuukautta (20 kuukautta vuonna 2014) ja muutoksenhakujen käsittelyn kesto 14 kuukautta (14,5 kuukautta vuonna 2014); yleinen tuomioistuin: kaikkien käsittelyjen kesto 20,6 kuukautta (23,4 kuukautta vuonna 2014), ja virkamiestuomioistuin: kaikkien käsittelyjen kesto 12,1 kuukautta (12,7 kuukautta vuonna 2014)); katsoo, että vuonna 2015 hyväksytyillä Euroopan unionin tuomioistuimen perussäännön tarkistuksella voidaan vain tehostaa järkeistämistä entisestään;
12. pitää myönteisenä, että ratkaistujen asioiden määrä nousi 57 prosentilla vuosina 2007–2015, mikä johtuu suurelta osin tuomioistuinten ja ylimääräisten toimihenkilöiden koordinoituista toimista, huolimatta siitä, että kyseisenä ajanjaksona ylimääräisten toimihenkilöiden määrä kasvoi vain hyvin vähän;
13. toteaa, että vuonna 2015 hyväksyttiin tuomioistuimen oikeudellisen rakenteen uudistus, minkä lisäksi yleiselle tuomioistuimelle laadittiin uusi työjärjestys; ymmärtää, että tämän uudistuksen myötä tuomioistuin pystyy edelleen suoriutumaan käsiteltävien asioiden määrän kasvusta, kun yleisen tuomioistuimen tuomarien määrä kaksinkertaistuu vuoteen 2019 asti jatkuvassa kolmivaiheisessa prosessissa; toivoo voivansa analysoida uudistuksen saavutuksia, jotka liittyvät tuomioistuimen kykyyn käsitellä asiat kohtuullisessa ajassa ja oikeudenmukaista oikeudenkäyntiä koskevien vaatimusten mukaisesti;
14. katsoo, että uudistus antaa tuomioistuimelle mahdollisuuden käsitellä oikeustapausten kasvavaa määrää nopeammin ja tehokkaammin, toimia oikeussubjektien edun mukaisesti ja kunnioittaa heidän oikeuttaan oikeudenmukaiseen menettelyyn kohtuullisessa ajassa tapausten korkealaatuista ja toimivaa ratkaisemista koskevien tavoitteiden mukaisesti;
15. panee merkille tuomioistuimen jäsenten ammattieettisten sääntöjen tulevan tarkistamisen, jossa selkiytetään tuomioistuimen ulkopuolisen toiminnan edellytyksiä ja jäsenten taloudellisten sidonnaisuuksien julkistamista; vaatii enemmän avoimuutta kunkin tuomarin tuomioistuimen ulkopuolisten tehtävien osalta; pyytää tuomioistuinta ilmoittamaan verkkosivustollaan ja vuotuisissa toimintakertomuksissaan tiedot tuomarien muista toimista ja paikallisista ulkopuolisista tehtävistä;
16. toteaa, että virkamatoja koskevista sitoumuksista (295 000 euroa) käytettiin vain 41 209 euroa; huomauttaa, että tällaisia ali-investointeja pitäisi välttää; kehottaa tuomioistuinta parantamaan budjetointiaan ja vastuuvetollisuuttaan virkamatoja koskevien määrärahojen osalta ja korostaa, että on noudatettava periaatetta, jonka mukaan virkamatojen on oltava kustannustehokkaita;
17. katsoo, että tuomioistuimen olisi julkistettava yleiskatsaus ulkopuolisten osapuolten kanssa pidettyjen, muiden kuin oikeudenkäyttöön liittyvien kokousten osanottajista ja sisällöstä;
18. pyytää tuomioistuinta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle luettelon lobbaajien, ammatillisten yhdistysten ja kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa pidetyistä kokouksista kesäkuuhun 2017 mennessä; pyytää tuomioistuinta esittämään näiden kokousten pöytäkirjat kesäkuuhun 2017 mennessä;
19. panee tyytyväisenä merkille e-Curia -sovellukseen tehdyt parannukset ja toteaa, että kaikki jäsenvaltiot käyttivät sitä vuonna 2015; katsoo, että fyysisistä asiakirjoista luopumisen myötä tietoturva olisi parannettava;
20. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksensa 2015 mukaan tuomioistuin tekee tiivistä yhteistyötä tuloksellisuuden tarkastusta suorittamaan nimetyn tilintarkastustuomioistuimen tiimin kanssa; toteaa tässä yhteydessä, että tuomioistuin vaikeutti tarkastustiimin työtä tarkastusprosessin alussa; on tyytyväinen siihen, että tuomioistuin on parantanut yhteistyötään tarkastajien kanssa ja toimittanut tilintarkastustuomioistuimelle lisää asiakirjoja; on tietoinen siitä, että käsittelyjen salassapitoa koskeva periaate on tarpeen, jotta voidaan auttaa säilyttämään päätöksentekijöiden riippumattomuus, edistää päätösten johdonmukaisuutta ja lopullisuutta ja estää päätöksentekijöitä käyttämästä enemmän aikaa heidän päätöksistään koskeviin todisteluihin kuin päätösten tekemiseen; huomauttaa kuitenkin, että käsittelyjen periaatteellinen salassapito aivan alusta alkaen estää kaiken ulkoisen valvonnan; kehottaa siksi tuomioistuinta kehittämään sisäisen valvonta- ja korjausmekanismien, jotta tällaisissa tapauksissa voidaan mahdollistaa tietty valvonnan taso;
21. toteaa tuomioistuimen noudattaneen toimielinten välistä sopimusta, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana;
22. panee merkille, että hyvin suuri osa (98 prosenttia) virkapaikoista oli täytetty, vaikka tuomioistuimen henkilöstön vaihtuvuus on suurta, ja antaa tukensa tuomioistuimen aktiiviselle palvelukseenottopolitiikalle; pyytää tuomioistuinta laatimaan pyöröovi-ilmiötä koskevat säännöt;
23. pitää myönteisenä tuomioistuimen ja Euroopan keskuspankin välistä henkilöstövaihtoa vuonna 2015 ja odottaa yhteistyön jatkuvan tulevina vuosina;

24. pitää myönteisenä tuomioistuimen aloitetta parantaa johtotehtävien sukupuolijakauman tasapainoa sekä sitä, että sukupuolijakauma keskijohdon ja ylimmän johdon tehtävissä saavutti tason 35/65 prosenttia vuonna 2015; katsoo kuitenkin, että toimielimen sukupuolijakaumassa on vielä parantamisen varaa; toteaa lisäksi, että parlamentti ja neuvosto ovat ilmoittaneet tavoitteekseen varmistaa naisten ja miesten tasapuolisen edustuksen nimitettäessä uusia tuomareita unionin yleiseen tuomioistuimeen <sup>(1)</sup>;
25. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli henkilöstön kansalaisuuksien ja jäsenvaltioiden koon suhteen olisi edelleen oltava tärkeä osa resurssien hallintaa erityisesti unioniin vuonna 2004 ja sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden osalta;
26. suhtautuu myönteisesti siihen, että tuomioistuin on saavuttanut virkamieskunnassaan paremman tasapainon unioniin ennen vuotta 2004 ja siitä alkaen liittyneiden jäsenvaltioiden välillä; on kuitenkin erittäin huolissaan huomattavan epätasaisesta maantieteellisestä jakaumasta keskijohdon ja ylimmän johdon tehtävissä unioniin vuonna 2004 ja sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden tappioksi; pyytää, että tuomioistuin pyrki korjaamaan tätä tilannetta ja raportoi parlamentille asiassa aikaansaaduista parannuksista;
27. pitää valitettavana, että väärinkäytösten paljastajia koskevat tuomioistuimen sisäiset säännöt hyväksyttiin vasta vuoden 2016 alussa; suosittelee, että tuomioistuin jakaa nämä säännöt henkilöstölleen, jotta kaikki työntekijät ovat tietoisia niistä; pyytää tuomioistuinta toimittamaan kesäkuuhun 2017 mennessä tiedot vuoden 2015 mahdollisista väärinkäytösten paljastamistapauksista ja siitä, miten ne käsiteltiin ja saatettiin päätökseen;
28. kehottaa tuomioistuinta määräämään, että eturistiriidattomuutta koskevan ilmoituksen sijaan on annettava ilmoitus sidonnaisuuksista, sillä eturistiriitojen arvioiminen itse on jo sinänsä eturistiriita; toteaa, että riippumattoman kolmannen osapuolen on arvioitava eturistiriitatilanne; pyytää tuomioistuinta raportoimaan tehdyistä muutoksista kesäkuuhun 2017 mennessä ja ilmoittamaan, kuka tarkistaa eturistiriitatilanteet; muistuttaa, että avoimuus on ratkaiseva osatekijä kansalaisten luottamuksen kannalta; kehottaa tuomioistuinta laatimaan selkeät pyöröoivitapauksia koskevat säännöt ja ottamaan pyöröoivitapausten estämiseksi käyttöön toimenpiteitä ja varoittavia seuraamuksia, kuten eläkkeen pienentäminen tai vähintään kolmen vuoden kielto työskennellä vastaavissa elimissä;
29. toteaa tuomioistuimen tehneen yhteistyötä komission ja parlamentin tulkkauspalvelujen kanssa toimielinten yhteisen käännös- ja tulkkauskomitean puitteissa erityisesti tulkkauksen alalla; toivoo, että yhteistyötä laajennetaan kääntämisen alalle, ja pitää sitä kannatettavana aina kun se on mahdollista ja kun se ei vaikuta tuomioistuimen velvollisuuksiin;
30. pyytää tuomioistuinta ilmoittamaan parlamentille kääntämisen kustannukset keskeisiä toimielinten toiminta- ja tulosindikaattoreita käsittelevän toimielinten välisen työryhmän sopiman harmonisoidun menetelmän mukaisesti;
31. toteaa, että tuomioistuimen käännösosaston työmäärä nousi 1,4 prosenttia ja tuottavuus seitsemän prosenttia vuonna 2015, mikä johtui työmäärän hallinnan ulkoistamisesta ja uusien kääntämistä tukevien työkalujen käyttöönotosta;
32. antaa tukensa tuomioistuimen sisäisen tarkastuksen ja tilintarkastustuomioistuimen yhdessä suorittamalle virka-autojen käytön ehtoja ja kustannuksia koskevalle arvioinnille; pyytää tuomioistuinta harkitsemaan tämän arvioinnin yhteydessä mahdollisuutta vähentää tuomioistuimen jäsenten ja henkilöstön käytettävissä olevien virka-autojen määrää; pyytää tuomioistuinta lisäksi tehostamaan tarkastuksiaan, jotka koskevat virka-autojen käyttöä yksityistarkoituksiin;
33. suhtautuu myönteisesti siihen, että tuomioistuin on sitoutunut kunnianhimoisiin ympäristötavoitteisiin; kannustaa toimielintä soveltamaan ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskevia periaatteita ja pyytää laatimaan säännöt ja varaamaan riittävästi määrärahoja hiilidioksidipäästöjen kompensointia varten;
34. panee merkille yksityiskohtaiset tiedot tuomioistuimen kiinteistöpolitiikasta, erityisesti nykyisen rakennuskompleksin viidennen laajennuksen rakentamisesta;
35. on tyytyväinen siihen, että tuomioistuimen historiallinen arkisto avattiin Firenzessä sijaitsevien unionin historiallisten arkistojen yhteyteen;
36. pitää myönteisenä tuomioistuimen aloitetta julkaista vuotuinen toimintakertomuksensa uudessa muodossa; kehottaa tuomioistuinta julkaisemaan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen, erityisesti tuomioistuinta koskevat osat;

<sup>(1)</sup> Katso 28. lokakuuta 2015 annetun parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselman liite: Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteinen lausuma – Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2015)0377.

37. kehottaa tuomioistuinta parantamaan unionin kansalaisille suunnattua viestintäpolitiikkaansa;
  38. pitää tuomioistuimen vastausta parlamentin esittämään kysymykseen korvauksista (kysymys 26) riittämättömänä; pyytää tuomioistuimelta selvennystä ja selkeää ja yksityiskohtaista vastausta.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1618,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0273/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0151/2017),
1. myöntää tilintarkastustuomioistuimen pääsihteerille vastuuvapauden tilintarkastustuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman tilintarkastustuomioistuimelle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1619,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin,
  - ottaa huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 15/2012 ”Eturistiriitojen hallinta tarkastetuissa EU:n virastoissa”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0151/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. arvostaa tilintarkastustuomioistuimen ja parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan välistä yhteistyötä ja suhtautuu myönteisesti pyyntöjensä perusteella saamaansa säännölliseen palautteeseen; suhtautuu myönteisesti viimeaikaiseen käytäntöön, jonka mukaan parlamentti voi esittää ehdotuksia tilintarkastustuomioistuimelle sen vuotuista työohjelmaa varten; kehottaa tilintarkastustuomioistuimen presidenttiä ja parlamentin valiokuntien puheenjohtajia käymään vuotuista keskustelua jopa vielä jäsenllymmmin;
  2. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksen tarkastaa riippumaton ulkoinen tilintarkastaja, jotta tarkastuksessa voidaan soveltaa samoja avoimuuden ja vastuuvastuun periaatteita kuin tarkastaja soveltaa tarkastuskohteisiinsa; panee merkille tilintarkastajan lausunnon, jonka mukaan tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilintarkastustuomioistuimen taloudellisesta asemasta;
  3. toteaa, että vuonna 2015 tilintarkastustuomioistuimella oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 132 906 000 euroa (133 498 000 euroa vuonna 2014) ja että talousarvion yleinen toteutusaste oli 98,68 prosenttia; korostaa, että toteutusaste oli matalampi kuin vuonna 2014 (98,8 prosenttia);
  4. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että suuren osan siitä muodostavat toimielimen henkilöstömenot; korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan toimielimen talousarvioon kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön vuotuisiin suunnitelmiin; suhtautuu tältä osin myönteisesti siihen, että tilintarkastustuomioistuin soveltaa tulosbudjetoinnin periaatetta päivittäisessä toiminnassaan;
  5. muistuttaa tilintarkastustuomioistuinta siitä, että parlamentin, neuvoston ja komission heinäkuussa 2012 hyväksymän erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan mukaan (54 kohta) erillisvirastojen tarkastaminen on edelleen ”täysin tilintarkastustuomioistuimen vastuulla” ja että se ”hallinnoi kaikki tarvittavat hallinnolliset ja hankintamenettelyt”; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään ehdotuksia, jotta virastojen tarkastukseen liittyvä ongelma ratkaistaisiin meneillään olevan varainhoitoasetuksen tarkistuksen ja sitä seuraavan varainhoidon puiteasetuksen tarkistuksen yhteydessä; on sitä mieltä, että tämä asia olisi selvitettävä, jotta erillisvirastoihin kohdistuva liiallinen hallinnollinen rasite vähenisi heikentämättä tilintarkastustuomioistuimen työn tarpeellisuutta ja vaikuttavuutta;
  6. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin pitää vuonna 2015 toteutettua uudistustaan onnistuneena; odottaa mielenkiinnolla saavansa tilintarkastustuomioistuimen vuosiksi 2013–2017 laatiman strategian väliarvioinnin sekä analyysin siitä, miten uudistuksen päätavoitteiden saavuttamisessa on onnistuttu;
  7. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen kertomuksissaan omaksumaan unionin lisäarvoa koskevaan lähestymistapaan; kehottaa tekemään muiden unionin toimielinten kanssa edelleen työtä hyvää taloushallintoa koskevien tulosindikaattorien ja painopisteiden kehittämiseksi;

8. panee merkille, että tarkistetussa varainhoitoasetuksen 163 artiklassa säädetään, että ”erityiskertomukset laaditaan ja hyväksytään [...] ajanjakson kuluessa, joka on [...] 13 kuukautta”<sup>(1)</sup>; toteaa, että tätä aikataulua ei noudatettu vuonna 2015; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta noudattamaan tätä aikataulua kertomusten laatua vaarantamatta; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta tässä yhteydessä parantamaan erityiskertomustensa suosituksia kohdentamalla ne tarkemmin;
9. on sitä mieltä, että toimielinten olisi kiinnitettävä enemmän huomiota tilintarkastustuomioistuimelta vastaanotamiinsa erityiskertomuksiin ja että niiden pohjalta olisi myös laadittava vuotuiset kertomukset; korostaa, että erillisten erityiskertomusten vaikuttavuutta voitaisiin laajentaa, jos ne ryhmiteltäisiin yhteen ajallisesti tiettyjen politiikanalojen osalta, jolloin parlamentti voisi laatia tällaisista tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista erillisiä mietintöjä vastuuvapausmenettelyn ulkopuolella;
10. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei ole vielä esittänyt erityiskertomusta eturistiriidoista kaikissa virastoissa ja erityisesti virastoissa, joilla on kytköksiä elinkeinoelämään, vaikka parlamentti on vastuuvapaudesta antamissaan päätöslauselmissa pyytänyt sitä toistuvasti vuodesta 2012 alkaen; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan ja julkaisemaan eturistiriidoista ensimmäisen erityiskertomuksen kesäkuun 2017 loppuun mennessä ja julkaisemaan sen jälkeen tällaisen erityiskertomuksen vuosittain; katsoo, että eturistiriitoja käsittelevät tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomukset ovat olennaisen tärkeitä unionin toimielinten, elinten ja virastojen lahjomattomuuden kannalta, ja jotta vältetään erityisesti unionin virastojen, joilla on kytköksiä elinkeinoelämään, ja etujärjestöjen väliset eturistiriidat;
11. toteaa tilintarkastustuomioistuimen noudattavan toimielinten välistä sopimusta, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana; pyytää saada kesäkuuhun 2017 mennessä tietoa siitä, miten vuonna 2015 tehdyt uudet palvelukseenotot sopivat yhteen vähennystavoitteen kanssa, sekä vuoden 2015 uusien palvelukseenottojen prosentuaalisesta osuudesta;
12. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen jäsenten sukupuolijakauma oli vuonna 2015 epätasapainoinen, sillä naisia oli viisi ja miehiä 23, ja että naisten määrä laski kolmeen vuonna 2016; pitää lisäksi valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen ylimmän johdon ja keskijohdon virkojen sukupuolijakauma on jatkuvasti epätasapainossa (30,4 prosenttia naisia suhteessa 69,6 prosenttiin miehiä); kehottaa tilintarkastustuomioistuinta edistämään sukupuolten tasapuolista edustusta eritoten johtotason viroissa; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta myös tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asian suhteen toteutetuista toimenpiteistä ja saavutetuista tuloksista ilman, että tämä haittaa tilintarkastustuomioistuimen tehtävien hoitoa;
13. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli tiettyä kansalaisuutta olevien henkilöstön jäsenten määrän ja asianomaisen jäsenvaltion koon välisen oikeasuhteisuuden on edelleen oltava tärkeä osa resurssien hallintaa erityisesti unioniin vuonna 2004 ja sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden osalta; suhtautuu myönteisesti siihen, että tilintarkastustuomioistuin on saavuttanut virkamieskunnassaan yleisen tasapainon unioniin ennen vuotta 2004 ja siitä alkaen liittyneiden jäsenvaltioiden välillä; huomauttaa kuitenkin, että unioniin vuonna 2004 tai sen jälkeen liittyneet jäsenvaltiot ovat vielä aliedustettuja hallinnon ylemmällä tasolla ja johtotehtävissä, joiden osalta odotetaan edelleen edistystä;
14. on huolissaan henkilöstön sairauslomapäivien suuresta määrästä; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta kohdentamaan hyvinvointia edistävän toimintansa henkilöstön hyvinvoinnin varmistamiseen, jotta ydintoiminnot voitaisiin hoitaa paremmin;
15. panee merkille menetelmän, jonka avulla tilintarkastustuomioistuin laskee henkilöstön sairauslomat; on sitä mieltä, että se ei menetelmänä sovi sairauspoissaolojen vaikuttavaan laskemiseen; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta soveltamaan muiden toimielinten jo käyttämää laskentajärjestelmää, jossa poissaolopäivät lasketaan yksittäistä työntekijää kohti;
16. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin järjesti viisi virkistyspäivää, jotka liittyivät lähinnä tilintarkastustuomioistuimen uudistuksen valmisteluun ja joihin osallistui vähäinen määrä henkilöstön jäseniä (ainoastaan 107); kehottaa tilintarkastustuomioistuinta kohdentamaan hyvinvointia edistävän toimintansa paremmin ja toteuttamaan tässä yhteydessä ennakoivia ja myönteisiä henkilöstön kehittämistoimia siten, että mahdollisimman monet henkilöstön jäsenet osallistuvat toimintaan;
17. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on vahvistanut eettistä kehystään, jonka avulla estetään eturistiriidat sekä henkilöstön ja jäsenten väärinkäytökset; pyytää tilintarkastustuomioistuinta raportoimaan parlamentille työpaikkakiusaamisen torjuntaa koskevien sisäisten sääntöjensä tarkistamisesta;
18. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta määräämään, että eturistiriidattomuutta koskevan ilmoituksen sijaan on annettava ilmoitus sidonnaisuuksista, sillä eturistiriitojen arvioiminen itse on jo sinänsä eturistiriita; katsoo, että riippumattoman kolmannen osapuolen on arvioitava eturistiriitatilanne; pyytää tilintarkastustuomioistuinta

<sup>(1)</sup> Katso komission ehdotuksen COM(2016) 605 251 artiklan 1 kohta.

raportoimaan tehdyistä muutoksista kesäkuuhun 2017 mennessä ja ilmoittamaan, kuka tarkistaa eturistiriita-tilanteet; muistuttaa, että rehellisyys ja avoimuus ovat ratkaisevia osatekijöitä kansalaisten luottamuksen kannalta; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan selkeät pyöröovitapauksia koskevat säännöt ja ottamaan pyöröovitapausten estämiseksi käyttöön toimenpiteitä ja varoittavia seuraamuksia, kuten eläkkeen pienentäminen tai vähintään kolmen vuoden kielto työskennellä vastaavissa elimissä;

19. muistuttaa tilintarkastustuomioistuinta siitä, että unionin erillisvirastojen on hyväksyttävä hyvää hallintotapaa koskevat toimintasäännöt ja että niitä on kannustettava käyttämään avoimuusrekisteriä vertailuvälineenä niiden vuorovaikutuksessa asianomaisten edustajien kanssa;
20. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta liittymään pakollista avoimuusrekisteriä koskevaan toimielinten väliseen sopimukseen;
21. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla käyttöön otetun avoimuusportaalin sekä sen, että tilintarkastustuomioistuimella on jo väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt; suosittelee, että tilintarkastustuomioistuin jakaa nämä säännöt henkilöstölleen, jotta kaikki työntekijät ovat tietoisia niistä; pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kesäkuuhun 2017 mennessä tiedot vuoden 2015 mahdollisista väärinkäytösten paljastamistapauksista ja siitä, miten ne käsiteltiin ja ratkaistiin;
22. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin omisti vuonna 2015 kolme rakennusta (K1, K2 ja K3); pyytää tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään vuotuisen toimintakertomukseensa näiden rakennusten kunnostamista koskevan suunnitelman ja varmistamaan, että kunnostustöiden aikana noudatetaan mahdollisimman korkeita energiatehokkuusnormeja;
23. ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuotuisessa toimintakertomuksessa esittämän yhteenvedon kiinteistöpolitiikastaan ja pyytää, että asiasta toimitetaan vastaisuudessa tarkempia tietoja;
24. panee merkille, että vuonna 2015 käännoistyön määrä kasvoi vuodesta 2014 melkein kolme prosenttia; ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen uudistuksen yhteydessä käännoistosaston rakennetta optimoitiin; pyytää tilintarkastustuomioistuinta tarkentamaan, miten osasto on parantanut työtään;
25. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) väliset neuvottelut, joiden tarkoituksena oli pohtia hallinnollisen järjestelyn mahdollisuutta; pyytää tilintarkastustuomioistuinta raportoimaan, miten neuvottelut asian tiimoilta edistyvät;
26. muistuttaa kehottaneensa aiemmin tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään nykyisten luottamuksellisuutta ja tietosuojaa koskevien sääntöjen mukaisesti vuotuisiin toimintakertomuksiinsa tulokset niistä loppuun käsitellyistä OLAF-tapauksista, joissa tutkinnan kohteena oli ollut tilintarkastustuomioistuin tai sen henkilöstön jäsen, ja näihin tapauksiin liittyvät jatkotoimet;
27. panee merkille, että sisäisen tarkastajan yksikkö on suosittanut tilintarkastustuomioistuimen virka-autojen käytön järjeistämistä; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta käsittelemään tätä asiaa yhteistyössä Euroopan unionin tuomioistuimen kanssa ja tiedottamaan parlamentille toteutetuista autokannan hallinnointia järjeistävistä toimista;
28. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen ponnisteluihin ja saavutuksiin ympäristöalanjaljen pienentämisessä; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käynnisti vuonna 2013 ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä -hankkeen (EMAS) saadakseen EMAS-sertifioinnin vuoden 2016 loppuun mennessä; on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin hyväksyi 13. marraskuuta 2015 ympäristöperiaatteet, joissa virallistetaan sen osallistuminen laadukasta ympäristöasioiden hallintaa koskevaan aloitteeseen; on huolissaan EMAS-sertifioinnin viivästyisestä;
29. korostaa, että on tärkeää laajentaa yhteistyötä unionin korkeakoulujen kanssa eurooppalaista tilintarkastusta koskevien kurssien perustamiseksi; pyytää tilintarkastustuomioistuinta pitämään parlamentin ajan tasalla tämän tulevan laajennetun yhteistyön kehityksestä ja tuloksista;
30. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan mahdollisuutta antaa suosituksia siitä, miten voidaan tehostaa tiedottamista unionin talousarviosta ja sen toiminnasta ja tarkoituksesta, sekä siitä, miten se voitaisiin selittää unionin kansalaisille paremmin.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1620,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0278/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99 ja 164–167 artiklan,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 07/2016: ”Euroopan ulkosuhdehallinnon eri puolilla maailmaa omistamien kiinteistöjen hallinnointi”;
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ulkoasiainvaliokunnan lausunnon (A8-0122/2017),
1. myöntää unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle vastuuvapauden Euroopan ulkosuhdehallinnon talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ulkosuhdehallinnolle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1621,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka X – Euroopan ulkosuhdehallinto,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ulkoasiainvaliokunnan lausunnon (A8-0122/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan otsakkeen 5 (Hallinto), mukaan lukien Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) talousarvio, kokonaisvirhetaso on edelleen suhteellisen alhainen (arviolta 0,6 prosenttia vuonna 2015);
  2. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut mitään merkittäviä puutteita EUH:n vuotuisessa toimintakertomuksessa ja sisäisen valvonnan järjestelmässä;
  3. kehottaa EUH:ta korjaamaan tietyt tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet edustustojen paikallisten toimihenkilöiden palvelukseenottomenettelyissä (esim. avoimuuden puute tietyissä menettelyn vaiheissa) ja edustustojen järjestämistä hankintamenettelyissä (muun muassa sen puutteellinen arviointi, ovatko tarjoukset teknisten eritelmien mukaisia, tai väärän hankintamenettelyn käyttö);
  4. on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että on tärkeää parantaa julkisia hankintoja koskevien menettelyjen ohjeistusta, suunnittelua, koordinoitua ja toteuttamista arvoltaan vähäisissä sopimuksissa, sillä nämä sopimukset muodostivat 4,5 prosenttia vuonna 2015 tehtyjen sopimusten kokonaisarvosta; kannattaa EUH:n aikomusta järjestää alueellisia seminaareja ja antaa hallinnollista tukea julkisissa hankinnoissa edustustojen koko verkostolle;
  5. kehottaa EUH:ta parantamaan valintamenettelyjensä laatua ottamalla siihen kaikki tarvittavat asiakirjatodisteet; pyytää EUH:ta yhdenmukaistamaan paremmin edustustoissa järjestettävät hankintamenettelyt; pyytää jälleen puuttumaan toistuviin heikkouksiin tällä alalla jatkamalla hallinnollisen tuen antamista edustustoille, joissa tilanne on kaikkein vaikein;
  6. on tyytyväinen vuotta 2015 käsittelevän ulkoisen avun hallinnointia koskevan kertomuksen yhteydessä annettuihin parannettuihin ja kattavampiin ohjeisiin, joilla vahvistetaan edustustojen päälliköiden valvontaa ja jotka kattavat niin vastuuvastavuutta kuin raportointiakin koskevat vaatimukset;
  7. pitää valitettavana, että maksusitoumusmäärärahojen ennakkotarkastuksissa esiintyvät epäsuunnitelmallisuudet nousivat vuonna 2015 keskimäärin 22,4 prosenttiin (vuonna 2014 taso oli 18,3 prosenttia);
  8. panee merkille, että EUH:n kokonaistalousarvio vuodeksi 2015 oli 602,8 miljoonaa euroa eli lisäystä vuoteen 2014 verrattuna oli 16,2 prosenttia; toteaa tämän johtuneen siitä, että sen talousarvion siirrettiin 71,5 miljoonaa euroa (komission hallintobudjetista 25,2 miljoonaa euroa ja muista budjettikohdista yhteensä 46,3 miljoonaa euroa) unionin edustustojen yleisten kulujen, kuten vuokrien ja työtilojen turvallisuus- ja tietotekniikkakulujen, rahoittamiseen; toteaa, että EKR:n määrärahoja ei laskettu tähän mukaan;
  9. huomauttaa, että EUH:n hallintobudjetin toteuttaminen on edelleen huolenaihe, sillä eräät edustustot saavat määrärahoja komissiolta 33:sta eri budjettikohdasta EUH:n oman talousarvion lisäksi; kehottaa kaikkia sidosryhmiä edelleen parantamaan ja yksinkertaistamaan rahoituslähteitä ja -järjestelyjä talousarvion toteuttamisen helpottamiseksi; pitää myönteisenä äskettäin syntyneitä talousarviojärjestelyjä, jossa EKR:n hallintokulut otetaan vuodesta 2016 alkaen EUH:n talousarviosta henkilöä kohden laskettavan vakiosumman perusteella;

10. panee merkille, että päätoimipaikan talousarvio oli 218,9 miljoonaa euroa, joista 140,5 miljoonaa euroa (eli 64,7 prosenttia) käytettiin palkkojen maksuun ja muihin henkilöstösääntöjen alaista ja ulkopuolista henkilöstöä koskeviin maksuihin, 30 miljoonaa euroa (eli 13,7 prosenttia) kiinteistöihin ja 30,7 miljoonaa euroa tietotekniikka-järjestelmiin, laitteisiin ja kalusteisiin;
11. toteaa, että edustustojen talousarvio oli 383,9 miljoonaa euroa ja se jakautui seuraavasti: 155,8 miljoonaa euroa (eli 40,6 prosenttia) kiinteistöihin ja niiden liitännäiskuluihin, 105,5 miljoonaa euroa (27,5 prosenttia) henkilöstösääntöjen alaisen henkilöstön palkkoihin, 60,1 miljoonaa euroa (eli 15,7 prosenttia) ulkopuoliseen henkilöstöön ja ulkopuolisiin palveluihin, 20,6 miljoonaa euroa (5,4 prosenttia) muihin henkilöstöä koskeviin kuluihin ja 41,9 miljoonaa euroa (10,9 prosenttia) muihin hallintomenoihin; toteaa myös, että komissiolta saatiin 204,7 miljoonaa euroa unionin edustustoissa työskentelevän komission henkilöstön hallintomenoja varten;
12. pyytää jälleen kiinnittämään huomiota erityisesti edustustoissa toiminnan jatkuvuuteen ja asiakirjahallintoon, sillä ne ovat keskeisiä sisäisen valvonnan standardeja ja myös merkittäviä hallinnon osatekijöitä, erityisesti erilaisiin hallinnointitarkoituksiin, esim. toiminnan ja hankkeiden seurantaan, arviointiin ja niistä raportointiin, käytetyn tiedon saatavuuden ja luotettavuuden kannalta;
13. toteaa, että ainoastaan kaksi edustustoa esitti varauksia asianmukaisen tarjouskilpailumenettelyn puuttumisen ja tilien luotettavuudesta annettavaan lausumaan tarvittavien puutteellisten keskeisten hallintotietojen johdosta;
14. kannattaa säännöllistä yhteydenpitoa EUH:n ja ulkoasioista vastaavien komission yksikköjen välillä petosten ehkäisemisestä ja havaitsemisesta;
15. kannattaa alueellisen Eurooppa-keskuksen (Regional Centre Europe) perustamista; toteaa, että tämän aloitteen avulla pyritään parantamaan unionin edustustoille annettavaa hallinnollista tukea varainhoidon, julkisten hankintojen ja henkilöstöresurssien saralla; odottaa saavansa pilottihankkeen arvioinnin käsiteltäväksi vuonna 2017; kannustaa EUH:ta jatkamaan tätä taitotiedon keskittämisen käytäntöä soveltuvissa tapauksissa muilla alueilla, jotta voidaan vähitellen vähentää hallinnollista rasitusta ja kuluja edustustoissa;
16. pitää olennaisen tärkeänä, että edustustojen päälliköille muistutetaan säännöllisesti, että poliittisten velvollisuuksiensa lisäksi he ovat avainasemassa luotettavuuden, hallinnon ja tilivelvollisuuden tehostamisessa yleensä, erityisesti mitä tulee varauksien esittämisen todennäköisesti aikaansaavien eri osatekijöiden painotukseen; kannustaa EUH:ta tarjoamaan edustustojen päälliköille ja erityisesti jäsenvaltioiden diplomaateille koulutusta ja asiantuntemusta;
17. panee merkille EUH:n organisaation muutokset ja keventämisen, joilla yksinkertaistetaan raportointireittejä ja tiedonkulkua, mikä helpottaa EUH:n reagoimista kriiseihin tai poliittisiin haasteisiin; toteaa, että näin myös vähennetään osastoja ja siten hierarkian tasoja;
18. toteaa, että EUH:n henkilöstöresurssien hallinnointi on keskeisen tärkeää, sillä palvelukseenottotapoja on kolme, työntekijöitä lähetetään edustustoihin ja samalla on saavutettava vuotuinen henkilöstömäärän vähennys, joka oli 17 virkapaikkaa päätoimipaikassa vuonna 2015;
19. toteaa, että 32,9 prosenttia (307 henkilöä) EUH:n kaikista AD-palkkaluokkaan kuuluvista työntekijöistä on jäsenvaltioiden diplomaatteja, kun vuonna 2014 tämä osuus oli 33,8 prosenttia; huomauttaa, että tämä osuus on korkeampi edustustoissa, joissa se on 43,1 prosenttia ja 166 jäsenvaltioiden diplomaattia, kuin päätoimipaikassa, jossa se on 25,7 prosenttia; kehottaa jakamaan henkilöstöä tasaisemmin ja muistuttaa EUH:lle, kuinka tärkeää on yhdistää jäsenvaltioiden ja EUH:n henkilöstön asiantuntemusta kaikilla tasoilla;
20. korostaa, että 134:stä edustustojen päälliköstä 63 oli ulkomaille lähetettyjä jäsenvaltioiden diplomaatteja, mikä on 47 prosenttia kokonaismäärästä; huomauttaa, että näiden 63 viranhaltijan sukupuolijakauma oli epätasa-arvoinen 16 prosenttia / 84 prosenttia ja 63 viranhaltijasta vain 16 oli unioniin vuonna 2004 tai sen jälkeen liittyneiden jäsenvaltioiden kansalaisia; toteaa myös, että 29 edustuston apulaispäällikön sukupuolijakauma oli epätasa-arvoinen (24 prosenttia / 76 prosenttia) ja että kuusi edustuston apulaispäällikköä oli jäsenvaltioiden diplomaatteja;
21. toteaa, että jäsenvaltioista lähtöisin olevien kansallisten asiantuntijoiden määrä jatkoi kasvuaan vuonna 2015 (kahdeksan prosenttia enemmän verrattuna vuoteen 2014) ja heitä oli 434 (376 päätoimipaikassa ja 58 edustustoissa); panee merkille, että 40 prosenttia 376 kansallisesta asiantuntijasta (eli 151 henkilöä), joiden asemapaikkana oli Bryssel, sai palkkansa kansalliselta hallinnoltaan;
22. muistuttaa EUH:lle, että olisi varmistettava, että noudatetaan kaikin tavoin jäsenvaltioista ja unionin toimielimistä palvelukseen otettavan henkilöstön suhdetta koskevaa henkilöstömallia, joka on määritelty EUH:n perustamisesta annetussa neuvoston päätöksessä;
23. ottaa huomioon, että sukupuolijakauma on yleisesti ottaen melko tasainen (47 prosenttia / 53 prosenttia) koko henkilöstön osalta, mutta AD-tason henkilöstön jakauma on 31,7 prosenttia / 68,3 prosenttia (vuonna 2014 tämä osuus oli 31 prosenttia / 69 prosenttia); toteaa, että tämä 30 prosentin osuus on pysynyt samana vuodesta 2011;

24. toteaa jälleen kerran olevansa huolissaan johdon tason epätasaisesta sukupuolijakaumasta, joka on tällä hetkellä 21,4 prosenttia / 78,6 prosenttia; pitää valitettavana, että toisen sukupuolen osuus johtotehtäviin hakevista on edelleen alhainen eli 16 prosenttia; katsoo, että edistys tässä asiassa olisi tärkeää, ja kehottaa tämän vuoksi EUH:ta muokkaamaan ehtojaan ja palvelukseenottopolitiikkaansa, jotta johtotehtäviin saataisiin houkutelua yhtä paljon kummankin sukupuolen edustajia;
25. katsoo, että maantieteellisen tasapainon eli lähinnä henkilöstön jäsenten kansalaisuuksien ja jäsenvaltioiden koon suhteen olisi oltava tärkeä osa EUH:n henkilöstöhallintoa ja siinä olisi erityisesti otettava huomioon jäsenvaltiot, jotka ovat liittyneet unioniin vuonna 2004 tai sen jälkeen; on erittäin huolissaan näiden jäsenvaltioiden jatkuvasta aliedustuksesta sekä henkilöstön että johdon tasolla; kehottaa näin ollen EUH:ta pyrkimään korjaamaan huomattavasti tilannetta; korostaa, että nämä jäsenvaltiot ovat erityisen aliedustettuja hallinnon korkeammalla tasolla ja johtotehtävissä, joiden osalta odotetaan vielä merkittävää kehitystä;
26. pitää myönteisenä varapuheenjohtajan / korkean edustajan parlamentille antamaa sitoumusta puuttua kansallisten diplomaattien nykyiseen yliedustukseen edustustojen päällikön tehtävissä ja kehottaa EUH:ta esittämään vuoden 2017 aikana henkilöstöpolitiikkansa arviointi, jossa käsitellään muun muassa sukupuolijakaumaa ja henkilöstön liikkuvuutta toimielinten välillä ja jossa otetaan myös huomioon EUH:n henkilöstön vaikutus unionin ulkoisen toiminnan ja näkyvyyden tehostamiseen kokonaisvaltaisen unionin strategian avulla;
27. kannustaa EUH:ta kehittämään edelleen unionin edustustojen asemaa erityisesti helpottamalla ja tukemalla koordinoitua jäsenvaltioiden välillä konsuliavun tarjoamisessa;
28. muistuttaa EUH:ta siitä, että raja talousdiplomatian ja edunvalvonnan välillä on häilyvä; kehottaa tätä EUH:ta liittymään tulevaan toimielinten väliseen sopimukseen pakollisesta avoimuusrekisteristä, unionin edustustot mukaan luettuina, sikäli kuin se on lainsäädännön mukaan mahdollista;
29. toteaa, että unionin edustustojen verkostoon käytettiin 160 miljoonaa euroa vuodessa, mikä on yli 50 prosenttia enemmän kuin edeltävänä varainhoitovuonna; toteaa, että 80 prosenttia edustustoista on edelleen vuokratiloissa ja vuokratulot olivat 53,04 miljoonaa euroa vuonna 2015; pitää myönteisenä 200 miljoonan euron lainajärjestelyä, joka on tarkoitettu kiinteistöpolitiikan hallinnon parantamiseen ja edustustojen hankintakulujen vähentämiseen; pitää valitettavana, että lainajärjestelystä ja menojen lisääntymisestä huolimatta EUH omistaa ainoastaan joitakin edustustojen kiinteistöjä; kehottaa EUH:ta esittämään kyseiseltä vuodelta edustustojen kiinteistöistä tehtyjen sopimusten lisäksi myös yleiskuvan kaikkien edustustojen kiinteistöjen tilanteesta vuotuisessa toimintakertomuksessa;
30. kehottaa EUH:ta tarkistamaan kiinteistöpolitiikkaansa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa nro 07/2016 annettujen suositusten mukaisesti sekä kiinnittämään huomiota erityisesti seuraaviin seikkoihin:
  - tarve yhdenmukaistaa edustustojen toimistorakennuksissa toimivien jäsenvaltioiden taikka muiden EU:n toimielinten tai elinten maksamat maksut, joiden tulisi kattaa niiden kulut kokonaan
  - edustustojen kiinteistöjen valinnan kehittäminen
  - päätoimipaikan suora osallistuminen ennen toimistorakennusten vuokrausta (tai vuokrasopimuksen uusimista) tai ostamista
  - kiinteistönhallinnan tietojärjestelmän kehittäminen, niin että EUH:lla on entistä luotettavampia ja olennaisempia tietoja suunnitteluprosessia varten;
31. kehottaa EUH:ta kehittämään edelleen tilojen käyttöä erityisesti ratkaisemalla ensisijassa käyttämättömiä tai liian suuria tiloja koskevat yksittäiset tapaukset, joista tilintarkastustuomioistuimen mukaan aiheutuu lisäkustannuksia (7,8 miljoonaa euroa); myöntää kuitenkin kiinteistöjen hallinnon olevan haasteellista usein monimutkaisissa olosuhteissa;
32. korostaa, että EUH:n ja jäsenvaltioiden yhteisenä intressinä on käyttää kiinteistöjä yhdessä ja kehittää edelleen kiinteistöjen hallinnointiin liittyvää paikallista yhteistyötä kiinnittäen erityistä ja jatkuvaa huomiota parhaaseen hinta-laatusuhteeseen, turvallisuusasioihin ja unionin julkisuuskuvaan;
33. pitää myönteisenä unionin edustustojen tilojen yhteiskäyttöä koskevien hankkeiden lisääntymistä jäsenvaltioiden kanssa ja toteaa, että vuonna 2015 allekirjoitettiin kuusi tilojen yhteiskäyttöä koskevaa yhteisymmärryspöytäkirjaa, minkä jälkeen tällaisten hankkeiden kokonaismäärä vuoden 2015 lopussa oli 86; kannustaa EUH:ta etsimään lisäkeinoja tämän hyvän käytännön laajentamiseksi; katsoo, että tähän toimintapolitiikkaan tulisi sisällyttää innovatiivisia lähestymistapoja, joilla pyritään määrittämään sekä koordinoitu strategia tilojen yhteiskäytöstä kiinnostuneiden jäsenvaltioiden kanssa että asianmukaiset järjestelyt rakennusten ja logistiikan kustannusten jakamiseksi; toteaa, että tilojen yhteiskäyttöjärjestelyt koskevat myös muita ulkopoliittikan hoitoon osallistuvia elimiä, kuten Euroopan investointipankkia, EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosastoa, yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan operaatioita ja unionin erityisedustajia;

34. pitää valitettavana, että edustustojen toimistorakennusten ja virka-asuntojen hallinnointia koskevaan tietojärjestelmään tallennetut tiedot ovat puutteellisia ja epätarkkoja; pyytää tarkistamaan säännöllisesti unionin edustustojen kirjaamien tietojen kattavuuden ja luotettavuuden, jotta tilojen, vuokrien ja kulujen perimisen yleisestä suunnittelusta saadaan perusteellisempaa;
  35. kehottaa EUH:ta tehostamaan kaikkien kiinteistöpolitiikasta aiheutuvien kustannusten hallinnoinnin valvonta- ja seurantavälineitä, jotta varmistetaan tarkan yleiskatsauksen saatavuus ja kaikkien kulujen seuranta tällä alalla; katsoo, että painopisteen tulisi olla kiinteistöpolitiikassa määritettyjen enimmäismäärien seurannassa edustustojen toimistotilojen vuotuisten vuokramenojen ja niihin liittyvien toistuvien menojen vähentämiseksi ja sen varmistamiseksi, että yhteisiä tiloja käyttäviltä yksiköiltä perittävät maksut ovat asianmukaisia, tilojen yhteiskäytöstä aiheutuvat juoksevat kulut katetaan ja kustannukset vastaavat paikallisia markkinaolosuhteita;
  36. uskoo, että laillista ja teknistä kiinteistöhallinnon asiantuntemusta tulisi kehittää ripeästi ja samaan aikaan harkita kustannustehokkaita vaihtoehtoja, kuten ulkopuolisten asiantuntijoiden, esimerkiksi paikallisten välittäjien, palkkaamista kartoittamaan markkinoita tai mahdollisesti neuvottelemaan vuokranantajien kanssa;
  37. pyytää EUH:ta toimittamaan vuotuisen luettelon kaikista edustustoihin tehdyistä tarkastuksista;
  38. kehottaa EUH:ta tutkimaan edustustojen tarkastusten yhteydessä EU:n suurlähettiläiden virka-asuntojen viisi viimeistä vuokra- tai ostosopimusta, mukaan luettuna Albanian Tiranassa oleva virka-asunto, ja raportoimaan asiasta Euroopan parlamentille;
  39. tukee sellaisen keskipitkän ja pitkän aikavälin strategian täytäntöönpanoa, jossa eritellään kaikki mahdolliset vaihtoehdot tällä alalla, kuten ensisijaiset investointikohteet tai ostomahdollisuudet, vuokrasopimusten uusiminen sekä tilojen yhteiskäyttöä jäsenvaltioiden kanssa koskevat järjestelyt, ja jossa otetaan huomioon henkilöstömäärien kehitystä koskevat arviot sekä toimintapolitiikan suunnittelu ja kehittäminen;
  40. kannustaa EUH:ta soveltamaan jatkossakin yhteisön ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmää (EMAS) sekä ympäristöä säästävien julkisten hankintojen periaatetta kiinteistöpolitiikkaan; ymmärtää kuitenkin, että 139 edustuston paikalliset olosuhteet edellyttävät tiettyä joustoa;
  41. katsoo, että EUH:n ja sen edustustojen turvallisuutta on edelleenkin parannettava, ja kehottaa EUH:ta laittamaan turvallisuuden etusijalle valittaessa kiinteistöjä ja tiloja edustustoille; katsoo, että rakennusten turvallisuuden olisi oltava kiinteä osa sen kiinteistöpolitiikkaa ja että EUH:n evakuointisuunnitelma ja sen evakuointipäätökset olisi tarvittaessa sovittava yhteen asianomaisten jäsenvaltioiden edustustojen kanssa;
  42. on tyytyväinen siihen, että EUH suunnittelee yhteistä visiota ja toimintaa koskevaa hanketta, jonka tavoitteena on entistä vahvempi unioni, joka edistää rauhaa ja turvallisuutta alueella ja koko maailmassa;
  43. kehottaa EUH:ta kehittämään unionin kansalaisille suunnattua viestintäpolitiikkaansa.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1622,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0274/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0144/2017),
1. myöntää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean pääsihteerille vastuuvapauden Euroopan talous- ja sosiaalikomitean talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, alueiden komitealle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteer*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1623,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0144/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen johtopäätökseen, jonka mukaan virhetaso ei kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen Euroopan talous- ja sosiaalikomitean hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta;
  2. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi varainhoitovuotta 2015 koskevassa vuosikertomuksessaan, ettei se ollut havainnut merkittäviä puutteita komitean henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
  3. panee merkille, että vuonna 2015 komitean talousarvio oli 129 100 000 euroa (128 559 380 euroa vuonna 2014) ja sen toteutusaste oli 95,9 prosenttia; huomauttaa, että toteutusaste kasvoi hieman vuonna 2015 vuoteen 2014 verrattuna;
  4. panee merkille, että komitean talousarvio on luonteeltaan lähinnä hallinnollinen ja että suuri osa määrärahoista käytetään toimielimen henkilöstöön ja loput kiinteistöihin, irtaimen omaisuuteen, laitteisiin ja sekalaisiin hallinnosta johtuviin menoihin; korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan komitean talousarvioon kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön jäsenten vuotuisiin suunnitelmiin; pyytää komiteaa näin ollen ottamaan tulosbudjetoinnin periaatteen laajemmin käyttöön päivittäisessä toiminnassa;
  5. panee merkille, että parlamentin vuoden 2014 vastuuvapauspäätöslauselemassa esittämien suositusten seurantaan koskevat komitean huomautukset on liitetty sen vuotuisen toimintakertomukseen; suhtautuu myönteisesti siihen, että vuonna 2015 perustettiin julkisten hankintojen tukiyksikkö;
  6. panee merkille, että vuonna 2015 käynnistyi komitean uusi toimikausi, mikä saattoi vaikuttaa tuloksiin erityisesti lainsäädäntöasioiden osastoissa sekä tulkkaus-, viestintä- ja henkilöstöosastoissa;
  7. panee merkille, että parlamentin ja komitean välisen yhteistyösopimuksen täytäntöönpanoa koskevassa kertomuksessa esitetään näiden toimielinten välisestä yhteistyöstä oikea-aikainen ja myönteinen arvio;
  8. ottaa huomioon, että komitean mukaan sopimuksessa tarkoitettua ”tehostettua” yhteistyön luonneta on tarpeen selvittää ja että tietyt osa-alueet ei ole vielä pantu kokonaan täytäntöön ja ne edellyttävät kestävästä sitoumusta molemmilta toimielimiltä; on vakuuttunut siitä, että sopimuksen täysimääräistä täytäntöönpanoa edistävät lisätoimet ja yhteisvaikutusten kehittäminen saavat aikaan myönteisiä tuloksia kummallekin osapuolelle;
  9. muistuttaa pyytäneensä, että yhteinen arviointi sopimuksen seurauksena aikaansaaduista talousarviosäästöistä sisällytettäisiin sopimusta koskevaan väliarviointiin tai seuraavaan sopimusta koskevaan seurantakertomukseen;
  10. toteaa, että komitean lausunnot yhdistyvät heikosti parlamentin työhön, ja kehottaa komiteaa laatimaan yhdessä parlamentin pääsihteerin kanssa ehdotuksia komitean ja parlamentin menettelyjen virtaviivaistamiseksi tältä osin;
  11. panee merkille, että uusi komitean ja alueiden komitean kahdenvälinen hallinnollinen yhteistyösopimus tehtiin vuonna 2015; luottaa siihen, että sopimuksella varmistetaan kummankin komitean toiminnan tehostaminen; pitää aiheellisenä yhdistää samankaltaisia hallinnollisia tehtäviä, jotta voidaan välttää tarpeettomat toiminnan päällekkäisyydet;

12. panee merkille, että parlamentti sulki RDM- ja REM -rakennusten välisen suoran yhteyden turvallisuussyistä marraskuussa 2015 tapahtuneiden Pariisin terroristi-iskujen jälkeen; luottaa siihen, että turvallisuushuolia arvioidaan parlamentissa uudelleen, sillä käytävän avaamisesta olisi hyötyä kaikille kolmelle toimielimelle;
13. suhtautuu myönteisesti vuonna 2015 toteutettuihin hallinnollisiin muutoksiin, joita olivat erityisesti jäsenten matkakulujen korvaamiseen tarkoitettun kuluperusteisen järjestelmän täysimääräinen täytäntöönpano ja jäsenten portaalin täydellinen uudistaminen; pyytää komitealta vertailevaa vuotuista yleiskatsausta jäsenten matkakuluista vuosilta 2014, 2015 ja 2016;
14. toteaa, että komitean työjärjestyksen mukaisesti sen jäsenet hoitavat tehtäviään täysin riippumattomina unionin yleisen edun mukaisesti; panee merkille, että jäsenten sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ovat saatavilla komitean verkkosivustolla; kehottaa komiteaa liittymään tulevaan pakollista avoimuusrekisteriä koskevaan toimielinten väliseen sopimukseen;
15. on huolissaan siitä, että vuonna 2015 oli avoinna suuri määrä virkoja, ja kannustaa komiteaa toteuttamaan tarvittavat palvelukseenottomenettelyjä parantavat toimenpiteet;
16. panee huolestuneena merkille edelleen vallitsevan sukupuolten epätasapainoisen edustuksen ylimmän johdon ja keskijohdon viroissa (30 prosenttia / 70 prosenttia ylimmän johdon tapauksessa); pitää valitettavana myös maantieteellistä epätasapainoa ylimmän johdon ja keskijohdon viroissa ja erityisesti sitä, että vuonna 2004 unioniin liittyneistä jäsenvaltioista olevasta henkilöstöstä on pulaa; pyytää, että komitea ryhtyy toimiin epätasapainon korjaamiseksi ja ilmoittaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimista ja aikaansaaduista tuloksista;
17. panee merkille komitean suunnitelman noudattaa toimielinten välistä sopimusta<sup>(1)</sup>, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana; pyytää saada tietoa siitä, miten vuonna 2016 perustetut kolme uutta virkaa sopivat yhteen vähennystavoitteen kanssa; ehdottaa, että komitea raportoi takaisin parlamentille mahdollisesti aikaansaaduista vaihtoehtoisista säästöistä, joiden avulla on tarkoitus kompensoida henkilöstön vähentämisen mahdollista viivästyistä;
18. panee tyytyväisenä merkille, että väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset säännöt tulivat voimaan vuoden 2016 alussa;
19. puoltaa täysin mahdollisissa työpaikkakiusaamistapauksissa avustavien eettisten neuvonantajien virkojen luomista ja johdolle annettavaa erityiskoulutusta, jonka avulla parannetaan väärinkäytöstapauksia koskevaa tietämystä ja hallintointia; pitää valitettavana, että kolme työpaikkakiusaamiseen liittyvää tapausta oli hoidettava oikeusteitse;
20. ei voi esittää lausuntoa henkilöstön sairauspoissaolojen tasosta, koska komitean selvitys asiasta oli puutteellinen; pyytää komiteaa raportoimaan henkilöstön sairauslomista jakamalla sairauslomapäivien määrän yksittäistä henkilöstön jäsentä kohti;
21. panee merkille, että komitea vähensi virkistyspäivien keskimääräisiä kuluja 35 prosentilla osallistujaa kohti vuoteen 2014 verrattuna ja että ainoastaan 218 henkilöstön jäsentä osallistui tilaisuuteen (vuonna 2014 osallistujia oli 415); kehottaa komiteaa kohdentamaan hyvinvointitoimintaansa siten, että se kattaa mahdollisimman suuren joukon henkilöstöä ja parantaa siten henkilöstön hyvinvointia;
22. panee tyytyväisenä merkille, että pyydettyistä tulkkaukspalveluista jäi käyttämättä vuonna 2015 entistä pienempi osa, 3,5 prosenttia, kun vuonna 2014 niitä jäi käyttämättä 4,3 prosenttia;
23. suhtautuu myönteisesti siihen, että käännöstoimintaa koskevat tiedot on toimitettu toimielinten yhteisen käännös- ja tulkkaukskomitean sopiman yhdenmukaisen menetelmän mukaisesti; panee merkille kääntämistä koskevien menettelysääntöjen meneillään olevan tarkistuksen, joka on määrä tehdä yhdessä alueiden komitean kanssa;
24. toteaa, että käännösten ulkoistamistaso nousi vuonna 2015 lähes kymmeneen prosenttiin, kun henkilöstöä siirtyi sopimuksen nojalla parlamenttiin; kehottaa komiteaa arvioimaan nyt käytettävän järjestelyn kustannustehokkuuden;
25. panee tyytyväisenä merkille komitean oppimista ja kehittämistä koskevan strategiakehyksen ja erityisesti sen uuden kollegojen välistä oppimista koskevan painopisteen; pyytää komiteaa esittämään seurantatietoja kyseisestä menetelmästä seuraavassa vuotuisessa toimintakertomuksessaan;
26. panee erittäin tyytyväisenä merkille komitean ympäristöjalanjälkeä parantavat toimet ja niissä tähän mennessä saavutetut tulokset sekä ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS-järjestelmä) sertifiointin uusimisen;
27. panee merkille komitean ja Euroopan petostentorjuntaviraston väliset hallinnolliset järjestelyt, joiden tarkoituksena on laatia nopeaa tietojenvaihtoa helpottava jäsennelty yhteistyökehys;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

28. on tyytyväinen komitean vuotuisen toimintakertomuksen kiinteistöpolitiikkaa koskevassa osuudessa esitettyihin tietoihin erityisesti siitä syystä, että kiinteistöpolitiikan kustannukset on perusteltu asianmukaisesti eivätkä ne ole liiallisia;
  29. panee merkille komitean ponnistelut ja saavutukset tiedotus- ja viestintäpolitiikkansa tehostamisessa; korostaa kuitenkin, että on tärkeämpää tehostaa sen lausuntojen vaikutusta unionin päätöksentekoon kuin edistää lausuntojen yleistä näkyvyyttä.
-



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1624,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VII – Alueiden komitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0275/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0141/2017),
1. myöntää alueiden komitean pääsihteerille vastuuvapauden alueiden komitean talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman alueiden komitealle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1625,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VII – Alueiden komitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VII – Alueiden komitea,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0141/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi varainhoitovuotta 2015 koskevassa vuosikertomuksessaan, ettei se ollut havainnut merkittäviä puutteita alueiden komitean henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
  2. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi tarkastustyönsä perusteella, että virhetaso ei kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen toimielinten ja elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta;
  3. panee merkille, että komitean talousarvio on luonteeltaan lähinnä hallinnollinen ja että suuri osa määrärahoista käytetään komitean henkilöstöön ja loput kiinteistöihin, irtaimen omaisuuden, laitteisiin ja sekalaisiin hallinnosta johtuviin menoihin; korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan komitean talousarvioon kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön jäsenten vuotuisiin suunnitelmiin; pyytää komiteaa näin ollen ottamaan tulosbudjetoinnin periaatteen laajemmin käyttöön päivittäisessä toiminnassa;
  4. panee merkille, että vuonna 2015 komitean hyväksytty talousarvio oli 88 900 000 euroa (verrattuna 87 600 000 euroon vuonna 2014), josta maksusitoumusmäärärahojen osuus oli 87 200 000 euroa ja käyttöaste 98,2 prosenttia; panee merkille, että käyttöaste nousi hieman vuonna 2015;
  5. panee merkille, että komitean ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitean uusi kahdenvälinen hallinnollinen yhteistyösopimus tehtiin vuonna 2015; luottaa siihen, että sopimuksella varmistetaan komitean ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitean toiminnan tehostaminen;
  6. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentin ja komitean välisen yhteistyösopimuksen täytäntöönpanoa koskevassa kertomuksessa esitetään näiden toimielinten välisestä yhteistyöstä oikea-aikainen ja myönteinen arvio; toteaa kuitenkin, että sopimuksessa tarkoitetun ”tehostetun” yhteistyön luonnetta on tarpeen selkiyttää;
  7. suhtautuu myönteisesti siihen, että komitea pyrkii muuttamaan parlamentin kanssa tehtävään yhteistyöhön soveltamaansa lähestymistapaa järjestelmällisemmäksi erityisesti poliittisilla aloilla ja parlamentin tutkimuspalvelun (EPRS) kanssa; uskoo, että synergioiden kehittämisen jatkaminen tuo myönteisiä tuloksia kummallekin toimielimelle;
  8. muistuttaa pyytäneensä, että yhteisarviointi sopimuksen seurauksena aikaansaaduista talousarviosäästöistä sisällytettäisiin seuraavaan sopimusta koskevaan seurantakertomukseen;
  9. panee huolestuneena merkille, että komitea ei ole saavuttanut yhtäkään vuonna 2015 asettamista tavoitteista, joilla pyrittiin lisäämään parlamentin ja neuvoston osallistumista komitean lausuntoihin liittyvään toimintaan;
  10. panee merkille, että parlamentti sulki RDM- ja REM -rakenrusten välisen suoran yhteyden turvallisuussyistä marraskuussa 2015 tapahtuneiden Pariisin terroristi-iskujen jälkeen; luottaa siihen, että turvallisuusuholia arvioidaan parlamentissa uudelleen, sillä käytävän avaamisesta olisi varmasti hyötyä kaikille kolmelle toimielimelle;
  11. panee huolestuneena merkille, että maksuäärärahojen käyttöaste on vuonna 2015 laskenut jatkuvasti joissain budjettikohdissa; panee merkille, että vuonna 2015 käynnistyi komitean kuudes toimikausi, mutta on siitä huolimatta sitä mieltä, että komitea ei saisi antaa sen vaikuttaa talousarviohallintoon; pyytää komissiota parantamaan tuloksellisuuttaan ja huolehtimaan paremmin komitean seitsemännen toimikauden käynnistymisvuoden valmisteluista;

12. kehottaa komiteaa lisäämään toimiensa avoimuutta ja sisällyttämään vuotuisen toimintakertomukseensa kaikki saatavilla olevat tiedot jäsentensä tekemistä virkamatkoista ja erittelemään matkakulut;
13. kehottaa komiteaa liittymään tulevaan pakollista avoimuusrekisteriä koskevaan toimielinten väliseen sopimukseen;
14. panee huolestuneena merkille edelleen vallitsevan sukupuolten epätasapainoisen edustuksen ylimmän johdon ja keskijohdon viroissa (25 prosenttia / 75 prosenttia ylimmässä johdossa ja 38 prosenttia / 62 prosenttia keskijohdossa); kehottaa komiteaa parantamaan sukupuolten välistä tasapainoa ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän ongelman ratkaisemiseksi toteutetuista toimista ja saavutetuista tuloksista;
15. panee tyytyväisenä merkille, että johtotehtävien jakauma on maantieteellisesti hyvässä tasapainossa;
16. on syvästi huolissaan komitean henkilöstön sairauslomapäivien suuresta määrästä; pyytää komiteaa arvioimaan sen syyt, keskittymään henkilöstöhallinnossa tilanteen parantamiseen ja tämänkaltaisten poissaolojen estämiseksi kohdentamaan hyvinvointia edistävät toimensa siten, että ne koskevat mahdollisimman suurta osaa henkilöstöstä;
17. on huolissaan siitä, että sisäiseen käyttöön tarkoitettujen tietoteknisten hankkeiden tuloksellisuutta koskevien tarkastussuosituksen täytäntöönpano ei ole edistynyt riittävästi; kehottaa komiteaa puuttumaan tilanteeseen enempiä viivyttämättä;
18. suhtautuu myönteisesti siihen, että käänntötoimintaa koskevat tiedot on toimitettu yhteisen käänntös- ja tulkkauskomitean sopiman yhdenmukaisen menetelmän mukaisesti; panee merkille kääntämistä koskevien menettelysääntöjen meneillään olevan tarkistuksen, joka on määrä tehdä yhdessä Euroopan talous- ja sosiaalikomitean kanssa;
19. panee merkille, että käänntösten ulkoistamistaso nousi vuonna 2014 vallinneesta 2,57 prosentista vuonna 2015 lähes kymmeneen prosenttiin, kun henkilöstöä siirtyi sopimuksen nojalla parlamenttiin; kehottaa komiteaa arvioimaan nykyisin sovellettavan uuden järjestelyn kustannustehokkuuden;
20. panee merkille, että komitea hyväksyi joulukuussa 2015 väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt; ottaa myös huomioon, että vuonna 2015 käynnistettiin yksi väärinkäytösten paljastamista koskeva käsittely; kehottaa komiteaa pitämään parlamentin ajan tasalla tapauksen jatkokehityksestä;
21. pitää ensiarvoisen tärkeänä, että komitea toteuttaa välittömästi jatkotoimia kahden virkamiestuomioistuimen tuomion <sup>(1)</sup> ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kertomuksen <sup>(2)</sup>, komission henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimiston osaston kertomuksen <sup>(3)</sup> ja parlamentin päätöslauselmien <sup>(4)</sup> perusteella ja käsittelee komitean entiseen sisäiseen tarkastajaan liittyvän väärinkäytösten paljastamistapauksen oikeudenmukaisesti, kunniallisesti ja tasapuolisesti vuoden 2017 loppuun mennessä;
22. pitää ensiarvoisen tärkeänä, että komitea toteuttaa yhdessä Euroopan talous- ja sosiaalikomitean kanssa viipymättä jatkotoimia virkamiestuomioistuimen tuomion johdosta tapauksessa, joka koski häirintää ja jossa oli mukana molempien toimielinten virkamiehiä <sup>(5)</sup>, ja että komitea ilmoittaa parlamentille tässä yhteydessä tapahtuneesta edistymisestä ja arvioi tulevien häirintäväitteiden käsittelyssä sovellettavia menettelyjä varmistaakseen, että ne ovat virkamiestuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisia;
23. panee erittäin tyytyväisenä merkille komitean ympäristöjalanjälkeä parantavat toimet ja niissä tähän mennessä saavutetut tulokset sekä ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS-järjestelmä) sertifiointin uusimisen;
24. panee merkille komitean ponnistelut ja saavutukset tiedotus- ja viestintäpolitiikkansa tehostamisessa;
25. on tyytyväinen komitean vuotuisen toimintakertomuksen kiinteistöpolitiikkaa koskevassa osuudessa esitettyihin tietoihin erityisesti siitä syystä, että kiinteistöpolitiikan kustannukset on perusteltu asianmukaisesti eivätkä ne ole liiallisia.

<sup>(1)</sup> Virkamiestuomioistuimen tuomio 7. toukokuuta 2013, asia F-86/11 (ECLI:EU:F:2011:189) ja virkamiestuomioistuimen tuomio 18. marraskuuta 2014, asia F-156/12 (ECLI:EU:F:2014:247).

<sup>(2)</sup> Euroopan petostentorjuntaviraston 8. lokakuuta 2003 antama lopullinen kertomus.

<sup>(3)</sup> Komission henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimiston osaston 8. toukokuuta 2008 antama kertomus.

<sup>(4)</sup> Parlamentin sisäisen tarkastajan tapausta tukevat päätöslauselmat, jotka on annettu 29. tammikuuta 2004 (EUVL L 57, 25.2.2004, s. 8), 21. huhtikuuta 2004 (EUVL L 330, 4.11.2004, s. 153), 12. huhtikuuta 2005 (EUVL L 196, 27.7.2005, s. 54), 27. huhtikuuta 2006 (EUVL L 340, 6.12.2006, s. 44), 29. huhtikuuta 2015 (EUVL L 255, 30.9.2015, s. 132) ja 28. huhtikuuta 2016 (EUVL L 246, 14.9.2016, s. 152).

<sup>(5)</sup> Virkamiestuomioistuimen tuomio 26. helmikuuta 2013, asia F-124/10: Vassiliki Labiri v. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea (ETSK) (ECLI:EU:F:2013:21).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1626,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0276/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0142/2017),
1. myöntää Euroopan oikeusasiamiehelle vastuuvapauden oikeusasiamiehen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan oikeusasiamiehelle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1627,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0142/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut merkittäviä puutteita Euroopan oikeusasiamiehen henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla;
  2. korostaa, että tarkastuksensa perusteella tilintarkastustuomioistuin totesi, ettei virhetaso kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen oikeusasiamiehen hallintomenoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta;
  3. tähdentää, että oikeusasiamiehen talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että vuonna 2015 se oli yhteensä 10 346 105 euroa (vuonna 2014 se oli 9 857 002 euroa); korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan oikeusasiamiehen talousarvion kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön vuotuisiin suunnitelmiin; pyytää oikeusasiamiestä näin ollen ottamaan tulosbudjetoinnin periaatteen laajemmin käyttöön päivittäisessä toiminnassa;
  4. toteaa, että kokonaismäärärahoista sidottiin 92,32 prosenttia (97,87 prosenttia vuonna 2014) ja maksettiin 86,19 prosenttia (93,96 prosenttia vuonna 2014) ja että käyttöaste oli 92,32 prosenttia (97,87 prosenttia vuonna 2014); panee merkille, että käyttöaste laski edelleen vuonna 2015;
  5. panee merkille, että käyttöasteen alenemiseen vuonna 2015 vaikutti oikeusasiamiehen päätös supistaa useita budjettikohtia (virkamatkat, edustuskulut ja julkaisut sekä käännökset); toteaa, että tämän seurauksena näiden kohtien määrärahat vähenivät;
  6. toteaa, että oikeusasiamies on avoimuuden osalta edelläkävijä unionin toimielinten joukossa; kehottaa silti lisäämään palvelukseenottoehtojen ja -prosessien avoimuutta; pyytää oikeusasiamiestä ilmoittamaan pääasiallisen neuvonantajan tehtävät ja selkiyttämään hänen asemaansa organisaatiokaaviossa; pyytää oikeusasiamiestä varmistamaan, että organisaatiokaavion päivitetty versio on saatavilla oikeusasiamiehen sivustolla, koska organisaatioon tehtiin muutoksia ennen kuin toimielimen organisaatorakenne hyväksyttiin marraskuussa 2015;
  7. suhtautuu myönteisesti siihen, että oikeusasiamies jatkaa ”pyörövi-ilmiotä” koskevien tapausten tutkintaa komissiossa; ottaa esille huolen oikeusasiamiehen ja muiden toimielinten välisestä ”sisäisestä pyöröovesta”, joka saattaisi olla oikeusasiamiehen tutkinnassa, tai ”sisäisestä pyöröovesta” muiden toimielinten välillä, jotka saattaisivat tutkia toistensa työtä; pyytää oikeusasiamiestä analysoimaan tilannetta ja laatimaan eturistiriitojen välttämiseksi säännöt, jos se pitää tätä tarpeellisenä;
  8. on tyytyväinen siihen, että vuotuinen hallintosuunnitelma pantiin vuonna 2015 tehokkaasti täytäntöön vuoteen 2019 ulottuvan strategian puitteissa; panee merkille, että oikeusasiamies saavutti valtaosan määrittelemistään tavoitteista, joiden tarkoituksena oli toiminnan arviointi keskeisten tulosindikaattorien avulla; luottaa siihen, että tässä suuntauksessa pitäydytään tulevana vuosina;
  9. on tietoinen siitä, että oikeusasiamiehellä oli keskeinen rooli väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevien sisäisten sääntöjen käyttöönotossa unionin toimielinten henkilöstösääntöjen 22 a, 22 b ja 22 c artiklan mukaisesti vuoden 2015 loppuun mennessä; pyytää oikeusasiamiestä seuraamaan jatkuvasti kyseisten sääntöjen soveltamista ja arvioimaan, antavatko ne asianmukaisen suojan parlamentin jäsenten valtuutetuille avustajille;

10. kannustaa oikeusasiamiestä työpaikkakiusaamisen ennaltaehkäisyä ja torjuntaa koskevien sääntöjen valmistelussa;
11. tiedostaa oikeusasiamiehen strategisten ja omien aloitteiden merkityksen ja pyytää oikeusasiamiestä tiedottamaan säännöllisesti tutkimustensa vaikutuksesta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; muistuttaa, että oikeusasiamiehen ensisijaisena tavoitteena olisi oltava kansalaisten kanteluihin vastaaminen kohtuullisessa ajassa; pyytää oikeusasiamiestä tulkitsemaan hallinnollisia epäkohtia mahdollisimman laajalti tehtäviensä hoidossa ja tiivistämään yhteistyötä parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan kanssa strategisessa työssään;
12. on tietoinen julkisen ja ei-julkisen edun uusista määritelmistä, jotka otettiin käyttöön saapuvien kanteluiden lajittelua koskevissa soveltamissäännöksissä; pyytää oikeusasiamiestä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miten kyseiset määritelmät ovat vaikuttaneet hänen toimintaansa;
13. pitää myönteisenä sitä, että oikeusasiamies julkaisee sivustollaan tapaamiensa ulkoisten sidosryhmien henkilöllisyyden ja muita tietoja niistä;
14. ottaa huomioon vuonna 2015 käsiteltyjen kantelujen tulokset ja on tyytyväinen siihen, että unionin toimielimet noudattivat oikeusasiamiehen ehdotuksia 90 prosentissa tapauksista; pyytää oikeusasiamiestä antamaan vuotuisissa toimintakertomuksissaan eritellyn selvityksen siitä, missä määrin unionin toimielimet noudattavat sen ehdotuksia; pyytää oikeusasiamiestä esittämään arvion ehdotusten noudattamatta jättämisen mahdollisista syistä ja pyytää unionin toimielimiä edelleen parantamaan noudattamisen tasoa;
15. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2015 molemmat sukupuolet olivat tasapuolisesti edustettuina johdon tasolla; hyväksyy oikeusasiamiehen tuen toimenpiteille, joiden avulla pidetään yllä miesten ja naisten tasavertaista osuutta työvoimasta;
16. pitää kuitenkin valitettavana, että keskijohdon ja ylimmän johdon tasolla vallitsee selkeä maantieteellinen epätasapaino ja etenkin että oikeusasiamiehen kotijäsenvaltiosta peräisin olevat johtohenkilöt ovat yliedustettuina; pyytää oikeusasiamiestä varmistamaan, että puute korjataan kestäväällä tavalla;
17. panee merkille oikeusasiamiehen suunnitelman noudattaa toimielinten välistä sopimusta, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana, ja pyytää, että oikeusasiamies tiedottaa, miten vuonna 2016 laaditut arviot viiden uuden viran perustamisesta ovat yhdenmukaisia vähennystavoitteen kanssa;
18. on huolissaan Euroopan tietosuojavaltuutetulle oikeusasiamiehestä vuonna 2015 tehdyistä kahdesta kantelusta ja pyytää, että kanteluista esitetään yksityiskohtaiset tiedot parlamentin talousarvion valvontavaliokunnalle;
19. on tyytyväinen siihen, että ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS-järjestelmä) sääntöjä noudatetaan johdonmukaisesti, asiakirjat eivät ole enää fyysisessä muodossa, on luotu pysyvä vihreä liikkuvuusjärjestelmä ja kokoukset pidetään videoneuvotteluinä; kannustaa soveltamaan edelleen ympäristöä säästäviä julkisia hankintoja koskevia periaatteita ja pyytää oikeusasiamiestä laatimaan säännöt ja talousarvion päästöjen kompensointia varten;
20. panee tyytyväisenä merkille oikeusasiamiehen esittämän selvennyksen, jonka mukaan sillä ei ole kiinteistöpolitiikkaa, koska sen yksiköt käyttävät parlamentin tiloja, ja pyytää, että sille tiedotetaan kaikenlaisesta nykytilanteen kehityksestä tai muutoksesta;
21. panee tyytyväisenä merkille, että oikeusasiamies esitti kattavat tiedot kaikista sen käytössä olevista henkilöresursseista palkkaluokan, sukupuolen ja kansallisuuden mukaan jaoteltuina, ja pyytää, että nämä tiedot sisällytetään automaattisesti oikeusasiamiehen vuotuisen toimintakertomukseen;
22. odottaa, että oikeusasiamies pyrkii edelleen säilyttämään vuotuisen toimintakertomuksen laadukkaana, ja pyytää, että oikeusasiamies toimittaa kattavan vaikutuksia koskevan vuotuisen kertomuksen, joka on tärkeä väline oikeusasiamiehen työn arvioinnin kannalta;
23. toivoo, että jäsenvaltioiden oikeusasiamiehet ja viranomaiset ja unionin toimielimet avustaisivat Euroopan oikeusasiamiestä entistä paremmin kiinnittämällä unionin kansalaisten huomiota mahdollisuuteen kääntyä Euroopan oikeusasiamiehen puoleen, jos jonkin unionin toimielimen tai laitoksen toiminnassa on ilmennyt epäkohtia.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1628,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2015 <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin konsolidoidun tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 475 – C8-0277/2016) <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 sekä toimielinten vastaukset <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(4)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 55, 99, 164, 165 ja 166 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0140/2017),
1. myöntää Euroopan tietosuojavaltuutetulle vastuuvapauden tietosuojavaltuutetun talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tietosuojavaltuutetulle, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan ulkosuhdehallinnolle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 69, 13.3.2015.<sup>(2)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL C 380, 14.10.2016, s. 147.<sup>(5)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1629,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0140/2017),
- A. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, jonka mukaan virhetaso ei kokonaisuutena tarkastellen ollut olennainen Euroopan tietosuojavaltuutetun hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2015 päättyneeltä varainhoitovuodelta ja että tarkastetut hallintomenojen ja muiden menojen valvontajärjestelmät olivat vaikuttavia;
  2. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi varainhoitovuotta 2015 koskevassa vuosikertomuksessaan, ettei se ollut havainnut vakavia puutteita tietosuojavaltuutetun henkilöresursseihin ja hankintamenettelyihin liittyvillä tarkastetuilla aihealueilla (viisi palvelukseenottomenettelyä, viisi hankintamenettelyä ja yksi rahoitustoimi); korostaa, että tämä on jo neljäs peräkkäinen vuosi, kun tilintarkastustuomioistuin ei ollut havainnut lainkaan vakavia puutteita;
  3. toteaa, että vuonna 2015 tietosuojavaltuutetulla oli käytettävissään määrärahoja kaikkiaan 8 760 417 euroa (vuonna 2014 niitä oli 8 012 953 euroa) ja että niiden käyttöaste oli 96 prosenttia (vuonna 2014 se oli 92 prosenttia); panee tyytyväisenä merkille, että tulos on parantunut;
  4. toteaa, että tietosuojavaltuutetun talousarvio on luonteeltaan lähinnä hallinnollinen ja että suuri osa määrärahoista käytetään toimielimen henkilöstöön ja loput kiinteistöihin, irtaimen omaisuuteen, laitteisiin ja sekalaisiin toimintakuluihin; korostaa kuitenkin, että tulosbudjetointia ei tulisi soveltaa ainoastaan tietosuojavaltuutetun talousarvioon kokonaisuutena tarkasteltuna vaan siihen olisi myös sisällytettävä täsmälliset, mitattavissa ja saavutettavissa olevat, realistiset ja aikasidonnaiset tavoitteet (SMART-tavoitteet), joita sovelletaan yksittäisiin osastoihin, yksiköihin ja henkilöstön jäsenten vuotuisiin suunnitelmiin; pyytää tietosuojavaltuutettua näin ollen ottamaan tulosbudjetoinnin periaatteen laajemmin käyttöön päivittäisessä toiminnassa;
  5. panee huolestuneena merkille, että kolmen sisäisen valvonnan järjestelmän indikaattorin kohdalla katsotaan, että merkittävät lisätoimet ovat tarpeen ja että erityisesti tämä koskee tavoitteita ja tulosindikaattoreita, joiden osalta suositetaan kehittämään SMART-tavoitteita sekä indikaattoreita, jotka ovat merkityksellisiä, hyväksytyjä, uskottavia, selkeitä ja kestäviä; on tyytyväinen, että tietosuojavaltuutettu on sitoutunut panemaan kaikki näitä indikaattoreita koskevat suositukset täytäntöön;
  6. panee merkille, että tietosuojavaltuutetulla on ainoastaan yksi ylemmän johdon virka ja että keskijohdon viroissa sukupuolten edustus on epätasapainossa, sillä se on 40 prosenttia / 60 prosenttia; pyytää tietosuojavaltuutettua jatkamaan ponnistelujaan sen varmistamiseksi, että palvelukseenotossa ja ylennyspolitiikassa molemmat sukupuolet ovat mahdollisimman tasapuolisesti edustettuina;
  7. panee erittäin tyytyväisenä merkille, että kukin tietosuojavaltuutetun henkilöstön jäsenistä oli poissa töistä sairausloman vuoksi keskimäärin ainoastaan 6,6 päivää;
  8. painottaa, että tietosuojavaltuutettu on järjestänyt erilaisia työajan jälkeisiä tapahtumia; pyytää tietosuojavaltuutettua pohtimaan, miten se voisi palkita toimielimen hyvinvointia edistävien toimien toteuttamiseen eniten osallistuneita henkilöstön jäseniä, ja jatkamaan näiden toimien toteuttamista pyrkimällä saamaan mukaan toimintaan mahdollisimman monta henkilöstön jäsentä; pyytää tietosuojavaltuutettua jakamaan kokemuksiaan tältä alalta unionin toimielinten ja muiden unionin elinten kanssa;
  9. panee tyytyväisenä merkille, että tietosuojavaltuutettu on nimittänyt kaksi komission verkostoon kuuluvaa neuvonantajaa, jotka toimivat luottamuksellisesti työpaikkakiusaamisen torjunnan alalla; panee merkille, että yhtään ilmoitusta työpaikkakiusaamisesta ei ollut tehty;



10. panee merkille, että tietosuojavaltuutettu hyväksyi valtuutettujen käytäntösäännöt 16. joulukuuta 2015; korostaa kuitenkin, että nämä käytäntösäännöt ovat lähinnä tietosuojavaltuutetun julkilausuma asiasta eivätkä ne sisällä määräyksiä eturistiriitojen estämiseksi; pitää valitettavana, että tietosuojavaltuutetun jäsenten ja henkilöstön jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset eivät ole yleisesti saatavilla; kehottaa tietosuojavaltuutettua laatimaan ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle luettelon havaituista eturistiriitapauksista;
11. pitää myönteisenä käytäntöä, jonka mukaan tietosuojavaltuutettu tiedottaa henkilöstölle johdon kokouksista ja niiden tuloksista säännöllisesti;
12. panee tyytyväisenä merkille, että ainakin tietosuojavaltuutetun sivustolla julkaistaan tiedot kaikista työkokouksista, joita tietosuojavaltuutetulla on ollut unionin toimielinten ulkopuolella toimivien organisaatioiden tai itsenäisten ammattinharjoittajien kanssa (lobbarit mukaan luettuina); panee merkille, että tietosuojavaltuutetun sivustolla julkaistaan myös tiedot kaikista konferensseista, joihin tietosuojavaltuutettu on osallistunut, sekä yhteenvedot kaikista virallisista puheista; muistuttaa pyytäneensä tietosuojavaltuutettua, että se esittäisi vuotuisessa toimintakertomuksessaan yksityiskohtaisia tietoja jäsenten ja henkilöstön tekemistä virkamatkoista, sillä esitetyt tiedot eivät ole olleet riittävän yksityiskohtaisia avoimuutta ja kustannustehokkuutta koskevien takeiden osalta;
13. pyytää tietosuojavaltuutettua liittymään pakollista avoimuusrekisteriä koskevaan toimielinten väliseen sopimukseen sitten, kun sopimus tehdään;
14. panee merkille, että heinäkuussa 2015 perustettiin pieni työryhmä, jonka tehtävänä on arvioida 29 artiklan mukaisen tietosuojatyöryhmän korvaavan Euroopan tietosuojaneuvoston perustamisen edellyttämät oikeudelliset ja operatiiviset välineet ja talousarviovarat; on tyytyväinen asianomaisiin osastoihin otettujen määrärahojen käyttöasteeseen vuonna 2015; pyytää tietosuojavaltuutettua sisällyttämään työryhmän havainnot vuotuisen toimintakertomukseensa;
15. pitää erityisen myönteisenä tietosuojavaltuutetun neuvoo-antavaa tehtävää kehitettäessä tietosuojapakettiin liittyvää lainsäädäntöä (yleistä tietosuoja-asetusta <sup>(1)</sup>) ja tietosuojadirektiiviä <sup>(2)</sup>), Europol-uudistusta <sup>(3)</sup>, matkustajarekisteridirektiiviä <sup>(4)</sup> sekä EU:n ja Yhdysvaltojen välistä Privacy Shield -järjestelyä <sup>(5)</sup> ja sen lausuntoa Euroopan yhteistä turvapaikkajärjestelmää (Eurodac, EASO ja Dublin-asetukset) koskevasta ensimmäisestä uudistuspaketista <sup>(6)</sup> sekä sen osallistumista Euroopan tietosuojaneuvoston perustamiseen;
16. suhtautuu myönteisesti yhteistyöhön, jota tietosuojavaltuutettu tekee unionin toimielinten ja unionin muiden elinten kanssa lähinnä hallintoon, hankintaan, varainhoitoon, kirjanpitoon ja talousarvioon liittyvissä asioissa; pyytää tietosuojavaltuutettua sisällyttämään vuotuisen toimintakertomukseensa yksityiskohtaiset tiedot kaikista palvelutasosopimuksista ja tästä yhteistyöstä saaduista tuloksista;
17. panee tyytyväisenä merkille vuosia 2015–2019 koskevan tietosuojavaltuutetun strategian ja siihen liittyvät keskeiset tulosindikaattorit, joita käytetään toimielimen varojen käytön seurannassa ja tarvittaessa mukauttamisessa; toteaa, että valitut keskeiset tulosindikaattorit osoittavat, että strategian täytäntöönpano etenee enimmäkseen suunnitellulla tavalla; pyytää tietosuojavaltuutettua edelleen esittämään tulostaulukon vuotuisessa toimintakertomuksessaan ja selkeyttämään ulkoisten ja sisäisten indikaattorien välistä eroa;
18. panee tyytyväisenä merkille tietosuojavaltuutetun esittämän selvennyksen, jonka mukaan sillä ei ole kiinteistöpolitiikkaa, koska parlamentti isännöi sen yksiköitä yhdessä kiinteistöistään, ja pyytää, että sille tiedotetaan kaikenlaisesta nykytilanteen kehityksestä tai muutoksesta;
19. panee tyytyväisenä merkille, että tietosuojavaltuutettu esitti kattavat tiedot kaikista sen käytössä olevista henkilöresursseista palkkaluokan, sukupuolen ja kansallisuuden mukaan jaoteltuina, ja pyytää, että nämä tiedot sisällytetään automaattisesti tietosuojavaltuutetun vuotuisen toimintakertomukseen;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäätöksen 2008/977/YOS kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

<sup>(3)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53). Katso EUVL C 38, 8.2.2014, s. 3.

<sup>(4)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/681, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, matkustajarekisteritietojen (PNR) käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 132). Katso EUVL C 392, 25.11.2015, s. 11.

<sup>(5)</sup> Katso EUVL C 257, 15.7.2016, s. 8.

<sup>(6)</sup> Katso EUVL C 9, 12.1.2017, s. 3.

20. panee merkille tietosuojavaltuutetun suunnitelman noudattaa toimielinten välistä sopimusta<sup>(1)</sup>, jonka mukaan henkilöstöä vähennetään viisi prosenttia viiden vuoden aikana; on erittäin tietoinen tulevasta haasteesta, joka aiheutuu unionin toimielinten ja elinten valmistelusta siihen, että ne alkavat soveltaa 25. toukokuuta 2018 voimaan tulevaa uutta yleistä tietosuoja-asetusta; ehdottaa, että tietosuojavaltuutettu tiedottaa parlamentille mahdollisesti aikaansaaduista vaihtoehtoisista säästöistä, joiden avulla on tarkoitus kompensoida henkilöstön vähentämisen mahdollista viivästymistä;
21. toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön jättää oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivat virastot sekä tietosuojavaltuutettu viiden prosentin yleisen henkilöstöleikkaustavoitteen ulkopuolelle, sillä vallitsevassa poliittisessa tilanteessa näiden elinten työ määrä lisääntyy jatkuvasti;
22. panee merkille, että tietosuojavaltuutetun toimintakertomukseen vuodelta 2015 on sisällytetty hankintoja ja virkamatkojen hallinnointia koskevat osuudet; pyytää, että sen seuraavassa vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetään yhteenveto vastaavista tiedoista viimeisiltä 3–4 vuodelta;
23. panee merkille, että tietosuojavaltuutettu on soveltanut varainhoitovuotta 2014 koskevan vastuuvapauden myöntämisestä annetussa mietinnössä esitettyä suositusta ja julkaissut luettelon myönnettyistä sopimuksista; suosittelee, että tietosuojavaltuutettu julkaisee tilintarkastustuomioistuinten kertomuksen vuotuisen toimintakertomuksensa yhteydessä avoimuuden ja kansalaisten luottamuksen lisäämiseksi;
24. kehottaa tietosuojavaltuutettua noudattamaan henkilöstösääntöjen 16 artiklan soveltamisalaan kuuluvia sääntöjä ja laatimaan niin sanottuja pyöreövitapauksia koskevat selkeät ja sitovat säännöt komission julkaisemien ohjeiden mukaisesti;
25. panee tyytyväisenä merkille, että 16. kesäkuuta 2016 julkaistiin tietosuojavaltuutetun päätös väärinkäytösten paljastamista koskevista sisäisistä säännöistä;
26. kehottaa tietosuojavaltuutettua kehittämään unionin kansalaisille suunnattua viestintäpolitiikkaansa;
27. kannustaa tietosuojavaltuutettua osallistumaan enemmän innovointia edistäviin ja yksityisyyttä ja tietosuoja parantaviin ratkaisuihin etenkin lisäämällä massadatan käsittelyyn liittyvää avoimuutta, käyttäjävalvontaa ja vastuullisuutta; panee merkille, että useissa lausunnoissa peräänkuulutetaan uusien tekniikoiden etujen maksimointia vaarantamatta perusoikeuksia.

---

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen Toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1630,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston taseet ja tulostilit varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 485 – C8-0326/2016),
- ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoja koskevat rahoitustiedot (COM(2016) 386),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kahdeksannesta, yhdeksännestä, kymmenennestä ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2015 ja komission vastaukset <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antamat suositukset Euroopan kehitysrahastojen toimien toteuttamisen osalta komissiolle myönnettäväksi vastuuvapauksiksi varainhoitovuodelta 2015 (05376/2017 – C8-0081/2017, 05377/2017 – C8-0082/2017, 05378/2017 – C8-0083/2017, 05379/2017 – C8-0084/2017),
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338 ja SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun <sup>(3)</sup> ja Ouagadougoussa Burkina Fasossa 22. kesäkuuta 2010 muutetun <sup>(4)</sup> Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän (AKT) jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen,
- ottaa huomioon merentakaisien maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin 25. marraskuuta 2013 annetun neuvoston päätöksen 2013/755/EU ("MMA-assosiaatiopäätös") <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon neljännen AKT-EY-yleissopimuksen toisen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta 20. joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(6)</sup> 33 artiklan,
- ottaa huomioon Cotonoussa, Beninissä 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta sekä taloudellisen avun jakamisesta EY:n perustamis-sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille 18. syyskuuta 2000 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(7)</sup> 32 artiklan,
- ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien välillä 17. heinäkuuta 2006 tehdyn vuosia 2008–2013 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen perustuvan yhteisön avun rahoitusta AKT-EY-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämistä EY:n perustamis-sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille koskevan sisäisen sopimuksen <sup>(8)</sup> 11 artiklan,

<sup>(1)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 287.<sup>(2)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 297.<sup>(3)</sup> EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.<sup>(4)</sup> EUVL L 287, 4.11.2010, s. 3.<sup>(5)</sup> EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1.<sup>(6)</sup> EYVL L 156, 29.5.1998, s. 108.<sup>(7)</sup> EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.<sup>(8)</sup> EUVL L 247, 9.9.2006, s. 32.

