

Euroopan unionin virallinen lehti

L 286



Suomenkielinen laitos

Lainsäädäntö

55. vuosikerta

17. lokakuuta 2012

Sisältö

II Muut kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttävät säädökset

PÄÄTÖKSET

2012/544/EU, Euratom:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti 1

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti 3

2012/545/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka II – Neuvosto 22

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka II – Neuvosto 23

2012/546/EU, Euratom:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio 29

Hinta: 10,50 EUR

(jatkuu kääntöpuolella)

FI

Säädökset, joiden otsikot on painettu laihalla kirjaintyypillä, ovat maatalouspolitiikan alaan kuuluvia juoksevien asioiden hoitoon liittyviä säädöksiä, joiden voimassaoloaika on yleensä rajoitettu.

Kaikkien muiden säädösten otsikot on painettu lihavalla kirjaintyypillä ja merkitty tähdellä.

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot	31
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä	68
2012/547/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	86
2012/548/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä kilpailukyvyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	88
2012/549/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	90
2012/550/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	92
2012/551/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	94
2012/552/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	96
2012/553/EU, Euratom:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio	98
2012/554/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IV – Tuomioistuimien	100



II

(Muut kuin lainsäätämismääräyksessä hyväksyttävät säädökset)

PÄÄTÖKSET

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti

(2012/544/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0257/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon selvityksen talousarvio- ja varainhallinnosta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti ⁽³⁾,
- ottaa huomioon sisäisen tarkastajan vuosikertomuksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁵⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan ja 318 artiklan sekä Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin talousarvion toteuttamista koskevien sisäisten sääntöjen ⁽⁷⁾ 13 artiklan,
- ottaa huomioon varainhoitoasetuksen 147 artiklan 1 kohdan, jonka mukaan toimielinten on pyrittävä kaikkiin tavoin toimimaan vastuuvapauden myöntämistä koskevaan Euroopan parlamentin päätökseen liitettyjen huomautusten mukaisesti,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 167, 7.6.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁵⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁶⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁷⁾ PE 349.540/Bur/ann/def.

- ottaa huomioon vuoden 2010 talousarviomenettelyn suuntaviivoista – pääluokat I, II, IV, V, VI, VII, VIII ja IX 10. maaliskuuta 2009 antamansa päätöslauselman ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon ennakoarviosta Euroopan parlamentin tuloista ja menoista varainhoitovuodeksi 2010 5. toukokuuta 2009 antamansa päätöslauselman ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan, 80 artiklan 3 kohdan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0120/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa todettiin varainhoitovuoden 2010 hallintomenoista, että kaikki toimielimet käyttivät tyydyttävällä tavalla varainhoitoasetuksen edellyttämiä valvontajärjestelmiä ja että 93 prosentissa tarkastetuista 58 maksusta virhetaso ei ollut olennainen;
- B. huomauttaa, että pääsihteeri vakuutti 16. kesäkuuta 2011 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että parlamentin talousarvio on toteutettu moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että käyttöön otettu valvontajärjestelmä antaa riittävät takeet tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
1. myöntää puhemiehelle vastuuvapauden Euroopan parlamentin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 87 E, 1.4.2010, s. 327.

⁽²⁾ EUVL C 212 E, 5.8.2010, s. 244.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0257/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon selvityksen talousarvio- ja varainhallinnosta varainhoitovuonna 2010, pääluokka I – Euroopan parlamentti ⁽³⁾,
- ottaa huomioon sisäisen tarkastajan vuosikertomuksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁵⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan ja 318 artiklan sekä Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin talousarvion toteuttamista koskevien sisäisten sääntöjen ⁽⁷⁾ 13 artiklan,
- ottaa huomioon varainhoitoasetuksen 147 artiklan 1 kohdan, jonka mukaan toimielinten on pyrittävä kaikkiin tavoin toimimaan vastuuvapauden myöntämistä koskevaan Euroopan parlamentin päätökseen liitettyjen huomautusten mukaisesti,
- ottaa huomioon vuoden 2010 talousarviomenettelyn suuntaviivoista – pääluokat I, II, IV, V, VI, VII, VIII ja IX 10. maaliskuuta 2009 antamansa päätöslauselman ⁽⁸⁾,
- ottaa huomioon ennakoarviosta Euroopan parlamentin tuloista ja menoista varainhoitovuodeksi 2010 5. toukokuuta 2009 antamansa päätöslauselman ⁽⁹⁾,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 167, 7.6.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁵⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁶⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁷⁾ PE 349.540/Bur/ann/def.⁽⁸⁾ EUVL C 87 E, 1.4.2010, s. 327.⁽⁹⁾ EUVL C 212 E, 5.8.2010, s. 244.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan, 80 artiklan 3 kohdan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0120/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa todettiin varainhoitovuoden 2010 hallintomenoista, että kaikki toimielimet käyttivät tyydyttävällä tavalla varainhoitoasetuksen edellyttämiä valvontajärjestelmiä ja että 93 prosentissa tarkastetuista 58 maksusta virhetaso ei ollut olennainen;
- B. huomauttaa, että pääsihteeri vakuutti 16. kesäkuuta 2011 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että parlamentin talousarvio on toteutettu moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että käyttöön otettu valvontajärjestelmä antaa riittävät takeet tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
- C. toteaa, että talousarvion valvontavaliokunnassa vuoden 2010 vastuuvapaudesta käydyissä keskusteluissa tuotiin esiin muitakin kuin nimenomaan vuotta 2010 koskevia aiheita ja nämä aiheet sisällytettiin valiokunnan laaja-alaisiin kysymyksiin, mutta tässä päätöslauselmassa keskitytään pääasiassa talousarvion toteuttamiseen varainhoitovuonna 2010 ja vastuuvapauden myöntämiseen kyseiseltä varainhoitovuodelta ja talousarvioasioita koskevista menettelytavoista voidaan keskustella laajemmin erityisesti työryhmässä, joka perustetaan tarkastelemaan parlamentin kustannuksia ja mahdollisia säästöjä, ja 8. helmikuuta 2012 hyväksytyjen vuoden 2013 talousarvion suuntaviivojen mukaisesti pyrittäessä saamaan aikaan huomattavia pitkän aikavälin säästöjä arvioimalla puolueettomasti parlamentin talousarviota ja esittämällä vuoden 2012 loppuun mennessä ehdotuksia ja panemalla ne pikaisesti täytäntöön;

Talousarvion toteuttamisen haasteet vuonna 2010

1. huomauttaa, että vuoden 2010 talousarvion toteuttaminen oli haasteellista, sillä kyseessä oli ensimmäinen kokonainen toimintavuosi Euroopan parlamentin vuoden 2009 vaalien jälkeen ja unionissa oli kyseisenä vuonna jatkuvia taloudellisia ongelmia;
2. toteaa, että parlamentin talousarvion lopulliset määrärahat olivat yhteensä 1 616 760 399 euroa, kun ne vuonna 2009 olivat 1 529 970 930 euroa, eli sen osuus oli hieman alle viidennes (19,99 prosenttia; 19,67 prosenttia vuonna 2009, siis alle tavanomaisen 20 prosentin osuuden) Euroopan unionin vuoden 2010 yleisen talousarvion otsakkeesta 5 (Hallintomenot);
3. panee merkille parlamentin pääsihteeristön antaman vastauksen, jonka mukaan parlamentille aiheutui vuonna 2010 tarkalleen 51 500 000 euron vuosikustannukset siitä, että sen kotipaikka on Strasbourgissa, ja että määrä koostuu 33 500 000 euron infrastruktuurikustannuksista ja 18 000 000 euron toimintakustannuksista 12 kuukausittaisen istuntojakson ajalta; huomauttaa, että nämä viralliset luvut ovat paljon alhaisemmat kuin aikaisemmin esitetyt arviot, jotka vaihtelivat 169 000 000 eurosta 203 000 000 euroon; panee kuitenkin merkille, että hallinto laski vuoden 2006 ennakoarviossa, että vuotuinen säästö yhdestä työskentelypaikkakunnasta olisi 204 000 000 euroa ja vuonna 2010 vastaavasti 180 000 000 euroa (alempi määrä selittyy Strasbourgin kiinteistöjen ostolla ja tietotekniikan kehityksellä), ja palauttaa mieliin, että parlamentti äänesti vuoden 2013 ennakoarvion yhteydessä yhden toimipaikan puolesta säästöjen aikaansaamiseksi äänin 429 puolesta ja 184 vastaan;
4. toteaa, että Lissabonin sopimuksen voimaantulo lisäsi parlamentin toimivaltaa, toimintaa ja lainsäädäntötyötä ja edellytti huomattavia muutoksia sen organisaatioon ja työmenetelmiin, jotta se pystyisi takaamaan toimivan lainsäädännön ja jatkamaan Kroatian unioniin liittymisen valmisteluja; toteaa lisäksi, että uusiin haasteisiin vastaamiseksi hyväksyttiin toimenpiteitä kustannustehokkuuden parantamiseksi lisäämällä tuottavuutta, toteuttamalla henkilöstön uudelleenjärjestelyjä ja parantamalla työmenetelmiä;
5. toteaa, että Lissabonin sopimuksen voimaantulosta suoraan johtuvien lisämenojen rahoittaminen edellytti 9 397 164 euron lisätalousarvion hyväksymistä (19. toukokuuta 2010 hyväksytty lisätalousarvio nro 1/2010); toteaa lisäksi, että lisätalousarviossa otettiin lisämäärärahoja etenkin kahteen budjettikohtaan (alamomentti 1 2 0 0 "Palkat ja palkanlisät" ja alamomentti 4 2 2 0/01 "Parlamentin jäsenten avustaminen: paikalliset avustajat"), jotta jäseniä voitaisiin avustaa tehokkaammin heidän lisääntyneiden lainsäädäntötehtäviensä hoitamisessa; pitää kuitenkin valitettavana, että lisäystä ei ole huomattavasti supistettu pidemmälle menevillä säästöillä;

6. panee merkille, että kyseisenä vuonna hallintoa vakautettiin ja sen nykyaikaistamista jatkettiin ja samalla keskityttiin voimakkaammin ydintoimintoihin, yksiköiden uudelleenjärjestelyihin, modernin teknologian parempaan käyttöön ja toimielinten välisen yhteistyön lisäämiseen;
7. huomauttaa, että vuosi 2010 oli ensimmäinen vuosi, jolloin uudet jäsenten asemaa koskevat säännöt ja avustajia koskevat säännöt (joista molemmat tulivat voimaan 14. heinäkuuta 2009) pantiin kokonaisuudessaan täytäntöön, kun väliaikaisen arviointiryhmän ehdottamat molempien sääntöjen soveltamisohjeiden muutokset olivat tulleet voimaan, ja toteaa tämän tuoneen huomattavan määrän lisätehtäviä parlamentin hallinnolle;
8. panee merkille, että puhemiestistö hyväksyi 24. maaliskuuta 2010 keskipitkän aikavälin TVT-strategian (ja etenkin siihen sisältyvän tiedonhallintajärjestelmän) sekä keskipitkän aikavälin kiinteistöpolitiikan, joista molemmilla on huomattavia rahoitusvaikutuksia;

Selvitys talousarvio- ja varainhallinnosta

9. toteaa, että Euroopan parlamentin tulot varainhoitovuonna 2010 olivat määrältään 243 094 204 euroa (141 250 059 euroa vuonna 2009) ja että määrään sisältyy 110 298 523 euroa käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja;

Euroopan parlamentin tilinpäätös

10. panee merkille seuraavat rahamäärät, joiden perusteella parlamentin tilit varainhoitovuodelta 2010 on päätetty:

<i>(euroa)</i>	
a) Käytettävissä olleet määrärahat	
määrärahat 2010	1 616 760 399
erikseen esitetyt siirrot varainhoitovuodelta 2009	10 100 000
ilman eri toimenpiteitä tehdyt siirrot varainhoitovuodelta 2009	180 265 823
käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvat määrärahat vuonna 2010	110 298 523
käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvien määrärahojen siirrot vuodelta 2009	20 637 870
Yhteensä	1 938 062 615
b) Määrärahojen käyttö varainhoitovuonna 2010	
sitoumukset	1 772 219 308
suoritetut maksut	1 506 555 191
seuraavalle vuodelle ilman eri toimenpiteitä siirretyt määrärahat, mukaan lukien käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin perustuvat määrärahat	341 046 482
seuraavalle vuodelle erikseen siirretyt määrärahat	9 240 000
peruuntuneet määrärahat	80 650 726
c) Talousarviosta saatu rahoitus	
saatu vuonna 2010	243 094 204
d) Kokonaistase 31. joulukuuta 2010	1 612 914 353

11. panee merkille, että vuonna 2010 lopullisista määrärahoista sidottiin 96 prosenttia (93 prosenttia vuonna 2009), joten peruuntumisaste oli 4 prosenttia (6,7 prosenttia vuonna 2009), ja että talousarvion toteutumisaste oli edellisvuosien tapaan erittäin korkea;

12. panee kuitenkin merkille, että vuodelle 2010 oli siirretty merkittävästi määrärahoja (190 365 823 euroa ⁽¹⁾) johtuen suurelta osin vaalivuoden 2009 erityisluonteesta, ja kehottaa parantamaan menojen suunnittelua tämä huomioon ottaen ennen tulevia Euroopan parlamentin vaaleja;
13. toteaa, että tämä yleisesti korkea toteutusaste johtuu osittain ennen varainhoitovuoden 2010 päättymistä tehdyistä kahdesta kohdennetusta siirrosta (9 240 000 euroa Sofian Eurooppa-talon hankintaan ja 10 923 000 euroa neljään suureen tietotekniikkahankkeeseen); panee tyytyväisenä merkille, että vuosien 2010 ja 2011 välillä ei tehty kokonaismäärärahasiirtoja ja että kyseessä on toinen kerta, kun niitä ei tehty; kehottaa kuitenkin hallintoaan pyrkimään jatkossakin paremman ja selkeämmän talousarvionsuunnittelun ja kurinalaisuuden tavoitteeseen ja toteaa, että kiinteistö- ja tietotekniikkamenojen sekä muiden merkittävien menojen ottaminen talousarvioon tekisi varainhoidosta selkeää; katsoo, että kaikki suuret menot olisi otettava kokonaisuudessaan talousarvioon eivätkä ne saisi olla tulosta käyttämättä jääneiden määrärahojen kokonaismäärärahasiirroista;

Pääsihteerin tarkastuslausuma

14. pitää myönteisenä pääsihteerin johtavan valtuutetun tulojen ja menojen hyväksyjän ominaisuudessa 16. kesäkuuta 2011 antamaa lausumaa, joka koski tulojen ja menojen hyväksyjien vuotuisia toimintakertomuksia vuodelta 2010 ja jossa hän vakuutti saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että parlamentin talousarvio on toteutettu moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti ja että käyttöön otettu valvontajärjestelmä antaa tarvittavat takeet tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;

Vuosikertomus tehdyistä hankintasopimuksista

15. panee merkille, että keskusyksiköt laativat tuloja ja menoja hyväksyvien yksiköiden antamien tietojen perusteella budjettivallan käyttäjälle vuosikertomuksen vuonna 2010 tehdyistä hankintasopimuksista ⁽²⁾, ja panee lisäksi merkille seuraavan eritelmän kaikista vuosina 2009 ja 2010 tehdyistä hankintasopimuksista:

Sopimustyyppi	2010		2009	
	Määrä	%-osuus	Määrä	%-osuus
Palvelut	143	67 %	157	62 %
Tavarahankinnat	40	19 %	56	22 %
Urakat	27	12 %	34	14 %
Kiinteistöhankeinnat	4	2 %	5	2 %
Yhteensä	214	100 %	252	100 %

Sopimustyyppi	2010		2009	
	Arvo (euroa)	%-osuus	Arvo (euroa)	%-osuus
Palvelut	149 463 916	63 %	415 344 963	75 %
Tavarahankinnat	45 467 211	19 %	34 980 727	6 %
Urakat	22 128 145	9 %	36 045 314	6 %
Kiinteistöhankeinnat	22 269 303	9 %	70 394 138	13 %
Yhteensä	239 328 575	100 %	556 765 142	100 %

(Vuosikertomus Euroopan parlamentin tekemistä hankintasopimuksista 2010, s. 5)

⁽¹⁾ Siirrot ilman eri toimenpiteitä 180 265 823 euroa ja erikseen esitetyt siirrot 10 100 000 euroa.

⁽²⁾ Luettavissa osoitteessa

<http://www.europarl.europa.eu/document/activities/cont/201109/20110913ATT26546/20110913ATT26546EN.pdf>

16. panee merkille seuraavan eritelmän, jossa vuosina 2010 ja 2009 tehdyt hankintasopimukset esitetään menettelytyypin mukaan:

Menettelytyyppi	2010		2009	
	Määrä	%-osuus	Määrä	%-osuus
Avoim	72	34 %	73	29 %
Rajoitettu	5	2 %	13	5 %
Neuvottelu	137	64 %	166	66 %
Yhteensä	214	100 %	252	100 %

Menettelytyyppi	2010		2009	
	Arvo (euroa)	%-osuus	Arvo (euroa)	%-osuus
Avoim	143 603 024	60 %	415 996 418	75 %
Rajoitettu	2 129 576	1 %	9 458 434	2 %
Neuvottelu	93 595 975	39 %	131 310 290	23 %
Yhteensä	239 328 575	100 %	556 765 142	100 %

(Vuosikertomus Euroopan parlamentin tekemistä hankintasopimuksista 2010, s. 6–7)

Poikkeuksellinen neuvottelumenettely

17. on tyytyväinen siihen, että vuodesta 2010 alkaen kaikki pääosastot antavat vuotuisten toimintakertomustensa liitteessä yksityiskohtaiset tiedot poikkeuksellista neuvottelumenettelyä käyttäen tehdyistä sopimuksista, perustelut menettelyn käytölle sekä muut vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2008, pääluokka I – Euroopan parlamentti 5. toukokuuta 2010 annetun päätöslauseelman ⁽¹⁾ 50 kohdassa vaaditut tiedot;
18. pitää myönteisenä, että poikkeuksellisten neuvottelumenettelyjen määrä kääntyi vuonna 2010 laskuun (vuoteen 2009 ja aiempiin vuosin verrattuna) kaikkien yli 25 000 euron arvoisten sopimusten osalta ⁽²⁾, kuten seuraavasta erittelystä käy ilmi:

Pääosasto	2010		2009	
	Määrä	% PO:n kaikista sopimuksista	Määrä	% PO:n kaikista sopimuksista
Johdon PO	5	50,00 %	14	53,85 %
Sisäasioiden PO	2	5,56 %	0	0,00 %
Ulkoasioiden PO	0	0,00 %	1	50,00 %
Viestinnän PO	8	14,81 %	29	42,03 %
Henkilöstöasioiden PO	0	0,00 %	1	16,67 %
Infrastruktuurin ja logistiikan PO	24	30,00 %	37	38,14 %
Tulkkauksen ja konferenssitoiminnan PO	3	27,27 %	3	21,43 %

⁽¹⁾ EUVL L 252, 25.9.2010, s. 3.

⁽²⁾ Vuosikertomus Euroopan parlamentin tekemistä hankintasopimuksista 2010, 38 ja 39 kohta.

Pääosasto	2010		2009	
	Määrä	% PO:n kaikista sopimuksista	Määrä	% PO:n kaikista sopimuksista
Käännöstoiminnan PO	0	0,00 %	0	0,00 %
Innovoinnin ja teknisen tuen PO	7	53,85 %	4	36,36 %
Varainhoidon PO	0	0,00 %	0	0,00 %
Oikeudellinen yksikkö	0	0,00 %	0	0,00 %
Parlamentti yhteensä	49	22,90 %	89	35,32 %

(Vuosikertomus Euroopan parlamentin tekemistä hankintasopimuksista, 2010, s. 11)

19. kehottaa niitä pääosastoja, joissa tällaisten menettelyjen määrä on vielä korkea, ja varsinkin infrastruktuurin ja logistiikan pääosastoa vähentämään edelleen niiden määrää/osuutta; kehottaa hallintoaan valvomaan edelleen tiukasti näitä menettelyjä, erityisesti mahdollisten eturistiriitojen suhteen, ja asettamaan tehostettuja ja varoittavia seuraamuksia, jos havaitaan sääntöjenvastaisuuksia; kehottaa pääsihteerää raportoimaan talousarvion valvontavaliokunnalle saavutetusta edistymisestä kuuden kuukauden välein;
20. on tyytyväinen siihen, että henkilöstöasioiden pääosasto on perustanut suunnittelu-, talousarviohallinto- ja sopimusyksikköön hankinnoista vastaavan yksikön, koska näin lisätään julkisiin hankintoihin liittyvien menettelyjen avoimuutta;

Tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus vuodelta 2010

Yleisluontoiset havainnot

21. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksessa havaittiin, että maksuissa ei kaiken kaikkiaan ilmennyt olennaisia virheitä, eikä tilintarkastustuomioistuin havainnut olennaisia puutteita arvioidessaan, ovatko valvontajärjestelmät varainhoitoasetuksen mukaisia;

Vierailijaryhmiä koskevan tukijärjestelmän hallinnointi

22. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että vuonna 2010 käytössä olleissa menettelyissä, joissa ei vaadittu näyttöä tosiasiallisista matkakuluista ja joissa ryhmien johtajille suoritettiin käteismaksuja, oli vaarana, että maksettu korvaus oli liian suuri, ja että tämä rajoitti sisäisen valvonnan menettelyjen soveltamista tällaisiin maksuihin, ja panee merkille järjestelmään äskettäin tehdyt muutokset; huomauttaa kuitenkin, että jäsenillä on yhä mahdollisuus pyytää käteismaksua vierailijaryhmille; kehottaa pääsihteerää pyytämään tilintarkastustuomioistuimelta lausuntoa tarkistetuista säännöistä;

Sopimussuhteisten toimihenkilöiden palvelukseenotto

23. panee pettyneenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että neljässä tapauksessa viidestä tarkastetusta tapauksesta eli jopa 80 prosentissa tapauksista hakemusten käsittelyyn, haastattelujen tekemiseen ja sopimussuhteisen henkilöstön valintaa koskeviin päätöksiin liittyvä asiakirja-aineisto oli epätäydellinen ja että asiaan liittyvälle henkilöstölle ei aiheutunut kielteisiä seurauksia, joten heillä ei ole kannustimia tilanteen parantamiseksi; yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suositukseen, jonka mukaan tästä lähtien olisi varmistettava, että kaikki dokumentaatio on saatavilla sisäisen valvonnan tarpeisiin;

Hankinnat

24. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi virheitä, epäjohtonmukaisuuksia ja muita puutteita tarkastamissaan parlamentin hankintamenettelyissä; kiinnittää huomion menettelyjen parantamiseksi viime aikoina toteutettuihin toimenpiteisiin ja kannustaa hallintoaan lisäparannuksiin tällä alalla; pitää myönteisenä, että sopimuksia varten on kehitetty Webcontracts-väline, joka otettiin käyttöön vuonna 2010 ja joka mahdollistaa sopimusten työstämisen verkossa;
25. pyytää puhemiehistöä harkitsemaan uudelleen kaikkia julkisten hankintojen valvontamekanismeja, jotta voidaan taata tavaroiden ja palvelujen tarjoaminen mahdollisimman kilpailukykyiseen hintaan;

Poliittisten ryhmien organisaatio ja toiminta

26. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon poliittisten ryhmien käyttämättömien määrärahojen siirtämisestä seuraavalle varainhoitovuodelle ja vaalivuosien jakamisesta kahteen osaan sallittujen siirtojen laskentaa varten; katsoo, että vuoden 2010 alussa ilmenneiden vaikeuksien toistumisen välttämiseksi siirrot olisi vaalien jälkeen toimintaansa jatkavien ryhmien tapauksessa laskettava tulevana vaalivuosina koko vuoden pohjalta;
27. ottaa huomioon väitteen, jonka mukaan kansalaisten esittämiin kirjallisiin kysymyksiin vastataan yleensä kahden viikon kuluessa, mutta toteaa, että tällä hetkellä ei ole voimassa olevaa järjestelmää, jonka mukaisesti jäsenten puhemiehelle tai pääsihteerille esittämiin kysymyksiin vastattaisiin samassa ajassa;

Pääsihteerin vuotta 2009 koskevan vastuuvapauspäätöslauseelman perusteella toteuttamat jatkotoimet

28. panee tyytyväisenä merkille, että talousarvion valvontavaliokunnalle toimitettiin hyvissä ajoin 6. lokakuuta 2011 laajat kirjalliset vastaukset vuoden 2009 vastuuvapauspäätöslausemaan ja että pääsihteerin ja talousarvion valvontavaliokunnan välillä käytiin vuoden 2009 vastuuvapausmenettelyn johdosta toteutettuihin jatkotoimiin liittyen 11. lokakuuta 2011 tasokas keskustelu;
29. panee tyytyväisenä merkille joihinkin edellä mainitussa päätöslauseelmassa tehtyihin pyyntöihin saadut vastaukset ja jää odottamaan seuraavien päätöslauseelmassa esitettyjen pyyntöjen jatkotoimien loppuun saattamista:
- i) on laadittava kattava arviointi henkilöstömuutoksista ja menojen kehityksestä kaikissa yksiköissä, joita (jäsenten asemaa ja avustajia koskevien) uusien sääntöjen täytäntöönpano koskee, ja toimitettava asiasta vastaaville valiokunnille tämä arviointi sekä toimintasuunnitelma ja arvio parlamentin talousarvioon kohdistuvista suorista ja välillisistä rahoitusvaikutuksista seuraavien viiden vuoden aikana, mahdollista lisätoimistotilaa koskevat järjestelyt, muutot ja kunnostustöistä tai tilojen muuntamisesta aiheutuvat kustannukset mukaan luettuina (7 kohta);
 - ii) on toimitettava tietoja tietokonekeskusten ulkoistamisen kustannuksista verrattuna pääosaston tulevassa toimintakertomuksessa ilmoitettuihin aikaisempiin kustannuksiin (37 kohta);
 - iii) on tehtävä muodollinen päätös journalismipalkinnon poistamisesta (93 kohta);
 - iv) on raportoitava muun muassa kolmen työskentelypaikkakunnan välisten virkamatkojen järjehtämisen jatkamisen tuloksena saavutettujen säästöjen kokonaismäärästä (102 kohta);
 - v) on ehdotettava kaikkiin jäseniin sovellettavia tiukkoja sääntöjä, joilla varmistetaan, että yleisen kulukorvauksen käyttöä voidaan seurata kaikissa tapauksissa ja että varat käytetään vain niiden omiin käyttötarkoituksiin;
30. pyytää pääsihteerä raportoimaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle 31. lokakuuta 2012 mennessä toimista, joita on toteutettu tai aiotaan toteuttaa;

Sisäisen tarkastajan vuosikertomus

31. panee tyytyväisenä merkille, että ulkopuolinen arvioijayritys on antanut todistuksen siitä, että sisäisen tarkastuksen yksikkö noudattaa erittäin tarkkaan sisäisen tarkastuksen ammattikäytäntöön sovellettavia kansainvälisiä standardeja;
32. toteaa, että sisäinen tarkastaja esitteli asiasta vastaavan valiokunnan kokouksessa 24. tammikuuta 2012 vuosikertomuksensa, joka on allekirjoitettu 15. heinäkuuta 2011, ja kertoi tehneensä vuonna 2010 seuraavat parlamentin hallintoa koskevat tarkastukset:

— henkilöstön henkilökohtaisia etuuksia koskevien tarkastusten seuranta;

- vierailijaryhmiä koskeva tarkastus;
 - henkilöstön virkamatkakuluja koskevan tarkastuksen seuranta;
 - pitkäaikaisten sopimusten sisäisen valvonnan tarkastelun seuranta;
 - tietotekniikkahallinnon – suunnittelu ja organisointi – tarkastelun seuranta;
 - palkanlaskentasovelluksen käyttöönottoa koskeva tarkastus;
 - innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston hankintaprosessia ja sopimusten täytäntöönpanoa koskeva tarkastus;
 - parlamentin jäsenten avustajakorvausta koskevan tarkastuksen seuranta;
33. panee merkille sisäisen tarkastajan esittämät näkemykset seuraavista seikoista ja kannattaa niitä:
- kaikki myöhässä olevat ja varsinkin kriittiset toimet on saatettava loppuun mahdollisimman pian, jotta voidaan parantaa henkilöstön henkilökohtaisiin etuuksiin liittyviä hallintomenettelyjä, valvontaympäristöä ja valvontatoimia henkilöstöasioiden pääosastossa, ja alkuperäisen vuoden 2008 tarkastuksen seurannasta 6. toukokuuta 2011 annetussa sisäisessä tarkastuskertomuksessa nro 10/04 mainitut henkilöstön virkamatkakuluihin liittyvät neljä kesken olevaa toimea on saatettava loppuun;
 - vierailijaryhmien vastaanottoa koskevien sisäisten sääntöjen varainhoitosääntöjä on muutettava, jotta rahoitus vastaa tarkemmin vierailijoiden tosiasiallisia kustannuksia;
 - tietotekniikkahallinnon 20 myöhässä olevaa tointa on saatettava loppuun;

Sisäisten tarkastuskertomusten luonne ja tarkoitus

34. viittaa aiempiin vastuuvapauspäättölauselmiinsa sisältyviin huomautuksiinsa sisäisistä tarkastuskertomuksista; toteaa, että sisäisten tarkastuskertomusten avulla voidaan parantaa järjestelmiä ja toimintaa ja niitä voidaan tulkita asianmukaisesti vain, kun niiden suositusten mukaiset muutokset on saatettu loppuun ja tulokset on saavutettu; huomauttaa kuitenkin, että käynnissä olevassa varainhoitoasetuksen tarkistuksessa käsitellään näiden kertomusten saatavuutta pyynnöstä Euroopan unionin tuomioistimen asiasta antaman tuomion mukaisesti;

JOHTAMINEN EUROOPAN PARLAMENTIN HALLINNOSSA

Pääjohtajien toimintakertomukset

35. panee tyytyväisenä merkille, että kaikki pääjohtajat pystyivät antamaan varauksettoman tarkastuslausuman talousarvion toteutuksesta yksikössään vuonna 2010; on tietoinen siitä, että toimintakertomukset ovat sisäinen hallinnointiväline, jonka päätarkoituksena on antaa pääsihteerille selkeä yleiskuva hallinnon toiminnasta ja erityisesti mahdollisista puutteista;

Riskinhallintajohtaja

36. panee tyytyväisenä merkille, että riskinhallintajohtaja aloitti tehtävässään 1. kesäkuuta 2010 ja raportoi suoraan pääsihteerille; panee tyytyväisenä merkille 16. joulukuuta 2011 julkaistun riskinhallintakäsikirjan ja toistaa pyyntönsä, että sen asiasta vastaavalle valiokunnalle toimitetaan riskinhallintajohtajan vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2010 ja sille tiedotetaan parlamentin uuden riskinhallintapolitiikan täytäntöönpanon vaiheista riskinhallintajohtajan läsnä ollessa;
37. pyytää, että sen asiasta vastaavalle valiokunnalle ilmoitetaan syyskuun 2012 loppuun mennessä arkaluonteisiin tehtäviin liittyvästä strategiasta ja toimista niiden kartoittamiseksi ja hallinnoimiseksi;

Johdon pääosasto

Turvallisuus

38. panee merkille, että turvallisuuteen varatut määrärahat laskivat vuodesta 2009 vuoteen 2010 hieman eli 45 980 000 eurosta 45 590 000 euroon; pitää myönteisenä, että budjettimenot jatkoivat vuonna 2011 laskuaan vuodesta 2010 (lopulliset määrärahat 42 830 000 euroa), ja panee tyytyväisenä merkille, että puhemiehistö hyväksyi heinäkuussa 2011 yleisen turvallisuusstrategian, joka tarjoaa parlamentille nykyaikaisemman ja tehokkaamman turvallisuusmallin;
39. toistaa pääsihteerille esittämänsä pyynnön tehdä kulkuluvan esittämisestä pakollista jäsenille, kun he tulevat parlamentin tiloihin ja poistuvat niistä; ehdottaa, että myös jäsenten kulkuluvat otettaisiin sähköisen kulunvalvonnan piiriin;
40. vaatii ottamaan parlamentin rakennusten ja niiden lähiympäristön turvallisuuden parantamisen ehdottomaksi painopisteeksi; vaatii parantamaan pysäköintitilojen turvallisuutta osana tätä työtä ja katsoo, että kulkua jäsenten työhuoneita sisältäviin rakennusten osiin olisi valvottava;
41. korostaa, että varkauksien tapahtuessa jäsenten työhuoneet olivat lukittuina, mikä on osoitus työhuoneiden alhaisesta turvallisuustasosta; kehottaa pääsihteerä ryhtymään kiireesti toimiin nykyisen tilanteen parantamiseksi;
42. on huolissaan parlamentin pysäköintitilojen alhaisesta turvallisuustasosta; toteaa, että Brysselin pysäköintitiloissa useita autoja on vahingoitettu tahallisesti; kehottaa puhemiehistöä ryhtymään asianmukaisiin toimiin tilanteen parantamiseksi;
43. pyytää jälleen pääsihteerä antamaan 30. kesäkuuta 2012 mennessä ehdotuksia tehokkaammasta, turvallisemmasta ja petoksilta paremmin suojatusta allekirjoitusjärjestelmästä (ja tarkastelemaan myös aikoja, jolloin allekirjoittaminen on mahdollista) ja varsinkin mahdollisesta tulevasta sähköisestä allekirjoitusjärjestelmästä, jota jäsenet käyttäisivät sekä asiakirjojen (esimerkiksi tarkistusten) allekirjoittamiseen että läsnäolonsa kirjaamiseen digitaalisella allekirjoituksella, vaikka onkin tietoinen siitä, että odotettavissa olevat kustannusvaikutukset ja säästöt ovat hyvin pienet;
44. panee tyytyväisenä merkille, että puhemiehistön 5. heinäkuuta 2010 tekemän päätöksen jälkeen akkreditointipalvelujen siirtämistä parlamentin oman henkilöstön hoidettaviksi ollaan nyt saattamassa loppuun; odottaa uuden akkreditointijärjestelmän tarjoavan parempaa ja tehokkaampaa palvelua; katsoo, että parlamentin turvallisuutta on edelleen parannettava ja nykyaikaistettava ja että tätä varten turvallisuusalan toimintaa on asianmukaisesti ammattimaistettava ensisijaisesti erityisten valinta- ja palvelukseenottomenettelyjen sekä tarvittavan jatko-, täydennys- ja kertauskoulutuksen avulla; odottaa mielenkiinnolla uuden yleisen turvallisuusstrategian kehittämistä ja erityisesti vyöhykejakoja, joka tuo huomattavia parannuksia varsinkin jäsenten työhuoneiden turvallisuusongelmien suhteen;

Rakenneuudistus

45. toteaa, että johdon pääosastossa tapahtui vuonna 2010 laaja rakenneuudistus; pitää myönteisenä varainhoitotehtävien, hankintojen suunnittelun ja hallinnoinnin sekä turvallisuuden keskittämistä maaliskuussa 2010 perustettuun resurssiosastoon;

Sisäasioiden pääosasto ja ulkoasioiden pääosasto

46. palauttaa mieleen valtuuskuntien poliittisen merkityksen parlamentin työssä unionissa ja sen ulkopuolella; panee kuitenkin merkille, että jäsen- ja päiväkohtaisissa kustannuksissa vaikuttaa olevan suuria eroja eri valtuuskunnissa (kustannukset vaihtelevat 1 400 eurosta 5 300 euroon) ja etenkin unionin ulkopuolella toimivissa valtuuskunnissa; kehottaa puhemiehistöä laatimaan yhteistyössä kaikkien asianomaisten pääosastojen kanssa periaatteita, joiden avulla valtuuskuntavierailujen kustannusrakenteesta saataisiin taloudellisempi ja yhtenäisempi ja joissa otetaan huomioon erityisesti niiden poliittinen merkitys ja kesto sekä jäsenten ja henkilöstön optimaalinen suhde; kehottaa luomaan määrärahojen vakauttamiseksi tietoteknisen järjestelmän, josta saadaan yksityiskohtaiset tiedot kunkin valtuuskunnan määrärahoista ja jonka avulla parannetaan menojen hallinnointia; vaatii, että tulevaisuudessa valtuuskuntien matkojen yhteydessä annetaan yksityiskohtainen ilmoitus kaikkien matkustavien henkilöiden kustannuksista;

Viestinnän pääosasto

47. on huolissaan siitä, että lainsäädäntötyön seurantatietokannan kustannuksia lukuun ottamatta budjettikohdan 3 2 4 2 (Julkaisu- ja tiedotusmenot sekä menot osallistumisesta julkisiin tapahtumiin) määrärahojen käyttöä ei voida seurata riittävän hyvin; katsoo, että etenkin alamomentin 3 2 4 2/01 menot olisi eriteltävä seurattavuuden parantamiseksi tulevina tilikausina;

Vierailukeskus (Parlamentarium)

48. panee merkille, että alamomenttiin 3 2 4 3 "Vierailukeskus" otetut sitoumukset kasvoivat merkittävästi (+227 prosenttia) 12 725 985 euroon, vaikka vuonna 2009 määrärahoja jäi käyttämättä; kiinnittää huomiota välikattojen turvallisuuteen liittyvään merkittävään ongelmaan, joka viivästytti hanketta vuonna 2010 ja pakotti hallinnon peruuttamaan 1 000 000 euroa, jotka oli siirretty ilman eri toimenpiteitä vuodelta 2009 vuodelle 2010; toteaa, että arvioidut kokonaiskustannukset ovat 20 530 000 euroa, missä on lisäystä 15,3 prosenttia vuoteen 2007; pyytää turvatakuita, jotta muissa monen miljoonan euron arvoisissa suunnitelmissa ei tapahdu vastaavaa nousua;
49. panee tyytyväisenä merkille vierailukeskuksen avaamisen 14. lokakuuta 2011 (joka alun perin oli suunniteltu Euroopan parlamentin vuoden 2009 vaalien yhteyteen); pahoittelee kuitenkin hankkeen huomattavaa viivästymistä ja kustannusten ylittymistä; kehottaa suorittamaan vierailukeskusta koskevan arvioinnin, kun se on ollut vuoden toiminnassa, jotta voidaan arvioida yleisön reaktiot, keskuksen vahvuudet ja heikkoudet sekä kustannukset ja hyödyt ja siten varmistaa, että se tuottaa rahalle vastinetta;

Euroopan historian talo

50. panee merkille, että puhemiehistö hyväksyi 5. heinäkuuta 2010 päivitetyn viestintästrategian, johon otettu mukaan Euroopan historian talo -hanke, ja että kansainvälinen tuomaristo tarkasteli hanketta syyskuussa 2010; panee lisäksi merkille, että hankkeeseen ei käytetty talousarvion lukua 1 0 6 "Varaus kehitteillä olevia ensisijaisia hankkeita varten", sillä luvun kaikki määrärahat (5 000 000 euroa) siirrettiin momenttiin 2 1 0 "Tietojenkäsittely ja televiestintä"; vaatii julkistamaan hankkeen kokonaisrahoitusvaikutukset varsinkin, kun rakennuksen perustusten alla virtaava maanalainen Maalbeek-joki on aiheuttanut vaikeuksia; toistaa edellyttävänsä, että liiketoimintasuunnitelmaan sisältyvää kustannussuunnitelmaa noudatetaan tarkasti;
51. pitää valitettavana, että puhemiehistön ja muiden elinten Euroopan historian taloa koskevat päätökset eivät perustuneet täysin toimintavalmiin hankkeen lopullisiin "arvioituihin" kokonaiskustannuksiin; neuvoo puhemiehistöä ja kvestoreita olemaan tulevaisuudessa hyväksymättä yhtään hanketta tai aloitetta, jonka suorista ja välillisistä kustannuksista ei ole esitetty kokonaisrahoitusarviota;

Vierailijaryhmät

52. tunnustaa vierailijaohjelman merkityksen parlamentin ja sen lainsäädäntötyön tunnetuksi tekemisen kannalta; panee merkille vuonna 2010 käyttöön otettuun vierailijaryhmien maksujärjestelmään äskettäin tehdyt muutokset ja kehottaa suorittamaan uuden maksu- ja korvausjärjestelmän arvioinnin, jotta saadaan selville kustannuskehitys ja se, missä määrin maksut vastaavat ryhmien tosiasiallisia kustannuksia; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta seuraamaan asiaa ja jää mielenkiinnolla odottamaan sisäisen tarkastajan huomautuksia uuden järjestelmän täytäntöönpanosta;
53. kehottaa hallintoaan raportoimaan parlamentille virallisten vierailijaryhmien kokoa koskevien sääntöjen muutoksista saaduista kokemuksista yleisesti ja varsinkin sääntöjen vaikutuksista vierailujen organisointiin ja kapasiteetin käyttöön;
54. ottaa huomioon ilmeiset turvallisuuteen liittyvät syyt ja tarpeen huolehtia parlamentin julkisuuskuvasta ja ilmaisee niiden vuoksi huolensa siitä, että vierailijaryhmien johtajille annetaan suuria käteissummia;

Web TV

55. pahoittelee, ettei EuroparlTV:tä voi pitää onnistuneena hankkeena, koska sen suorien yksittäisten käyttäjien määrä on hyvin pieni ⁽¹⁾ (pois lukien katsojat, joilla on kumppanuussopimus alueellisten televisiokanavien kanssa), vaikka se sai vuonna 2010 huomattavasti määrärahoja, yhteensä noin 9 000 000 euroa (alamomentti 3 2 4 6); panee tyytyväisenä merkille toimet, joita on toteutettu EuroparlTV:n talousarvion pienentämiseksi 14 prosentilla (8 000 000 euroon) vuonna 2011 ja sitä seuraavina vuosina; toteaa kuitenkin pahoitellen, että uusia avustuksia ei voida perustella, ja kehottaa pääsihteeriä antamaan asiasta vastaavalle valiokunnalle ehdotuksia toimen lopettamiseksi;

Palkinnot

56. panee merkille, että vuonna 2010 LUX-palkinnon kustannukset olivat 380 666,18 euroa; on huolissaan siitä, että vuonna 2011 tapahtuman kustannukset nousivat 573 722,08 euroon (yli 50 prosentilla), ja toivoo suuntauksen kääntyvän jyrkästi vuodesta 2012 alkaen; vaatii erityisesti seuraavien toimien supistamista kustannusten kurissa pitämiseksi:

— kallis sisäinen tiedotustoiminta parlamentin rakennuksissa

— tiedotustoimet kansainvälisillä elokuvafestivaaleilla

— suuret kustannukset, jotka liittyvät jäsenvaltioissa järjestettäviin niin kutsuttuihin mini-LUX-tapahtumiin;

57. panee merkille palkintojen kustannukset ajanjaksolla 2009–2011:

	<i>(euroa)</i>		
	2009	2010	2011
Journalismipalkinto	105 000	118 059	154 205
Saharov-palkinto	300 000	654 542	652 348
Nuorten eurooppalainen Charlemagne-palkinto	24 000	34 000	35 000
LUX-palkinto	320 000	380 666	573 722
Yhteensä	749 000	1 187 267	1 415 275

58. ottaa huomioon, että palkintojen kustannukset nousivat 89 prosentilla vuodesta 2009 vuoteen 2011, ja katsoo, että varat olisi voitu käyttää paremmin muualla; kehottaa laskemaan palkintojen tulevat kustannukset vuoden 2009 kustannusten tasolle;

59. panee merkille, että vuonna 2010 journalismipalkinnon kustannukset olivat 118 059 euroa eli ne olivat nousseet 18 prosenttia vuodesta 2009; on huolissaan siitä, että tapahtuman kustannukset nousivat vuonna 2011 yli neljänneksen, ja pyytää toteuttamaan täydellisen kustannus-hyötyanalyysin, ennen kuin lehdistösuhteiden alalla tai millään muualla alalla kehitellään aloitteita, nyt kun palkinto on lakkautettu;

60. katsoo, että palkinnot eivät kuulu parlamentin ydintoimintaan, ja vaatii toteuttamaan kustannus-hyötyanalyysin uusien palkintoaloitteiden laatimista, jotta voidaan ottaa huomioon kaikissa jäsenvaltioissa jatkuva heikkenevä talous- ja rahoitustilanne;

Tiedotustoimistot/Eurooppa-talot

61. panee merkille, että pääosastoon perustettiin vuonna 2010 resurssiosasto hoitamaan muun muassa julkisten hankintojen keskitettyä koordinoitua, minkä ansiosta avainhenkilöstön siirtäminen arkaluonteisista tehtävistä vaikuttaisi vähemmän hajautettuihin tiedotustoimistoihin;

⁽¹⁾ Vuonna 2010 vierailuja oli kuukaudessa 11 000–66 000 (keskimäärin alle 30 000).

62. panee merkille, että parlamentin 32 tiedostustoimistosta Brysseliin ja Strasbourgisiin tehdyt 978 virkamatkaa maksoivat yhteensä 944 330 euroa, eli virkamatka Brysseliin maksoi keskimäärin 701 euroa ja Strasbourgisiin 1 064 euroa; toteaa, että virkamatka Luxemburgista Brysseliin maksoi keskimäärin 250 euroa ja Luxemburgista Strasbourgisiin keskimäärin 630 euroa; vaatii saada vastaisuudessa tietää myös keskimääräiset virkamatkakohtaiset kustannukset (kyselylomakkeeseen annetut vastaukset, s. 68);

Washingtonin yhteystoimisto

63. panee merkille parlamentin yhteystoimiston avaamisen Washingtoniin huhtikuussa 2010 sekä lokakuussa 2010 käyttöön otetun neljän virkamiehen vuoden pituisten virkamatkojen järjestelmän; huomauttaa, että vaikka Washingtonin toimiston perustamiseen ei ole liittynyt uusien toimien perustamista, muita kustannuksia on väistämättä aiheutunut; toivoo saavansa tietoa kustannusten määrästä vuosina 2011 ja 2012; kehottaa tarkastelemaan toimiston rakennetta, toimintoja ja kustannuksia ja esittämään tulokset puhemiehistölle sekä kopiot valiokunnille, joita asia koskee;

Henkilöstöasioiden pääosasto

64. panee tyytyväisenä merkille, että pääosasto on onnistunut parantamaan toimintakykyään ulkoistamalla tiettyjä tehtäviä (kuten päiväkodin hallinnoinnin) ja lisäämällä tietotekniikan käyttöä henkilöstöasiakirjojen hallinnoinnissa; pitää Streamline-tietotekniikkasovelluksen käyttöönottoa myönteisenä;
65. toteaa, että neuvoston joulukuussa 2009 tekemä päätös hyväksyä ainoastaan 1,85 prosentin vuosittainen mukautus palkkoihin komission ilmoittaman ja ehdottaman 3,7 prosentin mukautuksen sijaan vaikutti talousarvioon siten, että alamomenttiin 1 200 "Palkat ja palkanlisät" jäi maksattamatta olevia sitoumuksia (hieman alle 6 000 000 euroa eli 1,4 prosenttia);
66. panee merkille, että parlamentin henkilöstötaulukossa oli yhteensä 6 285 tointa – 5 348 (eli 85,1 prosenttia) parlamentin pääsihteeristössä ja 937 (eli 14,9 prosenttia) poliittisissa ryhmissä – eli lisäystä vuodesta 2009 vuoteen 2010 oli 3,35 prosenttia (+204 tointa), mikä johtui suurelta osin parlamentin tehtävien lisääntymisestä Lissabonin sopimuksen tultua voimaan 1. joulukuuta 2009;
67. panee merkille pääsihteeristön rakenteen muutokset, jotka puhemiehistö hyväksyi vuonna 2009 ja jotka tulivat voimaan vuoden 2010 alussa uutta vaalikautta varten ja erityisesti jäsenten palvelujen parantamiseksi; toteaa, että muutokset johtivat erityisesti johdon, henkilöstöasioiden sekä infrastruktuurin ja logistiikan pääosastojen rakennemuutoksiin ja niiden yhteydessä myös perustettiin resurssiosasto henkilöstöasioiden, sisäasioiden, ulkoasioiden ja viestinnän pääosastoihin eli pääosastoihin, joiden tehtävät ovat perimmältään poliittisia;
68. panee merkille, että 31. joulukuuta 2010 valtaosa pääsihteeristön henkilöstöstä (58,4 prosenttia) ja hallintovirkamiesten tehtäväryhmään kuuluvasta henkilöstöstä (51,7 prosenttia) oli naisia; panee tyytyväisenä merkille, että ylemmän ja keskijohdon tasolla naispuolisten pääjohtajien osuus kasvoi vuonna 2010 (36,4 prosenttiin eli neljä yhdestätoista pääjohtajasta oli naisia) samoin kuin naispuolisten yksikönpäälliköiden osuus (26,2 prosenttiin);
69. panee merkille, että tietyistä jäsenvaltioista, kuten Saksasta, Yhdistyneestä kuningaskunnasta, Itävallasta ja Alankomaista, on vaikea saada palvelukseen virkamiehiä tai toimihenkilöitä ja että näistä maista tulevan henkilöstön osuus parlamentin pääsihteeristössä on merkittävästi pienempi kuin kyseisten maiden osuus unionin väestöstä⁽¹⁾, ja toteaa, että suhteellisen suurella osalla henkilöstöstä on Belgian kansalaisuus (13,6 prosenttia) tai Luxemburgin kansalaisuus (2,3 prosenttia) parlamentin työskentelypaikkakuntien vuoksi; pyytää puhemiehistöä tarkastelemaan uudelleen palvelukseenottomenettelyjä ja -vaatimuksia, jotta voidaan arvioida, missä määrin ne ehkä vaikeuttavat henkilöstön palvelukseenottoa;

⁽¹⁾ Osuus henkilöstöstä / osuus väestöstä: Saksa: 6,4 % / 16,3 %, Yhdistynyt kuningaskunta: 4,4 % / 12,4 %, Itävalta: 1 % / 1,67 %, Alankomaat: 2,7 % / 3,3 %.

Lähteet: EP:n sosiaalikeskus 2010 joulukuulta 2011 ja Eurostat.

Virkamatkat kolmelle työskentelypaikkakunnalle ja virkamatkakulut

70. panee merkille, että vuonna 2010 tehtiin 33 200 virkamatkaa (virallista matkaa), joihin sisältyi yhteensä 98 629 virkamatkapäivää, ja että suurin osa virkamatkoista tehtiin parlamentin kolmen työskentelypaikkakunnan välillä; toistaa, että tarpeettomia virkamatkoja kolmen työskentelypaikkakunnan välillä on vältettävä ja että niihin liittyvät kustannukset on perusteltava järjestelmällisemmin ja todenneittävä asiakirjoin ja niitä on seurattava paremmin; pyytää pääsihteeriä raportoimaan vastuuvapausmenettelyn yhteydessä järjeistämisen jatkamisen avulla mahdollisesti saavutetuista säästöistä ja muista jo tehdyistä tai valmisteilla olevista aloitteista, joiden avulla virkamatkoja vähennetään; katsoo myös, että yleisesti ottaen valiokuntien kokouksia ei pitäisi järjestää Strasbourgissa lukuun ottamatta valiokuntia, joiden esityslista liittyy suoraan kyseisen viikon istuntojakson esityslistalla oleviin mietintöihin tai keskusteluihin; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta analysoimaan edelleen nykyisiä virkamatkamenettelyjä ja antamaan suosituksia niiden tehokkuuden lisäämiseksi; pyytää pääsihteeriä tarkastelemaan erityisesti Brysselin ulkopuolella olevia toimia ja varsinkin sellaisten henkilöstön jäsenten toimia, jotka tekevät toistuvasti virkamatkoja Brysseliin, jotta voidaan arvioida, olisiko toimet syytä siirtää; arvelee, että Luxemburgin viranomaisten kanssa tehtyä sopimusta, jossa vahvistetaan parlamentin Luxemburgin sijoitetun henkilöstön määrä ottamatta huomioon parlamentin muuttuvia tarpeita, on ehkä syytä tarkistaa;

Jäsenten asemaa koskevat säännöt ja avustajia koskevat säännöt

71. panee tyytyväisenä merkille, että siirtyminen tähän uuteen palkkausjärjestelmään ei yleisesti ole vaikuttanut talousarvioon ja että noin 1 400 avustajan työsuhteita hallinnoi noin 15 henkilöstön jäsentä; odottaa mielenkiinnolla kopiota uuden palkkausjärjestelmän täytäntöönpanoa ja sen välillisiä ja suoria kustannuksia, komission maksamat työttömyysetuisuudet mukaan luettuina, koskevasta raportista;
72. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen esittämiä avustajien omaa autoa käyttäen suoritettujen virkamatkojen kustannusten dokumentointiin ja jäljitettävyyteen liittyviä puutteita ei vielä ole korjattu; kehottaa hallintoaan löytämään asiaan pikaisesti avoimen ja jäljitettävyyden mahdollistavan ratkaisun;

Infrastruktuurin ja logistiikan pääosasto*Rakennus- ja kiinteistöpolitiikka*

73. panee merkille puhemiehistön 24. maaliskuuta 2010 hyväksymän keskipitkän ja pitkän aikavälin kiinteistöpolitiikan (kiinteistöstrategian) ja sen tärkeimmät osa-alueet:
- i) ostaminen vuokraamisen sijaan tilintarkastustuomioistuimen suositusten mukaisesti;
 - ii) kiinteistöpolitiikkaan liittyvien kustannusten aikaistettu maksaminen (eli lainojen mahdollisimman nopea takaisinmaksu);
 - iii) rakennusten maantieteellinen keskittäminen kolmella työskentelypaikkakunnalla;
 - iv) kiinteistöjen kunnossapito ja kunnostaminen erityisenä painopisteenä;
 - v) parlamentin integroiminen mahdollisimman tiiviisti kaupunkiympäristöön;
 - vi) vammaisten henkilöiden mahdollisimman esteetön pääsy parlamenttiin sekä henkilöiden turvallisuutta, terveyttä ja hyvinvointia koskevien mahdollisimman korkeiden vaatimusten käyttöönotto;
 - vii) parlamentin saaminen mahdollisimman ympäristöystävälliseksi;
74. toteaa, että Eurooppa-neuvosto on oikeutetusti kehottanut parlamenttia säästäväisyyteen mutta ei edelleenkään anna sille mahdollisuutta luoda merkittäviä säästöjä luopumalla kokousten pitämisestä Strasbourgissa;
75. panee merkille, että kiinteistöjen kunnossapito-, ylläpito-, toiminta- ja siivousmenot kaikilla kolmella työskentelypaikkakunnalla olivat vuonna 2009 yhteensä 33 700 000 euroa ja nousivat vuonna 2010 kaikkiaan 38 700 000 euroon ja että ennusteiden mukaan menot nousevat edelleen vuosina 2011–2013 lukuun ottamatta pientä laskua Luxemburgin kustannuksissa vuonna 2013; panee lisäksi merkille energiankulutuksen ja muiden peruspalvelujen käytön vähemmän jyrkän mutta yhtäpitävän nousun samana ajanjaksona;

76. panee merkille pitkäaikaisista vuokrasopimuksista aiheutuvien maksujen merkittävän laskun vuonna 2010 (5 700 000 euroa verrattuna 58 600 000 euroon vuonna 2008, joka oli viime vuosien korkein summa); panee myös merkille, että vuokratulujen vaihtelut olivat vähemmän voimakkaita (kulut olivat 25 300 000 euroa vuonna 2010, kun ne korkeimmillaan vuonna 2006 olivat 31 200 000 euroa ja matalimmillaan vuonna 2007 19 900 000 euroa) ja kiinteistöihin käytettiin vaihtelevia rahasummia: menot laskivat vuoden 2006 huipustaan (165 900 000 euroa) nolleen euroon vuonna 2009 ja olivat 20 200 000 euroa vuonna 2010;
77. panee tyytyväisenä merkille, että vastuuvapauskyselyyn saatujen vastausten mukaan voidaan arvioida, että jos toimielin olisi vuokrannut kaikki kiinteistönsä, sen olisi pitänyt varautua vuoden 2010 talousarviossaan 163 000 000 euron lisäkustannuksiin, jotka vastaavat 10:tä prosenttia sen koko talousarviosta; tukeekin ostamista vuokraamisen sijaan, jota tilintarkastustuomioistuin on voimakkaasti suositellut useiden vuosien ajan ja viimeksi erityiskertomuksessaan nro 2/2007 kiinteistömenoista;
78. panee merkille, että Strasbourgin kaupungin suorittama 2 015 000 euron korvaus kattoi suuren osan Strasbourgin kolmessa kiinteistössä vuonna 2010 tehdyistä asbestinpoistotöistä, jotka maksoivat 2 464 701 euroa;
79. panee merkille, että Belgian valtio korvasi 27. tammikuuta 2010 parlamentille sitoumuksensa mukaisesti Willy Brandt- ja József Antall -rakennusten tonttiin ja Brysselin Luxembourg-rautatieaseman kattamiseen liittyviä kustannuksia 85 987 000 euroa; huomauttaa, että tämä summa on otettu kirjanpitoon "käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina" varainhoitoasetuksen mukaisesti ja sitä on käytetty kiinteistöhankeiden rahoittamiseen;
80. panee merkille Brysselin Remard-rakennuksen hankinnan vuonna 2010 (11 000 000 euroa) ja päätöksen ostaa Sofian Eurooppa-talo (9 240 000 euroa); pitää valitettavana, että pienien markkinoiden takia kunnossapito-, kunnostus- ja hankintakustannukset ovat tarpeettoman korkeat ja neuvotteluja on vaikea pitää luottamuksellisina; katsoo, että tarkistetussa varainhoitoasetuksessa ehdotettu vaatimus, että toimielinten on julkaistava rakennushankkeensa useita vuosia etukäteen, aiheuttaisi huomattavia kustannuksia toimielimille ja veronmaksajille;
81. toteaa, että tarkistettu varainhoitoasetus sallisi rakennusten suoran rahoittamisen, millä olisi myönteinen vaikutus, sillä se antaisi parlamentille mahdollisuuden käyttää lainoja turvautumatta kolmansiin osapuoliin ja vähentää näin samalla kustannuksia ja lisätä avoimuutta; huomauttaa, että näin on jo menetelty Luxemburgin KAD-rakennuksen rahoituksen suhteen, jota varten on sovittu Euroopan investointipankin kanssa kumppanuudesta siten, että EIP tarjoaa 50 prosenttia varoista;
82. vaatii tässä yhteydessä yksityiskohtaista rahoitus selvitystä Luxemburgin KAD-hankeesta jo syntyneistä ja seuraavien 20 vuoden ajalle suunnitelluista kustannuksista ja katsoo ehdottomasti, että rakentamisen odotettavissa olevat kokonaiskustannukset, arvioidut toimintakustannukset ja muut kyseisen rakennuksen rakentamisen ja toiminnan yhteydessä syntyvät kustannukset on julkistettava yksityiskohtaisesti;
83. panee tyytyväisenä merkille pääsihteerin antaman vahvistuksen, että edunvalvojille ja säätiöille ei enää osoiteta työhuoneita, mutta toteaa, että Pegasus-säätiöllä ja Kangaroo Group -työryhmällä oli käytössään työhuoneet parlamentin rakennuksissa 31. joulukuuta 2011 asti;
84. pitää valitettavana, että vuonna 2010 akkreditoituiden edunvalvojen käyttivät toimistotiloja, jolloin kyseisille organisaatioille tarjottiin suosituimmuuskohtelua EU:n veronmaksajien varoin;

Ruokalapalvelut

85. kehottaa jälleen monipuolistamaan ruokalapalveluja parlamentin tiloissa siten, että yhdelle ainoalle ruokalapalvelujen tarjoajalle ei enää anneta monopoliasemaa, kun nykyiset sopimukset päättyvät;

Käännöstoiminnan pääosasto ja tulkkaus- ja konferenssitoiminnan pääosasto

86. panee merkille, että vuonna 2010 käännettiin yhteensä 1 721 191 sivua (1 033 176 niistä – eli 60 prosenttia – talon sisällä), ja pitää myönteisenä, että käännöstoiminnan pääosasto toimitti kaikki äänestyskseen tarvittavat asiakirjat ajoissa ja yleisesti 90 prosenttia kaikista käännöksistä toimitettiin asetetuissa aikarajoissa huolimatta siitä, että 65 prosenttia käännöstoimeksiannoista tehtiin myöhässä (toisin sanoen aikaa ei jäänyt monikielisyyttä koskevien menettelysääntöjen mukaisia kymmentä työpäivää);
87. panee tyytyväisenä merkille, että käännöstoiminnan pääosasto on parantamassa tuottavuutta ja tehostamassa talousarvionsa käyttöä huolehtien kuitenkin monikielisuuden turvaamisesta; tähdentää tässä yhteydessä, että sisäinen tuottavuus on noussut 1 500 sivusta vuodessa 1 800 sivuun; toivoo, että kunkin kieliyksikön tuottavuusluvut julkaistaisiin;
88. panee kuitenkin merkille, että monikielisyyttä koskevien menettelysääntöjen noudattaminen parani yli 10 prosenttia vuodesta 2008 vuoteen 2009 (sääntöjen ensimmäinen täytäntöönpanovuosi) mutta vuodesta 2009 vuoteen 2010 noudattaminen on vähentynyt ⁽¹⁾; kehottaa valiokuntia, valtuuskuntia ja poliittisia ryhmiä noudattamaan tarkasti menettelysäännöissä asetettuja määräaikoja;
89. pitää myönteisenä tulkkaus- ja konferenssitoiminnan pääosaston jäsenille tarjoamaa uutta henkilökoh- taista tulkkauspalvelua, joka on otettu käyttöön vuonna 2010 aloitetun pilottihankkeen jälkeen;

Varainhoidon pääosasto

90. panee tyytyväisenä merkille, että laskujen maksuaika lyhenyi keskimäärin 21 päivään vuonna 2010;

Kuljetuskustannukset

91. panee merkille, että jäsenten ja henkilöstön matkustuskulut olivat vuonna 2010 noin 107 000 000 euroa ⁽²⁾ (eli 6,6 prosenttia yhteenlasketuista lopullisista määrärahoista) ja että nyt on voimassa 5 prosentin vähennys; katsoo, että olisi tutkittava lentomailien yhdistämisellä mahdollisesti saavutettavia lisävähennyksiä; pyytää analyysiä momentista 3 0 0 siten, että tileihin kirjataan keskimääräiset matka- kulut virkamiestä kohti seuraavilta kuudelta reitiltä: Bryssel–Luxemburg, Luxemburg–Bryssel, Luxem- burg–Strasbourg, Strasbourg–Luxemburg, Bryssel–Strasbourg, Strasbourg–Bryssel;

Matkatoimisto

92. toteaa, että matkatoimiston lopulliset määrärahat vuonna 2010 olivat 1 438 000 euroa ja sitomisaste oli korkea (94 prosenttia); toteaa lisäksi, että se on sopinut hinnoista lentoyhtiöiden kanssa, minkä vuoksi parhaasta palvelusta maksetaan keskimääräinen hinta; tähdentää kuitenkin, ettei tämä merkitse sitä, etteikö tietynä päivänä tai tietyllä matkalla olisi mahdollista saada parempia hintoja varaamalla suoraan matkanjärjestäjien kautta; pyytää suorittamaan riippumattoman tutkimuksen avulla suoritus- kyvyn arvioinnin matkatoimistossa ja tarkastamaan sen rakenteen ja toiminnan; kehottaa nykyistä matkatoimistopalvelujen tarjoajaa tehostamaan toimiaan voidakseen varmistaa, että jäsenille ja henki- löstölle ehdotetaan aina halvinta vaihtoehtoa; kehottaa myös asiasta vastaavaa osastoa seuraamaan matkatoimiston tarjoamia palveluja;
93. pitää valitettavana, että kaikissa tapauksissa matkatoimisto ei tarjoa parasta hintaa verrattuna internetissä toimiviin ja muihin matkatoimistoihin; kehottaa varainhoidon pääosastoa kehittämään sopivan valvontamekanismin, jolla varmistetaan paras hinta-laatusuhde;
94. katsoo, että lentohintoja koskevien vertailukelpoisten tietojen on oltava saatavilla, jotta jokaiselle lennolle voidaan määritellä paras hinta;
95. katsoo, että parlamentin pitäisi mahdollisuuksien mukaan lopettaa sopimusten tekeminen yhden ainoan palveluntarjoajan kanssa, koska jos käytettävissä olisi useampi kuin yksi matkatoimisto, jäsenet ja henkilöstö hyötyisivät alemmista kustannuksista ja saisivat parempaa palvelua;

⁽¹⁾ Käännöstoiminnan pääosaston vuotuinen toimintakertomus, s. 8.

⁽²⁾ Alamomenttien 1 0 0 4 (Tavanomaiset matkakulut) ja 1 0 0 5 (Muut matkakulut) sekä momentin 3 0 0 (Kulut henki- löstön virkamatkoista ja matkoista kolmen työskentelypaikkakunnan välillä) lopullisten määrärahojen summa: 106 718 500 euroa.

Kokonaismäärärahasiirrot

96. pitää myönteisenä, että varainhoitovuoden 2010 lopussa ei käytetty kokonaismäärärahasiirtomenettelyä, kuten talousarvion valvontavaliokunta on viime vuosina pyytänyt, joten vuodelle suunnitellun talousarvion ja sen toteutuksen välillä ei ollut merkittävää eroa, kuten edellisinä vuosina, ja katsoo, että kaikki unionin toimielimet voisivat helpottaa valvontaa ja talousarviota koskevaa vastuuvapautta tulevina vuosina, jos ne suunnittelisivat kiinteistömenot avoimesti talousarviomenettelyn kautta;

Eläkerahastot

97. toteaa, että vaikka vapaaehtoisen eläkerahaston varojen arvo vuonna 2010 nousi 13,3 prosentilla, kun sijoitusmarkkinat jatkoivat elpymistään vuoden 2008 maailmanlaajuisesta rahoituskriisistä, vapaaehtoisella eläkerahastolla oli 178 960 000 euron vaje 31. joulukuuta 2010, mikä herättää huolta rahaston mahdollisesta kaatumisesta; palauttaa mieliin, että parlamentti takaa eläkeoikeuksien maksamisen vapaaehtoisesta eläkerahastosta kaikille entisille ja joillekin nykyisille jäsenille, jos tai kun rahasto ei kykene huolehtimaan velvoitteistaan; toivoo saavansa tietoja siitä, kuinka ja mistä budjettikohdasta parlamentti rahoittaa velvoitteensa tällaisessa tapauksessa;
98. panee merkille, että parlamentti on yksittäisten jäsenten sijaan suorittanut suoraan kaksi kolmasosaa rahastoon tehdyistä maksuista; muistuttaa rahaston jäsenille, että maksut olivat vapaaehtoisia, ja katsoo ehdottomasti, että parlamentin ei pitäisi enää osallistua maksujen rahoittamiseen tai rahaston vajeen pienentämiseen, koska rahaston rakenne on saattanut olla epätydyttävä alusta alkaen;
99. panee lisäksi merkille, että jäsenten kuluja ja korvauksia koskevista säännöistä johtuvat velvoitteet, jotka liittyvät leskeneläkkeisiin ja työkyvyttömyyseläkkeisiin (liite II), ovat yhteensä 28 950 000 euroa; toteaa, että määrärahoja on käytetty 195 640 000 euroa tapauksissa, jotka koskevat lähinnä italialaisia ja ranskalaisia jäseniä ja joissa kansalliset ja Euroopan parlamentin eläkemääräykset ovat poikenneet toisistaan (liite III), sekä 152 210 000 euroa jäsenten asemaa koskevien sääntöjen mukaisen uuden järjestelmän mukaisesti (viimeksi mainittu summa nousee vuosittain); kiinnittää huomiota siihen, että tällaisten menojen kattamiseksi ei ole varoja;

Innovoinnin ja teknisen tuen pääosasto

100. panee merkille puhemiesihistön 17. kesäkuuta 2009 ja 18. lokakuuta 2010 tekemät päätökset, joilla laajennetaan langattoman verkon (Wi-Fi) käyttöaluetta parlamentissa siten, että se kattaa istuntosalin, valiokuntien kokoushuoneet, jäsenten työhuoneet ja julkiset tilat sekä Brysselissä että Strasbourgissa (hankkeen ensimmäinen vaihe: 7 878 000 euroa); kehottaa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastoa antamaan jäsenille mahdollisuuden pyytää, että heille ei enää toimiteta asiakirjojen paperiversioita valiokuntien kokouksissa, joiden asiakirjat ovat saatavilla eCommittee-sivustolla; uskoo, että näin voitaisiin nopeuttaa hankkeen onnistumista;
101. panee tyytyväisenä merkille käynnissä olevan parlamentin verkkosivuston graafisen ilmeen uudistuksen, joka pohjautuu 22. marraskuuta 2010 tehtyyn puhemiesihistön päätökseen Euroopan parlamentin tulevaa verkkoläsnäoloa koskevasta strategiasta ja parlamentin verkkosivuston uudistuksesta; kehottaa parantamaan verkkosivuston tukea varsinkin tekemällä säännöllisiä testejä;
102. on tyytyväinen vuonna 2010 käyttöön otettuun AT4AM-järjestelmään, jonka avulla jäsenten on helpompi tarkistaa lainsäädäntöehdotuksia ja tekstejä, jotka eivät liity lainsäädäntöön;
103. panee tyytyväisenä merkille vuodesta 2010 alkaen toteutetut tietotekniikkaan liittyvät parannukset, joiden ansiosta on saatu lisäkapasiteettia hallinnoida keskeisiä tehtäviä talon sisällä ja on voitu ryhtyä siirtämään toimintoja oman henkilöstön hoidettaviksi sekä perustaa keskeisiä hallinnointi- ja ohjauselimisiä (tieto- ja viestintäteknikan innovointistrategiaa käsittelevä komitea ja tieto- ja viestintäteknikan innovoinnin ohjauskomitea) sekä tietotekniikan suunnittelutoiminto ja tietotekniikan kehityshankkeiden tilanteen raportointijärjestelmä ja kehittää avoin lyhyen aikavälin suunnittelumenetelmä; on tyytyväinen tulosindikaattoreiden laajaan käyttöön kyseisessä pääosastossa; on huolestunut siitä, että laitton pääsy parlamentin tieto- ja viestintäteknisiin järjestelmiin ja niiden manipulointi muodostaa yhä suuremman riskin, ja katsoo, että on syytä laatia järjestelmien suojaamiseksi äärimmäisen kiireesti tehokas pitkän aikavälin strategia; pyytää pääsihteeriä tiedottamaan asiassa toteutetuista toimista;

104. edellyttää täydellistä raporttia siitä, kuinka parlamentin maksuttomia ohjelmistoja koskevat hankkeet ovat edenneet ottaen huomioon niiden käytön ja käyttäjät parlamentissa, kansalaisten vuorovaikutuksen ja hankintatoiminnot; ehdottaa, että tutkitaan työjärjestyksen 103 artiklan mukaisia parlamentin velvoitteita avointa lähdekoodia käyttävien ja maksuttomien ohjelmistojen yhteydessä;

Innovoinnin ja teknisen tuen pääosaston julkiset hankinnat

105. kannustaa innovoinnin ja teknisen tuen pääosastoa pyrkimään siihen, että hankintamenettelyt valmistellaan paremmin, etenkin kun on kyse usein mutkikkaista puitesopimuksista, asettamalla suoritteita ja tuloksia koskevia sitovia velvoitteita pelkkien tuotoksia koskevien velvoitteiden sijaan sekä määrittämällä paremmin parlamentin tarpeet ja tavoitteet; esittää, että sopimussakkoja koskevien lausekkeiden käyttämisen sijaan parlamentin pitäisi hakea korvausta toimittajalta tai palveluntarjoajalta, joka ei ole toimittanut tavaraa tai suorittanut palvelua, tai käyttää uhkana tulevien urakoiden menettämistä, kun on kyse puitesopimuksista;

Uudet äänestyslaitteet ja tulkkuslaitteistot

106. panee merkille, että istuntosalien uudet äänestyslaitteet maksoivat 2 135 623 euroa ja ne rahoitettiin kokonaan vuoden 2010 määrärahoista; toteaa myös, että äänestyslaitteiden kunnossapidon ja teknisen tuen kustannukset olivat 147 149 euroa vuonna 2010;

Poliittiset ryhmät (alamomentti 4 0 0 0)

107. toteaa, että vuonna 2010 alamomentin 4 0 0 0 määrärahat käytettiin seuraavalla tavalla:

Ryhmä	2010					2009 (**)				
	Määrärahat vuodessa (*)	Omat ja siirretyt varat	Menot	Vuotuisten määrärahojen käyttöaste	Seuraavalle jaksolle siirretyt määrärahat	Määrärahat vuodessa	Omat ja siirretyt varat	Menot	Vuotuisten määrärahojen käyttöaste	Seuraavalle jaksolle (2010) siirretyt määrärahat
PPE (aik. PPE-DE)	19 990	2 392	20 662	103,36 %	1 720	19 715	7 782	25 314	128,40 %	2 182
S&D (aik. PSE)	14 011	4 629	13 359	95,35 %	5 281	14 235	6 999	16 750	117,67 %	4 483
ALDE	6 262	2 240	6 160	98,37 %	2 342	6 441	3 065	7 328	113,77 %	2 178
Verts/ALE	3 896	1 188	3 893	99,92 %	1 191	3 360	1 055	3 235	96,28 %	1 179
GUE/NGL	2 531	1 065	2 525	99,76 %	1 071	2 673	1 487	3 102	116,05 %	1 057
UEN	—					1 417	1 452	2 552	180,10 %	0
IND/DEM	—					775	1 023	1 048	135,23 %	0
ECR	3 648	398	3 362	92,16 %	684	1 788	3	1 415	79,14 %	376
EFDF	2 201	419	1 799	81,74 %	821	1 113	1	701	62,98 %	413
Sitoutumattomat jäsenet	1 234	248	828	67,10 %	409	1 169	348	925	79,13 %	248
Yhteensä	53 773	12 579	52 588	97,80 %	13 519	52 686	23 215	62 370	118,38 %	12 116

(*) Kaikki määrät tuhansia euroja.

(**) Vuosi 2009 koostui kesäkuun 2009 parlamenttivaalien vuoksi kahdesta varainhoitovuodesta. Taulukossa olevat vuoden 2009 luvut ovat varainhoitovuosien 2009_1 ja 2009_2 yhteenlaskettuja summia.

Vuoden 2009 Euroopan parlamentin vaalien jälkeen lakkautettiin UEN- ja IND/DEM-ryhmät ja perustettiin ECR- ja EDF-ryhmät.

108. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan parlamentin hallinto on sitoutunut käyttämään kokonaista kalenterivuotta kahden erillisen puolivuotiskaksikon sijaan laskettaessa poliittisten ryhmien määrärahasiirtoja vaalivuosien lopussa; toteaa tyytyväisenä, että rahoitusennusteet vaikuttavat parantuneen päätellen siitä, että poliittiset ryhmät eivät palauttaneet lainkaan käyttämättä jääneitä määrärahoja vuodelta 2010;

Euroopan tason poliittiset puolueet ja poliittiset säätiöt

109. toteaa, että vuonna 2010 alamomenttien 4 0 2 0 ja 4 0 3 0 määrärahat käytettiin seuraavalla tavalla (1):

Puolue	Lyhenne	Omat varat (*)	EP:n avustus	Tulot yhteensä	EP:n avustuksen osuus tukikelpoisista menoista (enintään 85 %)	Tulojen ylijäämä (siirto varaukseen) tai tappio
Euroopan kansanpuolue	EPP	1 413	4 959	6 372	85 %	429
Euroopan sosialidemokraattinen puolue	PES	914	3 395	4 310	80 %	2
Euroopan liberaali- ja demokraattipuolue	ELDR	379	1 554	1 933	85 %	77
Euroopan vihreä puolue	EGP	365	1 055	1 420	85 %	170
Euroopan konservatiivien ja reformistien liitto	AECR	58	327	386	85 %	0
Euroopan vasemmistopuolue	EL	200	708	908	71 %	- 90
Euroopan demokraattipuolue	EDP/PDE	95	424	519	85 %	12
Euroopan vapaa allianssi	EFA	77	339	416	85 %	17
EU-demokraatit	EUD	35	176	211	85 %	- 17
Euroopan kristillinen poliittinen liike	ECPM	55	208	264	85 %	3
Yhteensä		3 591	13 145	16 739	83 %	603

(*) Kaikki määrät tuhansia euroja.

Säätiö	Lyhenne	Liittyy puolueeseen	Omat varat (*)	EP:n avustus	Tulot yhteensä	EP:n avustuksen osuus tukikelpoisista menoista (enintään 85 %)
Centre for European Studies	CES	EPP	615	2 928	3 543	83 %
Foundation for European Progressive Studies	FEPS	PES	366	2 136	2 502	85 %
European Liberal Forum	ELF	ELDR	117	658	775	85 %
Green European Foundation	GEF	EGP	119	674	794	85 %
Transform Europe	TE	EL	87	475	562	85 %
Institute of European Democrats	IED	PDE	36	197	233	85 %
Foundation for EU Democracy	FEUD	EUD	20	122	142	85 %

(1) Lähde: puhemieshistorian pöytäkirja 12. syyskuuta 2011, 12 kohta (pääsihteerin muistio D(2011)32179, PE469.487/BUR).

Säätiö	Lyhenne	Liittyvä puolueeseen	Omat varat (*)	EP:n avustus	Tulot yhteensä	EP:n avustuksen osuus tukikelpoisista menoista (enintään 85 %)
Centre Maurits Coppieters	CMC	EFA	27	156	183	85 %
New Direction	ND	AECR	92	404	496	84 %
Yhteensä			1 479	7 750	9 230	84 %

(*) Kaikki määrät tuhansia euroja.

110. panee merkille muutokset vuodesta 2010, muun muassa hallinnointikäynnit, joissa tarkastetaan otosten perusteella talousarvio-, palvelukseenotto-, hankinta- ja muita järjestelmiä;

Ympäristöstävällinen parlamentti

111. panee merkille puhemiesistön vuonna 2010 hyväksymän hiilidioksidipäästöjä koskevan toimintasuunnitelman; panee tyytyväisenä merkille energian kulutuksen huomattavan laskun parlamentin Strasbourgissa, jossa kulutus laski 74 prosentilla vuosien 2006 ja 2010 välisenä aikana; pitää kuitenkin valitettavana, että Strasbourgissa toimipaikan hiilijalanjälki, joka kuvastaa vuonna 2010 kulutetun energian määrää, oli 1 533 hiilidioksiditonnia;
112. katsoo, että olisi harkittava mahdollisuutta tehdä parlamentin talousarviossa sekä ekologisista parannuksista että säästöjä käyttämällä erilaisia, vihreämpiä ja edullisempia työmenetelmiä, jotka eivät kuitenkaan haittaa parlamentin työtä, teleneuvottelujen käyttö mukaan luettuna;
113. panee tyytyväisenä merkille, että joulukuussa 2010 otettiin käyttöön NMBS/SNCB:n⁽¹⁾ kanssa tehty sopimus järjestelmästä, jossa maksajana on kolmas osapuoli ja jonka mukaisesti parlamentti maksaa henkilöstölleen 50 prosenttia Brysselin joukkoliikenteen vuosilipun hinnasta; kannustaa hallintoaan ryhtymään tarvittaviin järjestelyihin, jotta voidaan korvata myös niiden henkilöstöön kuuluvien kuluja, joiden on yhdistettävä juna ja kaupunkiliikenne; katsoo, että näin voitaisiin edelleen kannustaa julkisen liikenteen käyttöön ja pienentää parlamentin hiilijalanjälkeä;
114. pitää myönteisinä logistiikan alan pilottihankkeita (esimerkiksi Euro 5 -standardin mukaisten vähäpäästöisten ajoneuvojen ostaminen, ympäristövastuullisen ajamisen kurssien järjestäminen kuljettajille ja muuttohenkilöstölle ja työasiakirjojen kuljetusarkkujen jakaminen, mikä vähentää tästä aiheutuvia hiilidioksidipäästöjä noin 33 prosentilla), joita toteutettiin vuonna 2010 osana EMAS-toimintasuunnitelmaa;
115. panee tyytyväisenä merkille, että puhemiesistö hyväksyi 10. marraskuuta 2010 rakennuksista, kuljetuksista ja vihreästä parlamentista vastaavan työryhmän ehdotuksen jäsenten virka-autojen käyttöä koskevien sääntöjen tarkistamisesta siten, että parlamentilla on mahdollisuus vaihtaa ajoneuvokalustonsa vähäpäästöisempiin autoihin ja järjestää ryhmäkuljetuksia VIP-minibusseilla Brysselin ja Strasbourgissa lentoasemille;

Erillinen täysistuntopöytäkirja parlamentin vastuuvapaudesta

116. kehottaa puheenjohtajakokousta suunnittelemaan parlamentin vastuuvapautta koskevan keskustelun ajoituksen siten, että se käydään eri aikaan kuin keskustelu muista vastuuvapausmietinnöistä, jotta jäsenillä on mahdollisuus kiinnittää koko huomionsa oman toimielimensä vastuuvapauspäätökseen;
117. ehdottaa, että puhemiesistö ottaisi esityslistalleen keskustelun vastuuvapautta koskevasta päätöslauselmasta, kun se on hyväksytty täysistunnossa.

⁽¹⁾ Belgian kansallinen rautatieyhtiö.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka II – Neuvosto**

(2012/545/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0258/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkeana edustajana toimivan neuvoston pääsihteerin päätöksen N:o 31/2008 neuvoston jäsenvaltioiden valtuuskuntien jäsenten matkakulujen korvaamisesta ⁽⁶⁾,
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ⁽⁷⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0095/2012),
1. lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa ja varaumansa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁶⁾ Neuvoston 22. heinäkuuta 2002 vahvistamasta työjärjestyksestä johtuva päätös (EYVL L 230, 28.8.2002, s. 7).

⁽⁷⁾ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka II – Neuvosto

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0258/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan korkeana edustajana toimivan neuvoston pääsihteerin päätöksen N:o 31/2008 neuvoston jäsenvaltioiden valtuuskuntien jäsenten matkakulujen korvaamisesta ⁽⁶⁾,
 - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ⁽⁷⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0095/2012),
1. lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä neuvoston pääsihteerille neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja käyttää oikeuttaan hyödyntää vastuuvapausmenettelyyn sisältyvää kahta määräaikaa selvittääkseen tässä tapauksessa mahdollisuudet päästä sopimukseen neuvoston puheenjohtajavaltion kanssa;
 2. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuosikertomuksessaan varainhoitovuodelta 2010, että tarkastuksen perusteella virhetaso ei kaiken kaikkiaan ole olennainen toimielinten ja muiden unionin elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta; panee merkille, että todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan hallintomenojen alalla kaiken kaikkiaan 0,4 prosenttia (7.9 ja 7.10 kohta);
 3. toteaa saaneensa vuoden 2010 vastuuvapausmenettelyä koskevia asiakirjoja (vuoden 2010 lopullinen tilinpäätös, johon sisältyivät tiedot tileistä, selvitys varainhoidosta sekä yhteenveto vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista); odottaa edelleen, että sille toimitetaan kaikki vastuuvapauden myöntämiseen tarvittavat asiakirjat (vuoden 2010 sisäinen tarkastus kokonaisuudessaan mukaan luettuna);

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁶⁾ Neuvoston 22. heinäkuuta 2002 vahvistamasta työjärjestyksestä johtuva päätös (EYVL L 230, 28.8.2002, s. 7).

⁽⁷⁾ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

4. toivoo, että parlamentti saa täydellisen vuotuisen toimintakertomuksen; vaatii, että vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetään myös kattava taulukko kaikista neuvoston käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna;
5. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin arvosteli vuosikertomuksessaan varainhoitovuodelta 2010 "Residence Palace" -rakennushankkeen rahoittamista ennakkomaksujen vuoksi (7.19. kohta); toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan vuosina 2008–2010 neuvosto suoritti ennakkomaksuja yhteensä 235 000 000 euroa; toteaa, että maksut suoritettiin budjettikohdista, joiden varoja oli alikäytetty; huomauttaa, että "alikäytetty" on poliittisesti korrekti muotoilu, kun tarkoitetaan "ylibudjetoitua"; korostaa, että vuonna 2010 neuvosto kasvatti budjettikohtaa "Kiinteän omaisuuden hankinta" 40 000 000 eurolla;
6. panee merkille neuvoston selityksen, jonka mukaan määrärahasiirroilla käyttöön annetut määrärahat toimitettiin budjettivallan käyttäjälle varainhoitoasetuksen 22 ja 24 artiklassa edellytetyjen menettelyjen mukaisesti;
7. on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että tällainen menettely on vastoin talousarvion totuudenmukaisuuden periaatetta, vaikka vuokramaksuissa on saatu aikaan säästöjä;
8. panee merkille neuvoston vastauksen, jonka mukaan tulkkausta ja valtuuskuntien matkakuluja koskevien budjettikohtien määrien olisi vastattava paremmin todellista käyttöä, ja kehottaa parantamaan talousarviosuunnittelua, jotta nykyiset käytännöt voidaan vastaisuudessa välttää;
9. palauttaa tilintarkastustuomioistuimen mieleen parlamentin vaatimuksen siitä, että tilintarkastustuomioistuin arvioi perusteellisesti neuvoston valvontajärjestelmiä samalla tavoin, kuin se arvioi Euroopan unionin tuomioistuimen, oikeusasiamiehen ja tietosuojavaltuutetun järjestelmiä valmistellessaan vuosikertomustaan varainhoitovuodelta 2010;
10. pitää valitettavana vuosien 2007, 2008 ja 2009 vastuuvapausmenettelyihin liittyneitä ongelmia, jotka johtuivat neuvoston haluttomuudesta käydä avointa ja virallista vuoropuhelua talousarvion valvontavaliokunnan kanssa ja vastata valiokunnan esittämiin kysymyksiin; palauttaa mieleen, että parlamentti epäsi neuvoston pääsihteeriltä vastuuvapauden neuvoston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 syistä, jotka se esitti 10. toukokuuta 2011 ⁽¹⁾ ja 25. lokakuuta 2011 ⁽²⁾ antamissaan päätöslauselmissa;
11. toistaa kantansa, jonka mukaan Euroopan veronmaksajilla on täysi oikeus odottaa, että unionin talousarvio kuuluu kokonaisuudessaan tinkimättömän julkisen valvonnan piiriin, kaikki erillisten toimielinten ja virastojen itsenäisesti hallinnoimat varat mukaan luettuina;
12. pitää valitettavana, että neuvosto katsoo, että toisin kuin muut unionin toimielimet se ei ole vastuuvollinen sille osoitettujen varojen käytöstä;
13. toteaa, että neuvoston näkemys, jonka mukaan vastuuvapauden myöntämistä komissiolle olisi pidettävä vastuuvapauden myöntämisenä koko unionin talousarvion toteuttamiselle, neuvoston käyttämä osuus talousarviosta mukaan luettuna, on virheellinen, mikä näkyy selvästi siinä, että neuvosto pitää epäjohtomukaisesti kiinni kannastaan, jonka mukaan komissiolle ei pitäisi olla oikeutta valvoa ja hallinnoida neuvoston talousarviota; katsoo, että tämä ristiriita voidaan ratkaista loogisesti ainoastaan siten, että neuvosto pyytää komissiota vastaamaan varojensa hoidosta tai osallistuu täysipainoisesti tavanomaiseen vastuuvapauden myöntämistä koskevaan menettelyyn, jossa on välttämättä noudatettava soveltuvin osin täydellisiä menettelyjä, joita kaikki muut Euroopan unionin toimielimet noudattavat;

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 25.

⁽²⁾ EUVL L 313, 26.11.2011, s. 13.

14. palauttaa mieliin, että parlamentti odottaa yhä neuvoston vastausta kahdessa edellä mainitussa päätöslauselmassa yksilöityihin toimiin ja asiakirjapyyntöihin; pyytää neuvoston pääsihteeriä toimittamaan vastuuvapauden myöntämisestä vastaavalle valiokunnalle perusteelliset kirjalliset vastaukset seuraaviin kysymyksiin:
- a) Neuvosto ei ole osallistunut säännöllisesti sitä koskeviin aiempiin vastuuvapauskeskusteluihin vastuuvapausmenettelystä vastaavassa parlamentin valiokunnassa. Sen mukanaolo on kuitenkin erittäin tärkeää, jotta se voisi vastata valiokunnan jäsenten kysymyksiin neuvoston vastuuvapaudesta. Suosituuko neuvosto osallistumaan tuleviin vastuuvapauden myöntämisestä vastaavassa valiokunnassa käytäviin keskusteluihin vastuuvapauden myöntämisestä neuvostolle?
 - b) Miksi neuvosto muuttaa sisäisen tarkastuksen esitystapaa tai -muotoa joka vuosi? Miksi sisäinen tarkastus on vuosi toisensa jälkeen niin niukka, yleisluonteinen ja epäselvä? Voisiko neuvosto esittää vuoden 2010 vastuuvapausmenettelystä lähtien sisäisen tarkastuskertomuksensa muulla kielellä tai muilla kielillä kuin ranskaksi?
 - c) Onko suoritettu ulkoinen tarkastus? Jos on, saisiko vastuuvapausmenettelystä vastaava parlamentin valiokunta sen tarkasteltavakseen? Jos ulkoista tarkastusta ei ole suoritettu, miksi neuvosto on päättänyt jättää sen teettämättä?
 - d) Tähän saakka neuvoston toimiin on kuulunut yhteisrahoitus komission kanssa, ja Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen yhteisrahoituksen määrä on lisääntynyt. Mitä tarkastus- ja valvontajärjestelmiä on otettu käyttöön täyden avoimuuden varmistamiseksi? Koska Lissabonin sopimus lisäsi yhteisrahoitusta komission kanssa, mitä neuvoston mielestä tarkoittaa "tarkoituksenmukaisiin kyselyihin vastaaminen"?
 - e) Vuosikertomuksessaan varainhoitovuodelta 2009 tilintarkastustuomioistuin havaitsi, että neuvosto ei noudattanut hankintamenettelyn tuloksen julkaisemiseen liittyviä varainhoitoasetuksen sääntöjä kahdessa yhteensä kuudesta tarkastetusta hankintamenettelystä. Onko neuvosto tarkastanut lisää samankaltaisten hankintamenettelyjen otoksia? Onko sisäistä menettelyä järjeistetty, jotta vastaavat tapaukset voitaisiin jatkossa välttää?
 - f) Euroopan unionin erityisedustajien palveluksessa oleva henkilöstö: Voisiko neuvosto ilmoittaa Euroopan unionin erityisedustajien vuonna 2009 palveluksessa olevan henkilöstönsä määrän (koko henkilöstö, henkilöstötaulukon sisältyvät virat ja muut), virkojen määrän ja palkkaluokan? Miten Euroopan unionin erityisedustajien palveluksessa olevan henkilöstön virat jaetaan neuvoston ja Euroopan ulkosuhdehallinnon kesken ja milloin tämä tapahtuu? Kuinka paljon kukin erityisedustaja sai matkamäärärahoja? Kuinka monta Euroopan unionin erityisedustajien palvelukseen kuuluvaa henkilöä siirrettiin 1. tammikuuta 2011 Euroopan ulkosuhdehallinnon palvelukseen? Kuinka moni virka pysyy neuvostossa ja miksi?
 - g) Varainhoitoa koskevan selvityksen (11327/2010, FIN 278) 2.2 kohdassa neuvosto korostaa Lissabonin sopimuksesta johtuvia talousarviokysymyksiä. Onko neuvosto ratkaissut Javier Solanan menoja koskevat ongelmat? Mikä osa menoista maksetaan neuvoston talousarviosta ja mikä osa komission talousarviosta?
 - h) Mihin toiminta-, hallinto-, henkilöstö-, kiinteistö- ja muihin menoihin neuvosto varautui vuonna 2009 korkean edustajan / komission varapuheenjohtajan viran perustamista varten?
 - i) Korkea edustaja / komission varapuheenjohtaja astui virkaansa 1. joulukuuta 2009. Miten kustannukset (henkilöstömenot, matkakulut jne.) jaettiin neuvoston ja komission kesken? Miten neuvosto valmisteli korkean edustajan / varapuheenjohtajan talousarvion vuodeksi 2010? Mitä budjetikohtia ja summia toimintaan varattiin?
 - j) Mitä vaikutuksia neuvoston kiinteistösuunnitelmiin on sillä, että toimistotilaa vapautuu, kun henkilöstöä siirryy ulkosuhdehallinnon palvelukseen? Onko näiden toimistotilojen jatkokäyttöä suunniteltu? Kuinka suuriksi muuttokustannukset arvioidaan? Milloin muuttoa koskevat mahdolliset tarjouskilpailuilmoitukset on julkaistu?
 - k) Mitä olivat yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) tai yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) tehtäviin liittyvät hallinto- ja toimintamenot, jotka rahoitettiin ainakin osittain unionin vuoden 2009 talousarviosta? Mikä oli vuoden 2009 YUTP-menojen kokonaismäärä? Voisiko neuvosto yksilöidä ainakin tärkeimmät operaatiot ja niiden kustannukset vuonna 2009?
 - l) Mitkä olivat kustannukset neuvoston YUTP/YTPP-työryhmien kokouksista Brysselissä ja muualla, ja missä näitä kokouksia järjestettiin?

- m) Mitä hallinnollisia menoja liittyi YUTP/YTPP:n sotilasoperaatioiden toteuttamiseen? Mikä osuus sotilasoperaatioiden kokonaismenoista rahoitettiin unionin talousarviosta?
- n) Mitä olivat Athene-järjestelmän toimintaan liittyvät hallintomenot, kuinka monta virkaa kyseiseen järjestelmään tarvittiin ja aiotaanko järjestelmään liittyviä virkoja siirtää Euroopan ulkosuhdehallintoon? Kenelle viranhaltijat raportoivat?
- o) Neuvoston henkilöstötaulukkoon sisältyvien toimien täyttöaste on alhainen (91 prosenttia vuonna 2009, 90 prosenttia vuonna 2008). Vaikuttaako tämä jatkuvasti alhainen täyttöaste jollain tavoin neuvoston pääsihteeristön toimintaan? Pystyykö neuvoston pääsihteeristö hoitamaan kaikki tehtävänsä nykyisellä täyttöasteella? Koskeeko alhaisen täyttöasteen ongelma tiettyjä yksiköitä? Mistä tämä jatkuva epäsuhde johtuu?
- p) Kuinka monta virkaa osoitettiin kaiken kaikkiaan politiikkojen koordinointiin ja hallinnolliseen tukeen (komission vuotuisten henkilöstökartoitusten määritelmien mukaan)? Mikä on niiden osuus virkojen kokonaismäärästä?
- q) Saavuttaakseen vuoden 2009 hallinnolliset tavoitteensa neuvosto lisäsi työskentelymuotoihinsa etätyöskentelyn. Miten neuvosto aikoo osoittaa tämän työskentelymuodon tehokkuuden? Voiko neuvosto kertoa myös, mitä tähän liittyviä lisätoimia on toteutettu etenkin varainhoidon laadun parantamiseksi ja mikä on ollut niiden vaikutus?
- r) Neuvosto lisäsi henkilöstötaulukkoonsa 15 virkaa (8 AD-virkaa ja 7 AST-virkaa) täyttääkseen Irlannin kieliyksikön henkilöstötarpeet. Kuinka paljon henkilöstöä työskentelee muissa kieliyksiköissä (kielittäin jaoteltuna)? Onko hakijamaita varten ja niistä jo palkattu henkilöstöä? Jos vastaus on myönteinen, kuinka monesta virasta on kyse (maittain ja kielittäin jaoteltuna)?
- s) Joulukuun 14. päivänä 2007 perustettiin mietintäryhmä, jonka jäsenet nimitettiin 15. ja 16. lokakuuta 2008. Miksi tarvittavaa rahoitusta ei voitu suunnitella ja ottaa vuoden 2009 talousarvioon? Oliko vuoden 2009 talousarviosta ennakoimattomia menoja koskevasta varauksesta tehty siirto budjettikohtaan, joka luotiin vuonna 2007 rakenteen rahoittamiseksi, todella talousarvion kannalta täysin neutraali? Neuvosto osoitti mietintäryhmälle 1 060 000 euroa. Kuinka monta virkaa ryhmälle voidaan osoittaa?
- t) Valtuuskuntien matkoihin liittyvät menot vaikuttavat edelleen ongelmallisilta (ks. 15. kesäkuuta 2010 annettu neuvoston muistio SGS10 8254, toinen luetelmakohta, s. 4). Miksi nämä menot on jaettu moneen eri budjettikohtaan?
- u) Miksi sisäinen tarkastus pitää edelleen tarpeellisenä lisätä maininnan valtuuskuntien jäsenten matkakuluista ja tulkkauskuiluista, vaikka parlamentti on kritisoinut sitä ankarasti kahdessa viimeisessä neuvoston vastuuvapautta koskevassa päätöslauselmassa?
- v) Neuvosto on jälleen käyttänyt jäljelle jääneitä tulkkausmäärärahoja valtuuskuntien matkoista aiheutuneiden lisäkulujen rahoittamiseen. Tämän vuoksi vuoden 2009 matkakustannussitoumukset olivat huomattavasti alkuperäistä talousarviota alhaisemmat (talousarvio oli alun perin 36 100 000 euroa ja siirron jälkeen 48 100 000 euroa, kun sitoumukset olivat 22 700 000 euroa). Mitkä olivat syyt tähän 12 000 000 euron siirtoon (ks. varainhoitoa koskeva selvitys 11327/2010, FIN 278, 3.3.2 kohta, kuudes luetelmakohta)? Miksi neuvosto arvioi sivulla 12 siirron tulkkausmäärärahoista valtuuskuntien matkakuluihin 12 000 000 euroksi, kun se sivulla 13 on 10 558 362 euroa? Mihin loput siirretyistä tulkkausmäärärahoista on käytetty (siirron kokonaismäärä on 17 798 362 euroa)? Voiko neuvosto lisäksi selittää ennen vuotta 2009 tehtyjen ja vuodelle 2009 siirrettyjen perintämääräysten suurta määrää (12 300 000 euroa) sekä määrärahojen perimistä vuoteen 2007 liittyvien ilmoitusten perusteella (6 300 000 euroa)?

- w) Vuoden 2008 tapaan neuvosto jakoi vuonna 2009 kiinteistöbudjetistaan huomattavan summan uudelleen ja erityisesti yli kaksinkertaisti Residence Palace -rakennuksen hankintaan tarkoitettua määrärahaa alkuperäiseen määrään nähden (määrärahoja lisättiin 17 800 000 euroa vuoden 2009 talousarvioon otetusta 15 000 000 eurosta). Miksi näin meneteltiin? Voiko neuvoston pääsihteeri ilmoittaa, kuinka paljon tässä konkreettisesti säästettiin? Mitkä olivat Residence Palace -rakennuksen alun perin arvioidut kustannukset? Uskooko neuvosto, että kustannukset pysyvät ennakoitulla tasolla vai nousevatko ne arvioitua korkeammiksi? Miten rakennus aiotaan rahoittaa?
- x) Neuvoston talousarvion toteuttaminen – seuraavalle varainhoitovuodelle siirretyt määrät: Voiko neuvosto arvioida, kuinka suuria olivat ne vuotta 2009 koskevat laskut, joita ei ollut saatu kesäkuuhun 2010 mennessä ja joihin osoitetut määrärahat sen vuoksi siirrettiin, ja ilmoittaa, mitä nämä laskut koskivat?
- y) Vuonna 2009 kertyneitä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja siirrettiin varainhoitovuodelle 2010 yhteensä 31 800 000 euroa, mikä on noin 70 prosenttia vuoden 2009 käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista. Miksi siirtojen osuus oli näin suuri? Mitä tälle tulolle tapahtuu tai on tapahtunut vuonna 2010?
- z) Mitä ”tekninen 25 000 000 euron varaus Eurooppa-neuvoston työn aloittamiseksi vuonna 2010” tarkoittaa (ks. varainhoitoa koskeva selvitys, 11327/2010, FIN 278, 3.1 kohta, neljäs luetelmakohta)?
- aa) Missä määrin neuvoston talousarvio on luottamuksellinen, budjettikohdittain eriteltyinä?
- ab) Voiko neuvosto osoittaa, mitä erityisiä toimia on toteutettu sen varainhoidon laadun parantamiseksi, ottaen etenkin huomioon päätökseen vastuuvapauden myöntämisestä neuvostolle talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2007 liitetyn parlamentin 25. marraskuuta 2009 antaman päätöslauselman⁽¹⁾ 5 kohdassa esitetyt seikat?
- ac) Pyytää neuvoston pääsihteeriä toimittamaan vastuuvapauden myöntämisestä vastaavalle parlamentin valiokunnalle seuraavat asiakirjat:
- luettelo kaikista määrärahasiirroista, jotka koskevat neuvoston vuoden 2009 talousarviota;
 - kirjallinen lausunto Euroopan unionin erityisedustajiin liittyvistä neuvoston matkakuluista;
 - jäsenvaltioiden ilmoitukset vuodelta 2007 (ks. varainhoitoa koskeva selvitys, 11327/2010, FIN 278, 3.2.2 kohta, toinen luetelmakohta); sekä
 - mietintäryhmän raportti, jossa selvitetään, miksi sen raportointikustannukset ovat niin suuria (1 060 000 euroa) (ks. varainhoitoa koskeva selvitys, 11327/2010, FIN 278, 2.2 kohta);
15. panee merkille 25. marraskuuta 2011 päivätyn komission vastauksen talousarvion valvontavaliokunnan puheenjohtajan kirjeeseen, jossa komissio toteaa, että on toivottavaa, että parlamentti jatkossakin myöntää vastuuvapauden tai lykkää vastuuvapauden myöntämistä muille toimielimille tai epää vastuuvapauden muilta toimielimiltä kuten tähän asti;
16. palauttaa mieliin, että talousarvion valvontavaliokunnan puheenjohtaja lähetti 31. tammikuuta 2012 neuvoston puheenjohtajavaltiolle kirjeen, jossa hän korosti haluavansa käynnistää poliittisen vuoropuhelun ja toimitti neuvostolle myönnettävää vastuuvapautta koskevia täydentäviä kysymyksiä talousarvion valvontavaliokunnalta; toivoo siksi, että neuvosto toimittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevasta menettelystä vastaavalle valiokunnalle vastaukset puheenjohtajan kirjeeseen liitetyn kyselylomakkeen kysymyksiin ennen täysistuntokeskustelua;

⁽¹⁾ EUVL L 19, 23.1.2010, s. 9.

17. pitää kuitenkin valitettavana, että neuvosto kieltäytyi osallistumasta mihinkään talousarvion valvonta-valiokunnan viralliseen kokoukseen, jossa käsiteltiin neuvoston vastuuvapauskysymystä;
 18. painottaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaista parlamentin oikeutta myöntää vastuuvapaus neuvoston suosituksesta olisi tulkittava omassa kontekstissaan ja tarkoituksessaan, joka on se, että Euroopan unionin koko talousarvion toteutusta valvotaan ja seurataan parlamentaarisesti poikkeuksetta ja että vastuuvapaus myönnetään riippumattomasti sekä komission pääluokan talousarvion toteutuksesta että myös varainhoitoasetuksen 1 artiklassa tarkoitettujen muiden toimielinten pääluokkien talousarvioiden toteutuksesta;
 19. korostaa, että neuvoston pitäisi toimia avoimesti ja olla valmis vastaamaan Euroopan kansalaisille kaikista sille unionin toimielimenä uskotuista varoista; painottaa tämän tarkoittavan sitä, että neuvoston on osallistuttava täysipainoisesti ja vilpittömin mielin vuotuisen vastuuvapausprosessiin
 - vastaamalla yksityiskohtaisesti parlamentin asiaankuuluvan valiokunnan laatimaan vuotuisen kyselyyn;
 - osallistumalla pyydetessä valiokunnan järjestämiin julkisiin kuulemisiin;
 - lähettämällä edustaja kaikkiin valiokunnan kokouksiin, joissa keskustellaan vastuuvapaudesta;
 20. katsoo, että parlamentin ja neuvoston tekemä toimielinten välinen yhteistyö on keskeisen tärkeää valvottaessa unionin talousarvion toteuttamista; pyytää tässä yhteydessä neuvostoa toimittamaan vastauksensa parlamentin laatimaan kyselylomakkeeseen;
 21. pyytää, että neuvosto keskustelee neuvoston istunnon julkisessa osuudessa unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta vuosittain myönnettävästä vastuuvapaudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio**

(2012/546/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon ”Yhteenveto komission hallintosäätöksistä vuonna 2010” (COM(2011) 323),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 10. toukokuuta 2012 annettavassa päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä ⁽¹⁾;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvat päätöslauselmat neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0154 (ks. tämän virallisen lehden sivu 68).

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon ”Yhteenveto komission hallintosäätöksistä vuonna 2010” (COM(2011) 323),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾ (jäljempänä vuosikertomus) sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämisestä,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämisestä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopassa on vakava budjetti- ja rahoituskriisi, joka voi johtaa luottamuskriisiin unionissa, ja että unionin on tärkeää näyttää talousarviota toteuttavan komission välityksellä esimerkkiä hyvästä julkisesta hallinnosta; katsoo, että hyvä julkinen hallinto on tarpeen, jotta unioni voi säilyttää AAA-luokituksen, joka on hyödyllinen varsinkin siksi, että unioni on sitoutunut takaamaan Euroopan rahoituksen vakautusmekanismin 60 000 000 000 euroon saakka;
- B. ottaa huomioon, että vuosi 2010 oli ensimmäinen kokonainen varainhoitovuosi, jolloin sovellettiin Lissabonin sopimusta ja sen uusia budjettimenettelyjä sekä perustettiin Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) ja Eurooppa-neuvosto sai puheenjohtajan kiertävän puheenjohtajuuden lisäksi; toteaa, että kyseessä oli myös uuden Eurooppa 2020 -strategian ensimmäinen toteutusvuosi;
- C. toteaa, että hyvän hallintotavan mukaisesti poliittiset tavoitteet asetetaan ennen niiden saavuttamiseksi tarvittavien lainsäädäntövälineiden hyväksymistä ja että nykyisiä lainsäädäntövälineitä, jotka eivät ole täysin poliittisten tavoitteiden mukaisia, olisi muutettava;
- D. katsoo, että julkisten varojen käytön yhteydessä on huolehdittava riittävin järjestelyin avoimuudesta, julkisesta tilivelvollisuudesta ja julkisten varojen valvonnasta; toteaa, että seitsemäntenä peräkkäisenä vuonna tilintarkastustuomioistuin ei ole pystynyt antamaan myönteistä tarkastuslausumaa unionin talousarviosta;
- E. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa vaaditaan tilintarkastustuomioistuinta antamaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle lausuma tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ja lisätään, että lausumaa voidaan täydentää unionin jokaista keskeistä toiminta-alaa koskevilla erityisarvioilla;
- F. ottaa huomioon, että yli 90 prosenttia kaikista virheistä ilmenee komission ulkopuolella jäsenvaltioiden viranomaisten ja lopullisen edunsaajien tasolla (vuosikertomus, 1.22 kohta);
- G. ottaa huomioon, että suurimmassa osassa tapauksia, joissa virheitä ilmeni koheesiopoliitikan alalla, jäsenvaltioiden viranomaisilla oli riittävästi tietoa niin, että ne olisivat voineet havaita ja korjata virheet ennen menojen todentamista komissiolle (vuosikertomus, 4.25 kohta);
- H. katsoo, että on syytä pitää erillään jäsenvaltiot, joiden kansalliset viranomaiset ovat perustaneet hyvin toimivat valvontajärjestelmät, ja jäsenvaltiot, joissa järjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia, jotta ei aiheuteta lisärasitetta kaikille jäsenvaltioille;
- I. ottaa huomioon, että jäsenvaltioiden vastuuvapausmenettelyä kohtaan osoittaman todellisen kiinnostuksen puute saattaa johtua siitä, että komissio ei ole pyrkinyt tarpeeksi hyvin yksilöimään julkisesti, selkeästi, yksiselitteisesti ja perustellusti, mitkä jäsenvaltiot, alueet ja ohjelmat eivät toimi tehokkaasti unionin varoja hallinnoitaessa;
- J. katsoo, että pakolliset kansalliset hallinnointia koskevat ilmoitukset, jotka ministerit laativat ja allekirjoittavat ja riippumaton tarkastaja tarkastaa asianmukaisesti, ovat tarpeellinen väline pyrittäessä torjumaan joidenkin kansallisten viranomaisten vastuullisuuden puutetta unionin varojen käytön ja hallinnoinnin yhteydessä;

⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

- K. ottaa huomioon, että komissio on lisännyt ennakkorahoituksen käyttöä, millä on vaikutusta tilintarkastustuomioistuimen tarkastuskäytäntöön, ja katsoo, että tilintarkastustuomioistuin voisi mukauttaa menetelmiään uusiin olosuhteisiin, jotta voidaan varmistaa, että sen toimittamat tiedot ovat hyödyllisiä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
- L. katsoo, että unioni tarvitsee enemmän kuin koskaan vahvaa, riippumatonta ja tehokasta tosiasiallisesti ulkoista tarkastuselintä, mikä luonnollisesti – ja kunnioituksesta veronmaksajia kohtaan – tarkoittaa sitä, että tilintarkastustuomioistuimen jäseniä ei pitäisi koskaan nimittää poliittisin vaan pelkästään ammatillisin perustein;
- M. katsoo, että innovatiivisten ja monimutkaisten rahoitusvälineiden käytön vastapainona on oltava täysi avoimuus, muun muassa täydellisten tietojen julkaiseminen kaikista lopullisista edunsaajista, ja raportointia koskevat selkeät säännöt, jotta unionin talousarviolle ja maineelle ei aiheudu riskejä;
- N. ottaa huomioon, että jäsenvaltiot toimivat yhteistyössä komission kanssa siten, että määrärahat käytetään moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti;
- O. ottaa huomioon, että jäsenvaltiot kantavat vastuun muuhun maailmaan ja unioniin nähden, vaikka ne olisivat rakenteeltaan liittovaltioita;
- P. katsoo, että sääntöjen noudattamista ja toiminnan tuloksellisuutta koskeviin kysymyksiin on kiinnitettävä enemmän huomiota, jotta voidaan vahvistaa unionin legitimitettä;
- Q. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuman jatkuvalla kehityksellä vuosien aikana on ollut suuri merkitys pyrittäessä määrittämään aloja, joilla jäsenvaltioiden ja komission hallinnointia on parannettava;
- R. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin ei taaskaan ole pystynyt antamaan myönteistä tarkastuslausumaa maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta, mikä on valitettavaa;

Komission ensisijaiset toimet

1. kehottaa komissiota esittämään parlamentille toimintasuunnitelman siitä, kuinka seuraavat ensisijaiset toimet toteutetaan:
 - seurataan tiiviisti rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käyttöä, kuten tämän päätöslauselman 21 kohdassa kuvataan
 - parannetaan vastuuvollisuusketjua ja lisätään sen luotettavuutta, kuten tämän päätöslauselman 36 kohdassa kuvataan
 - harkitaan uudelleen ennakkorahoituksen lisäämistä, kuten tämän päätöslauselman 56 kohdassa kuvataan
 - luodaan koheesio politiikan alalle tehokas seuraamusmekanismi, kuten tämän päätöslauselman 124 kohdassa kuvataan;

Tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausuma

Tilinpäätös – puhdas lausuma

2. toteaa, että unionin vuotuinen tilinpäätös varainhoitovuodelta 2010 antaa olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot unionin taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2010 sekä toimien tuloksista ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta;
3. panee merkille lisätietokappaleen, joka koskee komission tilinpäätöksen laatimisperiaatteiden muutosta rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden yhteydessä ja josta käy ilmi, että olennaisesti virheellisten tietojen riskit ovat yhä olemassa, vaikka tilinpäätöksestä on annettu huomautuksia sisältämätön lausuma vuodesta 2007 lähtien; kehottaa komissiota tarkastelemaan vuosittain, kuvastaako valittu uusi menettelytapa todellisuutta asianmukaisesti;

Tulojen laillisuus ja asianmukaisuus – puhdas lausuma

4. panee tyytyväisenä merkille, että 31. joulukuuta 2010 päättyneen varainhoitovuoden osalta tarkastetut tilinpäätöksen perustana olevat tulot ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Sitoumusten laillisuus ja asianmukaisuus – puhdas lausuma

5. panee tyytyväisenä merkille, että 31. joulukuuta 2010 päättyneen varainhoitovuoden osalta tarkastetut tilinpäätöksen perustana olevat sitoumukset ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Maksujen laillisuus ja asianmukaisuus – kielteinen lausuma

6. pitää erittäin valitettavana, että maksujen virhetaso on yhä olennainen;
7. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen kielteinen lausuma perustuu havaintoon, että valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavat, ja sen seurauksena maksujen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan 3,7 prosenttia;
8. palauttaa mieliin, että varainhoitovuonna 2009 maksujen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioitiin 3,3 prosenttia;
9. on huolestunut virhetason noususta, koska se muuttaa viime vuosien positiivisen kehityssuunnan; kehottaa komissiota pyrkimään siihen, että virhetason aleneminen jatkuu, kuten aiemmissa vastuuvapausmietinnöissä on vaadittu;
10. katsoo tämän kehityksen johtuvan pääasiassa todennäköisimmän virhetason noususta koheesiopolitiikan sekä energian ja liikenteen aloilla, joilla virhetaso nousi huomattavasti, 7,7 prosenttiin;

Horisontaaliset näkökohdat*Rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet*

11. muistuttaa, että komissio kannattaa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käytön lisäämistä seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen ⁽⁷⁾ yhteydessä, vaikka se itsekin katsoo, että kyseisiin välineisiin liittyy suuria riskejä ⁽⁸⁾; katsoo, että rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet eivät korvaa vaan täydentävät nykyistä rahoitusta ja että niiden mahdollisena etuna on se, että niitä voidaan käyttää useammin kuin kerran;
12. on syvästi huolissaan nykyisten rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden toteuttamista koskevan tiedon puutteesta, joka näyttää vaikuttavan kaikkiin toimintalohkoihin (vuosikertomus, 1.31 ja 1.33 kohta);
13. pitää virallisten raportointivaatimusten puuttumista valitettavana ja antaa tunnustusta komission toimille hankkia jäsenvaltioilta tietoa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden nykyisestä käytöstä Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) yhteydessä; suhtautuu myönteisesti komission kokoamaan ja budjettiliokunnalle toimittamaan yhteenvetokertomukseen jäsenvaltioiden EAKR:n maksuosuuksien avulla toteuttamista rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, jossa kuvataan tilanne 31. joulukuuta 2010; panee merkille, että rahoitusjärjestelyjä koskevia välineitä on perustettu kaikkiaan noin 8 100 000 000 euron arvosta ja että vuoden 2010 loppuun mennessä niille on maksettu ohjelmakauden 2007–2013 toimenpideohjelmista noin 5 200 000 000 euroa (vuosikertomus, 4.32 kohta);
14. pahoittelee, että komissio on saanut tiedot vain noin 75 prosentista kaikista rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin yritystoimintaa varten osoitetuista maksuosuuksista ⁽⁹⁾; on huolestunut siitä, että jäsenvaltioilta saadut tiedot poikkesivat toisistaan kattavuuden ja tarkkuuden suhteen ja että jotkut jäsenvaltiot tai alueet eivät antaneet palautetta tai eivät täyttäneet seurantaraportointilomakkeita; ymmärtää, että näin ollen komissiolla ei ole mahdollisuutta ottaa huomioon kaikkien rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tilannetta 31. joulukuuta 2010;

⁽⁷⁾ COM(2011) 662.

⁽⁸⁾ SEC(2011) 1179, s. 24.

⁽⁹⁾ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 6.

15. korostaa, että

— perustettujen erityisrahastojen tarkka lukumäärä ja koko

(komission arvion mukaan Ranskaan ja Italiaan on perustettu noin 92 rahastoa, joista ei ole saatu seurantakertomuksia tai joista on saatavilla vain riittämättömät tiedot, ja lisäksi on perustettu lähes 300 rahastoa, joista on saatavilla tietoa ⁽¹⁰⁾)

— rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta kuvaavat indikaattorit ja tavoitetasot

(esimerkiksi investoinnit pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, luodut tai turvatut työpaikat, yrityksissä tai rahastoissa käyttöön otetut lisäresurssit ⁽¹¹⁾) sekä

— rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit

(esimerkiksi hallintokustannukset ja se, kannustavatko ne varojen mahdollisimman hyvään käyttöön, tiedot rahaston lakkauttamisesta tai siihen tehtävistä palautuksista, tiedot rahastoon ohjelma-kauden jälkeen jääneistä varoista ⁽¹²⁾)

ovat ehdottoman välttämättömiä osatekijöitä arvioitaessa rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käyttöä, ja pitää erittäin valitettavana, että kaikkia tällaisia tietoja ei ole vielä käytettävissä;

16. pitää valitettavina tilintarkastustuomioistuimen pääasiassa koheesiopolitiikan alaa koskevia havaintoja, joita ovat rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin kohdennettujen varojen kohtuuton korottaminen, mikä johtaa $n + 2$ -säännön kiertämiseen (vuosikertomus, esimerkki 4.4 a), viivästykset ja rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden hidas toteuttaminen (vuosikertomus, esimerkki 4.4 b), sääntöjen vastaiset lakkauttamista koskevat säännökset (vuosikertomus, esimerkki 4.4 c), rahoitusosuuksien maksaminen ennakkoina heti, kun välineen oikeudellinen rakenne on toteutettu (vuosikertomus, 4.34 kohta) sekä asianmukaisten tarkastusten suorittamiseen liittyvät ongelmat (vuosikertomus, 4.35 ja 4.36 kohta);17. uskoo, että havainnot ovat yhteydessä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden puutteelliseen oikeusperustaan; on huolestunut siitä, että rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin sovellettavat säännöt eivät kannusta käyttämään niitä vaikuttavasti; on huolissaan myös siitä, että ne antavat jäsenvaltioille liian paljon joustonvaraa; panee kuitenkin tyytyväisenä merkille viimeaikaiset parannukset rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden oikeusperustan kehittämisessä; toteaa, että kyseisenä ajankohtana oikeusperusta oli neuvoston asetus ⁽¹³⁾, ja tuo esiin siihen liittyvät seuraavat suurimmat puutteet:

— säännökset, joilla kannustetaan välineiden nopeaan toteuttamiseen, ovat riittämättömät

— säännökset, jotka koskevat välineiden vivutusta ja pääoman kerryttämistä, ovat riittämättömät

— säännökset, joilla estetään varojen liiallinen korottaminen, ovat riittämättömät

— säännökset, jotka koskevat välineiden mahdollisimman tehokkaaseen käyttöön kannustavan hallinnointipalkkioiden rakenteen luomista, ovat riittämättömät

— säännökset, jotka koskevat rahastoon ohjelmakauden lopussa jääneitä varoja, ovat riittämättömät

— käyttöpääomaan sovellettavat tukikelpoisuusvaatimukset ovat epäselvät

— yksityistä sektoria voidaan suosia perusteettomasti etuuskohtelun kautta;

⁽¹⁰⁾ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 10.

⁽¹¹⁾ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 9.

⁽¹²⁾ Yhteenvetokertomus rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä, s. 21 ja 26.

⁽¹³⁾ Neuvoston asetus (EY) N:o 1083/2006, annettu 11. heinäkuuta 2006, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa ja koheesiorahastoa koskevista yleisistä säännöksistä (EUVL L 210, 31.7.2006, s. 25).

18. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon, jonka mukaan rahoitusvälineisiin takaisinmaksettujaa varoja ja rahoitusvälineiden kerryttämiä tuloja ei pitäisi ohjata muualla ennen toimenpideohjelman päättämistä vaan varojen olisi palauduttava kyseisiin rahoitusvälineisiin (tilintarkastustuomioistuin, lausunto 7/2011⁽¹⁴⁾, sivu 11); edellyttää, että tätä suositusta käsitellään vakavasti tavallisessa lainsäätämisjärjestyksessä, joka koskee ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä (COM(2011) 615 – 2011/0276(COD));
19. on tyytyväinen siihen, että ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin vuotuisen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (COM(2010) 815 – 2010/0395(COD)) 130 ja 131 artiklan säännökset mahdollistavat rahoitusvälineen keston vahvistamisen; pyytää komissiota antamaan katsauksen siitä, millä toimenpiteillä voitaisiin estää rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä unionin talousarviolle aiheutuvat riskit;
20. ottaa huomioon, että rahoitusjärjestelyjä koskevia välineitä käytetään myös muilla politiikan aloilla; panee merkille näiden välineiden päällekkäisyyden ja epäjohtonmukaisuuden riskin, jos niitä ei koordinoita asianmukaisesti; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta sen vuoksi tarkastamaan rahoitusjärjestelyjä koskevat välineet horisontaalisesti kaikilla politiikan aloilla;
21. kehottaa komissiota pitämään ensisijaisena toimenä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tiivistä seurantaan muun muassa siten, että se
- arvioi puolueettomasti ja kriittisesti rahoitusjärjestelyjä koskevista välineistä koheesiopolitiikan toimintalohkossa ohjelmakaudella 2007–2013 toistaiseksi saadut kokemukset ottaen erityisesti huomioon tilintarkastustuomioistuimen havainnot ja sisällyttäen arviointiin myös aiemmat kokemukset ja niistä tehdyt johtopäätökset sekä raportoi parlamentille arvioinnin tuloksista
 - suorittaa riskinarvioinnin, jossa se käsittelee rahoitusjärjestelyjä koskevia eri välineitä erikseen sekä ottaa huomioon näiden välineiden edunsaajien riskirakenteen
 - saattaa päätökseen tietojen keruun jäsenvaltioilta vielä keskeneräisistä kysymyksistä, joita ovat rahastojen tarkka lukumäärä ja koko sekä rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit; kehittää mekanismeja, joilla valvotaan jäsenvaltioiden raportointivelvoitteiden täyttämistä
 - raportoi vuosittain vastuuvapausmenettelyn yhteydessä parlamentille rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden käytöstä jäsenvaltioissa, rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden vaikuttavuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta kuvaavat indikaattorit mukaan luettuina, sekä siitä, kuinka komissio koordinoi, varmistaa johdonmukaisuuden ja lieventää päällekkäisyyksien riskiä toimintalohkojen välillä;
- Komission vastuu ja sen johdon antamat tiedot*
22. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti komissio toteuttaa unionin talousarviota omalla vastuullaan; tähdentää, että kun komissio toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, talousarvion toteuttamistehtäviä siirretään jäsenvaltioille varainhoitoasetuksen 53 b artiklan mukaisesti;
23. korostaa jälleen kerran⁽¹⁵⁾, että näin ollen komissiolla on ensisijainen vastuu kyseisten unionin varojen hallinnonnista ja siten velvollisuus ryhtyä toimiin, joilla pyritään varmistamaan laillisuus ja asianmukaisuus sekä moitteeton varainhoito;
24. painottaa, että komissio ei voi siirtää taloudellista vastuutaan jäsenvaltioille edes silloin, kun jäsenvaltion tasolla on havaittu hallinnollinen puute tai sääntöjenvastaisuus;

⁽¹⁴⁾ EUVL C 47, 17.2.2012, s. 1.

⁽¹⁵⁾ Euroopan parlamentin päätöslauselma 21. huhtikuuta 2004 komissiolle myönnettävästä vastuuvapaudesta varainhoitovuodelta 2002 (EUVL L 330, 4.11.2004, s. 82).

