



C/2023/994

14.11.2023

NEUVOSTON SUOSITUS,

annettu 13 päivänä marraskuuta 2023,

**osallistuvien jäsenvaltioiden edistymisen arvioimisesta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY)
puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisessa**

(C/2023/994)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 46 artiklan 6 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklaan perustuvasta pysyvästä rakenteellisesta yhteistyöstä tehdyn pöytäkirjan N:o 10,

ottaa huomioon pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta 11 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 ⁽¹⁾,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 4 artiklan 2 kohdan d alakohdassa säädetään, että neuvosto hyväksyy päätöksiä ja antaa suosituksia, joissa arvioidaan voimavaraajouksia, joita osallistuvat jäsenvaltiot ovat tehneet sovittujen sitoumusten noudattamiseksi kyseisen päätöksen 6 artiklassa kuvatun mekanismin mukaisesti.
- (2) Päätöksen (YUTP) 2017/2315 6 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto tarkastelee kerran vuodessa unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan, jäljempänä 'korkea edustaja', PRY-yhteistyöstä antaman vuosikertomuksen perusteella, noudattavatko osallistuvat jäsenvaltiot edelleen kyseisen päätöksen 3 artiklassa tarkoitettuja tiukempia sitoumuksia.
- (3) PRY:n strategisesta tarkastelusta 2020 20 päivänä marraskuuta 2020 annettujen neuvoston päätelmien liitteen lisäyksessä 1 esitetään, että korkea edustaja laatii kunkin vuoden heinäkuuhun mennessä PRY-yhteistyön täytäntöönpanoa koskevan vuosikertomuksen, jotta neuvosto voi hyväksyä kyseisen vuoden marraskuuhun mennessä suosituksensa osallistuvien jäsenvaltioiden edistymisen arvioimisesta PRY-yhteistyön puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisessa. Etenemissuunnitelmasta pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) täytäntöönpanoa varten 6 päivänä maaliskuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen ⁽²⁾ 16 kohdassa säädetään, että Euroopan unionin sotilaskomitean olisi toimitettava poliittisten ja turvallisuusasioiden komitealle (PTK) sotilaallinen kannanotto ja suosituksia, jotta PTK voisi valmistella neuvoston suorittamaa uudelleentarkastelua siitä, noudattavatko osallistuvat jäsenvaltiot edelleen tiukempia sitoumuksia.
- (4) Pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) yhteydessä tehtyjen tiukempien sitoumusten noudattamisen jaksottamisesta ja täsmällisempien tavoitteiden määrittelemisestä sekä 15 päivänä lokakuuta 2018 annetun suosituksen kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2021 annetun neuvoston suosituksen ⁽³⁾, jäljempänä ' marraskuun 16 päivänä 2021 annettu suositus', 26 kohdassa säädetään, että osallistuvat jäsenvaltiot tarkistavat ja saattavat ajan tasalle kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmansa ja toimittavat ne PRY-yhteistyön sihteeristölle viimeistään 10 päivänä maaliskuuta 2022 ja vuosittain sen jälkeen viimeistään tuona samana päivämääränä päätöksen (YUTP) 2017/2315 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti kyseisen päätöksen 6 artiklan 3 kohdassa säädettyä arviointinnettelyä varten. Kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin olisi joka toinen vuosi liitettävä korkean tason poliittinen lausuma, jossa osallistuvat jäsenvaltiot voisivat kuvailla tärkeimpiä saavutuksia, ilmoittaa erityiset kansalliset prioriteetit sekä jakaa kokemuksiaan suunnittelusta ja panoksesta kaikkien tiukempien sitoumusten täyttämiseen.

⁽¹⁾ EUVL L 331, 14.12.2017, s. 57.

⁽²⁾ EUVL C 88, 8.3.2018, s. 1.

⁽³⁾ EUVL C 464, 17.11.2021, s. 1.