- ottaa huomioon vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen perustuvasta Euroopan unionin avun rahoituksesta AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämisestä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille 24. ja 26. kesäkuuta 2013 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(1)</sup> 11 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon neljänteen AKT–EY-yleissopimukseen perustuvaan kehitysrahoitusyhteistyöhön sovellettavan 16. kesäkuuta 1998 annetun varainhoitoasetuksen <sup>(2)</sup> 74 artiklan,
  - ottaa huomioon yhdeksänteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavan 27. maaliskuuta 2003 annetun varainhoitoasetuksen <sup>(3)</sup> 119 artiklan,
  - ottaa huomioon kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 18. helmikuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 215/2008 <sup>(4)</sup> 50 artiklan,
  - ottaa huomioon yhdenteentoista Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 2. maaliskuuta 2015 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/323 <sup>(5)</sup> 48 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan, 94 artiklan kolmannen luetelmakohdan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysvaliokunnan lausunnon (A8-0125/2017),
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 210, 6.8.2013, s. 1.

<sup>(2)</sup> EYVL L 191, 7.7.1998, s. 53.

<sup>(3)</sup> EUVL L 83, 1.4.2003, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 78, 19.3.2008, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 58, 3.3.2015, s. 17.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1631,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan, 94 artiklan kolmannen luetelmakohdan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysvaliokunnan lausunnon (A8-0125/2017),
- A. toteaa, että Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun <sup>(1)</sup> ja Ouagadougoussa Burkina Fasossa 22. kesäkuuta 2010 muutetun <sup>(2)</sup> Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän (AKT) jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen (Cotonoun sopimus) päätarkoituksena on osana unionin ja AKT-maiden välisiä suhteita vähentää köyhyyttä ja viime kädessä poistaa se kokonaan kestävä kehitystä koskevien tavoitteiden mukaisesti;
- B. toteaa, että päätöksen 2013/755/EU päätavoitteena on edistää merentakaisten maiden ja alueiden (MMA) progressiivista kehitystä tehostamalla MMA:iden kilpailukykyä ja lujittamalla niiden vastustuskykyä siten, että vähennetään niiden taloudellista ja ekologista haavoittuvuutta ja edistetään niiden keskinäistä yhteistyötä sekä yhteistyötä muiden kumppaneiden kanssa;
- C. ottaa huomioon, että Euroopan kehitysrahastot (EKR:t) ovat unionin pääasiallinen rahoitusväline AKT-maiden ja MMA:iden kanssa tehtävässä kehitysyhteistyössä;
- D. toteaa, että EKR:ien hallitusten välinen luonne otetaan huomioon täytäntöönpanomenetelmien laajassa kirjossa, joita sovelletaan kaikkiaan 79 maassa yhdessä tarjouspyyntöjen ja hankintojen tekemistä koskevien monimutkaisten sääntöjen ja menettelyjen kanssa;
- E. toteaa, että EKR-toimintojen toteuttaminen on haasteellista, koska siihen liittyy toistuvasti suuria geopoliittisia ja institutionaalisia riskejä;
- F. toteaa, että EKR:n asianmukaisesta täytäntöönpanosta riippumattomat ulkoiset tekijät saattavat heikentää kehitystä tai estää sen kokonaan;
- G. toteaa, että EKR:t ovat jäsenvaltioiden rahoittamia ja komission ja Euroopan investointipankin yhdessä hallinnoimia ja että EKR:iin liittyvä vastuuvapaus on pelkästään komissiolle kuuluva asia;
- H. toteaa, että unionilla on mahdollisuus ja tarvittava painoarvo, jonka avulla se voi määrittellä, miten globaaleihin ja geopoliittisiin haasteisiin reagoidaan;
- I. toteaa, että jäsenvaltioiden historian perusteella unionilla on AKT-maiden ja MMA:iden kehittämistä koskevia velvoitteita;
- J. toteaa, että niin unionin kuin AKT-maiden ja MMA:iden tulevaisuus kytkeytyy maantieteeseen, globalisaatioon ja väestörakenteen muutokseen;
- K. toteaa, että unionin on etenkin kehityspoliittikkansa tavoitteiden yhteydessä kiinnitettävä välittömästi huomiota vuotta 2100 koskeviin väestönkasvuennusteisiin sekä uusista muuttoliikevirroista, aseellisista konflikteista, maapallon lämpenemisestä sekä erilaisista talouskriiseistä ja sosiaalisista kriiseistä aiheutuviin vaikutuksiin; pitää kehitysapua olennaisena välineenä, jonka moninaisia täytäntöönpanomenetelmiä on optimoitava, jotta kyetään vastaamaan näihin lukuisiin globaaleihin haasteisiin;
- L. katsoo, että muuttoliikekriisi on sekä kyseenalaistanut kansainvälisen avun periaatteen ja tavoitteet että korostanut tarvetta soveltaa solidaarisuuden periaatetta yhdenmukaisemmin ja ehtoitta kaikkien jäsenvaltioiden toimesta;

<sup>(1)</sup> EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.<sup>(2)</sup> EUVL L 287, 4.11.2010, s. 3.

- M. toteaa, että nykyiset muuttoliikekriisit eivät saa jättää varjoonsa väestörakenteen mullistuksiin kytkeytyviä muuttoliikeaalloja, joihin on reagoitava toisella tapaa;
- N. toteaa, että AKT-maihin ja MMA:isiin on sovellettava uudistettua lähestymistapaa, joka edellyttää uusia taloudellisia kannustimia ja rahoitusvälineitä;
- O. muistuttaa, että suuri osa AKT-maista on pieniä kehittyviä saarivaltioita; toteaa, että saarilla ja etenkin AKT-maiden saarilla on uusi kansainvälinen rooli, etenkin kun otetaan huomioon ilmastonmuutoksesta käytävät kansainväliset neuvottelut;
- P. ottaa huomioon, että eräät MMA:t sijaitsevat samalla alueella kuin AKT-maat; toteaa, että MMA:illa on samoja globaaleja haasteita mutta ne ovat AKT-maista poiketen osa eurooppalaista perhettä ja siksi niihin olisi kiinnitettävä enemmän huomiota varoja toimitettaessa; toteaa, että MMA:iden hyvin pieni koko ja niiden ja unionin välinen luontainen kytkös ovat erityispiirteitä, jotka olisi otettava huomioon;
- Q. ottaa huomioon, että komission kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto ja alue- ja kaupunkipolitiikan pääosasto allekirjoittivat syyskuussa 2013 yhteisymmärryspöytäkirjan, jolla tehostetaan syrjäisimpien alueiden, MMA:iden ja AKT-maiden yhteistyötä;
- R. ottaa huomioon, että unionin ulkoiset toimet kanavoituvat kansainvälisten järjestöjen kautta siten, että ne joko käyttävät unionin varoja tai rahoittavat hankkeita yhdessä unionin kanssa, valvontaa ja hallintoa koskevat haasteet mukaan luettuina;
- S. katsoo, että unionin osallistumisen on oltava tasoltaan ja luonteeltaan tapauskohtaista ja ehdollista ja sen pitää olla riippuvaista mitattavissa olevasta edistyksestä esimerkiksi demokratiakehityksen, ihmisoikeuksien, hyvän hallintotavan, kestävän sosioekonomisen kehityksen, oikeusvaltion ja korruption torjunnan alalla ja että unionin on tarpeen mukaan tarjottava apuaan tämän edistyksen vauhdittamiseksi;
- T. pitää säännöllisesti käytävää ja perusteellista poliittista vuoropuhelua ratkaisevana varmistettaessa, että AKT-maat ja MMA:t kokevat asian suuremmissa määrin omakseen ja kykenevät mukautumaan poliittisiin tavoitteisiin;
- U. pitää olennaisena, että varmistetaan unionin kaikkien politiikan alojen ja unionin kehityspolitiikan tavoitteiden johdonmukaisuus;
- V. toteaa, että on olennaista edistää unionin näkyvyyttä ja tuoda unionin arvoja esiin kaikessa kehitysavussa;
- W. toteaa, että täytäntöönpanoprosessien yksinkertaistamisella voidaan parantaa avun toimituksen tehokkuutta;
- X. toteaa, että kestävyys on olennaista lisättäessä kehitysavun kokonaisvaikuttavuutta siten, että vaikutuksia seurataan jatkuvasti avun kaikkien toimitusmuotojen yhteydessä;
- Y. toteaa, että hallintotapaan kohdennettu unionin tuki on olennainen tekijä, jotta kehitysavulla voidaan toteuttaa vaikuttavia hallintouudistuksia;
- Z. toteaa, että budjettituki, jolla voi olla keskeinen rooli muutosten aikaansaamisessa ja keskeisten kehityshaasteiden käsittelyssä, sisältää merkittävän rahoitukseen liittyvän riskin ja sitä pitäisi myöntää ainoastaan, jos tuensaajavaltio pystyy osoittamaan riittävää avoimuutta, jäljitettävyyttä, vastuuvollisuutta ja vaikuttavuutta ja osoittaa sitoutuneensa poliittisiin uudistuksiin; toteaa, että budjettitukea on mukautettu erityisesti pienille ja syrjäisille alueille, kuten AKT-maiden saarille;
- AA. katsoo, että avoimuus ja tilintekovelvollisuus ovat demokraattisen valvonnan sekä kehitysavun vaikuttavuuden ennakoedellytyksiä;
- AB. katsoo, että hallintokulujen hallinnointia on valvottava jatkuvasti ja kaikissa olosuhteissa ja kaikkien tukimuotojen osalta;
- AC. toteaa kehitysmaiden laittomien rahoitusvirtojen pahentavan köyhyyttä;
- AD. kehottaa jälleen kerran sisällyttämään EKR:n unionin yleiseen talousarvioon, jotta voidaan parantaa EKR:n ja kehityspolitiikan näkyvyyttä ja demokraattista valvontaa;
- AE. toteaa, että unionin kansalaisten sitoutumien kehityspolitiikkaan edellyttää mahdollisimman suurta avoimuutta, hyvää hallinnointia ja suorituskykyä;

## Tarkastuslausuma

### Rahoituksen toteuttaminen vuonna 2015

1. toteaa, että vuoteen 2015 mennessä rahoitus oli jakaantunut neljään kehitysrahastoon seuraavasti: kahdeksanteen kehitysrahastoon kohdennettiin 12 480 miljoonaa euroa, yhdeksänteen 13 800 miljoonaa euroa, kymmenenteen 22 682 miljoonaa euroa ja yhdenteentoista 30 506 miljoonaa euroa; toteaa, että yhdennentoista EKR:n määrärahoista kohdennetaan 29 089 miljoonaa euroa kehitysmaille ja 364,5 miljoonaa euroa MMA:ille ja että näihin määriin sisältyy Euroopan investointipankin AKT-maiden investointikehys, joka on 1 134 miljoonaa euroa AKT-maille ja 5 miljoonaa euroa MMA:ille; toteaa, että 1 052,5 miljoonaa euroa on kohdennettu EKR:n ohjelmasuunnittelusta ja täytäntöönpanosta komissiolle aiheutuviin menoihin;
2. toteaa, että varat käytetään hankkeiden ja budjettituen avulla neljään tukimuotoon: 42 prosenttia maksuista kuului suoran hallinnoinnin alaan ja 24 prosenttia tästä määrästä järjestettiin budjettitukena; toteaa, että jäljelle jäävä 58 prosentin osuus toteutui välillisen hallinnoinnin kautta ja että määrästä 31 prosenttia maksettiin kansainvälisten järjestöjen, 24 prosenttia kolmansien maiden ja 3 prosenttia jäsenvaltioiden kansallisten elinten kautta;
3. pitää huolestuttavana, että vuoden 2015 menoihin sisältyy edelleen kahdeksannesta EKR:stä peräisin olevia varoja, kun otetaan huomioon, että kahdeksas EKR käynnistettiin vuonna 1995;
4. pitää myönteisenä, että EuropeAid toteutti vuonna 2015 kokonaissitoumusten nettomäärään liittyen toimenpiteitä 5 034 miljoonan euron edestä, mikä johtui yhdennentoista EKR:n käynnistymisestä, jonka seurauksena maksusitoumusmäärärahoja lisättiin 27 839 miljoonaa euroa; toteaa, että yhdestoista EKR vaikutti maksamatta olevien sitoumusten toteuttamisasteeseen, joka kokonaissitoumusten osalta laski 98 prosentista 69,7 prosenttiin ja yksittäisten sitoumusten osalta 91,2 prosentista 63,5 prosenttiin;
5. pitää valitettavana, että komission joutuminen maksumäärärahavajeeseen vuonna 2015 johti kehitysyhteistyön hankalaan budjettitilanteeseen, joka häytti varojen käytön kokonaistuloksellisuutta ja jossa varainhoitovuodelle 2016 siirrettiin 483 miljoonaa euroa ja viivästyskorkoina maksettiin arviolta miljoona euroa; pitää myönteisenä, että komissio pyrkii varmistamaan kehitysavun jatkuvuuden ja rajaamaan nykyisestä maksuvajeesta aiheutuvia vaikutuksia;
6. toteaa lisäksi, että komissio pyrki koko vastuualueellaan vähentämään ennakorahoitusta (39 prosenttia saavutettu tavoitteen ollessa 25 prosenttia), aiemmin maksattamattomia määriä (46 prosenttia tavoitteen ollessa 25 prosenttia) sekä avoimina olevien sopimusten määrää, joskin EKR:ien kohdalla viimeksi mainittuja koskeva tilanne oli vähemmän tyydyttävä; kannustaa komission yksiköitä jatkamaan EKR:ia koskevien avoimena olevien sopimusten määrän vähentämistä;

### Tilien luotettavuus

7. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista EKR:n lopullinen tilinpäätös varainhoitovuodelta 2015 antaa olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EKR:ien taloudellisesta asemasta 31. päivältä joulukuuta 2015 ja että toimien tulokset, rahavirrat ja nettovarallisuuden muutokset päättyneeltä varainhoitovuodelta ovat EKR:n varainhoitoasetuksen ja kansainvälisesti hyväksytyihin julkisen sektorin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaiset;
8. pitää myönteisenä, että komissio on ratkaissut 750 000 euroa ylittävien ennakkomaksujen korkojen perintää sekä 250 000 euron–750 000 euron ennakkomaksujen korkojen perintää koskevan kysymyksen, minkä ansiosta komissio pystyi kirjaamaan asianmukaisesti 2,5 miljoonan euron kertyneet korot vuoden 2015 tilinpäätöksessään; kehottaa komissiota tarkastelemaan myös tapauksia, joiden arvo jää alle 250 000 euron;
9. pitää perintämääräysten hallinnoinnin yhteydessä valitettavana, että toiminnan tuotoksi kirjattiin väärin 9,6 miljoonaa euroa, joka vastaa käyttämättä olevia ennakkomaksuja;
10. pitää valitettavana, että kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista EKR:n mukaisia perintämääräyksiä peruttiin 29,6 miljoonan euron arvosta kirjausvirheiden, oikaisujen ja muutosten vuoksi; pyytää komissiota antamaan tietoja käynnissä olevasta riita-asiasta, jossa on kyse 15,8 miljoonasta eurosta;

11. ilmaisee syvän huolensa siitä, että miljoonan euron perintämääräyksestä vähennettiin 623 000 euroa komission ja velallisen sovintoratkaisun vuoksi <sup>(1)</sup>; toteaa tämän johdonmukaisuuden unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25 päivänä lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(2)</sup> (varainhoitoasetus) sekä suhteellisuusperiaatteen kanssa perintämääräysten osalta; painottaa kuitenkin sitä, että kyseessä ovat veronmaksajien rahat, joita on suojeltava tarvittavin keinoin;

*Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus*

12. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että varainhoitovuoden 2015 tilien perustana olevat tulot olivat olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset;
13. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdennentoista EKR:n menotapahtumiin liittyvä todennäköisin virhetaso oli sama kuin vuonna 2014 (3,8 prosenttia), eli suurempi kuin vuonna 2013 (3,4 prosenttia) ja 2012 (3 prosenttia); kehottaa EIP:tä ja komissiota laatimaan toimintasuunnitelman lisääntyvien asiavirheiden suuntauksen kääntämiseksi ja esittämään sen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
14. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen arviosta, jonka mukaan tilien perustana oleviin laillisiin ja asianmukaisiin maksuihin liittyvä virhetaso on olennainen; on huolestunut maksuja koskevan otannan tuloksista, koska 35 maksutapahtumaan yhteensä 140:stä (25 prosenttia) liittyi virhe; toteaa, että sisäiset valvontajärjestelmät ja niiden tehokkuuden tarkastukset koskettavat sekä komission toimipaikkaa että unionin kohdemaissa olevia edustustoja, mutta myös muita toimijoita, kuten AKT-maiden nimeämiä kansallisia tulojen ja menojen hyväksyjä, joiden osalta tarkastuksissa havaitaan usein heikkouksia; kehottaa komissiota tukemaan ja vahvistamaan näitä hauraita institutionaalisia ja hallinnollisia valmiuksia;
15. on huolissaan siitä, että vuoden 2015 virheaste on samalla tasolla kuin vuonna 2014 (3,8 prosenttia), kun täydentävien asiakirjojen puuttuminen (tämän virheluokituksen määrä oli 3 692 833 euroa) ja hankintasääntöjen noudattamatta jättäminen (tämän virheluokituksen määrä oli 1 176 140 euroa) muodostivat yhdessä 70 prosenttia arvioidusta virhetasosta (vuonna 2014 vastaava osuus oli 63 prosenttia); pyytää EIP:tä ja komissiota vauhdittamaan pyrkimyksiään ja parantamaan tehokkaasti rahoitushankkeiden ennako- ja jälkitarkastuksia, jotta voidaan vähentää huomattavasti esimerkiksi virheluokituksiin ”täydentävien asiakirjojen puuttuminen” ja ”hankintasääntöjen noudattamatta jättäminen” liittyviä määriä;
16. on ollut jo pitkään huolissaan ennakkotarkastusten heikkouksista, sillä 28:sta ennakkotarkastuksen kohteeksi joutuneesta lopullisesta maksutapahtumasta oli hyväksytty 16 tapahtumaa, vaikka ennakkotarkastuksissa ilmeni kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä; pitää valitettavana, että edellisvuosien tapaan useimmat havaitut virheet liittyivät työsuunnitelmiin, avustuksiin ja kansainvälisten järjestöjen kanssa tehtyihin rahoitussopimuksiin; kehottaa tämän vuoksi komissiota kiinnittämään enemmän huomiota ennakkotarkastuksiin EKR:n täytäntöönpanon laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden varmistamiseksi; toteaa, että budjettituen luonne rajoittaa budjettituen maksujen virhetason arviointia siinä määrin, että tapahtumat ovat virhealttiita;
17. painottaa nimelliseen lähestymistapaan liittyvää toimintariskiä, kun komission osuudesta usean rahoittajan hankkeisiin ilmoitetaan, että ei ilmennyt sääntöjenmukaisuuteen liittyviä virheitä koottuna muiden rahoittajien osuuksien kanssa eikä niitä osoiteta erityisiin menoihin, koska komissio olettaa, että unionin tukikelpoisuus-sääntöjä noudatetaan niin kauan kuin yhdistettyyn määrään sisältyy riittävästi tukikelpoisia menoja kattamaan unionin osuuden;
18. ilmaisee huolensa siitä, että nimellinen lähestymistapa rajoittaa merkittävästi tilintarkastustuomioistuimen työtä erityisesti sen osalta, että varainhoitovuonna 2015 763 miljoonaa euroa maksettiin budjettitukena, mikä on 24 prosenttia EKR:n vuoden 2015 menoista;
19. kehottaa komissiota korjaamaan ripeästi nämä ennakkotarkastusten puutteet ja toteaa, että komissiolla oli tietojärjestelmiensä ansiosta niin paljon tietoja, että se olisi voinut ehkäistä, havaita ja korjata kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevat virheet ennen menojen kattamista, mikä olisi vaikuttanut myönteisesti arvioituun virheasteeseen, joka olisi tuolloin ollut 1,7 prosenttiyksikköä pienempi;
20. panee merkille, että takaisin on peritty 89,9 miljoonaa euroa, koska maksuja on suoritettu perusteettomasti säännönvastaisuuksien ja virheiden seurauksena;

<sup>(1)</sup> Tiedonanto CAB D(2016) Ares 06675546.

<sup>(2)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.



**Varmistusjärjestelmän osatekijät**

21. pitää myönteisenä, että yleisestä varauksesta on siirrytty parlamentin aiemmissa EKR-päätöslauselmissa esitettyjen pyyntöjen mukaisesti erillisvarauksiin, eli i) aihekohtaiseen varaukseen, joka koskee suoraan hallinnointiin liittyvää kahta suurta riskiä (18 prosenttia vuonna 2015 maksetusta kokonaismäärästä) ja välillistä hallinnointia kansainvälisten järjestöjen kanssa ja ii) Afrikan rauhanrahastoa koskevaan erityisvaraukseen;
22. panee merkille komission kahden suuremman riskin alalla toteuttamat toimet ja kehottaa komissiota tekemään parlamentille selkoa näiden toimien toteuttamisesta;
23. pyytää komissiota jatkamaan toimintoperusteisen budjetoinnin riskinarvioinnin hiomista, jotta voidaan varmistaa alakohtaisen varmistuksen asianmukaisuus; pyytää tässä yhteydessä arvioimaan välillisen hallinnoinnin riskitasoa ja heikkouksia;
24. ilmaisee huolensa välillisen hallinnoinnin riskialttiista luonteesta, joka johtuu erityisesti siitä, että kun kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto on maksanut varat paikallisille toimijoille ja alihankkijoille, ne eivät ole jäljitettävissä;
25. pitää myönteisenä, että valvonnan välineitä on parannettu ulkoisissa tarkastuksissa tehtyjen havaintojen jälkeen; pitää uutta tarkastussovellusta ja komission kehittämää laatuasteikkoa myönteisenä ja kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suosituksia, joilla halutaan parantaa kyseisiä välineitä;
26. pitää myönteisenä, että jäännösvirhesuhdetta koskeva selvitys tehtiin vuonna 2015 neljännen kerran peräkkäin ja että siitä on tullut tärkeä valvonta-, seuranta- ja tarkastustrategian väline;
27. painottaa, että jäännösvirhesuhde lasketaan vähentämällä kansallisella ja unionin tasolla määrätyt monivuotiset rahoitusoikaisut tarkastusviranomaisten vuotuisista virhetasoista;
28. ilmaisee syvän huolensa siitä, että vuotuisen toimintakertomukseen sisältyvä tehtyihin sopimuksiin liittyvä vuoden 2015 jäännösvirhesuhde arvioitiin 2,2 prosentiksi, mikä ylittää edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan ja vastaa noin 174 miljoonaa euroa, josta 98 miljoonaa euroa kytkeytyi EKR:ään;
29. kehottaa komissiota soveltamaan edelleen korkeita menetelmästandardeja jäännösvirhesuhteen arviointiin sekä seuraamaan tiiviisti jäsenvaltioiden rahoitusoikaisuja;
30. muistuttaa, että varojen hyödyntämisen, sääntöjen noudattamisen ja tuloksellisuuden välillä tarvitaan uutta tasapainoa, joka on otettava huomioon toimien hallinnoinnissa;
31. pitää myönteisenä, että kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto on alentanut valvontakustannuksia koskevaa arviota 371 miljoonasta eurosta (2014) 293 miljoonaan euroon (2015); kannustaa komissiota jatkamaan pääosaston harjoittaman valvonnan kustannustehokkuuden parantamista, samalla kun varmistetaan, että virheitä ilmenee mahdollisimman vähän;
32. kehottaa komissiota tarkastelemaan ennako- ja jälkiarvioinneissa sekä hallinnoinnin ja tuloksellisuuden arvioinneissa komission tulossuuntautunutta talousarviota koskevan aloitteen tavoitteiden mukaisesti sitä, miten unionin ulkopoliittika ja ulkoiset toimet vaikuttavat edunsaajamaiden tilanteeseen;

**Unionin kehitysyhteistyötoimia koskevaan tulosperusteiseen lähestymistapaan liittyvät riskit**

33. panee merkille, että komissio on sisällyttänyt riskejä koskevan kysymyksen ulkoisten toimien hallinnointiin, jota suoritetaan monimutkaisissa ja epävarmoissa toimintaympäristöissä ja riskit ovat erityyppisiä kumppanimaiden erilaisten kehitystasojen ja hallintorakenteiden vuoksi;
34. korostaa, että on syytä parantaa pitkäaikaisia tuloksia koskevan terminologian (tuotokset, tulokset ja vaikutukset) käyttöä ja että on tärkeää määritellä kestävä SMART-tavoitteet ennen kuin tehdään mitään päätöksiä eri hankkeiden rahoittamisesta; korostaa tarvetta kiinnittää enemmän huomiota saavutettavissa olevien ja realististen tavoitteiden asettamiseen sellaisten tilanteiden välttämiseksi, joissa kumppanimaat saavuttavat alkuperäiset tavoitteet mutta tulokset eivät ole merkittäviä kehityksen kannalta; muistuttaa, että kehitystavoitteet on arvioitava ottamalla huomioon sosiaaliset ja ympäristölliset tekijät sekä taloudelliset tekijät;

35. pitää välttämättömänä pidettyä keskittymästä talousarvion toteutumaan ainoana hallinnollisena tavoitteena, koska se voi olla haitallista moitteettoman varainhoidon ja tulosten saavuttamisen kannalta; katsoo, että kannustimiin perustuva lähestymistapa, joka perustuu ”myönteisen ehdollisuuden” järjestelmään ja johtaa kannustimiin moitteettomasti suoriutuville tuensaajille ja heikommin suoriutuvien edunsaajien tiukempaan valvontaan, olisi kytkettävä erityisiin ja tiukkoihin tulosindikaattoreihin, joiden avulla voidaan määrällisesti arvioida puutteita ja täyttyneitä tavoitteita;
36. painottaa voimakkaasti, että ”myönteiseen ehdollisuuteen” perustuvassa järjestelmässä olisi poikkeuksetta noudatettava ennaltavaraantumisen periaatetta;
37. palauttaa mieliin, että erittäin riskialttiiden tekijöiden (ulkoiset ja operatiiviset tekijät, rahoitustekijät) säännöllinen seuranta ja kartoitus ja niiden ilmaiseminen määrällisesti hankkeen määrittelyvaiheesta toteutusvaiheeseen saakka ovat hyvän varainhoidon ja menojen laadun edellytyksiä sekä edellytys sille, että voidaan varmistaa unionin toimien uskottavuus, kestävyys ja maine; katsoo, että toimien ja maiden riskiprofiilien luominen helpottaa myös riskien nopeaa lieventämistä koskevan strategian laatimista, mikäli tilanne kumppanimaassa heikkenee;
38. tähdentää, että valvontaympäristöä ja riskinhallintatehtäviä on mukautettava säännöllisesti, jotta voidaan ottaa huomioon uudet tuenantotavat ja -järjestelyt, kuten sekarahoitus, erityisrahasot ja rahoituskumppanuudet muiden kansainvälisten instituutioiden kanssa, sekä tilanteet, joissa edunsaajamaat höytyvät erilaisista tukilähteistä;
39. katsoo, että myös kumppanimaiden valmiuksien luomisen, hallintorakenteiden ja omavastuullisuuden kehittäminen on ratkaisevan tärkeää järjestelmäriskien lieventämiseksi, jotta varat päätyvät kohteisiin, joihin ne on tarkoitettu ja ovat taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden vaatimuksen mukaisia ja jotta otetaan huomioon myös ekologia, yhdenvertaisuus ja etiikka; kannustaa tässä yhteydessä komissiota selvittämään edelleen, voidaanko käyttää paikallisia tarkastusyrittäjiä ja paikallisia palveluja, ja mitä riskejä tähän liittyy, samalla kun varmistetaan täysi avoimuus ja vastuullisuus;
40. on tietoinen, että varainhoitoasetuksessa sallitaan tuensaajien turvautuminen paikallisiin tarkastusyrittäjiin; on kuitenkin hyvin huolissaan EuropeAidin hallintotietojärjestelmän ulkoisten tarkastusten tuloksia ja jatkotoimia koskevista puutteista, jotka tilintarkastustuomioistuin mainitsee EKR:n varainhoitovuoden 2014 vastuuvapausmenettelyssä; kehottaa kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosastoa ottamaan käyttöön laatuasteikon edunsaajien suoraan käyttämien paikallisten tarkastusyrittysten toteuttamiin tilintarkastuksiin ja menotarkastuksiin, kun riittämättömän laadun riski arvioidaan suuremmaksi ja tilintarkastus- ja menotarkastusraporteissa ei ole riittävästi tietoa tosiasiallisesti tehdystä työstä nykyisen asteikon käyttämiseksi tehokkaasti;

#### **EKR-tuen vaikuttavuuden parantaminen**

41. korostaa, että kehitysavun uskottavuuden kannalta on tärkeää, että sen avulla saavutetut tulokset voidaan osoittaa, erityisesti käytettävien välineiden, avuntoimitusmenetelmien ja varojen osalta, ja että voidaan osoittaa unionin ulkopoliittikan ja ulkoisten toimien ja kehitysapua koskevien tavoitteiden johdonmukaisuus, erityisesti kestävän kehityksen, ihmisoikeuksien suojelun ja ympäristönsuojelun tavoitteiden kohdalla;
42. muistuttaa, että on säännöllisesti hiottava ohjaavia periaatteita, jotka koskevat avun vaikuttavuutta, kehitystulosten omaksi kokemista kumppanimaassa sekä kumppanimaiden hallintojärjestelmää kohtaan tunnettua luottamusta;
43. pitää olennaisena, että hankkeiden täytäntöönpanotapaa mukautetaan kuhunkin tapaukseen ja hankkeeseen liittyvien tavoitteiden mukaisesti; katsoo, että tehokkuutta voidaan parantaa tukemalla hankkeita, joiden ulottuvuutta on mukautettu aiemmin asetettuihin tavoitteisiin, jolloin saadaan aikaan konkreettisia ja yksilöitävissä olevia tuloksia ja paikallisyhteisöjen kestävä kehitystä;
44. pitää keskeisenä, että EKR:n kautta rahoitettavien infrastruktuurihankkeiden tapauksessa edellytetään erillistä ennakoarviota, jossa otetaan huomioon hankkeiden sosiaalinen ja ympäristöllinen vaikutus sekä niiden lisäarvo; katsoo, että rahoituspäätöksen on perustuttava asianmukaiseen kustannus-hyötyanalyysiin ja että rahoitetaan hankkeita, joiden toteuttaminen ei osoittaudu olevan ympäristöllisestä, taloudellisesta ja sosiaalisesta näkökulmasta kiistanalainen;
45. toteaa jälleen, että tuloksellisuuden seurannan ja tulosten arvioinnin heikentäminen on haitaksi julkisen vastuuvollisuuden tavoitteille ja päätöksentekijöiden kattavalle tiedonsaannille; huomauttaa, että parlamentille on ehdottomasti annettava selkeä kuva siitä, missä määrin unionin tärkeimmät tavoitteet on todella saavutettu; painottaa, että on tärkeää soveltaa tasapainoisempaa lähestymistapaa, joka käsittää vähemmän luottamuksellisuutta ja enemmän avoimuutta, erityisesti ulkoisen avun hallinnointia koskevissa kertomuksissa;

46. katsoo, että komission olisi arvioitava valitsemaansa tiettyyn avun toimitustapaan liittyvät riskit ennen kuin se sitoo varoja sekä tarkastellessaan odotettuja tuloksia; katsoo, että eri hankkeiden yhdisteleminen niin sisällöllisesti kuin täytäntöönpanotavan osalta on olennaista, jotta voidaan varmistaa EKR-tuen vaikuttavuus;
47. katsoo, että teknisiä ja hallinnollisia resursseja on vahvistettava, jotta voidaan parantaa EKR-tuen vaikuttavuutta erityisesti sääntöjen monimutkaisuuden osalta, koska EKR:n varainhoitoa koskeva asiakirja ei ole yksittäinen asiakirja, vaan sitä on sovellettava yhdessä muiden oikeudellisten lähteiden kanssa, mihin liittyy merkittävä oikeudellisen epävarmuuden ja virheiden riski;
48. katsoo, että varojen kohdentamista koskevia sääntöjä on yksinkertaistettava, jotta voidaan varmistaa parempi avun käyttö ja tehostaa annetun avun vaikuttavuutta; kannustaa komissiota käynnistämään rahoituksen kohdentamista koskevien sääntöjen yksinkertaistamisen ja tukemaan paikallisia kumppaneita hankkeiden täytäntöönpanossa; painottaa kuitenkin, että yksinkertaistaminen ei saa tapahtua nykyisen ennakko- ja jälkitarkastuksia koskevan järjestelmän ja keskinäisen valvontajärjestelmän kustannuksella, jotka ovat olennaisia kattavan valvonnan osalta; painottaa, että ennakkotarkastuksiin liittyy jo jatkuvia puutteita ja että alan yksinkertaistamista on punnittava huolellisesti siihen liittyviin riskeihin nähden; muistuttaa komissiota siitä, että on painotettava oikeaa tasapainoa vähäisemmän hallinnollisen rasitteen ja tehokkaan rahoitusvalvonnan välillä yksinkertaistettaessa kehittämisvarojen kohdentamista koskevia sääntöjä;
49. katsoo, että kohdentamista koskevien sääntöjen yksinkertaistaminen ei saisi suunnata määrärahoja pois perussäädösten tavoitteista ja periaatteista, ja katsoo, että rahaston kautta ei saisi kanavoida määrärahoja EKR:n ja muiden unionin pitkän aikavälin toimintalinjojen kustannuksella;

#### *Osaamista, tuloksellisuutta ja tuloksia käsittelevä työryhmä*

50. pitää myönteisenä EU:n kansainvälisen kehitysyhteistyön tuloskehikseen liittyvien hankkeiden valikoituja tuloksia koskevaa ensimmäistä selontekoa ja katsoo sen täydentävän komission sitoutumista vastuuvollisuuden parantamiseen ja laajempaan tiedottamiseen käynnissä olevien operaatioiden tuloksista; on erityisen kiinnostunut organisatorisen toimintakyvyn indikaattoreiden luettelosta, joka auttaa mittaamaan kumppanimaiden ja komission yksiköiden organisatorisen toiminnan vaikutuksen, tulosten ja tuotosten kehitystä ja raportoimaan siitä;
51. pitää hyödyllisenä, että tulevaan vuotuisen toimintakertomukseen sisällytetään säännöllisesti tätä asiaa koskevia tietoja, jotta voidaan seurata, millaisia tuloksia unionin maksuosuuksilla saavutetaan kehitysyhteistyön eri osaluilla, kuten julkisten varojen hallinnoinnin tai hyvän hallintotavan saralla tai eri toimintojen yhdistämisellä aikaan saatujen vipuvaikutusten yhteydessä;

#### *Unionin edustustojen tulosten arviointi*

52. pitää myönteisenä, että unionin edustustojen kokonaistulosten analysoinnissa on edistytty, kun vuonna 2015 on tarkasteltu sisäisten valvonta- ja tarkastusjärjestelmien tuloksia keskeisten tulosindikaattoreiden ja tavoitteiden avulla ja hallinnoitu tehokkaasti toimintaa ja resursseja;
53. kehottaa nostamaan tavoitetasoa EKR:n varoja koskevassa strategiassa, niiden hallinnoinnissa ja niitä koskevassa vastuuvollisuudessa; korostaa, että tämä on tilaisuus optimoida kaikkien EKR:n toimien kestävyys vahvistamalla taloudellisia ja rahoitusta koskevia tehokkuuskriteereitä ja määrittämällä tehokkuus- ja vaikuttavuushyötyjä, jotka heijastuvat hallinnoinnin tuloksellisuuteen; pitää tarpeidenarviointien valmistelua tehokkaana alustavana vaiheena pyrittäessä varmistamaan unionin rahoituksen lopullinen vaikuttavuus;
54. korostaa ulkoisen avun hallinnointia koskevissa kertomuksissa esitettyjen tietojen merkittävyyttä komission antaessa ulkoisen avun hallinnointia koskevat takeet; korostaa myös edustustojen tuloksellisuutta, sillä vuonna 2015 saavutettiin 24:stä keskeisestä tulosindikaattorista 20, kun taas vuonna 2014 vastaava luku oli ollut 15;
55. pitää kuitenkin valitettavana, että yhdeksän 86:sta edustustosta ei ole saavuttanut viitearvoa, joka koskee 60:tä prosenttia keskeisistä tulosindikaattoreista; kehottaa komission yksiköitä seuraamaan tiiviisti niitä edustustoja, jotka ovat vasta hiljattain saavuttaneet 60 prosentin tavoitteen tai jotka ovat ylittäneet tämän kynnyksarvon vain niukasti, jotta voidaan hioa ja täsmentää edustustoja koskevan suuntauksen analyysia;
56. kehottaa komission yksiköitä päivittämään säännöllisesti keskeisten tulosindikaattoreiden määritelmää ja niihin liittyviä arviointitapoja sekä jatkamaan riskienarvioinnin kehittämistä erityisesti laatimalla kunkin edustuston hankekokonaisuutta koskeva riskiprofiili (varhaisriskit tai tuotosriskit), jotta jo varhaisessa vaiheessa kyetään valitsemaan pelkästään kannattavia hankkeita; kannattaa vahvasti kattavampaa ennakko- tehtävää riskinarviointia, jotta valituiksi tulevat vain kestävimät hankkeet;

57. pyytää komissiota kehittämään hankkeiden täytäntöönpanon esteitä ja hankaluuksia koskevan luokituksen, jotta pystytään viipymättä selvittämään asianmukaisimmat reagointitavat ja korjaavat toimenpiteet;
58. pitää olennaisen tärkeänä, että edustustojen päälliköille muistutetaan säännöllisesti, että he ovat avainasemassa luotettavuuden ja toimintojen hallinnoinnin tilivelvollisuuden tehostamisessa yleensä, erityisesti mitä tulee varauman esittämisen todennäköisesti aikaansaavien eri osatekijöiden painotukseen;
59. toteaa painokkaasti, että unionin edustustojen, joiden henkilöstö on lähtöisin Euroopan ulkosuhdehallinnosta, vastuuvellollisuutta on lisättävä kattavasti; katsoo, että tämä olisi tehtävä edustustojen päälliköiden laatimien ja allekirjoittamien ulkoisen avun hallinnointia koskevien kertomusten lisäksi;
60. katsoo, että edustustojen päälliköille on muistutettava selkeästi heidän tehtävistään sekä hallinnointi- ja valvontavastuustaan ja että näiden ei tulisi keskittyä pelkästään tehtäviensä poliittiseen ulottuvuuteen;
61. kehottaa komissiota tekemään viipymättä selkoa erityisistä korjaavista toimista, joita on toteutettu kun jokin hanke on luokiteltu kolmena peräkkäisenä vuotena punaiseksi keskeisen tulosindikaattorin 5 (niiden hankkeiden prosenttiosuus, joiden täytäntöönpanon edistymistä kuvataan punaisella liikennevalolla) ja keskeisen tulosindikaattorin 6 (niiden hankkeiden prosenttiosuus, joissa saavutettuja tuloksia kuvataan punaisella liikennevalolla) suhteen, jotta voidaan arvioida nopeasti uudelleen alkuperäisiä tavoitteita, kohdentaa käytettävissä olevia varoja uudelleen asianmukaisempiin hankkeisiin tai avustustarpeisiin ja jopa harkita mahdollista hankkeen lopettamista;
62. toteaa, että hankerahoituksen lopettamisella tai suoran talousarviotuen maksatuksen lopettamisella on diplomaattisia seurauksia, mutta painottaa, että on tärkeää suojella unionin taloudellisia etuja;
63. pyytää komissiota kiinnittämään erityistä huomiota Yhdistyneiden kansakuntien ja sen alajärjestöjen kaltaisten kansainvälisten organisaatioiden kanssa suoritettavien toimintojen seurantaan, vanhaan maksattamatta olevaan määrään etenkin EKR:n yhteydessä sekä yhteisiä ulkosuhteita koskevan tietojärjestelmän tietojen ja ulkoisen avun hallinnointia koskevien kertomusten valmistelussa käytettyjen arvojen luotettavuuteen;
64. painottaa, että kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston kokonaismäärärahat ovat 76,88 miljardia euroa, josta 41,98 miljardia euroa on merkitty maksuiksi; on hyvin huolissaan siitä, että maksattamatta olevat määrät ovat 11,61 miljardia euroa ja että vuoden 2015 lopussa käytettävissä oleva saldo oli 23,27 miljardia euroa;

#### *Tulospainotteinen seuranta*

65. kehottaa komissiota ottamaan opiksi kaikista päätöksentekoprosessissa saaduista kokemuksista ja siten varmistamaan, että arviointien ja toimintapolitiikan laatimisen välinen yhteys on toimiva; pyytää komissiota kohdentamaan riittävästi hallinnointikapasiteettia eri arviointitoimintoihin ja varmistamaan, että EuropeAidin arviointi ja tulospainotteisen seurannan järjestelmät ovat luotettavia;
66. muistuttaa, että komission avustushankkeiden ja -ohjelmien tuloksista olisi annettava ulkopuolista, objektiivista ja puolueetonta palautetta osana komission laadunvarmistusta koskevaa sitoumusta; katsoo, että arviointien tulokset ovat keskeisiä panoksia, joita hyödyntämällä politiikassa ja politiikan tarkasteluprosessissa, millä autetaan mukauttamaan strategisia poliittisia tavoitteita ja parantamaan yleistä johdonmukaisuutta unionin muiden politiikkojen kanssa; pitää aiheellisenä taata riippumaton ennakoanalyysi, jolla määritetään rahoitettujen hankkeiden loppuarviointi;
67. katsoo, että panostaminen erityyppisten arviointien tulosten analysointiin ja yhdistämiseen auttaa komissiota saamaan kokonaiskuvan suuntauksista ja tekemään päätelmiä, joilla vahvistetaan arviointimenettelyn lopullista vaikuttavuutta ja tarjotaan samalla myös parempaa näyttöä päätöksen- ja politiikantekoa varten;
68. katsoo, että tiedon jakaminen kaikkien keinojen ja välineiden avulla on erittäin tärkeää kehitettäessä paitsi arviointikulttuuria myös erityisesti vaikuttavaa tuloskulttuuria;

#### **Budjettitukitoiminnot**

69. toteaa, että kaikkiaan 5 746 000 euron maksuäärärahoista osoitettiin 1 266 440 euroa (tai 22 prosenttia) budjettitukeen;

70. pitää budjettitukea tukimuotona, joka on sovitettu kehitysavun erityispiirteisiin, jolla edistetään kulloisenkin maan omaksi kokemista ja avun vaikuttavuutta ja jolla on saatu aikaan konkreettisia tuloksia pyrittäessä saavuttamaan kehityspolitiikan tavoitteet; toteaa kuitenkin, että budjettitukeen liittyy rahoitusriskejä ja että se saattaa aiheuttaa epävarmuutta tulosten ja tuloksellisuuden suhteen; kehottaa komissiota varmistamaan, että kehitysapua käytetään budjettituen yhteydessä hyvin erityisesti järjestämällä erityiskoulutusta ja antamalla teknistä apua edunsaajille;
71. pitää myönteisenä vuotta 2016 koskevaa komission budjettitukiselontekoa, jossa arvioidaan vuoden 2015 olennaisia tulosindikaattoreita unionilta budjettitukea saaneissa maissa; kannustaa komissiota sisällyttämään kertomuksessa esitellyt tulokset vuotuisen toimintakertomukseensa;
72. muistuttaa, että sopimusta edeltävässä vaiheessa on sovellettava aina neljää tukikelpoisuuskriteeriä ja että budjettituen valvonnassa on seurattava ilmoitettujen tavoitteiden ja sovitettujen tulosten saavuttamista;
73. korostaa, että on selvästi osoitettava, miten budjettituella on edistetty haluttujen kehitysvaikutusten aikaansaamista, ja tuen käyttämisen ehtona on oltava julkisen varainhoidon, demokraattisen valvonnan ja vastuuvollisuuden parantaminen sekä täysi avoimuus tuensaajamaiden kansallisten parlamenttien ja kansalaisten suuntaan; pitää ensisijaisen tärkeänä edellyttää tällaisen tuen myöntämisessä tehokasta korruptiontorjuntaa budjettitukea saavissa maissa;
74. pitää maksamisen tuloksellisuutta koskevaa kriteeriä keskeisenä tekijänä budjettitukitoimintojen hallinnoinnissa sekä syvennetyssä poliittisessa vuoropuhelussa ja toimintapoliittisessa keskustelussa;
75. pitää välttämättömänä lujittaa poliittista vuoropuhelua ja toimintapoliittista keskustelua, avun ehdollisuutta ja loogista viitekehystä, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus maksuja koskevan päätöksen ja niiden ennakoitujen välillä luomalla selvä yhteys maksujen ja tulosten, valittujen tavoitteiden ja ennalta määritettyjen keskeisten tulosindikaattoreiden välille; kehottaa komission yksiköitä jatkamaan vastaavasti valvontajärjestelmän konsolidointia; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti tuloksellisuutta ja tuloksia ja raportoimaan niistä järjestelmällisemmin;
76. kehottaa komissiota tekemään selkoa vuonna 2015 käynnistetyn Addis Abeban veroaloitteen täytäntöönpanosta ja erityisesti toimista, joilla on puututtu veron välttelemiseen, verovilppiin ja laittomiin rahoitusvirtoihin; katsoo myös, että hallinnon vaikuttavuus ja julkinen varainhoito sekä korruption ja petoksen riskit ovat tekijöitä, joita on valvottava alituisen ja perusteellisesti;

### **Erityisrahastojen ja yhdistävien välineiden valvonnan kehittäminen**

77. ottaa huomioon, että erityisrahastojen kehittämisellä pyritään kerryttämään eri sidosryhmiltä peräisin olevia varoja, jotta voidaan lisätä joustavuutta ja nopeuttaa unionin reagointia maailmanlaajuisiin kansainvälisiin kysymyksiin taikka merkittäviin kriiseihin tai hätätilanteisiin; katsoo kuitenkin, että unionin vastaamista näihin haasteisiin voidaan edesauttaa tehokkaasti myös pienen mittakaavan hankkeilla, joissa on selkeästi määritellyt tavoitteet, toimijat ja edunsaajat ja joilla saadaan aikaan konkreettisia tuloksia pitkän aikavälin strategian mukaisesti;
78. katsoo, että EKR:ien mahdollisten uusien kehitysvälineiden johdonmukaisuus ja täydentävyys olisi otettava asianmukaisesti huomioon etenkin avun vaikutusten, hallinto- ja hallinnointikulujen osalta kaikissa maksuosuuksissa; kehottaa komissiota varmistamaan, että nämä uudet kehitysvälineet ovat aina unionin kokonaisstrategian ja kehityspolitiikan tavoitteiden mukaisia;
79. on huolissaan niiden erityisrahastojen ja yhdistävien foorumeiden moninaisuudesta, joita jäsenvaltiot rahoittavat merkittävillä määrillä, mutta jotka eivät kuulu unionin talousarvioon; painottaa voimakkaasti, että ne voivat herättää kysymyksiä hallinnosta, vaikuttavuudesta, avoimuudesta ja vastuuvollisuudesta; varoittaa komissiota ulkoistamisen ja kehityspolitiikan tavoitteiden vesittymisen riskistä; pyytää tilintarkastustuomioistuinta auttamaan riskinarvioinnissa ja yleisen avoimuuden ja vastuuvollisuuden parantamisessa sekä vertaamaan rahastojen kautta ohjattujen investointien sekä EKR:stä suoraan tai välillisesti hallinnoitujen investointien vaikuttavuutta;
80. toteaa, että erityisrahastot olivat osa tapauskohtaista vastausta, joka osoittaa, että EKR, unionin talousarvio ja monivuotinen rahoituskehys eivät tarjoa tarvittavia resursseja ja joustavuutta suuriin kriiseihin vastaamiseksi nopeasti ja kattavasti; katsoo, että vaikuttavuuden osoittamiseksi tarvitaan lisää aikaa;

81. on tietoinen unionin Afrikka-hätärahaston perustamisesta, mutta pitää valitettavana, että parlamenttia ei kuultu asiassa etukäteen, vaikka se vastaa komission tekemän poliittisen sitoumuksen mukaisesti Euroopan kehitysrahaston suunnittelun tehostetusta valvonnasta; toteaa, että Afrikka-hätärahastoon on maksettu 57 prosenttia, eli 47,142 miljoonaa euroa, jäsenvaltioiden ja muiden avunantajien (Sveitsin ja Norjan) alun perin lupaamasta määrästä; toteaa, että EKR-varauksesta käytetään 1,4 miljardia euroa Afrikka-hätärahastoon ja että jäsenvaltioiden rahoituslupaukset ovat yhteensä vain 81,492 miljoonaa euroa (eli 4,3 prosenttia kaavaillusta 1,8 miljardista eurosta); panee merkille Bekou-rahaston lupaaman ja maksaman määrän, joka on 34,925 miljoonaa euroa;
82. kehottaa komissiota huolehtimaan kattavista valvontamekanismeista, joilla varmistetaan näiden uusien välineiden toteuttamisen hallinnoinnin poliittinen valvonta ja etenkin parlamentin harjoittama valvonta vastuuvapauden myöntämistä koskevassa menettelyssä; pitää tärkeänä, että näitä välineitä varten kehitetään erityisiä valvontastrategioita, joissa asetetaan erityisiä tavoitteita ja virstanpylväitä ja tarkastellaan välineitä uudelleen;
83. ilmaisee syvän huolensa erityisrahastojen tulokellisuuden arviointia varten riittämättömistä erityistavoitteista, sitovien indikaattorien ja mitattavien virstanpylväiden puutteesta; pyytää tehostamaan edelleen kaavailtuja toimia koskevia tulokellisuuden seurannan järjestelyjä (tai tulosmatriiseja tai -järjestelmiä), myös unionin poliittisten tavoitteiden mukaisten keskipitkän ja pitkän aikavälin tavoitteiden osalta;
84. on erityisen kiinnostunut saamaan tietoja nykyisten yhdistävien välineiden avulla luoduista velkavivuuista ja pyytää, että tiedoissa keskitytään erityisesti lisäarvoon ja täydentävyyteen verrattuna unionin antamaan perinteiseen apuun;

#### **Kansainvälisten organisaatioiden kanssa tehtävää yhteistyötä koskevien järjestelmien kehittäminen**

85. toteaa, että kansainvälisten organisaatioiden ja kehitysvirastojen kanssa välillisen hallinnoinnin avulla toteutettujen EKR-toimien arvo oli 810 miljoonaa euroa, josta 347 miljoonaa euroa saatiin Yhdistyneiden kansakuntien välityksellä;
86. panee merkille lisäarvon, jota kansainvälisten organisaatioiden kanssa tehtävä yhteistyö on tuottanut tietyissä erityisyhteyksissä; korostaa kuitenkin toistuvia heikkouksia, joita ovat olleet esimerkiksi virheasteeseen vaikuttavat rahoitusvirheet, raportointipuutteet, tulosten omistukseen liittyvät ongelmat ja niiden seurauksena unionin puutteellinen näkyvyys tuentantajana sekä tarve yhdenmukaistaa tulospainotteisuutta ja rahalle saatavaa vastinetta koskevia odotuksia;
87. kehottaa komissiota ja kansainvälisiä elimiä varsinkin yhteisrahoitettavissa ja usean rahoittajan aloitteissa
  - i) arvioimaan ja suunnittelemaan hankkeen tulevia etuja sekä tapaa, jolla kukin kumppani osallistuu lopputulosten ja laajemman vaikutuksen aikaansaamiseen, jotta vältetään kysymykset siitä, mikä osa tuloksista oli unionin rahoituksen tai muun rahoittajan toimien ansiota
  - ii) yhdistämään hallintorakenteensa unionin rakenteeseen erityisesti parantamalla riskinhallintakeinojaan; katsoo, että varojen yhdistämistä olisi seurattava tarkasti tähän liittyvän suuren rahoitusriskin vuoksi;
  - iii) parantamaan kaikkien kansainvälisten organisaatioiden kanssa tehtävän yhteistyön malleja, etenkin jotta voidaan varmistaa hallintokulujen huolellinen valvonta
  - iv) varmistamaan yhteistyössä kansainvälisten organisaatioiden kanssa toteutettujen hankkeiden sekä koko unionin toimien ja politiikkojen johdonmukaisuuden;

#### **Afrikan rauhanrahaston hallinnointi**

88. toteaa, että Afrikan rauhanrahasto on unionin rahoitusväline, jolla tuetaan yhteistyötä Afrikan kanssa rauhan ja turvallisuuden saralla ja jossa sidottiin vuonna 2015 kaikkiaan 901,2 miljoonaa euroa ja tehtiin sopimus 600 miljoonasta eurosta, ja että koko määrä maksetaan yhdennentoista EKR:n mukaisesti; panee merkille, että noin 90:tä prosenttia Afrikan rauhanrahaston varoista hallinnoidaan sopimuksilla, jotka on allekirjoittanut Afrikan unionin täytäntöönpaneva elin eli Afrikan unionin komissio;
89. toteaa, että komissio ei luota Afrikan rauhanrahaston täytäntöönpanoon, vaikka se on ollut toiminnassa jo vuosia; pitää tähän liittyen yllättävänä komission ehdotusta ohjata lisää kehitysvaroja Afrikan turvallisuutta koskeviin toimiin; korostaa myös, että Afrikan rauhanrahaston rahoittaminen EKR:stä on ollut väliaikainen ratkaisu 15 vuoden ajan; korostaa, että kehitysrahoituksella on osallistuttu Afrikan turvallisuuspolitiikkaan erittäin merkittäväällä rahamäärällä vuosien mittaan, kun taas unionin turvallisuusmenot kehitystarkoituksiin ovat lähes olemattomat;

90. pitää valitettavana, että Afrikan rauhanrahaston hallinnointi ja toiminnan seuranta eivät olleet riittävän tehokkaita, jotta EKR:iä olisi kyetty suojelemaan laittomilta ja säännönvastaisilta menoilta, ja että korjaavilla toimenpiteillä ei kyetty poistamaan havaittuja institutionaalisia heikkouksia; pitää valitettavana myös heikkouksia, jotka havaittiin rahoitettujen Afrikan rauhanrahaston toimintojen valvonta- ja raportointijärjestelmissä;
91. pitää valitettavana, että ei otettu huomioon tuloksia, jotka saatiin varainhoitosäännösten vaatimusten mukaisesti toteutetussa pilariarvioinneissa ja jotka koskivat kirjanpito-, hankinta- ja edelleenvaltuuttamisprosessien laiminlyöntejä; pitää valitettavana, että korjaavia toimenpiteitä ei toteutettu ripeämmin;
92. kehottaa komissiota tekemään muutoksia Afrikan rauhanrahaston rahoituksen valvontaan sekä käynnissä olevien hankkeiden raportointiin osallistuvien sidosryhmien (eli komission yksiköiden, Euroopan ulkosuhdehallinnon ja unionin edustustojen) hallintoon koordinointiin ja vastuualueisiin;
93. pyytää komissiota raportoimaan ajoissa parlamentille korjaavista toimenpiteistä, takaisinperityistä määristä sekä Afrikan rauhanrahaston varojen hallinnoitiin tehdyistä parannuksista;

### **Yhteistyö merentakaisen maiden ja alueiden kanssa**

94. katsoo, että EKR:ssä keskitytään pääasiassa Afrikan valtioihin ja että merentakaisia maita ja alueita ei pitäisi sivuuttaa poliittisten tavoitteiden yhteydessä; kehottaa komissiota huolehtimaan unionin sisäisten toimien ja monialaisten politiikkojen laajemmasta synergiasta ja merentakaisin maiden ja alueiden konkreettisesta osallistumisesta;
95. katsoo, että olisi kiinnitettävä huomiota avun tuloksellisuuteen ja kehityspolitiikan vaikutuksiin, ja toteaa, että sama pätee unionin politiikkaan ja kansainväliseen politiikkaan, jota sovelletaan merentakaisen maiden ja alueiden kanssa samalla maantieteellisellä alueella sijaitseviin maihin; edellyttää, että kiinnitetään erityistä huomiota Mayotten tilanteeseen, sillä sen asema muuttui vuonna 2014 merentakaisesta alueesta syrjäisimmäksi alueeksi;
96. kehottaa komissiota varmistamaan, että rahoitus hyödyttää oikeudenmukaisesti ja yhtäläisesti kaikkia merentakaisia maita ja alueita; kehottaa komissiota edelleen tukemaan merentakaisen maiden ja alueiden hallintoa EKR:n ja sen hankkeiden toteuttamisessa, etenkin järjestämällä koulutusta ja teknistä tukea;
97. muistuttaa merentakaisen maiden ja alueiden maantieteellisistä piirteistä; kehottaa komissiota sisällyttämään kohdennetut keskeiset tulosindikaattorit paremmin merentakaisille maille ja alueille myönnettävään rahoitukseen; kehottaa lisäksi komissiota ehdottamaan BEST-aloitteen (biologista monimuotoisuutta ja ekosysteemipalveluja unionin syrjäisimmillä sekä merentakaisilla alueilla koskeva vapaaehtoinen malli) valmistelutoimien jatkamisen yhteydessä pysyvää mekanismia biologisen monimuotoisuuden suojelemiseksi, ekosysteemipalvelujen hyödyntämiseksi ja ilmastonmuutokseen liittyvien vaikutusten torjumiseksi unionin merentakaisilla alueilla;
98. pyytää jälleen kerran komissiota perustamaan vuoteen 2020 mennessä merentakaisille maille ja alueille erityisen rahoitusvälineen, kun otetaan huomioon niiden erityisasema ja jäsenyys eurooppalaisessa perheessä;

### **EKR:n reagointi kiireellisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin**

#### *Muuttoliikekysymys ja kehitysapu*

99. muistuttaa, että unionin kehityspolitiikan päätavoitteena on köyhyyden vähentäminen ja viime kädessä poistaminen ja että EKR on toistaiseksi saanut aikaan edistystä niin AKT-maiden kuin merentakaisen maiden ja alueiden suhteen; katsoo, että onnistunut kehitysapu ja muuttoliikettä koskevat kysymykset kytkeytyvät toisiinsa, koska muuttoliike saattaa johtua sosiaalisesta ja taloudellisesta suojattomuudesta ja koska muuttoliikkeen perimmäisiä syitä voidaan lieventää kohdennetulla kehitysavulla;
100. panee merkille, että äskettäin hyväksyttiin unionin globaalistrategia, jolla pyritään saamaan aikaan kestävä kehitys vuoteen 2030 mennessä ja joka vahvistaa entisestään kehityksen ja muuttoliikkeen välistä yhteyttä ja jolla muuttoliike ja turvallisuus sisällytetään uuteen kehitystä ja yhteistyötä koskevaan järjestelmään;
101. palauttaa mieliin parlamentin kannan muuttoliikettä koskevaan kokonaisvaltaiseen lähestymistapaan, joka perustuu toimien uudelleen yhdistelmään ja johon kuuluu muuttoliikkeen ja kehityksen välisen yhteyden lujittaminen puuttumalla muuttoliikkeen perimmäisiin syihin; kannattaa myös rahoituksen muutosta, jolla reagoidaan muuttoliikekriisiin;
102. toteaa, että unioni on lisännyt tukeaan turvallisuusalan uudistuksille; katsoo, että komission olisi kuitenkin varmistettava, ettei varoja ohjata turvallisuuden edistämiseen ilman demokraattisten uudistusten vastaavasti vahvistettua tukea;

103. ottaa huomioon, että muuttoliikkeen laajuus on synnyttänyt entistä nopeamman ja tehokkaamman reagoinnin ja avun antamisen tarpeen; katsoo, että on hyödyllistä kehittää OECD:n kehitysapukomiteassa asianmukainen alakoodi "muuttoliikettä" varten, jotta muuttoliike voidaan sisällyttää paremmin kehitysohjelmaan ja helpottaa varojen koodaamista ja käyttöä sekä jäljittää ja valvoa paremmin muuttoliikkeen perimmäisten syiden torjuntaa koskeviin ulkoisiin toimiin kohdennettuja määriä;
104. on tyytyväinen siihen, että Afrikassa aiotaan käynnistää Euroopan strategisten investointien rahaston malliin perustuva ulkoisia investointeja koskeva suunnitelma, jolla käsitellään investointeihin liittyviä erityisiä pullonkauloja; katsoo, että tämä on yksi asianmukaisimmista ja tehokkaimmista keinoista saavuttaa parlamentin pitkäaikainen tavoite tarjota ihmisille asianmukaiset elinolot sekä puuttua Afrikasta peräisin olevan liiallisen muuttoliikkeen perimmäisiin syihin;
105. toteaa, että EKR:n varoilla puututaan osaltaan nykyisen maailmanlaajuisen pakolais- ja muuttoliikekriisin perimmäisiin syihin; korostaa, että EKR:n varoja ei saa käyttää muihin kuin säännöksissä määritettyihin tarkoituksiin, kuten rajaturvallisuusvalvontaan ja tehokkaisiin palauttamistoimenpiteisiin; kehottaa komissiota jatkamaan rakentavasti synergian luomista unionin talousarvion, EKR:n ja kahdenvälisen yhteistyön välillä, jotta voidaan puuttua muuttoliikekriisin ennaltaehkäisyä koskeviin ongelmiin;
106. katsoo, että unionin muuttoliikepolitiikkaa ja toimintavaihtoehtoja koskevaa strategista näkemystä ja puitteita olisi kehitettävä jatkuvasti keskeisten toimijoiden kanssa, jotta voidaan varmistaa muuttoliikettä koskevien ulkoisten mekanismien selkeys ja niiden koordinoitu ja johdonmukainen käyttöönotto lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä unionin talousarvion puitteissa ja sen ulkopuolella;
107. pitää ehdottoman tarpeellisena, että vaatimus saada aikaan parempia tuloksia sovitaan yhteen käytettävissä olevien riittävien varojen kanssa, jotta voidaan varmistaa, että tavoitteet asetetaan korkealle laadittaessa unionin kattavaa ja kestävävä vastausta muuttoliikekriisiin aiheuttamiin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin; katsoo, että varat muuttoliikkeeseen liittyviin unionin ulkoisiin menotarpeisiin on maksettava tehokkaammin ja että tarpeiden on täytettävä lisäarvoa koskeva kriteeri, jotta ihmisille voidaan tarjota asianmukaiset elinolot alkuperämaissa ja muissa AKT-maissa;
108. kehottaa kaikkia merkittäviä sidosryhmiä ottamaan huomioon toimien joustavuuden, varojen täydentävyyden ja määrän ja tarvittavan velkarahoituksen välisen tasapainon sekä mahdolliset synergiavaikutukset ja yleisesti unionin toimien toissijaisuuden ja toimimaan niiden mukaisesti;
109. katsoo, että välineiden nykyinen hajanaisuus ja niiden omat erityiset tavoitteet, jotka eivät ole yhteydessä toisiinsa, haittaavat varojen käytön parlamentaarista valvontaa ja vastuiden määrittämistä ja tekevät siten vaikeaksi arvioida selvästi muuttoliikettä koskevien ulkoisten toimien tukemiseen todellisuudessa käytetyn rahoituksen määrää; pitää valitettavana, että tämä heikentää vaikuttavuutta, avoimuutta ja vastuuvollisuutta; panee merkille nykyisten politiikan välineiden tavoitteiden selkeän uudistetun rakenteen ja pitää tarpeellisena kyseisten välineiden käytön suuntaamista uudelleen, jotta voidaan lisätä niiden yleistä vaikuttavuutta ja näkyvyyttä;
110. katsoo tässä yhteydessä, että olisi huolellisesti kohdennettava riittävästi apua erilaisiin ja kehityksessä oleviin muuttoliikekysymyksiin, samalla kun varmistetaan maksettujen varojen riittävä valvonta, jotta voidaan välttää varojen väärinkäyttöä ja päällekkäistä rahoitusta; katsoo, että lisäksi on varmistettava, että AKT-maat hyötyvät edelleen EKR-tuesta;
111. katsoo, että ilmastonmuutos haasteineen, muuttoliike ja kehitys kytkeytyvät tiiviisti toisiinsa; edellyttää, että tämä korrelaatio on hahmotettava paremmin kehitysavun kohdentamisessa ja kehityspolitiikan tavoitteissa; kehottaa komissiota ja EIP:tä välttämään pelkästään muuttoliikkeeseen liittyvien ongelmien ratkaisemiseen käytettyjä varoja ilmastonmuutokseen mukautumiseen ja muihin kehityshankkeisiin tähtäävien hankkeiden kustannuksella;

#### *Euroopan investointipankin (EIP) osuudet*

112. toteaa, että vuonna 2015 AKT-maita ja merentakaisia maita ja alueita varten kohdennettiin 936 miljoonaa euroa hankkeisiin, joita pantiin täytäntöön 15 maassa ja 6 alueellisessa ryhmittymässä;
113. kannattaa AKT-maiden investointikehityksen päätavoitteita, eli sitä, että tuetaan paikallista yksityistä sektoria ja työllisyyden ja sosioekonomisten infrastruktuurien kehittämistä siten, että edistetään paikallisen ja alueellisen tason kestävä kehitystä sekä yksityisen sektorin ja Afrikkaa varten tarkoitetun EU:n infrastruktuurirahaston tärkeimpien infrastruktuurien kehittämistä;



114. pitää myönteisinä EIP:n toimia, joilla se on osaltaan mukana unionin reagoidessa elintärkeisiin kansainvälisiin kysymyksiin ja joihin kuuluvat erityisesti EIP:n AKT-maiden muuttoliikepaketti ja talouden toipumiskykyä koskeva aloite; toteaa, että investointipankki tukee unionia ja sen kumppanimaita paneuduttaessa sosioekonomisiin haasteisiin, jotka voimistavat muuttoliikettä, millä varaudutaan ulkoisia investointeja koskevaan suunnitelmaan; toteaa kuitenkin, että EIP:n toimien asianmukainen poliittinen ja demokraattinen valvonta on edelleen ongelmallista;
115. kehottaa EIP:tä asettamaan ehdottomasti etusijalle investointien pitkäaikaisvaikutukset ja niiden kestävää kehitystä lisäävät vaikutukset kaikissa taloudellisissa, sosiaalisissa ja ympäristöllisissä näkökohdissa;
116. kannustaa EIP:tä tukemaan edelleen paikallisen yksityissektorin kehitystä, koska se on keskeinen kestävyuden edistäjä, tukemaan edunsaajien välittömän edun mukaista sosiaalista ja taloudellista perusinfrastruktuuria sekä etsimään mikrorahoituksen alalla uusia paikallisia ja alueellisia kumppaneita; kehottaa EIP:tä lisäämään täydentävyyttä perustelemalla varojen käytön paremmin;
117. kehottaa EIP:tä varmistamaan, että käynnissä olevia hankkeita seurataan säännöllisesti ja että alkuperäiset tavoitteet saavutetaan ja alkuperäiset kriteerit täytetään hankkeen elinkaaren aikana; katsoo, että EIP:n olisi otettava huomioon hankkeen ja sen tavoitteiden mahdollinen kehittyminen;
118. suhtautuu myönteisesti EIP:n toiseen vuoden 2015 kertomukseen sen ulkoisten toimien tuloksista sekä kolmen pilarin arviointikehyksen ja EIP:n tulosten arviointikehyksen käytöstä investointihankkeiden odotettujen tulosten ennakoarvioinnissa;
119. katsoo, että investointikehyksen tuloksia ja tuloksellisuutta koskevassa järjestelmässä olisi mitattava kunkin hankkeen vaikutukset kehitykseen; painottaa, että on tärkeää pyrkiä samoihin tavoitteisiin ja strategioihin kuin unionin kehityspolitiikassa; kehottaa EIP:tä jatkamaan toimintojensa mukauttamista unionin kehityspolitiikan tavoitteisiin;
120. kehottaa ilmoittamaan järjestelmällisesti AKT-maiden investointikehyksen jällellyntäusta koskevat sopimukset ja lisäämään hallintoneuvoston päätöksiä sekä toimintapoliittisia asiakirjoja koskevaa avoimuutta;
121. pitää investointikehyksen tarkastusta hyvänä käytäntönä parlamentin ja tilintarkastustuomioistuimen yhteistyön ja yhteistyössä harjoitettavan valvonnan kannalta; pitää kuitenkin valitettavana, että merentakaisissa maissa ja alueilla toteutetut hankkeet ja näitä maita ja alueita varten kohdennetut varat eivät kuulu tarkastuksen piiriin; pitää valitettavana, että investointikehyks ei kuulu tilintarkastustuomioistuimen vuotuisen tarkastuslausuman eikä parlamentin vastuuvapausmenettelyn piiriin;

#### **Kohti Cotonoun jälkeistä sopimusta**

122. arvostaa EKR:n saavutuksia ja katsoo, että olisi harkittava uusia mahdollisuuksia, jotta voidaan ottaa huomioon AKT-maiden ja merentakaisien maiden ja alueiden toimintaympäristössä ja uusien kestävyystavoitteiden kehittämisessä ilmenevät muutokset ja etenkin rauhan, humanitaarisen avun, ilmastonmuutoksen ja sen haasteiden, luonnon monimuotoisuuden häviämisen sekä muuttoliikkeen välinen korrelaatio;
123. pitää myönteisenä komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan 22. marraskuuta 2016 julkaisemaa, parlamentille ja neuvostolle annettua yhteistä tiedonantoa "Uudistettu kumppanuus Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden kanssa" (JOIN(2016)0052), ja edellyttää, että unionin toimielimet jatkavat keskusteluja unionin ja AKT-maiden tulevista suhteista;
124. panee merkille, että vaikka komissio on ehdottanut yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen huomattavaa yksinkertaistamista, jokaista kehitysrahastoa hallinnoidaan yhä oman varainhoitoasetuksensa kautta; toteaa, että yhteinen varainhoitoasetus vähentäisi eri kehitysrahastojen hallinnoinnin ja täytäntöönpanon monimutkaisuutta; korostaa, että parlamentti on pitkään kehottanut sisällyttämään Euroopan kehitysrahastot unionin talousarvioon;
125. katsoo, että Cotonoun jälkeisessä sopimuksessa olisi varmistettava, että parannetaan kehitystavoitteiden ja unionin kaiken ulkoisen politiikan johdonmukaisuutta ja että keskeisinä osatekijöinä olisi pidettävä esimerkiksi epätasa-arvon torjumista ja kestävää kehitystä edistäviä toimia;
126. odottaa saavansa kaikki tiedot ja pääsevänsä esittämään näkemyksensä yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston väliarviointista, jossa on määrä ottaa huomioon Agenda 2030 ja uusi kehityspolitiikkaa koskeva eurooppalainen konsensus mutta jonka yhteydessä olisi myös noudatettava täysimääräisesti Nairobissa pidetyssä maailmanlaajuisen kumppanuuden korkean tason kokouksessa vahvistettuja kehitystyön tuloksellisuutta koskevia periaatteita ja erityisesti tuensaajamaiden omaehtoista kehitystyön painopisteiden määrittelyä;

127. suosittelee, että Cotonoun jälkeisessä sopimuksessa mennään talouskysymyksiä pidemmälle ja edistetään tehokasta poliittista vuoropuhelua; muistuttaa, että poliittinen vuoropuhelu on olennainen tekijä varmistettaessa avun tuloksellisuus ja vaikuttavuus;
128. katsoo, että Cotonoun jälkeisellä sopimuksella olisi edistettävä paikallisyhteisöjen ja yleensäkin kansalaisyhteiskunnan vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä ja osallistumista erityisesti tekemällä paikallisia kumppanuussopimuksia, jotta voidaan varmistaa hankkeiden asianmukainen täytäntöönpano paikallistasolla, etenkin kun hallinnointi on välillistä;
129. edellyttää, että ilmastonmuutoksen ja sen haasteiden vaikutukset ja luonnon monimuotoisuuden hävikki otetaan huomioon kaikissa kehitystä koskevissa tekijöissä; katsoo, että Cotonoun jälkeisessä sopimuksessa olisi keskityttävä selvemmin edunsaajamaiden kestäväan kehitykseen ja erityisesti energiaomavaraisuuteen;
130. kehottaa komissiota kartoittamaan ja kehittämään edelleen kehityspolitiikan saarinäkökulmaa ja ottamaan käyttöön pienistä saarista muodostuvia kehitysmaita varten erityisen välineen, joka mahdollistaa varojen paremman kohdentamisen, tuloksellisuuden ja mukautetun valvonnan;
131. ehdottaa, että komissio suorittaa ennakoarvioinnin ja raportoi järjestelmällisemmin kehityspolitiikan vaikutuksista samalla maantieteellisellä alueella sijaitseviin maihin ja alueisiin, jotta voidaan lisätä kaikkien kyseisillä alueilla käytettävissä olevien rahastojen synergiaa;
132. toteaa jälleen kerran kannattaneensa jo pitkään sitä, että sisällyttämällä EKR:t talousarvioon lisätään EKR:ien käytön demokraattista valvontaa ja vastuuvollisuutta ja parannetaan tehokkuutta, avoimuutta ja näkyvyyttä; korostaa myös, että sisällyttämällä EKR talousarvioon vähennettäisiin tuen toimittamisesta aiheutuvia kustannuksia ja yksinkertaistettaisiin raportointi- ja tilinpitovaatimuksia, koska olisi vain yksi hallinnollisten määräysten kokonaisuus ja vain yksi päätöksentekorakenne;

#### **Parlamentin päätöslauselmien seuranta**

133. pyytää tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään seuraavaan vuosikertomukseensa katsauksen parlamentin vuotuisessa vastuuvapautta koskevassa päätöslauselmassaan antamien suositusten seurantaan.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1632,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon kahdeksannen, yhdeksannen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston taseet ja tulostilit varainhoitovuodelta 2015 (COM(2016) 485 – C8-0326/2016),
- ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoja koskevat rahoitustiedot (COM(2016) 386),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kahdeksannesta, yhdeksännestä, kymmenennestä ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2015 ja komission vastaukset <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antamat suositukset Euroopan kehitysrahastojen toimien toteuttamisen osalta komissiolle myönnettäväksi vastuuvapaudeksi varainhoitovuodelta 2015 (05376/2017 – C8-0081/2017, 05377/2017 – C8-0082/2017, 05378/2017 – C8-0083/2017, 05379/2017 – C8-0084/2017),
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338 ja SWD(2016) 339),
- ottaa huomioon Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun <sup>(3)</sup> ja Ouagadougoussa Burkina Fasossa 22. kesäkuuta 2010 muutetun <sup>(4)</sup> Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän (AKT) jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen,
- ottaa huomioon merentakaisien maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin 25. marraskuuta 2013 annetun neuvoston päätöksen 2013/755/EU ("MMA-assosiaatiopäätös") <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon neljännen AKT-EY-yleissopimuksen toisen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta 20. joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(6)</sup> 33 artiklan,
- ottaa huomioon Cotonoussa, Beninissä 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta sekä taloudellisen avun jakamisesta EY:n perustamis-sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille 18. syyskuuta 2000 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(7)</sup> 32 artiklan,
- ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien välillä 17. heinäkuuta 2006 tehdyn vuosia 2008–2013 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen perustuvan yhteisön avun rahoitusta AKT-EY-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämistä EY:n perustamis-sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille koskevan sisäisen sopimuksen <sup>(8)</sup> 11 artiklan,

<sup>(1)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 287.

<sup>(2)</sup> EUVL C 375, 13.10.2016, s. 297.

<sup>(3)</sup> EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.

<sup>(4)</sup> EUVL L 287, 4.11.2010, s. 3.

<sup>(5)</sup> EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1.

<sup>(6)</sup> EYVL L 156, 29.5.1998, s. 108.

<sup>(7)</sup> EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.

<sup>(8)</sup> EUVL L 247, 9.9.2006, s. 32.

- ottaa huomioon vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehyykseen perustuvasta Euroopan unionin avun rahoituksesta AKT–EU-kumppanuussopimuksen mukaisesti sekä rahoitustuen myöntämisestä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille 24. ja 26. kesäkuuta 2013 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen <sup>(1)</sup> 11 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon neljänteen AKT–EY-yleissopimukseen perustuvaan kehitysrahoitusyhteistyöhön sovellettavan 16. kesäkuuta 1998 annetun varainhoitoasetuksen <sup>(2)</sup> 74 artiklan,
  - ottaa huomioon yhdeksänteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavan 27. maaliskuuta 2003 annetun varainhoitoasetuksen <sup>(3)</sup> 119 artiklan,
  - ottaa huomioon kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 18. helmikuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 215/2008 <sup>(4)</sup> 50 artiklan,
  - ottaa huomioon yhdenteentoista Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 2. maaliskuuta 2015 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/323 <sup>(5)</sup> 48 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 93 artiklan, 94 artiklan kolmannen luetelmakohdan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysvaliokunnan lausunnon (A8-0125/2017),
1. hyväksyy kahdeksannen, yhdeksännen, kymmenennen ja yhdennentoista Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL L 210, 6.8.2013, s. 1.

<sup>(2)</sup> EYVL L 191, 7.7.1998, s. 53.

<sup>(3)</sup> EUVL L 83, 1.4.2003, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 78, 19.3.2008, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 58, 3.3.2015, s. 17.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1633,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0075/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston perustamisesta 13. heinäkuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 713/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 24 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0147/2017),
1. myöntää energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 17.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 211, 14.8.2009, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1634,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0147/2017),
- A. toteaa, että energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 11 266 000 euroa, mikä merkitsee 3,55 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että viraston koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulobudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. pitää myönteisenä, että virasto
  - käytti komission sisäisen tarkastuksen osaston kehittämia ja hyväksymiä talousarvion suunnitteluohjeita parantaakseen vuotuisen talousarvionsa suunnittelua ja toteutusta sekä kehitti ennalta tallennetun sisäisen kurssin talousarvio- ja varainhallinnosta;
  - sisällytti vuosikertomukseensa tilannekatsaukset eturistiriitojen ennaltaehkäisemisestä ja hallinnasta sekä avoimuudesta;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 95,09 prosenttia, mikä merkitsee viraston asettaman tavoitteen saavuttamista ja 0,09 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 74,88 prosenttia, mikä merkitsee 5,04 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

3. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen määrä oli 1 360 000 euroa (59 prosenttia), kun se vuonna 2014 oli 1 570 000 euroa (62 prosenttia); toteaa edelleen, että määrärahasiirrot liittyivät lähinnä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1227/2011<sup>(1)</sup> täytäntöönpanon pitkäkestoiseen luonteeseen;
4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen määrä oli 790 000 euroa (35 prosenttia), kun se vuonna 2014 oli 980 000 euroa (41 prosenttia); toteaa virastolta saatujen tietojen perusteella, että määrärahasiirrot liittyivät lähinnä vuoden 2015 aikana toteuttamatta jääneisiin tutkimuksiin ja palveluihin;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1227/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, energian tukkumarkkinoiden eheydestä ja (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 1).

5. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat olla usein osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle; panee merkille, että viraston mukaan oli vaikeaa sovittaa yhteen vuotuisuuden periaate ja REMIT-hankkeen väistämättä monivuotinen luonne;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

6. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viraston palveluksessa oli 54 väliaikaista toimihenkilöä, 20 sopimussuhteista toimihenkilöä, 6 kansallista asiantuntijaa, 9 harjoittelijaa ja 6 tilapäistä työntekijää; toteaa lisäksi, että henkilöstötaulukkoon ei tehty muutoksia vuonna 2015;
7. toteaa tehtäväkartoituksen perusteella, että 67,83 prosenttia viraston työpaikoista liittyy sen operatiiviseen toimintaan, 22,89 prosenttia hallinnolliseen tukeen ja koordinointiin sekä 9,28 prosenttia ei kumpaankaan edellä mainituista;
8. panee merkille, että 75 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäivään, josta aiheutui kaikkiaan 6 517 euron kustannukset (87 euroa henkeä kohti);

#### **Sisäinen valvonta**

9. toteaa, että vuonna 2015 virasto noudatti kaikkia sisäisen valvonnan standardien vähimmäisvaatimuksia;
10. toteaa, että vuonna 2015 virasto arvioi sisäisen valvonnan standardiensa tehokkuutta pyrkien löytämään alueita, joissa olisi kehittämisen varaa; toteaa, että viraston oli vastaavasti määrä panna täytäntöön asiaankuuluvia toimia; kehottaa virastoa ilmoittamaan täytäntöön pannuista toimista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

#### **Sisäinen tarkastus**

11. toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto vieraili virastossa alustavasti hankintamenettelyä koskevaan tarkastukseen liittyen; toteaa, että sisäisen tarkastuksen oli määrä tehdä kyseinen tarkastus vuoden 2016 alussa; toteaa edelleen, että sisäisen tarkastuksen oli määrä toteuttaa täysimittainen riskinarviointi ja tietotekniikan riskinarviointitarkastus vuoden 2016 alussa ja että niiden tuloksena virastolle oli määrä laatia uusi strateginen tarkastussuunnitelma; odottaa mielenkiinnolla viraston kertomusta sisäisen tarkastuksen tarkastuksista viraston vuoden 2016 vuosikertomuksessa;
12. toteaa, että "puiteohjeiden kehittämistä ja lausuntoa verkkosäännöistä" koskevan vuoden 2014 tarkastuksen perusteella annetuista kuudesta IAS:n suosituksesta kaksi pantiin täytäntöön ja saatiin valmiiksi vuonna 2014 ja kaksi muuta vuonna 2015; toteaa, että viraston oli määrä panna täytäntöön kaksi jäljellä olevaa suositusta vuonna 2016; toteaa, että viimeinen avoin suositus, joka oli peräisin IAS:n vuoden 2013 tarkastuksesta ja jonka aiheena oli suunnittelu, budjetointi ja seuranta, saatettiin päätökseen vuonna 2015;

#### **Toiminnan tuloksellisuus**

13. toteaa, että vuoden 2015 lopulla virasto käynnisti tutkimuksen, jossa sidosryhmille annettiin mahdollisuus arvioida viraston sääntelytoimintaa, työmenetelmiä ja tehokkuutta (esimerkiksi suoritteiden oikea-aikaisen toimittamisen osalta), avoimuutta, yhteydenpitoa sidosryhmiin ja julkaisuja; toteaa edelleen, että lokakuussa 2015 virasto julkaisi tutkimuksen, jossa ehdotettiin menettelytapaa kaasuverkkosääntöjen ja -ohjeiden vaikutusten arvioimiseksi täytäntöönpanon ja markkinaseurausten osalta; pyytää virastoa pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla tästä asiasta;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

14. toteaa, että viraston johtokunta hyväksyi viraston henkilöstöön sovellettavan eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteet ja erityissäännökset, joita sovelletaan viraston johtajiin, johtokuntaan, sääntelyneuvostoon, valituslautakuntaan, työryhmien puheenjohtajiin ja yhteispuheenjohtajiin sekä työryhmien koollekutsujiin; toteaa edelleen, että virasto julkaisi eturistiriitoja koskevat ilmoitukset verkkosivuillaan, mutta huomauttaa, että joidenkin sääntelyneuvoston jäsenten ansioluettelot ja ilmoitukset puuttuvat edelleen; kehottaa virastoa julkaisemaan nämä asiakirjat ja antamaan kansalaisille mahdollisuuden arvioida sen ylempää hallintoa; toteaa, että vuonna 2016 johtokunta havaitsi mahdollisen eturistiriidan yhden jäsenensä kohdalla ja noudatti asiaa koskevaa ad hoc -menettelyä; pyytää virastoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle lisätietoja tästä asiasta;

15. panee tyytyväisenä merkille, että virasto otti käyttöön petostentorjuntastrategian vuosiksi 2015–2017 OLAF:n ohjeiden mukaisesti ja että henkilöstölle on annettu asiaa koskevaa koulutusta;
16. toteaa, että viraston isäntjäsenvaltio hyväksyi 16. kesäkuuta 2016 säädöksen kansainvälisten koulutusohjelmien täytäntöönpanosta ja että se tuli voimaan 15. heinäkuuta 2016; toteaa, että isäntjäsenvaltio käynnisti toteutettavuustutkimuksen säädöksen hyväksymisen jälkeen; muistuttaa, että virasto on toistuvasti viestittänyt isäntjäsenvaltiolle, että Ljubljanaan on kiireellisesti perustettava Eurooppa-koulu; pitää valitettavana sitä, että yli neljä vuotta viraston ja Slovenian hallituksen tekemän sopimuksen voimaantulon jälkeen Eurooppa-koulua ei ole perustettu;
17. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1635,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0075/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston perustamisesta 13. heinäkuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 713/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 24 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0147/2017),
1. hyväksyy energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 17.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 211, 14.8.2009, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1636,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten**  
**yhteistyöelimen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston johtokunnalle (05873/2017 – C8-0076/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) ja viraston perustamisesta 25. marraskuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1211/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 13 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0143/2017),
1. myöntää Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston johtokunnalle vastuuvapauden yhteistyöelimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston johtokunnalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 22.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 337, 18.12.2009, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1637,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisen yhteistyöelimen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0143/2017),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston (jäljempänä 'virasto') tilinpäätöksen mukaan sen varainhoitovuoden 2015 lopullinen talousarvio oli 4 017 244 euroa, mikä merkitsee 3,5 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. toteaa, että viraston tilinpäätöksen mukaan unionin kokonaisrahoitusosuus sen talousarviosta varainhoitovuodeksi 2015 oli 3 498 143 euroa eli 3,31 prosenttia pienempi kuin vuonna 2014;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2015 olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että virasto
  - pyytää kaikkia johtokunnan jäseniä, hallintojohtajaa ja henkilöstön jäseniä antamaan vuotuiset sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja julkaisee ne verkkosivustollaan eturistiriitojen ehkäisemiseksi;
  - on pannut kokonaisuudessaan täytäntöön sisäisen valvonnan standardit nro 6 (riskinhallinta) ja nro 12 (tiedotus ja viestintä);

paneer merkille, että tämän johdosta komission sisäisen tarkastuksen osasto totesi täytäntöönpannuiksi kaksi suositustaan, joiden täytäntöönpano oli ollut edelleen kesken sisäisen valvonnan järjestelmän täytäntöönpanoa koskevan rajoitetun tarkastuksen vuonna 2014 toteutetun seurannan jälkeen;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. toteaa, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 95,65 prosenttia, mikä merkitsee 2,26 prosentin laskua vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 80,31 prosenttia, mikä merkitsee 4,65 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
3. paneer merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan talousarvion toteuttamista koskeva selvitys eroaa yksityiskohtaisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä; paneer merkille, että virasto on ulkoistanut tilinpitäjän tehtävät komission tilinpitäjälle ja että erot yksityiskohtaisten tietojen tasossa perustuvat komission raportointikäytäntöön; toteaa, että virasto on halukas noudattamaan mahdollisia talousarvioraportoinnin ohjeita seuraavalla varainhoitovuodella, jos sellaiset ohjeet annetaan; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ja EU:n virastojen verkostoa antamaan yhteiset raportointiohjeet, jotka perustuvat hajautettujen virastojen parhaisiin käytäntöihin;
4. paneer merkille, että virasto korjasi vuosien 2015 ja 2016 talousarvioita niiden määrärahavarausten osalta, jotka eivät konkretisoituneet Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) kansallisten sääntelyviranomaisten maksuosuuksissa vuonna 2014; toteaa, että EFTA-sopimus neuvotellaan komission ja asianomaisten maiden kanssa eikä virasto siten voi vaikuttaa neuvotteluihin;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

- pane merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli korkea, 134 228 euroa (44 prosenttia), kun vuonna 2014 se oli 91 757 euroa (40 prosenttia); pane merkille, että nämä siirrot liittyivät lähinnä palveluihin, joiden toimitukset jatkuivat vuoden 2015 jälkeen, eivätkä ole välttämättä osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

- pane tyytyväisenä merkille, että määrärahasiirtojen lukumäärä vähentyi 17:ään vuonna 2015, kun määrä oli ollut 37 vuonna 2014; pane kuitenkin merkille, että osaston 1 (henkilöstömenot) kokonaismenot eivät muuttuneet, osaston 2 (hallintomenot) kokonaismenot vähentyivät 33 prosenttia ja osaston 3 (toimintamenot) kokonaismenot lisääntyivät 13 prosenttia; pane merkille, että alkuperäisen talousarvion rakenteeseen tehdyt muutokset olivat pienempiä kuin vuonna 2014;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- pane merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto aliarvioi tapahtumajärjestäjän palveluita koskevat tarpeensa; toteaa, että nelivuotisen puitesopimuksen, joka allekirjoitettiin vuonna 2013, enimmäismäärä saavutettiin joulukuussa 2014; pane merkille, että viraston aliarvio johtui odottamattomista muutoksista viraston vuoden 2014 viimeisen täysistunnon järjestelyissä; katsoo, että viraston olisi vahvistettava jäsentensä ja tarkkailijoidensa kanssa toimintatavat näitä kokouksia varten, jotta vältetään tilanteen toistuminen; pane merkille, että hankintamenettely uuden puitesopimuksen allekirjoittamiseksi käynnistettiin elokuussa 2015 ja että virasto jatkoi tällä välin palvelujen hankintaa tekemällä neuvottelumenettelyjen perusteella tilauksia ja arvoltaan vähäisiä sopimuksia; yhtyy tilintarkastustuomioistuimen kantaan, jonka mukaan olisi pitänyt käyttää avointa menettelyä, jossa kaikki kiinnostuneet talouselämän toimijat voivat tehdä tarjouksen; pane merkille, että vuonna 2016 virasto tarkisti nykyiset hankintoja koskevat sääntönsä menettelyn yksinkertaistamiseksi muun muassa sähköisten hankintailmoitusten avulla; pitää myönteisenä, että virasto on jo toteuttanut toimia hankintäsääntöjensä parantamiseksi ja käynnistänyt avoimen tarjouspyyntömenettelyn, jonka tuloksena tehtiin rinnakkainen puitesopimus kolmen yrityksen kanssa etusijaisuusjärjestyksessä alkaen tammikuusta 2016;
- pane merkille, että toimien lukumäärää vähennettiin vuoden 2014 lopun 28:sta vuoden 2015 lopun 27:een; pane merkille, että virasto toteutti muita työtaakkaa lisääviä tehtäviä, mikä vaikeutti entisestään palvelukseenottoon liittyviä ongelmia, jotka johtuivat asiantuntijahenkilöstön vaihtuvuudesta; toteaa, että virasto onnistui säilyttämään toiminnan jatkuvuuden ja tasapainottamaan työtaakkaa henkilöstönsä keskuudessa;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- pane merkille, että virasto piti päivittäin yllä BERECin/BEREC-viraston asiakirjarekisteriä; pane tyytyväisenä merkille, että virasto perusti erityisyksiköjä, jotka valvovat eturistiriitoja koskevia toimintaperiaatteita, ja uuden yksikön, joka huolehtii puheenjohtajan puheita sisältävästä verkkosivustosta;
- pane merkille, että viraston vuosikertomukseen sisältyi avoimuutta, vastuullisuutta ja rehellisyyttä koskeva alaluku; pane merkille, että viraston vuosikertomuksessa noudatetaan komission ohjeita, joissa ei puhuta näitä asioita koskevasta luvusta;
- pitää myönteisenä, että virasto on osallistunut aktiivisesti virastojen välisen oikeudellisen verkoston työryhmään, joka käsittelee petostentorjuntaa; pane tyytyväisenä merkille, että tämän yhteistyön tuloksena helmikuussa 2017 hyväksyttiin viraston petostentorjuntastrategia;
- toteaa, että virasto aikoo hyväksyä väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset sääntönsä vuoden 2017 alkupuoliskolla ja on jo lähettänyt luonnoksen Euroopan tietosuojavaltuutetulle (EDPS) ennakkotarkastusta varten; kehottaa virastoa ottamaan käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset toimintaperiaatteensa, joilla edistetään avoimuuden ja vastuuvollisuuden kulttuuria työpaikalla, säännöllisesti tiedottamaan työntekijöille ja antamaan heille heidän näihin toimintaperiaatteisiin liittyviä velvollisuuksiaan ja oikeuksiaan koskevaa koulutusta, varmistamaan väärinkäytösten paljastajien suojelemisen vastatoimenpiteiltä, ryhtymään ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoituksen perusteella ja luomaan kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoa julkaisemaan väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten lukumäärää ja niiden johdosta toteutettuja toimenpiteitä koskevat vuosikertomukset sekä toimittamaan kyseiset vuosikertomukset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kun sen väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt on annettu ja pantu täytäntöön;

**Sisäinen valvonta**

13. panee merkille, että komission sisäisen tarkastuksen 18:sta sisäisen valvonnan standardin täytäntöönpanoa koskevasta suosituksesta kaksi viimeistä toteutettiin vuonna 2015 ja sisäisen valvonnan standardin täytäntöönpano on siten saatu päätökseen; panee merkille, että sisäisen valvonnan järjestelmän perusteellinen noudattaminen aiheuttaa virastolle korkean hallinnollisen taakan, kun otetaan huomioon, että viraston koko on pieni ja että sisäisen valvonnan standardeja koskevaa kehystä ei ole suunniteltu yleisesti pieniä organisaatioita varten;
14. panee merkille, että sisäisessä riskinarvioinnissa ei havaittu kriittisiä riskejä; panee merkille, että riskinarvioinnin tuloksia käsittelevään raporttiin sisältyi luettelo useista merkittävistä riskeistä; panee merkille, että virasto laati riskirekisterin, joka sisältää riskinarvioinnissa havaitut merkittävimmät riskit ja toimintasuunnitelmat niiden käsittelemiseksi;

**Sisäinen tarkastus**

15. panee tyytyväisenä merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osaston tekemän tarkastuksen tuloksissa todettiin, että tarkastetut prosessit ovat tarkoituksensa mukaisia ja niitä hallinnoidaan ja ne on järjestetty tehokkaalla ja vaikuttavalla tavalla; panee kuitenkin merkille sisäisen tarkastuksen havainnon, että muutamilla erityisalueilla on varaa lisäparannuksiin; panee merkille, että sisäisen tarkastuksen suositusten käsittelemiseksi virasto laati toimintasuunnitelman, joka aiotaan toteuttaa vuonna 2016;

**Muut kysymykset**

16. panee merkille, että komissio antoi syyskuussa 2016 ehdotuksen asetukseksi (COM(2016)0591), jossa komissio ehdottaa viraston muuttamista täysivaltaiseksi erillisvirastoksi, jonka tehtäviä laajennetaan; painottaa, että kaikissa lainsäädäntömenettelyn päättyessä toteutettavissa uudistuksissa on varmistettava mahdollisimman hyvä vaikuttavuus ja kustannustehokkuus sekä suurin mahdollinen avoimuus ja suojele eturistiriidoilta ja että uudistuksilla olisi entisestään edistettävä lisäarvoa unionin sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmälle;
17. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1638,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston varainhoitovuoden**  
**2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston johtokunnalle (05873/2017 – C8-0076/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen (BEREC) ja viraston perustamisesta 25. marraskuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1211/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 13 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0143/2017),
1. hyväksyy Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen viraston johtokunnalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 22.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 337, 18.12.2009, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1639,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0054/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen perustamisesta 28. marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2965/94 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0075/2017),
1. myöntää Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 27.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 314, 7.12.1994, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1640,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0075/2017),
- A. toteaa, että Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 49 585 500 euroa, mikä merkitsee 11,88 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 88,16 prosenttia eli 8,82 prosenttia korkeampi kuin edellisenä vuonna; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 78,58 prosenttia eli 6,61 prosenttia korkeampi kuin edellisenä vuonna;
2. toteaa, että keskus on ryhtynyt toimiin ylijäämiensä pienentämiseksi; panee eritoten merkille, että vuonna 2015 alennettiin asiakirjakäännösten hintaa, otettiin käyttöön edellisen vuoden toteutuneen saldon perusteella automaattisesti tehtävät palautukset asiakkaille ja laadittiin keskuksen ohjelma-asiakirjan luonnos vuosille 2017–2019 puutteet huomioon ottaen ja päätettiin pienentää hintavakautta koskevaa varausta entisestään;
3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan ylijäämien pienentämistoimien johdosta keskuksen vuoden 2015 käteisvarat ja lyhytaikaiset talletukset vähenivät vuoden 2014 lopun 44 000 000 eurosta 38 300 000 euroon vuoden 2015 lopussa; toteaa lisäksi, että keskuksen varaukset olivat 40 400 000 euroa vuonna 2014 ja ne vähenivät 34 000 000 euroon vuonna 2015, mikä johtuu hintojen laskusta vuonna 2015;
4. toteaa, että keskuksen toimintamenot vähenivät 11,23 prosenttia vuonna 2015, mikä johtuu pääosin siitä, että ulkoistettujen sivujen määrä väheni 9,56 prosenttia ja samalla ulkoistettujen asiakirjojen keskimääräinen sivukohtainen hinta laski;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. panee merkille, että keskus kasvatti hieman seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettävien sidottujen määrärahojen kokonaisuutta (8,40 prosenttia vuonna 2014) 9,63 prosenttiin vuonna 2015, mikä vastaa 1,23 prosentin lisäystä; panee merkille, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen taso oli osastossa 2 (hallintomenot) 29 prosenttia; toteaa, että nämä määrärahasiirrot koskivat lähinnä vuonna 2015 vuokrattujen lisätilojen kunnostamista ja IT-palveluja, joita ei ollut vielä toteutettu vuoden 2015 loppuun mennessä; toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista ja että ne eivät myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;



- panelee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella huolestuneena merkille, että keskus peruutti käytettävissä olevista määrärahoista 5 900 000 euroa (12 prosenttia kokonaistalousarviosta) vuoden 2015 lopussa; huomauttaa näiden peruutusten johtuneen siitä, että ulkoisista kääntäjistä aiheutuvat kulut oli yliarvioitu ja että henkilöstötaulukon toimia ei saatu täytettyä talousarviossa ennakoidussa määrin; toteaa kuitenkin keskuksen seuranneen tiiviimmin ulkopuolisten käännösten hintakehitystä ja perustavan budjettiennusteet vuodelle 2016 ja siitä eteenpäin ajantasaistettuihin lukuihin; pitää myönteisinä keskuksen pyrkimyksiä parantaa kaudella 2015–2016 arviotaan ulkoisten käännöspalvelujen kustannuksista, minkä tuloksena arvio muuttui huomattavasti kolmesta edellisestä talousarviosta;

### **Sisäinen tarkastus**

- toteaa komission sisäisen tarkastuksen osaston saaneen päätökseen asiakirjojen kääntämisen työnkulun hallintaa käsittelevän tarkastuskertomuksen ("Management of the Workflow for Translation of Documents") raportointivaiheen vuonna 2014 suoritettua kenttätyötä perusteella; toteaa, että tarkastuksessa havaittiin keskuksen toiminnassa useita vahvuuksia mutta pidettiin tarpeellisena, että se lisää ponnistelujaan prosessiensa tehokkuuden ja kustannustehokkuuden varmistamiseksi; kehottaa keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sisäisen tarkastuksen osaston suositusten täytäntöönpanosta;
- toteaa keskuksen panneen täytäntöön sisäisen tarkastuksen osaston suositukset, jotka vuoden 2014 tarkastuksessa luokiteltiin "erittäin tärkeiksi" ja "tärkeiksi"; toteaa sisäisen tarkastuksen osaston pitäneen keskuksen ilmoittamaa täytäntöönpanoastetta riittävänä suorittaakseen seurantatarkastuksen; kehottaa keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle seurantatarkastuksen tuloksista;

### **Sisäinen valvonta**

- panelee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan keskuksen johto arvioi vuoden 2015 itsearviointimenettelyn yhteydessä keskeisten valvontamenettelyjensä noudattamista ja vaikuttavuutta; toteaa täytäntöönpanoasteen olevan sitä luokkaa, että kaikki sisäisen valvonnan standardit täyttyvät edellyttäen, että sisäisen tarkastajan suositukset toiminnan jatkuvuuden hallinnasta pannaan täytäntöön vuoden loppuun mennessä;
- panelee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan keskuksella ei vielä ole jatkuvuussuunnitelmaa, eli se ei noudata sisäisen valvonnan standardia nro 10; toteaa, että keskuksen johto hyväksyi vuonna 2016 toiminnan jatkuvuuden strategian ja operatiiviset toiminnan jatkuvuussuunnitelmat sekä toiminnan jatkuvuuden asiakirjojen arvioinnin;

### **Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus**

- toteaa, että keskuksen johtokunta hyväksyi keskuksen petostentorjuntastrategian lokakuussa 2016; toteaa, että keskus sisällyttää vuosikertomukseensa 2017 avoimuutta, vastuuvollisuutta ja lahjomattomuutta koskevan luvun; pitää huolestuttavana, ettei keskuksen verkkosivustolla ole johtajan eikä johtokunnan jäsenten ja varajäsenten ansioluetteloita; kehottaa keskusta julkaisemaan ansioluettelot varmistaakseen keskuksen johdon välttämättömän julkisen valvonnan;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

- panelee merkille keskuksen aloitteen toteuttaa Euroopan unionin teollisoikeuksien viraston (EUIPO) kanssa yhteisön tavaramerkkejä koskeva yhteinen valmistelumenettely, jossa tavoitteena oli jakaa käännösmuistit ja yhdenmukaistaa työnkulku prosessin avoimuuden ja tehokkuuden varmistamiseksi; pitää valitettavana, etteivät keskuksen ja EUIPO:n neuvottelut johtaneet tulokseen, koska EUIPO päätti keskeyttää hankkeen; kannustaa keskusta selvittämään muita mahdollisuuksia parantaa sisäisten menettelyjensä tehokkuutta;
- panelee merkille, että keskus toteutti yleisen asiakastyytyväisyyskyselyn vuonna 2015; toteaa, että keskuksen johto hyväksyi kyselyn päätelmiin perustuvan toimintasuunnitelman, joka on määrä toteuttaa kaudella 2016–2017; panelee tyytyväisenä merkille, että toimintasuunnitelmassa keskitytään käännösten laadun varmentamiseen ja keskuksen tekemiseen tunnetuksi kielipalvelujen tarjoajana;

14. panee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan keskuksen johdon vuoden lopulla toteuttaman arvion perusteella ja uusia painotuskertoimia soveltaen keskuksen vuoden 2015 työohjelman yleinen toteutusaste oli 83,2 prosenttia eli 2,3 prosenttia alhaisempi kuin edellisenä vuonna; kehottaa keskusta tarkistamaan uudelleen vuotuisen työohjelmansa suunnittelua ja yleistä täytäntöönpanoa ja raportoimaan mahdollista toimenpiteistä tai parannuksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
15. panee tyytyväisenä merkille, että keskus hyväksyi uuden käännösten laadunvarmennusta koskevan toimintasuunnitelman (TQAAP) kaudeksi 2015–2016; toteaa, että keskuksen vuoden 2015 työohjelmassa asetettiin tavoitteeksi, että kyseisestä toimintasuunnitelmasta pannaan täytäntöön 50 prosenttia, ja että vuoden 2015 lopussa siitä oli pantu täytäntöön 49,4 prosenttia; toteaa, että vuonna 2015 TQAAP-toimintasuunnitelmassa keskityttiin keskuksen omien kääntäjien laajamittaiseen koulutukseen, jossa kääntäjät oppivat muun muassa tekstitystekniikoita ja keskuksen käyttämän ohjelmistopakettin käyttöä uuden tekstityspalvelun tarjoamiseksi asiakkaille; panee lisäksi merkille, että toimintasuunnitelman osana vuonna 2015 suoritettiin myös ulkopuolisen palveluntarjoajan tarkastus;
16. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1641,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0054/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen perustamisesta 28. marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2965/94 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0075/2017),
1. hyväksyy Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 27.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EYVL L 314, 7.12.1994, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1642,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen**  
**talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0048/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen perustamisesta 10. helmikuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 337/75 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 a artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0145/2017),
1. myöntää Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 32.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 39, 13.2.1975, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1643,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0145/2017),
- A. toteaa, että Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 18 356 560 euroa, mikä merkitsee 6,27 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että keskuksen koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen varainhoitovuoden 2015 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. pitää myönteisenä, että
  - keskus oli vuoden 2015 loppuun mennessä saattanut päätökseen 11 suositusta 23:sta niihin liittyvine toimineen; suositukset koskevat sen roolin kehittämistä ja tehostamista, niitä ehdotettiin sen ulkoisen määräaikaistarkastuksen yhteydessä, ja että sen olisi ilmoitettava vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle jäljellä olevien suositusten täytäntöönpanossa saavutetusta edistyksestä;
  - keskuksen rakennuksen korjaustyöt saatiin päätökseen joulukuussa 2015, että keskus allekirjoitti korjattavien tilojen käyttöä koskevan sopimuksen korjaustöistä vastuussa olleen yrityksen kanssa ja että kyseistä yritystä pyydettiin esittämään toimintasuunnitelma ja seuraamaan rakennuksen tilaa vähintään kymmenen vuoden ajan korjaustöiden valmistumisesta;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun keskuksen talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 98,61 prosenttia, mikä merkitsee 3 prosentin lisäystä edelliseen vuoteen verrattuna; panee myös merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 83,04 prosenttia eli 3,33 prosenttia alhaisempi kuin edellisvuonna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

3. toteaa, että keskuksen varainhoitovuoden 2015 tilinpäätöstä koskevan tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) varainhoitovuodelle 2016 siirrettiin sidottuja määrärahoja 477 994 euroa eli 28 prosenttia; toteaa, että nämä määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle johtuivat pääasiallisesti siitä, että keskuksen korjattuihin ja kunnostettuihin tiloihin oli hankittu suuri määrä verkko- ja muita tietotekniikkalaitteita, joita ei ollut vielä toimitettu tai laskutettu vuoden 2015 loppuun mennessä; toteaa, että määrärahojen siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja keskuksen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että tällaiset siirrot eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos keskus on suunnitellut ne etukäteen ja ilmoittanut niistä tilintarkastustuomioistuimelle;
4. toteaa, että keskus saattoi käyttää lisäsäästöjä, jotka johtuivat palkkojen korjauskertoimen mukautuksesta alaspäin, vuoden 2014 luvusta, joka oli 83,8 prosenttia, 79,9 prosenttiin; toteaa lisäksi, että tästä mukautuksesta ilmoitettiin keskukselle vasta marraskuussa 2015; toteaa, että vaikka keskus saattoi käyttää näitä varoja heti ennen vuoden loppua, maksu suoritettiin vasta vuonna 2016;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

5. panee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan se teki vuonna 2015 osastosta 1 (henkilöstömenot) 57 määrärahasiirtoa yhteensä 586 100 euron edestä osastoihin 2 (hallintomenot) ja 3 (toimintamenot) varmistaakseen, että käytettävissä olevat varat hyödynnetään mahdollisimman tehokkaasti; panee tyytyväisenä merkille, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

6. panee merkille, että vuonna 2015 keskus käynnisti 70 hankintamenettelyä, mikä merkitsi 32 prosenttiin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna, ja että kyseisistä menettelyistä 21 prosenttia oli avoimia menettelyjä ja 79 prosenttia neuvottelumenettelyjä;
7. arvostaa sitä, että keskus piti kiinni aktiivisesta sitoutumisestaan yhtäläisiin mahdollisuuksiin työhönnotossa ja työssä, sillä sen henkilöstöstä 61 prosenttia on naisia ja 39 prosenttia miehiä, ja että se pyrkii myös varmistamaan maantieteellisen tasapainon; pitää myönteisenä sitä, että naiset ovat vahvasti edustettuina kaikissa palkkaluokissa ja myös johdon tasolla;
8. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa palkkoja laskettiin; kehottaa keskusta varmistamaan, ettei tämä vaikuta kielteisesti henkilöstön elin- ja työoloihin ja keskuksen kykyyn pitää työpaikat kilpailukykyisinä ja houkuttelevina;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

9. panee merkille, että keskuksen johtaja pyysi yleistä käytäntöä noudattaen vastavalittuja johtokunnan jäseniä allekirjoittamaan eturistiriitoja koskevan ilmoituksen lokakuussa 2014 hyväksytyjen eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa keskuksessa koskevien toimintaperiaatteiden mukaisesti; panee lisäksi merkille, että keskus kehotti säännöllisesti niitä harvoja johtokunnan jäseniä, jotka eivät vielä ole antaneet ilmoitusta eturistiriidattomuudesta, antamaan sen; kehottaa asianomaisia jäseniä antamaan allekirjoitetun ilmoituksen viipymättä; kehottaa keskusta julkaisemaan nämä asiakirjat verkkosivustollaan, jotta kansalaisilla on mahdollisuus tarkastella keskuksen ylintä johtoa;
10. muistuttaa, että keskus otti 22. lokakuuta 2014 käyttöön petostentorjuntastrategian yhdessä sen eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevien toimintaperiaatteiden kanssa; toteaa, että keskus tarjoaa henkilöstölleen säännöllisesti tiedotustoimintaa, jossa käsitellään etiikkaa, lahjomattomuutta ja sisäistä valvontaa ja johon sisältyy myös katsaus keskuksen petostentorjuntastrategiaan, eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevia periaatteita, sääntöjen vastaisuuksista ilmoittamista koskevia suuntaviivoja (väärinkäytösten paljastaminen) sekä hankintamenettelyihin liittyviä hälyttäviä seikkoja;

**Sisäinen valvonta**

11. panee merkille, että keskus suorittaa säännöllisesti riskinarviointeja ja laatii osana vuotuista työohjelmaansa riskinhallintasuunnitelman sellaisten riskien tunnistamiseksi, jotka voivat vaikuttaa keskuksen tavoitteiden saavuttamiseen; toteaa, että keskus arvioi riskejä sen perusteella, millainen vaikutus niillä saattaisi olla organisaatioon ja mikä on niiden toteutumisen todennäköisyys; panee tyytyväisenä merkille keskuksen vuoden 2015 työohjelmasta, että sen johto seurasi riskejä toiminto- ja hanketasolla ja että riskien taso jäi alle viitearvon;
12. toteaa, että keskuksen johto havaitsi yhden yleisen riskin, joka ylitti viitearvon ja joka liittyi sidosryhmien esittämiin ennakoimattomiin (ulkoiisiin) pyyntöihin; huomauttaa, että tällaisiin sidosryhmien – myös Euroopan unionin toimielinten – pyyntöihin voi olla vaikea vastata keskuksen käytettävissä olevin resurssein; panee merkille, että keskus ilmoittaa säännöllisesti johtokuntansa jäsenille sen työohjelman muutoksista ja että kehityssuuntien tiiviin seurannan ansiosta keskus pystyy ennakoimaan pyyntöjä ja ottamaan tällaiset toiminnot asianmukaisesti huomioon tai mukauttamaan vuotuista työohjelmaa käytettävissä olevien resurssien ja esitettyjen pyyntöjen mukaisesti;

**Sisäinen tarkastus**

13. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus (IAS) suoritti hankintoja, petostentorjuntaa ja oikeudellista neuvontaa koskeneen tarkastuksen osana sovitua IAS:n strategista tarkastussuunnitelmaa 2013–2015; panee merkille, että lopullinen tarkastuskertomus sisälsi viisi suositusta, joista yksi oli luokiteltu ”erittäin tärkeäksi” ja neljä ”tärkeäksi”; panee lisäksi merkille, että keskus laati toimintasuunnitelman kaikkien suositusten huomioon ottamiseksi ja että toimintasuunnitelma oli määrä panna täytäntöön vuoden 2016 loppuun mennessä; kehottaa keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimintasuunnitelman täytäntöönpanon tuloksista;

**Toiminnan tuloksellisuus**

14. panee merkille, että keskus tekee läheistä yhteistyötä Euroopan koulutussäätiön (ETF) ja Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (Eurofound) kanssa ja että kyseinen yhteistyö on vahvistettu virallisesti kyseisten kolmen erillisviraston välisissä yhteistyösopimuksissa sekä aiemmin vahvistetuissa vuotuisissa työohjelmissä;
15. toteaa, että keskus myötävaikutti aktiivisesti joihinkin unionin erillisvirastojen toiminnan kehittämisverkoston toimintoihin, kuten toimintoperusteista budjetointia, kustannuslaskentaa ja hallintoa käsittelevään työryhmään, ja teki unionin muiden erillisvirastojen kanssa yhteistyötä hyvien käytäntöjen keräämiseksi ja toimintojohtamisen välineistön kehittämiseksi unionin erillisvirastoissa;
16. panee merkille, että keskuksen tuloksellisuuden mittaamisjärjestelmä on olennainen osa sen suunnittelua ja raportointia koskevia menettelyjä; toteaa, että keskuksen tuloksellisuuden mittaamisjärjestelmän ansiosta keskuksen saavutuksista, merkityksestä ja tehokkuudesta on mahdollista saada parempi käsitys ja että se edistää jatkuvien parannusten kulttuuria sen henkilöstön keskuudessa; panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2015 toteutetussa tuloksellisuuden mittaamisjärjestelmän sisäisessä tarkastelussa todettiin, että tuloksellisuuden mittaamisjärjestelmä tarjoaa selkeän analyysivälineen keskuksen toiminnan tuloksellisuuden ymmärtämiseen ja että kyseinen väline keskittyy keskuksen työn tuloksiin;

**Muita huomautuksia**

17. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että Kreikan viranomaisten keskukselle tarjoama kiinteistö on rakennettu aktiiviselle siirroslinjalle, minkä vuoksi kiinteistön rakenne on vaurioitunut; panee merkille, että rakennuksen korjaustyöt saatiin päätökseen joulukuussa 2015; panee merkille, että keskus allekirjoitti korjattavien tilojen käyttöä koskevan sopimuksen ja että korjaustöistä vastuussa ollut yritys täytti esittämänsä toimintasuunnitelma ja seuraamaan rakennuksen tilaa vähintään kymmenen vuoden ajan korjaustöiden valmistumisesta;
18. panee merkille, että keskuksella on ratkaistavanaan erilaisia rakennukseen liittyviä turvallisuusongelmia; toteaa, että erityisen turvallisuusongelman muodostavat kiinteistön lasinen julkisivu ja keskuksen konferenssitilojen kattoikkunat, mikä heikentää keskuksen tilojen käytettävyyttä; kehottaa keskusta ja komissiota laatimaan riskienarvioinnin pohjaksi tuleville päätöksille rakennuksen mahdollisista korjauksista tai mahdollisille päätöksille toiseen rakennukseen siirtymisestä;
19. panee merkille, että korjaustyöt ja rakenteen vahvistamiseen liittyvät työt saatiin päätökseen vuonna 2015; panee tyytyväisenä merkille, että huhtikuussa 2016 suoritettujen halkeamamittausten perusteella korjaustöiden todettiin olleen tehokkaita; pitää myönteisenä kaikkien tarvittavien järjestelmien käyttöönottoa vakauden ja liukumisen seuraamiseksi sekä laajalti rakenteen vauriot kattavan vakuutuksen ottamista rakennuksen liukumisen varalta;
20. panee merkille, että keskuksella on yhä erilaisia turvallisuusongelmia, jotka liittyvät rakennuksen lasiseen julkisivuun ja keskuksen neuvotteluhuoneiden kattoikkunoihin, joissa on havaittu nopeutunutta kulumista; panee merkille, että työt näiden ongelmien ratkaisemiseksi lopullisesti saatiin päätökseen marraskuussa 2016; panee niin ikään merkille, että koska ikkunoiden korjaaminen oli välttämätöntä, korjaustyöt rahoitettiin keskuksen talousarviosta, ja että keskus pui nyt aktiivisesti rahoitusvastuukysymystä Kreikan viranomaisten kanssa; kehottaa keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle korjaustöiden valmistumisesta ja vaikutavuudesta sekä rahoitusvastuukysymyksestä; kehottaa keskusta arvioimaan, asettavatko nykyisessä rakennuksessa toistuvasti ilmenevät ongelmat vaakalaudalle sen taloudellisen elinkelpoisuuden lisäksi myös ja ennen kaikkea sen henkilöstön turvallisuuden ja olisiko uuteen rakennukseen siirtyminen parempi vaihtoehto;
21. arvostaa keskuksen laadukasta tutkimusta ja analysointia sekä teknistä ohjeistusta, joiden kautta se tukee elinikäistä oppimista ja ammatillista koulutusta koskevan EU-politiikan kehittämistä ja myötävaikuttaa sen täytäntöönpanoon, jotta työntekijöillä on mahdollisuus hankkia hyvä ammattitaito ja edistää Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamista;
22. panee tyytyväisenä merkille, että keskus keskittyy pätevyysiin ja osaamiseen, jotka yhdessä muiden tavoitteiden kanssa auttavat lähentämään ammatillisen koulutuksen tarjontaa ja työmarkkinoilla vallitsevaa kysyntää, ja pitää myönteisenä etenkin ensimmäistä osaamista ja työtä koskevaa selvitystä sekä uuden EU:n työmarkkinoiden osaamispanoraaman käynnistämistä; pitää myönteisenä, että keskus tarjosi enemmän maakohtaisia tietoja ja analyysejä ja laajensi yksittäisille jäsenvaltioille tarkoitettua tukeaan antamalla niille asiantuntija-apua niiden politiikkojen täytäntöön panemiseksi;
23. toteaa, että keskuksen työn taustalla oleva toimintakehys kehittyi vuonna 2015 siten, että se sisältää ammatillisesta koulutuksesta vastaavien ministereiden Riian päätelmissä hyväksymiä uusia prioriteetteja vuosiksi 2015–2020;

24. panee merkille, että keskus otti käyttöön uuden sisäisen rakenteen vuoden 2015 alussa ja että vuosi 2015 oli keskukselle ensimmäinen kokonainen vuosi komission työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston toimivallassa;
  25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.
- 

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1644,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0048/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen perustamisesta 10. helmikuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 337/75 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 a artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0145/2017),
1. hyväksyy Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 32.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EYVL L 39, 13.2.1975, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1645,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemia (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä poliisiakatemia vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä poliisiakatemialle (05873/2017 – C8-0064/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) perustamisesta ja päätöksen 2000/820/YOS kumoamisesta 20. syyskuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/681/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 16 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston (CEPOL) perustamisesta ja neuvoston päätöksen 2005/681/YOS kumoamisesta ja korvaamisesta 25. marraskuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/2219 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 20 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0081/2017),
1. myöntää Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemies välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 36.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.

<sup>(5)</sup> EUVL L 319, 4.12.2015, s. 1.

<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1646,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemialle (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemian (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0081/2017),
- A. toteaa, että Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 8 471 000 euroa, mikä merkitsee 1,22 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että poliisiakatemian koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että poliisiakatemian tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 95,51 prosenttia eli 1,89 prosenttia alhaisempi kuin vuonna 2014, jolloin se oli 97,40 prosenttia; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 79 prosenttia eli 3,40 prosenttia alhaisempi kuin vuonna 2014, jolloin se oli 82,40 prosenttia;
2. panee merkille, että sen jälkeen, kun komission kanssa oli allekirjoitettu avustussopimus EU:n ja MENA-alueen terrorismintorjunnan koulutuskumppanuudesta, sovittiin 2 500 000 euron talousarviosta, josta 300 000 euroa merkittiin poliisiakatemian talousarvioon käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina vuonna 2015, ja tarkoituksena oli siirtää jäljelle jäävät 2 200 000 euroa vuosina 2016 ja 2017; pyytää arvioimaan perusteellisesti tätä hanketta ja sen lisäarvoa unionin turvallisuuden kannalta, ja jos se todetaan hyödylliseksi, pyytää jatkamaan ja laajentamaan hanketta tulevina vuosina;
3. toteaa, että vuoden lopussa 89 prosenttia kaikista maksuista oli suoritettu ajoissa, mikä oli yli asetetun 85 prosentin tavoitteen kaikkien maksujen maksamisesta lainmukaisissa aikarajoissa; panee merkille, että toimittajat eivät perineet korkoa viivästyneistä maksuista;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. toteaa, että vuodelle 2016 siirrettiin kaikkiaan 1 406 984 euroa, mikä oli 17 prosenttia vuoden 2015 kokonaistalousarviosta; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 212 456 euroa (49 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 383 940 euroa (59 prosenttia); toteaa, että nämä siirrot johtuivat poliisiakatemian siirtymisestä Yhdistyneestä kuningaskunnasta Unkariin syyskuussa 2014, minkä seurauksena oli tehtävä uudet palvelu- ja tavarahankintasopimukset; toteaa, että suurinta osaa näiden vuotuisen sopimusten perusteella hankituista palveluista ei ollut toimitettu vuoden 2015 loppuun mennessä;
5. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

6. panee merkille, että muutosta Bramshillistä (Yhdistynyt kuningaskunta) Budapestiin (Unkari) aiheutuneet kulut olivat arviolta noin 1 006 515 euroa, jotka oli tarkoitus käyttää vuosina 2014 ja 2015; panee lisäksi merkille, että komission ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisen sopimuksen mukaisesti Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset maksoivat 50 prosenttia ja komissio 50 prosenttia 570 283 euron määrästä; toteaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan osuus muuttokuluista oli merkitty poliisiakatemiaan talousarvioon käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, jotka käytettiin täysimääräisesti; pitää myönteisenä, että loput muuttoon osoitetut varat, jotka vastasivat 35:tä prosenttia lopullisista muuttokuluista, rahoitettiin poliisiakatemiaan säästöillä, joita muodostui siitä, että Unkarissa sovelletaan pienempää korjauskerrointa henkilöstöetuuksiin;
7. panee merkille, että jotkut henkilöstön jäsenet käynnistivät oikeusriidan poliisiakatemiaa vastaan olosuhteista, joissa muutto toteutettiin, ja sen taloudellisesta vaikutuksesta heidän tuloihinsa; panee lisäksi merkille, että unionin tuomioistuimien ei ole vielä antanut tuomiotaan asiassa ja oikeusmenettelyt ovat edelleen käynnissä; toteaa, että muuttokulujen lopullisen määrän on katettava tuomioistuimen tuomiosta aiheutuvat taloudelliset velvoitteet, ja kehottaa poliisiakatemiaa raportoimaan muuton seurauksista ja lopullisista kustannuksista;

### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

8. panee merkille, että poliisiakatemia toteutti vuoden aikana kymmenen määrärahasiirtoa, jotka kaikki tapahtuivat samassa osastossa; panee tyytyväisenä merkille, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

9. toteaa, että ilmoitukset hallintoneuvoston jäsenten sidonnaisuuksista ja heidän ansioluettelonsa julkaistiin poliisiakatemiaan verkkosivustolla; toteaa, että poliisiakatemiaan henkilöstöä ja muita suoraan poliisiakatemiaan kanssa työskenteleviä henkilöitä pyydettiin täyttämään ilmoitus sidonnaisuuksista; panee tyytyväisenä merkille, että tällä verkkosivustolla ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista ovat hyvässä järjestyksessä, näkyviä ja helposti ja käyttäjätavallisesti saatavilla;
10. pitää valitettavana, että poliisiakatemiaan asiantuntijoiden ansioluetteloita ja sidonnaisuusilmoituksia ei julkaista sen verkkosivustolla, vaikka se hyväksyi eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteensa marraskuussa 2014; huomauttaa, että ne olisi julkistettava, jotta varmistettaisiin avoimuus ja säilytettäisiin unionin kansalaisten luottamus unionin toimielimiin; kehottaa poliisiakatemiaa hyväksymään selkeän ja vakaan väärinkäytösten paljastajia koskevan strategian ja ns. pyörövitapauksia koskevat säännöt 1. tammikuuta 2014 voimaan tulleiden unionin henkilöstösääntöjen 22 c artiklan mukaisesti;
11. panee merkille, että poliisiakatemia laati osana sen hallintoneuvoston toukokuussa 2016 esittämää kokonaisstrategiaa viestintästrategian, jolla pyritään lisäämään sen verkkonäkyvyyttä lähinnä ohjaamalla sinne sosiaalisen median kautta käyttäjäliikennettä; panee merkille, että poliisiakatemia toteutti verkkosivustonsa perusteellisen tarkastuksen vuoden 2016 lopussa ja vuoden 2017 alussa; pyytää poliisiakatemiaa raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tarkastuksen tuloksista;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

12. panee merkille, että vuonna 2015 poliisiakatemiaan koulutustarjonta käsitti 151 koulutustoimea, joihin sisältyi 85 koulutustilaisuutta ja 66 verkkoseminaaria, sekä 428 vaihtoa eurooppalaisen poliisivaihto-ohjelman puitteissa, 24 verkkomodulia, yksi verkkokurssi ja yhdeksän yleistä kurssia; panee tyytyväisenä merkille, että poliisiakatemiaan ulkoinen toiminta kasvoi jo viidettä vuotta peräjäälkeen, sillä poliisiakatemia koulutti 12 992 lainvalvonnan ammattilaista vuonna 2015 (kun vastaava luku vuonna 2014 oli 10 322);
13. toteaa, että koulutustilaisuuksien määrä (85) ylitti asetetun tavoitteen (80) ja että tilaisuuksiin osallistui 3 073 lainvalvontaviranomaisten edustajaa eli 12 prosenttia enemmän kuin alun perin arvioitiin (2 755); kannustaa poliisiakatemiaa kuitenkin raportoimaan paremmin sen toiminnan vaikutuksista unionin turvallisuuteen;
14. panee merkille, että poliisiakatemiassa on käytössä kattava arviointijärjestelmä, jolla varmistetaan sen koulutustarjonnan laatu; panee lisäksi merkille, että kurssi-arvioinnilla ei pyritä ainoastaan arvioimaan koulutuksen tehokkuutta vaan myös mittaamaan osallistujien tyytyväisyyttä; panee merkille, että yleinen tyytyväisyys oli korkealla, sillä lähes 94 prosenttia osallistujista totesi, olevansa erittäin tyytyväisiä tai tyytyväisiä poliisiakatemiaan toimintaan;

15. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2015 poliisiakatemia järjesti verkko-seminaareja tarjotakseen lainvalvonta-viranomaisille ajan tasalla olevaa tietoa ja parhaita käytänteitä viharikosten ja erityyppisen sukupuoleen perustuvan väkivallan määrittämiseksi ja tutkimiseksi sekä koulutustilaisuuksia, joissa tiedotettiin romaniyhteisöjen ja HLBTI-ihmisten haasteista (kuten poliisien yli- tai alimitoitettut toimet ja luottamuksen puute poliisivoimien jäseniä kohtaan) ja siitä, kuinka näihin haasteisiin voidaan vastata lainvalvonnan tasolla; kehottaa jatkamaan perusoikeuksien alan koulutustoimia ja tiedottamaan niistä vastaavasti poliisivoimille;

#### **Muita huomautuksia**

16. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tarkastettu poliisiakatemia talousarvion toteuttamista koskeva selvitys eroaa yksityiskohtaisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä, mikä osoittaa, että virastojen talousarvioselvityksiä varten tarvitaan selvät suuntaviivat; panee merkille, että poliisiakatemia on ulkoistanut tilinpitäjän tehtävät komission tilinpitäjälle ja että erot yksityiskohtaisten tietojen tasossa perustuvat komission raportointikäytäntöön; kannattaa komission aikomusta laatia ohjeet virastojen talousarvioraportoinnille vuoden 2016 tilejä varten;
17. toteaa, että poliisiakatemia lujittaa hallinnollisia yhteyksiään ja yhteistyötä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin kanssa etenkin hankintoihin ja henkilöstöön liittyvissä asioissa; panee erityisesti merkille yhteistyön henkilöstösääntöjen soveltamissääntöjen valvonnassa, edenneet suunnitelmat perustaa yhteinen henkilöstökomitea sekä erilaisten koulutustoimien järjestämisen molempien virastojen henkilöstölle;
18. panee merkille, että poliisiakatemia lisääntyneen vastuun ja lisääntyneet tehtävät huomioon ottaen sen nykyiset resurssit ovat riittämättömät; toteaa, että vuonna 2016 päätökseen saadun poliisiakatemia viisivuotisarvioinnin perusteella poliisiakatemia tarvitsee merkittävästi lisää sekä henkilöresursseja että taloudellisia resursseja; kehottaa komissiota ottamaan tämän huomioon poliisiakatemian koskeissa talousarvioehdotuksissaan; kehottaa budjettivallan käyttäjää tutkimaan mahdollisuutta myöntää lisää henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja poliisiakatemialle, jotta ei vaikeuteta sen kykyä toteuttaa tehtäviään;
19. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1647,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan poliisiakatemia (nyt Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto) (CEPOL) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä poliisiakatemia vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä poliisiakatemialle (05873/2017 – C8-0064/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) perustamisesta ja päätöksen 2000/820/YOS kumoamisesta 20. syyskuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/681/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 16 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston (CEPOL) perustamisesta ja neuvoston päätöksen 2005/681/YOS <sup>(5)</sup> kumoamisesta ja korvaamisesta 25. marraskuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/2219 ja erityisesti sen 20 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0081/2017),
1. hyväksyy Euroopan poliisiakatemia varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin lainvalvontakoulutusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 36.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.<sup>(5)</sup> EUVL L 319, 4.12.2015, s. 1.<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1648,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0059/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta 20. helmikuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 60 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
1. myöntää Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies  
Antonio TAJANI

Pääsihteeri  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1649,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
- A. toteaa, että Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 204 907 790 euroa eli 11,58 prosenttia suurempi kuin vuonna 2014; toteaa, että 18,27 prosenttia viraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresurssija koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 98 prosenttia, mikä merkitsee 0,9 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksuäärärahojen käyttöaste oli 91 prosenttia;
2. panee merkille, että 539 000 euron hienoinen vähennys henkilöstökuluja koskevissa sitoumuksissa johtuu virastosta vuoden aikana pois lähteneen henkilöstön (19 väliaikaista toimihenkilöä ja kolme sopimussuhteista toimihenkilöä) ja lähinnä vuoden kolmen viimeisen kuukauden aikana saapuneen uuden henkilöstön (23 väliaikaista toimihenkilöä ja kolme sopimussuhteista toimihenkilöä) yhteisvaikutuksesta; toteaa lisäksi, että henkilöstömenojen prosenttiosuus vuoden 2015 talousarviosta väheni 1,7 prosentilla ja niiden osuus on tällä hetkellä 53 prosenttia kokonaistalousarviosta;
3. toteaa, että muihin hallintomenoihin liittyvien sitoumusten määrä kasvoi absoluuttisina lukuina 5 692 000 eurolla (3,8 prosenttia) 21 949 000 euroon, joka on 15,7 prosenttia viraston talousarvion kokonaisprosenttiosuudesta; toteaa, että lisäys johtuu pääasiassa kustannuksista, jotka aiheutuivat viraston tulevasta muutosta uusiin tiloihin vuonna 2016, ja siihen liittyvästä tietotekniikkainvestointien kasvusta;
4. suhtautuu myönteisesti viraston vuoden 2015 kuluessa toteuttamiin toimiin, joilla pyrittiin parantamaan suunnittelua ja seurantaan erityisesti talousarvion toteutusasteen ja puitesopimusten hallinnoinnin yhteydessä ja antamaan ylimmälle johdolle oikea-aikaista palautetta riskeistä ja viivästyksistä;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) siirrettiin sidottuja määrärahoja 4 400 000 euroa (20,2 prosenttia), kun niitä vuonna 2014 siirrettiin 3 600 000 euroa (22 prosenttia); panee lisäksi merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 2 000 000 euroa (32,0 prosenttia), kun se vuonna 2014 oli 2 000 000 euroa (38,1 prosenttia); toteaa, että nämä määrärahasiirrot liittyivät lähinnä tietotekniikka-alan kehittämisspalveluihin, jotka tilattiin aivan loppuvuodesta, sekä sääntöjen laadintatoimiin ja monivuotisiin tutkimushankkeisiin, jotka siis jatkuivat vuoden 2015 jälkeen;



6. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

7. toteaa, että viraston uudelleenorganisoinnin jälkeen se otti palvelukseen 24 työntekijää varallaololuetteloista sen lisäksi, että se järjesti 33 ulkoista ja 80 sisäistä valintamenettelyä, joiden tuloksena viraston työntekijämäärä oli täynnä vuoden loppuun mennessä; toteaa lisäksi, että viraston on määrä sisällyttää vuosikertomukseensa 2016 tiedot henkilöstöstä henkilöstöluokan, sektorin ja toiminnan rahoituslähteen perusteella;
8. toteaa viraston antamista tiedoista, että se hyväksyi vuoden 2015 jälkipuoliskolla uudet yleisiä täytäntöönpanosääntöjä koskevat säännöt, jotka koskevat Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan f alakohdassa tarkoitettujen väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaamista ja käyttöä; toteaa lisäksi, että näillä uusilla säännöillä edistetään sisäistä liikkuvuutta ja virastojen välistä liikkuvuutta ja niillä yhtenäistetään ulkoisia valintamenettelyjä koskevia sääntöjä;
9. pitää myönteisenä, että virasto on vähitellen muuttanut palvelukseenottostrategiaansa reagoivasta (puuttuviin toimiin perustuva tarpeiden määrittely, lähtevien automaattinen korvaaminen) ennakoivaksi (etukäteissuunnittelu, painopisteiden määrittely ja uudelleenjärjestelyt, resurssitarpeiden vertaaminen strategiaan yleistavoitteisiin);
10. toteaa, että virasto ilmoitti parantaneensa hankintamenettelyjensä suunnittelun ja seurannan tasoa; toteaa erityisesti, että virasto pani täytäntöön neljännesvuosittaiset talousarvioseurannat ja ad hoc -hankintasuunnittelukokoukset sekä antaa säännöllisesti palautetta ylimmälle johdolle, jotta täytäntöönpanon mahdollisiin viivytyksiin tai riskeihin kiinnitettäisiin huomiota; toteaa, että virasto laati viraston sisällä hankintamenettelyjä ja sopimusten hallinnointia koskevan palvelutasosopimuksen asianomaisten tahojen kanssa ja otti käyttöön uusia seurantavälineitä, kuten sopimusten päättämisanakohtien tai uudistamisen seurannan, puitesopimusten käyttöä koskevan keskitetyn seurannan sekä asiakirjojen ja tietojen paremman saatavuuden viraston tietotekniikkajärjestelmien avulla;
11. panee merkille viraston virkoja ja toimia koskevan toisen vertailututkimuksen tulokset, joiden mukaan toimista 13,8 prosenttia on käytetty hallinnolliseen tukeen ja koordinaatioon, 79,5 prosenttia operatiivisiin tehtäviin ja 6,7 prosenttia valvontatehtäviin ja taloushallintoon; panee merkille myös, että toimia on siirretty (+ 0,8 prosenttiyksikköä) hallinnon luokista operatiivisiin tehtäviin; katsoo, että seuraavaan vuosikertomukseen olisi myös sisällytettävä henkilöstöä koskevat tiedot eriteltyinä henkilöstöluokan, sektorin ja toiminnan rahoituslähteen (palkkiot ja maksut vai unionin avustus) perusteella paremman käsityksen saamiseksi resurssitarpeista; panee merkille, että ensimmäistä kertaa viraston kaikki toimet olivat täytettyinä henkilöstötaulukon mukaisesti;
12. toteaa, että vuonna 2015 virasto käynnisti 33 hankintamenettelyä, jotka olivat arvoltaan yli 60 000 euroa, muun muassa 12 menettelyä MOVE2016-hankkeen tueksi; toteaa edelleen, että virasto teki noin 350 puitesopimusten mukaista erillissopimusta ja 200 arvoltaan vähäistä sopimusta;
13. huomauttaa, että viraston hankintojen suunnittelussa, erityisesti puitesopimuksissa, on parantamisen varaa;

#### **Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus**

14. panee tyytyväisenä merkille, että eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta on ollut asianmukaista, ja odottaa, että parlamentille, neuvostolle ja yleisölle tiedotetaan vuosittain näiden toimenpiteiden tuloksista ja mahdollisista jatkotoimista;
15. toteaa, että virasto otti käyttöön petostentorjuntastrategian marraskuussa 2014 tehostaakseen petosten tuloksekasta torjuntaa ja havaitsemista sekä kehittääkseen vastatoimia; panee tyytyväisenä merkille, ettei vuonna 2015 ilmoitettu petostapauksista;
16. toteaa, että vuoden 2015 jälkimmäisellä puoliskolla ja vuoden 2016 aikana virasto uudelleenarvioi järjestelmänsä ja valvontaympäristönsä ja että se tarkkailee niitä edelleen; toteaa, että tämän toimenpiteen päätuloksena virasto laati viraston työtä tukeville ulkopuolisille asiantuntijoille erityiset ammattieettiset säännöt, joihin sisältyvät eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet ja ilmoitus sääntöjen hyväksymisestä;

17. toteaa, että virasto on julkistanut hallintoneuvostonsa jäsenten eturistiriidattomuutta koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot viraston verkkosivustolla; pitää kuitenkin valitettavana, että jotkut ansioluettelot puuttuvat edelleen tai ovat sisällöltään ristiriitaisia; panee myös merkille, että virasto on ottanut käyttöön toimintaperiaatteet eturistiriitojen ennaltaehkäisystä ja hallinnasta ja niissä otetaan huomioon ulkopuoliset työntekijät, väliaikainen henkilöstö ja kansalliset asiantuntijat; pitää kuitenkin valitettavana, että virasto ei määrännyt eturistiriitoja koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyden tarkastamisesta eikä sillä ole menettelyä ilmoitusten päivittämiseksi; kannustaa virastoa korjaamaan tilanteen varmistaakseen viraston johdon välttämättömän julkisen valvonnan; panee merkille, että virasto on ottanut käyttöön ja pannut täytäntöön väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset säännöt;
18. panee huolestuneena merkille, ettei virasto ole toteuttanut erityisiä aloitteita parantaakseen sen ja sidosryhmien ja edunvalvojen välisten yhteyksien avoimuutta; kehottaa virastoa toteuttamaan edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa;

### Sisäiset tarkastukset

19. toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto (IAS) suoritti aiemmista tarkastuksista seuranneita keskeneräisiä toimia koskevan tarkastelun; toteaa lisäksi, että IAS:n mukaan tarkasteltavana olevista yhdestätoista sen aiemmissa tarkastuksissa suositellusta keskeneräisestä toimesta kymmenen oli pantu täytäntöön ja yksi jäljelle jäänyt toimi oli tarkoitus saada päätökseen joulukuussa 2015 vuosien 2017–2020 monivuotisen suunnitteluasiakirjan julkaisemisen myötä; toteaa lisäksi, että helmikuussa 2016 IAS piti tätä viimeistä tointa täytäntöön pantuna;
20. toteaa, että viraston oma sisäinen tarkastus (IAC) teki vuonna 2015 kahdeksan varmennustoimeksiantoa eri puolilla virastoa; toteaa, että IAC:n vuonna 2015 toimittamien tarkastusten johdosta esitetyt tärkeimmät suositukset oli tarkoitus panna täytäntöön vuoden 2016 kuluessa; odottaa mielenkiinnolla viraston seuraavaa vuosikertomusta ja lisätietoja näistä tarkastuksista;

### Sisäinen valvonta

21. panee merkille, että vuonna 2015 virasto teki vuosittaisen arvion Euroopan lentoturvallisuusviraston hallintastandardista, joihin on sisällytetty sekä ICS- että ISO-standardit; toteaa, että arvioinnissa todettiin viraston hallintajärjestelmän olevan asiaankuuluvien hallintastandardien mukainen, sillä sekä johdon että prosessien tasolla on otettu käyttöön luotettava seurantajärjestelmä; panee merkille, että joitakin mahdollisia parannuskohteita havaittiin toiminnan jatkuvuuden sekä tietojen ja asiakirjojen hallinnan suhteen; toteaa, että virasto julkaisi toimintasuunnitelman määritelläkseen politiikan kehityksen ja täytäntöönpanosuunnitelmaan sisältyvät välitavoitteet; toteaa edelleen, että virasto sai päätökseen toiminnan jatkuvuudesta vastaavan virkamiehen palvelukseenottomenettelyn vuoden 2016 ensimmäisellä puoliskolla;
22. toteaa, että vuoden 2015 aikana toimitettiin 18 jälkitarkastusta, jotka kattoivat virkamatkakulujen korvaukset, hankintamenettelyt, hyväksyntäpalvelujen tarjoajat ja viraston palveluihin liittyvät tapahtumat; on tyytyväinen siihen, että kaikki tarkastetut tapahtumat olivat laillisia ja sääntöjenmukaisia;

### Muita huomautuksia

23. muistuttaa, että virastolla on olennainen tehtävä pyrittäessä varmistamaan lentoturvallisuuden mahdollisimman hyvä taso koko Euroopassa; korostaa, että Euroopassa tarvitaan yhteinen eurooppalainen arviointi- ja hälytysjärjestelmä, joka kattaa erityisesti konfliktialueet ylittävät lennot; ottaa huomioon siviili-ilmailualan nopean kehityksen, josta voidaan mainita esimerkkinä miehittämättömien ilma-alusten ("droonien") jatkuvasti yleistyvä käyttö, ja korostaa, että virastolle olisi osoitettava riittävät taloudelliset, aineelliset ja henkilöresurssit, jotta se voi hoitaa menestyksekkäästi turvallisuuteen ja ympäristönsuojeluun liittyvät sääntely- ja täytäntöönpanotehtävänsä vaarantamatta kuitenkaan koskaan riippumattomuuttaan ja puolueettomuuttaan;
24. painottaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008<sup>(1)</sup> tarkistuksen yhteydessä kaavailaan viraston toimivaltuuksien laajentamista ja että uuden teknologian, kuten kauko-ohjattujen ilma-alusjärjestelmien, rooli on vastaavasti otettava täysin huomioon viraston toimivaltuuksia määriteltäessä; pitää tärkeänä myöntää virastolle riittävästi rahoitusta, jotta varmistetaan näiden uusien velvollisuuksien onnistunut toimeenpano, ja osoittaa sille riittävä henkilöstö lisätehtävien hoitamiseksi; korostaa, että viraston toimet (ja niihin liittyvät eläkkeet) ovat kokonaisuudessaan teollisuudenalan rahoittamia eivätkä siten vaikuta unionin talousarvioon eikä niihin siksi pitäisi soveltaa pakollista henkilöstövähennystä;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 216/2008, annettu 20. helmikuuta 2008, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta (EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1).

25. panee tyytyväisenä merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi vuosiksi 2016–2020 monivuotisen ohjelma-asiakirjan, joka sisältää viraston strategian, monivuotiset tavoitteet ja vuotuiset toimet;
26. toteaa, että virasto ja Saksan liikenneministeriö ovat äskettäin sopineet viraston toimipaikkaa koskevan sopimuksen tekstistä ja että se allekirjoitettiin joulukuussa 2016; toteaa, että sopimus odottaa Saksan liittopäivien ratifiointia, jota kansallinen oikeusjärjestelmä edellyttää; toteaa lisäksi, että muuton jälkeen vuotuisten kustannusten neliometriä kohti odotetaan olevan 20 prosenttia pienemmät kuin edellisessä rakennuksessa; toteaa, että tämä vähennys mahdollistaa sen, että aiemmin vuokratuissa kokoustiloissa järjestetyt tapahtumat voidaan taas järjestää saman katon alla paremmissa tiloissa;
27. panee huolestuneena merkille hallintoneuvoston jäsenten ja varajäsenten sukupuolijakauman epätasapainon, sillä 23 prosenttia heistä on naisia ja 77 prosenttia miehiä; kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista parlamentille mahdollisimman nopeasti;
28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1650,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0059/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä neuvoston direktiivin 91/670/ETY, asetuksen (EY) N:o 1592/2002 ja direktiivin 2004/36/EY kumoamisesta 20. helmikuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 60 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0087/2017),
1. hyväksyy Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 56.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1651,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0078/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustamisesta 19. toukokuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 439/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0093/2017),
1. myöntää Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 132, 29.5.2010, s. 11.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1652,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0093/2017),
- A. toteaa, että Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 15 944 846 euroa, mikä merkitsee 1,76 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 94 prosenttia viraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuosia 2012, 2013 ja 2014 koskevien vastuuvapausmenettelyjen seuranta**

1. panee huolestuneena merkille suuren määrän tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2012, 2013 ja 2014 esittämiin huomautuksiin liittyviä ratkaisemattomia kysymyksiä ja käynnissä olevia korjaavia toimenpiteitä, jotka koskevat palvelukseenottomenettelyjä, myöhässä olevia maksuja, henkilöstön suurta vaihtuvuutta ja kulujen korvaamista; kehottaa virastoa saattamaan mahdollisimman monta korjaavaa toimenpidettä päätökseen vuonna 2017;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 93,74 prosenttia, mikä merkitsee 9,05 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 77,32 prosenttia, mikä merkitsee 5,99 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
3. palauttaa mieliin, että pääjohtajan päätöksen mukaisesti tukiviraston järjestämiin kokouksiin osallistujat luokitellaan yhteen kolmesta kulukorvausluokasta (A, B tai C); panee merkille, että luokan A osallistujilla on oltava kokouksissa erityistehtävä ja he saavat kiinteämääräisen korvauksen, joka kattaa matkakulut ja päivärahat, kun taas luokan B osallistujat saavat kiinteämääräisen korvauksen, joka kattaa ainoastaan matkakulut, ja luokan C osallistujat eivät ole oikeutettuja minkäänlaiseen korvaukseen; huomauttaa, että luokkaan A luokiteltujen korvausten saajien osuus väheni 69 prosentista (vuonna 2014) 52 prosenttiin (vuonna 2015); toteaa, että sovellettavan korvausluokan selventämistä kutsukirjeissä koskeva toimi on saatu päätökseen;
4. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto suoritti 1 024 maksua (29,2 prosenttia) varainhoitoasetuksessa säädetyn määräajan jälkeen, mikä on 0,6 prosenttia enemmän kuin vuotta aiemmin ja minkä vuoksi myöhässä olevat maksut viivästyivät keskimäärin 29 päivää; toteaa, että vuoden 2015 jälkipuoliskolla virasto otti käyttöön strategian, johon sisältyi useita toimia myöhässä olevien maksujen määrän vähentämiseksi; pitää myönteisenä, että näiden toimien täytäntöönpanon seurauksena myöhässä olevat maksut vähenivät merkittävästi 38,3 prosentista tammii-elokuussa 2015 12,6 prosenttiin syys-joulukuussa 2015; toteaa, että huolimatta tämän myönteisen suuntauksen jatkumisesta toukokuuhun 2016 asti myöhässä olevien maksujen määrä kasvoi kesäkuusta 2016 lähtien viraston operatiivisten toimien lisääntyneenä ja näin ollen myös saman henkilöstömäärän käsittelemien rahoitustoimien lisääntyneenä; panee merkille, että marraskuussa 2016 viraston rahoitustoimien aloittaminen hajautettiin toiminnallisille osastoille ja hallinnollisille yksiköille ja tarkistustoimi jäi keskitetyksi hallinto-osastolle; toteaa, että tämä johti myönteisiin tuloksiin;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

- pane merkillä, että vuodelle 2015 siirrettyjen sidottujen määrärahojen taso osastossa 2 (hallintomenot) oli 1 076 583 euroa eli 36,9 prosenttia (kun vuonna 2014 se oli 635 492 euroa eli 28,7 prosenttia); toteaa, että nämä määrärahasiirrot liittyvät lähinnä tieto- ja viestintäteknikan kehittämisen konsulttipalveluihin, joista tehtiin sopimus vuoden 2015 viimeisellä neljänneksellä (400 000 euroa), ja tietotekniikkainfrastruktuuria koskeviin investointeihin (300 000 euroa) ja että tällä tavoin valmistaudutaan oletettuihin lisähenkilöstön rekrytointeihin, jotka perustuvat budjettivallan käyttäjän vuoden 2015 lopussa tekemään päätökseen uusien toimien lisäämisestä henkilöstötaulukon; toteaa, että nämä määrärahasiirrot olivat perusteltuja ja etukäteen suunniteltuja ja ne johtuivat viraston roolista muuttoliikekriisissä ja että tämän huomioon ottaen budjettivallan käyttäjä teki merkittävän lisäyksen viraston talousarvioon ja henkilöstömäärään vuodelle 2016; pane merkillä, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- pane tyytyväisenä merkillä, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan viraston pääjohtaja hyväksyi uuden palvelukseenottopolitiikan, joka koskee väliaikaisia ja sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja jolla korjataan useimmat tilintarkastustuomioistuimen aiemmissa tarkastuksissa todetut ongelmat;
- toteaa, että virasto hyväksyi väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaamista koskevat päivitettyt soveltamissäännöt tammikuussa 2016; pane lisäksi merkillä, että viraston pääjohtaja hyväksyi ajantasaistetun palvelukseenottopolitiikan elokuussa 2016;
- pane merkillä, että viraston palveluksessa oli 31. joulukuuta 2015 93 työntekijää (nimitetyt työntekijät mukaan luettuina) seuraavasti: 61 väliaikaista toimihenkilöä, 21 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 11 kansallista asiantuntijaa; huomauttaa, että henkilöstöstä 63 prosenttia oli naisia ja 37 prosenttia miehiä;

**Sisäinen tarkastus**

- pane merkillä, että virasto kehitti edelleen sisäisiä tarkastuksiaan komission sisäisen tarkastuksen osaston ja tilintarkastustuomioistuimen antamien suositusten mukaisesti sekä marraskuussa 2012 hyväksytyjen viraston sisäisen valvonnan standardien perusteella; pane merkillä, että tilinpäätöstä koskevan tarkastuksen lisäksi komission sisäisen tarkastuksen osasto laati tarkastuskertomuksen viraston jatkuvaa tukea, erityistä tukea ja kiireellistä tukea koskevaan toimintaan liittyvän koulutuksen hallinnoinnista; pane merkillä, että virasto laati toimintasuunnitelman sisäisen tarkastuksen antamien suositusten käsittelemiseksi;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- toteaa, että virasto on pannut täytäntöön hallintoneuvoston päätöksen petosten ehkäisemisestä sekä petosten vastaisen strategian; toteaa, että väärinkäytösten paljastajia koskeva menettely allekirjoitettiin 23. helmikuuta 2017 ja että se noudattaa komission väärinkäytösten paljastajista antamia suuntaviivoja;
- pane huolestuneena merkillä, että virasto ei julkaissut hallintoneuvoston eikä ylimpien johtoryhmien jäsenten ansioluetteloja vuonna 2015; pane merkillä, että virasto on julkaissut ylimpien johtoryhmien jäsenten ansioluettelot maaliskuun 2017 jälkeen; pane merkillä myös, että virasto on lähestynyt hallintoneuvostoa ja aikoo julkaista sen jäsenten ansioluettelot sitten, kun ne on koottu; kehottaa virastoa julkaisemaan nämä asiakirjat mahdollisimman pian sen johdon tarvittavan julkisen valvonnan ja tarkastelun varmistamiseksi;
- palauttaa mieliin, että eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta on keskeisessä asemassa organisaation terveyden kannalta; korostaa, että avoimuus on keskeisessä asemassa säilytettäessä unionin kansalaisten luottamus unionin toimielimiin;

**Toiminnan tuloksellisuus**

- pane merkillä, että viraston vuosikertomuksen mukaan vuonna 2015 sen järjestämään 23:een kouluttajien koulutustilaisuuteen osallistui 275 henkilöä 26 "EU+"-maasta ja muista sidosryhmistä; pane merkillä myös, että virasto tarjosi verkko-oppimisympäristössään "EASOn koulutusohjelma" 271 kansallista koulutustilaisuutta, joihin osallistui 3 611 turvapaikkaviranomaista;
- toteaa, että lisätäkseen tehokkuutta käänös- ja tulkkaukskustannuksissaan virasto allekirjoitti palvelutasosopimuksen komission tulkkauksen pääosaston kanssa; toteaa myös, että virasto käynnisti puitesopimuksia koskevan avoimen tarjouspyyntömenettelyn, jossa on viisi erää etusijajärjestyksessä ja jossa sopimuksen tekoperusteena oli alin hinta; kehottaa virastoa raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetuista säästöistä;

15. panee merkille, että virasto kehitti lisätoimia avustukseen jäsenvaltioita, jotka tarvitsivat erityistukea turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiään varten, ja että virasto tarjosi tällaista erityistukea Kyprokselle, Bulgarialle, Kreikalle ja Italialle; panee merkille myös, että virasto kehitti vuonna 2015 edelleen toimiaan tukeakseen jäsenvaltioita, joiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmiin kohdistuu erityisiä paineita, etenkin tarjoamalla tukea Kreikalle ja Italialle ja vahvistamalla valmiuksiaan vastata nopeasti ja tehokkaasti hätätilanteisiin;

#### **Muita huomautuksia**

16. palauttaa mieliin sen tosiseikan, että vuonna 2015 kansainvälistä suojelua koskevia hakemuksia tehtiin ennätysmäärä eli lähes 1 400 000 hakemusta; panee merkille, että virasto panosti huomattavasti sille Euroopan muuttoliikeagendassa osoitettuihin tehtäviin, varsinkin osana hotspot-lähestymistavan laatimista; panee merkille viraston toimet muuttoliikekriisin hallitsemiseksi;
17. kannustaa erityisesti antamaan tukea ja tekemään käytännön yhteistyötä sellaisten kysymysten parissa, joihin liittyy turvapaikkaa hakevia lapsia ja ilman huoltajaa olevia alaikäisiä; panee tyytyväisenä merkille, että virasto on perustanut lapsiin liittyviä toimia käsittelevän verkoston;
18. toteaa, että viraston talousarvio kasvoi merkittävästi vuonna 2016, jotta se pystyisi selviytymään uusista tehtävistään, jotka liittyivät Euroopan muuttoliikeagendaan, hotspot-lähestymistapaan, EU:n johtajien päätöksiin Länsi-Balkanin maiden huippukokouksen yhteydessä ja EU:n ja Turkin julkilausumaan; panee tyytyväisenä merkille, että virasto toteutti erilaisia toimia vastatakseen kyseiseen ennennäkemättömään tehtävämäärän kasvuun, kuten rahoitustoimien aloittamisen hajauttaminen yhdessä asianmukaisen koulutuksen ja valmennuksen kanssa; panee merkille myös, että seurauksena oli henkilöstön lisääntyminen ja toimistotilojen kasvu vastaavasti;
19. panee huolestuneena merkille, että vain seitsemän viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäivään, josta aiheutui kaikkiaan suhteellisen korkea 4 000 euron kustannus (eli 571 euroa henkeä kohti);
20. panee merkille, että virasto muutti vuokrasopimustaan ja laajensi vuoden 2016 jälkipuoliskolla toimistotilojaan ottamalla käyttöön lisäosan rakennuksesta, jossa sen tilat sijaitsevat; toteaa, että parlamentin ja neuvoston hyväksynnän jälkeen virasto voi nyt vuokrata ja ottaa omaan käyttöönsä koko rakennuksen 1. heinäkuuta 2017 mennessä; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tulevasta kehityksestä tässä tila-asiassa;
21. toteaa, että virasto aikoi tarkastella mahdollisuutta vaihtaa tietoja ja parhaita käytäntöjä voidakseen virtaviivaistaa kielteisen päätöksen saaneiden turvapaikanhakijoiden palauttamiseen liittyviä tekijöitä tiiviissä yhteistyössä Euroopan muuttoliikeverkoston palautuskysymysten asiantuntijaryhmän kanssa;
22. panee merkille, että vuonna 2015 viraston viestintäsuunnitelmassa keskityttiin viraston tehtävän, arvojen ja toiminnan edistämiseen erilaisten välineiden avulla ja ulkoisilla viestintätoimillaan, jotka toteutettiin viraston julkaisujen, sosiaalisen median, verkkosivuston ja viraston järjestämän tiedotuspäivän välityksellä;
23. on tyytyväinen viraston vakaisiin tuloksiin ja toteaa sen järjestäneen yli 117 kokousta ja seminaaria, kouluttaneen 3 764 kansallista virkamiestä, siirtäneen 272 henkilöä ja kuulleen yli sataa kansalaisjärjestöä; panee merkille Ernst & Young -yrityksen riippumattoman tarkastuksen tulokset ja viraston sitoumuksen laatia vastaava toimintasuunnitelma; on yhtä mieltä siitä, että viraston on syytä parantaa tiedotusta sen toiminnan tuloksista ja vaikutuksista; panee tyytyväisenä merkille parannetun verkkokäyttöliittymän kehittämisen alkuperämaatietoihin liittyviä asiakirjoja varten; toteaa, että vuoden 2015 lopussa portaaliin oli liitetty 17 000 alkuperämaatietoihin liittyvää asiakirjaa;
24. toteaa, että viraston vuosikertomuksen mukaan se ryhtyi vuonna 2014 kehittämään tieto- ja dokumentointijärjestelmää, joka käsittää yhdistetyn sisällönhallintajärjestelmän ja tietokannan ja joka on muodoltaan tietotekninen väline, jonka avulla on mahdollista saada yksityiskohtainen ja ajantasainen tilanneselvitys Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän toiminnasta käytännön tasolla;
25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1653,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0078/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston perustamisesta 19. toukokuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 439/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0093/2017),
1. hyväksyy Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Päsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 66.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 132, 29.5.2010, s. 11.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1654,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan pankkiviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan pankkiviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0072/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/78/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1093/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0079/2017),
1. myöntää Euroopan pankkiviranomaisen toimitusjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan pankkiviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 72.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1655,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0079/2017),
- A. toteaa, että Euroopan pankkiviranomaisen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 33 419 863 euroa, mikä merkitsee 0,54 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna, ja huomauttaa tämän johtuvan siitä, että viranomaisen on perustettu äskettäin; toteaa, että viranomaisen rahoitetaan unionin rahoitusosuudella (13 367 600 euroa eli 40 prosenttia) ja jäsenvaltioiden rahoitusosuuksilla (20 051 400 eli 60 prosenttia);
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan pankkiviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viranomaisen tilit varainhoitovuonna 2015 olivat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. muistuttaa, että parlamentti oli liikkeellepaneva tekijä perustettaessa uutta ja kattavaa Euroopan finanssivalvojen järjestelmää ja kolmea Euroopan valvontaviranomaista, jotta finanssikriisin jälkeen voitaisiin varmistaa parempi finanssivalvontajärjestelmä;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan viranomaisen toteutti korjaavia toimia liittyen yhteen vuonna 2012 tehtyyn huomautukseen, joka koski koulutusavustusta ja johon oli liitetty merkintä ”kesken” tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2013 ja 2014 kertomuksissa, ja allekirjoitti sopimukset 20 koulun kanssa niistä 21:stä, joita henkilöstön lapset käyvät;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvio jää hyvin suppeaksi eikä tarjoa merkittäviä eväitä viranomaisen budjettihallinnon tehostamiseen;
4. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,34 prosenttia, mikä merkitsee 0,47 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna, ja maksimäärärahojen käyttöaste 89,70 prosenttia, mikä merkitsee 5,76 prosentin nousua vuoteen 2014 verrattuna; panee merkille, että viranomaisen mukaan korkea käyttöaste johtuu sekä hyvästä talousarvion suunnittelusta ja valvonnasta että viranomaisen talousarvion rajallisesta luonteesta; panee merkille, että tiettyjä viranomaisen työohjelman osia oli lykättävä vuoteen 2016 tai toteutettava supistetussa muodossa budjettileikkausten vuoksi;
5. toteaa, että parlamentti ja neuvosto leikkasivat vuonna 2015 viranomaisen määrärahoja 6 prosentilla edellisvuoteen verrattuna, vaikka henkilöstön määrä kasvoi; panee merkille, että noiden leikkausten täytäntöönpanemiseksi viranomaisen oli supistettava työohjelmaansa ja leikattava kustannuksia sellaisilla aloilla kuin operatiiviset virkamatkot ja kokoukset, operatiiviset tietotekniikkahankkeet ja henkilöstön koulutus; toteaa lisäksi, että euron arvo laski puntaan verrattuna merkittävästi vuoden kuluessa, mikä pakotti viranomaisen pyytämään taloudellisten velvoitteidensa täyttämisen mahdollistamiseksi 1,9 miljoonan euron lisätalousarviota, joka hyväksyttiin elokuussa 2015;

6. pitää tärkeänä, että resurssien kohdentamisessa varmistetaan asianmukainen priorisoinnin ja tehokkuuden taso; katsoo tältä osin, että alustavia määrärahaileikkauksia ei olisi pitänyt toteuttaa lykkäämällä standardien ja ohjeiden julkaisemista ja vähentämällä osallistumista Baselin pankkivalvontakomitean työryhmiin; korostaa, että jos viranomaisen resursseja lisätään, on toteutettava myös asianmukaisia priorisointitoimenpiteitä; toteaa, että koska viranomaisen toiminnan painopiste on enenevässä määrin siirtymässä lainsäädäntötehtävistä valvonnan lähentämiseen ja täytäntöönpanon valvontaan, sen talousarvio ja henkilöresurssit olisi kohdennettava vastaavasti;
7. pitää myönteisenä, että viranomaisen vuoden 2016 talousarviota kohennettiin merkittävästi, koska viranomainen, parlamentti ja neuvosto ottivat opikseen edellisvuoden prosessista, minkä tuloksena vuoden 2015 alkuperäistä talousarviota kasvatettiin 20 prosentilla;

#### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

8. panee merkille, että viranomainen vähensi edelleen sidottujen määrärahojen siirtojen kokonaisosuutta 9,7 prosenttiin vuonna 2015, kun se oli ollut 15,90 prosenttia vuonna 2014; panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli suuri osastossa 2 (hallintomenot): niiden määrä oli 1 487 794 euroa eli 28 prosenttia osaston 2 sidottujen määrärahojen kokonaismäärästä (vuonna 2014: 3 431 070 euroa eli 48 prosenttia); toteaa, että määrärahasiirrot käsittävät ratkaisemattoman kysymyksen, joka koskee vielä maksamatonta arvonlisäveroa, joka on maksettava viranomaisen uuteen rakennukseen liittyvän tasausmaksun (balancing charge) osalta, ja että lisäksi määrä kattaa laskun, joka liittyy Valuations Officeen (Yhdistyneen kuningaskunnan verohallintoon kuuluva elin) määrittämiin kiinteistöveroihin;
9. pitää myönteisenä, että viranomainen vähensi vuodelle 2016 siirrettyjen määrärahojen määrää 40 prosentilla edellisvuoteen verrattuna kokonaisbudjetin supistuessa puolella prosentilla näiden kahden vuoden aikana; toteaa, että tämä heijastelee paluuta tavanomaisemmalle määrärahasiirtojen tasolle vuoden 2015 päättyessä sen jälkeen, kun määrärahasiirtojen määrä vuonna 2014 oli suuri, mikä perustui viranomaisen muuttoon uusiin tiloihin joulukuussa 2014;

#### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

10. toteaa viranomaisen tilinpäätöksestä, että se suoritti vuoden 2015 aikana 30 määrärahasiirtoa budjettikohdasta toiseen; toteaa, että viranomaista koskevan varainhoidon puiteasetuksen 27 artiklassa tarkoitettu 10 prosentin raja ylitettiin vain yhdessä tapauksessa; panee tyytyväisenä merkille, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

11. toteaa, että viranomaisen henkilöstön kokonaismäärä nousi 156:een vuonna 2015, kun se oli 146 vuonna 2014, ja että 45 prosenttia oli naisia ja 55 prosenttia miehiä; toteaa, että irtisanoutumisista, sopimuksen uusimatta jättämisistä tai sopimuksen päättymisistä johtuva henkilöstön vaihtuvuus oli 10,3 prosenttia, mikä oli 2,6 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2014; panee tyytyväisenä merkille, että viranomainen toteutti edellisvuosien tapaan tehtäväkartoituksen, jossa ilmeni, että 80,1 prosenttia tehtävistä oli operatiivisia (eli keskittyi suoraan viranomaisen tehtävien täytäntöönpanoon), 12,5 prosenttia sisälsi hallinnointia ja koordinoitua ja 7,4 prosenttia oli neutraaleja; huomauttaa, että kutakin neljää suoraan viranomaisen tehtävien täytäntöönpanoon liittyvää virkaa kohti on vain yksi hallinnollinen virka;
12. panee merkille, että viranomaisen on varmistettava maantieteellinen tasapaino ja sukupuolten tasapuolinen edustus sekä yhtäläisten mahdollisuuksien periaatteen noudattaminen henkilöstösääntöjen 1 d ja 27 artiklan mukaisesti; toteaa, että viranomainen on julkaissut kaikki avoimet työpaikat verkkosivustollaan;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

13. toteaa, että viranomainen hyväksyi lokakuussa 2015 eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet ja että sillä on ollut eettiset suuntaviivat vuodesta 2012; panee merkille, että palvelukseenoton yhteydessä tulevien työntekijöiden on ilmoitettava mahdolliset eturistiriidat sen lisäksi, että heidän ansioluettelonsa arvioidaan; toteaa, että kaikkien henkilöstöön kuuluvien on ilmoitettava vuosittain mahdollisista eturistiriidoista, jotka viranomaisen eettisten asiain neuvonantaja arvioi; toteaa, että kaikkien hallintoneuvoston jäsenten ja näiden varajäsenten on myös ilmoitettava todellisista ja mahdollisista eturistiriidoista, mukaan luettuina taloudelliset sidonnaisuudet ja erityisesti rahoituslaitosten osakkeiden omistukset; panee merkille, että kaikki nämä ilmoitukset sekä viranomaisen ylimmän johdon ilmoitukset julkaistaan viranomaisen verkkosivustolla ja päivitetään vuosittain; pitää kuitenkin valitettavana, että johtokunnan ja hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloita ei julkaista viranomaisen verkkosivustolla; kehottaa viranomaista julkaisemaan nämä asiakirjat mahdollisimman pian sen johdon tarvittavan julkisen valvonnan ja tarkastelun varmistamiseksi;

14. toteaa, että viranomaisen omaksui petostentorjuntastrategian, joka oli määrä panna kokonaisuudessaan täytäntöön vuoden 2016 loppuun mennessä; toteaa tyytyväisenä, että viranomaisen toteutti vuonna 2016 kaikissa yksiköissään alustavan petosriskin arvioinnin ja loi lisäksi intranetsivustolleen erityisen petostentorjuntaosion, joka mahdollistaa viestinnän väärinkäytösten paljastajien kanssa;
15. toteaa, että viranomaisen mukaan se tekee tiivistä yhteistyötä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa valmistellessaan sääntömääräisiä kertomuksia toimivaltansa piiriin kuuluvilla aloilla ja julkaisee niitä säännöllisesti; panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen on pannut täytäntöön toimenpiteitä varmistaakseen julkisten keskustelutilaisuuksien ja sidosryhmätapaamisten avoimuuden;
16. katsoo, että hallintoneuvoston ja sidosryhmien kokousten julkisesti saatavilla olevat pöytäkirjat olisi julkaistava välittömästi kokouksen jälkeen, jotta voidaan lyhentää kokousten ja pöytäkirjojen julkaisemisen välistä jopa kolmen kuukauden pituista viivettä ja jotta saadaan parempi käsitys käydyistä keskusteluista sekä jäsenten kannoista ja äänestyskäyttäytymisestä; katsoo, että unionin kansalaiset voitaisiin saavuttaa paremmin lähettämällä tapahtumia suoratoistona verkossa; on huolissaan siitä, että sisäisiä kokouksia koskevat asiakirjat ja tiedot eivät ole tosiasiaa yhtäläisesti eri sidosryhmien ja myöskään parlamentin saatavilla; pitää myönteisenä, että Euroopan valvontaviranomaisista juuri pankkiviranomainen ilmaisee asianmukaisesti tietoja, jotka koskevat sen henkilöstön ja sidosryhmien välisiä kokouksia; katsoo, että viranomaisen olisi otettava tulevien vuosien toimintasuunnitelmassaan käyttöön turvallinen väline väärinkäytösten paljastamista varten;

### **Sisäinen tarkastus**

17. panee merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osasto toteutti seurantatoimenpiteitä, jotka liittyivät sen aikaisempaan tietotekniikkahankkeiden hallinnointia koskevaan rajoitettuun tarkastukseen, jossa annettiin alun perin neljä suositusta; toteaa lisäksi, että yksi ”tärkeä” merkitty suositus oli ratkaistu jo helmikuussa 2015 sisäisen tarkastuksen asiakirjatarkastuksen pohjalta;
18. toteaa, että sisäisen tarkastuksen osasto toimitti henkilöstöhallintoa koskevan tarkastuksen, jonka tuloksena annettiin kuusi suositusta, kaksi ”erittäin tärkeää” ja neljä ”tärkeää” eikä yhtään kriittistä suositusta; pitää myönteisenä, että viranomaisen on hyväksynyt kaikki huomautukset ja suositukset ja kehittänyt asianmukaisia toimintasuunnitelmia, joita se säännöllisesti seuraa;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

19. panee merkille, että viranomaisen tekee tiivistä yhteistyötä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen ja Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen kanssa kaikissa tukitoiminnoissa vähentääkseen hallinnollisia kustannuksia mahdollisuuksien mukaan, luodakseen synergiaa ja vaihtaakseen parhaita käytäntöjä; odottaa viranomaiselta lisätoimia yhteistyön tehostamiseksi muiden erillisvirastojen kanssa ja yleisten ja hallinnollisten kustannusten vähentämiseksi edelleen;

### **Muita huomautuksia**

20. toteaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaiset äänestivät unionista eroamisen puolesta 23. kesäkuuta 2016; panee merkille, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklassa määrätään, että jäsenvaltion, joka päättää irtaantua unionista, on ilmoitettava aikeestaan Eurooppa-neuvostolle ja unionin on neuvoteltava ja tehtävä kyseisen valtion kanssa sopimus, jossa vahvistetaan eräjärjestelyt; toteaa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella, että Lontoossa sijaitsevan pankkiviranomaisen tilinpäätös ja sen liitetiedot laadittiin käyttäen tietoja, jotka olivat saatavilla tilinpäätöksen allekirjoittamispäivänä, jolloin kansanäänestyksen tulos ei ollut vielä tiedossa eikä virallista ilmoitusta 50 artiklaan vetoamisesta ei myöskään ollut vielä annettu;
21. toteaa, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa 23. kesäkuuta 2016 järjestetyn kansanäänestyksen tuloksen johdosta viranomaisen laati vaikutustenarvioinnit kaikista tukitoiminnoista, eli tietotekniikasta, henkilöresursseista, hankinnoista, yrityspalveluista ja viestinnästä, ja niitä päivitetään tilanteen kehittyessä;
22. pitää myönteisenä, että viranomaisen on antanut vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yksityiskohtaisia tietoja nykyisistä sopimussitoumuksistaan ja velvoitteistaan, jotka liittyvät sen fyysiseen sijaintiin Yhdistyneessä kuningaskunnassa, toteaa, että vuokrasopimus pois lukien viranomaisen sopimussitoumukset tai vastuut ovat enimmäismäärältään 33,16 miljoonaa euroa mutta että näiden sopimusten varhaisesta irtisanomisesta ei aiheutuisi taloudellisia seuraamuksia, jos noudatetaan sovellettavia 1–3 kuukauden irtisanomisaikoja; on kuitenkin huolissaan siitä, että uudelleensijoittamispäätös saattaa aiheuttaa operatiivisia ja liiketoiminnallisia jatkuvuuteen liittyviä riskejä ja kustannuksia, kuten ylimääräiset hankinnat, joita on ehkä suoritettava lyhyellä aikavälillä, jos aikataulu ei mahdollista riittävää siirtymävaihetta uuteen paikkaan;

23. toteaa, että viranomainen on allekirjoittanut 12 vuoden vuokrasopimuksen, jonka on määrä päättyä 8. joulukuuta 2026, ja että normaalien sopimusehtojen mukaisesti vuokra on maksettava täysimääräisesti koko ajalta; toteaa kuitenkin, että viranomainen neuvotteli irtautumislausekkeen sopimusjakson puoliväliin, mikä merkitsee sitä, että jos lauseketta sovelletaan, viranomainen vapautuisi vuokranmaksuvelvoitteesta viimeisten kuuden vuoden ajalta; panee myös merkille, että jos irtautumislauseketta sovelletaan, viranomaisen velvollisuutena on maksaa takaisin puolet kannustimesta (vapautus vuokranmaksusta 32 kuukauden ajalta), jonka se oli jo saanut ja joka perustui 12 vuoden vuokrasopimukseen; panee merkille, että viranomaisen velvollisuutena on lähtiessään palauttaa kiinteistö alkuperäiseen kuntoonsa, ja toteaa, että tässä tapauksessa viranomaisen velvollisuus on maksaa tiloihin asentamiensa toimistovarusteiden poistaminen; toteaa, että tarkka summa määräytyy asiantuntijoiden arvioiden ja lisäneuvottelujen perusteella; pyytää viranomaista ilmoittamaan summan parlamentille kun se on tiedossa;
24. toteaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen päätettyä soveltaa 50 artiklaa, komission ja neuvoston on tehtävä viranomaisen uudelleensijoittamispaikan perusteista ja päätöksentekoprosessista avoimia ja demokraattisia;
25. muistuttaa, että viranomaisen sekarahoitusjärjestely, jossa tukeudutaan pitkälti kansallisten toimivaltaisten viranomaisten maksuosuuksiin, on epäasianmukainen, joustamaton ja työläs ja saattaa vaarantaa sen riippumattomuuden; kehottaa siksi komissiota käynnistämään vuoden 2016 toiselle neljännekselle kaavailussa valkoisessa kirjassa ja vuoteen 2017 mennessä annettavassa lainsäädäntöehdotuksessa erilaisen rahoitusjärjestelyn, joka perustuu erilliseen budjettikohtaan unionin talousarviossa sekä siihen, että kansallisten viranomaisten osuudet korvataan kokonaisuudessaan markkinatoimijoilta perittävillä maksuilla;
26. tähdentää, että viranomaisen olisi pitäydettävä ainoastaan Euroopan parlamentin ja neuvoston sille osoittamissa tehtävissä samalla kun se pitää huolen siitä, että kaikki tehtävät hoidetaan kokonaisuudessaan ja määräajassa; katsoo, että viranomaisen olisi käytettävä valtuuksiaan suhteellisuuden tosiasialliseen edistämiseen; toteaa, että kun viranomaiselle annetaan valtuudet 2- ja 3-tason toimenpiteiden laatimiseen, sen olisi näiden standardien luonnoksia laatiessaan kiinnitettävä erityistä huomiota erilaisten kansallisten markkinoiden erityispiirteisiin ja asianomaiset markkinatoimijat ja kuluttajansuojajärjestöt olisi otettava varhaisessa vaiheessa mukaan standardien laadintaan ja niiden valmistelu- ja täytäntöönpanovaiheisiin;
27. panee huolestuneena merkille, että viranomainen ei käytä kaikkia oikeudellisen kehyksensä mahdollistamia oikeuksia; korostaa, että viranomaisen olisi varmistettava resurssien maksimointi, jotta se voi täyttää lakisääteisen toimeksiantonsa kokonaisuudessaan; toteaa tässä yhteydessä, että keskittymällä enemmän Euroopan parlamentin ja neuvoston antamaan tehtävään se voisi tehostaa varainkäyttöään ja saavuttaa tavoitteensa paremmin; tähdentää, että viranomaisen on tiedotettava toiminnastaan parlamentille ja neuvostolle oikea-aikaisesti, säännöllisesti ja kattavasti, kun se hoitaa tehtäviään ja etenkin kun se laatii teknisiä standardeja ja teknisiä neuvoja;
28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1656,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan pankkiviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan pankkiviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan pankkiviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0072/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/78/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1093/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0079/2017),
1. hyväksyy Euroopan pankkiviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan pankkiviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 72.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1657,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0061/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta 21. huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 851/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 23 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0082/2017),
1. myöntää Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 77.