25. katsoo, että "hajautetun hallinnoinnin" käsitteen mielekkään soveltamisen perusajatuksena on oltava, että unioni siirtää osan toimivaltuuksistaan jäsenvaltioille ja että jäsenvaltioiden on suoritettava oma osuutensa työstä unionin säädösten mukaisesti; kehottaa panemaan kokonaisuudessaan täytäntöön talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen ⁽¹⁶⁾ 44 kohdan; katsoo, että vuotuisten yhteenvetojen saatavilla olevista tarkastuksista ja ilmoituksista on oltava julkisia, jotta niillä voitaisiin parantaa unionin talousarvion hoitoa;
26. toteaa, että komissioilla viime kädessä oleva vastuu talousarvion toteuttamisesta on tiiviissä yhteydessä vastuuvapausmenettelyn merkitykseen; tähdentää, että komission lopullinen vastuu talousarvion toteuttamisesta kattaa myös jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmien puutteet;
27. korostaa, että taloudellinen vastuu on jakamaton ja pysyy jakamattomana, ja palauttaa mieliin varainhoitoasetuksen 53 b artiklan 4 kohdan säännökset, joiden mukaan "komissio toteuttaa tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyjä tai tekee rahoituskorjauksia varmistaakseen, että varat käytetään asiaan sovellettavan lainsäädännön mukaisesti ja että *sen on mahdollista kantaa lopullinen vastuu talousarvion toteuttamisesta*" (kursivointi lisätty);
28. painottaa tässä yhteydessä komission johdon antamien tietojen merkitystä; panee kuitenkin merkille tilintarkastustuomioistuimen komission vuotuisista toimintakertomuksista esittämät yleiset huomautukset, joiden mukaan niissä ei annettu ohjeita jäännösvirhetason tai jäännösriskin laskemisesta; toteaa myös, että näistä seikoista on tullut tärkeitä pyrittäessä määrittämään, onko syytä esittää varauma (vuosikertomus, 1.19 ja 1.20 kohta); on huolestunut siitä, että tällainen tilanne johtaa epä johdonmukaiseen soveltamiseen pääosastojen välillä;
29. panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset seuraavista yksittäisistä vuotuisista toimintakertomuksista:
- toimintalinjan 2 alaisia maaseudun kehittämistoimia koskevaa varaumaa ei olisi pitänyt poistaa (vuosikertomus, 3.53 kohta), tukijärjestelmän jäännösvirhetasojen laskennassa oli puutteita (vuosikertomus, 3.54 kohta)
 - aluepolitiikan pääosaston ja työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa esitetyt arvioidut riskialttiit määrät saattavat olla aliarvioituja (vuosikertomus, liite 4.3)
 - laajentumisasioiden pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetty jäännösvirhetasoa koskeva laskelma koskee vain 30:tä prosenttia suoritetuista maksuista (vuosikertomus, 5.33 kohta)
 - EuropeAidin vuotuisessa toimintakertomuksessa annetaan vain osittain oikea ja riittävä arvio varainhoidon sääntöjenmukaisuudesta (vuosikertomus, 5.34 kohta)
 - tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston vuotuisessa toimintakertomuksessa olisi pitänyt säilyttää kuudetta puiteohjelmaa koskeva varauma (vuosikertomus, 6.47 kohta);
30. muistuttaa komissiota, että kaikki varaukset sisältyvät liitteenä komission yhteenvetokertomukseen, ja korostaa, että antamalla yhteenvetokertomuksen "komissio ottaa poliittisen vastuun pääjohtajiansa ja toimialajohtajiansa hallinnointitoimista niiden lausumien ja varaumien perusteella, joita nämä ovat esittäneet vuotuisissa toimintakertomuksissaan" ⁽¹⁷⁾;
31. korostaa, että näin kollegio ja komission jäsenet ottavat lopullisen vastuun valtuutettuina tulojen ja menojen hyväksyjinä toimivien pääjohtajien ja yksikönpäällikköjen esittämien varaumien luotettavuudesta ja kattavuudesta, ja tähdentää, että valtuuttaminen ei millään tavoin siirrä lopullista vastuuta kollegiolta ja komission jäseniltä;

⁽¹⁶⁾ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

⁽¹⁷⁾ Yhteenveto komission hallintosaavutuksista vuonna 2010 (COM(2011) 323), s. 2.

32. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen sisäisen tarkastajan kokonaislausunnosta esittämät huomautukset; katsoo, että kokonaislausunnon hyöty jää rajalliseksi, jos sitä ei tarkisteta perusteellisesti siten, että puututaan tilintarkastustuomioistuimen mainitsemiin seikkoihin;
33. panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen vuotuisia toimintakertomuksia ja yhteenvedokertomusta koskevat huomautukset (vuosikertomus, 1.17–1.25 kohta); katsoo, että huomautuksia on käsiteltävä viipymättä, jotta voidaan turvata kyseisten asiakirjojen arvo vastuuvollisuuden välineinä; on kuitenkin tietoinen siitä, että jäännösvirhetason laskenta on vain yksi menetelmä, jota komissio käyttää arvioidessaan määrää, johon riski kohdistuu; kehottaa komissiota antamaan johdonmukaiset ohjeet, joita kaikkien pääosastojen on noudatettava;
34. ottaa huomioon komission vihreän kirjan EU:n yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevasta kehuksesta yksityissektoria varten ⁽¹⁸⁾; panee merkille myös, että komissio on edistynyt merkittävästi pyrkiessään luomaan asianmukaisen sisäisen hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän Santerin komission eroon vuonna 1999 johtaneiden tapahtumien jälkeen;
35. panee merkille 30. toukokuuta 2007 hyväksytyyn komission hallintotapaselvityksen, joka kattaa komission sisäisen toiminnan ja jossa selitetään, miten sitä johdetaan ja valvotaan ja minkälaiset suhteet sillä on sidosryhmiinsä; kannustaa komissiota edelleen parantamaan hallinnointi- ja ohjausjärjestelmäänsä sekä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimista ja toimenpiteistä
- ottamalla mukaan unionin toimielinten kannalta merkitykselliset, unionin yhtiölainsäädännössä vaaditut tai ehdotetut hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän osatekijät
 - ryhtymällä toimiin, jotta puheenjohtaja voi allekirjoittaa tilinpäätöksen ja antaa tilinpäätöksen kanssa
 - i) kuvauksen riskeistä ja epävarmuustekijöistä, jotka saattavat vaikuttaa politiikan tavoitteiden saavuttamiseen, sekä lausunnon, jossa puheenjohtaja ottaa yhdessä komission jäsenten kollegion kanssa vastuun riskinhallinnasta sekä
 - ii) muodollisen hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevan ilmoituksen, josta käy selvästi ilmi, mitä kansainvälisiä hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän standardeja komissio noudattaa, sekä tavoite ja kattava selvitys, jos on tarvetta poiketa hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevassa säännöstössä annetuista suosituksista ("noudata tai selitä" -periaate);
36. kehottaa komissiota pitämään ensisijaisena toimenä vastuuvollisuusketjun parantamista ja vahvistamista muun muassa seuraavilla tavoilla:
- antamalla talousarvion valvontavaliokunnalle täydellisen katsauksen jäsenvaltioiden vuosittaisista yhteenvedoista; pitää valitettavana, ettei komissio ole tähän mennessä antanut lainkaan tietoa vuosittaisista yhteenvedoista, sillä vuosittaisia yhteenvetoja ei voida katsoa kansallisiksi hallinnointia koskeviksi ilmoituksiksi, jos niiden sisällöstä ei ole minkäänlaista tietoa
 - antamalla poliittisen julistuksen, jossa se ottaa lopullisen ja kokonaisvaltaisen vastuun talousarvion toteuttamisesta, myös siitä osasta EU:n talousarviota, jota toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa
 - lisäämällä asiasta vastaavan komission jäsenen allekirjoituksen vuotuisen toimintakertomukseen
 - laatimalla vuotuiset toimintakertomukset puolueettomuuden periaatetta noudattaen ja optimistisia arvioita välttäen

⁽¹⁸⁾ COM(2011) 164.

- antamalla pääjohtajille pakollista, kattavaa ja asiaan liittyvää ohjeistusta erityisesti jäännösvirhetason ja jäännösriskin arvioinnista varovaisuusperiaatteen mukaisesti
- antamalla jokaisessa vuotuisessa toimintakertomuksessa täydellisen ja luotettavan selvityksen jäännösriskin tai jäännösvirhetason ja tilintarkastustuomioistuimen virhetason välisestä suhteesta; kehottaa komissiota tarkastelemaan tiiviissä yhteistyössä tilintarkastustuomioistuimen kanssa mahdollisuuksia saattaa sen jäännösvirhetason laskentamenetelmä vastaamaan tilintarkastustuomioistuimen todennäköisimmän virhetason laskentamenetelmää
- tarkistamalla sisäisen tarkastajan kokonaislausunnon laatimista koskevaa menetelmää ja puuttamalla tilintarkastustuomioistuimen havaitsemiin puutteisiin
- analysoimalla, voidaanko komission hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää parantaa entisestään ottamalla huomioon edellä mainitun komission vihreän kirjan EU:n yritysten hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevasta kehyksestä yksityissektoria varten;

Eurooppa-koulut

37. pitää valitettavana, että huolimatta Eurooppa-kouluille osoitetuista huomattavista määrärahoista ne eivät edelleenkään onnistu hoitamaan päätehtäväänsä, joka on riittävien paikkojen tarjoaminen vaadituilla kielillä virkamiesten työskentely- ja asuinpaikkojen läheisyydessä, vaan ne ovat sen sijaan laajentaneet toimintaansa sisällyttämällä siihen opetuksen muita aloja;
38. toteaa, että keskeisenä ongelmana ovat Eurooppa-kouluja koskevan sopimuksen päätöksenteko- ja rahoitusrakenteet; vaatii siksi komissiota tarkastelemaan jäsenvaltioiden kanssa mahdollisuutta kyseisen sopimuksen tarkistamiseen ja raportoimaan saavutetusta edistymisestä 31. joulukuuta 2012 mennessä; kehottaa komissiota sillä välin vaatimaan lisätoimia edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi käyttämällä saatavilla olevat määrärahat tarkoituksenmukaisemmin;

Komission hallinto

39. kehottaa komissiota antamaan selvityksen muuttosuunnitelmistaan, niistä aiheutuvista kustannuksista, vapautuvista ja uusista toimistotiloista sekä niiden henkilöstön jäsenten määrästä, joihin suunnitelmat kussakin pääosastossa vaikuttavat;
40. pyytää komissiota saattamaan viipymättä päätökseen kaikkien Euroopan petostentorjuntavirastossa toimivien sellaisten väliaikaisten toimihenkilöiden aseman uudelleen määrittämisen, joilla on toistaiseksi voimassa olevat sopimukset, kuten komission jäsen Šefčovič ilmoitti käynnissä olevan vastuuvapausmenettelyn valmistelua varten laaditussa kyselylomakkeessa ⁽¹⁹⁾;
41. huomauttaa, että salliessaan vuonna 2010 joustavan työajan ja ylityötuntien korvaamisen vapaana vapaaehtoisuuden pohjalta komissio hyväksyi henkilöstölleen noin 90 000 ylimääräistä vapaapäivää, mikä vastaa noin 445:tä virkaa – vaikka henkilöstösääntöjen 56 artiklassa todetaan, että ylityötä ei korvata vapaana palkkaluokasta AD 5 / AST 5 alkaen; vaatii selvitystä ylityövapaiden veronmaksajille aiheuttamista kokonaiskustannuksista;

Jäsenvaltioiden vastuu

42. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisesti komissio toteuttaa unionin talousarviota omalla vastuullaan mutta myös yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa;
43. korostaa, että kahta korkealle virhetasolle altista toimintalohkoa (koheesiopolitiikka, energia ja liikenne sekä maatalous ja luonnonvarat) toteutetaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, ja pahoittelee, että todennäköisimmät arvioidut virhetasot ovat näillä toimintalohkoilla 7,7 prosenttia ja 2,3 prosenttia;

⁽¹⁹⁾ Komission jäsenen Šefčovičin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 8. joulukuuta 2011 järjestämässä kuulemistilaisuudessa antama vastaus kirjalliseen kysymykseen nro 12.

44. pitää tässä yhteydessä myönteisenä komission analyysia tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuosisilta 2006–2009 ilmoittamista virheistä, koska siinä tuodaan ensimmäistä kertaa esiin, että EAKR:n ja koheesiorahaston kohdalla kolmen jäsenvaltion (Espanja, Italia ja Yhdistynyt kuningaskunta) osuus kumulatiivisista kvantitatiivisesti ilmaistavista virheistä kyseisen jakson aikana oli 59 prosenttia ja että ESR:n kohdalla neljän jäsenvaltion (Espanja, Portugali, Yhdistynyt kuningaskunta ja Saksa) osuus kumulatiivisista kvantitatiivisesti ilmaistavista virheistä kyseisen jakson aikana koheesiopolitiikan alalla oli 68 prosenttia⁽²⁰⁾; ottaa huomioon, että EAKR:n ja koheesiorahaston kohdalla useimmat Italiassa havaitut virheet koskivat Calabrian, Campanian ja Puglian alueita ja että Espanjassa 75 prosenttia havaituista virheistä liittyi pieneen määrään Andalucían, Valencian ja Castilla La Manchán alueilla toteutettavia toimenpideohjelmia⁽²¹⁾; on saanut myös sen käsityksen, että Espanja ja Italia ovat vaikuttaneet huomattavasti myös varainhoitovuoden 2010 virhetasoon;
45. ottaa huomioon, että Italiassa EAKR:n yhteydessä havaitut ongelmat liittyvät tarkastuksista vastaavien ja niitä hallinnoivien viranomaisten tasolla havaittuihin järjestelmän heikkouksiin sekä julkisia hankintoja koskevien sääntöjen soveltamiseen ja hankkeiden valintaan, takautuvasti rahoitettavien hankkeiden tukikelpoisuus mukaan luettuna⁽²²⁾; panee samoin merkille, että Espanjassa ongelmat ovat alkuisin monimutkaisesta hallinto- ja valvontajärjestelmästä, joka saattaa käytännössä johtaa siihen, että vastuun jakautuminen jää epäselväksi ja hallinnoivat viranomaiset eivät harjoita vaikuttavaa valvontaa⁽²³⁾;
46. palauttaa mieleen, että parlamentin talousarvion valvontavaliokunta kutsui Kreikan, Italian ja Espanjan valtiovarainministerit keskusteluun; on pahoillaan siitä, ettei yksikään kutsutuista valtiovarainministereistä tullut keskustelemaan valiokunnan jäsenten kanssa tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, jotta rakennerahastojen hallinnointia ja mahdollisesti oikeusperustaa olisi voitu parantaa; kehottaa puhemiestä ottamaan seuraavassa valtionpäämiesten kokouksessa esille kyseisten valtiovarainministerien kieltäytymisen keskustella näistä tärkeistä kysymyksistä julkisesti parlamentin asiasta vastaavan valiokunnan kanssa;
47. toistaa komissiolle usein esittämänsä kehotuksen antaa ehdotus sellaisten pakollisten kansallisten hallinnointia koskevien ilmoitusten käyttöön otosta, jotka annetaan ja julkistetaan ja jotka asiasta vastaava tarkastusviranomainen tarkastaa osana komission lopullista kokonaisvastuuta unionin talousarvion toteuttamisesta; toteaa, että kansallisiin hallinnointia koskeviin ilmoituksiin olisi sisällytettävä kattavat tiedot unionin varojen käytöstä;
48. ehdottaa, että pääosastojen tasolla allekirjoitettavien kansallisten ilmoitusten sisällön olisi vastattava kansainvälisiä tarkastusstandardeja, niitä olisi hyödynnettävä tilintarkastustuomioistuimen tarkastustoinnissa ja niiden olisi perustuttava muun muassa niiden viranomaisten ilmoituksiin, joille hallinnointi on siirretty;
49. huomauttaa, että jäsenvaltioiden hallinnoinnin tehokkuudessa yhteisesti hallinnoitavien tulojen ja menojen alalla on merkittäviä eroja, jotka liittyvät etenkin sääntöjen vastaisuuksien, petosten ja virheiden havaitsemiseen sekä varainhoitoon liittyviin jatkotoimiin sekä tullialalla että unionin varojen käytön suhteen; katsoo, että jos kaikki jäsenvaltiot toimisivat asianmukaisesti, unionin talousarvioon olisi yksin tullialalla mahdollista saada vähintään 100 000 000 euron lisä(netto)tulot; toteaa, että komissio on tähän mennessä seurannut hallinnoinnin tehokkuutta tapauskohtaisesti jälkikäteen eikä se siten analysoi kehityssuuntia riittävän hyvin voidakseen kartoittaa riskialoja; kehottaa komissiota käyttämään kehityssuuntien analysointia rahoitusriskien kartoitusmenetelmänä sekä toteuttamaan toimenpiteitä jäsenvaltioiden hallinnoinnin tehokkuuden parantamiseksi;

Bulgaria ja Romania

50. panee erittäin huolestuneena merkille komission välikertomuksen yhteistyö- ja tarkastusmekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Bulgariassa; on huolestunut siitä, että Bulgarian oikeuslaitoksen tila on edelleen surkea; panee merkille, että käynnissä on 27 rikosoikeudenkäyntiä 28:aa tuomaria vastaan; vaatii selvitystä useista Bulgariassa käsitellyistä unionin varoihin kohdistuvista väitetyistä petostapauksista, joiden vuoksi maksut keskeytettiin vuonna 2008 ja joissa syyttäv viranomainen päätti tutkinnan, vaikka toisessa jäsenvaltiossa tutkintaa samanlaisissa ja samoihin tosiseikkoihin perustuvissa tapauksissa jatkettiin; on hämmästynyt siitä, että kaikissa unionin varoihin kohdistuvissa petostapauksissa,

⁽²⁰⁾ SEC(2011) 1179, s. 13.

⁽²¹⁾ Komission jäsenen Johannes Hahnin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 19. joulukuuta 2011 järjestämässä kuulemistilaisuudessa antama vastaus kirjalliseen kysymykseen nro 4.

⁽²²⁾ SEC(2011) 1179, s. 20.

⁽²³⁾ SEC(2011) 1179, s. 21.

jotka vietiin oikeuteen, rikoskanne korvattiin hallinnollisilla rangaistuksilla ja että yhdessä merkittävässä unionin varoihin kohdistuvassa petostapauksessa muutoksenhakumenettely kesti 18 kuukautta; pitää lisäksi valitettavana, ettei maa ole noudattanut komission suositusta antaa rikollisesta toiminnasta saatujen varojen määrittämiskomitealle (CEPACA) valtuudet ylinten virkamiesten ja poliitikkojen varallisuuden ennakkotarkastukseen; on huolissaan siitä, että tuomioiden ja niiden perustelujen yhtenäisen, nopea ja järjestelmällinen julkaiseminen ei ole Bulgariassa tavallista; kehottaa komissiota painostamaan oikeusviranomaisia, jotta ne tehostaisivat uudistuspyrkimyksiään ja panisivat komission suositukset mahdollisimman pian täytäntöön; kehottaa komissiota tässä yhteydessä julkistamaan Bulgarian uudistustoimien tueksi myönnettyt varat ja arvioimaan, missä määrin maksut ovat johtaneet luvattuihin tuloksiin; edellyttää, että tulevana vuonna saadaan aikaan tuntuvia parannuksia ja että komissio tarkastelee tilannetta uudelleen ja laatii yhteistyössä Bulgarian hallituksen kanssa toimenpiteitä, joiden avulla voidaan palauttaa Bulgarian oikeusjärjestelmän luotettavuus;

51. panee huolestuneena merkille komission välikertomuksen yhteistyö- ja tarkastusmekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Romaniassa; panee kuitenkin samalla tyytyväisenä merkille, että viranomaisten lahjomattomuutta valvova kansallinen virasto (ANI) on saavuttanut yhä parempia tuloksia perusteetonta varallisuutta koskevien tapausten syytteenpanossa ja eturistiriitojen havaitsemisessa; toteaa, että ANIn rahoitusta korotettiin unionin varoin; on kuitenkin huolestunut siitä, ettei ANIn tapausten johdosta ole ryhdytty yhtenäisiin jatkotoimiin ja että jatkotoimet usein viivästyvät; on tyytyväinen siihen, että kansallinen korruptiontorjuntavirasto (DNA) toimi edelleen tehokkaasti syyttäjätoimena korkean tason korruptiotapauksissa; toteaa, että syytteiden, tuomioistuinten päätösten ja tuomioiden määrä kasvoi vuonna 2011 ja tapausten käsittelytahti nopeutui korkeimmassa oikeudessa ja kassaatuomioistuimissa, mikä näkyy siinä, että DNA:n käynnistämässä asioissa tehtyjen lopullisten päätösten määrä lisääntyi 85 prosenttia vuoteen 2011 verrattuna ⁽²⁴⁾; on huolestunut siitä, että korkean tason korruptiotapauksiin liittyvistä tuomioistuinten tuomioista tehdyn analyysin tulosten mukaan 60 prosenttia rangaistuksista on ehdollisia ja langetetut tuomiot ovat usein lakisääteisten vähimmäistuumioiden tasoa; ihmettelee myös epätydyttävää käytäntöä, joka liittyy tuomioiden ja niiden perustelujen julkaisemiseen määräaikojen puitteissa ja joka lisää riskiä, että eräissä korkean tason korruptiotapauksissa perustelujen viivästyminen saattaa johtaa asian vanhenemiseen, kun valituksia ei voida esittää ajoissa; kehottaa komissiota julkistamaan oikeuslaitoksen uudistamiseen tähtäävien Romanian toimien tueksi myönnettyt varat; edellyttää ensi vuonna jälleen uusia parannuksia; kehottaa komissiota painostamaan entistä voimakkaammin Romanian hallitusta panemaan täytäntöön komission suositukset; edellyttää komission vaativan tinkimättömästi Romanian hallitusta tehostamaan toimiaan johdonmukaisen oikeuskäytännön kehittämiseksi julkisiin hankintoihin liittyvissä oikeuskäsittelyissä; kehottaa komissiota myös vaatimaan sinnikkäästi ja määrätietoisesti Romanian hallitukselta, että komission suosituksia noudatetaan ja että laaditaan selkeä ja kattava toteuttamissuunnitelma, jota noudatetaan valmistauduttaessa rikoslain ja rikosprosessilain säännösten täytäntöönpanoon; edellyttää, että Romaniassa toteutetaan lisätoimia, joiden avulla voidaan edistyä rikoksen tuottaman hyödyn menetetyksi tuomitsemisessa; edellyttää myös, että komissio laatii yhteistyössä Romanian hallituksen kanssa toimenpiteitä, joiden avulla voidaan parantaa Romanian oikeusjärjestelmän luotettavuutta;

Ennakkorahoitus

52. ottaa huomioon, että ennakkorahoitusta pidetään tarpeellisena, jotta edunsaajat voivat käynnistää hyväksytyt toimet;
53. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan komissio on lisännyt ennakkomaksujen käyttöä huomattavasti vuosina 2005–2010 (vuosikertomus, 1.28 kohta); on huolestunut siitä, että ennakkomaksujen selvittäminen on puutteellista (vuosikertomus, 1.29 kohta ja tilintarkastustuomioistuimen lausunnon nro 6/2010 86 kohta);
54. on huolestunut ennakkorahoituksen vaikutuksesta varsinkin toimintaloikoissa ”unionin ulkopuolelle suunnattu tuki sekä kehitysyhteistyö ja laajentumisasiat” sekä ”tutkimus ja sisäiset politiikat”; panee merkille, että ennakkomaksujen käyttö on lisääntynyt ja kokonaisvirhetaso on alle 2 prosenttia näissä kahdessa toimintalohkossa; panee lisäksi merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmät, että ennakkomaksujen virhetaso ei ollut olennainen mutta väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen (vuosikertomus, 5.35 ja 6.48 kohta);

⁽²⁴⁾ Komission kertomus yhteistyö- ja seurantamekanismin puitteissa saavutetusta edistyksestä Romaniassa, COM(2012) 56, s. 4.

55. katsoo, että maksaessaan suuria määriä ennakkorahoitusta komissio ottaa suuremman rahoitusriskin esimerkiksi edunsaajien maksukyvyttömyystilanteessa sekä suuremman laillisuuteen ja asianmukaisuuteen liittyvän riskin, koska edunsaajien ilmoittamien kustannusten hyväksyminen lykkääntyy;
56. katsoo, että on tehokkaampaa ehkäistä sääntöjenvastaisuuksia kuin korjata jälkikäteen aiheettomia maksuja takaisinperinnän avulla; kehottaa sen vuoksi komissiota ensisijaisena toimenä harkitsemaan uudelleen ennakkomaksujen käytön lisäämistä sekä valvonta- ja tarkastusmekanismeja siten, että se
- ilmoittaa parlamentille syyt, joiden vuoksi se on lisännyt ennakkomaksujen käyttöä vuosina 2005–2010
 - mukauttaa ennakkorahoituksen käyttöä eri ohjelmissa tasolle, jolla varmistetaan tarvittava käteisennakko, jotta edunsaajat voivat käynnistää hankkeen, mutta turvataan samalla unionin taloudelliset edut, ja ilmoittaa parlamentille asiasta;

Maksattamatta olevat talousarviositoumukset

57. palauttaa mieliin, että maksattamatta olevat talousarviositoumukset ovat määrärahoja, jotka on sidottu mutta joita ei ole käytetty (toisin sanoen maksettu), ja että ne ovat pääasiassa peräisin monivuotisista ohjelmista (esimerkiksi koheesio), joissa sitoumuksia tehdään ohjelmakauden ensimmäisinä vuosina, kun taas niitä vastaavia maksuja suoritetaan vaihteittain koko ohjelmakauden ajan;
58. toteaa, että maksattamatta olevien talousarviositoumusten suuri määrä saattaa olla merkki jäsenvaltioiden vaikeuksista käyttää kohdennetut määrät;
59. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, että vuonna 2010 maksattamatta olevien talousarviositoumusten määrä kasvoi lähes 10 prosentilla noin 194 000 000 000 euroon (vuosikerromus, 1.43 kohta ja kaavio 1.2), mikä vastaa nykyisellä tasolla lähes kolmen vuoden menoja;
60. katsoo, että ohjelmakauden 2007–2013 osalta on vaarana, että
- sidotut varat on käytettävä tavallista nopeammin, jolloin virheriski kasvaa
 - jäsenvaltiot saattavat pyrkiä käyttämään kaikki sidotut varat ohjelmakauden 2007–2013 lopussa, jolloin ne saattavat osarahoittaa hankkeita, jotka on jo toteutettu ja rahoitettu kansallisin varoin (takautuvasti rahoitettavat hankkeet, joita ei ole valvottu unionin hallinnointi- ja valvontajärjestelmän avulla ja jotka ovat siksi alttiimpia virheille);
61. kehottaa komissiota antamaan tietoja maksattamatta olevien sitoumusten määrästä jäsenvaltioittain sekä antamaan tietoa jäsenvaltioiden kanssa tekemästään yhteistyöstä määrärahojen käyttöön ja sääntöjenmukaisuuteen liittyvien riskialojen kartoittamiseksi ja riskeihin puuttumiseksi;

Rahoitusosuus hajautetuille erillisvirastoille ja yhteisyrityksille

62. panee merkille, että unioni myönsi varainhoitovuonna 2010 määrärahoja hajautetuille virastoille yli 620 000 000 euroa ja yhteisyrityksille yli 500 000 000 euroa; toteaa, että virastoja koskevasta unionin rahoitusosuudesta oli hieman vaikea löytää tietoa; kehottaa komissiota antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin virasto/yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, esimerkiksi seuraavista seikoista:
- talousarvioon otettu alkuperäinen unionin maksuosuus virastolle/yhteisyritykselle
 - ylijäämän palautuksesta saatujen varojen määrä

- unionin kokonaismaksuosuus virastolle/yhteisyritykselle
 - tarvittaessa Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) maksuosuus;
63. edellyttää, että komissio välttää rahoituskriisin aikana virastojen talousarvioiden kasvattamista ja harmitsee jopa unionin maksuosuuden supistamista sen painopisteitä koskevan arvion perusteella;
64. kehottaa komissiota laatimaan ohjeita malleista, joita kaikki virastot/yhteisyritykset voisivat käyttää laatiessaan vuotuisia työohjelmiaan ja vuotuisia toimintakertomuksiaan, jotta tuloksia voidaan verrata mielekkäällä tavalla suunniteltuihin tavoitteisiin;
65. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille yksityiskohtaisen selvityksen perusteista ja varmennusmekanismeista, joita virastoissa/yhteisyrityksissä sovelletaan eturistiriitojen ja pyörövitapausten välttämiseksi;

Unionin talousarvio ja rahoitus- ja budjettikriisi

66. ilmaisee huolensa jäsenvaltioissa jatkuvasta rahoitus- ja budjettikriisistä; katsoo, että kriisi aiheuttaa unionin talousarviolle erityyppisiä riskejä seuraavilla tavoilla:
- jäsenvaltioille myönnettyihin lainoihin liittyvät rahoitusriskit
 - tuloihin liittyvät rahoitusriskit;
67. muistuttaa, että kuuden jäsenvaltion (Kreikka, Unkari, Irlanti, Latvia, Portugali ja Romania) katsotaan olevan tällä hetkellä vaikeuksissa, koska ne saavat apua maksutaselainojen muodossa, lainoja Euroopan rahoituksenvakautusmekanismista tai apua Kreikan lainajärjestelystä;
68. ottaa huomioon, että unionin talousarviosta myönnetään vakuudet maksutaselainoille (31. joulukuuta 2010 mennessä maksetut lainat olivat yhteensä noin 12 000 000 000 euroa) ja Euroopan rahoituksenvakautusmekanismista maksettaville lainoille (ei maksettuja lainoja 31. joulukuuta 2010 mennessä) ⁽²⁵⁾; ottaa lisäksi huomioon, että mahdollisten maksutaselainojen pääoma on enintään 50 000 000 000 euroa (neuvoston asetuksen (EY) N:o 332/2002 ⁽²⁶⁾ 1 artiklan 1 kohdan toinen alakohta) ja Euroopan rahoituksenvakautusmekanismista mahdollisesti maksettavien lainojen pääoma on enintään 60 000 000 000 euroa ⁽²⁷⁾; korostaa, että kokonaismäärä (110 000 000 000 euroa) vastaa lähes unionin vuotuista talousarviota, koska unionin talousarviosta maksettavien maksujen kokonaismäärä oli noin 122 000 000 000 euroa vuonna 2010 ⁽²⁸⁾;
69. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin ei kiinnittänyt näihin unionin uusiin haasteisiin riittävästi huomiota vuosikertomuksessaan vuodelta 2010; pitää erityisen valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei riittävästi maininnut näitä unionin talousarvioon kohdistuvia riskejä; korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen on otettava uusi Euroopan vakausmekanismi tärkeäksi osaksi tulevaa työtään;
70. muistuttaa, että talousarvion suojaamiseksi tällaisilta vakuusvaateilta ei ole perustettu vakuusrahastoa; kehottaa komissiota sen vuoksi arvioimaan, onko mahdollisesti tarpeen perustaa vakuusrahasto kattamaan mahdolliset tappiot ulkosuhteisiin liittyvien hankkeiden vakuusrahaston tapaan, jotta voidaan suojata unionin talousarviota;

⁽²⁵⁾ Euroopan unionin tilinpäätös (COM(2011) 473), s. 32 ja 90.

⁽²⁶⁾ Neuvoston asetus (EY) N:o 332/2002, annettu 18. helmikuuta 2002, järjestelystä keskipitkän ajan rahoitustuen myöntämiseksi jäsenvaltioiden maksutaseille (EYVL L 53, 23.2.2002, s. 1), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY) N:o 431/2009 (EUVL L 128, 27.5.2009, s. 1).

⁽²⁷⁾ Neuvoston asetuksen (EU) N:o 407/2010, annettu 11. toukokuuta 2010, Euroopan rahoituksenvakautusmekanismien perustamisesta (EUVL L 118, 12.5.2010, s. 1) 2 artiklan 2 kohdassa asetetaan enimmäismääräksi 1,23 prosenttia, joten komission arvion mukaan olisi mahdollista ottaa käyttöön 60 000 000 000 euroa (COM(2010) 713, s. 4).

⁽²⁸⁾ *Lähde:* Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio IV.

71. korostaa, että Euroopan rahoitusvakautusmekanismi oli 30. syyskuuta 2011 allekirjoittanut lainoja 48 500 000 000 euron edestä, kun käytettävissä on yhteensä 60 000 000 000 euroa; kannustaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan ennen vuoden 2012 loppua kertomuksen Euroopan rahoitusvakautusmekanismien toimista ja erityisesti komission käyttöön ottamista valvontamekanismeista;
72. palauttaa mieliin, että unionin talousarvion tulot tulevat eri lähteistä; toistaa, että talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omin varoin, tämän kuitenkaan rajoittamatta muita tuloja; toteaa, että erityisesti bruttokansantuloon (BKTL) perustuvat varat, joiden osuus on 73 prosenttia kaikista tuloista, ovat peräisin jäsenvaltioiden kansallisista talousarvioista ⁽²⁹⁾;
73. katsoo, että mitä vakavammaksi tiettyjen jäsenvaltioiden rahoitustilanne käy, sitä vaikeampi niiden on maksaa osuutensa unionin talousarvioon; katsoo tämän tilanteen vaarantavan unionin talousarvion tulot, jotka ovat peräisin vaikeuksissa olevilta jäsenvaltioilta, jotka saattavat jopa lisätä julkista velantoa rahoittaakseen unionin talousarviota tai osallistuakseen tiettyjen apujärjestelyjen kansalliseen rahoitukseen;
74. toteaa, että varainhoitovuonna 2010 vaikeuksissa olevilta jäsenvaltioilta peräisin olevat BKTL-varat muodostivat noin 6 prosenttia kaikista BKTL-varoista ⁽³⁰⁾;
75. panee lisäksi merkille, että vaikeuksissa olevien jäsenvaltioiden osuutta Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto), rakennerahastojen, koheesiorahaston ja Euroopan kalatalousrahaston osarahoituksesta lisättiin; odottaa korkeampien osarahoitusosuuksien mahdollistavan suuremmat investoinnit etenkin vaikeuksissa olevissa jäsenvaltioissa; korostaa tässä yhteydessä komission suurempaa valvontavastuuta;

Euroopan rahoitusvakausväline (ERVV) ja Euroopan vakausmekanismi (EVM)

76. arvostelee sitä, että neuvosto sovelsi vuonna 2010 SEUT:n 122 artiklaa Euroopan rahoitusvakausvälineen (ERVV) perustamiseen, koska kyseistä artiklaa sovelletaan vain luonnonkatastrofeihin eikä taloudellisiin katastrofeihin; on huolissaan siitä, että rahoitusvakausvälineeseen ei sisälly parlamentin harjoittamaa demokraattista valvontaa eikä tilintarkastustuomioistuimella ole sitä koskevia tarkastusoikeuksia; arvostelee voimakkaasti sitä, että ERVV-puitesopimus ei edes sisällä määräyksiä julkisesta ulkopuolisesta tarkastuksesta;
77. panee merkille, että jäsenvaltiot allekirjoittivat äskettäin EVM-sopimuksen; tähdentää varoittaneensa 23. maaliskuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa ⁽³¹⁾, että pysyvää Euroopan vakausmekanismia (EVM) ei pitäisi perustaa EU:n toimielinjärjestelmän ulkopuolelle, sillä päätökseen liittyy ongelmia unionin toimielinten valvontamekanismin kannalta; jakaa joidenkin ylimpien tilintarkastuselinten huolen siitä, että sopimuksessa ei ole riittävästi vaikuttavan ulkoisen tarkastuksen varmistavia määräyksiä;
78. toistaa neuvostolle ja jäsenvaltioille esittämänsä kehotuksen ottaa asianmukaisesti huomioon seuraavat, EVM:n toteuttamista koskevat seikat:
- EVM:n perussäännössä on varmistettava asianmukaiset järjestelyt laillisuuteen, asianmukaisuuteen ja tuloksellisuuteen liittyviä julkisia ulkopuolisia tarkastuksia varten kansainvälisesti hyväksytyjen tarkastusnormien mukaisesti ottaen huomioon seuraavat asiakirjat
- i) Euroopan unionin ylimpien tilintarkastuselinten yhteyskomitean 14. lokakuuta 2011 päivätty päätöslauselma euroalueen ylimpien tilintarkastuselinten lausumasta, joka koskee Euroopan vakausmekanismin ulkoista tarkastusta (CC-R-2011-01) ⁽³²⁾

⁽²⁹⁾ Lähde: Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio I.

⁽³⁰⁾ Lähde: Tilintarkastustuomioistuimen vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen liitteessä oleva kaavio V.

⁽³¹⁾ Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. maaliskuuta 2011 luonnoksesta Eurooppa-neuvoston päätökseksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 136 artiklan muuttamisesta niitä jäsenvaltioita koskevaa vakausmekanismia varten, joiden rahayksikkö on euro (P7_TA(2011)0103).

⁽³²⁾ <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9406723.PDF>

- ii) Euroopan unionin ylimpien tilintarkastuselinten yhteyskomitean Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle ja komissiolle sekä EU:n jäsenvaltioiden parlamenteille ja hallituksille osoittama 14. lokakuuta 2011 päivätty lausuma Euroopan talouden ohjausjakson ja EU:n talouden ohjausjärjestelmän muiden viimeaikaisten tapahtumien vaikutuksista Euroopan unionin jäsenvaltioiden ylimpiin tilintarkastuselimiin ja tilintarkastustuomioistuimeen ⁽³³⁾
- iii) Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen presidentin kirje kysymyksistä, joita EVM:n perussäännössä on käsiteltävä EVM-sopimuksen 30 artiklan yhteydessä ⁽³⁴⁾
- EVM:a varten on luotava asianmukaiset vastuuta ja täydellistä avoimuutta koskevat järjestelyt
 - tietojen ja tilastojen luotettavuus on varmistettava
 - on selvittävä kaikkien toimijoiden, joiden saatavat liittyvät mekanismien perustamiseen, velvollisuudet ja raportointijärjestelyt
 - on kehotettava komissiota raportoimaan parlamentille ja neuvostolle kahdesti vuodessa riskistä, joka unionin talousarviolle aiheutuu siitä, että se on ERVV:n vakuutena, ja kysyttävä komissiolta, miten rahat siirrettäisiin unionin talousarvioon ja sitten ERVV:lle, jos maksu laiminlyödään;
79. kehottaa neuvostoa ja jäsenvaltioita määrittelemään parlamentin poliittisen valvontavallan, kun on kyse euro-obligaatioiden liikkeeseenlaskusta yleensä ja etenkin pysyvästä kriisimekanismista; yhtyy käsitykseen, että parlamentti olisi otettava mukaan mekanismiin tasapuolisin ehdoin;

Seurattavuus

80. tähdentää, että seurattavuus on keskeisessä asemassa pyrittäessä varmistamaan julkisten varojen käyttöä koskevan tilintekovelvollisuuden toteutuminen, ja muistuttaa, että se on tärkeimpiä välineitä pyrittäessä siihen, että menot ovat laillisia ja asianmukaisia; kehottaa jälleen kirjaamaan kaikki unionin varoista maksetut avustukset käyttäjäväliseen sähköiseen tietokantaan ja kiinnittämään tässä yhteydessä asianmukaista huomiota tietosuojalainsäädäntöön; katsoo, että unionin varojen maksamisen ehdoksi olisi nimenomaisesti asetettava edunsaajien antama hyväksyntä sille, että perustiedot – kuten määrä, vastaanottajan nimi ja tarkoitus – ovat yleisesti saatavissa;
81. huomauttaa, että koheesipolitiikan toimintalohkossa nykyjärjestelmä ei takaa EAKR:n ja koheesiorahaston tuensaajien täydellistä avoimuutta; toteaa, että tällä hetkellä komissio tarjoaa portaalien, josta on pääsy edunsaajien luetteloon kansallisilla verkkosivustoilla, jotka ovat laadittu ainoastaan kunkin jäsenvaltion kielellä ja joissa ei noudateta yhteisiä kriteereitä; edellyttää, että rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä annettavassa tulevassa asetuksessa (COM(2011) 615 – 2011/0276(COD)) varmistetaan, että jäsenvaltiot toimittavat tiedot EAKR:n ja koheesiorahaston varojen lopullisista saajista ja ne julkaistaan komission virallisella verkkosivustolla yhdellä komission kolmesta työkielestä käyttäen yhteisiä kriteereitä, jotka mahdollistavat vertailun ja virheiden havaitsemisen; kehottaa jälleen komissiota käyttämään esimerkkinä Yhdysvaltojen takaisinperintöjä käsittelevää elintä (American Recovery Accountability and Transparency Board) ja sen verkkosivuja, www.recovery.gov;
82. palauttaa mieliin tuomioistuimen yhdistetyissä asioissa C-92/09 Volker ja Markus Schecke GbR ja C-93/09 Hartmut Eifert 9. marraskuuta 2010 annetun tuomion, jolla on merkitystä maatalouden ja luonnonvarojen toimintalohkon kannalta; kehottaa komissiota antamaan mahdollisimman pian kyseinen tuomio huomioon ottaen ehdotuksen uudeksi asetukseksi, jossa jäsenvaltioita vaaditaan julkistamaan tiedot unionin maatalousrahastoista tukea saavista luonnollisista ja oikeushenkilöistä; katsoo, että edunsaajia koskevien tietojen pitäisi olla saatavilla komission virallisella verkkosivustolla yhdellä komission kolmesta työkielestä ja niiden olisi perustuttava yhteisiin kriteereihin, jotka mahdollistavat vertailun ja virheiden havaitsemisen;

⁽³³⁾ <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/9504723.PDF>

⁽³⁴⁾ Luettavissa Alankomaiden tilintarkastustuomioistuimen verkkosivustolla http://www.courtsofaudit.com/english/News/2012/02/Letter_of_president_Netherlands_Court_of_Audit_on_ESM_Board_of_Auditors

Tarkastuslausuman menetelmä

83. on tietoinen siitä, että tilintarkastustuomioistuin aikoo antaa parlamentille lisätietoja maatalouden ja luonnonvarojen sekä koheesiopolitiikan, energian ja liikenteen toimintaloikoista; pitää aikomusta myönteisenä, koska se lisää avoimuutta ja auttaa kartoittamaan paremmin talousarvion ongelma-ajat; katsoo, että tällä tavoin komissio, tilintarkastustuomioistuin, parlamentti ja muut sidosryhmät voivat keskittää huomionsa paremmin ja antaa suosituksia aloista, joilla hallinnointia on parannettava; haluaa kuitenkin korostaa, että on syytä varmistaa eri vuosilta olevien tietojen vertailtavuus;
84. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin on arvioinut syvällisemmin komission johdon antamien tietojen luotettavuutta sekä vuotta 2010 koskevan vuosikertomuksen 1 luvussa että sen muissa luvuissa; palauttaa mieliin, että johdon antamista tiedoista tarvitaan tilintarkastustuomioistuimen vahva toinen mielipide; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta lujittamaan edelleen komission johdon antamien tietojen analysointia ja antamaan siitä kuvaavan raportin;
85. panee merkille ennakkorahoituksen käytön lisääntymisen; katsoo, että ennakkomaksut ovat vähemmän alttiita laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeville riskeille kuin väli- ja loppumaksut, koska ennakkomaksuja varten kustannuksia ei tarvitse perustella; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan tarkastusmenetelmiensä mukauttamista siten, että niissä otettaisiin huomioon ennakkorahoituksen lisääntyminen, jotta se voisi antaa parlamentille entistä käyttökelpoisempia tietoja ja keskittyä tapahtumiin, joihin liittyy suurin riski;
86. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin noudattaa yhteistä menetelmää, jotta se voi ilmaista määrällisesti julkisissa hankinnoissa toimintaloikoissa ”maatalous ja luonnonvarat” sekä ”koheesiopolitiikka, energia ja liikenne” tapahtuneet virheet; pahoittelee, että komissio noudattaa näissä kahdessa toimintaloikossa eri menetelmiä, joista vielä kumpikaan ei vastaa tilintarkastustuomioistuimen menetelmää; on huolissaan siitä, että erilainen suhtautuminen näihin toimintaloikoihin saattaa vaarantaa yhteisesti hallinnoitavien varojen valvonnan ja tarkastamisen uskottavuuden; kehottaa siksi komissiota ja tilintarkastustuomioistuinta yhdenmukaistamaan pikaisesti julkisissa hankinnoissa tapahtuneiden virheiden käsittelyä näissä kahdessa toimintaloikossa ja raportoimaan saavutetusta edistyksestä parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle vuoden 2012 loppuun mennessä;

Yksittäisiä kysymyksiä*Talousarvion valvontaan liittyvistä kysymyksistä vastaavan komission jäsenen rooli*

87. panee merkille, että kauden 2004–2009 komissiossa yksi komission jäsen oli kokopäivätoimisesti vastuussa talousarvion valvonnasta, kuten parlamentti oli aiemmin pyytänyt; pahoittelee, että nykyisessä komissiossa talousarvion valvontaan liittyvät kysymykset on yhdistetty muihin vastuualueisiin (”verotus ja tulliliitto”); ehdottaa, että kauden 2014–2019 komissiossa talousarvion valvontaan liittyvät asiat annetaan jälleen yhdelle kokopäivätoimiselle komission jäsenelle, joka vastaa muun muassa seuraavista aloista:
- sisäinen tarkastus
 - petostentorjunta
 - yhteydet tilintarkastustuomioistuimeen ja parlamentin asianomaiseen valiokuntaan
 - yhteydet jäsenvaltioiden asianomaisiin budjetti- ja tarkastusviranomaisiin ja kattavan sisäisen valvonnan kehityksen kehittäminen
 - vuosittaisen yhteenvedokertomuksen valvonta ja siitä saatavan hyödyn lisääminen samoin kuin jäsenvaltioiden hallinto- ja valvontajärjestelmien tarkastelu
 - riippumattomien ohjelma-arviointien tilaaminen ja arviointi ja SEUT:n 318 artiklassa määrätyn arviointikertomuksen kehittäminen arvokkaaksi toiminnan tulosten parantamisen välineeksi;

Toiminnan tulokset: unionin talousarviosta rahoitetun toiminnan tuloksellisuus

88. ilmaisee tyytyväisyytensä vuosikertomuksen 8 lukuun ”Talousarviosta rahoitetun toiminnan tuloksellisuus”, joka sisältää myös tilintarkastustuomioistuimen huomautukset komission vuotuisiin toimintakertomuksiin sisältyvästä toiminnan itsearviointista;
89. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot komission toiminnan tuloksellisuutta koskevan raportoinnin laadusta, joista voi mainita seuraavat esimerkit:
- ”Hallintosuunnitelmassa ei nykyisin mainita taloudellisuuden ja tehokkuuden mittaamiseen tarkoitettuja tavoitteita ja indikaattoreita” (vuosikertomus, otsikko ennen 8.17 kohtaa)
 - ”Tavoitearvot eivät olleet riittävän kvantifioituja tai tarkkoja tietyillä aloilla” (vuosikertomus, otsikko ennen 8.18 kohtaa)
 - ”Monivuotisilla tavoitearvoilla ei ollut välietappeja tietyillä aloilla” (vuosikertomus, otsikko ennen 8.20 kohtaa)
 - ”Politiikan saavutusten kuvaus sisälsi rajallisesti tietoa tuloksista ja vaikutuksista” (vuosikertomus, otsikko ennen 8.22 kohtaa);
90. katsoo, että näistä tärkeistä havainnoista käy ilmi, että parlamentti ei voi täysin luottaa toiminnan tuloksellisuutta koskevaan komission raportointiin; pitää luotettavia tietoja hyvän hallinnon, politiikan laatimisen ja parlamentaarisen valvonnan perustana; toivoo, että tilintarkastustuomioistuin kehittäisi edelleen toimintaansa tällä alalla, jotta se voisi vahvistaa säännöllisesti komission antamat toiminnan tuloksellisuutta koskevat tiedot;
91. pitää toiminnan tuloksellisuutta yhtä tärkeänä kuin laillisuutta ja asianmukaisuutta ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta harkitsemaan, olisiko mahdollista sisällyttää vuosikertomuksen eri toimintalohkoja koskeviin lukuihin uusi katsaus toiminnan tuloksellisuuteen;
92. ottaa huomioon, että hallintosuunnitelmissa esitetyt tavoitteet, indikaattorit ja tavoitearvot koskivat pääasiassa vaikuttavuutta (vuosikertomus, 8.15 kohta); kehottaa komissiota parantamaan toiminnan tuloksellisuutta koskevaa raportointiaan, taloudellisuutta ja tehokkuutta koskevat indikaattorit mukaan luettuina, ja asettamaan asianmukaiset tavoitteet, jotta voidaan arvioida edistymistä monivuotisten tavoitteiden saavuttamisessa;
93. kehottaa komissiota myös määrittelemään yhteistyössä toteutettavan hallinnon alalla yhdessä jäsenvaltioiden kanssa soveltuvat toiminnan tuloksellisuutta kuvaavat indikaattorit, joita on sovellettava johdonmukaisesti, ja varmistamaan, että saavutettuja tuloksia koskeva jäsenvaltioiden raportointi on pakollista, kattavaa, tarkkaa ja julkista;
94. ottaa huomioon sekä tilintarkastustuomioistuimen että komission toistuvat lausunnot, joiden mukaan hallinto- ja valvontajärjestelmien laatu vaihtelee huomattavasti jäsenvaltioiden kesken ja ohjelmien välillä;
95. kehottaa komissiota ottamaan järjestelmällisesti huomioon erot valvontajärjestelmien vaikuttavuudessa ja antamaan käyttöön selkeitä arvioita jäsenvaltioiden toimista – tai niiden puutteesta – sääntöjenvastaisuuksien havaitsemiseksi ja korjaamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että jäsenvaltiot, joilla on hyvin toimivat valvontajärjestelmät, eivät ole vaarassa saada turhaa kritiikkiä;
96. pyytää komissiota antamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle ja täysistunnolle Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklassa tarkoitetun arviointikertomuksen samaan aikaan, kun tilintarkastustuomioistuin antaa vuosikertomuksensa, ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään samassa yhteydessä huomautuksensa arviointikertomuksesta; korostaa, että arviointikertomus olisi jossain vaiheessa julkaistava, jotta sekä parlamentti että tilintarkastustuomioistuin voivat arvioida sitä asianmukaisesti;

97. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen 318 artiklan mukaan komission on esitettävä unionin varoja koskeva arviointikertomus, joka perustuu saavutettuihin tuloksiin; panee merkille, että komissio hyväksyi 17. helmikuuta 2012 ensimmäisen SEUT:n 318 artiklan mukaisen arviointikertomuksen, joka liittyy varainhoitovuoteen 2010;
98. muistuttaa lisäksi, että parlamentti ehdotti varainhoitovuotta 2009 koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle antamassaan päätöslauselmassa ⁽³⁵⁾, että
- komission olisi nimitettävä toiminnan arvioija osoittaakseen selvästi olevansa vastuussa arviointikertomuksesta (199 kohta)
 - tulosindikaattoreiden, oikeudellisen tai poliittisen perustan, menojen määrän ja tulosten yhteys olisi osoitettava selvästi ja avoimesti (200 kohta)
 - sisäisen tarkastuksen toimialan olisi tarkastettava kertomuksen laatimiseen käytetty menetelmä ja arvioitava koko tehtyä työtä (200 kohta)
 - komission yksikköjen käyttämät keskeiset tulosindikaattorit olisi julkistettava (200 kohta);
99. pitää valitettavana, ettei komissio ole pystynyt kattamaan kaikkia näitä ehdotuksia ensimmäisessä SEUT:n 318 artiklan nojalla annetussa arviointikertomuksessa; panee myös merkille, että ensimmäinen arviointikertomus on yhteenvedo kahdesta toimintalohkosta (Koulutus ja kulttuuri ja Tutkimus) jo laadituista arviointikertomuksista; katsoo, että ensimmäisen arviointikertomuksen kattavuus ja sisältö eivät ole sitä, mitä voisi odottaa SEUT-sopimuksessa edellytetyltä arviointikertomukselta;
100. kehottaa komissiota kehittämään edelleen SEUT:n 318 artiklan mukaisen arviointikertomuksen sisältöä ja erityisesti määrittämään tämän arviointikertomuksen lisäarvo verrattuna varainhoitoasetuksen (27 artikla) ja sen soveltamissääntöjen (komission asetus (EY, Euratom) N:o 2342/2002 ⁽³⁶⁾, 21 artikla) nojalla suoritettaviin ”tavanomaisiin” arviointeihin;
101. tukee kaikin puolin komission aikomusta ”pyrkä varmistamaan, että seuraavan rahoituskehityksen yhteydessä parannetaan koordinaatiota, tiedonvaihtoa ja johdonmukaisuutta sekä komission sisällä että suhteessa jäsenvaltioihin ohjelmoinnin, organisoimisen sekä seurannan ja arvioinnin osalta” ⁽³⁷⁾;
102. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin suunnittelee esittävänsä huomautuksia SEUT:n 318 artiklan nojalla laadittavasta ensimmäisestä arviointikertomuksesta ⁽³⁸⁾;
103. toistaa komissiolle esittämänsä kehotuksen tarkastella uudelleen henkilöstölle annettavaa, henkilöstösääntöjen II osastoa ”Virkamiehen oikeudet ja velvollisuudet” koskevaa ohjeistusta ja koulutusta, jotta koko henkilöstö voisi tutustua perinpohjaisesti sen ehtoihin ja erityisesti henkilöstösääntöjen 22 a artiklan mukaisiin velvollisuuksiin; pyytää komissiota toimittamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle syyskuuhun 2012 mennessä kertomuksen toiminnastaan tällä alalla;
104. pyytää komissiota toimittamaan parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle syyskuuhun 2012 mennessä kertomuksen toiminnastaan, jolla se pyrkii edistämään suuren yleisön mahdollisuuksia antaa ilmi väärinkäytöksiä;

Koheesiopolitiikka, energia ja liikenne – kielteinen päätelmä

105. pitää valitettavana, että koheesiopolitiikan, energian ja liikenteen toimintalohkossa virhetaso nousi 7,7 prosenttiin, vaikka maksujen määrääjän kulumisen keskeyttämiseen turvaututtiin aiempaa useammin; on erittäin huolissaan siitä, että 58 prosentissa virheellisistä tapahtumista osa virheistä olisi voitu havaita ja korjata (vuosikertomus, 4.25 kohta); on huolestunut siitä, että puhe virhetasojen pysymisestä ”vakaina” paljastaa kasvavan itsetyytyväisyyden;
106. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään Euroopan aluekehitysrahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, energiaa ja liikennettä koskevat virhetasot erikseen eikä yhteenlaskettuina;

⁽³⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 33.

⁽³⁶⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 1.

⁽³⁷⁾ COM(2012) 40, s. 16.

⁽³⁸⁾ Euroopan tilintarkastustuomioistuimen työohjelma 2012, s. 6.

107. pahoittelee sitä, että vuosi toisensa jälkeen suuri osa virheistä johtuu julkisia hankintoja koskevien sääntöjen noudattamatta jättämisestä; ottaa huomioon asian laajemmat vaikutukset ja pitää tilannetta osoituksena siitä, että sisämarkkinoiden toiminta on vaarassa; kehottaa komissiota jatkamaan käynnissä olevaa julkisten hankintojen uudistusta ottaen nämä huolestuttavat tulokset asianmukaisesti huomioon ja seuraamaan rikkomuksia tarkasti, koska tilintarkastustuomioistuin on havainnut myös tapauksia, joissa EU:n direktiivien ottaminen osaksi julkisia hankintoja koskevaa kansallista lainsäädäntöä on tehty virheellisesti (vuosikertomus, 4.27 kohta);
108. panee erittäin huolestuneena merkille, että tarkastusviranomaiset toimivat vain osittain vaikuttavasti; on erittäin huolestunut siitä, että tarkastusviranomaisten soveltamat tarkastuksen lähestymistavat eroavat toisistaan niin paljon, ettei niiden tuloksia voida käyttää kunkin rahaston yleislausuman antamiseen kansallisella tai EU:n tasolla (vuosikertomus, 4.41 kohta); pyytää komissiota ilmoittamaan, kuinka se yhdenmukaistaa tarkastusviranomaisilta saamansa tiedot ja kuinka se varmistaa johdonmukaisuuden voidakseen antaa parlamentille luotettavaa tietoa vuotuisissa toimintakertomuksissaan;
109. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan SEUT-sopimuksen 287 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti lausunnon kansallisten tarkastusviranomaisten riippumattomuudesta yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin suhteen;
110. pyytää komissiota tiedottamaan parlamentille, koska se aikoo ryhtyä käyttämään jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisia neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 ⁽³⁹⁾ 73 artiklan mukaisesti ja siten vähentää omia paikalla tehtäviä tarkastuksia; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta seuraamaan tiiviisti tätä kehitystä ja toimittamaan siitä tarkastuksen;
111. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastelemaan mahdollisuutta reagoida varojen käytön monivuotisuuden ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastusten vuotuisuuden jatkuvaan ongelmaan; korostaa, että virhetaso on yleensä täytäntöönpanokauden aikana korkeampi kuin kauden päättyessä, jolloin menoille on tehty kaikenlaisia tarkastuksia;

Komission valvontarooli koheesiopolitiikan toimintalohkossa

112. katsoo, että komissiolla on mahdollisuus (mutta ei velvollisuutta) määrätä jäsenvaltioille, jotka eivät noudata sääntöjä, seuraamuksia eri välineiden avulla:

	Maksun määräajan kulumisen keskeyttäminen	Maksujen keskeyttäminen	Jäsenvaltioiden hyväksymät rahoitusoikaisut	Rahoitusoikaisut, joita jäsenvaltiot eivät hyväksy
Vaikutus	Valtuutettu tulojen ja menojen hyväksyjä keskeyttää maksun määräajan kulumisen enintään kuudeksi kuukaudeksi	Komission jäsenen kollegio keskeyttää maksut määräämättömäksi ajaksi	Jäsenvaltio voi käyttää vapautuneet varat, joten jäsenvaltio ei menetä varoja	Unionin rahoitusosuus perutaan kokonaan tai osittain (nettovähennys)
Edellytykset	Näyttö viittaa huomattaviin puutteisiin hallinto- ja valvontajärjestelmässä	Vakava puute hallinto- ja valvontajärjestelmässä tai menot liittyvät vakavaan sääntöjenvastaisuuteen	Jäsenvaltio hyväksyy komission, tilintarkastustuomioistuimen tai unionin muun tilintarkastajan tarkastuksista johtuvat rahoitusoikaisut	Jäsenvaltio ei hyväksy komission, tilintarkastustuomioistuimen tai unionin muun tilintarkastajan tarkastuksista johtuvia rahoitusoikaisuja
Oikeusperusta (Asetus (EY) N:o 1083/2006)	91 artikla	92 artikla	98 artikla	99 artikla

⁽³⁹⁾ EUVL L 210, 31.7.2006, s. 25.

113. panee tyytyväisenä merkille komission esittämän selvennyksen ”huomattavan puutteen” ja ”vakavan puutteen” erosta⁽⁴⁰⁾; panee merkille, että tällaiseen luokitukseen johtava arviointi perustuu ohjeeseen COCOF 08/0019/01-EN ja siinä käytetään kyseisessä ohjeessa esitettyjä keskeisiä vaatimuksia;
114. pitää valitettavana, että komissiolla ei ole valtuuksia määrätä rangaistuksia jäsenvaltioille tai alueille, jotka tekevät toistuvasti virheitä rakennerahastojen ja koheesiorahaston toteuttamisessa;

Maksun määräajan kulumisen ja maksujen keskeyttämisen vaikuttavuus

115. muistuttaa kehottaneensa käyttämään maksujen keskeyttämistä ja jäädyttämistä järjestelmällisesti poliittisista näkökohdista riippumatta (vuoden 2009 vastuuvapautta koskeva päätöslauselma⁽⁴¹⁾, 194–196 kohta);
116. toteaa, että vuonna 2010 komissio keskeytti määräajan kulumisen aiempaa useammin, koska aluepolitiikan pääosasto keskeytti määräajan kulumisen 49 tapauksessa (ks. aluepolitiikan pääosaston vuotuinen toimintakertomus, s. 42–44) ja työllisyyden, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosasto 14 tapauksessa (ks. työllisyyden, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston vuotuinen toimintakertomus, s. 50); ottaa lisäksi huomioon, että komissio ei vuonna 2010 keskeyttänyt maksuja EAKR:n tai koheesiorahaston osalta, mutta se keskeytti kuusi maksua ESR:sta;
117. pitää valitettavana, että koheesiopoliittikan ja erityisesti aluepolitiikan alan virhetaso on noussut, vaikka keskeytyksiä on tehty enemmän ja vaikka komissio on yksilöinyt jäsenvaltiot ja alueet, jotka vaikuttavat virhetasoon eniten; muistuttaa komissiota sen toimintasuunnitelmasta, jonka avulla se pyrkii vahvistamaan asemaansa valvojana rakennetoimien yhteisen hallinnon yhteydessä⁽⁴²⁾; kehottaa komissiota analysoimaan puutteita jäsenvaltioissa ja alueilla, joilla esiintyy eniten korkeita virhetasoja, ja hoitamaan valvontatehtävänsä huolehtimalla toimintasuunnitelmassa esitettyjen toimenpiteiden toteuttamisesta;
118. kehottaa komissiota aloittamaan maksut uudelleen vain, jos on riittävästi asianmukaista paikalla toimitetusta tarkastuksesta saatua näyttöä, joka osoittaa, että puutteet on korjattu, jotta nämä seuraamusvaltuudet olisivat vaikuttavammat ja maksuja ei aloitettaisi uudelleen liian nopeasti;
119. panee merkille, että joulukuussa 2010 aluepolitiikan pääosasto käynnisti uudelleen 24 prosenttia keskeytetyistä maksuista (12 maksua kaikkiaan 49:stä lokakuussa 2010 keskeytetyistä maksusta⁽⁴³⁾); katsoo, että maksujen aloittaminen uudelleen joulukuussa pahentaa maksujen epätasapainoa koko vuoden ajan, mikä lisää virheriskiä maksujen hallinnoinnissa ja vähentää tilintarkastustuomioistuinten maksujen tarkastamiseen käytettävissä olevaa aikaa; kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentille, missä näistä 12 tapauksesta varat olisi menetetty $n + 2 / n + 3$ -säännön mukaan, jos maksut olisi aloitettu vuonna 2011;

Rahoitusoikaisujen vaikuttavuus

120. haluaa korostaa merkittävää eroa siinä, onko kyseessä jäsenvaltion tekemä rahoitusoikaisu, joka ei johda nettovähennykseen, vai komission perintämääräyksen avulla tekemä rahoitusoikaisu, joka aiheuttaa nettovähennyksen; katsoo, että jäsenvaltioiden tekemät rahoitusoikaisuut ovat luonteeltaan virtuaalisia eli niillä ei ole suurta seuraamusvaikutusta; panee tyytyväisenä merkille parannukset Euroopan unionin tilinpäätöksen liitetietoon nro 6 ja kehottaa komissiota parantamaan edelleen antamia tietoja esimerkiksi vertailemalla rahoitusoikaisuja ja takaisinperintöjä sekä vastaavien maksujen määriä;

⁽⁴⁰⁾ Vastaus kysymykseen 21, asiakirja ”Annex: questions to Commissioner Šemeta”, jonka talousarvion valvontavaliokunnan sihteeristö asetti saataville 16. joulukuuta 2011 talousarvion valvontavaliokunnassa 8. joulukuuta 2011 järjestetyn komission jäsenen Šemetan kuulemisen jälkeen.

⁽⁴¹⁾ Ks. alaviite 35.

⁽⁴²⁾ COM(2008) 97.

⁽⁴³⁾ Komission jäsenen Johannes Hahnin parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 19. joulukuuta 2011 järjestämissä kuulemistilaisuuksissa esitettyihin kirjallisiin kysymyksiin antamien vastausten liite.

121. on erittäin huolestunut seuraavista seikoista:

- rahoitusoikaisut johtivat vuonna 2010 nettovähennykseen vain noin 20 prosentissa kaikista tapauksista (ks. Euroopan unionin tilinpäätös, s. 68), koska tukeen oikeuttamattomiksi katsotut hankkeet voidaan korvata toisilla hankkeilla, mahdollisesti myös takautuvasti rahoitettavilla hankkeilla, vaikka niihin liittyy suurempi laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeva riski eivätkä ne tuota unionille lisäarvoa
- useimmissa tapauksissa rahoitusoikaisuille puututaan jäsenvaltioiden valvontajärjestelmien heikkouksiin eikä yksittäisiin hankkeisiin, minkä vuoksi järjestelmän heikkouksista aiheutuvat rahoitus-seuraukset tulevat tavallisesti veronmaksajien maksettaviksi, vaikka he ovat jo antaneet osuutensa unionin talousarvioon
- ohjelmakautta 2000–2006 koskevien rahoitusoikaisujen toteutumisaste on laskenut 62 prosentista 58:aan (ks. Euroopan unionin tilinpäätös, s. 78) pääasiassa EAKR:n ja koheesiorahaston alhaisen toteutusasteen vuoksi;

122. katsoo näiden seikkojen haittaavan vakavasti rahoitusoikaisujen vaikuttavuutta; pelkää, että mahdollisuus korvata tukeen oikeuttamattomat kustannukset muilla aiheuttaa jäsenvaltioille paineen esittää muita, mahdollisesti takautuvasti rahoitettavia hankkeita, millä saattaa jopa olla kielteinen vaikutus siten, että laillisuutta ja asianmukaisuutta koskeva riski unionin talousarviolle kasvaa;

Komission valvontavaltaa koskevat päätelmät

123. kehottaa komissiota ja varsinkin aluepolitiikan pääosastoa käyttämään kattavasti nykyisiä seuraamuksiin liittyviä välineitä; katsoo kuitenkin, että kauden 2007–2013 lainsäädäntöpuitteet eivät riittävästi kannusta jäsenvaltioita noudattamaan sääntöjä eivätkä tarjoa komissiolle tarpeeksi tehokkaita välineitä, joilla se voisi palkita sääntöjen noudattamisesta ja määrätä seuraamuksia noudattamatta jättämisestä;

124. kehottaa näin ollen komissiota tukemaan ensisijaisena toimenä parlamentin pyrkimyksiä luoda tehokkaat seuraamusjärjestelmät tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä, joka koskee ehdotusta asetukseksi rakennepolitiikan välineitä koskevista yleisistä säännöksistä (COM(2011) 615 – 2011/0276(COD)), jotta komissio voi ottaa täydellisesti lopullisen kokonaisvastuun talousarvion toteuttamisesta, ja katsoo, että tähän olisi sisällytettävä muun muassa seuraavat osatekijät:

- tehdään komission tekemien rahoitusoikaisujen yhteydessä nettovähennyksistä poikkeuksen sijaan sääntö ja poistetaan mahdollisuus ilmoittaa takautuvasti rahoitettavia hankkeita
- veloitetaan jäsenvaltiot perimään takaisin tukeen oikeuttamattomat kustannukset lopullisilta edunsaajilta mahdollisuuksien mukaan niin, että tukeen oikeuttamattomien kustannusten seuraukset kohdistuvat edunsaajiin eivätkä valtion veronmaksajiin, ja toimitetaan parlamentille mahdollisuuksien mukaan tiedot komission suorittamista takaisinperinnöistä
- annetaan komissiolle mahdollisuus kannustaa jäsenvaltioita sekä noudattamaan sääntöjä että toteuttamaan koheesio politiikkaa vaikuttavasti, tehokkaasti ja taloudellisesti
- varmistetaan, että seuraamusten koko kirjo (keskeyttäminen, lykkääminen, rahoitusoikaisut ja rangaistukset) on käytössä kaikkien rahastojen kohdalla ja liikkumavaraa on mahdollisimman vähän havaittaessa sääntörikkomuksia
- annetaan komissiolle mahdollisuus määrätä rangaistuksia jäsenvaltioille tai keskeyttää toimenpideohjelmat jäsenvaltioissa tai alueilla, jotka tekevät toistuvasti virheitä rakennerahastojen ja koheesiorahaston toteuttamisessa
- ryhdytään oikeustoimiin, jos jäsenvaltiot laiminlyövät jatkuvasti SEUT:n 258 artiklan mukaisia velvoitteitaan
- toimitetaan komissiolle kaikki tarpeelliset tiedot, joita se tarvitsee valvoessaan varojen käyttöä jäsenvaltioissa;

Maatalous ja luonnonvarat – varauksellinen päätelmä

125. pitää myönteisenä sitä, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän suorissa maksuissa – joiden osuus kaikista yhteisen maatalouspolitiikan menoista vuonna 2010 oli 77 prosenttia – virhetaso ei ollut olennainen (vuosikertomus, 3.55 kohta ja komission vastaus siihen);
126. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että komissio on onnistunut pitämään todennäköisimmän virhetason 2,3 prosentissa (vuosikertomus, liite 3.1), ja rohkaisee komissiota jatkamaan pyrkimyksiään alentaa virhetasoa entisestään;
127. muistuttaa, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän avulla on varmistettava, että viljelijöille suoritettavat maksut ovat asianmukaisia ja jäljitettävissä; toteaa kuitenkin, että yhdennetyn hallinto- ja valvontajärjestelmän vaikuttavuutta heikentää se, että tietokantoihin sisältyvät tiedot eivät ole oikeellisia, ristiintarkastukset eivät ole kattavia tai poikkeamien seuranta ei ole asianmukaista tai kattavaa (tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomus, 3.29 kohta); kehottaa komissiota varmistamaan, että kaikki tietokannat ovat ajan tasalla ja kaikkien poikkeamien seuranta on asianmukaista;
128. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen esimerkin Euroopan maatalouden tukirahaston piiriin kuuluvasta tukikelpoisuusvirheestä ⁽⁴⁴⁾, johon liittyy vaihtosopimusjärjestelyjä, joissa käytetään interventiovarastoja; panee lisäksi merkille, että unionin talousarviosta maksettiin yhteensä noin 900 000 euroa järjestelyyn sisältyvän 9 894 tonnin voimäärän kuljettamisesta ⁽⁴⁵⁾; on erittäin huolestunut tällaisten toimien moitteettomasta varainhoidosta; kehottaa komissiota ryhtymään kaikkiin tarpeellisiin toimiin varmistaa, että jos vaihtokauppajärjestelyjä jatketaan, ne ovat avoimia ja kustannustehokkaita;
129. toteaa, että maaseudun kehittämisen alan menot (noin 11 483 000 000 euroa ⁽⁴⁶⁾) ovat erityisen alttiita virheille, koska otokseen poimituista 80 tapahtumasta virheitä esiintyi 40 tapahtumassa (50 prosentissa) ja näistä tapahtumista 21:ssä (52 prosentissa) esiintyi kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä (vuosikertomus, 3.19 kohta);
130. toteaa, että tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettely on osoittautunut yleisesti ottaen vaikuttavaksi unionin talousarvion taloudellisten etujen suojaamisessa, koska menot, joita ei ole toteutettu unionin sääntöjen mukaisesti, on jätetty unionin rahoituksen ulkopuolelle;
131. kannustaa komissiota lyhentämään edelleen sääntöjenmukaisuuden tarkastamista koskevan menettelyn kestoa ja varmistamaan samalla, että jäsenvaltioiden puolustautumisoikeus säilyy; kehottaa komissiota tuomaan paremmin esiin tehtyjen rahoitusoikaisujen ja sääntöjenvastaisten maksujen todellisen määrän välisen yhteyden; pyytää jäsenvaltioita tekemään komission kanssa yhteistyötä toimittamalla kaikki tarvittavat tiedot hyvissä ajoin;
132. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessaan nro 8/2011 ”Yhteisen maatalouspolitiikan alaan liittyvien aiheuttomien maksujen takaisinperintä” esittämät havainnot, että takaisinperintöihin ja rahoitusoikaisuihin liittyviä järjestelmiä on parannettu viime vuosina; toistaa käsityksensä, että aiheuttomasti maksetut maatalousvarat on aina mahdollisuuksien mukaan perittävä takaisin lopullisilta edunsaajilta, jotta veronmaksajiin ei kohdistu kaksinkertaista rasitetta; kehottaa komissiota ryhtymään lisätoimiin, jotta jäsenvaltioilla ei olisi tulkinnanvaraa ja poikkeavia käytäntöjä, ja valvomaan tiukasti jäsenvaltioiden takaisinperintäjärjestelmiä;
133. on ehdottomasti sitä mieltä, että tilintarkastustuomioistuimen, komission ja kansallisten viranomaisten väliset kolmikantakokoukset olisi ulotettava koskemaan maatalouden ja luonnonvarojen toimintalohkoa, jotta voidaan edistää menojen hallinnointia ja valvontaa koskevien sääntöjen yhdenmukaista tulkintaa ja soveltamista ja siten välttää mahdollisuuksien mukaan väärinkäsityksiä;

⁽⁴⁴⁾ Vuosikertomus, esimerkki 3.1, s. 79.

⁽⁴⁵⁾ Vuosikertomus, alaviite 23, s. 79.

⁽⁴⁶⁾ Vuosikertomus, taulukko 3.1, s. 72.

Unionin ulkopuolelle suunnattu tuki sekä kehitysyhteistyö ja laajentumisasiat – varauksellinen päätelmä

134. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan unionin ulkopuolelle suunnattua tukea sekä kehitysyhteistyötä ja laajentumisasioita koskevilla valvontajärjestelmillä kyettiin varmistamaan maksujen sääntöjenmukaisuus vain osittain vaikuttavasti (vuosikertomus, 5.36 kohta);
135. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan todennäköisin virhetaso on 1,7 prosenttia (vuosikertomus, 5.13 kohta); pitää kuitenkin valitettava sitä, että väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen, ja ottaa huomioon, että se oli komission jäsenen Andris Piebalgsin mukaan noin 5 prosenttia⁽⁴⁷⁾ ja olisi vielä korkeampi, jos talousarviotuki jätettäisiin laskelmien ulkopuolelle; panee lisäksi merkille, että kaikki kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevat virheet havaittiin väli- ja loppumaksuissa (vuosikertomus, 5.13 kohta); pitää valitettavana, että kaksi kolmannesta loppumaksuissa havaituista virheistä ei ollut tullut esille komission valvontamenettelyissä (vuosikertomus, 5.16 kohta);
136. uskoo, että todennäköisin virhetaso on alle 2 prosentin olennaisuusrajan, ja katsoo sen johtuvan ennakkomaksujen ja talousarviotuen osuudesta kokonaistoimintamenoista; ottaa huomioon, että osuus on kasvanut 66 prosentista vuonna 2008 siten, että vuonna 2010 se oli 75 prosenttia⁽⁴⁸⁾;
137. muistuttaa, että ennakkorahoituksella on erilainen riskiprofiili, joka ei tule esiin tarkastuslausumaa varten suoritettavassa tarkastuksessa; katsoo, että on tehokkaampaa ehkäistä sääntöjenvastaisuuksia kuin korjata jälkikäteen aiheettomia maksuja takaisinperinnän avulla;
138. palauttaa mieliin, että talousarviotuen keskeiset riskit (erityisesti avun vaikuttavuuteen liittyvä riski sekä petosten ja korruption riskit) eivät myöskään käy ilmi tarkastuslausumaan liittyvässä tarkastuksessa; kehottaa komissiota tarkkailemaan tällaisia riskejä tarkasti; pitää alakohtaista talousarviotukea kuitenkin tehokkaana välineenä pyrittäessä lisäämään valmiuksia pitkällä aikavälillä; kehottaa komissiota ottamaan talousarviotuen käyttöön vain tiukoin ja tarkasti määritellyin ehdoin;
139. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen huomion, että "EuropeAid on laatinut perusteellisen valvontastrategian ja parantanut edelleen merkittäväällä tavalla valvontajärjestelmiensä suunnittelua ja täytäntöönpanoa" (vuosikertomus, liite 5.3);
140. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen toteamuksen, jonka mukaan pääjohtajan lausumassa ja vuotuisessa toimintakertomuksessa annetaan vain *osittain oikea ja riittävä* arvio varainhoidon sääntöjenmukaisuudesta EKR:jen ja Euroopan unionin yleisen talousarvion osalta (vuosikertomus, 5.34 kohta, kursivointi lisätty);
141. pyytää, että komissio kehottaa EuropeAidia saattamaan mahdollisimman pian päätökseen työn, joka koskee menetelmää kaikkien tarkastusten jälkeen mahdollisesti jäävän jäännösvirhetason laskemiseksi, ja jakamaan tulokset muiden ulkosuhteiden alan pääosastojen kanssa, jotta saadaan aikaan tarvittavia parannuksia komission johdon antamiin tietoihin unionin ulkopuolelle suunnatun tuen sekä kehitysyhteistyön ja laajentumisasioiden alalla;
142. kehottaa komissiota sallimaan, että edustuston apulaispäällikkö (jos edustustossa sellainen on), joka yleensä tulee jostain jäsenvaltiosta, toimimaan edustuston päällikön sijaisena tämän poissa ollessa kaikissa asioissa paitsi unionin edustuston hallinnoimien toimintamäärärahojen käytössä, johon voidaan edelleenvaltuuttaa vain komission henkilöstöä;

⁽⁴⁷⁾ Komission jäsenen Andris Piebalgsin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 12. tammikuuta 2012 järjestämässä kuulemistilaisuudessa antama vastaus suulliseen kysymykseen.

⁽⁴⁸⁾ Laskelma perustuu komission jäsenen Andris Piebalgsin 12. tammikuuta 2012 pidetyssä kuulemistilaisuudessa esitettyyn kirjalliseen kysymykseen antamaan vastaukseen.

143. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset vuosikertomuksen esimerkissä 5.3; ilmaisee syvän huolensa siitä, että "yhteisrahoitettujen toimien tukikelpoisuutta tulkitaan joustavasti" ja että YK:n järjestöjen yhteydessä sovelletaan "nimellistä lähestymistapaa", jolloin riskinä on saman menon rahoittaminen kahteen kertaan; katsoo, että tämä vaikuttaa myös alentavasti tilintarkastustuomioistuimen virhetasoon; on erittäin huolissaan myös YK:n virastojen kanssa tehdyn rahoitusta ja hallintoa koskevan puitesopimuksen ja komission kumppaneiden kanssa tehtyjen kumppanuussopimusten mukaisista "laajennetuista tukikelpoisuuskriteereistä", koska myös niihin liittyy riski saman menon rahoittamisesta kahteen kertaan; kehottaa painokkaasti komissiota lopettamaan molemmat käytännöt; edellyttää YK:n järjestöjen myöntävän hallitustenvälisille avunantajajärjestöille vastaavat oikeudet saada sisäiset tarkastuskertomukset kuin YK:n jäsenvaltioille; toteaa, että uusia edistysaskeleita tarvitaan, jotta unionin varojen käyttöä koskevaa raportointia voidaan parantaa välittämällä tietoja mieluummin tuloksista kuin toiminnasta;
144. panee tyytyväisenä merkille komission myöntämän tarkistetun valtuutuksen, jossa EIP:lle myönnetään talousarviovakuudet unionin ulkopuolella toteutettavien hankkeiden lainoista ja takuista aiheutuvien tappioiden varalta; korostaa, että EIP:lle myönnetty unionin vakuudet kuuluvat epäilemättä tilintarkastustuomioistuimen valvonnan piiriin;
145. panee merkille, että EuropeAidin⁽⁴⁹⁾ ja humanitaarisen avun pääosaston⁽⁵⁰⁾ myöntämistä sopimuksista annetut tiedot eivät noudata samaa mallia; kannustaa komissiota ottamaan käyttöön yhteisen mallin tietokannoille, jotka sisältävät näiden kahden pääosaston myöntämät sopimukset siten, että niissä on annettava vähintään seuraavat tiedot: sopimuksen numero/viite, sopimuksen otsikko, toimenpiteen aihe/ala, sopimuspuolen nimi ja kansallisuus, maa, jossa toimenpide toteutetaan, summa, sopimuksen tyyppi ja kesto (sekä alkamis- että päättymisajankohta);
146. kehottaa komissiota antamaan yksityiskohtaisen selvityksen elokuvateattereissa, televisiossa, internetissä ja muissa viestimissä toteutetun EU:n laajentumiseen liittyvän mainonnan kokonaiskustannuksista, erittelemään kustannukset viestimittäin ja maittain, joissa mainoksia esitettiin, sekä antamaan yksityiskohtaisia tietoja yrityksistä, jotka toteuttivat mainonnan tuotannosta lähetykseen; edellyttää myös selvitystä kaikista muista EU:n laajentumiseen liittyvistä komission mainontatoimista sekä vastavaa yksityiskohtaista selvitystä ja kustannuserittelyä;

Unionin apu Haitille

147. palauttaa mieliin Haitin maanjäristyksen ja sen katastrofaaliset seuraukset; pitää valitettavana, että humanitaarisen ja kehitysavun koordinointi oli riittämätöntä (häätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltäminen); katsoo, että humanitaarisen avun antamisessa olisi muistettava irtaantumisstrategia; on sitä mieltä, että komission olisi kohdistettava ponnistelunsa ja rahoituksensa kunnostustoimiin ja kehitysyhteistyöhön;
148. pitää valitettavana, että unionin edustustojen ja humanitaarisen avun pääosaston välinen koordinointi on riittämätöntä; kannattaa unionin kaikkien kyseisessä maassa toimivien edustajien keskinäisen koordinoinnin vahvistamista; kehottaa näin ollen komissiota parantamaan humanitaarisen avun ja kehitysavun yhtenäisyyttä ja keskinäistä täydentävyyttä sekä toimintalinjojen että käytännön tasolla;
149. pitää joidenkin hankkeiden jatkuvuuden puutetta valitettavana ja korostaa, että hankkeilla olisi ennen kaikkea pyrittävä luomaan työpaikkoja ja kestävää kasvua, mikä antaisi Haitin valtiolle mahdollisuuden lisätä omia tulojaan ja vähentää näin riippuvuuttaan ulkomaisesta avusta; kehottaakin komissiota toimittamaan parlamentille luettelon viidentoista viime vuoden aikana Haitissa toteutetuista hankkeista ja arvioimaan siinä yksityiskohtaisesti hankkeiden tämänhetkisen tilanteen, jotta voitaisiin arvioida niiden jatkuvuutta;
150. huomauttaa, että unionin apu Haitille ei ole näkyvää; katsoo, että näkyvyyden parantamiseksi tiedotusmateriaalissa olisi unionin lipun lisäksi oltava Euroopan unionin nimi kokonaisuudessaan sen sijaan, että niissä mainitaan vain komissio tai humanitaarisen avun pääosasto (ECHO), jotka tavallinen haittilainen tunnistaa paljon huonommin;

⁽⁴⁹⁾ <http://ec.europa.eu/europeaid/work/funding/beneficiaries/index.cfm?lang=en&mode=SM&type=contract>

⁽⁵⁰⁾ http://ec.europa.eu/echo/files/funding/agreements/agreements_2010.pdf

Tutkimus ja muut sisäiset politiikat – varauksellinen päätelmä

151. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän, jonka mukaan tutkimusta ja muita sisäisiä politiikkoja koskevilla valvontajärjestelmillä kyettiin varmistamaan maksujen sääntöjen mukaisuus vain osittain vaikuttavasti (vuosikertomus, 6.49 kohta);
152. toteaa tämän toimintalohkon erityispiirteenä olevan, että suurin osa toimintamenoista (72 prosenttia, vuosikertomus, taulukko 6.1) toteutetaan ennakkorahoituksena, minkä edellytyksenä on noudatettava vain pientä määrää ehtoja toisin kuin väli- ja loppumaksujen yhteydessä, ja huomauttaa, että tämä erityispiirre vaikuttaa positiivisesti kokonaisvirhetasoon;
153. on huolissaan erityisesti ennakkorahoituksen osuudesta elinikäisen oppimisen ohjelmassa, jossa ennakkomaksuja on mahdollista suorittaa jopa 100 prosenttia hankkeen budjetoiduista kustannuksista (vuosikertomus, 6.9 kohta) ja jossa 93 prosenttia kaikista vuonna 2011 suoritetuista maksuista oli ennakkomaksuja (vuosikertomus, taulukko 6.1);
154. toteaa, että edunsaajille suoritettujen väli- ja loppumaksujen virhetaso oli olennainen ja että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan todennäköisin virhetaso on 1,4 prosenttia (vuosikertomus, 6.12 kohta) ennakkorahoituksen vaikutuksen vuoksi; panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei julkaise väli- ja loppumaksujen virhetasoa erikseen;
155. ottaa huomioon, että komissio arvioi kuudennen puiteohjelman edustavaksi monivuotiseksi virhetasoksi ilman ennakkorahoitusta 3,4 prosenttia ja seitsemännen puiteohjelman alustavaksi edustavaksi monivuotiseksi virhetasoksi hieman yli 4 prosenttia⁽⁵¹⁾; toteaa edelleen, että monivuotinen jäännös-virhetaso, joka jää jäljelle, kun komission yksiköt ovat suorittaneet tekemiensä tarkastusten jälkeen rahoitusoikaisut ja takaisinperinnät, oli kuudennen puiteohjelman osalta noin 2,4 prosenttia ja että seitsemännen puiteohjelman osalta komissio ei ole vielä ehtinyt tutkia takaisinperintöjen ja rahoitusoikaisujen kaikkia vaikutuksia monen vuoden ajalta;
156. korostaa riskinjakorahoitusvälineen merkitystä nykyisessä rahoituskriisissä; kehottaa komissiota lisäämään rahoitusvälineestä yliopistoille ja tutkimusorganisaatioille myönnettävää tukea unionin edun mukaisesti julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen ja tutkimusinfrastruktuurihankkeisiin liittyviin investointeihin, jotta voidaan saavuttaa Eurooppa 2020 -hankkeen älykästä julkista päätöksentekoa koskevat tavoitteet;
157. toteaa, että komissio yksinkertaistaa parhaillaan etukäteisvalvontamenettelyjään mahdollisimman pitkälti voidakseen helpottaa maksujen käsittelyä, mistä seuraa, että on ainoastaan mahdollista noudattaa hallinnollisia vaatimuksia ja suorittaa aritmeettiset tarkastukset; on huolissaan siitä, että jopa tapauksissa, joissa epäillään ilmoitetun kustannuksen tukikelpoisuutta, suoritettiin vain rajoitetut etukäteistarkastukset (vuosikertomus, 6.17 kohta ja esimerkki 6.2); edellyttää, että tilanteen korjaamiseksi ryhdytään toimiin;
158. katsoo, että maksujen helpottamisen ja ilmoitettujen kustannusten tukikelpoisuuden tarkastamisen välillä on löydettävä tasapaino; pyytää komissiota muuttamaan etukäteistarkastusstrategiaansa ja noudattamaan riskeihin perustuvaa lähestymistapaa voidakseen puuttua paremmin kustannusilmoitusten tiettyihin riskeihin ja merkittävän riskin tapauksessa sisällyttämään etukäteistarkastusmenettelyihin paikalla tehtävät tarkastukset;
159. ilmaisee syvän huolensa siitä, että tarkastuslausunnot ovat edelleen vain osittain vaikuttavia (vuosikertomus, 6.22 kohta); palauttaa mieliin, että tarkastuslausunnot kuuluvat komission etukäteisvalvonnan tärkeimpiin osatekijöihin; kehottaa komissiota ottamaan viralliset yhteydet ulkoiseen tarkastajaan yleiseksi käytännöksi siten, että annetaan palautetta ja pyydetään selvityksiä, jos tarkastuslausunnot ovat epäluotettavia;
160. pitää myönteisenä sitä, että komission jälkitarkastusstrategia arvioitiin kaiken kaikkiaan vaikuttavaksi pyrittäessä havaitsemaan ja korjaamaan virheitä (vuosikertomus, 6.30 kohta); ilmaisee tyytyväisyytensä myös siihen, että komission menettelyt aiheettomasti maksettujen varojen takaisinperimiseksi ovat asianmukaiset ja että komissio on käyttänyt enemmän korjaavia toimia, kuten sopimusten ennen-aikaista päättämistä tai rangaistuksia;

⁽⁵¹⁾ Komission jäsenen Máire Geoghegan-Quinnin Euroopan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan 23. tammikuuta 2012 järjestämässä kuulemistilaisuudessa hänelle esitettyihin kysymyksiin antamat täydentävät vastaukset.

161. on erittäin huolestunut siitä, että jäännösvirhetason laskenta perustuu oletuksiin, jotka eivät aina pidä paikkaansa ja joista mainitaan esimerkkinä yhdessä kustannusilmoituksessa havaittujen virheiden ”ekstrapolointi” saman edunsaajan muihin kustannusilmoituksiin; on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että jäännösvirhetasoa koskeviin laskelmiin voidaan luottaa vain vähäisessä määrin (vuosikertomus, 6.32 kohta); katsoo, että kyseinen seikka asettaa kyseenalaiseksi myös pääjohtajien tekemien varaumien luotettavuuden, koska jäännösvirhetaso kuuluu keskeisiin indikaattoreihin, joita käytetään päätettäessä varauksen tekemisestä;

Eri politiikanalojen näkökulmat

Kehitysyhteistyöpolitiikan näkökulma

162. katsoo, että monissa jäsenvaltioissa meneillään olevan budjetti- ja talouskriisin vuoksi on entistäkin tärkeämpää, että unioni varmistaa antamansa avun mahdollisimman tehokkaan ja vaikuttavan käytön; on tätä taustaa vasten huolestunut tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevassa vuosikertomuksessaan esittämästä havainnosta, jonka mukaan unionin ulkopuolelle suunnattua tukea sekä kehitysasioita koskevilla komission valvontajärjestelmillä kyettiin jälleen kerran varmistamaan vain osittain maksujen sääntöjenmukaisuus ja kaksi kolmasosaa määrällisesti ilmaisutavissa olevista virheistä todettiin loppumaksuissa, mutta komission valvontajärjestelmät eivät olleet havainneet virheitä;
163. panee kuitenkin merkille komission jatkuvat pyrkimykset parantaa valvontajärjestelmiensä rakennetta ja täytäntöönpanoa sekä parantaa CRIS-hallintajärjestelmään syötettyjen tietojen laatua; pitää myönteisenä, että yleisesti ottaen unionin ulkopuolelle suunnattua tukea ja kehitysapua koskevien maksujen virhetaso ei vuonna 2010 ollut olennainen ja että arvioitu virhetaso oli alempi kuin vuonna 2009; rohkaisee komissiota kehittämään johdonmukaisen menetelmän, jonka avulla ulkosuhteiden pääosastot voivat laskea jäännösvirhetason, sekä parantamaan edelleen ulkoisen tarkastuksen puitteitaan ja pitämään yllä mahdollisimman korkeita tarkastusnormeja;
164. rohkaisee komissiota ennen muuta parantamaan ennakkotarkastusten, seurannan ja raportoinnin, valvonnan ja riskilähtöisten tarkastustoimien laatua unionin edustustoissa, joissa useimmat virheet havaittiin, vahvistamaan edustustojen operatiivisten ja rahoitusyksikköjen valmiuksia, lisäämään edustustojen käytettävissä keskeisten seuranta tehtäviensä hoitamiseksi olevia resursseja sekä tekemään seurannan puitteista järjestelmälliset, mikä käsittää muun muassa monivuotisten seuranta- ja arviointisuunnitelmien käyttöönoton sekä seurantaohjeistuksen parantamisen;
165. kehottaa komissiota löytämään tarkoituksenmukaiset ratkaisut organisatorisiin haasteisiin, joita kehitysyhteistyöstä vastaavan pääosaston ja yhteistyötoimisto EuropeAidin yhdistyminen vuoden 2010 lopussa toi mukanaan; kehottaa komissiota ja joulukuussa 2010 käynnistettyä Euroopan ulkosuhdehallintoa saattamaan viipymättä päätökseen työjärjestelynsä tehden selväksi, mitkä ovat kummankin tehtävät ja vastuualueet unionin ulkopuolelle suunnatun avun suunnittelu- ja täytäntöönpanosyklissä, johon myös edustustot kuuluvat;
166. katsoo, että seuraavaan monivuotiseen rahoituskehukseen 2014–2020 sisältyvissä uusissa rahoitusvälineissä on otettava täysimääräisesti huomioon Euroopan parlamentin Lissabonin sopimuksen mukaisesti lisääntyneet lainsäädäntö- ja valvontaoikeudet ja että parlamentin on voitava osallistua suunnitteluprosessiin neuvoston tasavertaisena kumppanina;
167. rohkaisee komissiota lisäämään entisestään unionin perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa antaman avun⁽⁵²⁾ vaikuttavuutta erityisesti ottamalla käyttöön realistisia indikaattoreita ja tavoitteita tulosten tarkoituksenmukaista seuranta varten, varmistamalla, että edustustoissa alakohtaista politiikkaa koskevaa vuoropuhelua kumppanimaiden hallitusten ja muiden lahjoittajien kanssa käyvät virkamiehet ovat riittävän asiantuntevia ja kokeneita, ja keskittymällä aiempaa enemmän koulutuksen laatuun ja avun vastaanottavien hallintojen valmiuksiin selviytyä koulujen kasvavista oppilasluvuista;

⁽⁵²⁾ EU:n kehitysapu perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa (erityiskertomus nro 12/2010).

168. pitää tyrmistyttävänä aidsin, tuberkuloosin ja malarian torjunnan maailmanlaajuisen terveystalouden vuoden 2010 loppupuolella Malissa, Mauritaniassa, Djiboutissa ja Sambiassa havaitsemia laajoja petostapauksia ja on huolestunut mahdollisesti huomattavia rahasummia koskevasta väärinkäytöstä esimerkiksi maailmanlaajuisen terveystalouden vuonna 2010 EU:lta saaman maksuosuuden osalta; rohkaisee komissiota tiivistämään yhteistyötään maailmanlaajuisen terveystalouden kanssa voidakseen tukea ja seurata sen maakohtaisia toimia, jotta vältetään tällaisten lahjontatapauksien toistuminen ja jotta rahaston toiminta olisi vastuullisempaa ja vaikuttavampaa;

169. toistaa kehotuksensa syventää parlamenttien osallistumista sekä tehostaa kansalaisyhteiskunnan ja paikallisviranomaisten kuulemista kumppanimaissa laadittaessa ja tarkistettaessa kehitysyhteistyön rahoitusvälineen maakohtaisia strategia-asiakirjoja ja monivuotisia maa- ja alueohjelmia;

Työllisyys- ja sosiaalipolitiikan näkökulma

170. ottaa huomioon, että 18 prosenttia unionin koheesipolitiikan määrärahoista käytetään työllisyys- ja sosiaalialan menoihin ja että ylivoimaisesti suurin osa eli 94 prosenttia tämän alan menoista rahoitetaan Euroopan sosiaalirahastosta (ESR);

171. pitääkin myönteisenä ESR:oon kohdennettujen resurssien käytön yhteydessä, että rahaston maksu-
tousmäärärahoista käytettiin 100 prosenttia (10,8 miljardia euroa) ja maksumäärärahoista 87,9 prosenttia (7,1 miljardia euroa); toteaa, että maksumäärärahojen alhainen käyttöaste johtuu siitä, että osa sitoumuksista tehtiin vasta vuoden viimeisellä neljänneksellä; antaa tunnustusta komission toimille varainhoidon parantamiseksi;

172. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen arvion mukaan koheesipolitiikan, energian ja liikenteen toimintaloikkaan vuoden 2010 virhetaso oli 7,7 prosenttia; on yllättynyt tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan unionin direktiivejä ei ollut saatettu asianmukaisesti osaksi julkisia hankintoja koskevaa kansallista lainsäädäntöä; odottaa sen vuoksi komission valvojan paremmin säännösten saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja tarkastavan rahoitusta saavien hankkeiden tukikelpoisuuden; katsoo, että julkisia hankintoja sovelletaan vähemmän ESR:n yhteydessä;

173. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että komissio pyrkii kahden- ja monenvälisen koulutuksen avulla varmistamaan, että jäsenvaltiot antavat tuensaajille ja täytäntöönpanoelimille jatkuvasti koulutusta, tietoja, neuvoja ja ohjeistusta, jotta maksujen virhetasoa voidaan alentaa; pitää valitettavana sitä, että jäsenvaltiot ovat itse tähän ilmeisen kykenemättömiä;

174. kehottaa toistamiseen velvoittamaan jäsenvaltiot raportoimaan rahoitusvälineiden täytäntöönpanosta ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen vaatimukseen siitä, että komission on valvottava ESR:n varojen käyttöä säännöllisesti;

175. muistuttaa, että on varmistettava, että jäsenvaltiot käyttävät varat asianmukaisesti, ja tehokkaita keinoja tähän ovat maksatuksen keskeytys ja lykkäys;

176. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien rahoitusjärjestelyjä koskeviin välineisiin liittyvien virheiden suuresta määrästä;

177. pitää valitettavana, että komissio on toistaiseksi noudattanut vain osittain tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ESR:n varojen käyttämisestä koulunkäynnin varhaisen keskeyttämisen torjumiseen;

178. muistuttaa, että on määrärahoja hallinnoivan työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden pääosaston tehtävä toteuttaa asianmukaisia toimenpiteitä petosten ja lahjonnan estämiseksi; pitää tiivistä yhteistyötä Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) kanssa myönteisenä; kehottaa varmistamaan, että myös kansalliset oikeusviranomaiset jatkavat tutkintaansa ja määräävät seuraamuksia ESR:oon liittyvien petostapauksien johdosta;

179. pitää myönteisenä, että komissio pyrkii varmistamaan kaikkien jäsenvaltioiden täyden tilivelvollisuuden tarkastuselinten vuotuisten tarkastuskertomusten ja yhteenvetojen avulla, ja pitää välttämättömänä, että komissio laajentaa tarkastustoimintaansa siten, että se ilmoittaa parlamentille unionin rahoituksen tuomasta lisäarvosta;
180. korostaa ESR:n kohderyhmien ja hankkeiden edistäjien erityistarpeita; ehdottaa, että voittoa tavoittelemattomissa järjestöissä tehtävä vapaaehtoistyö ja luontoissuoritukset lasketaan mukaan hankkeiden osarahoitukseen; pyytää antamaan ajan tasalla olevan, jäsenvaltiotain ja hankkeittain eritellyn selvityksen ESR:n hankkeiden edistäjille aiheutuvista hallintomenoista;
181. painottaa, että globalisaatiorahastosta on tuettu tähän mennessä 21:tä hanketta yhteensä 105 miljoonalla eurolla, vaikka määrärahasiirron varoja olisi käytettävissä jopa 500 miljoonaa euroa; on tyytyväinen siihen, että jäsenvaltiot kehittävät ja esittävät tässä suhteessa yhä enemmän asianmukaisia hankkeita; kannustaa komissiota tukemaan tehokkaasti jäsenvaltioiden toimia hankkeiden kehittämiseksi ja esittämiseksi globalisaatiorahastolle, jotta maailmankaupan rakennemuutosten tai maailmanlaajuisen rahoitus- ja talouskriisin vuoksi työnsä menettäneitä työntekijöitä autettaisiin löytämään uusia työpaikkoja ja kehittämään uusia taitoja;
182. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tarkastamaan myös muut sosiaali- ja työllisyysalan budjettikohdat ja päättämään, miksi niihin otettuja määrärahoja ei ole käytetty kokonaan;
183. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta esittämään Euroopan aluekehitysrahastoon ja ESR:oon liittyvät virhetasot erikseen eikä yhteenlaskettuina;
184. odottaa komissiolta perusteellisia kertomuksia pilottihankkeista;

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojapolitiikan näkökulma

185. panee tyytyväisenä merkille, että osaston 12 maksumäärärahojen käyttöaste on noussut; korostaa kuitenkin, että budjettikohdan 17 02 04 käyttöaste on alhainen, mikä on vaikuttanut kielteisesti kuluttajapolitiikan keskimääräiseen toteutusasteeseen; korostaa, että komission on käytettävä tehokkaampia maksutarpeiden ennakoidismenetelmiä, jotta talousarvion toteuttamista voidaan parantaa; panee tyytyväisenä merkille, että komissio edistyi asian suhteen vuonna 2011;
186. korostaa, että kuluttajille annettavaa rahoitusalan valistusta on edistettävä, jotta voidaan vahvistaa heidän asemaansa rahoituspalvelujen suhteen; ottaa edellä korostetusta toteuttamisvajeesta huolimatta huomioon äskettäisen myönteisen kehityksen ja toistaa kannattavansa vuonna 2010 käynnistettyä rahoitusmarkkinoiden avoimuuden ja vakauden pilottihanketta; kannustaa komissiota selvittämään kohdennettujen varojen parhaat käyttötavat;
187. pitää myönteisenä komission aloitetta järjestää jäsenvaltioissa työpajoja, joissa käsitellään kansallisten hallintojen sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanossa ja täytäntöönpanon valvonnassa kohtaamia ongelmia; uskoo, että tällä tulee olemaan myönteinen vaikutus talousarvion toteuttamiseen;
188. pyytää uudelleen komissiota analysoimaan pk-yrityksille tarkoitettujen nykyisten rahoitusohjelmien vaikuttavuutta ja kartoittamaan uusien yhteisten rahoitusvälineiden kehittämistä;
189. panee tyytyväisenä merkille, että komissio pitää tärkeänä edistää Solvit-järjestelmää ja EU Pilot -hanketta vaihtoehtoisina ongelmanratkaisumekanismineina, ja pyytää komissiota tehostamaan toimiaan asiassa; korostaa, että Solvit-järjestelmä on osoittautunut tehokkaaksi ratkaistaessa kansalaisiin vaikuttavia ongelmia, kuten ammatillisten tutkintojen tunnustamiseen ja työelämän oikeuksiin liittyviä ongelmia; toistaa kannattavansa erillisen budjettikohdan luomista ja asianmukaista rahoitusta Solvit-järjestelmälle, "Sinun Eurooppasi" -portaalille ja kaikille muille välineille, joilla varmistetaan sisämarkkinoiden toimivuus käytännössä; on tyytyväinen parannettuun "Sinun Eurooppasi" -portaliin, joka on keskitetty verkkosivusto ja tarjoaa tietoa oikeuksista eri aloilla sekä saatavilla olevista palveluista; katsoo, että julkisten tietojen välittämistä "Sinun Eurooppasi" -portaalien avulla olisi lisättävä ja että portaalien olisi tehtävä laajemmin tunnetuksi unionin kansalaisten ja yritysten keskuudessa;

190. on tyytyväinen siihen, että Euroopan kuluttajakeskusten (EKK) verkostolle myönnettävää taloudellista tukea on jatkettu ja että on teetetty verkoston tehokkuutta arvioiva tutkimus; pyytää komissiota hyödyntämään tämän tutkimuksen päätelmiä ja ryhtymään toimiin tarjottavien palvelujen laadun parantamiseksi ja verkoston vakaan rahoituksen varmistamiseksi; korostaa, että EKK-verkoston tarjoamien palveluiden tunnettuutta on lisättävä kuluttajien keskuudessa; pitää tässä yhteydessä erittäin myönteisinä komission toteuttamia toimia, kuten mediakampanjoita ja hakukoneiden optimointia;
191. pyytää komissiota tehostamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että jäsenvaltioiden perinteisiä omia varoja koskevat tilinpäätöslaskelmat ovat tarkkoja, ja parantamaan kansallista tullivalvontaa, jotta vältytään virheiltä kannettujen perinteisten omien varojen määrissä, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee (kohta 2.21); kannustaa siksi komissiota jatkamaan edelleen oikeudellisten puitteiden yksinkertaistamista etenkin, jotta voidaan ratkaista eräitä valvontajärjestelmiä edelleen vaivaavat ongelmat;
192. korostaa, että tutkimusta ja muita sisäisiä politiikkoja koskevan luvun virheet johtuvat enimmäkseen sääntöjen monimutkaisuudesta; pyytää komissiota tarkastelemaan eri vaihtoehtoja, jotta yksinkertaistaminen ja valvonta voitaisiin tasapainottaa paremmin pk-yritysten hallinnollisen rasituksen keventämiseksi; korostaa, että julkisia hankintoja koskevat säännöt ovat monimutkaisia, ja suosittelee sääntöjen yksinkertaistamista virheiden vähentämiseksi;
193. pitää huolestuttavana, että komission valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin on löytänyt eräitä komissiolta havaitsematta jääneitä virheitä, ja tähdentää siksi, että nykyisiä valvontajärjestelmiä on pyrittävä parantamaan;
194. on tyytyväinen komission toimiin uudistetun tullikoodeksin täytäntöönpanemiseksi; panee merkille viiveet prosessissa ja kehottaa komissiota asettamaan aikaisempaa realistisempaa määräajan;
195. muistuttaa uudelleen komissiota siitä, että sen olisi toimitettava vuosittain parlamentille ja neuvostolle yksityiskohtaisempi kuvaus kunkin budjettikohdan menoista verrattuna kunkin kohdan selvitysosaan;
196. katsoo tilintarkastustuomioistuimen esittämästä perustellusta arvostelusta⁽⁵³⁾ huolimatta, että pk-yritysten takausjärjestelmä on tärkeä rahoitusväline, jolla lisätään käsiteollisuusyritysten ja vähittäismyyn-tiliikkeiden tarjoaman potentiaalinen hyödyntämistä; kannustaa komissiota optimoimaan pk-yritysten takausjärjestelmän tuottaman lisäarvon ja edistämään unionin innovointia ja yrittäjyyttä kaikkialla maailmassa;
197. ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 13/2011 ”Pystytäänkö tullinnettelyn 42 valvonnalla estämään ja havaitsemaan arvonlisäveronkierto?”; kehottaa komissiota jatkamaan unionin sääntelykehysten muuttamista, jotta perimättä jäävästä arvonlisäverosta ei aiheutuisi merkittäviä tappioita kansallisille talousarvioille; kehottaa lisäksi jäsenvaltioita parantamaan yhteistyötä ja tehostamaan tiedonvaihtoa, jotta tulliviranomaiset hallinnoisivat arvonlisäverosta vapauttamista koskevia asioita yhdenmukaisesti;
198. palauttaa mieliin jäsenvaltioiden SEUT-sopimuksen 317 artiklan mukaisen vastuun ja muistuttaa, että niiden on tehostettava valvontajärjestelmiään ottaen huomioon ennen menojen todentamista komissiolle suoritettavat hallinnolliset tarkastukset sekä komission antamat ohjeet vuosittaisista yhteenvedoista, jotka ovat tärkeä varmistuskeino;
199. viittaa tiedonantoon ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio” ja kehottaa komissiota jatkamaan työskentelyä parlamentin ja neuvoston kanssa ja varmistamaan, että unionin tulevissa ohjelmatoiminnossa noudatetaan yksinkertaistamisen, moitteettoman varainhoidon ja vastuuvälvollisuuden periaatteita; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota keskittymään SMART-tavoitteisiin, jotka ovat täsmällisiä, mitattavia, saavutettavia ja realistisia ja jotka on ajoitettu samanaikaisiksi unionin meno-ohjelmien kanssa, ja ottamaan samalla huomioon toteuttamisen mahdolliset riskit;

⁽⁵³⁾ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 4/2011 ”Pk-yritysten takausjärjestelmän tarkastus”.

Liikenne- ja matkailupolitiikan näkökulma

200. panee merkille, että lopullisesti hyväksytyssä ja vuoden aikana muutetussa vuoden 2010 talousarviossa nimenomaisesti liikenne- ja matkailuvaliokunnan toimialaan kuuluviin politiikkoihin osoitettiin yhteensä 2 640 819 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 1 895 014 386 euroa maksumäärärahoina; panee lisäksi merkille, että näistä määrärahoista
- osoitettiin Euroopan laajuisille liikenneverkoille (TEN-T) 1 012 440 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 890 594 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenneturvallisuuteen 16 876 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 15 375 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Marco Polo -ohjelmaan 63 940 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 30 257 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikennealan virastoille 165 788 360 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 128 447 410 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin Galileo-ohjelmaan 896 035 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 455 135 000 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin liikenteeseen, kestävän kaupunkiliikenteen painopisteala tutkimuksen ja teknologian kehittämisen seitsemännessä puiteohjelmassa mukaan lukien, 427 740 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 346 880 476 euroa maksumäärärahoina,
 - osoitettiin matkailuun liittyviin toimiin 4 600 000 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 3 520 000 euroa maksumäärärahoina;
201. panee merkille, että tarkastellessaan talousarvion toteuttamista varainhoitovuonna 2010 tilintarkastustuomioistuin päätti keskittyä liikennepolitiikan sijaan koheesio- ja energiapolitiikkaan;
202. on tyytyväinen Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskeviin hankkeisiin osoitettujen maksusitoumusmäärärahojen korkeaan käyttöasteeseen; pyytää jäsenvaltioita varmistamaan, että kansallisista talousarvioista osoitetaan riittävästi varoja tämän unionin sitoumuksen täydennykseksi; muistuttaa, että parlamentti on tukenut unionin rahoituksen lisäämistä; kannustaa jäsenvaltioita tekemään kaikkensa päästäkseen ydinverkkoon liittyvissä valtioiden rajat ylittävissä hankkeissa tasapainoisiin ja unionin tavoitteiden tasolla oleviin rahoitussopimuksiin;
203. kehottaa komissiota esittämään vuosittain luetteloja koheesiorahastosta ja alueellisista rahastoista yhteisrahoitetuista matkailu- ja liikenneinfrastruktuurihankkeista, kuten jo tehdään Euroopan laajuisen liikenneverkon rahoituksen kohdalla, tarjotakseen muille toimielimille ja veronmaksajille vaivatta ja avoimesti tietoja unionin yhteisrahoituksesta;
204. panee tyytyväisenä merkille liikenteen ja liikkumisen pääosaston vuonna 2010 toteuttaman Euroopan laajuisia liikenneverkkoja vuosina 2007–2013 koskevan monivuotisen ohjelman ensisijaisten hankkeiden väliarvioinnin, joka koski edistymistä verkon toteutuksessa; toteaa, että arvioinnissa vahvistettiin periaate, jonka mukaan suunniteltu rahoitus edellyttää todellista edistymistä hankkeissa, jotta käytävissä olevat resurssit hyödynnettäisiin optimaalisesti; kehottaa komissiota arvioimaan samalla tavoin tulosten perusteella myös muita pääosastoja ja unionin muita toimintalinjoja ja pyytää parlamentin muita valiokuntia yhtymään tähän vaatimukseen;
205. panee tyytyväisenä merkille Euroopan laajuisia liikenneverkkoja koskevat komission ehdotukset sekä niihin liittyvän Verkkojen Eurooppa -rahoitusvälineen, korostaa varojen käytön parantamisesta saatavaa eurooppalaista lisäarvoa ja tukee komission talousarviositoumuksia, jotka vastaavat uuden ehdotuksen tavoitteita; kannustaa kehittämään sellaisia uudenlaisia rahoituslähteitä, joiden avulla eurooppalaisia liikenneinfrastruktuureja koskevat hankkeet, jotka ovat väistämättä pitkiä ja kalliita, saadaan ajoissa päätökseen;

206. panee tyytyväisenä merkille hankejoukkolainoja koskevan aloitteen ja pyytää komissiota valvomaan tämän uuden välineen tehokkuutta ja kerrannaisvaikutuksia; pitää erittäinärkevänä ehdotusta kohdentaa 10 000 000 000 euroa koheesiorahaston varoista liikenneinfrastruktuuriin Verkkojen Eurooppa-välineen yhteydessä, koska se sekä tehostaisi rakenne- ja koheesipolitiikkoja että parantaisi niistä saatavaa lisäarvoa; kehottaa parantamaan koheesiorahaston määrärahojen käyttöön liittyviä hallinto- ja valvontajärjestelmiä, jotta rahoitus käytettäisiin asianmukaisesti ja tehokkaasti;
207. pitää valitettavana, että liikenteen turvaamisen maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaiseksi (65 prosenttia); toteaa, että vuoden 2010 talousarvioon oli otettu komission alustavassa talousarvioesityksessä ehdottama määrä; kehottaa komissiota antamaan yksityiskohtaisen selvityksen näiden määrärahojen vajakäytöstä sekä toimenpiteistä, joita se aikoo toteuttaa estääkseen ongelman toistumisen;
208. panee tyytyväisenä merkille liikenneturvallisuuteen, matkustajien oikeuksiin sekä Marco Polo II -ohjelmaan osoitettujen maksumäärärahojen käyttöasteen parantumisen; panee kuitenkin merkille, että 14 prosenttia Marco Polo -ohjelman määrärahoista siirrettiin muihin budjettikohtiin; huomauttaa, että osa SESAR-ohjelman budjettikohdan määrärahoista on myös siirretty, ja haluaa muistuttaa tämän ohjelman tärkeydestä unionin teollisuuspolitiikan vahvistamisessa;
209. panee tyytyväisenä merkille EGNOS- ja Galileo-ohjelmien maksumäärärahojen käyttöasteen, jonka kehitys jatkui vuoden 2009 tapaan myönteisenä; korostaa tämän alan investointien suurta merkitystä, koska ne vaikuttavat kaikkiin unionin toimintalinjoihin ja etenkin logistiikka-alaan, kestävään liikenteeseen ja liikenneturvallisuuteen; on tyytyväinen siihen, että kaksi ensimmäistä toimintavalmista Galileo-satelliittia laukaistiin ilmaan 21. lokakuuta 2011, koska tämä on erittäin tärkeä vaihe näiden kahden ohjelman onnistumisen kannalta; kehottaa varmistamaan, että näistä ohjelmista tuettuja liikennealan innovatiivisia sovelluksia ja palveluja rahoitetaan, kehitetään ja pannaan täytäntöön asianmukaisesti ja että ne ovat toteuttamiskelpoisia, jotta ohjelmien tarjoamat mahdollisuudet hyödynnettäisiin optimaalisesti;
210. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen ”Ovatko Euroopan aluekehitysrahastosta osarahoitetut matkailualan hankkeet olleet vaikuttavia?”, jossa todetaan, että matkailu on unionin suurin palvelutoimiala; panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen päätelmän siitä, että suurimmalla osalla hankkeista saatiin aikaan useita tuloksia: luotiin tai säilytettiin työpaikkoja taikka lisättiin matkailualan vastaanottokapasiteettia tai matkailun määrää; kehottaa komissiota noudattamaan matkailuhankkeisiin osoitetun EAKR-rahoituksen hallintoa ja valvontaa koskevia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja hyödyntämään Lissabonin sopimuksen määräyksiä ehdottaakseen matkailua koskevaa monivuotista ohjelmaa sekä asianmukaisin määrärahoihin varustettuja budjettikohtia;
211. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin katsoi Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksen olevan olennaisilta osiltaan laillinen ja asianmukainen; panee huolestuneena merkille siirrettyjen maksusitoumusmäärärahojen osuuden (14,5 prosenttia); pyytää komissiolta yksityiskohtaista selvitystä näistä määrärahojen siirroista;
212. kehottaa liittämään kunkin varainhoitovuoden talousarvioon kertomuksen edellisen varainhoitovuoden määrärahasiirroista ja ilmoittamaan siinä syyt määrärahojen käyttämättä jättämiseen sekä menettelyt ja määrääjat määrärahojen käyttöön ottamiselle;
- Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden alan näkökulma*
213. pitää valitettavana, että vapauten, turvallisuuden ja oikeuteen perustuvaa aluetta koskevien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste aleni (94,8 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 97,7 prosenttia), sekä sitä, että myös maksumäärärahojen käyttöaste aleni hieman (88,7 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 89,6 prosenttia);
214. pitää myönteisenä, että maksumäärärahojen peruuntumisia on onnistuttu vähentämään merkittävästi (8,5 prosenttia vuonna 2009 ja 2,8 prosenttia vuonna 2010); pitää valitettavana siirrettyjen määrärahojen määrän lisääntymistä (1,9 prosenttia vuonna 2009 ja 8,5 prosenttia vuonna 2010), mikä johtui pääasiassa siirroista ulkorahastoon, Euroopan paluurahastoon ja toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmään (SIS II); rohkaisee komissiota vähentämään vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien määrärahojen siirtoja talousarviossa;

215. on tyytyväinen siihen, että neljästä yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevasta rahastosta kolmen kohdalla määrärahojen käyttöaste oli korkea; panee merkille komission perustelun ulkorajarahaston määrärahojen käyttöasteen alenemiselle, eli sen, että tähän rahastoon vuonna 2010 ensimmäistä kertaa osallistuneiden viiden jäsenvaltion vuosiohjelmaa ei hyväksytty vuonna 2010;

Kulttuuri- ja koulutuspolitiikan näkökulma

216. on tyytyväinen siihen, että koulutus- ja kulttuurialan ohjelmiin liittyviä menettelyjä on pyritty yksinkertaistamaan entisestään ja niihin osallistumista helpottamaan, ja toteaa, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirastolla (EACEA) oli vuonna 2010 käytössään sähköiset lomakkeet useimpia toimia ja ohjelmia varten, joista voi mainita erityisesti elinikäisen oppimisen ohjelma, kulttuuriohjelma ja Kansalaisten Eurooppa -ohjelma; on hyvillään kiinteämääräisen rahoituksen ja avustuspäätösten käytön laajentamisesta; korostaa joustavien menettelyjen ja tarvittavan valvonnan välisen asianmukaisen tasapainon merkitystä;
217. pahoittelee, että kansalliset virastot eivät voineet toteuttaa elinikäisen oppimisen ohjelman perustason valvontaa kattavasti, koska raportointitiedot eivät olleet yhdenmukaisia ja tarkastusten vähimmäismäärää ei suoritettu ajoissa, ja että siksi ohjelman rahoitusta ei hyödynnetty kokonaan; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan sen varmistamiseksi, että kaikki kansalliset virastot suorittavat velvollisuutensa;
218. panee tyytyväisenä merkille, että komissio on parantanut valvontajärjestelmiään ja että tutkimuksen ja muiden sisäisten politiikkojen toimintalohkoon kuuluvalla kulttuurin ja koulutuksen alalla ei ole olennaisia virheitä;
219. on tyytyväinen siihen, että maksujen viivästymisten alalla on saavutettu huomattavia parannuksia, ja panee tyytyväisenä merkille, että koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto suoritti 94 prosenttia maksuistaan määräajassa; muistuttaa, että kaikki maksujen viivästykset vaikuttavat suoraan edunsaajien oikeuksiin ja varsinkin pienten ja keskisuurten yritysten oikeuksiin ja siten ohjelmien onnistumiseen; palauttaa kuitenkin mieliin, että avustuksen pääosa olisi maksettava mahdollisimman nopeasti ja joka tapauksessa tukikauden aikana, jotta ei lisätä organisaatioiden riippuvuutta lainoja myöntävistä pankeista, koska koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto ei pidä korkoja tukikelpoisina;
220. ottaa huomioon, että komissio on julkaissut ehdotuspyynnön Euroopan laajuisesta televisioverkosta, kuten vuosien 2009 ja 2010 talousarvioissa kaavailtiin; on siksi erittäin huolestunut siitä, että komissio päätti vuonna 2010 lopettaa hankkeen ja kohdentaa varat toisaalle ilman parlamentin ja neuvoston suostumusta; pyytää julkistamaan kaikki televisioverkkoa koskevat sopimukset ja suositukset sekä valintalautakunnan laatimat arvioinnit;

Ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden alan näkökulma

221. pitää ympäristöä, kansanterveyttä ja elintarvikkeiden turvallisuutta koskevien budjettikohtien yleistä toteutusastetta tyydyttävänä; palauttaa tässä yhteydessä mieliin, että vain 0,76 prosenttia unionin talousarviosta käytetään ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan vastuulla oleviin politiikan välineisiin;

Ympäristö ja ilmastotoimet

222. korostaa, että ympäristön ja ilmastotoimien yleinen toteutusaste oli 99,26 prosenttia; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 84,1 prosenttia;
223. panee tyytyväisenä merkille, että Life+-ohjelman toimintatalousarviossa päästiin 99,4 prosentin toteutusasteeseen; huomauttaa, että vuonna 2010 hankeavustuksiin osoitettiin 240 000 000 euroa, valtiosta riippumattomien järjestöjen operatiivisia toimia tuettiin 9 300 000 eurolla, yhteensä 42 500 000 euroa käytettiin toimiin, joiden tarkoituksena oli tukea komission roolia politiikan ja lainsäädännön kehittämisen alullepanijana ja valvojana, ja 14 500 000 euroa osoitettiin hallinnolliseen tukeen;

224. korostaa, että Life+-ohjelman ohjeelliset kansalliset ja lopulliset määrärahat vaihtelivat jäsenvaltioittain ja että eri jäsenvaltioista saatujen ehdotusten määrässä oli eroja; kannustaa komissiota edelleen antamaan koulutusta vuosittain kansallisille viranomaisille ja järjestämään kussakin jäsenvaltiossa seminaareja, joissa voidaan antaa yleistä tietoa Life+-ohjelman tavoitteista ja onnistuneen ehdotuksen laatimisesta;
225. toteaa, että ilmastonmuutoksen torjuntaa koskevan EU:n toimintaohjelman toteutukselta puuttuu oikeusperusta; pitää myönteisenä, että kestävää energiaa koskevan rahoitusaloitteen rahoitusvälineeseen on siirretty koko 15 000 000 euron määrä, sillä näin voidaan kehittää sopivia rahoitusvälineitä ja antaa siten merkittävä kannustin energiatehokkuutta ja uusiutuvien energialähteiden hyödyntämistä koskeviin hankkeisiin;
226. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset komission vuodesta 2006 lähtien toteuttamista riskilähtöisistä jälkitarkastuksista; pitää myönteisenä, että ympäristöasioiden pääosasto päätti muuttaa otantamenetelmänsä vuonna 2011, jotta saataisiin myös satunnaisotantaan perustuvia tuloksia, jotka voitaisiin yleistää helpommin koskemaan koko hanketta;
227. pitää myönteisenä ilmastoasioiden pääosaston kansallisten turvallisuusmääräysten parantamiseksi laatimaa toimintasuunnitelmaa, joka katsottiin tarpeelliseksi, kun EU:n päästökauppajärjestelmän kansallisten rekisterien turvallisuudessa oli havaittu merkittävä puute;
228. panee merkille, että vuoden 2010 talousarviosta toteutettiin seitsemän pilottihanketta ja yksi valmistelutoimi;
229. korostaa, että osallistumista ympäristöalan kansainvälisiin toimiin koskevan budjettikohdan – josta on tarkoitus kattaa kansainvälisiin sopimuksiin ja pöytäkirjoihin liittyvät pakolliset ja vapaaehtoiset maksusuudet – toteutusasteessa näkyvät valuuttakurssivaihtelut, sillä valtaosa maksusuuksista suoritetaan dollareina;

Kansanterveys ja elintarvikkeiden turvallisuus

230. pitää myönteisenä, että kansanterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 99,7 prosenttia (lukuun ottamatta Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaiselle, Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskukselle ja Euroopan lääkevirastolle osoitettuja määrärahoja); panee merkille, että elintarvikkeiden turvallisuutta, eläinten terveyttä ja hyvinvointia sekä kasvinterveyttä koskevien maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 95,3 prosenttia;
231. korostaa kansanterveysohjelman merkitystä; pitää sen vuoksi myönteisenä maksusitoumusmäärärahojen tyydyttävää, lähes 100 prosentin käyttöastetta; on tietoinen siitä, että maksuumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi (95,1 prosenttiin) avustuksen saajien myöhästyneiden maksupyyntöjen tai pidennettyjen sopimusten vuoksi;
232. korostaa, että on tärkeää tiedottaa edelleen tupakoinnin haittavaikutuksista; pitää vuoden 2010 määrrien täyttä käyttöastetta osoituksena HELP-kampanjan onnistumisesta;
233. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanovirastosta, joka on komission hallinnollinen yksikkö; pyytää toimeenpanovirastoa vähentämään merkittävästi määrärahasiirtojen määrää uudistamalla talousarvion suunnittelu- ja raportointivälineitään, jotta voidaan noudattaa unionin talousarvion vuotuisuusperiaatetta; panee merkille myös komission vuosikertomuksen vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista ja kannustaa toimeenpanovirastoa yhteistyössä kumppaninaan toimivan pääosaston kanssa tarkastelemaan siinä mainittuja kysymyksiä, kuten tietotekniikan hallintoa ja järjestelmiä;
234. panee merkille, että talousarvion luvun 17 04 (elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuus, eläinten terveys ja hyvinvointi sekä kasvinterveys) toteutusaste oli 95,3 prosenttia; on tietoinen siitä, että täyteen toteutusasteeseen ei päästy, koska eläintautitapauksia oli vähän, joten hätärahosta tarvinnut käyttää kokonaan, kuten oli ennakoitu, ja että myöskään hätärokotteita ei tarvinnut hankkia;

235. huomauttaa hävittämistoimenpiteistä, että jäsenvaltioiden lopulliset maksupyynnöt olivat useissa tapauksissa alustavaa arviota pienemmät; huomauttaa myös, että tarkastuksia on pitänyt lisätä aiempien korkeiden virhetasojen vuoksi ja että tämäkin viivästyttää maksuja tällä alalla;
236. pitää valitettavana, että kasvinterveyttä koskevien toimenpiteiden maksumäärärahojen käyttöaste jäi alhaisemmaksi, koska jäsenvaltiot toimittivat vaaditut asiakirjat myöhässä tai asiakirjat olivat puutteellisia; pyytää jäsenvaltioita parantamaan menettelyjä tältä osin;

Ulkopolitiikan näkökulma

237. panee merkille, että suurin osa tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista muista kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevista virheistä liittyi hankintamenettelyihin ja jatkosopimuksiin; toistaa aiempien vastuuvapausmenettelyjen tapaan huolensa siitä, että nämä kaksi alaa ovat huomattavan alttiita petoksille ja huonolle hallinnolle;
238. panee huolestuneena merkille, että ulkoihin toimiin, kehitysyhteistyöhön ja laajentumisasioihin liittyviä valvontajärjestelmiä pidetään vain osittain vaikuttavina, ja kehottaa komissiota ja EUH:ta toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamiseksi;
239. palauttaa mieleen, että talousarvion keskeiset riskit (erityisesti avun vaikuttavuuteen liittyvä riski sekä petosten ja korruption riskit) eivät käy ilmi tarkastuslausumaan liittyvästä tarkastuksesta; kehottaa komissiota tarkkailemaan tällaisia riskejä tarkasti;
240. katsoo, että maksujen sääntöjenmukaisuuden parantamisen edellyttämien toimien lisäksi komission olisi toteutettava kaikkien tukitoimenpiteiden järjestelmällistä arviointia, jossa lähtökohtana on kustannus-hyötysuhde, kuten tilintarkastustuomioistuin suosittelee erityiskertomuksessaan⁽⁵⁴⁾; edellyttää, että parlamentille budjettivallan käyttäjänä ilmoitetaan tällaisten arviointien tulokset ja myös YUTP-toimia koskevien arviointien tulokset;
241. korostaa kuitenkin, ettei kustannus-hyötysuhdetta aina voida itsessään pitää riittävänä kriteerinä, jolla arvioidaan unionin kolmanteen maahan antaman avun asianmukaisuutta; on itse asiassa vakuuttunut siitä, että avun vaikuttavuutta suhteessa unionin ulkopoliittikan tavoitteisiin on arvioitava järjestelmällisesti ja arvioinnissa olisi otettava huomioon myös muita kriteereitä, kuten unionin strategiset edut, tarve unionin läsnäoloon paikalla tai unionin arvoja ja peruseriaatteita edistävien hankkeiden ja toimien toteuttaminen;
242. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon, että unionin antamaa apua eri aloilla voitaisiin joissakin tapauksissa optimoida ja avun vaikutusta voitaisiin lisätä parantamalla koordinoitua jäsenvaltioiden kanssa, joiden ulkoisia toimia ei saisi pitää unionin toimien kilpailijoina vaan pikemminkin täydentäjinä; kehottaa siksi tehostamaan avunantajien välistä koordinoitua unionin sisällä sekä kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa;

Aluepolitiikan näkökulma

243. toteaa, että talousarvio toteutui aluepolitiikan alalla hyvin (määrärahoja maksettiin 30 557 000 000 euroa) ja että suurin osa vuoden 2010 maksuista koski pääasiallisesti ja ensimmäistä kertaa vuosien 2007–2013 ohjelmien täytäntöönpanoa (välimaksujen määrä oli 25 550 000 000 euroa, kun niiden määrä vuonna 2009 oli 9 420 000 000 euroa);

⁽⁵⁴⁾ Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 1/2011 "Onko unionin ulkopuolelle suunnattavan tuen hallinnoinnin hajauttaminen komissiolta edustustoille parantanut tuen toimittamista?".

