



Sisältö

### EUROOPAN PARLAMENTTI

ISTUNTOKAUSI 2021–2022

Istunnot 22.–25. marraskuuta 2021

HYVÄKSYTYT TEKSTIT

#### I Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot

##### PÄÄTÖSLAUSELMAT

##### **Euroopan parlamentti**

##### **Tiistai 23. marraskuuta 2021**

2022/C 224/01 Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. marraskuuta 2021 EU:n urheilupolitiikasta: arviointi ja mahdolliset etenemistavat (2021/2058(INI)) . . . . . 2

2022/C 224/02 Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. marraskuuta 2021 suosituksesta komissiolle EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaatiosta (2021/2054(INL)) . . . . . 11

##### **Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

2022/C 224/03 Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 kriittisiä raaka-aineita koskevasta eurooppalaisesta strategiasta (2021/2011(INI)) . . . . . 22

2022/C 224/04 Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 varainhoitoasetuksen tarkistamisesta monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 voimaantuloa silmällä pitäen (2021/2162(INI)) . . . . . 37

2022/C 224/05 Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 Euroopan lääkestrategiasta (2021/2013(INI)) . . . . . 47

### **Torstai 25. marraskuuta 2021**

2022/C 224/06	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 suosituksista komissiolle laillista muuttoliikettä koskevasta politiikasta ja lainsäädännöstä (2020/2255(INL)) . . . . .	69
2022/C 224/07	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 eurooppalaisen sosiaaliturvapassin käyttöönotosta sosiaaliturvaoikeuksien ja oikeudenmukaisen liikkuvuuden täytäntöönpanon parantamiseksi sähköisessä ympäristössä (2021/2620(RSP)) . . . . .	81
2022/C 224/08	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 monenvälisistä neuvotteluista Genevessä 30. marraskuuta – 3. joulukuuta 2021 pidettävän WTO:n 12. ministerikokouksen alla (2021/2769(RSP)) . . . . .	89
2022/C 224/09	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 kuorma-autojen pysäköintialueiden turvallisuudesta EU:ssa (2021/2918(RSP)) . . . . .	95
2022/C 224/10	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 Somalian tilanteesta (2021/2981(RSP)) . . . . .	99
2022/C 224/11	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ihmisoikeusloukkauksista, joihin ovat syyllistyneet yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset ja erityisesti Wagner Group (2021/2982(RSP)) . . . . .	104
2022/C 224/12	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 Kamerunin ihmisoikeustilanteesta (2021/2983(RSP)) . . . . .	111

---

### **III Valmistelevat säädökset**

#### **Euroopan parlamentti**

#### **Tiistai 23. marraskuuta 2021**

2022/C 224/13	P9_TA(2021)0456 Yhteinen maatalouspolitiikka – jäsenvaltioiden laatimien, maataloustukirahastosta ja maaseuturahastosta rahoitettavien strategiasuunnitelmien tuki ***I  Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (COM(2018)0392 – C8-0248/2018 – 2018/0216(COD))  P9_TC1-COD(2018)0216 Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta . . . . .	115
---------------	--	-----

2022/C 224/14

P9\_TA(2021)0457

Yhteinen maatalouspolitiikka – rahoitus, hallinnointi ja seuranta \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

P9\_TC1-COD(2018)0217

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta . . . 118

2022/C 224/15

P9\_TA(2021)0458

Yhteinen maatalouspolitiikka – YMJ:stä annetun asetuksen ja muiden asetusten muuttaminen \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatujärjestelmistä annetun asetuksen (EU) N:o 1151/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014, syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 228/2013 sekä Egeanmeren pienten saarten hyväksi toteutettavien erityistoimenpiteiden vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 229/2013 muuttamisesta (COM(2018)0394 – C8-0246/2018 – 2018/0218(COD))

P9\_TC1-COD(2018)0218

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatujärjestelmistä annetun asetuksen (EU) N:o 1151/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014 sekä unionin syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 228/2013 muuttamisesta . . . . . 122

2022/C 224/16

P9\_TA(2021)0459

Maksukyvyttömyysmenettelyt: asetuksen liitteiden A ja B korvaaminen \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun asetuksen (EU) 2015/848 liitteiden A ja B korvaamisesta (COM(2021)0231 – C9-0178/2021 – 2021/0118(COD))

P9\_TC1-COD(2021)0118

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun asetuksen (EU) 2015/848 muuttamisesta korvaamalla sen liitteet A ja B . . . . . 126

2022/C 224/17

P9\_TA(2021)0460

Integroidut maatalilastot: unionin rahoitusosuus vuosien 2021–2027 rahoituskehyksessä \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2018/1091 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin rahoitusosuudesta integroituihin maatalilastoihin vuosien 2021–2027 rahoituskehyksessä (COM(2021)0477 – C9-0346/2021 – 2021/0270(COD))

P9\_TC1-COD(2021)0270

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi asetuksen (EU) 2018/1091 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin rahoitusosuudesta integroituihin maatalilastoihin vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 mukaisesti . . . . . 127

2022/C 224/18

P9\_TA(2021)0461

Vähittäismarkkinoille tarkoitettujen paketoitujen ja vakuutusmuotoisten sijoitustuotteiden (PRIIP-tuotteet) avaintietoasiakirjat: siirtymäjärjestelyn jatkaminen \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 1286/2014 muuttamisesta rahastoyhtiöitä, sijoitusyhtiöitä ja siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) ja muiden kuin yhteissijoitusyritysten osuuksista neuvoja antavia tai niitä myyviä henkilöitä koskevan siirtymäjärjestelyn jatkamiseksi (COM(2021)0397 – C9-0326/2021 – 2021/0215(COD))

P9\_TC1-COD(2021)0215

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi asetuksen (EU) N:o 1286/2014 muuttamisesta rahastoyhtiöitä, sijoitusyhtiöitä ja siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) ja muiden kuin yhteissijoitusyritysten osuuksista neuvoja antavia tai niitä myyviä henkilöitä koskevan siirtymäjärjestelyn jatkamiseksi . . . . 128

2022/C 224/19

P9\_TA(2021)0462

Siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavat yritykset (yhteissijoitusyritykset): avaintietoasiakirjojen käyttö \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2009/65/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse avaintietoasiakirjojen käytöstä siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) rahastoyhtiöiden toimesta (COM(2021)0399 – C9-0327/2021 – 2021/0219(COD))

P9\_TC1-COD(2021)0219

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2021/... antamiseksi direktiivin 2009/65/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse avaintietoasiakirjojen käytöstä siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) rahastoyhtiöiden toimesta . . 129

#### **Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

2022/C 224/20

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 24. marraskuuta 2021 sovittelukomitean talousarviomenettelyssä hyväksymästä Euroopan unionin yleistä talousarviota varainhoitovuodeksi 2022 koskevasta yhteisestä tekstistä (13911/2021 – C9-0428/2021 – 2021/0227(BUD)) . . . . . 130

2022/C 224/21	Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin lisätalousarvioksi nro 5/2021 varainhoitovuodeksi 2021– humanitaarinen apu Turkissa oleville pakolaisille (12444/2021 – C9-0380/2021 – 2021/0226(BUD)) . . . . .	151
2022/C 224/22	Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin lisätalousarvioksi nro 6/2021 varainhoitovuodeksi 2021 – lisärokoteannokset alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille, unionin pelastuspalvelumekanismiin määrärahalisäys sekä muut menoihin ja tuloihin tehtävät mukautukset (14038/2021 – C9-0425/2021 – 2021/0326(BUD)) . . . . .	153
<b>Torstai 25. marraskuuta 2021</b>		
2022/C 224/23	Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatorahaston varojen käyttöönotosta Espanjan hakemuksen johdosta – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD)) . . . . .	155
2022/C 224/24	Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Filippiinien liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0359 – C9-0361/2021 – 2021/0178(NLE)) . . . . .	159
2022/C 224/25	Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Jamaikan liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0363 – C9-0334/2021 – 2021/0179(NLE)) . . . . .	160
2022/C 224/26	Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Bolivian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0369 – C9-0336/2021 – 2021/0183(NLE)) . . . . .	161
2022/C 224/27	Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Pakistanin liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0368 – C9-0335/2021 – 2021/0182(NLE)) . . . . .	162
2022/C 224/28	Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Tunisian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0371 – C9-0337/2021 – 2021/0198(NLE)) . . . . .	163

*Käytettyjen merkkien selitykset*

- \* Kuulemismenettely
- \*\*\* Hyväksyntämenettely
- \*\*\*I Tavallinen lainsäätämisjärjestys: ensimmäinen käsittely
- \*\*\*II Tavallinen lainsäätämisjärjestys: toinen käsittely
- \*\*\*III Tavallinen lainsäätämisjärjestys: kolmas käsittely

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Parlamentin tarkistukset:

Uusi teksti merkitään **lihavoidulla kursivilla**. Poistot ilmaistaan joko merkillä **■** tai yliivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti **lihavoidaan ja kursivoidaan** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli.

# **EUROOPAN PARLAMENTTI**

ISTUNTOKAUSI 2021–2022

Istunnot 22.–25. marraskuuta 2021

**HYVÄKSYTYT TEKSTIT**

Tiistai 23. marraskuuta 2021

I

(Päätöslauselmat, suositukset ja lausunnot)

PÄÄTÖSLAUSELMAT

EUROOPAN PARLAMENTTI

P9\_TA(2021)0463

**EU:n urheilupolitiikka: arviointi ja mahdolliset etenemistavat**

**Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. marraskuuta 2021 EU:n urheilupolitiikasta: arviointi ja mahdolliset etenemistavat (2021/2058(INI))**

(2022/C 224/01)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 6 artiklan ja 165 artiklan, joissa määritetään unionin toimivalta ja toiminta urheilun alalla ja erityisesti todetaan, että unioni myötävaikuttaa Euroopan urheilun edistämiseen ottaen huomioon sen erityispiirteet, vapaaehtoisuuteen perustuvat rakenteet sekä yhteiskunnallisen ja kasvatuksellisen tehtävän,
- ottaa huomioon Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen toimintaohjelman Agenda 2030 ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitetta sekä erityisesti urheilun tehtävän tärkeänä kestävän kehityksen mahdollistajana ja sen panoksen rauhaan, suvaitsevuuden ja kunnioituksen edistämiseen, naisten ja nuorten sekä yksilöiden ja yhteisöjen vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseen sekä terveyttä, koulutusta ja sosiaalista osallisuutta koskevien tavoitteiden saavuttamiseen <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon unionin koulutus-, nuoriso- ja urheiluohjelman Erasmus+ perustamisesta ja asetuksen (EU) N:o 1288/2013 kumoamisesta 20. toukokuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/817 <sup>(2)</sup> ja erityisesti sen urheilua käsittelevän luvun,
- ottaa huomioon 11. heinäkuuta 2007 annetun komission valkoisen kirjan urheilusta (COM(2007)0391),
- ottaa huomioon 18. tammikuuta 2011 annetun komission tiedonannon ”Urheilun eurooppalaisen ulottuvuuden kehittäminen” (COM(2011)0012),
- ottaa huomioon 7. heinäkuuta 2020 annetun komission kertomuksen Euroopan unionin urheilualan vuosien 2017–2020 työsuunnitelman täytäntöönpanosta ja tarkoituksenmukaisuudesta (COM(2020)0293) ja erityisesti siinä esitetyt suositukset tulevia toimia varten,
- ottaa huomioon 3. maaliskuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Tasa-arvon unioni: Vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva strategia vuosiksi 2021–2030” (COM(2021)0101),
- ottaa huomioon 16. marraskuuta 2012 annetut EU:n suuntaviivat urheilijoiden kaksoisurista ”Dual Careers of Athletes – Recommended Policy Actions in Support of Dual Careers in High-Performance Sport”,

<sup>(1)</sup> YK:n yleiskokouksen 25. syyskuuta 2015 hyväksymä päätöslauselma ”Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development”, A/RES/70/1.

<sup>(2)</sup> EUVL L 189, 28.5.2021, s. 1.



Tiistai 23. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon 2. helmikuuta 2012 antamansa päätöslauselman urheilun eurooppalaisesta ulottuvuudesta <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon 14. maaliskuuta 2013 antamansa päätöslauselman sopupeleistä ja lahjonnasta urheilussa <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon 11. kesäkuuta 2015 antamansa päätöslauselman korkean tason korruptiotapauksia FIFA:ssa koskevista viimeaikaisista paljastuksista <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon 2. helmikuuta 2017 antamansa päätöslauselman yhtenäistetyistä lähestymistavasta urheilupolitiikkaan: hyvä hallinto, saavutettavuus ja rehellisyys <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon 15. syyskuuta 2020 antamansa päätöslauselman tehokkaista toimenpiteistä Erasmus+-ohjelman ja Luova Eurooppa -ohjelman sekä Euroopan solidaarisuusjoukkojen muuttamiseksi ympäristöystävällisemmiksi <sup>(7)</sup>,
- ottaa huomioon 10. helmikuuta 2021 antamansa päätöslauselman covid-19-pandemian vaikutuksesta nuoriin ja urheiluun <sup>(8)</sup>,
- ottaa huomioon 19. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle urheilutapahtumien järjestäjien haasteista digitaalisessa ympäristössä <sup>(9)</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselman Euroopan unionin urheilualan työsuunnitelmasta (1. tammikuuta 2021–30. kesäkuuta 2024) <sup>(10)</sup> ja erityisesti sen painopistealat,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät <sup>(11)</sup> korruption torjunnasta urheilussa (2019/C 416/03),
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät vammaisten henkilöiden mahdollisuuksista urheiluun <sup>(12)</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät covid-19-pandemian vaikutuksista ja urheilualan elpymisestä <sup>(13)</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät valmentajien vaikutusmahdollisuuksien lisäämisestä parantamalla mahdollisuuksia hankkia osaamista ja taitoja <sup>(14)</sup>,
- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät urheilualan innovoinnista <sup>(15)</sup>,
- ottaa huomioon 16. marraskuuta 1989 tehdyn Euroopan neuvoston dopingin vastaisen yleissopimuksen,
- ottaa huomioon 18. syyskuuta 2014 tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen urheilukilpailujen manipuloinnista,
- ottaa huomioon 3. heinäkuuta 2016 tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen turvallisuutta, turvatoimia ja palveluja koskevasta integroidusta lähestymistavasta jalkapallo-otteluissa ja muissa urheilutilaisuuksissa,
- ottaa huomioon 16. toukokuuta 2001 tarkistetut urheilun eettiset säännöt ja 13. lokakuuta 2021 tarkistetun Euroopan neuvoston urheilun eurooppalaisen peruskirjan,
- ottaa huomioon 19. lokakuuta 2005 tehdyn Unescon kansainvälisen dopingin vastaisen yleissopimuksen,

<sup>(3)</sup> EUVL C 239 E, 20.8.2013, s. 46.

<sup>(4)</sup> EUVL C 36, 29.1.2016, s. 137.

<sup>(5)</sup> EUVL C 407, 4.11.2016, s. 81.

<sup>(6)</sup> EUVL C 252, 18.7.2018, s. 2.

<sup>(7)</sup> EUVL C 385, 22.9.2021, s. 2.

<sup>(8)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0045.

<sup>(9)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0236.

<sup>(10)</sup> EUVL C 419, 4.12.2020, s. 1.

<sup>(11)</sup> EUVL C 416, 11.12.2019, s. 3.

<sup>(12)</sup> EUVL C 192, 7.6.2019, s. 18.

<sup>(13)</sup> EUVL C 214 I, 29.6.2020, s. 1.

<sup>(14)</sup> EUVL C 196, 11.6.2020, s. 1.

<sup>(15)</sup> EUVL C 212, 4.6.2021, s. 2.

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon kesäkuussa 2021 julkistetun tutkimuksensa ”EU sports policy: assessment and possible ways forward” (EU:n urheilupolitiikka: arviointi ja mahdolliset etenemistavat) <sup>(16)</sup>,
- ottaa huomioon kesäkuussa 2016 julkaistun, Ecorys-, KEA- ja Sport and Citizenship -ajatushautomoiden komission koulutuksen ja kulttuurin pääosastolle tekemän tutkimuksen loppuraportin ”Mapping and analysis of the specificity of sport”,
- ottaa huomioon Ecorysin ja SportsEconAustrian komissiolle vuonna 2020 laatiman raportin ”Mapping study on measuring the economic impact of COVID-19 on the sport sector in the EU”,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
- ottaa huomioon kulttuuri- ja koulutusvaliokunnan mietinnön (A9-0318/2021),
- A. ottaa huomioon, että urheilulla on keskeinen asema unionin kansalaisten sosiaalisessa sekä kulttuuri- ja koulutuselämässä ja että sillä edistetään demokratian, kunnioituksen, solidaarisuuden, monimuotoisuuden ja tasa-arvon kaltaisia arvoja;
- B. ottaa huomioon, että urheilu edistää kotoutumista, erityisesti sellaisten ihmisten osalta, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia;
- C. katsoo, että urheilun on oltava osallistavaa ja avointa kaikille iästä, sukupuolesta, vammaisuudesta tai kulttuurisesta ja sosioekonomisesta taustasta riippumatta;
- D. toteaa, että urheilu on kasvava talouden ala, joka edistää kasvua ja työllisyyttä EU:ssa ja näin ollen lisää sen vaurautta;
- E. ottaa huomioon, että urheilu vahvistaa osaltaan Euroopan yhdentymistä ja EU:n asemaa kansainvälisessä yhteistyössä;
- F. ottaa huomioon, että covid-19-pandemialla on ollut kielteisiä taloudellisia ja yhteiskunnallisia vaikutuksia urheilualaan;
- G. katsoo, että EU:n olisi pyrittävä kehittämään edelleen urheilun eurooppalaista ulottuvuutta ottaen samalla huomioon sen erityisluonne ja autonomia;
- H. katsoo, että EU:n urheilupolitiikalla on tuettava sekä huippu-urheilua että ruohonjuuritason urheilua, vapaa-ajan liikunta mukaan luettuna;
- I. ottaa huomioon, että ruohonjuuritason urheilu edistää nuorten taitojen kehittämistä ja kansalaisten osallistumista vapaaehtoistoiminnan kautta;
- J. ottaa huomioon, että nuorten urheilijoiden haasteena on sovittaa yhteen urheilu-, koulutus- ja ammattitoimintansa;
- K. toteaa, että urheilulla on myönteinen vaikutus kansalaisten terveyteen ja hyvinvointiin;
- L. ottaa huomioon, että urheiluinfrastruktuurin kehittäminen on tärkeä tekijä syrjäisten ja epäsuotuisien alueiden elämänlaadun ja taloudellisten mahdollisuuksien parantamisessa;
- M. ottaa huomioon, että urheilun on vastattava lukuisiin haasteisiin, joita ovat esimerkiksi hallintoon liittyvät ongelmat, korruptio, sopupelit, doping, rahoitus, digitaalinen piratismi, pelkästään voitontavoitteluun perustuvat toimintamallit, ihmisoikeusloukkaukset, syrjintä ja väkivalta sekä ympäristövaikutukset ja kestävyyttä koskevat huolenaiheet;
- N. ottaa huomioon, että urheilussa naiset ovat edelleen aliedustettuina sekä hallintoelimissä että tiedotusvälineissä;
- O. ottaa huomioon, että suorien urheilutapahtumien laitton suoratoisto uhkaa sekä ammattilaisurheilun että ruohonjuuritason urheilun taloudellista vakautta, joka riippuu urheilun lähetysoikeuksista saatavista tuloista;

**Urheilun näkyvyyden, yhteistyön ja valtavirtaistamisen vahvistaminen EU:n politiikoissa**

1. kehottaa EU:ta hyväksymään kokonaisvaltaisemman lähestymistavan urheilupolitiikkaan ja tehostamaan toimiaan urheilupolitiikan valtavirtaistamiseksi muihin politiikkoihinsa;
2. korostaa tarvetta vahvistaa toimielinten välistä yhteistyötä sekä yhteistyötä urheilualan sidosryhmien kanssa;

<sup>(16)</sup> Mittag ja R. Naul (2021), *EU sports policy: assessment and possible ways forward*, Euroopan parlamentti, tutkimus kulttuuri- ja koulutusvaliokunnalle – rakenne- ja koheesiopolitiikkayksikkö, Bryssel.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

3. kehottaa komissiota käynnistämään säännöllisen korkean tason jäsenellän yhteistyön kaikkien urheilualan sidosryhmien ja muiden instituutioiden kanssa, jotta voidaan antaa aiempaa kohdennetumpia ja vastuullisempia toimenpidesuosituksia urheilualan nykyisiin haasteisiin vastaamiseksi;
4. kehottaa komissiota esittämään EU:n strategiaan tavoitteisiin liittyvän, urheilun tulevaisuutta käsittelevän tiedonannon;
5. kehottaa komissiota vahvistamaan urheilun näkyvyyttä ja sen näkökulmaa urheiluun kaikilla politiikan aloilla EU:n tasolla lisäämällä urheilun asiasta vastaavan komission jäsenen salkkuun;
6. kehottaa tässä yhteydessä myös nimittämään EU:n urheilukoordinaattorin, joka toimisi komission kontaktina tässä asiassa ja olisi näkyvä yhteyshenkilö;
7. vaatii mahdollistamaan parlamentin tiiviimmän osallistumisen, jotta voidaan tarjota puitteet urheilua koskevalle säännölliselle politiikkakeskustelulle ja toimille, ja vaatii strategisten tavoitteiden täytäntöönpanoa koskevaa parlamentaarista valvontaa;
8. korostaa Euroopan tulevaisuutta käsittelevän konferenssin roolia keskusteluissa siitä, miten EU:n urheilupolitiikassa ja urheiluun liittyvissä kysymyksissä edetään, ja kannustaa kaikkia urheilun sidosryhmiä osallistumaan aktiivisesti;
9. panee merkille, että Euroopan neuvostossa hyväksyttiin äskettäin tarkistettu urheilun eurooppalainen peruskirja, jossa korostetaan eurooppalaisen urheilun ja sen organisoimisen puitteiden yhteisiä piirteitä ja kehoitetaan EU:n toimielimiä pyrkimään johdonmukaisuuteen, yhteistyöhön ja solidaarisuuteen koko maanosan tasolla ja tekemään aloitteita urheilupolitiikan alalla;
10. kehottaa parlamenttia osallistumaan aktiivisemmin urheiludiplomatiaan;