<sup>(2)</sup> Ks alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 142, 30.4.2004, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1658,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0082/2017),
- A. toteaa, että Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen (jäljempänä ’keskus’) tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 58 451 950 euroa, mikä merkitsee 3,36 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 97,03 prosenttia keskuksen talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulobudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. pitää myönteisenä, että
  - keskus on jatkanut riippumattomuutta koskevien toimintaperiaatteidensa tarkistamista ja ottanut käyttöön sisäisen menettelyn näiden periaatteiden soveltamiseksi; toteaa lisäksi, että keskuksen hallintoneuvosto hyväksyi kesäkuussa 2016 päivitetyn toimintaperiaatteen, joissa edellytetään, että koko henkilöstö antaa ilmoituksen sidonnaisuuksista ennen kuin tehtävät otetaan vastaan; toteaa lisäksi, että tarkistetuissa toimintaperiaateissa edellytetään, että erityiseen julkisiin hankintoihin osallistuvan henkilöstön on allekirjoitettava ilmoitus eturistiriidattomuudesta;
  - keskus antaa keskeiset tiedot yleisölle kaikilla unionin virallisilla kielillä; panee merkille, että asiantuntijajärjestöille suunnattu sisältö on saatavilla vain englanniksi, mikä johtuu korkeista käännöskustannuksista;

**Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)**

2. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että keskuksen hankintamenettelyissä havaittiin erilaisia avoimuuteen liittyviä puutteita, muun muassa hankintamenettelyjen ja keskuksen vuotuisen työohjelman välillä ei ollut selkeää yhteyttä, arvioitua sopimuseroa ei perusteltu riittävän hyvin eikä tarjoajan vakavaraisuuden arviointiin ollut määritetty vertailuarvoa; toteaa, että keskus otti vuonna 2016 käyttöön hankintojen seurantasovelluksen uuden version, joka selkiyttää hankintamenettelyjen ja vuotuisen työohjelman välistä yhteyttä; panee lisäksi merkille keskuksen edellyttävän nyt, että ennen minkään yli 25 000 euron hankintamenettelyn aloittamista on vahvistettava kyseisen sopimuksen arvioitu kokonaisarvo;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 94,05 prosenttia eli 4,72 prosenttia alhaisempi kuin vuonna 2014; toteaa tämän alenemisen johtuvan siitä, että Ruotsissa palkkoihin on sovellettu vuodesta 2014 alkaen matalampaa painotuskerrointa ja rekrytointi on viivästynyt, joten henkilöstöstä on aiheutunut ennakoitua vähemmän kuluja; panee lisäksi merkille, että maksunäärärahojen käyttöaste oli 76,27 prosenttia, mikä merkitsee 4,1 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;

4. muistuttaa, että keskuksella on unionin virastona euromääräinen talousarvio; toteaa kuitenkin, että koska se sijaitsee Ruotsissa, joka ei kuulu euroalueeseen, monet sen menoista laskutetaan Ruotsin kruunuina (SEK); toteaa, että valuuttakurssien vaihtelut vaikuttavat keskukseseen, koska sillä on kruunumääräisiä pankkatilejä ja lisäksi sillä on tiettyjä maksutapahtumia myös muissa ulkomaanvaluutoissa;

#### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. panee merkille, että siirrettyjen sidottujen määrärahojen taso oli 23 prosenttia (1 600 000 euroa) osastossa 2 (hallintomenot) ja 42 prosenttia (7 500 000 euroa) osastossa 3 (toimintamenot); toteaa, että osastossa 2 tehdyt siirrot liittyivät lähinnä suunnitellun mukaisesti tehtyihin tietoteknisiin laite- ja ohjelmistohankintoihin sekä kiinteistöalan konsultointipalveluihin, joihin liittyvät maksut erääntyivät vasta vuonna 2016; toteaa lisäksi, että osaston 3 määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle liittyivät keskuksen monivuotisiin hankkeisiin ja operatiivisia toimia tukevaan tieto- ja viestintätekniikkaan;
6. panee merkille, että määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja erillisvirastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, etteivät ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta; toteaa, että määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle suunnitellaan monessa tapauksessa etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle; kehottaa määrittelemään selkeästi, mikä on suunniteltua ja perusteltua, koska menoja ei voitu toteuttaa vuonna 2015 syistä, joihin keskus ei ollut voinut vaikuttaa;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

7. panee merkille, että keskuksen hallintoneuvoston päätöksestä keskuksen johtajan tehtäviä hoitaa 1. toukokuuta 2015 alkaen vt. johtaja siihen asti kun uusi johtaja aloittaa tehtävässään;
8. panee merkille, että henkilöstösääntöjen alaisen henkilöstön kokonaismäärä laski 277:stä 260:ään vuonna 2015, koska keskuksen henkilöstötaulukon virkoja on pyydetty vähentämään vuoteen 2018 mennessä; toteaa lisäksi, että vuoden 2015 lopussa keskuksessa oli kaikkiaan 168 väliaikaista toimihenkilöä ja 92 sopimussuhteista toimihenkilöä; panee merkille, että vuonna 2015 väliaikaisten toimihenkilöiden ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden vaihtuvuus oli 8,3 prosenttia ja että palvelukseen ottaminen eräisiin ylempiin virkoihin viivästy, mikä johtui osittain siitä, että johtajan virka oli täyttämättä odotettaessa nimitystä;
9. toteaa, että hankintamenettelyjensä osalta keskus on keskittynyt erityisesti kaikkien tarjouspyyntöasiakirjojen johdonmukaisuuden varmistamiseen; korostaa, että keskuksen tarkistettu hankintoja, sopimuksia ja avustuksia koskeva menettely muodostaa täydentävän laadunvalvontamekanismin; kehottaa keskusta erityisesti tarkistamaan huolellisesti tarjouspyyntöihin, hankintoihin, palvelukseenottoon ja sopimukseen liittyvät eturistiriidat avoimuuden vahvistamiseksi;
10. kehottaa keskusta soveltamaan julkisissa hankinnoissa tiukasti luottamuksellisuuteen ja poissulkemiseen liittyviä toimenpiteitä ja suorittamaan asianmukaiset taustantarkistukset kaikissa tapauksissa sekä soveltamaan poissulkemisperusteita siten, että yritykset voidaan sulkea pois eturistiriitojen tapauksessa, koska tämä on olennaista unionin taloudellisten etujen suojelemisen kannalta;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

11. panee tyytyväisenä merkille, että hallintoneuvoston jäsenten esittämiin ansioluetteloihin kohdistetaan rutiinirastuksia ja pistotarkastuksia ja että tapauksissa, joissa muista lähteistä saadut tiedot (kuten julkisesti saatavilla olevat tiedot) osoittavat tietojen paikkansapitämättömyyden, sovelletaan luottamusaseman väärinkäyttöä koskevaa menettelyä;
12. toteaa keskuksen käynnistäneen erityisiä aloitteita, joilla parannetaan edunvalvontayhteyksiä koskevaa avoimuutta, ja toteaa, että valmisteilla on sisäinen menettely, joka koskee tapaamia lääkealan edustajien kanssa; kehottaa keskusta toteuttamaan edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa;

#### **Sisäinen valvonta**

13. toteaa, että keskus on arvioinut sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanoa ja keskuksen johto vahvisti arviointitulokset; pitää myönteisenä, että keskuksen kaikki sisäisen valvonnan standardit on pantu täytäntöön;
14. panee merkille, että keskus on ottanut käyttöön menettelyn, jolla varmistetaan, että valvonnan sivuuttamiset tai vakiintuneista menettelyistä poikkeamiset dokumentoidaan poikkeamia koskeviin ilmoituksiin; panee merkille, että vuonna 2015 kirjattiin 28 tällaista poikkeusta, eli niitä oli 14 vähemmän kuin vuonna 2014;

**Sisäinen tarkastus**

15. panee merkille, että sisäisen tarkastuksen osasto suoritti keskuksen tiedonhallintaa koskevan tarkastuksen; toteaa lisäksi, että loppuraportti julkaistiin marraskuussa 2015 ja siinä esitettiin neljä hyvin tärkeää huomautusta ja kaksi tärkeää huomautusta; panee merkille, että keskus on laatinut toimintasuunnitelman, joka on määrä panna täytäntöön vuosina 2016 ja 2017;

**Toiminnan tuloksellisuus**

16. panee merkille keskuksen vuosikertomuksesta, että useimmat toiminnan tuloksellisuutta osoittavia indikaattoreita koskevat tavoitteet saavutettiin; toteaa erityisesti, että keskuksen hallintoneuvoston ja neuvoo-antavan ryhmän antamista vuosittaisista sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista hyväksyttiin 87,9 prosenttia ja erityisistä sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista taas 89,2 prosenttia, kun tavoitteena oli ollut kummassakin tapauksessa sata prosenttia; toteaa lisäksi, että keskuksen varainhoitoasetuksen mukaisissa määrärajoissa maksettujen laskujen prosenttiosuutta kuvaava indikaattori oli 78,07 prosenttia, joka jää hieman jälkeen tavoitteena olleesta 80 prosentista;
17. toteaa, että viisivuotisen ulkoisen arvioinnin ohella keskus on käynnistänyt vuodesta 2015 lähtien kaksi sisäistä arviointia, jotka koskevat Länsi-Afrikan ebolaan liittyvää keskuksen toimintaa; toteaa lisäksi, että (arviointi-kehykseen perustuva) laadunhallintajärjestelmä antaa kahden vuoden välein toteutettaviin itsearviointeihin perustuvan käsityksen siitä, miten organisoitua voidaan parantaa, mikä johtaa korjaaviin toimiin; panee merkille, että keskus on kartoittanut toimintaprosessejaan parantaakseen tehokkuuttaan ja että vuonna 2016 se arvioi ja muokkasi kyseisiä prosesseja soveltaen Lean-menetelmää ja aikoo tehdä niin myös vuonna 2017;
18. toteaa, että keskus ei saavuttanut vuoden 2015 tavoitettaan verkkosivustonsa käyttäjien määrän lisääntymisestä 10 prosentilla, mikä johtui lähinnä siitä, että käyttäjien määrä kasvoi ennakoimattomasti vuonna 2014 ebolakriisin aikana; toteaa kuitenkin, että sosiaalisessa mediassa keskuksen seuraaminen lisääntyi 40 prosenttia vuoteen 2014 verrattuna;
19. korostaa, että keskuksen olisi edelleen edistettävä sidosryhmien ja kansalaisten kanssa käytävää vuoropuhelua ja sisällytettävä se painopisteiden ja toteutettavien toimien osaksi;
20. suosittelee, että keskus kehittää vaikutusindikaattoreita; uskoo, että tällaiset vaikutusindikaattorit ovat keskeinen väline keskuksen vaikuttavuutta mitattaessa;

**Muita huomautuksia**

21. korostaa, että ebolaepidemia toimi unionin valmiusjärjestelyjen ja oikeudellisen kehyksen testinä ja että terveysturvakomitea kokoontui säännöllisesti keskustelemaan asianmukaisista toimenpiteistä nopeiden riskinarviointien ja keskukselta saadun neuvonnan perusteella;
22. muistuttaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1082/2013/EU <sup>(1)</sup> tarjoaa puitteet valtioiden rajat ylittävien vakavien terveysuhkien käsittelylle, koordinoinnille ja hallitsemiselle yhteistyössä jäsenvaltioiden, Maailman terveysjärjestön (WHO), keskuksen ja muiden kansainvälisten kumppaneiden kanssa;
23. toteaa, että varhaisvaroitus- ja reagoitijärjestelmää, joka perustettiin päätöksellä N:o 1082/2013/EU ilmoitusten tekemistä sekä niistä toimenpiteistä raportoimista varten, joita on toteutettu valtioiden rajat ylittävien vakavien terveysuhkien torjumiseksi, on seurattu jatkuvasti; toteaa, että vuonna 2015 tehtiin 88 ilmoitusta, jotka johtivat 280:een viestiin ja tiedonvaihtotapahtumaan, ja käsiteltiin 37:ää eri tapahtumaa, kuten ebolaepidemiaa, pakolaisvirtaa, MERS-koronavirusta, poliota, lääketieteellisten vastatoimien niukkuutta, zikavirusta ja kemiantettaan räjähdystä Kiinassa; korostaa, että kaikkia tapahtumia seurattiin tiiviissä yhteistyössä keskuksen ja jäsenvaltioiden kanssa;
24. viittaa vastuuvapauden myöntämisestä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(2)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1082/2013/EU, annettu 22. lokakuuta 2013, valtioiden rajat ylittävistä vakavista terveysuhkista ja päätöksen N:o 2119/98/EY kumoamisesta (EUVL L 293, 5.11.2013, s. 1).

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1659,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0061/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta 21. huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 851/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 23 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0082/2017),
1. hyväksyy Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 77.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 142, 30.4.2004, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1660,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0068/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 97 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0086/2017),
1. myöntää Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 82.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1661,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0086/2017),
- A. toteaa, että Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 114 412 841 euroa, mikä merkitsee 0,26 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että virasto sai unionin tukea 7 318 792 euroa sekä 300 000 euroa liittymistä valmistelevasta tukivälineestä mutta ei muuta tukea tai rahoitusta komissiolta;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- 1. muistuttaa, että virasto on asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 (varainhoitoasetus) 185 artiklassa tarkoitettu konsolidoitu yhteisö ja että se kannustaa sääntelyviranomaisia panemaan täytäntöön unionin kemikaalilainsäädäntöä kansanterveyden ja ympäristön sekä innovoinnin ja kilpailukykyyn eduksi; toteaa, että virasto auttaa yrityksiä noudattamaan lainsäädäntöä, edistää kemikaalien turvallista käyttöä yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen ja sidosryhmien kanssa, antaa tietoja kemikaaleista ja paneutuu huolta aiheuttaviin kemikaaleihin;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

- 2. toteaa, että viraston mukaan se aikoo vastuuvapauden myöntävän viranomaisen antaman edellisvuotta koskevan suosituksen mukaisesti sisällyttää seuraavaan vuosikertomukseensa erityisen avoimuutta, vastuuvastavuutta ja lahjomattomuutta koskevan luvun;

**Tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus (sääntöjenmukaisuus)**

- 3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto maksaa 50 prosenttia henkilöstönsä Helsingin Eurooppa-koulua käyvien lapsien iltapäivähoitokuluista; toteaa lisäksi, että kyseinen rahoitusosuus on enintään 1 000 euroa lasta kohti vuodessa ja että vuonna 2015 kokonaismäärä oli noin 95 000 euroa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan tästä toimenpiteestä ei ilmoitettu budjettivallan käyttäjälle talousarviomenettelyn yhteydessä; panee merkille, että virasto aikoo ilmoittaa kyseisestä toimenpiteestä budjettivallan käyttäjälle vuosia 2018–2020 koskevassa ohjelma-asiakirjassaan ja vuoden 2018 tilinpäätöksessään; panee lisäksi merkille, että virasto saattoi jo asiaan liittyvän budjettikohdan selvitysosan ajan tasalle, kun se sisällytti tätä toimenpidettä koskevat tiedot ensimmäiseen viraston vuoden 2016 talousarviota koskevaan tarkistukseen;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

- 4. toteaa, että asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH-asetus) mukaisesti virasto saa rahoituksensa teollisuuden suorittamista maksuista sekä unionin myöntämästä varainhoitoasetuksen 208 artiklassa tarkoitetusta tasapainottavasta avustuksesta; pitää myönteisenä, että virasto rahoitettiin vuonna 2015 ennako-odotusten vastaisesti täysin maksuihin perustuvilla tuloilla, jotka olivat odotettua suuremmat, ja lisäksi varauksella, joka oli muodostunut REACH-asetuksen ja luokituksesta, merkinnöistä ja pakkaamisesta annetun asetuksen (CLP) mukaisista toiminnoista aiempina vuosina saaduista tuloista;

5. toteaa varainhoitoasetuksen 208 artiklaan viitaten, että virasto keräsi biosidivalmisteista vuonna 2015 maksutuloina yhteensä 5 423 667 euroa (vuonna 2014 vastaava määrä oli 1 265 774 euroa), kun taas unionin tuki oli 5 789 000 euroa (vuonna 2014 vastaava määrä oli 5 064 194 euroa), ja että tämän lisäksi vuonna 2015 tuloja saatiin EFTA-maiden, muun muassa Sveitsin, maksuosuuksista kaikkiaan 307 901 euroa;
6. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 98,48 prosenttia, mikä merkitsee 1,4 prosentin lisäystä; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 87,84 prosenttia, mikä merkitsee hienoista 0,38 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
7. toteaa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) N:o 649/2012 <sup>(1)</sup> (PIC-asetus) ja varainhoitoasetuksen 208 artiklaan viitaten, että ympäristöasioiden pääosasto maksoi vuonna 2015 virastolle 1,22 miljoonaa euroa avustuksina toimiin, jotka liittyivät tiettyjen vaarallisten kemikaalien ja torjunta-aineiden kansainväliseen kauppaan;

#### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

8. panee merkille, että virasto teki yhteensä 44 määrärahasiirtoa, joiden kokonaismäärä oli 1 395 000 euroa; panee tyytyväisenä merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastushavaintojen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

#### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

9. toteaa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella, että osastossa 4 (biosideja koskevat toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli 1 500 000 euroa (74 prosenttia); toteaa, että nämä siirrot liittyivät pääasiassa mittavaan tietotekniikkahankkeeseen, jonka kustannukset nousivat 1 400 000 euroon ja joka käynnistettiin vasta vuoden 2015 jälkipuoliskolla, kun sen rahoittamiseen riittävät maksutulot oli saatu kerätyksi; panee merkille, että virasto pyrkii edelleenkin huolellisesti välttämään perusteettomia määrärahasiirtoja;
10. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

11. toteaa, että virasto saavutti vuonna 2015 palvelukseenottotavoitteen, sillä vuoden loppuun mennessä oli täytetty 98 prosenttia REACH-asetusta ja CLP-asetusta (aineiden ja seosten luokitus, merkinnät ja pakkaaminen) sekä PIC-asetusta (vaarallisten kemikaalien vienti ja tuonti) koskevista toimista; toteaa lisäksi, että viraston mukaan tämä prosenttiosuus ei voinut olla suurempi kuin 98, sillä viraston oli vähennettävä henkilöstönsä määrää kahdella prosentilla (10 tointa) päästäkseen vuoden 2016 henkilöstötaulukon edellyttämään määrään; panee merkille, että biosideihin liittyvien tointen täyttöaste oli 83 prosenttia, mikä johtui maksuista saatavien tulojen määrään liittyvästä epävarmuudesta sekä viraston vuoden 2016 hyväksytystä työntekijämäärästä;
12. korostaa, että virastolle olisi myönnettävä riittävästi henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja, koska sen työtaakka ei ole vähentynyt vuonna 2015;
13. panee merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2015 se allekirjoitti 739 sopimusta, joista 540 liittyi puitesopimuksiin ja 199 sopimusta tehtiin uusien tarjouskilpailumenettelyiden perusteella; toteaa, että jälkimmäiseen luokkaan kuuluvista sopimuksista 25 allekirjoitettiin varainhoitoasetuksen asiaan liittyviin sääntöihin perustuvien poikkeuksellisten neuvottelumenettelyiden tuloksena;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

14. panee tyytyväisenä merkille, että viraston verkkosivustolla ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista ovat hyvässä järjestyksessä, näkyviä ja helposti saatavilla ja käyttäjystävällisiä;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 649/2012, annettu 4. heinäkuuta 2012, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 60).

15. toteaa, että virasto hyväksyi väärinkäytösten paljastajia koskevat ohjeet joulukuussa 2015; panee merkille, että hyväksytyttyään joulukuussa 2014 petostentorjuntastrategiansa, joka kattaa vuodet 2015 ja 2016, virasto pani jo täytäntöön useita petostentorjuntaa koskevaan toimintasuunnitelmaan sisältyneitä toimenpiteitä; panee merkille, että ennen strategian hyväksymistä tehdyssä sisäisessä petoksia koskevassa riskinarvioinnissa havaittiin, että viraston riskiprofiili oli matala; toteaa lisäksi, että kyseisen strategian päätavoitteena on laaja-alaisen petostentorjuntakulttuurin kehittäminen virastossa siten, että pääpaino on valistuksessa;
16. toteaa, että virasto hyväksyi vuonna 2015 henkilöstöään koskevat sisäiset suuntaviivat; toteaa myös, että näihin suuntaviivoihin sisältyy mahdollisia ehtoja, joita nimittävä viranomaisen voi asettaa entisille työntekijöille ja jotka koskevat uuden työpaikan vastaanottamista ennen kuin viraston aktiivisessa palveluksessa olosta on kulunut kaksi vuotta; toteaa, että virastolla on eturistiriitoja käsittelevä neuvoa-antava komitea, joka antaa pääjohtajalle ja hallintoneuvostolle suosituksia yksittäisistä tapauksista, joissa oletetaan olevan kyse eturistiriidasta; panee merkille, että eturistiriitojen välttämiseksi toteutettujen tiukkojen toimenpiteiden johdosta yhtään varsinaista eturistiriitaitapausta ei tullut esille vuonna 2015;
17. panee merkille, että virasto on pannut täytäntöön eturistiriitojen välttämiseen tähtäävän vankan toimintapolitiikan sekä yksityiskohtaisen petostentorjuntastrategian edistääkseen henkilöstönsä ja viraston palveluksessa olevien asiantuntijoiden keskuudessa eettisesti korkeatasoisen käyttäytymisen kulttuuria;
18. panee merkille, että viraston komiteat koostuvat jäsenvaltioiden viranomaisten ja viraston hallintoneuvoston nimittämistä kansallisista edustajista; panee merkille myös, että viraston komiteat ovat kutsuneet jäseniksi yhteensä yhdeksän henkilöä julkisen kiinnostuksenilmaisupyynnön perusteella, mikä on sallittua viraston perustamis-säädöksen nojalla; panee merkille, että nämä yhdeksän jäsentä voivat toimia esittelijöinä mutta heillä ei ole äänioikeutta ja että eturistiriitojen ehkäisemistä koskevaa viraston toimintapolitiikkaa sovelletaan täysimääräisesti myös heihin; odottaa kiinnostuneena kutsutuista jäsenistä saatuja kokemuksia koskevaa viraston hallintoneuvoston kertomusta, joka on määrä julkaista vuonna 2017;
19. panee merkille, että vuonna 2015 virasto myönsi 27 prosentissa tapauksista täyden oikeuden tutustua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 <sup>(1)</sup> nojalla pyydettyihin asiakirjoihin ja 68 prosentissa osittaisen oikeuden; panee merkille, että pääsyyt tutustumisoikeuden osittaiseen epäämiseen olivat yksityishenkilön yksityisyyden ja koskemattomuuden suojeleminen sekä liiketoimintatiedon suojeleminen; toteaa, että periaatteessa osittaisen tutustumisoikeuden tapauksissa suurin osa asiakirjan sisällöstä näytetään tutustumisoikeuden pyytäjille; toteaa, että vuonna 2015 virasto epäsi oikeuden tutustua asiakirjoihin viidessä prosentissa pyynnöistä pääasiassa meneillään olevan päätöksentekoprosessin, arkaluonteisen liiketoimintatiedon tai oikeudenkäyntimenettelyiden suojelemiseksi;

### Toiminnan tuloksellisuus

20. panee merkille, että virasto esitteli arviointikehyksensä ja lähestymistapansa arvioimiseen hallintoneuvostolle joulukuussa 2015; panee merkille, että kyseisessä lähestymistavassa vahvistettiin joukko arviointiin liittyviä välineitä ja valvontatoimia, kuten hallinnointikehys, arviointien koordinoititehtävä menetelmien johdonmu-kaisuuden varmistamiseksi, arviointien tarkistuslistat sekä etu- ja jälkikäteen tehtäviä arviointeja koskeva säännöllisesti päivitettävä toimintasuunnitelma; toteaa, että virasto pyrki tehostamaan hallinnointikehystään sekä etu- ja jälkikäteen tehtäviä arviointeja koskevaa lähestymistapaansa;
21. panee merkille, että virasto on kehittänyt uuden integroidun sääntelystrategian, jolla saatetaan yhteen kaikki REACH-asetusta ja CLP-asetusta koskevat prosessit, jotta voidaan saavuttaa näissä asetuksissa asetetut päämäärät sekä vuonna 2002 pidetyssä kestävä kehityksen huippukokouksessa vuodelle 2020 asetetut tavoitteet;
22. toteaa, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 528/2012 <sup>(2)</sup> (biosidiasetus) täytäntöönpano johti yllättävän suureen aktiivisuuteen vuonna 2015, mikä osoittaa, että yritykset alkavat olla perillä unionin uuden lupamenettelyn mukanaan tuomista muutoksista ja sen tarjoamista mahdollisuuksista; panee samalla huolestuneena merkille, että virastolla on ollut hankaluuksia työtaakan hallinnassa, koska biosideja käsittelevän henkilöstön määrä on jäädytetty;
23. panee merkille, että vuonna 2015 vastaanotettiin noin 8 200 rekisteröintiasiakirjaa (kyse oli useimmiten tietojen päivittämisestä) sekä 250 ilmoitusta erilaisten tuotteiden ja prosessien tutkimisesta ja kehittämisestä ja että kaiken kaikkiaan ilmoituksia vastaanotettiin 10 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2014;
24. suosittelee, että virasto kehittää vaikutusindikaattoreita; katsoo, että tällaiset indikaattorit ovat olennaisia viraston vaikuttavuutta arvioitaessa;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30. toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

<sup>(2)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 528/2012, annettu 22. toukokuuta 2012, biosidivalmisteiden asettamisesta saataville markkinoilla ja niiden käytöstä (EUVL L 167, 27.6.2012, s. 1).



**Sisäinen tarkastus**

25. toteaa, että komission sisäinen tarkastus toimitti vuonna 2015 tarkastuksen, joka koski REACH-, CLP- ja biosidivalmisteasetuksen mukaisen maksutulon ennustamista, laskemista ja keräämistä; toteaa lisäksi, että tarkastuksen perusteella komission sisäinen tarkastus antoi suosituksia, joista kaksi oli ”erittäin tärkeää” ja yksi oli ”tärkeä” ja joista yksikään ei ollut ”kriittinen”; antaa tunnustusta virastolle siitä, että se kehitti toimintasuunnitelman näiden suositusten toteuttamiseksi;
26. panee merkille viraston oman sisäisen tarkastuksen toimittamat tarkastuslausumaan liittyvät tarkastukset, jotka koskivat yleiskertomuksessa käytettyjä tulosindikaattoreita, viraston neuvontapalvelua sekä sopimusten hallinnointia ja maksuja; panee merkille, että näiden tarkastusten johdosta annettiin viisi ”erittäin tärkeää” ja kaksi ”tärkeää” suositusta; toteaa, että viraston oma sisäinen tarkastus piti asianmukaisina viraston johdon laatimia toimintasuunnitelmia sen antamiin suosituksiin vastaamiseksi;

**Muita huomautuksia**

27. panee tyytyväisenä merkille viraston hallintoneuvoston jäsenten tasapuolisen sukupuolijakauman;
28. panee merkille, että 453 henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 muualla järjestettyihin virkistyspäiviin, joiden kustannukset olivat 113 975 euroa (251,60 euroa/henkilö), ja 565 henkilöstön jäsentä osallistui suljettuihin konferensseihin (yhteensä 31 468 euroa eli 54,25 euroa/henkilö);
29. pitää myönteisenä, että virasto on parantanut kemikaaleja koskevien tietojen esittämistapaa verkkosivustollaan, koska näin autetaan yrityksiä ja kuluttajia hyödyntämään tietoja laajemmin;
30. panee merkille viraston ja kansalaisjärjestöjen mielipiteenvaihtoon tarkoitettun hyödyllisen foorumin, jolla käydään keskustelua keskeisistä kansalaisyhteiskuntaa kiinnostavista aiheista;
31. pitää REACH-asetuksen mukaisen lupamenettelyn kehittämisessä saavutettua edistymistä myönteisenä ja panee merkille viraston päätelmät, joiden mukaan lisäparannuksia voidaan vielä tehdä; pitää tässä mielessä myönteisenä, että virasto ryhtyi oma-aloitteisesti parlamentin kanssa vuoropuheluun kysymyksistä, jotka oli otettu esille sen 25. marraskuuta 2015 antamassa päätöslauselmassa ehdotuksesta komission täytäntöönpanopäätökseksi XXX luvan myöntämiseksi dietyyliheksyyliftalaatin (DEHP) käyttötarkoituksille Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 <sup>(1)</sup> mukaisesti;
32. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(2)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2015)0409.

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1662,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0068/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH), Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, direktiivin 1999/45/EY muuttamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 793/93, komission asetuksen (EY) N:o 1488/94, neuvoston direktiivin 76/769/ETY ja komission direktiivien 91/155/ETY, 93/67/ETY, 93/105/EY ja 2000/21/EY kumoamisesta 18. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 97 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0086/2017),
1. hyväksyy Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 82.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1663,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0052/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksesta sekä ympäristöä koskevasta Euroopan tieto- ja seurantaverkostosta 23. huhtikuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 401/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 13 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0085/2017),
- 1. myöntää Euroopan ympäristökeskuksen pääjohtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ympäristökeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 87.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 126, 21.5.2009, s. 13.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1664,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuinten erityiskertomuksen nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0085/2017),
- A. toteaa, että Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 49 156 474 euroa, mikä merkitsee 6,50 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 74 prosenttia keskuksen talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,36 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 87,5 prosenttia;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

2. panee merkille, että määrärahasiirrot vuodelta 2015 vuodelle 2016 olivat 4 944 739 euroa, eli jokseenkin saman verran kuin edellisenä vuonna; toteaa, että osastoon 3 (toimintamenot) siirretty 57 prosentin osuus johtuu Euroopan teemakeskusten vuoden 2015 osuuden loppumaksusta, joka oli suoritettava neljännen neljännesvuosiraportin esittämisen jälkeen vuonna 2016; panee merkille, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos keskus suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

3. panee merkille, että keskus on vähentänyt henkilöstönsä määrää 5 prosenttia talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa <sup>(1)</sup> vahvistettujen periaatteiden mukaisesti; korostaa, että komissio katsoi keskuksen olevan täydessä toimintavalmiudessa, mikä antoi aiheen olettaa 5 prosentin lisävähennystä; pitää myönteisenä, että keskus on toteuttanut vähennykset siten, että ne eivät vaikuta haitallisesti keskuksen kykyyn hoitaa suurin osa sen monivuotiseen työohjelmaan liittyvistä tehtävistä; kehottaa komissiota varmistamaan, että mahdolliset uudet kustannusten säästämiseen tähtäävät toimet eivät heikennä keskuksen valmiuksia hoitaa tehtäviään;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2. joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

4. toteaa, että keskuksen johtokunta hyväksyi marraskuussa 2014 keskuksen petostentorjuntastrategian, jonka tavoitteena on varmistaa eturistiriitaongelmien asianmukainen käsittely ja kehittää petostentorjuntatoimia erityisesti ehkäisyyn, havaitsemiseen, valistamiseen ja Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa tehtävän tiiviimmän yhteistyön avulla; panee merkille, että OLAFin unionin erillisvirastojen petostenvastaisille strategioille laatimien menettelyjen ja ohjeiden mukaisesti keskus suoritti toiminnastaan petosriskin arvioinnin petosten arvioidun todennäköisyyden ja mahdollisten vaikutusten pohjalta;
5. panee merkille, että keskus on ottanut käyttöön asiakirjarekisterin ja julkaissut sen verkkosivustollaan; toteaa, että keskuksen vuonna 2014 käyttöön ottamia eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevia toimintaperiaatteita tarkasteltiin uudelleen vuonna 2016 ja niitä täydennettiin siten, että sidonnaisuuksia koskevissa ilmoituksissa edellytetään olevan lisää tietoja ja keskuksen palveluksesta poistuville henkilöstön jäsenille asetettiin lisää velvoitteita;
6. pitää huolestuttavana, että keskuksen johtokunnan jäseniltä ei edellytetä ansioluetteloiden ja sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten asettamista julkisesti saataville, joten vain harvat niistä ovat keskuksen verkkosivustolla; kehottaa keskusta toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi, jotta voidaan varmistaa sen johdon tarvittava seuranta ja valvonta; toteaa, että keskuksen ylemmän johdon ryhmän ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset on julkaistu verkkosivustolla;
7. panee tyytyväisenä merkille, että keskuksen johtokunta hyväksyi joulukuussa 2016 omat sisäiset suuntaviivansa, jotka koskevat väärinkäytösten paljastamista; pyytää keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen täytäntöönpanosta;
8. panee huolestuneena merkille, ettei keskus ole toteuttanut erityisiä aloitteita luodakseen tai parantaakseen avoimuutta suhteissaan edunvalvojiin;
9. kehottaa keskusta edelleen lisäämään henkilöstönsä tietämystä eturistiriitoja koskevista toimintaperiaatteista sekä jatkamaan valistustoimintaa ja sisällyttämään rehellisyyden ja avoimuuden pakolliseksi aiheeksi, jota käsitellään palvelukseenottomenettelyissä ja arviointikeskusteluissa;

**Sisäiset tarkastukset**

10. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus teki tietohallinnosta, tietotekniset aspektit mukaan luettuna, tarkastuksen, joka saatiin päätökseen vuonna 2015; panee tyytyväisenä merkille, että komission sisäisen tarkastuksen päätelmien mukaan keskuksen tiedonhallinta- ja valvontajärjestelmät ovat nykyiset olosuhteet huomioon ottaen vaikuttavia; toteaa lisäksi, että keskuksen on jatkettava tiedonhallintajärjestelmiensä kehittämistä, kun otetaan huomioon edessä olevat haasteet, kuten ennakoitu keskuksen käsittelemien tietojen merkittävä lisääntyminen;

**Sisäinen valvonta**

11. ottaa huomioon, että keskuksen johtokunta on vuonna 2014 asetettujen uusien vaatimusten mukaisesti hyväksynyt sisäisen tarkastuksen yksikköä koskevat suunnitelmat vuosiksi 2015 ja 2016; ottaa huomioon, että suunnitelmien kolme tärkeintä toiminta-alaa ovat tarkastukset, neuvonantotehtävät ja yhteydenpito muihin tarkastajiin;
12. toteaa, että sisäisen tarkastuksen yksikkö suoritti riskinarvioinnin, jota sovellettiin valittaessa edunsaajia, joille tehdään tarkastuksia paikan päällä, minkä vuoksi varmennettiin kolmea eri avustusta koskevat maksut, jotta voitiin varmistua esitettyjen henkilöstökulujen paikkansapitävyydestä ja luotettavuudesta; toteaa, että tämän uuden lokakuussa 2015 hyväksytyn toimintaperiaatteen nojalla vuonna 2016 tehtiin lisää tarkastuksia paikalla;

**Viestintä**

13. panee merkille, että keskus toteutti vuonna 2015 tuotevalikoimaansa koskevan mittavan uudelleentarkastelun, jolla tuotevalikoimaa pyrittiin nykyaikaistamaan ja mukauttamaan tapaan, jolla keskuksen yleisö ottaa tietoa vastaan; toteaa lisäksi, että keskus on investoinut parempaan suunnitteluun, tietojen visuaalistamiseen ja infografiikkaan ja muokannut julkisuuskuvansa sen mukaisesti ja että sosiaaliseen mediaan ja mediasuhteisiin on panostettu enemmän;
14. korostaa, että keskuksen olisi edelleen edistettävä vuoropuhelua sidosryhmien ja kansalaisten kanssa ja sisällytettävä se painopisteiden ja toteutettavien toimintojen osaksi;

**Muita huomautuksia**

15. toteaa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella, että tarkastetuista hankintamenettelyistä kävi ilmi, että keskus teki puitesopimuksia yhden ainoan toimeksisaajan kanssa ja että näitä puitesopimuksia käytettiin erilaisiin palveluihin erityisten kiinteään hintaan perustuvien sopimusten perusteella; toteaa huolestuneena, että toimittaessa niin, että pyydetään puitesopimusten perusteella kiinteää hintatarjousta yhdeltä ainoalta toimeksisaajalta, hintakilpailu häviää ja riippuvuus kyseisestä toimeksisaajasta lisääntyy;
16. panee merkille, että keskuksen mukaan satelliittikuvien tuotannon ja analysoinnin markkinoilla kilpailu on verrattain rajallista kyseisillä aloilla toimivien palveluntarjoajien pienen määrän ja hintojen vakauden ja yhteneväisyyden vuoksi; toteaa lisäksi, että toimitettavien palvelujen tekninen luonne ja vaikeusaste edellyttävät erityyppisen asiantuntemuksen yhdistämistä ja tähän näillä markkinoilla toimivat palveluntarjoajat pystyvät ainoastaan yhdistämällä voimavaransa yhteenliittymän muodossa; toteaa, että keskus on tietoisesti päättänyt tehdä puitesopimuksen yhden talouden toimijan kanssa tosiasioihin perustuvan markkinoiden arvioinnin pohjalta;
17. panee merkille keskuksen toimet sukupuolijakaumaa koskevan tasapainon parantamiseksi alemmassa johdossa mutta pitää huolestuttavana, että ylemmässä johdossa sukupuolten epätasapaino on merkittävä; kehottaa keskusta korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista parlamentille mahdollisimman nopeasti;
18. muistuttaa, että keskus on perustamisestaan lähtien toiminut yhdessä ympäristöä koskevan Euroopan tieto- ja seurantaverkostonsa (EIONET) kanssa tietolähteenä niille, jotka osallistuvat unionin ympäristö- ja ilmastopolitiikan sekä kestävästä kehityksestä koskevan politiikan laatimiseen, hyväksymiseen, täytäntöönpanoon ja arviointiin, sekä myös tietolähteenä suurelle yleisölle;
19. pitää myönteisenä viidettä vuotuista kertomusta ympäristön tilasta (SOER 2015);
20. panee merkille keskuksen tietojärjestelmien ja tiedonkulkuprosessien kehityksen ja toteaa niiden tukevan maita ja yrityksiä raportoinnissa ja tietojen laadun parantamisessa; toteaa tämän koskevan erityisesti uuden fluorikaasuja koskevan asetuksen mukaista muutettua ilmoitusmenettelyä sekä keskukselle komissiolta vuonna 2015 siirrettyä suuria polttolaitoksia koskevaa raportointia;
21. pitää tärkeänä Euroopan ympäristökeskuksen ja sen EIONET-verkoston meneillään olevaa arviointia, jonka on määrä valmistua vuoden 2017 loppuun mennessä, jotta voidaan paremmin arvioida, missä laajuudessa keskus on saavuttanut tavoitteensa ja hoitanut sen toimeksiannossa ja monivuotisessa toimintaohjelmassa vahvistetut tehtävät;
22. suosittelee, että keskus kehittää vaikutusindikaattoreita, ja uskoo, että tällaiset vaikutusindikaattorit ovat keskeinen väline keskuksen tehokkuutta mitattaessa;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1665,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0052/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksesta sekä ympäristöä koskevasta Euroopan tieto- ja seurantaverkostosta 23. huhtikuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 401/2009 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 13 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0085/2017),
1. hyväksyy Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan ympäristökeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 87.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 126, 21.5.2009, s. 13.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1666,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttami-**  
**sesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0067/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta ja yhteiseen kalastuspolitiikkaan sovellettavasta valvontajärjestelmästä annetun asetuksen (ETY) N:o 2847/93 muuttamisesta 26. huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A8-0100/2017),
1. myöntää Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 93.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1667,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvilvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvilvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion vilvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A8-0100/2017),
- A. toteaa, että Euroopan kalastuksenvilvontaviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 9 217 000 euroa, mikä merkitsee, että muutosta ei ole tapahtunut edelliseen vuoteen verrattuna; toteaa, että viraston koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston varainhoitovuoden 2015 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,59 prosenttia, mikä merkitsee viraston tavoitteen saavuttamista ja 0,50 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 92,24 prosenttia, mikä merkitsee viraston tavoitteen saavuttamista ja 3,81 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
2. suhtautuu myönteisesti siihen, että sähköisiin tarjouskilpailuihin, tilauksiin ja laskutukseen liittyvät e-Prior-moduulit toteutettiin yhteistyössä komission tietotekniikan pääosaston (DG DIGIT) kanssa; panee merkille, että toteutettuja moduuleja oli määrä käyttää entistä enemmän vuonna 2016 sähköisen työnkulun tehostamiseksi ja myöhemmässä vaiheessa tietojen ja jäljitysketjun tehokkuuden ja luotettavuuden lisäämiseksi; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tehokkuuden lisääntymisestä moduulien toteuttamisen jälkeen;
3. panee tyytyväisenä merkille, että virasto suoritti kaikki maksunsa asetuksessa (EU, Euratom) N:o 966/2012 asetetussa määräajassa, minkä seurauksena vältyttiin maksuviivästyskoroilta; panee lisäksi merkille, että keskimääräinen maksuaika vuonna 2015 oli 20 päivää;
4. toteaa, että viraston määrärahoihin tehdyt leikkaukset heikensivät sen kykyä täyttää tehtävänsä järjestää jäsenvaltioiden kalastuksen vilvonta- ja tarkastustoimien koordinointi ja varmistaa näin, että yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjä noudatetaan tehokkaasti ja yhdenmukaisesti;
5. kiinnittää huomiota viraston rooliin uuden yhteisen kalastuspolitiikan täytäntöönpanossa ja sen tavoitteiden saavuttamisessa erityisesti purkamisvelvoitteiden sekä kalastustoiminnan seurantaan, tarkkailuun ja vilvontaan liittyvien vaatimusten osalta; korostaa tarvetta arvioida, voidaanko viraston toimintaan osoittaa tulevana vuosina enemmän määrärahoja;
6. pitää valitettavana, että viraston resurssien ja valmiuksien vähentäminen saattaa johtaa kalastuksen vilvonnan heikkenemiseen ja samalla laittoman, ilmoittamattoman ja sääntelemättömän kalastuksen lisääntymiseen, mikä haittaa alan sosiaalista, taloudellista ja ympäristöllistä kestävyyttä;
7. huomauttaa, että unionin uusi muuttoliikepolitiikka ja varsinkin eurooppalaisen raja- ja merivartioston perustaminen osana rajavartiotehtävien yleistä parantamista merkitsee virastolle uusia tarkastusta ja koordinoitua parantamista koskevia tehtäviä, mikä edellyttää lisärahoitusta sekä teknisiä resursseja ja henkilöresursseja;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

8. suhtautuu myönteisesti siihen, että vuodelta 2015 vuodelle 2016 siirrettyjen varojen määrä laski 11 prosentista 7 prosenttiin vuoteen 2014 verrattuna; panee merkille, että määrärahasiirtojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 20 prosenttia, mikä merkitsee 5 prosentin laskua vuoteen 2014 verrattuna; panee merkille, että määrärahasiirtojen osuus osastossa 3 (toimintamenot) oli 20 prosenttia, mikä merkitsee 10 prosentin laskua vuoden 2014 tasoon verrattuna; toteaa lisäksi, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;
9. panee merkille, että virasto pienensi edelleen vuodelta 2014 siirrettyjen sidottujen määrärahojen peruuntumisastetta 3,45 prosenttiin, mikä merkitsee 0,9 prosentin vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

10. panee tyytyväisenä merkille, että viraston lopullisen tilinpäätöksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

11. suhtautuu myönteisesti siihen, että virasto tyydytti useita tarpeita käyttämällä joko omia tai komission voimassa olevia sopimuksia hyödyntääkseen käytettävissä olevia resursseja mahdollisimman tarkoin; toteaa, että tietotekniikan osaston tietotekniikan alalla tarjoamia hankintapalveluja koskevasta jälleenlaskutuksesta laadittu yhteisymmärryspöytäkirja allekirjoitettiin vuoden 2016 alkupuolella; panee merkille, että virasto keskittyy sähköisen hallintojärjestelmän täytäntöönpanoon sekä hankintamenettelyjensä järjeistämiseen ja optimointiin;
12. pitää valitettavana, että henkilöstön työoloihin ei ole kiinnitetty lainkaan huomiota, vaikka henkilöstö on kantava voima, kun lisätehtäviä suoritetaan samalla henkilöstömäärällä;
13. katsoo, että viraston rahalle tuoma vastine on erittäin hyvä, vaikka sen henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja on kasvatettava tulevina vuosina;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

14. toteaa, että virasto hyväksyi eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat kattavat toimintaperiaatteet ja petostentorjuntastrategian; panee merkille, että vuoden 2017 loppuun mennessä on toteutettava 13 toimea, joista yhdeksän on jo toteutettu; panee merkille, että viraston valvontatoimet, joilla pyritään estämään ja havaitsemaan petokset, ovat samanlaisia kuin ne, joilla varmistetaan toimien laillisuus ja sääntöjenmukaisuus, kuten ”kahden silmäparin periaate”, rahoitus- ja kirjanpitojärjestelmän automaattiset valvontatoimet, ulkoistettu palkanlaskenta sekä sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset, jotka paneelin jäsenet aina allekirjoittavat; panee tyytyväisenä merkille, että viraston perustamisesta lähtien ei ole ollut yhtään petostapausta;
15. panee merkille, että pääjohtajan, hallintoneuvoston ja ylimmän johtoryhmän sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot toimitettiin julkaistavaksi viraston verkkosivustolla; pitää kuitenkin valitettavana, että sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyttä ei tarkistettu; kehottaa virastoa tarkistamaan ja päivittämään säännöllisesti sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyden;
16. panee merkille, että komissio ei ole vielä vastannut virastolle väärinkäytösten paljastajia koskevien täytäntöönpanosääntöjen luonnoksesta; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;

**Sisäinen valvonta**

17. toteaa, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi useita sisäisen valvonnan standardeja, joiden tarkoituksena on varmistaa toimintapoliittisten ja toimintaan liittyvien tavoitteiden saavuttaminen; toteaa, että useimpien sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanon taso on korkea ja että sisäisen valvonnan järjestelmässä neljällä alueella täytäntöönpano on keskitasoa ja yhdellä taso on alhainen;

18. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto ei noudata vielä täysimääräisesti sisäisen valvonnan standardia 10 (toiminnan jatkuvuus), 11 (asiakirjahallinto) ja 12 (tiedotus ja viestintä); ottaa myös huomioon, että virasto on selittänyt, että kyseisten sisäisen valvonnan standardien täysimääräistä täytäntöönpanoa ei ole vielä saavutettu pääasiassa talousarviorajoitteiden vuoksi; kehottaa virastoa panemaan kyseiset sisäisen valvonnan standardit täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimen tuloksista;

#### **Sisäinen tarkastus**

19. panee merkille, että varmuuden osatekijöitä koskevan tarkastuksen lisäksi komission sisäisen tarkastuksen yksikkö antoi kuusi ”tärkeäksi” luokiteltua suositusta, jotka virasto pani täysimääräisesti täytäntöön; toteaa lisäksi, että virastolla ei ole yhtään avoinna olevaa suositusta komission sisäisen tarkastuksen yksiköltä;
20. toteaa, että virasto kehitti ja pani täytäntöön keskitetyn seurannan, joka koskee tilintarkastustuomioistuimen, komission sisäisen tarkastuksen yksikön ja viraston oman sisäisestä tarkastuksesta vastaavan yksikön antamia kaikkia tarkastussuosituksia, jotta ne voidaan vakiinnuttaa ja niitä voidaan seurata sekä parantaa vastaavien toimintaohjelmien seurantaa; toteaa, että vuoden 2015 lopussa avoinna oli ainoastaan neljä suositusta, joista yhtään ei pidetty kriittisenä tai erittäin tärkeänä;

#### **Toiminnan tuloksellisuus**

21. panee merkille, että viraston vuotuisessa riskinarvioinnissa tunnistettiin kaksi kriittistä riskiä; huomauttaa, että viraston olisi laadittava yhteinen toimintavalmiussuunnitelma sen varalta, että komission erityistä valvonta- ja tarkastusohjelmaa ei hyväksytä ajoissa, jotta viraston hallinnollisen työohjelman täytäntöönpanoa ei vaaranneta ja jotta vältetään riski, että talousarviomäärärahoja ei käytetä; kehottaa virastoa ilmoittamaan, miten se aikoo vähentää kyseisiä jäännösriskejä hyväksyttävälle tasolle;

#### **Muita huomautuksia**

22. toteaa, että virasto käynnisti Euroopan meriturvallisuusviraston sekä Euroopan raja- ja merivartiostojen kanssa yhteistyömenettelyn eurooppalaisen rannikkovartiolaituksen perustamista koskevan pilottihankkeen valmistelun ja täytäntöönpanemiseksi; toteaa, että pilottihankkeesta saatuja kokemuksia hyödynnetään pantaessa täytäntöön uusi ”rajaturvallisuuspaketti”, jonka tarkoituksena on antaa kolmelle meriasioista vastaavalle virastolle tehtäväksi yhteistyön tekeminen rannikkovartiointitehtäviä suorittavien kansallisten viranomaisten tukemisessa tarjoamalla palveluja, tietoa, kalustoa ja koulutusta sekä koordinoimalla monialaisia operaatioita;
23. muistuttaa, että on tärkeää lujittaa viraston valtuuksia, jotta voidaan luoda yhteisiä operatiivisia toimia unionin muiden merialan virastojen kanssa merionnettomuuksien estämiseksi ja Euroopan rannikkovartiostojen toiminnan koordinoimiseksi;
24. huomauttaa, että vuosi 2016 oli keskeinen vuosi uuteen yhteiseen kalastuspolitiikkaan kuuluvien purkamisvelvollisuutta koskevien sääntöjen täytäntöönpanon kannalta ja että kalastuksen valvonta- ja tarkastustoimien operatiivinen koordinointi jäsenvaltioiden kanssa edellyttää riittäviä henkilöresursseja ja taloudellisia resursseja; on huolissaan pohjakalojen kalastusta koskevan purkamisvelvollisuuden täytäntöönpanon käytännön vaikeuksista ja katsoo, että nämä vaikeudet on otettava huomioon valvonnassa;
25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1668,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0067/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta ja yhteiseen kalastuspolitiikkaan sovellettavasta valvontajärjestelmästä annetun asetuksen (ETY) N:o 2847/93 muuttamisesta 26. huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A8-0100/2017),
1. hyväksyy Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 93.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1669,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0060/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä 28. tammikuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0098/2017),
1. myöntää Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 97.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1670,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0098/2017),
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 12/2016: ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
- A. toteaa, että Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 79 659 347 euroa; toteaa, että viranomaisen koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viranomaisen tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,81 prosenttia, mikä merkitsee 0,12 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 90,10 prosenttia, mikä merkitsee 0,80 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
2. muistuttaa, että vuosi 2015 oli viranomaisen toinen unionin monivuotisen rahoituskehysten alainen toimintavuosi; toteaa, että määrärahoja jäi käyttämättä 1 089 000 euroa; korostaa, että vajaan käyttö vastaa käyttämättömiä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja (viranomaisen talousarvion toteutuma 2014), jotka käytettiin vuonna 2016;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettely**

3. panee merkille viranomaisen henkilöstötaulukossa seitsemää tointa vastaavan kahden prosentin laskun, jonka seurauksena viranomaisen lisäsi ponnistelujaan entistä tehokkaampien ja vaikuttavampien menettelyjen aikaansaamiseksi; panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viranomaisen 477 toimesta 446 oli täytetty, mukaan lukien virkamiehet, väliaikaiset toimihenkilöt, sopimussuhteiset toimihenkilöt ja kansalliset asiantuntijat; toteaa, että vuotuinen keskimääräinen täyttöaste oli 94,7 prosenttia (447 toimesta 423 täytetty);
4. toteaa, että viranomaisen henkilöstöllä on oikeudellinen velvollisuus noudattaa henkilöstösääntöjä, joissa vahvistetaan virkamiesten ja toimihenkilöiden oikeuksia ja velvollisuuksia koskevat yleiset puitteet; panee lisäksi merkille, että henkilöstösääntöjä täydentävät viranomaisen hyvästä hallintotavasta antamat toimintasäännöt, joilla määritellään, millaista palvelua yleisö voi odottaa sen henkilöstöltä, sekä henkilöstön ammattietiikkaa ja käyttäytymistä koskevat käytännön ohjeet, joissa vahvistetaan eettiset periaatteet korkeimpien mahdollisten rehellisyysvaatimusten saavuttamiseksi; toteaa, että viranomaisen on tietoinen tiedotusvälineiden kanssa käytävän viestinnän merkityksestä ja että sen viestintäosastoon kuuluu erityinen yksikkö, joka käsittelee tiedotusvälineiden pyyntöjä ja selvittää viranomaisen työtä toimittajille; panee merkille, että vuosina 2014–2015 viranomaisen lisäsi tieteellistä toimintaa harjoittavan henkilöstön osuutta yhdellä prosenttiyksiköllä, jolloin kokonaisuus nousi 75 prosenttiin;
5. on tietoinen, että viranomaisen on kehittänyt hankintoihin liittyvän, pitkälle edistyneen eturistiriitoja koskevan seulontavälineen, joka otettiin käyttöön toiminnanjohtajan päätöksellä; toteaa, että tämä väline on suunniteltu ennaltaehkäisemään eturistiriitoja hankintamenettelyissä, jotka ovat luonteeltaan tieteellisiä;

6. on huolissaan, että viranomaisen henkilöstövähennykset saattaisivat heikentää vakavasti sen valmiuksia ja mainetta; katsookin, että olisi varmistettava, ettei henkilöstövähennyksiä tehdä;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

7. ottaa huomioon, että viranomainen on käynnistänyt riippumattomuutta ja tieteellisiä päätöksentekomenettelyjä koskevien toimintalinjojensa tarkistamisen, johon sisältyy julkinen kuuleminen sen varmistamiseksi, että eturyhmien mielipiteet otetaan huomioon; kehottaa viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän tarkistamisen tuloksista sen valmistuttua;
8. toteaa, että viranomainen on keskittänyt hyväksymismenettelyn, joka koskee kaikkia sidonnaisuuksia koskevia vuosittaisia ilmoituksia, jotka sen asiantuntijat ja henkilöstö ovat toimittaneet laki- ja sääntelyasioiden yksikölle;
9. korostaa, että asiantuntijat, joilla on taloudellisia sidonnaisuuksia yrityksiin, joiden aineita viranomainen arvioi, eivät saisi osallistua viranomaisen tiedelautakuntiin tai työryhmiin ja että viranomainen ei saisi nimittää tällaisia asiantuntijoita, ennen kuin heidän sidonnaisuuksiensa päättymisestä on kulunut kaksi vuotta; on vakuuttunut siitä, että viranomaiselle olisi annettava riittävät määrärahat sellaisten riippumattomien omien asiantuntijoiden palkkaamiseen, joilla ei ole eturistiriitoja;
10. kehottaa viranomaista sisällyttämään uusiin riippumattomuutta koskeviin toimintaperiaatteisiin kahden vuoden karenssiajan sovellettavaksi aineellisiin etuihin, jotka liittyvät viranomaisen arvioimia tuotteita tarjoaviin yrityksiin sekä niiden rahoittamiin organisaatioihin;
11. panee merkille, että viranomainen on jo nyt sitoutunut ottamaan käyttöön kahden vuoden karenssiajan, joka koskee seuraavia sidonnaisuuksia: jäsenyys hallintoyksikössä tai tieteellisessä neuvoa-antavassa elimessä, työsuhde ja konsulttitoiminta; pitää valitettavana, ettei viranomainen ole sisällyttänyt tutkimusrahoitusta niiden sidonnaisuuksien luetteloon, joita kahden vuoden karenssiaika koskee, kuten vastuuvapauden myöntävä viranomainen havaitsi jo viimeisimmissä vastuuvapauspäätöksissään; kehottaa viranomaista panemaan toimenpiteen ripeästi täytäntöön vastuuvapauden myöntävän viranomaisen toistuvien pyyntöjen mukaisesti;
12. toteaa, että viranomainen on ottanut käyttöön menettelytapaohjeen, joka koskee pakollista koulutusta, jonka tarkoituksena on lisätä henkilöstön tietoisuutta tietyistä aihealueista, vähentää organisatorisia riskejä sekä varmistaa, että unionin säännöksiä, laaja-alaisia toimintalinjoja ja valvonnan standardeja noudatetaan;
13. toteaa, että viranomainen on perustamisestaan lähtien julkaissut verkkosivustollaan johtokuntansa kokousten pöytäkirjat; toteaa lisäksi, että kokoukset ovat avoimia yleisölle mutta edellyttävät ilmoittautumista ja että julkisten istuntojen äänitallenteet ovat saatavilla viranomaisen verkkosivustolla;
14. toteaa, että viranomainen on vuodesta 2011 lähtien, jolloin riippumattomuutta koskevat toimintaperiaatteet hyväksyttiin, arvioinut ja hyväksynyt sata prosenttia asiantuntijoidensa toimittamista sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista, joiden vuotuinen kokonaismäärä on keskimäärin 6 000–7 000 ilmoitusta ja jotka viranomaisen henkilöstö arvioi ja hyväksyy riippumattomuutta koskevien toimintalinjojen ja sidonnaisuuksista annettuja ilmoituksia koskevien sääntöjen mukaisesti; panee merkille, että viranomainen toteuttaa tämän lisäksi kaksi kertaa vuodessa vaatimusten mukaisuutta ja todenperäisyyttä koskevia lisätarkistuksia, joista vastaavat sellaiset henkilöstön jäsenet, jotka eivät osallistu edellä mainittuihin tavanomaisiin tarkistuksiin; kehottaa viranomaista julkaisemaan tarkistustensa tulokset vuosikertomuksensa liitteenä; toteaa, että vuoden 2011 toimintaperiaatteita koskeva tarkistaminen on meneillään, julkinen kuuleminen on suunniteltu keväksi 2017 ja riippumattomuutta koskevat uudet toimintaperiaatteet on tarkoitus hyväksyä kesään 2017 mennessä; panee huolestuneena merkille, että viranomainen ei sovelle eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevia toimintaperiaatteita väliaikaiseen henkilöstönsä;
15. vaatii viranomaista panemaan riippumattomuutta koskevat toimintaperiaatteensa täytäntöön johdonmukaisesti ja erityisesti paneelin puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien osalta;
16. toteaa, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen huomautettua viranomaiselle asiasta kaikki sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset on nyt julkaistu sen verkkosivustolla; korostaa tällaisten asiakirjojen julkaisemisen tärkeyttä, jotta varmistetaan viranomaisen johdon välttämätön valvonta;
17. toteaa, että koska väärinkäytösten paljastamista koskevia soveltamisääntöjä ei ole vielä hyväksytty, viranomainen otti käyttöön tammikuussa 2016 uuden menettelytapaohjeen, joka koskee kostotoimenpiteiden kohteeksi joutuneiden väärinkäytösten paljastajien pyyntöjen käsittelyä; on tietoinen, että viranomainen odottaa komissiolta lisäohjeita ennen kuin se laatii sisäisiä sääntöjä väärinkäytösten paljastamista varten; pyytää komissiota antamaan lisäohjeet mahdollisimman pian ja pyytää viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;

18. panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen hyväksyi maaliskuussa 2015 petostentorjuntastrategiansa ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman ja että johtokunnalle joulukuussa 2016 toimitetusta täytäntöönpanokertomuksesta kävi ilmi, että kaikki toimet oli pantu täytäntöön; toteaa, että kyseiset toimet liittyivät ennaltaehkäisyyn, havaitsemiseen, tutkintaan ja valvontaan;
19. toteaa, että viranomaisen käynnisti vuonna 2015 riskinarvioinnin avoimuutta ja siihen sitoutumista koskevan hankkeen selkeyttääkseen ja edistääkseen avoimuutta ja sitoutumista koskevaa lähestymistapaa tieteellisissä menettelyissään vuoteen 2020 mennessä viestintästrategiansa mukaisesti sekä edistääkseen säännöllisiä yhteyksiä sidosryhmiensä ja yleisön kanssa tieteellisten arviointien ja tulosten kehittämisen aikana pääasiassa julkisten kuulemismekanismien avulla;
20. toteaa, että viranomaisen on ottanut käyttöön joitakin järjestelmällisiä mekanismeja, joilla se hallinnoi vuorovai-  
kutustaan eturyhmien kanssa, jotta varmistetaan, että yhteydenpito toteutetaan avoimesti ja vältetään sopimattoman vaikuttamisen riskiä; toteaa, että näitä mekanismeja ovat muun muassa valikoituja tieteellisiä lausuntoja ja toimintaohjeita koskevat julkiset kuulemiset, tiedotustilaisuudet hakijoille, avoimet tieteelliset täysistunnot, sidosryhmätapaamiset ja toiminnanjohtajan tapaamiset;
21. toteaa, että viranomaisen koko henkilöstön on osallistuttava pakolliseen koulutukseen vuosittain ja heidän on toimitettava vuosittain sidonnaisuuksia koskeva ilmoitus, joka sisältää yksityiskohtaisen selvityksen taloudellisista tai intellektuaalisista sidonnaisuuksista, joita heillä tai heidän perheenjäsenillään voi olla, mukaan lukien mahdolliset yksityiset suhteet edunvalvojiin; toteaa, että viranomaisen ulkoisten asiantuntijoiden on myös toimitettava vuosittain ilmoitus sidonnaisuuksista, ennen kuin he voivat tehdä tieteellistä työtä viranomaiselle, ja että tämä kaikki on julkisesti saatavilla sen verkkosivustolla; huomauttaa, että kyseiset ilmoitukset sidonnaisuuksista ovat viranomaisen riippumattomuutta koskevien toimintaperiaatteiden mukaisia, ja mikäli eturistiriitoja havaitaan, asiantuntija ei saa tehdä tieteellistä työtä viranomaiselle; pyytää viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimien täytäntöönpanosta ja tuloksista;
22. panee merkille, että viranomaisen ei sovelta asiantuntijoihin karenssiaikoja sen jälkeen, kun heidän yhteistyönsä viranomaisen kanssa on päättynyt, mutta se on ottanut näiden asiantuntijoiden valintamenettelyssä käyttöön suhteellisia karenssiaikoja, joilla rajoitetaan heidän osallistumistaan tiettyihin tehtäviin 2–5 vuoden ajan, jos he ovat työssään käsitelleet asioita, jotka menevät päällekkäin heidän viranomaiselle tekemänsä työn kanssa, tai tarjonneet niitä koskevia neuvontapalveluja;
23. panee merkille, että 64 prosentissa yleisön pyynnöistä, jotka koskevat asiakirjoihin tutustumista, myönnettiin osittainen pääsy pyydettyyn asiakirjaan ja että useimmiten perusteeksi osittaiseen pääsyyn ilmoitettiin henkilötietoja koskeva poikkeus (sitä sovellettiin 51 prosentissa osittaisen pääsyn tapauksista) ja seuraavaksi eniten vedottiin kaupallisia etuja koskevaan poikkeukseen (33 prosenttia osittaisen pääsyn tapauksista) sekä meneillään olevaa päätöksentekoprosessia koskevaan poikkeukseen (23,5 prosenttia osittaisen pääsyn tapauksista);
24. toteaa, että heinäkuussa 2016 viranomaisen johtokunta hyväksyi sidosryhmien osallistumista koskevan uuden lähestymistavan, jonka ansiosta viranomaisen voi olla yhteydessä monenlaisiin sidosryhmiin eri kanavien kautta tavoittaakseen useampia edustusjärjestöjä, mukaan lukien kuluttajajärjestöt ja muut kansalaisyhteiskunnan toimijat elintarvikeketjussa;
25. panee merkille, että vuodesta 2017 alkaen viranomaisen lähettää avoimet tieteelliset kokoukset suoratoistona verkossa kansalaisille avoimuuden vuoksi;
26. kehottaa viranomaista julkaisemaan luettelonsa elintarviketurvallisuusjärjestöistä sekä asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevien arvioidensa tulokset;
27. katsoo, että viranomaisen olisi kiinnitettävä edelleen erityistä huomiota yleiseen mielipiteeseen ja sitouduttava mahdollisimman pitkälti avoimuuteen; panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen testasi vuonna 2015 menestyksekkäästi uutta menettelylähestymistapaansa tieteellisen näytön käyttöön; pitää samoin myönteisenä tässä yhteydessä parannuksia tiedon jakamisessa, kun viranomaisen avasi tietovaraston yhä useammille sidosryhmille; panee tyytyväisenä merkille vaikutustenarvioinnin <sup>(1)</sup>, joka on kesäkuussa 2016 julkaistu ulkopuolinen tieteellinen selvitys viranomaisen toimenpiteistä, joiden nimenomaisena tarkoituksena on lisätä avoimuutta ja sitoutumista sen riskinarviointiprosessissa; kannustaa viranomaista jatkamaan näitä toimia erityisesti sen riippumattomuutta koskevan vuoden 2017 tarkastelun puitteissa;

<sup>(1)</sup> Impact Assessment of Specific Measures Aimed at Increasing Transparency and Engagement in EFSA Risk Assessment Process, EFSA Supporting publication 2016:EN-1047.



28. huomauttaa, että useissa unionin säännöissä, muun muassa Euroopan unionin perusoikeuskirjassa, annetaan yksilöille oikeus tutustua julkisiin asiakirjoihin; muistuttaa viranomaista siitä, että tieteellinen tarkkuus varmistetaan parhaiten tulosten avoimuudella ja tuloksiin liittyvällä vastuuvollisuudella;

### **Sisäinen valvonta**

29. panee merkille, että vuonna 2015 viranomaisen sisäisen tarkastuksen yksikkö suoritti viranomaisen tarkastuskomitean hyväksymän vuotuisen tarkastussuunnitelman mukaisia varmennustoimeksiantoja ja muita erityistoimenpiteitä; toteaa, että tarkastustoimiin kuuluivat sisäisen valvonnan standardien toimeenpano, ABAC-kirjanpitojärjestelmässä myönnettyjen käyttöoikeuksien hyväksyminen, kaksi raporttia komission sisäisen tarkastuksen osaston (IAS) jatkotoimista ja tilintarkastustuomioistuimen antamista suosituksista sekä alustavat tulokset tarkastuksesta, joka koskee hyvää hallintotapaa ja asiantuntijoiden roolia viranomaisen tieteellisessä päätöksentekoprosessissa;
30. toteaa sisäisen tarkastuksen yksikön katsovan, että viranomaisen nykyinen sisäinen valvontajärjestelmä tarjoaa kohtuullisen varmuuden tarkastetuille prosesseille asetettujen toimintatavoitteiden saavuttamisesta, lukuun ottamatta ennakko-, väli- ja jälkitarkastusten virallistamista ja vahvistamista sekä epäsuhtaa valtuutusasiakirjojen ja ABAC-järjestelmässä myönnettyjen käyttöoikeuksien välillä; pyytää viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joihin on ryhdytty sisäisen valvontajärjestelmän puutteiden korjaamiseksi;
31. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan viranomainen ei ole vielä ottanut käyttöön selkeää ja kattavaa varainhoidon jälkitarkastusstrategiaa, jolla katetaan kaikki toiminta-alueet ja jossa täsmennetään tarkastusten tiheys ja laajuus; kehottaa viranomaista harkitsemaan, olisiko tämä lisävalvonta tarkoituksenmukaista sen riskiperusteisessa arviointiympäristössä;

### **Sisäinen tarkastus**

32. toteaa, että IAS on julkaissut riskinarvioinnin ja säänneltyjen tuotteiden arvioinnin tieteellistä tukea koskevan raportin "Scientific Support to Risk Assessment and Evaluation of Regulated Products with Focus on Data Collection and Analysis"; toteaa, että IAS on todennut, että vaikka viranomaisen yleinen tiedonkeruu- ja analysointiprosessi tukee sen riskinarviointia ja säänneltyjen tuotteiden arviointia koskevaa tieteellistä toimintaa, puutteita silti esiintyy, varsinkin tietojen hallinnassa; toteaa, että viranomaisen mukaan se on hyväksynyt toimintasuunnitelman IAS:n havaitsemien puutteiden korjaamiseksi ja että vuoden lopussa kaikki toimintasuunnitelmaan kuuluvat toimet olivat käynnissä sovittujen määräaikaisten puitteissa;
33. toteaa, että viranomaisen vuosikertomuksen mukaan vuoden 2015 alussa IAS antoi kahdeksan "erittäin tärkeää" suositusta; panee merkille, että "Scientific Support to Risk Assessment and Evaluation of Regulated Products with Focus on Data Collection and Analysis" -tarkastusraportin ja kaikkia voimassa olevia suosituksia koskevan seurantatarkastuksen yhteisvaikutuksen päätteeksi vain kolme "erittäin tärkeää" suositusta jäi avoimeksi; on tietoinen, että viranomainen pani täytäntöön osan toimintasuunnitelmaan kuuluvista toimenpiteistä jo vuoden 2015 kuluessa ja sen oli tarkoitus toteuttaa kattavan tiedonhallintakehyksen määritelmä ja hyväksyminen vuonna 2016;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

34. on tietoinen, että viranomainen aloitti tai uusi yhteistä tieteellistä toimintaa ja yhteistyöaloitteita erinäisten kumppaniorganisaatioiden kanssa unionin tasolla ja että näistä mainittakoon Euroopan kemikaalivirasto, Euroopan lääkevirasto, Espanjan Agencia Española de Consumo – Seguridad Alimentaria y Nutrición sekä Yhdistyneen kuningaskunnan Food Standard Agency; panee lisäksi merkille, että viranomainen lisäsi yhteistyötä joidenkin kansainvälisten kumppanivirastojen kanssa; panee tyytyväisenä merkille, että tämän yhteistyön tavoitteena on menetelmien ja lähestymistapojen jakaminen elintarviketurvallisuuden parantamiseksi, mukaan lukien parempaa riskinarviointia koskevat menetelmät, ilmenevien riskien nopea tunnistaminen ja yhteistä etua koskevien tietojen jakaminen;

### **Muita huomautuksia**

35. panee merkille, että viranomaisen ylemmän johtoryhmän viiden viran sukupuolijakaumassa on optimaalinen tasapaino (40/60 prosenttia); panee kuitenkin huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon (20/80 prosenttia) viranomaisen johtokunnan sukupuolijakaumassa;

36. toteaa, että 24 henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiviin, joiden kustannukset olivat 5 816 euroa (242,33 euroa/henkilö); panee merkille, että 31 henkilöstön jäsentä osallistui ”suljettuihin konferensseihin”, joiden kustannukset olivat suhteellisen suuret, 23 096,16 euroa (745,03 euroa/henkilö); pyytää viranomaista toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tarkemman selvityksen suljettujen konferenssien sisällöistä ja kustannuksista;
37. panee tyytyväisenä merkille viranomaisen panoksen elintarvike- ja rehuketjun turvallisuuteen unionissa, koska se antaa unionin riskinhallinnasta vastaaville tahoille kattavaa, riippumatonta ja ajantasaista tieteellistä neuvontaa ravintoketjua koskevista kysymyksistä, viestii saavuttamistaan tuloksista ja niiden taustalla olevista tiedoista suurelle yleisölle selkeällä tavalla sekä toimii yhteistyössä asianomaisten osapuolten ja institutionaalisten kumppanien kanssa edistääkseen unionin elintarvikkeiden turvallisuutta koskevan järjestelmän yhdenmukaisuutta ja luottamusta siihen;
38. toteaa, että viranomaisen tuotti yli 600 tieteellistä tuotosta, jotka kattavat koko ravintoketjun ja myötävaikuttavat kansanterveyden parantamiseen;
39. panee myös merkille, että viranomaisen arvioi kansanterveydellisiä vaaroja yhteistyössä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen kanssa yhdistettyjen tietokokonaisuuksien hyödyntämisen kautta; pitää myönteisenä sitä tosiasiaa, että viranomaisen myös työskentelee toisinaan yhteistyössä Euroopan lääkeviraston kanssa (ne ovat esimerkiksi esittäneet ensimmäisen yhteisen raportin, joka sisältää kokonaisvaltaisen analyysin mikrobilääkkeiden käytöstä sekä ihmisissä ja elintarviketuotantoon käytettävissä eläimissä esiintyvien bakteerien mikrobilääkeresistenssistä) ja Euroopan kemikaaliviraston kanssa (esimerkiksi tieteellisen ohjeistuksen laatiminen yhdessä hormonaalisten haitta-aineiden tunnistamisen mahdollistamiseksi);
40. panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen käynnisti vuonna 2015 monivuotisen hankkeen mehiläisten stressitekijöiden ja terveiden mehiläisyhdyskuntien ominaispiirteiden arvioimiseksi, jotta voitaisiin muun muassa luoda kehys mehiläisyhdyskuntien terveydentilan mittaamiseksi kenttätutkimuksissa kestäväällä ja yhdenmukaistetulla tavalla;
41. korostaa, että arvioituja tieteellisiä tutkimuksia koskeva avoimuus sekä tulosten uusittavuus ovat tieteellisen uskottavuuden ytimessä;
42. korostaa, että viranomaisen vuonna 2015 riskinhallinnasta vastaaville tahoille ja suurelle yleisölle toteuttamissa viestintätoimissa oli tärkeitä merkkipaaluja, kuten uuden verkkosivuston perustaminen laajan käyttäjätutkimuksen perusteella ja EFSA Journal -julkaisun siirtäminen ulkoiseen ammattimaiseen julkaisualustaan; toteaa, että edistystä tapahtui myös hakemuksia koskevan käyttötuen (Applications Helpdesk) eli säänneltyjen tuotteiden turvallisuusarviointia koskevan front office -toiminnon ja tukipalvelujen osalta; katsoo, että viranomaisen on näillä ja monilla muilla aloitteilla varmistanut, että se on edelleen tehokas ja luotettava tieteellisen neuvonnan tuottaja unionin kuluttajien hyödyksi;
43. toteaa, että viranomaisen perusti vuonna 2015 yhteystoimiston Brysseliin parantaakseen viestintää ja vuoropuhelua unionin toimielinten, tiedotusvälineiden ja sidosryhmien kanssa;
44. katsoo, että viranomaisen olisi jatkossakin kannustettava sidosryhmiä ja kansalaisia osallistumaan säännöllisesti ja antamaan panoksensa tarkoitukseen varatuissa vuorovaikutuspisteissä säänneltyjä tuotteita koskevien ja muiden tieteellisten tuotosten kehittämisen aikana, kuten todettiin viranomaisen strategiassa vuodeksi 2020;
45. painottaa, että viranomaisen olisi aloitettava viiden olemassa olevan vaikutusindikaattorin uudelleentarkastelu ja kehitettävä myös uusia indikaattoreita; katsoo, että tällaiset indikaattorit ovat olennaisia välineitä viranomaisen vaikuttavuutta arvioitaessa;
46. katsoo, että viranomaisen olisi pyrittävä rajoittamaan asiantuntijoiden matkustusaikaa ja edistettävä tietoteknisten välineiden, kuten interaktiivisten videoneuvottelujen tai verkkoseminaarien, käyttöä;
47. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1671,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0060/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon elintarvikelainsäädäntöä koskevista yleisistä periaatteista ja vaatimuksista, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta sekä elintarvikkeiden turvallisuuteen liittyvistä menettelyistä 28. tammikuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0098/2017),
1. hyväksyy Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 97.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1672,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä instituutin vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman tilien luotettavuudesta <sup>(2)</sup> sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä instituutille (05873/2017 – C8-0071/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin perustamisesta 20. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1922/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A8-0106/2017),
1. myöntää Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle vastuuvapauden instituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 102.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 403, 30.12.2006, s. 9.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1673,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A8-0106/2017),
- A. toteaa, että Euroopan tasa-arvoinstituutin (jäljempänä 'tasa-arvoinstituutti') tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 7 658 166 euroa, mikä merkitsee 4,33 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 97,5 prosenttia tasa-arvoinstituutin talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimien totesi kertomuksessaan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan tasa-arvoinstituutin tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulobudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli korkea, 98,55 prosenttia, mikä merkitsee, että maksusitoumukset oli tehty oikea-aikaisesti, ja laskua oli hieman, 0,5 prosenttia vuoteen 2014 verrattuna; panee myös merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 67,64 prosenttia, mikä merkitsee 4,35 prosentin vähennystä edellisvuoteen verrattuna;
2. toteaa, että tasa-arvoinstituutin matala maksujen toteutusaste osastossa 3 (toimintamenot) oli seurausta siitä, että neljässä sen hankkeessa kohdattiin merkittäviä haasteita, joiden vuoksi ne siirrettiin vuodelle 2016; toteaa, että hankkeiden viivästymiseen oli syynä muun muassa neuvoston puheenjohtajavaltion myöhään tekemä päätös erään tutkimuksen aiheesta sekä hankintamenettelyjen viipeet, joihin tasa-arvoinstituutti ei voinut vaikuttaa;
3. panee tyytyväisenä merkille, että talousarvion toteutuma oli 2,2 prosenttia vuonna 2015, mikä oli selvästi alle komission asettaman viiden prosentin seuraamusrajan ja merkitsi tyydyttävää tulosta talousarvion toteutuksessa; panee merkille myönteisen suuntauksen talousarvion toteutuma-asteen pienentämisessä, sillä se oli 7,3 prosenttia vuonna 2012;
4. panee merkille, että tasa-arvoinstituutti allekirjoitti vuonna 2015 sopimuksen ulkopuolisen konsultin kanssa saadakseen neuvontaa siitä, miten se voisi siirtyä kohti projektipohjaista organisaatiota ja toimintoperusteista budjetointia/kustannuslaskentaa; toteaa, että palveluihin kuului joukko uudistuksia, joilla pyrittiin maksimoimaan työntekijöiden, turvaamaan laatu sekä parantamaan valvonta- ja hallintavälineitä; panee tyytyväisenä merkille, että hankkeen onnistuneen ensimmäisen vuoden jälkeen tasa-arvoinstituutti jatkoi menettelyn täysimääräistä toteuttamista vuonna 2016;

**Määrärahat ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli 61 prosenttia, kun se vuonna 2014 oli 54 prosenttia; panee merkille, että määrärahojen siirrot johtuivat lähinnä tasa-arvoinstituutin toiminnan luonteesta: se tekee tutkimuksia, jotka kestävät useita kuukausia ja jatkuvat usein vuodenvaihteen jälkeenkin; toteaa, että määrärahojen siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja tasa-arvoinstituutin toimenpiteohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi tai ne voivat johtua siitä, että neuvoston puheenjohtajavaltio on tehnyt päätöksiä tutkimusaiheesta myöhässä, eivätkä tällaiset siirrot eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos tasa-arvoinstituutti on suunnitellut ne etukäteen ja ilmoittanut niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

- pitää myönteisenä, että vuodelta 2014 siirrettyjen määrärahojen yleinen peruutusaste on 2,2 prosenttia, mikä on komission asettaman viiden prosentin ylärajan alapuolella ja osoittaa, että edellisvuodelta siirrettyjä määrärahoja on käytetty maksuihin hyvin;

### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- paneer merkille, että tasa-arvoinstituutin hankintasopimukset kilpailutettiin mahdollisimman laajasti, kun taas arvoltaan vähäisiä sopimuksia koskevissa neuvottelumenettelyissä kutsuttujen hakijoiden määrä asetettiin siten, että varmistettiin julkisuuden ja suhteellisuuden välinen tasapaino; paneer lisäksi merkille, että 41 operatiivista hankintamenettelyä, joiden arvo oli 3 086 063 euroa, saatettiin päätökseen, kun taas loput vuoden 2015 toimintamäärärahoista käytettiin käännoiksi, asiantuntijoille maksettuihin päivärahoihin, henkilöstön virkamatkoihin ja yksittäisiin hankintoihin laskua vastaan;
- korostaa tasa-arvoinstituutin henkilöstön suurta työtaakkaa ja kehottaa jälleen kerran antamaan instituutin käyttöön lisää henkilöstöä, jotta se voi työskennellä painopistealoilla, naisiin kohdistuvan väkivallan vastustaminen mukaan lukien, ja tehostaa valmiuttaan avustaa komissiota toimittamalla asiaankuuluvia tietoja ja teknistä apua;
- paneer merkille, että tasa-arvoinstituutin henkilöstökaavion täyttöaste vuoden 2015 lopulla oli sata prosenttia (28 väliaikaista henkilöstön jäsentä, 11 sopimussuhteista henkilöstön jäsentä ja 11 tilapäisesti siirrettyä kansallista asiantuntijaa); paneer merkille, että palvelukseenotto vuoden aikana oli erityisen aktiivista ja avoimiksi julistettiin peräti 12 tointa; paneer merkille, että tasa-arvoinstituutissa oli edustettuna 19 kansallisuutta; pitää myönteisenä, että tasa-arvoinstituutti on edelleen täysin sitoutunut sen varmistamiseen, että henkilöstö saa ammatillisen kehityksen edellyttämän tarvittavan koulutuksen; paneer merkille, että sen seurauksena vuonna 2015 toteutettiin kahdeksan erilaista koulutusohjelmaa, joihin osallistui 185 henkilöä;

### **Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus**

- toteaa, että tasa-arvoinstituutin sisäinen valvontajärjestelmä perustuu tehtävien, riskinhallinnan ja valvontastrategian erottamiseen, eturistiriitojen välttämiseen, asianmukaisiin kirjausketjuihin ja tietojärjestelmien tietojen loukkaamattomuuteen sekä tulosten seurannassa käytettäviin vakiintuneisiin menettelyihin sekä havaittujen sisäisten valvonnan heikkouksien seurantaan;
- paneer huolestuneena merkille, että joitakin tasa-arvoinstituutin hallintoneuvoston jäsenten ja henkilöstön ansioluetteloista ja ilmoituksista sidonnaisuuksista ei ole julkaistu instituutin verkkosivustolla; kehottaa instituuttia julkaisemaan ansioluettelot, jotta yleisö voi valvoa sen ylintä johtoa asianmukaisella tavalla;
- paneer merkille, että vuonna 2015 tasa-arvoinstituutti havaitsi kolme rahoitukseen ja menettelyyn liittyvää poikkeusta, kun tällaisia poikkeuksia oli edellisvuonna kuusi; paneer tyytyväisenä merkille, ettei vuonna 2015 havaittu petoksia eikä varoja menetetty;
- paneer tyytyväisenä merkille, että tasa-arvoinstituutin hyväksytyt petosten vastaisen strategiansa marraskuussa 2014 instituutin henkilöstölle järjestettiin sarja koulutustilaisuuksia vuosina 2015 ja 2016;
- paneer merkille, että tasa-arvoinstituutti muokkasi verkkosivustoaan vuonna 2015 tietojen esittämiseksi entistä mielenkiintoisemmin ja se määritteli myös uudelleen viestintästrategiansa, jossa määritetään yleiset tavoitteet viestinnälle, sidosryhmien osallistumiselle sekä tiedonhallintatoimille; paneer merkille, että vuonna 2016 tasa-arvoinstituutti otti käyttöön uuden seurantamekanismin kaikkia viestintävälineitään varten; pyytää instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän uuden mekanismin tuloksista;

### **Sisäinen tarkastus**

- paneer merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osasto (IAS) suoritti instituutin toimintaa tukevia hankintoja koskevan tarkastuksen; paneer merkille, että sen lopullinen raportti välitettiin tasa-arvoinstituutille lokakuun 2015 puolivälissä; paneer merkille, että vuoden 2015 loppuun mennessä IAS:n suosituksista 90 prosenttia (46 suositusta 51:stä) oli jo pantu täytäntöön, mikä käsitti IAS:n vuonna 2015 tasa-arvoinstituution toimintaa tukevien hankintojen tarkastuksen yhteydessä esittämät suositukset sekä IAS:n sisäisiä tarkastuksia koskevaan vuosien 2015–2017 strategiseen suunnitelmaan liittyvät suositukset;
- toteaa, että IAS:n suorittaman tarkastuksen tulosten mukaan yksi suosituksista oli merkitty ”erittäin tärkeäksi” ja luokiteltu uudelleen ”tärkeäksi” tammikuussa 2016 ja viisi oli merkitty ”tärkeiksi” – neljä vuoden 2015 tarkastuksessa ja yksi vuonna 2016 suoritettussa vuotta 2013 koskeneessa tarkastuksessa; toteaa, että toimintaohjelma hyväksyttiin kaikkine suosituksineen toteutettavaksi vuoden 2016 ensimmäisellä puoliskolla; kehottaa tasa-arvoinstituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edelleen toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta;

**Sisäinen valvonta**

17. toteaa, että sisäisen valvonnan standardien toteuttamiseksi tasa-arvoinstituutti sai valmiiksi laadunvarmistuspolitiikkansa ja kehitti sekä hyväksyi väärinkäytösten paljastusmenettelyn sekä jatkuvuus suunnitelman; panee merkille, että se suoritti myös jälkitarkastuksia, vahvisti petosten vastaisia toimiaan ja pani täytäntöön useita toimia sellaisen ympäristön aikaansaamiseksi, jossa häirintää ei suvaita; panee merkille, että jotkin toimista toteutettiin käytännössä vuoden 2015 loppuun mennessä, kun taas jotkin toimet oli tarkoitus toteuttaa vuoden 2016 aikana; kehottaa tasa-arvoinstituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, kun nämä toimet on toteutettu;

**Muita huomautuksia**

18. toteaa, että tasa-arvoinstituutti otti käyttöön uuden menettelyn sukupuolten tasa-arvoon liittyvien unionin politiikkatoimien säännölliseksi seuraamiseksi, jotta instituutti voisi antaa työhönsä perustuvan oikea-aikaisen ja merkityksellisen panoksen; panee merkille tiettyjä aiheita koskevat synergiavaikutukset parlamentin naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan (FEMM) kanssa, jotka saadaan aikaan suorilla yhteyksillä sen jäseniin; panee merkille, että tasa-arvoinstituutti osallistui useiden virastojen työohjelmien suunnitteluun;
19. panee merkille, että instituutti tekee tiivistä yhteistyötä Euroopan unionin perusoikeusviraston (FRA) sekä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (Eurofound) kanssa; toteaa, että kansainvälisten organisaatioiden kanssa tehtävän yhteistyön vahvistamiseksi tasa-arvoinstituutti piti kokouksia keskeisten kumppaneiden, kuten YK:n naisjärjestön ja naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmän, kanssa; panee lisäksi merkille, että se antoi panoksen sukupuolta ja mediaa käsittelevään Unescon konferenssiin ja suostui järjestämään työpajan yhdessä YK:n Euroopan talouskomission kanssa sukupuoleen liittyvistä vuoden 2016 tilastotiedoista;
20. panee tyytyväisenä merkille, että instituutti etsii synergioita yhdistämällä tiettyjä tehtäviä ja ottamalla käyttöön muiden virastojen kanssa yhteisiä palveluja; panee merkille tasa-arvoinstituutin ja Euroopan raja- ja rannikkovartiostoviraston (Frontex) välillä allekirjoitetun sopimuksen, jonka nojalla vaihdetaan asiantuntijoiden vaihtoon liittyviä jälkitarkastuspalveluita;
21. arvostaa panosta, jonka tasa-arvoinstituutti on antanut naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan työhön; kehottaa lisäämään vuorovaikutusta naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lainsäädäntöä ja muuta kuin lainsäädäntöä koskevien prioriteettien ja instituutin tutkimustyön välillä ja ottamaan myös huomioon instituutin kehittämän tasa-arvoindeksin; panee merkille, että tasa-arvoinstituutista tehdyn ulkoisen arvioinnin tulos oli yleisesti myönteinen;
22. pitää ilahduttavina tasa-arvoinstituutin keskeisiä saavutuksia vuonna 2015, erityisesti tasa-arvoindeksin toista versiota, sukupuolen perusteella eriytetyn tilastotietokannan päätökseseaantia ja sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista käsittelevän verkkofoorummin toteuttamista;
23. panee merkille tasa-arvoinstituutin ponnistelut rakenteensa uudelleen järjestämiseksi, jotta se voi keskittyä viestintään ja sidosryhmien sitouttamistoimintaan, ja kehottaa koordinoimaan toimintaa paremmin komission kanssa, jotta voidaan varmistaa, että tasa-arvoinstituutin tekninen apu tukee unionin toimintalinjojen suunnittelua, täytäntöönpanoa, seuranta- ja arviointia ja että sukupuolinäkökulman valtavirtaistaminen pannaan tehokkaasti täytäntöön toimintapoliittisen syklin kaikissa vaiheissa;
24. suhtautuu myönteisesti siihen, että työtä on priorisoitu useilla aloilla, joiden tuotokset ovat korkealaatuisia ja näkyvyys merkittävä, ja että sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista koskevaa painopistettä ei ole kadotettu; kehottaa sisällyttämään naisiin kohdistuvan väkivallan vastustamisen ja maahanmuuttajanaiset sekä naisten sukupuolielinten silpomisen tasa-arvoinstituutin tehtäviin siinä tapauksessa, että asetusta (EY) N:o 1922/2006 tarkistetaan;
25. palauttaa mieliin, että instituutin tavoitteena on myötävaikuttaa sukupuolten tasa-arvon edistämiseen ja vahvistaa sitä, mihin sisältyy ennen kaikkea tasa-arvon valtavirtaistaminen kaikissa unionin politiikoissa ja niihin perustuvissa kansallisissa politiikoissa, torjua sukupuoleen perustuvaa syrjintää ja lisätä unionin kansalaisten tietoisuutta sukupuolten tasa-arvosta;
26. viittaa vastuuvapauden myöntämisestä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

(<sup>1</sup>) Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1674,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä instituutin vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman tilien luotettavuudesta <sup>(2)</sup> sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä instituutille (05873/2017 – C8-0071/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin perustamisesta 20. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1922/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A8-0106/2017),
1. hyväksyy Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 102.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 403, 30.12.2006, s. 9.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1675,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0073/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/79/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1094/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0101/2017),
1. myöntää Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen toimitusjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 107.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 48.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1676,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0101/2017),
- A. toteaa, että Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen (jäljempänä ”viranomainen”) tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 20 212 701 euroa, mikä tarkoittaa 6,35 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 40 prosenttia viranomaisen talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viranomaisen tilit varainhoitovuonna 2015 olivat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. korostaa, että viranomaisella on olennainen rooli, kun pyritään edistämään unionin oikeuden johdonmukaista soveltamista ja parempaa koordinoitua kansallisten viranomaisten kesken ja varmistamaan rahoitusvakaus, avoimuus, paremmin integroidut ja turvallisemmat finanssimarkkinat sekä korkeatasoinen kuluttajansuoja ja valvontakäytänteiden lähentäminen tällä alalla;
  2. muistuttaa, että parlamentti oli liikkeellepaneva tekijä perustettaessa uutta ja kattavaa Euroopan finanssivalvojen järjestelmää ja kolmea Euroopan valvontaviranomaista, jotta finanssikriisin jälkeen voitaisiin varmistaa parempi finanssivalvontajärjestelmä;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

3. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että vuoden 2014 kertomuksessa varainhoituvuosien ja budjettikohtien välisistä määrärahasiirroista ja talousarvion hallinnoinnista esitettyjen kahden huomautuksen osalta korjaavien toimien tilanne on vuotta 2015 koskevan kertomuksen mukaan ”kesken”;
4. huomauttaa tilintarkastustuomioistuimen todenneen, että varainhoituvuosien ja budjettikohtien väliset siirrot ja niihin liittyvät maksusitoumukset olivat varainhoitoasetuksen asiaa koskevien säännösten mukaisia, vaikka vuoden 2014 määrärahoilla katettava vuoden 2015 toimintojen määrä onkin vastoin vuotuisperiaatetta;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. panee merkille, että siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 3 (toimintamenot) oli 2 300 000 euroa (45 prosenttia menoista) verrattuna 4 700 000 euroon vuonna 2014 (66 prosenttia menoista); toteaa, että nämä määrärahasiirrot liittyivät pääasiassa erillissopimuksiin, jotka koskivat viranomaisen monivuotista tietotekniikkaohjelmaa, jolla tuetaan Solvenssi II -direktiivin täytäntöönpanoa, sekä loppuvuodesta allekirjoitettuihin sopimuksiin; toteaa lisäksi, että viranomaisen mukaan määrärahojen siirtojen oli määrä vähentyä vuodesta 2016 alkaen hyväksyttävälle tasolle viranomaisen tietotekniikkaohjelman täytäntöönpanon edistyessä; panee merkille, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltu virastojen

toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi eivätkä välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

6. toteaa, että osastoon 1 (henkilöstömenot) kohdennetun alkuperäisen ja lopullisen talousarvion välinen ero johti hienoiseen 2,56 prosentin vähenemiseen, kun taas osaston 2 (hallintomenot) ero johti 9,36 prosentin vähenemiseen; toteaa, että talousarvion muutoksen ja suoritettujen siirtojen tuloksena osaston 3 (toimintamenot) talousarvio kasvoi 21,19 prosenttia; panee merkille, että alkuperäisen talousarvion rakenteeseen tehdyt muutokset olivat yleisesti ottaen pienempiä kuin vuonna 2014; toteaa lisäksi, että siirrot olivat määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

### **Talousarvio- ja varainhallinto**

7. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,97 prosenttia, mikä merkitsee viranomaisen suunnitellun tavoitteen saavuttamista ja 0,03 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksuäärärahojen käyttöaste oli 83,75 prosenttia, mikä merkitsee viranomaisen tavoitteen saavuttamista ja 9,65 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
8. panee tyytyväisenä merkille, että viranomainen pyrkii kehittämään hienovaraisempia ja vähemmän tulokseen painottuvia keskeisiä tulosindikaattoreita, jotka antaisivat paremmat perusteet arvioida, saavuttaako viranomainen strategiset tavoitteensa;
9. toteaa, että on sovittu ratkaisusta, jossa talousarvion mahdollinen yli- tai alijäämä jaetaan jäsenvaltioille suhteessa niiden maksuosuuksiin; kehottaa komissiota virallistamaan sovitun prosessin oikeudellisesti;
10. pitää tärkeänä varmistaa, että resurssit priorisoidaan ja jaetaan asianmukaisesti ja tehokkaasti, ja tähdentää, että viranomaisen talousarviossa on vielä järjeistämisen varaa; korostaa siksi, että jos viranomaisen resursseja lisätään, olisi toteutettava myös asianmukaisia priorisointitoimenpiteitä; toteaa, että koska viranomaisen toiminnan painopiste on enenevässä määrin siirtymässä lainsäädäntötehtävistä valvonnan lähentämiseen ja täytäntöönpanon valvontaan, sen talousarvio ja henkilöresurssit olisi kohdennettava vastaavasti;
11. toteaa, että viranomaisen rahoitusjärjestelyä on tarkistettava; kehottaa komissiota tutkimaan mahdollisuutta muuttaa nykyistä rahoitusjärjestelyä siten, että otetaan käyttöön markkinatoimijoilta perittävät asianmukaisesti ja oikeasuhteisesti mitoitettavat maksut, joilla mahdollisesti korvataan toimivaltaisten kansallisten viranomaisten maksuosuudet ja varmistetaan samalla viranomaisen itsenäisyys ja valvontatoimet;

### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

12. toteaa, että viranomaisen mukaan se toteutti vuoden 2015 aikana 26 palvelukseenottomenettelyä ja täytti 95,6 prosenttia henkilöstötaulukonsa paikoista vuoden loppuun mennessä, mikä on vähemmän kuin viranomaisen sadan prosentin tavoite; toteaa, että tavoite jäi viranomaisen mukaan saavuttamatta pääosin siksi, että vaihtuvuus oli suurta, palvelukseenottomenettelyt eivät onnistuneet ja valitut ehdokkaat eivät hyväksyneet työsopimustarjouksia;
13. toteaa, että palvelukseenottoon liittyvät ongelmat saattavat viranomaisen mukaan liittyä korkeisiin asumiskustannuksiin, koska sen toimipaikka on Frankfurtissa, sekä siihen, että viranomainen ei ole taloudellisesti niin houkutteleva kuin muut unionin toimielimet kuten Euroopan keskuspankki ja yhteinen valvontamekanismi; toteaa, että viranomaisen mukaan se on tarkistanut kyseisiä henkilöstöprosesseja niiden tehostamiseksi;

### **Eturistiriitojen ehkäiseminen ja hallinta sekä avoimuus**

14. toteaa, että viranomaisen odotettiin antavan väärinkäytösten paljastamista koskevat sisäiset säännöt vuoden 2017 alkuun mennessä; pyytää viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
15. panee huolestuneena merkille, että johtajien ansioluetteloita lukuun ottamatta viranomaisen johtokunnan jäsenten ja hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloita ja sidonnaisuusilmoituksia ei ole julkaistu viranomaisen verkkosivustolla; kehottaa viranomaista korjaamaan tilanteen julkaisemalla nämä asiakirjat mahdollisimman pian sen johdon tarvittavan julkisen valvonnan ja tarkastelun varmistamiseksi;

16. panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen eettisiin sääntöihin sisältyy toimenpiteitä, joilla lisätään avoimuutta sen suhteissa edunvalvojiin ja sidosryhmiin, ja että niiden sääntöjen kautta henkilöstöä neuvotaan ja opastetaan siinä, miten välttyä sidosryhmien edustajien tai ryhmien aiheuttomalta vaikutukselta; toteaa myös, että heinäkuusta 2016 alkaen viranomaisen julkaisee verkkosivustollaan yksityiskohtaiset tiedot tapaamisistaan ulkoisten sidosryhmien, tiedotusvälineiden edustajien ja muiden toimielinten kanssa sekä näihin liittyvistä toiminnoista;
17. katsoo, että hallintoneuvoston ja sidosryhmien kokousten julkisesti saatavilla olevat pöytäkirjat olisi julkaistava välittömästi kokouksen jälkeen, jotta voidaan lyhentää kokousten ja pöytäkirjojen julkaisemisen välistä jopa kolmen kuukauden pituista viivettä ja jotta saadaan parempi käsitys käydyistä keskusteluista sekä jäsenten kannoista ja äänestyskäyttäytymisestä; katsoo, että unionin kansallaiset voitaisiin saavuttaa paremmin lähettämällä tapahtumia suoratoistona verkossa; on huolissaan siitä, että sisäisiä kokouksia koskevat asiakirjat ja tiedot eivät ole tosiasiaa yhtäläisesti eri sidosryhmien, mukaan lukien parlamentin, saatavilla; katsoo, että viranomaisen olisi otettava tulevien vuosien toimintasuunnitelmassaan käyttöön turvallinen väline väärinkäytösten paljastamista varten;

### Sisäinen valvonta

18. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus saattoi huhtikuussa 2016 päätökseen suositukset, jotka koskivat sisäisen valvonnan standardeja 10 (toiminnan jatkuvuutta koskevat järjestelyt) ja 11 (asiakirjahallinto);
19. toteaa, että viranomaisen sisäisen tarkastuksen standardeja tarkistettiin vuonna 2015 niiden saattamiseksi vastaamaan komission standardeja; panee lisäksi merkille, että kaikki standardit pantiin asianmukaisesti täytäntöön vuoden 2015 loppuun mennessä, mukaan luettuina kaksi standardia asiakirjahallinnon menettelyjen täytäntöönpanosta ja viranomaisen toiminnan jatkuvuutta koskeviin valmiuksiin jäljellä olevien osien täytäntöönpanosta; toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen päätöstä sisäisen tarkastuksen standardien täydestä täytäntöönpanosta odotettiin vuonna 2016; odottaa, että viranomaisen seuraavassa vuotuisessa kertomuksessa vahvistetaan sisäisen tarkastuksen standardien onnistunut täytäntöönpano ja raportoidaan asiasta;

### Sisäinen tarkastus

20. toteaa, että komission sisäinen tarkastus toteutti vuonna 2015 tarkastuksen, jonka aiheena oli valvojakollegioiden edistäminen ja yhteisen valvontakulttuurin kehittäminen Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen puitteissa; toteaa lisäksi, että mitään komission sisäisen tarkastuksen esittämää suositusta ei luokiteltu kriittiseksi tai erittäin tärkeäksi; panee merkille, että viranomaisen mukaan se laati komission sisäisen tarkastuksen esittämien suositusten toteuttamiseksi tarkastuskertomuksen pohjalta toimintasuunnitelman, jonka sen johtokunta sittemmin hyväksyi;

### Viestintä

21. toteaa, että vuonna 2015 pantiin täytäntöön uusia viestintätoimenpiteitä, jotka koskevat ensi sijassa saavutettavuutta, sosiaalisia verkostoja, keskeisiä aiheita koskevaa opastusta sekä viranomaisen johdon ja asiantuntijoiden lisääntynyttä osallistumista asiaankuuluviin tapahtumiin; panee merkille, että vuonna 2016 viestintästrategiaa tarkistettiin, jotta voidaan tarjota helpommin saatavilla olevaa ja ymmärrettävämpää tietoa erityisesti kuluttajille ja suurelle yleisölle, ja että päätavoitteisiin kuuluu viranomaisen verkkosivuston tarkistaminen ja uudelleen suunnittelu; kehottaa viranomaista panemaan uuden strategian täytäntöön mahdollisimman pian;

### Muut kysymykset

22. toteaa, että 41 henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 muualla järjestettyihin tilaisuuksiin, joiden kustannukset olivat 9 174 euroa (223 euroa/henkilö), ja 120 henkilöstön jäsentä ”muihin tapahtumiin” (yhteensä 9 900 euroa eli 82,5 euroa/henkilö);
23. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvio jää hyvin suppeaksi eikä tarjoa merkittäviä eväitä viranomaisen budjettihallinnon tehostamiseen; pitää valitettavana, että kaikki jäsenvaltiot eivät olleet maksaneet kokonaan vuoden 2015 maksuosuuttaan kyseisen vuoden loppuun mennessä; toteaa, että asiassa edistyi vuoteen 2014 verrattuna;
24. tähdentää, että viranomaisen olisi pitäydettävä ainoastaan parlamentin ja neuvoston sille osoittamissa tehtävissä samalla kun se pitää huolen siitä, että kaikki tehtävät hoidetaan kokonaisuudessaan ja määräajassa; panee merkille, että viranomaisen käyttää huomattavan suuria resursseja ohjeisiin ja suosituksiin liittyviin toimiin; katsoo, että viranomaisen olisi hyödynnettävä täysin valtuuksiaan, jotta se voi tosiasiallisesti edistää kaikessa toiminnassaan suhteellisuutta; toteaa, että kun viranomaiselle annetaan valtuudet 2- ja 3-tason toimenpiteiden laatimiseen, sen olisi näiden standardien luonnoksia laatiessaan kiinnitettävä erityistä huomiota erilaisten kansallisten markkinoiden erityispiirteisiin ja asianomaiset markkinatoimijat ja kuluttajansuojajärjestöt olisi otettava varhaisessa vaiheessa laajasti mukaan standardien laadintaan ja niiden valmistelu- ja täytäntöönpanovaiheisiin;

25. panee huolestuneena merkille, että viranomaisen ei käytä kaikkia oikeudellisen kehyksensä mahdollistamia oikeuksia; korostaa, että viranomaisen olisi varmistettava resurssien maksimointi, jotta se voi täyttää lakisääteisen toimeksiantonsa kokonaisuudessaan; toteaa tässä yhteydessä, että keskittymällä enemmän parlamentin ja neuvoston antamaan tehtävään se voisi saavuttaa tavoitteensa paremmin; tähdentää, että viranomaisen on tiedotettava toiminnastaan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja kattavasti, kun se hoitaa tehtäviään ja etenkin kun se laatii täytäntöönpanolainsäädäntöä;
26. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1677,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0073/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/79/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1094/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0101/2017),
1. hyväksyy Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 107.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 48.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1678,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä instituutin vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä instituutille (05873/2017 – C8-0077/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin perustamisesta 11. maaliskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 294/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 21 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0127/2017),
1. myöntää Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin johtajalle vastuuvapauden instituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 112.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 97, 9.4.2008, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1679,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0127/2017),
- A. toteaa, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (jäljempänä ”instituutti”) tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 266 566 618 euroa, mikä merkitsee 14,35 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. toteaa, että instituutin tilinpäätöksen mukaan unionin kokonaisrahoitusosuus sen talousarviosta varainhoitovuodeksi 2015 oli 215 030 200 euroa, mikä merkitsee 26,63 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan instituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että instituutin tilit ovat luotettavat, mutta se ei saanut tarpeellista määrää tarkoitukseen soveltuvaa tarkastusevidenssiä siitä, että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Perustelut varauman sisältävälle lausunnolle tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)**

1. muistuttaa, että unionin maksuosuus instituutin talousarviosta vuosien 2014–2020 rahoituskaudella maksetaan Horisontti 2020 -ohjelman määrärahoista (2014–2020) (jäljempänä ”Horisontti 2020”) ja että instituuttia sitovat asetuksen (EU) N:o 1290/2013 säännökset (”Horisontti 2020:n säännöt”); muistuttaa lisäksi, että Horisontti 2020 seuraa vuosina 2007–2013 toteutettua seitsemättä puiteohjelmaa, johon instituutti ei osallistunut;
2. huomauttaa, että 1. tammikuuta 2014 lähtien avustuksiin liittyvien välillisten tukikelpoisten kustannusten korvaamisen oikeusperusta on Horisontti 2020:n sääntöjen 29 artiklan 1 kohta sekä instituutin varainhoitoa koskevien säännösten <sup>(1)</sup> 90 artiklan 1 kohta, jossa vahvistetaan kiinteämääräinen korvaus, jonka suuruus on 25 prosenttia avustuksiin liittyvistä välillisistä tukikelpoista kustannuksista; panee kuitenkin merkille, että 1 päivästä tammikuuta 2014 kumottujen instituutin varainhoitoa koskevien aiempien säännösten <sup>(2)</sup> 75 artiklan 8 kohdan mukaan voittoa tavoittelemattomien julkisyhteisöjen, korkea-asteen oppilaitosten, tutkimusorganisaatioiden sekä pienten ja keskisuurten yritysten osalta välillisten tukikelpoisten kustannusten korvaamisen kynnysarvo olisi voitu nostaa 40 prosenttiin;
3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan helmikuussa 2014 allekirjoitetuissa avustussopimuksissaan instituutti myönsi 40 prosentin kiinteämääräisen korvauksen välillisistä tukikelpoista kustannuksista tuolloin jo voimassa olleiden Horisontti 2020:n sääntöjen vastaisesti; panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen lausunnon, jossa todetaan, että koska instituutti ei osallistunut seitsemänteen puiteohjelmaan, Horisontti 2020:n sääntöjen 57 artikla, joka käsittelee siirtymää seitsemännestä puiteohjelmasta Horisontti 2020:een, ei koske instituuttia, minkä vuoksi tilintarkastustuomioistuin katsoi kyseisten korvausten olevan sääntöjenvastaisia;

<sup>(1)</sup> Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin hallintoneuvoston 27. joulukuuta 2013 tekemä päätös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin varainhoitoa koskevien säännöksiin hyväksymisestä.