- (5) Marraskuun 16 päivänä 2021 annetun suosituksen 28 kohdassa säädetään, että korkean edustajan olisi otettava kyseinen suositus huomioon vuodesta 2022 alkaen PRY-yhteistyötä koskevassa vuosikertomuksessa, joka tukee arviointia kunkin osallistuvan jäsenvaltion tiukempien sitoumusten täyttämistä.
- (6) Neuvosto hyväksyi 21 päivänä maaliskuuta 2022 turvallisuus- ja puolustusalan strategisen kompassin, ja korkea edustaja esitti 20 päivänä maaliskuuta 2023 strategisen kompassin täytäntöönpanoa koskevan vuotuisen selvityksensä, jossa hän vetosi jäsenvaltioiden jatkuvaan ja vahvaan poliittiseen sitoutumiseen, jotta PRY voi saavuttaa tavoitteensa ja tukea strategisen kompassin täytäntöönpanoa.
- (7) Neuvosto antoi 23 päivänä toukokuuta 2023 neuvoston päätöksen (YUTP) 2023/1015 (*) Tanskan pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistumisen vahvistamisesta sekä pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 muuttamisesta.
- (8) Korkea edustaja toimitti neuvostolle 25 päivänä heinäkuuta 2023 PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilannetta koskevan vuosikertomuksensa, jäljempänä 'vuosikertomus', jossa käsitellään myös sitä, miten kukin osallistuva jäsenvaltio noudattaa sitoumuksiaan päivitettyjen ja tarkistettujen kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmiansa mukaisesti.
- (9) Neuvoston olisi näin ollen annettava tältä pohjalta suositus osallistuvien jäsenvaltioiden edistymisen arvioimisesta PRY-yhteistyön puitteissa tehtyjen sitoumusten noudattamisessa,

ON ANTANUT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

I Tavoite ja soveltamisala

1. Tämän suosituksen tavoitteena on arvioida voimavaratarjouksia, joita osallistuvat jäsenvaltiot ovat tehneet PRY-yhteistyön puitteissa annettujen 20 tiukemman sitoumuksen noudattamiseksi. Arviointi perustuu korkean edustajan 25 päivänä heinäkuuta 2023 toimittamaan vuosikertomukseen ja osallistuvien jäsenvaltioiden vuonna 2023 esittämiin kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiin.

II Havainnot ja suositukset

2. Vuosikertomuksen perusteella neuvosto korostaa, että osallistuvat jäsenvaltiot ovat tehostaneet toimiaan tiukempien sitoumusten noudattamiseksi, myös PRY-projekteilla, jotka ovat edenneet kaikilla asianomaisilla aloilla. Lisäksi neuvosto panee merkille, että tämän vuoden vuosikertomuksessa otetaan huomioon Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan ensimmäiset vaikutukset osallistuvien jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaan ja alan hankkeisiin. Tästä ovat osoituksena osallistuvien jäsenvaltioiden nykyisiin suunnitelmiin tehdyt alustavat muutokset, joilla turvataan korkean intensiteetin sodankäynnin edellyttämät suorituskyvyt, mukaan lukien strategiset edellytykset, niiden aikomus mukauttaa kansallisia puolustusteollisuuspolitiikkoja ja -strategioita sekä jäsenvaltioiden tehostettu yhteistyö rajatylittävien sotilaskuljetusten helpottamiseksi Euroopassa, mukaan lukien isäntävaltion tuki. Nykyisessä geopolitisessa tilanteessa PRY-yhteistyö muodostaa keskeisen kehysten puolustusyhteistyölle ja osallistuvien jäsenvaltioiden puolustuksellisen suorituskyvyn vahvistamiselle. Se on joustava ja mukautuva jäsenvaltiojohtoinen kehys. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Tanskan osallistumisen PRY-yhteistyöhön 26. jäsenvaltiona, mikä on selkeä osoitus PRY:n jatkuvasta merkityksestä. Turvallisuuden ja puolustuksen alalla vahvempi ja toimintakykyisempi unioni lisää globaalia ja transatlanttista turvallisuutta ja täydentää Natoa, joka on edelleen jäsentensä yhteisen puolustuksen perusta.
3. PRY-yhteistyö osoittaa arvonsa myös uusiin turvallisuushaasteisiin vastaamisessa. Perusteellisesti muuttunut turvallisuusympäristö on alkanut näkyä osallistuvien jäsenvaltioiden tehostetuissa voimavaratarjouksissa PRY-sitoumusten noudattamiseen kaikilla viidellä alalla, jotka ovat menot, suunnittelu, operatiivinen ulottuvuus, suorituskykypuutteiden korjaaminen ja Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) vahvistaminen. Vaikka kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissä ei ole vielä havaittavissa merkittävää suunnanmuutosta, neuvosto toteaa, että osallistuvat jäsenvaltiot ovat ottaneet alustavat muutokset huomioon nykyisissä suunnitelmissaan korkean intensiteetin sodankäynnin edellyttämien suorituskykyjen turvaamiseksi, mukaan lukien strategiset edellytykset. Useissa PRY-projekteissa on reagoitu Venäjän parhailaan Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan asettamiin haasteisiin ja toteutettu toimia, joilla lisätään nopeasti osallistuvien jäsenvaltioiden käytettävissä olevien suorituskykyjen saatavuutta ja tehokkuutta. Tällaisia hankkeita ovat UAS-torjunta, lääkintätuki ja kriittisen meri-infrastruktuurin suojeleminen.