### ***Urheilun eurooppalaisen mallin periaatteiden vahvistaminen***

11. tunnustaa arvoihin, vapaaehtoistoimintaan ja solidaarisuuteen perustuvan urheilun eurooppalaisen mallin merkityksen ja odottaa, että sitä kehitetään edelleen kansalaisten ja sidosryhmien etujen mukaisesti;
12. panee merkille eri lajeissa ja maissa käytössä olevien lähestymistapojen kirjon ja katsoo, että eurooppalaisen urheilun yhteistä perustaa ja erityisesti ruohonjuuritason ja huippu-urheilun välisiä yhteyksiä on lujitettava entisestään ja suojeltava;
13. kehottaa luomaan eurooppalaisen urheilumallin, jossa tunnustetaan tarve sitoutua vahvasti yhteisvastuun, kestävyuden, kaikkien osallistavuuden, avoimen kilpailun, urheilullisten ansioiden ja oikeudenmukaisuuden periaatteiden yhdistämiseen, ja vastustaa näin ollen jyrkästi uusia kilpailuja, jotka heikentävät näitä periaatteita ja vaarantavat koko urheiluekosysteemin vakauden; korostaa, että kaikkien urheilualan sidosryhmien ja kansallisten viranomaisten olisi tuettava näitä periaatteita;
14. panee merkille liittojen roolin lajiensa hallinnoimisessa ja kehottaa niitä koordinoimaan toimintaansa entistä tiiviimmin viranomaisten ja kaikkien asianosaisten sidosryhmien kanssa ja olemaan niiden kanssa yhteistyössä;
15. toteaa, että urheiluseurat muodostavat perustan eurooppalaiselle urheilumallille, joka tarjoaa kaikille, erityisesti nuorille, mahdollisuuden osallistua urheiluun paikallisesti kulttuurisesta tai sosioekonomisesta taustastaan riippumatta;
16. korostaa, että tarvitaan enemmän kohdennetumpaa solidaarisuutta ja rahoituksen uudelleenjakoa sekä taitojen ja osaamisen vaihtoa erityisesti ammattilais- ja ruohonjuuritason urheilun välillä; kehottaa urheiluliittoja ottamaan käyttöön oikeudenmukaiseen ja sitovaan jakelumenetelmään perustuvan yhteisvastuumeکانismin, jolla varmistetaan amatööriurheilun ja ruohonjuuritason urheilun riittävä rahoitus;
17. korostaa tarvetta varmistaa urheiluseurojen kestävä rahoitusvakaas ja moitteeton hallinnointi ja kehottaa urheilujärjestöjä ottamaan asianmukaisen täytäntöönpanojärjestelmän ohella käyttöön tähän tarkoitettuja mekanismeja, jos niitä ei vielä ole;
18. katsoo, että 50+1-sääntöön perustuva Saksan seurojen omistusmalli on palvellut hyvin Saksan jalkapalloilua ja sitä olisi pidettävä mahdollisena esimerkkinä parhaasta käytännöstä, kun muut maat pyrkivät parantamaan omia mallejaan;

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

19. kehottaa viranomaisia ja urheiluliittoja ja -järjestöjä kunnioittamaan ihmisoikeuksia ja demokratian periaatteita kaikissa toimissaan, erityisesti valittaessa suurten urheilutapahtumien järjestäjiä ja sponsoreita; vaatii, että suuria urheilutapahtumia ei pitäisi enää myöntää maille, joissa näitä perusoikeuksia ja -arvoja rikotaan toistuvasti;

20. kehottaa urheilujärjestöjä kunnioittamaan kansainvälisten urheilutapahtumien, erityisesti Euroopan ja maailmanmestaruuskilpailujen, vakiintunutta järjestämistiheyttä ja ottamaan samalla huomioon kotimaiset kilpailut sekä urheilijoiden ja pelaajien terveyden;

***Hyvän hallinnon ja rehellisyyden merkityksen korostaminen***

21. katsoo, että on tarpeen sitoutua uudelleen hyvään hallintoon, jotta urheilun sosiaaliset ja taloudelliset osatekijät voidaan jälleen saattaa tasapainoon ja varmistetaan, että sidosryhmien edustajat ovat mukana päätöksenteossa;

22. toteaa, että ammattiuurheilun kaupallisten etujen painottaminen olisi tasapainotettava kipeästi kaivattujen sosiaalisten tehtävien kanssa; kannustaa asianomaisia järjestöjä käsittelemään tätä kysymystä keinona säilyttää asemansa roolimallina puolustettaessa eurooppalaisen urheilun perustana olevia ihanteita;

23. kehottaa kansainvälisiä, eurooppalaisia ja kansallisia urheilujärjestöjä ja sidosryhmiä edustavia järjestöjä soveltamaan mahdollisimman korkeita hallinnollisia vaatimuksia;

24. antaa tunnustusta urheilujärjestöjen ja -liittojen pyrkimyksille varmistaa hyvän hallintotavan periaatteiden täytäntöönpano urheilussa ja korostaa, että komission on laadittava suosituksia ohjeiksi urheilun ja sen hallintoelinten organisoinnista EU:ssa;

25. kehottaa kansainvälisiä, eurooppalaisia ja kansallisia urheilun hallintoelimiä ja sidosryhmiä toteuttamaan monimuotoisuutta ja osallisuutta edistäviä toimia erityisesti johtopaikoilla ja hallintoelimissä olevien naisten ja etnisten vähemmistöjen edustajien vähäisen määrän korjaamiseksi;

26. kehottaa kaikkia urheilualan sidosryhmiä edustavia järjestöjä saavuttamaan asianmukaisen edustavuuden ja ammattimaisuuden tason, joka on edellytys osallistumiselle yhteisiin päätöksentekoprosesseihin;

27. kehottaa EU:n toimielimiä edistämään ja suojelemaan urheilijoiden perusoikeuksia, kuten urheilijoiden osallistumista päätöksentekoon, yhdistymisvapautta, keskitettyä sopimista ja syrjimättömyyttä;

28. korostaa, että urheiluviranomaisten on otettava huomioon urheilijoiden mielenterveyden suojeleminen samalla tavalla kuin heidän fyysinen terveystensä;

29. kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kaikilla ammattiuurheilijoilla on yhtäläiset mahdollisuudet käyttää sosiaalisen suojeleminen ja työsuojelun mekanismeja;

30. kehottaa jäsenvaltioita, urheilun hallintoelimiä ja seuroja tunnustamaan kannattajien aseman urheilussa ottamalla heidät mukaan hallinto- ja päätöksentekuelinten toimintaan;

31. kehottaa komissiota kehittämään edelleen työmarkkinavuoropuhelua koskevia nykyisiä toimiaan ja laajentamaan niiden soveltamisalaa kaikkeen ammattiuurheiluun;

32. pitää myönteisenä uudistuksia ja toimenpiteitä avoimuuden ja vastuullisuuden lisäämiseksi eri urheilulajien pelaajien siirtomarkkinoilla ja kehottaa toteuttamaan lisätoimia; toteaa, että eurooppalaisia puitteita tarvitaan parantamaan pelaajien siirtojärjestelmiä, jotta ne vastaisivat eurooppalaisia normeja ja tavoitteita erityisesti työmarkkinoita ja varainhoitoa koskevien säännösten osalta;

33. muistuttaa, että agenttien toimintaa on säänneltävä, ja toteaa, että jalkapallon siirtomarkkinoilla viime aikoina toteutetut uudistukset, kuten selvityskeskusten perustaminen, agenttien toimilupia koskevat vaatimukset ja agenttien palkkioiden ylärajat, menevät oikeaan suuntaan; kehottaa asianomaisia urheiluviranomaisia varmistamaan näiden uudistusten nopean täytäntöönpanon ja kehottaa komissiota seuraamaan edistymistä;

34. painottaa, että urheilussa esiintyvä korruptio on usein yhteydessä rahanpesuun ja rikollisuuteen ja sen torjunta edellyttää ylikansallista yhteistyötä kaikkien sidosryhmien ja viranomaisten välillä;

Tiistai 23. marraskuuta 2021

35. kehottaa jäsenvaltioita ja asianomaisia viranomaisia torjumaan määrätietoisesti väärinkäytöksiä rahapelialalla, mukaan lukien petollisten sivustojen ja saalistuskäytäntöjen yleistymisen, jotta alaikäisiä ja haavoittuvassa asemassa olevia ihmisiä voidaan suojella riskeiltä;

36. kehottaa neuvostoa ja komissiota ratkaisemaan pattitilanteen, joka estää urheilukilpailujen manipulointia koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen allekirjoittamisen ja ratifioinnin;

37. korostaa tarvetta kehittää valmiuksia urheilualan ehkäisevien toimien ja antidopingtoimien vahvistamiseksi yhteisellä eurooppalaisella strategialla, johon sisältyy tiivis yhteistyö ja tiedonvaihto lainvalvontaviranomaisten välillä kaikissa EU:n jäsenvaltioissa;

38. korostaa tarvetta järjestää dopingin, sopupelien, korruption, väkivallan, fyysisen ja henkisen kaltoinkohtelun ja muiden rehellisyyteen liittyvien ongelmien ehkäisemistä koskevia, pääosin amatööriurheiluun suunnattuja tiedotus- ja valistuskampanjoita;

### **Turvallisen, osallistavan ja tasa-arvoisen urheilun varmistaminen**

39. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan kaikki asiaankuuluvat sidosryhmät mukaan varmistamaan, että urheilupolitiikalla ja -lainsäädännöllä tuetaan sukupuolten tasa-arvoa, ja kiinnittämään erityistä huomiota kaikenlaiseen väkivaltaan ja häirintään, sukupuolistereotypioihin, heikkoon näkyvyyteen ja medianäkyvyyteen sekä palkkojen ja palkintojen eroihin;

40. kehottaa kansallisia urheiluliittoja siirtymään nais- ja miesurheilijoiden palkkioiden tasaamiseen Irlannin jalkapalloliiton (FAI) esimerkin mukaisesti;

41. kehottaa komissiota tunnustamaan heikommissa asemassa olevien ihmisten, pakolaisten, etnisten vähemmistöjen ja hlbtqi+-yhteisön sosiaalisen osallisuuden merkityksen ja tukemaan sitä urheilussa ja huolehtimaan jokaisesta;

42. korostaa tarvetta hyödyntää huippu-urheilun merkittävää yhteiskunnallista painoarvoa tietoisuuden lisäämiseksi hlbtqi+-ihmisten kohtaamista kysymyksistä urheilussa;

43. kehottaa urheilualan elimiä ja viranomaisia torjumaan tehokkaasti syrjintää, väkivaltaa ja vihapuhetta ja takaamaan urheilun turvallisuuden ja osallisuuden kaikille urheilijoille, katsojille ja työntekijöille niin urheilun suorituspaikoilla kuin verkossakin;

44. vaatii nollatoleranssia urheilussa esiintyvälle rasismille ja väkivallalle ja kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja urheiluliittoja kehittämään toimenpiteitä tällaisten tapausten ehkäisemiseksi ja ottamaan käyttöön tehokkaita rangaistuksia ja toimenpiteitä uhrien tukemiseksi;

45. kehottaa jäsenvaltioita tehostamaan toimia, joilla edistetään psyykkisesti ja fyysisesti vammaisten henkilöiden osallistumista urheilutoimintaan ja ohjelmiin, ja lisäämään vammaisten urheilijoiden kilpailujen näkyvyyttä tiedotusvälineissä;

46. korostaa tarvetta lisätä vammaisilla henkilöille osoitettavaa rahoitusta ja poistaa kaikki esteet koulutus- ja valistuskampanjoilla, asiaankuuluville toimijoille annettavalla erityiskoulutuksella ja esteettömällä urheiluinfrastruktuurilla, joka mahdollistaa urheilutapahtumien seuraamisen ja urheiluun osallistumisen;

47. kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan samansuuruisia taloudellisia palkkioita olympia- ja paralympialaisissa menestyneille urheilijoilleen ja tukemaan pienituloisia olympia- ja paralympiaurheilijoita;

48. muistuttaa, että EU:lla on edessään väestörakenteeseen liittyviä haasteita, kuten väestön ikääntyminen, ja että erityistä huomiota olisi kiinnitettävä aktiiviseen ikääntymiseen liikunnan kautta;

49. kehottaa jäsenvaltioiden tiedotusvälineitä antamaan lisää näkyvyyttä useammille urheilulajeille ja erityisesti naisten ja nuorten urheilulle;

50. kehottaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön erityistoimenpiteitä, joilla mahdollistetaan sosiaalisesti heikommissa asemassa olevien lasten pääsy urheiluun, johon liittyy korkeita välinekustannuksia ja maksuja, talviurheilu mukaan luettuna;

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

51. kehottaa EU:n toimielimiä, jäsenvaltioita ja urheilujärjestöjä noudattamaan ensisijaisesti toimintaperiaatteita, joilla suojellaan lapsia syrjinnältä, häirinnältä ja kaikenlaiselta hyväksikäytöltä, parantamaan tiedotusta ja huolehtimaan oikeussuojakeinojen saatavuudesta, oikeudellinen neuvonta ja oikea-aikainen suojelelu mukaan lukien;
52. pitää myönteisenä komission vuonna 2019 tekemää tutkimusta lasten suojelusta urheilussa ja kehottaa komissiota jatkamaan työtä tällä alalla muun muassa keräämällä ja päivittämällä säännöllisesti tietoja;
53. vaatii, että kehitysmaiden nuoria urheilijoita on suojeltava petoksilta ja ihmiskaupalta, että heillä olisi oltava oikeudellinen asema Euroopassa ja että heitä tuetaan sopimusten arvioinnissa ja seurannassa;
54. kehottaa jäsenvaltioita ja urheiluliittoja tarjoamaan ensiapukoulutusta nuorille ja urheilijoille;

***Terveellisten ja aktiivisten elintapojen sekä koulutus- ja kehitysmahdollisuuksien edistäminen***

55. kehottaa jäsenvaltioita ja viranomaisia kehittämään urheiluinfrastruktuuria erityisesti syrjäisillä ja epäsuotuisilla alueilla ja lisäämään liikuntakasvatuksen määrää, mukaan lukien päivittäinen liikunta, aktiiviset tauot ja opetus-suunnitelman ulkopuolinen liikunta kouluissa, ja kehottaa samalla muuttamaan ajattelutapaa, jotta urheilun merkitys koulun oppiaineena tunnustettaisiin;
56. korostaa, että aktiivisiin kaupunkeihin on sovellettava yhdenmukaista lähestymistapaa, jolla edistetään liikuntaa Euroopan kansalaisten jokapäiväisessä elämässä, myös työpaikalla, ja lisätään ja kehitetään aktiivista ja kestävästä liikkuvuudesta ja liikennevälineistä;
57. pitää myönteisinä aloitteita ja kampanjoita, joilla edistetään liikuntaa, kuten urheilun eurooppalainen teemaviikko, #BeActive and HealthyLifestyle4All, ja kannustaa komissiota tehostamaan tiedotusta näistä tapahtumista jäsenvaltioissa ja kohdentamaan sen erityisesti kouluihin; korostaa, että on tärkeää arvioida säännöllisesti niiden vaikutusmahdollisuuksia ja vaikutuksia;
58. kehottaa panemaan jokaisessa jäsenvaltiossa täytäntöön urheilijoiden kaksoisurista annetut EU:n suuntaviivat ja edistämään niitä ja laajentamaan ne koskemaan myös kaikkea järjestäytyneen urheilun henkilöstöä sekä esittämään erityisiä uudelleen koulutusaloitteita;
59. kehottaa jälleen komissiota, jäsenvaltioita, urheiluliittoja ja -seuroja edistämään urheilijoiden kaksoisuramahdollisuuksia ja kehottaa komissiota harkitsemaan urheilijoiden rajatylittävän liikkuvuuden sisällyttämistä seuraavaan Erasmus +-ohjelmaan;
60. toistaa, että on kehitettävä strategia entisten urheilijoiden tukemiseksi, jotta varmistetaan, että heillä on riittävä pääsy työpaikkoihin, koulutukseen tai uudelleen koulutukseen;
61. korostaa valmentajien, urheiluhenkilöstön, opettajien ja nuorisotyöntekijöiden roolia lasten ja nuorten taitojen kehittämisessä ja koulutuksessa ja korostaa, että riittävällä koulutuksella on keskeinen rooli urheiluun osallistumisen edistämässä ja turvallisen ympäristön varmistamisessa kaikille;
62. pitää myönteisenä urheiluhenkilöstön liikkuvuuden sisällyttämistä Erasmus+-ohjelmaan 2021–2027 ja kehottaa komissiota, kansallisia virastoja ja urheiluliittoja tiedottamaan tästä uudesta mahdollisuudesta;
63. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kehittämään yhteisiä normeja EU:n tasolla sen varmistamiseksi, että kaikilla valmentajilla on asianmukaiset taidot ja koulutus lasten ja nuorten valmennukseen;
64. kehottaa komissiota perustamaan urheilulähettiläiden verkoston, jonka avulla tehostetaan arvostettujen urheilijaroolimallien vaikutusta liikuntaan ja terveellisiin elintapoihin kannustamisessa;
65. tunnustaa urheilualan vapaaehtoisten arvokkaan panoksen yhteiskunnalle ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita luomaan EU:n osaamisohjelman mukaisen järjestelmän, joka perustuu eurooppalaiseen opintosuoritusten ja arvosanojen siirto- ja kertymisjärjestelmään (ECTS) ja ammatillisen koulutuksen opintosuoritusten eurooppalaiseen järjestelmään (ECVET) vapaaehtoisten, myös vapaaehtoisina toimivien valmentajien, tutkintojen tunnustamista varten;

Tiistai 23. marraskuuta 2021

**Urheilun tukeminen onnistuneen elpymisen varmistamiseksi**

66. korostaa, että tarvitaan tukea ja erityisiä rahoitusmekanismeja, jotta urheiluala ja kaikki urheilu saadaan takaisin raiteilleen covid-19-pandemian jälkeen, myös kansallisten tukirahastojen, elpymis- ja palautumistukivälineen ja EU:n rakennerahastojen avulla;
67. pitää myönteisenä, että eräät jäsenvaltiot ovat sisällyttäneet urheilun kansallisiin elpymis- ja palautumissuunnitelmiinsa;
68. kehottaa komissiota antamaan tietoja urheiluun liittyvistä investoinneista ja uudistuksista elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanoa koskevassa tarkastelukertomuksessaan, joka on määrä esittää parlamentille ja neuvostolle vuonna 2022;
69. on tyytyväinen urheilun määrärahojen lisäämiseen uudessa Erasmus+-ohjelmassa ja kannattaa EU4Health- ja Life-ohjelmien kaltaisten ohjelmien ja rahastojen välisten synergioiden vahvistamista; korostaa, että kaikkien hakuprosessin esteiden poistaminen kansallisella tasolla on keskeistä, jotta näitä välineitä voidaan hyödyntää paremmin urheilun elpymisen tukemiseksi;
70. pitää valitettavana, että EU4Health-ohjelmaa koskevassa asetuksessa ei viitata nimenomaisesti urheiluun;
71. kehottaa EU:n toimielimiä lisäämään merkittävästi Erasmus+-ohjelmassa ruohonjuuritason urheilulle osoitettuja määrärahoja seuraavalla rahoitusohjelmakaudella;
72. korostaa tarvetta lisätä edelleen urheilun rahoitusta, myös Erasmus+-ohjelman ulkopuolella, kohdennetusti siten, että keskitytään urheilun sosiaaliseen ulottuvuuteen erityisesti ruohonjuuritason urheilussa;
73. korostaa sellaisten urheilualan valmistelutoimien ja pilottihankkeiden merkitystä, jotka tarjoavat lisärahoitusta ruohonjuuritason urheilulle ja tuottavat lupaavia tuloksia;
74. kehottaa komissiota lisäämään hyväksytyjen pilottihankkeiden ja valmistelutoimien määrää urheilun alalla;
75. korostaa tarvetta tukea urheilumatkailua yhtenä keinona edistää urheilualan elpymistä ja sopeutumiskykyä covid-19-pandemian jälkeen;
76. muistuttaa, että on tärkeää suojella perinteisiä urheilulajeja ja edistää niitä riittävällä rahoituksella osana eurooppalaista kulttuuriperintöä ja alueellista identiteettiä;
77. kehottaa kansallisia, alueellisia ja paikallisia viranomaisia tunnustamaan urheilun ja liikunnan keskeisen merkityksen sellaisilla aloilla kuin kaupunkialueiden elvyttäminen, matkailu ja alueellinen yhteenkuuluvuus ja kannustamaan asiaankuuluvia EU:n koheesipolitiikan mukaisia investointeja, erityisesti Euroopan sosiaalirahasto plussan, Euroopan aluekehitysrahaston ja elpymis- ja palautumistukivälineen puitteissa;
78. kehottaa komissiota kannustamaan REACT-EU-rahoituksen käyttöä urheiluinfrastruktuuriin liittyviin hankkeisiin edellyttäen, että se on kestävä, edistää talouden elpymistä pitkällä aikavälillä ja tukee matkailua;
79. kiinnittää komission ja hallintoviranomaisten huomion pienten urheiluseurojen ja -liittojen tärkeään rooliin ja korostaa, että niillä ei ole riittävästi henkilöstöä ja aineellisia resursseja saada unionin rahoitusta ja kohdennettua tukea;
80. kehottaa jäsenvaltioita harkitsemaan alimman mahdollisen alv-kannan soveltamista urheilualaan yhtenä keinona helpottaa sen palvelujen saatavuutta covid-19-pandemian jälkeen;
81. kehottaa komissiota kehittämään menetelmän urheiluun liittyvien hankkeiden sosiaalisten vaikutusten mittaamista ja seurantaan koskevien kriteerien määrittämiseksi yhdessä kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa, mukaan lukien kansalaisyhteiskunta, työmarkkinaosapuolet ja viranomaiset, ja päivittämään ja esittämään säännöllisesti tietoja urheilun sosiaalisista vaikutuksista;
82. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita saattamaan säännöllisesti ajan tasalle ja esittelemään tiedot urheilun taloudellisista vaikutuksista;

Tiistai 23. marraskuuta 2021

**Tuki kestävään ja innovatiiviseen tulevaisuuteen siirtymiselle**

83. panee merkille seurojen ja liittojen toimet ympäristön kestävyuden varmistamiseksi; kehottaa kuitenkin EU:n toimielimiä, jäsenvaltioita ja urheiluliittoja tukemaan ja edistämään edelleen urheilun kehittämistä ja ympäristön kannalta kunnianhimoisten urheilutapahtumien järjestämistä;
84. vaatii mukauttamaan urheilun vastaamaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman periaatteita ja korostaa sen panosta ympäristökasvatuksessa ja käyttäytymisen muuttamisessa;
85. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tukemaan urheilualan vihreää siirtymää erityisesti urheiluinfrastruktuurin, myös talviurheilutilojen, rakentamisessa, laajentamisessa ja kunnostamisessa;
86. korostaa urheilun ja liikunnan merkitystä New European Bauhaus -aloitteessa ja panee merkille mahdollisuudet kehittää aktiivisia tiloja ja edistää kestävää urheiluinfrastruktuuria; kehottaa komissiota varmistamaan, että urheiluun liittyvät hankkeet, erityisesti julkisissa tiloissa toteutettavat hankkeet, asetetaan etusijalle tässä aloitteessa;
87. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita laatimaan urheiluinfrastruktuurille yhdenmukaiset saavutettavuutta koskevat vähimmäisvaatimukset, kestävyyttä koskevat vertailuarvot ja turvallisuuskriteerit, mukaan lukien toimenpiteet kaikenlaisen häirinnän estämiseksi, ja tukemaan urheilijoiden ja urheiluun liittyvien työntekijöiden osallisuutta ja liikkuvuutta;
88. kehottaa kiinnittämään erityistä huomiota urheiluinfrastruktuurin rakentamiseen osallistuvien rakennusalan työntekijöiden työoloihin;
89. pitää tärkeänä innovointia ja monialaista yhteistyötä urheilussa ja erityisesti digitaalisten välineiden kehittämistä liikuntaan osallistumisen lisäämiseksi, etenkin nuorten ihmisten tapauksessa;
90. korostaa, että covid-19-pandemian yhteydessä olisi harkittava uusia tapoja järjestää urheilutapahtumia saatavilla olevan digitaalisen teknologian avulla;
91. kehottaa komissiota ja Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia luomaan urheilun alan osaamis- ja innovaatioyhteisön innovoinnin, selviytymiskyvyn ja ylikansallisen yhteistyön vahvistamiseksi;
92. kehottaa EU:n toimielimiä käynnistämään keskustelun e-urheilun tulevaisuudesta ja mahdollisuuksista ja keräämään tietoa kyseisen alan arvioimiseksi ja sen sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia koskevien tutkimustulosten esittelemiseksi;
93. kehottaa komissiota puuttumaan tehokkaasti ja viipymättä kasvavaan ongelmaan, joka liittyy suorien urheilutapahtumien laittomaan suoratoistoon;

o

o o

94. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä eurooppalaisille, kansainvälisille ja kansallisille urheiluliitoille ja -järjestöille.
-



Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0464

**EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaatio****Euroopan parlamentin päätöslauselma 23. marraskuuta 2021 suosituksista komissiolle EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaatiosta (2021/2054(INL))**

(2022/C 224/02)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 225 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 322 artiklan 1 kohdan ja 325 artiklan,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 (varainhoitoasetus) <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta 27. huhtikuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679 (yleinen tietosuojasetus) <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin 5. heinäkuuta 2017 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371 (PIF-direktiivi) <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen annetun direktiivin (EU) 2015/849 ja direktiivien 2009/138/EY ja 2013/36/EU muuttamisesta 30. toukokuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/843 (rahanpesunvastainen direktiivi) <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241 22 artiklan 4 kohdan <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja komission yhteisen lausuman tiedonkeruusta tehokasta valvontaa ja tarkastuksia varten <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen,
- ottaa huomioon 14. toukokuuta 2020 antamansa päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot <sup>(7)</sup>,
- ottaa huomioon 29. huhtikuuta 2021 antamansa päätöslauselman, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöksiä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot <sup>(8)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.<sup>(2)</sup> EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1.<sup>(3)</sup> EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29.<sup>(4)</sup> EUVL L 156, 19.6.2018, s. 43.<sup>(5)</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.<sup>(6)</sup> EUVL C 58 I, 18.2.2021, s. 2.<sup>(7)</sup> EUVL L 417, 11.12.2020, s. 381.<sup>(8)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0164.