<sup>(2)</sup> Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin 20. huhtikuuta 2009 tekemä päätös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin varainhoitoa koskevien säännöksiin hyväksymisestä.



4. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vuoden 2015 avustuksia koskevista maksuista poimittuun otokseen kohdistetun jälkitarkastuksen tuloksena havaitut virheet johtivat siihen, että liian suurina maksettujen kyseisten kiinteämääräisten korvausten korjaamisen jälkeen vuoden 2014 avustuksia koskevien maksujen jäännösvirhetasoksi todettiin kaksi prosenttia; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan jälkitarkastuksen tuloksena havaittujen virheiden ja kiinteämääräisten korvausten yhdistetty virhetaso vastasi 4,9:ää prosenttia instituutin vuoden 2015 kokonaismenoista, minkä johdosta tuomioistuin antoi varauksen sisältävän lausunnon instituutin tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta;
5. panee kuitenkin merkille, että instituutin avustussopimukset perustuivat vuoden 2014 osaamis- ja innovaatioyhteisöjen liiketoimintasuunnitelmien laatimispyyntöön, jonka instituutti käynnisti huhtikuussa 2013; panee lisäksi merkille, että instituutin varainhoitoa koskevien sääntöjen sekä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1268/2012<sup>(1)</sup> 189 artiklan mukaan instituutin ehdotuspyynnössä sallittiin instituutin varainhoitoa koskevien sääntöjen 75 artiklan 8 kohdassa määriteltyihin kategorioihin kuuluvien avustustensaajien laatia vuoden 2014 toimia koskevien hankkeiden talousarvionsa käyttäen 40 prosentin kiinteämääräistä korvausta välillisten kustannusten budjetointiin; toteaa, että huhtikuun 2013 ehdotuspyyntöön osallistuneet osaamis- ja innovaatioyhteisöt nojautuivat tähän sääntöön laatiessaan ja jättäessään ehdotuksensa;
6. toteaa lisäksi, että ulkopuolisten asiantuntijoiden tekemän, osaamis- ja innovaatioyhteisöjen vuoden 2014 liiketoimintasuunnitelmia koskevan arvioinnin jälkeen instituutin hallintoneuvosto päätti osaamis- ja innovaatioyhteisöille myönnettävästä vuoden 2014 rahoituksesta 5. joulukuuta 2013 eli ennen kuin Horisontti 2020:n säännöt oli hyväksytty; toteaa instituutin ilmoittaneen, että vuoden 2014 avustussopimukset allekirjoitettiin alkuperäisen vuosittaisen ehdotuspyynnön mukaisesti;
7. katsoo, että Horisontti 2020:n sääntöjen 57 artiklan 2 kohdan siirtymätoimenpiteitä ei ole tarkoitettu koskemaan pelkästään seitsemännessä puiteohjelmassa myönnettäviä avustuksia, vaan myös muita meneillään olevia tutkimus- ja innovaatioalan toimia, jotka kuuluvat Horisontti 2020:n sääntöjen piiriin sen tultua voimaan, kuten instituutin vuoden 2014 avustussopimukset; korostaa, että Horisontti 2020:n sääntöjen 57 artiklan siirtymätoimenpiteiden tarkoituksena on tarjota oikeusvarmuutta ja varmistaa näiden toimien aloitusajankohtana sovellettavan oikeudellisen kehityksen jatkuvuus; on tietoinen, että instituutin myöhemmät avustussopimukset ovat voimassa olevien Horisontti 2020:n sääntöjen mukaisia, erityisesti kiinteämääräisen korvauksen, jonka suuruus on 25 prosenttia avustuksiin liittyvistä välillisistä tukikelpoisista kustannuksista, soveltamisen osalta; toteaa, ettei instituutti voi ryhtyä korjaaviin lisätoimiin tässä asiassa; toteaa myös, että kaikki yritykset periä takaisin tilintarkastustuomioistuimen sääntöjenvastaisiksi katsomia varoja voisivat johtaa oikeustoimiin monien instituutin edunsaajien taholta, mikä voisi vahingoittaa merkittävästi instituutin, Horisontti 2020:n ja koko komission mainetta;

#### **Huomautuksia toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)**

8. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että instituutti tiedotti osaamis- ja innovaatioyhteisöille vuonna 2015, että sen rahoitusosuus ensimmäisten viiden vuoden aikana (2010–2014) jäi alle raja-arvon, joka on 25 prosenttia kunkin yhteisön kokonaismenoista; toteaa lisäksi, että osaamis- ja innovaatioyhteisöjen täydentävät toimet oli kuitenkin määritelty epäselvästi, mikä esti arvioimasta yksiselitteisesti, olisiko täydentäviin toimiin liittyvät kulut syytä hyväksyä osaksi instituutin myöntämää enimmäisosuutta; toteaa instituutin ja komission ilmoittaneen, että ne hyväksyivät tilintarkastustuomioistuimen suosituksen 25 prosentin rahoituskaton poistamisesta, jotta kevennetään osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kumppanien toimintaa ja varainhoitoa koskevaa raportointitaitaakkaa; on tietoinen, että siihen asti, kunnes kyseinen tarkistus on hyväksytty, instituutin on noudatettava sovellettavaa oikeusperustaa;

#### **Talousarvio- ja varainhallinto**

9. toteaa, että instituutin tilinpäätöksen mukaan varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena hyväksytyyn talousarvion toteutusaste oli 90,58 prosenttia eli 3,55 prosenttia alempi kuin vuonna 2014; toteaa, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 96,49 prosenttia, mikä merkitsee 4,02 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
10. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vaikka instituutti voi ottaa käyttämättömät määrärahat uudelleen seuraavien kolmen vuoden talousarvioihin, se ei kuitenkaan mukauttanut prosessejaan ajoissa niin, että se olisi voinut ottaa vuoden 2014 avustussopimuksiin liittyvät 26 600 000 euroa varainhoitovuosien 2015–2017 talousarvioihinsa; toteaa lisäksi, että määrät olivat käytettävissä, koska osaamis- ja innovaatioyhteisöt hyödynsivät oletettua vähemmän varoja; toteaa, että vuonna 2015 instituutti toteutti talousarvion tarkastuksen ja pyysi lisäksi osaamis- ja innovaatioyhteisöjä tarkistamaan vuoden 2015 toimintasuunnitelmansa ja talousarvionsa, jotka lähetettiin uudelleen korjattuina; toteaa, että osaamis- ja innovaatioyhteisöjen

<sup>(1)</sup> Komission delegoitu asetukset (EU) N:o 1268/2012, annettu 29. lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä (EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1).

talousarvioiden pienentämisen seurauksena instituutti pystyi vapauttamaan käyttämättömät määrät, jotka peruutettiin ja siirrettiin uudestaan vuoden 2016 tulo- ja menoarvioon; toteaa, että tämän ansiosta talousarviohallinto parantui merkittävästi läheisessä yhteistyössä osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kanssa;

### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

11. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 oli 400 000 euroa (44 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 500 000 euroa (36 prosenttia); on tietoinen, että pääosin siirrot liittyvät tietotekniikkapalveluista tehtyihin sopimuksiin, jotka jatkuivat vuodenvaihteen jälkeen, ja kokouksiin, joita koskevia laskuja ei ollut vielä saatu;
12. panee merkille, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tuomioistuimelle;

### **Sisäinen valvonta**

13. muistuttaa, että Horisontti 2020:n sääntöjen 34 artiklan mukaisesti osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kumppanien, jotka hakevat korvauksia enemmän kuin 325 000 euron arvosta, on esitettävä kustannuselvityksiä koskeva lausunto, jonka on tarkoitus edistää instituutin toimittamia kuluilmoitusten ennakkotarkastuksia; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan lausuntojen laatu vaihtelee kuitenkin merkittävästi, mikä rajoittaa niiden avulla saatavaa varmuutta ja pakottaa instituutin toimittamaan lisätarkastuksia; toteaa, että instituutin mukaan se soveltaa tarkastuslausunnon menetelmää, jonka komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto on kehittänyt Horisontti 2020:lle vuoden 2014 avustussopimuksista alkaen; toteaa myös, että uudistettu menetelmä sisältää tarkemmat ohjeet ja sovitut menettelyt sekä 63 vakiohavaintoa, jotka kattavat kaikki kululuokat; on tietoinen, että instituutti on kehittänyt kattavan avustuksia koskevan varmuusstrategian, joka rakentuu sekä ennako- että jälkitarkastuksille, mukaan lukien kustannuselvitys, jotta varmistettaisiin tapahtumien lainmukaisuus ja sääntöjenmukaisuus;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

14. panee merkille, että hallintoneuvoston jäsenten, väliaikaisen johtajan ja ylempien johtohenkilöiden vuosittaiset ilmoitukset sidonnaisuuksista on julkaistu instituutin verkkosivuilla; toteaa myös, että toimitettuihin ilmoituksiin kohdistetaan seulontoja niiden todenperäisyyden tarkistamiseksi; toteaa, että asiantuntijoiden osalta instituutti noudattaa eturistiriitoja koskevia Horisontti 2020:n sääntöjä;
15. panee merkille, että instituutti aikoo hyväksyä väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset sääntönsä vuoden 2017 alkupuoliskolla; kehottaa instituuttia ottamaan käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset toimintaperiaatteet, joilla edistetään avoimuuden ja vastuuvollisuuden kulttuuria työpaikalla, tiedottamaan säännöllisesti työntekijöille ja antamaan heille heidän velvollisuuksiaan ja oikeuksiaan näiden toimintaperiaatteiden osalta koskevaa koulutusta, varmistamaan väärinkäytösten paljastajien suojelemisen vastatoimenpiteiltä, ryhtymään ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoituksen perusteella ja luomaan kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa instituuttia julkaisemaan vuosittain kertomuksen väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten lukumäärästä ja niiden jatkotoimista sekä toimittamaan nämä kertomukset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pyytää instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa tapahtuneesta edistyksestä;
16. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että valitessaan ulkopuolisia asiantuntijoita arvioimaan osaamis- ja innovaatioyhteisöjen ehdotuksia ja liiketoimintasuunnitelmia instituutti käyttää hyväkseen instituutin varainhoitoasetuksen 89 artiklaa poiketakseen veloitteesta julkaista kiinnostuksenilmaisupyynnö; panee kuitenkin merkille, että instituutilla ei ole täysin vakiintuneita sisäisiä menettelyjä tämän poikkeuksen käytön säätämiseksi; panee merkille, että instituutti valitsi asiantuntijansa käytännössä käyttämällä EU:n muiden toimielinten ja laitosten asiantuntijaluetteloita ja tietokantoja ja että instituutti valitsi lisäksi henkilöitä, jotka eivät olleet näissä luetteloissa, mutta joita instituutin hallintoneuvosto ja työntekijät olivat suositelleet; pitää kuitenkin myönteisinä parannuksia osaamis- ja innovaatioyhteisöjen ehdotuksia käsittelevien asiantuntijoiden valintaprosessiin ja kannustaa instituuttia sitoutumaan tämän prosessin tehokkuuden ja vaikuttavuuden parantamiseen sekä sen mahdollisimman suuren avoimuuden ja rehellisyyden varmistamiseen toteuttamalla asiaa koskevia sisäisiä toimenpiteitä ja varmistamalla samalla, että mahdollisilta eturistiriidoilta vältytään;

17. panee huolestuneena merkille, ettei instituutti ole toteuttanut erityisiä aloitteita parantaakseen sen ja sidosryhmien ja edunvalvojen välisten yhteyksien avoimuutta; kehottaa instituuttia toteuttamaan ennakoivaa avoimuutta koskevaa politiikkaa edunvalvojen osalta;

### Palvelukseenottomenettelyt

18. panee tyytyväisenä merkille, että instituutti on saavuttanut täyden henkilöstömäärän vuosina 2015–2016 toteutetuilla toimenpiteillä, joilla parannettiin henkilöstöhallintoa, rekrytointiprosessia ja työympäristöä; panee merkille, että joulukuusta 2016 alkaen instituutti on työllistänyt 59 henkilöä, kun paikkoja on 63, mikä on instituutin historian korkein henkilöstömäärä, ja että rekrytointi avoinna olevien paikkojen täyttämiseksi on meneillään; toteaa kuitenkin, että instituutin toteuttamat toimet eivät voi täysin korvata kielteisiä vaikutuksia, jotka johtuvat suhteettoman alhaisesta ja tasaisesti laskevasta EU:n korjauskertoimesta, joka vaikuttaa palkkatasoon Unkarissa;

### Muita huomautuksia

19. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että komissio asetti alun perin tavoitteeksi, että instituutista tulisi taloudellisesti itsenäinen vuonna 2010; toteaa lisäksi, että instituutti saavutti kuitenkin osittaisen taloudellisen itsenäisyyden kesäkuussa 2011 ja että edellytyksenä oli, että komission koulutuksen ja kulttuurin pääosasto jatkossakin hyväksyy avustuksia koskevat maksut ja yli 60 000 euron hankinnat ennakolta; toteaa instituutin ilmoittaneen, että se pyysi komissiota käynnistämään uudestaan prosessin, joka johtaa täyteen taloudelliseen itsenäisyyteen; toteaa lisäksi, että komissio laati prosessin etenemissuunnitelman ja aikataulun toukokuussa 2016, ja odottaa komission arviota taloudellisesta itsenäisyydestä ja toteaa, että sen odotetaan valmistuvan vuoden 2017 alkupuoliskolla; toteaa instituutin toivovan, että täysi taloudellinen autonomia myönnetään ennen vuoden 2016 loppua, ja pyytää sitä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa tapahtuvasta kehityksestä;
20. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että instituutin olemassaolo on perusteltua, mutta tästä huolimatta sen yleistä tehokkuutta ovat heikentäneet monimutkainen toimintakehys ja hallinnointiongelmat; panee merkille, että instituutti pystyy tukemaan koko innovointijärjestelmää nuorista yrityksistä useiden osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kumppanien toteuttamiin innovointipainotteisiin hankkeisiin; toteaa kuitenkin, että unionin tason koordinointi asianomaisten komission pääosastojen kanssa on riittämätöntä ja että osaamis- ja innovaatioyhteisöjen ja unionin muiden aloitteiden välinen vuorovaikutus on riittämätöntä;
21. panee merkille, että instituutti rahoittaa EIT Digital Master -ohjelmaa siten, että myönnetään enintään 8 000 euron kertakorvaus opiskelijaa kohden sekä korvataan tosiasialliset kulut (sisältää välillisiin kuluihin tarkoitetun kiinteämääräisen korvauksen); panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että rahoitusmallia ei kuitenkaan ole missään vaiheessa määritelty virallisesti eikä sen avulla ole mahdollista erottaa toisistaan kertakorvauksen kattamia toimia niistä, jotka korvataan tosiasiallisten kulujen perusteella; toteaa instituutin katsovan, että sen olisi siirryttävä kiinteämääräisen kertakorvauksen malliin tällaisten ohjelmien rahoittamisessa, jotta yksinkertaistaan kustannusraportointia, kunhan on saatavilla riittävästi tilastotietoja tällaisen kiinteämääräisen kertakorvauksen määrittämiseksi; kehottaa instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle uuden rahoitusmallin täytäntöönpanosta;
22. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan eräs osaamis- ja innovaatioyhteisön muodostama oikeussubjekti maksoi osaamis- ja innovaatioyhteisön valvontalautakunnan päätöksen mukaisesti 55:lle henkilöstönsä jäsenelle suoritusperusteisina lisäpalkkiona 646 000 euroa ja instituutti korvasi määrän kokonaisuudessaan; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen mielipiteen, että tällaisten lisäpalkkioiden maksaminen julkisista varoista on epätavallinen käytäntö; myöntää kuitenkin, että osaamis- ja innovaatioyhteisöt ovat liiketoimintaa harjoittavia organisaatioita, jotka pyrkivät taloudelliseen kestävyYTEEN, ja että vaihtelevien tekijöiden käyttö osana peruspalkkioita voi olla voimakas kannustin hyvään suoritukseen ja sillä voidaan varmistaa, että rahalle saadaan vastinetta; toteaa lisäksi, että Horisontti 2020:ssa vahvistetaan nimenomaisesti, että peruspalkkioiden vaihtelevat tekijät ovat tukielpöisiä kustannuksia; korostaa, että instituutin osuus osaamis- ja innovaatioyhteisön johtohenkilöstölle maksetuista palkoista, mukaan lukien suoritusperusteiset palkkiot, on pidettävä instituutin vuoden 2016 ja sen jälkeisissä avustussopimuksissaan vahvistaman raja-arvon alapuolella; toteaa, että vuodesta 2016 alkaen sovellettavien, kaksoisraja-arvot sisältävien uudistettujen sääntöjen nojalla vuonna 2015 maksetut suuret suoritusperusteiset lisäpalkkiot eivät ole enää mahdollisia;
23. huomauttaa, että moitteettoman varainhoidon periaatetta rikottiin myös, kun eräs osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kumppani osti pr-palveluja, joiden hinnat vaihtelivat 800 eurosta 3 250 euroon henkilöä kohti päivässä ja jotka instituutti niin ikään korvasi täysimääräisesti;
24. panee merkille, että 45 instituutin henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 "muihin tapahtumiin", joista aiheutui kaikkiaan 10 730,21 euron kustannukset (eli 238,45 euroa henkeä kohti);

25. panee huolestuneena merkille, että instituutin yleinen näkyvyys on heikko ja että jotkut osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kumppaneista eivät ole tietoisia yhteydestään instituuttiin; kehottaa parantamaan instituutin brändin näkyvyyttä ja mainostamaan sitä ainutlaatuisena innovointiyhteisönä; on tyytyväinen siihen, että hiljattain 18 instituutin yhteisön jäsentä otettiin Forbes-lehden kokoamalle nuorten vaikuttajien ”30 under 30” -listalle, jolla esitellään Euroopan parhaat nuoret innovoijat ja yrittäjät;
26. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1680,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä instituutin vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä instituutille (05873/2017 – C8-0077/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin perustamisesta 11. maaliskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 294/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 21 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0127/2017),
1. hyväksyy Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 112.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 97, 9.4.2008, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1681,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0055/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon ihmisille ja eläimille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön lupa- ja valvontamenettelyistä ja Euroopan lääkeviraston perustamisesta 31. maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 68 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0084/2017),
1. myöntää Euroopan lääkeviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lääkeviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 123.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1682,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0084/2017),
- A. toteaa, että Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 308 097 000 euroa, mikä merkitsee 9,07 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että lisäys johtui pääasiassa talousarvion muutoksesta, joka koski suoritetuista palveluista saadun käteistulon lisäystä (5 000 000 euroa), ja käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen mukautuksesta (980 000 euroa); toteaa, että 11,1 prosenttia viraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että viraston mukaan
  - palkkioiden keräämisessä oli ollut viivästyksiä, kuten vastuuvapauden myöntävä viranomaisen totesi, mutta sillä ei ollut vaikutusta viraston eikä jäsenvaltioiden kykyyn suorittaa kansanterveyttä koskevia tehtäviään muun muassa lääketurvatoiminnassa; panee merkille, että kaikki turvallisuusseuranta- ja sääntelytoimet oli suoritettu siten kuin unionin lääketurvatoimintaa koskevassa lainsäädännössä edellytetään; panee lisäksi merkille, että lääketurvatoimintamaksuja koskevia rahoitustoimia käsiteltiin erillisinä viraston ydintehtävistä ja että ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevasta jäsenvaltioiden ja Euroopan lääkeviraston lääketurvatoiminnasta (2012–2014) annetun komission kertomuksen mukaan virasto hallinnoi lääketurvaan liittyviä toimia onnistuneesti;
  - kaikki viraston suunnitellut hankinnat sisältyvät viraston työohjelmaan, jonka viraston hallintoneuvosto hyväksyy, ja ovat varainhoitoasetuksen vaatimusten mukaisia; panee merkille, että kaikki konsulttipalveluja koskevasta puitesopimuksesta johtuvat erillissopimukset perustuivat viraston lainsäädännössä säädettyihin velvollisuuksiin ja liiketoimintatarpeisiin ja niiden tukena oli toiminnot, tavoitteet ja vaatimukset yksilöiviä asiakirjoja;
  - virasto on sitoutunut vahvistamaan entisestään suuntaviivojaan yhdenmukaisesta eturistiriitojen käsittelystä valintakriteereinä viraston hankintamenettelyissä;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 94,05 prosenttia eli 0,27 prosenttia alhaisempi kuin edellisvuonna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 87,09 prosenttia eli 4,79 prosenttia aiempaa korkeampi;
3. palauttaa mieliin, että kuten viraston varainhoitoasetuksessa säädetään, sen tulot perustuvat unionin rahoitusosuuteen ja lääkkeiden myyntilupahakemuksista, luvan myöntämisen jälkeen toteutettavista toimista sekä erilaisista hallinnollisista toimista perittäviin maksuihin;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

- paneet tyytyväisenä merkille, että vuodelle 2016 siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus laski 14,78 prosenttiin 17,70 prosentista vuonna 2014; paneet merkille, että muut kuin ilman eri toimenpiteitä tehdyt siirrot vuodelle 2016 tehtiin varainhoitoasetusta noudattaen ja ne kattoivat erilaisia tietotekniikkahankkeita, liiketoimintakonsultointia ja tieteellisiä tutkimuksia; toteaa, että nämä määrärahasiirrot seuraavalle vuodelle eivät ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta, koska menoja ei voitu virastosta riippumattomista syistä käyttää vuonna 2015;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

- paneet tyytyväisenä merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia; toteaa viraston antamien tietojen perusteella, että se teki vuonna 2015 yhdeksän määrärahasiirtoa, joiden kokonaismäärä oli 22 026 000 euroa eli 7,15 prosenttia lopullisista määrärahoista, missä on vähennystä 4,7 prosenttia; paneet merkille, että siirretyt määrärahat tarvittiin pääasiallisesti kattamaan liiketoiminnan tietotekniikkakehityksen kustannuksia ja mukautuksia hallintomenoja koskevissa budjettikohdissa;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- paneet merkille, että vuonna 2015 tehdyn henkilöstön sitoutumista koskevan selvityksen tulokset olivat paremmat kuin vuonna 2013; toteaa kuitenkin, että selvityksessä havaittiin ratkaisematta olevia ongelmia, jotka koskivat muun muassa osastojen välistä yhteistyötä, päätöksenteon objektiivisuutta ja luottamusta ylempään johtoon; paneet viraston antamista tiedoista merkille, että se loi toimintasuunnitelman, jolla näitä ongelmia käsitellään, ja hyväksyi kyseisen suunnitelman vuonna 2016; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimintasuunnitelman täytäntöönpanon tuloksista;
- muistuttaa, että viraston työ määrä kasvaa jatkuvasti, mikä näkyy talousarvion kasvussa hakijoilta veloitetun maksujen johdosta; paneet huolestuneena merkille viime vuosina tehdyt henkilöstöleikkaukset ovat kohdistuneet myös hakijoiden maksuista saaduista tuloista rahoitettavissa tehtävissä toimivaan henkilöstöön, ilman että olisi otettu huomioon työn määrä; kannattaa näin ollen vakaasti, että joustavoitetaan ja johdonmukaistetaan henkilöstötaulukon sisältyvien virkojen/toimien määrän mukauttamista hakijoiden maksuista saaduista tuloista rahoitettavissa tehtävissä toimivan henkilöstön osalta lisääntyvän kysynnän mukaan;
- palauttaa mieliin, että virkamiestuuomioistuminen annettua ratkaisunsa, joka julkistettiin 13. marraskuuta 2014 ja jolla kumottiin komission päätös hyväksyä viraston pääjohtajan virkaa koskeva suppea ehdokasluettelo ja sen seurauksena hallintoneuvoston marraskuussa 2011 tekemä pääjohtajan nimityspäätös, virka asetettiin uudelleen avoimeksi ja siihen nimitettiin uusi henkilö, ja toteaa, että vaikeasta tilanteesta huolimatta virasto pani työhjelmansa täytäntöön;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- paneet viraston antamista tiedoista merkille, että viraston tieteellisten komiteoiden jäsenten ja asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten käsittelyä koskevat tarkistetut toimintaperiaatteet tulivat voimaan vuonna 2015; pitää myönteisenä, että kyseisten toimintaperiaatteiden käyttöönoton jälkeen viraston toimintaan osallistuneiden asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset arvioitiin tarkistettujen toimintaperiaatteiden mukaisesti; paneet merkille, että virasto toteutti uusien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten järjestelmällisiä ennakkotarkastuksia; paneet lisäksi merkille, että saatiin päätökseen vuotuinen jälkitarkastus, joka koski kokouksiin osallistuvien komiteoiden jäsenten ja asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten käsittelyä; paneet merkille, että virasto saattoi toimintaperiaatteet ajan tasalle lokakuussa 2016, jotta voidaan entisestään selvittää rajoituksia, joita sovelletaan silloin, kun asiantuntija ottaa vastaan työpaikan teollisuudessa, ja yhdenmukaistaa hallintoneuvoston jäseniin jo sovellettavien rajoitusten kanssa rajoitukset, joita sovelletaan komitean jäsenten lähiperheenjäseniin ja työryhmän jäseniin, joilla on etuja teollisuudessa; pyytää virastoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yhteenvedon tarkistettujen toimintaperiaatteiden vaikutustenarvioinnista;
- paneet merkille, että viraston henkilöstön jäsenten ja ehdokkaiden palvelukseenottamista edeltäviä sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten käsittelyä koskevat tarkistetut toimintaperiaatteet saatiin valmiiksi lokakuussa 2016; paneet merkille, että tällä tarkistuksella varmistettiin, että kyseiset periaatteet ovat soveltuville osin yhdenmukaisia hallintoneuvoston jäseniä, tieteellisten komiteoiden jäseniä ja asiantuntijoita koskevien jo käytössä olevien toimintaperiaatteiden kanssa;
- paneet merkille, että joulukuussa 2015 viraston hallintoneuvosto hyväksyi hallintoneuvoston jäsenten kilpailevia etuja koskevien ilmoitusten käsittelyä koskevat tarkistetut toimintaperiaatteet; paneet merkille myös, että uudet toimintaperiaatteet tulivat voimaan toukokuussa 2016;



12. panee merkille, että kesäkuussa 2016 viraston hallintoneuvosto hyväksyi sidosryhmäsuhteiden hoitoa koskevan yleisen kehyksen, jossa esitetään periaatteet viraston keskeisten sidosryhmien kanssa käytävän vuorovaikutuksen hallintaa varten ja korostetaan, että avoimuus on oleellinen periaate näiden suhteiden hoidossa; panee merkille, että vuonna 2015 hallintoneuvosto hyväksyi virallisen kehyksen vuorovaikutukselle teollisuuden sidosryhmien kanssa ja julkaisi tällaista vuorovaikutusta koskevan vuosikertomuksen; panee merkille myös, että teollisuuden sidosryhmien kelpoisuuskaavat saatiin valmiiksi kesäkuussa 2016 vuonna 2017 tapahtuvaa täytäntöönpanoa varten ja että luettelo teollisuuden sidosryhmäorganisaatioista, jotka ovat näiden kriteerien mukaan kelpoisia, julkaistiin viraston verkkosivustolla tammikuussa 2017;
13. toteaa, että luottamusaseman väärinkäyttöä koskevaa menettelyä tieteellisten komiteoiden jäsenten ja asiantuntijoiden osalta päivitettiin huhtikuussa 2015; toteaa, että tässä menettelyssä määritellään, miten virasto käsittelee asiantuntijoiden ja komiteoiden jäsenten antamia vääriä tai puutteellisia sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia; panee merkille, että virasto rajoittaa heti tieteellisten komiteoiden tai työryhmien jäsenten kaikenlaista osallistumista lääkkeiden arviointiin, jos he aikovat astua lääkeyhtiön palvelukseen;
14. panee merkille, että virasto on perustanut petostentorijuntatoimiston, joka on osa viraston petostenvastaista strategiaa; panee merkille, että virasto toteutti ylempää johtoa koskevan sisäisen selvityksen, jossa mitattiin tietoisuutta petosten torjunnasta, ja kehitti ja otti käyttöön pakollisen petostenvastaisen sähköisen kurssin koko henkilöstölle; panee lisäksi merkille, että vakiomuotoisia hankintasopimuksia muutettiin niin, että ne sisältävät petostenvastaisia lausekkeita;
15. panee merkille, että marraskuussa 2014 virasto hyväksyi sisäistä väärinkäytösten paljastamista koskevat komission säännöt; panee merkille, että virasto laatii parhaillaan toimintaperiaatteita ulkoisista lähteistä saatujen raporttien käsittelemiseksi asioissa, jotka kuuluvat viraston toimivaltaan (siis ulkoista väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt), ja että nämä uudet toimintaperiaatteet on määrä hyväksyä vuoden 2017 lopussa; pitää myönteisenä näitä toimintaperiaatteita, joiden pitäisi entisestään vahvistaa viraston toimia rehellisyys- ja noudattamiskulttuurin levittämiseksi sääntelyasiakirjojen valmistelussa ja antamisessa;
16. panee tyytyväisenä merkille, että uudet säännöt viraston asiantuntijoiden ja henkilöstön nykyisten karenssiaikojen vahvistamiseksi on pantu täytäntöön 31. joulukuuta 2016 lähtien;
17. pitää myönteisenä, että vuonna 2015 virasto hyväksyi yritysviestintää koskevan uuden viisivuotisen puitestrategian, jossa käsitellään samana vuonna tehdyn sidosryhmäselvityksen havaintoja; toteaa, että tässä strategiassa kuvataan tapaa, jolla virasto aikoo tehostaa viestintäänsä niin, että sillä tuetaan viraston tehtävän, tavoitteiden ja toimintaprioriteettien täyttämistä unionin kansanterveyden edistämiseksi;
18. muistuttaa virastolle, että direktiivin 2003/63/EY mukaan unionin myyntiluvan antamista lääkkeelle voidaan harkita vain, jos lääke on testattu eettisten ohjeiden mukaisesti, ja muistuttaa virastolle, että se on sitoutunut suorittamaan ylimääräisiä tarkastuksia kliinisille kokeille, jotka on tehty Euroopan unionin ulkopuolella, ennen myyntiluvan antamista lääkkeelle<sup>(1)</sup>; pyytää näin ollen ja kyseisten kokeiden erityisen haavoittuvuuden vuoksi virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle joka vuosi toimet, joilla on pyritty varmistamaan, että unionin markkinoille saatetut lääkkeet on testattu eettisesti matalan tulotason ja keskitulotason maissa lainsäädännön mukaisesti;
19. kannustaa virastoa lisäämään entisestään henkilöstönsä tietoisuutta eturistiriitoja koskevista toimintaperiaatteistaan käynnissä olevien tiedotustoimien ohella ja sisällyttämään lahjomattomuuden ja avoimuuden pakollisina aiheina palvelukseenottomenettelyihin ja arviointikeskusteluihin;

### Toiminnan tuloksellisuus

20. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on saavuttanut valtaosan seurattuja laadullisia ja määrällisiä tulosindikaattoreita koskevista tavoitteistaan, jotka on esitetty viraston vuotuisessa toimintakertomuksessa; toteaa, että tähän laajaan joukkoon sisältyy sellaisia tulosindikaattoreita kuin viraston henkilöstötaulukossa olevien toimien täyttöaste prosentteina, varainhoitoasetuksessa asetetuissa rajoissa suoritettujen maksujen prosenttiosuus ja kumppaneiden ja/tai sidosryhmien tyytyväisyyden aste viraston viestintään;

<sup>(1)</sup> Reflection paper on ethical and GCP aspects of clinical trials of medicinal products for human use conducted outside of the EU/EEA and submitted in marketing authorisation applications to the EU Regulatory Authorities (Euroopan lääkeviraston asiakirja EMA/121340/2011).

**Sisäinen valvonta**

21. panee merkille, että vuonna 2014 virasto teki analyysin potentiaalisista riskeistä, jotka voivat vaikuttaa viraston tavoitteiden saavuttamiseen; panee merkille, että yhtäkään tunnistetuista riskeistä ei pidetty kriittisinä eikä yksikään toteutunut vuoden 2015 aikana;
22. panee merkille, että viraston sisäisen valvonnan standardien tehokkuutta arvioitiin sisäisellä kyselyllä, joka kohdistettiin viraston johtoon; panee merkille, että arvioinnin mukaan sisäisen valvonnan standardit pannaan parhailaan tehokkaasti täytäntöön; panee lisäksi merkille, että virasto aikoo toteuttaa toimenpiteitä, jolla pyritään parantamaan entisestään tavoitteita ja suoritusindikaattoreita, operatiivista rakennetta, asiakirjojen hallintaa sekä tiedotusta ja viestintää koskevien sisäisen valvonnan standardien tehokkuutta ja soveltamista;

**Sisäinen tarkastus**

23. panee merkille, että yhtätoista viraston oman sisäisen tarkastuksen tekemiin tarkastuksiin perustuvaa erittäin tärkeiksi luokiteltua suositusta ei ollut toteutettu vuoden 2015 lopussa; panee merkille, että kaikki nämä suositukset olivat viraston sisäisen tarkastuksen kanssa sovitun aikataulun sisällä;
24. panee tyytyväisenä merkille, että yksikään komission sisäisen tarkastuksen kriittiseksi tai erittäin tärkeäksi luokittelema suositus ei ollut toteuttamatta 31. joulukuuta 2015; panee merkille, että vuonna 2015 komission sisäinen tarkastus toteutti lastenlääkeasetuksen menettelyjä koskevan tarkastuksen eikä havainnut yhtään kriittistä tai erittäin tärkeää ongelmaa;
25. panee merkille, että viraston oma sisäinen tarkastus toteutti vuonna 2015 tarkastuksia usealla alalla ja ettei yhdenkään kriittisen suosituksen täytäntöönpano ollut kesken vuoden lopussa; panee merkille, että tuoteturvallisuutta koskevan informaation, varmuuden osatekijöiden ja videovalvonnan aloilla tarkastuksissa havaittiin, että parannuksiin on vielä varaa; antaa tunnustusta virastolle siitä, että se laati toimintasuunnitelmia havaittujen ongelmien käsittelemiseksi; pyytää virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutettujen toimien tuloksista;

**Muita huomautuksia**

26. panee merkille, että vuonna 2015 virasto vietti 20-vuotispäiväänsä ja ensimmäisen lääkealaa koskevan säädöksen antamisesta unionissa tuli kuluneeksi 50 vuotta;
27. toteaa, että vuonna 2015 virasto suositti myyntiluvan myöntämistä 93 lääkkeelle, joiden joukossa oli 39 uutta vaikuttavaa ainetta; korostaa, että kyseisiä aineita ei ole koskaan aiemmin hyväksytty lääkkeessä unionissa ja että niiden kemiallisella rakenteella ei ole yhteyttä mihinkään muuhun hyväksytyyn aineeseen;
28. korostaa, että viraston olisi jatkettava keskustelun edistämistä sidosryhmien ja kansalaisten kanssa ja sisällytettävä keskustelu osaksi toteutettavia toimia ja painopisteitä;
29. muistuttaa, että virastolla on tärkeä tehtävä pyrittäessä suojelemaan ja edistämään kansanterveyttä ja eläinten terveyttä, koska se arvioi ja valvoo ihmisille ja eläimille tarkoitettuja lääkkeitä;
30. toteaa, että virasto pani maaliskuussa 2014 alulle pilottihankkeen joustavien järjestelmien turvallisesta käytöstä; toteaa, että kyseisellä pilottihankkeella pyritään löytämään nykyisten säännösten puitteissa asianmukaiset välineet, joiden avulla tuodaan markkinoille lääkkeitä määritellyn potilasjoukon täyttämättömiin lääketieteellisen hoidon tarpeisiin, ja varmistamaan, että myyntilupa myönnetään vain, jos hyödyt ja riskit ovat myönteisessä tasapainossa, vaarantamatta potilasturvallisuutta tai muuttamatta säännöksiin perustuvan hyväksynnän standardeja;
31. panee merkille, että 23. kesäkuuta 2016 Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaiset äänestivät unionista eron puolesta; panee merkille, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklassa määrätään, että jäsenvaltion, joka päättää irtaantua unionista, on ilmoitettava aikeestaan Eurooppa-neuvostolle ja unionin on neuvoteltava ja tehtävä kyseisen valtion kanssa sopimus, jossa vahvistetaan erojärjestelyt; panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että Yhdistyneessä kuningaskunnassa Lontoossa sijaitsevan viraston tilinpäätös ja sen liitetiedot on laadittu käyttäen tietoja, jotka olivat saatavilla tilinpäätöksen allekirjoittamispäivänä, jolloin kansanäänestyksen tulos ei ollut vielä tiedossa eikä virallista ilmoitusta Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklaan vetoamisesta ollut vielä annettu;

32. panee merkille, että Yhdistyneen kuningaskunnan 23. kesäkuuta 2016 järjestämän kansanäänestyksen tuloksen johdosta virasto perusti erityisyöryhmän, joka keskittyy uudelleensijoittautumisvalmiutta, operatiivista ja taloudellista valmiutta, henkilöstöasioita ja (sisäistä ja ulkoista) viestintää koskeviin näkökohtiin; panee merkille, että parhaillaan tehtävässä työssä keskitytään lääkeviraston henkilöstön menettämisen vaikutuksiin uudelleensijoittautumisen tapahtuessa ja ulkoisen asiantuntemuksen menettämiseen siksi, että Yhdistyneen kuningaskunnan asiantuntijat eivät mahdollisesti ole saatavilla tieteellisissä komiteoissa ja lääkeviraston muilla foorumeilla; panee merkille, että vaikutustenarvioinnin, mukaan lukien korjaavat ratkaisut, pitäisi olla saatavilla vuoden 2017 ensimmäisen neljänneksen lopussa;
33. pitää myönteisenä, että virasto on antanut vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoja nykyisistä sopimussitoumuksistaan ja velvoitteistaan, jotka liittyvät sen fyysiseen sijaintiin Yhdistyneessä kuningaskunnassa; panee huolestuneena merkille, että viraston vuokrasopimus vuoteen 2039 asti ei sisällä lauseketta ennenaikaisesta irtisanomisesta, joka vapauttaisi viraston velvoitteistaan maksaa vuokraa ja siihen liittyviä muita kuluja, ja että maksettavan vuokran ajanjaksolla 2017–2039 arvioidaan olevan 347,6 miljoonaa euroa; pyytää virastoa raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa saavutetusta edistyksestä;
34. toteaa, että irtautumislausekkeen puuttuminen pantiin merkille budjettivaliokunnan lausunnossa 24. toukokuuta 2011 ja että vuokrasopimus allekirjoitettiin vuonna 2011, jolloin Yhdistyneen kuningaskunnan eroamien unionista ei ollut ennalta nähtävissä; toteaa kuitenkin olevan kohtuullista olettaa, että siirtämisestä aiheutuvat kustannukset otetaan huomioon unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen välistä erosopimusta koskevissa neuvotteluissa; pyytää virastoa raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa saavutetusta edistyksestä;
35. toteaa, että Yhdistyneen kuningaskunnan unionin jäsenyyttä koskeneen kansanäänestystuloksen seurauksena viraston talousarviota uhkaa epävakaus; ehdottaa moitteettoman varainhoidon hengessä, että virastolle annetaan lupa säilyttää budjettivaraus sellaisten odottamattomien kulujen ja valuuttakurssien epäsuotuisan vaihtelun varalta, joita vuonna 2017 tai myöhemmin saattaa aiheutua kyseisen päätöksen seurauksena, jotta varmistetaan, että virasto voi jatkaa tehtäviään tehokkaasti; pyytää myös tämän osalta virastoa laatimaan kattavan toiminnan jatkumista koskevan suunnitelman, jossa käsitellään talousarvion ja liiketoiminnan epävakauteen liittyvää kaksinkertaista riskiä;
36. toteaa, että virasto käynnisti maaliskuussa 2014 joustavia järjestelmiä koskevan pilottihankkeen, jonka tarkoituksena on nopeuttaa myyntilupien myöntämistä tietyille lääkkeille käyttämällä menettelyä, jossa myyntilupa myönnetään sen jälkeen, kun lääke on jo saatettu markkinoille ("post-marketing authorisation"); on huolissaan siitä, että pilottihanke herättää monia kansanterveyteen liittyviä huolenaiheita ja heikentää viraston ydintehtävää, nimittäin lääkkeiden turvallisuuden takaamista; pyytää virastoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoja hankkeesta ja toimenpiteistä, joilla se on pyrkinyt varmistamaan, ettei tämä menettelyn nopeuttaminen heikennä viraston ydintehtävää;
37. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1683,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0055/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon ihmisille ja eläimille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön lupa- ja valvontamenettelyistä ja Euroopan lääkeviraston perustamisesta 31. maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 68 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A8-0084/2017),
1. hyväksyy Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lääkeviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 123.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1684,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seuranta-keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä seurantakeskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0051/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta 12. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1920/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0099/2017),
1. myöntää Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 128.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1685,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0099/2017),
- A. toteaa, että Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (jäljempänä 'seurantakeskus') tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 18 519 843 euroa eli 18,15 prosenttia suurempi kuin vuonna 2014; toteaa, että kasvu johtui pääasiassa seurantakeskuksen omista tuloista (mukaan lukien tilojen myynti), jotka olivat 5 000 000 euroa, ja käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista (IPA 5), jotka olivat 600 000 euroa; toteaa, että 79,9 prosenttia seurantakeskuksen talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että seurantakeskuksen tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoiminnan käsitettä ja noudattamalla henkilösursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että seurantakeskuksen mukaan
  - se mukautti väärinkäytösten paljastamista koskevia sisäisiä menettelyjään ja sääntöjään tavalla, jolla komission suuntaviivat otetaan huomioon ja joka on Euroopan oikeusasiamiehen esittämien suositusten mukainen;
  - seurantakeskuksen johtaja, joka on ainoa seurantakeskuksen ylemmän johdon jäsen, oli julkaissut vapaaehtoisesti ilmoituksen sidonnaisuuksistaan seurantakeskuksen verkkosivustolla;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,83 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 97,35 prosenttia, mikä merkitsee 2,42 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna; panee tyytyväisenä merkille, että sidottujen määrärahojen korkea kokonaistaso osoittaa, että sitoumukset oli tehty oikea-aikaisesti;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

3. panee tyytyväisenä merkille, että osastossa 2 (hallintomenot) siirrettyjen sidottujen määrärahojen taso oli alhainen eli 8 prosenttia (406 487 euroa) verrattuna 26 prosenttiin (673 534 euroa) vuonna 2014; panee merkille, että vuonna 2015 seurantakeskus käytti 93,69 prosenttia vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirretyistä määrärahoista;

**Hankintamenettelyt**

4. panee merkille, että seurantakeskus otti käyttöön uuden hankintasuunnitelman, joka toteutettiin onnistuneesti tiiviissä yhteistyössä kaikkien yksiköiden kanssa; panee lisäksi merkille, että seurantakeskus osallistui virastojen hankintavirkamiesten verkoston kokoukseen, jossa jaettiin kokemuksia täytäntöönpanotoimenpiteiden jatkamisesta niin, että tarjouskilpailuja ja muita taloudellisia prosesseja voidaan järkipäristää ja optimoida;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

5. panee merkille, että seurantakeskuksen hallintoneuvosto hyväksyi eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat uudet toimintaperiaatteet, jotka koskevat hallintoneuvoston ja tieteellisen komitean jäseniä; toteaa, että tämän jälkeen jäsenten ilmoitukset julkaistiin seurantakeskuksen verkkosivustolla; panee merkille, että tällä verkkosivustolla ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista ovat hyvässä järjestyksessä, näkyviä, helposti saatavilla ja käyttäjystävällisiä; panee merkille, että seurantakeskuksen hallintoneuvosto hyväksyi eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteensa joulukuussa 2014; panee merkille, että nämä toimintaperiaatteet ovat olleet käytössä syyskuusta 2015 lähtien ja että ne sisältävät mallit hallintoneuvoston ja tieteellisen komitean jäsenten sidonnaisuuksia koskeville ilmoituksille;
6. panee merkille, että seurantakeskus on antanut verkkosivuillaan tiedoksi julkaisun, joka sisältää kaikki hallintoneuvoston jäsenten ilmoitukset sidonnaisuuksista ja yhteenvedot heidän ammatillisista toimistaan sekä kaikki tieteellisen komitean jäsenten ilmoitukset sidonnaisuuksista, ilmoitukset riippumattomuudesta ja yhteenvedot ansioluetteloista; kehottaa seurantakeskusta julkaisemaan verkkosivuillaan nimitettyjen jäsenten, varajäsenten ja tarkkailijoiden ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista;

### **Sisäinen valvonta**

7. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan seurantakeskus ei ollut noudattanut sopimusta enimmäismäärästä, joka mainittiin vuonna 2012 allekirjoitetun puitesopimuksen hankintailmoituksessa; panee myös merkille seurantakeskuksen selityksen, että kyseinen määrä mainittiin arviona hankintailmoituksessa asiaa koskevien rahoitussääntöjen mukaisesti ja että tehdyssä sopimuksessa ei mainita tätä määrää eikä viitata mihinkään enimmäiskynnykseen; toteaa, että seurantakeskus päätti tämän sopimuksen ja käynnisti uuden hankintamenettelyn kyseisiä palveluja varten; pitää myönteisenä, että seurantakeskus on ottanut käyttöön erityisen menettelyn parantamaan hankintojensa, mukaan lukien puitesopimukset, keskitettyä suunnittelua ja seurainta;

### **Sisäinen tarkastus**

8. panee merkille, että ainoa keskeinen jäljellä oleva suositus, joka periytyi komission sisäisen tarkastuksen osaston (IAS) vuonna 2013 toimittamasta Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarviota ja seurainta koskevasta tarkastuksesta, on saatettu päätökseen;
9. panee merkille, että IAS toimitti tarkastuksen seurantakeskuksen tietotekniikkahankkeiden hallinnoinnista ja että tarkastus tuotti kuusi keskeistä suositusta, jotka koskivat liiketoiminnan ja tietotekniikan yhteensovittamista, tietotekniikkahankkeiden hallinnointia sekä hallinnointia ja järjestelmäkehitystä koskevia vaatimuksia; panee myös merkille, että seurantakeskus on vahvistanut soveltuvan toimintasuunnitelman, joka on saanut seurantakeskuksen hallintoneuvoston hyväksynnän, ja että seurantakeskus aikoo ottaa huomioon suositusten sisällön; kehottaa seurantakeskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta;
10. panee merkille, että IAS on toteuttanut kattavan riskinarvioinnin seurantakeskuksen hallinnosta, ydintoiminnasta ja tukiprosesseista ja että IAS:n vuosia 2016–2018 koskeva strategisen sisäisen tarkastuksen suunnitelma kohdistui kahteen pääaiheeseen tulevissa tarkastuksissa (tiedonkeruun hallinta, varmennus ja laadunvarmistus sekä julkaisujen hallinnointi);

### **Petostentorjuntastrategia**

11. panee merkille, että seurantakeskus hyväksyi kesäkuussa 2016 petostentorjuntastrategian noudattaen Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) antamia menettelyjä ja ohjeita; panee merkille, että tässä strategiassa yhdistetään, täydennetään ja kehitetään toimenpiteitä, jotka olivat jo käytössä henkilöstön ammattietiikkaa koskevan tietoisuuden kehittämisessä sekä kolmansien osapuolten tarjoamia lahjoja ja vieraanvaraisuutta koskevan tietoisuuden lisäämisessä;

### **Muita huomautuksia**

12. panee merkille, että seurantakeskuksen henkilöstökartoituksen tulosten mukaan 68,56 prosenttia seurantakeskuksen henkilöresursseista työskenteli vuonna 2015 operatiivisissa tehtävissä, 20,68 prosenttia hallinnollisissa tuki- ja koordinoitavissa tehtävissä ja 10,76 prosenttia muissa tehtävissä;
13. panee tyytyväisenä merkille seurantakeskuksen meneillään olevat toimet yhteistyön tehostamiseksi unionin muiden virastojen, erityisesti oikeus- ja sisäasioiden ja terveydenhuollon alalla toimivien virastojen, kanssa; panee lisäksi merkille, että Euroopan meriturvallisuusviraston kanssa saavutetut synergiat ovat lisänneet tehokkuutta, mikä johtuu televiestintäkustannusten ja internetin perustuvien palvelujen kustannusten jakamisesta;

14. korostaa seurantakeskuksen menestystä tehtäviensä hoitamisessa; on tyytyväinen uuteen strategiaan ja työohjelmaan vuosiksi 2016–2018; kannustaa kuitenkin kehittämään ja panemaan täytäntöön huomattavasti pitkäkeisemmän strategian, johon seurantakeskuksen johtaja on sitoutunut;
15. pitää tärkeänä seurantakeskuksen roolia havaittaessa uusia suuntauksia ja arvioitaessa huumeista nuorten eurooppalaisten terveydelle ja turvallisuudelle aiheutuvia uhkia ja kehitettäessä ehkäiseviä strategioita; pitää myönteisenä 98 uuden psykoaktiivisen aineen ilmoittamista; kannustaa valvomaan tarmokkaammin internetin käyttöä huumausainekaupassa;
16. toteaa, että seurantakeskus laati 45 julkaisua ja jakoi asiantuntemustaan noin 300 keskeisessä ulkopuolisille tutkijoille ja viranomaisille järjestetyssä tapahtumassa ja että sen henkilöstö osallistui 27 tieteellisen artikkelin laadintaan; kannustaa jakamaan tuloksia sosiaalisen median ja verkkotiedotusvälineiden kautta;
17. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1686,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä seurantakeskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0051/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta 12. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1920/2006 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0099/2017),
1. hyväksyy Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 128.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1687,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0058/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta 27. kesäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1406/2002 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 19 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0130/2017),
1. myöntää Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 133.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1688,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0130/2017),
- A. toteaa, että Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 54 611 883 euroa, mikä merkitsee 4,21 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvapautta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,23 prosenttia, mikä merkitsee 4,45 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna, ja maksamäärärahojen käyttöaste 96,52 prosenttia, mikä merkitsee 2,75 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
2. panee merkille, että tukeakseen entistä paremmin liiketoimintaan liittyviä tarpeita virasto järjesti talousarvionsa rakenteen uudelleen vuonna 2014 siten, että vaikutukset kohdistuvat vuoden 2015 talousarvioon; ottaa lisäksi huomioon, että uudelleenjärjestelyn toinen vaihe vaikuttaa vuoden 2016 talousarvioon; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle talousarvion uuden rakenteen käytännön vaikutuksista ja saavutetuista tehokkuuseduista;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen vuotuisen tarkastuksen ja viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2015 ei havaittu siirtojen määrään liittyviä merkittäviä ongelmia; toteaa, että vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirretystä kokonaismäärästä (35 987 101 euroa) 46 prosenttia käytettiin, 50 prosenttia jätettiin "vapaasti käytettäväksi" (määrä on erääntynyt, mutta sitä ei ole vielä maksettu) ja 4 prosenttia kokonaismäärästä peruutettiin; toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

4. panee merkille, että virasto teki kaikkiaan 10 määrärahasiirtoa talousarvion osastojen välillä vuonna 2015; toteaa, että nämä siirrot olivat alle 10 prosenttia siihen budjettikohtaan osoitetuista varainhoitovuoden määrärahoista, josta määrärahat siirrettiin, kun määrärahoja siirretään osastosta toiseen; toteaa, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

5. panee merkille, että virasto käynnisti 88 hankintamenettelyä, joista 13 oli poikkeuksellisia neuvottelumenettelyjä ja 75 avoimia ja arvoltaan vähäisiä neuvottelumenettelyjä;

6. panee merkille, että viraston vuosikertomuksen mukaan vuonna 2015 viraston hyväksytyssä henkilöstötaulukossa oli 207 toimea; toteaa, että vaikka vuonna 2015 viraston henkilöstötaulukossa oli 207 henkilöstösääntöjen alaista toimea, virasto hoiti vuoden 2015 työohjelmassa ehdotetut tehtävänsä 202:lla henkilöstösääntöjen alaisella toimella, koska viisi toimea oli jäädytetty vuodeksi 2016 kaavailtujen leikkausten vuoksi;
7. panee merkille viraston virkapaikkoja koskevan toisen vertailututkimuksen tulokset, joiden mukaan viroista 21,67 prosenttia liittyy hallinnolliseen tukeen ja koordinointiin, 71,29 prosenttia operatiivisiin tehtäviin ja 7,05 prosenttia valvontatehtäviin ja taloushallintoon; pitää valitettavana, että henkilöstön määrää vähennetään jatkuvasti, vaikka samaan aikaan viraston tehtävät lisääntyvät;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

8. toteaa, että virasto antoi julkisesti saataville hallintoneuvoston jäsenten allekirjoittamat sitoumuksia ja luottamuksellisuutta koskevat ilmoitukset sekä heidän ansioluettelonsa, kuten vastuuvapauden myöntävä viranomaisen oli pyytänyt edellisten vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä;
9. panee huolestuneena merkille, että viraston hallintoneuvoston jäsenten ilmoituksia sidonnaisuuksista ei ole julkaistu sen verkkosivustolla ja että virasto ei ole tarkistanut tai päivittänyt hallintoneuvoston jäsentensä ilmoituksia sidonnaisuuksista; kannustaa virastoa korjaamaan tilanteen julkaisemalla kyseiset asiakirjat ja suorittamalla tarkistukset varmistaakseen viraston johdon välttämättömän julkisen valvonnan;
10. panee tyytyväisenä merkille, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi vuonna 2015 petosten ehkäisy- ja havaitsemisstrategian, joka perustuu Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) esittämiin petostentorjuntastrategiaan liittyviin menetelmiin ja ohjeisiin sekä komission liikenteen ja liikkumisen pääosaston petostentorjuntastrategiaan;
11. panee huolestuneena merkille, ettei virasto on toteuttanut erityisiä aloitteita, joilla pyritään parantamaan sen sidosryhmiä ja edunvalvoja koskevien yhteyksien avoimuutta; kehottaa virastoa toteuttamaan edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa;

#### **Sisäinen tarkastus**

12. toteaa, että vuonna 2015 viraston tarkastuselimet eivät antaneet yhtään kriittistä tarkastussuosittelua tai -havaintoa, jotka olisivat voineet johtaa varauman esittämiseen vuotuisessa vahvistuslausumassa; panee tyytyväisenä merkille, että kaikki vuotta 2015 edeltävien vuosien tarkastuksista peräisin olleet suositukset ja huomautukset oli käsitelty 31. joulukuuta 2015;

#### **Sisäinen valvonta**

13. panee merkille, että virasto kehitti ja pani täytäntöön joukon sisäisiä toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että sen toimia valvotaan, ja joiden avulla pyritään saamaan kohtuullinen varmuus sen tavoitteiden saavuttamisesta; toteaa, että virasto on pannut täysimääräisesti täytäntöön sisäisen valvonnan standardit, jotka perustuvat komission laatimiin vastaaviin vaatimuksiin ja vähimmäisvaatimuksiin, jotka sen hallintoneuvosto on hyväksynyt;

#### **Toiminnan tuloksellisuus**

14. panee merkille, että virasto on tehnyt operatiivisella tasolla laajaa yhteistyötä merenkulqualalla seurannan, valvonnan ja tiedonvaihdon parissa unionin muiden virastojen ja elinten kanssa (EFCA, Frontex, EU NAVFOR, MAOC-N) voidakseen käyttää hyväkseen olemassa olevaa asiantuntemusta ja palveluja osapuolia hyödyttävällä tavalla; toteaa, että joulukuusta 2014 alkaen viraston alaisuudessa on toiminut Madridissa sijaitseva Fusion for Energy -yhteisyrityksen jatkuvuusväline; toteaa, että virasto on jatkanut yhteistyötä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston (EFCA) kanssa, joten se voi myös käyttää toiminnan jatkamiseen tarkoitettua viraston keskusta; toteaa, että se on työskennellyt tiiviisti Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) kanssa kehittääkseen virastojen välistä yhteistyötä ja synergioita sekä lisätäkseen tehokkuutta ja vaikuttavuutta ja säästääkseen kustannuksia virastojen maantieteellisen läheisyyden avulla;

#### **Muita huomautuksia**

15. pitää huolestuttavana, että viraston hallintoneuvoston jäsenten ja varajäsenten sukupuolijakauma on huomattavan epätasa-arvoinen (20/80 prosenttia); kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan saavutetusta edistyksistä parlamentille mahdollisimman nopeasti;

16. korostaa viraston antamaa panosta meriturvallisuuteen ja alusten sekä avomeren kaasun- ja öljynporauslaitosten aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemiseen Euroopassa sekä sen jäsenvaltioille ja komissiolle kansainvälisen oikeuden ja unionin oikeuden nojalla antamaa apua; pitää myönteisenä viraston unionin muiden virastojen kanssa tekemää yhteistyötä pakolaiskriisin hoitamisessa ja kannustaa sitä tässä asiassa sekä toteaa jälleen, että virastolle on osoitettava rahoitusta sekä aineelliset resurssit ja henkilöresurssit, jotta se voi hoitaa vaikuttavalla tavalla tehtävänsä, myös sen toimivallan ulkopuolelle jäävät erittäin tärkeät tehtävät (kuten pakolaiskriisin hoitaminen viraston asiantuntemuksen, operatiivisen tuen ja henkilöstön avulla);
17. korostaa, että viraston asiantuntemus ja sisäiset valmiudet antavat tilaisuuden ulottaa viraston toimintaa ja palveluntarjontaa enemmän maailmanlaajuiselle tasolle ja auttaa näin laajentamaan unionin säädöspuitteiden ja turvallisuus- ja ympäristönormien vaikutuspiiriä;
18. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1689,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0058/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta 27. kesäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1406/2002 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 19 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0130/2017),
1. hyväksyy Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Päsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 133.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1690,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0062/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 21 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0115/2017),
1. myöntää Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1691,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0115/2017),
- A. toteaa, että Euroopan verkko- ja tietoturvaviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 10 064 274 euroa, mikä merkitsee 3,37 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että unionin maksuosuus viraston talousarviosta varainhoitovuonna 2015 oli 9 155 661 euroa, mikä merkitsee 3,8 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuonna 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvetovollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että
  - virasto sisällyttää vuosikertomukseensa 2016 avoimuutta, vastuuvetovollisuutta ja lahjomattomuutta koskevan luvun;
  - vuosien 2013 ja 2014 vastuuvapausmenettelyjen seurannan osalta voidaan todeta, että Kreikan viranomaiset maksavat Ateenan toimistojen vuokrat edelleen erittäin myöhässä, mikä puolestaan viivästyttää maksuja Ateenan ja Heraklionin vuokranantajille;
2. toteaa, että virasto on ponnistellut herkeämättä merkittävästi saadakseen Kreikan viranomaiset korjaamaan tilanteen ja koska minkäänlaista muuta ratkaisua ei tällä hetkellä ole näkyvillä, olisi komission, viraston ja Kreikan viranomaisten löydettävä asiaan ratkaisu, jotta voidaan vähentää merkittävästi riskejä, joille virasto on alttiina;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion poikkeuksellinen toteutusaste oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 92,89 prosenttia, mikä merkitsee 7,28 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. panee merkille, että osastossa 2 (hallintomenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 150 000 euroa (22 prosenttia), mikä on alhaisempi vuoteen 2014 verrattuna, jolloin vastaava määrä oli 600 000 euroa (49 prosenttia); panee lisäksi merkille, että kyseiset siirrot liittyivät pääasiassa tietotekniikkainfrastruktuureihin tehtyihin investointeihin, joita koskevat tilaukset tehtiin suunnitelmien mukaan vuoden 2015 lopussa; toteaa, että määrärahasiirtojen kokonaisaste väheni 15 prosentista vuonna 2014 seitsemään prosenttiin vuonna 2015;
5. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;



**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

6. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viraston henkilöstön jäseniä oli 69; panee lisäksi merkille, että neljä henkilöstön jäsentä lähti vuoden 2015 aikana ja virasto otti palvelukseen 17 uutta henkilöstön jäsentä;
7. panee merkille, että virastolla on vaikeuksia ottaa palvelukseen, houkutella ja saada jäämään riittävän ammattitaitoista henkilöstöä, mikä johtuu pääasiassa tarjottavien tehtävien luonteesta (sopimussuhteiset toimet) ja viraston työntekijöihin Kreikassa sovellettavasta alhaisesta kertoimesta; kehottaa virastoa ja komissiota ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisista ratkaisuista ongelmaan;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

8. panee merkille, että virasto aikoo hyväksyä väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset säännöt vuoden 2017 ensimmäisellä neljänneksellä; kehottaa virastoa ottamaan käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevan sisäisen käytännön, jolla edistetään avoimuuden ja vastuuvastavuuden kulttuuria työpaikalla, tiedottamaan säännöllisesti työntekijöille heidän velvollisuuksistaan ja oikeuksistaan kyseisen käytännön suhteen ja antamaan sitä koskevaa koulutusta, varmistamaan väärinkäytösten paljastajien suojeleminen vastatoimenpiteiltä, ryhtymään ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoituksen perusteella ja luomaan kanavia nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoa julkaisemaan vuosikertomuksia väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten lukumäärästä ja niiden johdosta toteutetuista toimista ja toimittamaan kyseiset kertomukset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pyytää, että kun väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt on annettu ja pantu täytäntöön, virasto ilmoittaa asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
9. panee huolestuneena merkille, että viraston johtokunnan ja hallituksen jäsenten ansioluetteloita ja sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia ei julkaista sen verkkosivuilla lukuun ottamatta johtokunnan puheenjohtajan ansioluetteloa; panee huolestuneena merkille, että virasto ei ole varautunut millään tavoin tarkistamaan tai saattamaan ajan tasalle sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia; kehottaa virastoa korjaamaan tilanteen ja julkaisemaan kyseiset asiakirjat viipymättä varmistaa viraston johdon välttämättömän julkisen valvonnan; kehottaa virastoa varmistamaan, että ilmoitukset sidonnaisuuksista tarkistetaan ja päivitetään säännöllisesti;
10. toteaa huolestuneena, että virasto ei ole käynnistänyt minkäänlaisia erityisiä aloitteita, joilla parannetaan edunvalvonta- ja sidosryhmäyhteyksiä koskevaa avoimuutta; kehottaa virastoa toteuttamaan edunvalvonnan avoimuutta koskevaa ennakoivaa politiikkaa;

**Sisäinen tarkastus**

11. panee merkille, että virastolla oli yksi avoin komission sisäisen tarkastuksen esittämä suositus, jonka se pani täytäntöön tammikuussa 2015; toteaa lisäksi, että sisäisen tarkastuksen oli tarkoitus toteuttaa virastoa koskeva riskinarviointi vuonna 2016; odottaa viraston vuoden 2016 vuosikertomusta ja lisätietoja toteutetusta riskinarvioinnista;

**Sisäinen valvonta**

12. panee merkille, että viraston mukaan varainhoitovuotta 2014 koskenut sisäisen valvonnan standardin nro 8 (prosessi ja menettelyt) mukainen laaja jälkitarkastus johti joihinkin suosituksiin, joihin kaikkiin tartuttiin vuoden 2015 aikana; toteaa lisäksi, että 174 rahoitustointa, jotka muodostavat 70,99 prosenttia viraston talousarviosta, tarkastettiin ja tarkastuksen perusteella annettiin yksi maksuviivästyksiä koskeva suositus; toteaa, että viivästys ei johtanut korkojen maksuun;

**Muita huomautuksia**

13. panee merkille, että asetuksen (EU) N:o 526/2013 johdanto-osassa todetaan, että ensisijaisesti hallintoon palkattu henkilöstö olisi sijoitettava Heraklioniin; toteaa, että vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti virasto ei katsonut asetuksen (EU) N:o 526/2013 johdanto-osan olevan viraston siirtoa rajoittava tekijä;
14. toteaa, että viestinnässään paikallisviranomaisten ja komission kanssa virasto on korostanut jatkuvasti etuja, joita sen toimintojen siirtämisestä yhteen ainoaan toimistoon Ateenassa olisi; toteaa, että Heraklionissa edelleen olevien 14 henkilöstön jäsenen ja kaikkien huonekalujen uudelleensijoittamisesta aiheutuvat kulut olisivat noin 360 000 euroa; kehottaa Kreikan viranomaisia, komissiota ja virastoa löytämään ratkaisun viraston kahden sijaintipaikan ongelmaan mahdollisimman pian, jotta varmistetaan unionin varojen paljon tehokkaampi käyttö;

15. panee merkille, että 68 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 9 585 euron kustannukset (eli 141 euroa henkeä kohti);
  16. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.
- 

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1692,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastaukset <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0062/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin verkko- ja tietoturvvirastosta (ENISA) ja asetuksen (EY) N:o 460/2004 kumoamisesta 21. toukokuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 526/2013 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 21 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0115/2017),
1. hyväksyy Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 138.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 165, 18.6.2013, s. 41.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1693,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto)**  
**talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0063/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29. huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 881/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 39 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin rautatievirastosta ja asetuksen (EY) N:o 881/2004 <sup>(5)</sup> kumoamisesta 11. toukokuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/796 ja erityisesti sen 65 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0128/2017),
1. myöntää Euroopan unionin rautatieviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin rautatieviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Päsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 151.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1.