244. pitää valitettavana, että aluepolitiikka kuului virheille alttiisiin unionin menoluokkiin, ja toteaa, että 49 prosentissa tilintarkastustuomioistuimen tarkastamista 243 maksusta oli virhe; panee kuitenkin merkille, että ainoastaan joillakin virheillä on taloudellisia vaikutuksia ja että 49 prosentin virhetaso on alhaisempi kuin kauden 2000–2006 prosenttiosuus; korostaa, että virhetaso on alentunut ohjelma-kaudesta 2000–2006; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin yhteydessä, että virhetaso alenee yhä johdonmukaisesti;
245. muistuttaa, että kyseessä on virhe, kun tapahtumassa ei noudateta laillisuutta ja asianmukaisuutta koskevia määräyksiä, jolloin ilmoitetut (ja korvatut) menot eivät ole sääntöjenmukaisia; panee myös merkille, että virhe ei välttämättä tarkoita sitä, että varat ovat kadonneet, että ne on menetetty tai tuhlatu tai että olisi tapahtunut petos;
246. toteaa, että arvioitu virhetaso (31 prosenttia ja 43 prosenttia) johtuu suurelta osin julkisia hankintoja koskevien sääntöjen ja tukikelpoisuussääntöjen noudattamatta jättämisestä; panee tässä yhteydessä merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen sellaisten alojen yksilöimisestä, joilla sääntöjä voitaisiin vielä yksinkertaistaa; kehottaa sen tähden arvioimaan, olisiko teknistä tukea lisättävä, ja ennen kaikkea, onko tarvetta säilyttää taloudelliseen valvontaan liittyvä toimintakyky täydellisenä; korostaa, että komission on yksinkertaistettava sääntöjä, jotta menettelyistä voidaan tehdä käyttäjäystävällisempiä ja jotta mahdolliset edunsaajat eivät jättäisi osallistumatta hankkeisiin; kehottaa jäsenvaltioita yksinkertaistamaan kansallisia määräyksiään, jotka menevät hyvin usein byrokraattisissa vaatimuksiinsa unionin sääntöjä pidemmälle; katsoo näin ollen, että virhetason pienentämistä olisi jatkettava tinkimättä;
247. pitää valitettavana rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden täytäntöönpanossa ilmeneviä puutteita, kuten säännösten noudattamisen puutetta siirrettäessä varoja toimenpideohjelmista rahastoihin, joista tällaisten välineiden täytäntöönpano rahoitetaan, sekä voimassa olevissa raportointia ja valvontaa koskevissa vaatimuksissa olevia puutteita; panee merkille, että rahoitusjärjestelyjä koskevien välineiden tarjoamia mahdollisuuksia olisi laajennettava entisestään, jotta voitaisiin kehittää kvalitatiivisia strategisia hankkeita ja mahdollistettaisiin yksityisten toimijoiden, etenkin pk-yritysten, osallistuminen ja pääoman käyttö EU:n hankkeissa; kehottaa komissiota yksinkertaistamaan näitä välineitä koskevia sääntöjä, sillä nyt niiden monimutkaisuus rajoittaa niiden käyttöä; suosittelee tarkempia analyyseja, joilla selvitetään näiden välineiden ja täytäntöönpano-ohjeiden todellista vaikuttavuutta; kehottaa jäsenvaltioita täyttämään raportointivelvoitteensa;
248. toteaa, että jäsenvaltioiden viranomaisilla oli suuressa osassa virheellisiä rahoitustapahtumia riittävästi tietoa virheiden havaitsemiseksi ja korjaavien toimien toteuttamiseksi ennen menojen hyväksymistä; kehottaa komissiota lisäämään tukeaan hallintoviranomaisille järjestämällä kohdennettuja seminaareja, antamalla ohjeita, jakamalla hyviä käytäntöjä ja kouluttamalla hallinnosta vastaavia virkamiehiä ottaen huomioon, että suurin osa virheistä tapahtuu ensimmäisellä tarkastustasolla; toteaa, että hallintoviranomaisille tarkoitettujen koulutustoimien vaikuttavuutta olisi seurattava jatkuvasti, jotta varmistetaan tietojen todellinen jakaminen, ja erityistä huomiota olisi kiinnitettävä paikallistasoon; kehottaa vahvistamaan oikaisumekanismit, mukaan luettuina selkeissä laiminlyöntitapauksissa langettavat seuraamukset.
249. panee tyytyväisenä merkille komission antaman selvityksen, jossa todetaan ensimmäisen kerran, että suurin osa virheistä on keskittynyt ainoastaan kolmeen jäsenvaltioon ja muutamaaan toimenpideohjelmaan;

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon alan näkökulma

250. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimelle ja komissiolle, että SEUT-sopimuksen 8 artiklan mukaan miesten ja naisten välisen tasa-arvon edistäminen on yksi Euroopan unionin kaikkien toimien perusperiaatteista; kehottaa siksi tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan talousarvion toteuttamista soveltuvien osin sukupuolinäkökulmasta;
251. pitää valitettavana, että vuosikertomukseen ei sisälly sukupuolikohtaisia menoja koskevia tilintarkastustuomioistuimen huomioita eikä komission vastauksia;

252. korostaa, että talousarvion tarkastaminen siten, että sukupuolinäkökohdat otetaan huomioon, on edellytys sukupuolinäkökulman sisältävän talousarvion laatimiselle, koska tarkastuksen avulla voidaan paljastaa sukupuolten tasa-arvoa koskevien menojen vaikutukset ja erityisesti se, hyötyvätkö miehet ja naiset menoista samassa suhteessa ja onko talousarviota mukautettava, jotta se vastaisi paremmin miesten ja naisten erilaisiin tarpeisiin;

Kansainvälisen kaupan alan näkökulma

253. kiinnittää huomiota siihen, että makrotaloudelliseen apuun liittyy unionin taloudellisten etujen tehokas suojaaminen; pitää välttämättömänä, että komissio valvoo tätä välinettä asianmukaisesti ja että tilintarkastustuomioistuin toteuttaa siihen liittyvät asianmukaiset tarkastukset;
254. korostaa, että kauppaa tukevan avun strategian vuoksi unionin varoja on käytettävä vaikuttavasti ja voimassa olevien sääntöjen ja asetusten mukaisesti siten, että edunsaajat pyritään ottamaan paremmin mukaan sääntöihin pohjautuvaan maailmankauppajärjestelmään ja että edistetään köyhyyden poistamista;
255. korostaa, että Kiinassa, Thaimaassa ja Intiassa olevia unionin yrityskeskuksia olisi tuettava; katsoo samalla, että kyseisten keskusten moitteeton ja tehokas toiminta on varmistettava riittävällä valvonnalla;

Kalatalouspolitiikan näkökulma

256. panee merkille komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle ja tilintarkastustuomioistuimelle Euroopan unionin tilinpäätöksestä – varainhoitovuosi 2010 ⁽⁵⁵⁾ sekä tilintarkastustuomioistuintimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2010 ⁽⁵⁶⁾; korostaa, että näissä kahdessa asiakirjassa on vain vähän viittauksia meri- ja kalastusasioihin;
257. kiittää pääosastoa MARE sen toimittamista täydentävistä asiakirjoista ja pitää meri- ja kalastusasioiden toimintalohkon budjettikohtien vuoden 2010 kokonaiskäyttöastetta tyydyttävänä;
258. korostaa, että kaiken kaikkiaan talousarvion maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 97,20 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste oli 79,23 prosenttia; toteaa kuitenkin, että luvun 11 02 (Kalatalouden markkinat) käyttöaste oli erittäin alhainen, ja panee merkille komission selitykset, joissa viitataan erityisesti syrjäisimpien alueiden hyväksi laadittujen kalastusohjelmien täytäntöönpanoon;
259. panee tyytyväisenä merkille pääosaston MARE aikomukset parantaa jäsenvaltioiden kanssa yhteisrahoitettavia hankkeita varten käytettävissä olevien määrärahojen käyttöä ja kannustaa asianomaisia komission yksiköitä jatkamaan tällä tiellä;
260. panee merkille pääosaston MARE toiminnan sisäisen tarkastuksen alalla ja pyytää komissiota käsittelemään myös jatkossa kaikki hankkeet ja asiakirja-aineistot mahdollisimman tehokkaasti ja nopeasti;
261. toteaa, että pääosasto MARE on säilyttänyt varauksen, joka koskee kalatalouden ohjauksen rahoitusvälineen (KOR) toimenpideohjelmien hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä Saksassa (pakkaamo); toteaa, että kyseessä on vanha ja monimutkainen ohjelma, joka on käynnistetty vuonna 2001, ja pyytää komissiota lopettamaan sen nopeasti ja turvaamaan samanaikaisesti unionin intressit;
262. on tyytyväinen pääosaston MARE toimiin, joilla on tehostettu kansainvälisten sopimusten valvontaa, ja päätökseen pitää erillään puhtaasti kaupalliset maksut (104 017 795 euroa eli 72 prosenttia kokonaismäärästä) ja toimialakohtaiset tukimaksut (40 211 849 euroa eli 28 prosenttia kokonaismäärästä);

⁽⁵⁵⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽⁵⁶⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 3.

263. korostaa, että unionin rahoittamia toimia, jotka koskevat kansainvälisten sopimusten yhteydessä myönnettävää toimialakohtaista tukea, on tarpeen valvoa tehokkaasti mahdollisimman yksityiskohtaisesti laadittujen matriisien avulla, ja että toimialakohtaisen tuen osuutta on tarpeen kasvattaa; on vakuuttunut, että pitkällä aikavälillä sopimusten kaupallinen osa on kytkettävä yhteen vaikuttavan, riittävästi valvotun ja merkittävän toimialakohtaisen tuen kanssa;
 264. pyytää lainsäädäntöön ja talousarvioon liittyvien tehtäviensä vuoksi saada osallistua kalastuspolitiikkaan aikaisempaa voimakkaammin erityisesti kansainvälisten kalastussopimusten ja niihin liittyvien erilaisten tapaamisten osalta (esimerkiksi sekakomiteat ja kahdenväliset neuvottelut kolmansien maiden kanssa);
 265. pyytää tilintarkastustuomioistuinta laatimaan erityiskertomuksia yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) tärkeimmistä aloista, ulkopoliittiset ulottuvuudet mukaan lukien, edellä mainitun politiikanalan uudistuspaketin sisältämien erilaisten lainsäädäntöehdotusten ja tiedonantojen seurauksena.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon 10. toukokuuta 2012 tekemänsä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ⁽⁵⁾, sekä päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset, jotka on laadittu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan mukaisesti,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0102/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0153 (ks. tämän virallisen lehden sivu 31).

⁽⁶⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksissa on tietoja huolta aiheuttavista, varojen käyttämiseen liittyvistä kysymyksistä ja että ne ovat siten hyödyllisiä parlamentille sen hoitaessa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kuuluvaa tehtäväänsä;
- C. ottaa huomioon, että sen tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksia koskevat huomautukset ovat keskeinen osa edellä mainittua parlamentin 10. toukokuuta 2012 tekemää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio;

Osa I Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 7/2010 ”Tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyä koskeva tarkastus”

1. panee tyytyväisenä merkille tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyä koskevan erityiskertomuksen nro 7/2010 maatalouden alalta, koska sillä on hyvin tärkeä merkitys komission Euroopan parlamentille vastuuvapausmenettelyn aikana tarjoamien tietojen laadun kannalta;
2. pitää erityiskertomuksen nro 7/2010 tärkeimpänä johtopäätöksenä sitä, että tilien tarkastamisen ja hyväksymisen perusteella jälkikäteen tehtävät oikaisut toteutetaan sääntöjenmukaisuustarkastusta koskevien päätösten avulla, vaikka tällä välin parlamentti on myöntänyt vastuuvapauden ja vastuuvapausmenettelyssä annettuja tietoja on suhteutettu tilanteeseen;
3. on tietoinen siitä, että ainoan mahdollisen ja kokonaisvaltaisen parannuksen tarjoaisi maatalouspolitiikan valvontajärjestelmän muuttaminen, mikä olisi toteutettavissa ainoastaan lisäämällä tuensaajien ja hallintaviranomaisten kuormitusta huomattavasti;
4. keskittyy tästä syystä oheisissa suosituksissa käytössä olevan järjestelmän parantamismahdollisuuksiin; nostaa esiin järjestelmän todellista toimivuutta arvioitaessa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 8/2011 ”Yhteisen maatalouspolitiikan alaan liittyvien aiheettomien maksujen takaisinperintä” ja tähdentää tilintarkastustuomioistuimen esittämää kritiikkiä, jonka mukaan kokonaisjärjestelmä ei salli sitä, että maatalouspolitiikassa aiheettomasti suoritettut maksut vain kvantifioitaisiin;
5. on yhtä mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyn uudistusvaatimuksesta, jonka tavoitteena on
 - lyhentää varainhoitoa koskevia oikaisumenettelyjä ja ottaa käyttöön täsmälliset määräajat ja porrastetut muutoksenhakumenettelyt,
 - muodostaa selvä yhteys takaisinperittyjen summien ja todellisten sääntöjenvastaisten maksujen välille ja sulkea ”neuvottelut” varainhoitoa koskevien oikaisujen ulkopuolelle, sillä kyse on todellisesta sääntöjenvastaisten maksujen takaisinperinnästä eikä ”seuraamuksesta”;
6. pitää vuosittaisen vastuuvapausmenettelyn uskottavuuden ja unionin taloudellisten etujen suojelun kannalta välttämättömänä, että nykyistä järjestelmää parannetaan, ja vaatii komissiolta vastuuvapausmenettelyssä seuraavia tietoja:
 - mitkä menot, menoalueet ja menovuodet ovat vielä tarkistamatta ja kuinka monta varainhoitoa koskevaa oikaisua siinä yhteydessä vähintään ja enintään on vielä toteutettava ja missä jäsenvaltioissa,
 - mihin varainhoitovuosiin sääntöjenmukaisuustarkastukset todellisuudessa liittyvät ja miten nämä päätökset muuttavat niiden varainhoitovuosien lukuja, joilta vastuuvapaus on jo myönnetty,
 - täsmällinen arvio siitä, miten monta välttämätöntä oikaisua jää sääntöjenmukaisuuden tarkastusmenettelyssä toteuttamatta ja kuinka monta oikaisua sääntöjenmukaisuustarkastuksissa joudutaan jättämään määräämättä 24 kuukauden säännön perusteella;

7. hyväksyy komission toimenpiteet, joihin se on ryhtynyt tilien tarkastamisen ja hyväksymisen perustana olevien jäsenvaltioiden valvontaviranomaisten antamien tietojen luotettavuuden parantamiseksi; viittaa tilintarkastustuomioistuimen dramaattiseen johtopäätökseen, että valvontaviranomaiset eivät enimmäkseen kykene toteuttamaan komission määräämiä toimenpiteitä; vaatii tästä syystä komissiolta enemmän aloitteita kouluttaa jäsenvaltioiden hallintoviranomaisia; kehottaa komissiota seuraamaan ja tukemaan jäsennellysti maksajaviranomaisten ja todentamisviranomaisten tietojenvaihtoa niiden verkkojen ja seminaarien kautta, välittämään esimerkkejä parhaista käytännöistä ja suunnittelemaan yhteistä ratkaisua oikeudellisiin kysymyksiin tulkinnan avulla; pitää riskeihin perustuvaa valvontaa välttämättömänä myös todentamisviranomaisten keskuudessa;
8. katsoo, että maksajaviranomaisten ja todentamisviranomaisten tarkastuslausumien parantaminen on välttämätön toimenpide vastuuvapauden lisäämiseksi; vaatii palkitsemisjärjestelmää oikeista ilmoituksista ja seuraamuksista riittämättömistä ilmoituksista ennen kaikkea, kun on kyse jo havaituista järjestelmävirheistä, joista ei ole ennalta ilmoitettu;
9. vaatii systemaattista tietovirtaa komission alimman tason täytäntöönpanevilta hallintoyksiköiltä, jotta paikan päällä esiintyvät vaikeudet voitaisiin ottaa huomioon yksinkertaistetuissa lakiteksteissä ja niiden tulkinnassa; vaatii komissiota varmistamaan, että kansalliset viranomaiset ja kansallisten virastojen johtajat eivät rankaise kansallisia maksajaviranomaisia tai todentamisviranomaisia sen vuoksi, että ne ovat ilmoittaneet oikaisuista komissiolle;
10. kehottaa komissiota ottamaan kyseiset maksajavirastot ja todentamisviranomaiset riskiperustaiseen tarkastukseen tapauksissa, joissa on paljon henkilöstövaihdoksia, ja sisällyttämään vuotuisen toimintakertomukseen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle esitetyn ilmoituksen; vaatii tarkastuslausumien oikeellisuuden analysointia ja jäsenvaltiokohtaista virhemäärän esittelyä keskeisten virhelähteiden kera vastuuvapauden myöntämisestä vastaavalle viranomaiselle;
11. vaatii sääntöjenmukaisuustarkastusten perustana olevien menettelyjen tarkastamista ja asiantuntijaryhmän työskentelyn nopeampaa aloittamista sovittelua varten ja itse sovittelun kohdennettua käyttöönottoa varten;
12. suosittelee, että 6 kohdassa pyydytetyt luvut sisällytetään omaan jaksoonsa vuotuisissa vastuuvapauspäätöslauselemissa ja että asiasta järjestetään täysistuntoäänestys;

Osa II Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 13/2010 ”Onnistuiko eurooppalaisen naapurisuuden ja kumppanuuden välineen käynnistäminen ja saavutetaanko välineen avulla tuloksia Etelä-Kaukasiassa (Armeniassa, Azerbaidžanissa ja Georgiassa)?”

13. on tyytyväinen Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastukseen ja siinä annettuihin suosituksiin; on hyvin huolissaan tarkastuksen havainnoista, joiden mukaan komissiolla vaikuttaa olevan vakavia ongelmia eurooppalaisen naapurisuuden ja kumppanuuden välineen (ENPI) toteutuksessa;
14. on syvästi huolissaan tarkastuksessa esiin tulleista ohjelmityön menettelyjen puutteista; kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksia järkeistämällä menettelyjä ja parantamalla strategisten ohjelmityöasiakirjojen (Euroopan naapuruuspolitiikan toimintasuunnitelmat, maa-kohtaiset strategia-asiakirjat ja kansalliset maaohjelmat) välisiä yhteyksiä pitäen tavoitteena sitä, että naapuruusmaille tarjotaan mahdollisuutta tiiviimpiin yhteyksiin EU:n kanssa;
15. ei voi hyväksyä tapaa, jolla komissio turvautuu ENPI-välineessä talousarviotukeen, ikään kuin se olisi tuen paras mahdollinen muoto kyseisessä kolmessa maassa, arvioimatta yksityiskohtaisesti saatavilla olevien välineiden vaikuttavuutta; korostaa tässä yhteydessä, että alakohtainen talousarviotuki liittyy usein heikkoon näkyvyyteen ja hallitusten satunnaiseen innostumiseen; on hyvin huolissaan tilintarkastustuomioistuimen päätelmästä, jonka mukaan kunkin alan soveltuvuudesta alakohtaisen

talousarviotuen kohteeksi tuli vuoden 2007 toimintaohjelmassa tärkeä avun määrittämisperuste; kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suositusta siitä, että alakohtaista talousarviotukea on käytettävä valikoivammin niin, että kaikkia ENPI-välineen mahdollistamia vaihtoehtoja harkitaan, ja siitä, että eri toimintatapojen käyttöä on tasapainotettava; korostaa tarvetta parantaa kansalaisjärjestöjen ja yksityisen sektorin mahdollisuutta saada annettua tukea edunsaajamaissa;

16. on huolissaan tarkastuksen tuloksista, joiden mukaan apua koskeva ohjelmatyö ja suunnittelu eivät riittävässä määrin perustu edunsaajamaiden kanssa käytävään jäseneltyyn vuoropuheluun, sillä vuoropuhelua ovat johtaneet lähinnä komission keskusyksiköt, mikä on rajoittanut suoran näkemystenvaihdon niihin muutamiin päiviin, jolloin näiden edustajat ovat käyneet edunsaajamaissa, eikä raporteista aina käy selvästi ilmi, mistä käyntien aikana on keskusteltu; katsoo, että uusiutuvien energianlähteiden laajempaan käyttöön tähtäävän alakohtaisen talousarviotuen tarjoaminen öljyntuottaja- ja öljynvientimaalle ei missään tapauksessa voi olla voimakkaana kannusteena kyseisen maan hallitukselle; kehottaa komissiota toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet tämän vuoropuhelun vahvistamiseksi;
17. kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa tarkastelemaan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositusta henkilöstöön liittyvän asianmukaisen tuen antamisesta myös itse paikalla, mukaan luettuina talousarviotuen asiantuntijat, ja auttamaan edunsaajamaiden julkishallinnon yleisten puitteiden vahvistamista Twinning-välinettä täydentävien toimenpiteiden avulla;
18. on tyytyväinen komission toteuttamaan pilottiohjelmaan, johon kuuluu tuloksiin painottuvaa seuranta- ja joka on laadittu nimenomaan alakohtaisten tukiohjelmien toimintojen perusteella, ja edellyttää arviointikertomusta kolmessa maassa havaitusta lisäarvosta;

Osa III Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 14/2010 ”Tuontilihaan kohdistettavien eläinlääkinnällisten tarkastusten hallinnointi komissiossa vuonna 2004 toteutettujen hygienialainsäädännön uudistusten jälkeen”

19. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen, komission vastauksen ja komission kertomuksen elintarvikkeiden, rehujen, eläinten ja kasvien tuonin yhteydessä tehtävien terveyst- ja kasvinsuojelutarkastusten vaikuttavuudesta ja johdonmukaisuudesta (COM(2010) 785);
20. tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission olisi optimoitava toimiaan valvontaan ja koordinointiin liittyvän toimivaltansa perusteella;
21. vaatii erityisesti seuraavilla aloilla parannuksia, joilla lisätään tuontilihavalmisteiden turvallisuutta ja siten eurooppalaisten kuluttajien suojelua arveluttavilta tuontielintarvikkeilta, jättämättä kuitenkaan huomiotta a–e kohdassa nimenomaisesti mainitsemattomia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia:
 - a) tilintarkastustuomioistuimen ensimmäisen suosituksen yhteydessä komissiota kehoitetaan tasoittamaan eroja, joita esiintyy jäsenvaltioiden kohtelussa kolmansissa maissa, sekä torjumaan niistä aiheutuvia syrjiviä kilpailuhaittoja;
 - b) tilintarkastustuomioistuimen kolmannen suosituksen yhteydessä komissiota kehoitetaan velvoittamaan jäsenvaltiot tehostamaan olemassa olevien tietojärjestelmien käyttöä ja niiden välisiä yhteyksiä, jotta voidaan parantaa rajatarkastusasemien ja tulliviranomaisten välistä koordinoitua;

- c) tilintarkastustuomioistuimen neljännen suosituksen yhteydessä komissiota kehoitetaan avustamaan jäsenvaltioita kansallisten valvontasuunnitelmien kehittämisessä, täytäntöönpanossa ja arvioinnissa; katsoo, että toissijaisuusperiaatetta noudattamalla olisi vahvistettava analyttityyppien järjestelmä, joka kattaa yleisimmät hormonijäämät (mm. anaboliset aineet), ympäristösaasteet (mm. dioksiinit ja raskasmetallit) ja muut vastaavat aineet ja jonka soveltaminen on pakollista; toteaa, että ensimmäiseksi voitaisiin pyrkiä lisäämään tietoisuutta elintarviketurvallisuutta painottavan koulutusohjelman (Better Training for Safer Food) yhteydessä, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset saataisiin kiinnittämään huomiota asiaan; katsoo, että lisäksi on pyrittävä valvomaan maksumääräysten noudattamista;
- d) tilintarkastustuomioistuimen seitsemännen suosituksen yhteydessä komissiota kehoitetaan esittämään Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotus, joka mahdollistaa oikeustoimien toteuttamisen sellaisia jäsenvaltioita vastaan, jotka rikkovat säännöllisesti ja pitkään asetusta (EY) N:o 882/2004 ⁽¹⁾ ja vaarantavat siten EU:n kansalaisten turvallisuuden;
- e) tilintarkastustuomioistuimen kahdeksannen suosituksen yhteydessä komissiota kehoitetaan yhdenmukaistamaan tehostettuja tarkastuksia sekä muotoilemaan rajatarkastusasemilla tehtäviä tehostettuja tarkastuksia koskevat oikeussäännöt täsmällisesti ja selkeästi; komissiota kehoitetaan lisäksi harkitsemaan sitä, että jäsenvaltiot veloitetaan suorittamaan tietty määrä laboratoriotutkimuksia rajatarkastusasemilla tehtävien fyysisten tarkastusten yhteydessä;
22. toteaa, että eurooppalaisten lihan ja elintarvikkeiden tuottajien on täytettävä tiukat tuotanto- ja laatuvaatimukset; on erittäin huolissaan siitä, ettei näitä tuotantovaatimuksia tarvitse soveltaa EU:hun tuotteita tuoviin kolmansien maiden tuottajiin, kuten myös tilintarkastustuomioistuin toteaa; kehottaa komissiota käsittelemään tätä ongelmaa sekä toimittamaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle viipymättä ehdotuksia siitä, miten eurooppalaisten lihan ja elintarvikkeiden tuottajien kilpailukykyyn kohdistuvia kielteisiä vaikutuksia voidaan torjua;

Osa IV Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 1/2011 ”Onko unionin ulkopuolelle suunnattavan tuen hallinnonin hajauttaminen komissiolta edustustoille parantanut tuen toimittamista?”

23. pitää tilintarkastustuomioistuimen laatimaa erittäin kattavaa ja analyttistä kertomusta myönteisenä ja on tyytyväinen hajauttamisen tulosten arvioinnin erinomaiseen ajoitukseen;
24. tukee tilintarkastustuomioistuimen havaintoja siitä, että hajauttaminen on selvästikin nopeuttanut tuen toimittamista sekä parantanut tuen laatua ja tukeen liittyvää varainhoitoa;
25. kehottaa komissiota täydentämään rahoitettavien hankkeiden laadun arvioinnin perusteita ja tehostamaan siinä käytettyjä menettelyjä, jotta voidaan parantaa tuen laatua ja vähentää tuloksellisuudeltaan heikkojen hankkeiden määrää; pitää ensisijaisen tärkeänä, että tukimenoilla on vaikutusta;
26. kehottaa komissiota harkitsemaan paikallistason neuvottelujen edistämistä mahdollisuuksien mukaan päätettäessä tukihankkeista ja seurattaessa niiden edistymistä;
27. odottaa komission toteuttavan kaikki tarvittavat toimet valvontajärjestelmissä havaittujen puutteiden poistamiseksi erityisesti unionin edustustojen tasolla;

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 882/2004, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, rehu- ja elintarvikelainsäädännön sekä eläinten terveyttä ja hyvinvointia koskevien sääntöjen mukaisuuden varmistamiseksi suoritettua virallista valvonnasta (EUVL L 165, 30.4.2004, s. 1).

28. ilmaisee huolensa ongelmista, jotka liittyvät tukitoimenpiteistä vastaavaan henkilöstöön; katsoo, että kehitys- ja -yhteistyöpääosaston EuropeAid-henkilöstön suurta vaihtuvuutta ja unionin edustustoissa olevaa pätevän henkilöstön riittämättömyyttä on käsiteltävä viipymättä; katsoo, että komission olisi tarvittaessa tehtävä yhteistyötä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa, jotta voidaan varmistaa unionin edustustojen asianmukaiset henkilöstöresurssit tuen hallinnoinnissa; odottaa komissiolta vuoden 2012 loppuun mennessä yksityiskohtaista kertomusta, jossa näiden puutteiden korjaamiseksi suunnitellaan ja otetaan käyttöön toimenpiteitä;
29. kannustaa komissiota vaatimaan, että unionin edustustot suorittaisivat systemaattisesti teknisiä ja taloudellisia hankkeiden seurantakäyntejä ja painottaisivat sisäisessä raportointijärjestelmässä enemmän tukitoimenpiteiden avulla saavutettuja tuloksia;
30. kehottaa komissiota unionin edustustojen aktiivisella tuella analysoimaan ja määrittämään mahdollisuuksia toteuttaa tukiohjelmiä kumppanuusmaissa EIP:n sekä kehitysyhteistyötä rahoittavien eurooppalaisten, kansallisten ja kansainvälisten laitosten avulla;

Osa V Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 2/2011 ”Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) hallinnoinnista annetun erityiskertomuksen nro 1/2005 seuranta”

31. kehottaa komissiota panemaan erityiskertomuksen nro 1/2005 suositukset viipymättä täytäntöön, sillä 14:stä komission hyväksymästä suosituksesta vain kaksi on pantu tähän mennessä täysimääräisesti täytäntöön; edellyttää saavansa täysimääräisesti tietoja jäljellä olevien 12 suosituksen täytäntöönpanossa saavutetusta edistymisestä;
32. panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF) hyödyntää entistä enemmän tutkintavaltuuksiaan muun muassa tekemällä paikan päällä toimitettavia tarkastuksia ja haastatteluja sekä keskittämällä toiminnan vakavampiin ja monimutkaisempiin tapauksiin; pitää hyvänä sitä, että OLAF käyttää enemmän sähköistä tapausten hallinnointijärjestelmää ja on ottanut käyttöön ajanhallintajärjestelmän; pahoittelee kuitenkin sitä, että tapausten tutkinta kestää yhä keskimäärin yli kaksi vuotta ja että vuonna 2009 tapausten tutkintaan liittyvä työ vei viraston kokonaistyöajasta vain 37 prosenttia;
33. kehottaa OLAFia parantamaan ajanhallintaa siten, että tehtävät voidaan jakaa paremmin muihin kuin tutkintaan liittyviin toimintoihin kuluvan ajan vähentämiseksi; odottaa kiinnostuneena, mitä todellisia tuloksia on saavutettu muulla kuin tutkintaan liittyvällä työllä, joka kattaa 63 prosenttia kokonaistyöajasta;
34. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 2/2011 kaavion 2 mukaan ”tavoitteiden ja suunnittelun selkeyttä” pidettiin tutkimusten puutteellisimpana osa-alueena; kehottaa vastaisuudessa asettamaan kullekin tutkimukselle selkeät tavoitteet, sillä kaikki tutkinta ja tutkinnan resurssien suunnittelu perustuu selkeisiin tavoitteisiin;
35. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 2/2011 mukaan käynnissä olevien tutkimusten laillisuutta ei edelleenkään valvota riippumattomasti eikä ole olemassa säännöstöä, joka takaisi, että tutkimukset sujuvat ennakoidusti, vaikka OLAF on aiemmin toistuvasti näin ilmoittanut; toteaa myös, että vaikka komission muutetussa ehdotuksessa asetukseksi asetuksen (EY) N:o 1073/1999 muuttamisesta (COM(2011) 135) vaaditaan selvästi tarkastusmenettelyn käyttöönottamista, tämä ei vastaa yksittäisten tutkimusten laillisuuden riippumatonta valvontaa ja on siten tältä osin jopa alkuperäistä ehdotusta heikompi ratkaisu; muistuttaa, että tämä on keskeinen vaatimus, jota myös Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö ilmentää; pitää siksi välttämättömänä tällaisen valvontamekanismin takaamista asianomaisten henkilöiden ja taloudellisten toimijoiden oikeuksien suojaamiseksi ja samalla myös OLAFin tutkijoiden oikeuksien suojaamiseksi näiden henkilöiden ja taloudellisten toimijoiden nostamien kanteiden yhteydessä; painottaa myös tarvetta antaa OLAFille selvät valtuudet myös unionin muiden toimielinten suhteen;

36. on tilintarkastustuomioistuimen kanssa samaa mieltä siitä, että tarvitaan yksi kattava asiakirja, joka osoittaa selvästi OLAFin toiminnan tuloksellisuuden eri aloilla ja mahdollistaa edistyksen mittaamisen vuosikohtaisesti; painottaa, että on tärkeää erottaa toisistaan julkisiksi tarkoitetut ja sisäiseen käyttöön laaditut kertomukset; pitää yksityiskohtaisen kertomuksen tuomista yleisön saataville erittäin tärkeänä, sillä se mahdollistaisi OLAFin tuloksellisuuden luotettavan aikasidonnaisen ja alojen välisen vertailun;
37. pitää valitettavana, että aina ei ole mahdollista arvioida OLAFin toimien tuloksia, koska tiedot esitetään eri tarkoituksia ja eri vastaanottajia varten laadituissa toisistaan poikkeavissa asiakirjoissa; kehottaa komissiota luomaan yhtenäisen, selkeän ja vertailukelpoisen tiedonjakojärjestelmän, jonka avulla voidaan arvioida OLAFin toimintaa kattavasti ja puolueettomasti;
38. korostaa, että vastaanotetun tiedon arviointiin käytettävä aika on kaksinkertaistunut vuoden 2004 jälkeen 3,5 kuukaudesta 7,1 kuukauteen; katsoo, että alustava arviointivaihe tulisi rajoittaa alustavien tietojen sisältämien väitteiden todistamiseen tai hylkäämiseen; katsoo, että tutkintaan liittyvien toimintojen toteuttamista tulisi välttää alustavan arviointivaiheen aikana, sillä se aiheuttaa oikeudellista epävarmuutta ja vääristää tutkinnan eri osa-alueita koskevia tilastoja; suosittelee, että tutkinta käynnistetään käytettävissä olevien tutkintamahdollisuuksien pohjalta, jos OLAF ei pysty alustavan arvioinnin aikana kerättyjen tietojen eikä sen aikana käytettävissä olevien oikeudellisten välineiden pohjalta päättämään, pitäisikö asiasta käynnistää tutkinta;
39. on tilintarkastustuomioistuimen kanssa samaa mieltä siitä, että lyhyemmät tutkintajaksot ja laadukkaammat loppukertomukset auttaisivat tehostamaan seuraamusjärjestelmää, joka mahdollistaisi takaisinperintää koskevat, kurinpidolliset ja oikeudelliset menettelyt;
40. panee merkille OLAFin ja Eurojustin vuonna 2008 allekirjoittaman yhteistyösopimuksen, jonka mukaan OLAF on velvollinen ilmoittamaan Eurojustille kaikista taloudellisten toimijoiden parissa useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa havaituista epäilyistä petostapauksista, mutta pahoittelee, että vuonna 2008 OLAF lähetti Eurojustille ilmoituksen vain viidestä tapauksesta ja vuonna 2009 vain yhdestä tapauksesta; katsoo tämän osoittavan, että OLAFin ja Eurojustin välinen yhteistyö ei toimi, ja kehottaa ryhtymään kaikkiin toimiin toiminnan tehostamiseksi tässä asiassa;
41. kehottaa OLAFia tiivistämään jäsenvaltioiden kanssa vakaalta oikeusperustalta tehtävää yhteistyötä; kannattaa tässä yhteydessä ajatusta lujittaa entisestään olemassa olevia eri oikeusperustoja yhteistyön tehostamiseksi; tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta tehdä asiaa koskevan lainsäädännön puuttuessa sopimuksia kansallisten tutkintayksiköiden kanssa, jotta yhteistyölle ja tietojenvaihdolle voidaan määrittää yksityiskohtaiset säännöt;

Osa VI Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 3/2011 "Yhdistyneiden Kansakuntien järjestöjen kautta konflikteista kärsiviin maihin ohjatun EU:n avun tehokkuus ja vaikuttavuus"

42. pitää tilintarkastustuomioistuimen kertomusta myönteisenä ja hyväksyy kertomuksessa esitetyt päätelmät ja suositukset;
43. arvostaa sitä, että toimimalla Yhdistyneiden kansakuntien (YK) kanssa komissio kykenee antamaan apua sellaisille maailman alueille, joita se ei yksin kykenisi tavoittamaan; tiedostaa konfliktialueille toimitettavaan apuun liittyvät suuret luontaiset riskit; on kuitenkin hankkeiden tehokkuudessa havaituista puutteista ja hankkeiden loppuun saattamisen viivytyksistä; suhtautuu myönteisesti Unicefin, UNDP:n, UNOPS:n ja UNFPA:n johtokuntien äskettäisiin päätöksiin antaa sisäiset tilintarkastuskertomukset tiedoksi komissiolle;
44. kehottaa komissiota varmistamaan YK:n kautta ohjattavien unionin varojen avoimuuden vuosittaisen talousarviomenettelyn aikana, parantamaan varojen käytön suunnittelua YK:n kanssa ja vauhdittamaan sisäisiä menettelyjään tulosten saavuttamiseksi nopeammin;

45. katsoo, että asianmukainen seuranta on väistämättä riippuvaista riittävästä raportoinnista; on hyvin huolestunut siitä, että raportointi on edelleen puutteellista, vaikka parlamentti on useissa peräkkäisissä vastuuvapauden myöntämistä koskevissa mietinnöissä kehottanut komissiota parantamaan tilannetta ja vaikka komissio ja YK:n järjestöt ovat useisiin otteisiin sitoutuneet panemaan tarvittavat toimenpiteet nopeasti täytäntöön; kehottaa komissiota esittämään parlamentille viimeistään maaliskuun 2012 loppuun mennessä selkeitä ja sopimukseen perustuvia välitavoitteita sisältävän toimintasuunnitelman, joka on erityisesti suunniteltu kaikkien yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin puitteissa rahoitettavien ja YK:n järjestöille siirrettyjen hankkeiden ja ohjelmien raportointijärjestelmän merkittävää parantamista varten;
46. kehottaa komissiota pyrkimään siihen, että rahoitettaessa hankkeita muiden rahoittajien kanssa monenvälisen rahastojen kautta se tietää tarkkaan, mikä osa hankkeesta rahoitetaan; katsoo, että valvontamekanismien parantamiseksi varoja pitäisi hallinnoida erillisellä tilillä; katsoo, että mikäli hanke-eritelmat eivät ole tyydyttäviä, komissiolla on oltava mahdollisuus kieltäytyä hankkeesta; katsoo, että saman pitäisi päteä myös, mikäli unionin edustajia ei oteta riittävässä määrin mukaan ohjelman suunnitteluvaiheeseen;
47. on samaa mieltä tilintarkastustuomioistuimen kanssa siitä, että laillisuutta ja sääntöjenmukaisuutta koskevaa komission valvontaa pitäisi täydentää asianmukaisilla tarkastuksilla, joissa paneudutaan hankkeiden vaikuttavuuteen ja tehokkuuteen; kehottaa siksi komissiota määrittämään yhdessä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa selkeät ja mitattavissa olevat tavoitteet ja luomaan asianmukaiset valvontatoimenpiteet; korostaa tässä yhteydessä täytäntöönpanosta vastaavilta kumppaneilta saatavan riittävän varmuuden merkitystä; muistuttaa, että parlamentti on vaatinut tarkastuslausumaa täytäntöönpanosta vastaavilta kumppaneilta, ja pysyy tässä vaatimuksessa; pyytää komissiota virallistamaan lausumat ja saattamaan ne parlamentin käyttöön vastuuvapausmenettelyn aikana; on samaa mieltä komission sisäisen tarkastuksen suosituksista toteuttaa sopimusten ja maksujen ennakkotarkastuksia esitettyjen ja korvattavaksi haettujen kustannusten tukikelpoisuuden tarkistamiseksi; vaatii, että näistä kysymyksistä käyty keskustelu on dokumentoitava; painottaa sisäisen tarkastuksen lausuntoa, jonka mukaan YK:n korvattavaksi hakemat ja unionin maksamat hallinnolliset lisäkustannukset ja muut välilliset kustannukset on dokumentoitava hyvin ja perusteltava;
48. tukee tilintarkastustuomioistuimen kantaa, jonka mukaan hankkeille pitäisi määrittää realistiset aikataulut tiedossa olevien olosuhteiden perusteella toteutuksen suuren viivästymisen ja kustannusten voimakkaan nousun välttämiseksi; toteaa, että tästä on määrätty Euroopan yhteisön ja YK:n välisessä rahoituksesta ja hallinnosta tehdystä puitesopimuksessa (FAFA-puitesopimus); muistuttaa, että komissiolla on viime kädessä vastuu talousarvion toteutuksesta; pyytää komissiota toimittamaan parlamentille viimeisimmät tiedot unionin ja YK:n välistä raportointia koskevien tarkistettujen ohjeiden käytöstä;
49. kehottaa komissiota soveltamaan kustannusvertailua liikalaskutuksen tunnistamiseksi ja välttämiseksi ja hylkäämään alihankinnan käytöstä johtuvat välilliset lisäkustannukset, joita tilintarkastustuomioistuin havaitsee kahdessa tapauksessa; pyytää komissiota toteuttamaan yhteisiä tutkimuksia YK:n kanssa, mikäli hankkeiden uskottavuutta epäillään;
50. pahoittelee, että vain muutamat tarkastetuista hankkeista liittyvät monenvälisiin rahastoihin; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta julkaisemaan erityiskertomuksen, jossa keskitytään yksinomaan monenvälisen rahastojen hallintointiin;
51. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ilmoittamaan parlamentille, mikäli sillä on jatkuvia vaikeuksia saada käyttöönsä kaikki YK:n tilintarkastajien työskentelyasiakirjat FAFA-puitesopimuksen mukaisesti; muistuttaa, että parlamentti on vaatinut, että lupa voida perehtyä kyseisiin asiakirjoihin on myönnettävä; pyytää komissiota, mikäli sen omat yksiköt eivät jatkossakaan saa riittävässä määrin kyseisiä asiakirjoja käyttöönsä, pidättämään vastaavia hankkeita koskevat tulevat maksut soveltamalla varainhoitoasetuksen erityissäännöksiä, joita käytetään perusteiden puuttuessa; kehottaa komissiota raportoidaan talousarvion valvontavaliokunnalle seuraavan vastuuvapausmenettelyn aikana tilanteen kehittymisen mukaan sekä tilintarkastuskertomusten käyttöön saamisesta että raportoinnin laadusta; pyytää komissiota olemaan siirtämättä uusia hankkeita ja ohjelmia YK:n järjestöille, jos kyseisiä toimenpiteitä ei panna täytäntöön;

Osa VII Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 4/2011 ”Pk-yritysten takausjärjestelmän tarkastus”

52. pitää erityiskertomusta ensimmäisenä tilintarkastustuomioistuimen rahoitusvälinettä koskevana analyysinä; huomauttaa, että pk-yritysten takausjärjestelmää pidetään unionin menestyksekkäimpänä rahoitusvälineisiin liittyvänä ohjelmana; odottaa komissiolta lausuntoja siitä, onko rahoitusvälineen vivutus suhde muuttunut vuoden 2009 suhteesta (1:10), sekä siitä, onko tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2009 lopussa toteama maksulaiminlyöntien osuus (noin 0,045 prosenttia) muuttunut;
53. pitää pk-yritysten takausjärjestelmää järkevänä ohjelmana huolimatta tilintarkastustuomioistuimen oikeutetusta kritiikistä, jonka mukaan ohjelman unionin tason lisäarvoa tai puhtaasti paikallista merkitystä käsiteollisuusyritysten ja vähittäismyymälöiden tukemisessa ei ole todistettu; ottaa huomioon pk-yritysten merkityksen jäsenvaltioiden ja koko unionin talousrakenteelle ja esittää näin ollen, että ohjelman 13 maata esitellään ja niiden tuloksia tarkastellaan, koska tästä voidaan tehdä päätelmiä pk-yritysten takausjärjestelmän kohdennuksen parantamiseksi;
54. odottaa, että komissio käsittelee unionin tason lisäarvoon ja nollavaikutuksiin liittyvät kysymykset uskottavasti ja ratkaisee ne, koska unionin toiminnan tavoitteena ei voi olla rakenteiden luominen puhtaasti kansallista toimintaa varten tai kansallisen toiminnan korvaaminen; pitää tilintarkastustuomioistuimen pk-yritysten takausjärjestelmään kohdistamaa periaatteellista kritiikkiä vakavana, kuten myös tilintarkastustuomioistuimen huomautuksia tuen myöntämisestä liian laaja-alaisesti sen sijaan, että rahoitettaisiin vain niitä pk-yrityksiä, joilla on rajalliset mahdollisuudet hankkia vierasta pääomaa;
55. pitää tarpeellisena avointa keskustelua siitä, miten pk-yritysten takausjärjestelmää rahoitetaan; viittaa siihen, että kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelmaan liittyvästä budjettikohdasta vähennettiin 57 300 000 euroa vuonna 2010; vaatii selvitystä siitä, kuinka monta komission työntekijää ja kuinka monta Euroopan investointirahaston työntekijää työskentelee pk-yritysten takausjärjestelmän parissa, sekä siitä, kuinka suuret asiaan liittyvät hallintokulut ovat; vaatii tietoja siitä, kuinka monta hakemusta tosiasiaa hylätään;
56. ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen yleiset huomautukset Euroopan investointirahaston parannetusta ja tulossuuntautuneesta maksujärjestelmästä rahoituspalveluissa; kaipaa komissiolta kannanottoa asiaan ja sen konkretisointia;
57. tukee seuraavia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia:
- tulevien pk-yritysten tukiohjelmien olisi perustuttava selkeään toimintalogiikkaan
 - tulosindikaattoreita olisi parannettava, jotta komissio voisi seurata paremmin järjestelmän tavoitteiden saavuttamista
 - olisi asetettava tarkemmat kohteet, jotka ilmentävät paremmin rahoitusvälineen tavoitteita, päivitettävä seuranta tavoitteiden saavuttamisen edistymisen mittaamiseksi ja toteutettava toimia nollavaikutusten minimoimiseksi;
- panelee tyytyväisenä merkille, että komissio on hyväksynyt edellä mainitut suositukset, ja kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentille toimista, joita se suunnittelee ja/tai on jo toteuttanut;
58. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suosituksiin ja kehottaa komissiota varmistamaan, että
- vastaavien uusien järjestelmien yhteydessä oikeusperusta ja hallinnointijärjestelmä viimeistellään hyvissä ajoin ennen ohjelmakauden varsinaista alkua

- tulevien ohjelmien yhteydessä otetaan käyttöön pisteytysjärjestelmä, jonka avulla arvioidaan mahdollisten rahoituksen välittäjien esittämiä hakemuksia, ja asetetaan valintaa koskevat vähimmäisvaatimukset;

paneerille, että komissio on ilmoittanut tarkastelevansa kyseisiä suosituksia lähemmin, ja kehottaa sitä ilmoittamaan parlamentille niitä koskevat päätelmänsä sekä ilmoittamaan, suunnittelee se toimia suositusten täytäntöönpanemiseksi;

Osa VIII Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 5/2011 ”Miten tilatukijärjestelmän varainhoitoa voitaisiin parantaa?”

59. pitää tilintarkastustuomioistuimen kertomusta hyvänä ja tutustuu mielenkiinnolla siihen sisältyviin päätelmiin ja suosituksiin; antaa tilintarkastustuomioistuimelle tunnustusta siitä, että se on toimittanut kertomuksen ajankohtaisesta aiheesta oikeaan aikaan;
60. katsoo, että tilatukijärjestelmä ei edistä perustamissopimuksessa asetettuja yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) tavoitteita riittävästi; kehottaa siksi komissiota ehdottamaan tarvittavia muutoksia lainsäädäntöön, jotta tilatukijärjestelmä myötävaikuttaisi YMP:n tavoitteiden saavuttamiseen parhaalla mahdollisella tavalla; katsoo, että tilatukijärjestelmää olisi kehitettävä siten, että sen tuki kohdistuisi paremmin oikeille viljelijöille; kehottaa neuvostoa tukemaan parlamenttia ja komissiota niiden pyrkimyksissä parantaa suurimman yksittäisen eurooppalaisen tukijärjestelmän tehokkuutta ja vaikuttavuutta ja siten auttaa kohdistamaan unionin veronmaksajien rahoja paremmin;
61. katsoo, että tilatukijärjestelmän perussäännöissä on liikaa joustavuutta (esim. hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimusta koskevat säännöt) ja tulkinnanvaraisuutta; kehottaa komissiota antamaan tarkempia ohjeita Euroopan unionin lainsäädännön saattamisesta osaksi jäsenvaltioiden lainsäädäntöä, jotta voitaisiin estää jäsenvaltioita joustamasta näistä säännöistä; katsoo tässä yhteydessä, että komissiolle olisi annettava riittävä toimivalta, jotta se voisi korjata aukot ja puutteet mahdollisimman nopeasti;
62. katsoo, että perusmalli on aikansa palvellut ja siitä pitäisi siksi luopua seuraavassa monivuotisessa rahoituskehityksessä; tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta nro 6, jossa suositellaan, että tilatukijärjestelmän maksujen olisi perustuttava unionin eri alueilla nykyisin vallitseviin viljelyolosuhteisiin; katsoo lisäksi, että kahtakymmentä nykyistä mallia olisi karsittava mieluiten siten, että kaikissa jäsenvaltioissa sovellettaisiin yhtä unionin mallia;
63. muistuttaa, että maatalousalan uudistamisen varmistamisen kannalta on tärkeää, että alalle tulee uusia viljelijöitä; on tämän vuoksi huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnoista, joiden mukaan osa tilatukijärjestelmää soveltavista jäsenvaltioista (viisi 17:stä) ei hyödynnä tarjolla olevia mahdollisuuksia käyttää kansallista varantoa helpottaakseen uusien viljelijöiden toiminnan aloittamista ja vauhdittaakseen siten sukupolvenvaihdosta maaseudulla;
64. katsoo, että nykyinen tilatukijärjestelmä toimii tavalla, joka ei edistä innovointia maatalousalalla riittävästi ja lisäksi estää uusien tulokkaiden pääsyn alalle;
65. on erityisen huolestunut siitä, että tilatuki ei ole suorassa yhteydessä kustannuksiin, joita viljelijöille aiheutuu hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksen noudattamisesta; katsoo, että tämä johtaa epätasapainoon tuen määrän ja paremman ympäristön, eläinten hyvinvoinnin ja elintarviketurvallisuuden välillä; myöntää kuitenkin, että periaate tuen ja tuotannon erottamisesta rajoittaa tällaisen yhteyden luomista;
66. katsoo, että komission olisi varmistettava ehdotuksessaan yhteisestä maatalouspolitiikasta vuoden 2013 jälkeiselle ajalle, että tuet jakautuvat tasapuolisemmin viljelijöiden kesken;

Osa IX Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 6/2011 "Ovatko Euroopan aluekehitysrahastosta osarahoitetut matkailualan hankkeet olleet vaikuttavia?"

67. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen havaintoihin ja etenkin siihen, että kaikilla hankkeilla oli jonkinlaisia myönteisiä tuloksia ja suurimmalla osalla jopa monella eri osa-alueella; panee myös merkille, että hankkeiden havaittiin olleen eduksi paikalliselle taluselämälle tai auttaneen suojelemaan alueen kulttuuri-, taide- ja ympäristöperintöä ja historiallista perintöä;
68. tukee tilintarkastustuomioistuimen havaintoa siitä, että työpaikkojen luominen tai säilyttäminen on keskeinen tekijä pyrkimyksissä tasapainoiseen talouden ja työllisyyden kestäväan kehitykseen;
69. panee huolestuneena merkille, että vain 58 prosentissa otoksen hankkeista oli asetettu tuloksellisuutta koskevia tavoitteita, kun taas lopuissa 42 prosentissa hankkeista tavoitteita ei asetettu, ja että suurimmassa osassa otoksen hankkeista tuloksia ei seurattu;
70. pahoittelee, että oli vaikea selvittää hankkeiden todellista tuloksellisuutta tai osoittaa, missä määrin niillä on saatu aikaan lisäarvoa Euroopan tasolla, koska hankkeille ei ollut asetettu systemaattisesti tavoitteita, päämääriä ja indikaattoreita, eikä tuloksia ollut myöhemmin seurattu ja arvioitu;
71. tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, että hallintoviranomaisten olisi varmistettava, että hankkeille asetetaan tukea haettaessa ja tukipäätöstä tehtäessä tarkoituksenmukaiset tavoitteet, päämäärät ja indikaattorit (esimerkiksi luotujen työpaikkojen määrä, luodun matkailualan vastaanottokapasiteetin kasvun määrä ja matkailun määrän lisääminen), jotta valituksi tulisivat hankkeet, jotka todennäköisesti ovat tehokkaimpia, ja jotta niiden tulokset olisi mahdollista arvioida; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään tätä käytäntöä;
72. tukee tilintarkastustuomioistuimen suositusta, että komission olisi arvioitava matkailualalle myönnettävä tuki selvittääkseen, kuinka kustannustehokkaasti se auttaa jäsenvaltioita edistämään talouskasvua, ja pohdittava, voitaisiinko tuki kohdentaa paremmin;
73. panee tyytyväisenä merkille komission toimet EAKR:n tukiprosessin yksinkertaistamiseksi, jotta hankkeen edistäjien hallinnollinen taakka kevenisi; kehottaa komissiota raportoimaan edistymisestä tässä asiassa;

Osa X Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 7/2011 "Ovatko maatalouden ympäristötuet hyvin suunniteltuja ja hallinnoituja?"

74. tunnustaa maatalouden ympäristötoimien merkityksen unionin keskeisenä toiminnanalanana, jolla pyritään vähentämään maatalouden kielteisiä ympäristövaikutuksia; tunnustaa, että maatalouden ympäristötukien tarkoituksena on kannustaa viljelijöitä ja muita maankäyttäjiä palvelemaan koko yhteiskuntaa ja siksi ottamaan käyttöön tai soveltamaan edelleen maatalouden tuotantomenetelmiä, joissa otetaan huomioon ympäristön, maiseman ja sen ominaispiirteiden, luonnonvarojen, maaperän ja geneettisen monimuotoisuuden suojelu ja parantaminen ⁽¹⁾;
75. korostaa samalla, että julkista rahoitusta on annettava niin, että varmistetaan mahdollisimman suuri kustannustehokkuus ja näkyvät tulokset; korostaa, että unionin sitoumukset (mm. kasvihuonekaasujen vähentäminen vuoteen 2020 mennessä, EU:n vuoteen 2020 ulottuva biologista monimuotoisuutta koskeva strategia) on täytettävä kiireellisesti ja mahdollisimman tehokkaasti;
76. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, että maatalouden ympäristötoiminnan suunnittelulla ja seurannalla ei saada aikaiseksi näkyviä ympäristöhyötyjä, sillä maatalouden ympäristötukien tavoitteiden saavuttamista ei voida arvioida, koska tavoitteita ei ole määritetty riittävän täsmällisesti, mainituilla ympäristöpaineilla ei ole helppo perustella selkeästi maatalouden ympäristötukia ja

⁽¹⁾ Neuvoston asetus (EY) N:o 1698/2005, annettu 20 päivänä syyskuuta 2005, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahaston) tuesta maaseudun kehittämiseen (EUVL L 277, 21.10.2005, s. 1), johdanto-osan 35 kappale.

maatalouden ympäristöpolitiikan saavutusten seuranta ei ole helppoa; kehottaa jäsenvaltioita laatimaan selkeästi kohdennettuja maaseudun kehittämissuunnitelmia ja kehottaa komissiota arvioimaan näitä ohjelmia tiukemmin ennen niiden hyväksymistä; korostaa hyvin hallinnoitun unionin tason arviointiverkoston merkitystä maaseudun kehittämisen alalla;

77. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, että viljelijöitä tuetaan yleisesti ottaen asianmukaisella neuvonnalla; toteaa, että parhaiden käytäntöjen ja tuloksia koskevan palautteen jakamista on kuitenkin edistettävä; kehottaa tätä varten komissiota ja jäsenvaltioita hyödyntämään paremmin olemassa olevia järjestelmiä, kuten Euroopan maaseudun kehittämisen verkostoa;
78. on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen päätelmään, että viljelijöitä tuetaan yleisesti ottaen asianmukaisella neuvonnalla, ja panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat monet esimerkit parhaista käytännöistä; on huolissaan siitä, että useimmat jäsenvaltiot eivät arvioi, kuinka paljon osallistujia vähintään tarvitaan varmistamaan, että alatoimenpiteillä päästään toivottuihin ympäristövaikutuksiin, ja riittävät tukimäärät tämän vähimmäismäärän saavuttamiseen; katsoo, että Leader-yhteisöaloitteen yhteydessä maaseudun kehittämiseen sovellettua lähestymistapaa voitaisiin käyttää myös kollektiivisen lähestymistavan kohdalla;
79. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havaitsemista puutteista tukimäärien vahvistamisessa; kehottaa komissiota varmistamaan, että ennen ohjelmien hyväksymistä kaikki ne tekijät, jotka ovat tilintarkastustuomioistuimen mukaan välttämätön edellytys tukimäärien asianmukaiselle vahvistamiselle, on otettu asianmukaisesti huomioon;
80. on huolissaan siitä, että suurin osa menoista käytettiin horisontaalisiin alatoimenpiteisiin, joita toteutettiin ohjelman koko soveltamisalueella, vaikkei tätä aina ollut perusteltu maaseudun kehittämissuunnitelmissa; ei pidä hyväksyttävänä sitä, että jäsenvaltiot hyödyntävät kohdentamista ja valintamenettelyjä vain harvoin; katsoo, että ohjelmissa olisi aina perusteltava puutteellinen kohdentaminen;
81. on erittäin huolissaan siitä, ettei maatalouden ympäristötukien hallinnoinnissa oteta riittävästi huomioon erityisiä ympäristötarpeita eikä näin ollen rahalle saada parasta vastinetta; ei pidä hyväksyttävänä sitä, että tilintarkastustuomioistuimen havaintojen mukaan tarkastetuista sopimuksista 39 prosentissa sopimuksen soveltamisalueella ei ollut erityisiä ympäristöpaineita tai jäsenvaltiot eivät voineet yksilöidä niitä; kehottaa jäsenvaltioita keskittymään kollektiiviseen lähestymistapaan, mikäli näin voidaan varmistaa toivotut ympäristövaikutukset;
82. korostaa, että tulevilla ohjelmakaudella on välttämätöntä kohdentaa maatalouden ympäristöjärjestelmät ensisijaisesti ympäristötavoitteisiin, jotta maatalouden ympäristötoilla voidaan saada aikaan toivotut ympäristövaikutukset biologisen monimuotoisuuden, luonnonarvoltaan merkittävien maa- ja metsätalousjärjestelmien ja perinteisten maatalousmaismien säilyttämisen ja kehittämisen, vesien ja ilmastomuutoksen aloilla;
83. on tyytyväinen lähestymistapaan, jonka komissio on valinnut ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta (COM(2011) 627/2), jossa korotetaan jatkuvaa valvontaa ja maaseudun kehittämissuunnitelmien vaikutusindikaattoreita;

Osa XI Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 8/2011 "Yhteisen maatalouspolitiikan alaan liittyvien aiheittomien maksujen takaisinperintä"

84. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen ja panee merkille sen havainnot; korostaa, että parlamentti on jo pitkään arvostellut takaisinperintäjärjestelmää siitä, että se toimii vain osittain; korostaa, että komission takaisinperintää koskevat "paremmat" luvut merkitsevät silti sitä, että 60 prosenttia aiheittomasti maksetusta määrästä jää lainvastaisesti vastaanottajalle; toteaa tilintarkastustuomioistuimen esittämien lukujen perusteella, että osuus on niinkin korkea kuin 90 prosenttia;

85. tukee tilintarkastustuomioistuimen suosituksia siitä, että komission olisi
- kehotettava jäsenvaltioita raportoimaan sääntöjenvastaisuuksista ja muista takaisinperintätoimista ajankohtana, jolloin perintäilmoitus on laadittu
 - otettava käyttöön yhdenmukainen aikaraja, jota sovelletaan mahdollisen sääntöjenvastaisuuden havaitsemisen ja velalliselle perintämääräyksestä ilmoittamisen välillä kuluvaan aikaan, jolloin edistetään käytäntöjen harmonisointia jäsenvaltioiden välillä ja varmistetaan, että tiedot toimitetaan nopeammin OLAFille
 - annettava selkeät ja yksiselitteiset säännöt maksamattomia velkoja koskevien korkojen soveltamisesta, kirjaamisesta ja raportoimisesta
 - tarkennettava, millaisin edellytyksin voidaan todeta, että velat eivät ole perittävässä takaisin erityisesti maksukyvyttömyystapauksissa, ja
 - annettava tarkka arvio siitä, kuinka suuri lopullisille edunsaajille aiheuttomasti maksettu summa on vuodessa, jotta tiedetään, kuinka paljon rahaa lopulliselta edunsaajalta olisi pitänyt periä takaisin; takaisinperinnän kohteena oleva määrä on esitettävä tarkasti sen vuoden kohdalla, jolloin vahinko on aiheutunut;
86. panee merkille, että takaisinperintäjärjestelmä kattaa kaiken kaikkiaan vain osan maksuista ja että viimeksi kuluneiden kymmenen vuoden aikana suoritetuista yhteensä noin 500 000 000 000 euron suuruisista YMP-maksuista on saatu perittyä takaisin vain 5 000 000 000 (1 prosentti) (erityiskertomus nro 7/2010); toteaa lisäksi, että toimivan tarkastusjärjestelmän ylläpitäminen tulee siten kalliimmaksi kuin rahoitusoikaisujen maksaminen komissiolle;
87. panee merkille, että komissio on ilmoittanut tarkastelevansa kyseisiä suosituksia lähemmin, ja kehottaa komissiota ilmoittamaan parlamentille, mitä toimia se suunnittelee ottaakseen suositukset huomioon;
88. pitää valitettavana, että kirjanpidosta poistettujen ja unionin talousarviosta maksettavaksi lankeavien velkojen osuus oli 87,8 prosenttia eli 428 900 000 euroa kaudella 2006–2009; pyytää komissiota ottamaan käyttöön seuraamusmekanismiin, mikäli jäsenvaltiot aiheuttomasti poistavat velkoja sillä perusteella, että ne eivät ole takaisinperittävässä; toteaa tämän edellyttävän, että ohjeet on määriteltävä selkeästi ja käytännöllisesti, jotta niitä ei voi tulkita monin eri tavoin;
89. yhtyy tilintarkastustuomioistuimen suosituksiin ja kehottaa komissiota varmistamaan, että
- velkojen hallinnointi- ja raportointitapaa parannetaan ja että velkoja käsitellään yhdenmukaisesti kaikissa jäsenvaltioissa
 - ohjeet, joilla korjataan nykyisten keskeisten raportointi- ja kirjanpitokäsitteiden jatkuvia epäjohdonmukaisuuksia, annetaan hyvissä ajoin
 - 50/50-säännön soveltamista tarkistetaan, erityisesti kun on kyse määristä, jotka saattavat jäädä tarkistamis- ja hyväksymismenettelyn ulkopuolelle, ja että 50/50-sääntöä sovelletaan vaikuttavasti
 - jäsenvaltioiden todentamisviranomaiset tarkastavat velallisten tilejä tutkiessaan myös esiin tuodut riskit
 - edunsaajilta peritään takaisin suurempi osuus aiheuttomista maksuista
 - takaisinperinnästä vastaavan erityisryhmän vanhojen tapausten seuranta saatetaan päätökseen ja toteutetaan yhtenäisesti eri jäsenvaltioissa;

90. panee merkille kyseessä olevia suosituksia koskevat komission selvennykset ja pyytää komissiota tarkastelemaan suosituksia lähemmin; pyytää komissiota ilmoittamaan johtopäätöksistään parlamentille sekä ilmoittamaan, suunnittelee se toimia kyseisten suositusten osalta;
91. panee myös tyytyväisenä merkille OLAFin aloitteen tutkia mahdollisuutta muuttaa yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksen yhteydessä esiintyvistä sääntöjenvastaisuuksista ja aiheettomasti maksettujen määrien takaisinperinnästä sekä tätä alaa koskevan tiedotusjärjestelmän järjestämisestä komission 14 päivänä joulukuuta 2006 antamaa asetusta (EY) N:o 1848/2006 ⁽¹⁾ tiedonkulun ja olemassa olevien tietojen käytön parantamiseksi; pyytää OLAFia ilmoittamaan havainnoistaan parlamentille;
92. vaatii yhtäläistä menettelytapaa eri jäsenvaltioissa maksamatta olevien velkojen (takaisinperinnän) osalta ja vaatii toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että unionin lainsäädännön rikkomisen johdosta unionille kuuluva raha on tosiasiallisesti maksettava takaisin huolimatta siitä, että jotkut jäsenvaltiot kärsivät rahoituskriisistä;
93. toteaa, että jäsenvaltioiden vastuulle 50/50-säännön mukaisesti jäävä määrä (2006–2009) on 424 000 000 euroa, ja 58 prosenttia tästä lankeaa Italialle; vaatii, että Italiaa varten laaditaan toimitasuunnitelma tämän tilanteen korjaamiseksi;
94. muistuttaa, että parlamentille esitetyssä rahoitus selvityksessä ei edelleenkään esitetä avoimesti jäsenvaltioilta (käytännössä veronmaksajien rahoista) vähennettyjä määriä ja edunsaajilta tosiasiaa takaisinperittyjä määriä; kehottaa komissiota toimittamaan nämä tiedot parlamentille;
95. pyytää tilintarkastustuomioistuinta julkaisemaan samaa aihetta koskevan kertomuksen rakennerahastojen osalta;

Osa XII Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 9/2011 ”Ovatko Euroopan aluekehitysrahastosta tuetut sähköistä hallintoa koskevat hankkeet olleet vaikuttavia?”

96. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen arvioon siitä, että EAKR:sta tuetut sähköistä hallintoa koskevat hankkeet ovat vauhdittaneet sähköisten julkisten palvelujen kehitystä;
97. tukee erityisesti seuraavia tilintarkastustuomioistuimen suosituksia:
- jäsenvaltioiden tulisi laatia sähköistä hallintoa koskevia yksilöityihin tarpeisiin perustuvia strategioita, joilla on selkeät tavoitteet ja joissa vastuu on jaettu tavoitteiden saavuttamisesta vastaavien elinten välillä
 - hallintoviranomaisten tulisi valita EAKR:sta tuettavat sähköistä hallintoa koskevat hankkeet niiden todennäköisten kustannusten sekä määrällisten ja laadullisten hyötyjen arvioinnin perusteella
 - jäsenvaltioiden hallintoviranomaisten tulisi varmistaa, että EAKR:sta rahoitettaviksi valituissa sähköistä hallintoa koskevissa hankkeissa ei keskitytä ainoastaan tuotoksiin vaan myös prosessi- tai organisaatiomuutoksiin, joiden avulla kehitetyistä järjestelmistä saadaan täysi hyöty
 - hallintoviranomaisia olisi rohkaistava soveltamaan parhaita käytäntöjä, jotka ovat saatavilla esim. ePractice-yhteisön kautta, ja suosittalemaan asianmukaisen projektinhallintamenetelmän käyttöä sähköistä hallintoa koskevissa hankkeissa, jotka saavat EAKR:n rahoitusta
 - komissiota olisi kehotettava varmistamaan jatkossakin, että Euroopan laajuista yhteentoimivuutta koskevia unionin periaatteita ja suosituksia – erityisesti eurooppalaisia yhteentoimivuuksiperiaatteita – noudatetaan EAKR:sta rahoitetuissa hankkeissa

⁽¹⁾ EUVL L 355, 15.12.2006, s. 56.

- hallintoviranomaisten olisi varmistettava sähköistä hallintoa koskevia hankkeita valitessaan, että kaikki merkittävät kustannukset – myös ylläpitokustannukset – on otettu riittävästi huomioon kustannus-hyötyanalyysissä, johon rahoituspäätöksen tulisi perustua

- komission olisi varmistettava jatkossakin, että hallintoviranomaiset seuraavat ja arvioivat hankkeiden tuloksia ja vaikutuksia, jotta voidaan osoittaa, että EU:n rahoitusta on käytetty tehokkaasti, ja saada tärkeää palautetta tulevien ohjelmien suunnittelun parantamiseksi;

Osa XIII Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 10/2011 ”Ovatko koulumaitoa ja kouluhedelmiä koskevat ohjelmat vaikuttavia?”

98. palauttaa mieleen koulumaito-ohjelmaan vuonna 1999 kohdistetun ulkoisen arvioinnin ja tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että ohjelmaan ei ole tehty todellisia muutoksia sen jälkeen;

99. korostaa, että pelkkä nykyisen koulumaito-ohjelman jatkaminen sellaisenaan olisi veronmaksajien rahojen tuhlaamista, ja katsoo, että ohjelma olisi näin ollen keskeytettävä, jollei sitä välittömästi uudisteta kattavasti;

100. korostaa, että vain 10 prosenttia kouluista, jotka ovat oikeutettuja osallistumaan koulumaito-ohjelmaan, hyödyntävät sitä tällä hetkellä; katsoo täten, että jäsenvaltiot ovat osoittaneet tukensa ohjelmalle tuen vähäisestä määrästä ja ohjelman mahdollisesta nollavaikutuksesta huolimatta; kannustaa jäsenvaltioita perustamaan kansallisia ravitsemusohjelmia kouluille ja korvaamaan täten koulumaito- ja kouluhedelmäohjelmat paremmin kohdennetuilla toimenpiteillä;

101. on vakuuttunut, että jos koulumaito- ja kouluhedelmäohjelmia jatketaan, molempien ohjelmien olisi toimittava samalla tavalla, jotta koordinointi helpottuisi ja saataisiin luotua synergiaa, sillä niiden tavoitteet ovat samat;

102. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita kohdentamaan toimet tieteellisiin perusteisiin niihin lapsiin ja oppilaisiin, jotka hyötyvät eniten (ravitsemukselliset tarpeet, ikäryhmä, terveydentila, sosiaaliryhmä jne.) näistä ohjelmista; korostaa, että kohdentaminen helpottaa myös ohjelmien vaikutuksen mittaamista;

103. katsoo, että tuotteiden jakelun olisi oltava ilmaista ja että jakelua ruokaloissa olisi vältettävä;

104. vaatii, että näihin ohjelmiin kuuluvien tuotteiden jakelu olisi sisällytettävä kansalliseen ja/tai alueelliseen strategiaan, ja katsoo, että strategian olisi käsitettävä myös liitännäistoimenpiteitä (pedagogisia toimenpiteitä ja tiedotustoimenpiteitä, joissa ovat mukana lasten vanhemmat ja opettajat);

105. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita luomaan koulumaito-ohjelmalle samanlaisen osarahoitusjärjestelmän, kuin kouluhedelmäohjelmalla on; katsoo, että komissio ja jäsenvaltiot voisivat harkita osarahoituksen ulottamista liitännäistoimenpiteisiin; katsoo myös, että käyttämättä jääneet kansalliset määrärahat voitaisiin jakaa uudelleen jäsenvaltioiden kesken;

106. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita luomaan tehokkaat seuranta- ja valvontajärjestelmät;

Osa XIV Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 11/2011 ”Edistävätkö maantieteellisten merkintöjen järjestelmän rakenne ja hallinnointitapa järjestelmän vaikuttavuutta?”

107. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen ja panee merkille sen tulokset, joiden mukaan
- maantieteellisten merkintöjen järjestelmästä annetuissa säännöksissä ei säädetä vähimmäisvaatimuksista, joita olisi sovellettava tuote-eritelmiä koskeviin tarkastuksiin, eikä niissä käsitellä tarkastusten vähimmäiskattavuutta, tiheyttä eikä tarkastusten valinnassa käytettäviä menetelmiä, eikä niissä myöskään määritetä, mitkä ovat ne tuotannon ja jakelun eri vaiheiden osapuolet, joihin tarkastuksia kohdistetaan
 - asetuksessa (EY) N:o 882/2004 ei käsitellä niiden tarkastusten pakollisuutta ja luonnetta, joita jäsenvaltioiden pitäisi toimittaa ehkäistäkseen ja havaitakseen kielletyt käytännöt maantieteellisten merkintöjen järjestelmässä;
108. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen mukaan tämä johtaa siihen, että jäsenvaltioiden valvontajärjestelmät eroavat toisistaan monissa tärkeissä näkökohdissa, ja katsoo, että näitä eroja on tulevaisuudessa vähennettävä; panee merkille komission ehdotuksen niin sanotusta ”laatupaketista” (COM(2010) 733); pyytää riittävää valvontajärjestelmää, jolla varmistetaan jatkuvasti suojattua alkuperänimitystä ja suojattua maantieteellistä merkintää käyttävien tuotteiden korkea laatu sekä estetään ja havaitaan tehokkaasti kielletyt käytännöt kaikissa jäsenvaltioissa; on kuitenkin sitä mieltä, ettei tämä saa johtaa valvontatoimien lisäämiseen, valvonnan enimmäisvaatimusten määrittämiseen eikä byrokratian lisäämiseen;
109. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan jäsenvaltioiden maantieteellisten merkintöjen järjestelmään kohdistamien valvontamenettelyjen tarkastaminen olisi sisällytettävä osaksi komission suunnitelmaa, jonka se on laatinut jäsenvaltioissa säännöllisesti toimitettavista tarkastuksista, ja kehottaa komissiota ryhtymään suosituksen mukaisiin toimiin;
110. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, että hakemusten käsittely jäsenvaltioissa ja komissiossa vie paljon aikaa, ja pyytää komissiota yksinkertaistamaan ja lyhentämään byrokraattisia ja aikaa vieviä rekisteröintimenettelyjä, jotta maantieteellisten merkintöjen järjestelmä houkuttelisi enemmän niitä mahdollisia hakijoita, joiden kiinnostusta tällä hetkellä vähentävät liian aikaa vievät hakemismenettelyt;
111. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen mukaan kuluttajien ja tuottajien tietoisuus maantieteellisten merkintöjen järjestelmästä on vähäistä; on huolissaan myös siitä, että tällä hetkellä käytettävissä olevat vaihtoehdot eivät todennäköisesti lisää tietoisuutta maantieteellisten merkintöjen järjestelmästä eivätkä riitä lisäämään tuottajien osallistumista siihen; kehottaa näin ollen komissiota tarkastelemaan tilannetta perusteellisesti, kehittämään selkeän strategian ja määrittämään tehokkaita toimenpiteitä ja välineitä, joilla maantieteellisten merkintöjen järjestelmää, siihen kuuluvia tuotteita ja logoja voidaan tehdä tunnetuksi, sekä käynnistämään oman tiedotuskampanjan jne.;
112. kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan on otettava käyttöön keskinäisen avunannon järjestelmä, joka vastaa maantieteellisten merkintöjen järjestelmästä huolehtivien kansallisten viranomaisten erityisiä tarpeita;
113. palauttaa mieliin, että maantieteellisiä merkintöjä koskevassa unionin järjestelmässä erotetaan toisistaan kaksi suojattua nimitystä: suojattu alkuperänimitys ja suojattu maantieteellinen merkintä; huomauttaa, että nämä nimitykset voivat aiheuttaa kuluttajien keskuudessa sekaannuksia, koska niiden välinen ero ei käy niistä selvästi ilmi; ehdottaa siksi yksiselitteisempiä nimityksiä, joiden avulla kuluttajat ymmärtäisivät, että suojattujen nimitysten väliset erot liittyvät siihen, minkä tasoinen ja minkälainen tuotteen ja maantieteellisen alueen välinen yhteys on;

114. on huolissaan viimeaikaisista tiedotteista, joissa kerrotaan maantieteellisten merkintöjen väärinkäytöstä tietyissä kolmansissa maissa; kehottaa komissiota ryhtymään aktiivisiin toimenpiteisiin EU:n maantieteellisten merkintöjen järjestelmään rekisteröityjen tuotteiden suojelemiseksi myös kansainvälisessä kaupassa ja laatimaan asiaa koskevia sopimuksia kolmansien maiden kanssa;

115. kehottaa komissiota tiedottamaan Euroopan parlamentille toimiensa tuloksista;

Osa XV Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 15/2011 ”Varmistetaanko komission toteuttamilla menettelyillä valtiontuen valvonnan vaikuttava hallinnointi?”

116. on tyytyväinen erityiskertomukseen ja hyväksyy yleisesti ottaen tilintarkastustuomioistuimen suositukset seuraavin huomautuksin, ottaen huomioon, että tähän tarkastukseen valittiin vain kahdeksan jäsenvaltiota;

117. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen arvion, jonka mukaan komissio reagoi nopeasti ja tehokkaasti rahoituskriisiin ja vaikutti näin merkittävästi siihen, että unionissa toimipaikkaa pitävien suurten rahoituslaitosten vararikko voitiin välttää;

118. kehottaa komissiota omaksumaan ennakoivamman lähestymistavan suhteessaan jäsenvaltioihin ja erityisesti

— lisäämään tietoisuutta valtiontukea koskevista säännöistä levittämällä tietoa parhaista käytännöistä ja antamalla käytännönläheisempää opastusta

— varmistamaan tarvittaessa, että kaikki valtiontuet ilmoitetaan asianmukaisesti, ja kehittämään seuraamuksia jäsenvaltioille, jotka eivät tätä tee

— osoittamaan valtiontukien valvontaan viipymättä enemmän henkilöresursseja;

119. panee merkille puutteet, jotka liittyvät päätöksentekomenettelyn vauhdittamisen ja sen avoimuuden lisäämisen tarpeeseen, ja kehottaa komissiota toteuttamaan toimia tutkintamenettelyjen keston rajaamiseksi; panee merkille jäsenvaltioille lähetettyjen tietojensaantipyyntöjen suuren määrän ja kehottaa komissiota vähentämään määrää menettelyn nopeuttamiseksi; kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille tiedot tapausten loppuun saattamiseen keskimäärin käytetystä ajasta viimeisten neljän vuoden ajalta jäsenvaltioittain;

120. rohkaisee komissiota tarkastelemaan edelleen sitä, voidaanko rahoituskriisin menestyksekkäästä käsittelystä ottaa oppia työn tehostamiseksi myös ”tavallisissa” oloissa, ja kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentille mahdollisista muutoksista ennen syyskuuta 2012;

121. korostaa, että kaikille sidosryhmille on taattava oikeusvarmuus; kehottaa sen vuoksi komissiota

— käsittelemään aiheettomat kantelut nopeasti

— nopeuttamaan kanteluiden käsittelyä yleisesti ja osoittamaan tarvittavat resurssit töiden kasautumisen vähentämiseksi entisestään

— tiedottamaan asianmukaisesti kantelun tekijöille, jäsenvaltioille ja edunsaajille tapauksen edistymisestä ja tutkimustuloksista;

122. panee merkille heikkoudet saatavilla olevien henkilöresurssien käytössä ja ilmaisee tyytyväisyytensä komission aikeisiin ottaa käyttöön tehostettu ajankäytön seuranta; kannattaa tilintarkastustuomioistuimen ehdotusta johdon raportointiin tarkoitetusta järjestelmästä, jotta voitaisiin valvoa vaikuttavalla tavalla tapauskohtaista ajankäyttöä ja kunkin tapausten käsittelijän työmäärää; odottaa järjestelmän olevan toiminnassa vuoden 2012 loppuun mennessä;
123. korostaa valtiontuen seurannan merkitystä; rohkaisee sen tähden komissiota tehostamaan seurantatoimiaan sekä otosten koon että sisällön osalta;
124. panee merkille tietojenkeruuprosessin heikkoudet ja kehottaa komissiota tehostamaan prosessiaan ja lisäämään sen luotettavuutta sekä raportoimaan edistymisestä SARI-sovelluksen ⁽¹⁾ käyttöönotossa ennen vuoden 2010 vastuuvapausmenettelyn päättymistä;
125. kehottaa komissiota arvioimaan entistä laajemmin jälkikäteen, miten valtiontuki ja valtiontuen valvonta vaikuttavat yrityksiin, markkinoihin ja yleisesti ottaen koko talouteen;
126. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

⁽¹⁾ SARI on uusi keskustietokantasovellus, johon tukia myöntävät jäsenvaltioiden viranomaiset voivat kirjata tukikustannuksensa suoraan (erityiskertomus nro 15/2011, s. 60).

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/547/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 63.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon koulutukseen, audiovisuaalialaan ja kulttuuriin liittyvää yhteisön toimintaa hallinnoivan ”koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston” perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14 päivänä tammikuuta 2005 tehdyn komission päätöksen 2005/56/EY ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁽²⁾ EUVL L 24, 27.1.2005, s. 35.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/548/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽⁷⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 81.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁷⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

- ottaa huomioon energia-alalla toteutettavaa yhteisön toimintaa hallinnoivan toimeenpanevan ”Älykkään energiahuollon viraston” perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 23 päivänä joulukuuta 2003 tehdyn komission päätöksen 2004/20/EY ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon päätöksen 2004/20/EY muuttamisesta ”Älykkään energiahuollon viraston” muuttamiseksi ”Kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanovirastoksi” 31 päivänä toukokuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2007/372/EY ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman kilpailukyvyyn ja innovoinnin toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 5, 9.1.2004, s. 85.

⁽²⁾ EUVL L 140, 1.6.2007, s. 52.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/549/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽⁷⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 93.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁷⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

- ottaa huomioon kansanterveysalalla toteutettavaa yhteisön toimintaa hallinnoivan toimeenpanoviraston ”kansanterveysalan toimintaohjelman toimeenpanovirasto” perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 15 päivänä joulukuuta 2004 tehdyn komission päätöksen 2004/858/EY ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon päätöksen 2004/858/EY muuttamisesta ”kansanterveysalan toimintaohjelman toimeenpanoviraston” muuttamiseksi ”terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanovirastoksi” 20 päivänä kesäkuuta 2008 tehdyn komission päätöksen 2008/544/EY ⁽²⁾;
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman terveys- ja kuluttaja-asioiden toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 369, 16.12.2004, s. 73.

⁽²⁾ EUVL L 173, 3.7.2008, s. 27.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/550/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 69.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon tieteen eturintamassa tehtävän tutkimuksen alalla toteutettavaa ”Ideat”-erityisohjelmaa hallinnoivan Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14 päivänä joulukuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2008/37/EY ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tutkimusneuvoston toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁽²⁾ EUVL L 9, 12.1.2008, s. 15.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä tutkimuksen toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/551/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon tutkimuksen toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen tutkimuksen toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽⁷⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
- ottaa huomioon yhteisön tutkimuksen alan erityisohjelmien ”Ihmiset”, ”Valmiudet” ja ”Yhteistyö” tiettyjä osa-alueita hallinnoivan tutkimuksen toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesti 14 päivänä joulukuuta 2007 tehdyn komission päätöksen 2008/46/EY ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 87.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.⁽⁷⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.⁽⁸⁾ EUVL L 11, 15.1.2008, s. 9.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman tutkimuksen toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/552/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
- ottaa huomioon Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastauksen ⁽³⁾,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 75.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

- ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 mukaisesta toimeenpanovirastojen varainhoitoa koskevasta malliasetuksesta 21 päivänä syyskuuta 2004 annetun komission asetuksen (EY) N:o 1653/2004 ⁽¹⁾ ja erityisesti sen 66 artiklan ensimmäisen ja toisen kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston perustamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 nojalla 26 päivänä lokakuuta 2006 tehdyn komission päätöksen 2007/60/EY ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio toteuttaa talousarvion ja hallinnoi ohjelmia ja että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317 artiklan mukaisesti se toimii näitä tehtäviä hoitaessaan yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan sekä moitteettoman varainhoidon periaatteita noudattaen;
1. myöntää Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen sekä päätöksen vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio, ja näihin päätöksiin erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan laajuisen liikenneverkon toimeenpanoviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 297, 22.9.2004, s. 6.

⁽²⁾ EUVL L 32, 6.2.2007, s. 88.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisestä, pääluokka III – Komissio**

(2012/553/EU, Euratom)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0256/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
 - ottaa huomioon 1. kesäkuuta 2011 päivätyn komission tiedonannon ”Yhteenveto komission hallintosäätöksistä vuonna 2010” (COM(2011) 323),
 - ottaa huomioon komission vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista (COM(2011) 643) sekä kertomuksen liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan (SEC(2011) 1189),
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾ sekä tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman, varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle (06081/1/2012 – C7-0053/2012) ja toteaa, että Yhdistynyt kuningaskunta, Alankomaat ja Ruotsi ovat ensimmäisen kerran kieltäytyneet suosittelemasta vastuuvapauden myöntämistä,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä toimeenpanovirastoille (06084/2012 – C7-0052/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 317, 318 ja 319 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 106 a artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 55, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19 päivänä joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 ⁽⁶⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan 2 ja 3 kohdan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja lausunnot valiokunnilta, joita asia koskee (A7-0098/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 318 artiklan mukaan komissio antaa talousarvion toteuttamista koskevat tilit ja laatii taseen, johon on merkitty unionin varat ja vastuut;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EYVL L 11, 16.1.2003, s. 1.

1. hyväksyy Euroopan unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 liittyvien tilien päättämisen;
2. esittää huomautuksensa päätöslauselmassa, joka on erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot, sekä 10. toukokuuta 2012 annettavassa päätöslauselmassa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksista komissiota koskevassa varainhoitovuoden 2010 vastuuvapausmenettelyssä ⁽¹⁾;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0154 (ks. tämän virallisen lehden sivu 68).

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IV – Tuomioistuim**

(2012/554/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0259/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon tuomioistuimen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0088/2012),
1. myöntää tuomioistuimen kirjaajalle vastuuvapauden tuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IV – Tuomioistuim

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0259/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon tuomioistuimen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0088/2012),
1. korostaa tilintarkastustuomioistuimen todenneen varainhoitovuoden 2010 vuosikertomuksessaan, että sillä "ei ole esitettävänä tuomioistuinta koskevia huomautuksia" (7.23 kohta);
 2. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin totesi tarkastuksensa perusteella, ettei virhetaso kaiken kaikkiaan ole olennainen toimielinten ja muiden unionin elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta; panee merkille, että hallintomenojen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan yleisesti 0,4 prosenttia (7.9 ja 7.10 kohta);
 3. toteaa, että vuonna 2010 tuomioistuimella oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 331 000 000 euroa (318 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli 97,9 prosenttia (98,5 prosenttia vuonna 2009); korostaa, että tuomioistuimen talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista käytetään 75 prosenttia toimielimen henkilöstöön ja 25 prosenttia kiinteistöihin, kalusteisiin, laitteisiin ja erityisiin hallinnosta johtuviin menoihin;
 4. palauttaa mieliin, että vuonna 2009 tuomioistuimen valvontajärjestelmät arvioitiin perusteellisesti; korostaa tilintarkastustuomioistuimen havainneen, että käytössä olevat valvontajärjestelmät toimivat vaikuttavasti mahdollisten virheiden ja poikkeusten havaitsemiseksi;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

5. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen havainneen vuonna 2009 myös, että tuomioistuin ei ennakoinut erään puitesopimuksen päättymistä; panee merkille tuomioistuimen vuoden 2010 vuosikertomuksessaan ⁽¹⁾ antamat selvitykset valitun menettelyn laillisuudesta; toteaa, että kun sopimuksia koskevien tietojen käsittelyä tehostetaan yhdennetyssä SAP-hallintojärjestelmässä (talousarvio- ja varainhallinnon väline), tällaiset tilanteet pitäisi voida vastaisuudessa välttää;
6. panee tyytyväisenä merkille, että tulkkausosasto on pannut täytäntöön sisäisen tarkastajan suositukset, jotka koskevat tulkkauksen hallinnointia ja ulkoiseen tulkkaustoimintaan liittyviä kustannuksia, ja että toiminnan moitteettomuus tarkastetaan myöhemmin;
7. panee merkille, että infrastruktuurien pääosasto laati vuonna 2009 toimintasuunnitelman, jolla se pyrkii vastaamaan sisäisen tarkastajan esittämiin taideteosten hallinnointia ja säilyttämistä koskeviin keskeisiin suosituksiin; pyytää saada vuoden 2011 vuosikertomuksessa tietoja asian etenemisestä;
8. ottaa huomioon, että asiasta vastaava yksikkö on suorittanut kaksi sisäistä tarkastusta, jotka koskevat kassanhallintaa, pankkatilejä ja maksujen suorittamista sekä päivärahoja; pyytää antamaan vuosikertomuksessa tietoja suositusten täytäntöönpanosta;
9. on tyytyväinen siihen, että e-Curia-hankkeen, joka mahdollistaa oikeudenkäyntiasiakirjojen toimittamisen ja tiedoksi antamisen sähköisesti, kehityksessä päästiin vuonna 2010 kahden jäsenvaltion kanssa testausvaiheeseen; katsoo, että e-Curia-hankkeen avulla on aikanaan voitava lopettaa suuri osa kirjeenvaihdosta ja saapuvien ja lähtevien oikeudenkäyntiasiakirjojen numerointi sekä optimoida sisäinen työnkulku;
10. panee tyytyväisenä merkille, että tuomioistuin on käsitellyt tulkkausta koskevaa kysymystä vuoden 2010 vuosikertomuksessaan, kuten parlamentti pyysi 10. toukokuuta 2011 vastuuvapauden myöntämisestä varainhoitovuodelta 2009 antamassaan päätöslauselmassa ⁽²⁾ (14 kohta); panee merkille istuntojen määrän huomattavan kasvun (+ 27 prosenttia), joka johtuu pääasiassa laajentumisesta ja Lissabonin sopimuksen voimaantulosta;

Istuntojen lukumäärä ⁽³⁾:

Istunnot	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
suulliset käsittelyt	350	411	366	369	517	454	520
muut kokoukset	63	51	78	54	30	37	102
istunnot yhteensä	413	462	444	423	547	491	622

11. korostaa tulkkauksen hallinnoinnin ja tulkkien palvelukseenoton yhteydessä toimielinten välisen yhteistyön tärkeyttä;
12. on tyytyväinen siihen, että tuomioistuin toimitti huhtikuussa 2011 budjettivallan käyttäjille ajantasaisesti, vuosiksi 2011–2013 laaditun kiinteistöinvestointeja koskevan suunnitelman, jossa otetaan huomioon kaksi päätavoitetta: tuomioistuimen kaikkien yksikköjen keskittäminen yhteen paikkaan sekä toisaalta kiinteistöjen hankkiminen tuomioistuimen omistukseen; toteaa, että rakennuskustannuksiksi on arvioitu noin 355 300 000 euroa, josta maksamatta oleva määrä oli vuoden 2010 lopussa noin 40 000 000 euroa;

⁽¹⁾ Vuosikertomus vuodelta 2010, s. 91.

⁽²⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 90.

⁽³⁾ Vuosikertomus vuodelta 2010, s. 54.

13. panee tyytyväisenä merkille tuomioistuimen vuoden 2010 oikeudenkäyntitilastot, joista käy yleisesti ilmi, että menettelyjen keston yhteydessä tuottavuus on pysynyt ennallaan ja tehokkuus lisääntynyt: ennakkoratkaisupyyntöjen kohdalla kesto oli 16,1 kuukautta, suorien kanteiden kohdalla 16,7 kuukautta (17,1 kuukautta vuonna 2009) ja valitusten kohdalla 14,3 kuukautta (15,4 kuukautta vuonna 2009);
14. toivoo, että menettelyjen kestoä pyritään edelleen lyhentämään; katsoo, että tässä mielessä olisi hyödyllistä suorittaa sisäinen uudelleenjärjestely ja siirtää erikoistunutta henkilöstöä aloille, joilla heillä on asiantuntemusta;
15. on huolestunut tuomioistuimessa vireille tulleiden asioiden määrän suuresta lisäyksestä (631 asiaa vuonna 2010), kun samaan aikaan ratkaistujen asioiden lukumäärä on pysynyt samana; toteaa myös, että kyseisenä vuonna tuomioistuimessa vireillä olevien asioiden määrä nousi 799:ään, vaikka menettelyjen keskimääräinen kesto oli lyhyempi eli 16,1 kuukautta;

Tuomioistuimen yleinen toiminta ⁽¹⁾:

Asiat	2006	2007	2008	2009	2010
vireille tulleet	537	581	593	562	631
ratkaistut	546	570	567	588	574
vireillä olevat	731	742	768	742	799

16. panee huolestuneena merkille yleisessä tuomioistuimessa vireille tulleiden asioiden määrän suuren lisäyksen (636 asiaa vuonna 2010); toteaa, että ratkaistujen asioiden määrä on vähentynyt hiukan; toteaa kuitenkin, että yleisessä tuomioistuimessa vireillä olevien asioiden määrä on 1 300, vaikka menettelyjen keskimääräinen kesto on lyhentynyt (27,2 kuukautta vuonna 2009 ja 24,7 kuukautta vuonna 2010);

Yleisen tuomioistuimen yleinen toiminta ⁽²⁾:

Asiat	2006	2007	2008	2009	2010
vireille tulleet	432	522	629	568	636
ratkaistut	436	397	605	555	527
vireillä olevat	1 029	1 154	1 178	1 191	1 300

17. kannattaa näin ollen tuomioistuimen aloitetta, jossa se esitti maaliskuun 2011 lopussa molemmille lainsäädäntövallan käyttäjille ehdotuksen perussääntönsä muuttamiseksi (uudistuksessa esitetään 12 uuden tuomarin nimittämistä yleiseen tuomioistuimeen); katsoo, että aloite olisi toteutettava mahdollisimman kustannustehokkaalla tavalla; toivoo, että rakenteelliset toimet voidaan hyväksyä vuoden 2012 alussa, jotta ne voidaan panna täytäntöön mahdollisimman pian saman vuoden aikana;
18. toivoo, että vuosikertomuksessa esitetään myös kattava taulukko kaikista tuomioistuimen käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna; on joka tapauksessa tyytyväinen siihen, että tuomioistuin antaa vuosikertomuksessaan tyhjentävät tiedot henkilöstöhallinnostaan ja vastaa parlamentin aihetta koskeviin täydentäviin kysymyksiin; pyytää tuomioistuinta sisällyttämään vastaisuudessa tällaiset tiedot viran puolesta vuosikertomukseensa ja tiedottamaan myös tuloksista, jotka liittyvät siihen, kuinka henkilöstö käyttää mahdollisuutta etätyöhön ja joustavaan työaikaan.

⁽¹⁾ Vuosikertomus vuodelta 2010, s. 6.

⁽²⁾ Vuosikertomus vuodelta 2010, s. 8.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin**

(2012/555/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0260/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0091/2012),
1. myöntää tilintarkastustuomioistuimen pääsihteerille vastuuvapauden tilintarkastustuomioistuimen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0260/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0091/2012),
1. korostaa, että ulkopuolinen tilintarkastaja tarkasti tilintarkastustuomioistuimen tilinpäätöksen vuonna 2010; ottaa huomioon, että riippumaton tarkastaja antoi kertomuksessaan seuraavan lausunnon: ”katsonne, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2010 ja rahavirroista päättyneeltä varainhoitovuodelta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002, kyseisen neuvoston asetuksen soveltamissäännöistä 23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 ja Euroopan unionin kirjanpitosääntöjen mukaisesti” ⁽⁶⁾;
 2. panee kuitenkin merkille, että kyseessä on ”perinteinen” tilintarkastus, jossa tarkastetaan, ”onko rahoitustoimet kirjattu ja ilmoitettu asianmukaisesti, onko ne toteutettu laillisesti ja sääntöjenmukaisesti ja onko varainhoito ollut taloudellista, tehokasta ja vaikuttavaa” (riippumattoman tarkastajan kertomus, 1 luvun kolmas alakohta); toivoo, että tulevaisuuden tarkastuksissa otetaan huomioon tulosindikaattorit ja tavoitteet;
 3. pyytää parantamaan toimitettujen sisäisten tarkastusten lukumäärää ja tyyppiä koskevan yhteenvedon laatua sekä annettuja suosituksia ja niiden seuranta ja toivoo, että yhteenvedo olisi informatiivisempi ja relevantimpi;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁶⁾ EUVL C 267, 9.9.2011, s. 3.

4. toteaa, että vuonna 2010 tilintarkastustuomioistuimella oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 148 600 000 euroa (188 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli 93 prosenttia (92,1 prosenttia vuonna 2009); korostaa, että tilintarkastustuomioistuimen talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista 80 prosenttia käytetään toimielimen henkilöstöä koskeviin menoihin ja 20 prosenttia kiinteistöihin, irtaimen omaisuuteen, laitteisiin ja muihin hallinnosta johtuviin menoihin;
5. panee merkille, että osaston 1 ”Toimielimen henkilöstö” määrärahojen käyttöaste nousi vuodesta 2009, jolloin se oli 87,6 prosenttia, 92,3 prosenttiin vuonna 2010; ottaa huomioon, että osaston 2 ”Kiinteistöt, irtain omaisuus, laitteet ja muut hallinnosta johtuvat menot” määrärahoista käytettiin 98 prosenttia vuonna 2010;
6. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on rakenneuudistuksen jälkeen vähentänyt turvallisuuspalvelujen vuotuisia kustannuksia 500 000 eurolla sekä tehostanut palvelujen tarjoamista ja parantanut riskinhallintaa;
7. pyytää Euroopan petostentorjuntavirastoa (OLAF) nopeuttamaan tilintarkastustuomioistuimen sille vuonna 2010 ilmoittamia sääntöjenvastaisuuksia koskevien väitteiden tutkintaa;
8. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on jo tarkistanut jäsentensä menettelysääntöjä ja että menettelysääntöjen mukaan jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset on nyt julkistettava internetissä;
9. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin julkaisi vuonna 2010 kaksi vuosikertomusta, 40 erityisvuosikertomusta (37 vuonna 2009), 14 erityiskertomusta (18 vuonna 2009) ja kuusi lausuntoa (1 vuonna 2009); ehdottaa painokkaasti, että tilintarkastustuomioistuin arvioisi erityiskertomuksiinsa sisältyvien päätelmien vaikutukset ja täytäntöönpanon kohtuullisen ajan kuluessa sekä ilmoittaisi talousarvion valvontavaliokunnalle havainnoistaan;
10. katsoo, että eturistiriitojen estäminen ja havaitseminen on erittäin tärkeää resurssien asianmukaisen käytön sekä yleisön unionin toimielimiä kohtaan tunteman luottamuksen kannalta; odottaa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusta, joka koskee eturistiriitojen hallintaa Euroopan lentoturvallisuusvirastossa, Euroopan kemikaalivirastossa, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisessa ja Euroopan lääkevirastossa, suunnitelmien mukaisesti kesäkuun 2012 loppuun mennessä;
11. on ilahtunut tilintarkastustuomioistuimen ja talousarvion valvontavaliokunnan välisestä hyvässä hengessä toteutettavasta ammatillisesta yhteistyöstä; ilmaisee tässä yhteydessä tyytyväisyytensä tilintarkastustuomioistuimen toimiin roolinsa parantamiseksi parlamentin pyynnöstä, jotta sillä olisi enemmän ja syvällisempää vaikutusvaltaa ja jotta sen lausunnot ja kertomukset olisivat vaikuttavampia ja käyttökelpoisempia ja sen järjestelmät ja menettelyt luotettavampia ja jotta näin voitaisiin lujittaa toimielinten välistä synergiaa;
12. kiittää tilintarkastustuomioistuimen ja talousarvion valvontavaliokunnan toimivaa yhteistyötä yhteisyritysten vuoden 2010 talousarvion toteuttamista koskevassa vastuuvapausmenettelyssä; pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle erityiskertomuksen yhteisyritysten perustamisen vaikuttavuudesta sekä lisäarvosta, jota ne tuovat tutkimusta, teknologista kehitystä ja esittelyä koskevien unionin ohjelmien tehokkaaseen täytäntöönpanoon;
13. palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuin hyväksyi kaudeksi 2009–2012 tarkastusstrategian ja määritteli sitä varten seuraavat tavoitteet: 1) maksimoidaan tarkastusten yleinen vaikutus ja 2) lisätään tehokkuutta käyttämällä resursseja optimaalisesti; toteaa tyytyväisenä, että tilintarkastustuomioistuin on toteuttanut seuraavat ensisijaiset tavoitteet vuonna 2010 ⁽¹⁾:

— toiminnantarkastuksia koskeva tavoite (12–15 tarkastuskertomusta vuodessa) saavutettiin

— uusia tuotteita kehitettiin – laadittiin uudelle komissiolle riskejä ja haasteita koskeva asiakirja (lausunto nro 1/2010) ja otettiin käyttöön uusi järjestelmä, jonka avulla tilintarkastustuomioistuimen suositusten perusteella toteutetusta seurannasta raportoidaan vuodesta 2012 alkaen

⁽¹⁾ Vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2010, s. 26.

- tilintarkastustuomioistuimen sisäiset säännöt tarkistettiin päätöksenteon järjeistämistä (jaostojen perustaminen) ja hallinnon lujittamista silmällä pitäen
 - laadittiin kattava joukko tulosindikaattoreita
 - EU:n talousarvion toteuttamista koskevaan vuotuiseseen tarkastukseen (DAS-tarkastus) sovellettavan lähestymistavan kehittämistä jatkettiin ulkopuolisten asiantuntijoiden avulla toimineen sisäisen mientäryhmän esittämien suositusten perusteella
 - tukitoiminnoista siirrettiin useita virkoja tarkastustoimintaan;
14. on tyytyväinen siihen, että tarkastustehtäviin liittyvien virkojen määrä lisääntyi 6 prosenttia ⁽¹⁾;
15. ottaa huomioon, että vuonna 2010 tilintarkastustuomioistuimella oli käytössään 889 virkamiestä, 48 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 17 työkomennuksella työskentelevää kansallista asiantuntijaa; ottaa huomioon, että 557 virkamiestä työskenteli tarkastusjaostoissa, ja heistä 123 oli tilintarkastustuomioistuimen jäsenten kabinettien palveluksessa; toivoo, että vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetään vastaisuudessa kattava taulukko kaikista tilintarkastustuomioistuimen käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna;
16. katsoo, että tilintarkastustuomioistuimen toiminnan optimoimiseksi edelleen entistä suuremman osan tilintarkastustuomioistuimen virkamiehistä pitäisi olla erikoistunut tarkastustehtäviin ja hoitaa pelkäänsä niitä; edellyttää tämän osuuden kasvavan tulevaisuudessa;
17. panee lisäksi merkille, että tilintarkastustuomioistuin teki kaikkiaan 376 tarkastuskäyntiä, joista 351 jäsenvaltioihin ja 25 muihin kohteisiin (Ranska: 52, Saksa: 38, Yhdistynyt kuningaskunta: 32, Italia: 30, Espanja: 26, Alankomaat: 23, Ruotsi: 15, Portugali: 14, Kreikka: 13, Tanska: 12, Luxemburg: 11, Unkari: 10, Puola: 10);
18. pyytää tilintarkastustuomioistuinta sisällyttämään tuleviin työohjelmiinsa aiempien erityistarkastusten järjestelmällisen seurannan riittävän ajan kuluttua, jotta voidaan arvioida edistystä;
19. ilmaisee tyytyväisyytensä siihen, että tilintarkastustuomioistuin mittaa resurssien vaikuttavaa ja tehokasta käyttöä soveltamalla keskeisiä tulosindikaattoreita; panee merkille jatkuvan edistymisen; toivoo kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuin lisää entisestään määrääjassa annettujen alustavien tarkastushavaintojen esittämistä, koska siten sillä on mahdollisuus varmentaa tarkastuskohteiden kanssa keskeisten havaintojen paikkansapitävyys ⁽²⁾;
20. toteaa, että luonnoksessa uudeksi varainhoitoasetukseksi säädetään, että virastot voivat nimittää tilintarkastustuomioistuinta kuultuaan riippumattoman ulkoisen tarkastajan, joka tarkastaisi, onko viraston talousarvion toteuttaminen varainhoitoasetuksen säännösten mukaista; toteaa, että sen jälkeen tilintarkastustuomioistuin ottaisi ulkoisen tarkastajan kertomuksen huomioon laatiessaan lausuntonsa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin käynnisti vuonna 2011 kokeiluhankkeen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön (EUROFOUND) kanssa;
21. seuraa kiinnostuneena pilottihanketta ja sen tuloksia; on ilahtunut siitä, että tästä uudesta menettelystä voi olla hyötyä, jos sen avulla voidaan järjeistää tilintarkastustuomioistuimen työmäärää; on kuitenkin sitä mieltä, että tuloksia olisi arvioitava pääasiassa laadun eikä aikaa ja kustannuksia koskevien indikaattorien pohjalta;

⁽¹⁾ Vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2010, s. 34.

⁽²⁾ Vuotuinen toimintakertomus vuodelta 2010, s. 30.

22. kannustaa tilintarkastustuomioistuinta analysoimaan vuoden 2012 aikana syvällisesti neuvoston valvontajärjestelmät, kuten vuoden 2009 vastuuvapautta koskevassa parlamentin päätöslauselmassa ⁽¹⁾ toetaan (8 kohta);
23. odottaa mielenkiinnolla vertaisarviointia, jonka tilintarkastustuomioistuin aikoo toteuttaa vuonna 2012; vahvistaa aikomuksensa laatia valiokunta-aloitteinen mietintö tilintarkastustuomioistuimelle mahdollisesti esitettävistä parannuksista; toivoo saavansa tietoa viimeisimmän vertaisarvioinnin päätelmien täytäntöönpanosta;
24. vahvistaa myös aikomuksensa ehdottaa tilintarkastustuomioistuimen jäsen ehdokkaiden nimittämistä koskevien sääntöjen tarkistamista, jotta voidaan parantaa vaadittavia edellytyksiä ja siten mukauttaa tilintarkastustuomioistuinta paremmin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin.

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 94.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea**

(2012/556/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0261/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0092/2012),
1. myöntää Euroopan talous- ja sosiaalikomitean pääsihteerille vastuuvapauden Euroopan talous- ja sosiaalikomitean talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0261/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0092/2012),
1. toteaa, että vuonna 2010 Euroopan talous- ja sosiaalikomitealla (ETSK) oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 127 200 000 euroa (122 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli 98 prosenttia eli sama kuin vuonna 2009; korostaa, että ETSK:n talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista 70 prosenttia käytetään toimielimen henkilöstöä koskeviin menoihin ja 30 prosenttia kiinteistöihin, irtaimeen omaisuuteen, laitteisiin ja sekalaisiin hallinnosta johtuviin menoihin;
 2. kehottaa talous- ja sosiaalikomiteaa rajoittamaan talousarvioidensa kasvun lähivuosina ehdottomaan minimiin ja rahoittamaan uuden toimintansa ja toimintansa laajentamisen pääosin säästöin;
 3. toistaa talous- ja sosiaalikomitealle varainhoitovuodelta 2009 myönnettävää vastuuvapautta koskevassa 10. toukokuuta 2011 annetussa päätöslauselmassa ⁽⁶⁾ esittämänsä kehotuksen suorittaa kiireesti menojen laaja uudelleenarviointi kaikilla toiminta-aloilla, jotta varmistettaisiin, että kaikilla menoilla saadaan vastinetta rahalle, ja löydettäisiin näin mahdollisia säästökohteita, joiden avulla voidaan helpottaa talousarvioon tänä tiukan taloustilanteen aikana kohdistuvia paineita;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽⁶⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 98.

4. on tyytyväinen, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuosikertomuksessaan tarkastuksensa perusteella, ettei virhetaso kaikkiaan ole olennainen toimielinten ja muiden unionin elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta; panee merkille, että hallintomenojen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan yleisesti 0,4 prosenttia (7.9 ja 7.10 kohta);
5. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin esittää vuosikertomuksessaan 2010 huomautuksia talous- ja sosiaalikomitean jäsenten matkakulujen korvaamisesta ja hankinnoista, joissa käytettiin rajoitettua menettelyä;
6. panee tyytyväisenä merkille, että ETSK:n työvaliokunta päätti 6. joulukuuta 2011 uudistaa jäsenten kulukorvausjärjestelmän siten, että matkaliput korvataan yksinomaan todellisten kustannusten perusteella, päivärahat ja matkakorvaukset sovitetaan parlamentin vastaaviin korvauksiin ja jäsenille maksetaan korvauksia ajankäytön ja hallinnollisten kustannusten hyvittämiseksi ottaen huomioon, että ETSK:n jäsenet eivät saa unionin talousarviosta missään muodossa palkkaa tai eläkettä;
7. kannustaa ja edellyttää edellä mainitun 6. joulukuuta 2011 tehdyn päätöksen pikaista täytäntöönpanoa;
8. on yllättynyt ETSK:n jäsenten vuonna 2010 laskuttamien lentojen suuresta määrästä ja siitä, että niiden keskipituus oli 2 000 kilometriä; pyytää ETSK:ta antamaan kaikista vuonna 2010 laskutetuista lennoista yksityiskohtaisen luettelon, jossa mainitaan lähtöpaikka, välilaskut, kohde, lennon pituus ja unionin veronmaksajille aiheutuneet kustannukset;
9. panee tyytyväisenä merkille, että ETSK:n työvaliokunnan kokouksessa 21. helmikuuta 2012 tehdyt läsnäolon vahvistamiseen ja videokonferensseihin osallistumisen korvaamiseen liittyvät muutokset vastasivat parlamentin ehdotuksia (vankemmat perusteet ETSK:n työvaliokunnan 21. helmikuuta 2012 tekemän päätöksen, joka koskee komitean jäsenten ja neuvoo-antavien valiokuntien edustajien sekä heidän varajäsentensä kulukorvauksia ja lisiä, 12 artiklan mukaiselle korvaukselle ja videokonferensseihin liittyvän kohdan poistaminen); odottaa ETSK:n ja neuvoston välisten neuvottelujen tuloksia, jotta nämä ongelmat, joita koskeva päätös tehdään neuvostossa, voitaisiin ratkaista lopullisesti ja tyydyttävästi;
10. panee tyytyväisenä merkille ETSK:n työvaliokunnan päätöksen julkaista jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset; panee tyytyväisenä merkille, että päätös on jo pantu täytäntöön;
11. panee tyytyväisenä merkille ETSK:n ja varsinkin sen talousarviotyöryhmän jäsenten viime aikoina osoittaman aiempaa suuremman kiinnostuksen rahoitus- ja talousarvioasioihin, koska kyseisessä ryhmässä sekä talousarvion laadintaan että sen toteutuksen valvontaan on sitouduttava täysin; toivoo, että ETSK:n jäsenet tekevät enemmän yhteistyötä parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan kanssa;
12. panee tyytyväisenä merkille, että molemmat komiteat – alueiden komitea ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitea – saivat 27. joulukuuta 2011 viimeinkin EMAS:n (unionin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä) sertifiointin; haluaisi saada vuosittain tietoa siitä, miten komiteoiden toiminnan kielteisiä ympäristövaikutuksia aiotaan entisestään vähentää ja/tai miten niitä on jo pystytty vähentämään;
13. on tyytyväinen alueiden komitean ja ETSK:n välisen hallinnollisen yhteistyösopimuksen toiminnasta tehdyn väliarvioinnin tuloksiin; huomauttaa erityisesti, että yhteisten rakenteiden luomisesta on koitunut säästöjä molemmille komiteoille; toivoo, että komiteat panevat täytäntöön henkilöstöön (sääntöjen yhdenmukaistamisen jatkaminen), sosiaali- ja työterveyspalveluihin sekä sisäisiin palveluihin liittyvät suositukset;
14. esittää kahden komitean ensisijaisten budjettikohtien yhteensopivuuden parantamista; uskoo tämän puolestaan johtavan lisäsäästöihin ja toimielinten välisen yhteistyön lujittumiseen entisestään;

15. panee tyytyväisenä merkille ETSK:n 24. huhtikuuta 2012 tekemän päätöksen arvioida omaa toimintaansa alueiden komitean mallin mukaisesti (CAF ⁽¹⁾: yhteinen arviointimalli) noudattaen suositusta, joka annettiin tässä päätöslauselmassa, kun se hyväksyttiin talousarvion valvontavaliokunnassa 27. maaliskuuta 2012;
16. panee myös tyytyväisenä merkille, että ETSK on ottanut tarkasti huomioon tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, ja kaikkia valtuutettuja tulojen ja menojen hyväksyjä on muistutettu tärkeistä näkökohdista, jotka on otettava huomioon hankintamenettelyissä; toteaa myös, että ETSK tehostaa toimenpiteitä varmistaakseen, että arviointikomiteoilla on tarvittava asiantuntemus julkisten hankintojen alalla;
17. kehottaa ETSK:ta parantamaan sisäisen tarkastuksen toiminnasta laaditun yhteenvedon laatua, jotta parlamentti voisi arvioida ETSK:n valvonta- ja tarkastusmekanismeja; tähdentää, että yhteenvedon on oltava informatiivinen ja relevantti; kehottaa ETSK:ta lähettämään asiasta vastaavalle valiokunnalle viipymättä uudelleenlaaditun version;
18. pitää vuotuisen toimintakertomuksen liitettä D, jossa esitetään toiminta- ja tulosindikaattorit, erittäin hyödyllisenä; on huolissaan siitä, että 12,3 prosenttia pyydytyistä tulkkaukspalveluista (kustannuksiltaan 913 344 euroa) peruttiin; haluaisi tietää, mitä kiireellisiä toimenpiteitä ollaan toteuttamassa ongelman ratkaisemiseksi;
19. kehottaa parantamaan rahoitussuunnittelua ja budjettihallintoa, jotta vastaavat tilanteet voidaan jatkossa välttää;
20. edellyttää, että vuotuista toimintakertomusta täydennetään tulevaisuudessa kattavalla taulukolla kaikista ETSK:n käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna;
21. toistaa oikeusasiamiehelle esittämänsä pyynnön tiedottaa talousarvion valvontavaliokunnalle henkilöstön ylennysmenettelyihin liittyvien tutkimusten tuloksista;
22. kehottaa liittämään kaikki ETSK:n antamat lausunnot asianomaisiin asiakirjoihin.

⁽¹⁾ Common Assessment Framework, European Institute for Public Administration, Maastricht 2006.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Alueiden komitea**

(2012/557/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0262/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon alueiden komitean vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0090/2012),
1. myöntää alueiden komitean pääsihteerille vastuuvapauden alueiden komitean talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Alueiden komitea**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0262/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon alueiden komitean vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0090/2012),
1. korostaa, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut vuotta 2010 koskevassa vuosikertomuksessaan virheitä, jotka koskivat vakituisen henkilön palvelukseenottoa ja tulkkauspalvelua koskevaa julkista hankintamenettelyä;
 2. on tyytyväinen alueiden komitean selvityksiin, jotka koskevat havaittuja virheitä ja päätöksiä, jotka on tehty tällaisten tilanteiden välttämiseksi (toisesta toimielimestä tulevien virkamiesten palvelukseenotto-menettelyn parantaminen, sopimusten arvon arviointia koskevaan valvontaan ja tarkastamiseen liittyvien määräysten parantaminen vakiomuotoisen asiakirjan avulla sekä tarjousten valvonta- ja tarkastusjärjestelmän parantaminen luomalla sähköinen postilaatikko, johon on rajoitettu pääsy);
 3. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin totesi tarkastuksensa perusteella, ettei virhetaso kaiken kaikkiaan ole olennainen toimielinten ja muiden unionin elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta; panee merkille, että hallintomenojen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan yleisesti 0,4 prosenttia (7.9 ja 7.10 kohta);
 4. panee tyytyväisenä merkille alueiden komitean päätöksen kehittää ja ottaa käyttöön vakiomuotoinen ennakoarvioasiakirja neuvottelumenettelyissä;
 5. toteaa, että vuonna 2010 alueiden komitealla oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 90 800 000 euroa (88 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli parantunut (99,4 prosenttia vuonna 2010 ja 98,37 prosenttia vuonna 2009); korostaa, että alueiden komitean talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista käytetään 72 prosenttia toimielimen henkilöstöön ja 28 prosenttia kiinteistöihin, irtaimen omaisuuden, laitteisiin ja sekalaisiin hallinnosta johtuviin menoihin;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

6. kehottaa alueiden komiteaa rajoittamaan tulevaisuudessa talousarvioidensa kasvun ehdottomaan minimiin ja rahoittamaan uuden toimintansa ja toimintansa laajentamisen ensisijaisesti säästöillä ja nykyisten menojen rationalisoinnilla;
 7. kehottaa alueiden komiteaa toteuttamaan kattavan menojen uudelleenarvioinnin nollapohjabudjetoinnin periaatteen pohjalta säästökohteiden yksilöimiseksi sen sijaan, että talousarvioihin yksinkertaisesti lisätään kunkin talousarviosyklin aikana nominaalinen inflaatiokorotus;
 8. panee tyytyväisenä merkille, että parlamentin 10. toukokuuta 2011 vastuuvapauden myöntämisestä varainhoitovuodelta 2009 antamassaan päätöslauselmassa ⁽¹⁾ esittämän pyynnön johdosta alueiden komitea on lujittanut talousarviomenettelyään, jossa on tällä hetkellä neljä vaihetta: alueiden komitean hallinto laatii ennakoarvion, talous- ja hallintoasiain komissio (thk) arvioi sen, alueiden komitean työvaliokunta ja täysistunto ottavat kantaa talousarvioesitykseen ja toteuttaminen arvioidaan puolivälissä;
 9. panee tyytyväisenä merkille, että molemmat komiteat – alueiden komitea ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitea – saivat 27. joulukuuta 2011 viimeinkin EMAS:n (unionin ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmä) sertifiointiin; pyytää tietoa siitä, kuinka paljon käytetystä energiasta on saatu uusiutuvista lähteistä;
 10. on tyytyväinen alueiden komitean ja ETSK:n välisen hallinnollisen yhteistyösopimuksen toiminnasta tehdyn väliarvioinnin tuloksiin; huomauttaa erityisesti, että yhteisten rakenteiden luomisesta on koitunut säästöjä molemmille komiteoille; toivoo, että komiteat panevat täytäntöön henkilöstöön (sääntöjen yhdenmukaistamisen jatkaminen), sosiaali- ja työterveyspalveluihin sekä sisäisiin palveluihin liittyvät suositukset; haluaa ennen seuraavaa vastuuvapausmenettelyä tietoa saavutetuista säästöistä;
 11. on tyytyväinen alueiden komitean sisäisen tarkastuksen yksikön toimintaa koskevan yhteenvedon laatuun; pyytää toimittamaan mahdollisimman pian tarkastukset, jotka koskevat vahvistettavana olevia oikeuksia ja niihin liittyvien budjettikohtien käyttöä, ja pyytää tehostamaan sisäisen valvonnan normien asettamista ja hyväksymiskiertojen tarkoituksenmukaisuutta koskevien suositusten seurantaan;
 12. ilmaisee tyytyväisyytensä alueiden komitean parannussuunnitelmaan, joka laadittiin komitean organisaation hallinnon itsearvioinnin perusteella (CAF ⁽²⁾): yhteinen arviointimalli) ja jolla pyritään:
 - parantamaan neuvoo-antavien ja poliittisten toimintojen seuranta ja vaikutusta
 - tukemaan paremmin poliittisia toimia ja parantamaan suhteita muihin toimielimiin ja kansainvälisiin kumppaneihin
 - lujittamaan yhteistyötä paikallisten ja alueellisten yhteisöjen ja niitä edustavien järjestöjen kanssa ja niiden kesken
 - tutkimaan mahdollisuudet lisätä alueiden komitean poliittisten mekanismien tehokkuutta ja mahdollisesti laskea matkakustannuksia käyttämällä videokonferensseja
 - parantamaan alueiden komitean jäsenille tarjottavaa tukea tiedottamalla alueiden komiteasta kansalaisten edustajille
 - järjestämään säännöllisesti seminaareja ylimmille virkamiehille alueiden komitean puheenjohtajan läsnä ollessa;
- pyytää antamaan vuotuisessa toimintakertomuksessa ajantasaisia tietoja tästä aloitteesta;

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 102.

⁽²⁾ Common Assessment Framework, European Institute for Public Administration, Maastricht 2006.

13. pitää vuotuisen toimintakertomuksen laatua jatkuvasti hyvänä; toivoo, että kertomusta täydennetään tulevaisuudessa kattavalla taulukolla kaikista alueiden komitean käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna;
 14. vahvistaa jälleen kantansa, jonka mukaan avoimuuden vuoksi kaikkien unionin toimielinten jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten ja niiden säännöllisten päivitysten olisi oltava saatavilla internetissä; panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille, että alueiden komitean työvaliokunta päätti joulukuussa 2011 asettaa jäsenten taloudellisia sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset saataville verkkoon sivuston osalle, joka sisältää jäseniä koskevat tiedot;
 15. toteaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa korostetaan toissijaisuusperiaatteen merkitystä, mikä vahvistaa alueiden komitean roolia; antaa tässä yhteydessä tunnustusta alueiden komitealle erityisesti sen Eurooppa 2020 -strategian ja monitasoisen hallinnon parissa tekemästä työstä;
 16. katsoo, että alueiden komitean toiminnan vaikutuksista laadittava vuosikertomus on hyödyllinen väline arvioitaessa komitean työtä;
 17. kehottaa liittämään kaikki alueiden komitean antamat lausunnot asianomaisiin asiakirjakokonaisuuksiin.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies

(2012/558/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0263/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan oikeusasiamiehen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman ⁽⁴⁾ tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0089/2012),
1. myöntää Euroopan oikeusasiamiehelle vastuuvapauden Euroopan oikeusasiamiehen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,**

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 – (COM(2011) 473 – C7-0263/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan oikeusasiamiehen vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0089/2012),
1. korostaa tilintarkastustuomioistuimen todenneen varainhoitovuoden 2010 vuosikertomuksessaan, että sillä ”ei ole esitettävänä Euroopan oikeusasiamiestä koskevia huomautuksia” (7.31 kohta); muistuttaa kuitenkin, että tilintarkastustuomioistuin oli pyytänyt Euroopan oikeusasiamiestä (jäljempänä ’oikeusasiamies’) laatimaan tilapäisen henkilöstön palvelukseenottomenettelyjä koskevat säännöt; olisi toivonut tilintarkastustuomioistuimen ilmoittavan tuloksista;
 2. toteaa, että vuonna 2010 oikeusasiamiehellä oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 9 332 275 euroa (9 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli 89,65 prosenttia, mikä on muiden toimielinten keskiarvoa vähemmän ja kaksi prosenttiyksikköä vähemmän kuin edellisenä vuonna (vuoden 2009 käyttöaste oli 91,98 prosenttia); toteaa kuitenkin, että eroavaisuudet käyttöasteessa johtuvat suureksi osaksi henkilöstötilanteen vaihtelusta, ja korostaa, että oikeusasiamiehen talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista käytettiin 79 prosenttia toimielimeen sidoksissa olevaan henkilöstöön, 15 prosenttia kiinteistöihin, irtaimen omaisuuteen, laitteisiin ja sekalaisiin käyttömenoihin ja 6 prosenttia toimielimen suorittamiin yleisiin tehtäviin;
 3. kehottaa parantamaan rahoitussuunnittelua, jotta talousarviota voitaisiin toteuttaa tehokkaammin;
 4. on tyytyväinen siihen, että oikeusasiamies on vuoden 2010 toimintasuunnitelmassa määrittänyt keskeiset tulosindikaattorit ja laatinut tulostaulun, jotta sen toimintaa voidaan arvioida vertailuanalyyysjärjestelmän (benchmarking) avulla; ilmaisee tyytyväisyytensä vuoden aikana saavutettuun edistykseen;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

5. toivoo kuitenkin, että niiden asioiden määrää ja osuutta, joissa päätös käsiteltäväksi ottamisesta tehdään kuukauden kuluessa, voitaisiin vielä lisätä; ottaa huomioon, että nykyisin niiden osuus on 66 prosenttia;
6. toivoo myös, että alle vuodessa päätökseen saatettujen tutkimusten määrää ja osuutta lisättäisiin edelleen; toteaa, että tällä hetkellä niiden osuus on 66 prosenttia;
7. panee tyytyväisenä merkille, että tilapäisten toimihenkilöiden palvelukseenottoa sekä henkilökohtaisten oikeuksien laskemista varten on otettu käyttöön uusi menettely;
8. suhtautuu myönteisesti sisäisen tarkastuksen yksikön vuonna 2010 suorittamaan tarkastukseen, jossa otettiin huomioon vuonna 2009 esitetyt huomautukset ja jonka päätteeksi todettiin, että valvontajärjestelmä on vaikuttava, mikäli sovitut toimet toteutetaan;
9. palauttaa mieliin, että oikeusasiamiehen vuosikertomusta vuodelta 2010 käsiteltiin äskettäin valiokuntaaloitteisessa mietinnössä, jonka parlamentti hyväksyi 27. lokakuuta 2011 ⁽¹⁾; ei halua näin ollen esittää lisähuomautuksia;
10. toivoo, että oikeusasiamiehen vuosikertomus 2011 sisältää tarvittaessa vastuuvapautta koskevaan parlamentin päätöslauselmaan liittyviä jatkotoimia koskevan luvun ja että siinä esitetään myös kattava taulukko kaikista oikeusasiamiehen käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2011)0467.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu**

(2012/559/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0264/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan tietosuojavaltuutetun vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0093/2012),
1. myöntää Euroopan tietosuojavaltuutetulle vastuuvapauden sen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan oikeusasiamiehelle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,**

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2010 ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 473 – C7-0264/2011) ⁽²⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan tietosuojavaltuutetun vuosikertomuksen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuonna 2010 toimitetuista sisäisistä tarkastuksista,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 ja toimielinten vastaukset ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman varainhoitovuotta 2010 koskevan tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan 10 kohdan sekä 317, 318 ja 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 50, 86, 145, 146 ja 147 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0093/2012),
1. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin totesi vuotta 2010 koskevassa vuosikertomuksessaan seuraavaa: "Euroopan tietosuojavaltuutetun tehtävien erikoisluonne saattaa olla peruste sisäisen kilpailun [sisäisiä kilpailuja järjestettiin vuonna 2009 oikeudellisella ja teknisellä alalla sekä henkilöstöasioiden ja hallinnollisen tuen alalla] järjestämiselle, mutta siitä ei pitäisi tulla tavanomaista toimintatapaa. Paras käytäntö on käyttää EU:n henkilöstövalintatoimiston EPSOn palveluja. EPSO järjestää avoimia kilpailuja säännöllisesti." (7.32 kohta);
 2. on tyytyväinen siihen, että Euroopan tietosuojavaltuutettu järjesti vuosina 2009 ja 2010 tiiviissä yhteistyössä EPSOn kanssa yleisen kilpailun tietosuojan alalla ottaakseen palvelukseen pitkälle erikoistunutta henkilöstöä;
 3. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin totesi tarkastuksensa perusteella, ettei virhetaso kaiken kaikkiaan ole olennainen toimielinten ja muiden unionin elinten hallintomenoihin ja muihin menoihin liittyvissä maksuissa 31. joulukuuta 2010 päättyneeltä varainhoitovuodelta; panee merkille, että hallintomenojen todennäköisimmäksi virhetasoksi arvioidaan yleisesti 0,4 prosenttia (7.9, 7.10 ja 7.32 kohta);

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010.