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon 17.–21. heinäkuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 antamien päätelmien 24 kohdan,
  - ottaa huomioon unionin tuomioistuimen yhdistetyissä asioissa C-465/00, C-138/01 ja C-139/01 Österreichischer Rundfunk<sup>(9)</sup> antaman lausuman, jonka mukaan ”demokraattisessa yhteiskunnassa verovelvollisilla ja suurella yleisöllä on yleensä oikeus saada tietoja julkisten varojen käytöstä”,
  - ottaa huomioon talousarvioasioiden politiikkayksikön talousarvion valvontavaliokunnan pyynnöstä tekemän tutkimuksen 50 suurimmasta yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) ja koheesiorahastojen tuensaajasta kussakin EU:n jäsenvaltiossa (The Largest 50 Beneficiaries in each EU Member State of CAP and Cohesion Funds),
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun tekemän Euroopan tason lisäarvon arvioinnin EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaatiosta (Digitalisation of the European reporting, monitoring and audit),
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 4/2020: ”Uusien kuvantamistekniikoiden käyttö yhteisen maatalouspolitiikan seurannassa: kehitys yleisesti ottaen vakaata, mutta ilmaston ja ympäristön seurannan osalta hitaampaa”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 47 ja 54 artiklan,
  - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0311/2021),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 15 artiklan mukaan unionin toimielimet, elimet ja laitokset toimivat mahdollisimman avoimesti;
- B. toteaa, että talousarvion toteuttamisen kannalta kyseisen periaatteen soveltaminen tarkoittaa, että EU:n kansalaisten olisi saatava tietää, mihin ja mitä tarkoitusta varten unioni käyttää varoja; huomauttaa, että talousarvion ulkopuolisten välineiden määrä kasvaa edelleen, ja katsoo, että Next Generation EU -elpymisvälineen kaltaiset välineet edellyttävät komission suoraa hallinnointia; korostaa, että parlamentin on täytettävä sille kuuluvat päätöksentekoon, valvontaan ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät tehtävänsä; pyytää, että varainhoitoasetusta päivitetään, jotta parlamentti voi täyttää näiden uusien mekanismien valvontaan liittyvän tehtävänsä; korostaa tämän olevan erityisen tärkeää EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaation yhteydessä;
- C. toteaa, että yleinen tietämys ja täysi avoimuus unionin varojen käytöstä on sen hyväksynnän kannalta olennaisen tärkeää ja se on ratkaisevan tärkeää myös vastuuvollisuuden, uskottavuuden ja varojen käytön paremman valvonnan varmistamiseksi sekä väärinkäytön, korruption, petosten ja eturistiriitojen välttämiseksi;
- D. ottaa huomioon, että varainhoitoasetuksen 38 artiklassa säädetään varojen saajia koskevien ja muiden tietojen julkaisemiseen sovellettavista voimassa olevista säännöistä;
- E. toteaa, että erot näiden sääntöjen täytäntöönpanossa ovat johtaneet tilanteeseen, jossa kussakin jäsenvaltiossa on tällä hetkellä YMP:aa varten yksi raportointijärjestelmä ja yli 250 raportointijärjestelmää jäsenvaltioissa toteutettavaa rakenne- ja koheesipolitiikkaa varten;
- F. toteaa, että järjestelmien välillä on tällä hetkellä suuria eroja niiden suunnittelussa ja toiminnassa sekä siinä, miten niistä haetaan ja jaetaan tietoja;
- G. toteaa, että tiedon pirstaloituminen tekee suoraan, välillisesti tai yhteistyössä hallinnoitavien unionin varojen lopullisten edunsaajien yksilöimisen erittäin vaikeaksi tai jopa mahdottomaksi;
- H. toteaa, että on monia järjestelmiä, joissa ei käytetä luonnollisten henkilöiden ja yritysten yksilöllisiä tunnistenumeroja;
- I. toteaa, että yritysten osalta nykyiset järjestelmät eivät useimmissa tapauksissa sisällä tietoa yrityksen omistajasta tai omistajista ja niiden tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista; toteaa, että EU:n raportointi-, seuranta- ja tarkastustoiminnan digitalisaatio on kaikkein toimivin keino ehkäistä disinformaatiota, jos muu kuin luottamuksellinen tieto on yleisesti saatavilla;

<sup>(9)</sup> ECLLEU:C:2003:294, 85 kohta.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

- J. toteaa, että se on useaan otteeseen pyytänyt komissiota antamaan tietoja 50 suurimmasta YMP:n ja rakennerahastojen tuensaajasta kussakin jäsenvaltiossa mutta on toistaiseksi saanut puutteellisia ja epätydyttäviä vastauksia;
- K. toteaa, että parlamentti käynnisti vuonna 2020 tutkimuksen, jonka tarkoituksena oli määrittää julkisesti saatavilla olevien tietojen perusteella 50 suurinta YMP:n ja rakennerahastojen tuensaajaa kussakin jäsenvaltiossa; toteaa lisäksi, että tutkimuksesta on saatu mielenkiintoisia tuloksia mutta se on myös osoittanut, miten vaikeaa monien lopullisten tuensaajien selkeää yksilöiminen edelleen on;
- L. katsoo, että nykyinen tilanne tekee käytännössä mahdottomaksi saada käsitys siitä, kuinka paljon lopulliset tuensaajat saavat tukea YMP:sta sekä rakenne- ja koheesiopolitiikasta;
- M. toteaa, että CONT-valiokunnassa 2. syyskuuta 2021 pidetyssä julkisessa kuulemisessa esitetyt tilintarkastustuomioistuimen havainnot osoittivat, että on olemassa selkeä tarve parantaa unionin varojen nykyisen valvontajärjestelmän avoimuutta;
- N. ottaa huomioon, että jotkut yritykset ja luonnolliset henkilöt toimivat useammassa kuin yhdessä jäsenvaltiossa ja näin ollen saavat unionin tukea useissa jäsenvaltioissa ja koska yritysrahoitukset voivat olla erittäin monimutkaisia ja läpinäkyvämpiä, komissio ei pysty seuraamaan kunkin monikansallisen yhtiön saamien varojen kokonaismääriä;
- O. toteaa, että 17.–21. heinäkuuta 2020 kokoontunut Eurooppa-neuvosto vahvisti monivuotisesta rahoituskehiksestä 2021–2027 tehtyä valtion- ja hallitusten päämiesten sopimusta koskevien päätelmiensä 24 kohdassa, että EU:n rahoituksen lopullisista edunsaajista on valvontaa ja tarkastuksia varten saatava enemmän tietoa;
- P. katsoo kaikkien näiden tekijöiden osoittavan, että on kiireellisesti perustettava yhteinen, avoin ja helppokäyttöinen EU:n laajuinen standardoitu yhteentoimiva digitaalinen järjestelmä, joka mahdollisuuksien mukaan perustuu avoimen lähdekoodin periaatteisiin ja jossa jäsenvaltioiden täytäntöönpanoviranomaiset raportoivat YMP:n, rakenne- ja koheesiorahastojen sekä kaikkien muiden rahastojen tuensaajista, jotta kansalliset valvonnasta ja tarkastuksista vastaavat viranomaiset, OLAF, EPPO ja unionin muut toimielimet ja elimet voivat saada täydellistä ja luotettavaa tietoa lopullisten edunsaajien henkilöllisyydestä, heille myönnetyn tuen määrästä ja siitä, mistä varoista tukea on myönnetty;
- Q. toteaa, että yleisöllä olisi oltava mahdollisimman kattava pääsy unionin varojen suoria ja lopullisia edunsaajia koskeviin tietoihin voimassa olevien tietosuojasääntöjen ja unionin varojen edunsaajia koskevan tiedon julkaisemiseen liittyvän Euroopan unionin tuomioistuimen, jäljempänä ”unionin tuomioistuin”, vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti;
- R. katsoo, että järjestelmässä olisi varmistettava tietojen yhdenmukainen esitysmuoto, niiden esittäminen koneellisesti luettavassa muodossa, yksilöllisten tunnistenumeroiden käyttäminen sekä haku- ja lajittelutoiminnot, että sen pitäisi olla yhteentoimiva siten, että tietoa voidaan yhdistää paitsi yhdestä toimintapolitiikasta tai rahastosta myös kaikista toimintapolitiikoista, rahastoista ja jäsenvaltioista, ja että sen olisi koskettava suoraan, välillisesti ja myös yhteistyössä hallinnoitavia varoja;
- S. katsoo, että komission olisi vastattava tällaisen järjestelmän kehittämisestä, jotta voidaan varmistaa sen täydellinen yhteentoimivuus ja järjestelmän tärkeimpiä osia koskevat konekäännökset sekä mahdollisimman nopea käyttöönotto kaikissa jäsenvaltioissa ja kaikkien toimintapolitiikkojen ja rahastojen osalta;
- T. toteaa, että tällainen järjestelmä on kehitettävä mahdollisimman korkeatasoista kyberturvallisuutta noudattaen, jotta voidaan välttää tähän kaikissa jäsenvaltioissa käytettävään järjestelmään kohdistuvat kyberhyökkäykset tai niiden yritykset;
- U. katsoo, että järjestelmä olisi rahoitettava unionin talousarviosta ja asetettava raportointijärjestelmien käytöstä ja ylläpidosta vastaavien jäsenvaltioiden ja alueellisten viranomaisten sekä toimittajien, kansalaisyhteiskunnan edustajien ja suuren yleisön saataville ja että järjestelmien päivittäisestä käytöstä vastaaville virkailijoille olisi järjestettävä koulutusta;
- V. toteaa, että YMP:n sekä rakenne- ja koheesiopolitiikan raportointijärjestelmiä ei käytännössä voida jatkuvasti päivittää yrityksen omistussuhteita ja näin ollen lopullisia edunsaajia koskevalla viimeisimmällä tiedolla, minkä vuoksi järjestelmät olisi yhdistettävä automaattisesti julkisiin yritystietokantoihin ja lopullisia edunsaajia koskeviin yhteisiin tietokantoihin;

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

- W. toteaa, että YMP:sta tai rakennerahastoista myönnettäviä varoja maksetaan usein suoraan julkisyhteisöille, jotka välittävät ne ohjelman täytäntöönpanovaiheessa muille saajille; katsoo, että tällaisissa tilanteissa myös julkisyhteisö olisi velvoitettava raportoimaan varojen lopullisesta saajasta; toteaa, että digitaalisen järjestelmän olisi oltava yhteentoimiva muun muassa asiaankuuluvien kansallisten elinten ja viranomaisten sekä hallinnoinnista ja maksuista vastaavien viranomaisten sisäisten järjestelmien ja julkisia hankintoja ja tarjouskilpailuja koskevien kansallisten tietokantojen kanssa;
- X. katsoo, että tällaisen yhteentoimivan järjestelmän pitäisi olla tietojen julkaisemisen suhteen yleisen tietosuoja-asetuksen ja kohtuullisten de minimis -sääntöjen mukainen;
- Y. katsoo, että YMP:sta sekä rakenne- ja koheesiorahastoista varoja saaneita koskevien tietojen pitäisi olla julkisesti saatavilla vähintään viiden vuoden ajan;
- Z. katsoo, että yhteisesti hallinnoitavista toimintapolitiikoista myönnettävien varojen edunsaajia koskevien tietojen julkaisemisen säännöt olisi mahdollisuuksien mukaan yhdenmukaistettava suoraan hallinnoitavien varojen edunsaajia koskevien sääntöjen kanssa; toteaa, että satelliittitietoja olisi käytettävä useammin ja tehokkaammin ja poistettava esteet, jotka haittaavat uusien teknologioiden laaja-alaista käyttöä maksajavirastoissa <sup>(10)</sup>;
1. pyytää komissiota tekemään ennen vuoden 2021 loppua osana varainhoitoasetuksen tulevaa tarkistusta tarvittavat lainsäädäntöehdotukset varainhoitoasetuksen muuttamiseksi liitteessä olevien suositusten mukaisesti;
  2. katsoo, että pyydetyn ehdotuksen rahoituskustannukset olisi katettava unionin talousarviosta;
  3. katsoo, että unionin toimielimiä kohtaan tunnetun yleisen luottamuksen ja sen myötä EU:n yhdentymisen syventymisen uskottavuuden kannalta on olennaisen tärkeää varmistaa luottamus unionin varojen hoitoon;
  4. katsoo, että pilvipalvelut mahdollistavat digitaaliselle muutokselle strategisen innovoinnin ja että teollista dataa ja pilvipalvelu- ja reunalaskentateknologiaa koskevan eurooppalaisen allianssin perustaminen heinäkuussa 2021 on tässä yhteydessä tärkeä askel;
  5. korostaa, että selkeät, ymmärrettävät ja tasapuoliset säännöt tuen saamista tai rahoitusohjelmiin osallistumista koskevista oikeuksista ovat tärkein edellytys unionin varainhoidolle annettavalle tuelle;
  6. on vakaasti sitä mieltä, että tehokkain ja vaikuttavin tapa vahvistaa unionin varojen suojaamista entisestään ja mahdollistaa tiukempi valvonta on luoda integroitu, yhteentoimiva ja yhdenmukaistettu järjestelmä, jonka avulla kerätään, valvotaan ja analysoidaan tietoja lopullisista edunsaajista kaikissa jäsenvaltioissa;
  7. katsoo, että avoimuus sääntöjen täytäntöönpanosta ja vastaavasti eri määrärahoista ja ohjelmista myönnettäviä varoja saavien henkilöllisyydestä sekä saatujen varojen määrästä ja petosten torjunnan toimintaperiaatteista on olennaista, jotta voidaan varmistaa luottamus unionin varainhoitoon; katsoo, että tuensaajia koskevien tietojen julkaisemiseen olisi sovellettava de minimis -vähimmäistasoa sovellettavien tietosuojasääntöjen ja unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaisesti;
  8. katsoo lisäksi, että paras keino torjua disinformaatiota kaikissa jäsenvaltioissa voisi olla avoimuuden varmistaminen digitalisointiohjelmalla, jolla luodaan integroitu, yhteentoimiva ja yhdenmukaistettu järjestelmä;
  9. katsoo, että avoimuus lopullisten edunsaajien suhteen on myös hyvin tehokas tapa torjua unionin varojen käyttöön ja jakamiseen mahdollisesti liittyviä väärinkäyttöä, eturistiriitoja, petoksia ja korruptiota;
  10. katsoo, että julkisten varojen läpinäkyvyydellä varmistetaan selkeämpi vastuuvetollisuus ja kansalaisten syvämpi luottamus viranomaisiin;

<sup>(10)</sup> Tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 04/2020: "Uusien kuvantamistekniikoiden käyttö yhteisen maatalouspolitiikan seurannassa: kehitys yleisesti ottaen vakaata, mutta ilmaston ja ympäristön seurannan osalta hitaampaa"

Tiistai 23. marraskuuta 2021

11. painottaa, että avoimuudella lopullisten edunsaajien suhteen varmistetaan, että tarkastuksista, valvonnasta ja vastuuvapauden myöntämisestä vastaavilla kansallisilla ja alueviranomaisilla, komissiolla, neuvostolla ja parlamentilla on paljon paremmat ja täsmällisemmät lähtökohdat taata varojen tehokas käyttäminen tai petosten tai muun väärinkäytön tapauksessa periä varoja takaisin sääntöjen ja toimintapolitiittisten tavoitteiden mukaisesti; korostaa, että tilintarkastustuomioistuin, OLAF ja EPPO voivat myös suorittaa tehtävänsä tehokkaammin ja tarkemmin, jos niille annetaan kattava pääsy täydellisiin ja luotettaviin tietoihin;

12. painottaa lisäksi, että lopullisia edunsaajia koskevien tietojen johdonmukaisemmalla ja unionin kattavalla julkaisemisella annetaan toimittajille, kansalaisyhteiskunnan edustajille ja kansalaisille yleensä paljon paremmat mahdollisuudet esittää perusteltuja kysymyksiä ja huolenaiheita ja siten tuoda esiin unionin varojen mahdollisia väärinkäyttö- tai petostapauksia tai epäilyjä poliittisesti vaikutusvaltaisten henkilöiden osallisuudesta;

13. katsoo, että nykyinen tilanne, jossa on mahdotonta saada kohtuullisen hyvä käsitys siitä, kuka varoja saa ja kuinka paljon, etenkin kun kyseessä ovat yhteistyössä hallinnoitavat varat, ja erityisesti se, että yhteen suoraan ja/tai lopulliseen edunsaajaan ja/tai tosiasialliseen omistajaan ja edunsaajaan liittyviä yksittäisiä summia koskevia tietoja ei ole mahdollista yhdistää, ei ole hyväksyttävä ja se on korjattava mahdollisimman pian unionin varojen avoimuuden ja vaikuttavuuden lisäämiseksi;

14. on vakaasti sitä mieltä, että tehokkain tapa korjata tilanne on tarkistaa varainhoitoasetuksen asiaankuuluvia osia avoimuuden lisäämiseksi siitä, mistä unionin rahastosta tai ohjelmasta varoja kenellekin myönnetään ja kuinka paljon;

15. korostaa, että tällainen muutos varainhoitoasetukseen voi edellyttää muutosten tekemistä vastaavasti rahastoja ja ohjelmia koskevaan alakohtaiseen lainsäädäntöön;

16. painottaa, että tällainen tarkistus nykyiseen varainhoitoasetukseen pitäisi tehdä varainhoitoasetuksen tulevassa tarkistuksessa, jota koskevan ehdotuksen komissio on ilmoittanut tekevänsä vuoden 2021 viimeisellä neljänneksellä;

17. katsoo, että varainhoitoasetuksen tarkistukseen olisi sisällytettävä vankka oikeusperusta sille, että julkisia hankintoja koskevien avointen ja standardisoitujen tietojen käyttäminen on pakollista ja että talousarvion valvonnan tietojärjestelmistä tehdään pakollisia ja kansallisten ja alueellisten tietokantojen kanssa yhteentoimivia;

18. painottaa, että tarkistuksessa on varmistettava standardoitujen tietoaineistojen käyttö ja mahdollisuus yksilöidä varojen lopulliset edunsaajat; katsoo, että tarkastuksia ja valvontaa varten kerättäviin pakollisiin tietoihin on sisällyttävä vähintään oikeushenkilöiden rekisteröintinumero, luonnollisten henkilöiden kansallinen henkilötunnus, tiedot edunsaajan tyypistä, alihankkijoista, tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista sekä siitä, saako edunsaaja myös valtiontukea, ja edunsaajan yhteystiedot; korostaa, että pääsy luottamuksellisiin tietoihin yhteentoimivan digitaalisen raportointi- ja seurantajärjestelmän välityksellä olisi rajoitettava koskemaan toimivaltaisia kansallisia ja EU:n viranomaisia, laitoksia ja elimiä tarkastukseen, valvontaan ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyviin tarkoituksiin ja tietosuojavaatimuksia tiukasti noudattaen;

19. korostaa, että komission olisi varmistettava, että integroitujen ja standardisoitujen raportointi- ja seurantavälineiden käyttö on pakollista ja että se on toteutettu kaikilta osin jäsenvaltioissa eikä perustu enää vapaaehtoisuuteen;

20. korostaa, että kun unionin varojen suorana saajana on yritys, tarkistuksella on myös varmistettava, että yrityksen tosiasialliset omistajat ja edunsaajat on mahdollista nimetä;

21. korostaa, että tilanteissa, joissa varoja suoraan saavan yrityksen omistajana on toinen yritys, on varmistettava mahdollisuus nimetä myös tämän toisen yrityksen tosiasialliset omistajat ja edunsaajat, ja korostaa, että tätä velvoitetta olisi sovellettava kaikkiin omistusrakenteissa mukana oleviin yrityksiin; katsoo näin ollen, että emoyhtiöiden on vahvistettava edunsaajille yksilöllinen tunnistenumero siten, että kullakin tytäryhtiöllä on toisiaan seuraava numero, jotta varojen kulku voidaan kaikilta osin jäljittää lopullisiin edunsaajiin sekä tosiasiallisiin omistajiin ja edunsaajiin;

22. toteaa, että tosiasiallisen omistajan ja edunsaajan nimeämistä koskevaa velvoitetta olisi sovellettava vähintään silloin, kun luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö omistaa asianomaisesta yrityksestä enemmän kuin 15 prosenttia; korostaa, että sukulaisten omistuksessa olevat yhtiöosuudet olisi yhdistettävä ja laskettava yhdeksi;