<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1694,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaiokunnan lausunnon (A8-0128/2017),
- A. toteaa, että Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 26 345 000 euroa, mikä merkitsee 2,45 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että viraston koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että virasto on käynnistänyt uudelleen isäntäjäsenvaltionsa hallituksen kanssa neuvottelut viraston päätoimipaikkaa koskevasta sopimuksesta, jonka pitäisi johtaa viraston kaikkien toimintojen keskittämiseen yhteen paikkaan ja vähentää menoja; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle neuvottelujen etenemisestä;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,10 prosenttia, mikä merkitsee 1,76 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna, ja maksumäärärahojen käyttöaste 89,78 prosenttia, mikä merkitsee 3,96 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
3. panee merkille, että kesäkuussa 2016 voimaan tulleen virastoa koskevan uuden asetuksen säännösten mukaan virastolla on lupa periä maksuja joistakin uusista valtuuksistaan, joita ovat muun muassa turvallisuuslupien, kalustoyksikköjen käyttönottolupien ja Euroopan rautatieliikenteen hallintajärjestelmän (ERTMS) ratalaitteita koskevien hankkeiden ennakkohyväksyntöjen myöntäminen; panee merkille, että virasto on perustamassa maksumekanismia ja ottaa siinä huomioon muiden virastojen ja asiaankuuluvien kansallisten elinten käytännöt; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän uuden mekanismin kehittämisestä ja täytäntöönpanosta;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. panee merkille, että viraston mukaan määrärahasiirtojen taso oli kaikissa talousarvion osastoissa alempi kuin ohjeelliset enimmäismäärät, joita tilintarkastustuomioistuin käyttää arvioidessaan talousarvion toteutusta (eli 10 prosenttia osastossa 1, 20 prosenttia osastossa 2 ja 30 prosenttia osastossa 3);
5. toteaa, että siirtojen suhteen tapahtui parannusta vuoteen 2014 verrattuna (18,98 prosenttia osastossa 2, kun vuonna 2014 osuus oli 24,53 prosenttia, ja 29,42 prosenttia osastossa 3, kun vuonna 2014 osuus oli 37,93 prosenttia); pitää myönteisenä, että ohjeelliset enimmäismäärät, joita tilintarkastustuomioistuin käyttää arvioidessaan talousarvion toteutusta siirtojen osalta, saavutettiin (10 prosenttia osastossa 1, 20 prosenttia osastossa 2 ja 30 prosenttia osastossa 3);

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

6. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa virastossa oli vakituista henkilöstöä 154 henkilöä, joista 134 oli väliaikaisia toimihenkilöitä, 20 sopimussuhteisia toimihenkilöitä ja kolme kansallisia asiantuntijoita, kun vuoden 2014 lopussa vakituista henkilöstöä oli 151; panee lisäksi merkille, että viraston antamien tietojen mukaan 62 prosenttia sen henkilöstöstä on miehiä ja 38 prosenttia naisia; panee merkille, että viraston tehtäväkartoituksen mukaan 64,61 prosenttia viraston työpaikoista liittyy sen operatiiviseen toimintaan (vuonna 2014 tämä oli 67,59 prosenttia), 21,14 prosenttia hallinnolliseen tukeen ja koordinointiin (20,72 prosenttia vuonna 2014) ja 14,25 prosenttia ei kumpaankaan edellä mainituista (11,69 prosenttia vuonna 2014);
7. pitää valitettavana, että vain 96,2 prosenttia laskuista maksettiin asetetussa 30 päivän määräajassa ja että tähän olivat syynä viivästys viraston henkilöstön suorittamassa laskujen käsittelyssä, käteisvarojen puute ja erimielisyys toimittajien kanssa laskujen sisällöstä;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

8. panee merkille, että viraston antaminen tietojen mukaan on hyväksytty sen uudet toimintaperiaatteet, joilla estetään ja hallitaan hallintoneuvoston jäsenten eturistiriitoja; toteaa, että virasto onkin julkistanut hallintoneuvostonsa jäsenten eturistiriidattomuuksia koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot viraston verkkosivustolla; toteaa lisäksi, että viraston hallintoneuvoston jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten julkaiseminen seuraa heti, kun eturistiriitoja koskevia toimintaperiaatteita on tarkistettu vuonna 2017; kehottaa virastoa julkaisemaan hallintoneuvostonsa jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuusilmoitukset viraston verkkosivustolla viipymättä ja tarkistamaan samalla sitä koskevia toimintaperiaatteita; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimen tuloksista;
9. panee merkille, että väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevat säännöt on määrä hyväksyä vuonna 2017; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sääntöjen täytäntöönpanosta;
10. panee merkille, että viraston antamien tietojen mukaan se on ryhtynyt panemaan täytäntöön sen petostentorjuntastrategiassa määriteltyä toimintasuunnitelmaa; toteaa erityisesti, että virasto järjesti kaksi ammattietiikkaa ja rehellisyyttä koskevaa koulutustapahtumaa, joissa käsiteltiin eettisiä arvoja ja petosten ehkäisemistä; panee merkille, että viraston johdon osallistumisaste oli korkea, mutta muu henkilöstö osallistui suhteellisen vähän; toteaa, että koulutuksen oli määrä jatkua vuonna 2016;
11. panee merkille, että Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF) ei vuonna 2015 toimitettu yhtään petosepäilytapausta; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle OLAFin tutkimuksista ja niiden tuloksista;

**Sisäinen tarkastus**

12. toteaa, että komission sisäinen tarkastus ei osoittanut virastolle yhtään kriittistä tai erittäin tärkeää suositusta; panee merkille, että sisäinen tarkastus suoritti sidosryhmien hallinnointia ja ulkoista viestintää koskevan tarkastuksen; toteaa, että tarkastuksen tuloksena sisäinen tarkastus esitti neljä tärkeää suositusta; panee viraston antamista tiedoista merkille, että suosituksia ollaan panemassa täytäntöön aikataulun mukaisesti viraston viestintästrategian puitteissa;
13. panee merkille, että aiemmista yhteentoimivuuden asiantuntijahallinnointia, vuotuisia toimintakertomuksia ja suunnittelu- ja budjettimenettelyjä koskevista tarkastuksista sisäinen tarkastus päätteli, että virasto oli pannut täytäntöön kaikki suositukset lukuun ottamatta yhtä; panee lisäksi merkille, että yhden yhä avoinna olevan suosituksen osalta, joka on luokiteltu ”erittäin tärkeäksi” ja joka koskee palvelukseenottamismenettelyn tehostamista, virasto on tarkistanut valintamenettelyään ja ottanut väliaikaisena toimenpiteenä käyttöön kaikkien valintamenettelyjen etukäteisvalvonnan, josta vastaa viraston sisäisen valvonnan koordinaattori; panee merkille, että etukäteisvalvonnan tulokset oli määrä toimittaa sisäiselle tarkastukselle tukemaan suositusten päättämistä, ja odottaa siitä arviota;

**Sisäinen valvonta**

14. toteaa, että virasto ei vuonna 2015 vielä täysimääräisesti noudattanut kaikkia sisäisen valvonnan standardeja; panee merkille erityisesti, että kuusi sisäisen valvonnan standardia (eli nro 2 ”etiikka ja arvot”, nro 3 ”henkilöstön palvelukseenottamisen liikkuvuus, vaihtuvuus”, nro 4 ”henkilöstön suoritukset, johtaminen ja kehittäminen”, nro 9 ”johdon valvonta”, nro 10 ”liiketoiminnan jatkuvuus” ja nro 11 ”asiakirjahallinto” olivat täytäntöönpantavina ja että sisäisen valvonnan standardi nro 8 ”prosessi ja menettelyt” oli pantu jo osittain täytäntöön; panee tyytyväisenä merkille, että sisäisen valvonnan standardi nro 12 ”tiedottaminen ja viestintä” pantiin täytäntöön vuonna 2015;
15. panee merkille, että virasto on hyväksynyt yhdennetyn hallintojärjestelmän, joka perustuu sisäisen valvonnan standardeissa ja ISO 9001-sarjan standardeissa määritettyihin vaatimuksiin;

16. toteaa, että vuoden 2015 riskinarvioinnissa tuli ilmi riskejä, jotka liittyvät viraston tehtävän laajentamiseen neljännen rautatiepaketin teknisen pilarin voimaantumista ajatellen, mahdollisiin turvallisuusongelmiin liittyviä riskejä, jotka vaikuttavat yhteentoimivuuteen, sekä rautateiden kilpailukykyyn vaikuttavia innovointihaasteita;

### **Viestintäpolitiikka**

17. panee tyytyväisenä merkille, että virasto hyväksyi vuonna 2015 viestintästrategian, jolla pyritään lisäämään toimia sosiaalisessa mediassa, käynnistämään uudelleen viraston tiedote yleisölle ja luomaan virastolle julkisuuskuva, rakentamaan digitaalinen kuvastokanta, jolla esitellään viraston työtä, ja tuodaan esiin viraston väitettä työskentelämisestä yhteiskunnan hyväksi; panee merkille, että vuoden 2017 alkupuolella virasto aikoo esitellä uuden julkisen verkkosivuston (vuoden 2017 yhtenäistä ohjelma-asiakirjaa noudattaen);
18. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2016 virasto toteutti useita toimia, joilla tiedotetaan viraston toiminnasta, saavutuksista ja lisäarvosta ulkomaailmalle useissa julkisissa tapahtumissa, muun muassa InnoTrans -messuilla syyskuussa 2016, rautateiden digitalisointiforumissa Firenzessä, juhlallisuuksissa neljännen rautatiepaketin äänestyksessä hyväksymisen johdosta ja sen johdosta, että viraston nimeä muutettiin, ja useissa seminaareissa, joita viraston operatiiviset yksiköt järjestivät eri puolilla Eurooppaa;

### **Muita huomautuksia**

19. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon sukupuolijakaumassa, joka on viraston ylemmässä johtoryhmässä 86 prosenttia / 14 prosenttia ja hallintoneuvoston jäsenistössä 85 prosenttia / 15 prosenttia; kehottaa virastoa korjaamaan nämä epätasapainot ja tiedottamaan tuloksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisimman nopeasti;
20. toteaa, että 43 henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 muualla järjestettyihin tilaisuuksiin, joiden kustannukset olivat 5 000 euroa (116 euroa/henkilö), ja 320 henkilöstön jäsentä ”muihin tapahtumiin” (yhteensä 21 000 euroa eli 65 euroa/henkilö);
21. korostaa viraston strategista roolia pyrittäessä parantamaan rautateiden kilpailukykyä muihin liikennemuotoihin verrattuna vähentämällä hallinnollisia ja teknisiä esteitä, kannustamalla markkinoille tuloa ja varmistamalla syrjimättömyys, käyttämällä julkisia varoja tehokkaammin julkisiin rautatieliikennepalveluihin sekä parantamalla infrastruktuurin hallintaa;
22. tähdentää, että viraston tehtävänä on varmistaa Euroopan rautatiejärjestelmän turvallisuus ja yhteentoimivuus; on tyytyväinen viraston rooliin ERTMS:n kehittämistä, testausta ja täytäntöönpanoa koskeissa jatkotoimissa sekä erityisten ERTMS-hankkeiden arvioinnissa; huomauttaa lisäksi, että neljännen rautatiepakettiin sisältyy viraston tehtävän (esim. keskitetty palvelupiste kalustoyksikköjen käyttöönottolupia ja turvallisuustodistuksia varten) ja toimivallan uudelleenarviointi; katsoo, että viraston vastuualueen kasvaessa myös tarvittavien rahoitus-, henkilöstö- ja aineellisten resurssien on oltava sellaisella tasolla, että se pystyy suoriutumaan tarkoituksenmukaisesti ja tehokkaasti uusista lisätehtävistään; panee huolestuneena merkille ristiriidan yhtäältä äskettäin hyväksytyyn, viraston tehtävää laajentavan lainsäädännön ja toisaalta monivuotisen rahoituskehityksen 2014–2020 puitteissa viraston määrärahoihin kohdistettavien leikkausten välillä;
23. kannattaa viraston vuonna 2015 tekemää aloitetta ottaa käyttöön uusi menettely, jotta jäsenvaltiot ja sidosryhmät saatiin sitoutumaan lujemmin vuoden 2016 työohjelman laatimiseen; suhtautuu myönteisesti ERTMS:n sidosryhmäforumiin käynnistämiseen ja muistuttaa, että ERTMS:llä on ratkaiseva rooli yhtenäisen eurooppalaisen rautatiealueen luomisessa; korostaa siksi, että ERTMS:n kehittämisen ja käyttöönoton optimoitu koordinoitu on ensisijainen painopiste, jolla varmistetaan yhtenäinen, avoin, vakaa, kohtuuhintainen ja yhteentoimiva ERTMS koko Euroopassa;
24. suhtautuu myönteisesti viraston ennakoivaan lähestymistapaan, koska se on vuonna 2016 perustanut työryhmän valmistelemaan neljännen rautatiepaketin hyväksymistä, ja pitää myönteisenä viraston uutta asemaa ja sen kasvanutta roolia;
25. pitää myönteisenä ohjelmaa, jossa keskitytään kansallisten sääntöjen karsimiseen, jotta voidaan poistaa nykyisiä jäsenvaltioiden välisiä esteitä tai vähentää niiden vaikutusta;
26. tukee viraston edistymistä sen pyrkiessä lisäämään yhteistyötä Euroopan meriturvallisuusviraston ja Euroopan lentoturvallisuusviraston kanssa yhteisen turvallisuuskulttuurin luomiseksi;

27. palauttaa mieliin talousarviomenettelyssä esittämänsä kannan, jonka mukaan kaikki Verkkujen Eurooppa -välineestä Euroopan strategisten investointien rahastoon (ESIR) siirretyt varat on saatava takaisin;
  28. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.
- 

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1695,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan rautatieviraston (nyt Euroopan unionin rautatievirasto) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0063/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29. huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 881/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 39 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin rautatievirastosta ja asetuksen (EY) N:o 881/2004 kumoamisesta 11. toukokuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/796 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 65 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0128/2017),
1. hyväksyy Euroopan rautatieviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin rautatieviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 151.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 138, 26.5.2016, s. 1.<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1696,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0074/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/77/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1095/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0124/2017),
1. myöntää Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen toimitusjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 162.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 84.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1697,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0124/2017),
- A. toteaa, että Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 34 031 603 euroa, mikä merkitsee 2,3 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna, ja huomauttaa lisäyksen johtuvan viranomaiselle osoitetuista lisätehtävistä;
- B. ottaa huomioon, että unionin kokonaisrahoitusosuus viranomaisen talousarviosta varainhoitovuodeksi 2015 oli 9 703 423 euroa, mikä merkitsee 12,35 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi kertomuksessaan arvopaperimarkkinaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että arvopaperimarkkinaviranomaisen tilit varainhoitovuonna 2015 olivat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- 1. korostaa, että viranomaisella on olennainen rooli, kun pyritään edistämään unionin oikeuden johdonmukaista soveltamista ja parempaa koordinaatiota kansallisten viranomaisten kesken ja varmistamaan rahoitusvakaus, avoimuus, paremmin integroidut ja turvallisemmat finanssimarkkinat sekä korkeatasoinen kuluttajansuoja ja valvontakäytänteiden lähentäminen tällä alalla;
- 2. muistuttaa olleensa liikkeellepaneva tekijä perustettaessa uutta ja kattavaa Euroopan finanssivalvojien järjestelmää ja kolmea Euroopan valvontaviranomaista, jotta finanssikriisin jälkeen voitaisiin varmistaa parempi finanssivalvontajärjestelmä;

**Vuosia 2011, 2012 ja 2014 koskevien vastuuvapauden myöntämisten seuranta**

- 3. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta huolestuneena merkille, että vuosien 2011 ja 2012 kertomuksessa esitettyjen kolmen huomautuksen osalta korjaavien toimenpiteiden tilanne on edelleen ”kesken”; kehottaa viranomaista toteuttamaan korjaavat toimenpiteet mahdollisimman pian ja tiedottamaan tuloksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- 4. panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2014 huomautukseen, jonka aiheena oli se, että valvotuilta yhteisöiltä perityt maksut, jotka on esitetty tuloina, perustuivat arvioon eivätkä tosiasiallisiin kuluihin, liittyvän korjaavan toimenpiteen tilanne on ”kesken”; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen suosituksen täytäntöönpanemiseksi viranomaisen kehitti toimintoperusteisen hinnoittelujärjestelmän valvotuilta yhteisöiltä perittävien maksujen laskentaa varten; toteaa, että viranomaisen ja vastuuvapauden myöntävä viranomaisen odottavat edelleen tilintarkastustuomioistuimen huomautuksia tämän korjaavan toimenpiteen tilanteesta;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

- 5. toteaa, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,64 prosenttia, mikä merkitsee 0,08 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna, ja maksumäärärahojen käyttöaste 84,54 prosenttia, mikä merkitsee 3,38 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;

- pane merkille, että vuoden 2015 talousarviota pienennettiin kahdella myöhemmällä lisätalousarviolla, mikä auttoi järjeistämään unionin varojen käyttöä; pitää tärkeänä varmistaa, että resurssit ovat asianmukaisella tasolla ja että ne priorisoidaan ja jaetaan tehokkaasti; korostaa, että jos viranomaisen resursseja lisätään, on toteutettava myös asianmukaisia priorisointitoimenpiteitä; toteaa, että koska viranomaisen toiminnan painopiste on enenevässä määrin siirtymässä lainsäädäntötehtävistä valvonnan lähentämiseen ja täytäntöönpanon valvontaan, sen talousarvio ja henkilöresurssit olisi kohdennettava vastaavasti;

### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

- pane tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että vuodelle 2016 siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus oli 26 prosenttia osastossa 2 (hallintomenot) ja 33 prosenttia osastossa 3 (toimintamenot); toteaa, että nämä määrärahojen siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle liittyivät pääasiassa viranomaisen suurten tietotekniikkahankkeiden monivuotiseen luonteeseen sekä virkamatkakuluihin, jotka voitiin korvata vasta vuonna 2016; pane merkille, että määrärahojen siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja viranomaisen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että tällaiset siirrot eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos viranomainen on suunnitellut ne etukäteen ja ilmoittanut niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

- pane tyytyväisenä merkille, että viranomaisen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan viranomaisen varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia; toteaa, että viranomaisen talousarvio supistui talousarvion tarkistamisen johdosta 372 709 eurolla; toteaa lisäksi, että viranomainen siirsi osastosta 1 (henkilöstömenot) 650 423 euroa ja osastosta 3 (toimintamenot) 1 068 357 euroa osaston 2 (infrastruktuuri- ja hallintomenot) talousarviotarpeiden kattamiseksi;

### **Hankinnat, palvelukseenotto ja työsuhteen jälkeisiä velvollisuuksia koskevat säännöt**

- toteaa, että vuonna 2015 viranomaisen palveluksessa oli 186 henkilöstön jäsentä, kun edellisenä vuotena heitä oli ollut 168, mikä merkitsee 10,7 prosentin lisäystä; pane merkille, että viranomainen hyväksyi uudet täytäntöönpanosäännöt, jotka koskevat väliaikaisten toimihenkilöiden palkkaamista Euroopan unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 2 artiklan f kohdan mukaisesti; toteaa, että henkilöstön vaihtuvuus vuonna 2015 oli 8,9 prosenttia, mikä alittaa viranomaisen kymmenen prosentin tavoitteen;
- toteaa, että viranomainen on tarkistanut palvelukseenottoa koskevia suuntaviivojaan, joissa hahmotellaan palvelukseenotto-prosessin eri vaiheet ja täytetään useita tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksissa ja muissa tarkastuksissa annettuja suosituksia; toteaa, että viranomainen on hyväksynyt uuden harjoittelijakäytännön, jolla pyritään lisäämään harjoittelijavalinnan avoimuutta ja yksinkertaistamaan harjoitteluapurahoja koskevia sääntöjä;
- toteaa, että viranomainen pyrkii palvelukseenotto-prosessissaan saavuttamaan mahdollisimman hyvän sukupuolten tasapainon ja maantieteellisen tasapainon; toteaa, että viranomaisen sukupuolijakauma vuositasolla oli 44 prosenttia naisia ja 56 prosenttia miehiä; pane merkille, että viranomaisen henkilöstössä on edustettuna 22 unionin kansalaisuutta ja yksi Euroopan talousalueen (Norja) kansalainen;
- pane tyytyväisenä merkille, että viranomainen on vahvistanut joukon tärkeitä sääntöjä, jotka koskevat sen asiantuntijoiden ja henkilöstön työsuhteen päättymisen jälkeisiä velvollisuuksia, mukaan luettuna allekirjoitettava julistus, jossa vahvistetaan henkilöiden olevan tietoisia jatkuvista velvollisuuksistaan viranomaista kohtaan;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- pane merkille, että viranomainen toteutti vuonna 2015 eturistiriitoja koskevia toimintaperiaatteita muiden kuin henkilöstön jäsenten osalta, mukaan luettuina sen hallintoneuvosto, johtokunta ja valituslautakunta; toteaa, että viranomaisen mukaan se laati nämä toimintaperiaatteet käyttäen perustana parlamentin helmikuussa 2013 järjestämän "eturistiriitojen parempaa välttämistä" käsitelleen työpajan päätelmiä, tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa No 15/2012 annettuja suosituksia sekä EU:n erillisvirastoja koskevasta yhteisestä lähestymistavasta annettuja suuntaviivauunnoksia; pane lisäksi merkille, että viranomainen toteutti henkilöstön osalta vuonna 2015 eturistiriitoja koskevia toimintaperiaatteita, joissa muun muassa vaaditaan henkilöstöä täyttämään vuotuinen mahdollisia eturistiriitoja koskeva ilmoitus; toteaa, että viranomainen on julkaissut verkkosivustollaan kaikkien ylimmän johdon jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset;

14. toteaa, että viranomaisen johtokunta hyväksyi tammikuussa 2015 vuosia 2015–2017 koskevan petostentorjuntastategian, jolla pyritään vahvistamaan viranomaisen kykyä ehkäistä mahdollisia petostapauksia, havaita ja tutkia niitä sekä määrätä niistä seuraamuksia;
15. toteaa, että viranomaisen johtokunnan jäseniä vaaditaan allekirjoittamaan sidonnaisuusilmoituksesta poiketen eturistiriidattomuudesta annettava ilmoitus, mutta pitää valitettavana, että johtokunnan jäsenten ilmoituksia ja ansioluetteloita ei julkaista viranomaisen verkkosivustolla; kehottaa viranomaista korjaamaan tilanteen julkaisemalla nämä asiakirjat mahdollisimman pian sen johdon tarvittavan julkisen valvonnan ja tarkastelun varmistamiseksi;
16. panee tyytyväisenä merkille, että sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten oikeellisuutta arvioidaan säännöllisesti vähintään kerran vuodessa ja että tapauskohtaisia ilmoituksia arvioidaan myös, kun eettisiä kysymyksiä käsittelevä ryhmä niitä vastaanottaa, ja että kun epätarkkuuksia ja johdonmukaisuuksia havaitaan, toteutetaan aiheellisia toimenpiteitä asian selvittämiseksi;
17. toteaa, että viranomainen odottaa väärinkäytösten paljastajia koskevien sisäisten sääntöjen valmistuvan vuoden 2017 ensimmäisellä puoliskolla; pyytää, että kun väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt on annettu ja pantu täytäntöön, viranomainen ilmoittaa asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
18. panee tyytyväisenä merkille, että viranomainen on toteuttanut erityisiä aloitteita, joilla pyritään parantamaan sen sidosryhmäyhteyksien avoimuutta ja jotka kuuluvat sen etiikkasääntöjen piiriin; panee myös merkille, että sidosryhmäyhteyksiä koordinoidaan keskitetysti ja ne kirjataan osana ulkoisen viestinnän toimintapolitiikkaa ja menettelyjä; toteaa, että viranomainen julkaisee verkkosivustollaan johtokunnan puheenjohtajan ja toimitusjohtajan kalenterit, joista käyvät ilmi heidän osallistumisensa konferensseihin, tapaamiset sidosryhmien, tiedotusvälineiden edustajien ja muiden toimielinten kanssa sekä muut asiaankuuluvat toiminnot, ja lisäksi viranomainen on heinäkuusta 2016 alkaen julkaissut verkkosivustollaan myös tietoja ulkopuolisten sidosryhmien ja viranomaisen henkilöstön välisistä tapaamisista;
19. katsoo, että hallintoneuvoston ja sidosryhmien kokousten julkisesti saatavilla olevat pöytäkirjat olisi julkaistava välittömästi kokouksen jälkeen, jotta voidaan lyhentää kokousten ja pöytäkirjojen julkaisemisen välistä jopa kolmen kuukauden pituista viivettä ja jotta saadaan parempi käsitys käydyistä keskusteluista sekä jäsenten kannoista ja äänestyskäyttäytymisestä; katsoo, että unionin kansalaiset voitaisiin saavuttaa paremmin lähettämällä tapahtumia suoratoistona verkossa; on huolissaan siitä, että sisäisiä kokouksia koskevat asiakirjat ja tiedot eivät ole tosiasiaa yhtäläisesti eri sidosryhmien, mukaan lukien Euroopan parlamentin, saatavilla; katsoo, että viranomaisen olisi otettava tulevien vuosien toimintasuunnitelmassaan käyttöön turvallinen väline väärinkäytösten paljastamista varten;
20. toteaa, että viranomainen noudattaa aktiivista ja kohdennettua toimintapolitiikkaa, jolla pyritään lisäämään unionin kansalaisten tietoisuutta sen tavoitteista, haasteista ja toimista; toteaa myös, että yhdessä Euroopan pankkiviranomaisen ja Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen kanssa järjestetään yhteinen kuluttajan-suojapäivä;

### **Sisäinen tarkastus**

21. toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto toteutti vuonna 2015 sidosryhmien hallinnointia ja ulkoista viestintää koskevan tarkastuksen; panee merkille, että sisäisen tarkastuksen antamien viiden suosituksen pohjalta viranomainen laati toimintasuunnitelman, jonka sisäinen tarkastus hyväksyi; toteaa, että viranomainen seuraa säännöllisesti toimintasuunnitelmassa kuvattujen toimien täytäntöönpanoa;
22. toteaa, että viranomaisen mukaan kaikki sisäisen tarkastuksen aikaisempina vuosina antamat kriittiset tai erittäin tärkeät suositukset on toteutettu;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

23. toteaa, että tilintarkastustuomioistuin on suorittanut viranomaisen harjoittaman luottoluokituslaitosten valvonnan tarkastuksen; toteaa, että viranomainen laati tarkastuksen johdosta toimintasuunnitelman tilintarkastustuomioistiuimen suosituksen täytäntöönpanoa varten; kehottaa viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta ja saavutetuista tuloksista;

**Muita huomautuksia**

24. tähdentää, että viranomaisen olisi pitädyttävä ainoastaan Euroopan parlamentin ja neuvoston sille osoittamissa tehtävissä samalla kun se pitää huolen siitä, että kaikki tehtävät hoidetaan kokonaisuudessaan ja määräajassa; katsoo, että viranomaisen olisi hyödynnettävä valtuuksiaan täysimääräisesti, jotta se voi tosiasiallisesti edistää kaikessa toiminnassaan suhteellisuutta; toteaa, että kun viranomaiselle annetaan valtuudet 2- ja 3-tason toimenpiteiden laatimiseen, sen olisi näiden standardien luonnoksia laatiessaan kiinnitettävä erityistä huomiota erilaisten kansallisten markkinoiden erityispiirteisiin ja asianomaiset markkinatoimijat ja kuluttajansuojajärjestöt olisi otettava varhaisessa vaiheessa mukaan standardien laadintaan ja niiden valmistelu- ja täytäntöönpanovaiheisiin;
25. panee huolestuneena merkille, että viranomaisen ei käytä kaikkia oikeudellisen kehyksensä mahdollistamia oikeuksia; korostaa, että viranomaisen olisi varmistettava resurssien maksimointi, jotta se voi täyttää lakisääteisen toimeksiantonsa kokonaisuudessaan; toteaa tässä yhteydessä, että keskittymällä enemmän Euroopan parlamentin ja neuvoston antamaan tehtävään se voisi tehostaa varainkäyttöään ja saavuttaa tavoitteensa paremmin; tähdentää, että viranomaisen on tiedotettava toiminnastaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle ajoissa, säännöllisesti ja kattavasti, kun se hoitaa tehtäviään ja etenkin kun se laatii täytäntöönpanolainsäädäntöä;
26. toteaa, että viranomaisen rahoitusjärjestelyä on tarkistettava; kehottaa komissiota tutkimaan mahdollisuutta muuttaa nykyistä rahoitusjärjestelyä ottamalla käyttöön markkinatoimijoilta perittäviä, asianmukaisesti ja oikeasuhteisesti mitoitettuja maksuja, joilla mahdollisesti korvattaisiin osittain toimivaltaisten kansallisten viranomaisten maksuosuudet, varmistaen samalla viranomaisen itsemääräämisoikeuden ja valvontatoimet;
27. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1698,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viranomaisen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä viranomaiselle (05873/2017 – C8-0074/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen) perustamisesta sekä päätöksen N:o 716/2009/EY muuttamisesta ja komission päätöksen 2009/77/EY kumoamisesta 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1095/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 64 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä talous- ja raha-asioiden valiokunnan lausunnon (A8-0124/2017),
1. hyväksyy Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaisen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 162.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 331, 15.12.2010, s. 84.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1699,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä säätiön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä säätiölle (05873/2017 – C8-0057/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön perustamisesta 16. joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1339/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 17 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0118/2017),
1. myöntää Euroopan koulutussäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan koulutussäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 168.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 354, 31.12.2008, s. 82.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1700,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0118/2017),
- A. toteaa, että Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 20 153 042 euroa, mikä merkitsee 0,02 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että säätiön koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan säätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2014 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että sen tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todetaan, että sen vuoden 2013 kertomuksessa oli kiinnitetty huomiota siihen, että yhteen pankkiin, jolla oli alhainen luottoluokitus, oli talletettu 7,5 miljoonan euron summa, ja että tähän tietoon oli liitetty merkintä ”kesken” tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2014 kertomuksessa ja siihen on edelleen liitetty merkintä ”kesken”; toteaa kuitenkin, että kyseisessä pankissa talletettuina olevat varat vähenivät 1,8 miljoonaan euroon vuonna 2015; toteaa lisäksi, että tietyistä pankkitoimintaan liittyvistä seikoista johtuen säätiö on veloitettu käyttämään edelleen italialaista pankkia;
2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2014 kertomuksessa esitetyn yhden huomautuksen tapauksessa oli toteutettu korjaavia toimia, ja huomautukseen on nyt liitetty merkintä ”toteutettu”;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli korkea, 99,89 prosenttia, mikä osoittaa, että sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti, ja maksumäärärahojen käyttöaste oli myös korkea, 96,04 prosenttia;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. panee merkille, että säätiön siirrettyjen määrärahojen kokonaismäärä osastoissa 1 ja 2 laski 3,3 prosenttiin, kun taas vuonna 2014 se oli 6,4 prosenttia; toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle olivat 180 398 euroa (1,4 prosenttia) osastossa 1 (henkilöstömenot); toteaa myös, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle olivat 316 442 euroa (16,1 prosenttia) osastossa 2 (hallintomenot), mikä merkitsi huomattavaa 20,1 prosentin vähennystä edelliseen vuoteen verrattuna; panee merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle kasvoivat 4 prosentilla 36,4 prosenttiin, mikä johtui pääasiassa vuoden 2015 toisella puoliskolla suunniteltujen toimintojen lisääntymisestä sekä vaikutuksista, jotka syntyivät säätiön operatiivisen toiminnan tukitoimintojen maksimoimista silmällä pitäen toteutetusta varojen siirtämisestä osastoon 3 joulukuussa 2015;
5. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle saattavat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos säätiö suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

- pane merkille, että säätiö teki vuonna 2015 yhdeksän määrärahasiirtoa eli yhden enemmän kuin vuonna 2014, mikä on edelleen tilintarkastustuomioistuimen antamien suositusten mukaista; toteaa, että siirrettyjen maksumäärärahojen määrän kasvu liittyi vuonna 2015 toteutettuun talousavion uudelleenjärjestelyyn ja että se oli välttämätöntä aiemman vuoden toimintojen maksamiseksi, koska kyseisenä vuonna budjettikohdat lopetettiin; toteaa lisäksi, että vuonna 2015 siirrot olivat määrältään ja luonteeltaan säätiön varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- pane merkille, ettei säätiö ole kerännyt eikä julkaissut kaikkien hallituksensa jäsenten ilmoituksia eturistiriidoista; pane merkille, ettei ole olemassa mitään mekanismeja, jolla jäsenet veloitettaisiin toimittamaan kyseiset ilmoitukset; pane merkille, että jopa joihinkin säätiön verkkosivustolla saatavilla oleviin ilmoituksiin ja ansioluetteloihin pääsee tutustumaan ainoastaan antamalla salasanan; kehottaa säätiötä laatimaan johdonmukaista toimintapolitiikkaa koskevat tiukat suuntaviivat hallituksen jäsenten eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi sekä päättämään selkeistä eturistiriitoja koskevista toimintaperiaatteista ja panemaan ne täytäntöön noudattaen EU:n erillisvirastoihin sovellettavan yhteisen lähestymistavan jatkotoimia koskevaa etenemissuunnitelmaa; kehottaa säätiötä julkaisemaan kaikki tällaiset asiakirjat edellä mainittujen suuntaviivojen mukaisesti ja mahdollistamaan siten sen, että yleisö voi valvoa sen ylintä johtoa asianmukaisella tavalla; pitää myönteisenä, että kaikki säätiön keskeisen henkilöstön ilmoitukset eturistiriidoista on saatu;
- toteaa säätiön ilmoittaneen, että se suunnitteli vuoden 2016 loppuun koko henkilöstölleen tiedotustapahtumaa petoksista ja eturistiriidoista; toteaa lisäksi, että valintalautakunnan jäsenet allekirjoittavat ilmoituksen eturistiriidoista hakijaluettelon vastaanottaessaan; toteaa, että kaikille uusille työntekijöille järjestetään ammattietiikkaa ja rehellisyyttä koskeva esittely, jossa käsitellään myös eturistiriitoja ja petoksia;

**Sisäinen tarkastus**

- toteaa, että tarkastussuunnitelman mukaisesti komission sisäinen tarkastus ei suorittanut tarkastusta vuonna 2015; pane merkille, että vuoden 2015 lopulla säätiöllä oli yksi tarkastuksen johdosta annettu avoin suositus, joka koski hankintamenettelyjen valintalautakuntien muodollista nimittämistä; toteaa, että sisäisen tarkastuksen osasto laski suosituksen tasoa ”hyvin tärkeästä” ”tärkeäksi” syyskuussa 2015 ja että suositus saatetaan virallisesti päätökseen tarkastuksessa, jonka sisäisen tarkastuksen osasto suorittaa paikan päällä seuraavalla käynnillään säätiössä;
- toteaa, että säätiö teetti komission tarkastuksia koskevien toimielintenvälisen puitesopimusten kautta kolme jälkitarkastusta; pane merkille, että tarkastusten tulokset olivat yleisesti ottaen myönteisiä, vaikka toiminnan tuloksellisuutta koskevassa tarkastuksessa ja järjestelmätarkastuksessa sekä säätiön tulosjohtamiskehityksen ja parannussuunnitelman toteuttamiseen liittyviä käytäntöjä koskeneessa tarkastuksessa havaittiin parannusta kaipaavia seikkoja; toteaa säätiön ilmoittaneen, että se toteutti heti toimia havaittujen ongelmien lieventämiseksi;

**Muita huomautuksia**

- toteaa ja pitää myönteisenä, että säätiö myötävaikuttaa edelleen kumppanimaiden koulutusjärjestelmien uudistamiseen ja inhimillisen pääoman vahvistamispyrkimyksiin muun muassa tukemalla unionin muuttoliikevuoropuhelua ja liikkuvuuskumppanuuksia naapurimaiden kanssa; pane merkille säätiön laatiman työllisyys- ja osaamisnäkökulmaa painottavan maahanmuuttajatukitoimien inventaarin (MISMES) sekä säätiön suositukset osaamisen ja maahanmuuton alalla; suhtautuu myönteisesti säätiön ja kumppanimaiden yhteistyöhön, jossa analysoidaan NEET-ilmiotä (työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevat nuoret);
- pane merkille, että säätiön sisäinen uudelleenorganisointi tuli voimaan 1. tammikuuta 2015, ja toivoo sen auttavan säätiötä saavuttamaan parempia tuloksia;
- onnittelee säätiötä siitä, että se on saavuttanut 96 prosenttia työohjelmassaan esitetystä tavoitteista;
- pane varsin tyytyväisenä merkille, että säätiö on noudattanut vuonna 2004 voimaan tulleita henkilöstösääntöjä täysimääräisesti;

15. toteaa, että säätiö on panostanut varallisuutensa turvaamiseen, ja toivoo, että prosessi saadaan päätökseen lähitulevaisuudessa;
  16. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.
- 

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1701,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä säätiön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä säätiölle (05873/2017 – C8-0057/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön perustamisesta 16. joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1339/2008 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 17 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0118/2017),
1. hyväksyy Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan koulutussäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 168.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 354, 31.12.2008, s. 82.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1702,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston (eu-LISA) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0079/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta 25. lokakuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1077/2011 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 33 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0105/2017),
1. myöntää vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston toimitusjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 173.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1703,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0105/2017),
- A. toteaa, että vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston (jäljempänä 'virasto') tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 67 559 100 euroa, mikä merkitsee 13,77 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että viraston koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulobudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Huomautuksia toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)**

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto oli tehnyt 2 000 000 euron puitesopimuksen toimeksisaajan kanssa hankintapalveluista (joihin kuului myös koulutus-, valmennus- ja oppisopimuspalveluja) eikä puitesopimuksessa täsmennetty, että hankintapalveluiden olisi oltava viraston varainhoitosääntöihin sisältyvien hankintasäännösten mukaisia; panee merkille, että kyseinen puitesopimus tehtiin viraston varainhoitosääntöjen mukaista avointa menettelyä soveltaen; toteaa lisäksi, että vaikka ei mainittu erikseen, että kyseiset varainhoitosäännöt sitovat toimeksisaajaa, sopimuksessa eriteltiin kuitenkin muun muassa markkinoiden halvinta hintaa koskeva pakollinen ehto ja lisäksi virastolla oli oikeus tarkistaa hintaa, jos markkinoilta olisi löydettävissä edullisempi hinta;
2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan kiinnostuksenilmaisupyynnöt ja ehdokkaiden esivalinta noin 20 000 000 euron neuvottelumenettelyyn toteutettiin ilman tulojen ja menojen hyväksyjän valtuutusta; toteaa, että ennen neuvottelumenettelyn käynnistämistä ei järjestetty asetuksessa (EU, Euratom) N:o 966/2012 ja sen soveltamissäännöissä tarkoitettua esikarsintaa; toteaa lisäksi, että kiinnostuksenilmaisupyyntöä käytettiin osana markkinakartoitusta eikä tarjouskilpailumenettelyä; ottaa huomioon, että toiminnallinen rahoitustapahtuman alkuunpanija suoritti markkinakartoituksen lähimmän esimiehensä valvonnassa soveltaen kaksivaiheista lähestymistapaa ja turvautuen teknisten seikkojen kohdalla ulkoiseen konsulttiin ja että kartoitus muodostui asiakirjatarkastuksesta ja kiinnostuksenilmaisupyyntöstä;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. toteaa, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,68 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 99,4 prosenttia;
4. panee merkille, että virasto otti vuonna 2016 suunnitelmien mukaisesti käyttöön talousarvion omistajuutta koskevan mallin; panee merkille, että talousarvion omistajuutta koskevalla mallilla virallistettiin ja jaettiin suunnittelua, toteuttamista ja valvontaa koskeva varainhoidollinen vastuu viraston johdolle ja tarkemmin sanottuna yksikön päällikön tasolle ja sitä ylemmille tasoille;

5. muistuttaa, että asetuksen (EU) N:o 1077/2011 mukaan Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen sekä Eurodacia koskeviin toimenpiteisiin osallistuvien maiden (Schengenin säännöstöön osallistuvat maat) on suoritettava maksuosuus viraston talousarvioon; toteaa, ettei toistaiseksi ole saatettu päätökseen Schengenin säännöstöön osallistuvia maita koskevia järjestelyjä, joihin kuuluu yksityiskohtaisia sääntöjä niiden osallistumisesta viraston toimintaan, mukaan lukien äänioikeutta ja viraston talousarvioon suoritettavia maksuosuuksia koskevat määräykset; pitää huolestuttavana, että kun näitä järjestelyjä ei vielä sovelleta, Schengenin säännöstöön osallistuvat maat suorittavat unionin kanssa tehtyjen assosiaatiosopimusten nojalla maksuosuuksia pelkästään viraston talousarvion osastoon 3 (toimintamenot), mutta ne eivät osallistu viraston talousarvion osaston 1 ja 2 mukaisten toimien (palkat ja muut hallintomenot) rahoittamiseen; toteaa, että on jo toteutettu kaikki oikeudellisesti käytettävissä olevat toimet, jotta Schengenin säännöstöön osallistuvat maat suorittaisivat maksuja viraston talousarvioon; muistuttaa, että Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kanssa käytäviä rahoitusosuuksineuvotteluja johtaa komissio eikä virasto itse;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

6. panee merkille, että viraston hankintamenettelyjen tarkastamisen ohella tilintarkastustuomioistuin totesi viraston tehneen vuonna 2015 sopimuksia tai käyneen neuvotteluja yhden ainoan toimeksisaajan kanssa määrittelemättä tarkkaan pyydettyjä palveluja; on erittäin huolissaan siitä, että vuonna 2015 allekirjoitettuihin sopimuksiin sisältyy suuri riski, että toimitaan taloudellisuuden periaatteen vastaisesti ja heikennetään kyseisten hankintojen kustannustehokkuutta, ja ne ovat paljon alttiimpia korruption riskille; toteaa, että tällaiset sopimukset saattavat myös entisestään rajoittaa kilpailua ja lisätä riippuvaisuutta toimeksisaajasta; ottaa huomioon, että erityisesti viraston hallinnoimien järjestelmien osalta virastosta riippumattomat ulkopuoliset tekijät rajoittavat mahdollisuuksia avata tarjouskilpailuja uudelleen; kannustaa virastoa tekemään sopimuksia useiden palveluntarjoajien kanssa tai määrittelemään vaaditut palvelut tarkemmin, mikäli se on mahdollista; odottaa tilintarkastustuomioistuimen tarkastusta viraston vuoden 2016 hankintamenettelyistä ja luottaa siihen, että virasto on kohentanut seurattuja hankintamenettelyjä vuonna 2016;
7. toteaa, että vuonna 2015 virastossa työskenteli kaikkiaan 135 henkilöä (117 väliaikaista toimihenkilöä, 12 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 6 kansallista asiantuntijaa); toteaa lisäksi, että 33 prosenttia henkilöstöstä oli naispuolisia ja 67 prosenttia taas miespuolisia;

#### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

8. panee merkille, että osastossa 2 (hallintomenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 9 000 000 euroa (50 prosenttia sidottuista määrärahoista), kun se vuonna 2014 oli 15 000 000 euroa (87 prosenttia); toteaa lisäksi, että määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle johtuivat pitkälti yhdestä mittavasta sopimuksesta, joka koski viraston Strasbourg-tilojen laajentamista, sekä monivuotisten sopimusten nojalla tarjottavista palveluista; arvostaa sitä, että virasto on panostanut merkittävästi suunnitteluun ja koordinointiin voidakseen osoittaa, että jaksottamattomien määrärahojen siirrot olivat kaikissa tapauksissa perusteltuja;
9. panee merkille, että määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, etteivät ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista ja eivät myöskään ole aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

#### **Sisäinen valvonta**

10. ottaa huomioon viraston sisäisen valvonnan standardien noudattamiseksi toteuttamat toimenpiteet, jotka mahdollistivat merkittävän edistymisen perusvaatimusten saavuttamisessa kokonaan suhteellisen lyhyessä ajassa, sillä viraston rahoitusautonomia toteutui toukokuussa 2013; toteaa kuitenkin, että sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpano ei vielä vastaa kaikilta osin perusvaatimuksia ja että neljä sisäisen valvonnan standardia on edelleen panematta täytäntöön, kuusi on pantu täytäntöön suurelta osin ja kuusi kokonaisuudessaan;
11. panee merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osasto antoi 14 sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanoa koskevaa suositusta, joista viisi on luokiteltu "erittäin tärkeäksi" ja yhdeksän "tärkeäksi"; toteaa lisäksi, että komission sisäisen tarkastuksen yksikkö ei pitänyt mitään kysymystä kriittisenä;
12. kiittää virastoa siitä, että se on hankkinut tarvittavan vakuutuksen aineellisille käyttöomaisuushyödykkeille, kuten vastuuvapauden myöntävä viranomaisen ja tilintarkastustuomioistuin edellyttivät vuonna 2014;

- pitää valitettavana kahta vuonna 2015 tapahtunutta tietosuojahäiriötä, jotka liittyivät viraston sisäiseen hallintomenettelyyn; panee tyytyväisenä merkille, että viraston tietosuoja ja tietoturva on parannettu lisäämällä tiedotusta ja henkilöstön koulutusta ja kehittämällä tietosuojapolitiikkaa ja -menettelyjä ja laatimalla niitä koskeva toimintasuunnitelma ja työohjelma;

#### **Sisäinen tarkastus**

- paneer merkille, että viraston sisäisen tarkastuksen yksikkö tarkasti sisäisen valvontajärjestelmän vaikuttavuuden sopimusten hallinnoinnin yhteydessä; toteaa, että sisäinen tarkastus ei havainnut kriittisiä kysymyksiä; toteaa lisäksi, että sisäisen tarkastuksen yksikkö antoi viisi suositusta sopimusten hallinnoinnin määritelmästä ja organisoinnista sekä sopimushallinnosta;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- toteaa, että virasto aikoo hyväksyä väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset sääntönsä vuoden 2017 aikana; kehottaa virastoa hyväksymään väärinkäytösten paljastajia koskevat sisäiset toimintaperiaatteensa, joilla edistetään avoimuuden ja vastuuvellollisuuden kulttuuria työpaikalla, säännöllisesti tiedottamaan työntekijöille ja antamaan heille heidän näihin toimintaperiaatteisiin liittyviä velvollisuuksiaan ja oikeuksiaan koskevaa koulutusta, varmistamaan väärinkäytösten paljastajien suojelemisen vastatoimenpiteiltä, ryhtymään ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoitusten perusteella ja luomaan kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoa julkaisemaan väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten lukumäärää ja niiden johdosta toteutettuja toimenpiteitä koskevat vuosikertomukset ja toimittamaan kyseiset vuosikertomukset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kun sen väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt on annettu ja pantu täytäntöön;
- pitää huolestuttavana, että viraston hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloja ja viraston neuvoa-antavien ryhmien jäsenten ansioluetteloja ja ilmoituksia sidonnaisuuksista ei ole julkaistu viraston verkkosivustolla; pitää valitettavana, että virasto ei ole tarkastanut sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyttä eikä antanut määräyksiä ilmoitusten päivittämistä koskevasta menettelystä; kehottaa virastoa laatimaan johdonmukaisen toimintapolitiikan suuntaviivat eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi sekä hyväksymään selkeät eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet ja panemaan ne täytäntöön noudattaen unionin erillisvirastoihin sovellettavan yhteisen lähestymistavan jatkotoimia koskevaa etenemissuunnitelmaa ja julkaisemaan nämä asiakirjat varmistaakseen tarvittavan johdon julkisen valvonnan;
- toteaa, että virasto julkaisi huhtikuussa 2016 petostentorjuntastrategiansa täytäntöönpanoa koskevan ensimmäisen vuotuisen seurantakertomuksen, jossa täytäntöönpanoasteen todettiin olevan lähes 60 prosenttia; toteaa, että seuraava seurantakertomus on määrä antaa maaliskuussa 2017; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kertomuksen tuloksista; paneer merkille, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi marraskuussa 2015 viraston petostentorjuntastrategian ja asiaa koskevan toimintasuunnitelman; toteaa lisäksi, että virasto aikoo hyväksyä vuoden 2017 loppuun mennessä toimintasuunnitelman perusteella uusia sääntöjä, joita aletaan soveltaa välittömästi, kun ne on hyväksytty;

#### **Viestintä ja yhteistyö muiden virastojen kanssa**

- paneer tyytyväisenä merkille, että virasto toteutti vuonna 2015 kaksitoista merkittävää valistustoimea ja näkyvyyttä lisäävää toimea; toteaa, että näihin toimiin kuuluivat vuotuinen konferenssi, kaksi pyöreän pöydän keskustelua teollisuudenalan edustajien kanssa, Eurooppa-päivän juhlistaminen ja rajavartijoiden toiminta kyseisissä juhlallisuuksissa, kolme tiedotustilaisuutta sidosryhmien ja mielipidevaikuttajien kanssa, elokuva, jossa esiteltiin oikeus- ja sisäasioiden alan virastojen yhteistyötä ja niiden roolia unionin politiikkojen täytäntöönpanossa kansalaisten eduksi, tiedotuskampanja älykästä rajavalvontaa koskevasta pilotihankkeesta ja tiedotusaineiston laatiminen ja jakaminen eri kieliversioina sekä yleisesti ottaen näkyvyyden ja mediajulkisuuden lisääminen;

#### **Muita huomautuksia**

- paneer tyytyväisenä merkille, että virasto on saattanut päätökseen Ranskan kanssa käymänsä neuvottelut operatiivisista toimitiloista Strasbourgissa ja allekirjoittanut toimipaikkasopimuksen; toteaa, että sopimus on vielä ratifioitava Ranskan parlamentissa;
- paneer tyytyväisenä merkille, että vuoden 2014 lopussa virasto saattoi päätökseen Viron kanssa käymänsä neuvottelut toimipaikasta Tallinnassa ja allekirjoitti toimipaikkasopimuksen; paneer merkille, että Viron parlamentti ratifioi 18. helmikuuta 2015 viraston toimipaikkaa koskevan sopimuksen;



21. panee merkille, että virasto antoi Dublin-järjestelmän uudistamisen vuoksi ja Euroopan muuttoliikeagendan mukaisesti alustavan arvion uudistuksen mahdollisista vaikutuksista Eurodac-järjestelmän hallinnointiin; ottaa huomioon, että arvioinnin tulokset on toimitettu komissiolle ja sisällytetty ehdotukseen, jolla aiotaan uudistaa Dublin-järjestelmää;
22. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon viraston hallintoneuvoston sukupuolijakaumassa; kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista Euroopan parlamentille pikaisesti;
23. toteaa, että viraston käytettävissä olevat toimitustiloja hyödynnetään maksimaalisesti, joten työasemaa kohden aiheutuvat yksikkökustannukset on minimoitu; edellyttää kuitenkin, että työntekijöitä koskevia työsuojelumääräyksiä noudatetaan täysimääräisesti;
24. toteaa, että 97 viraston työntekijää osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joiden kustannukset olivat 9 227 euroa (95,13 euroa henkilöä kohti) ja 448 työntekijää ”muihin tapahtumiin”, joiden kustannukset olivat yhteensä 29 807,65 euroa (66,54 euroa henkilöä kohti);
25. panee tyytyväisenä merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi maaliskuussa 2015 tulosindikaattoreita viraston toimintaa varten; katsoo, että tällaisten indikaattorien pitäisi paremmin kuvata viraston toiminnan vaikutuksia turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen, rajavalvontaan ja perusoikeuksiin; odottaa tietoja kyseisten indikaattorien täytäntöönpanosta saaduista tuloksista vuodelta 2016; kannustaa virastoa parantamaan toimintansa näkyvyyttä verkkofoorumien kautta;
26. panee tyytyväisenä merkille, että oikeus- ja sisäasioiden järjestelmiä pyritään mukauttamaan poliittisten painopisteiden kehitykseen ja ennakoimattomiin tapahtumiin vuoden aikana; panee merkille, että virasto on yhä tärkeämpi Schengen-alueen toiminnan kannalta; kehottaa virastoa pitämään tarkasti silmällä taloudellisia ja henkilöresurssejaan ja pyytämään tarvittaessa niiden mukauttamista ajoissa ja perustellusti;
27. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1704,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0079/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta 25. lokakuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1077/2011 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 33 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0105/2017),
1. hyväksyy vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 173.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1705,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0053/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan työturvallisuus- ja työterveysjärjestön perustamisesta 18. heinäkuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2062/94 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0116/2017),
1. myöntää Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 179.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 216, 20.8.1994, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1706,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0116/2017),
- A. toteaa, että Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 16 852 526 euroa eli 2,34 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2014;
- B. toteaa, että unionin rahoitusosuus viraston talousarviosta varainhoitovuodeksi 2015 oli 14 732 995 euroa, mikä merkitsee 3,54 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuonna 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- D. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vuoden 2014 kertomuksessa esitettyjen kahden huomautuksen osalta oli toteutettu korjaavia toimia ja että ne ovat nyt saaneet merkinnän ”Ei relevantti” tai ”Toteutettu”;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 97,5 prosenttia, mikä merkitsee 1,2 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna, ja maksamäärärahojen käyttöaste 72,1 prosenttia, mikä merkitsee 3,50 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;
3. toteaa, että viraston toimintaperusteinen lähestymistapa budjettiin, jota kokeiltiin vuonna 2014, otettiin täysimääräisesti käyttöön vuonna 2015 ja että sen avulla virasto pystyy suunnittelemaan toimintaansa pidemmälle eteenpäin ja painottamaan enemmän yhteis- ja tiimityötä organisaation sisällä; toteaa lisäksi, että virasto edistyi huomattavasti verkkotyökalun kehittämisessä toimintoperusteista johtamista ja budjetoimintaa varten ja että verkkotyökalu oli tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2016; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisen verkkotyökalun käyttöönoton vaikutuksista sen organisaatioon;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

4. panee merkille, että osaston 2 (hallintomenot) talousarvion toteutusaste oli 97,4 prosenttia; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 sidottujen määrärahojen taso oli 25,56 prosenttia, mikä johtui lähinnä palveluista, joista on tehty sopimus kaksi kalenterivuotta kattavaksi ajaksi, sekä tietotekniikka- palveluista, joita ei ollut vielä kokonaan toimitettu tai laskutettu vuoden 2015 loppuun mennessä;
5. panee lisäksi merkille, että osaston 3 (toimintamenot) talousarvion toteutusaste oli 98,36 prosenttia; panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että osastossa 3 sidottujen määrärahojen taso oli 40,80 prosenttia, mikä johtui lähinnä tutkimusalan suurhankkeista, jotka kestävät yli vuoden, sekä johtokunnan kokouksesta, joka oli määrä pitää vuoden 2015 viimeisellä neljänneksellä, mutta pidettiin vasta tammikuussa 2016;

- pane merkille, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos virasto suunnittelee ne etukäteen ja ilmoittaa niistä tilintarkastustuomioistuimelle;

#### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

- toteaa, että varainhoitovuonna toteutettiin 2015 kymmenen määrärahasiirtoa yhteensä 723 300 euron edestä varojen kohdentamiseksi uudelleen sellaisilta aloilta, joilla oli kertynyt talousarviosäästöjä, aloille, joilla oli vähän varoja, kyseisen vuoden tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseksi; panee tyytyväisenä merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- pane merkille, että virasto teki vuonna 2015 ulkopuolisten toimijoiden kanssa tavara- ja palveluhankintasopimuksia yhteensä 7 926 184 euron arvosta; pane lisäksi merkille, että 16,64 prosenttia hankintoihin käytetystä summasta liittyi neljään avoimeen menettelyyn ja 11,41 prosenttia liittyi 77 neuvottelumenettelyyn; pane merkille, että 64,73 prosenttia hankintoihin käytetystä summasta oli sidottu 170 erillissopimuksen tai tilauksen kautta puitesopimusten puitteissa ja 7,22 prosenttia oli sidottu komission palvelutasosopimusten ja puitesopimusten kautta;
- toteaa, että virasto edistyi vuonna 2015 huomattavasti vuoden 2013 henkilöstösääntöjen täytäntöönpanossa ja varmisti, että sen sisäiset säännöt ja menettelyt ovat niiden kanssa sopusoinnussa; pane merkille hankinta-prosessin, joka käynnistettiin, jotta saataisiin ulkopuolista konsultointiapua viraston rakennetta ja työn organisointia varten sekä jotta voitaisiin tutkia vaihtoehtoja henkilö- ja taloudellisten resurssien maksimoimiseksi parantamalla tehokkuutta ja vaikuttavuutta, jotta virasto voisi parhaalla mahdollisella tavalla saavuttaa sen vuosiksi 2014–2020 laaditussa monivuotisessa strategisessa ohjelmassa vahvistetut tavoitteet; pane merkille, että vuonna 2015 virasto täytti kuusi tyhjää tointa ja että kaksi palvelukseenottomenettelyä oli tarkoitus saattaa loppuun vuonna 2016;
- pane merkille, että lakkauttamalla kaksi väliaikaisen AST-toimihenkilön tointa vuonna 2015 virasto vähensi henkilöstönsä määrää 5 prosenttia talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa<sup>(1)</sup> vahvistettujen yleisten periaatteiden mukaisesti; korostaa, että komissio katsoi viraston olevan täydessä toimintavalmiudessa, minkä vuoksi toteutettiin vielä 5 prosentin lisävähennys ja vuonna 2016 lakkautettiin yksi AST-toimi; kehottaa komissiota varmistamaan, että mahdolliset uudet kustannusten säästötoimet eivät heikennä viraston valmiuksia hoitaa tehtäviään;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- pane merkille, että viraston johtokunta on ottanut käyttöön petostentorjuntastrategian Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) unionin erillisvirastoja varten vahvistamien suuntaviivojen pohjalta; pane merkille, että kauden 2015–2018 kattavan petostentorjuntastrategian tavoitteet on otettu käyttöön yksityiskohtaisella toimintasuunnitelmalla ja että viraston puheenjohtajisto seuraa strategian täytäntöönpanoa; pane tyytyväisenä merkille, että vuonna 2015 ei annettu yhtään tapausta OLAFin käsiteltäväksi ja että OLAF ei ryhtynyt toimiin viraston toimintaan liittyneissä asioissa yhdenkään tapauksen johdosta muiden tietolähteiden perusteella;
- pane merkille, ettei virasto ole vielä pannut täytäntöön väärinkäytösten paljastamista koskevia sisäisiä sääntöjä; toteaa, että virasto odottaa komissiolta ohjeita; kehottaa virastoa ottamaan käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevan sisäisen käytännön, jolla edistetään avoimuuden ja vastuuvollisuuden kulttuuria työpaikalla, tiedottamaan säännöllisesti työntekijöille heidän velvollisuuksistaan ja oikeuksistaan tämän käytännön osalta ja antamaan niitä koskevaa koulutusta, varmistamaan väärinkäytösten paljastajien suojelemisen vastatoimenpiteiltä, ryhtymään ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoitusten perusteella ja luomaan kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoa julkaisemaan vuosittain selvityksen väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten määrästä ja tapauksia seuranneista toimista ja toimittamaan nämä vuosittaiset selvitykset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
- pane huolestuneena merkille, että viraston eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevissa toimintaperiaatteissa ei oteta huomioon ulkoisia työntekijöitä, väliaikaista henkilöstöä eikä kansallisia asiantuntijoita; kehottaa virastoa päivittämään toimintaperiaatteitaan siten, että niissä otetaan huomioon ulkoiset työntekijät, väliaikainen henkilöstö ja kansalliset asiantuntijat ja ilmoittamaan siitä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2. joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

14. panee merkille, että viraston verkkosivusto suunniteltiin ja lanseerattiin kokonaan uudelleen vuonna 2015, että se on käytettävissä 25 kielellä ja että sitä on täydennetty ”OSH wikillä”, joka tarjoaa yksityiskohtaista tietoa useista turvallisuuteen ja terveyteen liittyvistä aiheista; panee tyytyväisenä merkille, että virasto teki osana kyseistä hanketta yhteistyötä käännöskeskukseen kanssa käännösten hallinnointia suuresti helpottavan uuden toiminnon kehittämiseksi verkkosivuston tukipalveluun ja että kyseinen toiminto saatetaan nyt muidenkin erillisvirastojen ja elinten saataville;

#### **Sisäinen tarkastus**

15. panee merkille, että yksikään komission sisäisen tarkastuksen ”kriittiseksi” tai ”erittäin tärkeäksi” luokittelema suositus ei ollut toteuttamatta vuoden 2015 lopulla; toteaa, että viimeisen avoimen suosituksen, joka oli sisäisen tarkastuksen osaston vuonna 2013 suorittamassa, raportointia ja varmuuden osatekijöitä koskeneessa tarkastuksessa luokiteltu ”erittäin tärkeäksi”, sisäisen tarkastuksen osasto merkitsi toteutetuksi kesäkuussa 2015; toteaa lisäksi, että virasto pani täytäntöön sisäisen tarkastuksen osaston vuosina 2012 ja 2013 suorittamissa tarkastuksissa annetut viimeiset avoimet suositukset, jotka esitettiin sisäisen tarkastuksen osastolle tarkistamista varten;

#### **Toiminnan tuloksellisuus**

16. toteaa, että viraston jatkuvuussuunnitelma tarkistettiin kokonaan ja että sitä testattiin ja sen lopullinen versio hyväksyttiin; panee merkille, että viraston tieto- ja viestintätekniikkayksikkö ryhtyi tekemään yhteistyötä unionin tietoturvaloukkauksiin ja niiden ennaltaehkäisyyn keskittyvän ryhmän kanssa tietotekniikan turvallisuuden parantamiseksi; panee merkille, että virasto otti käyttöön ohjelmistoihin liittyvien ongelmien rekisteröimiseksi oman välineen, jonka ansiosta tavarantoimittajille asetettiin enemmän vastuuta ja jonkin tietyn ongelman laajuus voidaan selvittää helpommin;

#### **Muita huomautuksia**

17. panee merkille viraston roolin vuosiksi 2014–2020 annetun työterveyttä ja työturvallisuutta koskevan EU:n strategiakehyksen täytäntöönpanossa; panee merkille viraston tässä suhteessa tekemän työn arvon sekä kemiallisten aineiden työperäisen altistuksen raja-arvoja käsittelevän tiedekomitean sekä työturvallisuuden ja työterveyden neuvonantavan komitean työn arvon käsiteltäessä karsinogeeni- ja mutageenidirektiivin sitovia työperäistä altistusta koskevia raja-arvoja direktiivissä 2004/37/EY <sup>(1)</sup>.
18. antaa tunnustuksen viraston panokselle terveellisten ja turvallisten työpaikkojen edistämisessä unionissa ja sen ulkopuolella; panee merkille kehityksen sen monivuotisen strategisen ohjelman täytäntöönpanossa ja erityisesti pilottihankkeen ”Turvallisempaa ja terveempää työtä kaikenikäisille” sekä sähköisen interaktiivisen riskinarvioinnin (OiRA);
19. kehottaa, että virasto yhä edelleen huolellisesti seuraa, analysoi ja raportoi työturvallisuudesta ja -terveydestä ja tekee aloitteita niiden parantamiseksi;
20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(2)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/37/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, työntekijöiden suojelemisesta syöpäsairauden vaaraa aiheuttaville tekijöille tai perimän muutoksia aiheuttaville aineille altistumiseen työssä liittyviltä vaaroilta (kuudes neuvoston direktiivin 89/391/ETY 16 artiklan I kohdassa tarkoitettu erityisdirektiivi) (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 50).

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1707,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0053/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan työturvallisuus- ja työterveysjärjestön perustamisesta 18. heinäkuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2062/94 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0116/2017),
1. hyväksyy Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 179.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 216, 20.8.1994, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1708,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta  
varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euratomin hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0069/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 1 artiklan 2 kohdan,
  - ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12. helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY, Euratom <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen liitteen 8 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0126/2017),
1. myöntää Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 184.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU, Euratom) 2017/1709,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0126/2017),
- A. toteaa, että Euroopan hankintakeskuksen (jäljempänä 'hankintakeskus') tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 125 000 euroa, mikä merkitsee 20,19 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että 119 000 euroa (95,2 prosenttia) keskuksen talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta ja 6 000 euroa (4,8 prosenttia) sen omista tuloista (maksetun pääoman pankkikorko);
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että keskuksen tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauserämenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on erittäin tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvetovallisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 98,92 prosenttia, mikä merkitsee 7,84 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 62,86 prosenttia, mikä merkitsee 18,27 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; kehottaa virastoa vastaisuudessa noudattamaan mahdollisimman pitkälle vuotuisperiaatetta;
2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 41 482 euroa (50,5 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 8 970 euroa (14,9 prosenttia); toteaa, että hankintakeskuksen mukaan määrärahasiirrot liittyivät vuoden 2015 neljännen neljänneksen aikana tilattujen tietotekniikkalaitteiden hankintaan ja tietotekniikka-alan konsulttipalveluihin, jotka jatkuivat seuraavana vuonna, mikä johtui pääosin viipeestä päätöksenteossa, joka koski mahdollisuutta käyttää komission DIGIT-puitesopimuksia;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

3. toteaa, että hankintakeskuksessa oli vuoden 2015 lopulla 17 työntekijää, jotka kaikki olivat komission virkamiehiä; toteaa myös, että yhtä sopimussuhteisen toimihenkilön tointa ei korvattu toimenhaltijan erottua;

**Muita huomautuksia**

4. toteaa, että vuonna 2015 hankintakeskus käsitteli ilmoituksena mukaan 375 toimea, jotka käsittivät sopimuksia, muutoksia ja ilmoituksia alkupään toimista ydinmateriaalien toimitusvarmuuden takaamiseksi;
5. toteaa, että vuonna 2015 hankintakeskus valmisteli ja esitteli neuvoa-antavalle komitealleen ehdotusluonnoksen sääntöjensä muuttamisesta niiden saattamiseksi vastaamaan nykyisiä markkinakäytäntöjä; toteaa myös, että jos luonnos hyväksyttäisiin, kyseessä olisi sääntöjen ensimmäinen tarkistaminen vuoden 1975 jälkeen; pyytää hankintakeskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sääntöjen muuttamisen tulevasta kehityksestä;
6. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 (!) antamaansa päätöslauselmaan.

---

(!) Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1710,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euratomin hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä keskuksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä keskukselle (05873/2017 – C8-0069/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 1 artiklan 2 kohdan,
  - ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12. helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY, Euratom <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen liitteen 8 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0126/2017),
1. hyväksyy Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 184.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1711,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä säätiön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä säätiölle (05873/2017 – C8-0049/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta 26. toukokuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1365/75 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 16 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0111/2017),
1. myöntää Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 188.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1712,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0111/2017),
- A. toteaa, että Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 20 860 000 euroa, mikä merkitsee 0,42 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan säätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että säätiön tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja noudattamalla henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. toteaa, että säätiö oli sitoutunut lisäämään verkkosivustollaan tutustuttavissa olevien sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten ja ansioluetteloiden määrää ja että se pyrki keräämään ilmoitukset kaikilta johtokunnan jäseniltä, koska uusi johtokunta oli määrä nimittää senhetkisen johtokunnan toimikauden päätyttyä marraskuussa 2016; toteaa, että tästä huolimatta joidenkin johtokunnan jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset puuttuvat vieläkin; kehottaa säätiötä hankkimaan ja julkaisemaan nämä asiakirjat varmistaakseen säätiön johdon välttämättömän julkisen valvonnan;
2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2013 koskevassa kertomuksessa esitettyyn huomautukseen, joka koski säätiön ja sen isäntjäsenvaltion välistä kattavaa toimipaikkasopimusta, on liitetty merkintä "toteutettu";
3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2014 koskevassa kertomuksessa esitettyyn huomautukseen, joka koski sitä, ettei säätiö ollut noudattanut henkilöstösääntöjä, on liitetty merkintä "toteutettu";

**Talousarvio- ja varainhallinto**

4. panee merkille, että säätiö pyrkii varmistamaan työohjelman toteutuksen kokonaisuudessaan, mikä edellyttää talousarviomäärärahojen käyttämistä kokonaan; panee merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,9 prosenttia ja maksuäärärahojen käyttöaste 87,35 prosenttia, mikä merkitsee 7,55 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan vuodelle 2016 siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 3 (toimintamenot) oli 2 135 164 euroa (31,2 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 3 814 156 euroa (53,7 prosenttia); toteaa, että säätiön sidotut määrärahat olivat korkealla tasolla, mikä johtui pääosin monivuotisista hankkeista, jotka toteutettiin aikataulun mukaisesti;
6. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle; pitää myönteisenä, että säätiö on ottanut yhdessä tilintarkastustuomioistuimen kanssa käyttöön menettelyn, jonka avulla voidaan avoimesti erottaa toisistaan "suunnitellut" ja "suunnittelemattomat" siirrot;

### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

7. panee merkille, että säätiön hankintoja ja sopimuksia käsittelevä neuvoa-antava komitea, joka antaa lausunnon vähintään 250 000 euron arvoisista sopimusehdotuksista, käsitteli vuonna 2015 viisi asiakokonaisuutta ja että kaikki sen antamat lausunnot olivat puoltavia; toteaa lisäksi, että hankintoja ja sopimuksia käsittelevä neuvoa-antava komitea suoritti vuotuisen jälkitarkastuksen kahdelle viidestä vuonna 2015 tehdystä sopimuksesta; panee merkille, että vaikka hankintoja ja sopimuksia käsittelevä neuvoa-antava komitea esitti yksityiskohtaisia huomautuksia ja suosituksia, se kuitenkin totesi säätiön noudattaneen hankintamenettelyjä;

### **Toiminnan tuloksellisuus**

8. panee merkille, että säätiön tavoitetta, joka koski 80:tä prosenttia sen työohjelmassa suunniteltujen tuotosten määrästä, ei saavutettu, vaikka säätiön toiminnan tuloksellisuus paranikin vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että syyt siihen, ettei säätiö yltänyt tavoitteeseen, liittyvät pääasiassa toimeksisaajista johtuneisiin viivästyksiin ja henkilöresurssien vähyyteen; toteaa lisäksi, että vuonna 2016 suunniteltiin ja toteutettiin realistisempi lukumäärä hankkeita ja suoritteita säätiön vähentyneiden resurssien rajoissa; pitää huolestuttavana, että nykyisten resurssinäkömiin vuoksi säätiön Euroopan laajuiset tutkimukset eivät ole turvattuja pitkällä aikavälillä ja ettei säätiö voi sitoutua pidemmälle menevään työhön esimerkiksi muuttajia ja pakolaisia tai pimeää työtä koskevissa asioissa sen johtokunnan painokkaista pyynnöistä huolimatta; kehottaa säätiötä ja komissiota korjaamaan henkilöstövajeen ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisista vaihtoehdoista;
9. pitää huolestuttavana, että henkilöstön kokonaismäärän vähentäminen 10 prosentilla on vaikuttanut säätiön joidenkin hankkeiden viivästymiseen sekä johtokunnan puheenjohtajiston kanssa käytyihin vaikeisiin keskusteluihin kielteisistä painopisteistä; toteaa, että säätiö onnistui toteuttamaan komission määräämät vähennykset, vaikka kaikki sen henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat ja toimet olivat aiempina vuosina täytettyinä; kehottaa komissiota varmistamaan, etteivät mahdolliset muut kustannussäästötoimet heikennä säätiön valmiuksia hoitaa tehtäviään; pyytää budjettivallan käyttäjää ottamaan tämän huomioon talousarviomenettelyssä;

### **Sisäinen valvonta**

10. toteaa, että säätiön sisäisen valvonnan koordinaattori keskittyi vuonna 2014 asetettujen painopisteiden mukaisesti kolmen sisäisen valvonnan standardin, jotka ovat henkilöstön jakautuminen ja liikkuvuus, prosessit ja menettelyt sekä asiakirjahallinto, kehittämiseen edelleen; panee myös merkille, että kaksi sisäisen valvonnan komitean jäsentä osallistui Euroopan petostentorjuntaviraston järjestämään, petostentorjuntakoulutusta antaville henkilöille tarkoitettuun koulutukseen;

### **Sisäinen tarkastus**

11. panee merkille, ettei sisäisen tarkastuksen osasto suorittanut yhtään säätiötä koskevaa tarkastusta vuonna 2015; panee merkille, että sisäisen tarkastuksen osaston vuonna 2013 tekemän, asiakassuhteita ja suhteita sidosryhmiin koskeneen tarkastuksen johdosta esitetyt kolme kesken ollutta suositusta saatettiin päätökseen vuonna 2015;

### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

12. pitää myönteisenä, että vuonna 2016 säätiö edisti henkilöstönsä tietoisuutta sen eturistiriitoja ja petostentorjuntaa koskevista toimintaperiaatteista tarjoamalla koko henkilöstölle erityiskoulutusta; toteaa lisäksi tyytyväisenä, että kyseisestä koulutuksesta aiotaan tehdä yksi uusille henkilöstön jäsenille tarjottavan perehdytysohjelman peruselementteistä;

### **Muita huomautuksia**

13. panee merkille, että 17 säätiön henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 kahdelle virkistyspäivälle, joista aiheutui kaikkiaan 2 136 euron kustannukset (eli 126 euroa henkeä kohti);
14. toteaa eTendering-foorumien olevan tehokas väline tarjouskilpailujen hallinnoimiseen ja panee merkille, että se pitää sisällään tarjouskilpailuasiakirjojen julkaisemisen sekä tarjouseritelmiiä ja menettelyä koskevien kysymysten ja vastausten hallinnoinnin;
15. pitää myönteisenä nykyisen, vuosia 2017–2020 koskevan ohjelma-asiakirjan julkaisemista ja toteaa, että siinä vahvistetaan ohjelman toimintapolitiikkaa koskeva ja institutionaalinen konteksti, kuvaillaan nelivuotiskauden monivuotista ohjelmaa ja vahvistetaan vuoden 2017 työohjelmaa;

16. painottaa, että säätiön isäntjäsenvaltion on säätiön toiminnan varmistamiseksi tarjottava parhaat mahdolliset olosuhteet, mukaan lukien monikieliset ja Eurooppa-henkiset koulunkäyntimahdollisuudet sekä asianmukaiset liikenneyhteydet;
17. toteaa, että säätiön ja sijaintijäsenvaltion välisessä toimipaikkaa koskevassa sopimuksessa vahvistetaan isäntjäsenvaltion säätiölle tarjoamia tiloja koskevat tarvittavat järjestelyt;
18. toteaa, että säätiö on edistynyt sosiaali- ja työllisyyspolitiikkojen kehittämistä avustavan nykyisen nelivuotisen tutkimusohjelman (2013–2016) toteuttamisessa; panee tyytyväisenä merkille sen panoksen toimintapolitiikan suunnittelussa, koska se tuottaa jatkuvasti lukuisia laadukkaita katsauksia, tutkimuksia ja esityksiä sekä toteuttaa tapahtumia ja hankkeita, jotta elin- ja työoloja voitaisiin jatkuvasti parantaa unionissa; panee merkille teollisen tuotannon tulevaisuutta Euroopassa koskevan Euroopan parlamentin pilottihankkeen käynnistymisen; katsoo, että säätiön ja parlamentin työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan välisen tiiviin yhteistyön ylläpitäminen on tärkeää rakentavien ja näyttöön perustuvien keskustelujen jatkamiseksi; kehottaa säätiötä jatkossakin tarkoin seuraamaan ja analysoimaan elin- ja työoloja ja raportoimaan niistä sekä käyttämään asiantuntemustaan niiden parantamiseksi;
19. panee merkille säätiön suuren vaikutuksen erityisesti unionin toimielinten tukemisessa, mikä näkyy konsolidoidussa vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetyissä tulosindikaattoreissa;
20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

---

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1713,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä säätiön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä säätiölle (05873/2017 – C8-0049/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta 26. toukokuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1365/75 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 16 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0111/2017),
1. hyväksyy Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 188.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1714,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoito-**  
**vuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Eurojust-yksikön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yksikön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikölle (05873/2017 – C8-0056/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi 28. helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/187/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0129/2017),
1. myöntää Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle vastuuvapauden yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemies välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 193.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 63, 6.3.2002, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1715,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0129/2017),
- A. toteaa, että Eurojust-yksikön tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 33 818 351 euroa; toteaa, että yksikön koko talousarvio rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että Eurojust-yksikön tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan on aikaisempien vastuuvapausmenettelyjen seurannasta voitu todeta, että on toteutettu korjaavia toimia ja kaksi huomautusta oli ”käynnissä” ja yhden tilanne oli ”ei relevantti”;
2. toteaa, että Eurojust arvioi yhdessä komission oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosaston ja budjettipääosaston kanssa jaksotettujen määrärahojen käyttöä varmistaakseen sellaisen toiminnan rahoittamisen, jota ei voida suunnitella etukäteen ja jonka on jatkuttava koko vuoden;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun yksikön talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,99 prosenttia, mikä merkitsee 0,17 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 89 prosenttia, mikä merkitsee 1,69 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
4. pitää valitettavana, että Eurojust-yksiköllä oli määrärahojen saatavuuteen liittyviä ongelmia tiedossa olevien rakenteellisten ongelmien vuoksi ja että jo toisena peräkkäisenä vuonna Eurojust-yksikkö joutui turvautumaan riskien lievennystoimenpiteisiin, joita varten annettiin lisätalousarvio; pitää valitettavana, että Eurojust-yksikön epävarman rahoitustilanteen vuoksi joitakin sen meneillään olevia toimia ja tärkeitä teknisiä kehityshankkeita oli lykättävä; pyytää, että Eurojust-yksikkö ja komissio ratkaisevat nämä tiedossa olevat rakenteelliset ongelmat ja varmistavat, että rahoitus pysyy asianmukaisella tasolla tulevina vuosina;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

5. panee merkille, että vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirretty määrä oli 4 246 726 euroa, josta käytettiin 87,6 prosenttia; panee lisäksi merkille, että 525 194 euron määrä peruutettiin vuoden lopussa, mikä oli vastaava määrä kuin vuonna 2014;
6. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastoon 2 (hallintomenot) siirrettiin sidottuja määrärahoja 1 600 000 euroa (21 prosenttia), kun niitä vuonna 2014 siirrettiin 1 500 000 euroa (20 prosenttia); toteaa, että nämä siirrot liittyvät lähinnä turva- ja kestityspalveluja ja tieto- ja viestintäalan hankkeita, laitteita ja huoltoa koskeviin erityisiin sopimuksiin, uusia tiloja koskeviin konsultti- ja hankekuluihin sekä ennen vuoden loppua tilattuihin ja vuonna 2016 toimitettaviin palveluihin;

- pane merkille, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja jos niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistumelle;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

- toteaa, että Eurojust allekirjoitti 23 sopimusta, joiden arvo on yli 15 000 euroa, mikä merkitsee hienoista 14 prosentin nousua vuoteen 2014 verrattuna; huomauttaa, että avointa hankintamenettelyä käytettiin 82,6 prosenttiin sopimuksista, mikä tarkoittaa 95,44 prosenttia kaikkien hankintojen arvosta;
- pane merkille, että Eurojustin avoimien virkojen määrä oli 31. joulukuuta 2015 2,4 prosenttia verrattuna 4,8 prosenttiin 31. joulukuuta 2014; toteaa tyytyväisenä, että vuoden 2015 henkilöstötaulukosta pantiin täytäntöön 97,6 prosenttia;
- toteaa, että vuonna 2015 Eurojust pani täytäntöön virkojen vähentämistä koskevan toisen vaiheen, joka vastasi kahta prosenttia tai neljää virkaa, jotta voitiin saavuttaa parlamentin ja neuvoston hyväksymä viiden prosentin henkilöstönvähennystavoite; toteaa lisäksi, että henkilöstövähennysten toinen vaihe, joka vastaa yhtä prosenttia tai kolmea virkaa, oli tarkoitus panna täytäntöön vuonna 2016 hallinnollisen tuen alalla; toteaa, että henkilöstön vähennys lisäsi organisaation operatiivisten työpaikkojen osuutta;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

- pane merkille Eurojustin toteamuksen siitä, että väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevilla säännöillä on suuri merkitys henkilöstösääntöjen 22 c artiklan mukaisen luottamuksellisuuden kulttuurin saavuttamisessa ja petosten torjunnassa; toteaa, että Eurojust laatii parhaillaan uusia sääntöjä väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi; huomauttaa, että Eurojustin kollegio kävi 4. lokakuuta 2016 alustavan keskustelun sääntöjä koskevasta luonnoksesta; kehottaa Eurojustia raportoimaan edelleen prosessista, joka koskee väärinkäytösten paljastajien suojelemiseksi laadittavia sääntöjä, ja myöhemmin niiden hyväksymisestä;
- toteaa, että verkossa julkaistaan lyhyet tiivistelmät kollegion jäsenten ansioluetteloista mutta ei sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista; pane merkille, että Eurojustin kollegio hyväksyi eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat toimintaperiaatteet tammikuussa 2016; pane lisäksi merkille, että Eurojust on parhaillaan saamassa päätökseen prosessin sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten keräämiseksi ja sen tulokset julkaistaan myöhemmin sen verkkosivustolla; pyytää Eurojustia raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa saavutetusta edistyksestä;
- pane huolestuneena merkille, että Eurojustilla ei ole tiedossa asiantuntijoiden, kollegion jäsenten ja henkilöstön jäsenten sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten tarkastusta tai ajantasaistamista;
- pitää valitettavana, etteivät hallinto ja riippumattoman yhteisen valvontaviranomaisen jäsenet julkaisseet ilmoituksiaan sidonnaisuuksista; vaatii julkaisemaan kyseiset ilmoitukset välittömästi; kehottaa Eurojust-yksikköä ottamaan käyttöön laitoksen hallinnointia koskevan käytännön oppaan sekä eturistiriitoja koskevan käytännön oppaan komission joulukuussa 2013 julkaisemien suuntaviivojen mukaisesti ja laatimaan selkeät ”pyöröviivojen” vastaiset säännöt;

#### **Sisäinen tarkastus**

- toteaa, että Eurojustin vuosikertomuksen mukaan komission sisäisen tarkastuksen osasto lykkäsi niukkojen tietoteknisten tarkastusresurssiensa vuoksi raportointia ja varmuuden osatekijöitä koskenutta tarkastustaan, joka toteutettiin lopulta tammikuussa 2016; odottaa Eurojustin seuraavaa vuosikertomusta ja tarkastusta koskevia lisätietoja;
- toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto sai 27. maaliskuuta 2015 päätökseen kaikki toteuttamatta olleet suositukset; muistuttaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto tarkasti vuonna 2014 Eurojustin koordinaatio- ja -keskusten hallinnon ja organisaation; toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto esitti vuonna 2015 lopullisen tarkastuskertomuksen, jossa oli yksi ”tärkeä” suositus; toteaa tyytyväisenä, että Eurojust pani täytäntöön korjaavan toimenpiteen, joten suositus on ”toteutettu”;
- toteaa, että suoriteperusteisen kirjanpidon (ABAC) järjestelmää koskevan projektin täytäntöönpano mahdollisti Eurojustin hallinnon henkilöresurssien tehokkaamman käytön ja uusi ajankäytöntallennusväline (eRecording), jonka hallinnollinen johtaja otti koko hallintohenkilöstön käyttöön huhtikuussa 2015, oli askel kohti toimintoperusteista seuranta- ja raportointia;

**Muita huomautuksia**

18. kannustaa Eurojust-yksikkö käsittelemään edelleen ensisijaisesti terrorismiin, laittomaan kauppaan ja salakuljetukseen sekä verkkorikollisuuteen liittyviä asioita; toteaa tyytyväisenä, että jäsenvaltiot hyödyntävät yhä enemmän koordinoitkokouksia ja -keskuksia ja että ne pitävät tärkeänä kolmansien maiden lisääntynyttä osallistumista yhteisiin tutkintaryhmiin; panee tyytyväisenä merkille, että jäsenvaltiot ovat pyytäneet yhä useammassa tapauksessa Eurojust-yksikön apua: tapausten määrä lisääntyi 23 prosenttia vuodesta 2014; katsoo, että sen määrärahoja olisi lisättävä vastaavasti;
19. toteaa, että Eurojust valmistelee parhaillaan yhdessä isäntäjäsenvaltionsa kanssa siirtymistä uusiin tiloihin; panee merkille, että tilojen rakentaminen alkoi keväällä 2015 ja muutto on suunnitteilla keväällä 2017; kehottaa Eurojustia raportoimaan edelleen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle siirtymisestä uusiin tiloihin sekä ilmoittamaan siirtymisen kokonaiskustannukset;
20. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon sukupuolijakaumassa sekä Eurojustin ylemmässä johdossa että kollegion jäsenistössä; kehottaa Eurojustia korjaamaan tämän epätasapainon niin pian kuin mahdollista ja ilmoittamaan tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle;
21. panee merkille, että Eurojustilla on seitsemän virka-autoa, jotka maksavat 20 000 euroa vuodessa;
22. panee merkille, että 64 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 9 346,98 euron kustannukset (eli 146,04 euroa henkeä kohti);
23. pitää valitettavana, että vuoden 2015 vuosikertomuksessaan Eurojust-yksikkö totesi, ettei korruption torjunta kuulu EU:n painopistealoihin; toteaa, että tämän toteamuksen kumoavat ne 90 korruptiotapausta, joissa Eurojust-yksiköltä pyydettiin sen vuosikertomuksen mukaan asiantuntija-apua vuonna 2015 (kaksi kertaa niin paljon kuin vuonna 2014); panee merkille, että jäsenvaltioista Kreikka, Romania ja Kroatia pyysivät eniten apua korruptioon liittyvissä tapauksissa;
24. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 (1) antamaansa päätöslauselmaan.

---

(1) Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1716,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Eurojust-yksikön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yksikön vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikölle (05873/2017 – C8-0056/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi 28. helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/187/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 36 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0129/2017),
1. hyväksyy Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Päsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 193.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EYVL L 63, 6.3.2002, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1717,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston (Europol) talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä poliisivirastolle (05873/2017 – C8-0070/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta 6. huhtikuuta 2009 tehdyn neuvoston päätöksen 2009/371/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 43 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0107/2017),
1. myöntää Euroopan poliisiviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan poliisiviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 198.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 121, 15.5.2009, s. 37.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1718,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston (Europol) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston (Europol) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0107/2017),
- A. toteaa, että Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 94 926 894 euroa, mikä merkitsee 12,55 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että lisäys johtui sen toimivaltuuksia kasvattaneista uusista tehtävistä ja lisätehtävistä;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2013 kertomuksessa esitetty hankintamenettelyjen tehokkuutta koskeva huomautus oli tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2015 kertomuksessa merkitty ”toteutetuksi”;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,80 prosenttia eli korkea, mikä osoittaa, että sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 89 prosenttia, mikä merkitsee 4 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 2 (hallintomenot) siirrettiin sidottuja määrärahoja 42 000 000 euroa (41 prosenttia), kun niitä vuonna 2014 siirrettiin 1 900 000 euroa (27 prosenttia); panee merkille, että nämä siirrot koskivat lähinnä rakennustöitä, joista ei ollut saatu laskuja tai jotka olivat vielä käynnissä vuoden 2015 lopussa; toteaa, että virasto pyrkii edelleenkin huolehtimaan talousarvion toimivasta ja sääntöjenmukaisesta toteuttamisesta, erityisesti hallintomenoihin liittyvien siirtojen osalta; toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

4. panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viraston palveluksessa olevan henkilöstön jäsenten kokonaismäärä oli 627 ja että kyseinen määrä koostui 483 henkilöstötaulukon mukaisesta henkilöstön jäsenestä, 140 sopimussuhteisesta toimihenkilöstä ja neljästä paikallisen henkilöstön jäsenestä; panee lisäksi merkille, että muiden kuin viraston henkilöstön jäsenten lukumäärä (kansalliset asiantuntijat, yhteysvirkamiehet, harjoittelijat ja toimeksisaajat) oli 386; panee merkille, että vuonna 2015 virastoon palkattiin 86 uutta henkilöstön jäsentä (45 väliaikaista toimihenkilöä ja 41 sopimussuhteisista toimihenkilöä) ja että 62 henkilöstön jäsentä lähti organisaatiosta (49 väliaikaista toimihenkilöä ja 13 sopimussuhteisista toimihenkilöä);

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

5. panee merkille, että viraston johtajan ja apulaisjohtajien ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista on julkaistu syyskuusta 2015 alkaen viraston verkkosivuilla; panee huolestuneena merkille, että viraston hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloja ja ilmoituksia sidonnaisuuksista ei ole julkaistu viraston verkkosivustolla; panee merkille, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/794 <sup>(1)</sup> (uusi Europol-asetus) on sovellettava 1. toukokuuta 2017 alkaen; toteaa, että kun uutta Europol-asetusta sovelletaan, viraston hallintoneuvosto hyväksyy jäseniinsä sovellettavat eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat säännöt, ilmoitukset sidonnaisuuksista mukaan luettuina; pyytää virastoa julkaisemaan hallintoneuvostonsa jäsenten ansioluettelot ja sidonnaisuusilmoitukset verkkosivustollaan ja antamaan kansalaisille tarvittavan katsauksen yleimmästä johdostaan sekä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sidonnaisuuksia koskevien sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
6. panee tyytyväisenä merkille, että virasto soveltaa tiukkaa sääntelykehystä asiantuntijoiden, hallintoneuvoston jäsenten ja henkilöstön jäsenten sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyden tarkistamiseen viraston erityisen luonteen ja tehtävän mukaisesti ja että se tekee tarvittaessa yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa;
7. panee tyytyväisenä merkille, että eturistiriidattomuustilanteen varmistamiseksi käynnistetään tarvittaessa tapauskohtaisesti avoimen lähteen tutkimus keskeisillä asiaankuuluvilla aloilla (palvelukseenotto, hankinnat ja organisaatiosta lähtevä henkilöstö) ja että olemassa olevien ”ICT-palvelujen” puitesopimusten mukaisten kilpailujen ja varainhoitoasetuksen <sup>(2)</sup> soveltamissääntöjen 134 artiklan mukaisten neuvottelumenettelyjen yhteydessä asiaankuuluvan henkilöstön eturistiriidattomuudesta annetut ilmoitukset tarkastetaan järjestelmällisesti, kun kyse on mahdollisista yhteyksistä kilpailuihin osallistuviin yrityksiin, ja lisätarkastuksia tehdään tapauskohtaisesti;
8. panee tyytyväisenä merkille, että virasto pani täytäntöön väärinkäytösten paljastajia koskevia lisäjärjestelyjä vuoden 2016 lopussa;
9. toteaa, että virasto soveltaa parhaillaan komission petostentorjuntastrategiaa; panee merkille, että lakisääteinen vaatimus viraston omasta petostentorjuntastrategiasta tulee voimaan, kun uutta Europol-asetusta aletaan soveltaa toukokuussa 2017; panee myös merkille, että virasto aikoo esittää strategialuonnoksen hallintoneuvostolleen varmistaakseen sen hyväksymisen ennen uuden Europol-asetuksen voimaantuloa; kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle petostentorjuntastrategiansa edistymisestä;

**Sisäinen valvonta**

10. panee merkille, että vuonna 2015 viraston riskinhallintatoiminnassa keskityttiin sekä sisäisiin riskeihin että tilintarkastustuomioistuimen, komission sisäisen tarkastuksen osaston, sisäinen tarkastustoiminnon ja oikeusasiamiehen erittelemiin parannettaviin osa-alueisiin; panee lisäksi merkille, että riskeihin liittyviin toimiin sisältyi myös vuoden 2015 työohjelmassa asetettuihin ydintoimintatavoitteisiin vaikuttavien riskien seuranta; panee merkille, että vuoden 2015 lopussa viraston riskinhallintajärjestelmään sisältyi 12 riskiä ja 19 toimea niiden lieventämiseksi, joista 84 prosenttia pantiin täytäntöön tai ratkaistiin vuonna 2015;

**Sisäinen tarkastus**

11. panee merkille, että 75 prosenttia kaikista tilintarkastustuomioistuimen, komission sisäisen tarkastuksen osaston, Europolin yhteisen valvontaviranomaisen, komission tietosuojavastaavan ja sisäisen tarkastustoiminnon esittämistä kesken olleista kriittisistä tai erittäin tärkeistä suosituksista ratkaistiin vuonna 2015; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestä jäljellä olevien suositusten täytäntöönpanossa tai syistä, miksi virasto päätti olla toteuttamatta niitä;
12. panee merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osasto toteutti vuonna 2015 sidosryhmien hallintoa koskevan tarkastuksen; panee lisäksi merkille, että se esitti neljä suositusta, joista yksikään ei ollut kriittinen tai erittäin tärkeä;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53).

<sup>(2)</sup> Komission delegoitu asetusta (EU) N:o 1268/2012, annettu 29 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 soveltamissäännöistä (EUVL L 362, 31.12.2012, s. 1).

**Muita huomautuksia**

13. toteaa, että Alankomaiden, missä viraston päätoimipaikka sijaitsee, toimivaltaiset viranomaiset ovat arvioineet nykyisen uhan olevan merkittävä (taso 4 viidestä tasosta); toteaa, että virasto on tiiviissä yhteydessä Alankomaiden toimivaltaisiin viranomaisiin ja pyrkii jatkuvasti arvioimaan virastoon liittyviä vaikutuksia, kuten tilannekohtaiset turvallisuustoimet ja toiminnan jatkuvuutta koskevien järjestelyjen mukautukset;
14. toteaa, että viraston kehittyvät valmiudet, erityisesti Euroopan verkkorikostorjuntakeskus ja vuodesta 2016 alkaen Euroopan terrorismintorjuntakeskus, ovat lujittaneet sen verkkouhkiin liittyvää profiilia; toteaa lisäksi, että virastolla on käytössä tietoturvahallintajärjestelmä, jota mukautetaan jatkuvasti asiaankuuluvien kansainvälisten normien ja alan parhaiden käytäntöjen mukaisesti;
15. panee merkille, että vuonna 2016 virasto saattoi tieto- ja viestintäverkkoarkkitehtuurinsa ajan tasalle, jotta se voisi tehostaa ydintoimintaansa koskevien tietojen ja siihen liittyvien järjestelmien suojelua, tiedonvaihtovalmius jäsenvaltioiden ja kolmansien osapuolten kanssa mukaan luettuna; panee lisäksi merkille, että osana näitä toimia verkko, joka pitää sisällään ydintoimintaa koskevat tiedot ja järjestelmät, luokiteltiin tasolle CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL;
16. panee tyytyväisenä merkille, että viraston uusi sääntelykehys, jota aletaan soveltaa toukokuussa 2017, sisältää lisätoimia, joiden tarkoituksena on antaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asiaankuuluvia tietoja viraston toiminnasta, myös arkaluonteisista operationaalisista asioista;
17. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on tehnyt laajoja järjestelyjä ja sopimuksia osaamispalvelujen jakamiseksi, kuten yhteiset hankintamenettelyt isäntävaltionsa kanssa, useat operatiiviset ja strategiset sopimukset erilaisten muiden virastojen kanssa, avustussopimus Euroopan unionin teollisoikeuksien viraston kanssa ja tiivis yhteistyö Frontexin kanssa hotspot-järjestelmää koskevasta lähestymistavasta;
18. panee merkille, että virastolla on 16 virka-autoa, joista yksi on erityisajoneuvo sen operatiivisia toimia varten ja joiden kustannukset olivat 73 000 euroa (37 000 euroa kunnossapitoon, 16 000 euroa vakuutuksiin/ajolupiin ja 20 000 euroa polttoaineeseen);
19. panee huolestuneena merkille, että virasto on käyttänyt kiistanalaista yksityistä WorldCheck-tietokantaa, joka yhdistää usein yksittäisiä henkilöitä ja organisaatioita terrorismiin ainoastaan julkisten tietolähteiden perusteella ilman asianmukaista tutkimusta, avoimuutta tai tehokkaita oikeussuojakeinoja; kehottaa virastoa selvittämään kansalaisvapauksien sekä parlamentin oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle, kuinka virasto käyttää tätä yksityistä tietokantaa työssään, jotta voidaan arvioida, onko asianmukaista maksaa WorldCheck-lupia julkisista varoista;
20. on tyytyväinen siihen, että virasto tarjoaa tehokkaalla ja vaikuttavalla tavalla jäsenvaltioiden toimivaltaisten lainvalvontaviranomaisten ja sen yhteistyökumppaneiden edellyttämiä tuotteita ja palveluja; toteaa, että suojatun tiedonvaihtoverkkosovelluksen (SIENA) kautta vaihdettiin yli 732 000 operatiivista viestiä ja että niiden perusteella käynnistettiin lähes 40 000 tapausta, että Europolin tietojärjestelmä käsitteli yli 633 000 hakua ja että virasto antoi tukeaan 812 operaatiolle, laati yli 4 000 operatiivista raporttia ja koordinoi 98:aa yhteistä tointia;
21. korostaa, että viraston toimivaltuuksia vahvistettiin ja sen määrärahoja ja henkilöstöä lisättiin terroristihyökkäysten ja muuttoliikekriisin takia sekä komission turvallisuus- ja muuttoliikeagendan mukaisesti; on tyytyväinen viraston onnistuneisiin toimiin perustettaessa EU:n internetsisällöstä ilmoittamista käsittelevää yksikköä, ihmisten salakuljetusta tutkivaa eurooppalaista keskusta ja Euroopan terrorismintorjuntakeskusta; kehottaa virastoa keskittymään näiden kolmen uuden välineen kehittämiseen;
22. kehottaa virastoa yksinkertaistamaan analyysitietokantoja koskevia prosesseja ja perustamaan uuden Europolin analysointijärjestelmän sekä ottamaan käyttöön tarvittavat resurssit varmistaakseen tietoturvan, yksityisyyden ja tietosuojan korkean tason;
23. kannustaa virastoa parantamaan edelleen tiedonvaihtoa kumppaneidensa kanssa sekä yhteistyötään jäsenvaltioiden, kansallisten lainvalvontaviranomaisten ja Eurojustin kanssa terrorismin torjumiseksi noudattaen kuitenkin täysimääräisesti tietosuojaa ja yksityisyyden suojaa koskevia sääntöjä sekä käyttötarkoituksen rajoittamisen periaatetta; kehottaa virastoa kiinnittämään enemmän huomiota työnsä esittelyyn verkkoalustoilla;



24. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.
- 

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1719,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan poliisiviraston (Europol) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä poliisivirastolle (05873/2017 – C8-0070/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta 6. huhtikuuta 2009 tehdyn neuvoston päätöksen 2009/371/YOS <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 43 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0107/2017),
1. hyväksyy Euroopan poliisiviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan poliisiviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 198.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 121, 15.5.2009, s. 37.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1720,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttami-**  
**sesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0050/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 <sup>(4)</sup> ja erityisesti 21 sen artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0146/2017),
1. myöntää Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 203.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1721,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0146/2017),
- A. toteaa, että Euroopan unionin perusoikeusviraston (jäljempänä 'perusoikeusvirasto') tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 21 229 000 euroa, mikä on saman verran kuin vuonna 2014; toteaa, että 98,23 prosenttia viraston talousarviosta rahoitetaan unionin talousarviosta;
- B. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastuuta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit varainhoitovuonna 2015 ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli edellisvuoden tapaan sata prosenttia ja että maksumäärärahojen käyttöaste oli 71,62 prosenttia eli 2,17 prosenttia korkeampi kuin edellisenä vuonna; toteaa, että sidottujen määrärahojen korkea kokonaistaso osoittaa, että sitoumukset tehtiin oikea-aikaisesti;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan osastossa 3 (toimintamenot) varainhoitovuodelle 2016 siirrettiin sidottuja määrärahoja 5 723 282 euroa (70 prosenttia), kun niitä edellisenä vuonna siirrettiin 5 848 956 euroa (75 prosenttia); toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan määrärahojen siirtäminen seuraavalle varainhoitovuodelle johtuu pääosin viraston toiminnan luonteesta, johon kuuluu useita kuukausia kestävien ja usein vuodenvaihteen yli jatkuvien tutkimusten teettämistä;
3. panee merkille, että vuodelta 2014 vuodelle 2015 siirrettyjen määrärahojen toteutusaste oli 98,32 prosenttia vuonna 2015 ja että määrärahoista oli peruuntunut ainoastaan 104 366,35 euroa eli 1,61 prosenttia kokonaismäärästä;
4. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

5. panee merkille, että vuonna 2015 hallintoneuvoston hyväksyttäväksi annettiin kaksi määrärahasiirtoa ja että osastojen välillä siirrettiin määrärahoja yhteensä 835 734 euroa; panee merkille, että määrärahasiirrot liittyivät lähinnä hallintomenojen ylijäämän uudelleenkohdentamiseen, operatiivisiin hankkeisiin tai toimintamenoihin; panee tyytyväisenä merkille, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

### Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt

- paneer merkille, että viraston henkilöstötaulukkoa leikattiin peruuttamalla kaksi väliaikaisen toimihenkilön tointa vuonna 2015 (yksi AD- ja AST-toimi) talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa <sup>(1)</sup> vahvistettujen yleisten periaatteiden mukaisesti; paneer lisäksi merkille, että marraskuussa 2015 budjettivallan käyttäjä hyväksyi kaksi uutta AD-virkaa viraston henkilöstötaulukkoon nykyisen turvapaikka- ja maahanmuuttotilanteen vuoksi;

### Toiminnan tuloksellisuus

- paneer merkille, että viime vuosina virasto on käynnistänyt laajan uudistusprosessin, jossa sen suunnittelu-, seuranta- ja arviointitoiminnot on vähitellen määritelty uudelleen ja johon sisältyy kattavampi järjestelmä sisäistä tuloksellisuusseurantaa varten, täysimittainen seuranta- ja arviointipolitiikka sekä seurantaa ja arviointia koskeva vuotuinen toimintasuunnitelma; toteaa, että meneillään on viisi ennakoarviointia ja neljä jälkiarviointia ja että arvioinnin tulokset julkistetaan viraston vuotuudessa toimintakertomuksessa 2016;
- pitää valitettavana, että viraston toimivaltuudet rajoittavat yhä sen osuutta perusoikeuksien tukemisessa; korostaa, että virastolla tulisi olla oikeus laatia oma-aloitteisia lausuntoja säädösehdotuksista ja että sen toimeksiannon olisi katettava kaikki Euroopan unionin perusoikeuskirjan kattamat oikeudet, esimerkiksi poliisiyhteistyö ja oikeudellinen yhteistyö;
- on tyytyväinen viraston vakuuttaviin tuloksiin; toteaa, että se järjesti 60 tapahtumaa, joissa se kokosi yhteen keskeisiä kumppaneitaan ja sidosryhmiä keskustelemaan eri aihealueisiin liittyvistä perusoikeusasioista; toteaa, että virasto tarjosi asiantuntemustaan 240 tilaisuudessa ja kuulemisessa ja julkaisi tutkimuksiaan 32 raportissa ja asiakirjassa; toteaa, että virasto laati 122 lausuntoa vastauksena jäsenvaltioiden, unionin toimielinten ja muiden kansainvälisten organisaatioiden esittämiin pyyntöihin; paneer lisäksi tyytyväisenä merkille sen aktiivisen suhtautumisen parlamenttiin;

### Sisäinen tarkastus

- paneer tyytyväisenä merkille, että raportointikauden lopussa tehdyissä jälkitarkastuksissa ei paljastunut takaisin perittäviä määriä;
- paneer merkille, että komission sisäisen tarkastuksen osasto suoritti vuonna 2015 seurantatarkastuksen kahdesta vuoden 2013 lopussa annetusta sitoumuksesta, jotka liittyivät henkilöstöhallintoon ja sopimusten hallinnointiin; paneer merkille, että tämän tuloksena kaikki suositukset on käsitelty loppuun lukuun ottamatta yhtä ”erittäin tärkeää” suositusta ja yhtä suositusta, jonka luokitus muutettiin ”erittäin tärkeästä” ”tärkeäksi”; paneer tyytyväisenä merkille, että kaikki sisäisen tarkastuksen osaston ennen vuotta 2015 antamat suositukset on käsitelty loppuun;

### Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

- paneer merkille, että virastoa vastaan Euroopan unionin virkamiestuomioistuimessa vuonna 2015 käynnistetyistä oikeusmenettelyistä asia T-107/13 P ratkaistiin viraston eduksi ja se on perimässä oikeudenkäyntikuluja kantajalta, kun taas asiassa T-658/13 P virasto noudatti tuomioistuimen päätöstä; paneer lisäksi merkille, että yhdistetyissä asioissa F-25/14 ja F-106/13 annettua tuomiota ollaan panemassa täytäntöön ja virasto on ottanut kantajan takaisin palvelukseensa ja korvannut hänen oikeudenkäyntikulunsa mutta muutoksenhaku on vireillä; toteaa, että Euroopan oikeusasiamiehelle tehty kantelu 178/2013/LP ei liity mihinkään niistä oikeusmenettelyistä, joissa virasto on tai on ollut asianosaisena;
- toteaa, että henkilöstösääntöjen lisäksi virastolla on henkilöstöään varten eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskeva käytännön opas, jossa on paljon tietoa ja neuvoja erilaisista ongelmatilanteista; paneer merkille, että virasto järjestää säännöllisesti henkilöstölleen ammattietoutta ja rehellisyyttä koskevaa pakollista koulutusta ja julkistaa hallintoneuvostonsa, tieteellisen komiteansa ja johtoryhmänsä aktiivisten jäsenten ansioluettelot ja ilmoitukset sidonnaisuuksista;
- paneer tyytyväisenä merkille, että virasto on vuodesta 2012 alkaen soveltanut väärinkäytösten paljastamista koskevia komission suuntaviivoja johtokuntansa päätöksen 2012/04 <sup>(2)</sup> mukaisesti;

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2. joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

<sup>(2)</sup> [http://fra.europa.eu/sites/default/files/eb\\_decision\\_2012\\_04-whistleblowing\\_rules.pdf](http://fra.europa.eu/sites/default/files/eb_decision_2012_04-whistleblowing_rules.pdf)

15. panee merkille, että virasto soveltaa hyvän hallintotavan säännöstöä ja että johdon, hallintoneuvoston jäsenten ja tieteellisen komitean jäsenten ilmoittamia taloudellisia sidonnaisuuksia koskevat tarkastukset arvioidaan ja kyseiset ilmoitukset julkaistaan viraston verkkosivustolla osana sen eturistiriitujen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevia toimintaperiaatteita;
16. panee merkille, että Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/943<sup>(1)</sup> hyväksymisen jälkeen viraston on pohdittava, miten saattaa direktiivi osaksi omia sisäisiä sääntöjään; kannustaa virastoa panemaan direktiivin asiaankuuluvat säännökset täytäntöön ja tekemään täytäntöönpanosta selkoa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; toteaa viraston soveltavan väärinkäytösten paljastamista koskevia komission suuntaviivoja soveltuvien osin johtokuntansa päätöksen 2012/04 mukaisesti; pyytää virastoa arvioimaan, olisiko sen syytä soveltaa muiden virastojen tapaan väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevia erityistoimenpiteitä;
17. panee merkille, että virasto on laatinut petostentorjuntastrategian, jossa arvioidaan uusien tarkastusten käyttöönottoa tarvittaessa tapauskohtaisen riskinarvioinnin perusteella; toteaa lisäksi, että viraston hallintoneuvosto hyväksyi strategian ja siihen liittyvän toimintasuunnitelman joulukuun 2014 kokouksessaan ja että toimintasuunnitelma pantiin täytäntöön vuonna 2015;
18. panee merkille, että virasto aikoo sisällyttää vuosikertomukseensa avoimuutta, vastuuvetollisuutta ja lahjomattomuutta koskevan luvun;

#### **Muita huomautuksia**

19. pitää huolestuttavana, että sukupuolet ovat huomattavan epätasaisesti edustettuina viraston ylemmässä johdossa, sillä kuudesta johtohenkilöstä viisi on samaa sukupuolta; kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisimman nopeasti;
20. panee merkille, että 199 viraston työntekijää osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 13 860,62 euron kustannukset (70 euroa henkeä kohti);
21. panee tyytyväisenä merkille, että vuoden 2015 aikana virasto keskittyi voimakkaasti unioniin tulevien pakolaisten ja muuttajien tilanteeseen liittyviin perusoikeusongelmiin, mistä on osoituksena erityisesti viraston lausunto perusoikeuksista Kreikkaan ja Italiaan perustetuissa nk. hotspot-keskuksissa; panee merkille erityisesti, että virasto tehosti huomattavasti toimiaan maahanmuuton ja muuttajien kotouttamisen alalla sekä viisumi-, rajavalvonta- ja turvapaikkamenettelyissä;
22. panee tyytyväisenä merkille, että virasto jatkoi vuonna 2015 romanien tilannetta unionissa koskevaa tutkimustaan ja osallistui näin unionin ja sen jäsenvaltioiden kotouttamispolitiikkojen tehokkuuden ja puutteiden seurantaan; on erityisen tyytyväinen viraston tutkimukseen perustuviin toimintasuosituksiin, jotka koskevat romanivastaisuuden menestyksestä torjuntaa ja romanien sosiaalisen osallisuuden edistämistä;
23. pitää tervetulleina viraston jatkuvia pyrkimyksiä esittää havaintonsa siten, että ne ovat helposti saatavilla sosiaalisessa mediassa ja saavuttavat laajan yleisön; kannustaa voimakkaasti jatkamaan tiedottamista viraston toiminnasta verkkofoorumeilla;
24. suosittelee, että ehdotetut poliisiyhteistyön ja rikosasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön uudet kohdealat sisällytetään uuteen monivuotiseen toimintakehykseen, josta neuvotellaan parhaillaan; korostaa, että Lissabonin sopimuksen voimaantulon seurauksena poliisiyhteistyö ja rikosasioissa tehtävä oikeudellinen yhteistyö ovat tulleet osaksi unionin lainsäädäntöä ja kuuluvat näin ollen viraston tehtäväkenttään;
25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017<sup>(2)</sup> antamaansa päätöslauselmaan.