(*) Neuvoston päätös (YUTP) 2023/1015, annettu 23 päivänä toukokuuta 2023, Tanskan pysyvään rakenteelliseen yhteistyöhön osallistumisen vahvistamisesta sekä pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja siihen osallistuvien jäsenvaltioiden luettelon vahvistamisesta annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2315 muuttamisesta (EUVL L 136, 24.5.2023, s. 73).

Edistyminen viidellä sitoumusosalalla

4. Nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa neuvosto pitää myönteisenä PRY-kehyksessä tapahtuvaa tehostettua yhteistyötä ja parannuksia kaikilla sitoumusaloilla. Samalla se toteaa, että kaikkien sitoumusten noudattaminen PRY:n toisen alkuvaiheen loppuun mennessä vuonna 2025 edellyttää lisätoimia.

5. Tätä silmällä pitäen neuvosto korostaa seuraavia seikkoja:
 - a) Osallistuvat jäsenvaltiot ovat kasvattaneet edelleen puolustusmenojaan 12 prosentilla vuonna 2023, ja lisäkasvua on odotettavissa vuosina 2024–2025. Kaikista puolustusalan investointeihin vuonna 2022 osoitetuista puolustusmenoista 25 prosenttia käytettiin tarvittavien suorituskykyjen hankinnan ja varastojen täydentämisen vauhdittamiseen. Pikaisena ratkaisuna turvaututtiin lähinnä standarditarvikkeiden hankintaan, joka hyödytti myös Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa. Neuvosto palauttaa mieleen Versailles'n agendan ja strategisen kompassin ja toistaa, että on tarpeen käyttää varoja puolustukseen enemmän ja tehokkaammin sekä parantaa suorituskykyjen kehittämistä ja suunnittelua EU:ssa, jotta voidaan vastata paremmin operatiivisiin realiteetteihin ja uusiin uhkiin ja haasteisiin. Samalla neuvosto kehottaa kaikkia osallistuvia jäsenvaltioita yhdessä kääntämään puolustusalan tutkimukseen ja teknologiaan kohdennettavat menot nousuun: laskua on nyt tapahtunut 1,7 prosentista 1,1 prosenttiin, mikä on selvästi alle 2 prosentin yhteisen vertailuarvon. Osallistuvien jäsenvaltioiden prioriteettina olisi edelleen pidettävä tutkimuksen, teknologian, kehittämisen ja innovoinnin edistämistä sekä erityisesti osallistuvien jäsenvaltioiden yhteisiä hankintoja, niin että samalla löydetään oikea tasapaino tulevien suorituskykyjen pitkän aikavälin innovoinnin ja puolustustarvikkeiden ja varastojen riittävien määrien välillä myös Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiseksi.
 - b) Osallistuvat jäsenvaltiot ovat jossain määrin edistyneet EU:n suorituskykyjen kehittämisvälineiden ja -aloitteiden käytössä kansallisten prosessien tukena. Tältä osin niitä kehoitetaan hyödyntämään täysimääräisesti EU:n priorisointivälineitä ja -aloitteita, erityisesti EU:n voimavarojen kehittämissuunnitelmaa, joka toimii keskeisenä vertailukohtana EU:n suorituskykyjen kehittämiselle, ottaen huomioon suorituskykyjen suunnittelun yleistavoiteprosessi, sekä kaikille EU:n puolustukseen liittyville aloitteille ja välineille, ja puolustuksen koordinoitussa vuosittaisessa tarkasteluraportissa esitetyjä suosituksia, joihin kansalliset suorituskykyjen suunnittelijat voivat tukeutua työssään. Näin tuetaan osallistuvien jäsenvaltioiden pyrkimyksiä lähentää puolustussuunnitelmiaan mahdollisuuksien mukaan. Neuvosto muistuttaa, että voimavarojen kehittämissuunnitelman ja puolustuksen koordinoitun vuosittaisen tarkastelun sekä toisaalta vastaavien Naton prosessien, kuten Naton puolustussuunnitteluprosessin, tulosten välinen johdonmukaisuus on varmistettu ja varmistetaan jatkossakin päällekkäisten vaatimusten osalta, tunnustaen samalla näiden kahden organisaation erilainen luonne ja niiden omat vastuualueet ja jäsenyydet.
 - c) Jotta voitaisiin korjata jäljellä olevat ja kiireellisesti korjattavat puutteet, osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan lisäämään panostustaan meneillään oleviin yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) sotilaallisiin operatioihin ja kattavaan tietokantaan, joka perustuu EU:n taisteluosastoreserviin, nopean toiminnan tietokantaan ja puolustusjoukkoluetteloihin ja joka muodostaa keskeisen osan EU:n nopean toimintakyvyn rakennetta niin, että samalla otetaan huomioon yhteisten joukkojen periaate. Lisäksi ottaen huomioon yleistavoiteprosessi osallistuvia jäsenvaltioita pyydetään korjaamaan strategisen suorituskyvyn puutteita erityisesti vaikutuksiltaan suurten voimavaratavoitteiden osalta. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi myös saatettava päätökseen YTPP-sotilasoperaatioiden, sotilasharjoitusten ja EU:n nopean toimintakyvyn yhteisten kustannusten soveltamisalan ja määrittelyn uudelleenarviointi, jotta niistä päästäisiin poliittiseen yhteisymmärrykseen vuonna 2023. Sotilasoperaatioihin osoitettavan panostuksen oikeudenmukaista osuutta koskevien parametrien määrittely, jota koskeva pyyntö esitettiin marraskuun 16 päivänä 2021 annetussa suosituksessa, olisi saatettava mahdollisimman pian päätökseen.
 - d) Osallistuvat jäsenvaltiot eivät ole vielä riittävällä tavalla priorisoineet eurooppalaista yhteistoiminnallista lähestymistapaa suorituskykypuutteiden korjaamisessa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että osallistuvat jäsenvaltiot tutkivat yhä useammin EU:n yhteistoiminnallisia vaihtoehtoja kiireellisiin tarpeisiin vastaamiseksi ja puolustussuorituskykyjen saatavuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi, ja kehottaa niitä investoimaan enemmän ja käyttämään kasvavia puolustusmäärärahoja myös eurooppalaisiin yhteistoiminnallisiin ratkaisuihin investoimiseen, jotta voidaan korjata suorituskykypuutteita ja auttaa näin luomaan yhtenäisempää EU:n puolustustympäristöä ja vähentämään mahdollisuuksien mukaan teknologista ja teollista riippuvuutta.