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

23. toteaa, että velvoitetta pystyä nimeämään yrityksen tosiasialliset omistajat ja edunsaajat olisi myös sovellettava silloin, kun yritys on sijoittautunut unionin ulkopuoliseen maahan;
24. toteaa, että varainhoitoasetuksen tarkistuksella on myös varmistettava, että unionin varoja suoraan saavat julkisyhteisöt veloitetaan raportoimaan varojen lopullisista edunsaajista, toisin sanoen asianomaisen julkisyhteisön ulkopuolisista luonnollisista henkilöistä tai oikeushenkilöistä; korostaa, että digitaalisen järjestelmän on oltava yhteentoimiva asiaankuuluvien kansallisten elinten ja viranomaisten sekä hallinnoinnista ja maksuista vastaavien viranomaisten sisäisten järjestelmien ja julkisia hankintoja ja tarjouskilpailuja koskevien kansallisten tietokantojen kanssa;
25. kehottaa komissiota luomaan YMP:aa, koheesio- ja rakennerahastopolitiikkoja ja muita toimintapolitiikkoja varten järjestelmän, jolla varmistetaan EU:n raportoinnin, valvonnan ja tarkastuksen digitalisointi, ja asettamaan sen varainhoidon toimijoiden sekä talousarvion toteuttamisesta vastaavien tahojen saataville, yhteistyöhön perustuvaan hallintoon osallistuvat toimivaltaiset kansalliset ja alueelliset viranomaiset mukaan lukien;
26. korostaa, että tällaisen järjestelmän on mahdollisuuksien mukaan perustuttava avoimen lähdekoodin periaatteisiin sekä standardoitujen tietoaineistojen käyttöön ja toimenpiteisiin, joilla unionin rahoituksen suoria ja lopullisia saajia ja edunsaajia koskevia tietoja ja numerotietoja kerätään, vertaillaan ja yhdistetään valvontaa, tarkastusta ja vastuuvapauden myöntämistä varten; korostaa, että tarvitaan sähköinen henkilöllisyys ensimmäisenä askeleena kansalaisten julkisia laitoksia kohtaan tunteman luottamuksen lisäämiseksi;
27. korostaa, että järjestelmä on laadittava niin, että pystytään varmistamaan avoimuusperiaatteen täysimääräinen noudattaminen varainhoitoasetuksen II osaston 8 luvun mukaisesti;
28. korostaa, että toimittajilla, kansalaisyhteiskunnan edustajilla ja suurella yleisöllä pitäisi olla pääsy tällaiseen järjestelmään julkisten varojen käyttöä koskevan tiedonhaun helpottamiseksi ja mahdollisesti petosten paljastamiseksi yleisen tietosuoja-asetuksen sääntöjä noudattaen;
29. pyytää, että järjestelmä luotaisiin kahden vuoden kuluessa ja asetettaisiin raportoinnista vastaavien viranomaisten saataville korvauksetta jäsenvaltioissa ja että nämä veloitettaisiin käyttämään sitä;
30. korostaa, että järjestelmän luomisen lisäksi kansallisille ja alueellisille viranomaisille ja asiaankuuluville unionin toimielimille, kuten parlamentille, komissiolle, tilintarkastustuomioistuimelle, OLAFille ja tapauksen mukaan EPPOLle, olisi annettava mahdollisuus varmistaa eturistiriitoja, sääntöjenvastaisuuksia, päällekkäiseen rahoitukseen liittyviä kysymyksiä ja mitä tahansa varojen väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset, mihin kuuluu mahdollisuus käyttää nykyaikaisia tietoteknisiä välineitä, kuten Arachne-työkalua;
31. toteaa, että tällaisella järjestelmällä pystyttäisiin hyvin nopeasti määrittelemään unionin varojen toistuvat ja mahdolliset yliedustetut saajat, myös tarjouskilpailujen voittajat;
32. pyytää komissiota varmistamaan, että järjestelmälle varataan unionin talousarviossa tarvittava rahoitus sekä määrärahat järjestelmää käyttävän kansallisten ja alueellisten viranomaisten henkilöstön kouluttamista ja teknistä tukea varten;
33. toteaa, että järjestelmä ei sinällään voi sisältää ajan tasalla olevia tietoja yritysten omistussuhteista; toteaa lisäksi, että tällainen vaatimus edellyttäisi, että hallinnoinnista vastaavat viranomaiset olisivat vastuussa yrityksiä koskevista tiedoista, jotka eivät ole niiden vastuulla;
34. pyytää, että järjestelmä suunnitellaan siten, että se linkittyy automaattisesti ajantasaista tietoa yritysten omistussuhteista sisältäviin tietokantoihin ja että se on yhteentoimiva asiaankuuluvien kansallisten elinten ja viranomaisten sekä hallinnoinnista ja maksuista vastaavien viranomaisten sisäisten järjestelmien ja julkisia hankintoja ja tarjouskilpailuja koskevien kansallisten tietokantojen kanssa;
35. pyytää, että unionin varojen saajia koskevat tiedot asetetaan julkisesti saataville vähintään viiden vuoden ajaksi;
36. korostaa, että järjestelmän pitäisi olla unionin tietosuojasääntöjen ja unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukainen; toteaa, että on eroja siinä, miten yksityiskohtaisia ne tiedot ovat, jotka kerätään, yhdistetään ja säilytetään tarkastusta, valvontaa ja vastuuvapauden myöntämistä varten, ja ne, jotka voidaan asettaa julkisesti saataville; korostaa, että tarkastuksesta, valvonnasta ja vastuuvapauden myöntämisestä vastaavilla viranomaisilla on oltava esteetön pääsy kaikkiin saatavilla oleviin tietoihin, kun taas tietojen julkaiseminen voi olla sovellettavien tietosuojasääntöjen ja de minimis -vähimmäistason mukaisesti rajoitettua;

Tiistai 23. marraskuuta 2021

37. korostaa, että järjestelmä on suojattava tehokkaasti kyberuhkilta; pyytää komissiota investoimaan korkeatasoiseen kyberturvaohjelmistoon ja tekemään säännöllisiä testejä mahdollisten haavoittuvuuksien havaitsemiseksi myös jäsenvaltioiden tasolla;
38. toteaa, että järjestelmässä olisi noudatettava sääntöjä vähimmäismääristä, joita koskevia tietoja ei julkisteta; korostaa, että asiasta vastaavien viranomaisten olisi joka tapauksessa laskettava yhteen kaikki yksittäiselle edunsaajalle maksettavat varat ja julkistettava tiedot kaikista sille maksettavista varoista, jos varojen yhteenlaskettu määrä ylittää vähimmäismäärän;
39. pyytää komissiota varmistamaan, että järjestelmää käytetään mahdollisimman kattavasti myös suoraan hallinnoitavien varojen ja toimintapolitiikkojen yhteydessä ja noudattaen samoja avoimuussääntöjä kuin unionin ohjelmista varoja saavien suhteen;
40. korostaa, että varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmällä (EDES) on myös tärkeä rooli unionin taloudellisten etujen suojaamisessa; ilmaisee huolensa siitä, että sitä sovelletaan ainoastaan suoraan hallinnoitaviin varoihin, joiden osuus unionin varoista on vain noin 20 prosenttia; ilmaisee samoin huolensa siitä, että talouden toimijoita, joiden OLAF on todennut käyttävän väärin julkisia varoja, ei jätetä automaattisesti unionin talousarviosta rahoitettavien sopimusten ulkopuolelle eikä niille määrätä taloudellisia seuraamuksia; kehottaa komissiota laajentamaan varainhoitoasetuksen tulevassa tarkistuksessa EDES-järjestelmän soveltamisalaa järjestelmän tehostamiseksi;
41. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman sekä liitteenä olevat suositukset komissiolle ja neuvostolle.
-

Tiistai 23. marraskuuta 2021

## PÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

### PHYDETYN EHDOTUKSEN TEKSTI

Ehdotus

#### EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 322 artiklan 1 kohdan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan kanssa,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon tilintarkastustuomioistuimen lausunnon,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin pyyntöjen mukaisesti ja vastauksena 17–21 päivänä heinäkuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston antamien päätelmien 24 kohtaan, jotta unionin talousarvion ja Euroopan unionin elpymisvälineen suojaamista petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta voidaan vahvistaa, olisi otettava käyttöön standardoituja toimenpiteitä unionin rahoituksen lopullisia varojen saajia ja edunsaajia koskevien tietojen ja numerotietojen keräämiseksi, vertailemiseksi ja yhdistämiseksi valvontaa ja tarkastusta varten.
- (2) Tehokkaan valvonnan ja tarkastusten varmistamiseksi on tarpeen kerätä tietoja niistä tahoista, jotka viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyvät yhteistyössä hallinnoitavasta unionin rahoituksesta ja elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241<sup>(1)</sup> mukaisesti tuetuista hankkeista ja uudistuksista, mukaan lukien tiedot rahoituksen saajien tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista. Tällaisten tietojen keräämiseen ja käsittelyyn liittyvien sääntöjen on oltava sovellettavien tietosuojasääntöjen mukaisia.
- (3) Unionin talousarvion suojaamisen tehostamiseksi komission olisi asetettava saataville integroitu ja yhteentoimiva tieto- ja seurantajärjestelmä, johon kuuluu yhteinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteitysväline, edellä mainittuihin tietoihin pääsyä ja niiden säilyttämistä, yhdistämistä ja analysointia varten, tarkoituksena ottaa se yleisesti ja pakollisena käyttöön jäsenvaltioissa. Kyseisellä järjestelmällä olisi varmistettava eturistiriitoja ja sääntöjenvastaisuuksia sekä päällekkäiseen rahoitukseen liittyviä kysymyksiä ja mitä tahansa varojen väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset. Komissiolla, Euroopan petostentorjuntavirastolla (OLAF) ja muilla unionin tutkinta- ja valvontaelimillä olisi oltava tarvittava pääsy kyseisiin tietoihin, jotta ne voivat toteuttaa valvontatehtävänsä, jotka liittyvät jäsenvaltioiden ensisijaisesti suorittamiin valvontaan ja tarkastuksiin sääntöjenvastaisuuksien havaitsemiseksi ja kyseisen unionin rahoituksen väärinkäyttöä koskevan hallinnollisen tutkinnan suorittamiseksi, ja jotta ne voivat saada kyseisen unionin rahoituksen jakautumisesta täsmällisen kokonaiskuvan;
- (4) Sen vuoksi asetusta (EU, Euratom) 2018/1046 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

Muutetaan asetusta (EU, Euratom) 2018/1046 seuraavasti:

1) Muutetaan 36 artikla seuraavasti:

<sup>(1)</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.



Tiistai 23. marraskuuta 2021

a) lisätään 3 kohtaan alakohta seuraavasti:

”ee) tietojen kerääminen niistä tahoista, jotka viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyvät unionin rahoituksesta;”

b) lisätään 4 kohtaan alakohta seuraavasti:

”cc) sellaisen integroidun ja yhteentoimivan sähköisen tieto- ja seurantajärjestelmän hyödyntäminen, johon kuuluu yhteinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysväline, unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyviä tahoja koskeviin tietoihin pääsyä ja niiden analysointia varten;”

2) Muutetaan 38 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Komissio asettaa asianmukaisella tavalla ja ajoissa saataville unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyviä tahoja koskevat tiedot hyödyntäen 129 a artiklan mukaisesti perustetussa integroidussa ja yhteentoimivassa sähköisessä tieto- ja seurantajärjestelmässä kerättyjä tietoja.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädettyä velvoitetta sovelletaan myös muihin unionin toimielimiin niiden toteuttaessa talousarviota 59 artiklan 1 kohdan nojalla. Jos varojen saaja on oikeushenkilö, julkaistaan tiedot niistä henkilöistä ja yhteisöistä, jotka omistavat yli 15 prosenttia asianomaisesta yhteisöstä.”

b) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Seuraavat muut kuin luottamukselliset tiedot julkaistaan ottaen asianmukaisesti huomioon luottamuksellisuutta ja turvallisuutta koskevat vaatimukset ja erityisesti henkilötietojen suoja:

a) saajan nimi;

b) saajan oikeudellinen asema:

i) luonnollinen henkilö;

ii) oikeushenkilö;

iii) julkisyhteisö tai laitos;

iv) muu.

c) saajan sijainti, etenkin

i) osoite, jos saaja on oikeushenkilö;

ii) NUTS 2 -tason alue, jos saaja on luonnollinen henkilö;

d) määrä, josta on tehty oikeudellinen sitoumus;

e) toimen luonne ja tarkoitus.”

c) kumotaan 4 kohta;

d) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Jos henkilötietoja julkaistaan, tiedot on poistettava viiden vuoden kuluttua sen varainhoitovuoden päättymisestä, jonka aikana varoista tehtiin oikeudellinen sitoumus. Tämä koskee myös sellaisia oikeushenkilöitä koskevia henkilötietoja, joiden virallisessa nimessä yksilöidään yksi tai useampi luonnollinen henkilö.”

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

## 3) Muutetaan 63 artikla seuraavasti:

## a) lisätään 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

”1 a. Jäsenvaltioiden on talousarvion toteuttamiseen liittyviä tehtäviä hoitaessaan kerättävä unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyviä tahoja koskevat tiedot 129 a artiklan mukaisesti perustettua integroitua ja yhteentoimivaa sähköistä tieto- ja seurantajärjestelmää koskevien vaatimusten mukaisesti. Täydentäviä vaatimuksia järjestelmän käytöstä jollakin erityisellä alalla voidaan antaa alakohtaisissa säännöissä.”

## b) lisätään 2 kohdan ensimmäiseen kohtaan alakohta seuraavasti:

”bb) keräämällä tietoa unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyvistä tahoista komission 129 a artiklan mukaisesti saataville asettamaa integroitua ja yhteentoimivaa sähköistä tieto- ja seurantajärjestelmää käyttäen.”

## c) lisätään 4 kohtaan alakohta seuraavasti:

”bb) käytettävä komission 129 a artiklan mukaisesti saataville asettamaa integroitua ja yhteentoimivaa sähköistä tieto- ja seurantajärjestelmää.”

## 4) Lisätään artikla seuraavasti:

”129 a artikla

**Integroitu ja yhteentoimiva sähköinen tieto- ja seurantajärjestelmä**

1. Komissio perustaa integroidun ja yhteentoimivan sähköisen tieto- ja seurantajärjestelmän, johon kuuluu yhteinen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysväline, ja vastaa sen toiminnasta sekä asettaa sen varainhoidon toimijoiden ja talousarvion toteuttamisesta vastaavien muiden henkilöiden ja tahojen saataville, yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin osallistuvat toimivaltaiset kansalliset viranomaiset mukaan lukien, unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyviä tahoja koskeviin tietoihin pääsyä ja niiden analysointia varten.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun järjestelmän on perustuttava standardoituihin toimenpiteisiin, joilla unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötyviä tahoja koskevia tietoja ja numerotietoja kerätään, vertaillaan ja yhdistetään valvontaa ja tarkastusta varten. Kyseisen järjestelmän on mahdollistettava eturistiriitoja ja sääntöjenvastaisuuksia sekä päällekkäiseen rahoitukseen liittyviä kysymyksiä ja mitä tahansa varojen väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset.

3. Järjestelmään kerättäviä pakollisia tietoja ovat muun muassa

a) oikeushenkilöiden alv-tunnus tai rekisteröintinumero;

b) luonnollisten henkilöiden kansallinen henkilötunnus;

c) saajan oikeudellinen asema:

i) luonnollinen henkilö;

ii) oikeushenkilö;

iii) julkisyhteisö tai laitos;

iv) muu;

d) toimeksisaaja(t) ja alihankkija(t);

e) tosiasiallinen (tosiasialliset) omistaja(t) ja edunsaaja(t), jos saaja, omistaja, toimeksisaaja tai alihankkija on oikeushenkilö;

f) tieto siitä, saako edunsaaja myös valtiontukea;

Tiistai 23. marraskuuta 2021

- g) kaikkien edunsaajien ja tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien yhteystiedot.
4. Komissiolle, OLAFille, tilintarkastustuomioistuimelle ja niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka osallistuvat neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939 mukaiseen tiiviimpään yhteistyöhön, EPPOlle sekä muille unionin tutkinta- ja valvontaelimille, myös vastuuvapauden myöntämisestä vastaavalle viranomaiselle, sallitaan pääsy kohdassa 1 tarkoitetun järjestelmän tietoihin, kun se on niiden tehtävien hoitamisen kannalta tarpeen.
5. Järjestelmän käytön yhteydessä suoritettavan henkilötietojen käsittelyn on oltava asetuksen (EU) 2016/679 mukaista.
6. Siirretään komissiolle valta antaa 269 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla annetaan yksityiskohtaisia sääntöjä 1 kohdassa tarkoitetun järjestelmän käytöstä ja toiminnasta, tietojen keräämistä ja järjestelmässä olevaan tietoon pääsyä koskevat säännöt mukaan lukien.”
- 5) Lisätään 154 artiklan 4 kohdan ensimmäiseen kohtaan alakohta seuraavasti:
- ”dd) ne varmistavat tietojen keräämisen unionin rahoituksesta viime kädessä joko suoraan tai välillisesti hyötöyvästä tahoista 129 a artiklassa tarkoitetun järjestelmän vaatimuksia vastaavassa laajuudessa.”
- 6) Muutetaan 269 artikla seuraavasti:
- a) korvataan 3 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:
- ”Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 70 artiklan 1 kohdassa, 71 artiklan kolmannessa kohdassa, 129 a artiklassa, 161 artiklassa ja 213 artiklan 2 kohdan toisessa ja kolmannessa alakohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron.”;
- b) korvataan 6 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:
- ”Edellä 70 artiklan 1 kohdan, 71 artiklan kolmannen kohdan, 129 a artiklan, 161 artiklan ja 213 artiklan 2 kohdan toisen ja kolmannen alakohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä.”

Tehty ...

*Euroopan parlamentin puolesta**Puhemies**Neuvoston puolesta**Puheenjohtaja*

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

P9\_TA(2021)0468

**Kriittisiä raaka-aineita koskeva eurooppalainen strategia****Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 kriittisiä raaka-aineita koskevasta eurooppalaisesta strategiasta (2021/2011(INI))**

(2022/C 224/03)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) ja erityisesti sen 9, 151 ja 152 artiklan, 153 artiklan 1 ja 2 kohdan ja 173 artiklan, joka koskee EU:n teollisuuspolitiikkaa ja jossa viitataan muun muassa unionin teollisuuden kilpailukykyyn, ja 208 artiklan, jossa vahvistetaan, että unionin on otettava huomioon kehitysyhteistyöpolitiikan tavoitteet toteuttaessaan muita sellaisia politiikkoja, jotka voivat vaikuttaa kehitysmaihin,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) ja erityisesti sen 3 artiklan 3 kohdan, jossa viitataan sisämarkkinoihin, kestävään kehitykseen ja sosiaaliseen markkinatalouteen, ja 5 artiklan 3 kohdan, jossa viitataan toissijaisuusperiaatteeseen,
- ottaa huomioon SEU- ja SEUT-sopimukseen liitetyn pöytäkirjan (N:o 2 toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden soveltamisesta;
- ottaa huomioon kestävä sijoittamista helpottavasta kehyksestä 18. kesäkuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852 <sup>(1)</sup> (luokitusjärjestelmäasetus),
- ottaa huomioon jätteiden siirrosta 14. kesäkuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1013/2006 <sup>(2)</sup> (jättesiirtoasetus),
- ottaa huomioon unionin tuojiin, jotka tuovat konfliktialueilta ja korkean riskin alueilta peräisin olevia tinaa, tantaalia ja volframia, niiden malmeja sekä kultaa, sovellettavien toimitusketjun due diligence -velvoitteiden vahvistamisesta 17. toukokuuta 2017 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/821 <sup>(3)</sup> (konfliktialueiden mineraaleja koskeva asetus),
- ottaa huomioon muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuetulta tuonnilta suojaumisesta 8. kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1037 <sup>(4)</sup> (tukien vastainen EU:n asetus),
- ottaa huomioon sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta 4. heinäkuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/19/EU <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta 19. marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/98/EY <sup>(6)</sup> (jätepuitedirektiivi),
- ottaa huomioon kaivannaisteollisuuden jätehuollosta ja direktiivin 2004/35/EY muuttamisesta 15. maaliskuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/21/EY <sup>(7)</sup> (kaivannaisjäteditiivi),
- ottaa huomioon teollisuuden päästöistä 24. marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU <sup>(8)</sup> (teollisuuden päästädirektiivi),

<sup>(1)</sup> EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13.

<sup>(2)</sup> EUVL L 190, 12.7.2006, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 130, 19.5.2017, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 176, 30.6.2016, s. 55.

<sup>(5)</sup> EUVL L 197, 24.7.2012, s. 38.

<sup>(6)</sup> EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3.

<sup>(7)</sup> EUVL L 102, 11.4.2006, s. 15.

<sup>(8)</sup> EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17.

## Keskiyö 24. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon tiettyjen julkisten ja yksityisten hankkeiden ympäristövaikutusten arvioinnista annetun direktiivin 2011/92/EU muuttamisesta 16. huhtikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/52/EU<sup>(9)</sup> (ympäristövaikutusten arvioinnista annettu direktiivi),
- ottaa huomioon luonnonvaraisten lintujen suojelusta 30. marraskuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/147/EY<sup>(10)</sup> (lintudirektiivi),
- ottaa huomioon luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta 21. toukokuuta 1992 annetun neuvoston direktiivin 92/43/ETY<sup>(11)</sup> (luontotyyppidirektiivi),
- ottaa huomioon neuvoston direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta tietyiltä suurilta yrityksiltä ja konserneilta edellytettävien muiden kuin taloudellisten tietojen ja monimuotoisuutta koskevien tietojen julkistamisen osalta 22. lokakuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/95/EU<sup>(12)</sup> (muiden kuin taloudellisten tietojen raportointia koskeva direktiivi),
- ottaa huomioon 12. joulukuuta 2015 ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen osapuolten 21. konferenssissa (COP 21) Pariisissa hyväksytyn sopimuksen (Pariisin sopimus),
- ottaa huomioon YK:n kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja kestävän kehityksen tavoitteet, mukaan luettuina kestävän kehityksen tavoite 12 "Vastuullista kuluttamista" ja tavoite 15 "Maanpäällinen elämä",
- ottaa huomioon Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin,
- ottaa huomioon yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevat YK:n suuntaviivat,
- ottaa huomioon vastuullista liiketoimintaa koskevat OECD:n due diligence -ohjeet,
- ottaa huomioon YK:n ympäristöohjelman vuonna 2009 julkaistut tuotteiden sosiaalisen elinkaaren arviointia koskevat suuntaviivat,
- ottaa huomioon Kansainvälisen energiajärjestön (IEA) toukokuussa 2021 julkaistun erityisraportin "The Role of Critical Minerals in Clean Energy Transitions",
- ottaa huomioon IEA:n toukokuussa 2021 julkaistun erityisraportin "Net zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector",
- ottaa huomioon 13. tammikuuta 2021 annetun Euroopan ympäristökeskuksen selonteon kasvusta ilman talouskasvua,
- ottaa huomioon 30. elokuuta 2021 julkaistun Euroopan ympäristökeskuksen raportin raaka-aineiden hankinnan ilmastovaikutusten parantamisesta,
- ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaaliskomitean (ETSK) 25. maaliskuuta 2021 antaman lausunnon aiheesta "Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyyttä",
- ottaa huomioon syyskuussa 2020 julkistetun komission loppuraportin "Study on the EU's list of Critical Raw Materials (2020)" ja siihen liittyvät kriittisiä raaka-aineita käsittelevät tietokoosteet,
- ottaa huomioon 3. syyskuuta 2020 julkistetun komission ennakoivan tutkimuksen "Critical Raw Materials for Strategic Technologies and Sectors in the EU",

<sup>(9)</sup> EUVL L 124, 25.4.2014, s. 1.

<sup>(10)</sup> EUVL L 20, 26.1.2010, s. 7.

<sup>(11)</sup> EYVL L 206, 22.7.1992, s. 7.