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/943, annettu 8. kesäkuuta 2016, julkistamattoman taitotiedon ja liiketoimintatiedon (liiketalousasioiden) suojaamisesta laittomalta hankinnalta, käytöltä ja ilmaisemiselta (EUVL L 157, 15.6.2016, s. 1).

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1722,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0050/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 <sup>(4)</sup> ja erityisesti 21 sen artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0146/2017),
1. hyväksyy Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 203.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1723,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0065/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston perustamisesta 26. lokakuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 30 artiklan,
  - ottaa huomioon eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta 14. syyskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1624 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 76 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevista varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0137/2017),
1. myöntää Euroopan raja- ja merivartioviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 208.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1.<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan raja- ja merivartioviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

---

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1724,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0137/2017),
- A. toteaa, että Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto) tilinpäätöksen mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2015 oli 143 000 000 euroa, mikä merkitsee 46,31 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; ottaa huomioon, että lisäys johtui pääasiassa Välimerellä toteutettavia merkittäviä operaatioita varten tehdystä kahdesta muutoksesta, jotka olivat suuruudeltaan 28 000 000 euroa;
- B. toteaa, että viraston tilinpäätöksen mukaan unionin kokonaisrahoitusosuus sen talousarviosta varainhoitovuodeksi 2015 oli 133 528 000 euroa, mikä merkitsee 53,82 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi kertomuksessaan Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

**Perustelut varauman sisältävälle lausunnolle tilien luotettavuudesta**

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on antanut varauman sisältävän lausunnon tilien luotettavuudesta; toteaa, että varauman sisältävää lausuntoa perusteltiin sillä, että virasto arvioi 1 723 336 euroa liian alhaisiksi vuonna 2015 aiheutuneet kulut, joita ei ollut vielä laskutettu ja jotka aiheutuivat merivalvontaan liittyvistä ennakkoon rahoitetuista palveluista; toteaa lisäksi, että tämä virhelaskelma vaikutti siirtovelkoihin ja aiheutti olennaisen virheellisyden viraston taseeseen ja tuloslaskelmaan; huomauttaa kuitenkin, että virhelaskelma ei johtanut sääntöjenvastaisiin tai laittomiin toimiin ja että varoja ei käytetty väärin;
2. pitää valitettavana, että tilinpitäjä teki arvion kertyvistä kuluista sellaisen raportin pohjalta, josta puuttui osa siirrettävää ennakkorahoitusta; on huolissaan siitä, ettei tilinpitäjä havainnut tätä puutetta ajoissa eikä kuullut vastapuoltaan kumppanivirastossa; panee merkille, että tämän seurauksena osaa mahdollisesti kertyvistä kuluista ei otettu huomioon tilinpäätöstä valmisteltaessa;
3. antaa tunnustusta siitä, että virasto on jo ryhtynyt korjaaviin toimenpiteisiin, jotta vastaavaa ei tapahtuisi tulevaisuudessa; toteaa eritoten, että suoritteiden oikeasta arvioinnista vastaava viraston tilinpitäjä perustaa jatkossa arviot kaikkiin relevantteihin saatavilla oleviin tietoihin, myös niiltä kumppanivirastoilta saataviin tietoihin, joita suoritteet koskevat; pitää hyväksyttävänä, että viraston tulojen ja menojen hyväksyjä lisää osaltaan toimia sen varmistamiseksi, että tällaiset puutteet eivät toistu, tarkistamalla saatavilla olevat tiedot ristiin ja tekemällä tiiviimpää yhteistyötä tilinpitäjän kanssa;
4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoo, että aiheutuneiden mutta vielä laskuttamattomien kulujen määrän aliarviointiin liittyvien seikkojen vaikutuksia lukuun ottamatta viraston taloudellinen asema 31 päivänä joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein viraston varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti;

**Huomautukset toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta)**

5. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan virasto toimitti vuonna 2015 Islannissa jälkitarkastuksen ja havaitsi sääntöjenvastaisia maksuja, jotka liittyivät seitsemään yhteisoperaatioon vuosina 2011–2015 osallistuneen aluksen poistoon ja joiden määrä oli 1 400 000 euroa; panee erityisesti merkille, että Islannin rannikkovartiosto oli hakenut korvausta aluksen poistoon, koska se oli jo ylittänyt viraston ohjeissa mainitun käyttöiän;
6. toteaa, että viraston varainhoitosäännösten täytäntöönpanosäännöissä määrätään, että tulojen ja menojen hyväksyjä voi luopua vahvistetun saamisen perinnästä, kun periminen on vastoin suhteellisuusperiaatetta; toteaa myös, että tämän periaatteen mukaisesti ja saatuaan ulkopuolisia oikeudellisia neuvoja tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoitti perittävän määrän olevan 600 000 euroa, mikä kattaa vuodesta 2014 myönnetty avustukset; panee merkille, että samasta syystä tulojen ja menojen hyväksyjä ilmoitti, että vuonna 2016 erääntyvää 200 000 euron määrää ei korvata; katsoo, että viraston tekemien jälkitarkastusten aloittamisesta lähtien ja avoimuuden periaatteen noudattamiseksi ja viraston edunsaajien, jotka ovat rajavalvonnasta ja maahanmuuttokysymyksistä vastaavia jäsenvaltioiden viranomaisia, yhtäläisen kohtelun takaamiseksi tulojen ja menojen hyväksyjä toimi sääntöjenvastaisten maksujen perimistä koskevien viraston parhaiden käytäntöjen mukaisesti ja kohdisti toimet kahteen viimeiseen yhteistyövuoteen;
7. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan on olemassa sisäisen turvallisuuden rahastoon liittyvä päällekkäisen rahoituksen riski, johon ei ole puututtu; palauttaa mieliin, että sisäisen turvallisuuden rahasto perustettiin kaudeksi 2014–2020, se muodostuu ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineestä sekä poliisiyhteistyön rahoitusvälineestä ja sen toimien rahoittamiseen on käytettävissä 3 800 000 000 euroa; muistuttaa lisäksi, että komissio korvaa ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen avulla jäsenvaltioille laitehankintoja, kuten ajoneuvo- tai alushankintoja, sekä juoksevia kuluja, kuten polttoaine- tai ylläpitokuluja; huomauttaa, että virasto korvaa tällaisia kuluja myös yhteisoperaatioihin osallistuville; antaa tunnustusta siitä, että virasto otti yhteistyössä komission muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston kanssa käyttöön riskiä lieventäviä toimenpiteitä; panee eritoten merkille, että näihin toimenpiteisiin kuuluvat pääsy sisäisen turvallisuuden rahaston tietokantaan, jossa on saatavilla kaikki edunsaajien suunnitelmat ja raportit, koulutus rahastojen yhteishallinnointijärjestelmän toiminnoista sekä tositteiden etukäteis- ja jälkitarkastukset ja asiaa koskevan tiedon levittäminen samanaikaisesti edunsaajien keskuudessa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

8. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,86 prosenttia, mikä merkitsee 1,21 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 69,50 prosenttia, mikä merkitsee 0,71 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna;

**Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

9. panee merkille, että osastossa 2 (hallintomenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen määrä oli 3 200 000 euroa (38 prosenttia sidotuista määrärahoista), kun se vuonna 2014 oli 4 500 000 euroa (36 prosenttia); panee lisäksi merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen määrä oli 40 200 000 euroa (35 prosenttia), kun se vuonna 2014 oli 28 400 000 euroa (44 prosenttia); panee merkille, että osastossa 2 siirrot liittyivät lähinnä yli vuoden lopun jatkuviin tietotekniikkasopimuksiin ja että osastossa 3 siirrot johtuivat viraston operaatioiden monivuotisesta luonteesta; antaa tunnustusta myös siitä, että virasto aikoo pyrkiä tulevaisuudessakin vähentämään siirtoja noudattamalla paremmin vuotuisuuden periaatetta;
10. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi eivätkä ne välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina ole vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

11. panee merkille, että vuonna 2015 virasto käynnisti 34 palvelukseenottomenettelyä, joista 14 oli tarkoitus saattaa loppuun vuonna 2016; panee merkille myös, että vuonna 2015 virasto otti palvelukseen 47 uutta henkilöstön jäsentä;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

12. antaa tunnustusta siitä, että varmistaakseen julkisia hankintoja koskevien menettelyjensä avoimuuden virasto julkaisi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sopimukset, jotka ylittivät vaaditut kynnyksarvot, ja että kynnyksarvojen alapuolelle jääneet sopimukset julkaistiin viraston verkkosivustolla;
13. pitää arvossa sitä, että virasto julkaisi verkkosivustollaan pääjohtajansa ja varapääjohtajansa ilmoitukset eturistiriidattomuudesta; panee merkille, että harvat jäljellä olevat julkaisemattomat hallintoneuvoston jäsenten ilmoitukset eturistiriidattomuudesta johtuivat viimeaikaisista muutoksista hallintoneuvoston jäsenyyksissä; antaa arvoa sille, että virasto aikoo julkaista nämä ilmoitukset verkkosivustollaan, kun ne on saatu;
14. panee merkille viraston parhaillaan tekemän avoimuutta koskevan työn; panee merkille edistymisen tarpeen ja arviointikomiteoiden perustamisen;
15. toteaa, että viraston menettelyohjeet kattavat kaikki eturistiriitoihin liittyvät kysymykset ja niitä sovelletaan koko henkilöstöön; panee tyytyväisenä merkille, että virasto päivitti vuonna 2016 henkilöstön jäsenille tarkoitettuja sisäisiä ohjeita eturistiriidan käsitteen ymmärtämistä; panee huolestuneena merkille, että virasto ei tarkastanut eturistiriidattomuutta koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyttä eikä sillä ole menettelyä ilmoitusten päivittämiseksi;
16. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan Frontex ei riittävällä tavalla käsitellyt eturistiriitojen mahdollisuutta perustaessaan yhteisiä operaatioita koskevia avustuksia hallinnoivia neuvotteluryhmiä; kehottaa virastoa toteuttamaan toimenpiteitä ja ottamaan käyttöön asianmukaiset toimintaperiaatteet avoimuuden periaatteiden turvaamiseksi sekä varmistaamaan neuvotteluryhmien eturistiriidattomuuden;
17. toteaa, että virasto viimeistelee parhaillaan sisäisiä sääntöjään väärinkäytösten paljastamisesta; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden sääntöjen antamisesta ja täytäntöönpanosta;
18. pitää valitettavana Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan nro 12/2016 tekemää johtopäätöstä, jonka mukaan virastolla ei ole asianmukaisia toimintaperiaatteita kahdenvälisiin neuvotteluryhmiin osallistuvien henkilöstön jäsenten eturistiriitojen varalta; kehottaa virastoa ottamaan käyttöön viralliset toimintaperiaatteet eturistiriitojen varalta ulkopuolisia asiantuntijoita, viraston omaa henkilöstöä ja avustusten valinta- ja myöntämisen prosessiin osallistuvia hallintoneuvoston jäseniä varten ja kehottaa ottamaan kyseisissä toimintaperiaateissa huomioon useiden pieneköiden eturistiriitojen yhteisvaikutuksen ja määrittelemään tehokkaita hillitseviä toimenpiteitä;

**Sisäinen valvonta**

19. toteaa, että virasto ilmoitti arvioineensa sisäisen valvonnan järjestelmänsä tehokkuutta vuoden 2015 lopulla; toteaa myös, että arvioinnin mukaan sisäisen valvonnan standardit oli pantu täytäntöön ja ne toimivat; huomauttaa kuitenkin, että viraston määrärahojen huomattavan kasvun vuoksi sisäisen valvonnan järjestelmään kohdistuu lisää paineita ja sitä olisi parannettava edelleen; toteaa, että virasto löysi parannettavaa kahdeksassa sisäisen valvonnan standardissa ja laati strategian heikkouksiin puuttumiseksi; odottaa viraston seuraavaa vuosikertomusta ja lisää yksityiskohtia sen sisäisen valvonnan järjestelmän parannuksista;

**Sisäinen tarkastus**

20. panee merkille, että vuonna 2015 komission sisäisen tarkastuksen osasto (sisäinen tarkastus) suoritti julkisia hankintoja ja varainhoitoa koskevan tarkastuksen, jonka johdosta annettiin neljä tärkeäksi luokiteltua suositusta; antaa tunnustusta virastolle siitä, että se laati toimintasuunnitelman näiden suositusten toteuttamiseksi;
21. panee merkille sisäisen tarkastuksen päätelmät, joiden mukaan yhtään kriittiseksi luokiteltua suositusta ei ollut avoinna 1. tammikuuta 2016; toteaa kuitenkin, että kahta suositusta, jotka koskivat henkilöstöresurssien hallintoa (erittäin tärkeä) ja tietotekniikkahankkeiden hallintoa (tärkeä), ei ollut pantu täytäntöön toimintasuunnitelmassa annettujen määräaikojen puitteissa; toteaa, että täytäntöönpano myöhästyi väliaikaisen ja sopimussuhteisen henkilöstön palkkaamista koskevien uusien täytäntöönpanosääntöjen hyväksymisen viivästymisen vuoksi sekä sen vuoksi, että virasto päätti panna täytäntöön tieto- ja viestintäteknikan hallinnoinnin ennen tieto- ja viestintäteknikastrategiansa täytäntöönpanoa, jotta täytäntöönpano on johdonmukaista ja kestävä;

**Muita huomautuksia**

22. muistuttaa, että avustussopimusten määrä on edellisvuosina ollut suuri ja kasvaa jatkuvasti ja että viraston on varmennettava niiden osalta suuri määrä menoja, ja toteaa, että viraston operatiivisen toiminnan rahoittamiseen voitaisiin käyttää tehokkaampia ja kustannustehokkaampia vaihtoehtoisia rahoitusmekanismeja; panee merkille, että viraston uudessa perustamisasetuksessa ei käytetä sanaa "avustus" sopimusvälineenä viraston ja jäsenvaltioiden välisessä operatiivisessa toiminnassa; toivoo, että tämä muutos antaa virastolle mahdollisuuden yksinkertaistaa operatiivisen toimintansa varainhoitoa; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tulevasta kehityksestä tässä asiassa;
23. on tyytyväinen, että virasto on ollut mukana pelastamassa yli 250 000 ihmisen henkeä merellä vuonna 2015; panee tyytyväisenä merkille, että viraston etsintä- ja pelastusvalmiuksia on parannettu kevään 2015 traagisten tapahtumien seurauksena;
24. kehottaa tehostamaan tiedonvaihtoa Frontexin, unionin oikeus- ja sisäasioista vastaavien virastojen ja jäsenvaltioiden välillä noudattaen täysimääräisesti tietosuojasääntöjä ja erityisesti käyttötarkoituksen rajoittamisen periaatetta, jotta parannetaan avustuksilla rahoitettujen Frontexin yhteisten operaatioiden tehokkuutta; pitää valitettavana, että yhteisten operaatioiden todellista vaikutusta on vaikea arvioida;
25. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan suurimmassa osassa Frontexin toimenpideohjelmista ei ole määrällisiä tavoitteita tai yhteisten operaatioiden erityisiä tavoitearvoja; panee huolestuneena merkille, että yhdessä yhteistyöhön osallistuvista maista saatavan dokumentaation riittämättömyyden kanssa tämä saattaa pitkällä aikavälillä haitata yhteisten operaatioiden vaikuttavuuden jälkikäteisarviointia; kehottaa Frontexia parantamaan strategista ohjelmasuunnitteluaan, asettamaan avustustoiminnalleen relevantit strategiset tavoitteet ja perustamaan vaikuttavan tulosperusteisen seuranta- ja raportointijärjestelmän, johon sisältyy merkityksellisiä ja mitattavissa olevia keskeisiä tulosindikaattoreita;
26. toteaa, että rajaoperaatioihin osallistuvat valtiot ilmoittivat aiheutuneet kulut kuluilmoituksilla, joihin sisältyvät "kiinteät kulut" (poistot ja ylläpito), "muuttuvat kulut" (lähinnä polttoainekulut) ja "virkamatkakulut" (lähinnä korvaukset ja muut miehistökulut); toteaa myös, että kulut ilmoitettiin todellisten arvojen perusteella ja niiden osalta noudatettiin kansallisia standardeja, joten toimintatavat vaihtelivat osallistujavaltioiden välillä, minkä vuoksi järjestelmä on siis erittäin työläs kaikille osapuolille; kannustaa virastoa käyttämään aina kun mahdollista yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja, jotta vältytään tällaiselta tehottomuudelta;
27. palauttaa mieliin, että asetuksen (EU) 2016/1624 57 artiklan 2 kohdan mukaisesti viraston toimipaikkaa koskeva sopimus tehdään sen jälkeen, kun hallintoneuvosto on hyväksynyt asian, ja viimeistään 7. huhtikuuta 2017; panee tyytyväisenä merkille, että virasto ja Puolan hallitus parafoivat luonnoksen toimipaikkaa koskevaksi sopimukseksi 23. tammikuuta 2017; toteaa lisäksi, että sopimus oli tarkoitus esittää viraston hallintoneuvostolle helmikuussa 2017, minkä jälkeen hallintoneuvoston olisi siinä tapauksessa, että se hyväksytään, annettava viraston pääjohtajalle lupa allekirjoittaa sopimus yhdessä Puolan hallituksen kanssa, jotta Puolan parlamentti voisi tämän jälkeen ratifioida sen;
28. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon viraston hallintoneuvoston sukupuolijakaumassa (93 ja seitsemän prosenttia); panee myös merkille, että viraston ylemmän johtoryhmän molemmat jäsenet ovat samaa sukupuolta;
29. muistuttaa, että viraston olisi annettava perusoikeusvaltuutetulle riittävästi määrärahoja ja henkilöstöä valitusmekanismien perustamista sekä viraston strategian edelleen kehittämistä ja täytäntöönpanoa varten, jotta perusoikeuksien suojelun valvonta ja varmistaminen olisi mahdollista;
30. on tyytyväinen jäsenvaltioiden viranomaisille hotspot-alueilla annettuun tukeen näiden tunnistuessa ja rekisteröidessä muuttajia, palauttamiseen liittyvissä toimissa ja unionin sisäiseen turvallisuuteen liittyvässä toiminnassa; panee tyytyväisenä merkille operatiivisen yhteistyösopimuksen allekirjoittamisen Europolin kanssa, jotta estettäisiin rajat ylittävä rikollisuus ja muuttajien salakuljetus; kehottaa tekemään enemmän ja tehokkaampaa yhteistyötä Europolin ja muiden oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivien virastojen kanssa;
31. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 (1) antamaansa päätöslauselmaan.

---

(1) Hyväksytyt tekstit, P8\_TA-PROV(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1725,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston (nykyään Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex)) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0065/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston perustamisesta 26. lokakuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 30 artiklan,
  - ottaa huomioon eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta 14. syyskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1624 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 76 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(6)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A8-0137/2017),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan raja- ja merivartioviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 208.<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1.<sup>(6)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1726,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoito-**  
**vuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0066/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta, eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004 kumoamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008 muuttamisesta 22. syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0148/2017),
1. myöntää Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1727,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0148/2017),
- A. toteaa, että Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksen mukaan unionin tuki sen lopulliseen talousarvioon varainhoitovuodeksi 2015 oli 27 606 414 euroa, mikä merkitsee 8,82 prosentin kasvua vuoteen 2014 verrattuna;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja sääntöjenmukaiset;
- C. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitteettiä on erityisen tärkeää vahvistaa edelleen lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;

**Huomautukset tilien luotettavuudesta**

1. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta, että kirjanpitojärjestelmät validoitiin viimeksi vuonna 2012; toteaa, että virasto syöttää tilejä koskevat tiedot ainoastaan suoriteperusteisen kirjanpidon (ABAC) järjestelmään, joka ei ole viraston itsensä hallittavissa ja jonka komission budjettipääosasto (DG BUDG) validoi keskitetysti säännöllisin väliajoin;
2. toteaa, että paikallisiin järjestelmiin ei ole tehty muutoksia niiden uusimman validoinnin jälkeen ja että viraston siirtyminen Prahaan ei ole aiheuttanut muutoksia rahoitusketjuissa, prosesseissa eikä tietovirroissa; toteaa, että paikalliset järjestelmät esiteltiin viraston uudelle kirjanpitäjälle ennen tehtävän hyväksymistä; toteaa, että määräajoin tehtävä kirjanpitojärjestelmien validointi tehdään budjettipääosaston ja viraston välisen palvelutasosopimuksen määräysten mukaisesti budjettipääosaston riskinarvioinnin perusteella; panee merkille, että riski arvioidaan nykyisin vähäiseksi ja että seuraava validointi tehdään vuonna 2020 tai vuonna 2018, jos järjestelmiin tehdään muutoksia;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee tyytyväisenä merkille, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 100 prosenttia; toteaa lisäksi, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 100 prosenttia ja että siihen kuuluvat myös muut kuin ilman eri toimenpiteitä suoritettavat maksumäärärahojen siirrot, millä maksimoidaan talousarvion osastossa 3 jäljellä olevien maksumäärärahojen käyttö;
4. pitää myönteisenä, että viraston keskimääräinen maksuaika oli 13 päivää, joka alittaa komission viitearvon (30 päivää) ja viraston oman tavoitteen (20 päivää); panee merkille, että virasto käsitteli kaikkiaan 4 267 rahoitustahtumaa, mikä merkitsee 24 prosentin lisäystä vuoteen 2014 verrattuna;
5. panee merkille, että virasto hallinnoi vuonna 2015 huomattavaa valtuutuksella siirrettyä talousarviota allekirjoitettuaan komission kanssa vuonna 2014 kolme uutta valtuutussopimusta (Egnos-järjestelmän käyttö, Galileo-järjestelmän käyttö ja Horisontti 2020 -puiteohjelma); panee merkille, että joulukuussa 2015 allekirjoitettiin Galileo-järjestelmän käyttöä koskevaan valtuutussopimukseen tehtävä muutos, jonka seurauksena virastolle osoitettiin vielä 300 000 000 euroa; toteaa, että valtuutuksella siirretyssä talousarviossa tehtiin vuonna 2015 sitoumuksia 116 067 789 euron arvosta ja maksuja suoritettiin 183 108 199 euroa;



6. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tarkastettu viraston talousarvion toteuttamista koskeva selvitys eroaa yksityiskohtaisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä, mikä osoittaa, että virastojen talousarvioselvityksiä varten tarvitaan selvät suuntaviivat; toteaa, että viraston mukaan budjettipääosaston kanssa allekirjoitetun palvelutasosopimuksen mukaisesti viraston tilit ja niihin liittyvät kertomukset ovat komission tilinpitäjän laatimat ja yksityiskohtaisuuden eritasoisuus perustuu komission raportointikäytäntöihin; kannattaa komission aikomusta laatia ohjeet virastojen talousarvioraportoinnille vuoden 2016 tilinpäätöksiä varten;

#### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

7. panee merkille, että virasto käsitteli vuonna 2015 kahdeksaa sisäistä määrärahasiirtoa, jotka viraston toimitusjohtaja hyväksyi; panee merkille, että viraston vuosikertomuksen ja tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan varainhoitosäännöissä asetettujen rajoitusten mukaisia;

#### **Maksusitoumukset ja määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle**

8. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen osuus osastossa 2 (hallintomenot) oli 2 500 000 euroa (42 prosenttia), kun taas vuonna 2014 vastaava osuus oli ollut 3 400 000 euroa (54 prosenttia); toteaa, että siirrot liittyivät pääosin palveluihin, jotka virasto oli vastaanottanut vuonna 2015 mutta joista laskutettiin vasta vuonna 2016, sekä useisiin suuriarvoisiin tietoteknisen alan sopimuksiin ja riskinarviointisopimukseen, jotka tehtiin vuoden 2015 lopussa; toteaa lisäksi, että asianomaiset hankkeet oli alun perin suunniteltu vuodelle 2016, mutta ne käynnistettiin vuonna 2015, jotta voitiin hyödyntää muissa budjettikohdissa säästyneitä varoja;
9. toteaa, että määrärahasiirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja virastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi, että ne eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta etenkin, jos ne suunnitellaan etukäteen ja niistä ilmoitetaan tilintarkastustuomioistuimelle;

#### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

10. toteaa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen perusteella, että viraston henkilöstön vaihtuvuus oli vuonna 2015 suurta, sillä palveluksesta poistui neljätoista henkilöstön jäsentä ja palvelukseen tuli 26 uutta henkilöstön jäsentä; panee merkille, että viraston mukaan suhteellisen korkea henkilöstön vaihtuvuus johtuu vaikeuksista houkuttaa henkilöstöä ja saada se pysymään työmarkkinoiden hyvin kilpailulla ja teknisellä segmentillä sekä olennaisesti päätoimipaikan sijainnista ja suhteellisen alhaisesta EU:n korjauskertoimesta, joka vaikuttaa palkkatasoon Tšekin tasavallassa; toteaa lisäksi, että virasto pyrkii kaikkiin mahdollisiin tavoin lisäämään houkuttelevuuttaan, erityisesti tiedottamalla tehtävänsä tärkeydestä; kehottaa virastoa ja komissiota raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisista parannuksista viraston työpaikkojen houkuttelevuudessa; kehottaa virastoa laatimaan toimintasuunnitelman, jolla voidaan tehokkaasti puuttua korkeaan henkilöstön vaihtuvuuteen;
11. katsoo, että henkilöstöä koskevia toimintaperiaatteita ja menettelyjä olisi mukautettava niiden uusien tehtävien mukaisesti, jotka on annettu virastolle 2. joulukuuta 2013 tehtyä toimielinten sopimusta noudattaen; korostaa, että riittävä henkilöstö mahdollistaa viraston tehtävän toteuttamisen, ja muistuttaa, että riittävän henkilöstön puuttuminen aiheuttaisi merkittävää haittaa ja huomattavia riskejä;
12. toteaa lisäksi, että väliaikaisten toimihenkilöiden tointen määrää on välttämätöntä lisätä, jotta viraston vastuulle annettujen uusien tehtävien suorittaminen voidaan varmistaa; muistuttaa, että tehtävien ja resurssien välisen eron kurominen umpeen ulkoistamalla osoittautui kalliimmaksi ja esti virastoa kehittämästä ja pitämästä yllä unionin avaruuspolitiikan toteuttamiselle välttämättömiä taitoja ja kykyjä;

#### **Sisäinen valvonta**

13. panee merkille, että virasto on laatinut toiminnan jatkuvuutta koskevan suunnitelman Ranskassa, Alankomaissa ja Yhdistyneessä kuningaskunnassa sijaitseville turva-alueille; toteaa, että Prahassa päätoimipaikan ja koko viraston osalta ei kuitenkaan ole laadittu toiminnan jatkuvuutta koskevaa suunnitelmaa; ottaa huomioon, että virasto on päättänyt keskittyä toiminnan jatkuvuutta koskevien suunnitelmien turvaamiseen uusilla toimipaikoilla, mikä perustuu arvioon siitä, että nykyinen toiminnan jatkuvuuden suunnitelma on riittävä viraston päätoimipaikalle siihen saakka, kunnes operaatiot ja toiminta ovat vakiintuneet siellä; toteaa lisäksi, että viraston on tarkoitus ajantasaistaa toiminnan jatkuvuutta koskeva suunnitelma maailmanlaajuisella tasolla ensi vuonna; kehottaa virastoa

ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toiminnan jatkuvuutta koskevien suunnitelmien ajantasaistamisesta; pyytää lisäksi Tšekin tasavallan palkkatasoon vaikuttavan EU:n korjauskertoimen uutta arviota riittävän tasapainon palauttamiseksi;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

14. toteaa viraston hallintoneuvoston sopineen, että kaikilta sen jäseniltä pyydetään täydellinen ja henkilökohtainen ilmoitus sidonnaisuuksista; toteaa myös, että hallintoneuvoston puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sidonnaisuusilmoitukset julkaistaan piakkoin verkkosivustolla; pyytää virastoa viipymättä keräämään ja julkaisemaan sidonnaisuusilmoituksia ja ansioluetteloita ja antamaan siten kansalaisille mahdollisuuden tarkastella sen ylempää johtoa ja pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla tässä asiassa saavuttamastaan edistyksestä;
15. toteaa, että virasto tutkii sidonnaisuusilmoituksissa esitettyjen seikkojen paikkansapitävyyttä ja ratkaisee mahdolliset ongelmat ja että hallintoneuvoston jäseniä muistutetaan säännöllisesti siitä, miten tärkeää tämän velvoitteen täyttäminen ja tietojen ajan tasalle saattaminen on;
16. toteaa, että virasto ei ole ottanut käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevia erityissääntöjä, jotka täydentäisivät henkilöstösääntöjen määräyksiä asiasta; kehottaa virastoa ottamaan käyttöön väärinkäytösten paljastajia koskevan sisäisen käytännön, jotta se voisi edistää avoimuuden ja vastuuvastuun kulttuuria työpaikalla, tiedottaa säännöllisesti työntekijöille ja antaa työntekijöille heillä tämän käytännön suhteen olevia velvollisuuksia ja oikeuksia koskevaa koulutusta, varmistaa väärinkäytösten paljastajien suojelemisen vastatoimenpiteiltä, ryhtyä ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoitusten perusteella ja luoda kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoa julkaisemaan vuosittain selvityksen väärinkäytösten paljastajia koskevien tapausten määrästä ja tapauksia seuranneista toimista sekä toimittamaan nämä selvitykset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; panee merkille, että virasto on tiedottanut henkilöstölleen väärinkäytösten paljastajia koskevista säännöistä; pyytää, että kun väärinkäytösten paljastamista koskevat säännöt on annettu ja pantu täytäntöön, virasto ilmoittaa asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

#### **Viestintä**

17. toteaa, että virasto oli tärkeimpänä kumppanina käynnistämässä European Space Expo -näyttelyä, joka kiersi vuonna 2015 Luxemburgissa, Milanossa, Oslossa, Zagrebissa, Tukholmassa, Riiassa, Ljubljanassa ja Ateenassa ja jossa kävi satoja tuhansia paikallisia asukkaita; toteaa, että jokainen näyttely perustui monien paikallisten toimijoiden, kuten paikallisen teollisuuden, kuntien ja yliopistojen, yhteistyöhön; toteaa lisäksi viraston olleen aktiivinen kumppani Euroopan talous- ja sosiaalikomitean ”Tiede ja yhteiskunta” -aloitteessa;
18. panee tyytyväisenä merkille, että virasto muutti vuonna 2015 verkkosivustoaan perusteellisesti, mihin sisältyi sisällön päivittäminen, käyttäjien tarpeiden ja kokemuksen analysointi, vertailututkimus ja tietorakenteen uudelleenjärjestely;

#### **Muita huomautuksia**

19. toteaa, että viraston työohjelma vuodelle 2015 hyväksyttiin vasta maaliskuussa 2015 ja sen monivuotista työohjelmaa kaudelle 2014–2020 ei ole vielä hyväksytty; toteaa lisäksi, että keskeisten suunnitteluasiakirjojen hyväksymisen viivästyminen vaarantaa viraston tavoitteiden saavuttamisen; panee merkille, että viraston mukaan monivuotisen työohjelman kehittämistä on haitannut se, että Euroopan GNSS-ohjelman asema on muuttunut nopeasti ja että viraston kaikki toiminnat ovat riippuvaisia tästä ohjelmasta, jota hallinnoi komissio; toteaa lisäksi, että monivuotisen työohjelman uusien versioiden kehittämisen ja komission kanssa käytyjen keskustelujen jälkeen päätettiin lopulta, että monivuotinen työohjelma sisällytetään yhteen ohjelmasuunnitteluasiakirjaan, joka kattaa vuodet 2017–2020; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle pitkäaikaisen suunnittelun edistymisestä;
20. panee huolestuneena merkille huomattavan epätasapainon sukupuolijakaumassa viraston ylemmässä johdossa ja hallintoneuvoston jäsenistössä; kehottaa virastoa korjaamaan tämän epätasapainon ja tiedottamaan tuloksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisimman nopeasti;
21. panee merkille, että 126 viraston henkilöstön jäsentä osallistui vuonna 2015 virkistyspäiville, joista aiheutui kaikkiaan 12 077 euron kustannukset (96 euroa henkeä kohti);
22. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 27. huhtikuuta 2017 (1) antamaansa päätöslauselmaan.

(1) Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0155 (katso tämän virallisen lehden sivu 372).

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1728,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä viraston vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä virastolle (05873/2017 – C8-0066/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta, eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004 kumoamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008 muuttamisesta 22. syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 14 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup> ja erityisesti sen 108 artiklan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0148/2017),
1. hyväksyy Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan GNSS-viraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016, s. 214.

<sup>(2)</sup> Ks. alaviite 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1729,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen talousarvion**  
**toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0088/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
- ottaa huomioon biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 560/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0103/2017),
- 1. myöntää biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 7.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 8.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 130.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1730,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0103/2017),
- A. ottaa huomioon, että biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyritys (jäljempänä 'yhteisyritys') perustettiin neuvoston asetuksella (EU) N:o 560/2014 julkisen ja yksityisen sektorin yhteishankkeeksi kymmeneksi vuodeksi ja että sen tavoitteena on tuoda yhteen kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät ja auttaa osaltaan nostamaan unioni keskeiseksi toimijaksi kehittyneiden biopolttoaineiden ja biotuotteiden tutkimuksessa, demonstroinnissa ja käyttöönotossa;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen hallintoneuvoston 14. lokakuuta 2014 tekemällä päätöksellä hyväksytyjen yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten 38 ja 43 artiklan mukaisesti yhteisyrityksen on hyväksyttävä hallintoneuvostonsa nimittämän tilinpitäjän laatima tilinpäätöksensä;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen perustajaosakkaat ovat unioni, jota edustaa komissio, ja teollisuudenalan kumppanit, joita edustaa biopohjaisten teollisuudenalojen yhteenliittymä (BIC);
- D. toteaa, että unioni rahoittaa yhteisyrityksen tutkimustoimia ja hallintomenoja Horisontti 2020 -puiteohjelman talousarviosta enintään 975 000 000 eurolla ja että yhteisyrityksen muiden osakkaiden rahoitusosuus on yhteisyrityksen toimintakauden aikana vähintään 2 730 000 000 euroa, joka sisältää vähintään 182 500 000 euron käteissuoritukset, vähintään 1 755 000 000 euron luontoissuoritukset täydentäviin toimiin ja luontoissuoritukset yhteisyrityksen toimintaan;

**Yleistä**

1. toteaa, että vuosi 2015 oli yhteisyritykselle merkittävä, sillä se saavutti toiminnallisen valmiuden ja taloudellisen riippumattomuuden 26. lokakuuta 2015 ja että ennen vuotta 2015 komissio vastasi toiminnasta ja nimitti väliaikaisen toimitusjohtajan 23. päivästä heinäkuuta 2014 30. päivään syyskuuta 2015, jolloin ohjelmatoimiston pysyvä toimitusjohtaja aloitti tehtävänsä; panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyrityksen ensimmäiset kuukaudet itsenäisenä toimijana eivät tuoneet mukanaan systemisiä ongelmia;
2. toteaa, että yhteisyritys muutti uusiin tiloihinsa Brysselissä huhtikuussa 2015; suhtautuu myönteisesti siihen, että yhteisyrityksen rahoittamiin ensimmäisiin hankkeisiin saatiin yksityisiltä kumppaneilta yhteensä 71 000 000 euron rahoitusosuus;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen todenneen kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015, että yhteisyrityksen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta oli esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti;
4. panee merkille, että yhteisyrityksen tilinpäätöksen mukaan käytettävissä olevaan varainhoitovuoden 2015 lopulliseen talousarvioon sisältyi 209 422 797 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 21 075 192 euroa maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 87 prosenttia ja maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste 89 prosenttia;
5. toteaa, että kaikki varainhoitovuoden 2015 operatiiviset maksusitoumukset (eli 180 390 497 euroa) tehtiin kokonaistasolla ja että ne liittyivät kahteen vuoden 2015 ehdotuspyyntöön, joiden osalta sopimuksentekomenettelyt olivat kesken 31. joulukuuta 2015;

6. toteaa, että vuonna 2015 komission rahoitusosuus kahteen ehdotuspyyntöön, jotka julkaistiin toukokuussa ja elokuussa 2015, oli 206 390 497 euroa; toteaa, että ensimmäinen ehdotuspyyntö, jonka julkaistu talousarvio oli 100 000 000 euroa, oli lippulaiva-aloite, johon valittiin kolme hanketta, joihin pyydettiin rahoitusta yhteensä 73 741 237 euroa, kun taas toisen ehdotuspyynnön talousarvio oli 106 000 000 euroa, ja sen arviointi toteutettiin vuonna 2016;
7. toteaa, että yhteisyrityksen taloudellisen riippumattomuuden saavuttamista seuranneen kahden kuukauden aikana se hoiti menestyksekkäästi vuoden 2014 ehdotuspyynnön meneillään olevia hankkeita sekä ensimmäisen vuoden 2015 ehdotuspyynnön arviointeja ja avustussopimuksen valmistelua, käsitteli 25 sitoumusta, 100 maksua ja viisi perintämääräystä sekä kaikki tilikauden rajaamiseen vuoden lopussa liittyvät tapahtumat eli maksusitoumusten vapauttamiset, tuloennakot ja lainan ennenaikaista takaisinmaksua koskevat laskelmat;
8. toteaa, että yhteisyritys julkaisi vuonna 2015 kaksi ehdotuspyyntöä, mutta ainoastaan ehdotuspyyntö 2015.1, joka kattaa innovointia koskevan lippulaiva-aloitteen, arvioitiin syys- ja lokakuussa 2015; kehottaa yhteisyritystä raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tutkimus- ja innovointitoimia sekä demonstrointia koskevia innovointitoimia kattavan ehdotuspyynnön 2015.2 tuloksista;
9. toteaa, että yhteisyritys teki kymmenen avustussopimusta, joiden kokonaisarvo oli 49 653 711 euroa ja hyväksyi rahoitettavaksi joulukuussa 2015 kolme ehdotusta, joiden kokonaisarvo oli 73 741 237 euroa;
10. toteaa, että yhteisyrityksen muut osakkaat kuin unioni eivät olleet raportoineet luontoissuorituksista 31. joulukuuta 2015 mennessä; toteaa, että yhteisyritys kirjasi tilinpäätökseensä luontoissuorituksia arviolta 3 503 128 euroa heinäkuussa 2015 tehtyjen avustussopimusten perusteella ja että kyseinen käytäntö on huomioitu myös tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa;
11. toteaa, että yksityisillä osakkailla on vaikeuksia esittää luontoissuorituksia koskevat lukunsa 31. päivään tammikuuta asetettuun määräaikaan mennessä, ja on erittäin huolissaan siitä, että tämä ongelma voi toistua useimmissa yhteisyrityksissä; toteaa tässä yhteydessä, että luontoissuoritusten säännöllinen raportointiaika on 18 kuukautta ja että tällainen kaksinkertainen raportointi on vastoin yleistä yksinkertaistamista;
12. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen suosittaneen kertomuksessaan, että komission olisi esitettävä yhteisyrityksen budjettiraportointia ja varainhoitoa koskevia selkeitä ohjeita, ja toteaa, että suosituksen perustuvat ohjeet julkaistiin 20. joulukuuta 2016;

### **Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

13. ilmaisee huolensa siitä, että vuoden 2015 hallinnollinen talousarvio laadittiin sen olettamuksen perusteella, että kaikki yhteisyrityksen henkilöstön 22 jäsentä olisi otettu palvelukseen ja että he hoitaisivat tehtäviään vuoden loppuun mennessä; toteaa, että ainoastaan 13 tointa oli täytettyä kyseiseen ajankohtaan mennessä, mikä vaikutti henkilöstöön liittyviin kustannuksiin, toteaa kuitenkin, että käyttämättömät talousarviomäärärahat otettiin uudelleen käyttöön vuoden 2016 talousarviossa; suhtautuu myönteisesti siihen, että yhteisyritys jatkoi palvelukseenottomenettelyjä vuonna 2016 ja on täyttänyt saatavilla olevasta 22 toimesta 20;

### **Sisäinen valvonta**

14. toteaa, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi sisäisen valvonnan standardeja komission omia osastojaan varten laatiman 16 vastaavan standardin perusteella ja ottaen asianmukaisesti huomioon yhteisyrityksen toimintaympäristöön liittyvät riskit; suhtautuu myönteisesti siihen, että yhteisyrityksen väliaikainen toimitusjohtaja otti käyttöön sisäisiä hallinnointia ja valvontaa koskevia järjestelmiä ja menettelyjä, joilla varmistetaan sisäisen valvonnan kehityksen täytäntöönpano;
15. toteaa, että yhteisyritys hyväksyi henkilöstönsä käyttöön varainhoitomenettelyjä koskevan käsikirjan, jotta voidaan kuvata rahoitusprosesseja yhteisyrityksen talousarvion toteuttamiseksi; toteaa, että käsikirja kattaa kaikki rahoitustapahtumat ottaen huomioon yhteisyrityksen kevyen rakenteen sekä toimintaympäristöön ja rahoitustoimien luonteeseen liittyvät riskit;
16. toteaa, että yhteisyritys otti käyttöön toimintamenoja koskevia ennakkotarkastusmenettelyjä, jotka sisällyttiin sen varainhoitoa koskeviin säännöksiin ja varainhoitomenettelyjä koskevaan käsikirjaan; toteaa, että vuonna 2015 toimintamenoja koskevissa ennakkotarkastusmenettelyissä käsiteltiin vuoden 2014 ehdotuspyyntöön liittyvien hankkeiden ennakkorahoitusta;
17. toteaa, että yhteisyritys on ottanut käyttöön sisäisen valvonnan menettelyjä, jotta saataisiin kohtuullinen varmuus siitä, että petokset ja sääntöjenvastaisuudet havaitaan ja että niitä ehkäistään;

18. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyritys otti käyttöön rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskeviin asiakirjatarkastuksiin perustuvia ennakkotarkastusmenettelyjä ja laatii parhaillaan ohjelmaa jälkitarkastusten kohdistamiseksi avustusten saajiin vuodesta 2017 alkaen; toteaa, että nämä tarkastukset ovat keskeisiä välineitä, joiden avulla arvioidaan tilien perustana olevien toimien laillisuus ja asianmukaisuus, ja ne kattavat myös yhteisyrittäjien muiden osakkaiden kuin unionin käteis- ja luontoissuoritukset;

#### **Oikeudellinen kehys**

19. toteaa, että yhteisyrittäjien varainhoitoa koskeviin säännöksiin hyväksyttiin 23. joulukuuta 2015 muutos, joka perustui komission budjettipääosaston ehdotukseen, jolla selvennettiin, että tilintarkastustuomioistuimen työ perustuisi yksityisen tarkastusyrittäjien laatimaan raporttiin, vaikka tilintarkastustuomioistuin jatkaisi yhteisyrittäjien tarkistamista vuosittain;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

20. toteaa, että yhteisyrittäjät hyväksyi jäsentensä eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa koskevat säännöt ja otti näin käyttöön erityistoimia, joiden avulla valitaan ja palkataan asiantuntijoita vastaamaan avustushakemusten, hankkeiden ja tarjousten arvioinnista ja antamaan lausuntoja ja neuvontaa erityistapauksissa;
21. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan komissio vahvisti petostentorjuntastrategian kesäkuussa 2011 ja sitä päivitettiin maaliskuussa 2015, jotta voitiin ottaa huomioon Horisontti 2020 -puiteohjelmasta aiheutuneet muutokset; kehottaa yhteisyrittäjää sisällyttämään vuotuisen toimintakertomukseensa petostentorjuntastrategiaansa koskevan kohdan;
22. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan komissio julkaisi yhteisyrittäjille ohjeita eturistiriitoja koskevista säännöistä sekä eturistiriidattomuudesta annettavan ilmoituksen yleismallin, joka yhteisyrittäjien oli määrä ottaa käyttöön menettelyissään; kehottaa yhteisyrittäjää tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tällaisten ilmoitusten käyttöönottoamisesta;

#### **Muut**

23. kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisyrittäjät osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyrittäjien jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1731,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0088/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 560/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0103/2017),
1. hyväksyy biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen biopohjaisten teollisuudenalojen yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 7.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 8.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 130.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1732,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky 2 -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta**  
**varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Clean Sky 2 -yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Clean Sky 2 -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0087/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon Clean Sky 2 -yhteisyrityksestä 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 558/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0094/2017),
1. myöntää Clean Sky 2 -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Clean Sky 2 -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 15.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 17.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 77.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1733,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky 2 -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky 2 -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0094/2017),
- A. toteaa, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa 16. marraskuuta 2009;
- B. ottaa huomioon, että neuvoston asetuksella (EU) N:o 558/2014 <sup>(1)</sup> perustettu Clean Sky 2-yhteisyritys korvasi Clean Sky -yhteisyrityksen 27. kesäkuuta 2014 alkaen tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä hyväksytyyn uuden perustamisasetuksen mukaisesti;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen tarkoituksena on saattaa loppuun seitsemänteen puiteohjelmaan liittyvät tutkimus- ja innovointitoimet ja hallinnoida tutkimus- ja innovointitoimia Horisontti 2020 -ohjelman yhteydessä ja että yhteisyrityksen toiminnan kestoa jatkettiin 31. joulukuuta 2024 asti;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen perustajajäseniä ovat komission edustama Euroopan unioni, ITD-toimien (integroitujen teknologioiden demonstraatiot), IADP-toimien (innovatiiviset ilma-aluskehitysalustat) ja poikittaistoimien vetäjät sekä ITD:n assosiaatiojäseneet;
- E. ottaa huomioon, että unioni rahoittaa yhteisyritystä enintään 1 755 000 000 eurolla Horisontti 2020 -puiteohjelman talousarviosta;

**Vuoden 2014 vastuuvapausmenettelyn seuranta**

1. toteaa yhteisyrityksen antamien tietojen perustella, että se on esittänyt vuotuisessa toimintakertomuksessaan Horisontti 2020 -ohjelman säännöissä edellytetyt suorituskykyindikaattorit ja monialaisiin kysymyksiin liittyvät seurantaindikaattorit, ja ottaa huomioon, että se on saavuttanut suurimman osan tavoitteistaan;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on todennut, että yhteisyrityksen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty varainhoitovuoden 2015 tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti;
3. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan Clean Sky -yhteisyrityksen tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset;
4. toteaa, että yhteisyrityksen vuoden 2015 lopullinen talousarvio sisälsi maksusitoumusmäärärahoja 440 705 606 euroa ja maksumäärärahoja 245 990 262 euroa; panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyritys onnistui historiansa suurimman talousarvion hallinnassa (vuoden 2014 talousarvioon verrattuna maksusitoumusmäärärahoja oli 192 prosenttia ja maksumäärärahoja 166 prosenttia);
5. panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 99,47 prosenttia (82,58 prosenttia vuonna 2014) ja maksumäärärahojen käyttöaste 75,44 prosenttia (90,19 prosenttia vuonna 2014); panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen alhaisempi käyttöaste johtui siitä, että hankkeiden käynnistäminen viivästyi, koska hankkeita oli yhdenmukaistettava teknisesti ITD- ja IADP -toimien kanssa ja koska ennakkorahoitusmaksuja siirrettiin vuodelle 2016;

(<sup>1</sup>) Neuvoston asetus (EU) N:o 558/2014, annettu 6 päivänä toukokuuta 2014, Clean Sky 2 -yhteisyrityksestä (EUVL L 169, 7.6.2014, s. 77).

6. panee merkille, että 52,7 prosenttia (226 000 000 euroa) vuonna 2015 tehdyistä operatiivisista sitoumuksista oli yksittäisiä sitoumuksia, jotka perustuivat päätökseen saatuihin avustusten myöntämistä koskeviin menettelyihin, ja että jäljellä oleva 47,3 prosentin osa (203 500 000 euroa) liittyi Horisontti 2020 -ohjelman kokonaissitoumuksiin, jotka koskivat kahta ydinkumppaneille tarkoitettua ehdotuspyyntöä ja kahta ehdotuspyyntöä, joissa sopimuskomenetetyt olivat vuoden 2015 lopussa kesken;
7. panee merkille, että seitsemännestä puiteohjelmasta rahoitettaviin operatiivisiin ja hallinnollisiin toimiin varatusta 800 000 000 euron kokonaismäärästä yhteisyritys oli tehnyt vuoden 2015 loppuun mennessä sitoumuksia 756 956 027 euron verran (94,6 prosenttia) ja suorittanut maksuja 740 274 715 euron verran (92,5 prosenttia); panee lisäksi merkille, että yhteisyritys ei enää voinut käynnistää ehdotuspyyntöjä seitsemännen puiteohjelman yhteydessä, joten jäljellä olevat sitoumukset oli tarkoitus käyttää tarvittaessa osakkaiden kanssa tehtäviin avustusso-  
pimuksiin;
8. panee merkille, että hallintoneuvosto oli vuoden 2015 loppuun mennessä hyväksynyt muiden osakkaiden rahoitusosuuksista rahoitettuja seitsemännen puiteohjelman operatiivisia toimia varten varatusta 550 909 549 euron kokonaismäärästä 501 609 427 euroa (91 prosenttia); ottaa huomioon, että aiempien vuosien (2008–2014) määrärahoista 37 880 240 euron kohdalla hyväksymisprosessi oli kesken, osakkaat maksoivat vuonna 2015 luontoissuorituksia 12 578 796 euroa ja muut osakkaat myönsivät yhteisyrityksen hallinnollisiin menoihin käteissuorituksina 13 507 539 euroa;
9. panee merkille, että Horisontti 2020 -puiteohjelmasta rahoitettaviin operatiivisiin ja hallinnollisiin toimiin varatusta 1 755 000 000 euron kokonaismäärästä yhteisyritys oli tehnyt operatiivisia sitoumuksia 436 682 680 euron verran ja suorittanut maksuja 89 799 324 euron verran; panee lisäksi merkille, että unioni myönsi yhteisyrityksen hallinnollisiin menoihin käteissuorituksina 3 319 723 euroa;
10. panee merkille, että muiden osakkaiden luontois- ja käteissuorituksina Horisontti 2020 -ohjelman operatiivisiin ja hallinnollisiin kuluihin (muut kuin täydentävät toimet) osoittamasta 1 229 000 000 euron vähimmäiskokonaismäärästä yhteisyritykselle oli raportoitu vuoden 2015 loppuun mennessä 47 103 981 euron verran operatiivisiin toimiin tarkoitettuja luontoissuorituksia; panee merkille, että muut osakkaat myönsivät yhteisyrityksen hallinnollisiin menoihin käteissuorituksina 3 537 520 euroa;
11. panee merkille, että Horisontti 2020 -puiteohjelman operatiivisiin kuluihin liittyvistä raportoiduista 47 103 981 euron luontoissuorituksista 27 776 996 euroa oli todennettu neuvoston asetuksen mukaisesti, mutta hallintoneuvosto ei ollut vielä hyväksynyt niitä, ja 19 326 985 euroa oli vielä todentamatta ja hyväksymättä; huomauttaa tältä osin, että yhteisyritys sai suurimman osan osakkaiden rahoituspalveluksista vuoden 2016 syyskuuhun mennessä ja että hyväksytyjen luontoissuoritusten määrä oli 17 400 000 euroa arvioitua suurempi; toteaa, että yksityisillä osakkailla on vaikeuksia esittää omat luontoissuorituksia koskevat lukunsa määräaikaan (31. tammikuuta) mennessä, ja on huolissaan siitä, että tämä ongelma voisi toistua vastaisuudessa;

### **Ehdotuspyynnöt**

12. panee merkille, että yhteisyritys toteutti vuonna 2015 ensimmäistä kertaa samaan aikaan kahta tutkimusohjelmaa eli seitsemänten puiteohjelmaan liittyvää Clean Sky -ohjelmaa ja Horisontti 2020 -ohjelmaan liittyvää Clean Sky 2 -ohjelmaa;
13. panee merkille, että vuonna 2015 yhteisyritys käynnisti kaksi ehdotuspyyntöä, sai 230 tukikelpoista ehdotusta (kaikkiaan ehdotuksia oli 232) ja valitsi rahoitettaviksi 68 ehdotusta;
14. tiedostaa, että vuonna 2015 Clean Sky -ohjelmassa toimitettiin yli kymmenen merkittävää (maan pinnalla tai ilmassa testattua) demonstraatioalustaa ja saatiin päätökseen/valmiiksi 106 hanketta;
15. arvostaa osallistumisen laajentamisen osalta sitä, että Clean Sky 2 -ohjelman ensimmäisenä vuonna ohjelmaan liittyi 76 uutta ydinkumppania (alkuperäisessä Clean Sky -ohjelmassa oli 66 kumppania) ja tämä suuntaus jatkuu (133 ydinkumppania vuoden 2016 loppuun mennessä); ottaa huomioon, että lisäksi ensimmäisten neljän avoimen ehdotuspyynnön kautta saatiin 294 kumppania, minkä jälkeen ohjelman osallistujien nettomääräinen kokonaismäärä oli 384;
16. panee merkille, että pk-yritysten osallistuminen vuonna 2015 käynnistettyihin ehdotuspyyntöihin jäi suunnitellun 35 prosentin alle; panee kuitenkin merkille, että yhteisyritys onnistui edistämään pk-yritysten osallistamista siten, että vuoden 2016 loppuun mennessä saavutettiin 36 prosentin osallistumisaste, ja kannustaa yhteisyritystä edistämään edelleen tulostenlevitystoimiaan;

### **Keskeiset kontrollit ja valvontajärjestelmät**

17. panee merkille, että yhteisyritys on ottanut käyttöön rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskeviin asiakirjatar-  
kastuksiin perustuvat ennakkotarkastusmenettelyt ja toimittanut jälkitarkastuksia avustusten saajien luona;

18. toteaa, että yhteisyrityksessä on otettu käyttöön sisäisiä valvontamenettelyjä, jotta kyetään saamaan kohtuullinen varmuus siitä, että petokset ja sääntöjenvastaisuudet kyetään ehkäisemään ja havaitsemaan;
19. panee merkille, että yhteisyritys on ilmoittanut, että jälkitarkastusten jäännösvirhetaso on 1,52 prosenttia;

#### **Petostentorjuntastrategia**

20. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisessa on sovellettava vaikuttavaan ja tehokkaaseen sisäiseen valvontaan tähtääviä standardeja, jotka kattavat myös petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ennaltaehkäisyn, havaitsemisen, korjaamisen ja seurannan;
21. panee merkille, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto vahvisti ajan tasalle saatetun tutkimusalan petostentorjuntastrategian huhtikuussa 2016 ottaakseen huomioon Horisontti 2020 -puiteohjelmasta aiheutuvat muutokset;
22. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyritys otti käyttöön sisäisen valvonnan menettelyjä, joiden avulla on tarkoitus saada kohtuullinen varmuus siitä, että petokset ja sääntöjenvastaisuudet kyetään ehkäisemään ja havaitsemaan (maksujen ennakkotarkastukset, eturistiriitoja koskevat toimintaperiaatteet, jälkitarkastukset avustusten lopullisten saajien luona), ja pani täytäntöön toimintasuunnitelmaan sisältyvät toimenpiteet muun muassa hyödyntämällä komission tietokantoja yksilöidäkseen tuen ulkopuolelle jätettävät organisaatiot tai mahdolliset rahoituksen päällekkäisyydet;

#### **Sisäisen valvonnan järjestelmät**

23. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan komission sisäisen tarkastuksen osasto (sisäinen tarkastus) toimitti EU-rahoitteisten tutkimustoimien tulosten levittämistä koskevan tarkastuksen; panee lisäksi merkille, että tämän seurauksena sisäinen tarkastus esitti suosituksia, joilla parannetaan osakkaiden kanssa tehtyjen avustussopimusten avulla saavutettujen tutkimustulosten käyttöä ja levittämistä koskevaa suunnittelua ja raportointia, tutkimustulosten levittämistä ja hyödyntämistä koskevan ydinkumppaneiden raportoinnin arviointia, tuloksellisuusseurantaa ja -raportointia sekä yhteisyrityksen keskitettyä tutkimustulosten levittämistä ja edunsaajien julkaisujen laadunvalvontaa; toteaa lisäksi, että sisäinen tarkastus on antanut kaksi erittäin tärkeää suositusta ja että yhteisyritys on laatinut erityisen toimintasuunnitelman niiden täytäntöönpanoa varten;
24. panee merkille, että sisäinen tarkastus on osittain päättänyt asian käsittelyn edunsaajien tutkimustulosten käytön ja levityksen suunnittelun ja niistä raportoinnin osalta ja vahvistanut täysimääräisen toteuttamisen määräajat vuodeksi 2017; panee merkille, sisäinen tarkastus sai tuloksellisuusseurantaa ja -raportointia koskevan suosituksen käsittelyn päätökseen;

#### **Muut**

25. panee merkille, että sukupuolten edustus on erittäin epätasapainoinen etenkin teknisissä arvioinneissa (naisia 3,2 prosenttia ja miehiä 96,8 prosenttia) ja hyvin epätasapainoinen tieteellisissä komiteoissa (naisia 14,3 prosenttia ja miehiä 85,7 prosenttia) ja ohjelmien koordinoitukomiteoissa (naisia 16,7 prosenttia ja miehiä 83,3 prosenttia); kehottaa yhteisyritystä parantamaan sukupuolten tasapainoista edustusta eri elimissään sekä esittämään suunnitelman tämän tavoitteen saavuttamiseksi;
26. suhtautuu myönteisesti alueiden kanssa tehtävään yhteistyöhön ja Clean Sky 2 -rahoituksen vipuamiseen rakenne- ja investointirahastojen avulla ja kannustaa yhteisyritystä jatkamaan näiden toimien toteuttamista;
27. kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisyritys osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyritysten jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1734,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**Clean Sky 2 -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Clean Sky 2 -yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Clean Sky 2 -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0087/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon Clean Sky 2 -yhteisyrityksestä 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 558/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0094/2017),
1. hyväksyy Clean Sky 2 -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Clean Sky 2 -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 15.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 17.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 77.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1735,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoito-**  
**vuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ECSEL-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen elektroniset komponentit ja järjestelmät Euroopan johtoasemaa varten -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0091/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon ECSEL-yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 561/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0113/2017),
1. myöntää ECSEL-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman ECSEL-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 24.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 25.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 152.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1736,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä ECSEL-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0113/2017),
- A. ottaa huomioon, että ECSEL-yhteisyrittys elektronisia komponentteja ja järjestelmiä Euroopan johtoasemaa varten perustettiin 7. kesäkuuta 2014 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan mukaisena yhteisyrityksenä elektronisia komponentteja ja järjestelmiä Euroopan johtoasemaa varten koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 31. joulukuuta 2024 asti kestäväksi ajaksi;
- B. toteaa, että elektronisia komponentteja ja järjestelmiä koskevalla julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudella olisi yhdistettävä rahoitusvarat ja tekniset resurssit, jotka ovat välttämättömiä, jotta alan yhä nopeammin etenevässä kehityksessä voidaan pysyä mukana;
- C. ottaa huomioon, että ECSEL-yhteisyrittys perustettiin kesäkuussa 2014 neuvoston asetuksella (EU) N:o 561/2014 korvaamaan ENIAC- ja ARTEMIS-yhteisyritykset, joiden seuraaja se on;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen osakkaita ovat unioni, jäsenvaltiot ja Horisontti 2020 -puiteohjelmaan vapaaehtoisesti assosioituneet maat (jäljempänä 'osallistujavaltiot') sekä perustajayhtiöitään edustavat yksityiset osakkaat ja muut järjestöt, jotka toimivat unionissa elektronisten komponenttien ja järjestelmien alalla; toteaa, että yhteisyrityksen olisi oltava avoinna uusille osakkaille;
- E. toteaa, että yhteisyrityksen kokonaisvaikutusta arvioitaessa olisi otettava huomioon investoinnit, joita ovat tehneet kaikki muut oikeushenkilöt kuin unioni ja osallistujavaltiot ja joilla edistetään yhteisyrityksen tavoitteita; toteaa, että kokonaisinvestointien määrän odotetaan nousevan vähintään 2 340 000 000 euroon;
- F. toteaa, että yhteisyritykselle koko Horisontti 2020 -kaudella suoritettavien rahoitusosuuksien ennakoidaan jakaantuvan seuraavasti: 1 184 874 000 euroa unionilta, 1 170 000 000 euroa osallistujavaltioilta ja 1 657 500 000 euroa yksityisiltä osakkailta;
- G. toteaa, että siirtyminen ENIAC- ja ARTEMIS-yhteisyrityksistä ECSEL-yhteisyritykseen olisi mukautettava siirtymiseen seitsemännestä puiteohjelmasta Horisontti 2020 -puiteohjelmaan ja siirtyminen olisi synkronoitava, jotta voidaan varmistaa tutkimukseen saatavilla olevan rahoituksen mahdollisimman hyvä käyttö;

**Vuoden 2014 vastuuvapauden seuranta**

1. toteaa, että yhteisyritys julkaisi vuotuisessa toimintakertomuksessaan yksittäisiä suorituskykyindikaattoreita, kuten Horisontti 2020 -puiteohjelmassa edellytetään;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

2. toteaa tilintarkastustuomioistuimen katsoneen kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015, että yhteisyrityksen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta oli esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti;
3. toteaa, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 lopulliseen talousarvioon sisältyi 108 500 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 168 000 000 euroa maksumäärärahoja; toteaa lisäksi, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 90,95 prosenttia;

4. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin jälleen kerran antoi vain varauman sisältävän lausunnon tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, koska kansallisten rahoitusviranomaisten kanssa oli allekirjoitettu hallinnollisia sopimuksia hankemaksuja koskevista jälkitarkastuksista ja koska yhteisyrityksen tarkastusstrategiat perustuivat suurelta osin kansallisten rahoitusviranomaisten toimittamiin tarkastuksiin;
5. ilmaisee huolensa siitä, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyritys ei voinut laskea yhtä luotettavaa painotettua virhetasoa eikä jäännösvirhetasoa, koska kansallisten rahoitusviranomaisten soveltamat menetelmät ja menettelyt vaihtelevat huomattavasti; toteaa, että näin ollen tilintarkastustuomioistuin ei voinut päätellä, toimivatko jälkitarkastukset vaikuttavalla tavalla ja saatiinko tämän keskeisen kontrollin perusteella riittävä varmuus tilien perustana olevien seitsemännen puiteohjelman toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta; toteaa, että ongelma liittyy seitsemännen puiteohjelman säädöskehkeykseen eikä näin ollen johdu yhteisyrityksen toiminnasta;
6. toteaa, että yhteisyritys toteutti kansallisia varmistusjärjestelmiä koskevan laajan arvioinnin ja totesi, että tarkastuskertomukset voivat taata kohtuullisen suojan yhteisyrityksen osakkaiden taloudellisille eduille; toteaa lisäksi, että vastauksena varainhoitovuotta 2014 koskevan vastuuvapauden myöntämisen lykkäämiseen yhteisyritys pyysi kansallisia rahoitusviranomaisia toimittamaan kirjalliset lausunnot, joiden mukaan tapahtumien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta saadaan kohtuullinen varmuus kansallisten menettelyjen täytäntöönpanon perusteella; toteaa, että vastuuvapauden myöntävä viranomaisena otti kansallisten rahoitusviranomaisten lausunnot huomioon lykätyn vastuuvapausmenettelyn aikana ja myönsi yhteisyritykselle vastuuvapauden lokakuussa 2016; toteaa, että yhteisyritys pyysi edellisuoden hyvää esimerkkiä noudattaen tammikuussa 2017 kansallisia rahoitusviranomaisia toimittamaan vastaavanlaiset kirjalliset lausunnot, jotka toimitetaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
7. korostaa sitä tosiasiaa, että kansallisten rahoitusviranomaisten soveltamien menetelmien ja menettelyjen erilaisuutta koskeva ongelma ei ole enää merkityksellinen Horisontti 2020 -hankkeiden täytäntöönpanon kannalta;
8. toteaa, että vuoden 2015 loppuun mennessä yhteisyrityksen maksut, jotka oli määrä rahoittaa seitsemännestä puiteohjelmasta, olivat 293 000 000 euroa (47 prosenttia operatiivisista maksusitoumuksista);
9. toteaa, että Horisontti 2020 -puiteohjelmasta rahoitettaviin operatiivisiin ja hallinnollisiin toimiin varatusta kokonaisrahoitusosuudesta yhteisyritys teki sitoumuksia 257 500 000 euron verran (22 prosenttia kokonaisuudesta) ja suoritti maksuja 56 000 000 euron verran (22 prosenttia sitoumuksista); toteaa, että unioni myönsi yhteisyrityksen hallinnollisiin menoihin käteissuorituksina 1 400 000 euroa;
10. pitää valitettavana, että 28 osallistujavaltiosta, joiden edellytettiin osallistuvan yhteisyrityksen toimintamenoihin määrällä, joka on suhteessa unionin rahoitusosuuteen, ainoastaan 11 ilmoitti maksuista, joiden määrä oli yhteensä 15 800 000 euroa;
11. toteaa, että yksityisten osakkaiden odotettiin maksavan luontoissuorituksina vähintään 1 657 500 000 euron verran ja että yksityisten osakkaiden luontoissuoritusten arvioitu määrä vuodelle 2015 oli 58 700 000 euroa; pitää tässä yhteydessä myönteisenä, että komissio antoi vuonna 2016 ohjeet, joiden mukaan rahoitusosuus voidaan määrittää vasta hankkeen loppuvaiheessa, kun yksityiset osakkaat voivat laskea omat luontoissuorituksensa; toteaa lisäksi, että vuoden 2015 lopussa yksityisten osakkaiden rahoitusosuus yhteisyrityksen hallinnollisista menoista oli käteissuorituksina 3 600 000 euroa;

#### **Keskeiset kontrollit ja valvontajärjestelmät**

12. toteaa, että yhteisyritys otti käyttöön rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskeviin asiakirjatarkastuksiin perustuvia ennakkotarkastusmenettelyjä; toteaa, että nämä tarkastukset ovat keskeisiä välineitä toimien laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden arvioimiseksi ja että yhteisyritys oli kehittämässä Horisontti 2020 -avustusten saajien jälkitarkastuksia;

#### **Ehdotuspyynnöt**

13. toteaa, että yhteisyritys käynnisti kaksi ehdotuspyyntöä, jotka koskivat tutkimus- ja innovointitoimia sekä innovointitoimia, ja että vuonna 2015 sille esitettiin 76 tukikelpoista hankekuvausta ja 62 tukikelpoista täysimääräistä hanke-ehdotusta (48 vuonna 2014); toteaa lisäksi, että vuonna 2015 onnistumisaste oli 13 prosenttia tutkimus- ja innovointitoimien osalta (18 prosenttia vuonna 2014) ja 33 prosenttia innovointitoimien osalta (43 prosenttia vuonna 2014); toteaa, että matalampi onnistumisaste vuonna 2015 johtui esitettyjen hankkeiden suuremmasta määrästä;
14. toteaa, että vuonna 2015 hankekokonaisuuteen sisältyi yhteisyrityksen 25 hanketta, joista 13 valittiin vuonna 2015, ja 60 aiemmin käynnistettyä hanketta (ARTEMIS- ja ENIAC-yhteisyritykset); toteaa lisäksi, että yhteisyrityksen ehdotuspyyntöihin osallistuneista yrityksistä pienten ja keskiuurten yritysten osuus oli 32 prosenttia;



**Oikeudellinen kehys**

15. toteaa, että yhteisyrityksen hallintoneuvoston hyväksymiin tärkeimpiin päätöksiin kuuluivat päätökset petostentorjuntastrategiasta, henkilöstösäännöistä ja kattavista eturistiriitoja koskevista säännöistä;

**Sisäinen tarkastus**

16. toteaa, että vuonna 2015 sisäinen tarkastus suoritti yhteisyrityksen riskinarvioinnin, ja on huolissaan siitä, että sen tuloksena se havaitsi yhteisyrityksen hallinnollisissa menettelyissä kaksi ”suuren vaikutuksen tai korkean riskin alaa” (riskinhallinta ja petostentorjuntastrategia) ja yhteisyrityksen toiminnallisissa menettelyissä kaksi ”korkean riskin tai suuren vaikutuksen alaa” (jälkitarkastukset sekä yhteisen tukikeskuksen välineiden koordinointi ja täytäntöönpano); pitää kuitenkin myönteisenä yhteisyrityksen jo toteuttamia ja käynnissä olevia jatkotoimia, joilla lievennetään kyseisiä riskejä;

**Petostentorjuntastrategia**

17. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyrityksen varainhoitoa koskevissa säännöksissä säädetään, että yhteisyrityksen talousarvio on toteutettava vaikuttavien ja tehokkaiden sisäisen valvonnan standardien mukaisesti ja että sisäisessä valvonnassa on otettava huomioon petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisy, havaitseminen, korjaaminen ja seuranta;
18. toteaa, että vuonna 2016 yhteisyritys sitoutui jatkamaan toimia sisäisen valvontaympäristön parantamiseksi, kuten sisäisessä petostentorjuntastrategiassa on vahvistettu;
19. toteaa, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi päivitetyn yhteisen tutkimusalan petostentorjuntastrategian toukokuussa 2015 ja tämän strategian perusteella petostentorjuntaa koskevan täytäntöönpanosuunnitelman vuonna 2016; toteaa lisäksi, että yhteisyritys päivitti jälkitarkastusstrategiaansa joulukuussa 2016;
20. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyritys oli jo ottanut käyttöön sisäisen valvonnan menettelyjä, joiden avulla saadaan kohtuullinen varmuus petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisestä (mukaan lukien maksujen ennakkotarkastukset, eturistiriitoja koskevat säännöt ja jälkitarkastukset avustusten lopullisten saajien luona);

**Muut**

21. kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisyritys osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyritykseen liittyvien menettelyjen jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1737,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**ECSEL-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ECSEL-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen elektroniset komponentit ja järjestelmät Euroopan johtoasemaa varten -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0091/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon ECSEL-yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 561/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0113/2017),
1. hyväksyy ECSEL-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ECSEL-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 24.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 25.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 152.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1738,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0090/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 559/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0109/2017),
1. myöntää toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 47.<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 49.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 108.<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1739,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0109/2017),
- A. ottaa huomioon, että polttokenno- ja vety-yhteisyritys (FCH) perustettiin toukokuussa 2008 neuvoston asetuksella (EY) N:o 521/2008 julkisen ja yksityisen sektorin yhteishankkeeksi ajanjaksoksi, joka ulottuu 31. päivään joulukuuta 2017, ja että tarkoituksena on keskittyä kehittämään markkinasovelluksia ja helpottaa siten teollisuuden pyrkimyksiä ottaa polttokenno- ja vetyteknologiat nopeasti käyttöön; ottaa huomioon, että asetus (EY) N:o 521/2008 kumottiin asetuksella (EU) N:o 559/2014;
- B. ottaa huomioon, että toukokuussa 2014 annetulla asetuksella (EU) N:o 559/2014 perustettiin toinen polttokenno- ja vety-yhteisyritys (FCH2) korvaamaan alkuperäinen ja toimimaan sen seuraajana ajanjaksona, joka ulottuu 31. päivään joulukuuta 2024;
- C. ottaa huomioon, että FCH-yhteisyrityksen osakkaat ovat komission edustama unioni, eurooppalaisen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisen teknologia-aloitteen teollisuusryhmittymä (jäljempänä "teollisuusryhmittymä") ja New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL – N.ERGHY (jäljempänä "tutkimusryhmittymä");
- D. ottaa huomioon, että FCH2-yhteisyrityksen osakkaat ovat komission edustama unioni, Hydrogen Europe -teollisuusryhmittymä (jäljempänä "teollisuusryhmittymä 2") ja N.ERGHY -tutkimusryhmittymä (jäljempänä "tutkimusryhmittymä 2");
- E. ottaa huomioon, että unioni rahoittaa FCH-yhteisyritystä sen toimintakauden ajan enintään 470 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta ja FCH2-yhteisyritystä sen toimintakauden ajan enintään 665 000 000 eurolla Horisontti 2020 -puiteohjelmasta ja että FCH-yhteisyrityksen juokseviin kustannuksiin varattu osuus saa olla enintään 20 000 000 euroa ja FCH2-yhteisyrityksen juokseviin kustannuksiin varattu osuus enintään 19 000 000 euroa;
- F. ottaa huomioon, että teollisuusryhmittymä 2:n ja tutkimusryhmittymä 2:n on määrä kattaa FCH2-yhteisyrityksen juoksevista kuluista yhdessä 50 prosenttia, teollisuusryhmittymä 2:n 43 prosenttia ja tutkimusryhmittymä 2:n 7 prosenttia, ja että kahden viimeksi mainitun ryhmittymän on määrä osallistua operatiivisen toiminnan rahoittamiseen luontoissuorituksin ja edistää FCH2-yhteisyrityksen tavoitteita täydentäviin toimiin osoitetuilla luontoissuorituksilla; ottaa huomioon, että luontoissuoritusten vähimmäismäärä on 380 000 000 euroa, josta täydentäviin toimiin osoitettujen luontoissuoritusten osuus on vähintään 285 000 000 euroa;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi kertomuksessaan polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015, että (jäljempänä "tilintarkastustuomioistuimen kertomus"), että yhteisyrityksen taloudellinen asema 31 päivänä joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti;
2. ottaa huomioon, että FCH2-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 lopulliseen talousarvioon sisältyi 132 583 855 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 95 089 121 euroa maksumäärärahoja; panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen määrä kasvoi 17 prosenttia vuodesta 2014 pääasiassa siitä syystä, että vuoden 2015 ehdotuspyyntöjä varten oli aiempaa suurempi määrä maksusitoumusmäärärahoja; toteaa, että maksumäärärahojen määrä laski kaksi prosenttia vuodesta 2014;
3. ottaa huomioon, että FCH2-yhteisyrityksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan yritys jatkoi jälkitarkastuksia ja käynnisti 29 uutta tarkastusta; pitää myönteisenä sitä, että jäännösriskitaso oli 0,98 prosenttia;
4. panee merkille, että FCH2-yhteisyritys on ottanut käyttöön menettelyt, joissa se tarkastaa rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskevat tiedot ennakolta, ja että se toimittaa avustusten saajien jälkitarkastuksia; katsoo, että kyseiset tarkastukset ovat keskeisiä toimien laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden arviointivälineitä;

5. huomauttaa, että vuoden lopussa kaikkia rahoituslähteitä koskeva talousarvion toteuttamisaste oli maksusitoumismäärärahojen osalta 87,3 prosenttia eli se laski hieman edelliseen vuoteen verrattuna vuoden 2015 ehdotuspyynnön arviointituloksen vuoksi; panee merkille, että useita hanke-ehdotuksia hylättiin, koska ne eivät vastanneet laatuvaatimuksia, minkä vuoksi maksusitoumismäärärahoja jäi käyttämättä 13 700 000 euroa; panee merkille, että maksuumäärärahojen käyttöaste oli 83 prosenttia, joka on FCH2-yhteisyrityksen kohdalla tähän mennessä paras tulos;
6. panee merkille, että vuonna 2015 tehtyjen operatiivisten maksusitoumusten kokonaismäärästä (193 500 000 miljoonaa euroa) 42,6 prosenttia oli yksittäisiä sitoumuksia, jotka perustuivat päätökseen saatuihin, avustusten myöntämistä ja sopimusten tekemistä koskeviin menettelyihin; toteaa, että 57,3 prosenttia niistä oli kokonaissitoumuksia, joiden osalta sopimuksentekomenettelyä ei ollut saatettu päätökseen, koska Horisontti 2020 -hankkeiden osalta vuonna 2015 toteutettujen ehdotuspyyntöjen arviointi- ja neuvottelumenettelyihin kului paljon aikaa;
7. suhtautuu myönteisesti siihen, että kaikkiaan 59 tutkimus- ja teollisuuslaitosta raportoi, että niiden investointien kumulatiivinen kokonaismäärä oli 188 570 000 euroa eli yli 60 prosenttia FCH2-yhteisyrityksen koko keston ajaksi vahvistetusta tavoitearvosta;
8. on tietoinen siitä, että sekä teollisuus- että tutkimusala osoittivat selkeästi pyrkivänsä investoimaan, kehittämään ja kaupallistamaan innovatiivisia tekniikoitaan; panee merkille, että täydentäviin toimiin osoitettuja luontoissuorituksia koskevat ilmoitukset ovat peräisin 16 eri jäsenvaltiosta ja että ilmoituksista 33 prosenttia on tutkimusosalta ja 67 prosenttia teollisuusosalta organisaatioiden määrän mukaisesti laskettuna; panee tyytyväisenä merkille, että poltokerä- ja vetyteknologian ala on määrätietoisesti päättänyt jatkaa samalla polulla tekemällä kaikkensa, jotta seuraavan raportointikauden eli vuoden 2016 luvut ovat erinomaisia;
9. panee merkille, että lopullisten tilien laatimisen aikaan FCH2-yhteisyritys ei ollut saanut tarvittavia selvityksiä Horisontti 2020 -hankkeita täytäntöönpanevilta osakkailtaan, koska selvityksillä ei ollut ollut vielä määräaika, ja toteaa niin ollen, että tileihin Horisontti 2020 -ohjelman osalta merkitty vuoden 2015 luontoissuoritusten määrä perustui FCH2-yhteisyrityksen arvioon osakkaille vuoden 2015 loppuun mennessä aiheutuneista kuluista; huomauttaa tältä osin, että tieto luontoissuorituksista välitetään hankkeista syyskuussa 2016 edellytettävän ensimmäisen raportoinnin yhteydessä; muistuttaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa suositellaan, että komissio esittäisi FCH2-yhteisyrityksen budjettiraportointia ja varainhoitoa koskevat selkeät suuntaviivat, ja toteaa, että suositukseen perustuvat suuntaviivat julkaistiin 20. joulukuuta 2016;

#### **Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

10. panee merkille, että saman luvun eri budjettikohtien välillä tehtiin kaksi määrärahasiirtoa, jotta hallinnollisiin kuluihin tarvittavat varat jakautuisivat paremmin; toteaa, että määrärahasiirroilla ei ollut minkäänlaista vaikutusta äänestettyyn talousarvioon;

#### **Ehdotuspyynnöt**

11. toteaa, että FCH2-yhteisyritys on onnistunut hyvin Horisontti 2020 -ohjelmaan siirtymisessä saamalla ensimmäiset vuoden 2014 ehdotuspyyntöön perustuvat avustussopimukset tehdyiksi; panee merkille, että vuoden 2015 loppuun mennessä FCH2-yhteisyrityksellä oli Horisontti 2020 -hankkeiden osalta kesken 15 vuoden 2014 ehdotuspyyntöön perustuvaa hanketta ja valmisteilla 15 vuoden 2015 ehdotuspyyntöön perustuvaa hanketta;
12. panee merkille, että ensimmäisissä Horisontti 2020 -avustussopimuksissa (vuoden 2014 ehdotuspyyntö) sopimuksen tekemisestä avustuksen maksamiseen kului keskimäärin kahdeksan kuukautta (paitsi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa), mikä kuvastaa sitä, että avustusten valmisteluvaihetta on pyritty uusien sääntöjen ja välineiden vuoksi nopeuttamaan; korostaa, että kyseisissä 15 hankkeessa on kyse 82 100 000 euron rahoitusosuudesta, josta 55 prosenttia on tarkoitettu innovointitoimiin ja 41 prosenttia tutkimus- ja innovointitoimiin ja loput neljä prosenttia monialaisiin toimiin; panee merkille, että onnistuneisiin hankkeisiin osallistuneista oli pk-yrityksiä 25 prosenttia ja ne saivat FCH-yhteisyrityksen rahoitusosuudesta 24 prosenttia vuoden 2014 ehdotuspyynnössä;
13. panee merkille, että FCH2-yhteisyrityksen toinen Horisontti 2020 -ohjelmaan liittyvä ehdotuspyyntö julkaistiin 5. toukokuuta 2015, ehdotusten määräajaksi asetettiin 27. elokuuta 2015, talousarvion määräksi arvioitiin 123 000 000 euroa ja yhteisyritys sai 61 tukikelpoista ehdotusta, joiden joukosta valittiin 15 hanketta, jotka saivat kokonaisrahoitusta 109 916 764 euroa;

#### **Oikeudellinen kehys**

14. toteaa, että unionin yleiseen talousarvioon sovellettavia varainhoitosääntöjä muutettiin asetuksella (EU, Euratom) 2015/1929; panee merkille, että FCH2-yhteisyrityksen on tarkistettava omia varainhoitoa koskevia sääntöjään, jotta ne olisivat yhdenmukaisia tarkistetun mallin kanssa; panee merkille, että FCH2-yhteisyrityksen hallinto-neuvosto hyväksyi yhteisyrityksen tarkistetun varainhoitoasetuksen toukokuussa 2016 sen jälkeen, kun ehdotus oli toimitettu komissiolle hyväksyttäväksi;

15. panee merkille, että komission sisäinen tarkastus sai päätökseen marraskuussa 2015 tarkastuksen, joka koski Horisontti 2020 -avustusehdotusten arviointi- ja valintaprosessia FCH2-yhteisyrietyksessä; painottaa, että sisäinen tarkastus esitti ehdotusten aiheiden valintaa FCH2-yhteisyrietyksessä selkeyttäviä ja avoimuutta lisääviä suosituksia; kehottaa FCH2-yhteisyrietytystä raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle parannuksista, joita on toteutettu valintaprosessin avoimuuden lisäämiseksi;

#### **Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

16. suhtautuu myönteisesti siihen, että FCH2-yhteisyrietytys on laatinut vastuuvapauden myöntävän viranomaisen suosituksen ja komission sisäisen tarkastuksen ja FCH2-yhteisyrietyksen sisäisen tarkastajan yhdessä toimittaman tarkastuksen pohjalta esitetyn suosituksen perusteella sisäiset säännöt, joissa määritetään perusteellisemmin velvoitteet eturistiriitatilanteessa; toteaa tyytyväisenä, että 30. marraskuuta 2015 pidetyn sisäistä valvontaansa koskevan tiedotuskampanjan yhteydessä FCH2-yhteisyrietyksen henkilöstö sai eturistiriitojen määrittelyä ja mahdollista ennaltaehkäisyä sekä lahjojen, palvelusten tai maksujen vastaanottamiseen liittyviä raportointivaatimuksia koskevaa koulutusta;
17. panee tyytyväisenä merkille, että FCH2-yhteisyrietytys toteutti vuonna 2015 yksin ja yhdessä muiden kanssa ehkäiseviä ja korjaavia toimenpiteitä komission tasolla hiljattain hyväksytyyn yleisen petostentorjuntastrategian ja petostentorjuntaa koskevan toimintasuunnitelman mukaisesti;

#### **Muut**

18. korostaa, että FCH2-yhteisyrietyksen päämääriin vaikuttavaa perustutkimusta ei pitäisi jättää pois muista Horisontti 2020 -ohjelmaa koskevista ehdotuspyynnöistä, jos ei selvästikään ole havaittavissa päällekkäisyyttä FCH2-yhteisyrietyksen ehdotuspyyntöjen kanssa;
19. panee merkille, että yhteisyrietytys on ottanut käyttöön sisäisen valvonnan menettelyt, jotta saataisiin kohtuullinen varmuus siitä, että petokset ja sääntöjenvastaisuudet havaitaan ja että niitä ehkäistään;
20. panee merkille, että komission mallin mukaisesti laaditut työntekijöitä koskevat yleiset säännöt olisi pitänyt toimittaa hallintoneuvostolle hyväksyttäväksi vuoden 2016 loppuun mennessä;
21. kehottaa komissiota varmistamaan, että FCH2-yhteisyrietytys osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyrietykseen liittyvien menettelyjen jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1740,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0090/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 559/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0109/2017),
1. hyväksyy toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen toisen polttokenno- ja vety-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 47.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 49.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 108.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1741,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
vastuuvapauden myöntämisestä toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen  
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0089/2017),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
- ottaa huomioon toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 557/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0083/2017),
- 1. myöntää toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
- 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
- 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 57.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 58.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 54.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.