- e) Osallistuvat jäsenvaltiot ovat edelleen hyödyntäneet Euroopan puolustusviraston (EDA) yhteisten voimavarojen kehittämisen foorumina erityisesti vaatimusten ja innovoinnin yhdenmukaistamisen kaltaisissa toimissa sekä yhteishankintojen kehityksenä. Sotilaallisten vaatimusten yhdenmukaistaminen ja asevoimien yhteistoimintakyky niin suorituskykyjen kuin operaatioiden osalta ovat edelleen keskeisiä tavoitteita PRY-yhteistyön puitteissa tehtyjen sitoumusten mukaisesti.
- f) Osallistuvat jäsenvaltiot ovat keskittyneet luomaan kansalliselle teollisuudelleen edellytykset osallistua rajatylittävään yhteistyöhön EU:ssa, erityisesti Euroopan puolustusrahaston puitteissa. Jotkin osallistuvat jäsenvaltiot kertovat aikovansa mukauttaa kansallisia puolustusteollisuuspolitiikkoja ja -strategioita muuttuvan turvallisuusympäristön huomioon ottamiseksi, mukaan lukien toimitusvarmuuden parantaminen ja strategisten riippuvuuksien vähentäminen. Neuvosto korostaa, että Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan reaktio- ja häiriösietokykyä olisi vahvistettava korkean intensiteetin sodankäynnin skenaarioiden huomioon ottamiseksi. Se kehottaa osallistuvia jäsenvaltioita hyödyntämään uusia aloitteita EU:n puolustusteollisuuden tuotantokapasiteetin lisäämiseksi. Osallistuvia jäsenvaltioita kehoitetaan myös jatkamaan osallistumistaan yhteistyöohjelmiin, jotka vaikuttavat myönteisesti Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan, myös ottamalla huomioon nämä ohjelmat hankintastrategioissaan ja -menettelyissään.
6. Neuvosto kannustaa kutakin osallistuvaa jäsenvaltiota ottamaan huomioon vuosikertomuksessa esitetyt havainnot ja suositukset sekä tarkistamaan ja päivittämään voimavaratarjouksiaan tiukempien sitoumusten noudattamiseksi.