⁽²⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL C 332, 14.11.2011, s. 134.

⁽⁵⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

4. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen pyytäneen, että Euroopan tietosuojavaltuutettu edellyttää varainhoitovuonna 2009 henkilöstönsä jäseniä toimittamaan säännöllisin väliajoin henkilökohtaisen tilanteensa osoittavat asiakirjat; panee merkille, että Euroopan tietosuojavaltuutettu on nyt korjannut virheet, jotka tuotiin esiin vuosien 2009, 2010 ja 2011 tarkastuslausumissa, ja ottanut käyttöön välineitä, joiden avulla etuisuuksien hallinnointia voidaan parantaa; ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin vahvistaa tapahtuneen edistyksen vuoden 2011 vuosikertomuksessaan;
5. toteaa, että vuonna 2010 Euroopan tietosuojavaltuutetulla oli käytettävissään maksusitoumusmäärärahoja kaikkiaan 7 104 351 euroa (7 000 000 euroa vuonna 2009) ja että niiden käyttöaste oli 82,73 prosenttia (81,44 prosenttia vuonna 2009); korostaa, että Euroopan tietosuojavaltuutetun talousarvio on luonteeltaan puhtaasti hallinnollinen ja että määrärahoista käytetään 65 prosenttia toimieli-meen sidoksissa olevaan henkilöstöön (osasto 1) ja 35 prosenttia kiinteistöihin, laitteisiin ja toimielimen tehtävienhoitoon liittyviin menoihin (osasto 2);
6. kehottaa Euroopan tietosuojavaltuutettua laatimaan vuotuiset talousarvionsa tarpeidensa mukaisesti (vuonna 2010 osastosta 1 käytettiin vain 75 prosenttia) ja huolehtimaan talousarvion paremmasta toteuttamisesta (7.35 kohta);
7. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen ja komission kertomuksiin sisältyvät varainhoitovuotta 2009 koskevat suositukset on pantu täytäntöön seuraavasti:
 - varainhoidon menettelyihin on lisätty uusi sisäinen varainhoidon tarkastusjärjestelmä,
 - tilinpitäjän neuvonantaja on nimetty,
 - keskusrekisteri, johon kirjataan poikkeukset, on otettu käyttöön, ja
 - jälkikäteistarkastusjärjestelmä on parhaillaan hyväksyttävänä;
8. ottaa huomioon vuonna 2010 suoritetun henkilöstön kattavan uudelleenorganisoinnin ja pyytää saada tietoja uudesta henkilöstötaulukosta; toivoo siksi, että Euroopan tietosuojavaltuutettu esittää vuotuisessa toimintakertomuksessaan myös parlamentin suositusten johdosta toteutetut toimet;
9. pitää suojatun sähköisen järjestelmän käyttöönottoa tapausten käsittelyä varten edistysaskeleena; pyytää saada seuraavassa vuotuisessa toimintakertomuksessa tietoja asian etenemisestä;
10. panee merkille, että Euroopan tietosuojavaltuutettu aikoo ottaa vuoden 2012 hallintosuunnitelmassa käyttöön järjestelmän, jossa määritetään keskeiset tulosindikaattorit, sekä tulostaulun, jonka avulla yksikön toimintaa voidaan mitata vertailuanalyyysjärjestelmän ansiosta; tähdentää, että kyseinen suunnitelma arvioidaan osana vuoden 2012 vuotuista toimintakertomusta;
11. toteaa, että vuoden 2011 vuotuisen toimintakertomukseen sisältyy luku, jossa käsitellään vastuuvapautta koskevan parlamentin päätöslauselman seurainta;
12. toivoo, että vuoden 2011 vuotuisessa toimintakertomuksessa esitetään myös kattava taulukko kaikista tietosuojavaltuutetun käytettävissä olevista henkilöresursseista tehtäväryhmän, palkkaluokan, sukupuolen, ammatilliseen koulutukseen osallistumisen sekä kansallisuuden mukaan jaoteltuna.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/560/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) ja kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston taseet ja tulos-tilit varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 471 – C7-0273/2011),
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2011 päivätyyn komission vuosikertomuksen kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoidosta varainhoitovuonna 2010,
- ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoja koskevat rahoitustiedot (COM(2011) 334),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kahdeksannesta, yhdeksännestä ja kymmenennestä Euroopan kehitysrahastosta rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2010 sekä komission vastaukset ⁽¹⁾ ja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽²⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antamat suositukset, jotka koskevat vastuuvapauden myöntämistä komissiolle Euroopan kehitysrahastojen toimien toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (05458/2012 – C7-0047/2012, 05459/2012 – C7-0048/2012, 05460/2012 – C7-0049/2012),
- ottaa huomioon Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välillä Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun kumppanuussopimuksen ⁽³⁾, jota tarkistettiin Luxemburgissa 25. kesäkuuta 2005 ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan yhteisöön 27 päivänä marraskuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen 2001/822/EY ('päättös merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta') ⁽⁵⁾, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä 2007/249/EY ⁽⁶⁾,
- ottaa huomioon neljännen AKT-EY-yleissopimuksen toisen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta 20. joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen 33 artiklan ⁽⁷⁾,

⁽¹⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 251.⁽²⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 262.⁽³⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.⁽⁴⁾ EUVL L 287, 28.10.2005, s. 4.⁽⁵⁾ EYVL L 314, 30.11.2001, s. 1, ja EYVL L 324, 7.12.2001, s. 1.⁽⁶⁾ EUVL L 109, 26.4.2007, s. 33.⁽⁷⁾ EYVL L 156, 29.5.1998, s. 108.

- ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien välillä 18. syyskuuta 2000 tehdyn ja Cotonoussa Beninissä 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaista yhteisön tukien rahoitusta ja hoitoa sekä taloudellisen avun jakamista EY:n perustamissopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille koskevan sisäisen sopimuksen ⁽¹⁾ 32 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon neljänteen AKT–EY-yleissopimukseen perustuvaan kehitysrahoitusyhteistyöhön sovellettavan 16. kesäkuuta 1998 annetun varainhoitoasetuksen ⁽²⁾ 74 artiklan,
 - ottaa huomioon yhdeksänteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavan 27. maaliskuuta 2003 annetun varainhoitoasetuksen ⁽³⁾ 119 artiklan,
 - ottaa huomioon kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 18 päivänä helmikuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 215/2008 ⁽⁴⁾ 142 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan, 77 artiklan kolmannen luetelmakohtan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysyhteistyövaliokunnan lausunnon (A7-0100/2012),
1. myöntää komissiolle vastuuvapauden kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁽²⁾ EYVL L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁽³⁾ EUVL L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 78, 19.3.2008, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) ja kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston taseet ja tulostilit varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 471 – C7-0273/2011),
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2011 päivätyin komission vuosikertomuksen kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoidosta varainhoitovuonna 2010,
- ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoja koskevat rahoitustiedot (COM(2011) 334),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kahdeksannesta, yhdeksännestä ja kymmenennestä Euroopan kehitysrahastosta rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2010 sekä komission vastaukset ⁽¹⁾ ja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽²⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antamat suositukset, jotka koskevat vastuuvapauden myöntämistä komissiolle Euroopan kehitysrahastojen toimien toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (05458/2012 – C7-0047/2012, 05459/2012 – C7-0048/2012, 05460/2012 – C7-0049/2012),
- ottaa huomioon Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välillä Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun kumppanuussopimuksen ⁽³⁾, jota tarkistettiin Luxemburgissa 25. kesäkuuta 2005 ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan yhteisöön 27. marraskuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen 2001/822/EY ('päättös merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta') ⁽⁵⁾, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä 2007/249/EY ⁽⁶⁾,
- ottaa huomioon neljännen AKT-EY-yleissopimuksen toisen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta 20. joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen ⁽⁷⁾ 33 artiklan,

⁽¹⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 251.

⁽²⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 262.

⁽³⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁽⁴⁾ EUVL L 287, 28.10.2005, s. 4.

⁽⁵⁾ EYVL L 314, 30.11.2001, s. 1, sekä EYVL L 324, 7.12.2001, s. 1.

⁽⁶⁾ EUVL L 109, 26.4.2007, s. 33.

⁽⁷⁾ EYVL L 156, 29.5.1998, s. 108.

- ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien välillä 18. syyskuuta 2000 tehdyn ja Cotonoussa Beninissä 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaista yhteisön tukien rahoitusta ja hoitoa sekä taloudellisen avun jakamista EY:n perustamissopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille koskevan sisäisen sopimuksen ⁽¹⁾ 32 artiklan,
 - ottaa huomioon 5. heinäkuuta 2011 antamansa päätöslauselmat EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan vaikutuksen parantamisesta ⁽²⁾ sekä kehitysmaille annettavan EU:n budjettituen tulevaisuudesta ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon 22. toukokuuta 2008 antamansa päätöslauselman avun tuloksellisuudesta vuonna 2005 annetun Pariisin julistuksen seurannasta ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon 28. syyskuuta 2006 antamansa päätöslauselman kehitysyhteistyön lisäämisestä ja parantamisesta: EU:n kehitysavun tuloksellisuutta koskeva toimenpidepaketti vuodelle 2006 ⁽⁵⁾,
 - ottaa huomioon OECD:n kehitysapukomitean (DAC) raportin avun tuloksellisuudesta ja edistymisestä Pariisissa kesäkuussa 2009 annetun julistuksen täytäntöönpanossa,
 - ottaa huomioon kehitysyhteistyön tuloksellisuutta koskevasta Afrikan toimintaohjelmasta 4.–5. marraskuuta 2010 saavutetun Tunisin yhteisymmärryksen ”Targeting Effective Development”,
 - ottaa huomioon Busanissa joulukuussa 2011 järjestetyn avun tuloksellisuutta käsitelleen OECD:n huipukokouksen loppuasiakirjan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon neljänteen AKT-EY-yleissopimukseen perustuvaan kehitysrahoitusyhteistyöhön sovellettavan 16. kesäkuuta 1998 annetun varainhoitoasetuksen ⁽⁶⁾ 74 artiklan,
 - ottaa huomioon yhdeksänteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavan 27. maaliskuuta 2003 annetun varainhoitoasetuksen ⁽⁷⁾ 119 artiklan,
 - ottaa huomioon kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 18 päivänä helmikuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 215/2008 ⁽⁸⁾ 142 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan, 77 artiklan kolmannen luetelmakohdan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysyhteistyövaliokunnan lausunnon (A7-0100/2012),
- A. ottaa huomioon, että EU:n ja Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden (AKT) suhteita ja EU:n ja merentakaisten maiden ja alueiden (MMA) suhteita säätelevän Cotonoun sopimuksen päätavoitteena on vähentää köyhyyttä ja kitkeä se lopulta kokonaan noudattamalla kestävä kehityksen tavoitteita ja pyrkimällä integroimaan AKT-maat ja MMA:t asteittain maailmantalouteen;

⁽¹⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁽²⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2011)0320.

⁽³⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2011)0317.

⁽⁴⁾ EUVL C 279 E, 19.11.2009, s. 100.

⁽⁵⁾ EUVL C 306 E, 15.12.2006, s. 373.

⁽⁶⁾ EYVL L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁽⁷⁾ EUVL L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ EUVL L 78, 19.3.2008, s. 1.

- B. ottaa huomioon, että Euroopan kehitysrahasto (EKR) on unionin tärkein rahoitusväline AKT-maiden kanssa tehtävässä kehitysyhteistyössä;
- C. toteaa, että vaikka parlamentti on useaan otteeseen pyytänyt EKR:n sisällyttämistä talousarvioon, komissio esitti 29. kesäkuuta 2011 antamassaan tiedonannossa ”Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio” (COM(2011) 500) EKR:n jättämistä unionin talousarvion ulkopuolelle vuodet 2014–2020 kattavalla kaudella, mikä tarkoittaa, että Euroopan kehitysrahastojen toteuttamisessa ei jatkossakaan sovelleta yleistä varainhoitoasetusta vaan erityisiä varainhoitoa koskevia säännöksiä;
- D. ottaa huomioon, että EKR:n kautta kanavoitavan avun kokonaismäärä kasvaa huomattavasti, koska ajanjaksoa 2008–2013 koskevasta kymmenennestä EKR:sta annettavan unionin tuen määräksi on vahvistettu 22 682 000 000 euroa, mikä tarkoittaa 37 prosentin nimellistä vuosikasvua yhdeksänneistä EKR:sta, ja vaikka EKR:n maksusuoritukset ovat kaksinkertaistuneet vuodesta 2000 vuoteen 2010, vastaanottokyky on edelleen ongelma;
- E. toteaa, että Euroopan ulkosuhdehallintoa (EUH), joka vastaa yhdessä komission kanssa unionin kehitysavun hallinnoinnista, on vuosi perustamisensa jälkeen syytetty tehottomuudesta ja arvosteltu unionin edustustoissa ilmenneistä vakavista rakenteellisista siirtymäkauden ongelmista;
- F. ottaa huomioon, että kehitysyhteistyönäkymät muuttuvat jatkuvasti ja että kehitysapu on osa suurempaa kokonaisuutta, jossa kaupasta, maksusuorituksista ja muista lähteistä saatavat tulot ovat monille kehitysmailla tätä nykyä tärkeämpiä kuin julkinen kehitysapu (ODA) yhteensä;
- G. ottaa huomioon, että avun vaikuttavuuden perusedellytyksiä ovat avoimuus ja vastuullisuus sekä avunantaja- ja kumppanimaiden että kumppanimaiden ja niiden kansalaisten välillä; ottaa huomioon, että avunantaja- ja kumppanimaat sopivat Pariisin julistuksessa ja avun tuloksellisuutta koskevassa Accran toimintasuunnitelmassa (AAA) antavansa nykyisistä ja tulevista kehitysapumaksuista hyvissä ajoin yksityiskohtaista tietoa, jotta kehitysmailla olisi paremmat mahdollisuudet suunnitella talousarvionsa ja tarkastaa tilinsä;
- H. ottaa huomioon, että kehitysavun kohteena olevien maiden instituutiot ovat usein heikkoja, korruptio on laajalle levinnyttä ja sisäiset valvontajärjestelmät ovat riittämättömät, ja toteaa, että tästä syystä on erityisen tärkeää tarkastaa unionin kehitysapumenot;
- I. katsoo, että globaalille kehitysyhteistyölle vuosi 2010 oli erityisen haasteellinen muun muassa maailmanlaajuisen velkakriisin, elintarvikkeiden hintojen nousun ja Haitin maanjäristyksen vuoksi;
1. palauttaa mieliin, että EKR toteutetaan hanke- ja talousarviotukien avulla; toteaa, että vuonna 2010 rahoituksesta käytettiin hankkeisiin 66 prosenttia ja 34 prosenttia kanavoitiin talousarviotukena; palauttaa mieliin, että vuonna 2010 49:ää prosenttia EKR:n maksumäärärahoista hallinnoitiin keskitetysti eli komissio toteutti aputoimet suoraan, 11:tä prosenttia maksumäärärahoista hallinnoitiin yhteistyössä eli kansainvälisten järjestöjen kuten YK:n ja Maailmanpankin välityksellä ja 40:tä prosenttia maksumäärärahoista hallinnoitiin hajautetusti eli komissio uskoi tietyt täytäntöönpanotehtävät edunsaajamaiden viranomaisille;
 2. panee tyytyväisenä merkille, että bruttomaksut olivat kymmenennen EKR:n puolivälissä ennätysellisen korkealla ja toteutusaste oli lähes 50 prosenttia, joten tavoite koko kymmenennen EKR:n sitomisesta vuoden 2013 loppuun mennessä on edelleen mahdollista saavuttaa; on kuitenkin huolissaan alueellisten määrärahojen (20 prosenttia) sekä merentakaisen maiden ja alueiden määrärahojen (3 prosenttia) hyvin alhaisesta sitomisasteesta kymmenennen EKR:n puolivälissä; pyytää komissiota nopeuttamaan pikaisesti alueohjelmien ja merentakaisen maiden ja alueiden ohjelmien toteuttamista;
 3. toistaa huolensa siitä, että parlamentilla ei ole oikeutta valvoa EKR-toimia samalla tavoin kuin muita tukivälineitä, kuten kehitysyhteistyön rahoitusvälinettä; kehottaa painokkaasti komissiota esittämään konkreettisia ehdotuksia parlamentin EKR:oon kohdistaman demokraattisen valvonnan parantamiseksi siten, että sitä valvotaan samoin kuin kehitysyhteistyön rahoitusvälinettä; pitää lisäksi AKT:n ja EU:n yhteisen parlamentaarisen edustajakokouksen harjoittamaa EKR:n valvontaa erittäin tärkeänä;

EKR:n ottaminen talousarvioon

4. vahvistaa kannattavansa EKR:n ottamista talousarvioon; uskoo vakaasti, että näin on tehtävä, jotta voidaan lisätä rahoituksen demokraattista valvontaa, tilivelvollisuutta ja seurattavuutta ja johdonmukaisesti unionin toimia AKT-maiden suhteen; tähdentää, että EKR:n talousarvioon ottaminen vähentäisi transaktiomenoja ja yksinkertaistaisi raportointi- ja kirjanpitovaatimuksia, kun sovellettaisiin vain yhdenlaisia hallintosääntöjä ja päätöksentekorakenteita nykyisten kahden sijasta; toivoo komission varmistavan, että AKT-rahoituksen ennakoitavuus säilyy EKR:n talousarvioon ottamisesta huolimatta;
5. pitää erittäin valitettavana, ettei komissio ehdottanut tiedonannossaan Eurooppa 2020 -strategiaa tukevasta talousarviosta EKR:n sisällyttämistä rahoituskehyksessä 2014–2020 unionin talousarvioon; korostaa, että EKR on otettava unionin talousarvioon mahdollisimman pian ja viimeistään vuonna 2020, jolloin Cotonoun sopimuksen voimassaolo umpeutuu; kannustaa komissiota voimakkaasti valmistelemaan AKT-maiden kanssa tehtävän yhteistyön sisällyttämistä viipymättä talousarvioon;
6. kehottaa neuvostoa ja jäsenvaltioita hyväksymään komission ehdotuksen ja EKR:n sisällyttämisen täysimääräisesti unionin talousarvioon vuodesta 2020 alkaen; katsoo, että tämä olisi pitänyt tehdä jo kauan sitten; odottaa komission pitävän kiinni sitoumuksestaan ja ryhtyvän kaikkiin EKR:n talousarvioon sisällyttämisen valmistelun edellyttämiin toimiin;
7. korostaa, että EKR:n sisällyttäminen unionin talousarvioon ei tarkoita sitä, että kehitysyhteistyövarojen kokonaismäärää voitaisiin vähentää;

Tarkastuslausuma*Tilien luotettavuus*

8. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen lausuntoa, jonka mukaan kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen EKR:n lopullinen tilinpäätös antaa olennaisilta osiltaan oikeat ja riittävät tiedot EKR:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2010;
9. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen lausunnon, jonka mukaan kirjaamisvirheitä oli edelleen paljon; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että vaikka näillä virheillä ei ollut olennaista vaikutusta tilinpäätöksiin varainhoitovuodelta 2010, ne saattavat vaikuttaa EuropeAidin varainhoitoa koskevien tietojen luotettavuuteen;
10. panee merkille EuropeAidin toimintasuunnitelman, jonka tavoitteena on parantaa CRIS-hallintajärjestelmään sisältyviä sopimuksia koskevien tietojen laatua, sekä aloitteen, jolla autetaan käyttäjiä kirjaamaan ja luokittelemaan kirjanpito tiedot oikein; odottaa CRIS-Audit-tarkastusmoduulin tarkistamisen alkavan vuonna 2012; pyytää komissiota kertomaan parlamentin asiasta vastaaville valiokunnille, onko kyetty vähentämään kirjaamisvirheitä ja parantamaan syötettävien tietojen laatua;
11. panee tyytyväisenä merkille, että uuden suoriteperusteisen kirjanpitojärjestelmän (ABAC-EDF) käyttöönotto on saatu pääosin toteutettua; katsoo, että uusi kirjanpitojärjestelmä vahvistaa kirjanpidon toimintaympäristöä ja parantaa kirjaamisen laatua;

Toimien sääntöjenmukaisuus

12. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan tulojen ja sitoumusten virhetaso ei ole olennainen; on kuitenkin erittäin huolissaan siitä, että sitoumuksissa oli usein muita kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, jotka koskivat tarjouskilpailusääntöjen ja sopimusten allekirjoittamiselle säädettyjen määräaikojen noudattamista;

13. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen lausumasta tilien perustana olevien maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta, sillä sen mukaan maksujen virhetaso oli olennainen; palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuimen arvioiden mukaan kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen EKR:n maksuihin liittyvä todennäköisin virhetaso on 3,4 prosenttia, mikä ylittää 2 prosentin olennaisuusrajan, ja että kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia ja ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä havaittiin kaikenlaisien hankkeiden yhteydessä tavarahankintoja koskevia sopimuksia lukuun ottamatta;
14. toteaa, että tarkastuksessa havaittiin seuraavat hankemaksuihin liittyvät kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden pääajajat: a) oikeellisuus: laskuvirheet, b) tosiasiallisuus: toimitettuihin palveluihin tai tavaroihin liittyviä laskuja tai muita tositteita puuttui, c) tukikelpoisuus: ilmoitettuja menoja oli aiheutunut toteuttamiskäytön ulkopuolella tai menot liittyivät eriin, joita ei ollut mainittu sopimuksessa, tai suoritettujen alv-maksut olivat aiheettomia taikka pakollisia seuraamuksia ei sovellettu;
15. on erityisesti huolissaan tuloksellisuudeltaan heikkojen hankkeiden määrän lisääntymisestä vuonna 2010 (niiden osuus oli 12,6 prosenttia, kun se vuonna 2009 oli 11 prosenttia)⁽¹⁾ sekä siitä, että virheiden esiintyvyys hajautetun hallinnointijärjestelmän avulla toteutettavien hankkeita varten tehdyissä sitoumuksissa pysyi jatkuvasti korkeana;
16. pitää valitettavana, että maksuihin liittyi usein muita kuin kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä; panee merkille, että ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevat virheet koskivat useimmiten suoritustakuita, hallintomenojen osalta hyväksymis- ja sopimuskäytökäytöiden noudattamatta jättämistä, puutteellisia tositteita ja sopimussääntöihin liittyviä epäohdonmukaisuuksia;
17. toteaa, että komission mielestä ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevilla virheillä ei ollut talousarviovaikutuksia; panee merkille huomattavan lisäyksen EuropeAidin verkko-opetuksessa sekä esimerkiksi uusien edustustojen päälliköiden valmennusseminaarit keinona vähentää tällaisten virheiden määrää; pyytää komissiota osoittamaan, voidaanko näin vähentää ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden määrää; kehottaa komissiota tehostamaan etukäteisvalvontaa, jotta voidaan välttää tällaiset virheet ja pankkitakuisiin sovellettavien sääntöjen noudattamatta jättämisestä mahdollisesti aiheutuvat tappiot;

Jäännösvirhetaso

18. muistuttaa, että EuropeAid ei ole vielä kehittänyt keskeistä indikaattoria, jonka avulla voitaisiin arvioida kaikkien ennako- ja jälkitarkastusten toteuttamisen jälkeisten jäännösvirheiden talousarviovaikutusta; panee merkille komission kannan, jonka mukaan jäännösvirheiden nettotaso on alhaisempi kuin tilintarkastustuomioistuimen arvioima virhetaso; palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen lausunnon, jonka mukaan tilintarkastustuomioistuimen suorittama tarkastus ei tue EuropeAidin pääjohtajan väitettä kohtuullisesta varmuudesta siitä, että EuropeAidin EKR:sta suorittamien maksujen virhetaso olisi todennäköisesti olematon;
19. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastuksen lähestymistapaan ja nykyisiin tarkastusmenetelmiin perustuva arvio todennäköisimmästä virhetasosta ja komission käytäntö tarkastella jäännösvirheiden nettotasoa useamman kuin yhden vuoden ajanjaksolla eivät ole keskenään yhteensopivia; katsoo, että jäännösvirhetasoon perustuva lähestymistapa ei nyky muodossaan tuota vertailukelpoista tietoa vuotuisen vastuuvapausmenettelyn tueksi; panee tyytyväisenä merkille komission yhtyvän tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, että olisi saatava lisää määrällistä näyttöä; kehottaa komissiota kehittämään määrääjassa, esimerkiksi vuoteen 2013 mennessä, keskeisen indikaattorin, jonka avulla voidaan arvioida jäännösvirheiden talousarviovaikutuksia;

Yleisarvio valvontajärjestelmien vaikuttavuudesta

20. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen huomautusta, että komission hallinnoimat EKR:jen valvontajärjestelmät ovat vain osittain vaikuttavia; panee merkille, että EuropeAidin keskushallinnon valvonta oli vaikuttavaa ja että unionin edustustojen valvonta oli osittain vaikuttavaa;

⁽¹⁾ Vuosikertomus kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoidosta varainhoitovuonna 2010, s. 11.

21. pitää valitettavana, että unionin edustustojen valvontajärjestelmien epäkohdat ovat luonteeltaan toistuvia; palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan muun muassa useimpien kansallisten tulojen ja menojen hyväksyjien tarkastukset olivat puutteellisesti dokumentoituja ja tehottomia EKR:n edunsaajamaissa, institutionaaliset valmiudet olivat puutteelliset ja unionin edustustojen resurssit olivat rajalliset ja henkilöstön vaihtuvuus suuri; kehottaa näin ollen vahvistamaan edunsaajamaiden tulojen ja menojen hyväksyjien institutionaalisia valmiuksia tarjoamalla rahoitusalan lisäkoulutusta ja kohdennettua opastusta näiden taloushallinnon puutteiden korjaamiseksi;
22. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on raportoinut kolmessa viimeisimmässä EKR:ja koskevassa vuosikertomuksessaan rekrytointiongelmista ja henkilöstöpulasta, jotka saattavat näkyä kielteisesti unionin tarkastusprosesseissa; on äärimmäisen huolissaan tästä toistuvasta ongelmasta;
23. tähdentää, että unionin kehitysavun tehokas täytäntöönpano ja laadukas valvonta ja seuranta edellyttävät, että näitä tehtäviä hoitava henkilöstö on pätevää ja että sitä on riittävästi; kehottaaakin komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa asettamaan henkilöstöasiat organisaatioissaan riittävän tärkeälle sijalle kustannustehokkuuden ohella, jotta minkään edustuston seuranta- ja valvontavalmiuksia ei vaarannettaisi;
24. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan sekä EuropeAidin keskushallinnon että unionin edustustojen tulojen ja menojen hyväksyjien suorittama etukäteisvalvonta oli vain osittain vaikuttavaa; muistuttaa, että EuropeAidin ennakkotarkastukset perustuvat suurelta osin ulkoisten valvojen toimittamiin lausumiin taikka ulkoisiin tarkastuksiin ja menotarkastuksiin; pitää valitettavana, että virheiden suuren esiintyvyyden vuoksi tilintarkastustuomioistuin piti tähän perustuvaa varmuutta rajallisena; panee merkille, että komissio on ottanut käyttöön tilintarkastajille tarkoitetut pakolliset vakio- ja muotoiset toimintaohjeet ongelman ratkaisemiseksi;
25. panee tyytyväisenä merkille, että sekä EuropeAidin keskushallinnon että unionin edustustojen valvontaympäristön katsottiin olevan vaikuttava; on huolissaan unionin edustustojen valvontajärjestelmien toistuvista puutteista, joita ovat muun muassa puuttuva tai riittämätön dokumentointi taikka täytäntöönpanosta vastaavien elinten käyttämät väärät hankintamenettelyt; panee merkille, että ulkoisiin toimiin liittyvien EU-varojen edunsaajille kehitetty varainhoidon työkalu on viimeistelty ja jaettu ja että sen tavoitteena on parantaa varainhoitoa ja tukikelpoisuussääntöjä koskevaa tietämystä täytäntöönpanosta vastaavissa elimissä;
26. panee merkille, että komissio pyrkii edelleen tehostamaan EuropeAidin valvontajärjestelmiä; toivoo EuropeAidin valvontajärjestelmien nykyisen uudistuksen (EuropeAid Action Plan for Strengthening of the Control Pyramid) tuottavan myönteisiä tuloksia tilivelvollisuuden, vaikuttavuuden ja kustannustehokkuuden suhteen; kehottaa komissiota raportoimaan parlamentin asiasta vastaaville valiokunnille toimista edellä mainittujen ongelmien ratkaisemiseksi;
27. pitää myönteisenä, että kesäkuussa 2010 otettiin käyttöön edustustojen uusimuotoinen vuotuinen raportointi julkistalouden hallinnoinnin uudistamisesta edunsaajamaissa ja kehottaa edustustoja soveltamaan tätä uutta kehystä johdonmukaisesti;
28. pitää myönteisenä tilintarkastustuomioistuimen huomautusta, että vuotuinen toimintakertomus on selkeä ja informatiivinen, sillä siinä käytetään määrällisiä indikaattoreita ja se antaa oikean ja riittävän kuvan käytössä olevien valvontajärjestelmien täytäntöönpanosta ja tuloksista;
29. kehottaa komissiota tarjoamaan enemmän tietoa EKR:n toteuttamisesta kansallisella ja alueellisella tasolla AKT-maissa sekä varmistamaan, että unionin kaikkien EU:n ulkopuolisissa maissa rahoittamien toimien näkyvyys paranee;

Komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) toimivaltuudet unionin kehitysavun toteuttamisessa

30. toteaa, että vuosi 2010 oli EUH:n toiminnan alkamisvuosi; toistaa huolensa siitä, että komission ja unionin edustustoissa olevan EUH-henkilöstön välinen alkuperäinen toimivallan jako aiheutti sekaannusta ja oikeutettua arvostelua; kehottaa parantamaan unionin kehitysavun vaikuttavuutta, jotta se ei kärsisi tällaisesta epäyhtenäisestä hallinnoinnista;

31. kehottaa komissiota seuraamaan tämän uuden järjestelmän toimintaa ja raportoimaan siitä; panee merkille, että EUH:n ja komission suhteiden selventämistä kaivaneita kysymyksiä on käsitelty asiakirjassa "Working Arrangements between Commission services and the EEAS in relation to external relations issues"; pyytää komissiota toimittamaan asiakirjan sen valmistuttua parlamentin asiasta vastaaville valiokunnille; kehottaa liittämään siihen yhteenvedon vielä selvittämättä olevista seikoista ja strategian ongelmien ratkaisemiseksi sekä selvityksen siitä, voidaanko unionin edustustojen henkilösursseja käyttää joustavasti;

Talousarviotuki

32. palauttaa mieliin tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa EKR:jen varainhoitovuodesta 2010 esittämän huomautuksen, että talousarviotuen maksuissa oli suuri ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden esiintyvyys – 35 prosenttia, mikä on yhtä suuri kuin vuonna 2009 ja osoittaa, että talousarviotuen maksujen virhetaso on jatkuvasti korkea; toteaa, että komissio on asian korjaamiseksi lisännyt koulutusta ja kehittänyt ulkoisiin toimiin liittyvien EU-varojen edunsaajille tarkoitettua varainhoidon työkalun; kehottaa komissiota seuraamaan asiaa ja kertomaan, onko toimilla saatu aikaan parannusta;
33. muistuttaa, että komissio on käyttänyt talousarviotukea tukimuotona jo lähes kahdenkymmenen vuoden ajan; toteaa, että silti on vielä paljon parantamisen varaa esimerkiksi tuen suunnittelussa, täytäntönpäön vaikuttavuudessa ja tehokkuudessa, valvonnassa ja raportoinnissa;
34. tunnustaa talousarviotuen mahdolliset edut; katsoo kuitenkin, ettei se ole oikea keino joka tilanteessa; pitää tätä tukimuotoa mielekkäänä vain jos sillä taataan riittävä avoimuus, tilivelvollisuus ja vaikuttavuus;
35. panee merkille komission toteuttamat toimet ja parannukset, joiden ansiosta se voi perustella talousarviotuen käyttöä jäsenneulymin ja noudattaen selkeämpiä muotovaatimuksia esimerkiksi käyttämällä julkistalouden hallinnonin edistymistä koskevaa tarkistettua arviointikehystä tai antamalla epävakaailla pohjalla oleville maille talousarviotukeen liittyviä ohjeita;
36. kehottaa komissiota keskittymään ohjelmien vaikuttavuuteen, tarkastamaan tulokset indikaattoreiden perusteella ja julkaisemaan ehdot ja tulosindikaattorit maakohtaisissa strategia-asiakirjoissa sekä varmistamaan, että julkistalouden hallinnonin edistymisen osoitetaan edustustojen raporteissa jäsenneulysti ja muotovaatimuksia sekä selkeästi määriteltyjä arviointiperusteita noudattaen ja että tuodaan esiin aikaansaatu edistys sekä mahdolliset syyt, joiden vuoksi uudistusohjelmaa ei ole toteutettu suunnitelmien mukaan;
37. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan julkistalouden hallinnonin edistymisen osoittamiseen liittyvien ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden määrä oli aiemmin korkea, mutta se on laskenut huomattavasti sen jälkeen, kun kesäkuussa 2010 otettiin käyttöön julkistalouden hallinnonin edistymistä koskeva tarkistettu seuranta- ja raportointikehyys; kehottaa komissiota jatkamaan toimiaan vähentääkseen ei-kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevien virheiden määrää kestävästi;
38. panee merkille komission 13. lokakuuta 2011 antaman tiedonannon kolmansille maille annettavaa EU:n budjettitukea koskevasta uudesta lähestymistavasta (COM(2011) 638), jossa muun muassa todettiin, että komissio ottaa käyttöön uuden tukikelpoisuusehdon, joka koskee talousarvion seurattavuutta ja valvontaa;
39. palauttaa mieliin, että Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1905/2006 ⁽¹⁾ 25 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaan talousarviotukea voidaan antaa, jos kumppanivaltion julkisten menojen hoito on riittävän avointa, luotettavaa ja tehokasta; ilmaisee tässä yhteydessä huolensa vaaroista, joita liittyy komission "dynaamiseen" tapaan tulkita tukikelpoisuusehtoja; kehottaa komissiota pyrkimään

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1905/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kehitysyhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta (EUVL L 378, 27.12.2006, s. 41).

jatkossakin perustelemaan talousarviotukikelpoisuutta koskevat päätöksensä ja varmistamaan, että kaikki rahoitussopimukset luovat kattavan ja selkeän perustan arvioinnille, jossa tarkastellaan maksujen suorittamiseksi täyttymistä; kehottaa komissiota määrittämään yksittäisille suoran talousarviotuen ohjelmille myönnettävät määrät entistä perustellummin ja avoimemmin;

40. korostaa, että talousarviotuen on oltava vastuullista kahdella tasolla: avunantaja- ja kumppanimaiden välillä sekä kumppanimaiden ja niiden kansalaisten välillä; tähdentää näin ollen, että avoimet ja asianmukaiset tarkastukset ovat sekä unionin veronmaksajien että kumppanimaiden etu ja että kumppanimaiden omien valvontavalmiuksien kehittämistä on tuettava jatkuvasti lisää;
41. muistuttaa, että julkistalouden hallinnointi on yksi kriteeri myönnettäessä talousarviotukea nykyisille 102 edunsaajajamalle⁽¹⁾; pyytää komissiota ilmoittamaan vastuuvapauden myöntäjälle syyt siihen, miksi komission verkkosivustolla on saatavilla ainoastaan 28 julkisia menoja ja taloudellista vastuuvollisuutta koskevaa raporttia⁽²⁾;
42. odottaa, että komissio ja jäsenvaltiot perustavat julkisen rekisterin, johon listataan avoimesti talousarviotukea koskevat sopimukset, menettelyt ja kehitysideat⁽³⁾;
43. pyytää komissiota raportoimaan säännöllisesti unionin talousarviotuen tavoitteiden täyttymisestä ja edunsaajajamassa ilmenneistä erityisongelmista; kehottaa komissiota varmistamaan, että talousarviotukea vähennetään tai se peruutetaan, jos selkeitä tavoitteita ei saavuteta;
44. katsoo vuonna 2010 esitetyn vihreän kirjan⁽⁴⁾ antavan myönteisen panoksen pohdintaan siitä, miten talousarviotuesta saadaan tehokkaampi ja vaikuttavampi köyhyyden vähentämisen väline;
45. kehottaa jälleen kerran komissiota auttamaan kumppanuuksia parlamentaarisen valvonnan ja tarkastusvalmiuksien kehittämisessä sekä lisäämään avoimuutta ja tietojen julkista saatavuutta erityisesti silloin, kun apu annetaan asetuksen (EY) N:o 1905/2006 25 artiklan 1 kohdan b alakohdassa tarkoitettuna talousarviotukena; pyytää komissiota raportoimaan säännöllisesti saavutetusta edistymisestä;

Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 11/2010 siitä, miten komissio on hallinnoinut suoraa talousarviotukea Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioissa sekä Latinalaisen Amerikan ja Aasian maissa

46. suhtautuu myönteisesti tilintarkastustuomioistuimen suorittamaan tarkastukseen ja siihen liitettyihin rakentaviin suosituksiin;
47. katsoo, että suora talousarviotuki on asianmukaisesti käytettynä erittäin arvokas väline tuen jakamisessa, koska sillä voidaan lisätä vastaanottajahallitusten omavastuullisuutta ja vastuuta sekä parlamentin harjoittamaa tiukempaa valvontaa ja kansalaisyhteiskunnan osallistumista vastaanottajajamassa ja samalla laajentaa sekä EU:n ja vastaanottajajamien välisen vahvan poliittisen vuoropuhelun perustaa että tarvetta siihen;
48. on erittäin huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan komissio ei hallinnoi asianmukaisesti suoran talousarviotuen vaikuttavuutta vaarantavia keskeisiä riskejä 20 vuotta sen jälkeen, kun se ensimmäisen kerran alkoi tarjota tukea tämän välineen kautta; kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja lujittamaan riskinhallintaansa fidusiaristen riskien ja kehitysrisikien asianmukaisen arvioinnin avulla ja erityisesti hyödyntämällä paremmin jo saatavilla olevia tietoja;

⁽¹⁾ Vastaus kirjalliseen kysymykseen nro 23 komission jäsen Piebalgille käsiteltävässä EKR:n vastuuvapautta 2010, 12. tammiukuuta 2012 järjestetty kuulemistilaisuus.

⁽²⁾ http://ec.europa.eu/europeaid/what/economic-support/public-finance/pefa_assessments_en.htm

⁽³⁾ Tätä pyydettiin päätöslauselmassa kehitysmaille annettavan EU:n budjettituen tulevaisuudesta, hyväksytyt tekstit 5. heinäkuuta 2011, P7_TA(2011)0317, 52 kohta.

⁽⁴⁾ Komission vihreä kirja 19. lokakuuta 2010: Kolmansille maille annettavan EU:n budjettituen tulevaisuus (COM(2010) 586).

49. on komission kanssa samaa mieltä siitä, että joissakin tapauksissa ”dynaaminen suhtautuminen” suoraan talousarviotukeen voi tuottaa merkittäviä poliittisia tuloksia, kun talousarviotukea annetaan maille, joiden julkisessa varainhoidossa on heikkouksia mutta jotka ovat sitoutuneet uudistukseen ja edistyvät uudistusten täytäntöönpanossa; on kuitenkin erittäin huolissaan siitä, että 12 ei-haurasta AKT-valtiota, joille on kaavailtu suoraa talousarviotukea kymmenennen EKR:n maakohtaisissa strategia-asiakirjoissa, ja viisi Latinalaisen Amerikan maata, joihin sovelletaan suoran talousarviotuen ohjelmia, on Transparency International -järjestön vuoden 2009 korruptio-indeksissä luokiteltu ”rehottavan korruption” maiksi, mikä tarkoittaa, että ne saivat alle kolme pistettä asteikolla 10:stä (ei lainkaan korruptoitunut) nolnaan (erittäin korruptoitunut); kehottaa komissiota kehittämään asianmukaisia, tiukkoja ja avoimia valvontamenetelmiä ja varmistamaan ennen suoran talousarviotuen käyttämistä suuren fidusiarisen riskin maissa, että unionin edustustoissa on riittävästi henkilöstöä; kehottaa tässä yhteydessä Euroopan ulkosuhdehallintoa kantamaan poliittisen vastuunsa ja osallistumaan aktiivisesti vastaanottajamaiden poliittisten tavoitteiden kehittämiseen korruption torjunnan osalta ja varmistamaan edistymisen tavoitteiden saavuttamisessa;
50. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen päätelmistä, joiden mukaan parlamenttien ja kansalaisjärjestöjen kaltaisten valvontaelinten vahvistamistarpeeseen vastaanottajamaissa ei ole kiinnitetty riittävästi huomiota, vaikka parlamentaarisen valvonnan vahvistaminen ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisen parantaminen ovat olennainen tekijä suoraa talousarviotukea koskevien valmiuksien kehittämisessä; kehottaa komissiota investoimaan aiempaa enemmän vastaanottajamaiden instituutioiden, oikeusvaltiomallin ja demokratian parantamiseen sekä hyviin hallintotapoihin;
51. kehottaa komissiota määrittämään suoran talousarviotuen ohjelmiaan tavoitteet, joissa otetaan huomioon kumppanimaan erityisolosuhteet, varsinkin kun suoran talousarviotuen ohjelmien yleisenä tavoitteena on tukea maan kansallisen kehitysstrategian täytäntöönpanoa;
52. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita
- esiintymään yhdessä määrätietoisesti ja hyödyntämään täysimääräisesti vahvaa poliittista roolia vuoropuhelussa vastaanottajamaiden kanssa, koska tällaista roolia tarvitaan suoran talousarviotuen menestymistä ajatellen erityisesti siksi, että sillä on valtava potentiaalinen vaikutus kaikkien jäsenvaltioiden yhteiseen EU-politiikkaan,
 - parantamaan menettelyjensä koordinoitua,
 - lujittamaan sitoutumistaan suoran talousarviotuen tavoitteisiin,
 - välttämään hämmentävien signaalien antamista vastaanottajamaille, vaikka tämä saattaa olla jäsenvaltioille ja komissiolle vähintään yhtä vaikeaa kuin suoraa talousarviotukea saaville maille asetetut perustellut vaatimukset hyvästä hallinnosta ja oikeusvaltion periaatteesta;
53. on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen huomautuksista, joiden mukaan suoran talousarviotuen ohjelmien neljän osa-alueen (rahoitus, valmiuksien kehittämistuki, ehdot ja vuoropuhelu) suunnittelulla ja täytäntöönpanolla ei varmisteta, että ohjelmilla on paras mahdollinen vaikutus; kehottaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suosituksia ja määrittämään yksittäisille suoran talousarviotuen ohjelmille myönnettävät määrät entistä perustellummin ja avoimemmin, keskittymään valmiuksien kehittämisen tukemisessa ensisijaisesti tarpeisiin, lujittamaan tuloksiin sidottujen ehtojen hallinnointiaan yleisten kelpoisuusehtojen ja erityisten jakoehtojen osalta sekä lujittamaan vuoropuheluun perustuvaa lähestymistapaa;
54. kehottaa komissiota käymään vastaanottajamaiden kanssa aiempaa järjestelmällisemmin vuoropuhelua kaikista suoran talousarviotuen näkökohdista ja vaatii komissiota lisäämään unionin edustustojen henkilöstön asiantuntemusta tämän vuoropuhelun lujittamiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että suoraa talousarviotukea täytäntöön panevalla unionin edustustojen henkilöstöllä on käytettävissään asianmukaiset henkilöresurssit ja tiedot;
55. kehottaa komissiota parantamaan raportointiaan suoraa talousarviotukea koskevien ohjelmien vaikutavuudesta ja kehittämään tätä varten asianmukaisen määrällisen arviointimenetelmän sekä seuraamaan järjestelmällisesti edistymistä selkeiden indikaattorien ja mitattavissa olevien tavoitteiden perusteella;

56. toistaa komissiolle osoittamansa kehotukset laatia vuotuinen kertomus talousarviotuen käytöstä, jotta meneillään olevien talousarviotukiohjelmien vahvuudet ja heikkoudet voidaan havaita paremmin;
57. kehottaa komissiota ja muita avunantajia tekemään yhteistyötä yhteisen arvioinnin toteuttamiseksi säännöllisesti, jotta voidaan arvioida suoraa talousarviotukea koskevien ohjelmien kautta annetun tuen vaikuttavuutta köyhyden vähentämisessä;

Ensisijaiset kehitystavoitteet, entistä vaikuttavampi kehitysyhteistyö

58. korostaa, että hyvä hallintotapa, demokratia, ihmisoikeuksien kunnioittaminen ja köyhyden vähentäminen on sisällytettävä täytäntöönpanoa tukevien elinten tavoitteisiin EKR:n tukea saavissa maissa;
59. palauttaa mieleen arabikevään tapahtumat vuonna 2011 sekä demokraattisten periaatteiden ja demokraatiakehityksen tukemisen tärkeyden kaikessa kehitysavussa;
60. toistaa olevansa sitoutunut todelliseen kumppanuuteen perustuvan avun vaikuttavuuden periaatteisiin, sellaisina kuin ne on määritellyt OECD:n Pariisin julistuksessa ja Accran toimintasuunnitelmassa;
61. panee tyytyväisenä merkille 13. lokakuuta 2011 julkaistun komission tiedonannon "EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan vaikutuksen lisääminen: muutossuunnitelma" (COM(2011) 637), jossa esitetään, että sosiaalisen osallisuuden ja inhimillisen kehityksen tukemista on jatkettava; vaatii kohdentamaan vähintään 20 prosenttia unionin avusta peruskoulutukseen ja toisen asteen koulutukseen ja perusterveydenhuoltoon; kehottaa komissiota keskittämään toimia odottavien äitien terveydentilan kohentamiseen, sillä tässä vuosituhannen kehitystavoitteessa ei ole edistytty tyydyttävällä tavalla;
62. kehottaa jälleen kerran komissiota priorisoimaan terveydenhoitojärjestelmien lujittamiseen tarkoitettujen tuen ja keskittymään siinä kaikkein köyhimpiin ihmisiin, parantamaan opetuksen laatua ja auttamaan sellaisten toimintapuitteiden luomisessa, joissa suositaan köyhää väestöä ja otetaan huomioon sukupuolten tasa-arvonäkökohdat; kehottaa komissiota varmistamaan, että unionin rahoittamien toimien kansainvälinen näkyvyys paranee;
63. on tyytyväinen siihen, että kehitysapu ei ole enää tärkein tulonlähde useille maailman köyhimmistä maista; korostaa, että avun vaikuttavuus edellyttää, että köyhät maat pystyvät hyödyntämään kotimaisia tuloja, ja pitää valitettavana sitä, että muun muassa korruption ja laajamittaisen veropaon vuoksi kehitysmaista virtaa ulos laitonta pääomaa enemmän, kuin nämä maat saavat pääomaa, ja tämän vakavan ja merkittävän ongelman vuoksi maat pysyvät köyhinä ja riippuvaisina avusta;
64. korostaa lisäksi, että pitkällä aikavälillä yhteiskunnallinen ja taloudellinen kehitys edellyttää avun sijasta muita, kestäviä tulonlähteitä; pitää tässä mielessä vakaita, toimivia ja WTO:n periaatteiden mukaisia kauppasuhteita kehitysmaiden kannalta olennaisena asiana ja vaatii näin ollen komissiota, neuvostoa ja AKT-maita ratkaisemaan vielä selvittämättä olevat seikat, jotka koskevat Euroopan ja AKT-alueen välisiä ehdotettuja talouskumppanuus- ja vapaakauppasopimuksia;
65. kantaa huolta komission käyttämistä valvontamenettelyistä tapauksissa, joissa unionin varojen hallinnointi toteutetaan yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa; huomauttaa, että yhteistyössä hallinnoitujen EU-varojen valvonnan ja seurannan ehdoissa ja toteutuksessa on havaittu vakavia puutteita; kehottaa komissiota varmistamaan, että se saa käyttöönsä kaikkien kumppaniensa sisäiset tarkastuskertomukset helposti ja ilman byrokratiaa;
66. palauttaa mieliin Afganistanin, jossa turvallisuustilanne on erittäin vaikea, jopa niin vaikea, että komission henkilöstö ei voi enää liikkua vapaasti, mikä vaikeuttaa huomattavasti monien tavanomaisten sisäisen valvonnan menettelyjen toteuttamista;

67. korostaa hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltämisen tärkeyttä, sillä näin voidaan lujittaa yhteyksiä hätäavun, jälleenrakentamisen ja kehitysyhteistyön välillä sekä varmistaa kitkaton siirtyminen humanitaarisesta avusta kehitysapuun; painottaa, että hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltämisen koordinoinnin, tehokkuuden, vaikuttavuuden ja johdonmukaisuuden parantamisessa on vielä paljon tehtävää;
68. kehottaa komissiota varmistamaan, että EKR-rahoitusta koordinoidaan muiden välineiden (elintarvike-rahoitusväline, temaattinen elintarviketurvaohjelma, demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskeva eurooppalainen rahoitusväline, valtiosta riippumattomia toimijoita ja paikallisviranomaisia koskeva teemaohjelma, vakautusväline, maaseudun mikrorahoituksen pilottihanke) kanssa; kehottaa komissiota parantamaan humanitaarisen avun ja kehitysavun yhtenäisyyttä ja keskinäistä täydentävyyttä sekä toimintalinjojen että käytännön tasolla ja keskittämään toimia katastrofiriskien pienentämiseen ja katastrofivalmiuteen sekä parantamaan vaarassa olevan väestön kykyä kestää katastrofeja;
69. tähdentää, että unioni tarvitsee suuren määrän eri tilanteisiin sopivia kehitysyhteistyövälineitä, koska kaikille sopivaa avustusmuotoa ei ole olemassa; painottaa etenkin, että romahtaneet valtiot tai erityisen epädemokraattiset maat, kuten Eritrea, joka kieltäytyy auttamasta kansaansa huolimatta nopeasti pahe-nevasta elintarvikepulasta, edellyttävät erityisiä välineitä ja toimintatapoja;
70. katsoo, että Afrikan sarven alueella vallitseva vakava elintarvikekriisi johtuu sekä kansainvälisen humanitaarisen avun ja kehitysavun johdonmukaisuuden ja täydentävyyden puutteesta että kohtuuttomasta elintarvikkeilla keinottelusta; korostaa, että toisin kuin luonnonkatastrofit tämä kriisi on käynnistynyt hitaasti ja kärjistynyt vähitellen humanitaariseksi katastrofiksi; palauttaa mieliin, että kuivuus ja elintarvikepula ovat valitettavasti kroonisia Afrikan sarven alueella ja että kestävä kehityksen varmistamiseksi on lisättävä paikallisten viljelijöiden omavaraisuutta;
71. huomauttaa, että joissakin kumppanimaisissa välitarkastus on vielä kesken ⁽¹⁾, vaikka se oli määrä tehdä vuosina 2010–2011; odottaa komission saattavan välitarkastukset valmiiksi mahdollisimman pian ja tiedottavan välitarkastusten tuloksista virallisella verkkosivustollaan;

Unionin apu Haitille

72. palauttaa mieleen Haitin maanjäristyksen ja sen katastrofaaliset seuraukset; pitää valitettavana, että humanitaarista apua ja kehitysapua ei ole koordinoitu riittävästi (hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltäminen); katsoo, että humanitaarisen avun antamisessa olisi muistettava irtaantumisstrategia; on sitä mieltä, että komission olisi kohdistettava ponnistelunsa ja rahoituksensa kunnostus-toimiin ja kehitysyhteistyöhön;
73. pitää valitettavana, että unionin edustuston ja humanitaarisen avun pääosaston välinen koordinointi on riittämätöntä; kannattaa unionin kaikkien Haiti-toimijoiden keskinäisen koordinoinnin vahvistamista; kehottaa näin ollen komissiota parantamaan humanitaarisen avun ja kehitysavun yhtenäisyyttä ja keskinäistä täydentävyyttä sekä toimintalinjojen että käytännön tasolla;
74. moittii sitä, että kaikki hankkeet eivät ole kestäviä, ja korostaa, että niiden ensisijaisena tavoitteena olisi oltava työpaikkojen luominen ja kestävä kasvun edistäminen, jotta Haitin valtio voisi lisätä omia tulojaan ja vähentää riippuvuuttaan ulkopuolisesta avusta; kehottaakin komissiota toimittamaan parlamentille luettelon Haitissa toteutetuista hankkeista ja arvioimaan siinä yksityiskohtaisesti hankkeiden tämänhetkisen tilanteen, jotta voitaisiin arvioida niiden kestävyyttä;
75. huomauttaa, että unionin apu Haitille ei ole näkyvää; katsoo, että näkyvyyden parantamiseksi PR-materiaalissa olisi unionin lipun lisäksi oltava Euroopan unionin nimi kokonaisuudessaan sen sijaan, että mainitaan pelkästään komissio tai humanitaarisen avun pääosasto (ECHO), jotka eivät sano välttämättä yhtään mitään keskivertohaittilaiselle;

⁽¹⁾ Vastaus kirjalliseen kysymykseen nro 31 komission jäsen Piebalgsille käsiteltäessä EKR:n vastuuvapautta 2010, 12. tammikuuta 2012 järjestetty kuulemistilaisuus.

Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 12/2010 EU:n kehitysavusta perusopetukseen Saharan eteläpuolisessa Afrikassa ja Etelä-Aasiassa

76. kiittää tilintarkastustuomioistuinta tästä erinomaisesta kertomuksesta, jossa on käsitelty kattavasti unionin tuen saavutuksia perusopetuksessa; panee kuitenkin merkille myös puutteita, jotka johtuvat vain osittain komission toteuttamista toimista;
77. ymmärtää täysin komission kohtaamat vaikeudet ohjelman täytäntöönpanossa, sillä komissio toimii alueiden köyhimmissä maissa ja pyrkii usein saavuttamaan niiden kaikkein köyhimmän väestöosan; pitää saavutusta merkittävänä, sillä 45 prosenttia indikaattoreista on saavutettu ja 30 prosentissa on edistytty selvästi; pyytää komissiota päivittämään tietoja, mikäli tällä välin on päästy vieläkin parempiin lukuihin;
78. yhtyy täysin tilintarkastustuomioistuimen päätelmiin ja suosituksiin ja panee merkille komission antamat vastaukset;
79. palauttaa mieleen aiemmat vastuuvapauspäätöslauselmansa, joissa todetaan, että suuri ongelma erityisten kehitysyhteistyöohjelmien täytäntöönpanossa on unionin edustustojen pätevän henkilöstön ja komission pääyksiköiden antaman tuen puute; pyytää komissiota neuvottelemaan parlamentin asiasta vastaavien valiokuntien kanssa ongelman ratkaisemiseksi pysyvämmin;
80. kehottaa komissiota korjaamaan järjestelmällisesti tilintarkastustuomioistuimen toteamat puutteet ja haluaa komissiolta tietoja seuraavista:
- Koulutuksen laatu (käsitelty helmikuussa 2010 julkaistussa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa SEC(2010) 121): Voiko komissio kertoa, mitä toimenpiteitä koulutuksen laadun seuraamiseksi ja parantamiseksi toteutetaan, vaikka ne saattavatkin olla hieman myöhässä, kun otetaan huomioon ohjelman alkamisajankohta?
 - Joissakin erityiskertomuksen nro 12/2010 kattamista maista raportoitiin petoksista ja valtion varojen väärinkäytöstä sekä "haamuopettajista". Miten komissio auttaa näitä maita torjumaan tällaisia petoksia ja väärinkäytöksiä?
 - Ohjelman menestyksekkään täytäntöönpanon perusedellytyksiä on, että saatavilla on koulutusjärjestelmää koskevia kunnollisia tilastoja ja arviointeja. Tilintarkastustuomioistuin on todennut, että joissakin maissa ei ole käytettävissä tällaisia tilastoja ja arviointeja tai ne eivät ole ajan tasalla. Mitä toimia komissio on toteuttanut ongelman ratkaisemiseksi?
 - Kuten tilintarkastustuomioistuin on todennut, tyttöjen osallistuminen perusopetukseen riippuu monista koulutukseen liittymättömistä tekijöistä, kuten erillisistä saniteettitiloista. Asiassa on kuitenkin edistytty joissakin maissa. Mihin erityistoimenpiteisiin komissio on ryhtynyt näissä maissa lisätäkseen tyttöjen osallistumista perusopetukseen, ja missä näistä maista pidetään tyttökouluja mahdollisena ratkaisuna?

Investointikehys

81. palauttaa mieleen, että kymmenennestä EKR:sta investointikehykseen myönnettiin 1 530 000 000 euroa AKT-maille ja MMA:ille; panee merkille, että investointikehyksestä rahoitettujen toimien kokonaismäärä varainhoitovuonna 2010 oli 374 230 000 euroa; muistuttaa, että Euroopan investointipankki (EIP) hallinnoi investointikehystä, joka on EKR:sta rahoitettu jatkuvaa luottoa tarjoava riskirahoitusväline, jonka tavoitteena on lisätä yksityisiä investointeja erityisesti AKT-maissa;

82. pitää valitettavana, että investointikehystä ei ole käsitelty tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumassa eikä parlamentin vastuuvapausmenettelyssä, vaikka EIP toteuttaa toimet unionin puolesta ja riskillä EKR:n varoin; pitää tätä poliittisesti ja tilivelvollisuussyistä huonona ratkaisuna; korostaa, että tämä rajoittaa parlamentin vastuuvapausoimivaltaa, varsinkin kun otetaan huomioon, että EKR:n varat ovat peräisin unionin veronmaksajien osaltaan rahoittamista julkisista lähteistä;
83. korostaa, että kaikkien EKR:sta rahoitettujen EIP-toimien on oltava täysin sopusoinnussa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 208 artiklan kanssa, jonka mukaan köyhyden vähentäminen ja lopulta sen poistaminen on unionin kehitysyhteistyöpolitiikan päätavoite; katsoo, että ainoastaan köyhiä suosiva kehitysyhteistyöpolitiikka voi olla vaikuttavaa ja kestävä;
84. katsoo, että talouskasvua edistävän politiikan menestyminen edellyttää sosiaali- ja ympäristönormien edistämistä ja sosiaaliturvamekanismien toteuttamista;
85. kehottaa EIP:a kytkemään rahoitushankkeensa entistä suuremmin köyhyden vähentämiseen ja vuosittuhattavoitteiden saavuttamiseen, ihmisoikeuksiin, yritysten yhteiskuntavastuuseen, ihmisarvoiseen työhön sekä ympäristöpoliittisiin periaatteisiin, demokratiaan, hyvään hallintotapaan ja yritysten perustamiseen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1080/2011/EU ⁽¹⁾ täytäntöönpanon yhteydessä;
86. kehottaa EIP:a kiinnittämään hankkeiden eri vaiheissa entistä enemmän huomiota sosiaalisiin näkökohtiin (myös ihmisoikeuksien kunnioittamiseen) ennakoarvioinnin ja erityisesti hankkeiden täytäntöönpanon ja loppuunsaattamisen seurannan avulla; kehottaa määrittelemään tulosindikaattoreita, jotta voidaan entistä paremmin tunnistaa EIP-toimien lisäarvo ja vaikutukset, sekä lisäämään oman henkilöstön asiantuntemusta kestävän kehityksen, ihmisoikeuksien sekä sosiaalisten ja sukupuolikysymysten osalta;
87. toteaa EIP:n investointikehityksen ja EIP:n AKT-maissa toteuttamien sen omiin varoihin liittyvien toimien riippumattoman väliarvioinnin osoittavan, että EIP:n toimet hankkeiden täytäntöönpanon valvonnassa, paikallisen läsnäolon varmistamisessa sekä ympäristö- ja sosiaalisten näkökohtien seurannassa vaikuttavat edelleen riittämättömiltä; kehottaa EIP:a tehostamaan valvontamekanismejaan;
88. panee tyytyväisenä merkille investointikehityksestä annetussa EIP:n vuosikertomuksessa 2010 saavutetun edistymisen tuloksiin keskittymisen osalta; katsoo kuitenkin, että vuosikertomuksissa on vielä paljon parantamisen varaa ja että niissä olisi keskityttävä esittämään kattavaa, relevanttia ja puolueetonta tietoa tuloksista, asetetuista tavoitteista, saavutetuista tavoitteista sekä mahdollisten poikkeamien syistä ja tehdyistä arvioista sekä yhteenveto arviointituloksista, puutteet ja vielä käsitteilyä edellyttävät asiat mukaan luettuina; pitää myönteisenä EIP:n tämän vastuuvapauspäätöslauselman valmistelussa osoittamaa yhteistyöhalukkuutta;
89. palauttaa mieliin, että 14 prosenttia investointikehityksen varoista (390 000 000 euroa) on kanavoitu eurooppalaisten rahoituslaitosten tai yhteisyritysten kautta;
90. pitää valitettavana, että investointikehityksen varojen lopullisista edunsaajista ei ole avointa tietoa; kehottaa EIP:a tarkistamaan huolellisesti EU:n takuun kattamien hankkeiden kehityspoliittiset näkökohdat ja varmistamaan asianmukaisen julkisen kuulemisen paikallistasolla ennen hankkeiden hyväksymistä, mukaan luettuna rahoituksenvälittäjien toiminta käytettäessä EIP:n myöntämiä lainoja; katsoo, että kun on kyse kehitysmaille myönnettävistä lainoista, EIP:n olisi suoritettava vieläkin tarkemmat rahanpesua ja terrorismin rahoittamista koskevat tarkastukset vakiomenettelyjen ja kansainvälisten hyvien käytäntöjen mukaisesti;

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 1080/2011/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, EU:n takuun myöntämisestä Euroopan investointipankille unionin ulkopuolella toteutettaviin hankkeisiin liittyvistä lainoista ja lainatakuuksista aiheutuvien tappioiden varalta (EUVL L 280, 27.10.2011, s. 1).

91. panee merkille, että erään valtiosta riippumattoman järjestön mukaan EIP:n varoja väitetään ohjautuneen yrityksille, joiden johto on ollut joko tutkinnan kohteena tai syytettynä korruptiosta ja rahanpesusta; pyytää, että EIP:lle ilmoitetaan tällaisista tapauksista;
 92. panee merkille, että EIP varmistaa rahoittamiensa hankkeiden ja komission rahoittamien hankkeiden täydentävyyden kuulemalla komissiota heti hankkeiden alkuvaiheessa, ennen kuin se käynnistää oman huolellisen menettelynsä; muistuttaa, että komissio on äänivallaton jäsen investointikehyskomiteassa ja antaa lausuntonsa kustakin erityisehdotuksesta;
 93. kehottaa komissiota valvomaan jatkossakin tiivistä investointikehysten täytäntöönpanoa ja raportoi-
maan säännöllisesti havainnoistaan parlamentin talousarvion valvontavaliokunnalle;
 94. palauttaa mieliin, että komission, EIP:n ja tilintarkastustuomioistuimen välisessä kolmikantasopimuk-
sessa määritellään tilintarkastustuomioistuimen rooli EIP:n hallinnoimien EKR:jen valvonnassa; pyytää
tilintarkastustuomioistuinta laatimaan erityiskertomuksen EIP:n hallinnoimien EKR:jen tehokkuudesta ja
vaikuttavuudesta köyhyyden vähentämisessä;
 95. toteaa, että EIP maksaa henkilöstölleen muuttuvia palkkioita vuotuisten bonusten muodossa; kehottaa
EIP:a julkistamaan verkkosivustollaan vuosittain tarkat tiedot johtajiensa vuotuisista bonuksista, mukaan
luettuina hallintoneuvoston, hallituksen ja tarkastuskomitean jäsenten bonukset;
 96. panee lisäksi merkille, että tällä hetkellä EIP:n hallintoneuvostossa on seitsemän naista ja 19 miestä;
kannustaa jäsenvaltioita nimeämään kahteen tällä hetkellä avoinna olevaan hallintoneuvostopaikkaan
naisedokkaita edustuksen tasapainottamiseksi.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä (COM(2011) 471 – C7-0273/2011–2011/2212(DEC))**

(2012/561/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) ja kertomuksen liitteenä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston taseet ja tulos-tilit varainhoitovuodelta 2010 (COM(2011) 471 – C7-0273/2011),
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2011 päivätyin komission vuosikertomuksen kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoidosta varainhoitovuonna 2010,
- ottaa huomioon Euroopan kehitysrahastoja koskevat rahoitustiedot (COM(2011) 334),
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen kahdeksannesta, yhdeksännestä ja kymmenennestä Euroopan kehitysrahastosta rahoitetuista toimista varainhoitovuodelta 2010 sekä komission vastaukset ⁽¹⁾ ja tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukset,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 287 artiklan mukaisesti antaman tarkastuslausuman tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta ⁽²⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antamat suositukset, jotka koskevat vastuuvapauden myöntämistä komissiolle Euroopan kehitysrahastojen toimien toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 (05458/2012 – C7-0047/2012, 05459/2012 – C7-0048/2012, 05460/2012 – C7-0049/2012),
- ottaa huomioon Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän jäsenten sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välillä Cotonoussa 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun kumppanuussopimuksen ⁽³⁾, jota tarkistettiin Luxemburgissa 25. kesäkuuta 2005 ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan yhteisöön 27 päivänä marraskuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen 2001/822/EY ('päättös merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta') ⁽⁵⁾, sellaisena kuin se on muutettuna 19. maaliskuuta 2007 tehdyllä neuvoston päätöksellä 2007/249/EY ⁽⁶⁾,
- ottaa huomioon neljännen AKT-EY-yleissopimuksen toisen rahoituspöytäkirjan mukaisesta yhteisön tukien rahoituksesta ja hoidosta 20. joulukuuta 1995 tehdyn neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien sisäisen sopimuksen ⁽⁷⁾ 33 artiklan,

⁽¹⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 251.

⁽²⁾ EUVL C 326, 10.11.2011, s. 262.

⁽³⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 3.

⁽⁴⁾ EUVL L 287, 28.10.2005, s. 4.

⁽⁵⁾ EYVL L 314, 30.11.2001, s. 1, sekä EYVL L 324, 7.12.2001, s. 1.

⁽⁶⁾ EUVL L 109, 26.4.2007, s. 33.

⁽⁷⁾ EYVL L 156, 29.5.1998, s. 108.

- ottaa huomioon neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien välillä 18. syyskuuta 2000 tehdyn ja Cotonoussa Beninissä 23. kesäkuuta 2000 allekirjoitetun Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen kumppanuussopimuksen rahoituspöytäkirjan mukaista yhteisön tukien rahoitusta ja hoitoa sekä taloudellisen avun jakamista EY:n perustamissopimuksen neljännessä osassa tarkoitetuille merentakaisille maille ja alueille koskevan sisäisen sopimuksen ⁽¹⁾ 32 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon neljänteen AKT-EY-yleissopimukseen perustuvaan kehitysrahoitusyhteistyöhön sovellettavan 16. kesäkuuta 1998 annetun varainhoitoasetuksen ⁽²⁾ 74 artiklan,
 - ottaa huomioon yhdeksänteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavan 27 päivänä maaliskuuta 2003 annetun varainhoitoasetuksen ⁽³⁾ 119 artiklan,
 - ottaa huomioon kymmenenteen Euroopan kehitysrahastoon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 18 päivänä helmikuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 215/2008 ⁽⁴⁾ 142 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 76 artiklan, 77 artiklan kolmannen luetelmakohdan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kehitysyhteistyövaliokunnan lausunnon (A7-0100/2012),
1. toteaa, että kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston tilinpäätöstiedot esitetään tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen taulukossa 2;
 2. hyväksyy kahdeksannen, yhdeksännen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen neuvostolle, komissiolle, Euroopan unionin tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle ja Euroopan investointipankille sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EYVL L 317, 15.12.2000, s. 355.

⁽²⁾ EYVL L 191, 7.7.1998, s. 53.

⁽³⁾ EUVL L 83, 1.4.2003, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 78, 19.3.2008, s. 1.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/562/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen perustamisesta 28 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2965/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0125/2012),
1. myöntää Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Päsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 117.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 314, 7.12.1994, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuinten kertomuksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen perustamisesta 28 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2965/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0125/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen (jäljempänä 'keskuksen') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 keskuksen johtajalle vastuuvapauden sen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti keskusta kehittämään entisestään toimintansa arviointia parantamalla sen strategisten toimien ja sen vuotuisen toimintaohjelmaan sisällytettyjen toimien välisiä kytköksiä ja tarkastelemalla uudestaan toiminnan valvomiseen tarkoitettuja indikaattoreita SMART-tavoitteiden täyttämiseksi;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 117.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 314, 7.12.1994, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 125.

- kehotti keskusta tehostamaan toimiaan ylijäämänsä jatkuvaa kasvua koskevan ongelman ratkaisemiseksi, sillä vuonna 2009 ylijäämä oli 24 000 000 euroa, kun se oli 26 700 000 euroa vuonna 2008, 16 900 000 euroa vuonna 2006, 10 500 000 euroa vuonna 2005 ja 3 500 000 euroa vuonna 2004,
 - pyysi keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista, joiden tarkoituksena on saada ABAC-kirjanpitojärjestelmä tosiasiallisesti käyttöön;
- C. ottaa huomioon, että keskuksen lopullinen talousarvio varainhoitovuonna 2010 oli 55 928 077 euroa, kun se vuonna 2009 oli 62 630 000 euroa, mikä merkitsee 11,98 prosentin vähennystä;
- D. ottaa huomioon, että käännöskeskuksen käännettyjen sivujen kokonaismäärä oli vuonna 2010 suurempi kuin koskaan aikaisemmin sen perustamisesta lähtien ja että käännettyjen sivujen määrä kasvoi 20,1 prosenttia verrattuna vuoteen 2009;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen ja sen tilinpäätöksen varainhoitovuodelle 2010 mukaan alkuperäiseen talousarvioon, joka oli 48 100 000 euroa, tehtiin kaksi lisätalousarviota; panee erityisesti merkille lisätalousarvioiden kaksi tavoitetta:
 - sisällyttää talousarvioon edellisten vuosien 24 000 000 euron ylijäämä, jotta voidaan suorittaa työnantajamaksut komissiolle vuosien 1998–2009 eläkkeisiin (yhteensä 18 400 000 euroa) ja palauttaa keskuksen suurimmalle asiakkaalle eli sisämarkkinoilla toimivalle yhdenmukaistamisvirastolle varainhoitovuoden 2009 taloudellinen tulos (6 121 255 euroa);
 - tasapainottaa talousarviota 8 000 000 eurolla asiakasennusteiden huomattavan kasvun seurauksena;
2. toteaa, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan käännettyjen sivujen kokonaismäärä nousi vuonna 2010, joten keskuksen tulot nousivat 51 200 000 euroon vuonna 2010, mikä merkitsee 13,71 prosentin kasvua vuoteen 2009 verrattuna; panee myös merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan keskuksen talousarviomenoista toteutui 43 040 000 euroa, joten määrärahojen toteutumisaste oli 86,79 prosenttia eli 18,27 prosenttia enemmän kuin vuonna 2009;
3. muistuttaa, että keskuksen perustamisasetuksen (EY) N:o 2965/94 10 artiklan mukaisesti keskuksen talousarvioon otettavien tulojen ja menojen on oltava tasapainossa; panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 vuoden 2009 kertynyttä ylijäämää oli 24 000 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että lähinnä siirtämällä varoja unionin eläkejärjestelmään ja palauttamalla varoja asiakkailleen keskus onnistui pienentämään tämän ylijäämän 9 200 000 euroon; panee lisäksi merkille, että keskuksen johtokunta päätti vuonna 2011 käyttää nämä 9 200 000 euroa poikkeuksellisia investointeja koskevan varauksen (4 300 000 euroa) ja hintojen vakauttamista koskevan varauksen (4 900 000 euroa) luomiseen;
4. on tyytyväinen siihen, että keskuksen ja komission pitkään jatkunut kiista työnantajan unionin eläkejärjestelmään maksamista osuuksista on saatu sovittua;
5. pitää tervetulleena edellä mainittua keskuksen johtokunnan vuonna 2011 hyväksymää päätöstä 4 300 000 euron suuruisen varauksen luomisesta vuosina 2012–2013 toteutettavaan e-CdT-ohjelmaan tehtäviä investointeja varten sekä 4 900 000 euron suuruisen varauksen luomisesta hintojen vakauttamista varten, jotta voidaan tasoittaa mahdollista keskuksen tulojen laskua siinä tapauksessa, että asiakkaat tilaavat siltä jatkossa vähemmän käännöksiä, kuten ennakoidaan tapahtuvan;
6. suhtautuu myönteisesti siihen, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen esittämän pyynnön johdosta keskuksen vuotuinen tilinpäätös varainhoitovuodelta 2010 julkaistiin viraston verkkosivustolla;

Hankintamenettelyt

7. kehottaa keskusta varmistamaan varainhoitoasetuksensa 60 artiklan noudattamisen siten, että se tekee rahoituspäätöksiä toimintamenoista; kehottaa keskusta erityisesti tiukentamaan hankintojen suunnittelu-prosessin valvontaa;
8. panee merkille sen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että keskus käynnisti kaksi uutta menettelyä rautatieliikenteen ja merenkulun käännös- tai oikolukupalvelujen tarjoamista varten;
9. panee merkille myös, että puitesopimuksia allekirjoitettiin yhteensä 47;

Henkilöresurssit

10. huomauttaa, että kahdeksaa henkilöstön jäsentä ei ylennetty, mutta muita samaan palkkaluokkaan kuuluvia ylennettiin, vaikka ensiksi mainituilla oli korkeammat pisteet, joten sen henkilöstösääntöjen 45 artiklaa ei noudatettu, sillä lopulliseen ylentämispäätökseen sisällytettiin itse asiassa lisää harkinnan-varaisia piirteitä; panee merkille keskuksen lausunnon, jonka mukaan sisäinen tarkastus (IAS) on todennut, että johtokunnan 7. helmikuuta 2008 hyväksymät virkamiesten ja väliaikaisen henkilöstön uraa ja ylennyksiä koskevat päätökset ovat tulkinnanvaraisia, ja että keskus mukautti omaa tulkintaansa sisäisen tarkastuksen tulkintaa vastaavaksi ja luopui aikaisemmin ylennyksiin soveltamistaan lisäkriteereistä sen jälkeen kun sisäisen tarkastuksen lopullinen arviointi henkilöstön ylentämismenettelyn täytäntöönpanosta julkaistiin syyskuussa 2010;
11. panee myös merkille sen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että se järjesti 22 valintamenettelyä väli-aikaisen ja sopimussuhteisen henkilöstön palkkaamiseksi sekä kaksi kilpailua vakinaisten virkojen täyttämiseksi vuonna 2010;
12. panee merkille, että keskus otti käyttöön ammatillista suuntautumista koskevan palvelun selvittääkseen henkilöstön mahdollisuuksia ja tarjotakseen tilaisuuksia liikkuvuuteen ja uraohjaukseen;

Toiminta

13. pitää ilahduttavana keskuksen unionin elimille tarjoamien käännöspalvelujen määrän kasvua vuoteen 2009 verrattuna ja etenkin sitä, että käännettyjen asiakirjojen määrä kasvoi 20,1 prosenttia, vaikka sen talousarviota vähennettiin 11,98 prosenttia edellisestä vuodesta;
14. panee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 tehtiin sopimuksia kuuden uuden asiakkaan kanssa eli ARTEMIS-, ENIAC-, IMI- ja FCH-yhteisyritysten, Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston ja energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston kanssa sekä luotiin ensimmäiset yhteydet Euroopan pankkiviranomaiseen, Euroopan arvopaperimarkkinaviranomaiseen sekä Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaiseen;
15. panee merkille keskuksen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että varainhoitovuonna 2010 noin 55 prosenttia käännettyjen sivujen kokonaismäärästä tilattiin alihankintana; panee merkille sen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että keskus toteutti toimia vakiinnuttaakseen käännöstyöprosessin hallinnan vuonna 2010 siten, että se yhdisti kysynnän hallinnan ja freelance-käännösten hallinnan yksiköt; panee erityisesti merkille, että on saatu päätökseen ulkopuolinen tutkimus, joka koskee sisäisesti tehtyjen ja ulkoistettujen töiden välisen suhdeluvun validointia ja jossa validoitiin keskuksen käyttämä laskentamalli;
16. panee tyytyväisenä merkille keskuksen toimet käännösten laadun parantamiseksi; korostaa, että vuoden 2010 loppuun mennessä saatettiin päätökseen 17 terminologiahanketta, joilla parannettiin termitietokantaa; tukee keskusta kääntäjille suunnattujen koulutustapahtumien järjestämisessä, sillä koulutuksen avulla parannetaan kääntäjien tuottavuutta;
17. kehottaa keskusta analysoimaan talousarviosuunnitteluun nykyisin käytettäviä tietoja ja välineitä ja ottamaan käyttöön tarkastuksia; panee tässä yhteydessä merkille, että keskuksen talousarviosuunnittelu perustuu Excel-taulukoihin sekä tietojen manuaalisiin tai järjestelmäperusteisiin tarkastuksiin, mikä saattaa johtaa virhelaskelmiin ja virheelliseen menosuunnitteluun ja näin vaikuttaa kielteisesti keskuksen hinnoitteluun;

18. kannustaa keskusta soveltamaan vähimmäisvaatimuksia ennusteita koskeviin tietoihin ja tehostamaan ennusteita koskevaa yhteistyötä ja tietojenvaihtoa valikoitujen asiakkaiden kanssa, jotta vältetään menojen ja hinnoittelun yliarviointi;

Sisäinen tarkastus

19. panee merkille, että 12 ”erittäin tärkeää” sisäisen tarkastuksen suositusta oli edelleen käsittelemättä 31. joulukuuta 2010; on huolissaan, että seitsemän suosituksen täytäntöönpano oli viivästynyt; panee erityisesti merkille, että suositukset koskevat seuraavia tärkeitä seikkoja:

- asiakasennusteiden laatu,
- varainhoitovuoden 2008 tietojen julkistaminen,
- sisäisen valvonnan järjestelmän arviointi;

kehottaa sen vuoksi keskusta perustelevaan kyseiset viivästymiset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja korjaamaan tilanteen;

20. huomauttaa, että 12:sta sisäisen tarkastuksen ”erittäin tärkeästä” suosituksesta keskus hylkäsi tilinpäätösraportointia koskevan suosituksen; pyytää keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämä päätöksen perusteena olevat syyt;
21. panee merkille, että sisäinen tarkastus toimitti menojen budjetointia koskevan tarkastuksen, sai päätökseen henkilöstöhallintoa ja sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanoa koskevan seurantatarkastuksen ja toteutti tietotekniikan riskinarvioinnin;
22. panee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan sisäisen tarkastuksen loppu-tarkastuksen seurantakertomuksesta kävi ilmi, että suosituksia oli annettu 41 ja että 29 suositusta oli edelleen käsiteltävänä, kymmenen oli pantu täytäntöön ja kaksi oli hylätty joko osittain tai kokonaan;
23. panee merkille, että sisäinen tarkastus toteutti muodollisia konsultointitehtäviä seuraavilla aloilla:
- organisaatorakenteen optimointia ja siihen liittyvää kustannusten vähentämistä koskeva neuvonta,
 - tietotekniikan riskinarvioinnin koordinointi,
 - keskuksen vuotuisen riskinhallinnan helpottaminen ja sitä koskeva neuvonta,
 - laaduntarkastustoiminnan tukeminen ja ohjaaminen;
24. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
25. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan (*).

(*) Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan unionin elinten käännöskeskus	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	<ul style="list-style-type: none"> — Tavoitteet ja tulosindikaattorit eivät usein olleet mitattavissa. — Parlamentti pani merkille, että vuonna 2007 keskus palautti asiakkailleen 9 300 000 euroa. 	<ul style="list-style-type: none"> — Tietotekniikkaa koskevat parannukset (FLOSYSWEB) — Parlamentti pani merkille, että vuonna 2008 keskus palautti asiakkailleen 11 450 000 euroa. 	Keskusta kehoitettiin kehittämään entisestään toimintansa arviointia parantamalla sen strategisten toimien ja sen toimintaohjelmaan sisällytettyjen toimien välisiä kytköksiä ja tarkastelemalla uudestaan toiminnan valvomiseen tarkoitettuja indikaattoreita SMART-tavoitteiden täyttämiseksi.
Talousarvio- ja varainhallinto	—	Ohjelmatyön olisi perustuttava tavoitteisiin ja niiden saavuttamiseksi tarvittavien talousarviovarojen käytön selkeään ja johdonmukaiseen yhteyteen.	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin tehostamaan toimiaan ylijäämänsä jatkuvaa kasvua koskevan ongelman ratkaisemiseksi → 2008: 26 700 000 euroa 2006: 10 500 000 euroa. — Keskusta kehoitettiin selvittämään viraston käteisvarojen määrää: 48 405 006 euroa. — Keskusta kehoitettiin vastedes tarjoamaan asiakkailleen kustannukset kattavia palveluja. 	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin soveltamaan järjestelmällisesti varainhoitoasetuksensa 8 artiklan 2 kohtaa, jonka mukaan ”maksusitoumusmäärärahat kattavat tietyn varainhoitovuoden aikana tehtyjen oikeudellisten sitoumusten kokonaiskustannukset”. — Keskusta kehoitettiin tehostamaan toimiaan ylijäämänsä jatkuvaa kasvua koskevan ongelman ratkaisemiseksi. Ylijäämä liittyy pääasiassa siihen, että asiakkailta saatuja käännostoimeksiantoja koskevat ennusteet ovat epätarkkoja.
Henkilöresurssit	<ul style="list-style-type: none"> — Puutteet palvelukseenottomenettelyissä: hakijoiden hakemusten arviointiin sovelletuista säännöistä ei ollut kirjallista näyttöä. — Keskuksen ja komission kiistaa työnantajan henkilöstölle maksettavista osuuksista ei ollut ratkaistu. 	—	<ul style="list-style-type: none"> — Keskuksen olisi suunniteltava palvelukseenottomenettelynsä realistisemmin ja tehokkaammin, jotta se voi noudattaa määräaikoja ja varautua kaikkiin henkilöstömäärän kasvuun liittyviin vaatimuksiin (sekä määrällisesti että laadullisesti). — Keskuksen ja komission kiistaa työnantajan henkilöstölle maksettavista osuuksista ei ollut ratkaistu. 	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin sisällyttämään tietoja arkaluonteisista tehtävistä työnkuvauxsiin ja varmistamaan, että kaikki käyttöön otetut valvontatoimet on yksilöity. — Keskusta kannustettiin päivittämään koulutusta koskevat soveltamissäännöt ja määrittämään uusi aikataulu tätä varten.
Sisäinen tarkastus	—	—	—	Keskusta kehoitettiin esittämään kirjallisessa muodossa kattava menettely, jonka avulla määritettäisiin asiakkaille toimitettuihin käännoksiin liittyvien perintämääräysten laatimiseen, validointiin ja kirjaamiseen liittyvät tehtävät, aikataulut ja työnkulku.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/563/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen perustamisesta 28 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2965/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0125/2012),
1. hyväksyy Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin elinten käännöskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 117.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 314, 7.12.1994, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/564/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen perustamisesta 10 päivänä helmikuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 337/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 12 a artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0129/2012),
1. myöntää Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 127.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 39, 13.2.1975, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen perustamisesta 10 päivänä helmikuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 337/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 12 a artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0129/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen (jäljempänä 'keskus') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 keskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja päätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti keskusta soveltamaan tehokkaammin talousarvion erittelyn ja seurattavuuden periaatetta,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 127.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 39, 13.2.1975, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 130.

- pani merkille, että keskus on siirtänyt määrärahoja (31 prosenttia hallintomenoista – osasto II) ja peruuttanut maksumäärärahoja (24 prosenttia kaikista toimintamenoihin tarkoitetuista määrärahoista),
 - kehotti keskuksen johtajaa antamaan tarkempia tietoja komission sisäisen tarkastuksen 31. joulukuuta 2008 antaman yhä avoimena olevan 15 suosituksen sisällöstä sekä niin ikään sisäisen tarkastuksen 31. joulukuuta 2009 antaman yhä avoimena olevan 14 uuden suosituksen sisällöstä,
 - kehotti keskusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle määrärahojen vapauttamismenettelyä koskevista toteutetuista toimista, jotta voidaan parantaa inventaarioon kuuluvan omaisuuden seurattavuutta;
- C. ottaa huomioon, että keskuksen kokonaistalousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 18 300 000 euroa, mikä on 1,6 prosenttia vähemmän kuin varainhoitovuonna 2009;
- D. ottaa huomioon, että unionin maksuosuus keskuksen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 oli 16 920 000 euroa, mikä merkitsee 2 prosentin lisäystä vuodesta 2009;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010, että joulukuun puolivälissä 2010 keskukselle myönnettiin täydentävä lisätalousarvio, jonka määrä oli 810 000 euroa ja jolla oli määrärahoittaa työllisyyden pääosaston pyytämiä tutkimuksia ammattitaitoa koskevien tarpeiden ennustamiseksi;
2. panee merkille, että keskuksen lopullista tilinpäätöstä vuodelta 2010 koskevassa johtokunnan lausunnossa todetaan, että unionin rahoitusosuudella rahoitettu vuoden 2010 talousarvio on toteutunut 99-prosenttisesti;
3. panee lisäksi merkille keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010, että edustuskulut kasvoivat 233 prosenttia ja kokouskulut 37 prosenttia vuodesta 2009; toteaa saaneensa 23. helmikuuta 2012 päivätyn kirjeen, jossa näiden menojen kasvu perustellaan; panee erityisesti merkille, että edustuskulujen kasvu aiheutui entisen johtajan lähtöjuhlan järjestämisestä; kehottaa keskusta rajaamaan edustus- ja kokouskulut todellisiin tarpeisiin;
4. panee merkille, että keskus saa vuosittain rahoitusta kahdelta EU:n ulkopuoliselta maalta, jotka hyötyvät sen tekemästä työstä; panee merkille, että Norjan ja Islannin maksuosuus keskuksen talousarvioon varainhoitovuonna 2010 oli 421 308 euroa; muistuttaa, että näitä varoja hallinnoidaan käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, joten ne on kohdistettava tiettyihin hankkeisiin; panee merkille, että vuonna 2010 keskus ei saavuttanut näiden varojen käytölle asetettua tavoitetta; korostaa, että varainhoitovuoden 2009 osalta tilintarkastustuomioistuin on jo kommentoinut keskuksen puutteita näiden varojen käytössä; toteaa saaneensa selityksen tilanteelle 23. helmikuuta 2012 päivätyllä kirjeellä; pitää tässä yhteydessä myönteisenä sitä, että vuonna 2011 päästiin tavoitteeseen ja 100 prosenttia suunnitellusta talousarviosta toteutettiin; panee merkille keskuksen lausunnon, että vuodeksi 2010 asetettua tavoitetta ei saavutettu keskuksen rakennusten korjaustöiden lykkäytymisen vuoksi; panee myös merkille, että keskus on sitoutunut käyttämään Norjalta ja Islannilta aiempina vuosina saadut rahoitusosuudet loppuun vuonna 2012; kehottaa keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisten rahoitusosuuksien käytöstä;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

5. panee merkille keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010, että vuonna 2010 se siirsi seuraavalle vuodelle 794 700 euroa osaston I (henkilöstö) ja osaston II (hallintokulut) määrärahoja; muistuttaa, että määrärahojen automaattinen siirtäminen seuraavalle vuodelle koskee ainoastaan osaston I ja II menoja;
6. panee myös merkille keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010, että osaston II menoihin liittyen tehtiin 55 910 euron suuruinen erikseen esitettävä siirto;

7. panee merkille tiettyä kohentumista keskuksen toiminnassa, sillä peruutettujen maksumäärärahojen määrä laski vuodesta 2009, jolloin se oli 24 prosenttia, 14 prosenttiin vuonna 2010; pitää lisäksi myönteisenä, että keskus aikoo vähentää entisestään määrärahojen siirtämistä seuraavalle vuodelle seuraamalla talousarvion toteuttamista (maksusitoumusmäärärahat, maksumäärärahat) ja hankintaprosessia vakiomallien avulla;
8. kehottaa keskusta kuitenkin toteuttamaan lisätoimia määrärahasiirtojen vähentämiseksi ja siten noudattamaan täydellisemmin vuotuisperiaatetta; muistuttaa keskusta siitä, että tämä voidaan tehdä lisäämällä ohjelmasuunnittelun ja valvontajärjestelmien tarkkuutta ja käynnistämällä hankinnat aikaisemmassa vaiheessa kalenterivuotta;

Määrärahasiirrot budjettikohtasta toiseen

9. pitää ilahduttavana, että keskus on kyennyt vakuuttamaan vastuuvapauden myöntävän viranomaisen siitä, että keskus on soveltanut tehokkaasti seurattavuuden periaatetta, kun se on raportoinut säännöllisesti johtokunnalle kaikista budjettikohtien välisistä siirroista koko vuoden aikana; panee erityisesti merkille, että 20. syyskuuta 2011 alkaen keskus on tehnyt viisi maksusitoumusmäärärahojen siirtoa (enintään 35 000 euroa) budjettikohtien välillä ja tiedottanut asiasta säännöllisesti johtokunnalle; kehottaa keskusta kuitenkin mahdollisuuksien mukaan vähentämään näitä siirtoja, jotta voidaan soveltaa myös erittelyperiaatetta;

Henkilöresurssit

10. toteaa, että keskuksen johtaja lähti keskukselta 15. lokakuuta 2010 toimikautensa päättyessä ja otti vastaan uuden tehtävän Italian koulutusta, ammatillista koulutusta, työllisyyttä ja sosiaalipolitiikkaa käsittelevässä virastossa;
11. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta 2010, että 31. joulukuuta 2010 keskus työllisti 96 henkilöä, eli viisi vähemmän kuin keskuksen henkilöstötaulukossa esitetään; panee merkille, että henkilöstön kokonaismäärään lisättiin myös 24 sopimussuhteista työntekijää ja viisi komennuksella olevaa kansallista asiantuntijaa ja että toiminnallisen ja hallinnollisen henkilöstön määrien suhde oli 90/35;
12. panee merkille, että keskuksen lopullista tilinpäätöstä vuodelta 2010 koskevassa johtokunnan lausunnossa todetaan, että palvelukseenottaminen kaikkien viiden avoimen viran täyttämiseksi oli käynnissä tai saatiin päätökseen 31. joulukuuta 2010 mennessä;
13. pitää myönteisenä, että keskus sai vuonna 2010 valmiiksi palvelukseenottamista varten reaaliaikaisen RECON-välineen, jonka avulla keskus voi nopeuttaa ja tehostaa palvelukseenottamista;

Toiminta

14. panee tyytyväisenä merkille, että keskus on esittänyt vastuuvapauden myöntävän viranomaisen pyytämän Ganttin kaavion kaikista keskeisistä vuoden 2011 operatiivisista toimista; muistuttaa keskusta, että näiden kaavioiden avulla voidaan esittää lyhyesti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen;
15. panee merkille keskuksen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että tulosarviointijärjestelmä on otettu täysimääräisesti käyttöön, ja kannustaa keskusta kehittämään edelleen laadullista arviointia, jotta voidaan täydentää indikaattoreihin perustuvaa määrällisempää tulosarviointia;

Sisäinen tarkastus

16. panee merkille, että keskus ei ole vielä pannut täytäntöön tiettyjä suosituksia, joita komission sisäinen tarkastus antoi vuonna 2008 tehdyn henkilöstöhallintoa koskevan tarkastuksen ja vuonna 2009 tehtyä toiminnan eettisyyttä koskevan tarkastuksen yhteydessä; toteaa saaneensa selvittäviä tietoja 23. helmikuuta 2012 päivätyllä kirjeellä; panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2008 toimitetun henkilöstöhallinnon tarkastuksen 14 suosituksesta 13 on pantu täytäntöön; panee samoin tyytyväisenä merkille, että vuonna 2009 toimitetun eettistä toimintaa koskevan tarkastuksen 17 suosituksesta 16 on pantu täytäntöön; kehottaa keskusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle jäljelle jäävien suositusten täytäntöönpanon etenemisestä;

17. panee merkille keskuksen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että vuonna 2010 komission sisäinen tarkastus teki arvion tieto- ja viestintäjärjestelmien riskeistä; panee tyytyväisenä merkille, että kaikki keskuksen tieto- ja viestintäjärjestelmien riskinarvioinnin tulosten johdosta suunnitellut toimet oli pantu täytäntöön 31. joulukuuta 2011;
18. panee merkille, että huhtikuussa 2010 komission sisäinen tarkastus toimitti myös keskuksen vuotuista toimintakertomusta ja sisäisen varmuuden osatekijöitä koskevan tarkastuksen; panee merkille, että komission sisäisen tarkastuksen lopullinen kertomus annettiin keskukselle 5. heinäkuuta 2010 ja että kertomuksessa todetaan, että on kohtuullisen varmaa, että vuosittainen raportointi, mukaan luettuna johtajan vuotuinen vahvistuslausuma, hoidetaan asianmukaisesti; panee tyytyväisenä merkille keskuksen 23. helmikuuta 2012 päivätyllä kirjeellä toimittaman tiedon, että kaikki sisäisen tarkastuksen antamat seitsemän suositusta oli pantu täytäntöön joulukuun 2011 loppuun mennessä;
19. panee merkille keskuksen vuotuisesta toimintakertomuksesta, että keskus aloitti uusien sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanon vuonna 2009 ja että perusvaatimukset oli täysin saavutettu vuoden 2010 loppuun mennessä, lukuun ottamatta sisäisen valvonnan standardeja 8 ja 10; panee tyytyväisenä merkille 23. helmikuuta 2012 päivätyssä kirjeessä saadun tiedon, että kaikki sisäisen valvonnan standardin 8 perusvaatimukset oli täytetty kaikilta osin vuoden 2011 loppuun mennessä; panee merkille, että keskus on sitoutunut täyttämään sisäisen valvonnan standardin 10 perusvaatimukset vuoden 2012 ensimmäisellä puoliskolla;

Sisäisen tarkastuksen toiminta

20. panee merkille keskuksen vuosittaisesta toimintakertomuksesta, että sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkastussuunnitelmassa vuodelle 2010 suunniteltiin useita jälkitarkastuksia ja hankintamenettelyjen aikana tehtäviä tarkastuksia erityisesti sopimus- ja avustusmenettelyjen tutkimiseksi. panee lisäksi merkille, että sisäisen tarkastuksen toiminnon suorittaman avustusmenettelyjen tarkastuksen johdosta keskus peri takaisin kansallisille avustusten saajille maksettuja määriä, jotka olivat yhteensä 23 647,67 euroa;
21. on huolissaan siitä, että sisäisen tarkastuksen toiminto lopetti toimintansa keskuksessa 31. elokuuta 2010; katsoo, että sisäisen tarkastuksen toiminnon kertomukset voivat auttaa parantamaan sisäisen valvonnan toimenpiteitä hankinta- ja avustusmenettelyissä;
22. panee kuitenkin merkille keskuksen esittämät havainnot, joiden mukaan sisäisen tarkastuksen toiminnon tehtävistä huolehtivat nyt joko ulkoiset toimeksisaajat (esimerkiksi keskuksen talousohjelmisto (FIBUS) annettiin ulkopuolisen tahon tehtäväksi ja valmistui vuonna 2011) tai sisäiset hankeryhmät;
23. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
24. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan (*).

(*) Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	Tavoitteet ja tulos indikaattorit eivät usein olleet mitattavissa. Keskuksen olisi parannettava ohjelmatyötään. Ohjelmatyöllä tulisi muodostaa yhtenäinen ja selkeä yhteys asetettujen tavoitteiden ja niiden saavuttamiseksi tarvittavien talousarviovarojen käytön välille.	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin asettamaan SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit, sekä laatimaan Ganttin kaavio tulossuuntautuneiden toimintatapojen edistämiseksi. — Keskusta kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Keskusta ja Euroopan koulutussäätiötä kehoitettiin julkaisemaan yksityiskohtainen seurantakertomus yhteistyösopimuksesta niiden toimintakertomuksessa vuodelta 2009. 	Keskusta kehoitettiin tekemään vertailu toimintoista, jotka oli toteutettu vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna.
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Erittelyperiaatetta ei noudatettu tarkasti. 43 prosenttia maksusitoumusmäärärahoista siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle. Operatiivisissa toiminnoissa yli 20 prosenttia maksumäärärahoista peruutettiin. Määrärahasiirtoja oli paljon. — Hankintamenettelyihin liittyvät puutteet avoimuudessa. 	—	Heikkoudet operatiivisia toimia koskevien määrärahojen suunnittelussa ja seurannassa. 25 prosenttia maksumäärärahoista siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle.	Keskusta kehoitettiin soveltamaan tehokammin talousarvion erittelyn ja seurattavuuden periaatetta.
Henkilöresurssit	Avoimuutta koskevat kysymykset: kahdessa tapauksessa keskus ei esivalintavaiheessa tarkistanut asianmukaisesti avointa työpaikkaa koskevassa ilmoituksessa vaadittua tarvittavaa ammattikokemusta.	—	—	Keskus muutti palvelukseenottamismenettelyjään sen jälkeen, kun tilintarkastustuomioistuin oli vuoden 2009 kertomuksessaan kehottanut sitä parantamaan entisestään avoimuutta. Parlamentti oli tyytyväinen keskuksen kesäkuusta 2010 lähtien tekemiin aloitteisiin, jotka koskevat kirjallisten kokeiden ja ennen esivalintaa pidettävien haastattelujen kysymyksiä.

Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus	2006	2007	2008	2009
Sisäinen tarkastus	Sisäiset valvontamenettelyt eivät olleet valmiita.	—	Keskusta kehoitettiin täyttämään 15 sisäisen tarkastuksen antamista 30 suosituksesta. Ne koskivat muun muassa henkilöresurssien hallintaa (henkilöstön toiminnan tulokset, henkilökohtaisten tavoitteiden asettaminen ja henkilöstökomitean roolin ja vastuun vaikiinnuttaminen).	<ul style="list-style-type: none"> — Keskuksen johtajaa kehoitettiin antamaan tarkempia tietoja sisäisen tarkastuksen 31. joulukuuta 2008 antaman 15 suosituksen sisällöstä sekä niin ikään sisäisen tarkastuksen 31. joulukuuta 2009 antaman 14 uuden suosituksen sisällöstä. — Keskusta kehoitettiin ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle määrärahojen vapauttamismenettelyä koskevista toteutetuista toimista, jotta voidaan parantaa inventaarioon kuuluvan omaisuuden seurattavuutta. Lisäksi keskus alkoi dokumentoida tärkeimpiä valvontaprosesseja.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/565/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen perustamisesta 10 päivänä helmikuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 337/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 12 a artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0129/2012),
1. hyväksyy Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukseen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 127.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 39, 13.2.1975, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemian talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/566/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä poliisiakatemian vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian (CEPOL) perustamisesta 20 päivänä syyskuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/681/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon komission 30. kesäkuuta 2011 tekemän päätöksen C(2011) 4680, jossa Euroopan poliisiakatemialle myönnetään poikkeus asetuksesta (EY, Euratom) N:o 2343/2002,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian 12. heinäkuuta 2010 laatiman kertomuksen henkilökohtaisten menojen korvaamisesta (10/0257/KA),
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian teettämän ulkoisen tarkastuksen (sopimusviite CEPOL/2010/001) henkilökohtaisten menojen korvaamisesta,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian viisivuotista ulkopuolista arviointia koskevan loppuraportin (sopimusviite CEPOL/CT/2010/002),
- ottaa huomioon oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden pääosaston vuotuisen toimintakertomuksen vuodelta 2009,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian neljännen edistymiskertomuksen poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 134.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
 - ottaa huomioon sisäisen tarkastuksen 4. heinäkuuta 2011 antaman muistion (viite Ares (2011) 722479) kolmannesta edistymiskertomuksesta Euroopan poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian kertomuksen ja sen liitteet vastuuvapauden myöntämistä poliisiakatemialle vuoden 2009 talousarvion toteuttamista koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman täytäntöönpanosta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian kertomuksen ja sen liitteet hankintaohjeiden soveltamisesta 1. heinäkuuta 2010–1. heinäkuuta 2011,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0119/2012),
1. myöntää Euroopan poliisiakatemian johtajalle vastuuvapauden poliisiakatemian talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan poliisiakatemian johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemian talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä poliisiakatemian vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian (CEPOL) perustamisesta 20 päivänä syyskuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/681/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon komission 30 päivänä kesäkuuta 2011 tekemän päätöksen C(2011) 4680, jossa Euroopan poliisiakatemialle myönnetään poikkeus asetuksesta (EY, Euratom) N:o 2343/2002,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian 12. heinäkuuta 2010 laatiman kertomuksen henkilökohtaisten menojen korvaamisesta (10/0257/KA),
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian teettämän ulkoisen tarkastuksen (sopimusviite CEPOL/2010/001) henkilökohtaisten menojen korvaamisesta,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian viisivuotista ulkopuolista arviointia koskevan loppuraportin (sopimusviite CEPOL/CT/2010/002),
- ottaa huomioon oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden pääosaston vuotuisen toimintakertomuksen vuodelta 2009,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian neljännen edistymiskertomuksen poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 134.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemia monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
 - ottaa huomioon sisäisen tarkastuksen 4. heinäkuuta 2011 antaman muistion (viite Ares (2011) 722479) kolmannelta edistymiskertomuksesta Euroopan poliisiakatemia monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia kertomuksen ja sen liitteet vastuuvapauden myöntämistä poliisiakatemialle vuoden 2009 talousarvion toteuttamisesta koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman täytäntöönpanosta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemia kertomuksen ja sen liitteet hankintaohjeiden soveltamisesta 1. heinäkuuta 2010–1. heinäkuuta 2011,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0119/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan poliisiakatemia (jäljempänä 'poliisiakatemia') perustettiin vuonna 2001 ja että se muutettiin 1. tammikuuta 2006 alkaen varainhoitoasetuksen 185 artiklassa tarkoitetuksi yhteisön elimeksi, johon sovelletaan erillisvirastoihin sovellettavaa varainhoidon puiteasetusta;
- B. ottaa huomioon, että kertomuksissaan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuosilta 2006, 2007 ja 2009 tilintarkastustuomioistuin sisällytti lausumaansa huomautuksia tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta sillä perusteella, että hankintamenettelyt eivät olleet varainhoitoasetuksen säännösten mukaisia;
- C. ottaa huomioon, että kertomuksessaan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2008 tilintarkastustuomioistuin sisällytti lausumaansa tilien luotettavuudesta lisätietokappaleen sisällyttämättä siihen kuitenkaan nimenomaisesti huomautuksia sekä sisällytti lausumaansa huomautuksia tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
- D. ottaa huomioon, että 7. lokakuuta 2010 tekemässään päätöksessä parlamentti ei myöntänyt poliisiakatemia johtajalle vastuuvapautta poliisiakatemia talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2008;
- E. ottaa huomioon, että 10. toukokuuta 2011 tekemässään päätöksessä ⁽¹⁾ parlamentti päätti lykätä päätöstään vastuuvapauden myöntämisestä poliisiakatemia johtajalle poliisiakatemia talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009, mutta se myönsi vastuuvapauden 25. lokakuuta 2011 tekemässään päätöksessä ⁽²⁾;
- F. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin antoi ensimmäistä kertaa sen jälkeen, kun poliisiakatemiasta oli tullut erillisvirasto, kertomuksessaan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 lausuman, johon ei sisällynyt huomautuksia tilien luotettavuudesta tai tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
- G. huomauttaa, että kertomuksessaan poliisiakatemia monivuotisesta toimintasuunnitelmasta 2010–2014 tilintarkastustuomioistuin totesi, että poliisiakatemia edistyy suunnitelmassa esitettyjen tavoitteiden mukaisesti;
- H. ottaa huomioon, että sisäinen tarkastus totesi 4. heinäkuuta 2011 poliisiakatemia johtajalle antamassaan muistiossa, että poliisiakatemia toimintasuunnitelman toteuttamista koskeva edistymiskertomus – vaikka se onkin melko yleisluonteinen – antaa selkeän yleiskuvan siitä, missä vaiheessa eri tavoitteet ovat, ja sitä olisi näin ollen pidettävä tyydyttävänä perustana, kun asioista tiedotetaan eri sidosryhmille;

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 260.

⁽²⁾ EUVL L 313, 26.11.2011, s. 17.

- I. ottaa huomioon, että komissio myönsi 30. kesäkuuta 2011 tekemällään päätöksellä C(2011) 4680 poliisiakatemialle poikkeuksen asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 74 b artiklan säännöksistä;
- J. ottaa huomioon, että poliisiakatemian talousarvio vuonna 2010 oli 7 800 000 euroa ja vuonna 2009 puolestaan 8 800 000 euroa, mikä merkitsee 11,4 prosentin vähennystä; toteaa, että unionin maksuosuus poliisiakatemian talousarvioon vuonna 2010 oli 7 800 000 euroa ⁽¹⁾;

Talousarvio- ja varainhallinto – yleisiä huomioita

1. panee merkille poliisiakatemian väitteen, jonka mukaan varainhoitovuotta 2010 leimasi varojen riittämättömyys, koska unioni leikkasi osuuttaan poliisiakatemian talousarviosta 1 000 000 eurolla; pitää tätä näkemystä yllättävänä etenkin nykyisenä kriisiaikana, koska hyvän hallinnon mukaan talousarvio voidaan käyttää asianmukaisella ja kustannustehokkaalla tavalla ja koska 31,6 prosenttia poliisiakatemian vuoden 2010 talousarviosta siirrettiin vuodelle 2011;
2. toteaa kuitenkin komission tietojen perusteella, että vuonna 2009 unionin koko maksuosuus poliisiakatemialle oli 8 800 000 euroa, joista 7 800 000 euroa oli peräisin vuoden 2009 talousarviosta ja jäljelle jäävä 1 000 000 euroa rahoitettiin itse asiassa vuoden 2007 käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista, jotka olivat peräisin poliisiakatemian ylijäämän palautuksesta vuodelta 2007; toteaa komission tietojen perusteella, että se kehotti pienentämään unionin vuoden 2010 maksuosuutta poliisiakatemialle vuoden 2009 hyväksytyjen määrärahojen tasolle eli 7 800 000 euroon vuoden 2008 talousarvion alhaisen toteutumisasteen perusteella; kannustaa sen vuoksi poliisiakatemiaa erottamaan selkeästi toisistaan unionin poliisiakatemian talousarvioon suorittaman maksuosuuden eri osat lopullisessa tilinpäätöksessään;
3. panee merkille, että poliisiakatemian varainhoitovuoden 2010 lopullisessa tilinpäätöksessä todettiin vuoden aikana puutteita yksittäisten kurssien ja seminaarien talousarvioissa ja maksusitoumuksissa, minkä johdosta vuoden 2010 määrärahoja oli sidottu ja käytetty kattamaan vuoden 2009 menoja; muistuttaa poliisiakatemiaa, että tämä tilanne on vuotuisperiaatteen vastainen; kehottaa poliisiakatemiaa ryhtymään toimiin, joilla vältetään vastaavien puutteiden toistuminen tulevaisuudessa;
4. toteaa poliisiakatemian vuoden 2010 toimintakertomuksen perusteella, että maksusitoumusmäärärahoista sidottiin 99,56 prosenttia; toteaa myös, että maksumäärärahoista käytettiin 46 prosenttia, mutta osaston III (toimintamenot) lopullisia lukuja odotettiin saataviksi vasta vuoden 2011 lopussa; panee merkille, että poliisiakatemian vuoden 2010 lopullisen tilinpäätöksen mukaan maksumäärärahojen käyttöaste oli 59,12 prosenttia vuonna 2010;
5. antaa tunnustusta korjaustoimenpiteistä, jotka poliisiakatemian uusi johto ja hallinto on parlamentin pyynnöstä toteuttanut vuoden 2009 talousarvion toteuttamisessa esiintyneiden vakavien sääntöjenvastaisuuksien seurauksena;
6. kiinnittää huomiota siihen, että tilintarkastustuomioistuin piti poliisiakatemian tilinpäätöksen perustana olevia toimia laillisina ja asianmukaisina, mutta se myös korosti, että kurssien ja seminaarien järjestämisestä aiheutuvien menojen osalta poliisiakatemia ei menetellyt riittävän tiukasti kyseiseen toimintaan liittyvien maksupyyntöjen hyväksymisessä erityisesti todettavan aineiston kattavuuden suhteen; panee merkille, että poliisiakatemian vastauksen mukaan 10. maaliskuuta 2011 tehdyssä poliisiakatemian hallintoneuvoston päätöksessä 11/2011/GB asetettiin pakolliseksi vaatimukseksi, että rahoituskertomusten ja maksupyyntöjen yhteydessä on toimitettava kaikkien osanottajien allekirjoittama osallistujaluettelo;
7. panee merkille, että päätöksen 11/2011/GB mukaisesti poliisiakatemian toimintaan liittyviä korvauksia koskevia sääntöjä on tarkistettu suurelta osin ja että erilaisia toimenpiteitä, jotka koskevat varainhoitoa koskevien säännösten tiukkaa täytäntöönpanoa ja avustuskelpoisia kustannuksia koskevaa tiukan kurinalaista toimintatapaa, pakollista raportointia koskevat säännöt mukaan luettuina, on selkeytetty;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1047.

8. pitää valittavana, että ennen poliisiakatemia hallintoneuvoston päätöksen 34/2010/GB hyväksymistä 29. syyskuuta 2010 kustannusten korvaamisen määräaikoja ei pantu täytäntöön, joten näiden määräaikojen noudattamisessa ei tapahtunut merkittävää parannusta; muistuttaa, että määräaikojen ylittäminen on yksi suurimmista moitteettoman varainhoidon esteistä; panee merkille, että päätöksen 34/2010/GB mukaan korvausta ei suoriteta, jos pyyntö on vastaanotettu määräajan jälkeen; pyytää poliisiakatemiamia pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla päätöksen 34/2010/GB täytäntöönpanosta;
9. panee merkille poliisiakatemia lausunnon, että komissio leikkasi poliisiakatemia vuoden 2010 talousarviota 1 000 000 eurolla, mutta korostaa, että vuodelle 2010 on kohdennettu sama määrä kuin vuodelle 2009;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

10. panee merkille, että poliisiakatemia varainhoitovuoden 2010 lopullisessa tilinpäätöksessä siirrettiin maksusitoumusmäärärahoja 2 469 984,20 euroa eli 31,6 prosenttia poliisiakatemia vuoden 2010 talousarviosta vuodelle 2011; muistuttaa poliisiakatemiamia, että tämä tilanne on vuotuisperiaatteen vastainen;
11. pitää valittavana, ettei tilintarkastustuomioistuin mainitse poliisiakatemia seuraavalle vuodelle siirrettyjä määrärahoja kertomuksessaan poliisiakatemia tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010;
12. on huolissaan siitä, että vaikka tilintarkastustuomioistuin on voinut saada kohtuullisen varmuuden siitä, että poliisiakatemia varainhoitovuodelta 2010 annettu tilinpäätös on olennaisilta osiltaan luotettava, tilintarkastustuomioistuin totesi, että yli 1 600 000 euroa (mikä vastaa 48:aa prosenttia varainhoitovuodelta 2009 siirretyistä määrärahoista) jouduttiin peruuttamaan vuonna 2010; huomauttaa poliisiakatemiaalle, että tällainen tilanne ei ole talousarvion vuotuisperiaatteen mukainen ja että se voidaan korjata määrärahasiirtojen minimoimiseen tähtäväällä talousarvion toteuttamisen paremmalla suunnittelulla ja seurannalla; kehottaa poliisiakatemiamia sen vuoksi ryhtymään tehokkaisiin toimenpiteisiin tässä suhteessa;
13. panee kuitenkin merkille poliisiakatemia vastauksen, että tilintarkastustuomioistuimen kuvaaman tilanteen välttämiseksi vuoden 2010 määrärahojen siirtoon sovellettiin tiukkoja kriteerejä peruutusten minimoimiseksi vuonna 2011;
14. toteaa poliisiakatemia tietojen perusteella, että se otti vuonna 2010 käyttöön varainhoidon viikkokokoukset talousarvion toteutuksen ja valvonnan parantamiseksi ja että kesäkuussa 2011 kaikki avoimet sitoumukset tarkastettiin, jotta voitaisiin seurata paremmin määrärahojen käyttöä ja optimoida vuoden 2011 talousarvion toteutus; kehottaa siksi tilintarkastustuomioistuinta ja sisäistä tarkastusta vakuuttamaan parlamentin siitä, että poliisiakatemiamia on todella edistynyt tässä asiassa, ja osoittamaan, että kaikki suunnittelu- ja valvontavälineet ovat asianmukaisesti käytössä;

Hankintamenettelyt

15. toteaa, että poliisiakatemiamia hyväksyi 8. kesäkuuta 2010 sisäiset hankintaohjeet, kuten parlamentti oli vuoden 2008 vastuuvapausmenettelyn yhteydessä pyytänyt; toteaa myös, että nämä ohjeet tulivat voimaan 1. heinäkuuta 2010 ja että julkisten hankintojen koordinaattori oli nimetty;

Virkamatkakulujen sisäisen kirjaamisen kattavuus

16. kehottaa poliisiakatemiamia ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle virkamatkakulujen sisäisen kirjaamisen kattavuutta koskevan sisäisen tarkastuksen "erittäin tärkeän" suosituksen tehokkaasta täytäntöönpanosta;

Poliisiakatemia toiminta

17. toteaa tilintarkastustuomioistuimen tietojen perusteella, että kurssien ja seminaarien järjestämisestä aiheutuvat menot ovat merkittävä menoerä poliisiakatemia talousarviossa; toteaa, että poliisiakatemia menettelyt kyseiseen toimintaan liittyvien maksupyyntöjen hyväksymisessä eivät olleet riittävän tiukat, erityisesti kun oli kyse todentavan aineiston kattavuudesta;

18. panee kuitenkin merkille poliisiakatemian lausunnon, että se on parantanut toimintaansa koskevaa raportointia ja valvontaa ja tarkistanut maksupyyntöjen ja niiden tueksi esitettävän aineiston hyväksymisen menettelyä sekä erityisesti
- asettanut pakolliseksi vaatimukseksi, että rahoituskertomusten ja maksupyyntöjen yhteydessä on toimitettava kaikkien osanottajien allekirjoittama osallistujaluettelo,
 - tarkistanut poliisiakatemian toimintaan liittyviä korvauksia koskevia sääntöjä, joita on selkeytetty,
 - noudattanut tiukasti 29. syyskuuta 2010 käyttöön otettua määräaika, jonka jälkeen vastaanotettuja korvauspyyntöjä ei hyväksytä,
 - järjestänyt uuden koulutuskurssin kurssijohtajille parantaakseen edelleen kurssien valvontaa ja maksuasiakirjojen laatua,
 - toteuttanut vuonna 2011 poliisiakatemian kurssien jälkitarkastuksen,
 - tarkastanut neljä Ruotsissa ja kuusi Yhdistyneessä kuningaskunnassa vuonna 2010 toteutettua toimintaa, joista yksi liittyi vuoden 2010 toimintoon ja viisi vuoden 2011 toimintoihin;
- kehottaa sisäistä tarkastusta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle perusteellisen arvioinnin näistä poliisiakatemian tekemistä muutoksista;

19. ottaa huomioon, että komission päätöksessä C(2011) 4680 suostuttiin poliisiakatemian pyyntöön muuttaa varainhoitoasetustaan siten, että siihen lisätään 74 c artikla, joka sisältää poikkeuksen asetuksesta (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ja koskee koulutuksen asiantuntijoiden sulkemista tarjouskilpailun ulkopuolelle, jotta voidaan käyttää kansallisten poliisikoulujen asiantuntijoita;

Virheet tilinpidossa

20. kehottaa poliisiakatemiaa tiedottamaan parlamentille niiden komission 16 uuden sisäisen valvonnan standardin täytäntöönpanon tilanteesta, jotka poliisiakatemian hallintoneuvosto hyväksyi aiempien standardien korvaamiseksi;

Henkilökohtaisten menojen rahoittamiseen käytetyt määrärahat

21. ottaa huomioon, että ulkoisessa jälkitarkastuksessa tarkastettiin määrärahat, joilla oli rahoitettu vuosina 2007 ja 2008 henkilökohtaisia menoja, ja että ulkoiset tarkastajat katsoivat, että kyseisessä tapauksessa ei ole perittävässä enää lisää varoja; panee merkille poliisiakatemian vastauksen, jonka mukaan entinen johtaja palautti perintämääräyksessä vaaditun 2 014,94 punnan (2 196,72 euron) summan kokonaisuudessaan joulukuussa 2011; kehottaa poliisiakatemiaa jatkamaan perintämenettelyä, kunnes kaikki varat on saatu kokonaan takaisin;

Poliisiakatemian monivuotinen toimintasuunnitelma 2010–2014

22. ottaa huomioon, että sisäinen tarkastus arvioi poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 vastuuvapauden myöntävän viranomaisen pyynnöstä; panee merkille, että syyskuun 2010 loppuun mennessä 44 välitavoitteesta oli saavutettu 19, 18 välitavoitteesta oli edetty suunnitellussa aikataulussa ja 7 välitavoitteen toteuttaminen ei vielä ollut alkanut;
23. panee myös merkille sisäisen tarkastuksen lausunnon, että eräät monivuotisen toimintasuunnitelman kohdat eivät olleet selkeitä ja että edistymiskertomukset eivät aina ole riittävän täsmällisiä, jotta saataisiin selkeä käsitys yksittäisten välitavoitteiden merkityksestä konkreettisille toimille; ottaa lisäksi huomioon, että sisäinen tarkastus havaitsi eräiden välitavoitteiden suhteen päällekkäisyyksiä, mikä hankaloittaa niihin liittyvien toimien kokonaistilanteen arviointia; ottaa huomioon akatemian lausunnon, jonka mukaan monivuotista toimintasuunnitelmaa päivitettiin sisäisen tarkastuksen suositusten mukaisesti ja parannukset sisällytettiin hallintoneuvoston 8. joulukuuta 2010 hyväksymään kolmanteen edistymiskertomukseen; pyytää sisäistä tarkastusta vahvistamaan, että akatemian monivuotista toimintasuunnitelmaa koskevassa päivitettyssä edistymiskertomuksessa sisäisen tarkastuksen suositukset on otettu asianmukaisesti huomioon;

Sisäinen tarkastus

24. toteaa, että sisäisen tarkastuksen mukaan poliisiakatemia on ilmoittanut panneensa täytäntöön erittäin tärkeän suosituksen virkamatkakulujen sisäisen kirjaamisen kattavuudesta ja että se on tällä hetkellä sisäisen tarkastuksen tarkasteltavana; kehottaa poliisiakatemiaa ja sisäistä tarkastusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tarkastelun tuloksista;
25. panee merkille, että sisäinen tarkastus toteutti tietotekniikkariskien itsearvioinnin tavoitteenaan yksilöidä ja arvioida poliisiakatemiaa keskeiset tietotekniikkariskit; toteaa, että sisäinen tarkastus piti keskeisinä riskeinä tietotekniikkastrategiaa, e-Net-järjestelmää, tiedonhallintaa ja riippuvuutta yksittäisistä henkilöistä; kehottaa siksi poliisiakatemiaa ryhtymään tarvittaviin toimiin näiden riskien selvittämiseksi ja ehkäisemiseksi;
26. toteaa, että hallintoneuvoston neuvonantajana toimiva sisäisen tarkastuksen toiminto ei tarkastuksessaan havainnut olennaisia virheitä poliisiakatemiaa vuoden 2010 tileissä;

Hallinto ja rakenteelliset puutteet

27. tähdentää, että poliisiakatemiaa hallintomenot ovat sen toimintaan verrattuna suuret; pitää tässä suhteessa tervetulleina poliisiakatemiaa pyrkimyksiä vähentää hallintomenojaan, sillä kesäkuussa 2011 järjestetyssä hallintoneuvoston 25. kokouksessa sovittiin, että kaikki hallintoneuvoston komiteat lakkautetaan vuoteen 2012 mennessä ja että kaikkia hallintoneuvoston työryhmiä olisi analysoitava kriittisesti;
28. toteaa myös, että poliisiakatemiaa tietojen mukaan hallinnon alalla toteutetaan seuraavat toimet:
 - vuodesta 2012 alkaen hallintoneuvosto kokoontuu vain kahdesti vuodessa, mutta kiireelliset päätökset kokousten välillä tehdään kirjallisella menettelyllä ja niistä keskustellaan internetkokouksissa,
 - hallintoneuvosto keskittyy ainoastaan tehtäviin, jotka sille on uskottu poliisiakatemiaa perustamis- päätöksessä, kun taas muut hallintoneuvostoa aiemmin työllistäneet tehtävät siirretään johtajalle,
 - kutakin jäsenvaltiota kannustetaan lähettämään kuhunkin kokoukseen enintään kaksi edustajaa,
 - poliisiakatemia huolehtii matkakorvauksiin oikeutettujen osallistujien matkajärjestelyistä, jotta varmistetaan taloudellisimman vaihtoehdon käyttäminen ja korvausprosessin nopeutuminen kokouksen jälkeen;
29. odottaa mielenkiinnolla komission tulevaa ehdotusta poliisiakatemiaa oikeusperustan muuttamiseksi sekä parlamentin ja neuvoston välisten neuvotteluiden tuloksia;
30. toteaa vielä, että poliisiakatemiaa viisivuotista ulkopuolista arviointia koskevan loppuraportin mukaan poliisiakatemiaa siirtämiselle on perusteita;
31. pitää myönteisenä 15. kesäkuuta 2011 tehtyä poliisiakatemiaa hallintoneuvoston päätöstä 24/2011/GB, jolla lakkautettiin olemassa olevat komiteat 1. tammikuuta 2012 alkaen, mikä vähentää eri rakenteiden päällekkäisyyttä; kehottaa hallintoneuvostoa tekemään tiukkoja päätöksiä nykyisistä työryhmistä; muistuttaa, että päätöksen 2005/681/YOS 10 artiklan 10 kohdassa säädetään, että hallintoneuvosto voi "ehdottoman tarpeellisissa tapauksissa" päättää muodostaa työryhmiä, jotka antavat suosituksia sekä kehittävät ja ehdottavat muita neuvonantotehtäviä, jotka hallintoneuvosto katsoo tarpeelliseksi;
32. panee merkille poliisiakatemiaa vastauksen, että työjärjestystä muutettiin rajaamalla hallintoneuvoston sääntömääräisten kokousten määrä yhteen puheenjohtajakautta kohti ja rajoittamalla kansallisten valtuuskuntien kokoa kannustamalla kutakin jäsenvaltiota lähettämään kokouksiin enintään kaksi edustajaa;

33. huomauttaa, että vastuuvapauden myöntämisen poliisiakatemiaan talousarvion toteuttamisesta olisi edelleenkin perustuttava siihen, miten poliisiakatemia on suoriutunut tehtävistään vuoden aikana.
34. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
35. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET VIIME VUOSINA

Euroopan poliisiakatemia	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti oli huolissaan, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi useita vakavia puutteita kursien ja seminaarien järjestämistä koskevien menojen hallinto- ja rahoitussäännöissä lähinnä siksi, että poliisiakatemia uudistettu varainhoitoasetus ei koskaan tullut voimaan. — Parlamentti suositteli, että poliisiakatemia antaisi suoran pääsyn sen eriteltyyn talousarvioon.
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Talousarviomäärärahoja ei ollut käytetty moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti. — Hankintajärjestelmä ei ollut varainhoitoasetuksen säännösten mukainen. — Poliisiakatemia ei ollut ottanut käyttöön järjestelmiä ja menettelyjä, joiden avulla se olisi voinut laatia erillisvirastoihin sovellettavan varainhoidon puiteasetuksen vaatimusten mukaisen tilinpäätöksen. — Poliisiakatemia varainhoitoasetuksen mukaan asetuksen soveltaminen edellyttää yksityiskohtaisia soveltamissääntöjä. 	<ul style="list-style-type: none"> — Poliisiakatemia ei noudata yhtenäisyyden ja talousarvion totuudenmukaisuuden periaatetta (talousarvio ei sisältänyt komissiolta vuonna 2007 saatua 1 500 000 euron osuutta Meda-ohjelman täytäntöönpanoon). — Poliisiakatemia ei noudata seurattavuusperiaatetta. — Määrärahojen siirtojen (1 700 000 euroa) ja peruutusten suuri määrä on osoitus talousarviohallinnon vaikeuksista. — Alustavaa tilinpäätöstä ja selvitystä talousarvio- ja varainhallinnosta ei ollut tehty. — Poliisiakatemia varainhoitoasetuksen mukaan varainhoitoasetuksen soveltaminen edellyttää yksityiskohtaisia soveltamissääntöjä. — Hankintajärjestelmä ei ollut varainhoitoasetuksen säännösten mukainen. — Tarkastuksessa ilmeni tapauksia, joissa määrärahoja oli käytetty eräiden poliisiakatemia henkilöstön jäsenten henkilökohtaisiin menoihin. 	<ul style="list-style-type: none"> — Poliisiakatemia ei noudattanut vuotuisperiaatetta (yli 2 700 000 euroa vuoden 2008 maksuäärärahoista siirrettiin seuraavalle vuodelle). — Ohjelmasuunnittelussa ja talousarvion toteutuksen valvonnassa oli puutteita. 	<ul style="list-style-type: none"> — Yli 3 000 000 euroa vuoden 2009 maksuäärärahoista (43 prosenttia talousarviosta) siirrettiin vuodelle 2010. — Vuodelta 2008 siirretyistä määrärahoista peruutui 46 prosenttia, mikä osoittaa vakavia ja toistuvia puutteita ohjelmasuunnittelussa ja talousarvion toteutuksen valvonnassa ja on ristiriidassa vuotuisperiaatteen kanssa. — Vuonna 2008 määrärahoista piti siirtää 31 prosenttia seuraavalle vuodelle. — Vuotta 2009 koskevan alustavan tilinpäätöksen valmistelussa havaittiin merkittäviä viivästyksiä ja virheitä.