<sup>(12)</sup> EUVL L 330, 15.11.2014, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon 5. marraskuuta 2018 julkistetun komission raportin kriittisistä raaka-aineista ja kiertotaloudesta ("Critical raw materials and the circular economy"),
- ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2021 antamansa päätöslauselman suosituksista komissiolle yritysten huolellisuusvelvoitteesta ja vastuuvollisuudesta <sup>(13)</sup>,
- ottaa huomioon 16. joulukuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan uudesta pk-yritysstrategiasta <sup>(14)</sup>,
- ottaa huomioon 25. marraskuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan uudesta teollisuusstrategiasta <sup>(15)</sup>,
- ottaa huomioon 10. helmikuuta 2021 antamansa päätöslauselman uudesta kiertotaloutta koskevasta toimintasuunnitelmasta <sup>(16)</sup>,
- ottaa huomioon 17. huhtikuuta 2020 antamansa päätöslauselman EU:n yhteensovitetuista toimista covid-19-pandemian ja sen seurausten torjumiseksi <sup>(17)</sup>,
- ottaa huomioon 15. tammikuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta <sup>(18)</sup>,
- ottaa huomioon 25. maaliskuuta 2021 antamansa päätöslauselman uudesta EU–Afrikka-strategiasta – kestävä ja osallistavaa kehitystä edistävä kumppanuus <sup>(19)</sup>,
- ottaa huomioon 27. huhtikuuta 2017 antamansa päätöslauselman kaivannaisteollisuuden jätehuollosta annetun direktiivin täytäntöönpanosta <sup>(20)</sup>,
- ottaa huomioon 10. joulukuuta 2020 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi akuista ja käytetyistä akuista, direktiivin 2006/66/EY kumoamisesta ja asetuksen (EU) 2019/1020 muuttamisesta (COM(2020)0798),
- ottaa huomioon 3. syyskuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyttä" (COM(2020)0474),
- ottaa huomioon 5. toukokuuta 2021 annetun komission tiedonannon "Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten" (COM(2021)0350),
- ottaa huomioon 19. lokakuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Komission työohjelma 2021 – Elinvoimainen unioni epävakassa maailmassa" (COM(2020)0690),
- ottaa huomioon 27. toukokuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Euroopan h-hetki: korjaamalla ja kehittämällä parempaa seuraavalle sukupolvelle" (COM(2020)0456),
- ottaa huomioon 11. maaliskuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma – Puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta" (COM(2020)0098) ja 11. maaliskuuta 2020 päivätyn komission yksiköiden valmisteluasiakirjan "Leading the way to a global circular economy: state of play and outlook" (SWD(2020)0100),
- ottaa huomioon 2. joulukuuta 2015 annetun komission tiedonannon "Kierto kuntoon – Kiertotaloutta koskeva EU:n toimintasuunnitelma" (COM(2015)0614),
- ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Pk-yritysstrategia kestävä ja digitaalista Eurooppaa varten" (COM(2020)0103),
- ottaa huomioon 18. helmikuuta 2021 annetun komission tiedonannon "Kauppapolitiikan uudelleentarkastelu – Avoin, kestävä ja määrätietoinen kauppapolitiikka" (COM(2021)0066),
- ottaa huomioon OECD:n 12. helmikuuta 2019 päivätyn julkaisun "Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences",

<sup>(13)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0073.

<sup>(14)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0359.

<sup>(15)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0321.

<sup>(16)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0040.

<sup>(17)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0054.

<sup>(18)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0005.

<sup>(19)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0108.

<sup>(20)</sup> EUVL C 298, 23.8.2018, s. 132.

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon vuonna 2020 annetun Maailmanpankin julkaisun ”Minerals for Climate Action: The Mineral Intensity of the Clean Energy Transition”,
  - ottaa huomioon 17. joulukuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät aiheesta ”Tehdään elpymisestä kiertotalous- ja ympäristömyönteistä”,
  - ottaa huomioon 16. marraskuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät aiheesta ”Euroopan teollisuuden dynaamisuuden, kestokyvyn ja kilpailukyvyn paranemista edistävä elpyminen”,
  - ottaa huomioon 28. marraskuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät aiheesta ”Kiertotalous rakennusallalla”,
  - ottaa huomioon 4. lokakuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät aiheesta ”Lisää kiertoa – Siirtyminen kestäväan yhteiskuntaan”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
  - ottaa huomioon ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan ja kansainvälisen kaupan valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan mietinnön (A9-0280/2021),
- A. ottaa huomioon, että kriittiset raaka-aineet ovat teollisuuden arvonmuodostuksen alullepanijoita ja vaikuttavat siten olennaisesti tuotantoketjun loppupään aloihin; katsoo olevan strategisesti tärkeää, että EU vähentää riippuvuuttaan, turvaa raaka-ainevirtansa sekä arvo- ja toimitusketjunsä ja tukee, edistää ja digitalisoi ekosysteemejä, koska kyse on uusista keskeisistä valmiuksista kansainvälisessä (teollisuus)kilpailussa; katsoo, että kattavan kriittisiä raaka-aineita koskevan strategian olisi sisällettävä tiukat ympäristö- ja sosiaalinnormit;
- B. ottaa huomioon, että väestönkasvu ja siirtyminen digitaalisiin, hyvin energiatehokkaisiin ja ilmastoneutraaleihin talouksiin johtaa kaikissa skenaarioissa kriittisten raaka-aineiden kysynnän merkittävään kasvuun <sup>(21)</sup>;
- C. katsoo, että kriittisiä raaka-aineita tarvitsevat teknologiat ovat keskeisiä varmistettaessa, että EU ja koko maailma voivat saavuttaa Pariisin sopimuksessa sovitut tavoitteet;
- D. katsoo, että kattavan kriittisiä raaka-aineita koskevan EU:n strategian olisi perustuttava korkeisiin ympäristö-, sosiaali- ja ihmisoikeusnormeihin ja että siinä olisi otettava huomioon myös mineraalien niukkuus;
- E. toteaa, että tällä hetkellä EU:ssa tuotetaan vain yksi prosentti tuulienergian tuottamiseen tarvittavista raaka-aineista, alle yksi prosentti litiumakuista, alle yksi prosentti polttokeinoista ja vain kaksi prosenttia robotiikkaan liittyvistä raaka-aineista sekä ainoastaan yksi prosentti silikonipohjaisista aurinkosähköä tuottavista kokoonpanoista <sup>(22)</sup>;
- F. ottaa huomioon, että komission tiedonannossa vuoden 2020 teollisuusstrategian päivittämisestä yksilöidään herkkiin ekosysteemeihin käytettävät 137 tuotetta ja raaka-ainetta (joiden osuus EU:n tavaratuonnin kokonaisarvosta on 6 prosenttia), joista EU on erittäin riippuvainen, pääasiassa energiavaltaisessa teollisuudessa ja terveysalan ekosysteemeissä, sekä muita tuotteita, joita tarvitaan vihreän ja digitaalisen siirtymän tukemiseen; ottaa huomioon, että 52 prosenttia näistä tuotteista tuodaan Kiinan kansantasavallasta;
- G. ottaa huomioon, että covid-19-pandemia vaikutti kielteisesti maailmanlaajuisiin toimitusketjuihin ja johti kriittisten raaka-aineiden puutteeseen Euroopassa;

<sup>(21)</sup> Maailmanpankki, Minerals for Climate Action: The Mineral Intensity of the Clean Energy Transition, Komission ennakoititutkimus; OECD, Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences.

<sup>(22)</sup> Komission ennakoititutkimus.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- H. ottaa huomioon, että kierrätys on yksi suurimmista kriittisiin raaka-aineisiin liittyvistä haasteista Euroopassa; ottaa huomioon, että kriittisten raaka-aineiden kierrätysalan mahdollisuudet luoda työpaikkoja ovat merkittävät; ottaa huomioon, että pelkästään ajoakkujen kierrätysalan on arvioitu luovan noin 10 500 työpaikkaa EU:ssa vuoteen 2035 mennessä;
- I. katsoo, että kierrätys, korvaaminen ja käyttäytymis- ja kulutusmallien muuttaminen voivat vähentää kriittisten raaka-aineiden kysyntää;
- J. korostaa, että YK:n yliopiston arvion mukaan sähkö- ja elektroniikkalaiteromun sisältämien uusioraaka-aineiden kokonaisarvo oli vuonna 2016 noin 55 miljardia euroa <sup>(23)</sup>; ottaa huomioon, että saman tutkimuksen mukaan jopa 90 prosenttia maailman sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta on myyty laittomasti tai viety kaatopaikalle;
- K. toteaa olevan selvää, että myös suunniteltujen uusien huolellisuusveloitteiden takia tarvitaan uusia kestäviä hankintalähteitä, ja katsoo, että EU:ssa ja sen naapurimaissa olisi hyödynnettävä mahdollisuuksia hankkia raaka-aineita korkeita kestävyysnormeja noudattaen samalla kun otetaan täysimääräisesti huomioon kiertotalouden vaihtoehdot, kuten kierrätys, tuotesuunnittelu, korvaaminen ja materiaalien vähennetty käyttö;
- L. ottaa huomioon, että ETSK:n 25. maaliskuuta 2021 antamassa lausunnossa korostetaan, ”että kriittisten raaka-aineiden määritelmää ja niihin liittyvää toimintamallia on laajennettava. Perinteisesti kriittisillä raaka-aineilla on tarkoitettu pääasiassa kaivosteollisuudesta peräisin olevia materiaaleja. Tämä määritelmä on liian kapea-alainen ja rajoittaa vihreän energian kasvua. Puupohjaisia materiaaleja voidaan nykyisin käyttää tehokkaasti paljon aiempaa useampiin tarkoituksiin. Tämä ala kehittyy nopeasti ja ulottuu tekstiilialasta uuteen kevyempään ja ympäristöystävällisempään akkuteknologiaan. Biotaloudella on ainutlaatuiset mahdollisuudet lisätä EU:n talouden häiriönsietokykyä ja Euroopan geopolittista vakautta. Uusiutuvien materiaalien käyttö auttaisi samalla myös hillitsemään ilmastomuutosta, sillä näin voidaan vähentää fossiilisia päästöjä ja luoda samalla vihreää häiriönsietokykyä fossiilisista polttoaineista riippuvaisille aloilla”;
- M. ottaa huomioon, että on olemassa erittäin vähän esimerkkejä tilanteista, joissa raaka-aineiden vienti olisi lisännyt kehittyvissä maissa kestävästä taloudellisesta ja sosiaalisesta kehityksestä, josta suuret väestönosat olisivat hyötynneet, kuten lausunnossa todettiin; toteaa, että tilanteeseen liittyy usein ennemminkin sosiaalista hyväksikäyttöä ja ympäristön pilaantumista, ja tilanteesta hyötty vain muutama keinottelija;
- N. toteaa, että monien kriittisten raaka-aineiden toimitukset ovat voimakkaasti keskittyneet EU:n ulkopuolelle, koska Kiina toimittaa 98 prosenttia EU:n hankkimista harvinaisista maametalleista, Turkki toimittaa 98 prosenttia EU:n hankkimista boraatista ja Etelä-Afrikka toimittaa 71 prosenttia platinasta, 92 prosenttia iridiumista, 80 prosenttia rodiumista ja 93 prosenttia ruteniumista <sup>(24)</sup>;
- O. toteaa, että tulevaisuusskenaarioiden mukaan sähköajoneuvojen akkuja ja energian varastointia varten EU tarvitsisi vuonna 2030 jopa 18 kertaa enemmän litiumia ja viisi kertaa enemmän kobolttia ja vuonna 2050 lähes 60 kertaa enemmän litiumia ja 15 kertaa enemmän kobolttia kuin niitä toimitetaan tällä hetkellä koko EU:n taloudelle <sup>(25)</sup>;
- P. ottaa huomioon, että EU:ssa on käynnissä neljä kestävästä litiumkaivoshanketta, joiden kokonaisarvo on kaksi miljardia euroa ja joiden on määrä olla käynnissä vuosina 2022–2024; toteaa, että niiden odotetaan kattavan jopa 80 prosenttia EU:n litiumtarpeista akkualalla vuoteen 2025 mennessä, mikä edistää suoraan strategista riippumattomuuttamme;
- Q. ottaa huomioon, että kriittisten raaka-aineiden puute aiheuttaa yhä enemmän teollisia ja turvallisuuteen liittyviä huolenaiheita, mikä johtuu erityisesti tuotannon ja varsinkin akkujen tuotannon ennustetusta eksponentiaalisesta kasvusta, sillä ne ovat välttämättömiä siirryttäessä tuottamaan energiaa uusiutuvista lähteistä;
- R. katsoo, että EU:n on parannettava strategista riippumattomuuttaan keskeisillä aloilla, kuten kriittisten raaka-aineiden toimituksessa, mikä on ratkaisevan tärkeää myös EU:n puolustus- ja avaruusvalmiuksien kannalta;

<sup>(23)</sup> Baldé, C.P., Forti V., Gray, V., Kuehr, R., Stegmann, P. The Global E-waste Monitor – 2017, YK:n yliopisto, Kansainvälinen televiestintäliitto ja International Solid Waste Association, Bonn/Geneve/Wien, 2017.

<sup>(24)</sup> Komission tiedonanto ”Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyyttä”.

<sup>(25)</sup> Komission tiedonanto ”Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyyttä”.



## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

- S. katsoo, että kun otetaan huomioon, että EU turvautuu jatkossakin kansainvälisiin toimitusketjuihin kriittisiä raaka-aineita koskevien tarpeiden täyttämiseksi ja että toimenpiteillä, joilla lisätään maailmanmarkkinoiden läpinäkyvyyttä, tehokkuutta ja ennustettavuutta, on myös tärkeä rooli;
- T. ottaa huomioon, että raaka-aineala tarjoaa EU:ssa noin 350 000 työpaikkaa ja yli 30 miljoonaa työpaikkaa tuotantoketjun loppupään valmistusteollisuudessa, joka on siitä riippuvainen<sup>(26)</sup>; toteaa, että siirtyminen kohti kiertotaloutta voisi lisätä nettomääräisesti 700 000 työpaikkaa EU:ssa vuoteen 2030 mennessä<sup>(27)</sup>;
- U. ottaa huomioon, että kaivostoiminta altistaa työntekijät haitallisille ja vaarallisille olosuhteille; ottaa huomioon, että työntekijöiden oikeuksissa ja työsuojelussa on suuria eroja eri puolilla maailmaa ja eri kaivoksissa;
- V. toteaa, että kriittisiä raaka-aineita ei esiinny irrallisina, vaan ne ovat sekoittuneet perusmetalleihin, ja että niiden jalostus vaatii huomattavan paljon energiaa; toteaa, että sen vuoksi tuotannon kilpailukyky ja kannattavuus ovat riippuvaisia vakaasta ja kohtuuhintaisen energian saatavuudesta sekä asiaankuuluvien menetelmien, prosessien ja teknologioiden tunnistamisesta ja kehittämisestä;
- W. ottaa huomioon, että Euroopan ympäristökeskus toteaa kertomuksessaan ”Kasvu ilman talouskasvua”, että talouskasvu liittyy läheisesti tuotannon, kulutuksen ja resurssien käytön lisääntymiseen, millä on kielteisiä vaikutuksia luontoon, ilmastoon ja ihmisten terveyteen, ja että nykyisen tutkimuksen mukaan on epätodennäköistä, että talouskasvu voidaan täysin erottaa sen ympäristövaikutuksista;

**Haasteet ja mahdollisuudet**

1. katsoo, että yhdennetty lähestymistapa arvoketjussa jätteiden keruusta ja tuotteiden kierrätettävyyssuunnittelusta materiaalin hyödyntämiseen on olennainen strategia kriittisten raaka-aineiden tarjonnan lisäämiseksi; pitää kuitenkin valitettavana, että jätteiden keruulla ja tuotesuunnittelulla on alhainen teknologisen valmiuden taso; korostaa, että ainoastaan kierrätykseen keskittyminen ei riitä vastaamaan kriittisten raaka-aineiden kasvavaan kysyntään; panee merkille, että vaikka kriittisten raaka-aineiden korvaamisella on tuotetehokkuuteen liittyviä rajoituksia, se on asianomaisten teollisuudenalojen ja niihin liittyvien tutkimushankkeiden luontainen tavoite korkeiden hintojen ja riippuvuuden vuoksi ja se voi auttaa vastaamaan kriittisten raaka-aineiden riittävyyteen liittyviin haasteisiin; korostaa, että kriittisten raaka-aineiden korvaamista ja tuotesuunnittelua koskevaa tutkimusta ja innovointia on jatkettava ja tuettava jatkuvasti;
2. korostaa, että kriittisten raaka-aineiden hankinta on sidoksissa maantieteelliseen sijaintiin ja on tähän mennessä ollut hyvin riippuvaista fossiilisesta energiasta ja että siihen kohdistuu epäsuoran ja suoran hiilivuodon ja vilpilliselle kilpailulle altistumisen riski; toteaa, että kriittisten raaka-aineiden hankintaan liittyy usein mahdollisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia, kuten biologisen monimuotoisuuden häviäminen tai ilman, maaperän ja veden saastuminen, sekä mahdollisia konflikteja paikallisyhteisöjen kanssa; korostaa tarvetta siirtyä uusiutuvaan energiaan kaivos- ja jalostusaloilla; toteaa, että sen vuoksi tarvitaan aktiivista teollisuuspolitiikkaa tukemaan alaa sen muutoksessa ja on huolehdittava sen mahdollisuuksista käyttää kohtuuhintaisia puhtaan energian lähteitä; panee merkille vähäpäästöisen ja kestäväen kaivostoiminnan suotuisat olosuhteet EU:ssa ja pyytää tutkimaan edelleen hankintamahdollisuuksia jäsenvaltioista, joissa on runsaasti kriittisiä raaka-aineita;
3. varoittaa, että EU:n siirtyessä kohti ilmastoneutraaliutta sen ei pitäisi korvata riippuvuutta fossiilisista polttoaineista riippuvuudella raaka-aineista; korostaa, että siirtymän pitäisi vähentää EU:n riippuvuutta kriittisten raaka-aineiden tuonnista; korostaa lisäksi roolia, joka innovoinnilla, uudella teknologialla, resurssien kulutuksen minimoimisella sekä arvokkaiden raaka-aineiden ylläpidolla ja uudelleenkäytöllä EU:ssa voi olla vähennettäessä riippuvuutta kriittisistä raaka-aineista;

<sup>(26)</sup> ETSK:n lausunto 25. maaliskuuta 2021.

<sup>(27)</sup> Vuonna 2020 annettu komission tiedonanto ”Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyttä”.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

4. toteaa, että teknologioiden kehittäminen ja laajamittainen käyttöönotto tulevaisuudessa, mukaan lukien uudet digitaaliset sovellukset, energian tuotanto uusiutuvista energialähteistä ja akut sähköajoneuvoille ja kevyille liikennevälineille, lisäävät tiettyjen kriittisten ja muiden raaka-aineiden kysyntää; kehottaa ottamaan huomioon, että maiden tiukemmat ilmasto- ja digitaalityöt lisäävät kilpailua maailmanmarkkinoilla ja asettavat lisärasitteita niiden toimitusvarmuudelle Euroopassa;
5. kehottaa komissiota tarkastelemaan huolellisesti uudelleen kriittisyyden arviointimenetelmää ennen vuotta 2023 ja ennen seuraavan kriittisten raaka-aineiden luettelon julkaisemista, jotta voidaan arvioida, onko luetteloa tarpeen laajentaa ottaen huomioon kriittisiin raaka-aineisiin liittyvän kansainvälisen tilanteen kehitys, kriittisten raaka-aineiden ja muiden raaka-aineiden tulevaa kysyntää koskevat skenaarit sekä sosiaaliset ja ekologiset kriteerit, jotka perustuvat yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskeviin YK:n ohjaaviin periaatteisiin ja kestäväen kehityksen tavoitteisiin, jotta saadaan laajempi kuva kaivannaisteollisuuden olosuhteista kaikkialla maailmassa; kehottaa komissiota ottamaan toimitusriskianalyysissään asianmukaisesti huomioon myös kaikki louhintaa ja jalostusta koskevat ympäristöön liittyvät ulkoisvaikutukset; kehottaa myös käymään kattavaa keskustelua, johon kaikki sidosryhmät osallistuvat;
6. kehottaa komissiota kiinnittämään huomiota kriittisten raaka-aineiden ohella myös vahvoja toimitusketjuja, tuotannon jatkuvuutta sekä vihreää ja digitaalista siirtymää varten tarvittavien muiden raaka-aineiden mahdolliseen kriittisyyteen ja saatavuuteen EU:n lähteistä ottaen huomioon myös mineraalien niukkuus; korostaa, että erikoismineraalien lisäksi myös yleisesti tuotetut raaka-aineet, kuten kupari, helium ja nikkeli, ovat tulossa kriittisiksi, koska niiden kysyntä kasvaa ilmastoneutraalissa yhteiskunnassa;
7. pyytää komissiota noudattamaan kokonaisvaltaista lähestymistapaa arvioidessaan useisiin samoista kriittisistä raaka-aineista kilpaileviin vähähiilisiin, uusiutuviin ja digitaalisiin teknologioihin kohdistuvia seurauksia ja tutkimaan kriittisiä toimitusketjuja myös yksittäisten toimialojen kannalta; korostaa, että on tärkeää varmistaa, että energiatehokkuus etusijalle -periaate, päästöttömyys ja resurssitehokkaat ratkaisut ovat ensisijaisia;
8. pyytää komissiota varmistamaan, että Next Generation EU -välineen mukaisissa kansallisissa elpymis- ja palautumissuunnitelmissa vastataan taloudellisesti, ympäristön kannalta ja sosiaalisesti kestäväen kriittisten raaka-aineiden tarjontaan liittyviin haasteisiin; pyytää jäsenvaltioita lisäämään investointeja kriittisten raaka-aineiden kierrätykseen ja sisällyttämään kriittisten raaka-aineiden vaatimukset, hankintalähteet ja kustannukset strategiaan elvytysuunnitelmiinsa;
9. kehottaa investoimaan työntekijöiden koulutukseen ja uudelleen koulutukseen, myös oikeudenmukaisen siirtymän mekanismin avulla, koska kaivosalan osaaminen voidaan siirtää metallin ja mineraalien hyödyntämiseen, jalostukseen ja kierrätykseen mieluiten samoilla alueilla; kehottaa komissiota varmistamaan, että tällä rahoituksella puututaan myös siirtymän sosiaalisiin sekä työllisyys- ja ympäristövaikutuksiin entisillä kaivosalueilla;
10. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita käynnistämään mahdollisimman pian kriittisiin raaka-aineisiin liittyvän Euroopan yhteistä etua koskevan tärkeän hankkeen (IPCEI), joka kattaa vaatimukset, hankintalähteet ja (sosiaaliset, ympäristöä koskevat ja taloudelliset) kustannukset, jotta voidaan suunnitella strategisesti ja kestäväällä tavalla kysyntäämme vihreää ja digitaalista siirtymää varten; korostaa, että IPCEI:n olisi katettava kaikki asiaankuuluvat aiheet, kuten kierrätys, uudelleen käyttö, korvaaminen, materiaalien käytön vähentäminen ja kaivostoiminta, jotta voidaan vähentää kriittisyyttä ja riippuvuutta; korostaa, että näillä hankkeilla olisi vapautettava hyödyntämätön potentiaali maissa, joissa on paljon kriittisiä raaka-aineita ja paljon hyödyntämättömiä lähteitä;
11. kehottaa komissiota edistämään kriittisiin raaka-aineisiin liittyvää tutkimusta, kehittämistä, taitoja ja osaamista pieniä ja keskisuuria yrityksiä ("pk-yritykset") varten kasvustrategiana EU:n huipputeknologialle, kuten litiumioniakuille, polttokennoille, tuuliturbiineille, sähkövetoisille moottoreille, aurinkosähköteknologialle, robotiikalle, miehittämättömille ilma-aluksille, 3D-tulostukselle sekä monenlaisille digitaalisille teknologioille ja lääketieteellisille laitteille;
12. kehottaa komissiota toteuttamaan kattavan, tieteellisen ja näyttöön perustuvan vaikutustenarvioinnin, jotta voidaan määrittää strategisesti tärkeiden kriittisten raaka-aineiden vähimmäismäärät, joita tarvitaan vihreää ja digitaalista siirtymää varten;