PRY-projektit

7. Toukokuussa 2023 hyväksyttiin PRY-projektien viides vaihe neuvoston päätöksellä (YUTP) 2023/995 ^(¹), jonka myötä PRY-projektien määrä nousi 68:aan, millä edistettiin 20 tiukemman sitoumuksen noudattamista. Neuvosto on tyytyväinen uusiin projekteihin, joiden tavoitteena on tuottaa kriittisiä suorituskykyjä, joiden painopiste on operatiivisempi, lisätä osallistuvien jäsenvaltioiden kykyä vastata perinteisiin uhkiin ja tuottaa seuraavan sukupolven suorituskykyjä samalla, kun vahvistetaan kriittisen merenpohjainfrastruktuurin suojelua, viestintää ja EU:n nopeaa toimintakykyä varten räätälöityä lääkintätukea.
8. Neuvosto panee merkille 11 päivänä heinäkuuta 2023 annetun PRY-projektien tilanneselvityksen ja korostaa PRY-yhteistyökehityksen mukautettavuutta ja tehokkuutta. PRY-projekteissa on edistytty selvästi kaikilla aloilla. Neuvosto pitää myönteisenä sitä, että joissakin meneillään olevissa PRY-projekteissa käsitellään jo niitä suorituskykyaloja, joiden vahvistaminen on korostunut Venäjän parhaillaan Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan myötä.
9. Neuvosto on tyytyväinen myös siihen, että PRY-projektit tuottavat jo konkreettisia tuloksia muun muassa kyberturvallisuuden, miehittämättömien järjestelmien, sotilaallisen liikkuvuuden, kemiallisiin, biologisiin, säteileviin ja ydinaineisiin liittyvän suojeluvalvonnan ja lääkintäpalvelujen kaltaisilla aloilla. Joitakin näistä suorituskyvyistä, joita on saatu tulokseksi esimerkiksi eurooppalaista lääkintäjohtoporrasta ja kyberalan nopean toiminnan ryhmiä koskevista PRY-projekteista, on jo käytetty tai aktivoitu EU:n YTPP-operaatioiden eli EUMAM Ukrainan ja EUTM Mozambiquen tai EU:n kumppanimaiden, kuten Ukrainan, tueksi. Tämä myönteinen kehitys on osoitus siitä, että PRY-projekteilla luodaan yhteistoiminnallista kulttuuria.
10. Näiden lähes päätökseen saatettujen ja tuloksellisten projektien yhteydessä PRY:n sihteeristö voisi käynnistää keskusteluja toteutettujen suorituskykyjen ja niihin liittyvien rakenteiden hyödyntämisestä, mahdolliset seurantaprojektit mukaan luettuina. Neuvosto ehdottaa myös, että projektit voitaisiin lopettaa, kun niiden tavoitteet on saavutettu ja siten luotu pysyvä rakenteellinen yhteistyö. PRY-sihteeristön olisi annettava neuvontaa projektien lopettamisesta sen varmistamiseksi, että osallistuvien jäsenvaltioiden toimet keskittyvät projekteihin, jotka tuottavat konkreettisia tuloksia.
11. Samalla neuvosto toteaa, että joihinkin projekteihin on kiinnitettävä erityistä huomiota tai niitä on seurattava tarkemmin, jotta niistä saadaan suunnitellusti konkreettisia tuloksia. Jos projektin jäsenet huomaavat, että projekteista ei saada odotettuja tuloksia tai että ne eivät edisty, ne olisi lopetettava.

⁽¹⁾ Neuvoston päätös (YUTP) 2023/995, annettu 22 päivänä toukokuuta 2023, PRY-yhteistyössä kehitettävien hankkeiden luettelosta annetun päätöksen (YUTP) 2018/340 muuttamisesta ja saattamisesta ajan tasalle (EUVL L 135, 23.5.2023, s. 123).