Euroopan poliisiakatemia	2006	2007	2008	2009
Hankintamenettelyt	—	—	—	Oli huolestuttavaa, että poliisiakatemia toimi jatkuvasti julkisia hankintoja koskevien varainhoitoasetuksen sääntöjen vastaisesti. Huomattava osa poliisiakatemian kokonaistalousarviosta sisälsi sääntöjen vastaisuuksia.
Henkilöresurssit	—	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Henkilöstövalintamenettelyssä oli useita puutteita. — Parlamentin mielestä oli mahdotonta hyväksyä, että <ul style="list-style-type: none"> — vähimmäisvaatimukset, jotka hakijoiden olisi pitänyt täyttää, asetettiin yleensä sen jälkeen, kun hakijat oli arvioitu ja asetettu paremmuusjärjestykseen, — haastatteluissa käytetyistä kysymyksistä oli usein päätetty vasta hakemusten tarkastelun jälkeen, — menettelyjä ei ollut dokumentoitu asianmukaisesti. — Parlamentti oli huolissaan EU:n virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen vastaisista tai laittomista käytännöistä.
Sisäinen tarkastus	—	<ul style="list-style-type: none"> — Sisäisen valvonnan standardit puuttuivat ja varainhoidon valvonta oli tehotonta. — Tarkastuksessa ilmeni tapauksia, joissa määrärahoja oli käytetty eräiden poliisiakatemian henkilöstön jäsenten henkilökohtaisiin menoihin. 	<ul style="list-style-type: none"> — Maksusitoumuksista tehdyn otoksen tarkastus osoitti, että kolmessa tapauksessa rahoituksen toteuttamisesta ei ollut kirjausketjua. — Näissä tapauksissa ulkoista valvontaa ei ole vielä suoritettu. 	Parlamentti huomautti, että vastuuvapauden myöntämisen poliisiakatemian talousarvion toteuttamisesta olisi edelleenkin perustuttava siihen, miten poliisiakatemia on suoriutunut tehtävistään vuoden aikana.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan poliisiakatemian varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/567/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemian tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä poliisiakatemian vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian (CEPOL) perustamisesta 20 päivänä syyskuuta 2005 tehdyn neuvoston päätöksen 2005/681/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon komission 30. kesäkuuta 2011 tekemän päätöksen C(2011) 4680, jossa Euroopan poliisiakatemialle myönnetään poikkeus asetuksesta (EY, Euratom) N:o 2343/2002,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian 12. heinäkuuta 2010 laatiman kertomuksen henkilökohtaisten menojen korvaamisesta (10/0257/KA),
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian teettämän ulkoisen tarkastuksen (sopimusviite CEPOL/2010/001) henkilökohtaisten menojen korvaamisesta,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian viisivuotista ulkopuolista arviointia koskevan loppuraportin (sopimusviite CEPOL/CT/2010/002),
- ottaa huomioon oikeus-, vapaus- ja turvallisuusasioiden pääosaston vuotuisen toimintakertomuksen vuodelta 2009,
- ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian neljännen edistymiskertomuksen poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 134.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 256, 1.10.2005, s. 63.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- ottaa huomioon sisäisen tarkastuksen 4. heinäkuuta 2011 antaman muistion (viite Ares (2011) 722479) kolmannesta edistymiskertomuksesta Euroopan poliisiakatemian monivuotisen toimintasuunnitelman 2010–2014 toteuttamisesta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian kertomuksen ja sen liitteet vastuuvapauden myöntämistä poliisiakatemialle vuoden 2009 talousarvion toteuttamisesta koskevan Euroopan parlamentin päätöslauselman täytäntöönpanosta,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiakatemian kertomuksen ja sen liitteet hankintaohjeiden soveltamisesta 1. heinäkuuta 2010–1. heinäkuuta 2011,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0119/2012),
1. hyväksyy Euroopan poliisiakatemian varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan poliisiakatemian johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/568/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta 26 päivänä huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A7-0130/2012),
1. myöntää Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 1.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta 26 päivänä huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A7-0130/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan kalastuksenvalvontaviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyä päätöslauselmassa se muun muassa
 - kehotti virastoa parantamaan vuotuista työohjelmaansa sisällyttämällä siihen tarkasti määritellyt ja mitattavissa olevat tavoitteet sekä toimintaperiaatteiden että operatiivisen toiminnan tasolla ja määrittämään SMART-indikaattorit,
 - kehotti pääjohtajaa täyttämään kaikilta osin velvoitteensa sisällyttää vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle laatimaansa kertomukseen, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, kaikki annetut suositukset ja kaikki suositusten perusteella toteutetut toimet,
 - kehotti virastoa tarkistamaan sisäisen valvonnan järjestelmänsä, jotta järjestelmä tukisi pääjohtajan vuotuisen vahvistuslausuman laatimista, sekä tarkistamaan kaikki hallinnolliset ja operatiiviset menettelynsä työnkulkua ja keskeisiä valvontamenettelyjä koskevan perusteellisen aineiston pohjalta;
- C. ottaa huomioon, että viraston kokonaistalousarvio vuodeksi 2010 oli 11 000 000 euroa, kun se oli 10 100 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 8,9 prosentin lisäystä;
- D. ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 7 695 223 euroa, mikä merkitsee 34,9 prosentin lisäystä vuoden 2009 alkuperäiseen osuuteen ⁽⁶⁾;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 135.

⁽⁶⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 837.

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuodeksi 2010 oli 7 695 223 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 714 777 euroa, joten unionin osuus oli yhteensä 8 410 000 euroa;
2. panee merkille viraston varainhoitovuoden 2010 lopullisesta tilinpäätöksestä, että virasto sitoi 98,3 prosenttia sille myönnetystä maksuosuudesta ja maksoi 85,6 prosenttia käytettävissä olleista maksumäärärahoista (lukuun ottamatta muista tulonlähteistä peräisin olevia menoja); pitää myönteisenä, että virasto toimitti vuotta 2010 koskevassa vuotuisessa toimintakertomuksessaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoja, joista käy ilmi sen talousarvion maksusitoumusten ja maksujen kokonaiskäyttöaste;
3. panee lisäksi merkille sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, että virasto siirsi varainhoitovuonna 2010 ilman eri toimenpiteitä 1 160 393 euroa (maksamatta olevia sitoumuksia) ja 629 517,41 euroa (maksumaksumäärärahoja) vuodelle 2011 ja että erikseen tehdyt siirrot olivat suuruudeltaan 530 875,59 euroa; rohkaisee tilintarkastustuomioistuinta esittämään määrärahasiirtoja vuodelta toiselle koskevat tiedot kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2011;
4. kehottaa virastoa noudattamaan vuotuisperiaatetta; panee erityisesti merkille, että osa viraston vuoden 2010 maksusitoumuksista liittyi vuoden 2011 hankemenoihin; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 ei anneta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle lisätietoja asiasta;

Kirjanpitojärjestelmä

5. panee merkille varainhoitovuoden 2010 lopullisesta tilinpäätöksestä, että viraston talousarviokirjanpito hoidetaan ABAC-järjestelmällä ja että liikekirjanpidossa käytetään SAP-järjestelmää, josta on suora yhteys komission kirjanpitojärjestelmään;
6. kehottaa kuitenkin virastoa antamaan valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille käyttöoikeuden ABAC-järjestelmään;
7. panee lisäksi merkille, että virasto tarkisti kaikki menettelyissä käytettävät ohjeet, mallit ja lomakkeet pyrkien tehostamaan toimintaa ja välttämään turhaa työtä;

Hankintamenettelyt

8. kehottaa virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että hankinta-asiakirjat allekirjoitetaan ja päivätään asianmukaisesti; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut asiassa puutteita;

Henkilöresurssit

9. rohkaisee virastoa lisäämään palvelukseenottomenettelyjensä avoimuutta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut asiassa puutteita; toteaa henkilöstövalintamenettelyjen osalta erityisesti, että vähimmäisvaatimuksia, joiden täytyttyä hakija voidaan kutsua haastatteluun tai kirjata varallaolueluetteloon, ei ollut vahvistettu etukäteen;
10. panee merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että kymmenen yhdestätoista väliaikaisen toimihenkilön toimesta oli täytetty, mikä merkitsee 98:aa prosenttia vuoden 2010 henkilöstötaulukon toimista (52 väliaikaisen toimihenkilön tointa 53:sta);
11. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että henkilöstön vaihtuvuus rajoittui kahden sopusuhteisen toimihenkilön lähtöön ja yhden väliaikaisen toimihenkilön eläkkeelle jäämiseen;
12. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut, että viraston varainhoitovuodelta 2010 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet ovat olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset;

Toiminta

13. toteaa, että virasto hyväksyi vuosien 2011–2015 monivuotisen työohjelmansa 19. lokakuuta 2010; korostaa, että työohjelma on tärkeä, jotta virasto voi tehdä tehokkaita organisatorisia järjestelyjä strategiansa toteuttamiseksi ja tavoitteidensa saavuttamiseksi;

14. kehottaa virastoa jälleen kerran harkitsemaan myös Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa, jotta voidaan yksilöidä nopeasti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen; toteaa kuitenkin, että virasto toimitti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaavion, jossa tarvittavat tiedot on esitetty;
15. suhtautuu myönteisesti viraston sisäisen tarkastuksen yksikön aloitteeseen, jonka avulla kehitettiin sisäinen koulutuskurssi ja järjestettiin tarvittava etiikkaa ja lahjomattomuutta koskeva koulutus virastossa; pitää erityisen myönteisenä sitä, että koulutus on pakollinen koko henkilöstölle, jotta varmistetaan tietoisuus eettisistä ja organisatorisista arvoista ja etenkin eettisestä käyttäytymisestä, eturistiriitojen välttämisestä, petosten ehkäisemisestä ja sääntöjenvastaisuuksista raportoinnista;
16. korostaa viraston tehtävien merkitystä ja on tyytyväinen, että virasto on hoitanut tehtävänsä tehokkaasti ja tuloksellisesti, minkä kalatalousvaliokunta totesi vieraillessaan virastossa kesäkuussa 2010, ja lisää, että valiokunta suorittaa seuraavan vierailunsa vuonna 2012;

Sisäinen tarkastus

17. antaa virastolle tunnustusta siitä, että se perusti vuonna 2008 sisäisen tarkastuksen toiminnon, jonka tehtävänä on avustaa ja neuvoa viraston pääjohtajaa ja johtoa sisäiseen valvontaan, riskinarviointiin ja sisäiseen tarkastukseen liittyvissä kysymyksissä; panee merkille, että virasto ei työllistä sisäisen tarkastuksen toimintoa kokoaikaisesti vaan jakaa sen Lissabonissa sijaitsevan Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) kanssa; panee tältä osin merkille, että virasto ja meriturvallisuusvirasto tekivät palvelutasosopimuksen 17. kesäkuuta 2008;
18. panee merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että sisäinen tarkastus tarkasti vuosien 2010–2012 strategisen suunnitelman mukaisesti talousarvion toteuttamisprosessin ja suoritti tietotekniikan riskinarvioinnin;
19. panee merkille, että sisäinen tarkastus suoritti vuonna 2010 tarkastuksen talousarvion toteuttamisesta arvioidakseen, ovatko sisäiset valvontajärjestelmät riittäviä varmistamaan oikeusperustan noudattamisen, menettelyjen tehokkuuden ja toiminnan seurantaan tukevien tietojen luotettavuuden;
20. kehottaa virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet seuraavissa:
 - ABAC-järjestelmän käyttöoikeudet valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille,
 - maksuviivästykset,
 - poikkeusten käsittely ja keskitetyn rekisteröinnin luominen;panee merkille, että virasto on ilmoittanut toteuttaneensa kaksi sisäisen tarkastuksen erittäin tärkeää suositusta eli ABAC-järjestelmän käyttöoikeuksien antamisen valtuutetuille tulojen ja menojen hyväksyjille ja poikkeusten käsittelyn ja keskitetyn rekisteröinnin ja että nämä ovat parhaillaan sisäisen tarkastuksen tarkasteltavana; kehottaa kuitenkin virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa toteutetuista toimista ja saavutetuista tuloksista;
21. kehottaa virastoa toimimaan pikaisesti seuraavissa asioissa ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteutetuista toimista:
 - riskinhallintajärjestelmän täytäntöönpano,
 - sisäisen valvonnan järjestelmän säännöllisen tarkastelun käyttöönotto;
22. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽⁷⁾.

⁽⁷⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan kalastuksen- valvontavirasto (perustettu 2007)	2007	2008	2009
Toiminta	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan myös Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa. — Virastoa kehoitettiin laatimaan monivuotinen työohjelma. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin esittämään vertailu vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden tuloksista ja edellisen varainhoitovuoden tuloksista, jotta vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella on mahdollisuus arvioida paremmin viraston toimintaa eri vuosina. — Virastoa kehoitettiin parantamaan vuotuista työohjelmaansa sisällyttämällä siihen tarkasti määritellyt ja mitattavissa olevat tavoitteet sekä toimintaperiaatteiden että operatiivisen toiminnan tasolla ja määrittämään SMART-indikaattorit. — Virastoa kehoitettiin kehittämään keskeiset tulosindikaattorit hallinnon tukipalveluja varten. — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa.
Talousarvio- ja varainhallinto	Virasto ei ollut vielä dokumentoinut kaikkia varainhoitoasetuksen 38 artiklan mukaisia sisäisen valvonnan menettelyjä, joiden tarkoituksena on varmistaa avoimuus ja moitteeton varainhoito → ei valvontastandardeja eikä hankintamenettelyjä.	Virasto ei noudattanut tiukasti erittelyperiaatetta; viraston on korjattava toimintansa ohjelmoinnin puutteet; oikeudellisia sitoumuksia tehtiin (1 400 000 euron arvosta) varainhoitoasetuksen vastaisesti ennen vastaavia talousarviositoumuksia.	—
Henkilöresurssit	—	Virastoa kehoitettiin tehostamaan talousarvion toteuttamisen seuranta erityisesti henkilöresurssien osalta.	Virastoa kehoitettiin korjaamaan palvelukseen ottamista koskevassa suunnittelussa ilmenneet puutteet.
Sisäinen tarkastus	—	Virastoa kehoitettiin noudattamaan sisäisen tarkastuksen esittämiä 15 suositusta, jotka liittyvät tarpeeseen kehittää johdon lausumien tueksi indikaattorit, jotka kattavat kaikki viraston toiminnot ja sisäisen organisaatio- ja menettelyrakenteen, henkilöstöhallintoon sekä tarpeeseen kehittää sisäisiä menettelyjä, joilla vähennetään viraston maksuviivästyksen määrää.	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sisäisen tarkastuksen antamista suosituksista ja viraston toteuttamista toimista. — Viraston pääjohtajaa kehoitettiin täyttämään kaikilta osin veloitteensa sisällyttää vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle laatimaansa kertomukseen, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastuksen kertomuksesta, kaikki annetut suositukset ja kaikki suositusten perusteella toteutetut toimet. — Virastoa kehoitettiin tarkistamaan sisäisen valvonnan järjestelmäänsä, jotta järjestelmä tukisi pääjohtajan vuotuisen vahvistuslausuman laatimista, sekä tarkistamaan kaikki hallinnolliset ja operatiiviset menettelynsä työnkulkua ja keskeisiä valvontamenettelyjä koskevan perusteellisen aineiston pohjalta. — Virastoa kannustettiin perustamaan riskienhallintatoiminto, jossa eritellään riskit ja tutkitaan, millaisin toimin kustannuksia voidaan hillitä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/569/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kalastuksenvalvontaviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisön kalastuksenvalvontaviraston perustamisesta 26 päivänä huhtikuuta 2005 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 768/2005 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kalatalousvaliokunnan lausunnon (A7-0130/2012),
1. hyväksyy Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan kalastuksenvalvontaviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 128, 21.5.2005, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/570/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 60 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0124/2012),
1. myöntää Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 21.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 60 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0124/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan lentoturvallisuusviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
 - kehotti virastoa ottamaan käyttöön toimintatalousarvion, jonka rakenne on toimintoperusteinen, jotta työohjelma kytkeytyisi selkeästi rahoitusennusteisiin ja tulosten saavuttamista koskeva seuranta ja raportointi paranisivat,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 21.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 140.

- kiinnitti huomiota siihen, että virasto siirsi jälleen vuodelle 2010 suuren määrän toimintamäärärahoja,
 - kehotti liittämään talousarvioon vuosittain selvityksen edellisiltä vuosilta siirretyistä käyttämättä jääneistä määrärahoista ja selostamaan siinä, miksi varoja ei ole käytetty sekä miten ja milloin ne käytetään,
 - pani merkille, että henkilöstön valintamenettelyissä oli puutteita, jotka vaaransivat menettelyjen avoimuuden;
- C. ottaa huomioon, että virastoa rahoitetaan maksuista ja palkkioista ja unionin maksuosuudesta;
- D. ottaa huomioon, että viraston talousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 137 200 000 euroa, kun se oli 122 200 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 12,27 prosentin lisäystä; ottaa huomioon, että unionin maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 34 197 000 euroa ⁽¹⁾, mikä merkitsee 0,87 prosentin lisäystä vuodesta 2009;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että kaksi kolmasosaa viraston talousarviosta muodostuu alan maksamista maksuista ja palkkioista ja yksi kolmasosa unionin maksamista avustuksista ja että unionin alkuperäinen maksuosuus virastolle vuodeksi 2010 oli 32 879 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylimääräisen palautuksesta saadut 1 318 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 34 197 000 euroa;
2. toteaa, että viraston talousarvio oli vuonna 2010 kaikkiaan 137 200 000 euroa eli 61 prosenttia suurempi kuin vuonna 2007, jolloin se oli 85 200 000 euroa, ja että henkilöstön määrä nousi 333:sta 524:ään;
3. toteaa, että Euroopan lentoturvallisuusviraston perimistä maksuista ja palkkioista 31 päivänä toukokuuta 2007 annetun komission asetuksen (EY) N:o 593/2007 ⁽²⁾ 3 artiklan mukaan maksuista saadut tulot ovat käyttötarkoitukseen sidottuja tuloja, jotka virasto voi siirtää varainhoitovuodelta toiselle, jos niitä ei ole käytetty; toteaa, että alalta saadut tulot on voitu kerätä yhtä varainhoitovuotta pidemmältä ajanjaksolta; toteaa, että niiden varojen määrää, jotka voidaan käyttää seuraavina vuosina, mukautetaan kunkin varainhoitovuoden tulosten perusteella; toteaa, että näiden varojen määrä väheni kahdessa vuodessa 29 000 000 eurosta vuoden 2008 lopussa 21 000 000 euroon vuoden 2010 lopussa;
4. toteaa, että varainhoitovuoden 2010 lopullisen tilinpäätöksen mukaan virasto käytti ainoastaan jaksotamattomia määrärahoja ja että sen vuoksi maksusitoumusmäärärahat vastasivat suuruudeltaan maksu-määrärahoja; toteaa lisäksi, että talousarvion määrärahojen käyttöaste oli 99,51 prosenttia vuonna 2010;
5. kehottaa virastoa ryhtymään lisäksi aiheellisiin toimiin välttääkseen puutteet, jotka vaarantavat sekä hankintaprosessin avoimuuden että moitteettoman varainhoidon periaatteen noudattamisen;

Kirjanpito

6. vahvistaa, että lopullisen tilinpäätöksen mukaan virasto vaihtoi vuonna 2010 tuottojen kirjaamismenettelmäänsä kustannuksiin perustuvasta menetelmästä tasapoistoon perustuvaan menetelmään, joka esitettiin EY:n kirjanpitosäännössä nro 4;
7. toteaa, että viraston mukaan muutos tehtiin, jotta voidaan todeta totuudenmukaisemmin ja helpommin seurattavalla tavalla, mihin saavutetut tulot perustuvat, ja jotta voidaan noudattaa vuonna 2009 annettua tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jossa kehoitettiin soveltamaan menetelmää, joka ilmentää tarkemmin varainhoitovuodelle kohdennettujen tulojen määrää;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 613.

⁽²⁾ EUVL L 140, 1.6.2007, s. 3.

8. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan resurssisuunnittelujärjestelmää tehostettiin entisestään ja että sitä käytettiin järjestelmällisesti kaiken tyyppisiin rahoitustoimiin ja tilien päättämiseen;

Hankintamenettelyt

9. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuoden 2010 aikana käytiin 23 arvoltaan merkittävää tarjouskilpailua, joilla katettiin sekä operatiivisia että hallinnollisia tarpeita, ja että 20 näistä kilpailuista saatiin päätökseen ja 29 arvoltaan merkittävää sopimusta allekirjoitettiin ja että sopimusten arvo oli noin 14 000 000 euroa; toteaa lisäksi, että arvoltaan vähemmän merkittävien hankintamenettelyjen seurauksena allekirjoitettiin 428 sopimusta ja että niiden kokonaisarvo oli noin 1 650 000 euroa;
10. toteaa erityisesti, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan kahdessa laajassa hankintamenettelyssä sovellettiin arviointimenetelmää, jossa taloudellisesti parhaat tarjoukset eivät saaneet hinnan osalta eniten pisteitä; toteaa, että viraston mukaan näillä kahdella hankintamenettelyllä viitataan seuraaviin tapauksiin:

- siivouspalveluja koskevan neljän vuoden pituisen sopimuksen uusiminen, arvo 1 000 000 euroa,
- enintään neljän vuoden pituinen puitesopimus, joka koskee tutkimuksia ilma-aluksen moottorien hyväksyntävaatimuksista, jonka arvo on enintään 2 500 000 euroa ja joka myönnettiin toimeksisajalle, joka ei toimittanut hakemuksessaan kaikkia tietoja kustannuksista;

toteaa, että viraston vastauksen mukaan lopputuloksen kannalta kielteisiä vaikutuksia ei ole havaittavissa ja että virasto aikoo kuitenkin noudattaa tilintarkastustuomioistuimen näkemystä ja ottaa todetun riskin vastaisuudessa huomioon kiinnittämällä entistä enemmän huomiota varainhoidon arviointimalleihin;

Henkilöresurssit

11. toteaa, että jälleen kerran vastuuvapauden myöntävä viranomainen havaitsi henkilöstön valintamenettelyissä puutteita, jotka vaarantavat niiden avoimuuden; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan henkilöstön valintamenettelyjen osalta ei ollut näyttöä siitä, että vähimmäisvaatimukset haastatteluihin kutsumista tai varallaololuetteloon merkitsemistä varten olisi vahvistettu, ennen kuin hakemusten tarkastelu aloitettiin; panee merkille, että tällä voidaan peitellä nepotismia tai eturistiriitoja; pyytää ryhtymään kaikkiin asianmukaisiin toimiin eturistiriitojen välttämiseksi; kehottaa komissiota varmistamaan, että virasto noudattaa unionin sääntöjä asianmukaisesti; pitää julkisia hankintoja ja henkilöstövalintaa koskevien menettelyjen avoimuutta tärkeänä;
12. toteaa, että virasto ei ilmoittanut vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joihin virasto on ryhtynyt tehdäkseen asiantuntijoiden/henkilöstön valintamenettelyt avoimemmiksi, kuten vuonna 2009 vaadittiin, mutta toteaa saaneensa käsityksen, että puute korjattiin vuonna 2010 sen jälkeen, kun tilintarkastustuomioistuin oli jälleen korostanut asiaa kertomuksessaan; korostaa jälleen, että näiden puutteiden vaikutukset ovat sitäkin merkittävämmät, kun otetaan huomioon, että viraston tavoitteena on antaa hyväksyntäeritelmiä, tehdä päätöksiä lentokelpoisuudesta ja ympäristöhyväksynnästä ja tehdä jäsenvaltioiden toimivaltaisista viranomaisista koskevia standardointitarkastuksia;
13. toteaa, että viraston tilintarkastustuomioistuimelle antaman vastauksen mukaan viraston valintalautakuntien jäsenille tarkoitetuissa ohjeissa todetaan selvästi vähimmäisvaatimukset, jotka hakijoiden on täytettävä, jotta heidät voidaan kutsua haastatteluun (50 prosenttia) tai merkitä varallaololuetteloon (65 prosenttia), mutta tästä huolimatta virasto varaa oikeuden päättää hakijoiden ansioituneisuuden mukaan, montako hakijaa haastatteluihin on perusteltua enintään kutsua;
14. muistuttaa virastoa, että on tärkeää varmistaa tarkastusryhmien ja ryhmänvetäjien asianmukainen koulutus ja pätevyysvaatimukset; kehottaa virastoa toteuttamaan konkreettisia toimia ja ilmoittamaan niistä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
15. toteaa, että vuosina 2009–2010 viraston henkilöstön määrä nousi 509:stä 578:aan, mukaan lukien väliaikaiset ja sopimussuhteiset toimihenkilöt;

Eturistiriitä

16. toteaa, että viraston tekninen henkilöstö on yleensä rekrytoitava kansallisista lentoturvallisuusviranomaisista ja ilmailualalta; ottaa huomioon, että henkilöstöllä on oltava riittävä ja ajankohtainen tekninen kokemus ilmailualalla työskentelystä, jotta he voivat suorittaa vaatimuksenmukaisuutta koskevien asiakirjojen teknisen tarkastuksen voidakseen varmistaa sovellettavassa unionin lainsäädännössä edellytetyn ilmailun turvallisuuden riittävän tason; on kuitenkin huolissaan siitä, että tämä tilanne voisi aiheuttaa eturistiriitoja, jos toimihenkilö on työskennellyt lentokonevalmistajalla ja työskentelee nyt virastossa sellaisen ilma-aluksen hyväksynnässä, jonka parissa hän työskenteli aiemmin lentokonevalmistajalla, ja tekee tällaisen ilma-aluksen hyväksyntää koskevia päätöksiä, mikä voisi aiheuttaa eturistiriitatilanteen, ellei sitä havaita ja käsitellä asianmukaisesti; toteaa kuitenkin, että virasto on ottanut käyttöön hyväksyntämenettelyn, jossa päätöksenteon riippumattomuus varmistetaan siten, että tekniset arvioinnit ja itse päätöksentekoprosessi ovat kollegiaalisia; toteaa myös, että virasto on parhaillaan laatimassa koko virastossa noudatettavia käytännesääntöjä, joita sovelletaan muun muassa mahdollisten eturistiriitatilanteiden havaitsemiseksi, ehkäisemiseksi ja seuraamiseksi sekä niiden seurausten käsittelemiseksi ja joiden avulla virasto voi parantaa entisestään eturistiriitatilanteiden havaitsemista ja käsittelyä tavalla, joka ei vaaranna lentoturvallisuutta missään vaiheessa;
17. kehottaa virastoa ottamaan asiaankuuluvasti huomioon henkilöstönsä ammatillisen taustan, jotta vältetään eturistiriidat; katsoo, että viraston eturistiriitoja koskevissa toimintaperiaatteissa olisi määriteltävä, missä määrin ja millä ehdoin viraston työntekijöiden voivat osallistua sellaisen ilma-aluksen hyväksyntään, jonka parissa he työskentelivät ennen virastoon tuloaan;
18. kehottaa virastoa ottamaan käyttöön tehokkaita prosesseja, joilla mahdolliset väitetyt viraston sisäisiä eturistiriitoja koskevat tapaukset voidaan käsitellä asianmukaisesti; kehottaa virastoa myös julkistamaan verkkosivustoillaan asiantuntijoidensa, johtajiensa, hallintoneuvoston jäsentensä sekä kaikkien hyväksyntäprosessiin liittyviä tehtäviä hoitavien henkilöiden sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset sekä ammatilliset taustatiedot; katsoo, että viraston olisi noudatettava eturistiriitoja koskevia OECD:n suuntaviivoja;
19. panee merkille, että virasto osallistuu kaikkia kansalaisia koskevien elintärkeiden päätösten tekemiseen, ja ottaa huomioon viraston näkyvyyden alalla merkittävänä toimijana, minkä vuoksi vastuuvapauden myöntävä viranomaisorganisaatio odottaa kiinnostuneena eturistiriitatilanteita tarkastelevaa erityiskertomusta, joka tilintarkastustuomioistuimen on määrä julkaista kesäkuun 2012 loppuun mennessä, sekä siinä esitetyistä havainnoista ja suosituksista käytäviä keskusteluita;

Toiminta

20. kehottaa virastoa jatkamaan nykyisen, rakenteeltaan toimintoperusteisen toimintatalousarvion toteuttamista, jotta työohjelma kytkeytyisi selkeästi rahoitusennusteisiin ja tulosten saavuttamista koskeva seuranta ja raportointi paranisivat entisestään;
21. kehottaa virastoa ottamaan tarvittaessa käyttöön Ganttin prosessikaavion kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa; korostaa lisäksi, että viraston on syytä ottaa ohjelmasuunnittelussaan käyttöön SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit, kuten se on jo tehnyt vuotuisessa työohjelmassaan ja toimintakertomuksessaan vuodesta 2008 lähtien;

Sisäinen valvonta

22. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan virasto vahvisti vuonna 2010 integroidun hallintajärjestelmän, johon sisältyy myös käsite "sisäinen valvonta", jonka tarkoituksena on varmistaa, että riskejä lievennetään asianmukaisesti, jotta parannetaan viraston valmiutta saavuttaa operatiiviset tavoitteet, laatuavoitteet, sääntöjen noudattamista koskevat tavoitteet tai taloudelliset tavoitteet;
23. toteaa, että joulukuussa 2010 viraston integroitu hallintajärjestelmä saavutti kansainvälisesti tunnustetun ISO 9001:2008 -laatustandardin mukaisen sertifiointin;

Standardointitarkastuksia koskeva prosessi

24. kehottaa virastoa parantamaan edelleen tarkastusten suunnittelun ja ohjelmoinnin dokumentointia; muistuttaa virastoa, että on tärkeää dokumentoida riskinarviointi ja kriteerit, joita käytetään tarkastussuunnitelmaa laadittaessa, jotta voidaan perustella viraston sisäistä päätöksentekoprosessia tapauksissa, jolloin vakavat puutteet vaikuttavat unionin kansalaisten turvallisuuteen;

25. kehottaa lisäksi virastoa parantamaan edelleen tehokkuuttaan tärkeimpien turvallisuuskysymysten hallinnassa seuraavasti:
- valvomalla tietoa,
 - lyhentämällä raportointia ja täytäntöönpanoa koskevan aikavälin kestoa,
 - dokumentoimalla viraston ja komission välisen päätöksentekoprosessin,
 - vähentämällä riittävästi mahdollisten eturistiriitatilanteiden riskiä;
26. kehottaa lisäksi virastoa luokittelemaan, valvomaan ja seuraamaan sellaisia tarkastustuloksia, jotka on sijoitettu luokkaan ”havainnot”; panee merkille, että viraston mukaan se on laatinut toimintamenettelyn näiden havaintojen määrittelemiseksi ja niiden ilmoittamiseksi komissiolle; kehottaa sen vuoksi virastoa tiedottamaan toteuttamistaan toimista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

Sisäinen tarkastus

27. myöntää, että vieläkin on toteuttamatta useita sisäisen tarkastuksen antamia ”erittäin tärkeitä” suosituksia, joiden tavoitteena on vähentää viraston jäljellä olevia riskejä, ja toteaa, että sisäinen tarkastus arvioi parhaillaan uudelleen kyseisiä suosituksia;
28. panee erityisesti merkille, että sisäinen tarkastus tarkasti vuonna 2010 standardointitarkastuksia koskevan prosessin arvioidakseen riippumattomasti siihen liittyvää sisäistä valvontajärjestelmää virastossa; toteaa, että virasto suorittaa standardointitarkastuksia seuratakseen, miten kansalliset lentoturvallisuusviranomaiset soveltavat asianomaisia unionin asetuksia, ja raportoi asiasta komissiolle; panee merkille myös, että virasto on jo laatinut korjaavia toimia koskevan suunnitelman, jonka sisäinen tarkastus on hyväksynyt, ja että virasto on jo toimittanut sisäiselle tarkastukselle arvioitavaksi aineistoa, jolla virasto osoittaa panneensa täytäntöön tämän mietinnön 25–27 kohdassa esitetyt suositukset;
29. kehottaa virastoa tässä yhteydessä toteuttamaan seuraavat toimet:
- dokumentoimaan riskinarvioinnit vuotuisten tarkastusohjelmiensa ja tarkastuskäyntiensä jälkeen,
 - parantamaan turvallisuusriskejä aiheuttavien vakavien puutteiden valvontaa ja niistä raportoimista,
 - seuraamaan ja valvomaan tekemiään havaintoja tarkastuskäyntien jälkeen;
30. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
31. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan lentoturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	Viraston olisi tarkistettava huolellisesti menoarvioiden johdonmukaisuus: viraston kustannusanalyysijärjestelmästä kävi ilmi, että menot olivat noin 48 000 000 euroa ja tulot noin 35 000 000 euroa. Suunnittelu oli riittämätöntä.	Viraston olisi tarkistettava huolellisesti budjettivallan käyttäjän hyväksyttäväksi esitettävien menoarvioiden johdonmukaisuus.	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Virastoa kehoitettiin ottamaan käyttöön SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit. — Virastoa kehoitettiin laatimaan Ganttin prosessikaavio. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin ottamaan käyttöön SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit. — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa, jotta on mahdollista yksilöidä nopeasti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika. — Virastoa kehoitettiin ottamaan käyttöön toimintatalousarvio, jonka rakenne on toimintoperusteinen, jotta työohjelma kytkeytyisi selkeästi rahoitusennusteisiin ja tulosten saavuttamista koskeva seuranta ja raportointi paranisivat. — Virastoa kehoitettiin tekemään vertailu toiminoista, jotka suoritettiin vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna.
Maksuja ja palkkioita koskeva asetus	—	Viraston ei pitäisi soveltaa edeltävää asetusta uuden asetuksen perusteella kerättyihin maksuihin.	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin laatimaan hyväksyntähankkeisiin sovellettava seurantajärjestelmä. — Virastoa kehoitettiin laatimaan yksityiskohtainen suunnitelma, jolla varmistetaan, että vuotuisiin kiinteisiin maksuihin perustuvan järjestelmän luomat tulot eivät nouse huomattavasti toimittajien palvelujen todellisia kuluja suuremmiksi. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin parantamaan hyväksyntähankkeisiin sovellettavaa seurantajärjestelmäänsä, jotta se saa varmuuden siitä, että perittävät maksut eivät koko hankkeen keston aikana poikkea merkittävästi todellisista kuluista. — Virastoa kehoitettiin arvioimaan asianmukaisesti varainhoitovuoden 2010 tilinpäätöksen laatimista varten kansallisille lentoturvallisuusviranomaisille ulkoistettujen hyväksyntätehtävien hallinnointiin liittyvät menojäämät.
Määrärahojen siirtäminen varainhoitovuodelta toiselle / Hankintoja koskevat ongelmat	Talousarvion vuotuisperiaatetta ei noudatettu: virasto käytti varainhoitoasetuksensa vastaisesti vuodelta 2005 siirrettyjä jaksotettuja maksumäärärahoja, vaikka sillä oli riittävästi maksumäärärahoja vuodelle 2006.	Virastolla oli ratkaisuperusteita ja taloudellista arviointia koskevaa menetelmää koskevia avoimuusongelmia.	— Virastoa kehoitettiin korjaamaan resurssisuunnittelujärjestelmän heikkoudet, jotka johtuvat palvelusopimuksen allekirjoittamisessa tapahtuneesta viivästymisestä. (Virastoa kehoitettiin esittämään realistisemmat arviot komissiolle ja parlamentille seuraavina vuosina.)	— Virasto siirsi vuodelle 2010 suuren määrän toimintamäärärahoja (65 prosenttia operatiivisia toimia koskevasta osastosta III; varainhoitovuodelta toiselle siirrettyjen määrärahojen osuus oli 13 prosenttia).

Euroopan lentoturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
			<ul style="list-style-type: none"> — Komissiota kehoitettiin tutkimaan, miten voitaisiin varmistaa tarveperusteisen kassanhallinnan täysimääräinen soveltaminen, jotta voidaan varmistaa, että viraston käteisvarat pidetään mahdollisimman vähäisinä. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa vaadittiin hallinnoimaan sopimuksia tarkemmin ja oikea-aikaisemmin sekä esittämään parlamentille ja komissiolle huomattavasti realistisemmat arviot seuraavana varainhoitovuonna. — Virastoa kehoitettiin liittämään talousarvioon vuosittain selvitys edellisiltä vuosilta siirretyistä käyttämättä jääneistä määrärahoista ja selostamaan siinä, miksi varoja ei ole käytetty sekä miten ja milloin ne käytetään.
Henkilöresurssit	—	Virastoa kehoitettiin parantamaan palvelukseenottoa ja resurssisuunnittelua koskevia järjestelmiään.	Virastoa kehoitettiin parantamaan palvelukseenottoa ja resurssisuunnittelua koskevia järjestelmiään.	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti pani merkille, että henkilöstön valintamenettelyissä oli puutteita, jotka vaaransivat menettelyjen avoimuuden. Tilintarkastustuomioistuin raportoi, että valintalautakuntien päätöksiä ei ollut perusteltu eikä dokumentoitu riittäväällä tavalla: haastatteluun kutsumisen tai varaloluetteluun merkitsemisen edellyttämiä vähimmäisvaatimuksia ei ollut määritetty ennalta ja osa pöytäkirjoista puuttui. — Virastoa vaadittiin ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joihin virasto on ryhtynyt korjatakseen tilanteen ja tehdäksään asiantuntijoiden/henkilöstön valintamenettelyt avoimemmiksi.
Sisäinen tarkastus	Virasto ei ollut vielä pannut täytäntöön tehokasta perintäjärjestelmää ja sisällyttänyt siihen mahdollisesti viivästyskorkojen perimistä myöhästyneiltä maksuilta.	—	Virastoa kehoitettiin toteuttamaan 13 (joista 2 on kriittisiä) sisäisen tarkastuksen antamista kaikkiaan 28 suosituksesta, ts. suositukset, jotka koskevat talousarvioon liittyviä epävarmuustekijöitä, riskianalyysin puuttumista, arviointi- ja ylennysmenettelyn puuttumista, jaksotusmenettelyä ja päättyneiden poikkeuksien kirjaamista koskevaa menettelyä.	Parlamentti totesi, että virasto on toteuttanut 20 sisäisen tarkastuksen vuodesta 2006 alkaen antamista kaikkiaan 26 suosituksesta.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/571/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lentoturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lentoturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan lentoturvallisuusviraston perustamisesta 20 päivänä helmikuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 60 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0124/2012),
1. hyväksyy Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lentoturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Päsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 21.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 79, 19.3.2008, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/572/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta 21 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 851/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 23 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0123/2012),
1. myöntää Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 122.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,**

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta 21 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 851/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 23 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0123/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen ('keskus') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 keskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja päätökseen liitetyssä päätöslauselmassa se kehotti keskusta muun muassa
- esittämään tilintarkastustuomioistuimen seuraavaan kertomukseen liitettävässä taulukossa vertailun vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden tuloksista ja edellisen varainhoitovuoden tuloksista,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 122.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 145.

- puuttumaan siirrettyjen määrärahojen suureen määrään, mikä vaikuttaa kielteisesti talousarvion toteuttamiseen ja on vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta,
 - täyttämään velvollisuutensa ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle johtajansa laatiman kertomuksen, jossa on yhteenvedo sisäisen tarkastuksen suositusten sisällöstä;
- C. ottaa huomioon, että keskuksen kokonaistalousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 57 800 000 euroa, kun se oli 49 200 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 17,5 prosentin lisäystä; ottaa huomioon, että unionin kokonaismaksuosuus keskuksen talousarvioon vuonna 2010 oli 56 225 000 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus keskuksen talousarvioon vuonna 2010 oli 53 078 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että siihen lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 145 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 53 223 000 euroa;
2. korostaa, että varainhoitovuoden 2010 Euroopan unionin yleisen talousarvion mukaisesti kokonaismaksuosuus keskukselle oli 56 225 000 euroa ja se koostui

— 33 360 000 euron maksuosuudesta osastoon 1 ja 2 ja

— 22 895 000 euron maksuosuudesta, josta on suoritettu 10 000 000 euroa, osastoon 3;

toteaa kuitenkin, että samassa asiakirjassa esitetään, että unionin kokonaismaksuosuus vuonna 2010 oli 53 223 000 euroa; panee merkille komission lausunnon, että unionin maksuosuus keskukselle vuonna 2010 oli 56 225 000 euroa ja että luku 53 223 000 euroa johtuu talousarvion numerotietojen liitteenä olevan tekstin epä johdonmukaisuuksista; katsoo tämän osoittavan, että komission on toimitettava vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaishoitouksesta, jonka kukin erillisvirasto saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta;

3. panee keskuksen antamien tietojen perusteella merkille, että toinen avustussopimus tehtiin laajentumisen pääosaston kanssa alustavasti kahdeksi vuodeksi ja sen jälkeen tehty 400 000 euron talousarviolisäys ajanjaksolle 2009–2010 pantiin täytäntöön vuonna 2010; toteaa, että vuonna 2011 keskuksen oli tarkoitus esittää pyyntö avustuksen keston jatkamisesta;
4. toteaa keskuksen lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että varainhoitovuoden 2010 lopussa päästiin maksusitoumusmäärärahojen osalta 95 prosentin käyttöasteeseen; on kuitenkin huolissaan, että maksu määrärahoina talousarvion toteutusaste oli ainoastaan 68 prosenttia kokonaistalousarviosta; pitää tätä parannuksena verrattuna vuoteen 2009 (59 prosenttia) mutta katsoo kuitenkin, että keskuksen on ponnisteltava enemmän tässä asiassa;
5. korostaa, että maksu määrärahojen käyttöaste kasvoi 92,7 prosenttiin, mikä tarkoittaa, että määrärahoja jäi käyttämättä 3 800 000 miljoonaa euroa; panee merkille, että tämä vajaakäyttö liittyy siihen, että keskus rajoitti maksu määrärahapyyntöjään vähentääkseen tilillään vuoden lopulla olevaa käteisvarojen määrää, kuten tilintarkastustuomioistuin ja komissio olivat pyytäneet;
6. panee keskuksen vuoden 2010 vuotuisen toimintakertomuksen perusteella merkille, että tulojen ja menojen hyväksyjänä johtaja delegoi taloudellista vastuuta viidelle yksikönpäällikölle sekä tietyksi ajanjaksoksi johtajan toimiston koordinaattorille; toteaa kuitenkin, että johtajan on allekirjoitettava kaikki yli 250 000 euron sopimukset;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

7. panee tilintarkastustuomioistuimen huomautusten mukaan merkille, että keskus siirsi vuonna 2010 varainhoitovuodelle 2011 yhteensä 15 600 000 euroa (27 prosenttia talousarvion kokonaismäärästä ja 50 prosenttia osaston 3 (toimintamenot) määrärahoista); kehottaa keskusta korjaamaan viipymättä tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat määrärahasiirtoja koskevat puutteet; korostaa, että määrärahasiirtojen suurella määrällä on kielteinen vaikutus talousarvion toteutukseen;
8. on huolissaan siitä, että siirtojen suuri määrä, johon liittyi siirtovelkojen alhainen määrä, on liiallinen ja vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta;

Kirjanpitojärjestelmä

9. toteaa keskuksen talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan, että vuosi 2010 oli ensimmäinen kokonainen vuosi, jolloin keskus pani koko vuotta koskevan talousarvionsa täytäntöön komission integroidun talousarvio- ja kirjanpitojärjestelmän (ABAC WF) mukaisesti;
10. panee vuoden 2010 vuosittaisen toimintakertomuksen perusteella merkille, että keskus tarkisti maksuja ja sitoumuksia koskevia sisäisiä menettelyjään;

Hankintamenettelyt

11. toteaa keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että hankintatoimisto käsitteli vuonna 2010 kaikkiaan 50 avointa menettelyä ja 18 neuvottelumenettelyä sekä kahdeksan ehdotuspyyntöä; kehottaa keskusta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kunkin hankintamenettelyn tulokset;
12. toteaa, että viiden vuoden neuvottelujen jälkeen keskus ja Ruotsin vanhustenhuollosta ja kansanterveydestä vastaava ministeriö ovat allekirjoittaneet toimipaikkasopimuksen;

Henkilöresurssit

13. panee merkille, että keskuksen entinen johtaja lähti keskukselta helmikuussa 2010 ottaakseen vastaan tehtävän Maailman terveysjärjestön Euroopan aluetoimistossa;
14. kehottaa keskusta ryhtymään riittäviin toimiin palvelukseenottomenettelyidensä avoimuuden takaamiseksi; on erityisen huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan vähimmäisvaatimuksia, joiden täytyttyä hakija voidaan kutsua haastatteluun tai kirjata varallaololuetteloon, ei ollut vahvistettu etukäteen; panee merkille, että tämä saattaa vaikuttaa nepotismiin tai eturistiriitatilanteen peittelyltä;
15. panee keskuksen talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella merkille, että keskuksessa työskentelevien väliaikaisten toimihenkilöiden kokonaismäärä oli 31. joulukuuta 2010 henkilöstötaulukon yhteensä 200 toimesta 175;
16. toteaa lisäksi talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että väliaikaisten ja sopusuhteisten toimihenkilöiden vaihtuvuus oli seitsemän prosenttia vuonna 2010;
17. katsoo, että keskus on tärkeä unionin elin, joka tehostaa ja kehittää eurooppalaista tautien seurantaa, arvioi tunnettuja ja uusia ihmisten terveyttä uhkaavia tartuntatauteja ja tiedottaa niistä ja kerää eurooppalaista terveyteen liittyvää tietoa;

Toiminta

18. toteaa, että keskus työskentelee nyt kumppaneidensa kanssa pannakseen täytäntöön muutokset vuoden 2009 H1N1-pandemiasta opitun mukaisesti, jotta keskuksen toimintaa voidaan parantaa tulevaisuudessa; korostaa kuitenkin, että keskus edisti merkittäväällä tavalla toimia H1N1-pandemian torjumiseksi, sillä se laati alustavat ohjeet influenssapandemiassa käytettävien erityisrokotteiden käytöstä vuonna 2009;

Sisäinen tarkastus

19. panee talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella merkille, että sisäisen valvonnan järjestelmän täytäntöönpanoa tarkistettiin; on huolissaan erityisesti siitä, että kahta standardeista ei ole vielä pantu täytäntöön eli toiminnan jatkuvuutta ja arviointia koskevia standardeja ja että neljä muuta on pantu vasta osittain täytäntöön; kehottaa siksi keskusta ryhtymään viipymättä toimiin tämän asian suhteen ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisten standardien täytäntöönpanotilanteesta;
20. toteaa talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että sisäisen tarkastuksen suunniteltu vuotuisen työohjelman laatimista tukevia menettelyjä koskeva ja hallintotietojärjestelmään keskittyvä tarkastus lykättiin vuoteen 2011; pyytää sen vuoksi keskusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sisäisen tarkastuksen tekemistä havainnoista;
21. toteaa myös, että keskuksen mukaan vuoden 2010 lopun sisäisessä tarkastuksessa ei raportoitu mitään kriittisiä havaintoja; panee kuitenkin merkille, että kuusi merkittävää havaintoa oli edelleen avoinna; on saanut keskukselta tietoja, joiden mukaan neljä kyseisistä suosituksista koskee terveysviestintää, tulosindikaattoreita, taloushallinnon henkilöstön käyttämiä tarkistuslistoja sekä keskuksen kokousten kustannusarviota; kehottaa keskusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kahdesta muusta suosituksesta, jotka keskuksen on vielä pantava täytäntöön;
22. pyytää kiinnittämään huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan tautienhäikäisy- ja -valvontakeskus	2006	2007	2008	2009
Toiminta/Hankinnat	<p>— Hankinnasta annettuja sääntöjä ei pantu täytäntöön kurinalaisesti; selkeiden valintakriteerien puute; menettelyn virheellinen valinta; tarjouskilpailuilmoituksessa kuvatun menettelyn noudattamatta jättäminen; menettelyitä koskeneiden asiakirja-aineistojen riittämättömyys.</p>	—	<p>— Parlamentti kehotti keskusta esittämään vertailun vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden tuloksista ja edellisen varainhoitovuoden tuloksista, jotta vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella olisi mahdollisuus arvioida paremmin keskuksen toimintaa eri vuosina.</p> <p>— Keskuksen ja Ruotsin valtion välillä ei ollut vielä toimipaikkasopimusta, sillä moni seikka vaati vielä lisää neuvotte-luja.</p>	<p>— Parlamentti kehotti keskusta esittämään vertailun vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden tuloksista ja edellisen varainhoitovuoden tuloksista.</p>
Määrärahojen siirtäminen varainhoitovuodelta toiselle	<p>— Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkas-ti. Lähes 45 prosenttia vuoden aikana tehdyistä sitoumuksista siirrettiin toi-selle varainhoitovuodelle. Lisäksi vuo-den 2006 toisella puoliskolla tehtiin lukuisia siirtoja, joiden syynä oli hen-kilöstarpeiden epätarkka arviointi.</p>	<p>— Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkas-ti. Keskuksen talousarvion suunnitte-lussa, seurannassa ja sitä seuranneessa täytäntöönpanossa oli puutteita.</p> <p>— Kun päätettiin talousarvion tehtävistä muutoksista, niiden vaikutuksia työ-ohjelmaan ja tavoitteiden saavuttami-seen ei arvioitu.</p>	<p>— Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkas-ti. Keskuksen talousarvion suunnitte-lussa ja sitä seuranneessa täytäntöön-panossa oli puutteita.</p> <p>— Parlamentti kehotti komissiota tutki-maan, miten voitaisiin varmistaa tarve-perusteisen kassanhallinnan soveltami-nen, sillä keskuksella oli suuret käteis-varat pitkän ajanjakson ajan (31. joulu-kuuta 2008: 16 705 091 euroa).</p>	<p>— Parlamentti kehotti keskusta ilmoitta-maan vastuuvapauden myöntävälle vi-ranomaiselle tämän puutteen korjaa-miseksi toteutetuista toimista. Määrära-hasiirtojen suuri määrä, joka vaikutti kielteisesti talousarvion toteutukseen, on vastoin talousarvion vuotuisperiaa-tetta.</p>
Henkilöresurssit	—	—	<p>— Palvelukseenottomenettelyiden suun-nittelussa oli heikkouksia.</p>	—

Euroopan tautienhäikäisy- ja -valvontakeskus	2006	2007	2008	2009
Sisäinen tarkastus	— Oikeudellisia sitoumuksia tehtiin varainhoitoasetuksen vastaisesti ennen vastaavia talousarviositoumuksia.	— Keskus ei noudattanut varainhoitoasetusta eikä taloudellisuuden periaatetta. Keskus maksoi vuonna 2007 500 000 euroa päärakennuksensa kunnostamisesta johtuen sopimuksesta, jonka keskus oli allekirjoittanut rakennuksen omistajan kanssa. Kyseisessä sopimuksessa ei eritelty toteutettujen töiden luonnetta, määräaikoja eikä maksuehdoja.	— Keskus ei ollut vielääkään kaikilta osin täyttänyt velvollisuuttaan toimittaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle johtajansa laatima kertomus, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastajan tekemien sisäisten tarkastusten määrästä.	— Keskus ei ollut vielääkään kaikilta osin täyttänyt velvollisuuttaan toimittaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle johtajansa laatima kertomus, jossa on yhteenveto sisäisen tarkastuksen suositusten sisällöstä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/573/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon tautien ehkäisyn ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta 21 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 851/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 23 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0123/2012),
1. hyväksyy Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 122.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 142, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/574/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 97 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0126/2012),
1. myöntää Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 33.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 97 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0126/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
 - kehotti virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu viraston valvontajärjestelmän parantamiseksi vahvistamalla varainhoitoprosesseja, työnkulkua, toimintasuunnitelmia ja riskinarviointeja
 - kannusti virastoa varmistamaan, että
 - rahoituspäätösten kaikki osatekijät ovat käytössä

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 33.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 150.

- organisaation kullakin tasolla tarvittavat tiedot on asianmukaisesti määritelty ja niitä on asianmukaisesti sovellettu
 - vuotuisessa työohjelmassa on esitelty kaikki talousarviosta käyttöön asetetut varat
 - rahoitusmenettelyjä ja tarkistuslistoja koskeva dokumentointi on saatettu päätökseen ja päivitetty
 - kehotti virastoa kehittämään edelleen hankintojensa ja talousarvionsa toteutuksen suunnittelua ja seurantaa, jotta varainhoitovuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen osuus vähenisi edelleen;
- C. ottaa huomioon, että viraston kokonaistalousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 75 500 000 euroa, kun se oli 70 400 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 7,24 prosentin lisäystä;
- D. toteaa, että virasto sai unionilta ja EFTA:ta 36 000 000 euron suuruisen tilapäisen maksuosuuden;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan viraston varainhoitovuoden 2010 talousarvio oli 75 000 000 euroa, kun viraston mukaan sen talousarvio oli 75 500 000 euroa;
2. toteaa, että virastolta saatujen tietojen mukaan virastoa rahoitetaan maksuista, joita teollisuus suorittaa kemiallisten aineiden rekisteröinnistä, ja mahdollisesta unionin rahoitusosuudesta;
3. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus virastolle vuodeksi 2010 oli 25 305 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että kyseiseen määrään lisättiin ylijäämän palautuksesta saadut 8 700 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 34 005 000 euroa ⁽¹⁾; toteaa lisäksi, että koska tulot maksuista suoritetaan virastolle yleensä vasta vuoden lopussa, unionin maksuosuus katsottiin tarpeelliseksi juoksevien kustannusten maksamiseksi lokakuuhun 2010 asti;
4. toteaa, että viraston mukaan unionin tilapäinen maksuosuus vuonna 2010 oli 36 000 000 euroa, vaikka kyseinen määrä sisältää EFTAn maksuosuuden;
5. huomauttaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan virasto on sitoutunut maksamaan komissiolle kokonaan takaisin unionin tilapäisen maksuosuuden, kun se on saanut siitä veloitusilmoituksen; toteaa, että virastolta saatujen tietojen mukaan tilapäinen maksuosuus maksettiin takaisin maaliskuussa 2011 ja komissiolle maksettiin korkoa;
6. toteaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan viraston alkuperäinen talousarvio vuodeksi 2010 oli 86 481 700 euroa; huomauttaa kuitenkin, että hallintoneuvosto hyväksyi vuoden aikana kaksi lisätalousarviota, joissa talousarviomenoja vähennettiin yhteensä 11 000 000 euroa (12,75 prosenttia);
7. huomauttaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan osaston I yhteensä 47 214 285 euron talousarviota vuodeksi 2010 pienennettiin 8 prosenttia eli 3 787 650,18 eurolla; panee merkille viraston huomautuksen, että suurimpana syynä tähän oli alkuperäisiä suunnitelmia hitaammin edennyt palvelukseenotto; toteaa myös, että osaston I toteutusaste oli 97,2 prosenttia;
8. huomauttaa myös, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan osaston II menot olivat 92,4 prosenttia lisätalousarviosta (eli 10 739 727,92 euroa 11 624 281,05 euron kokonaismäärästä), sillä useat tietotekniset konsultointihankkeet peruuntuivat ja ne toteutetaan tulevassa alihankintasopimuksessa vuonna 2011;
9. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksensa perusteella virasto onnistui käsittelemään lähes 23 000 saapuvaa maksusuoritusta, joista saatiin 349 700 000 euron maksutulot;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 447.

10. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan virasto on rahoittanut itse toimintansa vuodesta 2010 lähtien mutta että sen varainhoitoasetusta olisi aiheellista tarkistaa, jotta siihen voitaisiin sisällyttää mekanismi, jonka avulla virasto voi pitää itsellään varojen ylijäämän tulevan toimintansa rahoittamiseksi;
11. panee merkille viraston vastauksen, että se lisää ehdotuksen varojen ylijäämän hallintamekanismista sen varainhoitoasetuksen lähiaikoina tapahtuvaan tarkistukseen; toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan ulkopuolisen, erittäin arvostetun säilytysyhteisön kanssa on sovittu järjestelystä ja toista järjestelyä valmistellaan parhaillaan, jotta voidaan varmistaa kertyneiden kassavarojen säilytys ja riskien hajauttaminen, sillä niiden pitäisi olla viraston pääasiallinen rahoituksen lähde, kunnes vuosien 2014–2020 rahoituskehys tulee voimaan; toteaa, että virastolta saatujen tietojen mukaan kassavaroja on talletettu varainhoitoa varten Euroopan investointipankkiin ja Suomen keskuspankkiin;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

12. toteaa, että viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan seuraavalle vuodelle siirretyt maksusitoumus- ja maksumäärärahat, joita on yhteensä 12 254 740,59 euroa, liittyvät lähinnä tukitoimintojen tietotekniikkakustannuksiin (5 747 560,42 euroa) ja yleiseen hallintoon (1 555 943,82 euroa);
13. huomauttaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan vuoden 2009 talousarviosta siirretyistä maksusitoumus- ja maksumäärärahoista peruuntui yhteensä 2 533 156,09 euroa; panee erityisesti merkille, että tämä koskee lähinnä osastoa II;
14. pitää valitettavana, ettei tilintarkastustuomioistuin mainitse viraston seuraavalle vuodelle siirrettyjä ja peruuntuneita määrärahoja kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010;
15. pitää ilahduttavana, että virasto on pyrkinyt parantamaan resurssien suunnittelua ja seurantaa ja että se on ottanut käyttöön ohjeita vuotuisperiaatteen edistämiseksi; antaa virastolle tunnustusta etenkin siitä, että se onnistui pienentämään määrärahasiirtoja 29,7 prosentista vuonna 2009 aina 16,3 prosenttiin vuonna 2010;
16. korostaa myös, että virasto käyttää kaikissa osastoissaan jaksottamattomia määrärahoja, joten on epärealistista odottaa, että kaikki yhdelle kalenterivuodelle budjetoidut toimet voitaisiin paitsi sitoa myös maksaa saman varainhoitovuoden aikana, ja toteaa, että tämä koskee etenkin hanketyyppejä toimintamenoja (kuten tietotekniikkajärjestelmien kehitystyötä);

Hankintamenettelyt

17. panee niin ikään merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 toteutettiin 350 hankintaa, kuten monivuotiset puitesopimukset, jotka koskivat tietoteknisiä, turvallisuus-, laatu- ja johdon konsultointipalveluja, erilaisia viestintään liittyviä asioita ja kielikoulutusta;
18. toteaa erityisesti, että alihankintaa toteutettiin paljon tietoteknisiä konsultointipalveluja koskevien nykyisten puitesopimusten mukaisesti sekä REACH-asetukseen liittyvissä tieteellisissä, teknisissä, ympäristöä koskevissa ja sosioekonomisissa kysymyksissä;

Henkilöstöhallinto

19. toteaa, että viraston toimintakertomuksen mukaan viraston palvelukseen otettiin vuonna 2010 yli 120 henkilöä; huomauttaa erityisesti, että palvelukseenotto painottui asiantuntijoihin viraston tieteellisten valmiuksien tehostamiseksi; huomauttaa, että etusijalla oli myös keski- ja ylemmän johdon ottaminen palvelukseen, jotta voitiin varmistaa uuden organisaatorakenteen täytäntöönpano tammikuusta 2011 alkaen;
20. pyytää virastoa parantamaan henkilöresursseja koskevien toimien ja hankkeiden suunnittelua sen vuotuisesta työohjelmaa laadittaessa; huomauttaa erityisesti, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan koulutustoimista tingittiin ja useita henkilöresursseja koskevia hankkeita lykättiin tai hallinnoitiin alun perin suunniteltua alemmalla tasolla, sillä rekisteröinnin määräaikoja oli paljon ja ne vaikuttivat henkilöstöhallintoon;

Eturistiriidat

21. panee merkille, että virasto osallistuu kuluttajia koskevien erittäin tärkeiden päätösten tekemiseen, ja ottaa huomioon viraston näkyvyyden alalla merkittävänä toimijana odottaa kiinnostuneena eturistiriitatilanteita tarkastelevaa erityiskertomusta, joka tilintarkastustuomioistuimen on määrä julkaista kesäkuun 2012 loppuun mennessä, sekä siinä esitetystä havainnoista ja suosituksista käytäviä keskustelujuja;
22. ottaa huomioon, että perustamisvaiheen alussa päähuomio kohdistui menettelyihin, mutta nyt viraston on varmistettava määrärahojensa ja henkilöstöresurssiensa jakaminen siten, että se voi keskittyä täysin perustehtäviinsä, kuten arviointiin, rajoituksiin ja lupamenettelyyn;

Sisäinen tarkastus

23. katsoo, että virasto on parantanut hallintoprosessejaan (kuten varainhoitoprosesseja) ja operatiivista työkulkuaan kehittämällä integroidun laadunhallintajärjestelmän (ISO 9001); pitää lisäksi myönteisenä, että virasto on sisällyttänyt riskinarvioinnit tarkastuksia koskeviin painopisteisiinsä ja vuotuisen työohjelmaansa ja että se ottaa ne tarvittaessa päätöksenteon lähtökohdaksi; katsoo, että tämä muodostaa parhaan käytännön, jota myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava;
24. antaa virastolle tunnustusta siitä, että sisäinen tarkastus toteutti rekisteröintivalmiutta koskevan neuvoa-antavan selvityksen, jonka tulokset julkaistiin ja toimitettiin pääjohtajalle 14. huhtikuuta 2010; korostaa, että tarkastuksen tavoitteena on arvioida viraston valmiutta noudattaa tulevia rekisteröinnin määräaikoja;
25. pitää sen vuoksi myönteisenä, että virasto on perustanut rekisteröintiä ja hakemuksia varten erillisen yksikön sekä valmiustyöryhmän; pyytää kuitenkin virastoa parantamaan hakemusten käsittelyn johdonmukaisuutta; huomauttaa, että tämä on rekisteröintitoiminnan edellytys ja että viraston olisi tältä osin tehostettava toimiaan ottamalla käyttöön vakioprosessi rekisteröintisääntöjen päivittämistä varten sekä sääntöjen päivittämistä koskevien päätösten riittävä jäljitettävyyden ja dokumentointi;
26. pyytää virastoa myös parantamaan rekisteröintiyksikkönsä varautumista nykyisen työmäärän kasvuun kouluttamalla henkilöstöä (erityisesti yksikön keskijohtoa) ja ottamalla käyttöön avainhenkilöstön varajärjestelyjä; korostaa, että rekisteröintiyksikön olisi työssään keskityttävä ydintoimintaan, johon tarvitaan rekisteröintiä koskevaa erityisosaamista;
27. pyytää virastoa noudattamaan tiukasti ylhäältä alaspäin ja alhaalta ylöspäin toteutettavaa menetelmää raportoinnissa sekä selkeitä periaatteita, jotta voidaan määritellä käytettävät asiaankuuluvat indikaattorit ja välineet;
28. antaa virastolle tunnustusta siitä, että sen sisäisen tarkastuksen toiminto toteutti vuonna 2010 kaksi sisäistä tarkastusta, joista toinen liittyi henkilöstön varajärjestelyjä ja toinen maksujen laskutusta koskevaan prosessiin;

Toiminta

29. huomauttaa, että vuoden 2010 lopussa täytyi kaksi tärkeää REACH-asetusta ja CLP-asetusta (luokitus, merkinnät ja pakkaaminen) koskevaa määräaika; pitää sen vuoksi ilahduttavana, että virasto pystyi onnistuneesti vastaanottamaan ja käsittelemään 25 000 rekisteröintiasiakirjaa, jotka koskivat 4 300:aa joko Euroopassa yleisesti käytettyä tai vaarallisimpiin kuuluvaa kemiallista ainetta, sekä yli kolme miljoonaa ilmoitusta yli 100 000 luokitellusta aineesta, jotka on merkittävä käyttäjien suojelemiseksi;
30. pitää myönteisinä viraston aloitteita sen asiakaskeisyyden ja palautteen antamista koskevien menettelyjen tehostamiseksi; on tyytyväinen etenkin siihen, että virasto on kiinnittänyt erityistä huomiota viestintään, kuten sidosryhmätapahtumiin, julkaisuihin ja neuvontapalveluun;

31. on tyytyväinen viraston menestykselliseen toimintaan unionin kemikaalilainsäädännön täytäntöönpanossa;
32. tarkastelee tietotekniikan alan sopimukseen liittyvää kehitystä niistä aiheutuvien huomattavien kustannusten ja niissä perustamisvaiheessa ilmenneiden viivästysten vuoksi;

Virastoverkoston koordinaattorin tehtävä

33. antaa virastolle tunnustusta siitä, että se hoiti menestyksellisesti virastoverkoston koordinaattorin tehtävää vuoden 2010 vastuuvapausmenettelyn aikana;
34. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
35. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

—

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan kemikaalivirasto	2008	2009
Toiminta	Viraston kannalta olisi hyödyllistä kehittää menettelyjä palautteen antamiseksi sekä vahvistaa asiakaskeisyyttä.	Tilintarkastustuomioistuinta pyydettiin toteuttamaan virastossa toiminnantarkastuksia.
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin parantamaan resurssiensa ja määrärahojensa suunnittelua ja seuranta (41 prosenttia toimintaan varatuista maksusitoumismäärärahoista siirrettiin seuraavaan varainhoitovuoteen ja 37,5 prosenttia peruuntui). — Komissiota kehoitettiin tutkimaan, miten voitaisiin varmistaa tarveperusteisen kassanhallinnan täysimääräinen soveltaminen (vuonna 2008 käteisvarat olivat 18 747 210,75 euroa). 	Virastoa kehoitettiin kehittämään edelleen hankintojensa ja talousarvionsa toteutuksen suunnittelua ja seuranta, jotta varainhoitovuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen osuus vähenisi edelleen. Parlamentti pani merkille tilintarkastustuomioistuimen huomanneen, että määrärahoista siirrettiin 20 000 000 euroa (29 prosenttia) varainhoitovuodelle 2010, ja tästä määrästä noin 88 prosenttia liittyi toimiin, joita ei ollut pantu täytäntöön (tai joissakin tapauksissa tavaroihin, joita ei ollut toimitettu) vuoden loppuun mennessä. Parlamentti pani lisäksi merkille, että viisi prosenttia määrärahoista (3 000 000 euroa) peruuntui.
Henkilöresurssit	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin toteuttamaan palvelukseenottomenettely huolellisesti. — Avoimuutta koskevat kysymykset: neljästätoista palvelukseenottomenettelyssä valintalautakuntien jäsenten riippumattomuus ei ollut taattua, koska pääjohtaja toimi myös näiden valintalautakuntien puheenjohtajana. — Parlamentti oli kuitenkin tyytyväinen siihen, että virasto päätti, että pääjohtaja ei enää osallistu valintalautakuntien työhön. — Virastoa kehoitettiin kehittämään tarkkaan määriteltyjä menettelyjä siirtymävaihetta varten. 	Viraston on tärkeää valvoa edelleen talousarvion ja palvelukseen ottamista koskevan suunnitelman täytäntöönpanoa.
Sisäinen tarkastus	Kolmen menettelyn tarkastuksessa havaittiin puutteita dokumentoinnissa, joka muodosti yhteenveton valintalautakuntien työstä (perustelujen puuttuminen).	<ul style="list-style-type: none"> — Viraston pääjohtajaa pyydettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sen tarkastussuunnitelman sisällöstä. — Virastoa kehoitettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu viraston valvontajärjestelmän parantamiseksi vahvistamalla varainhoitoprosesseja, työnkulkua, tarkastuksia, toimintasuunnitelmia ja riskinarviointeja. — Virastoa kannustettiin varmistamaan, että <ul style="list-style-type: none"> — rahoituspäätösten kaikki osatekijät ovat käytössä — organisaation kullakin tasolla tarvittavat tiedot on asianmukaisesti määritelty ja niitä on asianmukaisesti sovellettu — työohjelmassa on esitelty kaikki talousarviosta käyttöön asetetut varat — rahoitusmenettelyjä ja tarkistuslistoja koskeva dokumentointi on saatettu päätökseen ja päivitetty.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/575/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan kemikaaliviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 97 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0126/2012),
1. hyväksyy Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan kemikaaliviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pässihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 33.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/576/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä instituutin vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1922/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A7-0132/2012),
1. myöntää Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 173.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 403, 30.12.2006, s. 9.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä instituutin vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1922/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A7-0132/2012),
- A. toteaa, että Euroopan tasa-arvoinstituutti (jäljempänä 'instituutti') perustettiin asetuksen (EY) N:o 1922/2006 nojalla ja että siitä tuli riippumaton 15. kesäkuuta 2010;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuotta 2010 koskevat instituutin tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- C. toteaa, että instituutin kokonaistalousarvio varainhoitovuodelle 2010 oli 6 500 000 euroa ja että instituutin talousarvio rahoitetaan kokonaan unionin rahoitusosuudella;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 173.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 403, 30.12.2006, s. 9.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

1. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen ensimmäisen kertomuksen instituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010;

Talousarvio- ja varainhallinto

2. panee merkille, että instituutille myönnettiin hallinnollinen ja taloudellinen itsemääräämisoikeus 15. kesäkuuta 2010;
3. katsoo, että instituutin ja Euroopan perusoikeusviraston yhdistämistä olisi harkittava päällekkäisten tehtävien välttämiseksi ja yleiskulujen vähentämiseksi;
4. toteaa instituutin vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasioiden (EMPL) pääosasto, instituutin ”emopääosasto”, vastasi 1. tammikuuta–15. kesäkuuta 2010 instituutin varainhoidosta sen puolesta, erityisesti henkilöstö- ja hallintomenojen osalta ja että tuona aikana EMPL-pääosaston tekemien maksusuoritusten kokonaismäärä oli 846 876,91 euroa;
5. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun instituutin vuotuinen toimintaohjelma 2010 oli hyväksytty, ja ennen kuin siitä oli tullut taloudellisesti ja hallinnollisesti itsenäinen, instituutin talousarvion maksusitoumusmäärärahojen toteutusaste oli 65 prosenttia ja maksuumäärärahojen toteutusaste 26 prosenttia; kehottaa instituuttia toteuttamaan välittömiä toimia sen varmistamiseksi, että tulevaisuudessa sen talousarvion toteutusaste on tyydyttävä;
6. panee instituutin vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että sen varainhoitovuotta 2010 koskevan talousarvioesityksen tarkistamisen yhteydessä instituutin hallintoneuvosto oli kiinnittänyt huomiota talousarvion epätasapainoon seuraavassa kahdessa kohdassa, joiden kokonaisarvo oli 415 000 euroa:
 - osastossa 2 oli 195 000 euron epätasapaino, joka liittyi vuokriin tarkoitettujen määrärahojen vajakäyttöön, koska Liettuan hallitus kattoi instituutin tilojen vuokratustannukset sen kahden ensimmäisen toimintavuoden ajan,
 - osastossa 3 oli 220 000 euron epätasapaino odotettavissa olevan toimintaan liittyvien määrärahojen vajakäytön vuoksi;

paneer merkille, että hallintoneuvosto päätti lokakuussa 2010, ettei se myönnä näitä jäädytettyjä varoja instituutille; kehottaa instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden varojen jäädyttämiseen liittyvistä toimista;

Kirjanpito

7. toteaa, että vuonna 2010 instituutti määritteli henkilöstöön liittyvät varainhoidon toimijoiden vastuualueet ja kehitti maksusitoumuksia koskevat varainhoitoprosessit; toteaa lisäksi, että vuoden 2010 loppuun mennessä instituutti oli nimittänyt kaikki varainhoidon toimijat ja määritellyt heidän roolinsa ja vastuunsa;
8. panee instituutin vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että sen johtaja oli siirtänyt tulojen ja menojen hyväksyjän toimivaltuudet hallinnosta vastaavalle päällikölle enintään 500 000 euron osalta osastoissa 1 ja 2 ja enintään yhden vuoden ajaksi osastossa 3; panee myös merkille varatilinpitäjän nimittämisen;
9. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että vuoden 2010 loppuun mennessä seuraavia hallintoalueita koskevat menettelyt oli pantu täytäntöön ja ne olivat toimivia: virkamatkat, valitusten käsittely, julkisia hankintoja koskevat kysymykset ja vastaukset, alv, korkealaatuinen kirjanpito, pankkitilien täsmäytys, maksujakso, maksusitoumukset ja maksut, tietoliikennestrategian ja asiakirjojen rekisteröinnin kehittäminen ja täytäntöönpano;

Julkiset hankinnat

10. panee merkille, että vuonna 2010 toteutettiin 63 hankintamenettelyä ja allekirjoitettiin hankittuja palveluja koskevat sopimukset; toteaa, että hankintasopimusten arvo oli yhteensä 1 974 626 euroa;
11. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että hankintamenettelyissä oli seuraavat kaksi ongelmaa:
 - hankintamenettelyn toteuttamista koskeva aikataulu oli erittäin tiukka, mikä vaaransi suunniteltujen tutkimusten ja asianomaisen talousarvion toteuttamisen;
 - toiminnasta vastaavalla yksiköllä ei ollut käytettävissään pätevää tukea ottaen huomioon, että suurimmalla osalla henkilöstöstä oli vähän tai ei lainkaan tietoa hankintamenettelyistä;ottaa huomioon, että nämä ongelmat aiheuttivat tiettyjä viivästyksiä ja useita hankintamenettelyitä oli peruttava, mistä syystä suurin osa talousarviositoumuksista oli siirrettävä vuodelle 2011; pyytää sen vuoksi instituuttia korjaamaan tämän asiintilan ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;
12. toteaa vielä, että 85 prosenttia hankintasopimuksista, arvoltaan 1 628 122 euroa, liittyi operatiivisten toimien tukemista koskeviin palveluihin ja että jäljelle jäävä osuus, 292 504 euroa (15 prosenttia), käytettiin hallintotoimia tukevien tavaroiden ja palvelujen hankintoihin;

Henkilöresurssit

13. panee merkille instituutin vuotuisesta toimintakertomuksesta, että instituutti otti palvelukseensa 23 väliaikaista toimihenkilöä ja 6 sopimussuhteista toimihenkilöä ja saavutti näin 92,3 prosenttia henkilöstötaulukkoaan koskevasta tavoitteesta;
14. korostaa, että on täytettävä kaikki avoimet virat, jotka ovat tarpeen, jotta instituutti voi toimia tehokkaasti ja saavuttaa sille asetetut tavoitteet;

Toiminta

15. toteaa, että instituutin perustamisasetuksen (EY) N:o 1922/2006 20 artiklan mukaan instituutin olisi pitänyt teettää viimeistään 18. tammikuuta 2010 toimintansa tuloksia koskeva riippumaton ulkoinen arviointi; panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että instituutin hallintoneuvosto lykkäsi jälkiarviointia, koska instituutti ei ollut vielä aloittanut toimintaansa 19. tammikuuta 2010, mutta että instituutti oli päättänyt teettää ennakoarvioinnin vuonna 2010 ja väliarvioinnin vuoteen 2013 mennessä; pyytää instituuttia viipymättä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ennakoarvioinnin tulokset;
16. toteaa, että instituutti julkisti työllisyyden pääosaston tuella joulukuussa 2010 eritelmat instituutin toista ennako-arviointia varten ja että arvioinnissa on tarkoitus keskittyä instituutin erityisoiimiin ja -tavoitteisiin;
17. pyytää instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle arviointien toteuttamisesta ja niiden tulosten perusteella tehdyistä päätelmistä;
18. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimelle, että instituutin työ on erittäin tärkeää sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi unionissa; toteaa siksi, että tulevissa kertomuksissa olisi ilmoitettava yksityiskohtaisesti, esiintyykö jossakin talousarviomenettelyn vaiheessa vaikeuksia, jotka haittaavat instituutin toimintaa;
19. toteaa, että talouskriisin ja säästötoimien aikana on ehdottoman tärkeää, että instituutti tarjoaa optimaalista vastinetta rahalle vaarantamatta tärkeän tehtävänsä menestyksekkäälle toteuttamiselle;

Sijainti

20. panee instituutin vuotuisen toimintakertomuksen perusteella merkille, että instituutin henkilöstö siirtyi 1. maaliskuuta 2010 tilapäisistä toimitiloistaan Brysselissä instituutin pysyvään sijaintipaikkaan Vilnaan, Liettuaan;

Sisäinen tarkastus

21. on saanut instituutilta tiedon, että ensimmäinen sisäisen tarkastuksen suorittama tarkastus toteutetaan vuoden 2012 aikana;
22. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että OLAF vieraili marraskuussa 2010 instituutissa ja tarjosi henkilöstölle ensimmäisen sisäisen koulutuksen tarkastuksen periaatteista ja sisäisen valvonnan standardeista; toteaa lisäksi, että OLAFin ja instituutin välinen yhteistyösopimus tehtiin vuonna 2010 ja instituutin hallintoneuvosto hyväksyi sen 26. tammikuuta 2011;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/577/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan tasa-arvoinstituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä instituutin vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan tasa-arvoinstituutin perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1922/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A7-0132/2012),
1. hyväksyy Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan tasa-arvoinstituutin johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Päsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 173.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 403, 30.12.2006, s. 9.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/578/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta 12 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1920/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0134/2012),
1. myöntää Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 156.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta 12 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1920/2006 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0134/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti keskusta laatimaan mahdollisten määrärahasiirtojen analysointia varten asianmukaiset ohjeet ja menettelyt sekä parantamaan toiminnan suunnittelua ja seuranta siirtojen määrän vähentämiseksi
 - kehotti keskusta varmistamaan hyväksytyyn henkilöstöarviointimenettelyyn johdonmukaisen toteuttamisen

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 156.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 167.

- kehotti keskusta panemaan viipymättä täytäntöön sisäisen tarkastuksen esittämät yhdeksän ”erittäin tärkeää” suositusta ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestään asiassa;
- C. ottaa huomioon, että keskuksen alkuperäinen talousarvio vuodeksi 2010 oli 15 900 323 euroa, kun se oli 14 700 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 8,16 prosentin lisäystä; ottaa huomioon, että unionin maksuosuus keskuksen talousarvioon vuonna 2010 oli 14 800 000 euroa ⁽¹⁾, mikä merkitsee 4,59 prosentin lisäystä vuoteen 2009 verrattuna;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. toteaa, että keskuksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan sen tosiasialliset tulot varainhoitovuonna 2010 olivat 16 245 886 euroa; panee merkille, että vuoden 2010 tosiasiallisten tulojen ja vuoden 2010 talousarvioon otettujen tulojen välinen erotus johtuu seuraavista seikoista:
- 362 000 euron maksusuoritus vuonna 2010 unionin maksuosuudesta keskuksen vuosien 2008 ja 2009 talousarvioiden tulojen yhteydessä
 - 16 437 euron kuittaaminen Norjan keskuksen talousarvioon vuosina 2008 ja 2009 maksamien osuuksien tuloksen positiivisesta saldosta
 - 1 980 euron määrä, joka vastaa vuonna 2010 saatuja tuloja mutta jota ei ollut otettu vuoden 2010 talousarvioon;
2. panee merkille, että unionin maksuosuus vuonna 2010 oli yhteensä 14 800 000 euroa, jossa talousarvioon otettuun 14 600 000 euron määrään lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 200 000 euron määrä;
3. panee merkille, että keskuksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan vuoden 2010 talousarvion maksusitoumusmäärärahojen toteutumisaste on 98,82 prosenttia (0,03 prosentin muutos vuoteen 2009 verrattuna), maksumäärärahojen toteutumisaste verrattuna sitoumuksiin 94,85 prosenttia (1,66 prosentin vähennys vuoteen 2009 verrattuna) ja maksujen toteutumisaste verrattuna lopulliseen talousarvioon 93,73 prosenttia (1,67 prosentin vähennys vuoteen 2009 verrattuna);
4. huomauttaa myös, että osastojen I ja II (henkilöstö ja tukipalvelut) talousarvion toteuttamista koskevat tiedot osoittavat, että maksusitoumusmäärärahojen toteutumisaste nousi vuoteen 2009 verrattuna 0,57 prosenttia ja maksumäärärahojen toteutumisaste 13,4 prosenttia; panee merkille, että maksusitoumusmäärärahojen toteutumisaste on 99,15 prosenttia ja maksumäärärahojen toteutumisaste 96,64 prosenttia verrattuna 98,58 prosenttiin ja 95,30 prosenttiin vuonna 2009;
5. toteaa, että osaston III (hankkeet ja operatiiviset toimet) toteutumisaste osoittaa 9,58 prosentin laskua maksumäärärahojen käytössä vuoteen 2009 verrattuna ja 1,37 prosentin hienoista laskua maksusitoumusmäärärahoissa; toteaa myös, että maksusitoumusmäärärahojen toteutumisaste on 98,04 prosenttia ja maksumäärärahojen toteutumisaste 88,83 prosenttia; panee merkille, että keskuksen tietojen mukaan tilanne johtuu seuraavista seikoista:
- yli 70 prosenttia kansallisista yhteyspisteistä pyysi maksettavaksi vasta ensimmäistä vuoden 2010 Reitox-verkoston yhteisrahoituserää
 - ennen vuoden 2010 loppua oli mahdotonta suorittaa eräitä maksuja, jotka liittyivät vuoden jälkipuoliskolla pidettyjen teknisten kokousten kulujen korvaamiseen
 - eräitä ulkoisia teknisiä selvityksiä tai tutkimuksia koskevien pienimuotoisten sopimusten toteuttamiseen liittyviä maksuja ei voitu suorittaa, koska tarvittavat tarjouskilpailu- tai hankintasopimusmenettelyt saatiin päätökseen liian myöhään;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1056–1057.

katsoo, että osaston 3 maksumäärärahojen alhainen toteutumisaste haittaa keskuksen hankkeiden ja toiminnan kehittämistä ja sillä voi olla kielteisiä vaikutuksia niiden tuloksiin; kehottaa keskusta ryhtymään välittömiin toimiin maksumäärärahojen toteutumisasteen nostamiseksi tulevaisuudessa ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistyksestä;

6. kehottaa keskusta lujittamaan varainhoitoaan; katsoo, että huumausaineisiin liittyvät kysymykset olisi tuotava asianmukaisesti esiin uudessa monivuotisessa rahoituskehityksessä (2014–2020);

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

7. panee tyytyväisenä merkille keskuksen aloitteen määrärahasiirtojen vähentämiseksi edelleen; toteaa erityisesti, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan se on ryhtynyt seuraaviin toimiin:

— keskuksen taloushallinnolle ja operatiiviselle henkilöstölle on pidetty viisi koulutustilaisuutta budjet-titoiminnoista ja hankintamenettelyistä,

— on otettu käyttöön entistä selkeämmät ja jäsennellymmät ohjeet ja menettelyt määrärahasiirtojen analysoimiseksi ja ehkäisemiseksi,

— vuotuisen työohjelman ja talousarvion toteuttamiseksi järjestettäviä tarjouskilpailuja on aikaistettu mahdollisimman paljon niin, että ne järjestetään pääsääntöisesti vuoden ensimmäisellä puoliskolla,

— palvelukseen on otettu hallintovirkamies, jotta voidaan parantaa keskuksen valmiuksia suunnitella ja seurata toimintaansa;

kehottaa kuitenkin tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimien tehokkuudesta;

Kirjanpitojärjestelmä

8. toteaa, että lopullisen tilinpäätöksen mukaan keskus on ottanut käyttöön ABAC-järjestelmään luodun uuden tuloakenteen, jotta perintämääräyksiä voidaan yksinkertaistaa ja hallinnoida paremmin;

9. panee merkille myös, että keskus on tarkistanut toimintojohtamisjärjestelmäänsä ja määritellyt kustan-nuksiin perustuvan kirjanpitojärjestelmän; toteaa erityisesti, että asiaankuuluvat ABAC- ja SAP CO -sovellukset on konfiguroitu vastaavasti ja tuotantovaiheen olisi pitänyt käynnistyä vuoden 2011 en-simmäisellä neljänneksellä; pyytää keskusta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistyksestä asiassa;

Julkiset hankinnat

10. panee merkille, että keskuksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan eräitä ulkoisia teknisiä selvityksiä tai tutkimuksia koskevien pienimuotoisten sopimusten toteuttamiseen liittyviä maksuja ei voitu suorittaa, koska tarvittavat tarjouskilpailu- tai hankintasopimusmenettelyt saatiin päätökseen liian myöhään kes-kuksen työohjelman asiaankuuluvien hankkeiden edistymisen mukaisesti;

Toiminta

11. kehottaa keskusta ottamaan raportointitason asianmukaisesti huomioon toimintansa suunnittelussa; kehottaa keskusta erityisesti varmistamaan, että vuotuisessa toimintakertomuksessa otetaan huomioon vuotuinen työohjelma ja että toimintoperusteinen resurssien suunnittelu (ABB) mukautetaan keskuksen organisaatiarakenteeseen, jotta talousarvion toteuttamista voidaan seurata;

12. on tyytyväinen internetin kautta tapahtuvaan tiedottamiseen, koska se on toimiva ja kustannustehokas osa keskuksen yleistä viestintästrategiaa ja tiedotustoimintaa; kehottaa keskusta myös ehdottamaan parannuksia siihen, kuinka sen monikielinen toimintatapa voidaan säilyttää Reitoxin tuella;

13. toteaa, että unionin talousvaikeudet olisi voitettava, ja katsoo siksi, että unionin toimielinten ja virastojen sekä kansallisten viranomaisten kesken tarvitaan lisää joustavuutta, innovatiivisia organisatorisia toimia ja parempaa koordinoitua;
14. on tyytyväinen keskuksen ja eurooppalaisissa kouluissa toteutettavan alkoholin ja muiden päihteiden käyttöä koskevan seurantahankkeen (ESPAD) välisen yhteistyön paranemiseen; katsoo, että unionin seuraavassa huumausainestrategiassa painopisteeksi olisi otettava alkoholin, tupakan ja sellaisten muunlaisten riippuvuuksien seuranta, jotka eivät ole yhteydessä huumaaviin aineisiin;

Riskinarviointi

15. panee merkille, että keskuksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan se on hyväksynyt kattavan menetelmän riskien tunnistamiseen ja arviointiin riskinhallinnan parantamiseksi keskuksessa; kehottaa kuitenkin tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle keskuksen toteuttamien toimien tehokkuudesta; kehottaa myös sisäistä tarkastusta tarkistamaan, että keskitetty riskirekisteri on perustettu sen suositusten ja vaatimusten mukaisesti keskuksen sisäisen valvonnan standardeissa esitetyllä tavalla;

Sisäinen tarkastus

16. panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2010 sisäinen tarkastus tarkasti ulkoisen viestinnän tulosten hallinnan arvioidakseen näihin tuloksiin sovellettavaa sisäistä valvontaa ja varmistaakseen sen; panee erityisesti merkille, että viime vuosina on laadittu useita viestintää koskevia strategia-asiakirjoja mutta niitä ei ole kytketty vuoden 2010 vuotuisen työohjelmaan ja monivuotiseen työohjelmaan vuosiksi 2010–2012 eikä suunnitteluasiakirjojen kattamaksi ajaksi ole suunniteltu kohderyhmien säännöllistä päivitystä, vaikka sitä vaaditaan keskuksen viestintästrategiassa;
17. kehottaa keskusta kytkemään tulevan viestintästrategiansa vuotuisiin ja monivuotisiin suunnitteluasiakirjoihin ja tarkastelemaan säännöllisesti kohderyhmien tarpeita;
18. toteaa, että keskuksen on yhä pantava täytäntöön sisäisen tarkastuksen viisi ”erittäin tärkeää” suositusta, jotka se antoi avustusten hallinnoinnista vuonna 2009 ja muuttovalmiudesta vuonna 2008 tekemiensä tarkastusten perusteella; on huolestunut siitä, että kolmen ”erittäin tärkeän” suosituksen täytäntöönpano on viivästynyt keskuksen alkuperäisessä toimintasuunnitelmassa asetetun määräajan yli; panee merkille myös, että keskus on ilmoittanut panneensa täytäntöön vielä yhden suosituksen vuoden 2010 lopussa ja että se odottaa sisäisen tarkastuksen jatkotoimia, jotta sen täytäntöönpano vahvistetaan; kehottaa keskusta ryhtymään välittömästi toimiin tilanteen korjaamiseksi ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;
19. panee myös merkille, että keskus on hylännyt avustussopimuksen noudattamista koskevan suosituksen; kehottaa keskusta perustelevaan päätöksensä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
20. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus	2006	2007	2008	2009
Toiminta	Talousarvion vuotuis- ja erittelyperiaatetta ei noudatettu tarkasti: budjettikohtien välistä määrärahasiirtoja oli paljon ja monissa tapauksissa tositteet olivat liian ylimalkaisia.	—	Keskusta kehoitettiin asettamaan SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit sekä laatimaan Ganttin kaavio tulossuuntautuneiden toimintatapojen edistämiseksi.	Keskusta kehoitettiin ottamaan Ganttin kaavio käyttöön kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa.
Talousarvio- ja varainhallinto	Hankinnasta annettuja sääntöjä ei pantu täytäntöön kurinalaisesti.	Keskus oli Norjan kanssa eri mieltä siitä, miten lasketaan Norjan rahoitusosuus sen osallistumisesta keskuksen työhön. Keskuksen olisi pyrittävä ratkaisemaan kiista mahdollisimman pian, koska sillä on vaikutusta talousarvioon ja keskuksen tilinpäätökseen (keskuksen arvio on 80 000 euroa suurempi kuin Norjan viranomaisten).	—	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin laatimaan mahdollisten määrärahasiirtojen analysointia varten asianmukaiset ohjeet ja menettelyt ja parantamaan toiminnan suunnittelua ja seuranta siirtojen määrän vähentämiseksi. — Tilintarkastustuomioistuimen mukaan vuonna 2009 osaston 2 (hallintomenot) määrärahoja siirrettiin 339 000 euroa (26 prosenttia).
Henkilöresurssit	—	—	—	Keskusta kehoitettiin varmistamaan hyväksytyt henkilöstöarviointimenettelyn johdonmukainen toteuttaminen.
Sisäinen tarkastus	—	—	Keskusta kehoitettiin täyttämään 26 sisäisen tarkastuksen vuonna 2006 antamista 41 suosituksesta, joiden aiheena ovat uusien tilojen laadunvalvonta, tulvavahinkoihin varautuminen, toiminnan jatkuvuutta koskeva suunnitelma ja laiteinvestoinnit sekä sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpano (henkilöstön ylennykset, henkilöstöarvioinnit, riskinhallinta).	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle riskinhallinnassa ja seurantakeskuksen vuotuisesta riskinarvioinnissa saavutetusta edistyksestä. — Keskusta kehoitettiin panemaan viipymättä täytäntöön yhdeksän erittäin tärkeää suositusta ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistyksestä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/579/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta 12 päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1920/2006 (uudelleenlaadittu toisinto) ⁽³⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0134/2012),
1. hyväksyy Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääs sihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 156.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/580/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta 27 päivänä kesäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1406/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 19 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaiokunnan lausunnon (A7-0137/2012),
1. myöntää Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 52.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta 27 päivänä kesäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1406/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 19 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0137/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan meriturvallisuusviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyä päätöslauselmassa se muun muassa
 - kehotti virastoa harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa, jotta on mahdollista yksilöidä nopeasti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen; pyysi sen vuoksi virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 52.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 181.

— kehotti virastoa soveltamaan hankintamenettelyjä asianmukaisesti mutta pani tyytyväisenä merkille, että virasto oli sisällyttänyt vuosikertomukseensa 2009 neuvottelumenettelyjä koskevan erillisen liitteen antaakseen budjettivallan käyttäjälle tietoa asiasta;

- C. ottaa huomioon, että viraston talousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 54 400 000 euroa, kun se oli 53 300 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 6,1 prosentin lisäystä; ottaa huomioon, että unionin maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 31 949 360 euroa, kun se oli 24 435 000 euroa vuonna 2009 ⁽¹⁾, mikä merkitsee 30,75 prosentin lisäystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. toteaa, että virasto sai maksusitoumusmäärärahoina 54 400 000 euroa ja maksumäärärahoina 50 600 000 euroa; panee merkille, että vuoteen 2009 verrattuna maksusitoumusmäärärahat lisääntyivät 11,21 prosenttia mutta maksumäärärahat laskivat 5,33 prosenttia;
2. toteaa viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että viraston vuoden 2010 maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 98 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 89 prosenttia; panee myös merkille, että viraston talousarvion toteuttamisaste kasvoi vuodesta 2009 sekä maksusitoumusmäärärahojen (4 prosenttia) ja maksumäärärahojen (8 prosenttia) kohdalla; kehottaa virastoa toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet, jotta se parantaisi edelleen talousarvionsa toteuttamista, ja tiedottamaan asiasta säännöllisesti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

3. toteaa viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että maksamatta jäävien sitoumusten kattamiseksi varainhoitovuodelta 2010 varainhoitovuodelle 2011 siirrettyjen määrärahojen määrä oli vuoden lopussa 1 214 272,92 euroa; toteaa, että viraston mukaan siirtojen määrä on 43 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2009; kehottaa virastoa kuitenkin toteuttamaan lisätoimia siirtojensa vähentämiseksi ja noudattamaan vuotuisperiaatetta;
4. pitää valitettavana, ettei tilintarkastustuomioistuin mainitse viraston seuraavalle vuodelle siirrettyjä ja peruuntuneita määrärahoja kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010;

Ennen talousarviositoumuksia tehdyt oikeudelliset sitoumukset

5. toteaa, että virasto on parlamentin pyynnön jälkeen sisällyttänyt varainhoitovuoden 2010 vuotuisen toimintakertomukseensa erityistietoja oikeudellisista sitoumuksista, jotka tehtiin ennen vastaavien talousarviositoumusten tekemistä; panee merkille viraston toimet ennen talousarviositoumuksia tehtyjen oikeudellisten sitoumusten vähentämiseksi (vuonna 2007 sitoumuksia oli yli 20 ja vuonna 2010 viisi); on kuitenkin huolissaan siitä, että tällaisilla sitoumuksilla rikotaan varainhoidon puiteasetuksen 62 artiklan 1 kohtaa ja että virasto on harjoittanut tätä virheellistä toimintaansa vuodesta 2006 lähtien;

Hankintamenettelyt

6. toteaa viraston vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että oikeus- ja talousasioista vastaava yksikkö käsitteli yhteensä 54 hankintamenettelyä vuonna 2010;
7. vaatii virastoa soveltamaan asianmukaisesti hankintamenettelyjä ja varmistamaan riittävät tiedot suunnitelluista julkisista hankinnoista vuotuisessa työohjelmassaan; pitää erityisen huolestuttavana, että vuotuisessa työohjelmassa ei ole ilmoitettu tarkasti kaikkia varainhoitoasetuksessa ja sen soveltamisään-
nöissä edellytetyjä tietoja; muistuttaa virastoa, että jos pohjana olevat tiedot eivät tue riittävästi suunniteltua operatiivista hankintaa koskevaa rahoituspäätöstä, viraston päätöksen oikeellisuus voi kyseenalaistua; toteaa viraston kertomuksen perusteella, että lopulliseen työohjelmaan on sisällytetty vuodesta 2011 lähtien liite, jossa ilmoitetaan hankinnoille varainhoitovuodeksi alustavasti varatut kokonaismäärärahat, sopimusten alustava määrä ja alustavat aikataulut toimittain ryhmiteltyinä;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 615.

8. kehottaa virastoa varmistamaan täsmällisen ja oikea-aikaisen raportoinnin neuvottelumenettelyistä hallintoneuvostolle; toteaa, että viraston neuvottelumenettelyistä, joita olisi sovellettava tarkasti määritellyin ehdoin, ei välttämättä raportoida hallintoneuvostolle;

Henkilöresurssit

9. on huolissaan siitä, että viraston tilinpitäjän riippumattomuuden ilmoitettiin olevan vaarassa vuonna 2010; paneekin merkille, että
 - viraston tilinpitäjä oli vuoden alussa nimitetty yhä väliaikaisesti,
 - tilinpitäjän velvollisuuksia ei ollut määritelty virallisesti, ja
 - viraston pääjohtaja arvioi tilinpitäjän tehtävien hoitoa ilman hallintoneuvoston osallistumista arviointiin;
10. pitää tervetulleena viraston hallintoneuvoston 14. kesäkuuta 2010 tekemää päätöstä, jonka mukaan viraston tilinpitäjän nimittäminen saatetaan viralliseksi; panee merkille viraston hallintoneuvoston 10. marraskuuta 2011 tekemän päätöksen, jolla muutetaan henkilöstösääntöjen 43 artiklan yleistä soveltamissääntöä siten, että hallintoneuvoston roolia suhteessa tilinpitäjään selvennetään;
11. korostaa kuitenkin, että viraston tilinpitäjän aseman määrittelyyn liittyy edelleen puutteita, jotka koskevat varsinkin hänen velvollisuuksiaan ja hänen tehtäviensä hoidon arviointia; panee merkille, että virasto on toteuttanut toimia aiemmin todetun tilanteen korjaamiseksi;

Toiminta

12. on tyytyväinen siihen, että virasto hyväksyi maaliskuussa 2010 viisivuotisen työohjelmansa; panee myös merkille, että viraston varainhoitovuoden 2010 vuosikertomuksessa raportoidaan kutakin operatiivista toimea koskevat panokset ja tulokset ja vertailun vuoksi myös suunnitellut panokset ja tulokset viraston vuoden 2010 työohjelman mukaisesti;
13. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei viitannut varainhoitovuoden 2010 vuotuisessa toimintakertomuksessaan lainkaan viraston talousarvion määrärahasiirtoihin; katsoo, että viraston määrärahasiirtojen suuri määrä huolestutti parlamenttia edellisinä vuosina (49 vuonna 2009, 52 vuonna 2008 ja 32 vuonna 2007); pyytää siksi tilintarkastustuomioistuinta tiedottamaan välittömästi vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuotta 2010 koskevista määrärahasiirroista;
14. kehottaa virastoa toistamiseen harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimien suunnittelussa, jotta on mahdollista yksilöidä nopeasti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle konkreettisista toimenpiteistä, joita virasto on toteuttanut;
15. kiinnittää huomiota virastolle annettuihin uusiin tehtäviin, jotka sisältyvät ehdotukseen asetukseksi sen perusasetuksen (EY) N:o 1406/2002 muuttamisesta; pyytää komissiota lisäämään viraston määrärahoja ja pyytää virastoa hallinnoimaan näitä määrärahoja moitteettomalla ja tehokkaalla tavalla voidakseen hoitaa asianmukaisesti sille edellä mainitun asetuksen perusteella uskotut uudet velvollisuudet;

Sisäinen tarkastus

16. toteaa, että viraston on vielä pantava täytäntöön 15 sisäisen tarkastuksen ”erittäin tärkeää” suositusta; on huolissaan siitä, että näistä suosituksista kahdeksan täytäntöönpano on viivästynyt 6–12 kuukautta, samalla kun yksi on hylätty; panee merkille, että ensimmäiset 11 ”erittäin tärkeää” suositusta koskevat oikeudellista ja taloudellista päätöksentekoprosessia, henkilöstöhallintoa ja sisäisen valvonnan standardeja; panee myös merkille, että hylätty suositus koskee vastuuta tilinpitäjän tehtävienhoidon arvioinnista; vaatii siksi virastoa antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle perustelut hylkäämiselle ja kehottaa virastoa ryhtymään toimiin suositusten täytäntöönpanossa olevien viipeiden korjaamiseksi;

17. panee merkille viraston aloitteen käyttää yhteistä sisäisen tarkastuksen toimintoa kalastuksenvalvontaviraston kanssa;
18. toteaa erityisesti, että sisäisen tarkastuksen toiminto tarjosi sisäistä konsultointia esimerkiksi seuraavissa sisäistä valvontaa koskevissa kysymyksissä:
 - merenkulkusovelluksia koskevan toiminnan jatkuvuussuunnitelman kehittäminen,
 - tukitoimintoja koskevan toiminnan jatkuvuussuunnitelman kehittäminen,
 - poikkeusten rekisteröintimenettely;paneer merkille viraston lausunnon, jonka mukaan se on hyväksynyt merenkulkusovelluksia koskevan toiminnan jatkuvuussuunnitelman, tukitoimintoja koskevan toiminnan jatkuvuussuunnitelman sekä poikkeusten rekisteröintimenettelyn;
19. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
20. kiinnittää viraston huomion Euroopan parlamentin 10. toukokuuta 2011 antamaan päätöslauselmaan vastuuvapauden myöntämisestä varainhoitovuodelta 2009: erillisvirastojen toiminta, varainhoito ja sen valvonta ⁽¹⁾;
21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽²⁾.

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 269.

⁽²⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan meriturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	— Talousarvion esitystavassa oli virheitä.	<ul style="list-style-type: none"> — Virasto ei ollut laatinut monivuotista työohjelmaa eikä sen vuotuisen työohjelman ja maksusitoumusmäärärahojen välillä ollut yhteyttä. — Virastoa kehoitettiin asettamaan SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit sekä laatimaan Ganttin kaavio tulossuuntautuneiden toimintatapojen edistämiseksi. — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin harkitsemaan Ganttin prosessikaavion käyttöönottoa kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa. — Virastoa kehoitettiin tekemään vertailu toimista, jotka suoritettiin vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna.
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Talousarvion ja henkilöstötaulukon laatimismenettelyjen epätarkkuuksista johtuen henkilöstön palvelukseenoton suunnittelu oli epäasianmukaista ja talousarvion esittämisessä ilmeni virheitä. — Totuudenmukaisuutta koskevaa talousarvioperiaatetta ei noudatettu tarkasti. — Jotkut sopimuksista rahoitettiin sataprosenttisesti etukäteen: tämä käytäntö ei ole moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukainen. 	<ul style="list-style-type: none"> — Talousarvion esitystavassa oli virheitä: jaksotettujen määrärahojen osalta ei esitetty yhteenvetoa niiden tulevana varainhoitovuosina suoritettavien maksujen erääntymisaikatauluista, jotka perustuvat aiempina varainhoitovuosina tehtyihin talousarviositoumuksiin. — Oikeudellisia sitoumuksia tehtiin ennen vastaavien talousarviositoumusten tekemistä. — Talousarvion laadintamenettelyt eivät olleet riittävän tarkkoja, joten määrärahasiirtoja tehtiin suuri määrä (32 vuonna 2007). 	<ul style="list-style-type: none"> — Operatiivisia toimia koskevien maksu- määrärahojen suunnittelussa ja seurannassa oli puutteita (7,5 miljoonaa euroa peruutettiin). — Virastoa kehoitettiin vauhdittamaan koulutus- ja tiedotustoimiaan sellaisten tilanteiden estämiseksi, joissa oikeudellisia sitoumuksia tehdään ennen talousarviositoumusten tekemistä. — Komissiota kehoitettiin tutkimaan, miten voitaisiin varmistaa tarveperustaisen kassanhallinnan täysimääräinen soveltaminen. 	<ul style="list-style-type: none"> — Tilintarkastustuomioistuin pani merkille talousarvion määrärahasiirtojen suuren määrän vuonna 2009, ja parlamentti kehotti parantamaan suunnittelua ja seurantaa talousarvion määrärahasiirtojen määrän vähentämiseksi — Virastoa kehoitettiin painokkaasti soveltamaan hankintamenettelyjä asianmukaisesti.

Euroopan meriturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	—	— Palvelukseenottomenettelyihin liittyvät puutteet avoimuudessa: tarkastettujen palvelukseenottomenettelyjen yhteydessä valintaperusteista ja kilpailun seuraavaan vaiheeseen siirtymiseen sovellettavista pisterajoista ei ollut päätetty ennen arviointimenettelyn alkua.	— Virastoa kehoitettiin parantamaan henkilöstöstrategiaa avoimuuteen liittyvissä kysymyksissä (ks. sisäinen tarkastus)	— Viraston henkilöstön valintamenettelyissä pantiin merkille puutteita ja sitä vaadittiin korjaamaan nykyiset puutteet.
Sisäinen tarkastus	—	—	— Virastoa kehoitettiin toteuttamaan toimenpiteitä, jotta se panee täytäntöön sisäisen tarkastuksen antamasta 32 suosituksesta seitsemän eli hyväksyy väliaikaisten toimihenkilöiden palvelukseenottamista henkilöstösääntöjen mukaisesti koskevat henkilöstösääntöjen soveltamissäännöt, toteuttaa valintamenettelyjen yhteydessä valvontaa avoimuuden lisäämiseksi ja hakijoiden yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi sekä kehittää urasuunnitelustrategiaa.	— Virastoa kehoitettiin panemaan pikaisesti täytäntöön sisäisen tarkastuksen erittäin tärkeät suositukset ja — painotettiin erityisesti, että viraston strategisesta suunnittelusta on huolehdittava, sen sidosryhmiä on valvottava ja jäljellä olevista öljyvahinkojen riskeistä on saatava yleiskuva — hallinnollisia menettelyjä on noudatettava — varustusten hallinnoinnin mahdollisia vaihtoehtoja on analysoitava ja arvioitava niiden taloudellista ja operatiivista vaikutusta — alusten käyttöönottopäätöksiä on dokumentoitava. — Parlamentti pani merkille, että virasto ei ollut vielä pannut täytäntöön sisäisen tarkastuksen suosituksia muun muassa — sisäisen riskinarvioinnin käyttöönotosta, — nykyisten sisäisten menettelyjen luetteloinnista, — jäljellä olevien menettelyjen kehittämistä ja toteuttamista koskevasta etenemissuunnitelmasta, — poikkeusmenettelyjen kirjaamisesta sekä — sisäisen valvonnan järjestelmän uudelleentarkastelusta.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/581/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan meriturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan meriturvallisuusviraston perustamisesta 27 päivänä kesäkuuta 2002 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1406/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 19 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0137/2012),
1. hyväksyy Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan meriturvallisuusviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 52.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 208, 5.8.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/582/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston perustamisesta 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 460/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevista varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0136/2012),
1. myöntää Euroopan verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 15.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 77, 13.3.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston perustamisesta 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 460/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0136/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan verkko- ja tietoturvviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitetystä päätöslauselmasta se muun muassa
 - ilmaisi huolestumisensa siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen osuus oli 19 prosenttia viraston koko talousarviosta,
 - kehotti virastoa ottamaan käyttöön kattavan fyysisen inventaarioluettelon ja varmistamaan kirjanpitoaineiston oikeellisuuden,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 15.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 77, 13.3.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 186.

- kehotti virastoa
 - edistämään avoimuutta sekä arvioissa että sen osalta, kuka vastaa hankkeista,
 - tiukentamaan hankintojen hyväksymistä rahoituspäätöksen ja työohjelman tasolla,
 - varmistamaan, että poikkeukset ilmoitetaan kattavasti sen vuotuisessa toimintakertomuksessa,
 - varmistamaan, että mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien osalta toteutetaan riittäviä jatkotoimia,
 - kehittämään jälkitarkastuksia ja raportoimaan niistä,
- C. ottaa huomioon, että viraston määrärahat vuonna 2010 olivat kaiken kaikkiaan 8 113 188 euroa eli 0,05 prosenttia vähemmän kuin vuoden 2009 talousarvio; ottaa huomioon, että vuonna 2010 unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon oli 7 288 200 euroa ⁽¹⁾, kun se oli 7 800 000 euroa vuonna 2009,

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus virastolle vuodeksi 2010 oli 7 288 200 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 640 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 7 928 200 euroa;
2. toteaa, että viraston varainhoitovuoden 2010 tilinpäätöksen mukaan sen alkuperäinen talousarvio oli 7 928 200 euroa; huomauttaa kuitenkin, että johtokunta tarkisti talousarviota EFTA-maiden 184 988 euron maksuosuuden huomioon ottamiseksi;
3. varmentaa tilinpäätöksestä, että määrärahoista sidottiin 99,95 prosenttia, kun vuonna 2009 vastaava luku oli 94,40 prosenttia, ja maksut puolestaan ylsivät 76,46 prosenttiin kaikista hallinnoituista määrärahoista, kun vastaava luku oli 75,67 prosenttia vuonna 2009;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

4. panee merkille viraston tilinpäätöksestä, että vuoden 2010 loppuun mennessä sovitusta mutta vielä maksamatta olevista maksusitoumusmäärärahoista 1 987 011 euroa siirrettiin vuodelle 2011; panee merkille myös, että vuonna 2010 peruuntuneet ja seuraavalle varainhoitovuodelle siirretyt määrärahat olivat yhteensä 89 185 euroa;
5. on huolestunut siitä, että jälleen kerran tilintarkastustuomioistuimen mukaan 52 prosenttia viraston toimintatalousarviosta (osasto III) siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle; on huolestunut siitä, että tilanne on vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta ja osoittaa, että osastosta 3 rahoitettujen viraston toimien täytäntöönpano viivästyi; kehottaa jälleen kerran virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita se toteuttaa tämän puutteen korjaamiseksi;

Hankintamenettelyt

6. toteaa, että virasto toimeenpani vuonna 2011 jälkitarkastuksia parantaakseen sisäisen tarkastuksen suorituskykyä hankintamenettelyissä; kehottaa virastoa kuitenkin lisäksi ottamaan käyttöön tehokkaita ennakkotarkastustoimia estääkseen puutteiden esiintymisen hankinnassa ja pyytää tilintarkastustuomioistuinta tarkistamaan näiden toimien tehokkuuden;
7. on saanut virastolta ilmoituksen, että se on edistänyt sekä arvioiden avoimuutta että avoimuutta sen suhteen, kuka on vastuussa hankkeista, että se on tiukentanut hankintojen hyväksymistä rahoituspäätöksen ja työohjelman tasolla, että se on varmistanut, että poikkeukset on ilmoitettu kattavasti sen vuotuisessa toimintakertomuksessa, ja että se on varmistanut, että mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien osalta toteutetaan riittäviä jatkotoimia; kehottaa kuitenkin tilintarkastustuomioistuinta vakuuttamaan vastuuvapauden myöntävän viranomaisen näiden toimien tehokkuudesta;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 759.

8. havaitsee vuotuisesta toimintakertomuksesta, että viraston vuonna 2010 aloitettujen hankintamenettelyjen tuloksena tekemien sopimusten toteutus oli seuraava:

- sopimukset: 52, mukaan lukien 20 palvelusopimusta ja 9 palveluja koskevaa puitesopimusta,
- hankintamääräykset: 233, joista 79 annettiin voimassa olevan palveluja koskevan puitesopimuksen mukaisesti,
- aloitetut hankintamenettelyt: 36, mukaan lukien 13 avointa menettelyä;

Palautus isäntävaltion veroviranomaisilta

9. on jälleen kerran pettynyt siihen, ettei edellisvuodesta ole edistytty asiassa, joka koskee viraston etukäteisen isäntävaltion veroviranomaisille maksaman 45 000 euron suuruisen arvonlisäveron palautusta; kehottaakin virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, kun isäntävaltio palauttaa kyseisen summan;

Henkilöresurssit

10. on huolestunut siitä, että jälleen kerran henkilöstövalintamenettelyissä on jäljellä puutteita, jotka vaarantavat niiden avoimuuden; huomauttaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan vähimmäisvaatimuksia, joiden täytyttyä hakija voidaan kutsua haastatteluun tai kirjata varallaololuetteloon, ei ollut vahvistettu etukäteen valintalautakunnissa; edellyttää viraston tämän vuoksi korjaavan tilanteen ja tiedottavan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista; toteaa myös, että viraston tähän mennessä toteuttamien toimien on osoitettu olevan tässä suhteessa riittämättömiä; katsoo, ettei vastuuvapauden myöntävän viranomaisen pitäisi enää hyväksyä tämän puutteen toistumista,
11. huomaa tilinpäätöksestä, että viraston henkilöstö koostui vuoden 2010 lopussa 40 väliaikaisesta toimihenkilöstä ja 11 sopimussuhteisesta toimihenkilöstä; panee merkille myös, että 4 väliaikaisen toimihenkilön ja 2 sopimussuhteisen toimihenkilön tointa oli avoinna vuoden 2010 lopussa, että 3:a avoinna olevaa väliaikaisen toimihenkilön tointa koskevat palvelukseenottomenettelyt on saatettu päätökseen vuoden 2010 neljännellä neljänneksellä ja että sopimussuhteisten toimihenkilöiden palvelukseenottomenettelyt on aloitettu vuoden 2011 alussa;
12. toteaa lisäksi viraston vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että vuonna 2010 viraston henkilöstöosaston prioriteetteja olivat:

- toistuva resurssien suunnittelu (henkilöstösuunnitelma),
- henkilöstön pysymistä edistävät mitattavissa olevat kannustustoimet,
- sähköisen työnkulun kautta tarjottavat palvelut;

kehottaa näin ollen tilintarkastustuomioistuinta vahvistamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, että nämä prioriteetit pantiin tehokkaasti täytäntöön;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

13. toteaa, että virasto on panemassa täytäntöön ja lujittamassa sisäisiä menettelyjään ja sisäistä valvontaansa kaikkien varainhoitoprosessien osalta vuoden 2010 työohjelmansa mukaisesti;

Sisäinen tarkastus

14. antaa tunnustusta lisäksi siitä, että sisäinen tarkastus suoritti virastolle pienempien riskien arvioinnin päivittääkseen tarkastusprioriteetit ja sisäisen tarkastuksen tarkastussuunnitelman vuosiksi 2010–2012; panee erityisesti merkille, että virastolla on kohonnut riski suunnittelussa, kirjanpidossa, talousarvion toteuttamisessa, tietotekniikan kehittämisessä ja hallinnoinnissa, toiminnan jatkuvuudessa, suhteissa sidosryhmiin, ulkoisessa viestinnässä sekä vaikutusten arvioinnissa; kehottaa virastoa näin ollen ottamaan pikaisesti käyttöön tarvittavat toimenpiteet, joilla riskejä vähennetään edellä mainituissa asioissa;

15. panee merkille, että vuonna 2010 sisäinen tarkastus suoritti tarkastuksen aiheesta ”suunnittelu: sidosryhmät ja toimintatavoitteet” laatiakseen arvion ja tarjotakseen kohtuullisen varmuuden sisäisen valvonnan järjestelmän riittävydestä ja vaikuttavuudesta, mitä tulee sidosryhmien panokseen ja tarpeisiin sekä resurssien jaon vaikuttavuuteen ottaen huomioon operatiivisten toimien prioriteetit;
16. panee merkille viraston ilmoituksen, että sisäinen tarkastus esitti 10 suositusta, joista kolme luokiteltiin ”erittäin tärkeiksi” ja seitsemän ”tärkeiksi”; toteaa, että nämä ”erittäin tärkeät” suositukset koskevat seuraavia seikkoja:
 - sidosryhmien odotusten kartoittaminen,
 - sidosryhmien osallistuminen hankkeiden suunnitteluun,
 - sidosryhmiin ylläpidettävien suhteiden hallinnoinnin parantaminen sopivan tietoteknisen välineen avulla;
17. kehottaa tämän vuoksi virastoa edelleen
 - osallistamaan sidosryhmiä ennen viraston alustavan työohjelman laatimista ja sen laatimisen aikana,
 - kehittämään monivuotista kehystä, jossa määritellään tärkeimmät intressialueet ja asetetaan prioriteetteja,
 - lisäämään sidosryhmien antaman palautteen käyttöä;pyytää lisäksi virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa toteuttamistaan toimista;
18. toteaa, että virasto on ilmoittanut toteuttaneensa neljä erittäin tärkeää suositusta, jotka liittyvät hankintoja koskeneeseen vuoden 2009 tarkastukseen, ja että ne ovat nyt sisäisen tarkastuksen tarkasteltavana;
19. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
20. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan verkko- ja tietotur- vavirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	— Virastoa kehoitettiin tekemään diakro- ninen analyysi tänä vuonna ja edeltä- vinä vuosina toteutetuista toimista.	—
Talousarvio- ja varainhal- linto	— Viraston talousarvion toteuttamisessa vuotuis- ja erittelyperiaatteita ei nou- datettu tarkasti: toimia kasaantui vii- meiselle vuosineljännekselle.	— Puutteet operatiivisten toimien toteut- tamisessa: 40 prosenttia sitoumuksista ja yli 50 prosenttia maksuista, jotka koskevat operatiivisia toimia, oli toteu- tettu marraskuussa ja joulukuussa. — Hankintamenettelyn puutteet (tarjouk- sien esivalinta ei ollut perusteltu, ar- viointikomitea ei ollut allekirjoittanut arviointiasiakirjoja, asiakirjat eivät ol- leet jäsenneiltyjä ja ne olivat puutteelli- sia).	— Tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita menettelyissä: puitesopimuk- sen talousarvioiden aliarviointi (eli pal- veluhankintoja koskevaan kolmen vuoden puitesopimukseen liittyvät tar- peet oli arvioitu liian pieniksi, ja tätä menoa varten koko vuonna käytettä- vissä olevat määrärahat oli käytetty kuudessa kuukaudessa). — Komissiota kehoitettiin tutkimaan, mi- ten voitaisiin varmistaa tarveperusteis- en kassanhallinnan täysimääräinen soveltaminen. — Komissiota kehoitettiin varmistamaan, että viraston käteisvarat pidetään pysy- västi mahdollisimman vähäisinä.	— Parlamentti oli huolestunut siitä, että ti- lintarkastustuomioistuimen mukaan seu- raavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen osuus oli 19 prosenttia vi- raston koko talousarviosta.
Sisäinen tarkastus ja henki- löstö	— Dokumentoimattomat sisäisen valvon- nan menettelyt; olisi turvattava avoi- muus ja moitteeton varainhoito.	—	— Saavutukset sisäisen tarkastuksen kaik- kien kahdeksan suosituksen toteutta- misessa: henkilöstöpolitiikka, vuonna 2008 päättyneiden sopimusten uu- siminen, valintalautakuntien riippu- mattomuus, koulutuspalvelut sekä ylennysmenettelyjen avoimuus.	— Puutteet henkilöstön valintamenettelyissä. — Virastoa pyydettiin ottamaan käyttöön jälkitarkastukset ammattimaisen palvelun- tarjoajan avustuksella. — Virastoa kehoitettiin ottamaan käyttöön kattava fyysinen inventaarioluettelo ja varmistamaan kirjanpitoaineiston oikeelli- suus.

Euroopan verkko- ja tietotur- vavirasto	2006	2007	2008	2009
Hankintamenettely	—	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa pyydettiin tiukentamaan sisäisiä valvontamenettelyjään sen varmistamiseksi, että sopimuksia ja hankintamenettelyjä noudatetaan oikein. — Virastoa kehoitettiin — edistämään arvioiden avoimuutta ja avoimuutta sen suhteen, kuka on vastuussa; — tiukentamaan hankintojen hyväksymistä rahoituspäätöksen ja työohjelman tasolla; — varmistamaan, että poikkeukset ilmoitetaan kattavasti sen vuotuisessa toimintakertomuksessa; — varmistamaan, että mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien osalta toteutetaan riittäviä jatkotoimia; — kehittämään jälkitarkastuksia ja raportoi- maan niistä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/583/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan verkko- ja tietoturvviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan verkko- ja tietoturvviraston perustamisesta 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 460/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0136/2012),
1. hyväksyy Euroopan verkko- ja tietoturvviraston tilien päättämisen varainhoitovuodelta 2010;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan verkko- ja tietoturvviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 15.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 77, 13.3.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/584/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 881/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 39 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0118/2012),
1. myöntää Euroopan rautatieviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan rautatieviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 100.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 881/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 39 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0118/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan rautatieviraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti virastoa ratkaisemaan varainhoitovuodelta toiselle siirrettävien määrärahojen ongelman; osaston II määrärahoista siirrettiin 41 prosenttia, mikä on selvästi talousarvion vuotuisperiaatteen vastaista;
 - pani merkille, että tilintarkastustuomioistuin toi esiin hankintamenettelyihin liittyneitä peruutuksia ja viivästyksiä, maksujen suorittamisessa ilmenneitä toistuvia viivästyksiä sekä työohjelmaan vuoden kuluessa tehtyjä huomattavia muutoksia;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 100.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 191.