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

13. toteaa, että luotettavat ja täysin toimivat arvoketjut, mukaan lukien etsintä ja kierrätys, ovat keskeisessä asemassa EU:ssa ja edellytyksinä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, EU:n teollisuusstrategian ja vihreän ja digitaalisen siirtymän tavoitteiden saavuttamiselle sekä EU:n tulevien teollisuuden kilpailukykyyn ja innovointivalmiuksien turvaamiselle;

14. pitää välttämättömänä, että kaikkien niiden kriittisten raaka-aineiden, jotka on lueteltu kriittisiin raaka-aineisiin liittyvästä häiriönsietokyvystä annetussa komission tiedonannossa, kestävä tuotanto, käsittely tai kierrätys voivat saada rahoitusta;

15. kehottaa komissiota ehdottamaan tieteeseen perustuvia kestävyyskriteereitä kestävä investoinnin määrittelemiseksi kaivosalalla luokitusjärjestelmäasetuksen mukaisesti; korostaa tarvetta antaa EU:n kaivosteollisuudelle mahdollisuus osallistua vihreään ja digitaaliseen siirtymään;

16. kehottaa antamaan EU:n tukea ja rahoitusta kriittisten raaka-aineiden teknologiseen kehittämiseen tehokkuuden, korvaamisen ja kierrätysprosessien sekä suljettujen materiaalikiertojen parantamiseksi; korostaa erityisesti erityisrahoitusvälineiden ja kohdennettujen tutkimus- ja innovointivarojen tarvetta kierrätysprosesseja varten ja suhtautuu myönteisesti ehdotukseen edistää vuonna 2021 jätteiden käsittelyä, kehittyneitä materiaaleja ja korvaamista koskevaa, kriittisiin raaka-aineisiin liittyvää tutkimusta ja innovointia Horisontti Eurooppa -puiteohjelman, Euroopan aluekehitysrahaston ja kansallisten tutkimus- ja innovointiohjelman puitteissa; korostaa myös tutkimuksen ja kehittämisen merkitystä jalostusprosessien toteuttamiskelpoisuuden lisäämisessä erityisesti kaivosjätteen ja pienimuotoisten kaivosten osalta; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön tukijärjestelmiä, joilla tuetaan uusiin kaivostekniikoihin liittyvää innovointia ja uusia hankkeita pienimuotoisen kaivostoiminnan alalla; kehottaa kehittämään uusia ja innovatiivisia teknologioita kriittisen raaka-aineiden kestävä louhinnan alalla EU:ssa;

17. kehottaa komissiota, Euroopan investointipankkia ja muita EU:n toimielimiä yhteistyössä kansainvälisten kumppanien kanssa antamaan teknistä ja strategista taloudellista tukea pitkän aikavälin strategisille kriittisille raaka-aineita koskeville investointihankkeille, mukaan lukien uusien välineiden löytäminen kaivosalan riskien jakamiseksi, sekä edistämään ja tukemaan investointeja kriittisten raaka-aineiden kestävä hankintaa ja käsittelyä sekä jalostuslaitoksia koskevaan tutkimukseen, jotta niistä saadaan EU:n sääntöjen ja korkeiden sosiaali- ja ympäristönormien mukaisia ja varmistetaan näin tasapuoliset toimintaedellytykset;

### **Strateginen riippumattomuus ja selviytymiskyky**

18. pitää myönteisenä Euroopan raaka-aineallianssin (ERMA) perustamista, ja kun otetaan huomioon maailmanlaajuisen geopoliittinen tilanne ja mahdolliset kaupan jännitteet EU:n ulkopuolisten rikkaiden tuottajamaiden kanssa, sen tämänhetkistä keskittymistä kriittisimpiin kriittisiin raaka-aineisiin eli harvinaisiin maametalleihin ja magneetteihin sekä määrällisiin kotimaisiin ja EU:n ulkopuolisia hankintoja koskeviin tavoitteisiin, jotta voidaan tukea pitkän aikavälin toimitussuhteita suurelle määrälle erilaisia pieniä ja suuria valmistajia EU:ssa ja vähentää nykyistä riippuvuutta muutamista EU:n ulkopuolisista maista; korostaa ERMAN roolia ”investointijatkumona” ja kannustaa sitä jatkamaan ennakoarviointeja julkisten ja yksityisten investointien vapauttamiseksi ympäristöarvioituihin ja kestäviin kriittisiin raaka-aineita koskeviin hankkeisiin;

19. pitää tärkeänä, että ERMAa kehitetään edelleen lähinnä sellaisten materiaalien osalta, joilla on suuri merkitys vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta, kuten energian varastointiin ja muuntamiseen tarvittavat kriittiset raaka-aineet;

20. suhtautuu myönteisesti komission aikomukseen perustaa tulevan kriittisten teknologioiden seurantakeskuksen kautta seurantajärjestelmä, joka koskee nykyisiä riippuvuuksia ja tulevien teknologisten riippuvuuksien riskejä, ja kehottaa tiiviiseen yhteistyöhön seurantakeskuksen ja niiden tahojen välillä, jotka seuraavat kriittisten raaka-aineiden kysyntää;

21. pitää valitettavana, että strategisten varastojen perustaminen ei ole vielä osa toimintasuunnitelmaa, ja kehottaa komissiota keskittymään myös kriittisten raaka-aineiden toimitusten turvaamiseen EU:ssa kannustamalla jäsenvaltioita luomaan strategisia varastoja osana koordinoitua lähestymistapaa, jos analyysissä pidetään sitä asianmukaisena; katsoo, että strateginen varastointi yhdessä muiden strategisten toimenpiteiden kanssa auttaa vähentämään riippuvuutta strategisista raaka-aineista; korostaa, että samalla kun lisätään saatavuutta, olisi myös vähennettävä kysyntää tarkastelemalla koko arvoketjua eli suunnittelua, toimintaa ja elinkaaren loppuvaihetta;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

22. katsoo, että tietoisuus mahdollisista kriittisten raaka-aineiden niukkuutta koskevista ongelmista on liian vähäistä ja että tätä tietoisuutta olisi lisättävä; kehottaa komissiota laajentamaan ERMAa, jotta voidaan lisätä yhteistyötä teollisuuden toimijoiden välillä koko arvoketjussa, jäsenvaltioissa, alueilla ja EU:n ulkopuolisissa maissa, ammattiliitoissa, kansalaisyhteiskunnassa, tutkimus- ja teknologiajärjestöissä, investoijissa ja kansalaisjärjestöissä niillä EU:n talouden aloilla, joihin kriittisten raaka-aineiden tarjonnan pullonkaulat eniten vaikuttavat, ja käyttämään yhteistyön lisäämisessä ERMAN tarjoamaa kehystä tai luomaan alakohtaisia toimiala- ja sidosryhmäliittoumia; korostaa kotimaisten hankkeiden työllistämispotentiaalia ja kehottaa siksi edistämään kattavaa työmarkkinaosapuolten vuoropuhelua; korostaa tässä yhteydessä tarvetta tiivistää kriittisten raaka-aineiden alan toimijoiden, erityisesti kaivosalueiden toimijoiden, ja tuotantoketjun loppupään käyttäjien, lähinnä muiden teollisten allianssien, välisiä kumppanuuksia ja yhteistä tietoisuutta; korostaa myös velvollisuutta varmistaa, että arvoketjut ovat kestäviä ja kiertotalouteen perustuvia;

23. katsoo, että tarvitaan lisää koordinoitua ja yhteisiä toimia häiriönsietokykyisten toimitusketjujen kehittämiseksi, jotta voidaan vastata EU:n teollisuustarpeisiin nykyisten ja tulevien kriittisten raaka-aineiden kysynnän osalta ja siten välttää toimitusketjujen häiriöt ja vähentää riippuvuutta sekä ylläpitää korkeita ympäristö- ja sosiaalisia normeja; kehottaa komissiota varmistamaan, että EU:ssa toteutetaan johdonmukaisella ja yhtenäisellä tavalla arviointi, joka koskee kriittisten raaka-aineiden tuontia ja vientiä sekä niiden maailmanlaajuisia tarjontaa ja kysyntää, varustoinnin koordinoitua ja kriittisten raaka-aineiden hankinnan seurantaan esimerkiksi perustamalla kriittisiä raaka-aineita käsittelevä työryhmä;

24. kehottaa komissiota monipuolistamaan niin ensisijaisten kuin toissijaisten lähteiden toimitusketjuja ja lisäämään toimitusketjuja koskevien tietojen läpinäkyvyyttä;

25. panee merkille, että suurvaltojen välisten jännitteiden lisääntyminen on paljastanut EU:n strategiset haavoittuvuudet erityisesti keskeisten resurssien, kuten kriittisten raaka-aineiden ja jalostetun materiaalin, turvaamisessa; toteaa lisäksi, että hyödykeriippuvuuksien valvonnalla ja kriittisten raaka-aineiden saatavuuden turvaamisella voidaan varmistaa kestävien toimitusketjujen parempi häiriönsietokyky; toteaa, että kiertotalouteen siirtymisessä on kiinnitettävä erityistä huomiota keskeisiin toimitusketjuihin, joissa EU:n riippuvuus kriittisistä raaka-aineista on erityisen merkittävä;

26. muistuttaa kiertotalouden mahdollisuuksista, joita tuotteiden ja palvelujen optimoitu käyttö tarjoaa; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tukemaan uusia kestäviä ja kiertotalouteen perustuvia liiketoimintamalleja, myös tuote palveluna -malleja, uudessa kestäviä tuotteita koskevassa aloitteessa edellyttäen, että niillä säästetään resursseja, vähennetään ympäristövaikutuksia ja taataan kuluttajansuojat; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita helpottamaan näitä lähestymistapoja ottamalla käyttöön sellaisia sääntelykehysjä, jotka tekevät ne mahdollisiksi;

27. pitää tärkeänä tukea kiertotalouteen perustuvaa lähestymistapaa energiasiiirtymään, digitaaliseen siirtymään ja liikkuvuussiiirtymään tarvittavien keskeisten teknologioiden, kuten tuulivoimaloiden, aurinkovoimaloiden, akkujen tuotannon, sähköisen liikkuvuuden ja älykkäiden sähköverkkojen, koko arvoketjussa suunnittelusta materiaalien talteenottoon; kehottaa komissiota asettamaan siirtymän kiertotalouteen etusijalle vähentämällä EU:n riippuvuutta tuonnista, parantamalla resurssitehokkuutta, optimoimalla resurssien kulutusta sekä säilyttämällä ja uudelleenkäyttämällä arvokkaita raaka-aineita EU:ssa; muistuttaa kehottaneensa uudesta kiertotalouden toimintasuunnitelmasta antamassaan päätöslauselmassa harkitsemaan kattavaan vaikutustenarviointiin perustuvien selkeiden ja helposti ymmärrettävien yhdenmukaistettujen kestävyysmerkintöjen ehdottamista; toteaa, että merkinnät voisivat olla indeksin muodossa ja että ne voisivat kuvata korjattavuutta, mikä voitaisiin ilmaista yhdenmukaisella korjauspistemäärällä;

28. kehottaa komissiota vahvistamaan yhteistyötä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa kriittisten raaka-aineiden kestävässä hankinnassa, erityisesti samanmielisten kumppanien kanssa, sekä toiminnassaan Maailman kauppajärjestössä (WTO);

***Materiaalien kierron sulkeminen***

29. korostaa, että on luotava hyvin toimivia toissijaisia kriittisten raaka-aineiden markkinoita, jotta voidaan taata kriittisten raaka-aineiden pysyvät toissijaiset virrat, vahvistaa EU:n teollisia ekosysteemejä ja säilyttää työpaikkoja valmistusalailla; kehottaa tässä yhteydessä komissiota tutkimaan toissijaisten kriittisten raaka-aineiden EU:hun suuntautuvan tuonnin ja EU:sta viennin tasapainoa ja perustamaan nopeasti keskeisten toissijaisten materiaalien, kuten kriittisten raaka-aineiden, markkinoiden seurantakeskuksen; korostaa, että kriittisten raaka-aineiden käsittelyssä EU:n ulkopuolisissa maissa on noudatettava EU:n normeja; toteaa, ettei ole olemassa yhtä ainoaa oikeaa lähestymistapaa; painottaa, että puhtaan ja turvallisen materiaalkierron saavuttaminen on edellytys uskottavien uusioraaka-ainemarkkinoiden luomiselle EU:ssa;

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

30. suhtautuu myönteisesti ehdotukseen kartoittaa EU:n varastoista, jätteistä ja jalostuksessa syntyvistä sivutuotteista peräisin olevien toissijaisten kriittisten raaka-aineiden mahdollinen tarjonta; kannustaa komissiota asettamaan tämän kartoituksen etusijalle ja suorittamaan sen suunniteltua aikaisemmin; kannustaa komissiota lisäksi laajentamaan sitä nykyisiin käytävissä oleviin teknologioihin, joita käytetään kriittisten raaka-aineiden kysynnän vähentämiseen ja kriittisten raaka-aineiden uudelleenkäytön lisäämiseen toimitusketjussa; korostaa tarvetta edistää kriittisten raaka-aineiden markkinoiden yhteistyövälineiden käyttöönottoa, kuten EU:n raaka-ainefoorumia, jonka olisi katettava myös kiertävät tuotevirrat ja niiden kehityssuunnat, jotta voidaan arvioida, mitä toissijaisia materiaaleja voidaan kierrättää;

31. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita vapauttamaan toissijaista jalostusta koskevien hankkeiden potentiaalin erityisillä kannustimilla, mukaan lukien nopeutettu lupamenettely, ja tarjoamaan kannustimia kriittisten raaka-aineiden talteenottoon, jotta varmistetaan kriittisten raaka-aineiden luotettava, turvallinen ja kestävä saanti;

32. toteaa, että jätteiden kierrätys on tärkeää, koska sähkö- ja elektroniikkalaitteisiin sisältyvä huomattavan paljon kriittisiä raaka-aineita; toteaa, että kierrätysmäärien kasvu ei ehkä pitkällä aikavälillä riitä vähentämään kaivostoimintaa; toteaa lisäksi, että siirtymällä kohti kiertotaloutta voitaisiin luoda 700 000 työpaikkaa<sup>(28)</sup>, erityisesti uusia työpaikkoja kierrätyslaitoksissa ja korjauspalveluissa; toteaa, että purkamisen ja kierrätys tarjoavat merkittävän tilaisuuden tuoda teollisuuden työpaikkoja takaisin EU:hun; korostaa lisäksi, että kierrätyksen kehittämistä voidaan käyttää vastauksena tuleviin raaka-ainetarpeisiin;

33. toteaa, että kerättyjen kierrätettävien litiumioniakkujen osuuden odotetaan kasvavan merkittävästi 2030-luvun puoliväliin mennessä, mikä luo merkittävän toissijaisen toimituslähteen;

34. toteaa, että kriittisten raaka-aineiden teollisten kierrätysprosessien onnistuminen edellyttää edelleen mittavia yksityisiä ja julkisia investointeja lajittelu-, esikäsittely- ja hyödyntämisinfrastruktuuriin, innovointiin, tutkimukseen ja teknologioiden laajentamiseen sekä osaamiseen, ja toteaa, että tämä tarjoaa työllistämismahdollisuuksia, joiden ennustetaan lisääntyvän huomattavasti tulevina vuosikymmeninä; kehottaa komissiota tarjoamaan kannustimia kaivos-, jalostus- ja kauppajätevirroista peräisin olevien kriittisten raaka-aineiden kierrätykseen ja talteenottoon, jotta varmistetaan kriittisten raaka-aineiden luotettava, turvallinen ja kestävä saanti;

35. kannustaa komissiota ehdottamaan kierrätettyjen kriittisten raaka-aineiden vähimmäismäärää koskevia tavoitteita ja erityisiä kierrätystavoitteita, joihin liittyy vankka seuranta- ja seuranta- ja jotka saisivat inspiraationsa akkuja ja käytettyjä akkuja koskevasta asetusehdotuksesta ja pohjautuisivat kattavaan tieteelliseen ja näyttöön perustuvaan vaikutustenarviointiin, jossa arvioidaan kriittisten raaka-aineiden vaadittavaa vähimmäismäärää tuotteissa, jotka helpottavat vihreää ja digitaalista siirtymää; katsoo, että kierrätystavoitteiden olisi perustuttava myös kysynnän prosenttiosuuteen, joka voitaisiin kattaa kierrätyksen avulla olemassa olevien arviointien mukaisesti, sekä tarvittavan teknologian saatavuuteen; katsoo, että primaariraaka-aineiden vähentämistavoitteiden ei pitäisi johtaa näitä vähimmäismääriä pienempiin määriin;

36. toteaa, että ympäristövaurioalueet (teollisuusjätteen kaatopaikat ja rikastusjätepadot) sisältävät usein käytöstä poistettuja kriittisiä raaka-aineita, harvinaisia maametalleja ja muita teknologiatuotteissa käytettyjä mineraaleja ja metalleja; kehottaa sen vuoksi näillä ympäristövaurioalueilla olevien arvokkaiden materiaalien dokumentointiin, arviointiin ja louhintaan aina, kun se on mahdollista ja käytännössä toteutettavissa; korostaa tarvetta kattaa parannetut puhdistus- ja teknologiat asiaankuuluvissa tutkimuksen, kehityksen ja innovoinnin rahoitusmekanismeissa tämän potentiaalin hyödyntämiseksi;

37. korostaa, että EU:n keskeisten kriittisten raaka-aineiden jätetuotteiden vientiä on valvottava tiukemmin ja että on luotava tasapuoliset toimintaedellytykset kierrätysalan toimijoille, jotka täyttävät turvallista ja tehokasta hyödyntämistä koskevat vaatimukset; kehottaa komissiota jätteen siirtoasetusta tarkistaessaan ehkäisemään kriittisiä raaka-aineita sisältävien jätteiden laiton vientiä; kehottaa asettamaan vaatimuksia, joilla sallitaan ainoastaan kriittisiä raaka-aineita sisältävien jätetuotteiden vienti taaten, että ne käsitellään kohdemaassa EU:n sosiaali- ja ympäristönormeja vastaavissa olosuhteissa;

38. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tehostamaan toimiaan kriittisiä raaka-aineita sisältävien käytöstä poistettujen tuotteiden asianmukaiseksi talteen ottamiseksi ja kierrättämiseksi sen sijaan, että niitä kerääntyä kotitalouksiin tai kaatopaikoille tai että ne hävitetään polttamalla;

<sup>(28)</sup> Komission tiedonanto ”Kriittisiin raaka-aineisiin liittyvä häiriönsietokyky: miten lisätä toimitusvarmuutta ja kestävyyttä”.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

39. kehottaa komissiota ehdottamaan ekologista suunnittelua koskevien vaatimusten lisäksi tuotesuunnittelutoimenpiteitä, jotka on räätälöity eri tuoteluokille ja joiden avulla voidaan helposti tunnistaa ja poistaa kriittisiä raaka-aineita sisältävät osat tai komponentit erityisesti kulutusjätteestä, jotta voidaan parantaa merkittävästi EU:ssa valmistettujen tai myytävien tuotteiden käyttöikä, kestävyys, korjattavuutta ja modulaarisuutta sekä käyttöiän lopussa olevien tuotteiden uudelleenkäytettävyyttä ja kierrätettävyyttä; korostaa, että näillä toimenpiteillä olisi luotava kilpailuetuja EU:n yrityksille, ne eivät saisi aiheuttaa niille kohtuutonta taloudellista rasitetta ja niiden olisi vauhditettava innovointia;

40. katsoo, että korvaaminen on hyödyllistä, jos kriittinen raaka-aine voidaan korvata helposti saatavilla olevalla aineella, mutta että siitä on vain vähän hyötyä, jos itse korvaava aine ei ole kestävä, ei ota huomioon luonnonvarojen rajallisuutta, on kriittinen tai siitä voi muodostua kriittinen aine korvauskäytön seurauksena; toteaa, että on tärkeää ylläpitää tuotteiden laatua ja taloudellista kannattavuutta; kehottaa komissiota kannustamaan ja lisäämään eri tavoilla käytettyjen kriittisten raaka-aineiden korvaamista koskevaa tutkimusta ja innovointia;

**Hankintalähteet EU:ssa**

41. toteaa, että ensisijaista kysyntää voidaan vähentää merkittävästi älykkään tuotesuunnittelun ja materiaalien uudelleenkäytön avulla, korvaamalla kierrätetyillä raaka-aineilla ja edistämällä raaka-aineiden vähentämistä ja kulutusjäljen pienentämistä ja että näitä mahdollisuuksia olisi hyödynnettävä täysimääräisesti, mutta katsoo, että vastuulliset ja kestävät kriittisten raaka-aineiden hankintalähteet ja etukäteen tehtävä vaikutustenarviointi potentiaalisten sosiaalisten ja ympäristöä koskevien vaikutusten lieventämiseksi ovat tarpeen, kun kriittisten raaka-aineiden tarjontaa ei voida mainituilla toimenpiteillä pitää taloudellisesti kannattavana tai jos toimenpiteet johtaisivat heikompiin tuotteisiin;

42. korostaa, että ensisijaiseen ja toissijaiseen hankintaan sovelletaan EU:ssa maailman korkeimpia ympäristö- ja sosiaalisia normeja, joiden noudattamista on valvottava asianmukaisesti, ja että hankintatoiminta tarjoaa työtä tuhansille korkeasti koulutetuille ammattilaisille ja on välttämätön edellytys vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta; kehottaakin kaikkia toimijoita edistämään kriittisten raaka-aineiden vastuullista ja kestävä hankintaa koskevia hankkeita EU:ssa paikallisen tuotannon tukemiseksi ja lisäämään tietoisuutta EU:n ulkopuolelta tuotujen kriittisten raaka-aineiden tuonnin ympäristöjalanjäljestä; katsoo, että tämä on tehtävä avoimessa, läpinäkyvässä ja tieteeseen perustuvassa prosessissa, johon asiaan liittyvät sidosryhmät ja paikallisyhteisöt osallistuvat;

43. uskoo vahvasti, että vastuullinen hankinta EU:sta voi perustua vain tehokkaaseen sosiaaliseen vuoropuheluun, jolla edistetään työntekijöiden terveyttä ja turvallisuutta, turvataan ihmisarvoiset työpaikat ja työolot sekä suojellaan työntekijöiden oikeuksia edistämällä sukupuolten tasa-arvoa; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että alan työntekijöitä suojellaan asianmukaisilla henkilönsuojaimilla;

44. panee merkille mahdollisuuden kehittää vastuullinen ja kestävä akkujen arvoketju hankkimalla kriittisiä raaka-aineita, kuten grafiittia, kobolttia ja litiumia, EU:n uusista laitoksista;

45. panee merkille komission suunnitelman ottaa käyttöön maanseuranta- ja kaukokartoitusohjelmia luonnonvarojen etsintää, kaivostoimintaa ja toiminnan lopettamisen jälkeistä ympäristöasioiden hallintaa varten; huomauttaa, että toiminnanaikaista viranomaisvalvontaa voidaan parantaa käyttämällä kaukokartoitusmenetelmiä;