12. Jotta yhteistyö voitaisiin aloittaa tehokkaasti ja varmistaa laadukkuus projektien vaikutuksessa EU:n puolustusympäristöön, neuvosto korostaa, että osallistuvien jäsenvaltioiden on hyödyllistä esittää pitkälle kehitettyjä projektiehdotuksia, joiden käsitteet, aikataulut, tavoitteet ja työohjelmat on selkeästi määritelty. PRY-projektien tulevia vaiheita silmällä pitäen neuvosto korostaa, että tulevien projektien on oltava strategisesti merkityksellisiä ja strategisen kompassin mukaisia, vastattava tämänhetkiseen geopolittiseen tilanteeseen ja oltava yhteydessä EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteetteihin. Projekteissa olisi lisäksi hyödynnettävä puolustuksen koordinoitussa vuosittaisessa tarkastelussa (CARD) määriteltyjä yhteisten puolustusvoimien kehittämissuunnitelmien yhteistoimintamahdollisuuksia. Tämän vuoksi osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan harkitsemaan tuen pyytämistä PRY:n sihteeristöltä projektien toteuttamiseen ja tarvittaessa projektiehdotusten laatimiseen ja hyödyntämään näin EDAn ja Euroopan unionin sotilasesikunnan asiantuntemusta.
13. PRY:n sihteeristö voisi osallistuvien jäsenvaltioiden pyynnöstä ehdottaa ja edistää niiden PRY-projektiryhmien välisiä kokouksia, joissa on havaittu synergiaa ja yhteneväisyyksiä, yhteistyön edistämiseksi ja projektien vaikutuksen ja tehokkuuden lisäämiseksi, resurssien säästämiseksi ja tarpeettomien päällekkäisyyksien estämiseksi. Lisäksi osallistuvien jäsenvaltioiden olisi tarvittaessa PRY:n sihteeristön tuella tehostettava jatkossakin strategista viestintää projekteista ja niiden arvosta EU:n turvallisuudelle ja puolustukselle. Lisäksi koordinoivia jäsenvaltioita kehoitetaan tiedottamaan myös EU:n sotilaskomitealle edistymisestä, kun projekteissa saavutetaan merkittäviä välitavoitteita ja tavoitteita.
14. Neuvosto muistuttaa, että yleiset edellytykset täyttävät kolmannet maat voitaisiin poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan yksittäisiin PRY-projekteihin neuvoston päätöksessä (YUTP) 2020/1639 ⁽⁶⁾ säädetyin kutsumismenetelmien mukaisesti. Se panee merkille, että useat EU:n kumppanit ovat kiinnostuneita osallistumaan PRY-projekteihin. Tältä osin neuvosto suhtautuu myönteisesti Kanadan tulevaan osallistumiseen toiseen PRY-projektiin, joka koskee Euroopan logistiikkaverkoston ja tukea operaatioille neuvoston päätöksessä (YUTP) 2023/385 säädetyin menetelmien mukaisesti ⁽⁷⁾. Neuvosto odottaa myös kiinnostuneena Yhdistyneen kuningaskunnan osallistumista sotilaallisen liikkuvuuden projektiin sen jälkeen, kun hallinnollisesta järjestelystä on saatu sovittua neuvoston päätöksessä (YUTP) 2022/2244 ⁽⁸⁾ säädetyin menetelmien mukaisesti.