— kehotti virastoa luomaan konsolidoidun palvelukseenottomenettelyn, jota kaikki uuteen palvelukseenottoon osallistuvat henkilöstön jäsenet käyttävät menettelykäsikirjana;

- C. ottaa huomioon, että viraston määrärahat vuonna 2010 olivat kaiken kaikkiaan 24 147 240 euroa eli 14,9 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2009; ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 23 260 000 euroa, kun vuonna 2009 se oli 16 060 000 euroa, mikä merkitsee 44,83 prosentin lisäystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 23 260 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saadut 214 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 23 474 000 euroa;
2. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan määrärahoista 99 prosenttia sidottiin ja 77 prosenttia on käytetty maksuihin; panee merkille erityisesti, että

— talousarvion osastossa 1 sidottuja määrärahoja oli yhteensä 14 507 149 euroa, joista 99 prosenttia on käytetty maksujen suorittamiseen, kun taas 77 prosenttia vuodelle 2010 siirretyistä määrärahoista on käytetty maksujen suorittamiseen;

— talousarvion osastossa 2 määrärahoista on sidottu lähes 100 prosenttia ja 62 prosenttia on käytetty maksujen suorittamiseen, kun taas 92 prosenttia vuodelle 2010 siirretyistä määrärahoista on käytetty maksujen suorittamiseen;

— talousarvion osastossa 3 määrärahoista on sidottu lähes 100 prosenttia ja 62 prosenttia on käytetty maksuihin, kun taas 95 prosenttia vuodelle 2010 siirretyistä määrärahoista on käytetty maksujen suorittamiseen;

on tyytyväinen siihen, että virasto tiedottaa vuodelta 2009 vuodelle 2010 siirrettyjen määrärahojen käytöstä;

3. katsoo, että talousarviovarojen käytön optimointi on erittäin tärkeää rahoituskriisin vallitessa, ja pyytää komissiota ja virastoa kartoittamaan ja määrittelemään viraston todelliset määrärahatarpeet, jotta virasto kykenee täyttämään kaikki sille annetut tehtävät;

Määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen

4. panee merkille, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan virasto havaitsi joulukuussa 2009, että lukua 11 (henkilöstömenot) ei ollut arvioitu oikein vuoden 2010 talousarviossa, vaan osaston I menot aliarvioitiin noin 1 500 000 eurolla; toteaa, että viraston mukaan tilanne johtui seuraavista seikoista:

— henkilöstömenoja koskevat ennusteet arvioitiin järjestelmällisesti väärin, sillä ennusteet perustuivat vuoden 2007 peruspalkkataulukon, joten ennusteista puuttui kolme vuotuista indeksointia;

— sopimussuhteisten toimihenkilöiden määrän kasvu johtui viraston pyytämien uusien pysyvien virkojen leikkauksista;

5. panee merkille viraston päätöksen siirtää 500 000 euroa osastosta II osastoon I ja 500 000 euroa osastosta III osastoon I; toteaa, että viraston mukaan hallintoneuvosto ja komissio ovat hyväksyneet päätöksen;

6. panee lisäksi merkille, että saadakseen puuttuvan rahoituksen virasto toteutti täydentäviä toimenpiteitä osaston I menojen vähentämiseksi; toteaa, että viraston mukaan näiden toimenpiteiden avulla voitiin saavuttaa lisäsäästöjä alle 300 000 euroa; panee merkille, että tämä summa on siirretty takaisin osastoon II;
7. pitää valitettavana, että talousarvioennusteiden virheiden takia jotkin investoinnit peruuntuivat tai viivästyivät; kehottaa virastoa ilmoittamaan viipymättä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle menoenusteiden parantamiseksi toteutetuista toimenpiteistä;
8. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei raportoinut tilanteesta kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta selittämään tämän puutteen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

9. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan määrärahoja siirrettiin varainhoitovuodelle 2011 yhteensä 5 500 000 euroa, joista 4 300 000 euroa (78 prosenttia) liittyy vuonna 2011 toimitettaviksi tarkoitettuihin tavaroihin ja palveluihin;
10. palauttaa mieliin, että virasto siirsi jo varainhoitovuosina 2008 ja 2009 huomattavia määriä määrärahoja varainhoitovuodelle 2010; katsoo, että tällaista talousarvion vuotuisperiaatteen vakavaa rikkomista ei enää tulevaisuudessa voi hyväksyä ja että vastuuvapaus olisi evättävä, mikäli tätä talousarviota koskevaa periaatetta vielä rikotaan; kehottaa virastoa ryhtymään välittömästi tarvittaviin parannustoimiin;
11. katsoo, että virasto ei paneutunut asianmukaisesti määrärahojen siirtämistä vuodelta toiselle koskevaan ongelmaan; muistuttaa talousarvion vuotuisperiaatteen tärkeydestä; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mihin toimiin virasto on ryhtynyt parantaakseen talousarvionsa toteuttamista ja vähentääkseen määrärahojen siirtämistä vuodelta toiselle;
12. panee kuitenkin merkille viraston vastauksen, jossa se toteaa tutkivansa mahdollisuutta tehdä selvityksistä puitesopimuksia huomattavasti nopeammin talousarvion hyväksymisen jälkeen; toteaa lisäksi, että virasto on sitoutunut käymään läpi vuosien 2011 ja 2012 talousarvioennusteensa, jotta talousarviot voidaan mukauttaa paremmin todellisiin tarpeisiin ja talousarviovarat voidaan käyttää mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti;
13. pyytää virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, milloin kunkin varainhoitovuoden talousarvion liitetty erityiskertomus edellisen varainhoitovuoden määrärahasiirroista valmistuu; muistuttaa virastoa, että tämä pyyntö esitettiin jo edellisen vastuuvapausmenettelyn aikana;

Hankintamenettelyt

14. toteaa, että viraston vuotuisessa työohjelmassa otetaan käyttöön ABAC Contract -ohjelma, joilla tuetaan sopimusten hajautettua hallinnointia, jotta voidaan helpottaa hankintojen vuotuista suunnittelua;
15. panee merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 käynnistettiin 21 hankintamenettelyä (neuvottelumenettelyä ja avointa menettelyä) ja saatettiin päätökseen 12 hankintamenettelyä;

Kirjanpitojärjestelmä

16. panee merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan virasto päivitti rahoitusmenettelyjä koskevan käsikirjansa ABAC-järjestelmän Workflow- ja Assets-moduulien mukaisesti;
17. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on pannut täytäntöön laskujen keskitetyn kirjausjärjestelmän 1. syyskuuta 2010 alkaen; korostaa, että tämä toimenpide on välttämätön, jotta varmistetaan, että kaikki laskut kirjataan oikea-aikaisesti, ja sillä vaikutetaan maksujen käsittelyä koskevien viivästymisten välttämiseen;

Henkilöresurssit

18. toteaa, että talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan virasto työllisti 31. joulukuuta 2010 yhteensä 133 väliaikaista toimihenkilöä ja 9 sopimussuhteista toimihenkilöä; panee myös merkille, että palvelukseenottomenettelyt ovat yhä käynnissä, jotta saavutetaan vuoden 2010 henkilös-tötaulukossa suunnitellut 139 väliaikaisen toimihenkilön tointa ja myöhemmin vuodelle 2011 suunnitellut 144 väliaikaisen toimihenkilön tointa;
19. toteaa talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että virastossa oli vuonna 2010 kuusi kansallista asiantuntijaa;
20. toteaa, että viraston mukaan se on laatinut yhtenäistetyin käsikirjan henkilöstön palvelukseenottamista koskevista säännöistä, ohjeista ja suuntaviivoista; korostaa, että on tärkeää käsitellä ja hallinnoida yksittäistä palvelukseenottoa siten, ettei vaaranneta ehdokkaiden tasapuolista kohtelua koskevaa periaatetta;

Toiminta

Vuotuinen työohjelma ja strateginen suunnittelu

21. kehottaa virastoa sisällyttämään vuotuisen työohjelmaansa entistä selvemmat tiedot hankintoihin varattua rahoituskehystä ja ilmoittamaan kaavailtujen sopimusten lukumäärän ja tyypit; toteaa, että tätä edellytetään itse asiassa viraston varainhoitoasetuksen 60 artiklan 3 kohdassa, sillä siinä todetaan, että "viraston työohjelmassa noudatetaan sen kattamia toimia koskevaa rahoituspäätöstä siltä osin kuin toimet on yksilöity selkeästi ja niitä koskevat vaatimukset on määritelty tarkasti";
22. kehottaa lisäksi virastoa tekemään monivuotisen suunnitelman, jossa pitkän aikavälin tavoitteet muutetaan monivuotisiksi tehtäviksi ja niihin liittyviksi keskeisiksi tulosindikaattoreiksi; korostaa, että tämä tarjoaisi sidosryhmille enemmän tietoa tavoitteista/toiminnasta, strategisista painopisteistä ja resurssien kohdentamisesta;
23. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan viraston toiminnan suunnittelua ja talousarvion rakennetta tarkistettiin vuonna 2010, minkä tarkoituksena oli ottaa käyttöön toimintoperusteinen suunnittelu vuodesta 2012 alkaen;

Kaksi toimipaikkaa

24. katsoo, että toiminnan harjoittaminen kahdessa toimipaikassa (Lille ja Valenciennes) aiheuttaa virastolle lisäkustannuksia; panee myös merkille, että tämä havainto tehtiin ensimmäisen kerran jo vuonna 2006 ja että neuvosto ei ole ryhtynyt toimiin muuttaakseen päätöstä 2004/97/EY, Euratom ⁽¹⁾, jonka mukaan virastolla on oltava kaksi kotipaikkaa;

Sisäinen tarkastus

25. panee merkille, että viraston mukaan sisäinen tarkastus suoritti vuonna 2010 suunnittelu- ja budjetointiprosessien tarkastuksen, jonka tarkoituksena oli tarjota kohtuullinen varmuus viraston sisäisen valvontajärjestelmän suunnittelu- ja budjetointiprosesseista; toteaa, että sisäisen tarkastuksen suositukset koskevat strategista suunnittelua, tuloja ja menoja koskevan ennakoarvioluonnoksen yhtenäisyyttä ja totuudenmukaisuutta, vuotuista työohjelmaa rahoituspäätöksenä ja keskipitkän aikavälin tietotekniikkastrategiaa; pyytää siksi virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet näiden sisäisen tarkastuksen suositusten täytäntöönpanemiseksi;
26. kehottaa virastoa panemaan täytäntöön sisäisen tarkastuksen antamat suositukset, jotka koskevat sisäisen tarkastuksen vuonna 2009 suorittamaa henkilöstöhallinnon tarkastusta; toteaa, että näiden kolmen suosituksen (henkilöstöhallinnon vuotuisesta suunnittelusta, sääntöjen ja avoimuuden periaatteiden noudattamisesta henkilöstöarvioinneissa, henkilöstösääntöjen poikkeusten ilmoittamisesta) täytäntöönpano on viivästynyt 6–12 kuukautta; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kyseisten sisäisen tarkastuksen antamien suositusten täytäntöönpanon edistymisestä;

⁽¹⁾ Valtion- tai hallitusten päämiesten tasolla kokoontuneiden jäsenvaltioiden edustajien yhteisellä sopimuksella 13. joulukuuta 2003 tehty päätös 2004/97/EY, Euratom Euroopan unionin tiettyjen laitosten ja virastojen kotipaikan vahvistamisesta (EUVL L 29, 3.2.2004, s. 15). Ks. päätöksen 1 artiklan f kohta.

27. pitää myönteisenä, että virasto perusti vuoden 2007 lopussa sisäisen tarkastuksen toiminnon, jonka tehtävänä on avustaa ja neuvoa pääjohtajaa ja johtoa sisäiseen valvontaan, riskinarviointiin ja sisäiseen tarkastukseen liittyvissä kysymyksissä;
28. pyytää kiinnittämään huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
29. kiinnittää viraston huomion 10. toukokuuta 2011 antamaansa päätöslauselmaan vastuuvapauden myöntämisestä varainhoitovuodelta 2009: erillisvirastojen toiminta, varainhoito ja sen valvonta ⁽¹⁾ ja kehottaa virastoa noudattamaan päätöslauselmaa;
30. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽²⁾.

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 269.

⁽²⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan rautatievirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	<p>Virasto harjoittaa toimintaansa kahdessa toimipaikassa, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia: virasto ei ole vielä löytänyt keinoja, joilla kompensoida kahta sijaintipaikkaa koskevan veloitteen täyttämisestä aiheutuvat kustannukset.</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Moitteettoman varainhoidon periaatetta ei noudatettu tarkasti: viraston kassaennustetta ei ollut laadittu asianmukaisesti. — Virasto harjoittaa toimintaansa kahdessa toimipaikassa, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia (suorat kustannukset: 450 000 euroa). 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Virastoa kehoitettiin asettamaan SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit sekä laatimaan Ganttin kaavio tulossuuntautuneiden toimintatapojen edistämiseksi. — Virastolla on kaksi toimipaikkaa, mikä aiheuttaa tehottomuutta. — Virasto harjoittaa toimintaansa kahdessa toimipaikassa, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia. 	<ul style="list-style-type: none"> — Toiminnan harjoittaminen kahdessa toimipaikassa aiheuttaa virastolle lisäkustannuksia. — Virastoa kehoitettiin tekemään vertailu toiminoista, jotka suoritettiin vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna.
Määrärahojen siirtäminen varainhoitovuodelta toiselle	<p>Talousarvion vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: virasto pani täytäntöön 72 prosenttia</p>	<ul style="list-style-type: none"> — maksusitoumusmäärärahoita. Siirtojen osuus hallintomenoihin oli 37,5 prosenttia ja toimintamenoihin 85 prosenttia. — Virastolla oli vaikeuksia toimintojen ohjelmoinnissa ja budjetoinnissa. yli 35 prosenttia vuoden 2007 lopullisista määrärahoista jäi käyttämättä kyseisen vuoden aikana. Virastoa kehoitettiin parantamaan talousarvion toteutusastetta. 	<p>Virastolla oli vaikeuksia toimintojen ohjelmoinnissa ja budjetoinnissa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Virasto ei ole kyennyt ratkaisemaan ongelmaa määrärahojen siirtämisestä vuodelta toiselle. Osastossa 2 tehdyt 41 prosentin määrärahasiirrot ovat pahasti ristiriidassa talousarvion vuotuisperiaatteen kanssa. — Kunkin varainhoitovuoden talousarvion kehoitettiin liittämään erityiskertomus edellisen varainhoitovuoden määrärahasiirroista. — Tilintarkastustuomioistuimien toi esiin hankintamennettelyihin liittyneitä peruutuksia ja viivästyksiä, maksujen suorittamisessa ilmenneitä toistuvia viivästyksiä sekä työohjelmaan vuoden kuluessa tehtyjä huomattavia muutoksia.

Euroopan rautatievirasto	2006	2007	2008	2009
Hankintamenettelyt	Viraston oli käynnistettävä hankintamenettelyt niiden alojen osalta, joilla oli voimassa olevat sopimukset mutta joilla ei toteutettu sääntöjenmukaisia menettelyjä.	<ul style="list-style-type: none"> — Valintaperusteiden ja myöntämisperusteiden kohdalla oli avoimuutta koskevia ongelmia: neuvottelumenettelyn käyttö ei ollut perusteltua. — Virastoa muistutettiin hankintojen hallinnan kehittämistä. 	Valintaperusteiden ja myöntämisperusteiden kohdalla oli avoimuutta koskevia ongelmia.	—
Henkilöresurssit	—	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin ilmentämään paremmin työohjelmassaan ja vuotuisessa toimintakertomuksessaan henkilöresurssien suunniteltua kohdentamista. — Parlamentti oli huolissaan siitä, ettei henkilöstösääntöjä ja niiden soveltamissääntöjä ollut noudatettu taannehtivasti. — Virastoa kehoitettiin luomaan konsolidoitu palvelukseenottomenettely, jota kaikki uuteen palvelukseenottoon osallistuvat henkilöstön jäsenet käyttävät käsikirjana.
Sisäinen tarkastus	Sisäisen valvonnan järjestelmässä havaittiin puutteita: virasto ei hyväksynyt varainhoitoasetuksensa soveltamissääntöjä.	Virasto ei noudattanut tiukasti henkilöstösääntöjä.	Virastoa kehoitettiin toteuttamaan toimia täyttääkseen neljä sisäisen tarkastuksen antamista 36 suosituksesta eli panemaan täytäntöön tietyt sisäisen valvonnan standardit, jotka koskevat allekirjoituksia pankkiasioissa, tehtävien eriyttämistä, arkaluonteisia toimia ja delegointivaltuuksien säilyttämistä.	Sisäisen tarkastuksen kymmenestä henkilöstöhallintoa koskevasta suosituksesta kuusi oli vielä pane-matta täytäntöön.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan rautatieviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/585/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan rautatieviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan rautatieviraston perustamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 881/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 39 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0118/2012),
1. hyväksyy Euroopan rautatieviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan rautatieviraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 100.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 164, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/586/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön perustamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1339/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0135/2012),
1. myöntää Euroopan koulutussäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan koulutussäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 145.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 354, 31.12.2008, s. 82.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön perustamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1339/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0135/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan koulutussäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätöksen liitettyssä päätöslauselemassa se muun muassa
- kehotti säätiötä suunnittelemaan talousarviomenettelyt kurinalaisemmin, jotta voidaan välttää lukuisat määrärahasiirrot,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 145.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 354, 31.12.2008, s. 82.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 196.

- kehotti säätiötä täyttämään veloitteensa esittää yhteenveto maksujen erääntymisaikatauluista, jotta aiempina varainhoitovuosina tehdyt talousarviositoumukset voidaan täyttää tulevana varainhoitovuosina,
 - kehotti säätiötä pyytämään hallitukseltaan hyväksynnän, kun siirrot ovat tarpeen, mitä edellytetään säätiön varainhoitoasetuksessa;
- C. ottaa huomioon, että säätiön kokonaistalousarvio vuodeksi 2010 oli 19 300 000 euroa, kun se vuonna 2009 oli 20 200 000 euroa, mikä merkitsee 4,46 prosentin vähennystä;
- D. ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus säätiön talousarvioon vuonna 2010 oli 18 282 000 euroa, kun se vuonna 2009 oli 14 772 000 euroa ⁽¹⁾;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että unionin maksuosuus vuonna 2009 oli yhteensä 19 872 000 euroa ja että tämä summa koostui unionin alkuperäisestä maksuosuudesta, joka oli 14 772 000 euroa, sekä aiempien vuosien ylijäämän palautuksesta saadusta 5 100 000 euron määrästä; palauttaa lisäksi mieleen, että unionin alkuperäinen maksuosuus säätiölle vuodeksi 2010 oli 18 282 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saadut 1 178 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 19 460 000 euroa ⁽²⁾;
2. panee merkille, että säätiön vuotuisessa tilinpäätöksessä mainitaan, että unionin maksuosuus vuonna 2010 oli itse asiassa 19 196 840,29 euroa; panee merkille säätiön lausunnon, jonka mukaan unionin säätiölle varainhoitovuodeksi 2010 tosiasiaa myöntämä maksuosuus oli yhteensä 19 297 822 euroa eli 19 460 000 euroa, joista on vähennetty unionin luontoissuorituksena maksamat 162 178 euroa; panee merkille myös, että säätiön ilmoituksen mukaan se käytti unionilta saamastaan summasta 19 196 840,29 euroa ja palautti loput 100 981,71 euroa komissiolle;
3. toteaa säätiön vuotuisen tilinpäätöksen perusteella, että sen talousarviota vuodeksi 2010 muutettiin marraskuussa 2010, jotta voitiin osittain korvata säätiön tulojen ennakoimaton väheneminen;
4. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että sen määrärahojen sitomisaste nousi 99,9 prosenttiin (se oli 99,8 prosenttia vuonna 2009 ja 98,5 prosenttia vuonna 2008) ja maksujen toteutuma-aste oli 96,5 prosenttia (noin 90 prosenttia vuosina 2009 ja 2008);

Määrärahasiirrot

5. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että säätiö on laskenut määrärahasiirtojen lukumäärän 15:een vuonna 2010, kun niitä vuonna 2009 oli 33, ja siirtänyt seuraavalle varainhoitovuodelle vain 12,8 prosenttia vuonna 2010 sidotusta määrästä (17 prosenttia vuonna 2009 ja 15 prosenttia vuonna 2008);

Poikkeusten rekisteröinti

6. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että poikkeusrekisteriin kirjattiin 10 poikkeusta vuonna 2010, kun niitä vuonna 2009 oli 12;
7. panee merkille, ettei rahoitusriski ole yhdenkään poikkeuksen kohdalla yli 50 000 euroa; panee erityisesti merkille, että poikkeusten taloudellinen arvo on yhteensä 100 183 euroa, joka on 0,53 prosenttia säätiön vuoden 2010 kokonaistalousarviosta;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 926.

⁽²⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 927.

Julkiset hankinnat

8. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että se vahvisti ulkopuolisten sopimuspuolien kanssa kahdeksan suoraa sopimusta, joihin liittyvät taloudelliset sitoumukset jäivät kaikissa tapauksissa alle 50 000 euron; panee merkille, että neuvoteltujen sopimusten arvo on yhteensä 93 575 euroa, joka on 0,50 prosenttia säätiön vuoden 2010 kokonaistalousarviosta;

Henkilöresurssit

9. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että säätiöllä oli henkilöstötaulukossaan vuoden 2010 lopussa 4 avointa virkaa, kun niitä vuoden 2009 lopussa oli 10;
10. panee myös merkille, että säätiön henkilöstön määrä on nyt 128 ja säätiöön tuli 15 uutta työntekijää ja 10 lähti vuonna 2010;
11. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että säätiön tehtävien hoitamista varten on käytävissä toimia seuraavasti:
 - 96 väliaikaista tointa,
 - 33 sopimussuhteista ja paikallista toimihenkilöä ja
 - 6 työkomennuksella olevaa kansallista asiantuntijaa;

Toiminta

12. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että säätiö laati tarkistetun organisaatiotason tulostulokartan luettelon parantaakseen tavoitteidensa tarkoituksenmukaisuutta ja mitattavuutta ja saadakseen koostettua tietoa säätiön ydintoiminnoista ja toiminnasta;
13. panee lisäksi merkille, että säätiö on kehittänyt ”kojetaulu-hankkeen”, jolla pyritään varmistamaan, että sillä on käytössään keskeiset reaaliaikaiset tiedot toimintansa päivittäistä seuranta ja varsinkin hallinnointia ja raportointia varten;
14. panee lisäksi merkille, että vuoden 2010 alkupuolella toteutettiin onnistuneesti maksukiertojen riskeihin perustuva eriyttäminen, jonka yhteydessä yksinkertaistettiin vähäriskisten tapahtumien maksukiertoa;
15. pitää myönteisenä, että säätiö saavutti Torinon prosessin ensimmäiselle vuodelle asetetut tavoitteet ja kunkin maan koulutus- ja ammattikoulutusjärjestelmän uudistuksesta on nyt käytössä tiivis, dokumentoitu ja kattava analyysi, jossa kartoitetaan keskeisiä toimintapolitiikan suuntauksia, haasteita ja rajoitteita sekä hyviä käytäntöjä ja mahdollisuuksia;

Yhteistyö Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen (Cedefop) kanssa

16. panee merkille, että säätiön ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen välinen yhteistyösopimus uusittiin marraskuussa 2009 kaudeksi 2010–2013; ottaa huomioon, että säätiö ja kehittämiskeskus laativat joka vuosi yhteistyönsä puitteissa yhteisen työohjelman, joka liitetään kummankin viraston työohjelmaan; pitää myönteisenä säätiön aikomusta raportoida laajemmin tämän yhteisen työohjelman täytäntönnäpönä tulevissa vuotuisissa toimintakertomuksissaan;

Sisäinen tarkastus

17. toteaa, että komission sisäinen tarkastus toimitti vuonna 2010 suunnittelua ja seuranta koskevan tarkastuksen; toteaa erityisesti, että sisäinen tarkastus esitti kahdeksan suositusta, joista yksi luokiteltiin ”erittäin tärkeäksi” ja jonka mukaan säätiön on määriteltävä ja kuvattava selkeästi vuosisuunnittelunsa tarjoama hyöty;

18. kehottaa tässä yhteydessä säätiötä keskittymään kustannustehokkaaseen raportointiin, jotta säätiön hallitus ja keskeiset sidosryhmät saavat tietoonsa seikat, joiden avulla ne voivat tarkastaa säätiön toimintaa;
19. kehottaa myös säätiötä panemaan täytäntöön loput sisäisen tarkastuksen aiempien tarkastusten suosituksista;
20. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että se on hyväksynyt sisäisen valvonnan standardeja koskevassa kehyksessä asetetut 16 tarkistettua tehokkaan hallinnon standardia;
21. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
22. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan koulutussäätiö	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Euroopan koulutussäätiöltä ja Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukselta edellytettiin niiden toiminta-alueiden samankaltaisuuden vuoksi tiivistä yhteistyötä ja synergiaa ja kummankin johtajan toimintakertomuksessa pyydettiin antamaan säännöllisesti tietoa asiasta. — Oli hankala vetää suoraa yhteyttä säätiön hankkeiden tulosten ja laitosten toiminnan välille. 	Säätiötä kehoitettiin esittämään vertailu vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden ja sitä edeltävän varainhoitovuoden aikana toteutetuista toimista.
Talousarvio- ja varainhallinto	Säätiö ei noudattanut talousarvion esitustapaa koskevia sääntöjä: säätiö julkaisi ainoastaan maksusitoumusmäärärahat vuodelta 2006 eikä ottanut huomioon maksumäärärahoja.	Lisätalousarviossa esitetty käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä oli virheellinen. Määrän olisi pitänyt olla 1 200 000 euroa eikä 3 400 000 – lukuun oli virheellisesti sisällytetty käyttötarkoitukseensa sidottuja määrärahoja koskeva siirto edelliseltä varainhoitovuodelta.	—	<ul style="list-style-type: none"> — Säätiötä kehoitettiin suunnittelemaan talousarviomenettelyt kurinalaisemmin, jotta voidaan välttää lukuisat määrärahasiirrot. — Säätiötä kehoitettiin pyytämään hallitukseltaan hyväksyntä, kun siirrot ovat tarpeen, mitä edellytetään säätiön varainhoitoasetuksessa. — Säätiötä muistutettiin, että se on velvolinen esittämään yhteenvedon niiden tulevana varainhoitovuosina suoritettavien maksujen erääntymisaikatauluista, jotka perustuvat aiempina varainhoitovuosina tehtyihin talousarviositoumuksiin.

Euroopan koulutussäätiö	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Säätiötä kehoitettiin puuttumaan rekrytointimenettelyjen heikkouksiin (ks. sisäinen tarkastus) → rekrytoinnin arviointilautakuntien on annettava riittävästi tietoa sovelletuista menettelyistä ja tuotava julki muun muassa päätösten perustelut ja päätöspäivämäärät, jotta voidaan taata menettelyjen avoimuus. — Virastoa kehoitettiin noudattamaan neuvoston direktiiviä 2000/78/EY⁽¹⁾. 	—
Sisäinen tarkastus	—	—	Säätiötä kehoitettiin ryhtymään toimiin toteuttaakseen 15 sisäisen tarkastuksen 27 suosituksesta, ts. ottamaan viipymättä käyttöön tietyt sisäisen valvonnan standardit (menettelyjen dokumentointia, varojen siirron valvontaa ja toimien jatkuvuutta koskevat standardit) ja tietyt henkilöstöhallinnon suositukset (henkilöstöhallintoa vuotuisissa suunnitelmissa ja toimintakertomuksissa, tavoitteiden asettelua ja henkilöstön ajankäyttöä koskevat suositukset).	Säätiölle annettiin tunnustusta siitä, että vuonna 2009 sisäisen tarkastuksen osaston antamista kaikkiaan 15 suosituksesta oli saatettu päätökseen 11.

(1) EYVL L 303, 2.12.2000, s. 16.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/587/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan koulutussäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan koulutussäätiön perustamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1339/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 17 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0135/2012),
1. hyväksyy Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan koulutussäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Päsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 145.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 354, 31.12.2008, s. 82.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/588/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan työturvallisuus- ja työterveysjärjestön perustamisesta 18 päivänä heinäkuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2062/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0117/2012),
1. myöntää Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 45.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 216, 20.8.1994, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan työturvallisuus- ja työterveysjärjestön perustamisesta 18 päivänä heinäkuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2062/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0117/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitetystä päätöslauselemassa se muun muassa
 - pyysi virastoa pienentämään määrärahojen kasvanutta peruuntumisastetta ja tiedottamaan toteuttamistaan toimista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 45.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 216, 20.8.1994, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 201.

- kehotti viraston tilinpitäjää kuvaamaan kirjanpitojärjestelmän validointimenetelmän ja tuki ajatusta nykyisen virastojen välisen tilinpitäjien verkoston sisäisen yhteistyön kehittämistä, jotta saataisiin aikaan yhteiset vaatimukset ja voitaisiin kehittää yhteinen menetelmä virastojen kirjanpitojärjestelmien validointiin,
 - korosti, että operatiivisen toiminnan määrärahoista siirrettiin 3 500 000 euroa (47 prosenttia viraston toimintamäärärahoista) seuraavalle varainhoitovuodelle, mikä on vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta ja johtuu osittain merkittävien hankkeiden monivuotisuudesta, mutta on viivästyttänyt viraston toimien täytäntöönpanoa;
- C. ottaa huomioon, että viraston määrärahat varainhoitovuonna 2010 olivat 15 500 000 euroa eli ne olivat 3,3 prosenttia suuremmat kuin varainhoitovuonna 2009; ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 13 743 434 euroa, kun vuonna 2009 se oli 13 800 000 euroa ⁽¹⁾, mikä merkitsee 0,41 prosentin vähennystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 13 743 434 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 506 566 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 14 250 000 euroa;
2. toteaa tilinpäätöksen perusteella, että viraston alkuperäistä talousarviota 2010 on muutettu kahdesti ja että siirtoja on toteutettu; pyytää virastoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoja näiden muutosten syistä;
3. panee merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 käytettävissä olevasta talousarviosta sidottiin 96,1 prosenttia kyseisen vuoden loppuun mennessä;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

4. toteaa viraston määrärahojen siirtämistä seuraavalle vuodelle koskevan tilanteen kohentuneen vuosien mittaan; toteaa erityisesti, että virasto laski peruuntumisastetta 19 prosentista (2009) 11 prosenttiin (2010); kehottaa kuitenkin virastoa edelleen kohentamaan tilannetta välttämällä toimiensa täytäntöönpanon viivästymistä;

Henkilöresurssit

5. panee merkille, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan henkilöstön kokonaismäärä oli 66 (tilanne 31. joulukuuta 2010); toteaa lisäksi, että tähän sisältyi 44 väliaikaista toimihenkilöä, 21 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 1 CA-toimi IPAC2-ohjelmasta rahoitettuun verkostoitumiseen ja koordinointiin;
6. pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaisille toimista, joita virasto on toteuttanut saavuttaakseen vuotuisessa työohjelmassaan vahvistetut tavoitteet:
 - väliaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden valintamenettelyjen järjestäminen ja seuranta;
 - henkilöresurssien johtaminen ja hallinnointi tehokkaasti ja ajoissa;
 - pätevän henkilöstön hankkiminen virastolle, jotta se voi toteuttaa vuotuisen hallintosuunnitelmien täytäntöönpanoa koskevan strategian ja saavuttaa sille asetetut tavoitteet;

Toiminta

7. panee tyytyväisenä merkille, että virasto esitti vuotuisessa toimintakertomuksessaan yksityiskohtaisia tietoja, joissa vertailtiin eri vuosien tilannetta, joten vastuuvapauden myöntävä viranomaispystyi arvioimaan viraston toimintaa tehokkaammin; katsoo, että tämä muodostaa parhaan käytännön, jota myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 507.

8. pitää myönteisenä, että virasto on käynnistänyt hankkeen, jossa ennakoidaan teknologisten innovaatioiden terveys- ja turvallisuusvaikutuksia vihreissä työpaikoissa vuoteen 2020 mennessä; toteaa, että näiden hankkeiden tulosten levittäminen kohdeyleisölle on käynnistynyt maailmankongressissa ja seminaareilla; toivoisi sen vuoksi näitä aloitteita koskevaa palautetta virastolta;

Sisäinen tarkastus

9. pitää myönteisenä viraston aloitetta sisäisen tarkastuksen virastosta laatiman sisäisen tarkastuskertomuksen automaattisesta toimittamisesta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; pitää tätä osoitukseksi avoimuudesta ja esimerkkinä parhaasta käytännöstä, jota myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava; katsoo, että sisäisen tarkastuksen tarkastuskertomukset auttavat usein kehittämään edelleen menettelyjä ja toimia, joilla vähennetään tai hallitaan viraston riskejä;
10. sai virastolta tiedon, että sisäinen tarkastus on toteuttanut aiemmissa tarkastuksissa annettujen avointen suositusten seuranta; pitää myönteisenä erityisesti sisäisen tarkastajan arviota, että kaikki sisäisen tarkastuksen aiemmat ”erittäin tärkeät” suositukset on saatu asianmukaisesti toteutettua lukuun ottamatta kirjanpitojärjestelmien validointia koskevaa suositusta, joka luokiteltiin osittaisen täytäntöönpanon takia ”tärkeäksi”; pyytää sen vuoksi virastoa panemaan tämän suosituksen kokonaisuudessaan täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;
11. toteaa myös sisäisen tarkastuksen tarkastaneen verkkosivuston ja ulkoisen viestinnän marraskuussa 2010; toteaa erityisesti, että sisäinen tarkastus antoi tarkastuksen yhteydessä seitsemän suositusta, joista yhtäkään ei luokiteltu ”kriittiseksi”, mutta kahta suositusta pidettiin ”erittäin tärkeinä” ja ne koskivat
 - palvelutasosopimuksen dokumentointia,
 - turvallisuuspolitiikan hyväksymistä ja toteuttamista;pyytää sen vuoksi virastoa panemaan nämä kaksi suositusta viipymättä täytäntöön ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;
12. pyytää kiinnittämään huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
13. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Virastoa kiitettiin varainhoidon merkittävistä parantamisesta kolmen viime vuoden aikana. Virastoa kannustettiin jatkamaan pyrkimistä mahdollisimman hyviin talousarvion suunnittelu-, toteutus- ja valvontastandardeihin. 	Virastoa kehoitettiin esittämään tilintarkastustuomioistuimen seuraavaan kertomukseen liitettävässä taulukossa vertailu vastuuvapausmenettelyn kohteena olevan vuoden ja sitä edeltävän varainhoitovuoden aikana toteutetuista toimista, jotta vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella on mahdollisuus arvioida paremmin viraston toimintaa eri vuosina.
Viraston hallinto	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Viraston hallintomenot eivät ole vähäiset (johtokunnassa on 84 jäsentä ja työntekijöitä on 64). 	
Edelliseltä vuodelta siirretyt toimintamäärärahat	<p>Talousarvion erittelyperiaatetta ei noudatettu tarkasti. Johtaja allekirjoitti 19 päätöstä, joiden arvo oli noin 880 000 euroa ja joilla hyväksyttiin samassa luvussa olevien varojen siirto momentilta toiselle. Johtokunta ei varainhoitoasetuksesta poiketen saanut tarvittavia tietoja.</p>	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin moitteettoman varainhoidon perusteella huolehtimaan talousarvioennusteiden mukauttamisesta todellisiin tarpeisiin (tilanne oli vastoin vuotuisperiaatetta). 	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti pani merkille, että virasto siirsi 3 500 000 euroa (47 prosenttia toimintamäärärahoista) seuraavalle varainhoitovuodelle. Parlamentti korosti, että tilanne viivästyttää toimien täytäntöönpanoa, on vastoin talousarvion vuotuisperiaatetta ja johtuu osittain tärkeiden hankkeiden monivuotisuudesta. — Virastoa kehoitettiin pienentämään kasvannutta peruuntumisastetta ja tiedottamaan toteuttamistaan toimista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle.
Hankintamenettelyt	—	—	Virastoa kehoitettiin korjaamaan ongelma, joka liittyy julkisia hankintoja koskevan puitesopimuksen käyttöön siten, että sen enimmäismäärä ylittyy, jotta unionin talousarviota koskevaa lainsäädäntöä noudatettaisiin.	

Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit ja sisäinen tarkastus	—	—	<p>Virastoa kehoitettiin toteuttamaan toimia sisäisen tarkastuksen antaman 14 suosituksen (joita oli kaikkiaan 33) täytäntöön panemiseksi, ja todettiin, että 6 niistä oli luokiteltu erittäin tärkeiksi ja ne koskivat esimerkiksi sidosryhmien odotusten hallinnointia ja tiettyjen sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanoa (yksittäisiin asiakirjoihin liittyvien ongelmien ratkaiseminen, sisäistä valvontaa koskeva vuosikertomus ja sisäisen valvonnan menettelyjen edistäminen).</p>	<ul style="list-style-type: none"> — Viraston tilinpitäjää kehoitettiin kuvaamaan kirjanpitojärjestelmän validointimenetelmä, ja parlamentti tuki ajatusta nykyisen virastojen välisen tilinpitäjien verkoston sisäisen yhteistyön kehittämisestä, jotta saataisiin aikaan yhteiset vaatimukset ja voitaisiin kehittää yhteinen menetelmä virastojen kirjanpitojärjestelmien validointiin. — Virastoa kannustettiin tarkistamaan tarkistuslistojaan siten, että ne vastaavat erilaisten varainkäyttöä koskevien toimien erityispiirteitä, sekä asettamaan ne kaikkien henkilöstöön kuuluvien saataville. — Virastoa kehoitettiin viimeistelemään dokumentointimenettelynsä. — Virastoa kehoitettiin erityisesti esittämään kattava luettelo tärkeimmistä prosesseista, jotka on yhdistettävä tarvittaisiin menettelyihin, sekä päivittämään luettelo järjestelmällisesti.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/589/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen työterveys- ja työturvallisuusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan työturvallisuus- ja työterveysjärjestön perustamisesta 18 päivänä heinäkuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2062/94 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0117/2012),
1. hyväksyy Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 45.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 216, 20.8.1994, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/590/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euratomin hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12 päivänä helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY ⁽³⁾ ja erityisesti sen 8 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0131/2012),
1. myöntää Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle vastuuvapauden Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 6.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euratomin hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12 päivänä helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY ⁽³⁾ ja erityisesti sen 8 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0131/2012),
- A. ottaa huomioon, että Luxemburgiin vuonna 1958 perustetulla Euratomin hankintakeskuksella (jäljempänä 'hankintakeskus') on uusi perussääntö päätöksen 2008/114/EY, Euratom nojalla ja että hankintakeskuksesta on tehty virasto;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset,
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin korosti varainhoitovuodelta 2010 antamassaan kertomuksessa myös sitä, että hankintakeskuksen perussääntö ei ole Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 54 artiklan mukainen;
1. panee merkille, että hankintakeskus ei saanut vuonna 2010 avustuksia toimintansa rahoittamiseen vaan komissio vastasi kaikista hankintakeskuksen menoista sen talousarvion toteuttamisen yhteydessä; toteaa, että tilanne on ollut tällainen siitä lähtien, kun hankintakeskuksesta tehtiin virasto vuonna 2008;
 2. toteaa, että hankintakeskuksella ei ole omaa talousarviota, joten se kuuluu tosiasiaassa komission yhteyteen, mikä on ristiriidassa sen perussäännön kanssa;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 6.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

3. panee kuitenkin merkille 31. maaliskuuta 2011 päivätyn kirjeen, jossa pääjohtaja myönsi edellä mainitun ongelman ja esitti yksityiskohtaiset tiedot vastuuvapauden myöntävän viranomaisen vaatimusten mukaisesti toteutetuista toimista; panee erityisesti merkille, että tilanteen ratkaisemiseksi on sovittu, että Euroopan unionin yleiseen talousarvioon vuodeksi 2012 ehdotetaan perustettavan uudelleen erityinen budjettikohta hankintakeskusta varten;
4. panee lisäksi merkille komission 20. huhtikuuta 2011 tekemän ehdotuksen, että hankintakeskusta koskevaan budjettikohtaan 32 01 06 otettaisiin 98 000 euroa Euroopan unionin yleisestä talousarviosta; katsoo, että jos unionin budjettivallan käyttäjät hyväksyvät tämän ehdotuksen, se tarkoittaisi merkittävää edistymistä nykyisten ongelmien ratkaisemisessa;
5. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
6. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euratomin hankintakeskus	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	—
Talousarvio- ja varainhallinto	38,7 prosenttia määrärahoista siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle.	Hankintakeskuksella ei ole omaa talousarviota, joten se kuuluu tosiasiallisesti komission yhteyteen. Näin ollen on perusteltua harkita, onko hankintakeskus tarpeen säilyttää nykyisessä muodossaan ja nykyisellä organisaatiorakenteella.	Hankintakeskus ei saanut vuonna 2009 avustuksia toimintansa rahoittamiseen vaan komissio vastasi kaikista hankintakeskuksen menoista vuoden 2009 talousarvion toteuttamisen yhteydessä. Hankintakeskus kuuluu tosiasiallisesti komission yhteyteen.
Henkilöresurssit	—	—	Parlamentti otti huomioon, että hankintakeskus on nimittänyt perussääntönsä 3 artiklan mukaisesti oman sisäisen tarkastajan, joka aloitti työnsä vasta 1. heinäkuuta 2009.
Sisäinen tarkastus	—	—	—

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/591/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euratomin hankintakeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euratomin hankintakeskuksen perussäännöstä 12 päivänä helmikuuta 2008 tehdyn neuvoston päätöksen 2008/114/EY ⁽³⁾ ja erityisesti sen 8 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0131/2012),
1. hyväksyy Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euratomin hankintakeskuksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 6.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 41, 15.2.2008, s. 15.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/592/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta 26 päivänä toukokuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1365/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0116/2012),
1. myöntää Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 150.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta 26 päivänä toukokuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1365/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0116/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle vastuuvapauden säätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitetystä päätöslauselmasta se muun muassa
- kehotti säätiötä antamaan näyttöä henkilöstövalintamenettelyistään (esimerkiksi osoitus hakijoiden vähimmäisvaatimuksista palvelukseenottomenettelyjen alussa), jotta voidaan turvata palvelukseenottomenettelyjen avoimuus,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 150.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 210.

- kehotti säätiötä huolehtimaan siitä, että määrärahat maksetaan vasta sitten, kun vastaavat käyttötarkoitukseensa sidotut tulot on siirretty säätiölle,
 - totesi, että tilintarkastustuomioistuimen oli pakko esittää huomautus säätiön talousarvion toteuttamista koskevasta selvityksestä ja tilinpäätösasiakirjoista, joissa oli vakavia puutteita, mikä kertoo merkittävistä heikkouksista säätiön rahoitushallinnon organisoinnissa;
- C. toteaa, että säätiön varainhoitovuoden 2010 talousarvio oli kaikkiaan 20 900 000 euroa, mikä merkitsee 3,4 prosentin lisäystä varainhoitovuoteen 2009 verrattuna; ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus säätiön talousarvioon vuonna 2010 oli 19 067 159 euroa, kun vuonna 2009 ⁽¹⁾ se oli 19 450 000 euroa, mikä merkitsee 0,97 prosentin vähennystä;

Tilintarkastustuomioistuimen vuodelta 2009 esittämien huomautusten jatkotoimet

1. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että se sitoutui seuraaviin toimiin tilintarkastustuomioistuimen vuodelta 2009 esittämien huomautusten jatkotoimina:
 - säätiö sitoutui kiinnittämään enemmän huomiota siihen, että tulevaisuudessa määrärahat maksetaan vasta sitten, kun vastaavat käyttötarkoitukseensa sidotut tulot on siirretty säätiölle,
 - säätiö sitoutui lisäämään huomattavasti pyrkimyksiä päättää vuoden 2010 tilit ja lisäsi koulutusta ja voimavaroja tätä varten; varmistettiin, että vuoden 2010 tilien suhteen pysyttiin määräajoissa ja että vuoden 2010 alustavan tilinpäätöksen yhteydessä ei havaittu suurempia puutteita;
 - poikkeuksia koskeva luettelo laadittiin 1. heinäkuuta 2010,
 - henkilöstövalintamenettelyjen osalta ei löydetty näyttöä siitä, että vähimmäisvaatimukset haastatteluihin kutumista tai varallaololuetteloon merkitsemistä varten olisi vahvistettu ennen hakemusten tarkastelua; säätiö on sittemmin lisännyt vähimmäisvaatimukset valintalautakuntansa raportteihin,
 - säätiö ryhtyi toimiin parantaakseen arviointi- ja uudelleentarkastelumenettelyjään, jotta hankintamenettelyissä tehdyt virheet vältettäisiin vastaisuudessa;
2. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta vahvistamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, että nämä toimet ja sitoumukset ovat riittävät korjaamaan tilintarkastustuomioistuimen säätiössä vuonna 2009 löytämät puutteet;

Talousarvio- ja varainhallinto

3. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus säätiön talousarvioon vuonna 2010 oli 19 067 159 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saadut 762 841 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 19 830 000 euroa;
4. panee merkille säätiön tilinpäätöksen kirjauksista, että se esitti hyvin lähellä vuoden 2010 loppua 20 848 000 euron lisätalousarvion; pitää valitettavana, että säätiö ei ole antanut tietoja muutosten syistä; pyytää säätiötä korjaamaan tilanteen ja tiedottamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
5. panee säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että sidottujen määrärahojen käyttöaste oli 98 prosenttia; panee tilinpäätöksestä merkille, että osaston I (henkilöstömenot) käyttöaste oli 99,8 prosenttia, osaston II (hallinto) 95,1 prosenttia ja osaston III (toimintamenot) 96 prosenttia;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 505.

6. toteaa säätiön tilinpäätöksestä, että vuodelta 2009 vuodelle 2010 siirretyistä määrärahoista käytettiin 96,1 prosenttia, kun vuonna 2009 vastaava luku oli 94,2 prosenttia;

Henkilöresurssit

7. panee merkille säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta, että toimista oli täytetty 91 prosenttia vuonna 2010, mikä oli parannus vuoteen 2009 verrattuna (78 prosenttia);

Toiminta

8. painottaa, että säätiön tärkein tehtävä on edistää parempien elin- ja työolojen luomista kehittämällä ja levittämällä alan tietämystä eri verkostojen ja tutkimusten avulla; toteaa, että 68 prosenttia säätiön työntekijöistä toimii näissä operatiivisissa tehtävissä ja muu henkilöstö hoitaa hallinnollisia tehtäviä; pitää tämän vuoksi erittäin tärkeänä, että vastuuvapauden myöntävä viranomainen arvioi tutkimustoiminnan hallinnointiprosessin tehokkuutta ja vaikuttavuutta säätiössä;
9. huomauttaa, että vuonna 2010 säätiö on toteuttanut seuraavia toimia eurooppalaisten seurantakeskusten verkostonsa ja tutkimustensa kautta:
 - Euroopan työmarkkinasuhteiden seurantakeskus (EIRO): 357 tietojen päivitystä; viisi edustavuustutkimusta; työaikojen ja palkkojen vuotuiset päivitykset sekä työtaistelutoimenpiteet; työmarkkinasuhteiden vuotuinen katsaus; kuusi vertailevaa analyysiraporttia;
 - Euroopan työolojen seurantakeskus (EWCO): 107 tietojen päivitystä; kuusi vertailevaa analyysiraporttia liikkuvien työntekijöiden ja itsenäisten ammatinharjoittajien ammatillisesta ylenemisestä;
 - European Restructuring Monitor -väline (ERM): 1 258 rakenneuudistusta koskevaa teknistä tietuetta; neljä vertailevaa analyysiraporttia;
 - toinen eurooppalaisten elämänlaatua kartoittava selvitys: jälkianalyysiraportti (aiheena perhe-elämä ja työ);
 - kolmas eurooppalaisten elämänlaatua kartoittava selvitys: kenttätutkimuksen valmistelu;
 - viides Euroopan työoloja koskeva kyselytutkimus: kenttätutkimus, jonka yhteydessä tehtiin 44 000 haastattelua 34:ssä eri maassa; ensimmäisten havaintojen julkaisu (tiivistelmä);
 - eurooppalaisia yrityksiä koskeva selvitys: yleisraportti julkaistiin, jälkianalyysiraportti yritysten joustavuudesta ja osa-aikatyöstä;
10. kehottaa säätiötä tallentamaan kaikki tutkimuksia koskevat hallintoneuvoston päätökset, sillä niistä tiedottamisen tehokkuus ja vaikuttavuus voivat heikentyä, koska asianmukaisia standardeja tehtyjen päätösten dokumentoinnista ei ole; toteaa erityisesti, että säätiöllä on tässä suhteessa puutteita ja että hallintoneuvoston puheenjohtaja ei välttämättä allekirjoita ja päivää tehtyjä päätöksiä;
11. toteaa lisäksi, että säätiön neuvola-antavilla komiteoilla, jotka ovat vastuussa siitä, että hallintoneuvosto osallistuu tutkimusten valmistelu- ja arviointivaiheisiin, ei ole toimintaohjeita tai menettelysääntöjä kokoustensa järjestämiseksi; katsoo, että nämä puutteet voivat johtaa väärinkäsityksiin neuvola-antavien komiteoiden roolien ja vastuiden suhteen, millä olisi haitallisia vaikutuksia tutkimusten valmisteluun; pyytää lisäksi säätiötä käsittelemään tätä asiaa ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, jotka se on asiassa toteuttanut;

12. kehottaa säätiötä myös ottamaan käyttöön kirjalliset menettelyt, joissa kuvataan sen ydintoimintoja; painottaa, että tämä voisi auttaa säätiötä käyttämään resurssejaan tehokkaasti ja tunnistamaan mahdolliset heikot kohdat;
13. panee kuitenkin merkille säätiön ponnistelut vahvistaa valvontatoimia sen tutkimusten laadun parantamiseksi; toteaa erityisesti, että säätiön henkilöstö käy tietyissä maissa, joissa tutkimuksia toteutetaan, sen arvioimiseksi, kuinka toimeksisaajat hoitavat haastattelut, ja että henkilöstö testaa tutkimuksissa käytettävää kyselylomaketta ja tekee tietyissä maissa kognitiivisia haastatteluja rajalliselle määrälle otoksen edustajia;

Sisäinen tarkastus

14. toteaa, että helmikuusta 2010 säätiön apulaisjohtaja on hoitanut sisäisen tarkastuksen koordinoijan tehtävää; panee merkille, että sisäisen tarkastuksen vuotuista toimintasuunnitelmaa seurataan neljännesvuosittaisissa sisäisen tarkastuksen komitean kokouksissa, joihin osallistuvat hallinnosta, henkilöstöstä ja toimintatuesta vastaavat päälliköt;
15. panee merkille säätiön vuosikertomuksesta, että sisäinen tarkastustoiminta vuonna 2010 perustui vuosien 2009–2011 strategiseen tarkastussuunnitelmaan, joka puolestaan perustui vuoden 2008 riskinarviointiin; toteaa myös, että uusi riskinarviointi suoritettiin helmikuussa 2011 ja että sen perusteella laadittiin vuosiksi 2011–2013 uusi strateginen tarkastussuunnitelma, jonka aiheina olivat seuraavat:
 - tutkimustoiminnan hallinnoinnin tarkastus – toinen vaihe (2011),
 - raportointi / varmuuden osatekijät (2012);
16. toteaa lisäksi, että vuosina 2012 ja 2013 aiheet ovat seuraavat:
 - henkilöstöhallinto: palvelukseen ottamista, koulutusta, arviointia ja ylennyksiä koskeva järjestelmä,
 - tuotteiden laadun valvonta / asiakassuhteet / sidosryhmiin ylläpidettävien suhteiden hallinnointi,
 - asiakirjojen hallinnointi,
 - kokousten hallinnointi;
17. toteaa, että sisäinen tarkastus (IAS) suunnitteli vuonna 2010 tarkastavansa säätiön tutkimustoiminnan hallinnoinnin; on huolestunut siitä, että koska säätiön avainhenkilöt olivat tarkastustoimeksiannon aikana rajallisesti käytettävissä ja koska tutkimustoiminnan hallinnointia koskevat asiakirjat olivat epätäydelliset, sisäinen tarkastus ei voinut kerätä riittävästi todentavaa aineistoa eräistä riskiperusteisen sisällön osatekijöistä; toteaa kuitenkin, että tämän tarkastuksen lisävaihe toteutettiin vuoden 2011 alussa ja että tulokset esitetään vuoden 2011 vuotuisessa sisäisessä tarkastuskertomuksessa; kehottaa säätiötä antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän kertomuksen mahdollisimman pian;
18. on huolestunut siitä, että sisäisen tarkastuksen suositus kirjanpitojärjestelmän validoinnista on viivästynyt; toteaa, että sisäinen tarkastus on luokitellut tämän suosituksen ”kriittiseksi”; kehottaa säätiötä tämän vuoksi korjaamaan tilanteen pikaisesti ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toteuttamistaan toimista;
19. toteaa, että viisi sisäisen tarkastuksen ”erittäin tärkeää” suositusta oli yhä avoimina vuoden 2010 lopulla; toteaa, että kyseiset suositukset koskivat tarvetta
 - dokumentoida tutkimustoiminnan hallinnointia koskeva menettely;
 - varmistaa, että tutkimusten suunnittelussa käytetyt tiedot ovat täsmällisiä ja laadukkaita, ja seurata suunniteltuja toimia;
 - päivittää hankintamenettelyjä koskevaa opasta ja vahvistaa sääntöjen ja hyvien käytänteiden noudattamista;

— dokumentoida varainhoitoprosesseja;

— ottaa käyttöön jälkitarkastukset;

toteaa säätiön vuotuisesta toimintakertomuksesta, että kolme ”erittäin tärkeää” suositusta varainhoidosta on ilmoitettu toteutetuiksi, mutta vuotuisessa sisäisessä tarkastuskertomuksessa todetaan, että toteuttaminen on viivästynyt säätiön alkuperäisessä toimintasuunnitelmassa esitetystä aikataulusta; kehottaa sen tähden säätiötä ja sisäistä tarkastusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden tiettyjen suositusten tosiasiallisen tilanteen;

20. kehottaa säätiötä käsittelemään asianmukaisella tavalla sisäisen tarkastuksen esittämiä suosituksia ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tältä osin toteutetuista toimista;
21. huomauttaa kuitenkin, että säätiön vuotuisessa toimintakertomuksessa todetaan, että varainhoidosta vuonna 2009 annetun sisäisen tarkastuksen suosituksen seurauksena jälkitarkastusmenettelyä tarkistettiin ja päivitettiin ja tehtiin riskinarviointi otoksen koon valinnan perustelemiseksi;
22. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätö	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	Säätiötä kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista samalla tavalla kuin edeltävinä vuosina tehdyt jälkianalyysit.	<p>— Säätiötä kannustettiin kehittämään edelleen tulosseurantajärjestelmäänsä sen varmistamiseksi, että sen toiminnan seurannan tuloksia käytetään hyväksi hallinnon päätöksenteossa ja suunnittelussa ja että suoritetaan säännöllisiä tutkimuksia palautteen saamiseksi kohdeyleisöiltä.</p> <p>— Parlamentti kannatti ulkopuolisen arvioijan suosituksia määritellä paremmin säätiön kohdeyleisöt kansallisella tasolla ja perustaa säätiön johtokunnassa edustettuina oleviin kansallisiin viranomaisiin perustuvien yhteyskeskusten verkosto.</p>
Edelliseltä vuodelta siirretyt toimintamäärärahat	Vuoden 2006 maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli yli 97 prosenttia. Toimintamenoihin tarkoitettuista määrärahoista siirrettiin 43 prosenttia seuraavalle varainhoitovuodelle. Näin ollen talousarvion vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti.	—	Säätiön olisi ryhdyttävä toimiin suunnitelmassa ja ohjelmoinnissa esiintyvien puutteiden eliminointiseksi ja vuotuisperiaatteen noudattamiseksi.	<p>— Parlamentti kehotti säätiötä huolehtimaan siitä, että määrärahat maksetaan vasta sitten, kun vastaavat käyttötarkoitukseensa sidotut tulot on siirretty säätiölle.</p> <p>— Parlamentti totesi, että tilintarkastustuomioistuimen oli pakko esittää huomautus säätiön talousarvion toteuttamista koskevasta selvityksestä ja tilinpäätösasiakirjoista, joissa oli vakavia puutteita, mikä kertoo merkittävistä heikkouksista säätiön rahoitushallinnon organisoinnissa.</p>
Määrärahasiirrot ilman tositteita	—	—	Määrärahasiirtoja ei ollut perusteltu asianmukaisesti.	—
Hankintamenettelyt	—	Taloudellista arviointia koskevaa menettelyä ja valintaperusteita koskevat poikkeamat eivät mahdollistaneet ehdokkaiden lopullisen suorituskyvyn arviointia.	Parlamentti kehotti säätiötä parantamaan sopimustensa seuranta- ja hankintamenettelyjensä ohjelmointia.	Parlamentti kehotti säätiötä ryhtymään toimiin parantaakseen arviointi- ja uudelleentarkastelumenettelyään välttääkseen virheet hankintamenettelyissä vastaisuudessa.

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	Palvelukseenottomenettelyt eivät olleet täysin avoimia ja syrjimättömiä.	Palvelukseenottomenettelyt eivät olleet täysin avoimia ja syrjimättömiä.	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti kehotti säätiötä valmistautumaan paremmin ennakolta avaintyöntekijän lähtöön ja lisäämään henkilöstön määrän toimintakertomukseen avoimesti. — Säätiön palvelukseenottomenettelyjä tehostettiin. 	Parlamentti kehotti säätiötä antamaan näyttöä henkilöstövalintamenettelyistään, jotta voidaan turvata palvelukseenottomenettelyjen avoimuus. Parlamentti kehotti säätiötä puuttumaan tilanteeseen nopeasti ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestään.
Sisäinen tarkastus	Parlamentti kehotti parantamaan varainhoitoa: kahta sopimusta ei rahoitettu kyseisen vuoden talousarviosta.	— Parlamentti kehotti parantamaan varainhoitoa eli varainhoitovuoden 2007 takaisin maksettavaa arvonlisäveroa (376 611 euroa) ei ollut vuoden loppuun mennessä pyydetty palauttamaan.	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti kehotti säätiötä kehittämään tilinpäätöstään. — Parlamentti kehotti säätiötä toteuttamaan 28 sisäisen tarkastuksen antamaa suositusta 54:stä eli ottamaan käyttöön sisäisen valvonnan standardit ja muiden sisäisen valvonnan standardien soveltamista koskevat seuranta-toimet sekä ottamaan käyttöön tehokkaan suunnittelu- ja seurantajärjestelmän. 	<ul style="list-style-type: none"> — Kaksi kaikkiaan kahdeksasta sisäisen tarkastuksen suosituksesta on toteutettu. — Parlamentti kehotti säätiötä panemaan viipymättä täytäntöön sisäisen tarkastuksen suositukset ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle edistymisestään asiassa.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/593/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä säätiön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön luomisesta 26 päivänä toukokuuta 1975 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1365/75 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 16 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0116/2012),
1. hyväksyy Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 150.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 139, 30.5.1975, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/594/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Eurojust-yksikön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yksikön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/187/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0128/2012),
1. myöntää Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle vastuuvapauden yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 140.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 63, 6.3.2002, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Eurojust-yksikön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yksikön vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/187/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0128/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että Eurojustin varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle vastuuvapauden yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
 - pyysi yksikköä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu, jotta voitaisiin välttää määrärahojen siirto vuodelta toiselle,
 - oli huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin oli jälleen todennut puutteita palvelukseenotto-menettelyjen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa; pani merkille varsinkin avointen tointen edelleen liian suuren osuuden (24 prosenttia), vaikka osuus olikin pienempi kuin vuonna 2008 (26 prosenttia) ja vuonna 2007 (33 prosenttia);

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 140.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 63, 6.3.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 215.

- kehotti yksikköä toteuttamaan välittömästi toimia palvelukseenottomenettelyn parantamiseksi, väliaikaisen henkilöstön vähentämiseksi, henkilöstöyksikön rakenteen uudistamiseksi, henkilöstöhallintosuunnitelman laatimiseksi, henkilöstötoiminnan seurannan parantamiseksi ja poikkeuksia koskevan luettelon sisällön tarkastelemiseksi;
- C. ottaa huomioon, että yksikön määrärahat varainhoitovuonna 2010 olivat 32 300 000 euroa eli ne olivat 14,5 prosenttia suuremmat kuin varainhoitovuonna 2009;
- D. ottaa huomioon, että unionin maksuosuus yksikön talousarvioon vuonna 2010 oli 30 163 220 euroa, kun se oli 24 799 400 euroa vuonna 2009 ⁽¹⁾, mikä merkitsee 21,62 prosentin lisäystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että yksikön vuotuisen toimintakertomuksen mukaan se käytti 97,8 prosenttia vuoden 2010 toimintatalousarvion maksusitoumusmäärärahoistaan; panee erityisesti merkille, että vuoteen 2009 verrattuna talousarvion toteuttamisaste kasvoi:
 - 18,6 prosenttia osastossa I (henkilöstömenot);
 - 6 prosenttia osastossa II (hallinto);
 - 34 prosenttia osastossa III (toimintamenot);
2. panee merkille, että komissio myönsi yksikölle 2 159 000 euroa rikosoikeuden ohjelmiin osallistumista varten (yhteiset tutkintaryhmät) ja että se sai 95 prosenttia tästä summasta vuonna 2010;

Määrärahojen siirrot budjettikohdasta toiseen

3. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuonna 2010 talousarviossa tehtiin kuusi siirtoa;
4. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että maksusitoumusmäärärahojen automaattiset siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle (avustuksia lukuun ottamatta) kasvoivat 16 prosentista vuonna 2009 aina 20 prosenttiin vuonna 2010 niin, että kokonaissumma vuonna 2010 oli 6 100 000 euroa;
5. pyytää yksikköä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu, jotta voitaisiin välttää määrärahojen siirto vuodelta toiselle; on erityisen huolestunut osaston III liiallisista siirroista, jotka olivat 38 prosenttia osaston III kokonaisbudjetista; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin on korostanut tätä puutetta jo usean vuoden ajan;
6. pitää valitettavana vuodelle 2011 siirrettyjen toimintamenojen suurta määrää; panee merkille Eurojust-yksikön vastauksen, jonka mukaan siirrot lisääntyivät lähinnä organisatorisen rakennekatsausprojektin, uuden tietokonealitteiston infrastruktuurikulujen ja datakäsittelykulujen vuoksi; on tyytyväinen toimenpiteisiin, joita yksikkö aikoo toteuttaa vuonna 2012, ja erityisesti yksikkökohtaisten hankintasuunnitelmien laatimiseen; pyytää Eurojust-yksikköä panemaan nämä toimenpiteet täytäntöön viipymättä; panee tyytyväisenä merkille sitoumuksen hyväksyä hankintamenettelyissä tarvittavat maksut ja tehdä maksusitoumukset mahdollisimman varhaisessa vaiheessa vuotta ja pyytää Eurojust-yksikköä kunnioittamaan tätä sitoumusta;

Hankintamenettelyt

7. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuonna 2010 saatiin päätökseen yhdeksän avointa menettelyä, seitsemän neuvottelumenettelyä, kolme toimielinten välistä menettelyä ja yksi yhteinen menettely kansainvälisen organisaation kanssa, minkä seurauksena tehtiin 29 uutta sopimusta;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1052.

8. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan yhdessä tapauksessa arviointikomitea ei ollut soveltanut tarjouseritelmissä julkaistuja painotuksia; kehottaa siksi yksikköä estämään vastaavat virheet jatkossa ja varmistamaan, että tarjouskilpailua koskevia laatuvaatimuksia sovelletaan;

Poikkeuksia koskeva luettelo

9. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuonna 2010 poikkeuksia koskevaan luetteloon merkittiin kuusi uutta poikkeuspäätöstä, joista neljä koski talousarvioon, rahoitukseen ja hankintoihin liittyviä kysymyksiä ja kaksi henkilöresursseihin liittyviä kysymyksiä;

10. panee erityisesti merkille, että talousarvioon, rahoitukseen ja hankintoihin liittyvät neljä poikkeusta koskivat seuraavia:

- Eurojustin varainhoitoasetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen määrärahojen siirtämiskeuden siirtäminen;
- Eurojustin varainhoitosääntöjen 75 artikla ja Euroopan oikeudellisen verkoston avustus; poikkeuksen voimassaolon päättyminen 31. joulukuuta 2010;
- sopimuksen jatkaminen, vaikka sen voimassaolon piti päättyä, ja tilanteen päättyminen 27. joulukuuta 2010, jolloin allekirjoitettiin uusi sopimus tarjouskilpailun loppuunsaattamisen jälkeen;
- eräessä vuoden 2008 ratkaisupäätöksessä varatun määrän lisääminen (vuonna 2008);

kehottaa yksikköä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuoden 2010 lopulla vielä jatkuneen kahden poikkeuksen tilanteesta;

11. panee henkilöresursseihin liittyvien kysymysten suhteen merkille, että kaksi poikkeusta koskivat seuraavia asioita:

- henkilöstöön kuuluvan henkilön nimitystä jatkettiin niin, että henkilö jatkoi väliaikaista toimimista yksikönpäällikkönä;
- henkilöstöön kuuluva henkilö siirrettiin väliaikaisesti yksikön edun mukaisesti henkilöstösääntöjen 7 artiklan nojalla;

pane merkille yksikön ilmoituksen, jonka mukaan molemmat tilanteet päättyivät 15. lokakuuta 2010;

Henkilöresurssit

12. on huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin totesi jälleen puutteita palvelukseenottomenettelyjen täytäntöönpanossa; pane merkille varsinkin avointen tointen liian suuren osuuden (13 prosenttia), vaikka osuus onkin pienempi kuin vuonna 2009 (24 prosenttia), vuonna 2008 (26 prosenttia) ja vuonna 2007 (33 prosenttia); kehottaa yksikköä laatimaan palvelukseenottoa koskevan kattavan toimintasuunnitelman, jotta avointen tointen osuutta voidaan vähentää merkittävästi, ja tiedottamaan siitä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

13. pane merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että vuonna 2010 otettiin palvelukseen virkamies varallaolueluettelosta, jonka voimassaolo oli päättynyt tammikuussa 2009 ja jonka voimassaolon jatkamista ei ollut hyväksytty, huolimatta siitä, ettei palvelukseenotto ole sallittu varallaolueluettelosta, jonka voimassaolo on päättynyt; kehottaa yksikköä varmistamaan, että kaikki palvelukseenottoa koskevat päätökset dokumentoidaan asianmukaisesti vastaavan tilanteen välttämiseksi tulevaisuudessa;

14. pitää edellä kuvattua menettelyä valitettavana ja pyytää yksikköä seuraamaan tarkasti varallaolueluetteloiden voimassaoloaikoja rekrytoinnin yhteydessä tällaisten virheiden välttämiseksi jatkossa; panee tyytyväisenä merkille Eurojust-yksikön vastauksen, jonka mukaan varallaolueluettelosta rekrytoidaan vasta sen jälkeen, kun kunkin yksittäisen nimityksen asianmukaisuus on varmistettu;

15. kehottaa yksikköä lopettamaan tällaiset käytännöt ja noudattamaan palvelukseenottoa koskevia sääntöjä;
16. pitää valittavana tapausta, jossa arviointikomitea ei ollut soveltanut tarjouseritelmissä julkaistuja painotuksia; on tyytyväinen, että Eurojust-yksikkö on ilmoittanut ryhtyneensä toimenpiteisiin, joista voidaan mainita kunkin hankintamenettelyn sisällön ja kaupallisten näkökohtien arviointiin liittyvän katavan dokumentoinnin esittäminen hallinnolliselle johtajalle ennen sopimusten tekemistä; panee tyytyväisenä merkille, että Eurojust-yksikkö on sitoutunut oikeudenmukaisuuteen, avoimuuteen ja tarkkuuteen hankintamenettelyjen yhteydessä edistääkseen organisaation taloudellista uskottavuutta, ja kehottaa yksikköä toteuttamaan toimenpiteitä, joilla varmistetaan täysin tämän sitoumuksen noudattaminen;

Toiminta

Organisaatorakenteen tarkastelu

17. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuonna 2009 alkanut organisaatorakenteen tarkastelu jatkui vuonna 2010 ja että laadittiin ehdotus monivuotisesta henkilöstöpolitiikan suunnitelmasta vuosiksi 2012–2014 sekä henkilöstötaulukot vuosille 2011 ja 2012; panee myös merkille, että vuoden 2010 loppuun mennessä konsulttitoimisto esitti täytäntöönpanovaihetta koskevan yksityiskohdallisen suunnitelman, minkä jälkeen yksikkö käsittelee sitä ja antoi sille tukensa;

Taloudellinen raportointi ja analyysi

18. panee merkille vuotuisen toimintakertomuksen huomautuksen, jonka mukaan yksikön talousarvio-, rahoitus- ja hankintayksikkö otti käyttöön parannetun menetelmän taloudellista raportointia ja analysointia varten yksikkötasolla; ottaa huomioon, että yksikön päällikkö saa nyt kattavat tiedot varojen käytöstä ja maksusitoumuksista budjettikohtain ja että nämä tiedot esitetään kuukausittain ja neljännesvuosittain ja samalla tietoja verrataan vuoden ja edellisen vuoden talousarvion kuukausittain ja kumulatiivisesti;
19. katsoo, että tällaisen menetelmän kattavan soveltamisen pitäisi parantaa talousarvio- ja varainhallintoa; kehottaa yksikköä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle menetelmän soveltamisen konkreettisista tuloksista;

Hallinnollisen johtajan vastualueet

20. muistuttaa, että yksikön hallinnollinen johtaja on vastuussa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle talousarvion tulojen ja menojen toteutuksesta ja että hän vastaa organisaatorakenteen toteutuksesta, sisäisistä hallinto- ja valvontajärjestelmistä sekä menettelyistä sellaisen tilinpäätöksen laatimiseksi, jossa ei ole olennaisia virheitä, samoin kuin tilien perustana olevien toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden varmistamiseksi;
21. panee kuitenkin merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että tosiasiaa hallinnollinen johtaja ei ole vastuussa suurimmasta osasta päivittäiseen hallintointiin kuuluvia päätöksiä, jotka tekee yksikön kollegio sen perustamispäätöksen 2002/187/YOS säännösten perusteella; pyytää Eurojust-yksikköä ottamaan tämän poikkeuksen käsittelyyn ja tarkastelemaan sitä uudelleen mahdollisimman pikaisesti; huomauttaa, että mikäli tämä poikkeus säilyy jatkossakin, uudessa asetuksessa on otettava esille tämä rakenteellinen vajavuus;
22. panee merkille yksikön vastauksesta, että sen kollegiolla ei ole mahdollisuuksia määrittää uudelleen hallinnollisen johtajan ja kollegion rooleja ja vastualueita, jotta voitaisiin ratkaista tilivelvollisuuden päällekkäisyys, mutta panee merkille, että toimenpiteitä on toteutettu sen varmistamiseksi, että hallinnollinen johtaja voi toimia vastuualueidensa edellyttämällä tavalla;

Vuotuinen työohjelma

23. pitää hyvin tärkeänä yksikön indikaattoreiden yhdistämistä sen tavoitteisiin, talousarvion ja työohjelmaan, jotta sidosryhmät voivat arvioida yksikön toimintaa; kehottaa yksikköä siksi tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle käyttöönsä ottamista keskeisistä indikaattoreista ja niiden yhteyksistä sen tavoitteisiin, talousarvion ja vuotuisen työohjelmaan;

24. katsoo, että yksikön sisäisellä menettelyllä, jolla tuetaan sen vuotuisen työohjelman laatimista, on hyvin suuri vaikutus niiden tietojen luotettavuuteen, joita yksikkö antaa sidosryhmilleen ja vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; kehottaa siksi yksikköä takaamaan suunnittelunsa johdonmukaisuuden, asianmukaiset menettelyt ja ohjeet sekä riittävän dokumentoinnin vuotuisen työohjelman tueksi, jotta voidaan antaa tietoja kaikista toteutetuista toimista ja kullekin toimelle suunnitelluista resursseista;
25. on huolissaan siitä, että yksikön perustamispäätöksessä 2002/187/YOS ei säädetä vuotuisen työohjelman valmistelua ja hyväksymistä koskevasta vastuusta; katsoo, että tämä saattaa aiheuttaa sekaannusta ja omistajuuden puutetta vuotuista työohjelmaa valmisteltaessa ja hyväksyttäessä; kehottaa sen vuoksi yksikköä käsittelemään tätä puutetta nopeasti ja tiedottamaan toteuttamistaan toimista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
26. kehottaa yksikköä toteuttamaan toimia sen varmistamiseksi, ettei sen talousarvion toteuttamisen oikeusperustaa aseteta kyseenalaiseksi ja että sen vuotuinen työohjelma on kattava ja sisältää kaikki tarvittavat tiedot (esimerkiksi tiedot yksikön toteuttamista toimista ja kullekin toimelle suunnitelluista resursseista);
27. kehottaa yksikköä myös laatimaan monivuotisen tietotekniikkastrategiaa koskevan suunnitelman sekä operatiivisille että tukitoimille;

Sisäinen tarkastus

28. panee merkille, että 12 sisäisen tarkastuksen ”erittäin tärkeää” suositusta on vielä toteuttamatta ja että yksikkö on ilmoittanut toteuttaneensa kaksi suosituksesta; kehottaa sisäistä tarkastusta selvittämään, mikä on suositusten täytäntöönpanon tilanne;
29. panee merkille, että kahdeksan ”erittäin tärkeän” suosituksen osalta täytäntöönpano on viivästynyt yksikön alkuperäisessä toimintasuunnitelmassa ilmoitettua määräaikaa pidemmälle; panee merkille, että viive on yli 12 kuukautta kuudessa niistä:
 - poikkeuksia koskevan luettelon sisällön tarkastelu ja siihen liittyvät korjaavat toimet;
 - henkilöstöhallintasuunnitelman kehittäminen;
 - henkilöstötoiminnan seurannan parantaminen;
 - väliaikaisen henkilöstön määrän vähentäminen;
 - henkilöstöyksikön kokoonpanon uudelleenmäärittely;
 - henkilöresurssien integroidun tietoteknisen välineen käyttöönotto;
30. kehottaa yksikköä käsittelemään asianmukaisesti sisäisen tarkastuksen suosituksia ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asiassa toteutetuista toimista;
31. pyytää kiinnittämään huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiensä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
32. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Eurojust	2006	2007	2008	2009
Toiminta		—	Yksikön toimintaa oli vaikea arvioida, koska indikaattoreita ei ollut, käyttäjien tyytyväisyyden mittamisessa oli puutteita ja talousarvion ja työohjelman välillä ei ollut koordinaatiota.	Yksikköä pyydettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle keskeisistä tuloskoskevista indikaattoreista ja niiden yhteyksistä yksikön tavoitteisiin, talousarvioon ja työohjelmiin.
Määrärahojen siirrot	Vuotuis- ja erittelyperiaatteita ei noudatettu tarkasti: talousarviohallinnossa tehtiin paljon budjettikohtien välisiä määrärahojen siirtoja eivätkä tositteet monissa tapauksissa olleet tarpeeksi yksityiskohtaisia.	Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: määrärahojen siirtoja tehtiin paljon, ja ohjelmasuunnittelussa ja valvonnassa oli puutteita (talousarvio: 18 900 000 euroa; määrärahat: 18 000 000 euroa; siirrot: 5 200 000 euroa).	— Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: edelliseltä vuodelta siirrettyjen ja sitten peruutettujen määrärahojen (1 000 000 euroa eli 25 prosenttia siirretyistä määrärahoista) taso oli korkea. — Komissiota kehoitettiin pitämään Eurojustin käteisvarat mahdollisimman pieninä – Eurojustilla on pysyvästi suuret käteisvarat (4 612 878,47 euroa joulukuussa 2008).	— Tilintarkastustuomioistuin ei huomauttanut määrärahasiirtojen määrästä eikä määrärahojen peruutuksista vuonna 2009. — Yksikköä kehoitettiin tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu määrärahojen siirron välttämiseksi, sillä se on ollut toistuva ongelma aiemmissa vastuuvapausmenettelyissä.
Hankintamenettelyt	Hankintamenettelyissä oli puutteita.	Hankintamenettelyissä oli puutteita, kuten kahtena edellisenä vuotena (yksikkö esimerkiksi jatkoi olemassa olevien sopimusten voimassaoloa sääntöjen vastaisesti).	Hankintamenettelyissä oli puutteita, kuten kolmena edellisenä vuotena: hankintojen yhteydessä ei useimmissa tapauksissa arvioitu markkina-arvoa ennen menettelyn käynnistämistä. Sopimusten seurannassa ja hankintojen suunnittelussa oli puutteita, joten yksikköä kehoitettiin ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle suunnitelmasta tilanteen korjaamiseksi.	Parlamentti oli tyytyväinen siihen, että yksikkö oli toteuttanut toimia tuotteiden tai palvelujen markkina-arvon arvioimiseksi ennen hankintamenettelyn aloittamista. Parlamentti katsoi, että myös muiden erillisvirastojen olisi omaksuttava tämä tärkeä käytäntö. Parlamentti piti myönteisenä myös vuotta 2009 koskevaa yksikön vuotuista hankintasunnitelmaa, josta oli paljon apua sen yksiköille tarjouten hallinnoinnissa. Parlamentti katsoi, että tällaiset aloitteet parantavat tulojen ja menojen hyväksyjän ohjeistusta ja valvontaa.

Eurojust	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	—	<ul style="list-style-type: none"> — Palvelukseenottomenettelyissä oli puutteita. — Avointen tointen osuus pieni vuoden 2007 lopun 34 prosentista vuoden 2008 lopun 25 prosenttiin. — Palvelukseenoton suunnittelussa oli puutteita. 	<ul style="list-style-type: none"> — Palvelukseenottomenettelyjen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa oli puutteita: 26 prosenttia viroista oli edelleen täyttämättä. — Eurojust ei ollut noudattanut erittelyperiaatetta. — Yksikköä kehoitettiin ilmoittamaan uudesta palvelukseenottomenettelystään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle. 	<ul style="list-style-type: none"> — Tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita palvelukseenottomenettelyjen suunnittelussa ja täytäntöönpanossa (24 prosenttia viroista oli edelleen täyttämättä). — Yksikköä kehoitettiin laatimaan palvelukseenottoa koskeva kattava toimintasuunnitelma, jotta avointen tointen osuutta voidaan vähentää merkittävästi, ja tiedottamaan siitä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle. — Yksikköä kehoitettiin vähentämään väliaikaisen henkilöstön määrä sisäisen tarkastuksen suositusten mukaiseksi. — Parlamentti oli huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan kolme kuudesta keskiötoiminnan yksikössä oli täytetty väliaikaisesti "virkaa tekeville" henkilöstön jäsenillä.
Sisäinen tarkastus	—	—	<p>Yksikköä kehoitettiin toteuttamaan kaikki 26 sisäisen tarkastuksen suositusta ja toteuttamaan viivymättä seuraavat henkilöstöhallintoa koskevat suositukset: varautuminen lyhyellä aikavälillä nykyisten avointen tointen täyttämiseen, henkilöstöyksikön kokoonpanon uudelleenmäärittely, väliaikaisten toimihenkilöiden määrän vähentäminen, palvelukseenottomenettelyn parantaminen, urakehitystä koskevien soveltamissääntöjen hyväksyminen, valintalautakunnan jäsenten riippumattomuuden turvaaminen ja hankintamenettelyjen asianmukaisen täytäntöönpanon varmistaminen.</p>	<p>Yksikköä kehoitettiin ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle syyt sisäisen tarkastuksen 31. joulukuuta 2008 esittämien suositusten täytäntöönpanon viivästyneeseen ja ryhtymään välittömästi toimiin palvelukseenottomenettelyn parantamiseksi, väliaikaisen henkilöstön vähentämiseksi, henkilöstöyksikön rakenteen uudistamiseksi, henkilöstöhallintosuunnitelman laatimiseksi, henkilöstötoiminnan seurannan parantamiseksi ja poikkeuksia koskevan luettelon sisällön tarkastelemiseksi.</p>

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/595/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Eurojust-yksikön lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Eurojust-yksikön tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yksikön vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Eurojust-yksikön perustamisesta vakavan rikollisuuden torjunnan tehostamiseksi 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/187/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 36 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0128/2012),
1. hyväksyy Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Eurojust-yksikön hallinnolliselle johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 140.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 63, 6.3.2002, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/596/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta 6 päivänä huhtikuuta 2009 tehdyn neuvoston päätöksen 2009/371/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 43 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0111/2012),
1. myöntää Euroopan poliisiviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan poliisiviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 179.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 121, 15.5.2009, s. 37.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta 6 päivänä huhtikuuta 2009 tehdyn neuvoston päätöksen 2009/371/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 43 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0111/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että viraston kokonaistalousarvio vuodeksi 2010 oli 92 800 000 euroa ja unionin maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 79 724 150 euroa ⁽⁵⁾,

Talousarvio- ja varainhallinto

1. pitää valitettavana, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen osuus on suuri, samalla kun siirtovelkojen määrä on pieni; panee merkille viraston vastauksen, jonka mukaan merkittävä osa määrärahojen siirrosta johtui muutosta uuteen toimipaikkaan; panee tyytyväisenä merkille viraston toteuttamat lisätoimenpiteet ja sitoumuksen seurata talousarvion toteutusta kuukausittain vuonna 2012 keskittyen erityisesti siirrettyihin määrärahoihin;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 179.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 121, 15.5.2009, s. 37.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1046.

2. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan sen alkuperäinen talousarvio vuodeksi 2010 oli 80 100 000 euroa; ottaa huomioon, että talousarviota korotettiin lähes 12 700 000 euroa, jotka saatiin vuodelta 2009 vuoden 2010 talousarvioon siirretyistä määrärahoista, komissiolta saaduista avustuksista ja joistakin lisätuloista; panee merkille viraston huomautuksen, että alkuperäistä talousarviota kasvatettiin, jotta voitiin helpottaa sen muuttumista virastoksi;
3. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan maksusitoumusmäärärahojen toteuttamisaste vuoden lopussa oli 98,3 prosenttia ja maksumäärärahojen toteuttamisaste 73,6 prosenttia;
4. suhtautuu myönteisesti siihen, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen esittämän pyynnön johdosta varainhoitovuoden 2010 tilinpäätös julkaistiin viraston verkkosivustolla 17. helmikuuta 2012; korostaa kuitenkin, että viraston olisi pitänyt julkistaa varainhoitovuoden 2010 tilinpäätöksensä heti sen hyväksymisen jälkeen 13. syyskuuta 2011; kehottaa näin ollen virastoa tekemään vastedes niin avoimuutensa lisäämiseksi;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

5. kehottaa virastoa ryhtymään viipymättä toimiin määrärahasiirtojen suuren osuuden pienentämiseksi; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan 22 600 000 euron määrärahasiirrot olivat 25 prosenttia vuoden 2010 talousarviosta; on myös pettynyt siihen, että siirrettyjen määrärahojen osuus oli 49 prosenttia osastossa II (hallintomenot) ja 59 prosenttia osastossa III (toimintamenot);
6. panee merkille, että siirretyt määrärahat (22 600 000 euroa) jakautuvat seuraavasti:
 - 11 300 000 euroa menoihin, jotka liittyvät Europolin uusiin toimitiloihin
 - 1 800 000 euroa lukuun 26 (neuvoston Europol-päätöksen 58 artiklan 4 kohta: Europolin aikaisempaan oikeudelliseen kehykseen liittyvät sitoumukset)
 - 9 500 000 euroa muihin menoihin;
7. katsoo, että seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettyjen määrärahojen suuri osuus – samalla kun siirtovelkojen määrä on pieni (2 900 000 euroa) – on kohtuuton ja vastoin talousarvion vuotuisuusperiaatetta;
8. toteaa kuitenkin, että merkittävä osa määrärahasiirroista johtui siitä poikkeuksellisesta tilanteesta, että virasto muutti uuteen toimipaikkaansa vuonna 2011, koska rakennuksen luovutus viivästyi vuonna 2010;

Henkilöresurssit

9. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan avointen tointen osuus oli vuoden lopussa 4,5 prosenttia eikä 2,5 prosenttia, kuten oli arvioitu;
10. kehottaa virastoa hyväksymään henkilöstösääntöjen täytäntöönpanosäännöt (ja siihen liittyvät sisäiset säädökset) sekä luomaan oppimis- ja kehittämisrakenteen;

Toiminta

11. pitää ilahduttavana, että viraston vuotuinen työohjelma vastaa sen strategiaa vuosiksi 2010–2014 ja käsittää keskeisiä tulosindikaattoreita, kriittiset riskit ja resurssit kunkin vuotuisen tavoitteen saavuttamiseksi;
12. kehottaa kuitenkin virastoa sisällyttämään vuotuiseseen työohjelmaan suunniteltuja hankintoja koskevia tietoja, jotta se voisi toimia ”rahoituspäätöksenä”, kuten varainhoidon puiteasetuksen soveltamissäännöissä edellytetään;

13. kehottaa virastoa myös esittämään sen organisaatiota koskevan tehtävnmäärityksen perusteella tiiviit kuvaukset sen eri yksiköiden rooleista ja tavoitteista;
14. toteaa, että viraston vuotuisen toimintakertomuksen mukaan lainvalvontaviranomaisten yhteinen SIENA 2.0 -tietojärjestelmä otettiin menestyksekkäästi käyttöön 22. lokakuuta 2010 ja että vuoden 2010 loppuun mennessä SIENA-verkkoon oli liitetty 21 jäsenvaltiota ja myös kahdeksan jäsenvaltion varal-lisuuden takaisin Hankinnasta vastaavaa toimistoa;
15. huomauttaa lisäksi, että vuoden 2010 vuotuisen työohjelman arvioinnin perusteella 31. joulukuuta 2010 vallinneen tilanteen mukaan 14:ssä (82 prosentissa) sen tavoitteista oli edistytty erittäin hyvin ja kolmessa muussa tavoitteessa (18 prosenttia) oli edistytty hyvin, kuten viraston vuotuisessa toimintakertomuksessa todetaan;
16. toteaa myös, että hallintoneuvosto hyväksyi vuonna 2010 viraston strategian vuosiksi 2010–2014 ja strategian täytäntöönpanosuunnitelman;
17. suosittelee, että virasto antaa avoimuussyistä hallintoneuvostonsa jäsenluettelon, johon olisi sisällytet-tävä jäsenten nimet, sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset sekä ammatti- ja opiskelutaustaa koskevat ansioluettelot; panee tyytyväisenä merkille, että viraston hankintatoimet ja luettelo vuonna 2010 teh-dyistä sopimuksista on julkaistu viraston verkkosivustolla;

Sisäinen tarkastus

18. toteaa, että sisäinen tarkastus tarkasti sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanon voidakseen arvioida täytäntöönpanon tilannetta erityisesti tehtävien ja arvojen, henkilöresurssien, suunnittelu- ja riskinhallintaprosessin, operatiivisten ja tarkastustoimien, tiedottamisen ja varainhoitoa koskevan rapor-toinnin sekä arviointi- ja tarkastustoiminnan osalta;
19. toteaa, että sisäinen tarkastus antoi viisi ”erittäin tärkeää” suositusta, jotka koskivat seuraavia:
 - tehtävien eriyttäminen,
 - jälkitarkastukset,
 - poikkeukset prosesseihin,
 - toiminnan jatkuvuutta koskevat suunnitelmat,
 - toimintojen jatkuvuus;kehottaa virastoa panemaan täytäntöön kaikki sisäisen tarkastuksen suositukset ja tiedottamaan vas-tuuvapauden myöntävälle viranomaisille toteutetuista toimista;
20. kehottaa komissiota, ottaen huomioon Euroopan poliisiakatemia ja Euroopan poliisiviraston keskinäi-sen täydentävyyden ja mahdolliset synergiat, laatimaan maaliskuuhun 2013 mennessä näiden kahden elimen yhdistämistä koskevan perusteellisen vaikutustenselvityksen, jossa yhdistämisen kustannukset ja hyödyt on yksilöity;
21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan poliisiviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/597/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan poliisiviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta 6 päivänä huhtikuuta 2009 tehdyn neuvoston päätöksen 2009/371/YOS ⁽³⁾ ja erityisesti sen 43 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annettun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0111/2012),
1. hyväksyy Euroopan poliisiviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan poliisiviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 179.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 121, 15.5.2009, s. 37.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/598/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15 päivänä helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 21 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0122/2012),
1. myöntää Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 9.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15 päivänä helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 21 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0122/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että Euroopan unionin perusoikeusviraston (jäljempänä 'virasto') varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston johtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitetystä päätöslauselmassa muun muassa
 - kehotti virastoa parantamaan talousarvion ja palvelukseenottamisen suunnitteluaan kohentaakseen talousarvio- ja henkilöstöennusteidensa johdonmukaisuutta,
 - kehotti virastoa edistämään tarjousten realistisen arvioinnin varmistamista,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 9.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 220.

- kehotti virastoa panemaan täytäntöön loput neljä sisäisen tarkastuksen yksikön suositusta;
- C. ottaa huomioon, että viraston määrärahat varainhoitovuonna 2010 olivat kaiken kaikkiaan 20 200 000 euroa eli 17,44 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2009;
- D. ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 19 100 000 euroa, kun vuonna 2009 se oli 17 000 000 euroa ⁽¹⁾, mikä merkitsee 12,35 prosentin lisäystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 19 100 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 900 000 euroa, joten unionin osuus oli yhteensä 20 000 000 euroa;
2. toteaa viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että varainhoitovuonna 2010 esitettiin kaksi lisätalousarviota, jotka olivat yhteensä 212 010 euroa; panee erityisesti merkille kahden lisätalousarvion kaksi tavoitetta:
 - ottaa huomioon Kroatian osallistuminen viraston toimintaan,
 - todeta, että Itävalta maksoi yhden kolmasosan viraston kuukausivuokrasta tammi–kesäkuussa 2010;
3. panee merkille, että talous- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan hallintomenoihin osoitettiin 13 830 000 euroa ja toimintamenoihin 6 170 000 euroa; toteaa, että näiden lukujen perusteella hallintomenot lisääntyivät 13 prosenttia ja toimintamenot 26 prosenttia vuoden 2009 lopullisesta talousarviosta;
4. vahvistaa, että virastolta saatujen tietojen perusteella unionin maksuosuuden käyttöaste noudatti edellisvuotista linjaa ja pysyi 100 prosentissa ja että vuonna 2010 maksumäärärahojen käyttöaste nousi 61,65 prosenttiin, kun se vuonna 2009 oli 60,64 prosenttia; panee huolestuneena merkille, että osastossa 3 (toimintamenot) maksumäärärahoista käytettiin vain 28,08 prosenttia; kehottaa näin ollen virastoa lisäämään ponnistuksiaan ja toteuttamaan asianmukaiset toimet maksumäärärahojen käyttöasteen parantamiseksi etenkin osastossa 3;
5. panee tyytyväisenä merkille, että virasto on kehittänyt hankkeiden hallinnointiin TVT-sovelluksen (Matrix), joka on tehokas tietotekninen väline hankkeita suunniteltaessa, niitä koskevan dokumentoinnin yhtenäistämässä sekä niiden täytäntöönpanossa ja hallinnoinnissa ja jota sisäisen tarkastuksen yksikkö piti maaliskuussa 2011 toimittamassaan suunnittelua ja seurantaa koskevassa tarkastuksessa parhaana käytäntönä ja vahvuutena; panee myös tyytyväisenä merkille viraston aloitteen yhdistää Matrix ABAC-kirjanpitojärjestelmään maksusitoumus- ja maksumäärärahojen käyttöastetta koskevien tietojen saamiseksi;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle tai budjettikohdasta toiseen

6. vaatii virastoa parantamaan talousarviototeutuksensa suunnittelua, jotta se voisi vähentää vuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen suurta määrää (6 900 000 euroa); panee erityisesti merkille, että tilintarkastustuomioistuimen tietojen mukaan virasto satoi osaston 3 (toimintamenot) vuotuisesta määrästä 48 prosenttia eli 4 600 000 euroa joulukuussa 2010; katsoo, että menojen keskittyminen tällä tavoin vuoden viimeisille viikoille johtaa huomattaviin määrärahasiirtoihin vuodelta toiselle ja osoittaa selkeästi, että viraston on kohennettava talousarviototeutuksensa suunnittelua; panee merkille, että virastolta saatujen tietojen mukaan se on äskettäin hyväksynyt talousarviomodulin, jonka avulla sen pitäisi pystyä ennakoimaan vuotuisten määrärahasiirtojensa määrä;
7. panee viraston ilmoituksen perusteella kuitenkin merkille, että virasto on ryhtynyt asianmukaisiin toimenpiteisiin (esim. suunnittelemaan kaksi vuotta eteenpäin), jotta talousarvion toteutus jakautuisi aikaisempaa paremmin koko vuoden ajalle eivätkä menot keskittyisi viimeiselle kuukaudelle;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1037.

8. vahvistaa virastolta saatujen tietojen perusteella, että ilman eri toimenpiteitä varainhoitovuodelta 2009 varainhoitovuodelle 2010 siirrettyjen määrärahojen käyttöaste vuonna 2010 oli 94 prosenttia ja käytämättä jäi 414 633 euroa;
9. toteaa talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että hallintoneuvosto hyväksyi kaksi budjettikohdasta toiseen tehtävää määrärahasiirtoa, jotka olivat yhteensä 2 791 055 euroa; panee merkille, että nämä siirrot liittyivät osastossa I (henkilöstömenot) palvelukseenottamisen viivästyttämiseksi vuoksi syntyneisiin ylijäämiin;
10. vahvistaa talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että viraston johtaja hyväksyi neljätoista budjettikohdasta toiseen tehtävää määrärahasiirtoa, jotka olivat yhteensä 228 111 euroa; toteaa virastolta saatujen tietojen perusteella, että nämä siirrot liittyivät lähinnä vuotuisen työohjelman tehokkaan täytäntöönpanon ja hallintomenojen edellyttämiin korjaaviin toimiin;
11. panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, jonka mukaan virasto sitoi vuoden 2010 viimeisen kuukauden kuluessa 48 prosenttia vuotuisista toimintamenoistaan, mistä aiheutui suuri määrä vuodelta toiselle tehtäviä määrärahasiirtoja; puoltaa viraston toimia, joilla se pyrkii välttämään vastaavan tilanteen tulevaisuudessa, etenkin toiminnan suunnittelemista kaksi vuotta etukäteen sekä talousarviototeutusta koskevien tavoitteiden asettamista vuoden aikana; kehottaa virastoa varmistamaan, että sen talousarvion suunnittelu mahdollistaa parlamentin yksittäisten pyyntöjen täyttämisen; toteaa, että lähes kaikki vuodelle 2011 siirretyt määrärahat käytettiin, joten vuoden 2010 lopullinen toteutusaste oli 98,55 prosenttia;
12. pyytää virastoa toteuttamaan tarvittavat toimet talousarvion menoja, hankkeiden rahoitusta, palvelukseenottoa ja oikeudellisia ja hallinnollisia rajoitteita koskevien suurimpien esteiden tunnistamiseksi ja poistamiseksi, jotta varmistetaan viraston talousarvion tehokas hallinnointi;

Henkilöresurssit

13. toteaa viraston talous- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että sillä oli vaikeuksia löytää ehdokkaita kansallisten asiantuntijoiden palkkaamista koskevassa kiinnostuksenilmaisupyynnössä; panee pettyneenä merkille, että kaksi valinnan läpäisystä ehdokasta perui kiinnostuksenilmaisunsa, joka koski tilapäistä siirtymistä viraston palvelukseen;
14. huomauttaa, että vastuuvapauden myöntämisen viraston talousarvion toteuttamisesta olisi edelleenkin perustuttava viraston toimintaan koko vuoden aikana.
15. panee huolestuneena merkille viiveen palvelukseenottomenettelyjen loppuunsaattamisessa, minkä seurauksena vuoden 2010 aikana onnistuttiin täyttämään ainoastaan 59 tointa 72:sta; kehottaa virastoa ryhtymään tarvittaviin toimiin estääkseen vastaavien tilanteen toistumisen; panee huolestuneena merkille henkilöstön häirintää koskevat väitteet ja asiasta nostetun kanteen; vaatii virastoa puuttumaan näihin väitteisiin asianmukaisesti; kehottaa virastoa selvittämään väärinkäytöksiä paljastavien ilmiäntajien kohtelua ja laatimaan parlamentille kirjallisen selvityksen ilmiäntajien suojelemista koskevien nykyisten sääntöjen soveltamisesta;
16. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin huomautti jo vuoden 2009 vastuuvapausmenettelyssä, että virasto voisi parantaa talousarvion toteutuksen ja palvelukseenoton suunnitteluaan, sillä avoimia toimia oli paljon (21 prosenttia) ja määrärahoja siirrettiin vuodelta toiselle runsaasti; toistaa, että viraston olisi ryhdyttävä kaikkiin tarvittaviin toimiin tilanteen kohentamiseksi;

Toiminta

17. toteaa viraston vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että se on hyväksynyt hyvän hallintotavan säännösten, jolla halutaan henkilöstösääntöjen ohella varmistaa eettiset menettelysäännöt, välttää eturistiriitoja, ehkäistä petoksia ja kannustaa raportoimaan sääntöjenvastaisuuksista; panee lisäksi merkille, että palvelukseenottomenettelyissä ja hankintojen valintalautakunnissa toteutetaan erityisiä toimia tietoisuuden lisäämiseksi ja eturistiriitojen (ilmoitukset) välttämiseksi;
18. on tyytyväinen siihen, että lujittaakseen entisestään tätä sisäistä valvontaa virasto pyrkii parantamaan ilmiäntajia koskevien sääntöjen soveltamista ja ilmiäntajien suojelemaan ja tämä parannus on määrätty toteutettavaksi vuoden 2012 aikana; pyytää virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa hyväksymistään ja toteuttamistaan toimia;

Sisäinen tarkastus

19. on tyytyväinen siihen, että sisäisen tarkastuksen yksikkö valvoi vuonna 2010 antamiensa suositusten täytäntöönpanoa; panee erityisesti merkille, että kaikkien näiden suositusten täytäntöönpano saatiin päätökseen;
20. panee merkille, että viraston antamien tietojen mukaan sisäisen tarkastuksen yksikkö toimitti maaliskuussa 2011 suunnittelua ja seuranta koskevan tarkastuksen ja antoi siinä yksitoista suositusta, joista yksi luokiteltiin erittäin tärkeäksi, seitsemän tärkeäksi ja kolme toivottavaksi; panee merkille, että viraston ilmoituksen mukaan sisäisen tarkastuksen yksikkö katsoi, että näistä yhdestätoista suosituksesta kymmenen oli pantu täytäntöön ja että jäljellä olevan ”tärkeän” suosituksen toteutus oli vielä kesken;
21. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
22. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Perusoikeusvirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	— Viraston olisi pyrittävä synergiaan muiden ihmisoikeusalalla aktiivisten elinten kanssa.	— Saavutuksia olisi arvioitava SMART-tavoitteiden ja RACER-indikaattoreiden perusteella.	—
Talousarvio- ja varainhallinto: hankintamenettelyt	— Virasto ei noudattanut talousarvion esitystapaa koskevia sääntöjä. — Talousarviohallintoon liittyviä ongelmia.	— Julkaistu arviointimenetelmä vaaransi moitteettoman varainhoidon periaatteen; hintaperusteen suhteellinen merkitys väheni (odotettaessa uutta arviointimenetelmää). — Lähes kaikki määrärahat sidottiin (13 900 000 euroa 14 200 000 eurosta).	— Julkaistu arviointimenetelmä vaaransi moitteettoman varainhoidon periaatteen, hintaperusteen suhteellinen merkitys väheni.	— Virastoa kehoitettiin parantamaan talousarvion ja palvelukseenottamisen suunnitteluaan kohentaakseen talousarvio- ja henkilöstöennusteidensa johdonmukaisuutta. — Virastoa kehoitettiin varmistamaan, että tarjoukset arvioidaan realistisesti.
Henkilöresurssit	—	—	—	—
Sisäinen tarkastus	—	—	— Virasto täytti kaikki sisäisen tarkastuksen yksikön esittämät suositukset.	— Sisäisen tarkastuksen yksikön viraston yhdeksästä suosituksesta viraston on pantava täytäntöön vielä neljä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/599/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin perusoikeusviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta 15 päivänä helmikuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 21 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0122/2012),
1. hyväksyy Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin perusoikeusviraston johtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 9.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta
ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/600/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston perustamisesta 26 päivänä lokakuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 30 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0133/2012),
1. myöntää Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 39.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston perustamisesta 26 päivänä lokakuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 30 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0133/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on ilmoittanut saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset,
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston pääjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja että se vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa muun muassa

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 39.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 224.

- kehotti virastoa parantamaan määrärahojen käyttöastetta laatimalla mahdollisten seuraavalle varainhoitovuodelle tehtävien määrärahasiirtojen analysointia varten asianmukaiset ohjeet ja menettelyt, joiden avulla siirtojen määrä saataisiin minimoitua;
 - oli huolestunut siitä, että viraston täytyi perua määrärahoja (13 900 000 euroa vuonna 2009 ja 13 000 000 euroa vuonna 2008),
 - kehotti virastoa tekemään vertailun toiminnoista, jotka suoritettiin vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna;
- C. toteaa, että viraston vuoden 2010 talousarvio oli yhteensä 93 200 000 euroa, mikä merkitsee 4,95 prosentin lisäystä vuoteen 2009 verrattuna, ja että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon oli vuonna 2010 yhteensä 83 000 000 euroa ja vuonna 2009 ⁽¹⁾ se oli 78 000 000 euroa, mikä merkitsee 6,41 prosentin lisäystä;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon vuonna 2010 oli 83 000 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 2 550 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 85 550 000 euroa;
2. panee unionin varainhoitovuoden 2010 yleisen talousarvion lopullisen hyväksymisestä merkille, että osastossa I (henkilöstömenot) ja osastossa II (hallintomenot) unionin maksusitoumusmäärärahat olivat 23 633 000 euroa ja maksumäärärahat 19 000 000 euroa vuodeksi 2010; panee lisäksi merkille, että osastossa III (toimintamenot) maksusitoumusmäärärahojen määrä oli 59 367 000 euroa ja maksumäärärahojen määrä 38 000 000 euroa;
3. toteaa yleiskertomuksen perusteella, että vuonna 2010 virasto käytti 95 prosenttia käytettävissään olevista maksusitoumusmäärärahoista ja että osastojen väliset käyttöasteen erot eivät olleet suuria: osasto I (99 prosenttia), osasto II (80 prosenttia) ja osasto III (97 prosenttia);
4. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että määrärahojen käyttöaste parani vuodesta 2009 (61 prosenttia) vuoteen 2010 (69 prosenttia); toteaa lisäksi, että toimintatalousarvion toteutumisasaste oli 79 prosenttia vuonna 2010, kun se vuonna 2009 oli 65 prosenttia;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle

5. on huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuimien on raportoinut määrärahojen siirroista jo vuodesta 2006 lähtien; panee erityisesti merkille, että 26 500 000 euroa, joka on 28 prosenttia käytettävissä olevista määrärahoista, siirrettiin vuonna 2010 vuodelle 2011 ja että vain 12 000 000 euroa tästä summasta vastasi siirtovelkoja; kehottaa virastoa toimittamaan tiedot vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle viimeistään 15. joulukuuta 2012; panee merkille viraston vastaukset ja etenkin tarpeen varmistaa viraston operaatioiden jatkuvuus ja osoittaa varoja käytettäväksi seuraavan vuoden ensimmäisellä neljänneksellä; toistaa, että määrärahasiirtokäytäntöä on rajoitettava voimakkaasti eikä käytäntö saa häiritä moitteetonta varainhoitoa; pyytää, että virasto soveltaa tulevaisuudessa vuotuisuusperiaatetta;
6. toteaa vielä kerran, että siirrettyjen ja peruuntuneiden määrärahojen suuri määrä osoittaa, että virasto ei kyennyt hoitamaan asianmukaisella tavalla talousarvionsa merkittävää kasvua; kysyy, olisiko vastuullisempaa toimia niin, että budjettivallan käyttäjä kiinnittää vastedes enemmän huomiota viraston talousarvion kasvattamisesta tehtäviin päätöksiin ja ottaa huomioon uusien toimintojen täytäntöön panemiseksi tarvittavan ajan; kehottaa siksi virastoa toimittamaan tarkemmat tiedot tulevien sitoumusten toteutettavuudesta;
7. on tietoinen siitä, että koska viraston yhteiset operaatiot ovat luonteeltaan jatkuvia tai pitkäaikaisia, niihin liittyvien sitoumusten toteutuminen jatkuu väistämättä seuraavana vuonna; kehottaa virastoa kuitenkin jatkamaan pyrkimyksiään vähentää määrärahasiirtoja niin paljon kuin mahdollista parantamalla yhteisen toiminnan seuranta, jotta määrärahoja voitaisiin mukauttaa mahdollisimman varhaisessa vaiheessa;
8. panee merkille, että virasto on vuonna 2010 jossakin määrin tarkistanut niin kutsuttuja REM-lomakkeita (toimintakulut) parantaakseen suunnittelua ja seuranta;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 1016.

Kirjanpitojärjestelmä

9. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet viraston kirjanpitojärjestelmässä; toteaa, että tilinpitäjä ei ole vielä validoinut viraston kirjanpitojärjestelmää, vaikka sitä vaaditaan varainhoitoasetuksessa; panee kuitenkin merkille viraston vastauksen, jossa todetaan, että virasto aloitti vuoden 2011 alussa toimintaprosessiensa kartoitushankkeen varainhoitoprosessien osalta ja että validointi oli määrä saattaa päätökseen vuoden 2011 jälkipuolella; kehottaa siksi tilintarkastustuomioistuinta olemaan huoletta tästä asiasta;
10. panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havaitsemat puutteet järjestelmässä, jonka avulla tavaran tai palvelujen toimittajien ilmoitukset täsmätetään viraston vastaavien tietojen kanssa; toteaa viraston vastauksen perusteella, että useimmilla julkisyhteisöillä tilinpito ei ole keskitettyä eikä osa niistä käytä suoriteperusteista kirjanpitoa, mikä vaikeuttaa myyntitaseiden täsmäytystä; panee merkille viraston sitoumuksen ottaa yhteyttä kansallisiin viranomaisiin ja ehdottaa sellaisten vaihtoehtoisten menetelmien käyttöönottoa, joiden avulla viraston taseet voitaisiin täsmäyttää tavaran tai palvelujen toimittajien taseiden kanssa; pyytää virastoa tiedottamaan säännöllisesti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle siitä, miten kysymyksen ratkaisemisessa on edistytty kansallisten viranomaisten kanssa;
11. pyytää, että tilintarkastustuomioistuin kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2011 arvioi nykyistä yksityiskohtaisemmin toimintamenoja suhteessa viraston tavoitteisiin ja siihen, miten nämä tavoitteet on saavutettu;

Julkiset hankinnat ja avustukset

12. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että virastolla on meneillään kaksi tarjouskilpailumenettelyä koskevaa oikeudenkäyntiä ja että hakijat ovat vaatineet yhteensä 10 794 806 euroa korvauksia; kehottaa virastoa tiedottamaan säännöllisesti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden kahden oikeudenkäynnin edistymisestä;
13. panee merkille tilinpäätöksestä, että virasto teki 751 avustussopimusta tai erillistä rahoituspäätöstä yhteistyökumppaniensa kanssa ja että osarahoitettujen toimien kokonaissumma oli 53 000 000 euroa;
14. panee lisäksi merkille, että näistä 751 avustuksesta virasto ei ole 270 tapauksessa suorittanut lopullista maksua ja että 92 tapauksessa virasto on maksanut ennakkomaksuna 5 100 000 euroa;

Avustusten hallinnointi

15. kehottaa virastoa suorittamaan jälkitarkastuksia paikan päällä;
16. toteaa kuitenkin, että virasto tarkisti REM-lomakkeet, jotka ovat määräraha-arvioiden ja korvausvaatimusten perusta;

Henkilöresurssit

17. toteaa yleiskertomuksen perusteella, että vuonna 2010 toteutettiin 74 palvelukseenottomenettelyä; toteaa, että neljää uutta virkaa koskevat palvelukseenottomenettelyt vuodelta 2010 olivat yhä meneillään ja ne oli määrä saattaa päätökseen vuoden 2011 ensimmäisen neljänneksen aikana; toteaa lisäksi, että viraston palveluksessa oli vuoden 2010 lopussa yhteensä 294 henkilöä (henkilöstötaulukossa vahvistettu määrä on 298 henkilöä);

Toiminta

18. kehottaa virastoa edelleen johdonmukaistamaan toimintansa strategista ja vuotuista suunnittelua; panee merkille, että vuoden 2010 vuotuisen työohjelman tavoitteet eivät selkeästi liity monivuotiseen suunnitelmaan (2010–2013) sisältyviin vuoden 2010 tavoitteisiin; muistuttaa virastoa siitä, että jos eri suunnitteluasiakirjat eivät selkeästi liity toisiinsa eivätkä ole keskenään johdonmukaisia, sillä voi olla kielteinen vaikutus strategisen suunnitelman toteutumiseen;

19. toteaa yleiskertomuksen perusteella, että vaikka viraston määrärahat kasvoivat vuonna 2010, operatiivisiin toimiin varattujen määrärahojen nettomäärä pieniä 48 200 000 eurosta 47 400 000 euroon, mutta operatiivisten työtuntien määrä kasvoi 27 prosentilla 6 411 tuntiin;
20. pitää myönteisinä viraston toimia operaatioita koskevan talousarvion seurannan kehittämiseksi; panee tyytyväisenä merkille, että ensimmäinen nopea rajainterventoryhmä otettiin käyttöön marraskuussa 2010 ja että siitä aiheutui huomattavia muutoksia viraston talousarvioon;
21. huomauttaa, että vastuuvapauden myöntämisen viraston talousarvion toteuttamisesta olisi edelleenkin perustuttava viraston toiminnan tuloksellisuuteen koko vuoden aikana.

Sisäinen tarkastus

22. toteaa, että sisäinen tarkastus tarkasti vuonna 2010 operatiivisen suunnittelun sisäisten ja ulkoisten toimijoiden panoksen perusteella; panee erityisesti merkille, että tarkastukseen sisältyivät seuraavat seikat:
 - toimien strategisen ja vuotuisen suunnittelun johdonmukaisuus,
 - operatiivisen suunnittelun valmisteluprosessin asianmukaisuus ja erityishuomion kiinnittäminen asianomaisten toimijoiden osallistumiseen,
 - operatiivisia toimia koskevan palautteen keräämiseen käytetyn menettelyn asianmukaisuus ja palautteen käyttö tulevan suunnittelun valmistelussa,
 - operatiivista suunnittelua koskevien toimijoiden *ad hoc* -pyyntöjen käsittelyyn käytetyn menettelyn asianmukaisuus;
23. kehottaa virastoa varmistamaan, että kaikki monivuotisen suunnitelman tavoitteet on asianmukaisesti ja selkeästi otettu huomioon vuotuisessa työohjelmassa;
24. pitää myönteisenä, että virasto ottaa operatiivisissa suunnitelmissaan kuitenkin esiin kuhunkin toimeen liittyvät riskit; panee lisäksi ilahtuneena merkille, että virasto käyttää toimiansa täytäntöönpanosta saatuja kokemuksia myöhempien operatiivisten suunnitelmien valmistelun parantamiseen;
25. toteaa, että sisäisen tarkastuksen on vielä tarkastettava, miten virasto on pannut täytäntöön sen aikaisemmissa tarkastuksissa antamat seitsemän ”erittäin tärkeää” suositusta; panee erityisesti merkille, että nämä suositukset koskevat
 - vuonna 2009 tehtyä avustusten hallinnoinnin tarkastusta ja erityisesti sen arvioimista, onko tarpeen pyytää todistusta maksupyynnön käsittelemiseksi, tarkastus- ja valvontatoimien valmistelua, yhteistyökumppanien kanssa tehtäviä operatiivisia suunnitelmia koskevaa oikeudellista sopimusta ja arviointikriteerien kuvausta,
 - vuonna 2008 tehtyä sisäisen valvonnan järjestelmää koskevaa seurantatarkastusta ja erityisesti kysymystä järjestelmän tavoitteiden saavuttamiseen tarvittavasta henkilöstöstä,
 - vuonna 2007 tehtyä sisäisen valvonnan järjestelmää koskevaa tarkastusta ja erityisesti rekisteröintimenettelyn tarkistamista sekä asianmukaista täydellistä toimenkuvausta ja henkilöstölle tiedottamista;

26. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
27. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Frontex	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin pikaisesti sovittamaan yhteen työohjelmansa ja rahoitusnusteensa. Virasto hyväksyi monivuotisen suunnitelman vuosiksi 2010–2013, vaikka siitä ei säädetty sen perustamisasetuksessa. — Virastoa kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin sovittamaan yhteen työohjelmansa ja rahoitusnusteensa. — Virastoa kehoitettiin tekemään vertailu toimista, jotka suoritettiin vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna. — Virastoa kehoitettiin antamaan tietoja toimiansa vaikutuksista ja ilmoittamaan niistä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle.
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Oikeudellisia sitoumuksia tehtiin ennen talousarviositoumusten tekemistä. — Talousarvion vuotuis- ja erittelyperiaatetta ei noudatettu tarkasti: kaikista määrärahoista yli 70 prosenttia ja toimintamenoihin osoitetuista määrärahoista lähes 85 prosenttia siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle. 	<ul style="list-style-type: none"> — Viraston sitoumusjärjestelmässä ilmeni toistuvia ongelmia: talousarviositoumuksia tehtiin oikeudellisten sitoumusten tekemisen jälkeen (25 tapausta) ja avustussopimuksia kumppanimaiden kanssa allekirjoitettiin sen jälkeen, kun toimet oli jo aloitettu tai jopa saatettu päätökseen. — Viraston toiminnan suunnittelussa ja seurannassa ilmeni puutteita (70 prosenttia käytettävissä olevista määrärahoista jäi käyttämättä ja maksusitoumusmäärärahojen siirtoja tehtiin liian suurten kustannusarvioiden perusteella). 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin täyttämään kaikki tehtävänsä ja parantamaan edelleen varainhoitoaan. — Virastoa kehoitettiin parantamaan varainhoitoaan jäsenvaltioille aiheutuneiden kustannusten korvaamisessa selvittämällä ongelman syy. — Virastoa kehoitettiin ottamaan käyttöön tehokas sopimuksissa vahvistettujen määräaikojen suunnittelu- ja valvontajärjestelmä ja toimiensa riskinarviointimenettely. Lisäksi virastoa kehoitettiin ottamaan tulevaisuuden talousarvioissa käyttöön eriytettyjen määrärahojen järjestelmä avustusten antamiseen, jotta määrärahasiirtojen ja peruutusten suurta määrää voidaan vähentää. Todettiin, että oikeudellisia sitoumuksia tehtiin ennen vastaavien talousarviositoumusten tekemistä. Todettiin, että palvelukseenottomenettelyt poikkesivat säännöistä (avoimuutta ja syrjimättömyyttä koskevat menettelyt). 	<ul style="list-style-type: none"> — Virastoa kehoitettiin parantamaan määrärahojen käyttöastetta laatimalla mahdollisten seuraavalle varainhoitovuodelle tehtävien määrärahasiirtojen analysointia varten asianmukaiset ohjeet ja menettelyt, joiden avulla siirtojen määrä saataisiin minimoitua. — Parlamentti oli huolestunut siitä, että viraston oli peruttava määrärahoja (13 900 000 euroa vuonna 2009 ja 13 000 000 euroa vuonna 2008). — Parlamentti katsoi, että määrärahasiirtojen ja peruutusten suuri määrä osoitti, että virasto ei kyennyt hallinnoimaan niin suurta määrärahojen lisäystä. Virastoa kehoitettiin siksi toimittamaan parlamentille yksityiskohtaisemmat tiedot tulevien sitoumusten toteutettavuudesta. — Virastoa kehoitettiin parantamaan avustusten hallinnointia.

Frontex	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	—	—	— Palvelukseenottomenettelyihin liittyvät puutteet.	—
Sisäinen tarkastus	—	—	Virastoa kehoitettiin täyttämään 4 sisäisen tarkastuksen antamista 23 suosituksesta ts. täydentämään toimenkuvauksia ja asettamaan tavoitteet henkilöstölle, lisäämään turvallisuutta, parantamaan postin rekisteröintiä, vahvistamaan avustusten hallinnointimenettelyä ja varmistamaan, että varainhoitoasetusta noudatetaan.	— Parlamentti totesi, että sisäisen tarkastuksen antamista 19 suosituksesta 6 on toteutettu asianmukaisesti ja vaikuttavasti, 10 suosituksen toteutus on kesken ja 3 on saatettu päätökseen, mutta sisäisen tarkastuksen on vielä tarkistettava ne.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/601/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston perustamisesta 26 päivänä lokakuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 30 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnon (A7-0133/2012),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 39.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 349, 25.11.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/602/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta 22 päivänä syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0127/2012),
1. myöntää Euroopan GNSS-viraston toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan GNSS-viraston toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 112.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta 22 päivänä syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0127/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan GNSS-virastosta (jäljempänä 'virasto') tuli taloudellisesti itsenäinen vuonna 2006;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti, ettei se voinut antaa lausumaa Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2007, ja huomauttaa, että Galileo-hankkeen koko rakennetta tarkistettiin vuonna 2007 ja että viraston tilinpäätös laadittiin epävarmassa oikeudellisessa ympäristössä;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin liitti huomioita tarkastuslausumaansa viraston varainhoitovuoden 2008 tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston varainhoitovuoden 2009 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset,

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 112.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- E. ottaa huomioon, että kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä tilintarkastustuomioistuin sisällytti lausumaansa huomautuksia varainhoitovuoden 2010 tilien luotettavuudesta;
- F. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 viraston toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽¹⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti virastoa korjaamaan puutteet 31. maaliskuuta 2010 julkaisemassaan lopullisessa talousarviossa, sillä se ei vastannut hallintoneuvoston hyväksymää vuoden 2009 lopullista talousarviota eikä siihen sisältyneet tuloja;
 - kehotti virastoa korjaamaan henkilöstövalintamenettelyiden puutteet, jotka koskevat kelpoisuusvaatimusten soveltamista tasapuolisen kohtelun periaatteen mukaisesti niissä palvelukseenottomenettelyissä, jotka ovat avoimet sekä sisäisille että ulkopuolisille hakijoille;
 - kehotti virastoa korjaamaan seitsemättä tutkimuksen puiteohjelmaa koskevat menettelyistä poissulkemisen perusteet, joita ei ollut julkistettu eikä tarkistettu;
 - pani merkille, että vastuuvapauden myöntävä viranomais ei voinut järjestelmällisesti osoittaa, että pk-yrityksiin sovellettavien kelpoisuusperusteiden täyttyminen oli tarkistettu erääseen aihealueeseen osallistuvien mahdollisten edunsaajien kohdalla;
- G. toteaa, että vuonna 2011 virasto toteutti parlamentin edellyttämät toimet taatakseen avoimet, tasapuoliset ja tehokkaat henkilöstön palvelukseenottomenettelyt;
- H. ottaa huomioon, että viraston talousarvio varainhoitovuodeksi 2010 oli 15 900 000 euroa, kun se oli 44 400 000 euroa vuonna 2009, mikä merkitsee 64,19 prosentin vähennystä; ottaa huomioon, että viraston antamien tietojen mukaan unionin maksuosuus sen talousarvioon vuonna 2010 oli 8 690 000 euroa;

Tilien luotettavuus

1. panee merkille, että Galileo-ohjelman kirjanpitoikäntöön mukaisesti virasto kirjasi vuonna 2010 tutkimusmenoiksi sen osan 4 400 000 euron määrästä, joka koski satelliitin magneettiväntimiä, satelliitin moottoreita, satelliitin polttoainesäiliöitä (käytetään lentotestauksessa) ja maassa olevia rubidiumatomikelloja (täyden operationaalisen kyvyn omaava lennon maasegmentti);
2. toteaa, että kyseiset omaisuuserät on kirjattu tutkimusmenoihin sen sijaan, että ne olisi luokiteltu viraston hallussa olevaksi komissiolle siirrettäväksi varallisuudeksi; korostaa, että tämä kirjanpitoikäntö vastaa unionin vaatimuksia Galileon osa-alueiden kirjanpidosta;
3. panee merkille, että 28. helmikuuta 2012 lähetetyssä raportissa virasto tiedotti parlamentille, miksi näiden osien kirjanpito on hoidettu edellä kuvattuun tapaan;
4. panee merkille viraston tilintarkastustuomioistuimelle tässä asiassa antamat vastaukset ja toteaa, että virasto perusteli seuraavilla syillä sitä, että se ei ollut kirjannut kyseisiä laitteita varallisuutena tilinpiitoonsa:
 - IOV/FOC-vaiheen tavoitteena on selvittää järjestelmän tekninen toteutettavuus, mutta sitä ei validoitu vuonna 2010, koska Galileo-ohjelmaa hallinnoiva ja siitä vastaava komissio ei aio toteuttaa validointia vielä tässä vaiheessa;
 - Matimop-sopimuksen mukaan laitteistoa ei ollut koskaan aiottukaan viraston hankittavaksi, eikä se koskaan ollut eikä koskaan tule olemaan sen hallinnassa: unionin tilinpäätösstandardien mukaisesti tämä on yksi pääedellytyksistä omaisuuserän tunnustamiselle;

(1) EUVL L 250, 27.9.2011, s. 232.

- kirjanpidon kannalta ei pidetty tarkoituksenmukaisena kirjata varallisuutta, joka ei tuota taloudellista etua tai jolla ei ole taloudellista arvoa virastolle;
 - edellä todetun perusteella ja komission tällaisissa tilanteissa johdonmukaisesti noudattaman tilinpito-käytännön mukaisesti laitteiston kustannukset kirjattiin tutkimusmenoiksi vuonna 2010;
5. panee merkille lisäksi tilintarkastustuomioistuimen esittämän huomion, jonka mukaan eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien (EGNOS ja Galileo) toteuttamisesta 9. heinäkuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 683/2008⁽¹⁾ voimaantulon seurauksena suurin osa EGNOS- ja Galileo-ohjelmaan liittyvistä toiminnoista ja varoista siirrettiin komissiolle joulukuussa 2009, mutta viraston hallussa ollutta, Euroopan avaruusjärjestöltä saatavaan tekniseen tukeen liittyvää 2 000 000 euron erää koskeva tilanne oli määrittämättä vielä 31. joulukuuta 2010; ottaa huomioon, että viraston mukaan 2 000 000 euron siirto saatiin päätökseen 3. lokakuuta 2011;

Talousarvio- ja varainhallinto

6. panee merkille, että viraston antamien tietojen mukaan unioni tuki virastoa vuonna 2010 kaiken kaikkiaan 8 690 000 eurolla, johon sisältyy alkuperäinen 5 135 000 euron talousarvio täydennettynä 2 755 000 euron ylijäämän palautuksella ja 800 000 euron lisäyksellä maksumäärärahoihin osaston III (toimintamenot) määrärahojen vahvistamiseksi;
7. toteaa, että viraston varainhoitovuoden 2010 talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan hallintoneuvosto teki yhden lisätalousarvion; panee merkille, että lisätalousarviossa on havaittavissa komission yritys- ja teollisuustoiminnan pääosaston päätös kasvattaa viraston maksumäärärahoja tutkimusmenoja koskevan budjettikohdan 3 1 0 0 osalta 800 000 eurolla maksuvalmiuden säilyttämiseksi aiemmilta vuosilta siirrettyjä maksusitoumuksia ja vuonna 2010 tehtyjä sitoumuksia varten;
8. panee merkille talousarvio- ja varainhallintoa koskevasta selvityksestä, että viraston talousarvion toteutusaste oli 97 prosenttia unionin toiminta-avustuksesta rahoitettujen menojen osalta ja 89 prosenttia käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista rahoitettujen operatiivisten toimien osalta; toteaa erityisesti, että viraston talousarvion toteutusaste oli
- 96 prosenttia osaston I (henkilöstömenot) maksusitoumusmäärärahoista ja 89 prosenttia osaston maksumäärärahoista;
 - 99 prosenttia osaston II (hallintomenot) maksusitoumusmäärärahoista ja 78 prosenttia osaston maksumäärärahoista;
 - 99 prosenttia osaston III (toimintamenot) maksusitoumusmäärärahoista ja 60 prosenttia osaston maksumäärärahoista;

on huolestunut siitä, että virasto käytti osaston III maksumäärärahoista vain 60 prosenttia, kun vuonna 2009 käyttöaste oli ollut 97 prosenttia; on tyytyväinen viraston toteuttamiin tarvittaviin toimiin tilanteen korjaamiseksi, sillä vuonna 2011 maksumäärärahojen käyttöaste on korkea (osaston III kohdalla 90 prosenttia ja kokonaismäärärahoissa 94 prosenttia);

9. panee merkille talousarvio- ja varainhallintoa koskevasta selvityksestä, että toiminnanjohtaja hyväksyi vuonna 2010 kaksi sisäistä siirtoa, joiden yhteismäärä oli 205 000 euroa;
10. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että virasto sai komissiolta ennakkorahoituksena 2 606 675 euroa sekä 4 556 158 euroa seitsemänteen puiteohjelmaan liittyvän tehtävien siirtämistä koskevan sopimuksen perusteella;

⁽¹⁾ EUVL L 196, 24.7.2008, s. 1.