46. toteaa, että siirtyminen kohti kiertotaloutta useilla EU:n teollisuudenaloilla ja palvelualoilla edellyttää erityisiä taitoja ja osaamista, jotta varmistetaan ympäristönsuojelun korkea taso ja työntekijöiden turvallisuus, ja korostaa tässä siirtymässä ensimmäisten toimijoiden sekä pk- ja startup-yritysten erityistä roolia; panee lisäksi merkille, että kaivostoiminta on yhä automatisoidumpaa, kun taas kierrätys ja uudelleenvalmistus ovat edelleen työvoimavaltaisempia aloja; korostaa, että on tärkeää pitää yllä, kehittää ja rakentaa kaivos- ja jalostusteknologia-alan sekä kierrätyksen ja muiden asiaan liittyvien teknologioiden asiaankuuluvaa asiantuntemusta ja osaamista EU:ssa sekä kriittisten raaka-aineiden että niiden sivutuotteiden osalta, sillä joitakin niistä voidaan käyttää erittäin edistyneiden kemiallisten tuotteiden tuotannossa; pitää valitettavana, että EU:ssa tällä hetkellä louhittavat raaka-aineet on usein vietävä Aasiaan puhdistettavaksi, koska asiaankuuluva taitotieto ja teknologia on kadonnut EU:sta, mikä muodostaa uuden riippuvuuden;

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

47. kehottaa komissiota vaatimaan, että kriittisiä raaka-aineita sisältäviä teollisuuden sivuvirtoja käytetään tehokkaasti; korostaa, että erityisesti kaivosteollisuudessa on paljon mahdollisuuksia harvinaisten maametallien talteenottoon ja erottamiseen;

48. toteaa, että jäsenvaltioilla on tärkeä rooli ensisijaisista ja toissijaisista lähteistä peräisin olevien kriittisten raaka-aineiden kestävä kotimaisen toimittamisen lisäämisessä; kehottaa jäsenvaltioita parantamaan etsintään ja hankintaan liittyviä hankkeita koskevien lupamenettelyjen aikatauluja, ennustettavuutta ja avoimuutta alentamatta ympäristöä koskevia ja sosiaalisia normeja;

49. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että kriittisten raaka-aineiden kestävä hankinta perustuu lähestymistapaan, jolla taitavasti tasapainotetaan sekä EU:n lisääntynyt tarve saada kestävästi hankittuja kriittisiä raaka-aineita että tarve suojella luontoa ja biologista monimuotoisuutta;

50. painottaa, että parantamalla lupamenettelyjen joustavaa ennakoitavuutta ja tehokkuutta sekä asettamalla etusijalle keskeiset mahdollistavat tekijät, kuten kilpailukykyisen uusiutuvan ja vähähiilisen siirtymäenergian tarjonta, voidaan edesauttaa tarvittavien investointien vapauttamista;

51. odottaa, että komissio antaa lisätietoja kriittisiä raaka-aineita koskevien hankkeiden toteuttamisesta vaihtoehtoisena liiketoimintamallina ja alueellisenä työpaikkojen lähteenä hiilikaivosalueilla ja muilla siirtymäalueilla;

### **Monipuolistaminen**

52. kehottaa komissiota lujittamaan suhteita kaikkiin nykyisiin kriittisiin raaka-aineita EU:lle toimittaviin maihin, rakentamaan systemaattisesti ja strategisesti uusia kriittisten raaka-aineiden alan kumppanuuksia mahdollisuuksien mukaan yhteistyössä liittolaistemme kanssa ottaen huomioon EU:n ulkopuolisen maiden täysivaltaisuus omien resurssiensa suhteen, jotta voidaan varmistaa, että kriittisistä raaka-aineista tulee hyvinvoinnin lähde kehitysmaille, edistämään pk-yritysten osallistumista ja nostamaan tämän tavoitteen saavuttamisen ulkoisten ja sisäisten toimintapolitiikkojensa horisontaaliseksi tehtäväksi sekä esittelemään sen tulokset vuonna 2021; suhtautuu myönteisesti komission suunnitelmiin perustaa vahvoja ja vakaita kansainvälisiä kumppanuuksia hyväksymällä raaka-aineita koskeva maailmanlaajuinen toimintaohjelma, jonka tavoitteena on muodostaa sekä toimitusvarmuuden että kehityshyödyt varmistavia EU:n kumppanuuksia;

53. korostaa, että jos Euroopan vihreän kehityksen ohjelmalla yksinkertaisesti siirretään EU:n kasvihuonekaasupäästöt sen kauppakumppaneille, sillä ei ole lainkaan vaikutusta ilmastonmuutokseen; kehottaa siksi EU:ta edistämään täytäntöönpanokelpoisia ilmaston lämpenemisen hillitsemistä ja EU:n ympäristönormien, mukaan lukien hankinnan ja jalostuksen ympäristönormit, vientiä koskevia monenvälisiä sopimuksia; katsoo, että EU:n on kehitettävä uusia kauppaa- ja investointisopimuksia, uusia rahoituksellisen ja teknisen tuen malleja ja yleisemmin kansainvälistä diplomatiata koskeva uusi lähestymistapa, jonka tavoitteena on tasapuolisten toimintaedellytysten varmistaminen;

54. pitää myönteisenä EU:n sitoutumista vastuulliseen ja kestäväan hankintaan ja kannustaa komissiota pitämään lähtökohtana vastuullista kaivostoimintaa koskevassa aloitteessa (Initiative for Responsible Mining Assurance, IRMA) kehitettyä vastuullisen kaivostoiminnan standardia ottaen huomioon pk-yritysten tarpeet; korostaa, että tätä sitoumusta on tuettava konkreettisella teknisellä tuella, siirtämällä tietämystä, kehittämällä osaamista, instituutioita ja oikeudellisia kehyksiä, instituutioiden rakentamisella ja käymällä poliittista vuoropuhelua kumppanimaiden kanssa; korostaa tarvetta yhtenäisille politiikoille, jotka liittyvät kriittisten raaka-aineiden hankinnan eettisiin standardeihin; korostaa tarvetta saada entistä useammat valtiolliset ja yksityiset toimijat sitoutumaan kestävyttä koskeviin normeihin ja noudattamaan niitä;

55. suhtautuu myönteisesti komission julkiseen sitoumukseen laatia vuonna 2021 lainsäädäntöehdotus yritysten huolellisuusvelvoitteesta ja vastuuvollisuudesta ja korostaa, että tällä lainsäädännöllä on torjuttava ihmisoikeusloukkauksia ja edistettävä sosiaalisten ja ympäristönormien noudattamista arvoketjuissa; palauttaa mielin päätöslauselmansa suosituksista komissiolle yritysten huolellisuusvelvoitteesta ja vastuuvollisuudesta;

56. katsoo, että kansainvälisten sopimusten olisi johdettava vastuullisempaan ja kestävämpään hankintaan maailmanlaajuisesti; kehottaa tiivistämään yhteistyötä sellaisten kansainvälisten sopimusten kehittämiseksi, joilla parannetaan kriittisiä raaka-aineita koskevien vientirajoitusten valvontaa, niistä tiedottamista ja niiden täytäntöönpanoa, edistetään vastuullista hankintaa ja lisää kiertoa alalla;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

57. muistuttaa uutta EU–Afrikka-strategiaa koskeneessa päätöslauselmassaan esittämästään kehotuksesta varmistaa kriittisten raaka-aineiden oikeudenmukainen ja kestävä hyödyntäminen Afrikassa; tukee komission pyrkimyksiä saada aikaan sellaisia uusia kriittisiin raaka-aineisiin liittyviä kumppanuuksia Afrikan maiden kanssa, joilla vahvistetaan Afrikan arvoketjua eettisesti, ympäristöllisesti ja teknologisesti kestävämmäksi ja mahdollistetaan EU:n tuki valmiuksien kehittämiselle;

58. kehottaa komissiota vahvistamaan standardointitoimia, jotka koskevat kriittisiin raaka-aineisiin liittyviä korkealaatuisia komponentteja asiaankuuluvilla kansainvälisillä foorumeilla, koska tämä on tärkeää EU:n yrityksille ja erityisesti pk-yrityksille;

59. kehottaa lisäämään kestäviä maatalouskäytäntöjä, jotka edistävät fosforin kestävä hallintaa; korostaa tällaisten käytäntöjen synergiaa ilmasto- ja biodiversiteettialanjäljen vähentämisessä;

60. pyytää komissiota ehdottamaan tehokasta EU:n laajuista keräysjärjestelmää koskevia sääntöjä, jotta voidaan nostaa kriittisiä raaka-aineita sisältävien jätteiden keräysastetta; kehottaa komissiota arvioimaan muiden laajennettua tuottajan vastuuta koskevien vaihtoehtojen ohella panttijärjestelmien käyttöönottoa EU:n jätelainsäädännössä, erityisesti sähkö- ja elektroniikkalaiteromudirektiivissä, siten, että siinä otetaan huomioon eri tuotteiden ominaisuudet ja varmistetaan samalla järjestelmien yhteensopivuus kaikissa jäsenvaltioissa, jotta kuluttajia kannustetaan tuomaan käyttöiän lopussa olevat sähkö- ja elektroniikkalaitteet, erityisesti pienet laitteet, niille tarkoitettuihin keräys- ja kierrätyslaitoksiin, ja hyödyntämään useissa jäsenvaltioissa käytössä olevista lasin ja muovin panttijärjestelmistä saatuja myönteisiä kokemuksia;

61. pitää valitettavana, että joissakin alumiinin käyttötarkoituksissa<sup>(29)</sup> kierrätys on vähäistä ja että alumiinijätteen ja -romun vienti<sup>(30)</sup> on johtanut alhaisempaan kierrätysasteeseen käyttöiän lopussa kuin muilla keinoin olisi saavutettu; korostaa, että EU:n olisi pyrittävä toteuttamaan toimenpiteitä, joilla saavutetaan 100 prosentin kierrätysaste alumiinin käyttöiän lopussa;

62. kehottaa komissiota asettamaan uuden kaivostoiminnan asemasta etusijalle kriittisten raaka-aineiden talteenoton olemassa olevista kotimaisista kaivoksista eli kaivosten rikastusjätteestä, sivukivestä, kaatopaikoista ja tehokkaammasta urbaanista kaivostoiminnasta, jos se on kestävää eli jos ympäristövaikutukset, myös energian ja kemikaalien käyttö, ovat vähäisempiä; korostaa, että tällainen talteenotto ja sen jälkeinen ennallistaminen on toteutettava käyttämällä parhaita käytettävissä olevia tekniikoita, jotta taataan paras ekologinen suorituskyky ja taloudellinen elinkelpoisuus;

63. kehottaa komissiota kiinnittämään erityistä huomiota louhinnan jälkeiseen vaiheeseen kaivoshankkeissa sekä kriittisten raaka-aineiden elinkaaren loppuvaiheeseen jätepuitedirektiivissä määritellyn jätehierarkian mukaisesti ja etenkin silloin, kun kriittiset raaka-aineet ovat myös vaarallisia aineita;

64. katsoo, että kaivoslupiin ja toimilupiin olisi sisällyttävä vaatimukset kaikkien sellaisten kriittisten raaka-aineiden turvallisesta, tehokkaasta ja kestävästä hyödyntämisestä ja jalostamisesta, joiden hyödyntäminen on taloudellisesti ja teknisesti mahdollista; pyytää komissiota panemaan kiireesti täytäntöön parlamentin pyynnöt, jotka se esitti kaivannaisteollisuuden jätehuollosta annetun direktiivin täytäntöönpanosta antamassaan päätöslauselmassa; muistuttaa, että tällä hetkellä raportointimenetelmänä käytettävä direktiivin 18 artiklan mukainen kyselylomake ei ole tarkoitukseensa sopiva, ja pyytää komissiota luomaan yhdenmukaisen, digitoidun ja avoimen EU:n rekisteröintijärjestelmän, joka perustuu kaivosjätteen yhdenmukaisiin määritelmiin ja käsittelykriteereihin ja joka sisältää kaikki asiaankuuluvat ympäristövaikutuksia koskevat tiedot, muun muassa jätteiden sisältämät pitoisuudet;

65. kehottaa komissiota tiukentamaan täytäntöönpanon valvontaa, varmistamaan nykyisen ympäristölainsäädännön täysimääräisen täytäntöönpanon ja ehdottamaan tarvittaessa muutoksia lainsäädäntöön;

<sup>(29)</sup> Vaikka liikenteen ja rakennusten alalla käytetyn alumiinin kierrätysaste käyttöiän lopussa oli yli 90 prosenttia, pakkauksissa käytetystä alumiinista kierrätettiin vuonna 2013 vain 60 prosenttia.

<sup>(30)</sup> Jos vuonna 2015 EU:n ulkopuolelle viety alumiinijäte ja -romu olisi käsitelty EU:n alueella, kierrätysaste käyttöiän lopussa olisi ollut 16 prosenttia korkeampi (Passarini et al., 2018), komissio, Study on the EU's list of Critical Raw Materials.



## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

66. kannustaa laatimaan kattavan arvioinnin kaivosalan sisällyttämisestä teollisuuden päästöistä annetun direktiivin soveltamisalaan, kun otetaan huomioon kaivostoiminnan suuret ympäristövaikutukset, kaivoshankkeiden keskimääräinen suuri koko, eri puolilla EU:ta sijaitsevilla kaivosalueilla sovellettavien saastumisen hallintaa koskevien vaatimusten eroavaisuudet ja kriittisiä raaka-aineita koskevan kaivostoiminnan mahdollinen laajeneminen EU:ssa; ehdottaa tunnistamaan parhaita käytettävissä olevia tekniikoita kaivosten ja erityisesti maaperän ja veden ennallistamiseksi;

67. kannustaa komissiota tarkistamaan ympäristövaikutusten arvioinnista annettua direktiiviä sen varmistamiseksi, että kaikenkokoisista kaivoshankkeista tehdään ympäristövaikutusten arviointi ja että nämä arvioinnit suorittaa riippumaton kolmas osapuoli;

68. katsoo, että kaivostoimintaan liittyvät päästöt ja kriittisten raaka-aineiden tuonti on sisällytettävä tulevaan hiilirajamekanismiin;

69. panee merkille haasteet ja riskit, joita liittyy kaivostoimintaan suojelualueilla eli Natura 2000 -alueilla, ja katsoo, että kaivostoimintaa näillä alueilla olisi jatkossakin rajoitettava tiukasti; korostaa, että suojelualueilla harjoitettavaan kaivostoimintaan sovelletaan lintudirektiivissä ja luontotyyppidirektiivissä säädettyjä edellytyksiä, ja tähdentää, että kaikista uusista kaivos- ja louhintahankkeista on tehtävä perusteellinen ympäristövaikutusten arviointi niiden ympäristövaikutusten minimoimiseksi; kehottaa jäsenvaltioita ja kaivosteollisuutta toteuttamaan aiheuttamisperiaatteen mukaisesti asianmukaisia suojelutoimia niiden luontotyyppien ja lajien, joita varten alue on perustettu, suotuisan suojelun tason säilyttämiseksi ja ennalleen saattamiseksi; tuo tässä yhteydessä esiin energiasektorin ulkopuolisesta kaivannaistoiminnasta ja Natura 2000:sta annetun komission ohjeasiakirjan<sup>(31)</sup> sekä sen asiaa koskevat tapausutkimukset ja parhaat käytännöt;

70. palauttaa mieliin komission sitoumuksen varmistaa ennalta varautumisen periaatteen mukaisesti, että kansainvälisen merenpohjan merimineraaleja ei voida louhia eikä hyödyntää ennen kuin syvänmeren kaivostoiminnan vaikutuksia meriympäristöön, biodiversiteettiin ja ihmisen toimintaan on tutkittu riittävästi, riskit ymmärretään ja teknologioiden ja operatiivisten käytäntöjen osalta voidaan osoittaa, etteivät ne aiheuta vakavaa haittaa ympäristölle, ja kehottaa parlamenttia ja neuvostoa antamaan saman sitoumuksen; kannustaa komissiota muuttamaan tämän sitoumuksen konkreettisiksi toiminkeiksi näiden hyvin haavoittuvien ekosysteemien suojelemiseksi;

71. kehottaa komissiota harkitsemaan Espoon ja Århusin yleissopimusten mukaisia lainsäädäntövaihtoehtoja sen varmistamiseksi, että paikallisviranomaiset hyväksyvät ja panevat täytäntöön paikallisyhteisöjen oikeuden osallistua tehokkaasti ja osallistavasti uusien etsintä- ja louhintahankkeiden lupamenettelyihin kaikissa kaivoshankkeiden vaiheissa ja toimitettaessa lupahakemuksia olemassa olevien kaivosten laajentamiseksi, ja varmistamaan, että paikallisyhteisöillä on oikeus turvautua tehokkaisiin oikeussuojamekanismeihin, joita hallinnoivat riippumattomat tuomioistuimet ja valvontaelimet, joilla ei ole eturistiriitoja;

72. pitää myönteisenä, että kauppapolitiikan uudelleentarkastelusta annetussa komission tiedonannossa painotetaan kriittisiä raaka-aineita; peräänkuuluttaa määrätietoista kauppapolitiikkaa, jossa korostetaan toimitusketjujen monipuolistamista ja kestävyyttä ja asetetaan etusijalle maailmanlaajuisen ja EU:n mekanismien parantaminen suotuisan kauppaympäristön luomiseksi EU:n teollisuudelle;

73. korostaa, että EU:n teollisuus joutuu kovaan kansainväliseen kilpailuun raaka-aineiden saatavuudesta ja on altis EU:n ulkopuolisten maiden vientirajoitustoimenpiteille; toteaa, että maailmanlaajuinen kysynnän kasvu johtaa todennäköisesti hintojen nousuun, ja kannustaa komissiota esittämään asiasta analyysin;

74. kehottaa komissiota monipuolistamaan kriittisten raaka-aineiden hankintalähteitä mahdollisimman paljon, lisäämään resurssitehokkuutta ja vähentämään nykyistä riippuvuutta muutamista EU:n ulkopuolisista maista tukemalla investointeja, joihin EU:n ja maailmanlaajuiset kumppanit sekä pk-yritykset osallistuvat osana pitkän aikavälin kansainvälistä hankintastrategiaa; korostaa, että tämä tavoite olisi saavutettava vahvistamalla olemassa olevia kumppanuuksia ja kauppasopimuksia ja luomalla uusia strategisia sopimuksia tai EU:n yhteisyrityksiä luonnonvaroiltaan rikkaiden ja muiden samanmielisten hankintamaiden kanssa selkeästi määriteltyjen painopisteiden mukaisesti; suhtautuu tässä mielessä myönteisesti Kanadan, Australian ja Chilen kanssa käytävään vuoropuheluun, jonka tavoitteena on vahvistaa kauppasuhteita kriittisten raaka-aineiden alalla; kehottaa komissiota vahvistamaan edelleen yhteistyötä EU:n, Yhdysvaltojen ja Japanin välisessä kriittisiä raaka-aineita koskevassa seuraavassa konferenssissa; korostaa, että tarvitaan tiiviimpää yhteistyötä keskeisten kansainvälisten toimittajien kanssa Länsi-Balkanilla, Itä-Euroopassa, Latinalaisessa Amerikassa ja Afrikassa sekä Kiinan ja muiden eteläisen maailman kehitysmaiden kanssa;

<sup>(31)</sup> Ympäristöasioiden pääosasto, "Energiasektorin ulkopuolinen kaivannaistoiminta ja Natura 2000. Yhteenveto", Euroopan komissio, Bryssel, 2019.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

75. korostaa, että EU:n tulevat vapaakauppa- ja kumppanuussopimukset voivat paitsi parantaa toimitusvarmuutta myös luoda luotettavan poliittisen ja taloudellisen kehyksen ja että niihin olisi sisällytettävä kriittisiä raaka-aineita koskevia erityismääräyksiä, kuten komissio ilmoitti Kaikkien kauppa -strategiassaan, jotta voidaan edistää yhteistyötä, varmistaa kansainvälisten sitoumusten noudattaminen, poistaa ja välttää vientirajoitukset ja noudattaa nykyisiä sääntöjä, jotka koskevat ennen sijoittautumista tai sijoittautumisen jälkeen tehtäviä suoria ulkomaisia investointeja; kehottaa komissiota edelleen tehostamaan vapaakauppasopimusten, myös kauppaa ja kestävää kehitystä koskevien lukujen, seurantaan ja täytäntöönpanoa, jotta varmistetaan, että kauppakumppanit määrittelevät kriittisten raaka-aineiden vastuullista hankintaa koskevia sitoumuksia ja määräyksiä ja noudattavat niitä ja että otetaan huomioon sellaisten yhteisöjen, joihin kaivannaistoiminta vaikuttaa, mahdolliset huolenaiheet; korostaa, että tämän olisi kuuluttava kauppasopimusten noudattamista ja täytäntöönpanoa valvovan virkamiehen ensisijaisiin tehtäviin;

76. kehottaa komissiota käynnistämään WTO:ssa keskustelun rajoituksista, joita paikallista sisältöä koskevat vaatimukset aiheuttavat kiertotalouden laajentamiselle, luomaan vahvempia kumppanuuksia maailman eri alueiden, erityisesti Afrikan, kanssa ja varmistamaan, että vapaakauppasopimukset vastaavat kiertotalouden tehostettuja tavoitteita;

77. kehottaa käyttämään alkuperäsääntöjä tiukemmin raaka-aineiden tuotannon turvaamiseksi ja valvonnan kiertämisen estämiseksi alueilla, joilla toimijoihin sovelletaan lievempiä kestävyys- ja teollisuustukiin liittyviä vaatimuksia; korostaa, että kaikkien EU:n markkinoilla toimivien yritysten uusien hankintatoimien on oltava konfliktialueiden mineraaleja koskevan asetuksen, muiden kuin taloudellisten tietojen julkistamista koskevassa direktiivissä kuvattujen vastuullista hankintaa koskevien sääntöjen sekä vastuullista hyödykkeiden hankintaa koskevien kansainvälisten sääntöjen mukaisia; kehottaa kieltämään sellaisten kriittisten raaka-aineiden tuonnin, joihin liittyy vakavia ihmisoikeusloukkauksia ja työntekijöiden oikeuksien loukkauksia, kuten pakkotyötä tai lapsityövoiman käyttöä;

78. korostaa, että täysin toimiva sääntöihin perustuva monenvälinen kauppajärjestelmä on avaintekijä kriittisten raaka-aineiden avoimien ja kestävien kauppavirtojen varmistamisessa; ilmaisee huolensa siitä, että jotkin WTO:n jäsenet, myös Kiina, käyttävät kriittisten raaka-aineiden vientirajoituksia, ja kehottaa kaikkia jäseniä pidättäytymään tällaisen politiikan harjoittamisesta; kehottaa siksi komissiota rajoittamaan kansainvälisillä foorumeilla kriittisiä raaka-aineita koskevia vääristäviä vientirajoituksia; kehottaa tässä yhteydessä jälleen komissiota tehostamaan toimiaan WTO:n kunnianhimoisen uudistuksen toteuttamiseksi, jotta voidaan torjua kansainvälisen kaupan vääristymiä ja epäterveitä kaupan käytäntöjä, tarjota vakaa ja ennakoitava kansainvälisen kaupan ympäristö ja taata oikeudenmukainen ja tehokas kilpailu koko maailmassa;

79. suhtautuu myönteisesti Japanin ja Yhdysvaltojen kauppaministerien ja komission kolmikantakokouksen yhteiseen julkilausumaan ja kannattaa ehdotettua teollisuustukien määritelmiä; pitää myönteisenä, että määritelmiä ulottuu WTO:n tukia ja tasoitustulleja koskevassa sopimuksessa ja EU:n tukien vastaisessa asetuksessa esitetyjä määritelmiä pidemmälle ja tarjoaa tuelle laajemman määritelmän; katsoo, että tällaiset toimenpiteet ovat ratkaisevan tärkeitä kansainvälisten toimintaedellytysten tasoittamiseksi kriittisten raaka-aineiden alalla, koska teollisuustuet erityisesti Kiinassa ovat vakava uhka EU:n teollisuudelle ja työntekijöille, sillä ne vääristävät kansainvälistä kilpailua;

80. suhtautuu myönteisesti EU:n ja Yhdysvaltojen yhteiseen aloitteeseen, joka koskee teräksen ja alumiinin maailmanlaajuisen ylikapasiteetin vähentämistä, ja kehottaa toteuttamaan kattavia ja nopeita toimenpiteitä, jotta Kiinan kaltaiset kauppaa vääristävää politiikkaa tukevat maat voidaan saattaa vastuuseen; muistuttaa kuitenkin komissiota siitä, että toistaiseksi 232 pykälään perustuvat Yhdysvaltojen tullit ovat edelleen kokonaan voimassa ja että tämä kysymys on ratkaistava kiireesti;

81. on samaa mieltä komission arviosta, jonka mukaan siirtymällä käyttämään euroja muiden kansainvälisten valuuttojen sijaan kriittisiin raaka-aineisiin sovellettavissa EU:n tuontimaksuissa voitaisiin saavuttaa hyötyjä, kuten vähentää hintojen epävakautta sekä EU:n maahantuojien ja EU:n ulkopuolisten viejien riippuvuutta Yhdysvaltain dollariin sidotuista rahoitusmarkkinoista;

o

o o

82. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

Keskiyö 24. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0469

## Varainhoitoasetuksen tarkistaminen monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 voimaantulon jälkeen

**Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 varainhoitoasetuksen tarkistamisesta monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 voimaantuloa silmällä pitäen (2021/2162(INI))**

(2022/C 224/04)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(1)</sup>, jäljempänä ”varainhoitoasetus”,
- ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2020/2094 <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi 16. joulukuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 <sup>(5)</sup>, jäljempänä ”ehdollisuusjärjestelmästä annettu asetus”,
- ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12. helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241 <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen <sup>(7)</sup>, jäljempänä ”toimielinten välinen sopimus”,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen julistuksen varainhoitoasetuksen ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen sekä lainanotto- ja lainanantosäännösten uudelleenarvioinnista <sup>(8)</sup>, jäljempänä ”yhteinen julistus”,
- ottaa huomioon komission 19. maaliskuuta 2021 julkaiseman etenemissuunnitelman varainhoitoasetuksen kohdennettua tarkistusta varten,
- ottaa huomioon 17. joulukuuta 2020 antamansa päätöslauselman monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027, toimielinten välisestä sopimuksesta, Euroopan unionin elpymisvälineestä ja oikeusvaltioasetuksesta <sup>(9)</sup>,
- ottaa huomioon 25. maaliskuuta 2021 antamansa päätöslauselman asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 (oikeusvaltioperiaatetta koskeva ehdollisuusmekanismi) soveltamisesta <sup>(10)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

<sup>(3)</sup> EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 23.