III PRY:n strateginen tarkastelu

15. Neuvosto muistuttaa, että viimeistään vuoden 2025 loppuun mennessä toteutettavan PRY:n strategisen uudelleentarkastelun yhteydessä sekä kuten todetaan PRY-yhteistyötä koskevassa ilmoituksessa, jossa muistutetaan myös tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonteesta, osallistuvat jäsenvaltiot arvioivat kaikkien alkuvaiheeksi asetettujen PRY-sitoumusten noudattamista sekä keskustelevat ja päättävät uusista sitoumuksista, jotta voidaan siirtyä uuteen vaiheeseen kohti Euroopan yhdentymistä turvallisuuden ja puolustuksen alalla strategisen kompassin mukaisesti.
16. PRY:n strateginen uudelleentarkastelu tarjoaa tilaisuuden muokata PRY:n tulevaa kehitystä ja mukauttaa sitä geopolittiseen tilanteeseen samalla kun säilytetään tavoitetaso. Neuvosto kehottaa osallistuvia jäsenvaltioita hyödyntämään uudelleentarkastelua PRY:n vahvistamiseen, jotta sen koko potentiaali saadaan käyttöön. Tukemalla osallistuvia jäsenvaltioita paremmin niiden suunnittelun yhdenmukaistamisessa ja tarvittavien suorituskykyjen varmistamisessa PRY voi edistää merkittävästi sovittujen tavoitteiden saavuttamista ja lisätä johdonmukaisuutta EU:n muiden puolustusalan aloitteiden ja -toimien kanssa. Tiukempien sitoumusten muotoilu siten, että ne ovat täsmällisempiä, paremmin mitattavissa ja saavutettavissa, merkityksellisempiä ja aikasidonnaisempia auttaa osallistuvia jäsenvaltioita noudattamaan niitä, tämän kuitenkin vaikuttamatta PRY:n uudelleentarkastelun tuloksiin.
17. Tältä osin neuvosto on yhtä mieltä korkean edustajan myönteisestä ehdotuksesta käynnistää PRY:n strateginen uudelleentarkastelu marraskuussa. Uudelleentarkastelun välitavoitteet ja aikataulut olisi jaettava kolmeen vaiheeseen, jotka ovat pohdintavaihe (marraskuu 2023 – toukokuu 2024), jonka aikana osallistuvat jäsenvaltiot keskustelevat uudelleentarkastelun soveltamisalasta ja syvyydestä; päätöksentekovaihe (kesä–marraskuu 2024), jonka päätteeksi sovitaan PRY-yhteistyön osista, joihin uudelleentarkastelu kohdistuu; ja täytäntöönpanovaihe (vuoden 2025 aikana), jonka aikana uudelleentarkastelun tulokset virallistetaan muuttamalla tarvittaessa asiaankuuluvia säädöksiä. Jos PRY:n

⁽⁶⁾ Neuvoston päätös (YUTP) 2020/1639, annettu 5 päivänä marraskuuta 2020, niiden yleisten edellytysten vahvistamisesta, joiden mukaisesti kolmansia valtioita voitaisiin poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan yksittäisiin PRY-yhteistyön hankkeisiin (EUVL L 371, 6.11.2020, s. 3).

⁽⁷⁾ Neuvoston päätös (YUTP) 2023/385, annettu 20 päivänä helmikuuta 2023, Kanadan osallistumisesta PRY-hankeeseen "Euroopan logistiikkaverkosto ja tuki operaatioille" (EUVL L 53, 21.2.2023, s. 14).

⁽⁸⁾ Neuvoston päätös (YUTP) 2022/2244, annettu 14 päivänä marraskuuta 2022, Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan osallistumisesta sotilaallisen liikkuvuuden PRY-hankeeseen (EUVL L 294, 15.11.2022, s. 22).

strateginen uudelleentarkastelu saadaan toteutettua aikataulun mukaisesti, vahvistetun PRY:n seuraava vaihe voidaan aloittaa vuonna 2026. Koska ehdotettu aikataulu on alustava, sitä voidaan mukauttaa ennen pohdintavaiheen tulosten saamista. Yksityiskohtaisempi ohjelma ja liiteasiakirjat toimitetaan aikanaan. Toteutus voidaan mahdollisuuksien mukaan aloittaa aikaisemmin, jos osallistuvat jäsenvaltiot niin sopivat.