Avustusmenettelyt

11. kehottaa virastoa korjaamaan puutteet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi seitsemänten puiteohjelmaan liittyvien, Galileo-ohjelman toiseen ehdotuspyyntöön perustuvien avustusmenettelyiden (talousarvio 26 000 000 euroa) yhteydessä sovelletussa arviointiprosessissa; panee merkille erityisesti tilintarkastustuomioistuimen esittämät huomautukset, joiden mukaan hakijoiden taloudellisten valmiuksien arviointiperusteita ei ollut määritetty ja virasto ei ollut tarkistanut hakijoiden asemaa, vaikka avustuksen enimmäisosuus vahvistetaan hakijan aseman perusteella;
12. kehottaa virastoa myös korjaamaan puutteet, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi kuudenteen puiteohjelmaan liittyvään kolmanteen ehdotuspyyntöön perustuvassa kahdessa avustussopimuksessa; panee erityisesti merkille, että edunsaajien toimittamat menoilmoitukset eivät perustuneet todellisiin menoihin vaan olivat vakiomääräisiä; muistuttaa virastoa siitä, että tämä ei ole unionin taloudellista tukea ohjaavan, voiton tavoittelemattomuuden periaatteen mukaista, ja vaatii, että virasto puuttuu tähän tilanteeseen;
13. toteaa myös, että tilintarkastustuomioistuimen havaintojen mukaan viidessä tarkastetussa avustuksessa, jotka liittyivät kuudenteen puiteohjelmaan, havaittiin täytäntöönpanoviiveitä, joiden kesto vaihteli yhden ja kolmen vuoden välillä, ja että tilintarkastustuomioistuin havaitsi sopimusten alkuperäiseen arvoon tehdyn peräkkäisiä lisäyksiä; toteaa, että viraston perustelun mukaan viivästykset johtuivat toiminnan luonteesta, joka heijasti viimeisintä teknistä kehitystä ja oli alttiina jatkuville muutoksille, ja että virasto päätti siksi, että nämä muutokset ja pidennykset olivat välttämättömiä ja hyödyllisiä koko Galileo-ohjelman kannalta; panee joka tapauksessa merkille, että viraston mukaan se ei koskaan ylittänyt talousarviossa sopimuksille kokonaisuudessaan asetettua rajaa;

Hankintatoimet

14. panee merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että vuonna 2010 se toteutti seuraavat hankintatoimet:
 - 65 hankintamääräystä, joiden kokonaisarvo oli noin 900 000 euroa;
 - kuusi neuvottelumenettelyä, joiden kokonaisarvo oli 470 000 euroa;
 - kolme avointa ehdotuspyyntöä, joiden kokonaisarvo oli 9 400 000 euroa;

Vuotuisen työohjelman ja vuotuisen toimintakertomuksen keskinäinen vastaavuus

15. toteaa, että viraston vuotuinen toimintakertomus ei vastanne täysin viraston vuotuista työohjelmaa; panee lisäksi merkille, että työohjelmassa asetetut tavoitteet ovat melko epämääräiset ja että siksi niitä on vaikea arvioida ja todeta, onko ne saavutettu; kehottaa näin ollen virastoa laatimaan parempia vuotuisia työohjelmia, jotta vastuuvapauden myöntävä viranomainen voi arvioida paremmin viraston toiminnan tehokkuutta; korostaa, että virasto on pannut merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset, ja panee tyytyväisenä merkille, että näin ollen seuraavat vuotuiset työohjelmat tulevat vastaamaan muutovaatimuksia;

Henkilöresurssit

16. kehottaa virastoa parantamaan valintamenettelyjään, jotta palvelukseen ottamisen avoimuus ei vaarantuisi; panee merkille tilintarkastustuomioistuimen todenneen, että tarkastettujen henkilöstön valintamenettelyiden yhteydessä ei määritetty pisterajoja, jotka ehdokkaiden oli saavutettava saadakseen kutsun kirjallisiin kokeisiin ja haastatteluihin tai tullakseen merkityksi varallaololuetteloon;
17. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan virasto käynnisti 16 palvelukseenottomenettelyä ja että vuoden 2010 loppuun mennessä henkilöstöön kuului 40 työntekijää;
18. panee merkille myös, että vuotuisessa työohjelmassaan virasto asetti tavoitteeksi henkilöstönsä lukumäärän nostamisen 42:een, mutta 31. joulukuuta 2010 viraston palveluksessa oli kaikkiaan 40 työntekijää (5 enemmän kuin vuotta aiemmin): 18 operatiivisissa, 14 hallinnollisissa ja 8 sekalaisissa tehtävissä;

Sisäinen tarkastus

19. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että virasto saattoi päätökseen riskinhallintapolitiikkansa laatimisen ja että riskirekisteri on otettu käyttöön;
20. panee lisäksi merkille viraston vuotuisesta toimintakertomuksesta, että vuoden 2010 lopussa avoinna ei ollut yhtään sisäisen tarkastuksen antamaa kriittistä suositusta mutta että avoinna oli viisi suositusta, jotka koskivat
 - tavoitteiden ja tulosindikaattoreiden ilmoittamista vuotuisessa työohjelmassa;
 - tarvetta kehittää muodolliset puitteet hallintoneuvoston vastuulla olevalle tilinpitäjän nimittämiselle;
 - asianmukaisten rahoituspäätösten vahvistamista;
 - avustusten hallinnointiin liittyvien keskeisten valvontamenettelyiden lujittamista;
 - varainhoitotehtävien siirtämisen saattamista ajan tasalle ja ABAC-järjestelmien käyttöoikeuksien säännöllistä tarkistamista;
21. pitää myönteisenä, että viraston joulukuussa 2010 julkaiseman vuotuisen suositusten täytäntöönpanoa koskevan katsauksen mukaan edellä mainitut viisi avointa suositusta on pantu täytäntöön;
22. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
23. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan GNSS-virasto	2006	2007	2008	2009
Talousarvio- ja varainhallinto	<ul style="list-style-type: none"> — Puutteet hallinto- ja valvontajärjestelmien toiminnassa: 12 tapauksessa tapahtuman käynnistäneelle virkamiehelle ei ollut annettu asiaankuuluvaa valtuutusta eikä asianmukaisia varainhoitoprosesseja noudatettu. — Galileo- ja EGNOS-hankkeiden varoihin liittyvät epävarmuustekijät. 	<ul style="list-style-type: none"> — Talousarviohallinnon heikkoudet: viraston työohjelma ja talousarvio eivät niventyneet selkeästi toisiinsa, varojen siirtoja ei perusteltu eikä dokumentoitu, perintämääräysten kirjaaminen talousarviotileille viivästyi toistuvasti ja talousarvion toteuttaminen esitettiin epäjohtamukaisesti. — Vaikka tosiasiallinen talousarvio pieneni 50 prosenttia, määrärahojen käyttöaste jäi operatiivisten toimintojen kohdalla alhaiseksi: 63 prosenttiin maksusitoumusten ja 51 prosenttiin maksujen osalta. — Parlamentti piti valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimien liitti huomioita tarkastuslausumaansa varainhoitovuoden 2007 tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. — Galileo- ja EGNOS-hankkeiden varoihin liittyvät epävarmuustekijät. 	<ul style="list-style-type: none"> — Talousarviohallinnon heikkoudet: asianmukaista lisätalousarviota ei laadittu. — Parlamentti piti valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin liitti huomioita tarkastuslausumaansa varainhoitovuoden 2008 tilien luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta. — Galileo- ja EGNOS-hankkeiden varoihin liittyvät epävarmuustekijät. 	<ul style="list-style-type: none"> — Seitsemättä tutkimuksen puiteohjelmaa koskevia menettelyistä poissulkemisen perusteita ei julkistettu eikä tarkistettu, vastuuvapauden myöntävä viranomais ei voinut järjestelmällisesti osoittaa, että pk-yrityksiin sovellettavien kelpoisuusperusteiden täyttyminen oli tarkistettu eräseen aihealueeseen osallistuvien mahdollisten edunsaajien kohdalla. — Viraston 31. maaliskuuta 2010 julkaisemasta lopullisesta talousarviosta ei käynyt ilmi hallintoneuvoston hyväksymää vuoden 2009 lopullista talousarviota eikä viraston tuloja, joten parlamentti vaati virastoa korjaamaan tilanteen ja tiedottamaan muutoksesta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle.
Henkilöresurssit	—	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Puutteet henkilöstövalintamenettelyissä — On tarpeen korjata puutteet, jotka koskevat kelpoisuusvaatimusten soveltamista tasapuolisen kohtelun periaatteen mukaisesti niissä palvelukseenottomenettelyissä, jotka ovat avoimet sekä sisäisille että ulkopuolisille hakijoille.
Sisäinen tarkastus	—	—	Parlamentti kehotti virastoa täyttämään viimeiset kaksi sisäisen tarkastuksen antamaa suositusta: ne koskevat arkaluontoisia tehtäviä ja työnkuvauksia.	Parlamentti pani merkille, että vielä toteuttamatta olevat kaksi tärkeää sisäisen tarkastuksen suositusta liittyvät arkaluontoisiin tehtäviin ja työnkuvauksiin.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/603/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan GNSS-viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan GNSS-viraston perustamisesta 22 päivänä syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 912/2010 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 14 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0127/2012),
1. hyväksyy Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan GNSS-viraston toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 112.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 276, 20.10.2010, s. 11.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä ARTEMIS-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/604/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ARTEMIS-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen perustamisesta sulautettuja tietotekniikkajärjestelmiä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 74/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0109/2012),
1. myöntää ARTEMIS-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman ARTEMIS-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 52.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ARTEMIS-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ARTEMIS-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen perustamisesta sulautettuja tietotekniikkajärjestelmiä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 74/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0109/2012),
- A. ottaa huomioon, että ARTEMIS-yhteisyritys perustettiin joulukuussa 2007 kymmeneksi vuodeksi määrittelemään ja toteuttamaan tutkimusohjelma sulautettujen tietotekniikkajärjestelmien avainteknologioiden kehittämiseksi eri sovellusaloilla, jotta voidaan lujittaa Euroopan kilpailukykyä ja kestäväää kehitystä sekä mahdollistaa uusien markkinoiden ja yhteiskunnallisten sovellusten syntyminen;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa lokakuussa 2009;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- D. ottaa huomioon, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä kymmenen vuoden pituisen jakson ajan enintään 420 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;
- E. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen talousarvio oli 38 500 000 euroa;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 52.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee huolestuneena merkille, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 talousarviota ei ollut vahvistettu edeltävän vuoden loppuun mennessä; panee merkille yhteisyrityksen vastauksen, että vuoden 2010 talousarvio vahvistettiin tammikuussa 2011, koska talousarvion toimintaa koskeva osio perustuu jäsenvaltioiden sitoumuksiin, ja suurimmalle osalle niistä sitoumus on mahdollista vasta kansallisten talousarvioiden hyväksymisen jälkeen; kehottaa yhteisyritystä ja jäsenvaltioita sopimaan sitoumustensa ilmoittamisen aikataulusta ja käytännön järjestelyistä, jotta yhteisyrityksen talousarvio saadaan vahvistettua ajoissa, ja pitämään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ajan tasalla näistä kysymyksistä;
2. panee huolestuneena merkille, että yhteisyrityksen vuoden 2010 talousarvion rakenne ja esitystapa eivät oleet yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisia; on saanut yhteisyritykseltä saatujen tietojen perusteella sen käsityksen, että talousarvion rakennetta ja esitystapaa on mukautettu vuoden 2011 talousarviossa; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta vakuuttamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, että yhteisyrityksen talousarvion rakenne ja esitystapa ovat nyt täysin yhteisyrityksen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisia;
3. panee yhteisyrityksen vuoden 2010 vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että yhteisyrityksen täytäntöönpanemien maksusitoumusten määrä toimintamenoissa oli 36 000 000 euroa; panee merkille, että hallintomenojen osalta yhteisyritys ja komissio olivat sopineet seuraavasta jaosta:

— yhteisyritys ja Artemisia: 1 000 000 euroa

— komissio: 1 500 000 euroa;

toteaa kuitenkin, että yhteisyritys käytti hallintomeneihin 1 900 000 euroa ja että siksi komission osuus jäi 935 315,91 euroon;

4. panee merkille, että yhteisyrityksen lopulliseen talousarvioon sisältyi maksumäärärahoja 27 000 000 euron arvosta; panee lopullisesta tilinpäätöksestä merkille, että määrärahoista sidottiin 99,9 prosenttia mutta käyttöaste oli vain 37,78 prosenttia;
5. on huolestunut talousarvion alhaisesta toteutusasteesta ja ylipäättään yhteisyrityksen toiminnasta; korostaa, että pankkitileillä oli talletuksia vuoden 2010 lopussa yhteensä 16 600 000 euroa eli 60 prosenttia käytettävissä olleista maksumäärärahoista;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

6. kehottaa yhteisyritystä käyttämään täysimääräisesti sisäisen valvonnan järjestelmiään ja varainhoidon tietojärjestelmiään erityisesti menoilmoitusten operatiivisen tarkastuksen, kansallisten viranomaisten antamiin lausuntoihin perustuvan varmuuden ja jälkitarkastusstrategian osalta;
7. pitää huolestuttavana, että ennakkotarkastuksissa luotetaan täysin kansallisten viranomaisten antamiin lausuntoihin ja että yhteisyritys ei varmista muilla tarkistuksilla edunsaajien ilmoittamien menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta; kehottaa yhteisyritystä perustamaan ennakkotarkastusjärjestelmän, jotta voidaan välttää virheet ja/tai petokset ilmoitetuissa menoissa;
8. toteaa, että hankkeisiin liittyvien menoilmoitusten jälkitarkastus on annettu kokonaan jäsenvaltioiden tehtäväksi; katsoo, että sen vuoksi yhteisyrityksen on vaikea huolehtia osakkaidensa taloudellisten etujen asianmukaisesta suojasta ja tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta; kehottaa yhteisyritystä tarkastelemaan uudelleen menoilmoitusten jälkitarkastusstrategiaansa ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä toimia on toteutettu sen varmistamiseksi, että noudatetaan yhteisyrityksen perustamisasetuksen (EY) N:o 74/2008 12 artiklaa;

9. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tietotekniikkahallinto ja -käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että tietoteknisen strategian suunnittelussa ja seurannassa, tietoturvasäännöissä, tietoteknisten riskien hallinnassa ja toiminnan jatkuvuussuunnitelmassa sekä palautumissuunnitelmassa ollaan jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyritystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;
10. toteaa, että yhteisyrityksen tilinpitäjä validoi talous- ja kirjanpitojärjestelmät (ABAC ja SAP); panee kuitenkin merkille, ettei ole validoitu järjestelmien perustana olevia toimintaprosesseja eikä varsinkaan prosessia, jonka avulla saadaan varainhoitoa koskevia tietoja kansallisten viranomaisten toimittamien menoilmoitusten hyväksymisestä ja maksujen suorittamisesta niiden perusteella; pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, missä vaiheessa järjestelmien perustana olevien toimintaprosessien validointi on;

Sisäinen tarkastus

11. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
12. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyritys ovat ryhtyneet toimiin varmistaakseen, että komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;

Ehdotuspyyntöjä ja hankkeita koskevat neuvottelut

13. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että yhteisyrityksen ehdotuspyyntö vuodeksi 2010 julkaistiin 26. helmikuuta 2010 ja että sen hankeluonnosvaiheessa jätettiin 73 tutkimushanke-ehdotusta, joista 72 täytti kelpoisuuskriteerit; toteaa, että 11 valituista ehdotuksista on arvoltaan 45 000 000–3 400 000 euroa ja 4 hanketta suuruusluokassa 15 000 000 euroa tai sitä enemmän, mikä vastaa 66:ta prosenttia investoinnin kokonaissummasta; panee kuitenkin merkille, että niistä alun perin 11 hankkeesta, joille toimitusjohtajalla oli neuvotteluvaltuutus, yksi hylättiin lopullisesti, joten jäljelle jäi yhteensä 10 hanketta, joista neuvoteltiin menestyksekkäästi;
14. panee merkille vuonna 2010 ehdotuspyynnössä käyttöön otetun Maturity Index -käsitteen; ymmärtää, että analysoinnin avuksi tarkoitettua välinettä käytettiin hankeluonnosvaiheessa, kun haluttiin arvioida hankeluonnosten subjektiivista laatua ja selvittää ARTEMIS-yhteisön kanta työohjelmaan;
15. panee vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että tutkimus- ja kehityshankkeiden neuvotteluissa ja käynnistämässä oli yhteisyrityksen sopimusneuvottelu- ja tuotantoympäristöstä johtuvia viiveitä, koska seitsemännen puiteohjelman tietotekniikasta vastaavat komission yksiköt olivat tehneet muutoksia järjestelmään; panee merkille yhteisyrityksen ilmoituksen, että teknisiä viiveitä oltiin korjaamassa ja että tuotantoympäristön odotettiin olevan täysin toimintakunnossa tammikuun 2011 puoleenväliin mennessä; toteaa kuitenkin, että yhteisyrityksen sopimusneuvottelujen lisäviiveiden välttämiseksi oli käytössä manuaalinen sovellus, jonka ansiosta kaikki neuvottelut saataisiin päätökseen vuoden 2011 ensimmäisellä neljänneksellä (edellyttäen että kansalliset sopimukset on allekirjoitettu), mikäli tietotekniikkajärjestelmät eivät olisi vielä valmiit;
16. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että vuoden 2010 lopussa oli allekirjoitettu yhteisyrityksen avustussopimuksia vuoden 2009 ehdotuspyynnön 13:a hanketta varten ja että kaikki hankkeet käynnistettiin;
17. pitää myönteisenä, että yhteisyritys valvoi ja tarkisti kaikki vuoden 2008 ehdotuspyynnön hankkeet; panee kuitenkin merkille, että hankearviointien tuloksissa ei aina esitetty riittävän yksityiskohtaista tietoa, jotta olisi voitu arvioida hankkeiden tehokkuutta; toteaa, että CHARTER-, eDIANA-, SYS-MODEL-, iLAND-, INDEXYS-, CHESS- ja CESAR-hankkeiden tulokset arvioitiin vain "positiiviseksi"; kehottaa yhteisyritystä kehittämään tarkempia tulosindikaattoreita hankkeidensa tulevaa valvontaa ja tarkistamista varten;

Toiminta

18. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että 16. joulukuuta 2010 hyväksyttiin komission kertomus yhteisten teknologia-aloitteiden ARTEMIS ja ENIAC ensimmäisestä väliarvioinnista;
19. korostaa, että väliarvioinnissa annettiin yhteisyritykselle seuraavat kolme suositusta:
- ”vapaamatkustusongelman” ratkaisemiseksi yhteisyrityksen olisi luotava järjestelmä, jossa muut kuin osakkaina olevat edunsaajat maksavat osuuden unionin rahoitusosuudesta maksuna yhteisyrityksen kustannuksista
 - arviointi- ja valintamenettelyjä olisi muutettava niin, että tuettavien hankkeiden rahoitus on paremmin sopusoinnussa ohjelman strategisten tavoitteiden kanssa
 - jäsenvaltioiden ja toimialajärjestöjen olisi luotava yhteistyössä menettelyjä, joilla mahdollisille ehdotusten esittäjille voidaan antaa jo varhaisessa vaiheessa rakentavaa palautetta heidän mahdollisuuksiensa saada tukea;
- pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu ensimmäisen väliarvioinnin tulosten perusteella;
20. panee merkille komission ehdotuksen tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti 2020” (2014–2020) täytäntöönpanoa koskevasta erityisohjelmasta, jossa komissio esittää mahdollisuutta yhdistää ARTEMIS- ja ENIAC-yhteisyritykset yhdeksi aloitteeksi ja perustaa uusia yhteisyrityksiä Horisontti 2020 -ohjelman ”Yhteiskunnalliset haasteet” -osan täytäntöönpanoa varten; kehottaa komissiota tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle säännöllisesti tästä asiasta;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

21. toistaa, että yhteisyrityksen olisi tehtävä Belgian kanssa pikaisesti sopimus toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltiona sille antamasta tuesta perustamisasetuksen (EY) N:o 74/2008 mukaisesti;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

22. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, Clean Sky, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
23. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
24. panee merkille, että unionin kokonaisosuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
25. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
26. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;

27. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomuksensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
 28. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
 29. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssiaan mahdollisuuksien mukaan;
 30. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskevissa kertomuksissaan;
 31. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja demonstrointia koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****ARTEMIS-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/605/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ARTEMIS-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ARTEMIS-yhteisyrityksen perustamisesta sulautettuja tietotekniikkajärjestelmiä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 74/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annettun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0109/2012),
1. hyväksyy ARTEMIS-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ARTEMIS-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 1.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 52.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/606/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Clean Sky -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 71/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitoa koskevat säännökset, jotka sen hallintoneuvosto hyväksyi 7 päivänä marraskuuta 2008 annetulla päätöksellä,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 8 päivänä helmikuuta 2011 antaman lausunnon nro 2/2011 Clean Sky -yhteisyritykseen sovellettavista varainhoitoa koskevista säännöksistä,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0115/2012),
1. myöntää Clean Sky -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Clean Sky -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 8.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Clean Sky -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 71/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitoa koskevat säännökset, jotka sen hallintoneuvosto hyväksyi 7 päivänä marraskuuta 2008 annetulla päätöksellä,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 8 päivänä helmikuuta 2011 antaman lausunnon nro 2/2011 Clean Sky -yhteisyritykseen sovellettavista varainhoitoa koskevista säännöksistä,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0115/2012),
- A. ottaa huomioon, että Clean Sky -yhteisyritys (jäljempänä 'yhteisyritys') perustettiin joulukuussa 2007 kymmeneksi vuodeksi vauhdittamaan puhtaan lentoliikenneteknologian kehittämistä, validointia ja demonstroitua unionissa, jotta sitä voitaisiin ottaa käyttöön mahdollisimman pian;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa marraskuussa 2009;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 8.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- D. ottaa huomioon, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä kymmenen vuoden ajan enintään 800 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;
- E. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen talousarvio oli 168 553 053 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. toteaa, että yhteisyrityksen vuoden 2010 talousarvio ei täyttänyt rakenteeltaan eikä esitystavaltaan vaatimuksia, jotka esitetään sen perustamisasetuksessa (EY) N:o 71/2008 ja sen varainhoitoa koskevissa säännöksissä; on saanut yhteisyritykseltä saatujen tietojen perusteella sen käsityksen, että talousarvion rakennetta ja esitystapaa on mukautettu vuoden 2011 talousarviossa; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta vakuuttamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, että yhteisyrityksen talousarvion rakenne ja esitystapa ovat nyt täysin sen perustamisasetuksen (EY) N:o 71/2008 ja sen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisia;
2. panee merkille, että yhteisyrityksen lopullinen talousarvio sisälsi 168 000 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 129 000 000 euroa maksumäärärahoja;
3. tähdentää, että yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 96 prosenttia mutta maksumäärärahojen vain 58 prosenttia; panee huolestuneena merkille, että tämä merkitsee sitä, että toiminnan täytäntöönpano on viivästynyt merkittävästi alkuperäissuunnitelmasta;
4. on huolissaan yhteisyrityksen talousarvion alhaisesta toteutusasteesta varainhoitovuonna 2010 ja pitää valitettavana, että käteisvarat olivat vuoden lopussa 53 000 000 euroa eli 41 prosenttia käytettävissä olevista maksumäärärahoista;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

5. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyritys ei pannut vuonna 2010 täysimääräisesti täytäntöön sisäisen valvonnan menettelyjään eikä varainhoidon tietojärjestelmiään ja että sen on panostettava edelleen menoilmoitusten validointiin sovellettaviin ennakkotarkastusmenettelyihin; kehottaa yhteisyritystä toteuttamaan tarvittavat toimet pannakseen täysimääräisesti täytäntöön sisäisen valvonnan menettelynsä ja varainhoidon tietojärjestelmänsä;
6. toteaa yhteisyrityksen vuoden 2010 vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että se loi integroitujen teknologioiden demonstraatioita varten tarkistuslistan parantaakseen jätettyjen menoilmoitusten laatua ja selvittääkseen tiettyjen pyyntöjä koskevien näkökohtien raportointiin liittyviä tarpeita;
7. panee merkille, että yhteisyritys hylkäsi menoilmoitukset, jos osakas tai assosiaatiojäsens ei ollut toimitannut avustussopimuksissa esitetyn toimeksiannon mukaisesti vaadittua tarkastustodistusta; panee erityisesti merkille, että lopullisen tilinpäätöksen mukaan yhteisyritys validoi vuonna 2010 vuosien 2008 ja 2009 hankkeiden toteuttamista koskevia osakkaiden menoilmoituksia ja että tiettyjen kustannusten tukikelpoisuuden arvioinnin perusteella menoista hylättiin noin 11 prosenttia; panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyritys peri takaisin liiallisia ennakkomaksuja;
8. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan neljässä tapauksessa yhteisyritys ei ollut menoilmoituksia validoidessaan ottanut huomioon tarkastustodistuksiin sisältyviä poikkeuksia; kehottaa yhteisyritystä näin ollen ottamaan menoilmoituksia validoidessaan asianmukaisesti huomioon tarkastustodistuksiin sisältyvät poikkeukset;
9. vahvistaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että yhteisyritys on kehittänyt jälkitarkastusstrategian, joka hyväksyttiin joulukuussa 2010; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle strategian täytäntöönpanotasosta ja saavutetuista tuloksista; pyytää lisäksi tilintarkastustuomioistuinta arvioimaan strategiaa ja tiedottamaan päätelmistään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
10. vahvistaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että yhteisyritys on käynnistänyt yhdessä IMI-yhteisyrityksen (innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttava yhteisyritys) ja polttoakeno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen kanssa ulkoisten yritysten jälkitarkastuspalveluja koskevan hankintamenettelyn; panee merkille, että ensimmäiset jälkitarkastukset oli tarkoitus toteuttaa vuoden 2011 jälkipuoliskolla sen jälkeen, kun sopimukset tarjouskilpailujen voittajien kanssa on allekirjoitettu;

11. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tietotekniikkaa koskeva hallinto ja käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että tietoteknisen strategian suunnitteluun ja seurantaan, turvallisuusperiaatteisiin ja -sääntöihin, tietoteknisten riskien hallintaan ja toiminnan jatkuvuussuunnitelmaan sekä palautumissuunnitelmaan liittyvien toimintaperiaatteiden ja menettelyjen vakioiminen on jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyritystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;
12. panee merkille, että yhteisyrityksen tilinpitäjä validoi talous- ja kirjanpitojärjestelmät (ABAC ja SAP); toteaa kuitenkin, että perustana olevia toimintaprosesseja ei validoitu, varsinkaan järjestelmää, jonka avulla saadaan menoilmoitusten validointia koskevia taloudellisia tietoja; kehottaa yhteisyritystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;
13. panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyritys hyväksyi kattavan strategisen sisäisen tarkastuksen suunnitelman kaudeksi 2010–2012; pitää kuitenkin valitettavana, että tietyt keskeiset prosessit, kuten menoilmoitusten ennakkoon tehtävä validointi ja jälkitarkastukset, oli määrä käynnistää vasta vuonna 2011;

Ehdotuspyynnöt ja hankkeita koskevat neuvottelut

14. toteaa, että yhteisyritykseltä saatujen tietojen mukaisesti se käynnisti vuonna 2010 viisi ehdotuspyyntöä; huomauttaa, että vuotuisesta toimintakertomuksesta puuttuvat kyseisiin ehdotuspyyntöihin liittyvät tilastot, jotka oli tarkoitus sisällyttää liitteeseen 6; vaatii yhteisyritystä julkaisemaan ne;
15. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan yhteisyritys kutsui vuonna 2010 kolme tarkkailijaa varmistamaan arvioinnin avoimuuden; toteaa yhteisyritykseltä saatujen tietojen perusteella, että jokainen heistä pystyi osallistumaan täysimääräisesti kaikkiin arviointivaiheisiin samoin kuin neuvottelukokouksiin;
16. pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joiden avulla se varmistaa asiantuntijoiden ja tarkkailijoiden täyden riippumattomuuden ja vähentää näin eturistiriitojen riskiä tarjousten arvioinnissa;
17. korostaa, että yhteisyritys mainitsi vuotuisessa toimintakertomuksessaan, että tarkkailijoiden arviointikertomukset löytyivät yhteisyrityksen verkkosivustolta; pahoittelee kuitenkin, ettei näin ole, ja kehottaa yhteisyritystä siksi julkaisemaan kertomukset välittömästi;

Immateriaalioikeuksien suoja

18. korostaa, että yhteisyritys ei ollut vielä vuoden 2010 loppuun mennessä saanut päätökseen sisäisiä menettelyjä, joiden avulla valvotaan konsortio- ja avustussopimuksiin sisältyvien, tutkimustulosten suojaa, käyttöä ja levittämistä koskevien sääntöjen noudattamista;

Toiminta

19. toteaa, että komission ensimmäinen yhteisyritystä koskeva väliarviointi tehtiin vuoden 2010 lopussa; toteaa, että väliarvioinnissa tuotiin esille seuraavat puutteet:
 - huomattavat viivästykset alkuperäissuunnitelmiin verrattuna, koska yhteisyrityksen sisäisten menettelyjen ja sääntöjen vahvistamisessa sekä ryhmien kokoamisessa oli ongelmia
 - alhaalta ylöspäin suuntautuvassa toimintasuunnitelmassa havaittiin kesäkuussa 2010 teknisiä viivästyksiä
 - yhteisyrityksen käynnistämiseen ei ollut valmistauduttu hallinnollisesti eikä teknisesti;

20. huomauttaa, että ensimmäisessä väliarvioinnissa yhteisyritykselle annettiin 34 suositusta ja sen hallinto-neuvostolle 8 suositusta; pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita ensimmäisen väliarvioinnin tulosten perusteella on toteutettu;

Sisäinen tarkastus

21. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
22. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyritys ovat ryhtyneet toimiin varmistaa, että komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

23. kehottaa toistamiseen yhteisyritystä tekemään Belgian kanssa pikaisesti sopimuksen toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltioneuvostolle antamasta tuesta yhteisyrityksen perustamisasetuksen (EY) N:o 71/2008 mukaisesti; panee merkille, että yhteisyrityksen vastauksen mukaan isäntävaltiopöytäkirjan luonnos on toimitettu Belgian hallituksen hyväksyttäväksi;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

24. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, Clean Sky, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmailukentän hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
25. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
26. panee merkille, että unionin kokonaisuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
27. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
28. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
29. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja arvioinnista; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
30. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle niistä varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;

31. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssejaan mahdollisuuksien mukaan;
 32. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskevissa kertomuksissaan;
 33. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja esittelyä koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä

(2012/607/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Clean Sky -yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 71/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitoa koskevat säännökset, jotka sen hallintoneuvosto hyväksyi 7. marraskuuta 2008 annetulla päätöksellä,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 8. helmikuuta 2011 antaman lausunnon nro 2/2011 Clean Sky -yhteisyritykseen sovellettavista varainhoitoa koskevista säännöksistä,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0115/2012),
1. hyväksyy Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Clean Sky -yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 8.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä ENIAC-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/608/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ENIAC-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21 päivänä helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 72/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0112/2012),
1. myöntää ENIAC-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman ENIAC-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 48.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 21.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ENIAC-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ENIAC-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 72/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0112/2012),
- A. ottaa huomioon, että ENIAC-yhteisyritys ('yhteisyritys') perustettiin 20. joulukuuta 2007 kymmeneksi vuodeksi määrittelemään ja toteuttamaan "tutkimusstrategia" nanoelektroniikan alan keskeisen osaamisen kehittämiseksi eri sovellusaloilla;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyrityksestä tuli taloudellisesti itsenäinen heinäkuussa 2010;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyritys on käynnistysvaiheessa eikä se ollut pannut sisäisen valvonnan järjestelmiä ja varainhoidon tietojärjestelmiä kokonaisuudessaan täytäntöön vuoden 2010 loppuun mennessä;
- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin sisällytti kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 lausumaansa huomautuksia tilien luotettavuudesta, koska yhteisyritys ei ollut sisällyttänyt tilinpäätökseen talousarvion toteutumalaskelmaa eikä sen ja tuloslaskelman välistä täsmäystaulukkoa;
- E. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 48.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 21.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

F. ottaa huomioon, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä kymmenen vuoden ajan enintään 450 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;

G. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen vuoden 2010 talousarvio oli 38 440 000 euroa;

Yhteisyrityksen tilien luotettavuus

1. on huolestunut siitä, että yhteisyritys sai tilintarkastustuomioistuimelta huomautuksia sisältävän lausuman tilien luotettavuudesta, koska se ei ollut sisällyttänyt tilinpäätökseen talousarvion toteutumalaskelmaa eikä sen ja tuloslaskelman välistä täsmäytystaulukkoa, vaikka näin olisi tehtävä talousarvioletojen esittämistä tilinpäätöksessä koskevan Euroopan yhteisöjen kirjanpitosäännön nro 16 perusteella;
2. panee merkille, että yhteisyrityksen mukaan huomautuksia sisältävä lausuma johtuu siitä, että yhteisyritys ja tilintarkastustuomioistuin viittasivat yhteisyrityksen itsenäisen toiminnan aloittamista tarkoitteissaan eri päivämääriin;

Talousarvio- ja varainhallinto

3. toteaa, että tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosasto hallinnoi yhteisyrityksen talousarviota 1. tammikuuta 2010–4. toukokuuta 2010; panee merkille, että hallintomäärärahat siirrettiin yhteisyritykselle toukokuussa 2010 mutta että toimintamäärärahoihin liittyviä budjettikohtia ei kuitenkaan siirretty yhteisyrityksen käyttöön, joten se ei voinut hyödyntää kirjanpitojärjestelmää niiden osalta, ennen kuin sille virallisesti myönnettiin taloudellinen itsenäisyys 26. heinäkuuta 2010; korostaa, että yhteisyritys sai valmiudet toteuttaa omaa talousarviota 22. syyskuuta 2010 lähtien, kun määrärahoja siirrettiin operatiivisiin toimiin;
4. toteaa, että yhteisyrityksen lopullisen talousarvion sisältämien maksusitoumus- ja maksumäärärahojen määrä oli 38 440 000 euroa, joista 36 168 000 euroa on varattu vuoden 2010 ehdotuspyyntöön;
5. toteaa, että käytettävissä olevien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 99 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 24 prosenttia; on huolestunut talousarvion maksumäärärahojen alhaisesta toteutustasteesta ja ylittää yhteisyrityksen toiminnasta; korostaa, että yhteisyrityksen käteisvarat olivat varainhoitovuoden päättyessä 20 000 000 euroa eli 53 prosenttia vuoden 2010 käytettävissä olevista maksumäärärahoista;
6. huomauttaa, että maksumäärärahojen alhaisen toteutusasteen syynä on se, että operatiivisten toimien ja niihin osoitettujen varojen siirtäminen komissiolta yhteisyritykselle viivästyi;
7. toteaa yhteisyrityksen huomautusten perusteella, että on laadittu menettelyohjeet, joilla varmistetaan tehtävien erottelu, ja että se on mahdollistanut oman talousarvion toteuttamisen alkuvaiheessa ilmeneen seuraavan viiden poikkeuksen yksilöimisen:
 - kolme sopimusta allekirjoitettiin samanaikaisesti, kun ABAC-toimia oltiin vielä saattamassa päätökseen, koska ABAC-menettelyn kesto oli arvioitu liian lyhyeksi
 - yksi voimassa olevaan sitoumukseen liittyvä sopimus allekirjoitettiin, ennen kuin oli todettu, että se edellytti uutta sitoumusta
 - itsenäisen talousarvion toteuttamiseen siirryttäessä havaittiin, että yksi sopimus puuttuu, ja se allekirjoitettiin sen jälkeen, kun ensimmäiset maksut oli hyväksytty;

pane merkille, että korjaavat toimet on toteutettu ja ettei muita poikkeuksia todettu;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

8. kehottaa yhteisyritystä panemaan täytäntöön sisäisen valvonnan järjestelmänsä ja varainhoidon tietojärjestelmänsä; kehottaa yhteisyritystä erityisesti vahvistamaan ja dokumentoimaan sisäisen valvonnan järjestelmän olennaisia osia, kuten tilien päättämiseen sekä toimintamenojen merkitsemiseen ja arvottamiseen liittyviä kirjanpito- ja valvontamenettelyjä;
9. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi puutteita ennakkomaksujen ennakkotarkastusten kohdalla, etenkin maksettavien määrien laskemisessa ja hyväksymisessä; korostaa, että havaittiin, että ennakkomaksujen ja kustannusten hyväksymisen kohdalla luottamus perustuu täysin kansallisten viranomaisten antamiin lausuntoihin eikä edunsaajien ilmoittamien menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta varmisteta muilla tarkistuksilla;
10. toteaa, että hankkeita koskevien menoilmoitusten jälkitarkastus on kokonaan siirretty jäsenvaltioille; pitää kuitenkin tärkeänä, että yhteisyrittys varmistaa, että osakkaiden taloudellisia etuja suojellaan riittävästi ja että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset; katsoo siksi, että yhteisyrittys on vaikea huolehtia osakkaidensa taloudellisten etujen asianmukaisesta suojelusta ja tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta; kehottaa yhteisyrittystä tarkastelemaan uudelleen menoilmoitusten jälkitarkastusstrategiaansa ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, mitä toimia on toteutettu sen varmistamiseksi, että noudatetaan yhteisyrittysen perustamisasetuksen (EY) N:o 72/2008 12 artiklaa;
11. toteaa, että yhteisyrittysen tilinpitäjä validoi talous- ja kirjanpitojärjestelmät (ABAC ja SAP); panee kuitenkin merkille, ettei ole validoitu järjestelmien perustana olevia toimintaprosesseja eikä varsinkaan prosessia, jonka avulla saadaan varainhoitoa koskevia tietoja kansallisten viranomaisten toimittamien menoilmoitusten hyväksymisestä ja maksujen suorittamisesta niiden perusteella; pyytää yhteisyrittystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, missä vaiheessa järjestelmien perustana olevien toimintaprosessien validointi on;
12. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrittysen tietotekniikkahallinto ja -käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että tietoteknisen strategian suunnittelusykli, tietojen luokittelu luottamuksellisuuden ja yhtenäisyyden perusteella, toiminnan jatkuvuussuunnitelma sekä palautumissuunnitelma ovat jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyrittystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;

Sisäinen tarkastus

13. panee merkille, että yhteisyrittysen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
14. panee kuitenkin merkille, että yhteisyrittysen hallintoneuvosto hyväksyi komission sisäisen tarkastuksen toimenkuvauksen;

Taloudellisen riippumattomuuden viivästyminen

15. palauttaa mieliin, että yhteisyrittys perustettiin helmikuussa 2008 mutta että se alkoi toimia itsenäisesti heinäkuussa 2010; on hyvin huolestunut siitä, että yhteisyrittys on käyttänyt neljänneksen 31. joulukuuta 2017 päättyvän toimintansa kestosta taloudellisen itsenäisyyden saavuttamiseen; toteaa, että yhteisyrittys kykeni suorittamaan maksuja toimintamäärärahoista vasta syyskuun 2010 jälkeen, kun komissio oli tehnyt toimintamäärärahoja koskevan käteissiirron yhteisyrittyselle; korostaa, että nämä viivästykset eivät saisi kuitenkaan pitkittää yhteisyrittysen kymmenvuotista olemassaoloa, vaan niiden olisi kannustettava yhteisyrittysen johtoa puuttumaan ongelmiin ja saavuttamaan asetetut tavoitteet suunnitellun kymmenen vuoden ajanjakson aikana;

Ehdotuspyyntö ja hankkeiden hallinnointi

Ehdotuspyyntö vuodeksi 2010

16. toteaa yhteisyritykseltä saamiensa tietojen perusteella, että ehdotuspyyntöön 3 on saatu paljon vastauksia; panee merkille, että on valittu kymmenen rahoitettavaa ehdotusta mutta että yhtätoista enimmäismäärän ylittävää hanketta ei voitu rahoittaa, koska käytettävissä olevat määrärahat olivat loppuneet;

Ehdotuspyynnöt vuosiksi 2008 ja 2009

17. on hyvin huolestunut ehdotuspyyntöön 1 (2008) ja ehdotuspyyntöön 2 (2009) sisältyvien hankkeiden hitaasta edistymisestä;
18. toteaa yhteisyrityksen vuoden 2010 toimintakertomuksen perusteella, että ehdotuspyynnön 1 tilanne oli vuoden 2010 lopussa seuraava:
- kaikkiaan 166 yhteistyökumppanista kuudella (3,6 prosentilla) ei ollut kansallista avustussopimusta, mikä johtui pääasiassa muutosten jälkeen meneillään olevasta paperisodasta
 - 15,1 prosenttia yhteistyökumppaneista (25 pääasiassa italialaista kumppania) oli tehnyt kansallisen avustussopimuksen mutta ei ollut allekirjoittanut liittymislomaketta;
19. toteaa yhteisyrityksen huomautusten perusteella, että sopimusten tekeminen edistyi vielä hitaammin, kun oli kyse ehdotuspyyntöön 2 sisältyvistä hankkeista, koska vain kuusi yhteisyrityksen avustussopimusta voitiin allekirjoittaa ennen vuoden 2010 loppua ja viisi jäljellä olevaa hanketta on viivästynyt seuraavista syistä:
- kolmella hankkeella on italialaiset koordinaattorit, jotka yhä odottavat kansallisen säädöksen antamista eivätkä suostu tulemaan korvatuiksi muista maista peräisin olevilla yhteistyökumppaneilla
 - Smart-hanke on määritelty uudelleen Ranskan peruttua rahoituksen budjettileikkausten vuoksi useita kuukausia sen jälkeen, kun julkisten tahojen neuvosto oli päättänyt rahoituksesta
 - Mirandela-hanke oli valmis allekirjoitettavaksi, mutta vastuuhenkilö, jolla oli valtuudet allekirjoittaa sopimus, vaihdettiin viime hetkellä;
20. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että yhteisyritys suoritti ohjelman aloittamisesta vuoden 2010 loppuun mennessä yli 300 avustusmaksua, joiden yhteissumma oli 9 800 000 euroa; panee merkille, että yhteisyritys piti sopimus- ja maksutilannetta mahdollisena hyväksyä ja päätti toteuttaa toimia
- varmistaakseen, että prosessiin osallistuvat yksiköt tuntevat menettelyt
 - selventääkseen tapahtumien kulkua ja rahoituksesta vastaavien kansallisten viranomaisten kanssa käytävää vaihtoa
 - määritelläkseen toteutettavat toimet ja nopeuttaakseen menettelyjä
 - seuratakseen edistymistä vierailamalla kansallisissa yksiköissä tilanteen tarkistamiseksi tai menettelyjen selventämiseksi;
21. kehottaa yhteisyritystä toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle
- tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn raportin ehdotuspyyntöjen 1 ja 2 mukaisia hankkeita koskevien sopimusten tekemisen ja avustusten maksamisen edistymisestä
 - arviointikertomuksen toimista, joita on toteutettu sopimuksenteko- ja maksuprosessin nopeuttamiseksi sekä toimien täytäntöönpanolla saavutetusta edistyksestä
 - tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn raportin ehdotuspyynnön 3 mukaisten hankkeiden sopimuksista ja maksuista;

Toiminnan tuloksellisuus

22. panee merkille vuotuisesta toimintakertomuksesta, että komission kertomus yhteisten teknologia-aloitteiden ARTEMIS ja ENIAC ensimmäisestä väliarvioinnista hyväksyttiin 16. joulukuuta 2010;

23. korostaa, että väliarvioinnissa annettiin yhteisyritykselle seuraavat kolme suositusta:

— ”vapaamatkustusongelman” ratkaisemiseksi yhteisyrityksen olisi luotava järjestelmä, jossa muut kuin osakkaina olevat edunsaajat maksavat osuuden unionin rahoitusosuudesta maksuna yhteisyrityksen kustannuksista;

— arviointi- ja valintamenettelyjä olisi muutettava niin, että tuettavien hankkeiden rahoitus on paremmin sopusoinnussa ohjelman strategisten unionin tavoitteiden kanssa

— jäsenvaltioiden ja toimialajärjestöjen olisi luotava yhteistyössä menettelyjä, joilla mahdollisille ehdotusten esittäjille voidaan antaa jo varhaisessa vaiheessa rakentavaa palautetta heidän mahdollisuuksistaan saada tukea;

pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joita on toteutettu ensimmäisen väliarvioinnin tulosten perusteella;

24. panee merkille, että yhteisyritys katsoo toimintatalousarvionsa liian alhaisen käyttöasteen olevan tärkein tekijä, joka vaikuttaa sen kykyyn suorittaa tehtävänsä; toteaa, että yhteisyritys sitoutui tämän johdosta vuonna 2010 yksilöimään toimet, joilla tilanteeseen voitaisiin vaikuttaa myönteisesti; näitä toimia olivat muun muassa

— strategisesti tärkeiden hankkeiden määrittelyn edistäminen

— sellaisten kansallisten ohjelmien tunnistaminen, jotka hyötyisivät niiden toteuttamisesta Euroopan tasolla

— uusien kansallisten rahoituselinten osallistuttaminen

— Eureka-klusteri Catrenen ja yhteisyrityksen välillä jaetun rahoituksen optimointi;

pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimien täytäntöönpanon edistymisestä ja saavutetuista tuloksista;

25. panee merkille komission ehdotuksen tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti 2020” (2014–2020) täytäntöönpanoa koskevasta erityisohjelmasta, jossa komissio esittää mahdollisuuden yhdistää ARTEMIS ja ENIAC yhdeksi aloitteeksi ja perustaa uusia yhteisyrityksiä Horisontti 2020 -ohjelman ”Yhteiskunnalliset haasteet” -osan täytäntöönpanoa varten; kehottaa komissiota tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle säännöllisesti tästä asiasta;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

26. kehottaa toistamiseen yhteisyritystä tekemään Belgian kanssa pikaisesti sopimuksen toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltiona sille antamasta tuesta perustamisasetuksen (EY) N:o 72/2008 mukaisesti;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

27. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, Clean Sky, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
 28. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
 29. panee merkille, että unionin kokonaisuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
 30. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
 31. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
 32. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
 33. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
 34. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssiaan mahdollisuuksien mukaan;
 35. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskeissa kertomuksissaan;
 36. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja demonstrointia koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****ENIAC-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/609/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ENIAC-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon ENIAC-yhteisyrityksen perustamisesta 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 72/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0112/2012),
1. hyväksyy ENIAC-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ENIAC-yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 48.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 21.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/610/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta 30 päivänä toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14 päivänä marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011 ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),
1. myöntää polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 40.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.

⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta 30 päivänä toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14. marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011 ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),
- A. ottaa huomioon, että polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyritys (jäljempänä 'yhteisyritys') perustettiin toukokuussa 2008 toimikaudeksi, joka jatkuu 31. joulukuuta 2017 saakka; ottaa huomioon, että sen tarkoituksena on keskittyä kehittämään markkinasovelluksia helpottaen siten teollisuuden pyrkimyksiä ottaa polttokenno- ja vetyteknologiat nopeasti käyttöön;
- B. ottaa huomioon, että yhteisyrityksestä tuli taloudellisesti itsenäinen vasta marraskuussa 2010;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 40.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.

⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- D. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen perustajaosakkaat ovat komission edustama Euroopan unioni ja eurooppalaisen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisen teknologia-aloitteen teollisuusryhmittymä (jäljempänä 'teollisuusryhmittymä');
- E. ottaa huomioon, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä koko jakson ajan enintään 470 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;
- F. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen talousarvio oli 97 400 000 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee lopullisesta tilinpäätöksestä merkille, että tutkimuksen ja innovoinnin pääosasto hallinnoi yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 talousarviota 1. tammikuuta 2010–14. marraskuuta 2010; panee merkille, että yhteisyrityksestä tuli itsenäinen 15. marraskuuta 2010;
 2. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että vuoden 2010 aikana yhteisyritys on tehnyt kaksi lisätalousarviota; huomauttaa erityisesti, että
 - ensimmäisellä lisätalousarviolla pyrittiin organisoimaan uudelleen budjettikohtia yhteisyrityksen tarpeiden mukaisesti ja jakamaan tulot uudelleen siten, että otettiin huomioon yhteisyrityksen myöhään vuonna 2010 saavuttama taloudellinen itsenäisyys;
 - toisella lisätalousarviolla yhdistettiin kaksi tuloa koskevaa budjettikohtaa komission pyynnöstä;
 3. toteaa lopullisen tilinpäätöksen perusteella, että pääjohtaja antoi vuonna 2010 luvan kolmeen määrärahasiirtoon, jotka olivat kaikkiaan 0,11 prosenttia vuonna 2010 käytettävissä olleista maksumäärärahoista;
 4. panee lopullisen tilinpäätöksen perusteella merkille, että yhteisyrityksen vuoden 2010 maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 99,01 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 88,7 prosenttia; panee erityisesti merkille
 - henkilöstömäärärahojen alhaisen käyttöasteen sekä maksusitoumusmäärärahoina (19,14 prosenttia) että maksumäärärahoina (13,63 prosenttia), mikä johtuu lähinnä palvelukseenottamisen viivästyisestä,
 - infrastruktuurimaksumäärärahojen alhaisen käyttöasteen (15,39 prosenttia), joka liittyy yhteisyrityksen vasta myöhään saavuttamaan taloudelliseen itsenäisyyteen;
- pyytää yhteisyritystä selvittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle palvelukseenottamiseen liittyvät viivästymiset; kehottaa lisäksi yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle hyväksytyistä ja toteutetuista toimituksista tilanteen korjaamiseksi ja sekä maksusitoumusmäärärahojen että maksumäärärahojen käyttöasteen nostamiseksi;
5. panee merkille, että kaikki vuoden 2010 toimintamaksut maksettiin edunsaajille vuoden 2010 viimeisten kuuden viikon aikana;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

6. pyytää yhteisyritystä ja erityisesti sen tilinpitäjää vakioidaan ja validoimaan ensisijaiset toimintaprosessit, kuten varainhoitoa koskevissa säännöksissä edellytetään;

7. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tietotekniikkaa koskeva hallinto ja käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että toimintaperiaatteiden ja menettelyjen vakioimisessa tietoteknisen strategian suunnittelusykliä, tietojen luokittelussa luottamuksellisuuden ja yhtenäisyyden perusteella, toiminnan jatkuvuussuunnitelmassa sekä palautumissuunnitelmassa ollaan jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyritystä korjaamaan tilanteen ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetun kertomuksen asiasta;
8. toistaa, että yhteisyritys perustettiin toukokuussa 2008 ja se aloitti itsenäisen toimintansa marraskuussa 2010; ilmaisee huolensa siitä, ettei luontoissuoritusten arvioinnissa käytettäviä menetelmiä ole vielä kehitetty varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti ja tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman ohjelmiin osallistumista koskevien sääntöjen perusteella; panee merkille yhteisyrityksen tilintarkastustuomioistuimelle antaman vastauksen, jonka mukaan se on laatinut menetelmän vuoden 2011 toisella neljänneksellä ja että se toimitettiin hallintoneuvoston hyväksyttäväksi marraskuussa 2011; kehottaa yhteisyritystä toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaistetut tiedot menetelmän käyttöönotosta ja täytäntöönpanosta;

Sisäinen tarkastus

9. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
10. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyritys ovat ryhtyneet toimiin varmistaakseen, että komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;

Ehdotuspyyntö ja projektihallinta

11. panee yhteisyrityksen vuotuisesta toimintakertomuksesta merkille, että vuoden 2009 aikana yhteisyritys sai päätökseen vuoden 2009 ehdotuspyyntöä koskevan valintamenettelyn allekirjoittamalla avustus sopimuksen 28 hankkeelle ja että ensimmäiset maksut suoritettiin vuoden 2010 loppuun mennessä kaikille paitsi yhdelle hankkeisiin osallistuvalla konsortiolle;
12. vahvistaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että ehdotuspyyntö vuodeksi 2010 julkaistiin 18. kesäkuuta 2010 ja että yhteisyritys osallistui ehdotuspyyntöön 89 100 000 euron rahoitusosuudella; toteaa, että määräaikaan mennessä jätettiin 71 ehdotusta, joista 43 ylitti arviointikynnyksen, ja että sopimusneuvottelut käytiin vuonna 2011;
13. pyytää yhteisyritystä toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle
 - tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn kertomuksen vuoden 2009 ehdotuspyyntöjen mukaisen hankkeiden maksuista ja alustavista tuloksista;
 - tämänhetkistä tilannetta koskevan päivitetyn kertomuksen vuoden 2010 ehdotuspyyntöjen mukaisen hankkeiden sopimuksista ja maksuista;
14. panee merkille, että vuoden 2010 ehdotuspyyntöjen arvioinnin toteuttivat 32 riippumatonta asiantuntijaa ja puheenjohtaja ja että kaksi riippumatonta tarkkailijaa valvoi, että arviointimenettely toteutettiin oikeudenmukaisella, puolueettomalla ja luotettavalla tavalla; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joiden avulla se varmistaa asiantuntijoiden ja tarkkailijoiden täyden riippumattomuuden ja vähentää näin eturistiriitojen riskiä tarjousten arvioinnissa;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

15. kehottaa yhteisyritystä tekemään Belgian kanssa pikaisesti sopimuksen toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltiona sille antamasta tuesta perustamisasetuksen (EY) N:o 521/2008 mukaisesti;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

16. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, CLEAN SKY, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla, jota valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
17. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
18. panee merkille, että unionin kokonaisuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
19. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
20. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
21. panee tyytyväisenä merkille Artemis-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
22. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
23. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssiaan mahdollisuuksien mukaan;
24. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskeissa kertomuksissaan;
25. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystä ja esittelyä koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/611/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta polttokenno- ja vetyteknologian alaa koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 30 päivänä toukokuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 ⁽³⁾,
 - ottaa huomioon polttokenno- ja vetyteknologian alalla toimivan yhteisyrityksen perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 521/2008 muuttamisesta 14 päivänä marraskuuta 2011 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1183/2011 ⁽⁴⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0110/2012),
1. hyväksyy polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämis-
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 40.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 153, 12.6.2008, s. 1.⁽⁴⁾ EUVL L 302, 19.11.2011, s. 3.⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/612/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta innovatiivisia lääkkeitä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annettun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0108/2012),
1. myöntää innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 17.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 38.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta innovatiivisia lääkkeitä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitoa koskevat säännökset, jotka sen hallintoneuvosto vahvisti 2. helmikuuta 2009,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0108/2012),
- A. ottaa huomioon, että innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttava yhteisyritys perustettiin joulukuussa 2007 kymmenen vuoden ajaksi ja että sen tavoitteena on parantaa huomattavasti lääkekehitysprosessin toimivuutta ja tehokkuutta, jotta lääkeala tuottaisi pitkällä aikavälillä tehokkaita ja turvallisempia innovatiivisia lääkkeitä;
- B. toteaa, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa 16. marraskuuta 2009;
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 17.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 38.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

D. toteaa, että unioni osarahoittaa yhteisyritystä kymmenen vuoden ajan enintään 1 000 000 000 eurolla tutkimuksen seitsemännen puiteohjelman talousarviosta;

E. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen talousarvio oli 107 150 584 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee huolestuneena merkille, että hallintoneuvosto vahvisti yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 talousarvion ja toteutussuunnitelman vasta 16. maaliskuuta 2010, joten yhteisyritys joutui lähes koko ensimmäisen vuosineljänneksen ajan turvautumaan väliaikaisia kahdestoistaosia koskevaan talousarviosääntöön voidakseen suorittaa maksuja;
2. on huolestunut siitä, etteivät yhteisyrityksen osakkaat pystyneet ajoissa vahvistamaan ja hyväksymään vuotuisen toteutussuunnitelmaan sisällytettäviä tieteellisiä painotuksia, joten vuoden 2010 vuotuinen ehdotuspyyntö voitiin käynnistää vasta 22. lokakuuta 2010;
3. panee merkille, että yhteisyrityksen vuoden 2010 lopullinen talousarvio sisälsi 107 150 584 euroa maksusitoumusmäärärahoina ja 29 009 840 euroa maksumäärärahoina; toteaa, että käytettävissä olevien maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli vain 6 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 35 prosenttia;
4. on huolestunut talousarvion alhaisesta toteutusasteesta ja ylipäätään yhteisyrityksen toiminnasta; korostaa, että varainhoitovuoden päättyessä yhteisyrityksen käteisvarat olivat 70 731 612,03 euroa eli 65 prosenttia vuoden 2010 käytettävissä olevista maksumäärärahoista;
5. panee merkille, että yhteisyrityksen mukaan maksusitoumus- ja maksumäärärahojen alhaisen käyttöasteen ja käteisvarojen suuren määrän taustalla olivat seuraavat syyt:

— yhteisyrityksen tieteellisten painotusten ja ehdotuspyyntöjen kohteiden määrittely viivästyi, mikä viivästytti ehdotuspyyntöjen julkaisemista sekä niihin liittyvää arviointi- ja valintaprosessia,

— ennakkomaksut menestyksekkään kolmannen ehdotuspyynnön yhteistyöhankkeisiin suoritettiin vuonna 2011 eikä vuonna 2010, kuten alun perin oli budjetoitu, sillä valitussa konsortiossa ilmenneet viipeet vaikuttivat avustussopimusten allekirjoittamiseen;

pyytää kuitenkin yhteisyritystä ja sen osakkaita ryhtymään asianmukaisiin toimiin, jotta voidaan varmistaa tieteellisten painotusten ja ehdotuspyyntöjen kohteiden oikea-aikainen määrittely ja jotta talousarvio voidaan saada tasapainoiseksi tulevana varainhoitovuosina;

Luontaisuuritusten arviointi

6. palauttaa mieliin, että yhteisyritys perustettiin joulukuussa 2007 ja se aloitti itsenäisen toimintansa 16. marraskuuta 2009; on erittäin huolestunut siitä, ettei hallintoneuvosto ole vielä hyväksynyt yhteisyrityksen sisäisissä säännöissä ja menettelyissä sen varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti määriteltävää luontaisuuritusten arviointimenetelmää ja etteivät yhteisyritykseen kuuluvat Euroopan lääketieteellisuuden yhdistysten liiton (EFPIA) jäsenet voineet sen vuoksi raportoida ensimmäisellä raportointikaudella aiheutuneista kustannuksista avustussopimusten mukaisesti;
7. panee merkille yhteisyrityksen vastauksen, että meneillään on kuuleminen menettelyistä, joita EFPIA:n jäsenyritysten on määrä käyttää luontaisuuritusten arviointia varten yhteisyrityksen hankkeissa, ja että yksittäiset raportit luontaisuurituksista toimitetaan, kun hallintoneuvosto on hyväksynyt tarkistetun avustussopimusmallin; kehottaa yhteisyritystä ja sen hallintoneuvostoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajantasaiset tiedot tästä asiasta;

Hankintamenettelyt

8. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksensa mukaan yhteisyritys hyväksyi vuonna 2010 arvoltaan vähäisiä hankintamenettelyjä koskevat ohjeet, jotta sen olisi helpompi noudattaa komission julkaisemaa julkisten hankintojen yleisopasta, ja että niissä otetaan huomioon sen varainhoitoa koskevissa säännöksissä hankintamenettelyille vahvistetut julkisten hankintojen kynnyksarvot;
9. panee myös merkille, että vuonna 2010 yhteisyritys käynnisti kaksi arvoltaan merkittävää hankintamenettelyä, jotka koskivat tietotekniikkainfrastruktuuria ja jälkitarkastuksia ja joita koskevat puitesopimukset julkaistiin virallisessa lehdessä; korostaa, että nämä menettelyt käynnistettiin yhdessä muiden yhteisyritysten kanssa; pitää yhteisyritysten aloitetta yhteisten hankintamenettelyjen käynnistämistä kiinnostavana; katsoo, että yhteisyritykset voivat näin saada mittakaavaetuja ja säästää veronmaksajien rahoja; kannustaa sen vuoksi yhteisyrityksiä käynnistämään yhteisiä hankintamenettelyjä mahdollisimman usein;
10. toteaa, että yhteisyritys käynnisti arvoltaan vähäisiä hankintamenettelyjä, jotka koskivat sen verkkosivuston kehittämistä, viestintätapahtumien järjestämistä vuoden aikana ja toimistokalusteiden ostoa uusiin toimitiloihin;
11. panee merkille, että osana lakisäätteisiä velvoitteitaan yhteisyritys julkaisi verkkosivustollaan luettelon tekemistään hankintasopimuksista; huomauttaa, että luettelo sisältää yhteisyritysten perustamisesta aina 31. lokakuuta 2010 saakka tehdyt hankintasopimukset; kehottaa yhteisyritystä päivittämään säännöllisesti tehtyjen hankintasopimusten luettelon;

Ehdotuspyyntöjä ja hankkeita koskevat neuvottelut

12. palauttaa mieleen, että yhteisyritys käynnisti kolmannen ehdotuspyynnön 22. lokakuuta 2010;
13. toteaa, että vuonna 2010 yhteisyritys sai päätökseen neuvottelut toisesta ehdotuspyynnöstä ja alkoi saada menoilmoituksia komission hallinnoiman ja huhtikuussa 2008 käynnistetyn ensimmäisen ehdotuspyynnön perusteella rahoitetuista hankkeista ja suorittaa maksuja edunsaajille;
14. panee merkille, että yhteisyrityksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan toisen ehdotuspyynnön yhteydessä riippumattomat asiantuntijat osallistuivat arviointilautakuntiin ilman äänioikeutta loppuarviointia lukuun ottamatta ja että yhteisyrityksen hallintoyksikkö kutsui kaksivaiheiseen arviointiprosessiin myös riippumattomia tarkkailijoita; pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joiden avulla se varmistaa asiantuntijoiden ja tarkkailijoiden täyden riippumattomuuden ja vähentää näin eturistiriitojen riskiä tarjousten arvioinnissa;
15. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan riippumattomien tarkkailijoiden on esitettävä selvitys arviointiprosessin kustakin vaiheesta; toteaa myös, että syyskuussa 2010 julkaistiin toimintasuunnitelma, joka perustuu toisen vaiheen arviointia koskevaan riippumattomien tarkkailijoiden selvitykseen, ja että yhteisyrityksen hallintoyksikkö toteuttaa kyseiset toimet kolmannessa ehdotuspyynnössä; pyytää yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle siitä, missä määrin kukin toimintasuunnitelman toimista on toteutettu;
16. panee merkille, että yhteisyrityksen mukaan sen toimintaprosesseissa on otettu käyttöön useita täytännönpanotoimia eturistiriitojen välttämiseksi; toteaa erityisesti, että kaikkien yhteisyrityksen toimintaan osallistuvien henkilöiden on noudatettava tarkasti määritettyjä ja valvottuja sääntöjä; pyytää yhteisyritystä laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja eturistiriitojen välttämiseksi ja avoimuuden lujittamiseksi, ja toimittamaan sen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

Sisäisen valvonnan järjestelmä

17. kehottaa yhteisyritystä panemaan täytäntöön sisäisen valvonnan järjestelmänsä ja varainhoidon tietojärjestelmänsä; kehottaa yhteisyritystä erityisesti vahvistamaan ja dokumentoimaan sisäisen valvonnan järjestelmän olennaisia osia, kuten tilien päättämiseen sekä toimintamenojen merkitsemiseen ja arvottamiseen liittyviä kirjanpito- ja valvontamenettelyjä;
18. pyytää lisäksi yhteisyritystä ja erityisesti sen tilinpitäjää vakioimaan ja validoimaan ajoissa ensisijaiset toimintaprosessit, kuten varainhoitoa koskevissa säännöksissä edellytetään; panee merkille yhteisyrityksen vastauksen, että kirjanpitojärjestelmää tukevien ensisijaisten toimintaprosessien validointi saatiin päätökseen kesäkuussa 2011; pyytää yhteisyritystä perustelemaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tämän viivästymisen;
19. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tietotekniikkaa koskeva hallinto ja käytännöt ovat sen kokoon ja tehtäviin nähden riittäviä; korostaa kuitenkin, että toimintaperiaatteiden ja menettelyjen vakioimisessa tietoteknisen strategian suunnittelussa ja seurannassa, tietoteknisten riskien hallinnassa ja liiketoiminnan jatkuvuussuunnitelmassa sekä palautumissuunnitelmassa ollaan jäljessä tavoitteista; kehottaa yhteisyritystä laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja toimintaperiaatteiden ja menettelyjen vakiinnuttamisen nopeuttamiseksi edellä mainituilla osa-alueilla, ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistyksestä;
20. huomauttaa, että yhteisyrityksen jälkitarkastusstrategia hyväksyttiin hallintoneuvoston 14. joulukuuta 2010 tekemällä päätöksellä; kehottaa yhteisyritystä panemaan strategian viipymättä täytäntöön tekemällä paikan päällä selvityksiä ja tilintarkastuksia yhteisyrityksen rahoittamien tutkimustoimien osallistujien keskuudessa ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle sen toimitusjohtajan laatiman vuotuisen kertomuksen, joka sisältää näiden tarkastusten päätelmät, annetut suositukset ja rahoituskorjaukset;

Sisäinen tarkastus

21. panee merkille, että yhteisyrityksen varainhoitoa koskevia säännöksiä ei ole vielä tarkistettu siten, että niihin sisältyisi maininta koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
22. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyritys ovat ryhtyneet toimiin varmistaakseen, että komission sisäisen tarkastuksen (IAS) ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;
23. panee merkille, että yhteisyrityksen mukaan tarvetta selventää vielä entisestään sisäisen tarkastuksen roolia yhteisyrityksen varainhoitoa koskevissa säännöksissä arvioidaan, kun varainhoidon puiteasetuksen tarkistus on saatu päätökseen;
24. toteaa, että yhteisyrityksen vuoden 2010 vuotuisen toimintakertomuksen mukaan se perusti oman sisäisen tarkastuksen johtajan (IAC) tehtävän marraskuussa 2010;
25. panee merkille yhteisyrityksen tilintarkastustuomioistuimelle antaman vastauksen, että yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon ja komission sisäisen tarkastuksen rooleja selvennettiin ja ne vakiinnutettiin hyväksymällä IAS:n ja IAC:n tarkastusperiaatteet maaliskuussa 2011; panee lisäksi merkille, että vuosiksi 2012–2014 valmisteilla on myös koordinoitu strateginen tarkastussuunnitelma, joka varmistaa suunniteltujen tarkastusten optimoidun vaikutuksen sekä IAS:n ja IAC:n välisen mahdollisen päällekkäistyön minimoimisen; pyytää sen vuoksi yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosien 2012–2014 strategisen tarkastussuunnitelman valmistelun ja täytäntöönpanon tilanteesta;

Toiminta

26. toteaa, että komissio teetti yhteisyrityksen perustamisasetuksen (EY) N:o 73/2008 11 artiklan 2 kohdan mukaisen väliarvioinnin, jossa keskityttiin yhteisyrityksen laadukkuuteen, tuloksellisuuteen ja edistymiseen asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa;

27. toteaa, että väliarvioinnissa tuotiin esille tiettyjä puutteita:

— sisäiset hallintorakenteet eivät toimi vielä optimaalisesti

— ennakoivaa viestintää ei ole ollut

— useiden sidosryhmien neuvontavalmiuksia ei täysin hyödynnetä

— yhteisyritys ei ole yksilöinyt eikä se käytä keskeisiä tulosindikaattoreita, jolloin vaarana on, että koko aloitteen tulokset ovat hajanaisia;

panee merkille, että väliarviointi saatiin päätökseen joulukuussa 2010 ja että siinä esitettiin seitsemän suositusta; huomauttaa, että yhteisyritys on sitoutunut käsittelemään väliarvioinnin päätelmiä ja toteuttamaan niiden perusteella jatkotoimia;

28. edellyttää sen vuoksi, että yhteisyritys ilmoittaa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle hyväksytyt toimet ja niiden toteutuksen aikataulun, käsittelee väliarvioinnin suosituksia ja antaa säännöllisesti tietoa saavutetusta edistyksestä;

Isäntävaltion kanssa ei ole tehty sopimusta

29. toistaa, että yhteisyrityksen olisi tehtävä Belgian kanssa pikaisesti sopimus toimistotiloista, erioikeuksista ja vapauksista sekä muusta Belgian isäntävaltioneille antamasta tuesta perustamisasetuksen (EY) N:o 73/2008 mukaisesti;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

30. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, Clean Sky, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintän pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;

31. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;

32. panee merkille, että unionin kokonaisuudeksi yhteisyrityksistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;

33. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;

34. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;

35. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;

36. palauttaa mieliin, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
 37. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssiaan mahdollisuuksien mukaan;
 38. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskevilla kertomuksissaan;
 39. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja demonstrointia koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/613/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuinten kertomuksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta innovatiivisia lääkkeitä koskevan yhteisen teknologia-aloitteen toteuttamiseksi 20 päivänä joulukuuta 2007 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 11 artiklan 4 kohdan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0108/2012),
1. hyväksyy innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 17.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 30, 4.2.2008, s. 38.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/614/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan yhteisen valtuuskunnan päätelmät Cadarachessa sijaitsevaan ITERiin 16.–18. toukokuuta 2011 suuntautuneelta matkalta,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisen yhteisyrityksen perustamisesta ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten sekä etujen myöntämisestä perustettavalle yhteisyritykselle 27 päivänä maaliskuuta 2007 annetun neuvoston päätöksen 2007/198/Euratom ⁽³⁾ ja erityisesti sen 5 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0113/2012),
1. myöntää ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 24.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 90, 30.3.2007, s. 58.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,**

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan yhteisen valtuuskunnan päätelmät Cadarachessa sijaitsevaan ITERiin 16.–18. toukokuuta 2011 suuntautuneelta matkalta,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisen yhteisyrityksen perustamisesta ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten sekä etujen myöntämisestä perustettavalle yhteisyritykselle 27 päivänä maaliskuuta 2007 annetun neuvoston päätöksen 2007/198/Euratom ⁽³⁾ ja erityisesti sen 5 artiklan,
 - ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen taloushallintoa koskevat säännöt (jäljempänä 'ITERin taloushallintoa koskevat säännöt'), jotka yhteisyrityksen hallintoneuvosto hyväksyi 22 päivänä lokakuuta 2007 annetulla päätöksellä,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0113/2012),
- A. ottaa huomioon, että eurooppalainen yhteisyritys ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten perustettiin 35 vuoden jaksoksi maaliskuussa 2007;
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin totesi saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja että tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- C. ottaa huomioon, että ITERin taloushallintoa koskevat säännöt perustuvat varainhoidon puiteasetukseen, jota tarkistettiin äskettäin, jotta se vastaisi yleiseen varainhoitoasetukseen tehtyjä muutoksia;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 24.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 90, 30.3.2007, s. 58.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin antoi 9. lokakuuta 2008 lausunnon nro 4/2008 ITERin taloushallintoa koskevista säännöistä;
- E. toteaa, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa 18. maaliskuuta 2008;
- F. ottaa huomioon, että yhteisyritystä perustettaessa sen varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin 9 653 000 000 euroa kaudelle 2007–2014;
- G. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen vuoden 2010 lopulliseen talousarvioon sisältyi 444 100 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 241 700 000 euroa maksumäärärahoja;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. toteaa, että tammikuussa 2010 hallintoneuvosto hyväksyi yhteisyrityksen ensimmäisen pääjohtajan irtisanoutumisen;
2. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan ITER-hanke edellyttää huomattavia lisäresursseja verrattuna varojen ohjeelliseen kokonaismäärään kaudelle 2007–2014;
3. panee merkille, että alun perin yhteisyrityksen talousarvio varainhoitovuodeksi 2010 sisälsi maksusitoumusmäärärahoja yhteensä 447 440 000 euroa ja maksumäärärahoja 254 900 000 euroa; on saanut yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen perusteella sen käsityksen, että sen vuoden 2010 talousarviota on tarkistettu kaksi kertaa; panee erityisesti merkille kahden lisätalousarvion neljä tavoitetta:
 - alentaa Euratomin osuutta hallintomenoista 3 300 000 eurolla, jotta yhteisyrityksen alkuperäinen talousarvio ja unionin yleinen talousarvio vuodeksi 2010 vastaisivat täysin toisiaan
 - saattaa ITERin isäntävaltion osuus ajan tasalle: vuotta 2010 koskevasta Ranskan osuudesta jätettiin veloitusilmoitus, joka vastasi koko talousarviossa olevaa määrää eli 13 600 000 euroa; vuonna 2010 määrästä on maksuarvioiden perusteella maksettu 8 000 000 euroa
 - saattaa osakasosuudet ajan tasalle: yhteisyrityksen osakkaat suorittivat loppuun vuoden 2009 osakasosuutensa, mutta useista muistutuksista huolimatta Italia ja Unkari eivät maksaneet vuoden 2010 talousarvioon sisältyneitä osuuksiaan
 - kirjata muut lisätulot, joita kertyy Ranskan osuudesta saatavista koroista (104 506,54 euroa), käyttötilin koroista (34 629,49 euroa) ja Euroopan unionin elinten käännoikeskuksen maksamasta palautuksesta (1 389,00 euroa);
4. panee merkille, että yhteisyrityksen huomautusten mukaan se on käyttänyt vuoden 2010 talousarvion maksusitoumusmäärärahoista 99,9 prosenttia; on kuitenkin huolissaan täytäntöönpanon viivästyksistä, joiden seurauksena maksumäärärahojen käyttöaste oli vain 63,4 prosenttia;
5. panee huolestuneena merkille, että varainhoitovuodelta 2009 siirrettiin seuraavalle varainhoitovuodelle 106 800 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 52 200 000 euroa maksumäärärahoja, jotka olivat lähinnä ITERin isäntävaltion myöntämiä, yhteisyrityksen rakennusvaiheeseen kohdennettavia määrärahoja;

6. panee merkille, että yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan hallintomenojen maksusitoumuksia ja maksuja peruutettiin vuonna 2010 yhteensä 1 090 550,73 euroa, kun toimintamenojen maksuja peruttiin yhteensä 50 713 452,82 euroa;
7. korostaa huolta korkeasta käteisvarojen saldosta, joka oli vuoden lopussa 78 800 000 euroa eli 26,8 prosenttia vuonna 2010 käytettävissä olleista maksumäärärahoista;

Hankinnat ja avustukset

8. toteaa, että yhteisyrityksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 tehtiin yhteensä 44 hankintasopimusta, joiden kokonaisarvo oli 826 000 000 euroa; panee erityisesti merkille, että vuoden aikana käynnistettiin 42 operatiivista hankintamenettelyä, saatettiin päätökseen 43 hankintaa koskevaa arviointia ja allekirjoitettiin 43 hankintasopimusta; vahvistaa niin ikään vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että yhteisyritys käynnisti viisi hallinnollista hankintamenettelyä, myönsi seitsemän hallinnollista hankintasopimusta, joiden yhteisarvo oli 6 000 000 euroa, ja allekirjoitti kuusi hankintasopimusta;
9. vahvistaa, että kaiken kaikkiaan käynnistettiin 16 avustusmenettelyä, saatettiin päätökseen 21 arviointimenettelyä, myönnettiin 23 sopimusta ja allekirjoitettiin 29 sopimusta;
10. vahvistaa, että tilintarkastustuomioistuin testasi yhdeksän hankintamenettelyä ja kuusi avustusmenettelyä käsittäneen otoksen; panee huolestuneena merkille, että tarkastetuista yhdeksästä hankintamenettelystä kolmessa yhteisyritys oli saanut ainoastaan yhden tarjouksen; on niin ikään huolissaan siitä, että avustuksia koskevia ehdotuksia saatiin yleensä keskimäärin ainoastaan yksi kutakin ehdotuspyyntöä kohti; vaatii yhteisyritystä laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja, jotta voitaisiin maksimoida kilpailu ja noudattaa ehdotuspyynnön laadinnan, julkaisemisen ja arvioinnin sekä sopimushallinnoinnin aikana periaatetta, jonka mukaan varojen avulla on saavutettava mahdollisimman suuri hyöty;
11. panee merkille, että valvontatoimet, joita yhteisyritys soveltaa ennen avustussopimuksiin liittyvien maksujen suorittamista, eivät ole niin hyvin dokumentoituja, että toimien avulla saataisiin varmuus varainhoitoa koskevien vaatimusten noudattamisesta ja asianomaisten kustannusten tukikelpoisuudesta; korostaa, että yhteisyrityksen sisäinen tarkastaja on havainnut myös, että menoilmoituksiin perustuviin maksuihin kohdistettava ennakkotarkastusten lähestymistapa ei ole vaikuttava eikä se sovellu hyvin menoilmoitusten käsittelyyn; pyytää yhteisyritystä toteuttamaan tarvittavat toimet vahvistaakseen ennen maksujen suorittamista sovellettavia valvontatoimia ja kehottaa tiedottamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
12. panee merkille, että luettelo sopimusten ja avustusten saajista ei ole julkisesti saatavilla yhteisyrityksen verkkosivustolla, ja on huolissaan tästä avoimuuden puutteesta; kehottaa näin ollen yhteisyritystä seuraamaan Clean Sky-, FCH-, IMI- ja SESAR-yhteisyritysten esimerkkiä ja päivittämään verkkosivustolleen kattavan luettelon sopimusten ja avustusten saajista varainhoitovuonna 2010 sekä aiempina varainhoitovuosina;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

13. panee huolestuneena merkille, ettei yhteisyrityksen sisäisen valvonnan järjestelmiä ole vielä täysin vakiinnutettu eikä niitä ollut pantu täytäntöön sen taloushallintoa koskevien sääntöjen mukaisesti; pitää myös valitettavana, että kysymyksiä on herännyt hyväksymiskierrosta ja tehtävien pitämisestä erillään; toteaa, että uusi organisaatorakenne otettiin käyttöön 1. tammikuuta 2011; panee kuitenkin merkille, että hyväksymiskiertoa koskevaa vastuualuejakoa ei ollut vielä määritetty kokonaisuudessaan ja keskeisiä yhteisyrityksen toimia oli yhä avoimina;
14. kehottaa yhteisyritystä validoimaan toimintaprosessit, joiden avulla kirjanpitojärjestelmiin (ABAC ja SAP) saadaan taloudellisia tietoja; vaatii lisäksi yhteisyritystä ottamaan toimintasopimusten hallinnointia varten käyttöön asianmukaisen välineen, joka olisi liitetty talousarviota ja varainhoitoa koskeviin raportointijärjestelmiin;

15. pitää tärkeänä, että yhteisyrittys on perustanut vastuuvapauden myöntävän viranomaisen pyynnön mukaisesti tarkastusvaliokunnan, joka raportoi suoraan hallintoneuvostolle;
16. panee merkille, että yhteisyrittys on alkanut kehittää jälkitarkastusstrategiaa, joka on määrä panna täytäntöön vuonna 2012 ja jonka avulla pyritään arvioimaan tilien perustana olevien toimien laillisuutta ja asianmukaisuutta; toteaa, että yhteisyrittys aloitti itsenäisen toimintansa maaliskuussa 2008;

Sisäinen tarkastus

17. panee merkille, että yhteisyrittysen taloushallintoa koskeviin sääntöihin ei ole vielä lisätty mainintaa koko yleistä talousarviota koskevista komission sisäisen tarkastajan toimivaltuuksista;
18. toteaa kuitenkin, että komissio ja yhteisyrittys ovat ryhtyneet toimiin varmistaakseen, että komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrittysen sisäisen tarkastuksen toiminnon toiminta-alat määritetään selkeästi;

Osakasosuuksien viivästyminen ja isäntävaltiota koskeva sopimus

19. pitää välttämättömänä, että kaikki yhteisyrittysen osakkaat kunnioittavat osakasosuuksien maksamista koskevia määräaikoja; panee merkille, että hallintoneuvosto hyväksyi koron perimisen jäsenten vuotuisesta rahoitusosuudesta, jos maksu on myöhässä;
20. toteaa, että vaikka Espanjan kuningaskunnan ja yhteisyrittysen välillä allekirjoitettiin sopimus toimipaikasta, tuesta, erioikeuksista ja vapauksista, yhteisyrittysen käyttöön ei ollut vielä annettu pysyviä tiloja; panee kuitenkin merkille, että Espanjan kuningaskunta tarjoaa yhteisyrittyselle veloituksetta väliaikaiset tilat;

Yleisiä huomioita yhteisyrittysistä

21. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyrittystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyrittystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, Clean Sky, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyrittyselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
22. panee merkille, että yhteisyrittysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi määritettiin koko toimintakaudelle 21 793 000 000 euroa;
23. panee merkille, että unionin kokonaisosuudeksi yhteisyrittysistä määritettiin koko toimintakaudelle 11 489 000 000 euroa;
24. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyrittysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
25. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyrittys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyytys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
26. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrittysen aloitteen sisällyttää vuotuisen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyrittysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;
27. palauttaa mieliin, että yhteisyrittysen ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrittysia ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;

28. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssejaan mahdollisuuksien mukaan;
 29. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskeissa kertomuksissaan;
 30. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja esittelyä koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä

(2012/615/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan yhteisen valtuuskunnan päätelmät Cadarachessa sijaitsevaan ITERiin 16.–18. toukokuuta 2011 suuntautuneelta matkalta,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisen yhteisyrityksen perustamisesta ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten sekä etujen myöntämisestä perustettavalle yhteisyritykselle 27 päivänä maaliskuuta 2007 annetun neuvoston päätöksen 2007/198/Euratom ⁽³⁾ ja erityisesti sen 5 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0113/2012),
1. hyväksyy ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 24.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 90, 30.3.2007, s. 58.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,

10. toukokuuta 2012,

vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

(2012/616/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen SESAR-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 219/2007 muuttamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1361/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 4 b artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0114/2012),
1. myöntää SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle vastuuvapauden yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiesä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Päsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 32.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 352, 31.12.2008, s. 12.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen SESAR-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 219/2007 muuttamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1361/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 4 b artiklan,
 - ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen varainhoitoa koskevat säännöt, jotka sen hallintoneuvosto vahvisti 28. heinäkuuta 2009,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0114/2012),
- A. ottaa huomioon, että SESAR-yhteisyritys perustettiin helmikuussa 2007 hallinnoimaan uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmää koskevaa tutkimusohjelmaa (SESAR);
- B. ottaa huomioon, että yhteisyritys aloitti itsenäisen toimintansa elokuussa 2007;
- C. ottaa huomioon, että yhteisyritys omistaa kaikki aineelliset ja aineettomat hyödykkeet, jotka se on luonut tai jotka on siirretty sille SESAR-hankkeen kehitysvaihetta varten sen osakkaiden kanssa tehtyjen erityisten sopimusten mukaisesti;
- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- E. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin antoi lausunnon nro 2/2010 SESAR-yhteisyrityksen varainhoitoa koskevista säännöistä huhtikuussa 2010;

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 32.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 352, 31.12.2008, s. 12.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

- F. ottaa huomioon, että SESAR-hankkeen kehitysvaiheen talousarvio vuosiksi 2008–2013 on 2 100 000 000 euroa;
- G. ottaa huomioon, että varainhoitovuonna 2010 yhteisyrityksen lopullinen talousarvio oli 143 000 000 euroa;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. ottaa huomioon, että yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 lopulliseen talousarvioon sisältyi 135 000 000 euroa maksusitoumusmäärärahoja ja 143 000 000 euroa maksuumäärärahoja; toteaa myös, että maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 97,3 prosenttia ja maksuumäärärahojen käyttöaste 82,2 prosenttia;
2. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan yhteisyrityksen tase oli vuoden 2010 lopulla 53 500 000 euroa positiivinen ja että pankkitalletukset olivat 57 200 000 euroa; panee merkille, että tilanne oli seurausta seuraavista seikoista:
 - osakkaiden rahoitusosuudet: 55 600 000 euroa,
 - edellisen vuoden tulos: 86 500 000 euroa,
 - maksut yhteisyritykselle: 84 900 000 euroa,
 - määrärahojen siirto: 3 700 000 euroa;
3. huomauttaa yhteisyritykselle, että tämä asiantila on talousarvion tasapainon periaatteen vastainen; panee kuitenkin merkille, että yhteisyritys vastasi tilintarkastustuomioistuimelle, että käteisvarat laskivat 34 prosenttia vuonna 2010 vuoteen 2009 verrattuna ja että osakkaiden maksamista 55 600 000 euron maksuosuuksista 43 800 000 euroa saatiin vuoden 2010 viimeisillä viikoilla varmistamaan toiminnan rahoitus vuonna 2011; pyytää yhteisyritystä laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja talousarvionsa tasapainottamiseksi, ja ilmoittamaan tästä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
4. korostaa, että SESARin varainhoitoa koskevien sääntöjen 6 artiklan mukaan menoon ei saa sitoutua eikä sitä saa hyväksyä maksettavaksi, jos se ylittää vahvistetun määrärahan; on hyvin huolestunut siitä, että kahdessa budjettikohdassa maksettavaksi oli kuitenkin hyväksytty määrä, joka oli vahvistettua määrärahaa (hallintomenojen kohdalla 11 prosenttia ja selvitysten ja kehittämistoimien kohdalla 9 prosenttia) suurempi; panee merkille, että yhteisyritys katsoo voivansa kirjata maksuihin käytettävien määrärahojen kokonaismäärän vain kerran vuosien 2007–2016 kokonaistalousarvioon, jotta kokonaistalouden budjetin enimmäismäärä ei ylitä SESAR-hankkeen kehitysvaiheen loppuessa vuonna 2016; muistuttaa yhteisyritystä, että sen on noudatettava omia varainhoitoa koskevia sääntöjään, ja olettaa, että vahvistettua määrärahaa suuremmat maksettavaksi hyväksytyt määrät eivät toistu tulevana varainhoitovuosina;

Sisäisen valvonnan järjestelmät

5. panee merkille, että yhteisyritys alkoi vuonna 2010 käyttää samoja varainhoidon tietojärjestelmiä (ABAC ja SAP) kuin komissio; pitää valitettavana, että yhteisyrityksen operatiivista ohjelmanhallintajärjestelmää ei ollut integroitu näihin varainhoidon tietojärjestelmiin ja että tilinpitäjä ei ollut vuoden 2010 loppuun mennessä validoinut järjestelmien perustana olevia toimintaprosesseja, vaikka validointia edellytetään SESARin varainhoitoa koskevissa säännöissä;
6. toteaa, että yhteisyrityksen mukaan se on kehittänyt varainhoito- ja talousarvotietoja täydentävän operatiivisen ohjelmanhallintajärjestelmän, ja katsoo sen integroineen järjestelmiään niin paljon kuin mahdollista ottaen huomioon sen rajoitukset ABACin ja SAP:n käytössä; panee lisäksi merkille, että yhteisyritys suunnitteli ottavansa käyttöön ABAC Assets- ja ABAC Contract -ohjelmat vuoden 2011 loppuun mennessä ja että tilinpitäjän kertomuksen paikallisten järjestelmien validoinnista piti valmistua vuonna 2011;

7. pyytää yhteisyritystä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle

- yhteisyrityksen rajoituksista ABACin ja SAP:n käytössä;
- tietojen perustana olevien toimintaprosessien ja etenkin paikallisten järjestelmien validoinnin tilasta;

8. kehottaa yhteisyritystä kuitenkin integroimaan varainhoidon tietojärjestelmänsä (ABAC ja SAP) operatiiviseen ohjelmanhallintajärjestelmään, jolloin kustannukset voidaan liittää tiettyihin työosioihin ja toimintakulujen rahoituslähde voidaan yksilöidä;

Hankehallinto

9. toteaa, että yhteisyrityksen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan vuonna 2010 SESAR-ohjelma koostui 304 hankkeesta, joista 171 aloitettiin vuonna 2009 ja 114 käynnistettiin vuonna 2010; panee merkille, että 80,9 prosenttia hankkeista on toteutusvaiheessa, lukuun ottamatta hankkeita, jotka on peruttu (3) tai keskeytetty (10); panee merkille, että yhteisyritys antoi kaikista perutuista tai keskeytettyistä hankkeista selvityksen ja ilmoitti, mihin korjaaviin toimenpiteisiin on ryhdytty; panee tällä hetkellä keskeytettyjen hankkeiden osalta erityisesti merkille seuraavaa:

- noin 60 prosenttia liittyy toimintoihin, jotka edellyttävät sitä, että toiset hankkeet tuottavat tulosta, ennen kuin nämä voidaan käynnistää uudelleen;
- noin 20 prosentilla hankkeista ei ole varmaa kytkentää muihin ohjelmatoimintoihin;

toteaa, että loput 20 prosenttia hankkeista on keskeytetty, koska niillä ei ole selvää yhteyttä tuleviin toimintoihin tai yleissuunnitelmaan;

10. kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan edelleen vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle siitä, missä vaiheessa SESAR-ohjelmaan sisältyvien hankkeiden toteutus on, ja esittämään saavutetut tulokset;

Toiminta

11. kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan entisestään yhtenäistä eurooppalaista ilmatilaa koskevien asetusten täytäntöönpanoa ja parantamaan sitä kautta SESAR-hankkeeseen tehtyjen investointien vaikuttavuutta;
12. korostaa, että varoja on hallinnoitava asianmukaisesti ja että yhteisyritys on tärkeä hanke yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteutumisen kannalta;
13. toteaa, että vuotuisen toimintakertomuksen mukaan tehtiin kokonaisarviointi SESAR-ohjelman täytäntöönpanomallista ja sen päätelmissä korostettiin tarvetta jakaa ohjelman korkean tason tavoitteet teknisemmälle ja toiminnalliselle tasolle ja määritellä yksityiskohtaisesti, mitä on tehtävä, kenen toimesta ja milloin, ja tällä tavoin yksilöidä selvästi SESARin validoidut tuotokset, jotka myötävaikuttavat SESARin kehitysvaiheen tavoitteisiin sekä vuoden 2012 strategiaan tavoitteisiin; pyytää yhteisyritystä laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja, kokonaisarvioinnin tulosten käsittelemiseksi;
14. panee lisäksi merkille, että vuoden 2009 lopulla päätettiin luoda yhteinen SESAR-täytäntöönpanokehys, jotta mahdollistettaisiin ohjelmien ja hankkeiden asianmukainen hallinnointi rationalisoitujen seuranta- ja valvontatoimintojen avulla; panee merkille, että vuoden 2010 lopussa täytäntöönpanokehys on kokonaan määritelty ja noin 85 prosenttia siitä on toteutettu ja käytössä; kehottaa yhteisyritystä tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, missä vaiheessa täytäntöönpanokehityksen toteutus ja käyttö on, ja raportoimaan saavutetusta edistymisestä;

15. panee merkille, että komissio toteutti yhteisyrityksen ensimmäisen väliarvioinnin vuonna 2010; panee merkille, että arvioinnissa korostetaan yhteisyrityksen kykyä tarjota optimaalinen vastaus ilmatilan käyttäjien ja palveluntarjoajien tarpeisiin; katsoo kuitenkin, että ulkopuolisten ja riippumattomien asiantuntijoiden olisi tehtävä väli- ja muut arvioinnit;

Sisäinen tarkastus

16. panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyrityksen pääjohtaja perusti vuoden 2010 lopulla sisäisen tarkastuksen toiminnon (IAC), nimitti yhteisyrityksen entisen sisäisen tarkastajan IAC-tehtäviin ja hyväksyi IAC:n tarkastusohjelman vuodelle 2011;
17. panee merkille, että lopullisesta tilinpäätöksestä ilmenee, että yhteisyritys allekirjoitti tarkastusta koskevan puitesopimuksen toukokuussa 2010;
18. panee tyytyväisenä merkille, että yhteisyritys ja komissio ovat määritelleet aiempaa yksiselitteisemmin komission sisäisen tarkastuksen ja yhteisyrityksen sisäisen tarkastuksen toiminnon operatiiviset roolit; huomauttaa kuitenkin, että yhteisyrityksen yhtiöjärjestystä ei ole muutettu;
19. panee tyytyväisenä merkille, että komission sisäinen tarkastus on vahvistanut, että se vastaa yleisen varainhoitoasetuksen nojalla yhteisyritysten sisäisestä tarkastuksesta, ja että yhteisyrityksen hallintoneuvosto on tämän perusteella muuttanut sisäisen tarkastuksen toiminnon peruskirjaa;

Osakkaiden maksuosuuksien viivästyminen

20. on huolestunut siitä, että yhteisyrityksen osakkaiden vuosittaisille käteissuorituksille asetettua määräaika ei noudatettu; panee merkille, että viivästykset vaihtelivat 12:sta 113 päivään ja että vuoden 2010 lopulla kaksi osakasta ei ollut maksanut osuuttaan lainkaan; panee merkille yhteisyrityksen vastauksen, että puuttuvat maksuosuudet saatiin vuoden 2011 alussa;

Yleisiä huomioita yhteisyrityksistä

21. korostaa, että komissio on tähän mennessä perustanut seitsemän yhteisyritystä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 187 artiklan nojalla; panee merkille, että kuusi yhteisyritystä (IMI, ARTEMIS, ENIAC, CLEAN SKY, FCH ja ITER-F4E) toimivat tutkimusalalla komission tutkimuksen ja innovoinnin pääosaston ja tietoyhteiskunnan ja viestintien pääosaston alaisuudessa ja että yhdelle yhteisyritykselle on annettu tehtäväksi kehittää uusi ilmaliikenteen hallintajärjestelmä (SESAR) eli se toimii liikennealalla ja sen toimintaa valvoo liikenteen ja liikkumisen pääosasto;
22. panee merkille, että yhteisyritysten varojen ohjeelliseksi kokonaismääräksi koko toimintakaudelle määritettiin 21 793 000 000 euroa;
23. panee merkille, että unionin kokonaisuudeksi yhteisyrityksistä koko toimintakaudelle määritettiin 11 489 000 000 euroa;
24. panee merkille, että varainhoitovuonna 2010 Euroopan unionin osuus yhteisyritysten talousarviosta oli 505 000 000 euroa;
25. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin yhteisyritys saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta, jotta varmistetaan avoimuus ja selvyys unionin varojen käytöstä ja palautetaan eurooppalaisten veronmaksajien luottamus;
26. panee tyytyväisenä merkille ARTEMIS-yhteisyrityksen aloitteen sisällyttää vuotuiseseen toimintakertomukseensa tietoja meneillään olevien hankkeiden valvonnasta ja tarkastelusta; katsoo, että myös muiden yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;

27. palauttaa mieleen, että yhteisyritykset ovat julkis- ja yksityissektorin kumppanuuksia ja että näin ollen niissä yhdistyvät julkiset ja yksityiset intressit; katsoo, että näissä olosuhteissa eturistiriidan todennäköisyyttä ei pitäisi sivuuttaa vaan se pitäisi käsitellä asianmukaisesti; pyytääkin yhteisyrityksiä ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle niistä varmennusmekanismeista, joita niiden rakenteissa on olemassa ja jotka mahdollistavat eturistiriitojen asianmukaisen hoidon ja estämisen;
 28. panee merkille, että yhteisyritykset ovat suhteellisen pieniä rakenteita ja että ne ovat keskittyneet maantieteellisesti, lukuun ottamatta yhteisyritystä ITERiä ja fuusioenergian kehittämistä varten; katsoo siksi, että niiden olisi yhdistettävä resurssiaan mahdollisuuksien mukaan;
 29. pyytää tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tietoa siitä, mitä jatkotoimia on aiheutunut huomautuksista, joita se teki kunkin yhteisyrityksen osalta niiden varainhoitovuoden 2011 tilinpäätöksiä koskeissa kertomuksissaan;
 30. pyytää tilintarkastustuomioistuinta toimittamaan kohtuullisessa määräajassa parlamentille erityiskertomuksen lisäarvosta, jota yhteisyritysten perustamisesta on saatu unionin tutkimusta, teknologista kehitystyötä ja esittelyä koskevien ohjelmien alalla; panee lisäksi merkille, että kyseisessä kertomuksessa olisi esitettävä myös arvio yhteisyritysten tehokkuudesta.
-

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/617/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon SESAR-yhteisyrityksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen SESAR-yhteisyrityksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä yhteisyrityksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06086/2012 – C7-0050/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon yhteisyrityksen perustamisesta uuden sukupolven eurooppalaisen ilmaliikenteen hallintajärjestelmän (SESAR) kehittämiseksi annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 219/2007 muuttamisesta 16 päivänä joulukuuta 2008 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1361/2008 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 4 b artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä liikenne- ja matkailuvaliokunnan lausunnon (A7-0114/2012),
1. hyväksyy SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen SESAR-yhteisyrityksen pääjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 368, 16.12.2011, s. 32.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 352, 31.12.2008, s. 12.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/618/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen sekä ympäristöä koskevan Euroopan tieto- ja seuranta-verkoston perustamisesta 7 päivänä toukokuuta 1990 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1210/90 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksesta sekä ympäristöä koskevasta Euroopan tieto- ja seuranta-verkostosta 23 päivänä huhtikuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 401/2009 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0105/2012),
1. lykkää päätöstä, joka koskee vastuuvapauden myöntämistä Euroopan ympäristökeskuksen toiminnanjohtajalle keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 57.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 120, 11.5.1990, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 126, 21.5.2009, s. 13.

⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan ympäristökeskuksen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen sekä ympäristöä koskevan Euroopan tieto- ja seuranta-verkoston perustamisesta 7 päivänä toukokuuta 1990 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1210/90 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksesta sekä ympäristöä koskevasta Euroopan tieto- ja seuranta-verkostosta 23 päivänä huhtikuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 401/2009 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0105/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan ympäristökeskuksen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden keskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁶⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 57.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 120, 11.5.1990, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 126, 21.5.2009, s. 13.

⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁶⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 155.

- kannusti keskusta jatkamaan pyrkimyksiään tiedotusmenetelmiensä kehittämiseksi, jotta tiedotusvälineitä houkuteltaisiin käsittelemään keskuksen tutkimusten tuloksia, koska tällaisiin toimenpitein voidaan parantaa toiminnan avoimuutta ja lisätä yleistä mielenkiintoa keskuksen toimintaa kohtaan,
 - oli huolissaan keskuksen soveltamasta käytännöstä, jossa keskus kasvattaa tiettyä budjettikohtaa määrärahasiirtojen avulla voidakseen maksaa tilojensa vuokran vuoden 2010 ensimmäisen kolmen kuukauden ajalta ja kirjata menon suoritetuksi varainhoitovuoden 2009 määrärahoista, koska tämä käytäntö ei ole vuotuisperiaatteen mukainen,
 - kehotti keskusta korjaamaan palvelukseenottomenettelyihin liittyvät puutteet, jotka vaarantavat näiden menettelyjen avoimuuden;
- C. ottaa huomioon, että keskuksen määrärahat vuonna 2010 olivat 50 600 000 euroa eli 26 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2009; ottaa huomioon, että unionin maksuosuus keskuksen talousarvioon vuonna 2010 oli 35 258 000 euroa, kun se oli 34 560 000 euroa vuonna 2009 ⁽¹⁾, mikä merkitsee 2 prosentin lisäystä;
1. lykkää vastuuvapauden myöntämistä Euroopan ympäristökeskukselle, kunnes kriittisiin huomioihin ja vaatimuksiin on annettu perusteelliset vastaukset ja niiden johdosta toteutettu asianmukaisia toimia;

Talousarvio- ja varainhallinto

2. panee merkille, että keskuksen talousarvion sidottujen määrärahojen käyttöaste oli 100 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 90,75 prosenttia;
3. toteaa, että keskuksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan varainhoitovuonna 2010 maksujen kokonaismäärä oli 38 898 533,88 euroa;
4. toteaa, että keskus peitti rakennuksensa viiden kuukauden ajaksi (toukokuun 22. päivästä 2010 lokakuuhun 2010) 294 641 euroa maksaneella viherjulkisivulla ja että sopimuksen panivat toimeen pääurakoitsija Ramboll ja Green Fortune -yritys; on yllätynyt siitä, ettei julkista tarjouskilpailua järjestetty; vaatii keskuksen johtajalta yksityiskohtaisia tietoja siitä, miten urakoitsijat valittiin; panee merkille, että keskuksen johtaja totesi 11. huhtikuuta 2012 päivätyssä kirjeessään, että kustannukset katettiin budjettikohdista 2 1 4 0 "Tilojen kunnostus" (180 872 euroa) ja 3 3 2 3 "Viestintä" (113 769 euroa); korostaa, että budjettikohdan 2 1 4 0 maksusitoumusmäärärahat nousivat 85 000 eurosta 271 049 euroon vastoin keskuksen hallintopäällikön kantaa; panee merkille myös, että hallintopäällikkö jäi toukokuussa 2010 sairauslomalle ja virkaa on siitä lähtien hoitanut väliaikainen päällikkö; panee johtajan 30. huhtikuuta 2012 päivätyistä kirjeistä merkille, että budjettikohtaan 2 1 4 0 on siirretty 180 872 euroa budjettikohdasta 2 1 0 0 "Vuokrat"; muistuttaa, että virasto maksoi joulukuussa 2009 vuoden 2010 ensimmäisen neljänneksen vuokran vähentääkseen komissiolle takaisin maksettavaa määrää; kehottaakin keskusta selittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miksi se on ottanut 180 872 euroa budjettikohdasta "Vuokrat", vaikka vuokrassa on kyse sopimuksella vahvistetusta kiinteämääräisestä summasta, sekä antamaan tietoa ja kirjallista näyttöä talousarviosiirtoihin liittyvistä menettelyistä; edellyttää keskuksen toteuttavan kaikki pyydetyt toimet elokuun 2012 loppuun mennessä;
5. toteaa, että keskus teki joulukuussa 2011 mediaseurannasta 48 kuukaudeksi palveluhankintoja koskevan puitesopimuksen, jonka kokonaisarvo oli 250 000 euroa eli paljon suurempi kuin samanlaisten palvelujen kustannukset aiempina vuosina; panee merkille, että sopimuksen perusteella keskus käyttää keskimäärin 62 500 euroa vuodessa mediaseurantaan; pitää kustannuksia kohtuuttomina ja katsoo niiden olevan vastoin veronmaksajien rahojen tehokkaan käytön periaatetta;

Määrärahojen siirrot varainhoitovuodelta toiselle

6. panee merkille keskuksen lopullisen tilinpäätöksen, jonka mukaisesti vuoden 2010 määrärahoja on siirretty 12 809 551,05 euroa vuodelle 2011; toteaa, että siirrettyyn kokonaismäärään sisältyy 8 941 279 euroa ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, jotka ovat monivuotisia, joten vuotuisperiaate ei koske niitä;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 677.

7. panee merkille, että keskuksen lopullisen tilinpäätöksen mukaan edelliseltä vuodelta siirretyt ja käyttämättä jääneet maksumäärärahat olivat 585 282,87 euroa; toteaa, että keskuksen mukaan kyseinen määrä on alhaisempi kuin vuonna 2009 peruuntunut määrä, joka oli 693 127,02 euroa; toteaa näin ollen, että vain 1,5 prosentin peruuntumisaste on merkki rahoitustarpeiden paremmasta ennakoinnista;
8. pitää valitettavana, ettei tilintarkastustuomioistuin pitänyt keskuksen seuraavalle vuodelle siirrettyjen ja peruuntuneiden määrärahojen määrää riittävän suurena mainitakseen sen kertomuksessaan keskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010;

Hankintamenettelyt

9. panee merkille keskuksen lausunnon, että tilintarkastustuomioistuin toimitti lokakuussa 2011 tarkastuksen ruokala-, siivous- ja turvallisuuspalveluja sekä kalusteita koskevista hankintamenettelyistä; kehoittaa keskusta toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle syyskuun 2012 loppuun mennessä kyseisessä tarkastuksessa tehdyt havainnot sekä vastauksensa ja toteuttamansa toimet;
10. kehottaa keskuksen sisäisen tarkastuksen yksikköä tarkastamaan keskuksen ruokala-, siivous- ja turvallisuuspalvelujen alalla sekä kalusteiden osalta tekemät sopimukset, jotta voidaan todeta, noudatetaanko ehdotuspyynnön valmistelun, julkaisemisen ja arvioinnin sekä sopimushallinnon aikana periaatteita, jotka koskevat mahdollisimman laajaa kilpailua ja parasta vastinetta rahalle, ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ajoissa havainnoistaan;

Henkilöresurssit

11. panee merkille, että keskus on tarkistanut palvelukseenottomenettelyjään vastuuvapauden myöntävän viranomaisen ja tilintarkastustuomioistuimen tekemien huomautusten mukaisesti korjatakseen puutteet, joita oli havaittu avoimia paikkoja koskevissa ilmoituksissa, valintalautakuntien päätösten dokumentoinnissa, haastatteluun kutsumisen vähimmäisvaatimuksissa ja haastattelujen pöytäkirjoissa;
12. panee myös merkille, että keskuksen vuotuisen hallintosuunnitelman mukaan se on ottanut käyttöön henkilöstöpolitiikan, joka muodostaa perustan henkilöstöhallinnolle;
13. oli tietoinen siitä, että vuonna 2010 otettiin palvelukseen 7 sisäistä hakijaa ja 40 ulkopuolista hakijaa; panee merkille, että sisäiset hakijat kuuluivat eri ryhmiin siten, että heidän joukossaan oli 1 virkamies, 5 tilapäistä toimihenkilöä ja 1 sopimussuhteinen toimihenkilö, ja että ulkopuolelta palvelukseen otetut henkilöt kuuluivat eri ryhmiin siten, että heidän joukossaan oli 1 virkamies, 13 tilapäistä toimihenkilöä, 29 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 4 kansallista asiantuntijaa; panee merkille, että viimeisten viiden vuoden aikana keskuksessa on toiminut 12 vierailevaa tutkijaa, jotka ovat työskennelleet sen tiloissa; kehottaa keskusta avoimuuden vuoksi julkaisemaan vierailevien tutkijoiden täydelliset ansioluettelot, joihin sisältyy ainakin koulutus ja työkokemus, jotta voidaan lisätä avoimuutta;

Keskuksen strategia vuosiksi 2009–2013

14. panee tyytyväisenä merkille sen, että keskuksen henkilöstö- ja hallinnointitoimet, laadunvalvontaprosessit, tuotteet ja palvelut sekä hallinto- ja kiinteistöpalvelut on yhdistetty sen vuosia 2009–2013 koskevaan strategiaan kuuluvaksi strategiseksi alueeksi;
15. kehottaa keskusta muodostamaan entistä selvemmän yhteyden toimenpiteiden, resurssien ja tulosten välille;

Eturistiriita

16. panee merkille, että kesäkuusta 2010 huhtikuuhun 2011 keskuksen toiminnanjohtaja on ollut hallituksen ja kansainvälisen neuvonantajaryhmän jäsenenä Earthwatch-järjestössä – kansainvälinen yleis-työhyödyllinen ympäristöjärjestö, jonka jäsenenä on tieteellisen kenttätutkimuksen ja koulutuksen alalla toimivia henkilöitä – ja hänen on kerrottu toimineen Worldwatch Europe -instituutissa eurooppalaisen neuvonantajaryhmän jäsenenä; panee merkille toiminnanjohtajan ilmoituksen, jonka mukaan hän luopui tehtävistään Earthwatch-järjestössä huhtikuussa 2011 tilintarkastustuomioistuimen presidentin neuvosta mahdollisen eturistiriidan vuoksi;

17. on vakavasti huolestunut siitä, että toiminnanjohtajan osallistuessa vuonna 2010 edelleen Earthwatch-järjestön hallintoon 29 keskuksen jäsentä, toiminnanjohtaja mukaan luettuna, lähtivät jopa 10 päiväksi tutkimustyöhön Karibianmeren tai Välimeren alueelle Earthwatchin hallinnoimiin biologista monimuotoisuutta koskeviin hankkeisiin ja että keskuksen toiminnanjohtajan mukaan keskus maksoi ympäristöjärjestölle yhteensä 33 791,28 euroa;
18. pitää henkilöstön erikoistunutta koulutusta osana urakehitystä ja panee merkille koulutuksesta maksetun kokonaismäärän;
19. on yllättynyt, että 5. marraskuuta 2010 perustettu Worldwatch Institute Europe ilmoitti osoitteeseen keskuksen osoitteen ja käytti sen EU:n talousarviosta maksettuja tiloja ominaan maksamatta keskukselle vuokraa; pitää valitettavana, että johtajan 30. huhtikuuta 2012 päivätyssä kirjeessä viitataan vain Yhdysvalloista käsin toimivaan Worldwatch Institute järjestöön eikä Worldwatch Institute Europeen, joka käytti keskuksen tiloja maksamatta vuokraa; panee lisäksi merkille, että Worldwatch Institute Europeen toiminnanjohtaja oli keskuksen vieraileva tutkija; kehottaa keskusta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asiasta elokuun 2012 loppuun mennessä konkreettisia tietoja ja asiakirjatodisteita, joista käy ilmi muun muassa, kuka tämän asiointilan hyväksyi keskuksessa, minä päivämääränä Worldwatch Institute Europe lakkasi käyttämästä keskuksen tiloja sekä julkaistiinko keskuksen vierailevan tutkijan työ Worldwatch Institute Europe vai keskuksen nimissä;
20. antaa tunnustusta keskuksen ja ympäristöalalla toimivien kansalaisjärjestöjen välisestä yhteistyöstä kuten muidenkin erillisvirastojen tapauksessa, mutta muistuttaa, että jo eturistiriidan vaikutelma vahingoittaa luottamusta toimielimiin ja huolestuttaa veronmaksajia;
21. kehottaa keskusta lisäämään avoimuutta eturistiriitojen ehkäisemisen ja torjumisen osalta ja hyväksymään siksi viipymättä toimintasuunnitelman, jonka mukaisesti johtavassa asemassa olevien henkilöstön jäsenten, tieteellisen komitean jäsenten, asiantuntijoiden ja johtokunnan jäsenten sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset, tai jos ne eivät ole saatavilla, ansioluettelot, joihin sisältyy ainakin koulutus ja työkokemus, julkaistaan keskuksen verkkosivustolla 30. kesäkuuta 2012 mennessä; katsoo, että tällaiset toimet antaisivat vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja kansalaisille mahdollisuuden tarkastella kyseisten henkilöiden pätevyyttä ja estää mahdolliset eturistiriidat;

Toiminta

22. panee merkille keskuksen aloitteen toteuttaa säännöllisesti riippumaton ulkoinen arviointi sen perustamisasetuksen (ETY) N:o 1210/90 ja johtokunnan hyväksymien työohjelmien mukaisesti; panee erityisesti merkille, että seuraava arviointi suoritetaan vuonna 2012 ja siinä keskitytään keskuksen strategian täytäntöönpanon toimivuuteen ja tehokkuuteen;
23. panee merkille keskuksen aloitteen, jonka mukaisesti sen toimintaa mitataan ympäristöasioiden hallinta- ja auditointijärjestelmän (EMAS) ja sisäisten hallintojärjestelmien avulla neljästä toisiinsa liittyvästä näkökulmasta eli rahoituksen, asiakkaan, toiminnan sekä oppimisen ja kasvun näkökulmasta;
24. panee merkille keskuksen vuotuisesta hallintosuunnitelmasta sen useiden kansainvälisten ja unionin elinten, Eionetin ja tieteellisen komitean kanssa toteuttamat toimet, joiden tarkoituksena on perustaa verkostorakenne yhteyksien ylläpitämiseksi tutkimus- ja tiedeyhteisöön sekä levittää ja hyödyntää Euroopan ja kansallisella tasolla tutkimustoiminnasta saatuja tuloksia ja tietoja entistä järjestelmällisemmin;
25. panee lisäksi merkille, että vastuuvapauden myöntävän viranomaisen esittämän vuoden 2009 vastuuvapautta koskevan pyynnön seurauksena keskus tehosti vuonna 2011 toimiaan suuren yleisön tavoittamiseksi ja aloitti kokeiluhankkeita käyttämällä sosiaalista mediaa yleisölle suunnattuna yhteydenpitokeinona;

26. kehottaa keskusta ilmoittamaan budjettivallan käyttäjälle ja erityisesti talousarvion valvojalle seuraavat yksityiskohtaiset tiedot:
- keskuksen käyttämät lähteet raporttien, asiakirjojen ja muiden tuotosten laatimisessa,
 - vuonna 2010 annettujen raporttien ja muiden toimitettujen tuotteiden määrä,
 - näyttö keskuksen laatimien raporttien mahdollisesta lisäarvosta verrattuna ympäristöasioista laadittuihin muiden elinten raportteihin,
 - jäsenvaltioiden lähettämiä tietoja koskeva mahdollinen todennusmenettely, todennusmenettelyn toistuvuus ja tapa, jolla keskus käyttää jäsenvaltioiden lähettämiä tietoja,
27. on tyytyväinen siihen, että vuonna 2010 ympäristökeskus kiinnitti erityistä huomiota biologiseen monimuotoisuuteen, ympäristön ja turvallisuuden maailmanlaajuiseen seurantaan (GMES), Eye on Earth -foorumiin ja ympäristön tilaa koskevaan raporttiin 2010;
28. haluaa kannustaa keskusta jatkamaan viestintämenetelmiensä kehittämistä, jotta keskus saa havainnoilleen enemmän tilaa tiedotusvälineissä ja kykenee siten ruokkimaan julkista keskustelua ja varmistamaan, että suurelle yleisölle jaetaan laajemmin tietoa tärkeistä ympäristökysymyksistä, kuten ilmastonmuutoksesta, biologisesta monimuotoisuudesta ja luonnonvarojen hoidosta;

Sisäinen tarkastus

29. panee merkille, että vuonna 2010 sisäinen tarkastus suoritti hallinnon valvontajärjestelmän ja toiminnan valvonnan tarkastuksen, jonka tavoitteena oli arvioida keskuksen toimintojen suunnittelun ja valvonnan riittävyyttä sekä saada siitä varmuus; panee erityisesti merkille, että sisäinen tarkastus esitti kahdeksan suositusta, joista kuusi oli ”tärkeitä” ja kaksi ”toivottavia”;
30. kehottaa tässä suhteessa keskusta
- edistämään hankkeiden suunnittelun ja edistymisen seurannan tavoitteita ja mitattavissa olevia indikaattoreita koskevia suuntaviivoja,
 - kohdentamaan kustannukset hankkeisiin,
 - tehostamaan hankkeiden hallinnointia sekä hallinnon valvontajärjestelmään syötettyjen uusien tietojen tarkistamista ja todentamista koskevia menettelyjä;
31. kehottaa keskusta lisäksi toteuttamaan viipymättä toimenpiteitä, joilla korjataan sisäisen tarkastuksen aikaisemmissa laadunhallintaa ja avustusten hallinnointia koskevissa tarkastuksissaan havaitsemat puutteet, jotta voidaan
- kehittää ja ottaa käyttöön kasvihuonekaasujen inventaarioraportin laadunvarmistusta ja laadunvalvontaa koskeva tarkistuslista,
 - suunnitella, kuvata ja dokumentoida asiaankuuluvat laaduntarkastukset,
 - varmistua laadunvalvonnan seurannasta,
 - ennakoida toiminnan jatkuvuutta koskevia kysymyksiä,

- suorittaa avustusten tarkastuksia ja varmistamista paikalla,
 - valvoa ja seurata avustusten täytäntöönpanoa;
32. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
33. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan ympäristökeskus	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	—	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin tekemään diakroninen analyysi tänä vuonna ja edeltävinä vuosina toteutetuista toimista. — Keskusta kehoitettiin edelleen toteuttamaan viiden vuoden välein riippumaton ulkoinen arviointi sen perustamisasetuksen ja johtokunnan hyväksymien työohjelmien mukaisesti. — Myönteinen kehitys: keskus oli laatinut kehittyneen toimintojohtamisjärjestelmän, monivuotisen työohjelman, tasapainotetun tulostaulukon indikaattoreineen sekä hallinnon valvontaan tarkoitettua yhtenäisen järjestelmän. 	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin tekemään vertailu toiminoista, jotka oli toteutettu vastuuvapauden myöntämistä koskevana vuonna ja sitä edeltävänä varainhoitovuonna. — Keskusta kehoitettiin asettamaan nämä neljä keskeistä alaa etusijalle ja tehostamaan niiden jatkokehitystä. — Keskusta kannustettiin jatkamaan pyrkimyksiään tiedotusmenetelmiensä kehittämiseksi, jotta tiedotusvälineitä houkuteltaisiin käsittelemään keskuksen tutkimusten tuloksia, koska tällaisin toimenpitein voidaan parantaa toiminnan avoimuutta ja lisätä yleistä mielenkiintoa keskuksen toimintaa kohtaan. — Tilintarkastustuomioistuinta pyydettiin toteuttamaan keskuksessa toiminnantarkastuksia.
Talousarvio- ja varainhallinto	Talousarvion vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: yli 30 prosenttia maksusitoumusmäärärahoista ja 50 prosenttia toimintamenoista oli siirrettävä seuraavalle vuodelle.	<ul style="list-style-type: none"> — Puutteet tarjouskilpailumenettelyissä: palveluhankintoja koskevia sopimuksia tehtiin suoraan noudattamatta varainhoitoasetuksen vaatimuksia, ja eräs palveluhankintasopimus tehtiin, vaikka se ei ollut puitesopimuksen ehtojen mukainen. — Puutteet avustussopimusten hallinnoinnissa (alakohtainen keskus). 	—	<ul style="list-style-type: none"> — Keskusta kehoitettiin vahvistamaan talousarvion ja työohjelman välistä yhteyttä. — Parlamentti oli huolissaan keskuksen soveltamasta käytännöstä, jossa keskus kasvattaa tiettyä budjettikohtaa määrärahasiirtojen avulla voidakseen maksaa tilojensa vuokran vuoden 2010 ensimmäisen kolmen kuukauden ajalta ja kirjata menon suoritetuksi varainhoitovuoden 2009 määrärahoista, koska tämä käytäntö ei ole vuotuisperiaatteen mukainen. — Keskusta kehoitettiin parantamaan operatiivisten yksiköiden siirtovelkojen arvioinnista antamien tietojen tarkkuutta.

Euroopan ympäristökeskus	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	—	Puutteet palvelukseenottomenettelyissä: sellaisten hakijoiden arviointia jatkettiin, jotka eivät täyttäneet valintaperusteita, ja haastatteluun kutsuttujen parhaiden hakijoiden valintaperusteita ei dokumentoitu.	—	<p>— Keskusta kehoitettiin korjaamaan palvelukseenottomenettelyihin liittyvät puutteet, jotka vaarantavat näiden menettelyjen avoimuuden.</p> <p>— Tilintarkastustuomioistuin pani merkille seuraavat puutteet: avoimia paikkoja koskevissa ilmoituksissa ei ole mainittu varallaololuetteloon merkittävien hakijoiden enimmäismäärää, kirjallisissa kokeissa ja haastatteluissa käytetyistä kysymyksistä on päätetty vasta hakemusten tarkastelun jälkeen, valintalautakuntien päätöksiä ei ole dokumentoitu riittävän hyvin eikä etukäteen ole määritetty vähimmäisvaatimuksia siitä, millaisia hakijoiden olisi oltava tullakseen kutsutuksi haastatteluun tai merkityksi varallaololuetteloon.</p>
Sisäinen tarkastus	Tehtävien eriyttämistä koskevan periaatteen vastaisesti sama edelleenvaltuutettu tulojen ja menojen hyväksyjä huolehti sekä ennakkotarkastuksista että hallinnoi talousarviokirjanpitoa koskevan tietojärjestelmän käyttöoikeuksia.	—	Keskusta kehoitettiin täyttämään 17 sisäisen tarkastuksen antamista 27 suosituksesta. varainhoitoprosessien käyttöönottoa, avustusten paikalla toimitettävien tarkastusten edistämistä sekä avustusten täytäntöönpanon ja sisäisen valvonnan standardien täytäntöönpanon valvontaa ja seuranta.	Kolme sisäisen tarkastuksen suositusta, jotka liittyivät tarkastusten aiempien suositusten seurantaan, oli vielä toteuttamatta. Nämä koskivat ensisijaisesti arkaluonteisia tehtäviä, avustusten tarkastuksia paikalla sekä varainhoitoprosesseja, ja niitä pidettiin erittäin tärkeinä.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/619/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan ympäristökeskuksen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä keskuksen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksen sekä ympäristöä koskevan Euroopan tieto- ja seuranta-verkoston perustamisesta 7 päivänä toukokuuta 1990 annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1210/90 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan ympäristökeskuksesta sekä ympäristöä koskevasta Euroopan tieto- ja seuranta-verkostosta 23 päivänä huhtikuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 401/2009 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 13 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁵⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0105/2012),
1. lykkää Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämistä;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan ympäristökeskuksen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Päsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 57.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 120, 11.5.1990, s. 1.

⁽⁴⁾ EUVL L 126, 21.5.2009, s. 13.

⁽⁵⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/620/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viranomaisen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21 päivänä helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 44 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0106/2012),
1. lykkää päätöstä, joka koskee vastuuvapauden myöntämistä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 106.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,

10. toukokuuta 2012,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viranomaisen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21 päivänä helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 44 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annettua neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0106/2012),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on todennut saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset,
- B. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 10. toukokuuta 2011 Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾ ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- kehotti viranomaista tehostamaan jaksotettuihin määrärahoihinsa liittyviä talousarvioprosesseja sekä monivuotisen toteutuksen suunnittelua ja valvontaa;

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 106.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 162.

- kannusti viranomaista lisäksi parantamaan talousarviohallintoaan vähentääkseen vuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen suurta määrää;
 - kehotti viranomaista panemaan vireille tutkimuksen sen johtavia tiedemiehiä sekä johtokunnan ja lautakuntien jäseniä koskevista mahdollisista eturistiriidoista, jotta mahdolliset puutteet sidonnaisuuksia koskevissa ilmoituksissa voitaisiin havaita ja niihin voitaisiin puuttua ajoissa;
- C. ottaa huomioon, että viranomaisen talousarviossa oli vuonna 2010 määrärahoja yhteensä 74 700 000 euroa eli 4,6 prosenttia enemmän kuin vuoden 2009 talousarviossa (71 400 000 euroa); ottaa huomioon, että unionin alkuperäinen maksuosuus viranomaisen talousarvioon vuonna 2010 oli 69 041 000 euroa eli 4,36 prosenttia enemmän kuin vuonna 2009 ⁽¹⁾;
- D. ottaa huomioon, että työmäärä kasvaa ja monimutkaistuu jatkuvasti: tieteellisiä julkaisuja on hyväksytty yli 560;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus viranomaiselle vuodeksi 2010 oli 69 041 000 euroa; huomauttaa kuitenkin, että tähän lisättiin ylijäämän palautuksesta saatu 3 950 000 euroa, joten unionin osuus vuonna 2010 oli yhteensä 72 991 000 euroa;
2. panee viranomaisen vuotuisen toimintakertomuksen perusteella merkille, että vuoden 2010 maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli 98,8 prosenttia ja maksumäärärahojen käyttöaste 83,5 prosenttia; panee merkille, että osastossa 1 (henkilöstö) ja osastossa 2 (infrastruktuuri) talousarvio käytettiin kokonaan, kun taas osastossa 3 (toiminta) talousarvion toteutumistaso oli 96,5 prosenttia;
3. huomauttaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella kuitenkin, että viranomaisen maksumäärärahojen käyttöaste, joka oli vuonna 2010 vain 83,5 prosenttia, jäi 11 prosenttia viranomaisen asettamasta tavoitteesta; päättelee viranomaisen huomioista, että maksumäärärahojen käyttöaste on odotettua alhaisempi lähinnä seuraavista syistä:
 - marraskuussa 2010 käynnistettiin merkittäviä tietojenkäsittelyn ja tietotekniikan käyttötukihankkeita, joiden 4 300 000 euron kustannukset tulivat maksettaviksi vasta vuonna 2011;
 - viivästykset tutkimusyhteistyön hankintasopimuksissa ja maksujen alhaisempi taso nykyisessä avustus- ja hankintasopimusohjelmassa johtivat siihen, että tarkoitukseen varatut 1 300 000 euron jaksotetut määrärahat jäivät osittain käyttämättä;
 - hallinnon ja viestinnän erityishankkeisiin varatut 1 100 000 euron maksut lykättiin vuodelle 2011;
4. panee merkille viranomaisen ilmoituksen, jonka mukaan talousarvion toteuttamisesta raportoitiin johtokunnalle kuukausittain, sille ilmoitettiin poikkeamista talousarvion toteuttamistavoitteista toimintakohtaisesti tai tutkimusyhteistyöohjelmien osalta ja toteutettiin korjaavat toimenpiteet;
5. kehottaa viranomaista kuitenkin toteuttamaan lisää toimia, jotta sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen käyttöaste voidaan saada tyydyttäväksi, ja raportoimaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetusta edistymisestä;
6. toteaa, että viranomaiselta saatujen tietojen mukaan siirtyminen suoriteperusteiseen kirjanpitojärjestelmään oli kaavailtu komission aikataulun mukaisesti syyskuuksi 2011 ja se toteutettiin suunnitelmien mukaisesti;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 991.