**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1742,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0083/2017),
- A. ottaa huomioon, että innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttava yhteisyrittäjä (IMI-yhteisyrittäjä) perustettiin joulukuussa 2007 kymmeneksi vuodeksi ja että sen tavoitteena on parantaa huomattavasti lääkekehitysprosessin toimivuutta ja tehokkuutta, jotta lääkeala tuottaisi pitkällä aikavälillä tehokkaampia ja turvallisempia innovatiivisia lääkkeitä;
- B. ottaa huomioon, että toukokuussa 2014 annetulla neuvoston asetuksella (EU) N:o 557/2014 IMI-yhteisyrittäjän korvattiin kesäkuussa 2014 toisella innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavalla yhteisyrittäjällä (IMI2-yhteisyrittäjä), jotta seitsemännen puiteohjelman tutkimustoiminta voidaan saattaa loppuun, ja yhteisyrittäjän toiminnan kestoja jatkettiin 31. joulukuuta 2024 asti;
- C. ottaa huomioon, että komission edustama unioni ja Euroopan lääketeollisuuden yhdistysten liitto (EFPIA) ovat yhteisyrittäjän perustajaosakkaat;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyrittäjä aloitti itsenäisen toimintansa 16. marraskuuta 2009;
- E. ottaa huomioon, että unioni rahoittaa IMI-yhteisyrittäjän seitsemännen puiteohjelman talousarviosta enintään 1 000 000 000 eurolla kymmenen vuoden ajan ja että perustajaosakkaiden on katettava käyttökustannuksia samansuuruisilla osuuksilla, joista kumpikaan ei ylitä neljää prosenttia unionin koko rahoitusosuudesta;
- F. ottaa huomioon, että unioni rahoittaa IMI2-yhteisyrittäjän Horisontti 2020 -puiteohjelman talousarviosta enintään 1 638 000 000 eurolla kymmenen vuoden ajan, että komissiota lukuun ottamatta IMI2-yhteisyrittäjän osakkaiden on katettava 50 prosenttia juoksevista kustannuksista ja että niiden on määrä osallistua operatiivisen toiminnan rahoittamiseen käteissuorituksin ja/tai luontoissuorituksin, joiden arvo on yhtä suuri kuin unionin rahoitusosuus;

**Talousarvio- ja varainhallinto**

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrittäjän taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrittäjän varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti;
2. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon yhteisyrittäjän tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta vuonna 2015 ja toteaa, että yhteisyrittäjä on noudattanut olennaisuusrajaa;
3. toteaa, että yhteisyrittäjän käytettävissä olevaan varainhoitovuoden 2015 lopulliseen talousarvioon sisältyi 315 269 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 195 411 000 euroa maksumäärärahoja;
4. toteaa, että varainhoitovuonna 2015 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 91,04 prosenttia, mikä merkitsee 1,34 prosentin laskua vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 72,68 prosenttia, mikä merkitsee 1,22 prosentin vähennystä vuoteen 2014 verrattuna; toteaa, että yhteisyrittäjän maksumäärärahojen odotettua alhaisempi käyttöaste johtui pääosin siitä, että useita Horisontti 2020 -hankkeita koskevat neuvottelut viivästyivät; toteaa, että operatiivisten toimien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 91,17 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 72,74 prosenttia;

5. toteaa, että yhteisyritys oli vuoden 2015 loppuun mennessä tehnyt maksusitoumuksia 966 000 000 euron verran ja suorittanut maksuja 538 100 000 euron verran (55,7 prosenttia operatiivisista maksusitoumuksista) unionin seitsemännen puiteohjelman yhteydessä rahoittamista varoista; toteaa lisäksi, että maksamatta olevien operatiivisten maksujen suuren osuuden syynä oli toiminnan hidas ja viivästynyt käynnistäminen yhteisyrityksen ensimmäisten vuosien aikana ja että maksamatta olevilla operatiivisilla maksuilla oli määrä kattaa vuoden 2021 loppuun asti voimassa olevien avustussopimusten tulevia maksuja;
6. toteaa, että yhteisyritykselle oli vuoden 2015 loppuun mennessä raportoitu, että seitsemännen puiteohjelman yhteydessä muiden osakkaiden myöntämistä miljardin euron luontois- ja käteissuorituksista oli osoitettu 503 100 000 euron verran luontoissuorituksia operatiivisiin toimiin, ja hallintoneuvosto oli hyväksynyt tästä määrästä 321 800 000 euroa eli 63,9 prosenttia;
7. toteaa, että unioni rahoittaa operatiivisia ja hallinnollisia toimia Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä kaikkiaan 1 638 000 000 eurolla ja tämän määrän osalta yhteisyritys teki operatiivisia maksusitoumuksia 351 700 000 euron verran ja suoritti maksuja 45 900 000 euron verran (13 prosenttia operatiivisista maksusitoumuksista); toteaa, että maksujen alhainen toteutumistaso johtui pääosin viivästyksistä neuvoteltaessa Horisontti 2020 -sopimuksia alan teollisuutta edustavien kumppanien kanssa;
8. toteaa, että Horisontti 2020 -puiteohjelman yhteydessä muut osakkaat myönsivät kaikkiaan 1 425 000 000 euron luontois- ja käteissuoritukset, joiden osalta yhteisyritykselle oli raportoitu vuoden 2015 loppuun mennessä 68 600 000 eurosta; toteaa, että Horisontti 2020 -ohjelman yhteydessä tehdyt 11 avustussopimusta käsittävät sitoumuksen 123,5 miljoonan euron luontoissuorituksesta;
9. toteaa, että yhteisyritys on ulkoistanut syyskuusta 2015 alkaen tilinpidon komission tilinpitäjälle;
10. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen suosittaneen kertomuksessaan, että komission olisi esitettävä selkeitä ohjeita yhteisyritysten budjettiraportoinnista, ja suhtautuu myönteisesti siihen, että suositukseen perustuvat ohjeet annettiin 20. joulukuuta 2016;

### **Petostentorjuntastrategia**

11. toteaa, että hallintoneuvosto hyväksyi heinäkuussa 2015 yhteisyrityksen päivitetyn petostentorjuntastrategian, jotta voitiin ottaa huomioon Horisontti 2020 -puiteohjelmasta aiheutuneet muutokset;
12. pitää valitettavana, että yksi petosepäilytapaus oli toimitettava arvioitavaksi Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF), joka päätti olla aloittamatta tutkintaa; toteaa, että yhteisyritys käynnisti sekä teknisen että rahoitusta koskevan tarkastuksen ja että teknisessä tarkastuksessa havaittiin erään avustuksen saajan suorittamassa työssä joitakin tieteellisiä heikkouksia, jotka johtivat kyseisen avustuksen saajan osallistumisen lopettamiseen ja vastaavien kustannusten hyväksymättä jättämiseen sekä 398 155,65 euron suuruisen määrän korvaamiseen hankekoordinaattorille; toteaa, että hankkeen rahoitusta koskeva tarkastus saatettiin päätökseen ilman merkittäviä olennaisia havaintoja; korostaa tässä yhteydessä väärinkäytösten paljastajien ja sisäisten tarkastusmenettelyjen merkittävää roolia unionin talousarviomenoihin sekä käyttämättä jääneiden varojen perimiseen liittyvien sääntöjen vastaisuuksien havaitsemisessa, ilmoittamisessa ja tutkimisessa;

### **Sisäisen valvonnan järjestelmät**

13. toteaa, että sisäinen tarkastus suoritti avustusten hallinnoinnin ennakkotarkastuksia ja niihin liittyviä prosesseja koskevan tarkastuksen; korostaa, että yhteisyrityksessä on aikaisemmin ilmennyt puutteita sen ennakkotarkastuksia koskevissa asiakirjoissa, ja toteaa, että tarkastuksen seurauksena annettiin kolme suositusta, joissa ehdotettiin, että yhteisyrityksen olisi lisättävä ennakkotarkastusten vaikuttavuutta soveltamalla riskiperusteisempaa ja tasapainoisempaa lähestymistapaa, että sen olisi vahvistettava rahoitusvelvityksiä koskevien lausuntojen valvontamenettelyjä ja että sen olisi tehostettava toimivan johdon raportointia ennakkotarkastusten tuloksista; toteaa, että yhteisyrityksestä ei annettu kriittisiä suosituksia ja että maaliskuusta 2015 lähtien se on pannut täytäntöön sisäisen tarkastuksen tarkastussuosituksen;
14. toteaa, että rahoitusta ja operatiivista toimintaa koskeviin asiakirjatarkastuksiin perustuvia ennakkotarkastusmenettelyjä on otettu käyttöön; toteaa lisäksi, että yhteisyritys toimitti jälkitarkastuksia avustusten saajien luona; toteaa, että jälkitarkastusten jäännösvirhetaso oli 1,5 prosenttia;

15. toteaa, että yhteisyrittä on ottanut käyttöön sisäisen valvonnan menettelyjä, jotta saataisiin kohtuullinen varmuus siitä, että petoksia ja sääntöjenvastaisuuksia havaitaan ja ehkäistään;
16. toteaa yhteisyrittäkseltä saatujen tietojen valossa, että yhteisyrittä on edistynyt sisäisen tarkastuksen kanssa sovitujen toimien täytäntöönpanossa ja että toimiva johto pani täytäntöön vuonna 2015 yhteisyrittäksessä edellisvuonna toteutetun tarkastuksen johdosta annetut kaksi suositusta, jotka koskivat keskeisiä tulosindikaattoreita ja hankkeita koskevien väliraporttien arviointia, ja sisäinen tarkastus lopetti asian käsittelyn; toteaa lisäksi, että hankeseurannan tehostamista ja tietoteknisten järjestelmien parantamista koskevan ainoan käsiteltävänä olleen suosituksen osalta, että yhteisyrittä saattoi päätökseen sovitut toimet ja sisäinen tarkastus päätti asian käsittelyn huhtikuussa 2016;

#### **Muut**

17. toteaa, että 15,6 prosenttia avustuksen saajista oli vuonna 2015 pk-yrityksiä, mikä on hienoinen vähennys vuoteen 2014 verrattuna; kannustaa yhteisyrittä jatkamaan ponnistelujaan lisätäkseen pk-yritysten osallistumista hankkeisiinsa;
  18. panee merkille, että yhteisyrittä julkaisi toukokuussa 2016 perusteellisen kertomuksen IMI-hankkeiden sosiaalis-taloudellisista vaikutuksista, kuten vastuuvapauden myöntävä viranomainen oli pyytänyt;
  19. kehottaa komissiota varmistamaan, että yhteisyrittä osallistuu suoraan Horisontti 2020 -puiteohjelman väliarviointiin yhteisyrittäksien jatkuvan yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen osalta.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1743,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien**  
**päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0089/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 209 artiklan,
  - ottaa huomioon toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen perustamisesta 6. toukokuuta 2014 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 557/2014 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 12 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 209 artiklassa tarkoitettujen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvien elinten varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 110/2014 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0083/2017),
1. hyväksyy toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen toisen innovatiiviset lääkkeet -aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 57.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 58.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 169, 7.6.2014, s. 54.

<sup>(5)</sup> EUVL L 38, 7.2.2014, s. 2.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1744,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0085/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon eurooppalaisen yhteisyrityksen perustamisesta ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten sekä etujen myöntämisestä perustettavalle yhteisyritykselle 27. maaliskuuta 2007 tehdyn neuvoston päätöksen 2007/198/Euratom <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 5 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0108/2017),
1. myöntää ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*

Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*

Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 33.<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 34.<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.<sup>(4)</sup> EUVL L 90, 30.3.2007, s. 58.<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU, Euratom) 2017/1745,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0108/2017),
- A. ottaa huomioon, että ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaava eurooppalainen yhteisyritys (Fusion for Energy) perustettiin 35 vuodeksi maaliskuussa 2007 neuvoston päätöksellä 2007/198/Euratom;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen osakkaita ovat Euroopan atomienergiayhteisö (Euratom), jota edustaa komissio, Euratomin jäsenvaltiot sekä kolmannet maat, jotka ovat tehneet Euratomin kanssa yhteistyösopimuksen hallitun ydinfuusion alalla;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen tavoitteena on vastata unionin osuudesta fuusioenergia-alan kansainvälisessä ITER-hankkeessa, panna täytäntöön Euratomin ja Japanin välinen laajempaa lähestymistapaa koskeva sopimus ja valmistella demonstraatiofuusioreaktorin (DEMO) rakentaminen;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa maaliskuussa 2008;

**Yleistä**

1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on todennut kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015, että yhteisyrityksen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpito-sääntöjen mukaisesti;
2. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todetaan, että yhteisyrityksen varainhoitovuodelta 2015 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset;
3. ilmaisee huolensa siitä, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa korostetaan jälleen kerran, että ITER-toimien monimutkaisuuden vuoksi on olemassa merkittävä riski, että yhteisyrityksen rahoitusosuus ITER-hankkeen rakennusvaiheessa kasvaa, mutta tiedostaa myös, että useilla aloilla on tapahtunut merkittävää edistymistä, joka vaikuttaa hankkeen koko hallinnointirakenteeseen;
4. korostaa, että yhteisyritys vastaa unionin ITER-hankkeelle tarkoitetun osuuden hallinnoinnista ja että talousarvion 6 600 000 000 euron enimmäismäärän rajoissa on pysyttävä vuoteen 2020 saakka; korostaa lisäksi, että ITER-hankkeessa pääasiallisena haasteena on varmistaa, että aikataulu ja budjetointi pysyvät realistisina ja että mahdollinen poikkeama tai ongelma havaitaan mahdollisimman aikaisessa vaiheessa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa taas kertomuksensa ”tiettyjä seikkoja painottavassa kappaleessa”, että 6 600 000 000 euron enimmäismäärä, joka kaksinkertaisti rakennusvaiheeseen alun perin vuonna 2010 budjetoidut menot, ei sisältänyt ennakoimattomia menoja; toteaa, että yhteisyrityksen vuoden 2015 rahoitusosuuden ajan tasalle arvostettu määrä on kattavampana lukuna näin ollen merkki siitä, että pientä edistystä on tapahtunut; on tietoinen siitä, että tämän osalta viime aikoina tehdyt muutokset ja yhä tulossa olevat muutokset ovat keskeisessä asemassa hankkeen tulevan menestyksen kannalta;
5. ilmaisee vakavan huolensa siitä, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todetaan, että vuonna 2015 yhteisyritys käynnisti laajan laskennan, jonka avulla määritettiin yhteisyrityksen ITER-hankkeen rakennusvaiheeseen myöntämän osuuden lopullisia kustannuksia koskeva arvio, ja että tämän perusteella kustannusten odotetaan kasvavan noin 2 375 000 000 euroa, mikä vastaa 35 prosentin kasvua neuvoston vuonna 2010 hyväksymään lukuun nähden; panee merkille, että määrä on suurempi kuin yhteisyrityksen marraskuussa 2014 raportoima kasvu, mutta toteaa, että tämä johtuu siitä, että uusi laskelma kattaa aiempaa laajemman alan eli se kattaa koko rakennusvaiheen eikä ainoastaan tehtyjen sopimusten arvioituja kulupoikkeamia; suhtautuu myönteisesti yhteisyrityksen toteuttamiin toimiin, joiden avulla saataisiin kattavammat ja realistisemmat kustannusarvot;

6. huomauttaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa viitataan siihen, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi vuoden 2015 toimintasuunnitelman ITER-toimintasuunnitelman mukaisesti kohdatakseen hankkeen monimutkaisuuteen liittyvät haasteet; panee merkille, että ITER-organisaation neuvosto hyväksyi lopulta kesäkuussa 2016 pitämässään kokouksessa esiteltäväksi ITER-hankkeen uuden aikataulun ja resurssit (uusi "perussuunnitelma" ja vaiheittainen lähestymistapa ensimmäinen plasman saavuttamiseksi), joita pidettiin realistisina, sekä asetti tärkeimmät välitavoitteet vuosiksi 2016 ja 2017 ja vahvisti ensimmäisen plasman toteuttamisen tavoiteajankohdaksi vuoden 2025; panee lisäksi merkille, että marraskuussa 2016 ITER-organisaation neuvosto hyväksyi esiteltäväksi yleisen hankeaikataulun, jonka mukaan ensimmäisen plasman määräaika on vuosi 2025 ja Operation Deterium Tritium -hankkeen vuosi 2035; toteaa kuitenkin, että Euroopan unionin neuvoston on vielä hyväksyttävä uusi perussuunnitelma;
7. edellyttää, että komissio esittää heinäkuuhun 2017 mennessä tiedonannon ITER-hankkeesta, sillä tällainen tiedonanto on olennaisen tärkeä koko hankkeen avoimuuden varmistamisen ja tulevan suunnan määrittämisen kannalta;
8. huomauttaa, että yhteisyritykselle nimitettiin uusi pääjohtaja tammikuussa 2016 ja että hän on jo toteuttanut useita tarpeen olevia keskeisiä muutoksia; panee merkille, että pääjohtaja ehdotti 21:tä uutta tointia vuoden 2015 toimintasuunnitelman lisäksi; panee merkille, että uudet toimet ovat varsin kunnianhimoisia, sillä ne menevät talousarviota ja aikataulua koskevia parannuksia pidemmälle, ja että niiden pyrkimyksenä on edistyminen laajalti ja kattavasti useilla ITER-hankkeen tuloksellisuuteen ja myös hallinnointiin ja viestintään, prosessien ammattimaisuutensa sekä henkilöstön koulutukseen ja ammatilliseen kehittämiseen vaikuttavilla aloilla;
9. panee merkille, että vuoden 2014 osalta lykätyn vastuuvapauden myöntämisen yhteydessä vastuuvapauden myöntävä viranomaisiin pyysi yhteisyrityksen pääjohtajaa esittämään yksityiskohtaisen edistymiskertomuksen kaikista keskeisistä toimista, jotka vahvistaisivat sen, että hanke menee oikeaan suuntaan ja että kaikkia kyseisiä toimia ollaan toteuttamassa; toteaa, että kertomus esitettiin vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tammikuussa 2017;

#### **Talousarvio- ja varainhallinto**

10. panee merkille, että yhteisyrityksen käytettävissä olevaan varainhoitovuoden 2015 lopulliseen talousarvioon sisältyi 467 901 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 586 080 000 euroa maksumäärärahoja; toteaa, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli sata prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 99 prosenttia; panee kuitenkin merkille, että vuoden 2015 alkuperäiseen talousarvioon sisältyneiden maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 49 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste oli 82 prosenttia;
11. toteaa, että maksusitoumusmäärärahoihin käytettävissä olleista 467 900 000 eurosta 52 prosenttia toteutettiin suorien yksittäisten sitoumusten perusteella ja loput 48 prosenttia kokonaissitoumusten perusteella; huomauttaa, että yksittäisen sitoumuksen alun perin suunniteltua alhaisempi tuloksellisuus johtuu pääasiassa siitä, että ITER-organisaation pyytämän käteissuorituksen määrä laski, Japanin pyytämän käteissuorituksen määrä laski ja muun muassa kaukokäsittelyn, diagnostiikan ja plasmatekniikan alojen sopimuksia lykättiin;
12. panee merkille, että talousarvion toteuttamista tasapainotettiin kokonaissitoumuksilla vuoden 2015 työohjelman viimeisen muutoksen mukaisesti vuonna 2016 päätökseen saatettavissa meneillään olevissa hankintamenettelyissä, jotka koskivat pääasiassa kiinteistöjä (tärkeimpiä rakennuksia koskevien sopimusten muutokset tai sopimusvaihtoehdot) sekä tyhjökammiota (pääkammiota koskevan hankintamenettelyn loppuun saattaminen);
13. on tietoinen siitä, että vuoden 2015 talousarvion täysimääräisen toteuttamisen vuoksi peruuntuneiden määrärahojen taso jäi vuonna 2015 erittäin alhaiseksi eli sen osuus talousarviosta oli alle 0,1 prosenttia; panee merkille, että peruuntuneiden määrärahojen 925 783 euron kokonaismäärä, joka vastaa avoimia hallinnollisia sitoumuksia, joiden osalta ei suoritettu maksuja vuonna 2015, siirrettiin vuodelta 2014;
14. panee merkille, että varainhoitovuoden 2015 toteutunut saldo oli 1 070 000 euroa; panee merkille, että joitakin sekalaisia tuloja, kuten myöhässä maksettua Kreikan vuoden 2014 osakkuuteen liittyvää rahoitusosuutta ja Espanjan maksun viivästyttämisestä aiheutuvia korkotuloja, ei ollut budjetoitu;
15. toteaa, että vuonna 2015 yhteisyritys käsitteli 4 200 maksutapahtumaa (lukuun ottamatta palkkoja), mikä merkitsee hienoista kolmen prosentin laskua vuoteen 2014 verrattuna; toteaa lisäksi, että näistä maksutapahtumista 1 500 maksussa oli kyse laskujen maksamisesta; ottaa huomioon, että laskujen maksamiseen keskimäärin kulunut aika on lyhentynyt noin seitsemän päivää niihin liittyvien taloushallinnon prosessien optimoinnin ansiosta; panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2014 toteutettu maksujen sähköinen työnkulku on tehostanut toimintaa huomattavasti;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

16. panee merkille, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi petostentorjuntastrategian ja vuosien 2015–2017 toimintasuunnitelman, josta käy ilmi yhteisyrityksen toimintaympäristö eli se, että sen vastuulla on hallinnoida suurta määrää julkisen talouden varoja, ja jossa selitetään, miten niihin liittyviä petosmekanismeja ehkäistään ja havaitaan; ottaa huomioon, että erityisiksi tavoitteiksi asetettiin muun muassa etiikasta ja OLAFista vastaavan toimihenkilön nimittäminen ja tietoisuuden lisääminen;
17. panee merkille, että yhteisyrittys hyväksyi vuonna 2015 päätöksen väärinkäytösten paljastamista koskevista säännöistä sekä tarkistuksen eturistiriidoista vuonna 2013 annettuihin sääntöihin, joita sovelletaan sen elimiin ja komiteoihin;

**Henkilöstön valinta ja palvelukseenotto**

18. ottaa huomioon sen, että yhteisyrittys hyväksyi henkilöstösääntöjen soveltamissääntöjä; pitää valitettavana, että tietyt henkilöstösääntöjen soveltamissäännöt ovat vielä hyväksymättä;
19. panee kuitenkin merkille, että yksi keskeisistä haasteista on yhä yhteisyrityksen henkilöstön uudelleenjärjestely ensisijaisille aloille, ja kannustaa pääjohtajaa jatkamaan yhteisyrityksen ja ITER-organisaation resurssien optimointiin tähtääviä toimiaan;

**Sisäinen valvonta**

20. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan useilla valvontajärjestelmien osa-alueilla edistymisen on ollut merkittävää ja että rakennusvaiheen lopullisia kustannuksia koskevan arvion laskentaa pidettiin suurena saavutuksena;
21. toteaa, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi yleisen valvonta- ja seurantastrategian, jonka päätavoitteena on antaa kohtuullinen varmuus pääjohtajalle ja ulkopuolisille sidosryhmille yhteisyrityksen sisäisen valvonnan järjestelmien tuloksellisuudesta;
22. toteaa, että yhteisyrittys on kehittänyt sopimusten seurantaan välineen (asiakirjojen vaihtoon tavarantoimittajien kanssa tarkoitettu portaali), joka on merkittävä välitavoitteiden ja hankkeen yleisen edistymisen seurannan väline; toteaa myös, että yhteisyrittys alkoi kehittää sopimusten poikkeamien ja muutosten seurantaan välinettä, jonka avulla voidaan hallinnoida kaikkia sopimuksiin tehtäviä muutoksia; kannustaa yhteisyrittystä kehittämään kyseisiä järjestelmiä edelleen ja hyödyntämään täysimääräisesti niiden tarjoamia mahdollisuuksia;
23. panee merkille, että vuonna 2015 yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen yksikkö sai valmiiksi kaksi toimeksiantoa ja toteutti kolme seuranta-toimeksiantoa; edellyttää, että yhteisyrittys tiedottaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimeksiantojen yhteydessä annetuista suosituksista ja niiden toteuttamisessa saavutetusta edistyksestä; toteaa lisäksi, että komission sisäinen tarkastus otti huomioon yhteisyrityksen hankinnoissa saavuttaman edistyksen ja teki sen johtopäätöksen, että seitsemän vuonna 2014 esitetystä yhdeksästä tarkastussuosituksista oli pantu täytäntöön riittävän hyvin;
24. toteaa, että yhteisyrittys parantaa jatkuvasti sisäistä valvontaansa keskittämällä resursseja ensimmäisen plasmahankkeen välitavoitteiden edellyttämiin ITER-suoritteisiin pysyen samalla talousarvion enimmäismäärän rajoissa vuoteen 2020 asti; panee merkille, että yhteisyrityksen omavastuullisuutta ja vastuuvapautta koskevaa rakennetta parannettiin edelleen lokakuussa 2016 perustamalla uusi osasto, joka keskittyy kaupallisiin ja taloudellisiin kysymyksiin; pyytää yhteisyrittystä raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden organisaatiomuutosten ansiosta aikaansaaduista tuloksista;

**Operatiiviset hankinnat ja avustukset**

25. panee merkille, että vuonna 2015 käynnistettiin yhteensä 73 operatiivista hankintamenettelyä ja tehtiin 79 hankintasopimusta, joiden arvo oli noin 326 000 000 euroa; panee lisäksi merkille, että kyseisten operatiivisten suurhankintojen kohdalla tehdyt ja allekirjoitetut sopimukset koskivat kiinteistöjä ja kaukokäsittelyä mutta merkittäviä hankintasopimuksia tehtiin myös magneeteista ja neutraalisuihkusta;
26. ottaa huomioon, että yli 1 000 000 euron hankintasopimusten tekoon keskimäärin menevä aika, joka vuonna 2014 oli 240 päivää, lyheni 140 päivään vuonna 2015 mutta sitä pitäisi edelleen lyhentää 100 päivään; huomauttaa, että alle 1 000 000 euron hankintasopimusten ja avustusten kohdalla keskimääräistä sopimukseen tekoon menevää aikaa ilmentävät luvut vastasivat vuoden 2014 lukuja;



27. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen neuvottelumenettelyjen osuus vuonna 2015 käynnistetyistä operatiivisista tarjouskilpailumenettelyistä oli 45 prosenttia (kun se oli 58 prosenttia vuonna 2014); on vakuuttunut siitä, että vaikka yhteisyritys vähensi vuonna 2015 neuvottelumenettelyjen prosenttiosuutta, sen on edelleen pyrittävä lisäämään operatiivisten hankintamenettelyjensä kilpailukykyä aina kun se on tarkoituksenmukaista ja mahdollista; toteaa, että kilpailu on erittäin vähäistä tiettyjen varsin erityislaatuisten toimitusten kohdalla, joten neuvottelumenettelyt ovat usein sopivin hankintamenetelmä varsinkin kun riskinä on, että avoimessa tarjouskilpailussa sopimus tehdään kokemattoman ja täten epärealistisen taloudellisen toimijan kanssa; kehottaa yhteisyritystä raportoimaan mahdollisuuksien mukaan toimenpiteistä, jotka se on toteuttanut lisätäkseen operatiivisten hankintamenettelyjensä kilpailukykyä;
28. korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa pannaan merkille hankintamenettelyjen merkittävä edistyminen mutta tuodaan myös esiin useita puutteita, joita ovat muun muassa arvioitua korkeammat kustannukset kahden hankkeen päättämisyhteisessä ja yhden hankintamenettelyn viivästyminen; kehottaa yhteisyritystä edistymään neuvotteluissa ITER-organisaation kanssa, jotta varojen jako ja hankintajärjestelyt vastaisivat paremmin toisiaan;

### **Säädöskehys**

29. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa todetaan, että yhteisyrityksen hallintoneuvosto muutti lopulta joulukuussa 2015 varainhoitoasetustaan ja soveltamissääntöjään, jotta ne vastaisivat unionin uutta rahoituskehystä, ja nämä säännöt tulivat voimaan 1. tammikuuta 2016; painottaa, että komissio antoi puoltavan lausunnon muutoksista, jotka yhteisyritys oli sisällyttänyt varainhoitoa koskeviin säännöksiinsä, mutta pyysi yhteisyritystä harkitsemaan, voisiko se tarkentaa niitä soveltamissääntöjensä säännöksiä, jotka liittyvät tiettyihin poikkeamiin uudesta unionin rahoituskehystä; toteaa, että yhteisyrityksen vastauksen mukaan se suunnitteli sisällyttävänsä kyseiset säännökset soveltamissääntöihinsä vuoden 2016 loppuun mennessä; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle täytäntöönpanossa saavutetusta edistyksestä;
30. toteaa, että yhteisyritys tarkisti työmenettelyjään ja -prosessejaan, joihin sen uusi varainhoitoasetus ja soveltamissäännöt sekä sen uudet hankintaa ja avustuksia koskevat säännöt vaikuttivat; panee yhteisyrityksen vastauksen perusteella tyytyväisenä merkille, että uudet vaatimukset on otettu huomioon yhteisyrityksen työmenettelyissä (kuten toimintaperiaatteissa, prosesseissa ja menettelyissä);

### **Teollis- ja tekijänoikeudet ja teollisuuspolitiikka**

31. panee merkille, että yhteisyritys hyväksyi vuonna 2016 yhtenäisen henkistä omaisuutta koskevan asiakirjan; toteaa lisäksi, että yhteisyritys virallisti asiakirjan käytön sisällyttämällä sen nimenomaisena vaiheena kaikkiin uusiin hankintamenettelyjen prosesseihin;

### **Isäntävaltiosopimus**

32. toteaa tyytyväisenä, että yhteisyrityksen pääjohtaja uusi toukokuussa 2016 saatuaan hallintoneuvostolta hyväksynnän Espanjan kuningaskunnan kanssa tehdyn pitkäaikaisen vuokrasopimuksen, joka koskee nykyisten tilojen lisäksi 1 000 neliömetrin laajennusta toimistotiloihin; panee lisäksi merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi yhteisyritykselle osoitettujen toimistotilojen kunnostamista koskevat suunnitelmat.
-

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU, Euratom) 2017/1746,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen (Fusion for Energy) varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0085/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon eurooppalaisen yhteisyrityksen perustamisesta ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten sekä etujen myöntämisestä perustettavalle yhteisyritykselle 27. maaliskuuta 2007 tehdyn neuvoston päätöksen 2007/198/Euratom <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 5 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A8-0108/2017),
1. hyväksyy ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 33.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 34.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 90, 30.3.2007, s. 58.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1747,**  
**annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,**  
**vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoito-**  
**vuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen SESAR-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (sääntöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0086/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi 27. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 219/2007 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 4 b artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0096/2017),
1. myöntää SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
  2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 66.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 68.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 64, 2.3.2007, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1748,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0096/2017),
- A. ottaa huomioon, että SESAR-yhteisyritys perustettiin helmikuussa 2007 hallinnoimaan SESAR-ohjelmaa (Single European Sky Air Traffic Management Research), jolla pyritään nykyaikaistamaan Euroopan liikenteen hallintaa;
- B. ottaa huomioon, että neuvoston asetuksen (EU) N:o 721/2014<sup>(1)</sup> hyväksymisen ansiosta yhteisyrityksen toiminnan kestoja jatkettiin SESAR 2 -ohjelmalla 31. joulukuuta 2024 asti;
- C. ottaa huomioon, että SESAR-hankkeet jakautuvat Eurocontrolin johdolla toteutettavaan ”määrittelyvaiheeseen” (2004–2007), yhteisyrityksen hallinnoimaan ensimmäiseen ”kehitysvaiheeseen” (2008–2016), jota rahoitetaan ohjelmakauden 2008–2013 puitteissa, ja ”käyttöönottovaiheeseen” (2014–2020), jota toteutetaan rinnakkain ”kehitysvaiheen” kanssa; ottaa huomioon, että käyttöönottovaihe on tarkoitus toteuttaa alan toimijoiden ja sidosryhmien johdolla ja että tavoitteena on tuottaa ja toteuttaa laajalti uusi ilmaliikenteen hallinnan infrastruktuuri;
- D. ottaa huomioon, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa vuonna 2007;
- E. ottaa huomioon, että yhteisyritys suunniteltiin julkisen ja yksityisen sektorin yhteishankkeeksi, jonka perustajajaksakaita ovat unioni ja Eurocontrol;
- F. ottaa huomioon, että SESAR-hankkeen vuosien 2008–2015 kehitysvaiheen talousarvio on 2 100 000 000 euroa, josta unioni, Eurocontrol ja toimiin osallistuvat julkiset ja yksityiset yhteistyökumppanit vastaavat samansuuruisilla osuuksilla; ottaa myös huomioon, että unioni on osoittanut vuosina 2014–2024 toteutettavan SESAR 2 -ohjelman käyttöönottovaiheeseen tutkimuksen ja innovoinnin Horisontti 2020 -puiteohjelmasta (jäljempänä ”Horisontti 2020”) rahoitusta 585 000 000 euroa; ottaa huomioon, että uusien Horisontti 2020 -osakassopimusten mukaisesti Eurocontrolin rahoitusosuuden odotetaan olevan noin 500 000 000 euroa ja muiden ilmailuteollisuusalan kumppaneiden noin 720 700 000 euroa;
- G. ottaa huomioon, että yhteisyrityksellä on oltava erilliset tilit ensimmäiselle ohjelmalle (2007–2016, rahoitus seitsemännestä puiteohjelmasta / Euroopan laajuisesta liikenneverkosta (TEN-T) (SESAR 1)) ja toiselle ohjelmalle (2014–2024, rahoitus Horisontti 2020 -ohjelmasta (SESAR 2)), jäljempänä yhdessä ”SESAR 2020”;

**Yleistä**

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan yhteisyrityksen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2015 sekä sen toimien tulokset ja rahavirrat mainittuna päivänä päättyneeltä varainhoitovuodelta on esitetty tilinpäätöksessä kaikilta olennaisilta osiltaan oikein yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten ja komission tilinpitäjän vahvistamien kirjanpitosääntöjen mukaisesti;
2. panee merkille yhteisyrityksen ja SESAR-kehitysohjelman siirtymävaiheen ja ottaa huomioon, että SESAR 1 -ohjelma oli määrä saada päätökseen vuoden 2015 aikana, mutta ilmaliikenteen hallinnan alan tutkimus- ja innovointitoimet jatkuivat suunniteltua kauemmin vuosien 2007–2013 rahoituskehykseltä vuosien 2014–2020 rahoituskehykselle Horisontti 2020 -ohjelman yhteydessä; panee merkille siirtymisen SESAR 2 -ohjelmaan sekä kartoittavan tutkimustoiminnan, teollisen tutkimuksen ja innovatiivisten hankkeiden käynnistämisen ja toteutuksen SESAR 2020 -ohjelman yhteydessä;

<sup>(1)</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 721/2014, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2014, yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi annetun asetuksen (EY) N:o 219/2007 muuttamisesta yhteisyrityksen voimassaolon jatkamiseksi vuoteen 2024 (EUVL L 192, 1.7.2014, s. 1).

**Talousarvio- ja varainhallinto**

3. toteaa, että vuosi 2015 oli ensimmäinen vuosi, jolloin todella siirryttiin (seitsemännestä puiteohjelmasta ja TEN-T -ohjelmasta rahoitettavasta) SESAR 1 -ohjelmasta (Horisontti 2020 -ohjelmasta rahoitettavaan) SESAR 2 -ohjelmaan, koska Horisontti 2020 -avustussopimuksia sekä Eurocontrolin ja ilmailuteollisuuden välisiä kahdenvälisiä sopimuksia ei ollut vielä vuoden 2015 lopussa tehty;
4. toteaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan SESAR 1 -ohjelman lopullisessa talousarviossa varainhoitovuodeksi 2015 oli maksusitoumusmäärärahoja 30 229 774 euroa ja maksumäärärahoja 126 733 842 euroa, ja panee lisäksi merkille, että SESAR 2020 -ohjelman lopullisessa talousarviossa varainhoitovuodeksi 2015 oli maksusitoumusmäärärahoja 51 470 000 euroa ja maksumäärärahoja 10 300 000 euroa;
5. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 82,3 prosenttia; korostaa yhteisyrityksen vastauksen perusteella, että maksumäärärahojen 82,3 prosentin käyttöaste johtui siitä, että ensimmäinen Horisontti 2020 -ohjelma oli kaksi kuukautta myöhässä eikä yhteisyrittäminen voinut vaikuttaa tähän; panee merkille, että asiaankuuluvat käyttämättömät vuoden 2015 maksumäärärahat siirrettiin kokonaisuudessaan vuoden 2016 talousarvioon;
6. panee merkille, että kaikista vuonna 2015 tehdyistä operatiivisista sitoumuksista (74 500 000 euroa) 29 prosenttia oli yksittäisiä sitoumuksia, jotka perustuivat avustusten myöntämistä ja sopimusten tekoa koskeviin päätöksiin saatuihin menettelyihin, ja että jäljellä oleva 71 prosentin osa oli kokonaissitoumuksia, joita koskevaa sopimuskentekomenettelyä ei ollut saatettu päätökseen; toteaa, että kokonaissitoumusten suureen osuuteen vuonna 2015 oli syynä se, että Horisontti 2020 -puiteohjelman ensimmäiset ehdotuspyynnöt (avustuksista, joiden kokonaismäärä oli 51 470 000 euroa) käynnistettiin vuoden 2015 jälkimmäisellä puoliskolla ja asianomaiset sopimukset tehtiin vuonna 2016;
7. panee merkille, että vuoden 2015 tarkastuksessa tarkastettiin myös 257 kuluilmoitusta, joiden kohteena olivat kaikki 15 osakasta ja joiden osuus oli 61 000 000 euroa eli 11 prosenttia ilmoitetuista 560 800 000 euron kokonaiskuluista, ja että jäännösvirhetaso oli 0,70 prosenttia;

**Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen**

8. panee merkille, että yhteisyrittäminen teki vuonna 2015 kaksi määrärahasiirtoa, joiden kokonaismäärä oli 79 500 euroa; toteaa, että siirrot olivat vuonna 2015 määrältään ja luonteeltaan yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten 26 artiklan 1 kohdassa asetettujen varainhoitosäännösten mukaisia;

**Hankinta- ja palvelukseenottomenettelyt**

9. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan varainhoitovuoden 2015 toimintatalousarvion henkilöstötaulukko sisälsi 39 väliaikaisen toimihenkilön ja kolme työkomennuksella olevan kansallisen asiantuntijan tointa eli yhteensä 42 tointa, joista 41 oli täytettyä vuoden 2015 lopussa;
10. panee merkille, että yhteisyrittäminen toteutti varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti 13 hankintamenettelyä, joiden arvo oli noin 76 700 000 euroa ja joiden tarkoituksena oli varmistaa tavarantoimittajien välisen kilpailun tasavertaisuus ja yhteisyrityksen varojen optimaalinen käyttö; panee lisäksi merkille, että yhteisyrittäminen teki 28 sopimusta, joista 20 oli puitesopimusten alaisia erityissopimuksia ja kahdeksan tehtiin vuosina 2014 tai 2015 käynnistettyjen hankintamenettelyjen tuloksena;

**Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus**

11. panee merkille, että vuoden 2015 kuluessa hallintoneuvosto vahvisti yhteisyritykselle petostentorjuntastrategian, jossa otetaan huomioon painopisteet, jotka komissio asetti unionin erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan puitteissa, ja määritetään yhteisyrityksen lähestymistapa alalla ja asetetaan petostentorjuntavoitteet pääjohtajalle ja hallintoneuvostolle seuraavien 2–3 vuoden ajaksi;
12. pitää myönteisenä sitä, että yhteisyrittäminen hyväksyi vuonna 2015 monitahoisen lähestymistavan voidakseen tarkastella uudelleen, hallita ja lieventää riskejä tehokkaasti ja että sillä on käytettävissään varmennusmekanismit, jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen ennaltaehkäisyn ja hallinnan, ja odottaa, että parlamentille, neuvostolle ja yleisölle annetaan vuosittain tietoa näiden toimenpiteiden tuloksista ja mahdollisista jatkotoimista;

13. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan komissio julkaisi heinäkuussa 2015 yhteisyrityksille ohjeita eturistiriitoja koskevista säännöistä sekä eturistiriidattomuudesta annettavan ilmoituksen yleismallin; kehottaa yhteisyritystä ottamaan ohjeet huomioon menettelyissään ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mainittujen ilmoitusten käyttöönnotosta;

#### **Sisäinen valvonta**

14. toteaa, että SESAR 2020 -ohjelman käynnistäminen on vaikuttanut sisäisen valvonnan järjestelmään edellyttäen erilaista lähestymistapaa ja että Horisontti 2020 -ohjelman yhteydessä on edelleen tarpeen ottaa käyttöön uusia prosesseja; panee merkille, että Horisontti 2020 -ohjelmaan liittyviä asetuksia ja periaatteita alettiin soveltaa SESAR 2020 -ohjelman ja rahoituksen hallintoihin vuoden 2015 aikana, mikä vaati joitakin muutoksia yhteisyrityksen hallinnolliseen ja operatiiviseen rakenteeseen ja toimintaympäristöön;

#### **Sisäiset tarkastukset**

15. toteaa, että komission sisäisen tarkastuksen osasto (sisäinen tarkastus) toimitti lokakuussa 2015 operatiivista hallintoa ja yleissuunnitelman päivytystä koskevan tarkastuksen; panee merkille, että sisäinen tarkastus esitti yhdeksän suositusta, joista yksi oli luokiteltu ”erittäin tärkeäksi” ja kuusi ”tärkeäksi”; panee tyytyväisenä merkille, että yksi erittäin tärkeä suositus ja viisi kuudesta tärkeästä suosituksesta on pantu täytäntöön; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle jäljellä olevien suositusten täytäntöönpanosta;
16. toteaa, että sisäisen tarkastuksen toimittaman yleissuunnitelmaa koskevan tarkastuksen yhteydessä esitettiin kolme merkittävää suositusta, joiden täytäntöönpanoa varten yhteisyritys on laatinut yksityiskohtaisen toimintasuunnitelman; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miten se edistyy toimintasuunnitelman toteuttamisessa;

#### **Ehdotuspyynnöt**

17. panee merkille, että vuonna 2015 käynnistettiin Horisontti 2020 -rahoituksella kolme ehdotuspyyntöä, jotka kattoivat kahdentyyppisiä toimia; toteaa, että kyse oli pääasiassa tutkimus- ja innovointitoimista, mutta myös innovointitoimista; toteaa, että ehdotuspyynnöissä oli 28 aihetta ja että vastaanotetut ehdotukset arvioitiin huippuosaamisen, vaikutuksen ja toteutuksen laadun sekä tehokkuuden perusteella; ottaa huomioon, että kolmas pyyntö koski lopullisia osakkuushakemuksia;
18. panee merkille, että yhteisyritys hyväksyi SESAR 2020 -hankkeelle monivuotisen toimintasuunnitelman päivitetyn eurooppalaisen ilmaliikenteen hallinnan yleissuunnitelman painopisteiden mukaisesti; ottaa huomioon, että toimintasuunnitelmaa käytetään yhteisyrityksen kokonaistoimintasuunnitelmana ja siinä luetellaan operatiiviset, tekniset ja monialaiset toimet, jotka on toteutettava SESAR 2020 -hankkeen yhteydessä;

#### **Muut kysymykset**

19. panee merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi joulukuussa 2015 ATM-yleissuunnitelman (eurooppalainen ilmaliikenteen hallinnan yleissuunnitelma, vuoden 2015 laitos), joka kattaa SESAR-hankkeen kehitys- ja käyttöönottovaiheen; on tyytyväinen siihen, että on laadittu SESAR 2035+ -visio, jossa asetetaan tulostavoitteet, joihin pyritään, sekä alustavat liiketoimintanäkymät;
20. pitää myönteisenä, että komission tehtäväksi antama, kauko-ohjatun ilma-aluksen käytön kokonaisjärjestelmien (RPAS) määrittelyvaihetta koskeva työ toimitettiin onnistuneesti; pitää tärkeänä ilmailualan kanssa laajemmin tehtyä alustavaa sopimusta miehittämättömien ilma-alusten turvallisesta käytöstä siviili-ilmatilassa; panee myös merkille, että joulukuussa 2015 käynnistettiin niitä koskeva tutkimus ”Drones outlook study”, jonka tarkoitus olla perusta RPAS-toimien asianmukaiselle sisällyttämiselle ATM-yleissuunnitelmaan;
21. panee merkille vuonna 2015 toimitetun henkilöresurssija koskevan vertailututkimuksen tulokset, joiden mukaan 54 prosenttia toimista oli operatiivisia, 44 hallinnollisia ja 2 prosenttia neutraaleja;
22. muistuttaa, että yhteisyrityksellä on olennainen rooli SESAR-hankkeeseen, joka on yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan kulmakivi, liittyvän tutkimuksen koordinoinnissa ja toteuttamisessa.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS (EU) 2017/1749,  
annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,  
SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisestä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen SESAR-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2015 sekä yhteisyrityksen vastauksen <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2015 koskevan lausuman <sup>(2)</sup> tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta (säätöjenmukaisuudesta),
  - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2017 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2015 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä yhteisyritykselle (05875/2017 – C8-0086/2017),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi 27. helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 219/2007 <sup>(4)</sup> ja erityisesti sen 4 b artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A8-0096/2017),
1. hyväksyy SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2015 tilien päättämisen;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

*Puhemies*  
Antonio TAJANI

*Pääsihteeri*  
Klaus WELLE

<sup>(1)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 66.

<sup>(2)</sup> EUVL C 473, 16.12.2016, s. 68.

<sup>(3)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 64, 2.3.2007, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.

**EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2017/1750,****annettu 27 päivänä huhtikuuta 2017,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015: toiminnan tuloksellisuus, varainhoito ja sen valvonta**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015,
  - ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2014 koskevien vastuuvapauspäätösten seurannasta (COM(2016) 674) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SWD(2016) 338 ja SWD(2016) 339),
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityisvuosikertomukset <sup>(1)</sup> erillisvirastojen tilinpäätöksistä varainhoitovuodelta 2015,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25. lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 <sup>(2)</sup> ja erityisesti sen 208 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 30. syyskuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 <sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 110 artiklan,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 12/2016 ”Erillisvirastot eivät käytä avustuksia aina tarkoituksenmukaisesti tai ilmeisen vaikuttavalla tavalla”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 artiklan ja liitteen IV,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnot (A8-0149/2017),
- A. toteaa, että tämä päätöslauselma sisältää komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 1271/2013 110 artiklan sekä Euroopan parlamentin työjärjestyksen liitteessä IV olevan 3 artiklan mukaisesti asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 208 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskeviin vastuuvapauspäätöksiin liittyvät luonteeltaan yleiset huomautukset;
- B. korostaa vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena vastuuvapausmenettelyn yhteydessä, että unionin toimielinten demokraattista legitimitettiin on tärkeää edelleen vahvistaa lisäämällä avoimuutta ja vastuuvastavuutta sekä soveltamalla tulosbudjetoinnin käsitettä ja henkilöresursseja koskevaa hyvää hallintotapaa;
1. korostaa, että erillisvirastot voivat vaikuttaa merkittävästi toimintapolitiikkojen laatimiseen, päätöksentekoon sekä ohjelmien täytäntöönpanoon aloilla, jotka ovat äärimmäisen tärkeitä Euroopan unionin kansalaisille, ja toteaa, että näitä aloja ovat esimerkiksi terveys, ympäristö, ihmis- ja sosiaaliset oikeudet, muuttoliike, pakolaiset, innovointi, finanssivalvonta, turvallisuus ja turvajärjestelyt; toteaa, että erillisvirastoilla on tärkeitä tehtäviä, joilla on suora vaikutus unionin kansalaisten päivittäiseen elämään; korostaa, että erillisvirastoilla on keskeinen merkitys unionin näkyvyyden lisääntymiselle jäsenvaltioissa; toteaa myös jälleen, että virastojen ja etenkin sääntelyvirastojen ja riippumattomien tietojenkeruuta hoitavien virastojen autonominen asema on tärkeää; muistuttaa, että erillisvirastojen perustamisen päätarkoituksena oli riippumattomien teknisten tai tieteellisten arviointien suorittaminen;
2. toteaa, että unionin virastoja ja muita elimiä koskevien tilintarkastustuomioistuimen vuotuisten tarkastusten tuloksista varainhoitovuodelta 2015 laaditun yhteenveton, jäljempänä ”tilintarkastustuomioistuimen yhteenveto”, mukaan erillisvirastojen vuoden 2015 määrärahat olivat noin 2 800 000 000 euroa, mikä tarkoittaa, että ne olivat noin 7,7 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2014 ja että niiden osuus unionin yleisestä talousarviosta oli noin kaksi prosenttia; huomauttaa, että virastojen talousarvioita rahoitetaan suurimmaksi osaksi komission avustuksilla, kun taas loppuosan ne saavat palkkioista tai muista lähteistä, joiden osuus on lähes kolmannes niiden määrärahoista;

<sup>(1)</sup> EUVL C 449, 1.12.2016.

<sup>(2)</sup> EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 328, 7.12.2013, s. 42.



3. panee merkille, että erillisvirastot työllistävät 9 965 vakinaista, määräaikaista, sopimussuhteista tai lähetettyä toimihenkilöä, mikä on merkittävät 6,25 prosenttia enemmän kuin edellisellä vuonna, minkä vuoksi on tarpeen seurata kehitystä tarkoin tältä osin; toteaa kuitenkin, että henkilöstön määrä kasvoi ymmärrettävästi eniten muuttoliikeasioita sekä vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjuntaa käsittelevissä virastoissa, ja toteaa, että molemmat näistä aiheista toistettiin ja niitä myös vahvistettiin unionin prioriteeteina vuonna 2015;
4. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen yhteenvedon mukaan se antoi huomautuksia sisältämättömän lausunnon kaikkien virastojen tilinpäätöksistä Euroopan raja- ja merivartiovirastoa (Frontex) lukuun ottamatta; toteaa myös, että kaikkien virastojen tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset lukuun ottamatta Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia, jonka osalta tilintarkastustuomioistuin antoi varauman sisältävän lausunnon;
5. toteaa, että vuonna 2015 erillisvirastot toteuttivat työohjelmiaan suunnitellusti; huomauttaa kuitenkin, että meneillään olevat keskustelut varainhoitoasetuksen tarkistuksesta ja tulevasta monivuotisesta rahoituskehystä vuoden 2020 jälkeen ovat arvokas tilaisuus katsoa eteenpäin ja hyödyntää näitä mahdollisuuksia myönteisen muutoksen toteuttamiseksi virastojen talousarviohallinnossa, tuotoksissa ja monivuotisissa työohjelmissä;
6. muistuttaa, että erillisvirastojen vuotuisten työohjelmien luonnoksista ja monivuotisista strategioista keskustelemisen asiasta vastaavissa valiokunnissa pitäisi auttaa varmistamaan, että työohjelmat ja strategiat ovat tasapainossa ja ilmentävät todellisia poliittisia painopisteitä ja edistävät Eurooppa 2020 -strategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamista;
7. panee tyytyväisenä merkille, että eräät samaan aiheeryhmään kuuluvat virastot tekevät jo yhteistyötä, kuten oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivat erillisvirastot <sup>(1)</sup> ja Euroopan valvontaviranomaiset <sup>(2)</sup>; kannustaa muita virastoja, jotka eivät ole jo ryhtyneet tähän, tekemään mahdollisuuksien mukaan tiiviimpää yhteistyötä muiden samaan aiheeryhmään kuuluvien virastojen kanssa paitsi yhteisten palvelujen ja synergioiden toteuttamisessa myös niiden yhteisillä politiikanaloilla; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan, että se esittäisi yleiskatsauksia virastojen yhteisistä politiikanaloista; kehottaa komissiota ja neuvostoa niiden päättäessä Yhdistyneeseen kuningaskuntaan sijoittuneiden virastojen uudelleensijoittamisesta ottamaan huomioon myös mahdollisuudet tehdä parempaa yhteistyötä muiden samaan aiheeryhmään kuuluvien virastojen kanssa ja ottaa käyttöön yhteisiä palveluja;
8. katsoo, että tuloksiin perustuvaa unionin talousarviota koskevasta uudesta lähestymistavasta käytävien keskustelujen yhteydessä sekä aihekohtaisen yhteistyön parantamisessa saavutetun edistymisen ja virastojen raportin ”How do EU agencies and other bodies contribute to the Europe 2020 Strategy and to the Juncker Commission Agenda?” pohjalta toteuttamien toimien perusteella kaikkien asiaankuuluvien unionin toimielinten eli komission, parlamentin ja tilintarkastustuomioistuimen olisi lisäksi otettava tämä aihekohtainen lähestymistapa huomioon tämän päätöslauselman liitteessä olevan ehdotuksen mukaisesti;
9. panee huolestuneena merkille, että unionin säänneltyjen tuotteiden riskiarvioinnista vastaavilla sääntelyvirastoilla, erityisesti Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisella, Euroopan kemikaalivirastolla tai Euroopan lääkevirastolla, ei ole taloudellisia eikä oikeudellisia resursseja tehtävänsä hoitamiseen asianmukaisesti;

### **Yhteinen lähestymistapa ja komission etenemissuunnitelma**

10. muistuttaa, että heinäkuussa 2012 parlamentti, neuvosto ja komissio hyväksyivät erillisvirastoja koskevan yhteisen lähestymistavan, jäljempänä ’yhteinen lähestymistapa’, eli poliittisen sopimuksen erillisvirastojen tulevasta hallinnasta ja uudistamisesta; muistuttaa myös, että yhteinen lähestymistapa otettiin käyttöön komission joulukuussa 2012 antamassa etenemissuunnitelmassa, jäljempänä ’etenemissuunnitelma’;
11. ottaa huomioon toisen edistymiskertomuksen yhteisen lähestymistavan noudattamisesta (COM(2015) 179) ja panee tyytyväisenä merkille monella alalla saavutetun edistymisen, jotta näiden virastojen toimintaa voidaan järkiperäistää; panee tyytyväisenä merkille komission ja erillisvirastojen ponnistelut ja edistymisen etenemissuunnitelman täytäntöönpanossa;

<sup>(1)</sup> Euroopan raja- ja merivartiovirasto (Frontex), vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto (eu-LISA), Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO), Euroopan tasa-arvoinstituutti (EIGE), Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EMCDDA), Euroopan poliisiakatemia (CEPOL) (1.7.2016 lähtien Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL)), Euroopan poliisivirasto (Europol) (1.5.2017 lähtien Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol), Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA) sekä Euroopan oikeudellisen yhteistyön yksikkö (Eurojust).

<sup>(2)</sup> Euroopan pankkiviranomainen (EBA), Euroopan vakuutus- ja lisäläkeviranomaisen (EIOPA) sekä Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA).

12. huomauttaa, että useimmilla virastojen toteuttamista etenemissuunnitelman toimista pystyttiin parantamaan niiden vastuuvollisuutta ja avoimuutta, mikä myös osoittaa, että virastot pyrkivät määrätietoisesti toteuttamaan yhteistä lähestymistapaa resurssisiin liittyvistä paineista huolimatta ja että virastot toimivat vastuullisesti ja noudattavat toiminnassaan vastuuvollisuutta ja avoimuutta; toteaa lisäksi, kuten EU:n virastojen verkosto, jäljempänä 'verkosto', on havainnut, että kaikki yhteisen lähestymistavan mukaiset toimet on käytännössä saatu toteutettua;
13. on kuitenkin huolissaan siitä, että toimien toteuttaminen vaikutti yleisesti ottaen kielteisesti virastojen tehokkuuteen ja että tietyillä aloilla se lisäsi merkittävästi niin henkilöresurssien kuin myös taloudellisten resurssien kustannuksia; huomauttaa myös, että kustannusten lisääntyminen havaittiin toimien toteuttamisen aikana, mutta lisäkustannuksia syntyneen myös tulevaisuudessa;
14. myöntää, että virastoille on aiheutunut hallinnollista rasitetta etenemissuunnitelman täytäntöönpanosta samoin kuin useiden virastojen tietojen keräämiseen ja kokoamiseen liittyvien tehtävien "ulkoistamisesta" verkostolle erityisesti talousarvio- ja vastuuvapausmenettelyn yhteydessä; kehottaa komissiota ja budjettivallan käyttäjää ottamaan huomioon nämä ponnistelut ja osoittamaan lisäresursseja virastojen henkilöstötaulukossa erityisesti verkoston pysyvän sihteeristön tehtäviin;
15. huomauttaa, että otettaessa käyttöön uusia mekanismeja raportointimenettelyjen parantamiseksi olisi poistettava käytöstä aiemmat mekanismit, jotta voitaisiin välttää tehtävien ja raportointijärjestelmien päällekkäisyys ja lisätä siten tehokkuutta;
16. katsoo, että virastojen olisi edelleen kehitettävä tiiviissä yhteistyössä komission, parlamentin ja tilintarkastustuomioistuimen kanssa kattavia indikaattoreita, joilla mitataan niiden toiminnan tuloksia ja tehokkuutta kokonaisuudessaan; huomauttaa, että yleisenä tavoitteena olisi oltava tasapainoinen määrä indikaattoreita, joilla lisätään virastojen avoimuutta ja vastuuvollisuutta sekä tuetaan budjettivallan käyttäjän päätöksiä määrärahojen ja henkilöstön kohdentamisesta;

### **Talousarvio- ja varainhallinto**

17. muistuttaa, että vuotuisuuden periaate on yhtenäisyyden ja tasapainon periaatteiden ohella yksi kolmesta varainhoidon peruseriaatteesta, jotka ovat välttämättömiä unionin talousarvion tehokkaan toteutuksen varmistamiseksi; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen yhteenvedon mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen sidottujen määrärahojen suuri määrä on edelleen yleisin talousarvio- ja varainhallintoon liittyvä ongelma, joka koskee 32:ta erillisvirastoa; huomauttaa, että vuonna 2014 tällaisia virastoja oli 28; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin toteaa raportoineensa näistä seikoista edelleen virastojen talousarvioihin sisältyvien eri osastojen kohdalla sisäisesti määrittelemiensä raja-arvojen pohjalta;
18. panee kuitenkin merkille, että määrärahojen siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle voivat usein olla osittain tai täysin perusteltuja erillisvirastojen toimenpideohjelmien monivuotisen luonteen vuoksi ja että tällaiset siirrot eivät välttämättä ole osoitus talousarvion suunnittelun ja toteuttamisen heikkouksista eivätkä ne ole myöskään aina vastoin talousarvion vuotuisuuden periaatetta; panee merkille, että erillisvirastot suunnittelevat tällaiset toimenpideohjelmista aiheutuvat määrärahojen siirrot varainhoitovuodelta toiselle monessa tapauksessa etukäteen ja ilmoittavat niistä tilintarkastustuomioistuimelle, mikä helpottaa suunniteltujen ja suunnittelemattomien siirtojen erottamista toisistaan;
19. huomauttaa, että Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound) on periaatteessa sopinut menettelystä, jonka avulla voidaan avoimesti erottaa toisistaan "suunnitellut" ja "suunnittelemattomat" siirrot ja jota Eurofound on seurannut monen vuoden ajan; kannustaa verkostoa, erillisvirastoja ja tilintarkastustuomioistuinta selvittämään, voitaisiinko perustaa menettely suunniteltujen ja suunnittelemattomien siirtojen erottelemiseksi ja avoimen kommunikoinnin mahdollistamiseksi, kunnes asia sisällytetään varainhoitoasetukseen;
20. korostaa, että siirtojen peruuntumisaste antaa viitteitä siitä, kuinka hyvin erillisvirastot ovat ennakoineet rahoitustarpeensa, ja on siirtojen määrää parempi hyvän talousarviosuunnittelun indikaattori;
21. korostaa sen vuoksi tarvetta ottaa käyttöön selkeitä "suunniteltujen" ja "suunnittelemattomien" siirtojen määritelmiä, jotta voidaan yksinkertaistaa tätä kysymystä koskevaa tilintarkastustuomioistuimen raportointia ja jotta vastuuvapauden myöntävä viranomainen pystyy erottamaan toisistaan siirrot, jotka viittaavat huonoon talousarviosuunnitteluun, ja siirrot talousarviovälineenä, jolla tuetaan monivuotisia ohjelmia ja hankintojen suunnittelua;

22. vaatii tässä yhteydessä sisällyttämään "suunniteltujen" ja "suunnittelemattomien" siirtojen määritelmät sekä muita tarvittavia ohjeita varainhoitoasetuksen ja varainhoidon puiteasetuksen seuraavaan tarkistukseen; kehottaa komissiota, tilintarkastustuomioistuinta ja verkostoa käsittelemään ja ehdottamaan mahdollisia ratkaisuja tähän kysymykseen, jotta voidaan virtaviivaistaa varainhallintoa etenkin monivuotisen suunnittelun ja hankintojen alalla;
23. toteaa, että tarkastetut tiettyjen virastojen talousarvion toteuttamista koskevat selvitykset eroavat yksityiskoh-taisuuden osalta useimpien muiden virastojen antamista selvityksistä, mikä osoittaa, että virastojen talousarviosel-vityksiä varten tarvitaan selvät suuntaviivat; huomauttaa, että virastot, joiden raportointi on erilaista, ovat ulkoistaneet tilinpitäjän tehtävät komission tilinpitäjälle ja että erot yksityiskohtaisten tietojen tasossa perustuvat komission raportointikäytäntöön; tukee komission aikomusta laatia ohjeet virastojen talousarvioraportoinnille vuoden 2016 tilejä varten; pyytää verkostoa ja komissiota tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tulevasta kehityksestä tässä asiassa;
24. panee merkille, että yleensä virastot myönsivät ja maksoivat avustuksia sääntöjen mukaisesti; kehottaa virastoja parantamaan avustusten hallintaansa ja keskittymään myönnettyjen avustusten tehokkuuden mittaamiseen;
25. kehottaa kaikkia erillisvirastoja laatimaan toiminnan jatkumista koskevan kattavan suunnitelman, jossa käsitellään talousarvion ja liiketoiminnan epävakautteen liittyviä riskejä, joita saattaisi syntyä odottamattomien ja vakavien tapahtumien tai olojen seurauksena;
26. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen avustusten käytöstä laatimassaan erityiskertomuksessa nro 12/2016 esittämiin havaintoihin ja suosituksiin;

#### **Erillisvirastojen keskinäinen yhteistyö ja yhteistyö muiden toimielinten kanssa – yhteiset palvelut ja synergiat**

27. korostaa yhteisten palvelujen hyötyjä, sillä niiden avulla voidaan soveltaa johdonmukaisesti hallinnollisia täytäntöönpanosääntöjä ja menettelyjä, jotka koskevat henkilöresursseja ja varainhoitoa, ja toteaa, että yhteisistä palveluista saadaan myös mahdollisia tehokkuushyötyjä virastojen välille, kun otetaan huomioon erityisesti määräraha- ja henkilöstövähennykset, joita virastoissa joudutaan toteuttamaan;
28. panee huolestuneena merkille, että osalla virastoista on edelleen kaksi toiminnallista ja hallinnollista päätoimipaikkaa; pitää tarpeellisena kaikkien sellaisten kaksinkertaisten päätoimipaikkojen, joilla ei ole toiminnallista lisäarvoa, lakkauttamista mahdollisimman pian;
29. huomauttaa, että verkoston mukaan virastot pyrkivät välttämään päällekkäisyyttä ja takaamaan tietojen laadun, paikkansapitävyyden ja helppokäyttöisyyden voidakseen taata tehokkuushyödyt taloudellisissa ja henkilöre-sursseissa; panee tyytyväisenä merkille, että näiden ponnistelujen tuloksena saatiin aikaan yhteisten palvelujen verkkoluettelo, johon kaikkien verkoston virastojen on tarkoitus osallistua joko tarjoamalla ja ehdottamalla uusia palveluja tai pyytämällä palveluja keskitetyn järjestelmän kautta, ja toteaa, että tammikuusta 2017 alkaen 21 virastoa tarjoaa luettelossa yhteensä 184:ää yhteiseksi tarkoitettua palvelua ja että näistä voidaan mainita asiakirjojen vaihto ja osallistuminen asiantuntijafoorumeille;
30. toteaa myös, että Euroopan unionin teollisoikeuksien virasto (EUIPO) ja Euroopan kalastuksenviljelyvirasto allekirjoittivat "konseptin oikeaksi todistamista" koskevan pilottihankkeen, jonka avulla voitaisiin selvittää EUIPON mahdollisuudet tarjota tietoteknisiä palautuspalveluja erittäin alhaiseen hintaan muille verkoston virastoille; katsoo, että tällainen järjestelmä voi paitsi tuoda tieto- ja viestintätekniikkapalvelujen parantumiseen ja operatiivisten kustannusten alenemiseen liittyviä hyötyjä, myös vahvistaa verkostoa ja parantaa sen tieto- ja viestintätekniistä kypsyä; pyytää verkostoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tulevasta kehityksestä tässä pilottihankkeessa;
31. huomauttaa, että Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen käynnisti 20 viraston puolesta yhteisen avoimen tarjouspyyntömenettelyn pilvipalveluvälitystoiminnan alan palveluntarjoajan valinnasta; panee tyytyväisenä merkille, että syyskuussa 2016 tehty sopimus voisi Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen mukaan tuoda virastoille yhteensä 2,5 miljooan euron säästö;
32. toteaa, että verkosto kehittää parhaillaan yhteisiä hankintoja varten uutta välinettä, joka sisältyy virastojen ekstranetin yhteisiä palveluja koskevalle alueelle; panee tyytyväisenä merkille, että tämä väline voisi hyödyttää ja tukea useita virastoja, sillä sen avulla voitaisiin luoda lisämahdollisuus yhteisen ulkopuolisen palveluntarjoajan yhteiskäyttöön, jolloin saataisiin aikaan resurssisäästöjä ja muita määrällisiä vaikutuksia;
33. korostaa unionin erillisvirastojen toiminnan kehittämisverkoston puitteissa tapahtuvan erillisvirastojen yhteistyön sekä ideoiden ja käytäntöjen vaihdon merkitystä, joka tasapainottaa hallinnointia ja lisää yhdenmukaisuutta niiden välillä; tähdentää, että verkoston täytyy edistää tehokkuutta eikä se saa aiheuttaa lisäkuluja ja lisätä byrokratiaa;

34. pitää myönteisenä, että Euroopan koulutussäätiön ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämisskeskuksen yhteistyö on yhä järjestelmällisempää, mistä syntyy lisäsynergiaa niiden tehtäväkenttiin, koska niillä on yhteinen vuotuinen työohjelma ja etenkin koska ne kehittävät yhteistä Riian seurantakehystä ja yhteistyötään Kansainvälisen työjärjestön kanssa osaamistarpeiden arviointia ja sopivia välineitä ja metodeja koskevien kuuden menettelyohjeen viimeistelytyön alalla;

### Henkilöstöhallinto

35. muistuttaa, että toimielinten välisen sopimuksen 27 kohdassa <sup>(1)</sup> säädetään henkilöstön asteittaisesta vähentämisestä viidellä prosentilla kaikissa toimielimissä, elimissä ja virastoissa ja että kyseinen vähennys toteutetaan vuosina 2013–2017; pitää myönteisenä, että useimmat erillisvirastot ovat jo toteuttaneet tämän viiden prosentin tai sitä suuremman vähennyksen, kun perustana sovelletaan vuoden 2012 henkilöstötaulukkoa;
36. panee huolestuneena merkille, että komissio on soveltanut erillisvirastojen henkilöstöön ylimääräistä viiden prosentin leikkausjärjestelmää luodakseen uudelleen kohdennettavien virkojen varannon, josta osoitetaan virkoja erillisvirastoille, jotka saavat uusia tehtäviä tai jotka ovat vasta aloittamassa toimintaansa; on erityisen huolissaan siitä, että uudet henkilöstövähennykset hankaloittavat virastojen tehtävien hoitamista ja vuotuisen työohjelman noudattamista erityisesti niissä virastoissa, jotka komissio on luokitellut ”täydessä toimintavalmiudessa” oleviksi; kehottaa komissiota ja budjettivallan käyttäjää varmistamaan, että mahdolliset uudet kustannustensäästötoimet eivät heikennä virastojen valmiuksia hoitaa tehtäviään tehokkaasti; panee merkille, että useissa tapauksissa virastojen valmiudet kantaa vastuunsa ovat vaarantuneet, kuten Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen valmiudet taata elintarviketurvallisuus tai Eurofoundin kyky ottaa vastaan uusia siirtolaisiin ja pakolaisiin liittyviä tehtäviä;
37. korostaa, että maantieteellisen tasapainon eli henkilöstön kansalaisuuksien ja jäsenvaltioiden koon välisen suhteen olisi jatkossakin pysyttävä tärkeänä tekijänä resurssien hallinnassa ja että erityisesti olisi otettava huomioon vuodesta 2004 alkaen unioniin liittyneet jäsenvaltiot; pitää myönteisenä sitä, että Euroopan unionin virastot ovat saavuttaneet paremman tasapainon unioniin ennen vuotta 2004 ja siitä alkaen liittyneistä jäsenvaltioista tulevien virkamiesten välillä; huomauttaa kuitenkin, että kyseiset jäsenvaltiot ovat vielä aliedustettuja hallinnon ylemmällä tasolla ja johtotehtävissä, minkä osalta odotetaan edelleen edistystä;
38. on vakuuttunut siitä, että virastojen henkilöstöön, joka rahoitetaan alan toimijoilta kerätyillä maksuilla eikä siis unionin talousarviosta, ei lähtökohtaisesti pitäisi soveltaa uusia henkilöstövähennyksiä, jotka ylittävät toimielinten välisessä sopimuksessa vaaditun viiden prosentin määrän; kehottaa komissiota ja budjettivallan käyttäjää tarkastelemaan erikseen virastoja, jotka saavat rahoituksensa pääasiassa unionin talousarviosta, ja ehdottamaan erityispuutteita virastoille, joiden rahoitus on peräisin lähinnä alan toimijoiden maksuista, joiden olisi oltava suhteutettuja viraston tarjoamiin palveluihin;
39. panee merkille, että pannessaan täytäntöön unionin rahoittamia hankkeita ja ohjelmia virastot vaikuttavat suoraan työpaikkojen luontiin unionissa; panee lisäksi merkille, että työpaikkoja luodaan unionin eri rahoitusohjelmien kautta usealla hyvin erilaisella tavalla, myös käyttämällä kannustimia, kuten bonusten maksua, mikä aiheuttaa merkittäviä eroja unionin luomien työpaikkojen laatuun; kehottaa komissiota laatimaan perusteellisen ja kattavan arvioinnin unionin talousarviosta rahoitettujen varojen, ohjelmien ja hankkeiden vaikutuksesta suoraan työpaikkojen luontiin; kehottaa komissiota julkaisemaan tällaisen arvion mahdollisimman pian ja esittämään sen parlamentille;
40. toteaa, että on käynnistetty toimia molempien sukupuolten tasapuolisen edustuksen toteuttamiseksi virastojen henkilökunnan ja niiden johdon keskuudessa; kehottaa niitä virastoja, joiden henkilöstöä koskevat tiedot kertovat edelleen epätydyttävästä sukupuolijakaumasta, korjaamaan tämän epätasapainon ja välittämään toimenpiteen tulokset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisimman pian;

### Eturistiriidat ja avoimuus

41. panee merkille, että verkoston mukaan kaikki virastot ovat jo ottaneet käyttöön väärinkäytösten paljastamista koskevia yleisiä sääntöjä osana väärinkäytösten paljastamista koskevia eettisiä ohjeita ja henkilöstösääntöjen määräysten mukaisesti; panee kuitenkin huolestuneena merkille, että vain 65 prosenttia virastoista on lisäksi

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2. joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

ottanut käyttöön väärinkäytösten paljastamista koskevia sisäisiä sääntöjä; toteaa, että verkoston mukaan tapauksissa, joissa asiaa koskevia sääntöjä ei ole vielä otettu käyttöön, prosessi on käynnissä ja säännöt on tarkoitus hyväksyä lähiaikoina; toteaa, että useissa tapauksissa virastot odottavat komission ohjeita tai lausuntoja, ennen kuin ne voivat viimeistellä sääntönsä; huomauttaa silti, että säännöt olisi viimeisteltävä ja otettava käyttöön vuoden 2017 alkupuoliskolla; kehottaa erillisvirastoja, jotka eivät ole vielä ottaneet käyttöön väärinkäytösten paljastamista koskevia sisäisiä sääntöjä, hyväksymään ne viipymättä, ja samalla vahvistamaan väärinkäytösten paljastajia koskevaa sisäistä käytäntöään, jotta ne voisivat edistää avoimuuden ja vastuuvollisuuden kulttuuria työpaikalla, tiedottaa säännöllisesti työntekijöille ja antaa heille heidän velvollisuuksiin ja oikeuksiin koskevaa koulutusta, varmistaa väärinkäytösten paljastajien suojele vastatoimenpiteiltä, ryhtyä ajoissa toimiin väärinkäytösten paljastajien ilmoitusten perusteella ja luoda kanavan nimettömille sisäisille ilmoituksille; kehottaa virastoja raportoimaan vuosittain vastuuvapauden myöntämälle viranomaiselle väärinkäytösten paljastamista koskevien tapauksien määrästä ja niitä koskevista jatkotoimista; kehottaa virastoja ja niin ikään komissiota antamaan pyydettyä tarvittavaa ohjeistuksen ja vahvistuksen;

42. toteaa, että 16:sta asiantuntijaryhmiä ja tiedelautakuntia ja -komiteoita käyttävästä virastosta 13 otti henkilöstöpolitiikassaan huomioon huolenaiheet, jotka Euroopan oikeusasiamies oli ottanut esille komission asiantuntijaryhmien kokoonpanoa koskeneessa oma-aloitteisessa tutkimuksessa (OI/6/2014/NF); kannustaa muita virastoja ottamaan oikeusasiamiehen huolenaiheet mahdollisimman pian huomioon;
43. panee merkille, että 84 prosenttia virastoista julkaisi hallintoneuvoston jäsenten, hallinnointihenkilöstön ja sisäisten asiantuntijoiden ansioluettelot ja sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset, kun luku oli edellisenä vuonna 74 prosenttia; panee myös merkille, että 60 prosenttia virastoista tarkastaa asiantuntijoiden sekä hallintoneuvoston jäsenten ja hallinnointihenkilöstön sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten paikkansapitävyyden vähintään kerran vuodessa; kehottaa kaikkia virastoja laatimaan johdonmukaisen toimintapolitiikan suuntaviivat eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi ja niiden panemiseksi täytäntöön yhteisen lähestymistavan jatkotoimia koskevan etenemissuunnitelman mukaisesti; kehottaa muita virastoja, jotka eivät ole vielä ottaneet käyttöön tällaista toimintalinjaa, tarkastamaan ilmoitukset säännöllisesti varmistaakseen säätiön johdon välttämättömän julkisen valvonnan;
44. suhtautuu myönteisesti virastojen pyrkimykseen parantaa avoimuutta julkaisemalla verkkosivuillaan sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot; huomauttaa kuitenkin, että useissa tapauksissa nämä asiakirjat puuttuvat; muistuttaa kuitenkin, että virastojen perustamisasetuksista puuttuvat asianmukaiset määräykset, joiden nojalla tällainen asiakirjojen toimittaminen olisi pakollista; edellyttää näin ollen, että kaikissa erillisvirastojen perustamisasetusten tarkistuksissa vaaditaan, että jokaista johtokunnan jäsentä veloitetaan antamaan sidonnaisuuksia koskeva ilmoitus ja ansioluettelo; kehottaa myös komissiota käyttämään hyväkseen varainhoitoasetuksen meneillään olevaa tarkistusta ja käsittelemään tätä asiaa niin pitkälti kuin mahdollista;
45. kehottaa virastoja ryhtymään tässä yhteydessä lisätoimiin parantaakseen johdon avoimuutta entisestään; korostaa, että jatkuva ja tehokas valvonta on keskeistä mahdollisten eturistiriitojen jäljittämässä ja havaitsemisessa;
46. panee merkille, että virastot ovat osoittaneet sitoutuneensa ehkäisemään, toteamaan ja estämään petoksia ja muita sääntöjenvastaisuuksia ja toteuttamaan asianmukaisia toimia niiden esiintyessä; panee tyytyväisenä merkille, että verkosto on perustanut virastojen väliseen oikeudelliseen verkostoon (Inter-Agency Legal Network) petostentorjuntatyöryhmän voidakseen tehostaa petostentorjuntastrategioita koskevien yhdenmukaistettujen ja vakioitujen lähestymistapojen soveltamista virastojen keskuudessa; panee verkoston antamista tiedoista merkille, että valtaosa virastoista totesi petostentorjuntaa koskevan tietoisuuden lisääntyneen; toteaa myös, että parhaiden käytäntöjen edistämiseksi ja jakamiseksi Euroopan petostentorjuntavirastosta ja/tai tilintarkastustuomioistuimesta on säännöllisesti kutsuttu edustajia edellä mainittuun virastojen välisen oikeudellisen verkoston työryhmään esittelemään institutionaalista kantaansa sekä tarjoamaan tukea virastoille ja lisäämään niiden tietoisuutta petoksiin liittyvistä asioista;
47. korostaa, että kaikkien erillisvirastojen olisi järjestettävä tarkastuksia ja ohjausta, jotka liittyvät sellaisista oikeuskäsittelyistä syntyneisiin kustannuksiin, joissa virasto on ollut tai on osallisena; kannustaa virastoja jakamaan asiaa koskevia parhaita käytäntöjään;
48. kehottaa virastoja laatimaan yhteiset suuntaviivat, joita sovelletaan asiakirjojen julkiseen saatavuuteen, erityisesti teollis- ja tekijänoikeuksien osalta;

49. kannustaa virastoja lisäämään näkyvyyttään entisestään ja kehittämään edelleen erilaisia viestintäkanavia, joiden kautta niiden työtä ja toimintaa voitaisiin esittää yleisölle laajasti;
50. toteaa, että useiden erillisvirastojen hallintoneuvostojen jäsenet ja pääjohtajat ovat julkaisseet ”ilmoituksen eturistiriidattomuudesta” sen sijaan että olisivat julkaisseet ”ilmoituksen sidonnaisuuksista”; painottaa, että hallintoneuvoston tai pääjohtajan ei kuulu itse antaa ilmoitusta eturistiriidattomuudesta; painottaa, että tällainen ilmoitus on sinällään eturistiriita; kehottaa toteuttamaan sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten riippumattoman varmentamisen;

### Viestintä ja näkyvyys

51. panee merkille, että virastot tekevät toimintaansa aktiivisesti tunnetuksi erilaisilla kanavilla, erityisesti päivittämällä säännöllisesti verkkosivustojaan niin, että niillä voidaan tiedottaa tehdystä työstä ja tehdä sitä tunnetuksi; huomauttaa lisäksi, että sosiaalisesta mediasta on entistä vahvemmin tulossa virastojen viestinnän vakiotyökalu; huomauttaa, että virastojen ydintoimintaa selventävät avointen ovien päivät, kohdennetut kampanjat ja videot kuuluvat niihin toimintoihin, joiden avulla kansalaisia voidaan valistaa ja heille voidaan antaa mahdollisuus tutustua entistä paremmin virastojen ja unionin toimielinten työhön; toteaa, että yleistä tai erityistä mediasuhde-toimintaa mitataan säännöllisesti erilaisilla indikaattoreilla ja että kullakin virastolla on oma viestintäsuunnitelmansa sekä sen tarpeisiin räätälöityä erityistoimintaa;

### Muita huomautuksia

52. toistaa vuosien 2013 ja 2014 vastuuvapausmenettelyissä esittämänsä kannan, että parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat yhteisen lähestymistavan 54 kohdassa, että ”kaikki näihin ulkoistettuihin ulkoihin tarkastuksiin liittyvät seikat ovat täysin tilintarkastustuomioistuimen vastuulla” ja ”se hallinnoi kaikki tarvittavat hallinnolliset ja hankintamenettelyt”; toteaa myös, että uusi tarkastustapa, jossa käytetään yksityisen sektorin tarkastajia, on lisännyt merkittävästi virastojen hallinnollista rasitetta ja että tarkastussopimusten hankintaan ja hallinnointiin kulunut aika on aiheuttanut lisämenoja ja siten rasittanut entisestään virastojen hupenevia resursseja; ilmaisee huolensa mahdollisista eturistiriidoista tapauksissa, joissa tällaiset yksityiset tarkastajat ja heidän edustamansa yritykset ottavat vastaan myös tarkastus- tai konsultointitehtäviä yksityisen sektorin yrityksiltä siten, että niillä on selviä liiketoimintaetuja unionin virastojen kanssa; korostaa, että on välttämätöntä ratkaista tämä kysymys meneillään olevan varainhoitoasetuksen tarkistuksen ja varainhoidon puiteasetuksen seuraavan tarkistuksen yhteydessä; kehottaa kaikkia näihin tarkistusprosesseihin osallistuvia selvittämään tätä kysymystä kiireellisesti, jotta voidaan merkittävästi vähentää liiallista hallinnollista rasitetta ja palata suositeltavaan julkisen tarkastusjärjestelmän malliin;
53. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen yhteenvedon mukaan unionista eroamista koskeva Yhdistyneen kuningaskunnan kansanäänestys, joka pidettiin 23. kesäkuuta 2016 eli taseen antamispäivän jälkeen, on merkitty kohtaan ”Muu seikka” Euroopan pankkiviranomaisen ja Euroopan lääkeviraston – jotka kumpikin sijaitsevat Lontoossa – vuosikertomuksissa ja että unionilla on Yhdistyneessä kuningaskunnassa myös muita tiloja, kuten unionin tiedotustoimistot; panee merkille, että tässä kohdassa täsmennetään, että kummankin viraston tilinpäätös ja sen liitetiedot on laadittu käyttäen tietoja, jotka olivat saatavilla tilinpäätöksen allekirjoittamispäivänä, jolloin kansanäänestyksen tulos ei ollut vielä tiedossa eikä virallista ilmoitusta Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 50 artiklaan vetoamisesta ollut myöskään vielä annettu; viittaa tätä asiaa ja erityisesti Euroopan pankkiviranomaiseen ja Euroopan lääkevirastoon kohdistuvia seurauksia koskevien huomautusten osalta 27. huhtikuuta 2017 <sup>(1)</sup> antamaansa päätöslauselmaan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan pankkiviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015 ja 27. huhtikuuta 2017 <sup>(2)</sup> antamaansa päätöslauselmaan vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2015;
54. panee merkille, että samalla kertaa on julkaistu ehdotukset kolmen kolmikantaisen erillisviraston perustamisesta annettujen asetusten tarkistamiseksi Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission hajautetuista erillisvirastoista 19. heinäkuuta 2012 antaman yhteisen julkilausuman periaatteiden mukaisesti; korostaa, että on tärkeää säilyttää näiden erillisvirastojen nykyinen täyteen kolmikantaisuuteen perustuva hallinnointi ja parantaa sitä sekä varmistaa samalla kansallisten viranomaisten ja eurooppalaisten työnantajajärjestöjen ja työntekijäjärjestöjen aktiivinen osallistuminen niiden hallinnointiin ja toimintaan; muistuttaa, että henkilöstöleikkauksia on toteutettu, ja palauttaa mieliin, että uudet leikkaukset voivat rajoittaa erillisvirastojen valmiuksia hoitaa tehtäviään;

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0163 (katso tämän virallisen lehden sivu 199).

<sup>(2)</sup> Hyväksytyt tekstit, P8\_TA(2017)0172 (katso tämän virallisen lehden sivu 251).

55. panee merkille neljän työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vastuualueeseen kuuluvan EU:n viraston meneillään olevan arvioinnit ja toimivuustarkastukset, joiden oli määrä käynnistyä joulukuussa 2016 ja jotka on määrä saada päätökseen joulukuussa 2017 <sup>(1)</sup>; katsoo, että muun muassa nämä arvioinnit auttavat parlamenttia tekemään tietoon pohjautuvia päätöksiä virastojen toiminnan vaikuttavuudesta ja vaikutuksista; korostaa lisäksi, että on tärkeää hyödyntää neljän viraston sekä virastojen ja komission välisten päällekkäisten toimintojen tuomia synergiaetuja ja välttää päällekkäistä työtä;
56. on tyytyväinen kaikkien vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen erillisvirastojen vakuuttaviin tuloksiin ja joustavuuteen; panee tyytyväisenä merkille joustavuuden, jolla ne ovat kyenneet mukautumaan poliittisten painopisteiden kehitykseen ja vastaamaan ennakoimattomiin tapahtumiin; pitää kuitenkin valitettavana, että ei ole olemassa todellisia indikaattoreita, joilla voitaisiin mitata niiden työn vaikututusta sisäiseen turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen, rajavalvontaan ja perusoikeuksien kehitykseen; pitää myönteisinä useiden erillisvirastojen toimia talousarviohallintonsa parantamiseksi optimoimalla talousarvioidensa käyttö ja ottamalla käyttöön parempi talousarviosuunnitteluprosessi;
57. panee tyytyväisenä merkille, että kaikki oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivat erillisvirastot ovat sitoutuneet jatkamaan talousarviomenettelyjen hienosäätöä; korostaa kuitenkin, että ensisijaisesti niiden olisi pyrittävä parantamaan operatiivista tehokkuutta paikan päällä tapahtuvassa toiminnassa sekä ratkaisemaan tilintarkastustuomioistuimen ja sisäisen tarkastuksen esiin tuomat rakenteelliset ongelmat;
58. toteaa, että vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyviä tehtäviä hoitamaan on perustettu suuri määrä erillisvirastoja, mutta muistuttaa, että niillä on tärkeitä tehtäviä, joilla on suora vaikutus kansalaisten elämään; korostaa, että kaikki erillisvirastot on perustettu todellisten tarpeiden perusteella; on vakuuttunut, että kaikilla tämän toiminta-alan erillisvirastoilla on oma erillinen ja tarpeellinen tehtävänsä ja että niistä saadaan eurooppalaista lisäarvoa;
59. kehottaa kaikkia oikeus- ja sisäasioiden alalla toimivia erillisvirastoja määrittämään taloudelliset, resursseihin liittyvät ja muut pullonkaulat, jotka estävät niitä hoitamasta tehtäviään, ja tekemään mukautukset ajoissa;
60. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman vastuuvapausmenettelyn kohteena oleville erillisvirastoille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

---

<sup>(1)</sup> [http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2016\\_empl\\_020\\_evaluation\\_agencies\\_fi.pdf](http://ec.europa.eu/smart-regulation/roadmaps/docs/2016_empl_020_evaluation_agencies_fi.pdf)

## LIITE

## EHDOTUS VIRASTOJEN RYHMITTELYSTÄ EUROOPAN PARLAMENTIN VASTUUVAPAUSMENETTELYSSÄ

PYSYVÄT VALIOKUNNAT	EU:N VIRASTOT
TALOUS- JA RAHA-ASIAT	EPV; EIOPA; ESMA
TYÖLLISYYS JA SOSIAALIASIAT	CdT; EU-OSHA; Eurofound; Cedefop, ETF
YMPÄRISTÖ, KANSANTERVEYS JA ELINTARVIKKEIDEN TURVALLISUUS	EEA; EFSA; ECDC; ECHA; EMA
TEOLLISUUS, TUTKIMUS JA ENERGIA	EIT, ACER; BEREC; ENISA; Euratom; GSA
LIIKENNE JA MATKAILU	EASA; EMSA; ERA;
KALATALOUS	EFCA
KANSALAISVAPAUDET SEKÄ OIKEUS- JA SISÄASIAT	Eurojust, FRA, Frontex, EASO; EMCDDA; CEPOL, eu-LISA; Europol
NAISTEN OIKEUDET JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVO	EIGE





ISSN 1977-0812 (sähköinen julkaisu)  
ISSN 1725-261X (painettu julkaisu)



**Euroopan unionin julkaisutoimisto**  
2985 Luxembourg  
LUXEMBURG

**FI**