IV Tulevat toimet

18. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi edistyttävä edelleen 20 tiukemman sitoumuksen täytäntöönpanossa, jotta ne kaikki voitaisiin täyttää vuoteen 2025 mennessä, sekä niihin liittyvien projektien toteutuksessa ottaen huomioon tämän suosituksen. Neuvosto korostaa, että projektien pitäisi tukea tiukempien sitoumusten täyttämistä osallistuvissa jäsenvaltioissa.
19. Neuvosto korostaa lisäksi, että kansallisissa täytäntöönpanosuunnitelmissa on keskityttävä strategisiin ja poliittisiin näkökohtiin. Näin PRY-yhteistyö voi edistää myös strategisessa kompassissa sovittujen tavoitteiden saavuttamista. Tätä varten osallistuvia jäsenvaltioita pyydetään päivittämään kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmansa ja esittämään ne PRY:n sihteeristölle viimeistään 10 päivänä maaliskuuta 2024. Tässä yhteydessä neuvosto korostaa, että suunnitelmissa on ilmaistava paremmin osallistuvien jäsenvaltioiden puolustuspolitiikka, tulevaisuuteen suuntautuva suunnittelu ja tavoitteet, jotta niistä käy selvästi ilmi jäsenvaltioiden poliittinen tarkoitus ja visio sitoumusten täytäntöönpanossa. Osallistuvia jäsenvaltioita kannustetaan myös toimittamaan kansalliset täytäntöönpanosuunnitelmansa EDAn digitaalisen alustan (EU Collaboration in Defence) kautta, koska ne myös päivittävät suunnitelmansa nykyisin ensisijaisesti sen kautta.
20. Osallistuvien jäsenvaltioiden olisi liitettävä vuoden 2024 kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiinsa korkean tason poliittinen lausuma, jossa kuvaillaan tärkeimmät saavutukset ja ilmoitetaan kansalliset prioriteetit. Näin varmistetaan tarvittava poliittinen vastuunotto ja tuetaan poliittisella tasolla käytävää keskustelua, myös PRY:n tulevaisuudesta sen nykyisen vaiheen jälkeen tulevan strategisen uudelleentarkastelun yhteydessä.
21. Neuvosto toteaa, että PRY tarjoaa puitteet osallistuvien jäsenvaltioiden tiiviimmälle yhteistyölle sekä sitoumusten että projektien osalta, ja kehottaa osallistuvia jäsenvaltioita käyttämään sitä enemmän ja paremmin, johdonmukaisesti muiden puolustukseen liittyvien aloitteiden ja prosessien – etenkin EU:n voimavarojen kehittämissuunnitelman, CARDin ja Euroopan puolustusrahaston – kanssa ja niiden rinnalla. Lisäksi niitä kehoitetaan strateginen kompassi huomioon ottaen myös edistämään mahdollisuuksien mukaan PRY-yhteistyön puitteissa mahdollisia uusia tilaisuuksia, jotka liittyvät yhteishankintojen edistämiseen – täysin johdonmukaisesti EDAn ohjelmien ja välineen perustamisesta Euroopan puolustusteollisuuden vahvistamiseksi yhteistoiminnallisten hankintojen avulla annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/2418 ⁽⁹⁾ kanssa – sekä Euroopan puolustuksen teolliseen ja teknologiseen perustaan liittyvän tuotantokapasiteetin lisäämiseen täysin johdonmukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1525 ⁽¹⁰⁾ kanssa.
22. Neuvosto on sitoutunut EU:n puolustusaloitteiden johdonmukaisuuteen ja katsoo, että PRY on sen keskeinen osa, myös mahdollisia tulevia puolustukseen liittyviä unionin politiikkoja ja välineitä silmällä pitäen. Neuvosto palauttaa näin ollen mieleen tarpeen määrittää niiden synergioiden luonne ja laajuus, joita voitaisiin kehittää PRY:n ja Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiseksi suunniteltavien tulevien välineiden välillä.
23. Kun otetaan huomioon geopolittinen tilanne ja EU:n puolustusalan uudet toimet, poliittisen painoarvon ja osallistuvien jäsenvaltioiden vahvemman vastuunoton varmistaminen on keskeisen tärkeää, jotta PRY säilyy todellisena strategisena aloitteena. Osallistuvien jäsenvaltioiden ja korkean edustajan, myös komission varapuheenjohtajan ja EDAn johtajan ominaisuudessa, olisi jatkettava säännöllisiä korkean tason poliittisia keskusteluja, muun muassa asianomaisissa neuvoston valmisteluelimissä eli poliittisten ja turvallisuusasioiden komiteassa, EU:n sotilaskomiteassa, poliittis-sotilaallisessa ryhmässä ja muissa asiaankuuluvissa kokoonpanoissa. Neuvosto myös pyytää PRY:n sihteeristöä tukemaan osallistuvia jäsenvaltioita jatkossakin kaikissa tässä suosituksessa yksilöidyissä toimissa, myös järjestämällä säännöllisiä kokouksia osallistuvien jäsenvaltioiden edustajien kanssa.

⁽⁹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/2418, annettu 18 päivänä lokakuuta 2023, välineen perustamisesta Euroopan puolustusteollisuuden vahvistamiseksi yhteistoiminnallisten hankintojen avulla (EDIRPA) (EUVL L 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

⁽¹⁰⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/1525, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, ampumatarviketuotannon tukemisesta (ASAP) (EUVL L 185, 24.7.2023, s. 7).

Tehty Brysselissä 13 päivänä marraskuuta 2023.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
J. BORRELL FONTELLES