7. ei pidä hyväksyttävänä viranomaisen vain 15-jäsenisen johtokunnan kokouskuluja, jotka olivat keskimäärin 92 630 euroa kokousta kohden, ja toteaa, että jäsentä kohden kulut olivat 6 175 euroa; korostaa, että tämä summa on lähes kolme kertaa suurempi kuin toiseksi kalleimman erillisviraston johtokunnan kulut; katsoo, että johtokunnan kokouskulut ovat kohtuuttomat ja niitä olisi leikattava radikaalisti; kehottaa viranomaista ja sen johtokuntaa korjaamaan tilanteen välittömästi ja tiedottamaan toteutetuista toimituksista vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 30. kesäkuuta 2012 mennessä;

Määrärahasiirrot vuodelta toiselle ja sopimushallintoprosessi

8. panee merkille viranomaisen ilmoituksen, jonka mukaan 6 prosenttia (270 000 000 euroa) vuodelta 2009 siirretyistä toimintamenoihin liittyvistä sitoumuksista oli peruutettava; toteaa, että tämä merkitsee parannusta edelliseen vuoteen, jolloin 19 prosenttia toimintamenoihin liittyvistä sitoumuksista oli siirretty vuodelta 2008, ja muistuttaa, että vuonna 2007 näistä sitoumuksista siirrettiin 37 prosenttia ja vuonna 2006 26 prosenttia;
9. kannustaa jälleen kerran viranomaista parantamaan talousarviohallintoaan vähentääkseen vuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen suurta määrää; panee erityisesti merkille, että tilanne osoittaa, että viranomaisella on heikkouksia sopimushallinnossa ja selvitysten ja menoilmoitusten antamisen valvonnassa;
10. kehottaa viranomaista kehittämään ja toteuttamaan yhteisen valvontajärjestelmän, jolla hallinnoidaan kaikkia sen sopimuksia; panee erityisesti merkille, että osastotasolla ei ole keskittyviä ja yhteen sovitettuja valmiuksia hoitaa sopimusten valvontaa; korostaa, että tämä saattaa johtaa resurssien tehostamiseen käyttöön ja sopimusten hajanaiseen valvontaan, ja pyytääkin viranomaista keskittämään nämä vastuut kunkin osaston tasolla;
11. kehottaa viranomaista lisäksi parantamaan raportointia sopimusten täytäntöönpanosta, jotta varmistetaan sen operatiivisen toiminnan tehokas valvonta ja hallinnointi;

Hankinnat

12. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksensa mukaan viranomainen saattoi vuonna 2010 päätökseen 24 viestinnän ja hallinnon hankintamenettelyä, joiden arvo oli 48 800 000 euroa, sekä osana tutkimustyöohjelmaa 75 hankintasopimusta, joiden arvo oli 5 700 000 euroa, ja 10 avustus-sopimusta, joiden arvo oli 2 100 000 euroa;
13. panee merkille, että viranomaisella on ollut vuodesta 2008 käytössään hankintoja koskeva käytännön opas, jonka avulla henkilöstö on pystynyt valmistelevaan ja toteuttamaan hankintamenettelyjä käytännössä, ja että opasta päivitetään säännöllisesti; panee lisäksi merkille, että opasta tarkistetaan parhaillaan, jotta se vastaisi komission äskettäin hyväksymiä julkisten hankintojen sääntöjä ja tarkistettua varainhoitoasetusta;

Henkilöresurssit

14. panee merkille, että viranomaisen mukaan 99 prosenttia suunnitelluista viroista oli täytetty tai pantu hakuun vuoden 2010 loppuun mennessä;
15. kehottaa viranomaista korjaamaan palvelukseenottomenettelyihin liittyvät heikkoudet, jotka vaarantavat menettelyjen avoimuuden; panee erityisesti merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan viranomainen ei varmistanut kirjallisten kokeiden nimettömyyttä ja valintamenettelyn seuraaviin vaiheisiin siirtymisen mahdollistavista pistemääristä päätettiin arviointiprosessin aloittamisen jälkeen;
16. on huolestunut siitä, että viranomainen viivästytti yli 12 kuukaudella sisäisen tarkastuksen erittäin tärkeää suositusta, jossa viranomaista pyydettiin määrittelemään sopimuksen uusimisprosessit ja varmistamaan päätöksenteon avoimuus; kehottaa tämän vuoksi viranomaista selittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle viivästyksen syyt ja korjaamaan puutteen ripeästi;

Eturistiriidat ja ”pyöröovitapaukset”

17. panee erityisesti merkille, että syyskuussa 2010 johtokunnan puheenjohtajalla väitettiin olevan suoria kytköksiä elintarviketeollisuuteen ja hänen väitettiin olevan International Life Sciences Institute – Europe -organisaation (ILSI) johtokunnan jäsen;
18. katsoo, että vaikka teollisuudenalan kanssa tuotearviointimenetelmistä käytävä vuoropuhelu on perusteltua ja välttämätöntä, se ei saisi asettaa kyseenalaiseksi viranomaisen riippumattomuutta eikä riskinarviointimenettelyjen luotettavuutta; pyytää sen tähden, että viranomainen katsoo eturistiriidaksi sen, että sen johtokunnan, lautakuntien ja työryhmien jäsenet tai henkilöstö osallistuvat tai ovat äskettäin osallistuneet International Life Sciences Institute -organisaation (ILSI) toimintaan esimerkiksi erityistyöryhmissä, tiedekomiteoissa tai konferenssien puheenjohtajina;
19. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta saattamaan päätökseen viranomaisen eturistiriitoja käsittelevän tarkastuksensa ja esittelemään sen;
20. muistuttaa, että johtokunnan nykyinen puheenjohtaja ei ilmoittanut vuonna 2010 olevansa International Life Sciences Institute -organisaation (ILSI) johtokunnan jäsen; ottaa huomioon, että kyseistä organisaatiota rahoittavat elintarvike-, kemian- ja lääkealan yritykset;
21. katsoo tämän vuoksi, että olisi tehtävä perusteellinen tapauskohtainen arviointi näistä tiedoista ja mahdollisista ja todellisista eturistiriidoista, jotta voitaisiin arvioida kaikilla tasoilla viranomaisen ja sen tekemän työn objektiivisuutta ja puolueettomuutta; kehottaa viranomaista lisäksi käymään tarkasti läpi henkilöstönsä, asiantuntijoiden ja johtokunnan jäsenten toimittamat sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja ryhtymään konkreettisiin toimiin eturistiriitojen estämiseksi sekä tiedottamaan yleisölle; kehottaa viranomaista ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle seulonnasta ja toteutetuista käytännön toimista antamalla asiasta yksityiskohtaisen kirjallisen raportin 30. kesäkuuta 2012 mennessä;
22. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan johtokunnan jäsenten sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten arviointimenettely ei ole tarpeeksi tiukka ja yksityiskohtainen ja että se vaarantaa menettelyn kattavuuden ja avoimuuden;
23. katsoo, että tuotearviointi ei saisi perustua yksinomaan teollisuudenalan toimittamiin tietoihin, vaan siinä olisi otettava asianmukaisesti huomioon vertaisarvioituissa julkaisuissa julkaistut riippumattomat tieteelliset artikkelit; korostaa, että teollisuudenalan vaikutusvaltaa olisi varottava erityisesti laadittaessa ohjeita ja kehitettäessä arviointimenettelyjä, joissa ei saisi suosia teollisuuden spekulatiivisesti rahoittamia tutkimuksia ja joissa olisi noudatettava avoimuutta ja tasapuolisuutta;
24. muistuttaa viranomaista siitä, että taloudellisia sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia koskeviin sääntöihin olisi liitettävä myös määräyksiä seurauksista, joita sovelletaan mikäli sääntöjä ei noudateta; toteaa myös, että viranomaisen olisi itsenäisessä päätöksenteossaan lisäksi keskityttävä yleiseen etuun ja otettava huomioon kaikki merkitykselliset tiedot;
25. panee merkille, että saksalainen kansalaisjärjestö kääntyi maaliskuussa 2010 Euroopan oikeusasiamiehen puoleen valittaen, että viranomainen ei ole kiinnittänyt riittävästi huomiota mahdolliseen eturistiriitaan, joka koski sen muuntogeenisiä organismeja käsittelevän yksikön päällikön siirtymistä bioteknologiayrityksen palvelukseen vuonna 2008 alle kahden kuukauden kuluttua siitä, kun hän oli lähtenyt viranomaisen palveluksesta, eli ilman karenssi-aikaa;
26. korostaa, että Euroopan oikeusasiamies katsoi, että viranomainen ei ollut tehnyt perusteellista arviointia väitetystä mahdollisesta eturistiriidasta, ja kehotti viranomaista parantamaan tapansa soveltaa sääntöjään ja menettelyitään tulevissa ”pyöröovitapauksissa”; korostaa lisäksi, että Euroopan oikeusasiamies huomautti myös, että palveluksessa olevan toimihenkilön neuvottelut tulevasta työpaikasta, joka saattaa johtaa ”pyöröovitapaukseen”, muodostaa eturistiriidan, ja suositti, että viranomaisen olisi tiukennettava sääntöjään ja menettelyitään tästä syystä; kehottaa viranomaista ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle hyväksymistään konkreettisista toimenpiteistä ja niiden määräajoista, jotta oikeusasiamiehen päätelmissä esitetyt ongelmat voidaan ratkaista asianmukaisesti;

27. kehottaa viranomaista vielä kerran ryhtymään asiaankuuluviin toimiin eturistiriita- ja pyörövitapauksissa, silloinkin kun tapauksia ilmenee johtokunnassa, ja ilmoittamaan toteuttamistaan toimista ajoissa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja yleisölle;
28. panee merkille, että vuotuisen toimintakertomuksensa mukaan viranomaisen teki vuonna 2010 useita aloitteita eturistiriitojen ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi:
- riippumattoman raportin teettäminen viranomaisen sidonnaisuuksia koskeviin ilmoituksiin sovellettavien vuoden 2007 toimintalinjojen täytäntöönpanon arvioimiseksi;
 - riippumattoman raportin teettäminen viranomaisen riippumattomuuden arvioimiseksi vastaaviin kansallisiin ja kansainvälisiin organisaatioihin verrattuna,
 - ulkopuolisen riippumattoman katsauksen tekeminen sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten arvioinneista;
29. panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen on määritellyt OECD:n määritelmän perusteella eturistiriidat uudelleen, mutta kehottaa silti jatkamaan parannuksia riippumattomuutta koskevien viranomaisen toimintalinjojen vahvistamiseksi; korostaa erityisesti, että eturistiriitojen määrittelyperusteita olisi selvennettävä ja laajennettava ja ne olisi ulotettava koskemaan parhaillaan toteutettavia ja lähimennisyydessä toteutettuja toimia;
30. panee merkille, että viranomaisen mukaan se tarkisti vuonna 2011 sidonnaisuuksia koskeviin ilmoituksiin sovellettavia toimintalinjojaan ja että sen johtokunta hyväksyi uudet riippumattomuutta ja tieteellisiä päätöksentekomenettelyitä koskevat toimintalinjat;
31. huomauttaa, että viranomaisen joutuu vastaamaan toistuvasti asiantuntijalautakuntien jäsenten eturistiriitoja koskeviin väitteisiin, etenkin elintarvikkeiden lisäaineita ja elintarvikkeisiin lisättäviä ravintoaineita käsittelevän lautakunnan sekä geneettisesti muunnettuja organismeja käsittelevän lautakunnan tapauksessa; korostaa, että maaliskuussa 2012 kahdeksaan viranomaisen lautakuntaan ja sen tiedekomiteaan valitaan uudet jäsenet ja että parhaillaan tutkitaan viranomaisen valmiuksia panna uudet toimintalinjat täytäntöön; kehottaa näin ollen viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kirjallisesti 30. kesäkuuta 2012 mennessä toimista riippumattomuutta ja tieteellisiä päätöksentekomenettelyitä koskevien uusien toimintalinjojen toteuttamiseksi sekä noudattamaan lautakuntien ja tiedekomiteansa kokoonpanoa uudistaessaan OECD:n eturistiriitoja koskevaa määritelmää; kehottaa samalla viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle lautakuntien ja tiedekomitean uudesta kokoonpanosta 30. kesäkuuta 2012 mennessä;
32. toteaa, että viranomaisen menettelyjä tarkistettiin joulukuussa 2010, jotta voitiin varmistaa neuvoston asetuksessa (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68 ⁽¹⁾ asetettujen Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuta henkilöstöä koskevien palvelussuhteen ehtojen 16 artiklan 2 kohdasta sekä 17 ja 19 artiklasta johtuvien velvoitteiden täyttäminen; sai tietää, että 20 henkilöstön jäsentä erosi viranomaisen palveluksesta vuonna 2010 ja että he kaikki saivat erotessaan kirjeen, jossa muistutettiin heidän velvollisuuksistaan viranomaista kohtaan; kehottaa viranomaista parantamaan edelleen sääntöjensä ja menettelyjensä soveltamista, jotta voidaan välttää niin kutsutut pyörövitapaukset, joihin Euroopan oikeusasiamies on äskettäin kiinnittänyt huomiota; katsoo, että henkilöstösääntöjen noudattamisen valvonnassa ja taloudellisia etuja koskevissa ilmoituksissa mahdollisesti jatkossa esiintyvät ongelmat heikentävät viranomaisen uskottavuutta;
33. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut viranomaisen toiminnan unionin erillisvirastojen eturistiriitojen hallinnointia tarkastelevan erityiskertomuksen yhteydessä ja että tilintarkastustuomioistuin vahvistuksen mukaan erityiskertomus julkaistaan kesäkuun 2012 loppuun mennessä;
34. pitää erityiskertomuksesta ilmi käyneiden tietojen perusteella myönteisenä, että komissio harkitsee muutosta viranomaisen tulevaan rahoitukseen ja että se ehdotti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ja neuvostolle, että ne harkitsisivat viranomaiselle osittain maksuihin perustuvaa rahoitusmallia; panee merkille, että komissio tekee parhaillaan vaikutustenarviointia asiasta; on kuitenkin huolissaan, että komission ehdottama uusi rahoitusmalli saattaisi vaikuttaa viranomaisen riippumattomuuteen;

(1) EYVL L 56, 4.3.1968, s. 1.

Toiminta

35. panee merkille, että viranomaisen vuotuisen toimintakertomuksen mukaan ulkopuolisten konsulttien johdolla toteutettava tehokkuuden arviointi alkoi vuonna 2010 e3-ohjelman käynnistämisen yhteydessä; panee merkille, että ohjelman suunnitteluvaihe koostui ohjelman investoinnin, rakenteen ja hallinnon laadimisesta vuonna 2011 toteutettavan rakenteellisen uudelleenorganisoinnin valmistelemiseksi; pyytää viranomaista tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle arvioinnin johtopäätöksistä ja niiden johdosta hyväksymistään ja toteuttamistaan toimista;
36. panee tyytyväisenä merkille, että viranomaisen aikoo lisätä keskipitkän aikavälin suunnitteluaan, jotta jäsenvaltiot voisivat osallistua helpommin viranomaisen toimintaan ja jotta sen resurssit jakautuisivat tasaisemmin Euroopassa; kannattaa sitä, että viranomaisen vahvistaa yhteistyötään jäsenvaltioiden kanssa riskinarvioinnissa;
37. korostaa, että viranomaisen on taattava, että sen tarjoama neuvonta on korkealaatuista ja riippumatonta, jotta varmistetaan unionin turvallisuusvaatimusten noudattaminen ja tieteellinen huippuasiantuntemus sekä riippumattomuus kaikissa asioissa, jotka vaikuttavat suoraan tai välillisesti elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuuteen sekä kasvinsuojeluun; suosittaa erityisesti avoimuuden vuoksi toimia viranomaisen henkilöstön ja siellä työskentelevien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista annettujen sääntöjen edistämiseksi ja valvomiseksi;
38. katsoo, että viranomaisen tärkeimpiä tehtäviä ovat riippumattomien tieteellisten lausuntojen antaminen kysymyksistä, joilla on välitön tai välillinen vaikutus elintarvikkeiden turvallisuuteen, sellaisten riskianalyyysien tekeminen, jotka antavat unionin toimielimille, jäsenvaltioille ja päätöksentekoeleimille moitteettoman perustan politiikan ohjaamien lainsäädäntö- tai sääntelytoimien määrittelyyn, sekä tieteellisen tiedon kerääminen ja analysointi;

Sisäinen tarkastus

39. panee merkille, että kuusi sisäisen tarkastuksen erittäin tärkeää suositusta on vielä panematta täytäntöön ja että kolme niistä on viivästynyt jo yli 12 kuukaudella; panee erityisesti merkille, että nämä kolme viivästymistä koskevat tietoturvan hallintaa, sopimusten uusimisprosessia ja päätöksenteon avoimuutta sekä taltiointi- ja arkistointipolitiikkaa; kehottaa sen vuoksi viranomaista käsittelemään tätä puutetta nopeasti ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle saavutetuista tuloksista;
40. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
41. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan elintarviketurvallisuusviranomainen	2006	2007	2008	2009
Toiminta	Viranomaisen ei suorittanut riskinarviointia eikä määrittänyt asianmukaisia tulosindikaattoreita eikä dokumentoinut toimintoihin sovellettavia järjestelmiä ja sisäisen valvonnan menettelyitä.	—	Viranomaista kehoitettiin asettamaan SMART-tavoitteet ja RACER-indikaattorit sekä laatimaan Ganttin kaavio tulossuuntautuneiden toimintatapojen edistämiseksi.	<ul style="list-style-type: none"> — Viranomaista kehoitettiin parantamaan jaksotettuihin määrärahoihin liittyvien talousarvioprosessien suunnittelua ja seurantaa. — Parlamentti korosti, että viranomaisen on taattava, että sen tarjoama neuvonta on korkealaatuista ja riippumatonta. Se suositteli, että toteutetaan toimia, joilla vahvistetaan edelleen sisäisiä sääntöjä viranomaisen henkilöstön ja sen palveluksessa työskentelevien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista ja lisätään niiden valvontaa. — Tilintarkastustuomioistuinta pyydyttiin toteuttamaan viranomaisen toiminnantarkastuksia.
Talousarvio- ja varainhallinto: hankinnat	<ul style="list-style-type: none"> — Vuotuisuusperiaatetta ei noudatettu tarkasti: suuri osa siirroista painottui varainhoitovuoden loppuun (49:stä siirrosta 31). — Puutteet hankintamenettelyissä: valintaperusteita ei ollut täsmennetty; hinta-arviointiin käytettyä menetelmää ei määritetty, ennen kuin arviointimenetely oli jo käynnissä; laatukriteerit määritettiin liian löyhästi. 	<ul style="list-style-type: none"> — Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: suunniteltujen toimintojen ohjelmatyössä ja budjetoinnissa esiintyy puutteita. — Talousarviohallintoon liittyviä ongelmia: Kroatian ja Turkin liittymisen valmistelua koskevat komission rahoitusosuudet olisi pitänyt kirjata talousarvioon käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina. Sen sijaan ne esitettiin osana yhteisön tavanomaista tukea. 	<ul style="list-style-type: none"> — Vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: viranomaisen ohjelmasuunnittelussa, sopimuksissa asetettujen määräaikojen valvonnassa ja budjetoinnissa esiintyy puutteita. <ol style="list-style-type: none"> 1) Viranomaista kannustettiin parantamaan talousarviohallintoaan, jotta vuodelta toiselle siirrettävien määrärahojen suuri määrä vähenisi: 23 prosenttia vuonna 2008, 16 prosenttia vuonna 2007 ja 20 prosenttia vuonna 2006. 2) Suuri määrä sitoumuksia jouduttiin peruuttamaan (37 prosenttia vuodelta 2007 ja 26 prosenttia vuodelta 2006 siirrettyjä toimintamenoihin liittyviä sitoumuksia). — Komissiota kehoitettiin tutkimaan, miten voitaisiin varmistaa tarveperusteisen kassanhallinnan täysimääräinen soveltaminen, sillä käteisvarat ovat suuret (19 990 492,26 euroa). 	<ul style="list-style-type: none"> — Viranomaista kehoitettiin tehostamaan jaksotettuihin määrärahoihin liittyviä talousarvioprosesseja sekä monivuotisen toteutuksen suunnittelua ja valvontaa. — Viranomaista kehoitettiin parantamaan talousarviohallintoaan, jotta vuodelta toiselle siirrettyjen määrärahojen suuri määrä vähenisi. Parlamentti korosti, että tilintarkastustuomioistuin on kiinnittänyt huomiota vuodelta toiselle siirrettyihin määrärahoihin ja että tämä tilanne osoittaa, että viranomaisella on heikkouksia sopimushallinnossa ja valvotusten ja menoilmoitusten antamisen valvonnassa. — Tilintarkastustuomioistuin kiinnitti huomiota siihen, että edelliseltä vuodelta siirrettyjä toimintamenoihin liittyviä sitoumuksia jouduttiin peruuttamaan. Viranomaista kehoitettiin korjaamaan tilanne ja ilmoittamaan toteuttamistaan toimista tilintarkastustuomioistuimelle. — Parlamentti totesi, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti vaikeuksista vuoden 2009 työohjelman täytäntöönpanossa ja kehotti viranomaista ryhtymään tarvittaviin toimiin näiden puutteiden korjaamiseksi.

Euroopan elintarviketurvallisuuksiviranomainen	2006	2007	2008	2009
Henkilöresurssit	Palvelukseenottotavoitteet eivät olleet realistisia.	— Viranomaisen saavutti vuonna 2007 palvelukseenottotavoitteensa ja täytti 273 virkaa henkilöstötaulukon 300 virasta. Palvelukseenottomenettelyjen tarkastuksessa kävi ilmi, että valintalautakunta ei yleensä päättänyt soveltamistaan valintaperusteiden painotuksista eikä kilpailujen seuraavaan vaiheeseen pääsyn edellyttämistä vähimmäispistemääristä avointa tointa koskevassa ilmoituksessa vahvistettuun määräaikaan mennessä.	—	—
Sisäinen tarkastus	—	—	Komission sisäisen tarkastuksen ja viranomaisen sisäisen tarkastuksen toiminnon antamista kaikkiaan 25 suosituksesta on toteutettu 20 (80 prosenttia).	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti oli huolissaan, koska 48 suosituksesta yhtä pidetään "kriittisenä", 27:ää "erittäin tärkeänä" ja 20:tä "tärkeänä", mutta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle ei ole annettu mitään tietoja näiden suositusten sisällöstä. Parlamentti kehotti painokkaasti viranomaisen toiminnanjohtajaa välittämään nämä tiedot. — Parlamentti pyysi jälleen viranomaista toteuttamaan tarvittavat toimet mahdollisten eturistiriitojen ratkaisemiseksi ja kehotti viranomaista panemaan vireille tutkimuksen sen johtavia tiedemiehiä sekä johtokunnan ja lautakuntien jäseniä koskevista mahdollisista eturistiriidoista, jotta mahdolliset puutteet sidonnaisuuksia koskevissa ilmoituksissa voitaisiin havaita ja niihin voitaisiin puuttua ajoissa.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/621/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viranomaisen vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 178/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 44 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0106/2012),
1. lykkää Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämistä;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 106.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 31, 1.2.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

(2012/622/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21 päivänä helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 68 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0107/2012),
1. lykkää päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston toimitusjohtajalle viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010;
 2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman Euroopan lääkeviraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies
Martin SCHULZ

Pääsihteeri
Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 27.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon neuvoston 21 päivänä helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 68 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0107/2012),
- A. ottaa huomioon, että kertomuksessaan Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2009 tilintarkastustuomioistuin sisällytti lausumaansa huomautuksia tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
- B. ottaa huomioon, että 10. toukokuuta 2011 tekemässään päätöksessä parlamentti lykkäsi päätöstään vastuuvapauden myöntämisestä viraston toimitusjohtajalle viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ⁽⁵⁾, mutta se myönsi vastuuvapauden 25. lokakuuta 2011 tekemässään päätöksessä ⁽⁶⁾;
- C. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 25. lokakuuta 2011 viraston toimitusjohtajalle vastuuvapauden viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2009 ja vastuuvapauspäätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
 - korosti, että vastuuvapauden myöntävä viranomainen seuraa edelleen tarkasti tulevien vastuuvapausmenettelyjen aikana, miten virastossa korjataan sekä tilintarkastustuomioistuimen että sisäisen tarkastuksen kertomuksissa havaittuja vakavia puutteita

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 27.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 173.⁽⁶⁾ EUVL L 313, 26.11.2011, s. 27.

- kehotti virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle toimista, joilla varmistetaan, että käytännesääntöjä todella noudatetaan eturistiriitojen hallitsemiseksi
 - korosti mutta myös varoitti virastoa, että kaikki asiaankuuluviissa tarkastuskertomuksissa, myös vuoden 2010 kertomuksessa, mainitut toimet on toteutettava täysin, ennen kuin uusi vastuuvapausmenettely alkaa;
- D. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että varainhoitovuoden 2010 tilit ovat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset;
- E. ottaa huomioon, että viraston talousarvio vuodeksi 2010 oli 208 400 000 euroa eli 7,20 prosenttia suurempi kuin varainhoitovuonna 2009;
- F. ottaa huomioon, että vuonna 2010 unionin alkuperäinen maksuosuus viraston talousarvioon oli 28 279 600 euroa, kun se oli 36 390 000 euroa vuonna 2009 ⁽¹⁾, ja että vuonna 2010 unionin kokonaismaksuosuus viraston talousarvioon oli 36 600 100 euroa;

Vuoden 2009 vastuuvapausmenettelyn seuranta

1. kehottaa virastoa tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle seuraavissa kysymyksissä toteutettujen toimien tuloksista:
 - menettely, jolla hallintoneuvosto hyväksyy toimintasuunnitelman, joka sisältää erityistoimia ja aikataulun hankintamenettelyissä havaittujen puutteiden korjaamiseksi
 - henkilöstöä ja asiantuntijoita koskevien eturistiriitojen toteamista ja hallintaa varten jo kehitettyjen menettelyjen tehokkaan käytön perusteellinen varmistaminen;

kehottaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan kohtuullisen varmuuden siitä, että virasto on korjannut hankintamenettelyihin liittyvät puutteet, ja kehottaa sisäistä tarkastusta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle varmuuden siitä, että viraston henkilöstöä ja asiantuntijoita koskevia eturistiriitoja hallinnoidaan tehokkaasti nykyisten menettelyjen avulla;
2. kehottaa virastoa ja sisäistä tarkastusta tarkistamaan välittömästi, onko kaikki tarkastuskertomuksissa, myös vuoden 2010 kertomuksessa, mainitut toimet toteutettu täysin, sekä ilmoittamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;
3. toteaa, että virastolta saatujen tietojen mukaan hallintoneuvosto hyväksyi 15. joulukuuta 2011 kesäkuussa 2012 kokoontuvalle hallintoneuvostolle esiteltävän ehdotuksen yksityiskohtaisista täytäntöönpanotoimenpiteistä, jotka koskevat
 - julkisia hankintoja ja sopimuksia käsittelevän neuvoa-antavan komitean uuden rakenteen ja toimivallan määrittämistä
 - monivuotisen hankintasuunnitelman täytäntöönpanoa
 - edellä mainittujen vastuualueiden selvittämistä;

vaatii, että hallintoneuvosto toimittaa toimintasuunnitelman vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle viimeistään 30. kesäkuuta 2012;

⁽¹⁾ EUVL L 64, 12.3.2010, s. 445.

Talousarvio- ja varainhallinto

4. palauttaa mieliin, että unionin alkuperäinen maksuosuus virastolle vuodeksi 2010 oli 26 335 100 euroa; huomauttaa kuitenkin, että kyseiseen määrään lisättiin ylijäämän palautuksesta saadut 10 265 000 euroa, joten unionin maksuosuus vuonna 2010 oli yhteensä 36 600 100 euroa;
5. korostaa, että lopullisesti hyväksytyyn unionin yleiseen talousarvioon varainhoitovuodeksi 2010 sisältyy kaksi eri summaa unionin alkuperäisenä maksuosuutena viraston talousarvioon: 28 279 600 euroa ja 26 335 100 euroa; kehottaa komissiota näin ollen ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle virastolle myönnetyn avustuksen täsmällisen määrän;
6. ottaa huomioon, että viraston talousarvio rahoitetaan sekä unionin talousarviosta että lääketeollisuuden maksuista unionin markkinoille saattamista koskevan luvan saamiseksi ja ylläpitämiseksi; toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että vuonna 2010 arviolta 73 prosenttia viraston tuloista kertyi maksuista ja, samalla kun maksuista kertyvät tulot kasvoivat, unionin maksuosuudesta saatavien tulojen suhteellinen osuus laski 23 prosentista vuonna 2006 aina 14 prosenttiin vuonna 2010;
7. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että poikkeusrekisteriin kirjattiin 17 poikkeusta vuonna 2010;
8. toteaa, että järjestelmässä, jonka avulla virasto hyväksyy velkojilta saadut maksupyynnöt, havaittiin tietotekniikka-alan toimeksisaajiin liittyviä puutteita; panee merkille viraston lausunnon, jonka mukaan tilintarkastustuomioistuimen toteamat puutteet johtuivat inhimillisestä virheestä ja ne on korjattu, virasto on tehostanut laskujen etukäteen tapahtuvaa operatiivista ja taloudellista valvontaa eikä muita puutteita ole havaittu; pyytää tilintarkastustuomioistuinta varmistamaan asian ja tiedottamaan siitä parlamentille;

Määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle ja peruutukset

9. panee merkille, että viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan määrärahoja siirrettiin ilman eri toimenpiteitä varainhoitovuodelle 2011 yhteensä 41 655 049,44 euroa eli 20,90 prosenttia sidotuista määrärahoista ja että erikseen esitettäviä määrärahasiirtoja varainhoitovuodelle 2011 tehtiin yhteensä 3 500 000 euron arvosta, mikä oli 1,68 prosenttia lopullisista määrärahoista;
10. on huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan määrärahoja siirrettiin jälleen kerran runsaasti, 17 600 000 euroa, osastoon 2 (hallintomenot); korostaa tämän osoittavan, että viraston talousarvion osastosta 2 rahoitettujen toimien toteuttaminen on viivästynyt ja että viraston varainhoito ei ole talousarvion vuotuisperiaatteen mukaista;
11. panee huolestuneena merkille tilintarkastustuomioistuimen lisähuomautuksen, jonka mukaan vain 36 prosenttia varainhoitovuodelle 2011 siirretyistä määrärahoista vastasi varainhoitovuoden 2010 menojäämiä, mikä merkitsee, että 64 prosenttia seuraavalle varainhoitovuodelle siirretyistä määrärahoista ei liittynyt varainhoitovuoteen 2010;
12. huomauttaa, että tilintarkastustuomioistuin on jo ilmoittanut suurista määrärahasiirroista edellisinä varainhoituvuosina; toteaa erityisesti, että vuoden 2009 talousarviossa tilintarkastustuomioistuin ilmoitti 19 500 000 euron määrärahasiirrosta (38 prosenttia viraston maksusitoumusmäärärahoista) ja että vuonna 2008 vastaava määrä oli 36 000 000 euroa (19,7 prosenttia vuoden 2008 talousarviosta);
13. panee merkille, että viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen mukaan vuonna 2010 määrärahoja peruuntui yhteensä 9 074 296,49 euroa, kun vuonna 2009 vastaava määrä oli 7 693 276,58 euroa; panee merkille viraston vastauksen, jonka mukaan peruuntuneiden määrärahojen määrä johtuu todellisten tulojen tiukasta valvonnasta ja menojen mukauttamisesta; kehottaa virastoa ryhtymään välittömiin toimiin peruuntuneiden määrärahojen määrän pienentämiseksi ja laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia – myös toimia, joilla pyritään tiukentamaan maksutulosten ja niiden perintäjaksos arviointia – ja määräaikoja tämän sitkeän ongelman ratkaisemiseksi, 30. kesäkuuta 2012 mennessä;

Hankintamenettelyt ja määrärahasiirrot budjettikohdasta toiseen

14. toteaa vuotuisen toimintakertomuksen perusteella, että vuonna 2010 puitesopimusten nojalla tehtyjen 165 erityissopimuksen lisäksi virasto teki 70 uutta hankintasopimusta, joiden arvo oli yli 25 000 euroa;
15. toteaa viraston talousarvio- ja varainhallintoa koskevan selvityksen perusteella, että vuonna 2010 hyväksyttiin 13 siirtoa, jotka olivat yhteensä 13 714 500 euroa (15,29 prosenttia lopullisista määrärahoista); toteaa lisäksi, että vuonna 2009 virasto hyväksyi jo kymmenen siirtoa, jotka olivat yhteensä 9 609 000 euroa; kehottaa virastoa laatimaan toimintasuunnitelman, joka sisältää konkreettisia toimia ja määräaikoja tämän sitkeän ongelman ratkaisemiseksi;

Palvelujen maksujärjestelmä

16. kehottaa virastoa ottamaan käyttöön jäsenvaltioiden viranomaisten tarjoamien palvelujen maksujärjestelmän, joka perustuu jäsenvaltioiden todellisiin kustannuksiin; kehottaa virastoa myös ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle viipymättä, kun järjestelmä on otettu käyttöön; toteaa tässä yhteydessä, että uusi maksujärjestelmä esiteltiin jo hallintoneuvostolle sen kokouksessa 10. joulukuuta 2009, mutta hallintoneuvosto hylkäsi lopulta ehdotuksen;
17. tukee viraston johdon ja hallinnon kaikkia toimia, joilla pyritään uudistamaan jäsenvaltioiden viranomaisten tarjoamien palvelujen maksujärjestelmää, jonka olisi selvästi perustuttava todellisiin kustannuksiin; kehottaa hallintoneuvostoa etenemään tässä asiassa;
18. toteaa, että kieltäytymällä uudesta maksujärjestelmästä hallintoneuvosto ottaa suoran vastuun hyvin suurista riskeistä, kuten lakisääteisten vaatimusten noudattamatta jättämisestä, nykyisen maksujärjestelmän mahdollisista taloudellisista vaikutuksista ja viraston maineesta; ei sen vuoksi voi hyväksyä hallintoneuvoston arveluttavaa asennetta ja kehottaa virastoa hyväksymään asiaa koskevan toimintasuunnitelman ja tiedottamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 30. kesäkuuta 2012 mennessä;

Henkilöstöhallinto

19. kehottaa virastoa lujittamaan palvelukseenottomenettelyjään ja varmistamaan, että ne dokumentoidaan asianmukaisesti; kehottaa erityisesti virastoa parantamaan sopimussuhteisten toimihenkilöiden palvelukseenottoa koskevaa dokumentointia ja nimittävää viranomaista hyväksymään valintalautakuntien ehdottamat varallaololuettelot;
20. panee merkille myös tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, ettei virasto ole tehnyt riittävää eroa ulkopuolisen ja sopimussuhteisen henkilöstön palvelukseenoton välillä; kehottaa virastoa käyttämään ulkopuolista henkilöstöä vain lyhytaikaisiin tarpeisiin ja toteaa, että sopimussuhteisen henkilöstön palvelukseenoton olisi oltava avointa;

Eturistiriitojen hallinta

21. kehottaa virastoa koordinoimaan sellaisten yhteiseen asiantuntija-arviointiin perustuvien menetelmien laatimista, joita sovelletaan kaikkiin kansallisiin toimivaltaisiin viranomaisiin, ja huolehtimaan sen seurannasta; toteaa, että vaikka viraston kunkin kansallisen toimivaltaisen viranomaisen kanssa allekirjoitama yhteisymmärryspöytäkirja asiantuntijoiden tieteellisen tason seurannasta tuli voimaan 4. heinäkuuta 2011, virasto on yhä vastuussa yhteisen asiantuntija-arvioinnin ja siihen perustuvien menetelmien kehittämisestä ja koordinoinnista;
22. korostaa, että viraston on allekirjoitettava tieteellisen arvioinnin riippumattomuutta koskevat yhteisymmärryspöytäkirjat, muutettava sisäisiä menettelyjä vastaavasti ja päivitettävä asiantuntijatietokanta; panee merkille viraston vastauksen, että tieteellisen arvioinnin riippumattomuutta koskevat yhteisymmärryspöytäkirjat allekirjoitettiin lokakuussa 2011 ja että asiantuntijatietokanta on päivitetty, jotta sidonnaisuuksia koskevat sähköiset ilmoitukset voidaan suoraan tallentaa tietokantaan; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle näiden toimien täytäntöönpanotilanteesta 30. kesäkuuta 2012 mennessä; kehottaa myös sisäistä tarkastusta ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, kun virasto on pannut täytäntöön nämä erittäin tärkeät suosituksen;

23. kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miten se varmistaa, että asiantuntijoiden osallistumista koskevia menettelyjä sovelletaan täysimääräisesti siihen saakka, että kaikki kansalliset toimivaltaiset viranomaiset ovat allekirjoittaneet tieteellisen arvioinnin riippumattomuutta koskevat yhteisymmärryspöytäkirjat;
24. pyytää virastoa kertomaan osallistumisestaan sellaisten yksityisten järjestöjen kuin sääntelyasiantuntijoiden Organisation for Professionals in Regulatory Affairs konferenssien järjestelyihin;
25. panee merkille, että viraston antamien tietojen mukaan 1. helmikuuta 2012 hallintoneuvosto hyväksyi päätöksen säännöistä, jotka koskevat Euroopan lääkeviraston työntekijöiden ilmoittamien sidonnaisuuksien käsittelyssä sovellettavia henkilöstösääntöjen 11 a ja 13 artiklaa, ja toimitusjohtaja hyväksyi päätöksen säännöistä, jotka koskevat kansallisten asiantuntijoiden, vierailevien asiantuntijoiden, harjoittelijoiden ja määräaikaisten työntekijöiden ilmoittamien sidonnaisuuksien käsittelyä; kehottaa virastoa ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 30. kesäkuuta 2012 mennessä, mihin konkreettisiin toimiin se on ryhtynyt kyseisten päätösten panemiseksi täytäntöön, jotta parlamentti voi arvioida, millaisia menettelyjä noudattaen kaikkien päätöksissä lueltujen henkilöstöryhmien työntekijöitä sekä hallintoneuvoston jäseniä koskevat mahdolliset eturistiriidat käsitellään;
26. panee huolestuneena merkille, että myös varainhoitoprosesseissa esiintyy mahdollisia eturistiriitoja maksujen käsittelyssä, koska tehtäviä ei ole riittävästi eriytetty; kehottaa virastoa ottamaan asianmukaisesti huomioon tämän erittäin merkittävän riskin ja ryhtymään välittömiin toimiin puutteen korjaamiseksi;
27. toteaa, että viraston entinen toimitusjohtaja lähetti virastolle 28. joulukuuta 2010 kirjeen, jossa hän kertoi uusista tehtävistä, joihin hän aikoi siirtyä virkakautensa päättyessä; katsoo, että viraston hallintoneuvoston puheenjohtajan 11. tammikuuta 2011 päivätty ensimmäinen päätös antaa viraston entiselle toimitusjohtajalle lupa uusiin tehtäviin on vastoin Euroopan unionin eturistiriitoja koskevia sääntöjä ja etenkin Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen II osaston 16 artiklaa; muistuttaa, että Euroopan unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen II osaston 11 artiklan ja IV osaston 91 artiklan mukaisesti tätä määrystä sovelletaan vastaavasti väliaikaisiin ja sopimussuhteisiin toimihenkilöihin; ottaa huomioon, että 17. maaliskuuta 2011 hallintoneuvosto hyväksyi – tosin vasta voimakkaan yleisen vastustuksen jälkeen – rajoituksia entisen toimitusjohtajan uusille tehtäville, mikä osoittaa selvästi, ettei lääkevirasto alun perin soveltanut henkilöstösääntöjä asianmukaisesti, ja antaa aiheutta vakavasti epäillä, soveltaako virasto sääntöjä ylipäätään; pyytää toimitusjohtajaa antamaan yksityiskohtaisen selvityksen henkilöstösääntöjen 16 artiklan soveltamisesta virastossa;
28. on hyvin huolestunut siitä, etteivät virasto ja sen hallintoneuvosto ole kyenneet ratkaisemaan eturistiriitaongelmaa; ottaa huomioon, että virasto hyväksyi huhtikuussa 2012 tarkistetun menettelytavan tiedekomitean jäsenten ja asiantuntijoiden eturistiriitojen käsittelyä varten sekä komitean jäsenten ja asiantuntijoiden luottamusaseman väärinkäyttöä koskevan menettelyn; vaatii, että uuden menettelytavan ja uuden menettelyn vaikuttavuus osoitetaan ainoastaan täytäntöönpanon ja konkreettisten tulosten kautta; katsoo, että viraston olisi tarkastettava vuoden 2012 aikana kaikkien asiantuntijoiden ja tiedekomitean jäsenten sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset; kehottaa sen vuoksi virastoa toimittamaan tämän menettelyn täytäntöönpanosta tietoja, myös numerotietoja ja nimiä; pyytää virastoa myös tarkastamaan vähintään 75 prosenttia asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista sekä vähintään 75 prosenttia tiedekomitean jäsenten sidonnaisuuksia koskevista ilmoituksista ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle elokuun 2012 loppuun mennessä tarkastuksen tulokset sekä toimintasuunnitelman ja aikataulun vielä jäljelle olevaa sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten tarkistusprosessia varten;
29. palauttaa mieliin, että kun viraston entinen toimitusjohtaja oli melkein heti virastosta lähdettyään siirtynyt muun muassa lääkeyrityksille konsultointipalveluja tarjoavan yrityksen palvelukseen, vastuuvapauden myöntävä viranomainen toi esille huolensa viraston tosiasiallisesta riippumattomuudesta ja tavasta, jolla sen hallintoneuvosto sovelsi henkilöstösääntöjen 16 artiklaa; pitää huolestuttavina myös väitteitä, joiden mukaan viraston entinen toimitusjohtaja perusti oman konsultointiyrityksen vielä virkaansa hoitaessaan; kehottaa virastoa toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle lisätietoja tästä asiasta 30. kesäkuuta 2012 mennessä;
30. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta saattamaan päätökseen meneillään olevan viraston eturistiriitoja käsittelevän tarkastuksensa ja julkistamaan sen tulokset;

31. pitää valitettavana, etteivät monet asiantuntijat ole antaneet ilmoituksia sidonnaisuuksistaan ja että asianomaisten kansallisten virastojen ja Euroopan lääkeviraston antamien ilmoitusten vertailu osoittaa, että ilmoitusten välillä on eräissä tapauksissa merkittäviä eroja; pitää myös valitettavana, että ainakin yksi viraston hallintoneuvoston jäsen, joka on myös ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä käsittelevän komitean varajäsen, oli jättänyt ilmoittamatta toimineensa äskettäin erään lääkeyrityksen johtotehtävissä;
32. pitää myönteisenä viraston aloitetta julkaista johtotehtävissä olevien työntekijöidensä ja lääkkeiden arviointiin osallistuvien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset verkkosivustollaan; panee kiinnostuneena merkille, että asiantuntijaluetteloon on merkitty myös eturistiriitaa koskeva riskitaso kunkin asiantuntijan kohdalla; katsoo, että sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten lisäksi olisi julkistettava ainakin edelliset työpaikat eli ammatillinen tausta, jotta ilmoitukset voidaan tarkistaa mahdollisten ristiriitojen havaitsemiseksi; pyytää sen vuoksi virastoa ottamaan käyttöön toimittamaan parlamentille näiden toimien täytäntöönpanotilannetta koskevat tiedot 30. kesäkuuta 2012 mennessä;
33. kehottaa virastoa tarkastamaan sille toimitetut sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset ja tekemään satunnaisesti perusteellisia tarkastuksia, erityisesti ottamalla käyttöön järjestelmän, jossa ilmoituksia verrataan toimialan ja asianomaisten kansallisten virastojen tietoihin;
34. pitää kuitenkin huolestuttavana menetelmää, jota virasto soveltaa tarkastaessaan sidonnaisuuksia koskevia ilmoituksia, sillä se perustuu ensisijaisesti luottamukseen tarkastusten sijaan; on erityisen huolestunut siitä, että asianomaisten kansallisten virastojen ja Euroopan lääkeviraston julkaisemien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevien ilmoitusten vertailu osoittaa, että ilmoitusten välillä on eräissä tapauksissa merkittäviä eroja; kehottaa sen vuoksi virastoa ottamaan käyttöön tehokkaan järjestelmän, jotta virasto voi asianmukaisesti tarkastaa sille toimitetut ilmoitukset, ja ilmoittamaan asiasta vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 30. kesäkuuta 2012 mennessä;
35. kehottaa virastoa soveltamaan eturistiriitoja koskevia periaatteita hallintoneuvostoonsa;
36. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on tarkastanut viraston unionin virastojen eturistiriitojen hallinnointia käsittelevän erityiskertomuksensa yhteydessä; toteaa, että tilintarkastustuomioistuimelta saatujen tietojen mukaan erityiskertomus julkaistaan vuoden 2012 kesäkuun loppuun mennessä; katsoo, että viraston eturistiriitaongelmiin liittyvän arvostelun laajuuden huomioon ottaen vastuuvapauden myöntämistä koskevaa päätöstä olisi lykättävä erityiskertomuksen julkaisemiseen saakka, jotta tilintarkastustuomioistuimen tässä asiassa tekemät havainnot voidaan ottaa huomioon;
37. pitää eturistiriitojen tehokasta hallintaa välttämättömänä, jotta yleisön luottamus viraston toimintaan voidaan säilyttää;
38. on tyytyväinen siihen, että virasto haluaa julkistaa lääkkeiden arviointiin osallistuvien asiantuntijoiden sidonnaisuuksia koskevat ilmoitukset, mutta pahoittelee, etteivät monet asiantuntijat ole vielä julkistaneet ilmoituksiaan;
39. panee merkille, että 17. maaliskuuta 2011 hallintoneuvosto hyväksyi rajoituksia entisen toimitusjohtajan myöhemmälle ammatilliselle toiminnalle, kun hallintoneuvoston tammikuussa 2011 tekemä päätös antaa toimitusjohtajalle lupa kaikkiin uusiin tehtäviin oli herättänyt yleistä vastustusta, johon myös parlamentti oli yhtynyt; muistuttaa tässä yhteydessä, että ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta vieraili virastossa kesäkuussa 2011 seuratakseen asiaa ja saadakseen lisätietoja parannetuista menettelyistä; palauttaa lisäksi mieliin, että valiokunta keskusteli tulevan toimitusjohtajan kanssa heinäkuussa 2011, jolloin asiaa käsiteltiin uudelleen, jotta tällaiset tapahtumat voidaan välttää jatkossa;

Toiminta

40. pitää viraston toiminnan arvioimisessa tärkeänä välineenä niiden järjestelmien riittävyyden ja tehokkuuden arviointia, joilla virastossa tuetaan tieteellisten lausuntojen antamista ihmisille tarkoitetuista lääkkeistä;

41. panee merkille, että tuotteiden ja palvelujen (lausunnot, kertomukset, tieteelliset lausunnot, tarkastukset) määrä lisääntyi vuodesta 2009; panee myös tyytyväisenä merkille harvinaislääkkeistä 16 päivänä joulukuuta 1999 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 141/2000 ⁽¹⁾ täytäntöönpanon ja kannustaa virastoa jatkamaan toimiaan kannustimien antamiseksi harvinaislääkkeiksi määriteltyjen lääkkeiden tutkimukseen, kehittämiseen ja markkinoille saattamiseen;

Sisäinen tarkastus

42. panee merkille viraston ilmoituksen, jonka mukaan 11 sisäisen tarkastuksen ”erittäin tärkeää” suositusta on vielä panematta täytäntöön; toteaa, että virasto on ilmoittanut panneensa yhden niistä täytäntöön ja asia on parhaillaan sisäisen tarkastuksen tarkasteltavana;
43. on huolestunut siitä, että seitsemässä näistä ”erittäin tärkeistä” suosituksista täytäntöönpano on viivästynyt jopa yli 12 kuukautta; toteaa, että nämä suositukset koskevat seuraavia:

- henkilöstösääntöjen 110 artiklan noudattaminen
- palvelukseenottomenettely
- tietokantojen käyttö
- tuotteiden kirjaamista koskevien sääntöjen määrittäminen
- henkilöstön mahdollisten eturistiriitojen hallintaa koskevat ohjeet
- asiantuntijoiden osallistumista koskevat menettelyt
- tehtävien eriyttäminen varainhoitoprosesseissa;

kehottaa virastoa viipymättä käsittelemään näitä sisäisen tarkastuksen yksilöimiä puutteita ja ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle asiassa toteutetuista toimista;

44. on lisäksi huolestunut siitä, että virasto on hylännyt kaksi ”erittäin tärkeää” suositusta, jotka koskevat

- kansallisille virastoille suoritettuja maksuja
- sisäisten konsulttien määrän vähentämistä;

kehottaa virastoa selvittämään välittömästi vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, miksi nämä kaksi suositusta on hylätty;

45. toteaa, että sisäinen tarkastus toteaa edelleen syyskuussa 2010 antamassaan seurantakertomuksessa, että asiantuntijoiden riippumattomuutta ei ole arvioitu riittävällä tavalla, ja että toimitusjohtajan olisi julkistettava luettelo kaikista hyväksytyistä lääkkeistä, joita asia koskee, ja ilmoitettava, miten virasto aikoo korjata kyseiset menettelyt;
46. kiinnittää huomiota aiempien vuosien vastuuvapausmietinnöissä esittämiinsä suosituksiin, jotka on esitetty tämän päätöslauselman liitteessä;
47. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 10. toukokuuta 2012 antamaansa päätöslauselmaan ⁽²⁾.

⁽¹⁾ EYVL L 18, 22.1.2000, s. 1.

⁽²⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2012)0164 (ks. tämän virallisen lehden sivu 388).

EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSET AIEMPINA VUOSINA

Euroopan lääkevirasto	2006	2007	2008	2009
Toiminta	—	<ul style="list-style-type: none"> — Moitteettoman varainhoidon periaatetta ei noudatettu tarkasti: viraston kassaennustetta ei ollut laadittu asianmukaisesti. — Virasto harjoittaa toimintaansa kahdessa toimipaikassa, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia (suorat kustannukset: 450 000 euroa). 	<ul style="list-style-type: none"> — Hyviä tuloksia kehittyneen toimintoperusteisen budjetoinnin ja käyttäjätyytyväisyysseurannan käyttöönotossa — Virastoa kehoitettiin arvioimaan uudelleen välistysoimiaan koko vuoden taloudelliset riskit huomioon ottaen. — Virasto harjoittaa toimintaansa kahdessa toimipaikassa, mikä aiheuttaa lisäkustannuksia. 	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti ei hyväksynyt sitä, että virasto ei sovelta tehokkaasti eturistiriitojen hallintaa koskevia sääntöjä. — Sisäisen tarkastuksen aiemmissa vuotuisissa tarkastuskertomuksissa esitettyjä 12:ta erittäin tärkeää ja yhtä ratkaisevan tärkeää suositusta ei vielääkään ollut pantu täytäntöön vuonna 2009. <p>Parlamentti ei hyväksynyt sitä, että virasto ei noudata käytäntösääntöjään, ja virastoa kehoitettiin dokumentoimaan ja arvioimaan valvontaansa ja rekisteröimään määrärahoja koskevat päätöksensä, jotka on asetettava saataville sen verkkosivustolle.</p> <ul style="list-style-type: none"> — Virastoa vaadittiin selvittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle, millä tavoin se on perustamisestaan lähtien varmistanut asiantuntijoidensa riippumattomuuden. — Virastoa pyydettiin täydentämään eurooppalaisten asiantuntijoiden tietokantaa ja pitämään se ajan tasalla asetuksessa (EY) N:o 726/2004 edellytetyllä tavalla.
Määrärahojen siirtäminen varainhoitovuodelta toiselle	Talousarvion vuotuisperiaatetta ei noudatettu tarkasti: maksusitoumusmäärärahojen käyttöaste oli alle 60 prosenttia. Yli 40 prosenttia maksusitoumusmäärärahoista siirrettiin varainhoitovuodelle 2007.	Virastolla oli vaikeuksia ohjelmoinnissa, toiminnan budjetoinnissa ja sen täytäntöönpanossa: 32 000 000 euroa siirrettiin ja 4 000 000 euroa peruutettiin. Virastoa kehoitettiin noudattamaan vuotuisperiaatetta.	Virastoa kehoitettiin noudattamaan vuotuisperiaatetta: siirretyt määrärahat olivat 36 000 000 euroa (19,7 prosenttia talousarviosta) ja peruuntuneet määrärahat 9 700 000 euroa (5,3 prosenttia talousarviosta).	Tilintarkastustuomioistuin ilmoitti 19 500 000 euron siirroista (38 prosenttia viraston maksusitoumusmäärärahoista), joista 14 800 000 euroa koski toimia, joita ei ollut pantu täytäntöön vuoden loppuun mennessä, ja huomautti, että talousarvion osastosta 2 rahoitettujen toimien toteuttaminen oli viivästynyt. Virasto ei noudata vuotuisperiaatetta.
Hankintamenettelyt	—	<ul style="list-style-type: none"> — Avoimuuskysymykset, jotka liittyvät valintaperusteisiin ja arviointimenetelmiin hintakriteerien ja yhteisen hankintamenettelyn osalta. — Virastoa muistutettiin hankintojen hallinnan kehittämistä. 	Virastoa kehoitettiin parantamaan hankintamenettelyjensä laatua havaittujen puutteiden korjaamiseksi: esim. hintakriteereihin sovelletut arviointimenetelmät ja ehdoton tarve perustella valintamenettelyt.	<ul style="list-style-type: none"> — Parlamentti oli huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin havaitsi hankintamenettelyissä virheitä, jotka koskivat merkittävää osaa viraston koko varainhoitovuoden 2009 talousarviosta. Arviointikriteereissä oli puutteita esimerkiksi hinnan ja menettelyjen valinnan osalta. — Virastoa kehoitettiin parantamaan hankintamenettelyjensä laatua tilintarkastustuomioistuimen havaitsemien puutteiden korjaamiseksi.

Euroopan lääkevirasto	2006	2007	2008	2009
				<p>— Virastoa kehoitettiin laatimaan monivuotinen hankintaohjelma.</p> <p>— Virastoa kehoitettiin varmistamaan, että hankintamenettelyjen tulokset todennetaan ennen sopimusten tekoa.</p>
Maksuista kertyvät tulot	Virasto ei ole kyennyt laatimaan kattavaa analyysia jäsenvaltioiden esittelijöiden aiheuttamista tuloista saadakseen objektiivisen ja dokumentoidun perustan näiden maksujen ja sen myötä asiakkailta perittyjen maksujen mukauttamiseksi: tämä tilanne on maksuista annetun asetuksen vastainen.	Jäsenvaltioiden esittelijöille maksettujen summien koskevat avoimuuskysymykset	Komissiota kehoitettiin arvioimaan viraston pysyvästi suuria käteisvaroja (41 887 000 euroa).	Virastoa kehoitettiin parantamaan talousasioista vastaavien ja tieteellisten osastojen välistä koordinointia perintämääräysten laatimisessa esiintyvien aivan liian pitkien viivästymisten korjaamiseksi.
Sisäinen tarkastus	—	—	Virastoa kehoitettiin panemaan täytäntöön komission sisäisen tarkastuksen antama ratkaisevaan tärkeä suositus, joka liittyi asiantuntijoiden eturistiriitoihin, ja kahdeksan erittäin tärkeää suositusta, jotka liittyivät viraston henkilöstön eturistiriitoiden dokumentointiin, arkistoinnin arviointiin ja arkistointiohjeiden laatimiseen sovellettavien hallintomenettelyjen tukena käytettäviin tietokantoihin ja kyseisten ohjeiden täysimääräiseen täytäntöönpanoon.	<p>Parlamentti ei ollut valmis hyväksymään sitä, että toimitusjohtajan tarkastuslausuma ei sisällä yhtään varaumaa eikä siinä sisäisen tarkastuksen ja tilintarkastustuomioistuimen tarkastuslausumien mukaan kunnioiteta viraston hyväksymiin käytäntönsäntöihin sisältyvää sitoumusta.</p> <p>Virastoa pyydettiin toimittamaan sisäisen tarkastuksen vuodesta 2007 lähtien laatimat kertomukset vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 30. kesäkuuta 2011 mennessä.</p> <p>Virastoa kehoitettiin panemaan pikaisesti täytäntöön sisäisen tarkastuksen suositukset ja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle yhteenveto toteutetuista toimista.</p>

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖS,**10. toukokuuta 2012,****Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä**

(2012/623/EU)

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2010,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen Euroopan lääkeviraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2010 sekä viraston vastaukset ⁽¹⁾,
 - ottaa huomioon neuvoston 21. helmikuuta 2012 antaman suosituksen (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan lääkeviraston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 68 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽⁴⁾ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan lausunnon (A7-0107/2012),
1. lykkää Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämistä;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen Euroopan lääkeviraston toimitusjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (L-sarja).

Puhemies

Martin SCHULZ

Pääsihteeri

Klaus WELLE

⁽¹⁾ EUVL C 366, 15.12.2011, s. 27.⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA,**10. toukokuuta 2012,****vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010: Euroopan unionin erillisvirastojen toiminta, varainhoito ja sen valvonta**

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

- ottaa huomioon 14. marraskuuta 2011 annetun komission kertomuksen varainhoitovuotta 2009 koskevien vastuuvapauden myöntämispäätösten seurannasta (COM(2011) 736) sekä kertomuksen liitteinä olevat komission yksiköiden valmisteluasiakirjat (SEC(2011) 1350 ja SEC(2011) 1351),
- ottaa huomioon 11. maaliskuuta 2008 annetun komission tiedonannon ”Euroopan unionin virastot – tulevaisuuden näkymiä” (COM(2008) 135),
- ottaa huomioon 10. toukokuuta 2011 antamansa päätöslauselman vuoden 2009 vastuuvapauden myöntämisestä: Euroopan unionin erillisvirastojen toiminta, varainhoito ja sen valvonta ⁽¹⁾,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ⁽²⁾,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19 päivänä marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 96 artiklan,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 5/2008 ”Unionin virastojen toiminnan tuloksellisuus”,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityisvuosikertomukset hajautettujen erillisvirastojen tilinpäätöksistä varainhoitovuodelta 2010 ⁽⁴⁾,
- ottaa huomioon parlamentin teettämän ja 7. huhtikuuta 2009 julkistaman tutkimuksen unionin erillisvirastojen yhteisten tukipalvelujen toteuttamismahdollisuuksista ja toteutettavuudesta,
- ottaa huomioon 15. syyskuuta 2011 antamansa päätöslauselman EU:n toimista korruption torjumiseksi ⁽⁵⁾, 18. toukokuuta 2010 antamansa kannanoton Euroopan unionin korruption vastaisiin pyrkimyksiin ⁽⁶⁾ sekä Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle annetun komission tiedonannon korruption torjumisesta EU:ssa (COM(2011) 308),
- ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
- ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön sekä työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan ja kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan lausunnot (A7-0103/2012),

⁽¹⁾ EUVL L 250, 27.9.2011, s. 269.

⁽²⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

⁽⁴⁾ EUVL C 368, 16.12.2011.

⁽⁵⁾ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2011)0388.

⁽⁶⁾ EUVL C 161 E, 31.5.2011, s. 62.

- A. toteaa, että tämä päätöslauselma sisältää asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 96 artiklan sekä Euroopan parlamentin työjärjestyksen liitteessä VI olevan 3 artiklan mukaisesti kaikkia asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskeviin vastuuvapauspäätöksiin liittyvät luonteeltaan yleiset huomautukset;
- B. toteaa, että erillisvirastojen määrä on kasvanut huomattavasti viime vuosikymmenellä 3:sta (2000) 24:ään (2010);
- C. katsoo, että neuvoston viimeksi kuluneina vuosina erillisvirastojen perustamisesta ja sijoittamisesta tekemät päätökset ovat syynä niiden toiminnan korkeisiin kustannuksiin ja tehottomuuteen, koska päätökset eivät ole perustuneet tehokkuutta koskeviin näkökohtiin, minkä vuoksi niitä on sijoitettu syrjäisiin paikkoihin ja paikkoihin, joissa kustannukset ovat korkeat;
- D. toteaa, että hajautettujen erillisvirastojen määrärahat kasvoivat vuosina 2007–2010 kaikkiaan 1 055 000 000 eurosta (21 virastolle) 1 658 000 000 euroon (24 virastolle);
- E. toteaa, että unioni myönsi varainhoitovuonna 2010 hajautetuille erillisvirastoille määrärahoja yli 620 000 000 euroa;
- F. ottaa huomioon, että komission hyväksyttyä 11. maaliskuuta 2008 edellä mainitun tiedonantonsa parlamentti, neuvosto ja komissio käynnistivät uudelleen hankkeen erillisvirastojen yhteisen toimintakehityksen laatimiseksi ja perustivat vuonna 2009 erillisvirastoja käsittelevän toimielinten välisen työryhmän;
- G. ottaa huomioon, että tämä toimielinten välinen työryhmä kokoontui poliittisella tasolla seitsemännen kerran 13. joulukuuta 2011, jolloin se tarkasteli seuraavia kysymyksiä: uusien erillisvirastojen perustamista koskevat kriteerit, erillisvirastojen toimipaikan valinta ja toimipaikkasopimus, johtokuntien/hallintoneuvostojen kokoonpano, johtajien nimitysmenettelyt, erillisvirastojen arvioiminen ja toiminta, monivuotinen ohjelma ja hallinnollinen tuki;
- H. toteaa, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus Euroopan unionin erillisvirastojen menoja koskevasta vertailuanalyyseistä oli tarkoitettu julkaista ennen vuoden 2011 loppua; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin toimitti 15. helmikuuta 2012 päivätyllä kirjeellä erillisvirastojen hallintomenoja, varainhoitoa ja toiminnan tehokkuutta koskevan yhteenvedon asiakirjan, joka sisältää tiedot vuosilta 2008–2010; toteaa, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle 18. huhtikuuta 2012 päivätyllä kirjeellä, että se ei aio julkaista erityiskertomusta Euroopan unionin erillisvirastojen menoja koskevasta vertailuanalyyseistä;

I VARAINHOITOA KOSKEVAT YHTEISET HAASTEET

Talousarviohallinto (mukaan luettuina määrärahojen siirrot ja peruutukset)

1. kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain konsolidoidut tiedot kokonaisrahoituksesta, jonka kukin erillisvirasto saa vuosittain unionin yleisestä talousarviosta; korostaa, että asiakirjassa on oltava seuraavat tiedot:

— erillisviraston talousarvion otettu alkuperäinen unionin rahoitusosuus,

— ylijäämän palautuksesta saatujen varojen määrä,

— unionin kokonaisrahoitusosuus erillisvirastolle,

— Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) rahoitusosuus;

kehottaa komissiota välittämään vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle vuosittain tapauksen mukaan konsolidoidut tiedot erillisvirastojen itse hankkimien tulojen määrästä sekä jäsenvaltioiden ja kolmansien osapuolten maksamista rahoitusosuuksista;

2. kehottaa komissiota välittämään 1 kohdassa tarkoitettut tiedot varainhoitovuodelta 2010 ja sitä edeltäviltä varainhoitovuosilta vertailukelpoisessa ja helposti seurattavassa muodossa, jotta parlamentti ja kansalaiset pystyvät vertailemaan unionin kullekin erillisvirastolle maksamaa osuutta pitkällä aikavälillä; katsoo, että tällä varmistetaan unionin varojen käytön selvyys, avoimuus ja julkinen valvonta;
3. kehottaa komissiota lopettamaan erillisvirastojen talousarvion kasvattamisen ja harkitsemaan jopa unionin rahoitusosuuden supistamista; kehottaa lisäksi erillisvirastoja vähentämään juoksevia kuluja ja yleiskustannuksia, muun muassa yhdistämällä samanlaisia tai päällekkäisiä tehtäviä hoitavia erillisvirastoja tai erillisvirastoja, joilla on useampi toimipaikka, ja ottamaan käyttöön mekanismeja, joilla osoitetaan eurolleen varojen käyttö ja varoja koskeva vastuuvollisuus ja säästetään merkittävästi unionin varoja;
4. vaatii, että kaikki erillisvirastot perustelevat järjestelmällisesti lisätalousarviot sekä määrärahasiirrot budjettikohtien välillä ja varainhoitovuodelta toiselle lopullisia tilinpäätöksiä koskevissa kertomuksissaan ja vuosittaisessa talousarvio- ja varainhallintoa koskevassa selvityksessä;
5. panee merkille, että joillakin erillisvirastoilla on vaikeuksia käyttää talousarvionsa oikea-aikaisesti ja että varoja sidotaan hankkeisiin, jotka eivät liity kuluvaan varainhoitovuoteen; on huolestunut siitä, että suuria määriä talousarviomäärärahoja myönnetään varainhoitovuoden lopussa; pitää tätä mahdollisena merkinä siitä, että unionin varoja käytetään joissakin tapauksissa turhaan; pyytää lisätietoja ja perusteluja tilintarkastustuomioistuimelta ja etenkin itse erillisvirastoilta, varsinkin Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskukselta, yhteisön kasvilajikevirastolta, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaiselta, Euroopan meriturvallisuusvirastolta, Euroopan verkko- ja tietoturvavirastolta, Euroopan rautatievirastolta, Eurojustilta ja Euroopan unionin perusoikeusvirastolta, jotka ovat käyttäneet yli 25 prosenttia talousarviostaan vuoden 2010 kahden viimeisen kuukauden aikana, sekä Euroopan poliisiakatemiasta, yhteisön kasvilajikevirastolta, Frontexilta ja jälleen Euroopan meriturvallisuusvirastolta, koska ne siirtävät jatkuvasti seuraavalle varainhoitovuodelle määrärahoja, jotka on peruttava;
6. on huolestunut siitä, että vuonna 2010 Euroopan kemikaalivirastossa, Euroopan verkko- ja tietoturvavirastossa, Euroopan rautatievirastossa, Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksessa, Euroopan unionin perusoikeusvirastossa, Euroopan poliisiakatemiassa, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirastossa, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisessa, Eurojustissa, Euroopan tautien ehkäisy- ja -valvontakeskuksessa Frontexissa ja sisämarkkinoilla toimivassa yhdenmukaistamisvirastossa siirtovelkojen suhde määrärahasiirtoihin oli alle 50 prosenttia; pyytää edellä mainituilta virastoilta lisätietoja ja perusteluja, koska tilanne osoittaa, että yli puolet niiden tekemistä määrärahasiirroista liittyy seuraavana vuonna toteutettaviin toimiin, ja toteaa, että jos tällaista menettelyä ei voida perustella, se on vastoin vuotuisuusperiaatetta;
7. panee merkille, että useilla erillisvirastoilla oli suuri määrä siirrettyjä ja peruuntuneita toimintamäärärahoja varainhoitovuonna 2010, mutta tilintarkastustuomioistuin ei pitänyt tilannetta merkittävänä tai perusteettomana erityiskertomuksissaan tilinpäätöksistä varainhoitovuodelta 2010; toivoo näin ollen, että tilintarkastustuomioistuin ilmoittaa, mitä perusteita se käyttää arvioidessaan, ovatko siirrot merkittäviä tai perusteettomia;
8. toteaa, että siirrettyjen ja peruuntuneiden määrärahojen suuri määrä on yleensä osoitus siitä, että erillisvirasto ei ole kyennyt hoitamaan asianmukaisella tavalla talousarvionsa merkittävää kasvua; vaatii, että vastaanottokyky ja lisätehtävien täytäntöön panemiseksi tarvittava aika olisi otettava paremmin huomioon talousarviota koskevissa päätöksissä; kehottaa pienentämään asianomaisten erillisvirastojen vuotuista talousarviota, jos tämän kysymyksen korjaamiseksi ei ryhdytä rakenteellisiin toimiin;
9. kehottaa erillisvirastoja parantamaan sitoumustensa hallinnointia sekä sisäistä suunnitteluaan ja yleisiä tuloennusteitaan voidakseen optimoida määrärahasiirtojen ja peruuntuneiden määrärahojen määrän sekä menonsa; muistuttaa, että erillisvirastojen on tarkennettava ohjelmasuunnittelu- ja valvontajärjestelmiään ja käynnistettävä hankinnat aikaisemmassa vaiheessa kalenterivuotta, jotta vuodelta toiselle tehtävien määrärahasiirtojen tarvetta voidaan vähentää; kehottaa lisäksi komissiota antamaan ohjeita asiasta ja seuraamaan tilannetta tarkasti tässä mielessä;
10. toteaa kuitenkin, että joillakin erillisvirastoilla, kuten Euroopan lääkevirastolla, on rahoitusjärjestelynsä vuoksi kunkin varainhoitovuoden lopussa yleensä paljon seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettäviä määrärahoja; kehottaa tällaisia erillisvirastoja ottamaan käyttöön tehokkaan mekanismin, jonka avulla ne voivat päätellä hyvissä ajoin määrärahasiirtojen arvioitun määrän; katsoo, että tällainen mekanismi on erittäin tärkeä arvioitaessa, onko vuoden lopussa oleva siirrettävien määrärahojen määrä perusteltu, sekä arvioitaessa erillisvirastojen kykyä hallinnoida talousarvioitaan asianmukaisesti;

11. panee merkille, että osa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen alalla toimivista virastoista on operatiivisia ja että niiden talousarvion toteuttaminen saattaa riippua ulkoisista tekijöistä;
12. pitää myönteisenä, että Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus aikoo vähentää entisestään vuodelta toiselle tehtäviä määrärahasiirtoja seuraamalla talousarvion toteuttamista (maksusitoumusmäärärahat, maksuumäärärahat) ja hankintojen etenemistä vakiomallien avulla; katsoo, että myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava tätä käytäntöä;
13. toteaa, että ennen toimintojen ulkoistamista tai yhdistämistä on tehtävä läpikotainen kustannus-hyötyanalyysi, jossa arvioidaan, onko hallintomenoja mahdollista leikata esimerkiksi talousarviosuunnitelun tai henkilöstöhallinnon yhteydessä; viittaa tässä yhteydessä parlamentin jo vuonna 2009 teettämään tutkimukseen unionin virastojen yhteisten tukipalveluiden toteuttamismahdollisuuksista ja toteutettavuudesta;
14. muistuttaa, että erillisvirastojen talousarvioiden on oltava tasapainoisia; korostaa, että eräiden erillisvirastojen toiminta tuottaa voittoa, mikä johtaa toisinaan ylijäämään; katsoo, että unionin talousarviosta kokonaan rahoitettavien virastojen vuonna n tuottama ylijäämä olisi vähennettävä selvästi unionin vuodelle n + 1 myöntämästä tuesta;
15. kehottaa erillisvirastoja tutkimaan sisäiset hallintomenettelynsä voidakseen vähentää hallinnollista rasitetta; katsoo, että erityisesti hankinta- ja palvelukseenottomenettelyjä voisi olla tarpeen lyhentää merkittävästi;
16. kehottaa painokkaasti erillisvirastoja tarkastelemaan omia hallintokulujaan verrattuna muiden virastojen vastaaviin kuluihin laatiessaan tulevia resursseja koskevia suunnitelmiaan sekä ottamaan huomioon hallinto henkilöstön palkkaluokkien vertailua koskevan taulukon nimittäessään tulevaisuudessa henkilöitä tällaisiin toimiin;
17. katsoo myös, että kun erillisvirasto rahoittaa toimintansa osittain itse, sen asiakkaiden olisi maksettava täysimääräisesti saamistaan palveluista aiheutuvat kustannukset, mukaan luettuna työnantajan eläkejärjestelmään maksamat prosenttiosuudet; katsoo, että asiakkailta perittäviin maksuihin pohjautuvien tuloennusteiden ja viraston rahoitustarpeiden täyttämiseen tarvittavien varojen mahdollisen erotuksen ratkaisemiseksi komission olisi tutkittava, onko tarpeen luoda erillinen avoimesti hallinnoitava varaus ja yksityiskohtaiset säännöt sitä varten;
18. kehottaa kaikkia asianomaisia toimijoita huolehtimaan talousarviomenettelyssä velvollisuuksistaan ja toimittamaan asianmukaiset perustelut erillisvirastojen talousarvioita koskeville pyynnöille (eli alkupeäinen talousarviota koskeva pyyntö, lisäykset ja vähennykset) ja kehottaa toimijoita vastaisuudessa kiinnittämään aikaisempaa enemmän huomiota yksittäisen erillisviraston talousarvion kasvattamisesta tehtäviin päätöksiin ja ottamaan huomioon uusien toimintojen toteuttamiseksi tarvittavan ajan; katsoo, että erillisvirastojen talousarvioiden olisi perustuttava niiden todellisiin nykyisiin tarpeisiin; kehottaa näin ollen komissiota ja kaikkia talousarviomenettelyn osapuolia panemaan mahdollisimman pian täytäntöön tilintarkastustuomioistuimen suosituksen soveltaa erillisvirastoihin nollapohjabudjetoinnin periaatetta laadittaessa niiden talousarvioita, mikä merkitsee sitä, että kunkin erillisviraston talousarvio laaditaan ottamatta huomioon vanhoja määriä ja talousarvio määräytyy kunkin viraston konkreettisten tarpeiden mukaan;
19. kehottaa erillisvirastoja minimoimaan maksujen viivästymistapaukset toteuttamalla korjaavia toimia; on huolissaan lähinnä siitä, että maksuviivästykset lisäävät riskiä joutua maksamaan korkoja ja viivästysmaksuja, joita varten talousarvioon ei ole otettu määrärahoja;
20. kehottaa erillisvirastoja raportoimaan poikkeuksista täsmällisesti ja täydellisesti sisäisen valvonnan standardin nro 16 mukaisesti;

Hankintamenettelyissä ilmenneet puutteet

21. toteaa, että hankintamenettelyissä ilmeni puutteita; kehottaa erillisvirastoja parantamaan sisäisen valvonnan järjestelmiensä tehokkuutta sellaisten toistuvien virheiden välttämiseksi tai havaitsemiseksi, jotka vaarantavat erillisvirastojen toimien laillisuuden ja asianmukaisuuden;

22. kehottaa siksi erillisvirastoja lujittamaan hankintamenettelyjään ja etenkin hankintojen hyväksymistä rahoituspäätösten ja työohjelmien tasolla; toteaa esimerkiksi, että meriturvallisuusvirasto ei ole toimitannut tietoja kaavailtujen toimintaan liittyvien hankintojen rahoituspäätöksestä, mikä saattaa vaarantaa erillisviraston tekemän päätöksen;
23. kehottaa myös erillisvirastoja sisällyttämään vuotuisiin työohjelmiinsa selvät tiedot hankintoihin varastusta rahoituskehyksestä ja ilmoittamaan kaavailtujen sopimusten lukumäärän ja tyypit; on huolissaan siitä, että erillisvirastojen vuotuisissa työohjelmissä ei useinkaan ole ilmoitettu tarkasti kaikkia varainhoitoasetuksessa ja sen soveltamissäännöissä edellytettyjä tietoja; toteaa, että tämä puute koskee lähinnä meriturvallisuusvirastoa ja rautatievirastoa;
24. kehottaa erillisvirastoja varmistamaan täsmällisen ja oikea-aikaisen raportoinnin ja ilmoittamaan poikkeuksista kattavasti vuotuisissa toimintakertomuksissaan ja katsoo, että erillisvirastot voisivat yksityiskohtaisten tarkastuslistojen ja reititysilmoitusten avulla määrittää kunkin henkilöstöryhmän tehtävät ja varmistaa mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien seurannan;
25. kehottaa lisäksi erillisvirastoja varmistamaan, että neuvottelumenettelystä, jota olisi sovellettava tarkasti määritellyin ehdoin, raportoidaan asianmukaisesti ja ajoissa johtokunnalle/hallintoneuvostolle, jotta se on täysin perillä näiden menettelyjen laajuudesta;
26. kehottaa lisäksi erillisvirastoja kehittämään jälkitarkastuksia ja raportoimaan niistä, jotta kyetään varmistamaan mahdollisten sääntöjenvastaisuuksien asianmukainen seuranta; kannattaa tässä yhteydessä aloitteita, joilla kehitetään kunkin erillisviraston sisäisten yksiköiden tasolla keskitettyä ja yhteen sovitettua kapasiteettia, jotta voidaan vähentää resurssien tehotonta käyttöä ja sopimusten hajanaista valvontaa;
27. panee tyytyväisenä merkille meriturvallisuusviraston aloitteen sellaisen hankintoja koskevan käytännön oppaan laatimisesta, jossa kuvataan yksityiskohtaisesti kunkin vaiheen roolit ja vastualueet ja jota päivitetään säännöllisesti; katsoo, että myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava tätä käytäntöä;
28. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on saanut kohtuullisen varmuuden siitä, että kaikkien vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen alalla toimivien virastojen varainhoitovuoden 2010 tilit ovat olennaisilta osiltaan luotettavat ja tilien perustana olevat toimet ovat lailliset ja asianmukaiset; toteaa, että kyseisten virastojen talousarvion toteuttamisesta myönnettävän vastuuvapauden olisi edelleenkin perustuttava siihen, miten ne ovat suoriutuneet tehtävistään vuoden aikana;

II TOIMINTAA KOSKEVAT YLEISET HAASTEET

Monivuotinen ohjelma

29. kehottaa erillisvirastoja laatimaan monivuotiset strategiset ohjelmat ja ohjeet, jotka on räätälöity niiden toiminnan erityispiirteiden mukaisesti; pitää tärkeänä, että tällainen monivuotinen toiminnan suunnittelu (tavoitteet ja keinot niiden saavuttamiseksi) kytkeytyy monivuotiseen resurssien suunnitteluun (erityisesti talousarvio ja henkilöstö) ja että se muunnetaan selvästi vuotuisiksi työohjelmaksi; kehottaa myös erillisvirastoja kuulemaan parlamenttia asiasta;
30. kannustaa erillisvirastoja ottamaan käyttöön tietotekniikka-alan monivuotisen strategisen suunnitelman, jolla täydennetään operatiivisia toimia;

Vuotuinen työohjelma

31. katsoo, että erillisvirastojen sisäisellä menettelyllä, jolla tuetaan vuotuisen työohjelman laatimista, on hyvin suuri vaikutus niiden tietojen luotettavuuteen, joita kukin erillisvirasto antaa sidosryhmilleen ja vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle; kehottaa siksi erillisvirastoja takaamaan suunnittelunsa johdonmukaisuuden, asianmukaiset menettelyt ja ohjeet sekä riittävän dokumentoinnin vuotuisen työohjelman tueksi, jotta voidaan antaa tietoja kaikista toteutetuista toimista ja kullekin toimelle suunnitelluista resursseista;

32. pitää ehdottoman tarpeellisena, että erillisvirastoista vastaavat valiokunnat tarkastavat huolellisesti virastojen vuotuiset työohjelmat ja mukauttavat ne vallitsevaan tilanteeseen ja poliittisiin prioriteetteihin;
33. toivoo tässä mielessä, että erillisvirastot tekevät komission kanssa aikaisempaa tiiviimpää yhteistyötä vuotuisen työohjelmien laatimisessa;
34. kehottaa erillisvirastoja tekemään tiivistä yhteistyötä, jotta niiden vuotuisia työohjelmia koordinoitaisiin tehokkaasti;
35. kehottaa erityisesti erillisvirastoja toteuttamaan toimia sen varmistamiseksi, että vuotuinen työohjelma on kattava ja sisältää kaikki tarvittavat tiedot (esimerkiksi tiedot kaikista erillisviraston toteuttamista toimista ja kullekin toimelle suunnitelluista resursseista) ja lisäksi yksityiskohtaiset tiedot ja arviot seuraavalle varainhoitovuodelle siirrettävistä määrärahoista;
36. kannustaa tässä yhteydessä erillisvirastoja perustamaan vuosittaiset työohjelmansa vakiomalliin, jotta niiden vertailu helpottuisi; kehottaa komissiota laatimaan vakiomallia koskevat ohjeet;
37. on huolissaan siitä, että tiettyjen erillisvirastojen (esimerkiksi Eurojust-yksikön) perustamispäätöksissä ei säädetä vuotuisen työohjelman valmistelua ja hyväksymistä koskevasta vastuusta; katsoo, että tämä saattaa aiheuttaa sekaannusta ja omistajuuden puutetta vuotuisista työohjelmaa valmisteltaessa ja hyväksyttäessä; odottaa komission ehdotusta oikeusperustan muuttamiseksi;

Vuotuiset toimintakertomukset

38. kehottaa erillisvirastoja vakioimaan vuotuisen toimintakertomusten rakenteen komission pääosastojen soveltaman mallin mukaisesti ja antamaan siten yksityiskohtaisia ja kattavia tietoja vuosittaisen työohjelman täytäntöönpanosta, talousarvion ja henkilöstöpolitiikan suunnitelmista, talousarviohallinnon indikaattoreista, kuten loppuvuoden menoista (toisin sanoen viraston vuoden viimeisten kolmen kuukauden aikana tekemistä sitoumuksista) hallinnointijärjestelmistä ja sisäisen valvonnan järjestelmistä, sisäisissä ja ulkoisissa tarkastuksissa tehdyistä havainnoista, tarkastusten perusteella annettujen suositusten seurannasta, vastuuvapauden myöntämistä koskevista suosituksista sekä johtajan tarkastuslausumasta; kehottaa myös erillisvirastoja esittämään vuotuisissa toimintakertomuksissa tiedot, jotka ovat peräisin vastuuvapausmenettelyssä edellytetyistä rahoitus selvityksistä ja talousarvio- ja varainhallintoa koskevista selvityksistä edellyttäen, että unionin vuotuisesta konsolidoitua tilinpäätöstä koskevia määraikoja noudatetaan;
39. edellyttää, että kunkin erillisviraston vuotuisessa toimintakertomuksessa on virastojen parhaisiin käytänteisiin perustuvia yhteisiä elementtejä, millä helpotetaan vertailua; kehottaa tässä yhteydessä komissiota kehittämään ohjeellisen vakiomallin yhteistyössä erillisvirastojen kanssa;
40. kehottaa myös erillisvirastojen johtajia välittämään kutakin vuotta koskevat vuotuiset toimintasuunnitelmat ja johtokuntien/hallintoneuvostojen arvioinnin tilintarkastustuomioistuimelle, parlamentille, neuvostolle ja komissiolle seuraavan vuoden heinäkuun 1. päivään mennessä;
41. panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan työterveys- ja työturvallisuusvirasto esitti vuoden 2010 toimintasuunnitelmassaan yksityiskohtaisia tietoja, joissa vertailtiin eri vuosien tilannetta, joten vastuuvapauden myöntävä viranomais on pystynyt arvioimaan viraston toimintaa tehokkaammin; katsoo, että myös muiden erillisvirastojen olisi sovellettava tätä käytäntöä;
42. kehottaa myös erillisvirastoja toteuttamaan lisätoimia sen varmistamiseksi, että vuosittaiset toimintakertomukset kuvastavat tehokkaasti niiden vuotuisia työohjelmia; korostaa tämän olevan ratkaisevan tärkeää, jotta erillisvirastojen toimintaa ja tuloksia kyetään arvioimaan asianmukaisesti unionin rahoitusosuuksiin verrattuna ja siten määrittämään, millaista niiden toiminta on ollut; kehuu tässä yhteydessä erityisesti kemikaaliviraston, meriturvallisuusviraston ja Euroopan poliisiviraston (Europol) vuotuisia toimintakertomuksia ja työohjelmia; toteaa kuitenkin, että eräissä erillisvirastoissa (kuten Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksessa ja Euroopan GNSS-virastossa) ilmeni puutteita asian suhteen ja niiden toimintojen suunnitteluresursseja (toimintoperusteinen budjetointi) ei ollut mukautettu kyseisen erillisviraston rakenteeseen, jotta talousarvion toteuttamista olisi kyetty valvomaan;

43. panee tyytyväisenä merkille, että ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus aikoo esittää vuoden 2010 toimintakertomuksessaan Ganttin kaavion keskeisille operatiivisille toimille; muistuttaa erillisvirastoja siitä, että näiden kaavioiden avulla voidaan esittää lyhyesti kunkin toimihenkilön hankkeen parissa käyttämä aika ja suosia menettelytapaa, jossa keskitytään tulosten saavuttamiseen; kehottaa erillisvirastoja ottamaan Ganttin kaavion käyttöön kaikkien operatiivisten toimiensa suunnittelussa;

Erillisvirastojen tekemä arviointi

44. kehottaa erillisvirastoja laatimaan ja esittämään komission, parlamentin ja/tai tilintarkastustuomioistuimen toimeksiannosta kahden vuoden välein kokonaisarvioinnin toiminnastaan, sen tuloksista ja tehokkuudesta ja julkaisemaan sen verkkosivustollaan; katsoo, että erillisvirastoja on sitten pyydettyä laatimaan arvioinnissa esitettyihin päätelmiin perustuva etenemissuunnitelma ja seuranta koskeva toimintasuunnitelma ja raportoimaan edistymisestä kerran vuodessa;

Selvitys (96 artikla)

45. muistuttaa, että erillisvirastoja pyydetään varainhoidon puiteasetuksen 96 artiklan 2 kohdan nojalla toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle selvitys toimista, jotka on toteutettu vastuuvapauden myöntävän viranomaisen aiemmissa vastuuvapausmietinnöissä esittämien huomautusten ja suositusten perusteella;
46. pitää valitettavana, että erillisvirastojen 96 artiklan mukaisissa selvityksissä esittämät tiedot ovat peräisin niiltä itseltään, joten niiden lausumien todenperäisyyttä ei voida todentaa täysipainoisesti ja pitää itsestään selvänä; kehottaa siksi erillisvirastoja käsittelevää toimielintä välistä työryhmää harkitsemaan, olisiko 96 artiklan mukaisiin selvityksiin sisällytettävä kohta erillisviraston esittämien tietojen todentamismekanismien laatimisesta ja soveltamisesta, jotta vastuuvapauden myöntävä viranomainen voi luottaa saatujen tietojen paikkansapitävyyteen ja jotta voidaan varmistaa parlamentin aiemmissa vastuuvapauspäätöslauselmissa esittämien huomautusten ja suositusten perusteellinen seuranta;

Tilintarkastustuomioistuimen erityisvuosikertomuksiin liitetty taulukko

47. on tyytyväinen siihen, että erillisvirastot ovat esittäneet tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2010 erityisvuosikertomuksiin liitettyssä taulukossa vertailun vuosina 2009 ja 2010 toteutetuista toimista, koska vastuuvapauden myöntävällä viranomaisella on nyt mahdollisuus arvioida paremmin virastojen toimintaa eri vuosina; toteaa vastuuvapauden myöntävän viranomaisen edellyttäneen tätä erillisvirastoja koskevasta vuoden 2008 vastuuvapausmenettelystä lähtien;

Erillisvirastojen verkoston koordinaattorin rooli

48. kiittää kemikaalivirastoa erillisvirastojen verkoston koordinaattorin tehtävien menestyksekkäästä hoitamisesta vuoden 2010 vastuuvapausmenettelyn aikana; katsoo, että myös kehittyvien yhteisyritysten olisi sovellettava tätä käytäntöä;

III AVOIMUUTTA KOSKEVAT YLEISET HAASTEET

Erillisvirastojen verkkosivustot

49. kehottaa erillisvirastoja esittämään verkkosivustoillaan tiedot, joita tarvitaan avoimuuden ja etenkin rahoituksen seurattavuuden varmistamiseen; kehottaa erityisesti erillisvirastoja julkaisemaan verkkosivustoilla luettelon kaikista kolmen viime vuoden aikana tehdyistä sopimuksista, luettelon johtokunnan/hallintoneuvoston jäsenistä sekä näiden ilmoitukset sidonnaisuuksista ja luettelon kaikista yrityksistä, jotka osallistuvat julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuussopimuksiin tai ovat muuten kaupallisessa yhteydessä erillisvirastoihin; kehottaa komissiota pyrkimään edelleen siihen, että nämä tiedot olisivat saatavilla kokonaisuudessaan, ja sisällyttämään ne rahoituksen seurattavuutta koskevaan järjestelmään;

Suhteet sidosryhmiin

50. kehottaa erillisvirastoja varmistamaan, että ne hoitavat tehtäviään yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa;

51. kehottaa erillisvirastoja lujittamaan unionin toimielinten, erityisesti parlamentin, osallistumista vuotuisen suunnitteluun;

Eturistiriidat

52. kehottaa erillisvirastoja hyväksymään tehokkaat prosessit, joilla voidaan puuttua asianmukaisesti mahdollisiin epäilyihin, että erillisvirastoissa ja/tai johtokunnissa/hallintoneuvostoissa, etenkin lentoturvallisuusvirastossa, ympäristökeskuksessa ja elintarviketurvallisuusviranomaisessa, ilmenee eturistiriitapauksia;
53. panee tyytyväisenä merkille joidenkin erillisvirastojen aloitteellisuuden ja mainitsee esimerkkinä Euroopan kalastuksenviljelyviraston, jonka sisäisen tarkastuksen yksikkö kehitti sisäisen koulutuskurssin ja tarjosi virastossa tarvittavaa etikkaa ja lahjomattomuuteen liittyvää koulutusta; pitää erityisen myönteisenä sitä, että koulutus on pakollinen koko henkilöstölle, jotta varmistetaan tietoisuus eettisistä ja organisatorisista arvoista ja etenkin eettisestä käyttäytymisestä, eturistiriitojen välttämisestä, petosten ehkäisemisestä ja sääntöjenvastaisuuksista raportoinnista;
54. kehottaa erillisvirastoja viimeistelemään ja arvioimaan valvontajärjestelmiä, jotta virastojen henkilöstön ja asiantuntijoiden eturistiriidat voidaan välttää; kehottaa lisäksi erillisvirastojen johtokuntia/hallintoneuvostoja hyväksymään ja soveltamaan jäseniinsä mahdollisimman tiukkoja sääntöjä ja todentamismekanismeja, jotta voidaan varmistaa näiden täydellinen riippumattomuus yksityisten intressien suhteen; muistuttaa jälleen kerran, että eturistiriitaepäilyt vahingoittavat kussakin tapauksessa erillisviraston mainetta, mikä haittaa koko unionin mainetta;
55. muistuttaa, että Euroopan oikeusasiamies on arvostellut elintarviketurvallisuusviranomaista sen tavasta arvioida mahdollisia eturistiriitoja ja niin kutsuttuja pyörövitapauksia; kehottaa muita erillisvirastoja käyttämään tehokkaita menettelyjä havaitakseen ja ehkäistäkseen mahdolliset eturistiriitatilanteet; katsoo, että erillisvirastojen entisten johtajien tai niissä vastuullisissa tehtävissä toimineiden henkilöiden jääviysaikoja koskevat säännökset kaipaavat selvennystä;
56. kehottaa näin ollen erillisvirastoja toimittamaan parlamentin erillisvirastoista vastaaville valiokunnille ja talousarvion valvontavaliokunnalle yksityiskohtaisen selvityksen menettelyistä, perusteista ja todentamismekanismeista, joita sovelletaan pyörövitapausten ja mahdollisten eturistiriitatilanteiden välttämiseksi; kehottaa erillisvirastoja selvittämään roolin jakamisen tapauksissa, joissa varmistus hoidetaan kansallisten viranomaisten kanssa, jotta eturistiriitatilanteiden yhteydessä ei ilmenisi vastuunkantoa koskevia porsaanreikiä;
57. kehottaa lisäksi uudelleen komissiota antamaan vuoden 2012 loppuun mennessä tiedot jääviysaikoja koskevien säännösten ja määräysten olemassaolosta ja soveltamisesta ja vastaavien tapauksien ilmenemisestä kaikissa erillisvirastoissa;
58. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen aikomuksen analysoida kattavasti erillisvirastojen eturistiriitatilanteiden hoitamiseen soveltamaa lähestymistapaa ja käytännön toimia, jotta eturistiriidat voidaan välttää, ottaen huomioon eturistiriitoja koskevan OECD:n määritelmän ja siihen liittyvät säännöt;
59. muistuttaa edellyttäneensä edellä mainitussa 15. syyskuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa EU:n toimista korruption torjumiseksi muun muassa, että komission ja unionin erillisvirastojen on varmistettava suurempi avoimuus laatimalla tai parantamalla jo laadittuja menettelysääntöjä, joihin sisältyy ainakin selkeitä sääntöjä eturistiriidoista;
60. muistuttaa, että eturistiriidoista aiheutuu korruptiota, petoksia, varojen ja henkilöresurssien väärinkäyttöä ja nepotismia, ja että ne vaikuttavat kielteisesti päätösten puolueettomuuteen ja työn laatuun sekä heikentävät kansalaisten luottamusta unionin toimielimiin ja erillisvirastoihin;

Erillisvirastojen johtajien palvelukseenotto

61. kehottaa toimielinten välistä työryhmää käsittelemään erillisvirastojen johtajien nimittämistä koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä, jotta palvelukseenottomenettely olisi avoin ja luotettava; kehottaa tässä yhteydessä toimielinten välistä työryhmää varmistamaan, että sen yhteisessä lausumassa mainitaan, että parlamentin valiokunnat haastattelevat erillisviraston johtajien virkoja hakevia;
62. toteaa, että vuonna 2010 perustettujen ja vuonna 2011 toimintansa aloittaneiden Euroopan arvo-paperimarkkinaviranomaisen, Euroopan pankkiviranomaisen ja Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomaisen hallintoneuvostot nimittivät johtajat vasta saatuaan vahvistuksen vastuuvapauden myöntävänä viranomaisena toimivalta parlamentilta; korostaa, että tätä menettelyä olisi pidettävä sääntönä kaikkien erillisvirastojen johtajia nimitettäessä;

Petosten ehkäiseminen

63. kehottaa erillisvirastoja olemaan aktiivisempia petosten tunnistamisessa ja ehkäisemisessä sekä tiedottamaan asianmukaisesti ja säännöllisesti kyseisestä toiminnasta; korostaa, että Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) rooli erillisvirastojen yhteydessä olisi vakiinnutettava, sitä olisi tehostettava ja sen näkyvyyttä olisi lisättävä;

Varoitusjärjestelmä

64. katsoo, että jos komissiolla on vakavaa syytä epäillä, että erillisvirasto on tekemisillään päätöksiä tai osallistumisillaan toimintaan, jotka eivät kuulu sen toimivaltaan, saattavat olla vastoin unionin lainsäädäntöä tai selvästi ristiriidassa unionin politiikan tavoitteiden kanssa, komission on ilmoitettava asiasta välittömästi parlamentille ja neuvostolle, jotta ne voivat käynnistää asiaankuuluvat toimenpiteet;

IV HENKILÖRESURSSIJA KOSKEVAT YHTEISET HAASTEET

Palvelukseenottomenettelyt

65. kehottaa erillisvirastoja toteuttamaan tarvittavat toimet parantaakseen palvelukseenottomenettelyjensä laillisuutta, avoimuutta ja puolueettomuutta; panee jälleen kerran merkille, että useissa erillisvirastoissa henkilöstön valintamenettelyissä on puutteita, jotka vaarantavat menettelyjen seurattavuuden ja/tai haittaavat kelpoisuusvaatimusten soveltamista tasapuolisen kohtelun periaatteen mukaisesti; panee erityisesti merkille, että tilintarkastustuomioistuin on toistuvasti todennut seuraavat puutteet:

— ei näyttöä siitä, että valintaperusteet ja vähimmäisvaatimukset, joiden täytyttyä hakija voidaan kutsua kirjallisiin kokeisiin ja haastatteluun, olisi vahvistettu ennen arviointiprosessin alkua

— palvelukseenottomenettelyitä koskevat asiakirja-aineistot ovat riittämättömiä

— palvelukseenottomenettelyissä sisäisiä ja ulkopuolisia hakijoita ei kohdella tasapuolisesti

— kilpailu on vähäistä;

katsoo näiden puutteiden heikentävän erillisvirastojen kykyä reagoida mahdollisiin syytöksiin henkilöstön palvelukseenottoa koskevien päätösten mielivaltaisuudesta ja tehdä tarvittavat korjaavat päätökset;

66. panee tyytyväisenä merkille, että Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskus on ottanut vuonna 2010 käyttöön palvelukseenottamista varten reaaliaikaisen RECON-välineen, jonka avulla keskus voi lisätä palvelukseenottomenettelyn nopeutta, tehokkuutta ja seurattavuutta; kehottaa kaikkia erillisvirastoja soveltamaan tällaista menettelyä;
67. arvelee, että joka vuosi osa työntekijöistä ja myös johtajista siirtyy erillisvirastosta toiseen; kehottaa komissiota antamaan parlamentille taulukon kaikista henkilöstön jäsenistä ja erityisesti johtajista ja johtotehtävissä työskentelevistä henkilöistä, jotka ovat siirtyneet töihin erillisvirastosta toiseen tai johonkin unionin toimielimeen vähintään vuodesta 2008 lähtien;

68. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille yksityiskohtaiset tiedot sovelletuista perusteista, jotta voidaan varmistaa palvelukseen otetun henkilöstön riippumattomuus, puolueettomuus ja asiaankuuluva pätevyys, sekä perusteista, joilla pyritään lopettamaan tai ehkäisemään eturistiriidat, ja sovelta-
maan varoittavia seuraamuksia sääntöjenvastaisuuksia havaittaessa;
69. on pahoillaan siitä, että joissakin erillisvirastoissa oli vuonna 2010 yhä paljon avoimia toimia; kehottaa kyseisiä erillisvirastoja ryhtymään kaikkiin tarvittaviin toimiin, jotta vältetään tällaisen tilanteen toistuminen;

Arkaluonteisten tehtävien antaminen tilapäisille työntekijöille

70. kehottaa jälleen erillisvirastoja varmistamaan, että tilapäisille työntekijöille ei anneta arkaluonteisia tehtäviä; pitää valittavana, että eräissä tapauksissa erillisvirastot ovat ottaneet tilapäisiä työntekijöitä palvelukseen arkaluonteisten tehtävien suorittamista varten tai he käsittelevät arkaluonteisia tietoja; korostaa, että tilapäisten työntekijöiden mahdollisuus saada haltuunsa arkaluonteisia tietoja tai tietämättömyys noudatettavista menettelyistä muodostaa mahdollisen turvallisuusriskin tai saattaa johtaa eturistiriitoihin;

Joustava työaika – lomat

71. kehottaa kaikkia erillisvirastoja toimittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tiedon kuhunkin palkkaluokkaan sovellettavien lomapäivien määrästä joustavien työaikajärjestelyjen puitteissa sekä ylityövapaajärjestelyistä vuonna 2010;

V SISÄISTÄ VALVONTAJÄRJESTELMÄÄ KOSKEVAT HAASTEET

72. rohkaisee erillisvirastoja parantamaan sisäisen valvonnan järjestelmiään edelleen johtajiensa antaman vuotuisen tarkastuslausuman tukemiseksi; korostaa lisäksi, että erillisvirastojen on tärkeää perustaa riskienhallintatoiminto, jossa eritellään riskit ja tutkitaan, millaisin toimin riskejä voidaan lieventää;

Sisäinen tarkastus

73. toteaa, että voimassa olevan lainsäädännön mukaan erillisvirastoilla ei ole velvollisuutta toimittaa sisäisen tarkastuksen kertomuksia talousarvion valvontavaliokunnalle; pitää tätä puutteena lainsäädännössä; katsoo, että sisäisen tarkastuksen kertomukset olisi toimitettava talousarvion valvontavaliokunnan jäsenten käyttöön tarvittaessa luottamuksellisina; kehottaa kumpaakin lainsäätäjää osana parhailaan käytäviä neuvotteluja tarkistamaan varainhoitoasetusta siten, että sisäisen tarkastuksen edellytetään toimittavan kertomuksensa vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle talousarvion valvontavaliokunnan sihteeristön kautta;
74. pitää sisäisen tarkastuksen merkitystä hajautettujen erillisvirastojen sisäisenä tarkastajana elintärkeänä; korostaa erityisesti, että sisäinen tarkastus esittää riippumattomia lausuntoja hallinnointi- ja valvontajärjestelmien laadusta sekä antaa suosituksia toimintojen toteuttamisedellytysten parantamiseksi ja erillisvirastojen moitteettoman varainhoidon edistämiseksi;
75. kehottaa vastaavasti erillisvirastojen johtokuntia/hallintoneuvostoja ottamaan asianmukaisesti huomioon sisäisen tarkastuksen antamat suositukset, pyrkimään havaittujen puutteiden nopeaan korjaamiseen ja perustelemaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaikki suositusten täytäntöönpanon laiminlyönnit ja viivästyksimet;

VI ULKOISTA VALVONTAJÄRJESTELMÄÄ KOSKEVAT HAASTEET

Tilintarkastustuomioistuimen toimittamat erillisvirastojen tarkastukset

76. toteaa, että sekä sisäinen tarkastus että tilintarkastustuomioistuin antavat erillisvirastoille suosituksia puutteiden korjaamiseksi; panee tyytyväisenä merkille molempien tarkastuselinten pyrkimyksen tarjota erillisvirastoille hyödyllistä tukea, jotta ne pystyisivät korjaamaan puutteet; muistuttaa erillisvirastoja painokkaasti siitä, että niiden on otettava suositukset vakavasti ja sitouduttava toteuttamaan tarvittavat toimet puutteiden korjaamiseksi; pyytää sisäistä tarkastusta tiedottamaan budjettivallan käyttäjälle erillisvirastojen johtajien laatimissa kertomuksissa olevista puutteista asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002 72 artiklan 5 kohdan mukaisesti ja julkaisemaan erillisvirastoille annetut suositukset avoimesti, jotta varmistetaan yleinen etu ja sitä kautta erillisvirastojen tarkastuksen tehokkuus;

77. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin laati vuonna 2010 erillisvirastoista 32 julkista asiakirjaa, jotka kaikki julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* ja jotka ovat luettavissa sekä tilintarkastustuomioistuimen että talousarvion valvontavaliokunnan verkkosivustoilla; kannustaa siksi tilintarkastustuomioistuinta hoitamaan jatkossakin erillisvirastoja koskevat tarkastustehtävät perusteellisesti ja puolueettomasti ja käsittelemään havaintoja ja suosituksia julkaisemissaan vuosi- tai erityisvuosikertomuksissa, jotta budjettivallan käyttäjä voi hoitaa vastuuvapauden myöntämisen täysipainoisesti ja jotta varmistetaan unionin kansalaisille tiedottaminen asiasta;
78. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin tarkastaa hankintamenettelyt osana erillisvirastoja koskevia vuotuisia tarkastuksiaan; tukee tilintarkastustuomioistuinta sen ulkoisen tarkastajan roolissa ja haluaa varmistaa, että se tekee kaikkensa saadakseen hankintamenettelyistä mahdollisimman kattavat tiedot ja varmistaa, että erillisvirastojen ehdotuspyyntöjen valmistelu-, julkaisu- ja arviointivaiheissa ja sopimushallinnoinnissa noudatetaan täysipainoisesti avoimen ja maksimoidun kilpailun periaatetta sekä periaatetta, että varoille saadaan vastinetta, ja että tilintarkastustuomioistuin todentaa, mikä on kunkin erillisviraston kanssa sopimuksen tehneiden yritysten todellinen liikevaihto, jotta voidaan varmistaa, että liikevaihto ei ole yhteydessä sopimuspuolen nimenmuutoksiin;
79. pyytää tilintarkastustuomioistuinta perustamaan tarkastuksen aikana kertyviä olennaisia tietoja varten julkisen tietokannan, joka sisältää muun muassa seuraavat tiedot helppokäyttöisessä muodossa (esimerkiksi Excel- tai CSV-tiedostoina):
- talousarviositoumukset vuoden viimeisen kolmen kuukauden aikana,
 - vuodelta toiselle siirretyt erillisvirastojen määrärahat,
 - erillisvirastojen määrärahasiirtoja koskevien arvioiden (ex ante) ja toteutuneiden siirtojen (ex post) välinen ero,
 - keskimääräiset käteisvarat kuukaudessa,
 - peruuntuneet määrärahat suhteessa keskimääräisiin käteisvaroihin vuoden aikana,
 - korkotulot suhteessa erillisvirastojen keskimääräisiin käteisvaroihin,
 - keskimääräiset käteisvarat suhteessa keskimääräisiin päiväkuluihin,
 - erillisvirastojen verkkosivustojen käyttäjämäärät ja erillisvirastojen julkaisut/lehdistötiedotteet suhteessa suhdetoimintaan osoitettuihin määrärahoihin;
- kehottaa näin ollen erillisvirastoja toimittamaan tilintarkastustuomioistuimelle tarvittavat tiedot ja arviot oikea-aikaisesti;
80. pyytää tilintarkastustuomioistuinta kehittämään erillisvirastoja varten avoimen ja selkeän luokittelumenettelyn käyttäen perusteena olennaisia mittaettomaan varainhoitoon ja budjettihallintoon liittyviä indikaattoreita, alhaisia hallintokustannuksia sekä toiminnan tehokkuutta ja toimittamaan kyseiset tiedot helppokäyttöisessä muodossa (esimerkiksi Excel- ja/tai CSV-tiedostoina);

Tilintarkastustuomioistuimen kertomukset tilinpäätöksistä

81. palauttaa mieliin, että erillisvirastojen aiempien vastuuvapausmenettelyjen yhteydessä vastuuvapauden myöntävä viranomais on pyytänyt tilintarkastustuomioistuinta antamaan lisätietoja seuraavista asioista:
- kunkin erillisviraston sisäisten valvontajärjestelmien tehokkuus,
 - erillisvirastojen mahdolliset eturistiriidat,

— arvio kunkin erillisviraston vuotuisesta toimintakertomuksesta

— erillisvirastojen toiminta;

82. panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin esitti erillisvirastojen vuotuisen toimintakertomusten arviointien liitteenä erityisen taulukon, jossa verrattiin vuoden 2009 ja vuoden 2010 toimia, ja antoi näin yleisölle tietoa näistä toimista;
83. palauttaa mieliin, että tilintarkastustuomioistuin toimii ulkoisena riippumattomana valvontaviranomaisena ja antaa kansalaisille tiedot siitä, kuinka heidän varojaan käytetään ja kuinka erillisvirastoja johdetaan; muistuttaa tässä yhteydessä, että erillisvirastot palvelevat yleistä etua ja ovat siten vastuuvollisia kansalaisille, joiden etuja niiden on ajettava; kehottaa tilintarkastustuomioistuinta antamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle mahdollisimman yksityiskohtaiset tiedot aiempien tarkastusten perusteella toteutetuista toimista ja sääntöjenvastaisuuksista, joita tilintarkastustuomioistuin ei pidä niin tärkeinä, että niitä tarvitsisi mainita, jotta vastuuvapauden myöntävä viranomainen voisi hoitaa erillisvirastojen valvontaa koskevan tehtävänsä;

Tilintarkastustuomioistuimen kaksi erityiskertomusta: yksi suunniteltu jäänyt toteuttamatta ja toinen ilmestyy vuonna 2012

84. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2011 vuotuisessa työohjelmassaan antamista tiedoista ja parlamentin toistuvista pyynnöistä huolimatta unionin erillisvirastojen menojen vertailuanalyysejä koskevaa erityiskertomusta ei ole vielä toimitettu; panee merkille toimet, joita tilintarkastustuomioistuin on toteuttanut toimittaakseen parlamentille tietoja erillisvirastojen menojen vertailuanalyyseistä; on yllättynyt tilintarkastustuomioistuimen presidentin 15. helmikuuta 2012 parlamentin puhemiehelle lähettämästä kirjeestä, joka sisälsi liitteen ja jossa itse asiassa todettiin, että i) liite ei ole erillisvirastojen menojen vertailuanalyysejä koskeva erityiskertomus, ii) se ei ole luonteeltaan julkinen ja iii) sitä voidaan käyttää vuoden 2011 vastuuvapausmenettelyssä, vaikka liitteessä esitetyt tiedot koskevat vuosia 2008–2010; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei aio julkaista erityiskertomusta erillisvirastojen menojen vertailuanalyyseistä, kuten tilintarkastustuomioistuimen 18. huhtikuuta 2012 päivätyssä kirjeessä vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle todetaan;
85. panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin julkaisee erillisvirastojen eturistiriitojen hallinnointia koskevan erityiskertomuksen kesäkuun 2012 loppuun mennessä; on huolissaan siitä, että useat erillisvirastot joutuvat toistuvasti eturistiriitilanteisiin, ja näin ollen pitää tätä päätöstä tervetulleena ja kehottaa tilintarkastustuomioistuinta tehostamaan toimiaan, jotta tämä erityiskertomus valmistuu suunnitellussa aikataulussa;

Tilintarkastustuomioistuimen toimittamien erillisvirastojen tarkastusten ulkoistaminen

86. katsoo, että jos yksityisen sektorin tilintarkastajat osallistuvat erillisvirastojen tilinpäätösten ulkoiseen tarkastukseen, heidän valinnassaan ja nimittämisessään olisi noudatettava sovellettavia sääntöjä ja julkisten hankintojen avoimuutta koskevia sääntöjä, ja että olisi otettava käyttöön asianmukaisia valvontamekanismeja, joilla voidaan varmistaa, että tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta sekä erillisviraston tilien luotettavuutta koskeva työ suoritetaan edellytettyjen vaatimusten mukaisesti; katsoo myös, että alihankintana tehtyjä ulkoisia tarkastuksia koskevat näkökohdat, kuten tarkastushavainnoista raportointi, kuuluvat kokonaisuudessaan tilintarkastustuomioistuimen vastuulle ja että tilintarkastustuomioistuimen on johdettava kaikkia hallinto- ja hankintamenettelyjä ja rahoitettava ne omasta talousarviostaan pyytämättä lisätalousarviota, koska nämä tehtävät kuuluvat sen toimivaltaan; toteaa lisäksi, että nykyisen kriisin vuoksi ei voida sallia lisätalousarvioita sellaisten tehtävien hoitamiseen, jotka kuuluvat jollekin unionin toimielimistä, eli tässä tapauksessa tilintarkastustuomioistuimelle;
87. kehottaa tilintarkastustuomioistuinta ehkäisemään mahdolliset eturistiriidat tehdessään sopimuksia erillisvirastoja koskevan riippumattoman tarkastuksen tekemisestä;
88. katsoo, että jos tarkastuksissa käytetään alihankintaa, sekä riippumattomien tarkastajien että tilintarkastustuomioistuimen on julkaistava riippumattomien tarkastajien kertomus viipymättä; edellyttää siksi, että tilintarkastustuomioistuin pidättyy sisällyttämästä mahdollisen riippumattoman osapuolen kanssa tehtävään sopimukseen salassapitolausekkeitä, jotka koskevat kertomusten julkaisemista siinä muodossa, kuin riippumaton sopimuspuoli on ne laatinut; katsoo samalla, että tilintarkastustuomioistuimen on oltava vastuussa tästä riippumattomasta tarkastuksesta ja toimittava sen mukaisesti;

VII VIRASTOJEN HALLINTA

Johtokunta/hallintoneuvosto

89. toteaa, että tiettyjen erillisvirastojen johtokuntien/hallintoneuvostojen suuri koko ja niiden luonne sekä niiden jäsenten suuri vaihtuvuus voivat johtaa päätöksentekojen tehottomuuteen; kehottaa tästä syystä erillisvirastoja käsittelevää toimielinten välistä työryhmää puuttumaan tähän ongelmaan ja arvioimaan uudelleen jäsenten asemaa, toimivaltuuksia ja eturistiriitoihin liittyviä kysymyksiä; ehdottaa lisäksi, että harkittaisiin mahdollisuutta yhdistää toisiinsa liittyvillä aloilla toimivien erillisvirastojen johtokuntia/hallintoneuvostoja, jotta voidaan vähentää kokousten kustannuksia;
90. panee merkille, että johtokunnat/hallintoneuvostot ovat vastuussa erillisvirastojen hallinnosta ja valvonnasta; toteaa, että jotkut johtokuntien/hallintoneuvostojen päätöksistä, kuten sisäisen tarkastajan suosituksen tai suositusten hylkääminen ilman pätevää syytä, voivat olla vahingollisia erillisvirastojen toiminnalle; kehottaa arvioimaan uudelleen komission asemaa erillisvirastojen johtokunnissa/hallintoneuvostoissa ja antamaan sille mahdollisesti äänestysvoimaa ja mahdollisuuden muodostaa ”määrävähemmistö” budjettihallintoon, varainhoitoon ja yleiseen hallintoon liittyvissä kysymyksissä; kehottaa komissiota lisäksi ilmoittamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle kaikista johtokuntien/hallintoneuvostojen tekemistä päätöksistä, jotka ovat vastoin erillisvirastojen moitteettoman varainhoidon ja budjettihallinnon periaatetta tai varainhoitoasetusta;
91. panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen ehdotusten perusteella toteutetut toimet määrärahasiirtojen seurannan ja valvonnan tiukentamiseksi, ja odottaa lisäksi, että erillisvirastojen talousarvioita valvotaan vatedeskin huolellisesti; katsoo, että toimintoperusteinen budjetointi aiheuttaa ongelmia, kun kyse on virastoista, joiden tehtävänä on tiedottaminen, neuvonta ja luottamuksen rakentaminen, koska henkilöstö-, hallinto- ja toimintamenoja on käytännössä vaikea erottaa toisistaan;
92. kehottaa erillisvirastoja ilmoittamaan toimintakertomuksissaan avoimemmin henkilöstön määrän, sopimussuhteiset toimihenkilöt mukaan luettuina; odottaa erillisvirastoja käsittelevän toimielinten välisen työryhmän sopimusta, koska sillä tulee olemaan suuri vaikutus erillisvirastojen budjetointiin ja toimintaan;
93. panee huolestuneena merkille, että kahdeksan erillisviraston kohdalla (poliisiakatemia, kemikaalivirasto, elintarviketurvallisuusviranomaisen, huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus, meriturvallisuusvirasto, koulutussäätiö, perusoikeusvirasto ja Frontex) johtokuntien/hallintoneuvostojen kulut olivat vuonna 2010 keskimäärin kokousta ja jäsentä kohden 1 017 eurosta 6 175 euroon; katsoo, että nämä kustannukset ovat liian korkeita ja että niitä on vähennettävä huomattavasti;

Hallinnon tuki

94. kehottaa lisäksi erillisvirastoja tarkastelemaan seuraavia vaihtoehtoja käsiteltäessä mahdollista hallinnon tukea mahdollisimman tehokasta toimintaa varten:
- pienempien erillisvirastojen sulauttaminen säästöjen aikaan saamiseksi ja tavoitteiden päällekkäisyyden lopettamiseksi ja/tai välttämiseksi ja unionin talousarvion lisämenojen ehkäisemiseksi
 - virastojen tuottamien palvelujen jakaminen joko sijaintipaikan läheisyyden tai toimialan perusteella; pitää onnistuneena meriturvallisuusviraston ja kalastuksenviljelyviraston aloitetta sisäisen tarkastuksen jakamisesta; pitää tätä kuitenkin vasta alkuna, jota on jatkettava kaikkia erillisvirastoja koskevilla uudelleenjärjestelyillä ja sulauttamisilla;
95. kehottaa komissiota ja/tai tilintarkastustuomioistuinta teettämään kaikkia erillisvirastoja koskevan arvioinnin, jotta voidaan havaita ja analysoida
- erillisvirastojen mahdolliset synergiat ja tarpeettomat tai päällekkäiset toiminnot
 - toimipaikan sijainnista johtuvat tarpeettoman korkeat yleiskustannukset

ja valmistella kattava arvio eräiden erillisvirastojen mahdollisen yhteensulautumisen tai sulkemisen kustannuksista ja hyödyistä sekä vaikutuksista, jos yksittäisestä virastosta ei saada tarpeeksi lisäarvoa tai jos se ei toimi tehokkaasti, ja tiedottamaan tästä asiasta parlamentille hyvissä ajoin vuoden 2011 vastuuvapausmenettelyä silmällä pitäen;

96. kehottaa komissiota ja neuvostoa ottamaan huomioon kunkin erillisviraston todelliset tarpeet ja tarpeen säästää unionin veronmaksajien varoja nykyisinä finanssi- ja talouskriisin aikoina ja sivuuttamaan joidenkin jäsenvaltioiden intressin saada erillisvirasto johonkin tiettyyn maahan, ellei tämä palvele unionin yleistä etua;

Kurinpitomenettely

97. muistuttaa jälleen kerran kehottaneensa aina vuoden 2006 vastuuvapauspäätöslauselman antamisesta lähtien erillisvirastoja perustamaan keskinäisen kurinpitolautakunnan, joka huolehtii puolueettomasti kurinpitoseuraamusten asettamisesta aina pois sulkemiseen saakka; toteaa, että tämän hankkeen eteneminen on yhä hankalaa; kehottaa erillisvirastojen verkoston koordinaattorina toimivaa erillisvirastoa perustamaan sellaisten toimihenkilöiden verkoston, jotka kuuluvat kurinpitolautakunnan puolueettomilta jäseniltä edellytettävään palkkaluokkaan;

VIII VIRASTOJA KOSKEVAA POHDINTAA: YHTEINEN LÄHESTYMISTAPA

98. on tyytyväinen erillisvirastoja käsittelevän toimielinten välisen työryhmän meneillään olevaan työhön, jonka tarkoituksena on tarkastella uudelleen hajautettujen erillisvirastojen roolia ja asemaa unionin toimielinrakenteessa, niiden perustamista, rakennetta ja toimintaa sekä rahoitus-, talousarvio-, valvonta- ja hallinnointikysymyksiä; pyytää työryhmää laatimaan luonnoksen ehdotukseksi parlamentin, neuvoston ja komission välisestä erillisvirastoja koskevasta yhteisymmärryksestä;
99. pyytää komissiota esittämään vaihtoehtoja sille, miten erillisvirastot voisivat järjestää ja toteuttaa ammattitaitoisen kassavirtahallinnon;
100. pyytää toimielinten välistä työryhmää yksilöimään nykyisten erillisvirastojen toimien päällekkäisyyksiä ja limittymistä ja harkitsemaan, voitaisiinko jotkut erillisvirastot sulauttaa yhteen;
101. on sitä mieltä, että alueiden komitean ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitean yhteistyömallin mukaiset yhteiset hallintorakenteet voisivat olla erillisvirastoille hyödyllisiä; kehottaa toimielinten välistä työryhmää tarkastelemaan erillisvirastojen maantieteellisen hajaantumisen aiheuttamaa ongelmaa, joka lisää niiden kustannuksia huomattavasti ja vaikeuttaa yhteistyötä; on sitä mieltä, että jos erillisvirastot koottaisiin muutamaa toimipaikkaan, ne voisivat jakaa yleiskustannuksia ja hallintokuluja, etenkin tietoteknisiä ja henkilöstökustannuksia sekä varainhoitoon liittyviä kustannuksia;
102. toteaa lopuksi, että erillisvirastojen todellista lisäarvoa olisi erityisesti nykyisen kriisin aikana analysoitava huolellisesti ja nopeasti, jotta voidaan välttää ei-pakolliset menot ja keskittyä ainoastaan todella välttämättömiin menoihin ja jotta voidaan reagoida asianmukaisesti unionin tarpeisiin ja sen kansalaisten tarpeisiin ja huolenaiheisiin ja unionin toimielimiä vastaan esitettyihin syytöksiin; korostaa, että unioni ja jäsenvaltiot eivät voi edellyttää unionin kansalaisilta säästäväisyyttä näyttämättä itse esimerkiksi; kehottaa unionin toimielimiä ja erillisvirastoja oikeudenmukaisiin ja mittaviin säästöihin sen ohella, että tällaisia säästöjä edellytetään kansalaisilta, jotka osallistuvat veronmaksajina unionin talousarvion rahoittamiseen;
103. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman vastuuvapausmenettelyn kohteena oleville erillisvirastoille, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle.

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IV – Tuomioistuim	101
2012/555/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuim	104
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuim	105
2012/556/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea	109
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea	110
2012/557/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Alueiden komitea	113
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VII – Alueiden komitea	114
2012/558/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies	117
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies	118
2012/559/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu	120



Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu	121
2012/560/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	123
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	125
2012/561/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, kahdeksannen, yhdeksannen ja kymmenennen Euroopan kehitysrahaston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä (COM(2011) 471) – C7-0273/2011–2011/2212(DEC))	139
2012/562/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	141
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	142
2012/563/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan unionin elinten käänöskeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	147
2012/564/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	148
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	149
2012/565/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan ammatillisen koulutuksen kehittämiskeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	155



2012/566/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemiaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 156

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiakatemiaan talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 158

2012/567/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan poliisiakatemiaan varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 167

2012/568/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 169

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kalastuksenvalvontaviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 170

2012/569/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan kalastuksenvalvontaviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 174

2012/570/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 175

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lentoturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 176

2012/571/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan lentoturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 183

2012/572/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienekäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 184



Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	185
2012/573/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	191
2012/574/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	192
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan kemikaaliviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	193
2012/575/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan kemikaaliviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	199
2012/576/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	200
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan tasa-arvoinstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	201
2012/577/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan tasa-arvoinstituutin varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	205
2012/578/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	206
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	207

2012/579/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 212

2012/580/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 213

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan meriturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 214

2012/581/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan meriturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 220

2012/582/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 221

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan verkko- ja tietoturvviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 222

2012/583/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan verkko- ja tietoturvviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 228

2012/584/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 229

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan rautatieviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 230

2012/585/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan rautatieviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 237

2012/586/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 238



Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan koulutussäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	239
2012/587/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan koulutussäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	245
2012/588/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	246
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	247
2012/589/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	252
2012/590/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	253
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euratomin hankintakeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	254
2012/591/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euratomin hankintakeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	257
2012/592/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	258
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	259

2012/593/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 266

2012/594/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 267

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Eurojust-yksikön talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 268

2012/595/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Eurojust-yksikön varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 275

2012/596/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 276

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan poliisiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 277

2012/597/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan poliisiviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 280

2012/598/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 281

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin perusoikeusviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 282

2012/599/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan unionin perusoikeusviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 287



2012/600/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 288

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 290

2012/601/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 297

2012/602/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 298

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan GNSS-viraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 299

2012/603/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan GNSS-viraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 305

2012/604/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä ARTEMIS-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 306

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ARTEMIS-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 307

2012/605/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, ARTEMIS-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 312

2012/606/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 313



Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Clean Sky -yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	314
2012/607/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Clean Sky -yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	319
2012/608/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä ENIAC-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	320
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ENIAC-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	321
2012/609/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, ENIAC-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	327
2012/610/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	328
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	329
2012/611/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, polttokenno- ja vetyteknologian alan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä	333
2012/612/EU:	
★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	334
Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010	335



2012/613/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, innovatiivisia lääkkeitä koskevaa yhteistä teknologia-aloitetta toteuttavan yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 341

2012/614/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 342

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 343

2012/615/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, ITERistä ja fuusioenergian kehittämisestä vastaavan eurooppalaisen yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 348

2012/616/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 349

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä SESAR-yhteisyrityksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 350

2012/617/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, SESAR-yhteisyrityksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 355

2012/618/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 356

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan ympäristökeskuksen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 358

2012/619/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan ympäristökeskuksen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 366



2012/620/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 367

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 368

2012/621/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 376

2012/622/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 377

Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan lääkeviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010 378

2012/623/EU:

- ★ Euroopan parlamentin päätös, 10. toukokuuta 2012, Euroopan lääkeviraston varainhoitovuoden 2010 tilien päättämisestä 387

- ★ Euroopan parlamentin päätöslauselma, 10. toukokuuta 2012, vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin erillisvirastojen talousarvioiden toteuttamisesta varainhoitovuonna 2010: Euroopan unionin erillisvirastojen toiminta, varainhoito ja sen valvonta 388

TILAUSHINNAT 2012 (ilman ALV:a, sisältää normaalit lähetyskulut)

Euroopan unionin virallinen lehti, L- ja C-sarjat, vain paperipainos	22 EU:n virallista kieltä	1 200 euroa/vuosi
Euroopan unionin virallinen lehti, L- ja C-sarjat, paperipainos, vuosittainen DVD	22 EU:n virallista kieltä	1 310 euroa/vuosi
Euroopan unionin virallinen lehti, L-sarja, vain paperipainos	22 EU:n virallista kieltä	840 euroa/vuosi
Euroopan unionin virallinen lehti, L- ja C-sarjat, kuukausittainen (kumulatiivinen) DVD	22 EU:n virallista kieltä	100 euroa/vuosi
Virallisen lehden täydennysosa (S-sarja), tarjouskilpailut ja julkiset hankinnat, DVD, ilmestyy kerran viikossa	Monikielinen: 23 EU:n virallista kieltä	200 euroa/vuosi
Euroopan unionin virallinen lehti, C-sarja – kilpailut	Kilpailua koskevilla kielillä	50 euroa/vuosi

Euroopan unionin virallisilla kielillä ilmestyvästä *Euroopan unionin virallisesta lehdestä* on tilattavissa 22 eri kieliversiota. Tilaus käsittää L-sarjan (Lainsäädäntö) ja C-sarjan (Tiedonantoja ja ilmoituksia).

Jokainen kieliversio tilataan erikseen.

Virallisessa lehdessä L 156 18. kesäkuuta 2005 julkaistun neuvoston asetuksen (EY) N:o 920/2005 mukaan velvollisuus laatia kaikki säädökset iirin kielellä ja julkaista ne tällä kielellä ei väliaikaisesti sido Euroopan unionin toimielimiä, joten iirin kielellä julkaistavat viralliset lehdet ovat myynnissä erikseen.

Virallisen lehden täydennysosan (S-sarja – tarjouskilpailut ja julkiset hankinnat) tilaukseen sisältyvät kaikki 23 virallista kieliversiota yhdellä monikielisellä DVD-levyllä.

Euroopan unionin virallisen lehden tilaajat voivat pyynnöstä saada virallisen lehden liitteitä. Tilaajille ilmoitetaan liitteiden ilmestymisestä *Euroopan unionin viralliseen lehteen* sisältyvässä kohdassa ”Huomautus lukijalle”.

Myynti ja tilaukset

Maksulliset julkaisut, kuten *Euroopan unionin virallinen lehti*, ovat tilattavissa jälleenmyyjiltämme. Luettelo jälleenmyyjistä löytyy seuraavasta internetosoitteesta:

http://publications.europa.eu/others/agents/index_fi.htm

EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu>) on suora ja maksuton portti Euroopan unionin lainsäädäntöön. Sivustolla voi tarkastella *Euroopan unionin virallista lehteä* ja siellä ovat nähtävillä myös sopimukset, lainsäädäntö, oikeuskäytäntö ja lainsäädännön valmisteluasiakirjat.

Lisätietoja Euroopan unionista löytyy osoitteesta: <http://europa.eu>