<sup>(5)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1.

<sup>(6)</sup> EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

<sup>(7)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

<sup>(8)</sup> EUVL C 444 I, 22.12.2020, s. 6.

<sup>(9)</sup> EUVL C 445, 29.10.2021, s. 15.

<sup>(10)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0103.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon 10. kesäkuuta 2021 antamansa päätöslauselman oikeusvaltiotilanteesta Euroopan unionissa ja ehdollisuusjärjestelmästä annetun asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 soveltamisesta <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon 27. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselmaesityksen varainhoitoasetuksen tarkistamisesta ja toimintapolitiikkaan liittyvien palvelusopimusten julkisia hankintoja koskevista komission ohjeista,
  - ottaa huomioon 9. huhtikuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Ohjeet eturistiriitojen välttämiseen ja hallintaan varainhoitoasetuksen mukaisesti” <sup>(12)</sup>,
  - ottaa huomioon kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, joka hyväksyttiin syyskuussa 2015 ja tuli voimaan 1. tammikuuta 2016,
  - ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”Pk-yritysstrategia kestävä ja digitaalinen Eurooppaa varten” (COM(2020)0103),
  - ottaa huomioon 5. toukokuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten” (COM(2021)0350),
  - ottaa huomioon 29. huhtikuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Parempaa sääntelyä: yhteistyöllä parempaa lainsäädäntöä” (COM(2021)0219),
  - ottaa huomioon toukokuussa 2021 päivätyt, parlamentin talousarvion valvontavaliokunnan pyytämän ja sen sisäasioiden pääosaston talousarvioasioiden politiikkayksikön tekemän selvityksen 50 suurimmasta yhteisen maatalouspolitiikan ja koheesiorahastojen tuensaajasta kussakin EU:n jäsenvaltiossa,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
  - ottaa huomioon budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan työjärjestyksen 58 artiklan mukaisen yhteiskäsittelyn,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon budjettivaliokunnan ja talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0295/2021),
- A. ottaa huomioon, että vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen voimaantulon jälkeen komissio julkaisi etenemissuunnitelman ja käynnisti julkisen kuulemisen, jotta voidaan sovittaa varainhoitoasetus tarvittaessa yhteen lainsäätäjän osana vuosien 2021–2027 rahoituskehityspakettia hyväksymien sääntöjen kanssa ja ehdottaa rajattuja ja kohdennettuja parannuksia, joita muuttuva tilanne edellyttää esimerkiksi covid-19-kriisin jälkeen tai digitalisaation tuomien kasvavien mahdollisuuksien yhteydessä;
- B. toteaa, että ottaen huomioon Next Generation EU -välineen parlamentti, neuvosto ja komissio olivat yhteisessä julistuksessa yhtä mieltä siitä, että ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja koskevia säännöksiä, erityisesti varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja säännöksiä, sekä säännöksiä lainanotto- ja lainanantotoimia koskevasta raportoinnista arvioitaisiin ja tarvittaessa tarkistettaisiin varainhoitoasetuksen seuraavan tarkistuksen yhteydessä; huomauttaa, että nämä kolme toimielintä totesivat, että tarkastuksia ja vastuuvapausmenettelyä koskevia voimassa olevia sääntöjä sovellettaisiin käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin;
- C. ottaa huomioon, että vuosien 2014–2020 rahoituskehityksen käyttöaste oli liian alhainen ja sitä on parannettava erityisesti pienten ja keskiuurten yritysten (pk-yritysten) näkökulmasta hiomalla ja vahvistamalla päätöksenteko- ja jakoprosesseja sekä EU:n talousarvion laatimista, toteuttamista ja valvontaa koskevia periaatteita ja menettelyjä;
- D. katsoo, että varainhoitoasetuksen tarkistuksessa olisi otettava huomioon unionin turvallisuusedut, myös keskeiset infrastruktuuri- ja tietoliikennehankkeet, keskittyen EU:n rahoituksen hakemiseksi ja saamiseksi välttämättömiin tukikelpoisuuskriteereihin;

<sup>(11)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0287.

<sup>(12)</sup> EUVL C 121, 9.4.2021, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- E. ottaa huomioon, että oikeusvaltioperiaatteen kunnioittaminen on olennainen edellytys moitteettoman varainhoidon periaatteiden noudattamiselle;
- F. toteaa, että vaikutustentativeja ei tehty, vaikka – kuten tilintarkastustuomioistuin huomautti – siitä olisi voitu saada selkeää tietoa EU:n varojen saatavuudesta kansalaisille varainhoitoasetuksen tarkistamista silmällä pitäen;
- huomauttaa, että varainhoitoasetuksen lähiaikoina tapahtuva tarkistus on tarpeen siksi, että vuosien 2021–2027 rahoituskehyspaketti, johon sisältyy Next Generation EU -väline, on tullut voimaan ja siinä on paitsi saatettu säännökset ajan tasalle myös tehty merkittäviä uudistuksia talousarviojärjestelmään, ja se on tarpeen myös toimielinten välisen sopimuksen asianmukaisen täytäntöönpanon varmistamiseksi;
  - katsoo, että tarkistuksella olisi pyrittävä nykyaikaistamaan EU:n talousarvioon sovellettavat säännöt niin, että ne vastaavat sen uusinta kehitystä ja että noudatetaan talousarvioperiaatteita ja kunnioitetaan unionin arvoja, ja lisäämään parlamentaarista valvontaa, demokraattista vastuuvollisuutta, avoimuutta, kansalaisvaikuttamista ja kykyä vastata kansalaisten tarpeisiin nopeasti ja vaikuttavasti, etenkin kriisiaikoina;
  - katsoo, että talousarvioon sovellettavia sääntöjä ei tällä kertaa ole tarpeen muuttaa perusteellisesti mutta että varainhoitoasetuksen tiettyjä säännöksiä on parannettava ja yksinkertaistettava, etenkin jos näin lisätään avoimuutta, vastuuvollisuutta ja demokraattista valvontaa ja parannetaan EU:n talousarvion toteuttamista;
  - katsoo, että EU:n varainhoitosääntöjen tarkistamisen päätavoitteina olisi oltava lujittaa unionin taloudellisten etujen suojaamista, varmistaa oikeusvaltioperiaatetta koskevan ehdollisuuden toteutuminen, vahvistaa julkisia hankintoja koskevia sääntöjä mahdollisten eturistiriitojen välttämiseksi ja avoimuuden lisäämiseksi, vähentää tuensaajien hallinnollista rasitetta, tehostaa varainkäyttöä suuremman EU:n tason lisäarvon aikaansaamiseksi ja parantaa EU:n rahoituksen saatavuutta kansalaisten, pk-yritysten ja alue- ja paikallisviranomaisten kannalta;
  - katsoo, että koko EU:n talousarviota olisi lähtökohtaisesti suojattava samantasoisesti riippumatta siitä, hallinnoidaanko varoja suoraan, välillisesti tai yhteistyössä;

***Demokraattinen vastuuvollisuus nykyaikaisesta talousarviosta***

- huomauttaa, että talousarvion ulkopuolisten välineiden määrä ja soveltamisala ovat kasvaneet huomattavasti viime vuosikymmenen aikana ja että tämä käytäntö on viety uudelle tasolle Next Generation EU -välineessä, kun sillä on lisätty tuntuvasti, joskin väliaikaisesti, EU:n talousarvion kokoa ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen muodossa, jotta unioni voisi vastata yhteen koko olemassaolonsa suurimmista haasteista, ja luotu vastuita vuoteen 2058 saakka ottamalla lainaa lainanantoa ja EU:n suoria menoja varten; varoittaa, että tämä kehitys vaarantaa yhtenäisyyden ja talousarvion totuudenmukaisuuden, tasapainon ja yleiskatteisuuden kaltaiset keskeiset talousarvioperiaatteen;
- toteaa, että EU on reagoinut nopeasti ja päättäväisesti covid-19-kriisiin tukeakseen kriisistä kärsineitä jäsenvaltioita ja hillitäkseen pandemian sosioekonomisia seurauksia; toteaa, että kriisinhallinta edellyttää nopeita toimia; huomauttaa kuitenkin, ettei tämä saa koskaan olla tekosyynä sille, että parlamentti ohitetaan ja demokraattista vastuuvollisuutta heikennetään; panee huolestuneena merkille, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 122 artiklaa käytetään yhä useammin luomaan uusia mekanismeja ja elimiä, mistä on talousarviovaikutuksia EU:n talousarvioon, jolloin parlamentin rooli rajoittuu pelkkään tiedonsaantioikeuteen; korostaa, että parlamentilla on oltava asianmukainen tehtävä tällaisten aloitteiden talousarviovalvonnassa; korostaa lisäksi, että on tärkeää varmistaa sille merkityksellinen rooli kaikkia EU:n ohjelmia koskevassa päätöksenteossa ja niiden valvonnassa kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien pohjalta;
- korostaa, että bruttokansantuloon perustuvien kansallisten rahoitusosuuksien koordinoitu kerääminen ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen muodossa ja talousarviomenettelyn ulkopuolella ei ole ominaista yksinomaan Next Generation EU -välineelle vaan se on valittu ratkaisuksi myös Turkin-pakolaisavun koordinoituvälineen, covid-19-rokotusopimusten ja kenties tulevaisuudessa terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen tapauksessa; palauttaa mieliin, että lainanotto pääomamarkkinoilta on ollut pitkäaikainen piirre unionin talousarvioitoimissa ja että sekä komissio että parlamentti vaativat sen sisällyttämistä talousarvioon jo 1970- ja 1980-luvuilla eli kauan ennen Euroopan rahoitusvakausmekanismin, hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tilapäisen tukivälineen tai Next Generation EU -välineen perustamista;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

9. on huolissaan siitä, että elpymis- ja palautumistukivälineestä saataville asetetut ennennäkemättömät määrät, joiden osalta jäsenvaltioiden tarvitsee raportoida komissiolle vain hyvin ylimalkaisesti välitavoitteiden edistymisestä, ovat erittäin haastavia tilintarkastustuomioistuimelle, jonka täytyy antaa lausuma menojen laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta;

10. on huolissaan siitä, että talousarvion ulkopuoliset mekanismit ja erityisesti ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käyttö ovat vakava haaste parlamentin kyvyille hoitaa sen päätöksentekoon, valvontaan ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät tehtävät ja yleisemminkin suuren yleisön ja julkisten tai yksityisten instituutioiden kyvyille ymmärtää unionin talousarviota ja saattaa komissio vastuuseen; palauttaa mieliin yhteisen julistuksen ja toteaa jälleen odottavansa, että EU:n varainhoitosääntöjä päivitetään sen suhteen, mitä niissä säädetään budjettivallan käyttäjän roolista ja talousarvion rakenteesta näissä mekanismeissa, jotta säännöt voidaan saattaa lähemmäs perussopimuksissa vahvistettuja periaatteita ja vastuualueita; katsoo, että tämä päätöksentekoa koskevan demokraattisen vastuuvollisuuden ja valvonnan periaate on otettava huomioon varainhoitoasetuksessa;

11. katsoo, että parlamentin on toisena budjettivallan käyttäjänä voitava valvoa komission ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen sekä sen lainanotto- ja lainanantotoimien käyttöä ja hallinnointia ja tapauksen mukaan hyväksyä nämä; ehdottaa, että asiaa koskevia varainhoitoasetuksen artikloja, mukaan lukien 7, 46 ja 56 artikla, tarkistettaisiin ja täydennettäisiin sen selventämiseksi, että ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot sekä lainanotto- ja lainanantotoimiin liittyvät varat ja velat sisällytetään EU:n talousarvioon, jotta tilintarkastustuomioistuin voi valvoa niitä ja raportoida niistä ja jotta budjettivallan käyttäjä ja vastuuvapauden myöntävä viranomainen voivat saada asianmukaista tietoa väärinkäyttöä, korruptiota, petoksia tai oikeusvaltioperiaatteen loukkauksia koskevista väitteistä, myös silloin, kun jäsenvaltioilla ei ole riittäviä petostentorjuntajärjestelmiä, eli erityisesti muttei yksinomaan talousarvion ulkopuolisten välineiden tapauksessa;

12. katsoo, että varainhoitoasetuksen nykyisen 21 artiklan mukaiset ulkoiset käyttötarkoitukseensa sidotut tulot sekä talousarvion ulkopuolisista toimista johtuvat varat ja velat, mukaan lukien lainanotto pääomamarkkinoilta, olisi osoitettava asiaankuuluviin budjettikohtiin, luokiteltava budjettinimikkeistön mukaan ja vahvistettava unionin talousarvion II ja III osassa; katsoo, että niiden olisi muodostettava erottamaton osa EU:n talousarviota ja että budjettivallan käyttäjän olisi hyväksyttävä ne osana tätä talousarviota;

13. kehottaa tarkistamaan komission velanhoitostrategiaa koskevia raportointivaatimuksia, mukaan lukien lainojen kesto ja erääntymisaikataulu sekä uusien omien varojen rooli velan takaisinmaksussa, jotta ne voidaan mukauttaa lainanotto- ja lainanantotoimien kasvaneeseen monitahoisuuteen ja riskitasoon unionin talousarviossa;

14. kehottaa komissiota yksinkertaistamaan varainhoitoasetuksessa edelleen tilinpäätöstä ja muita unionin yleiseen talousarvioon sovellettavia tilinpäätösraportointivelvoitteita, jotta pk-yrityksiä kannustetaan osallistumaan vuosien 2021–2027 rahoituskehyspaketin asiaankuuluviin ohjelmiin, kuten Next Generation EU -välineeseen;

15. katsoo, että tähän liittyvien talousarviovaikutusten vuoksi varainhoitoasetuksessa on otettava käyttöön menettely päätöksille, jotka koskevat erillisvirastojen sijaintia; korostaa, että tällaisen menettelyn olisi perustuttava objektiivisiin kriteereihin ja sillä olisi turvattava parlamentin erioikeudet toisena lainsäätäjänä ja vältettävä kolikonheiton kaltaisia mielivaltaisia päätöksentekotapoja;

**Oikeusvaltioperiaate**

16. painottaa, että oikeusvaltioperiaatteen noudattaminen ja unionin talousarvion, myös Next Generation EU -välineen, tehokas toteuttaminen varainhoitoasetuksessa vahvistettujen moitteettoman varainhoidon periaatteiden eli taloudellisuuden, tehokkuuden ja vaikuttavuuden mukaisesti ovat selvässä yhteydessä toisiinsa; korostaa, että moitteeton varainhoito perustuu petosten, mukaan lukien veropetokset, veronkierto, korruptio ja eturistiriidat, tehokkaaseen selvittämiseen sekä riippumattomien tuomioistuinten suorittamaan viranomaisten päätösten laillisuusvalvontaan; korostaa, että petolliset ja korruptoituneet käytännöt rikkovat jo itsessään varainhoitoasetuksen 33 artiklan 1 kohdassa määriteltyä moitteettoman varainhoidon periaatetta taloudellisuuden ja tehokkuuden osalta, koska tällaiset käytännöt ovat suoraan ristiriidassa sen kanssa, että pyritään varmistamaan mahdollisimman hyvä määrä ja laatu mahdollisimman edullisin kustannuksin ja saavuttamaan käytetyillä varoilla tavoitteet parhaalla mahdollisella tavalla; palauttaa mieliin, että kun ehdollisuusjärjestelmästä annettu asetus hyväksyttiin, parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat harkitsevansa asetuksen sisällön

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

sisällyttämistä varainhoitoasetukseen sen seuraavan tarkistuksen yhteydessä; kehottaakin komissiota tekemään tällaisen ehdotuksen; kehottaa komissiota tutkimaan mahdollisuuksia parantaa edelleen yhteensopivuutta kaikkien niiden EU:n välineiden välillä, joiden tarkoituksena on varmistaa moitteeton varainhoito ja unionin taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien oikeusvaltiota koskeva komission vuosikertomus; katsoo, että komission olisi kiinnitettävä erityistä huomiota ennaltaehkäiseviin ennakkotoimenpiteisiin, jotta varmistetaan, että jäsenvaltiot soveltavat varainhoitoasetuksen 63 artiklan 2 kohtaa;

17. katsoo, että komission olisi varmistettava, että unionin talousarvio käytetään hankkeisiin tai organisaatioihin, joissa kunnioitetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa vahvistettuja unionin arvoja, jotta voidaan suojata unionin taloudellisia etuja; kehottaa komissiota tätä varten kehittämään varainhoitoasetukseen sisällytettäviä selkeitä indikaattoreita, joita olisi sovellettava osana riskiperusteista lähestymistapaa ja käytettävä kohdennettuihin ennako- ja jälkikätestarkastuksiin, jotta voidaan havaita mahdollinen unionin arvojen noudattamatta jättäminen EU:n varojen käytössä;

18. suhtautuu myönteisesti komission ohjeisiin, jotka koskevat eturistiriitojen välttämistä ja hallintaa varainhoitoasetuksen mukaisesti ja joilla pyritään lisäämään tietoisuutta eturistiriitoja koskevista säännöistä ja edistämään niiden yhdenmukaista tulkintaa ja soveltamista; pitää kuitenkin valitettavana, että eräissä jäsenvaltioissa esiintyy yhä eturistiriitoja korkeimmalla tasolla; kehottaa komissiota arvioimaan, ovatko asiaa koskevat varainhoitoasetuksen säännökset riittävän vaikuttavia ehkäisemään eturistiriitoja ja puuttumaan niihin EU:n talousarvion toteuttamisessa ja valvonnassa;

### **Digitaaliset välineet**

19. korostaa, että on tärkeää tietää, miten EU:n varoja käytetään ja kuka todella hyötyy niistä, jotta voidaan suojata EU:n taloudellisia etuja ja havaita erityisesti petoksia, korruptiota ja eturistiriitoja; huomauttaa, että talousarvion valvontavaliokunnan tilaamasta EU:n varojen 50:tä suurinta edunsaajaa koskevasta selvityksestä kävi ilmi, että tiedot, joiden perusteella voidaan tunnistaa talouden toimijat ja niiden tosiasialliset omistajat ja edunsaajat, eivät ole helposti tai lainkaan saatavilla; katsoo, että keskittämällä tiedot pakollisesti yhteen ainoaan yhteentoimivaan raportointi- ja seurantarjestelmään ja käyttäjäystävälliseen julkiseen EU:n tietokantaan, joka sisältää tiedot suorista ja lopullisista edunsaajista ja jonka tietoihin voi tutustua koneluettavassa muodossa, voitaisiin korjata selvityksessä havaittu tietojen hajanaisuus ja avoimuuden puute sekä lisätä EU:n julkisten menojen julkista valvontaa ja luottamusta niitä kohtaan; huomauttaa, että tämä yhdistettynä "eturistiriidan" kattavaan määritelmään EU:n tasolla tehostaa EU:n taloudellisten etujen suojausta; korostaa, että Pandoran paperit -tietovuodon valossa on kiireellisesti taattava avoimuus tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien suhteen; korostaa Euroopan syyttäjänviraston roolia sekä sen ja EU:n toimielinten, jäsenvaltioiden ja Euroopan petostentorjuntaviraston välisen yhteistyön merkitystä;

20. korostaa, että varainhoitoasetukseen olisi sisällyttävä säännöksiä, joilla veloitetaan vastuulliset toimijat keräämään ja säilyttämään yhdenmukaisia tietoja talouden toimijoista ja niiden tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista, jotta nämä on mahdollista tunnistaa EU:n eri ohjelmissa riippumatta siitä, kuka panee ohjelmat täytäntöön ja miten niitä hallinnoidaan (suoraan, välillisesti tai yhteistyössä); kehottaa komissiota toteuttamaan toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että tämä tapahtuu keräämällä digitaalisin, yhteentoimivien ja standardoiduin keinoin tietoja unionin rahoituksen saajista, myös niistä, jotka viime kädessä hyötyvät suoraan tai välillisesti unionin rahoituksesta, ja niiden tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista; katsoo, että näissä vaatimuksissa olisi otettava huomioon kaikki olennaiset tiedot, jotta parannetaan komission kykyä ja valmiuksia havaita petoksia; painottaa tarvetta poistaa kaikki tekniset ja oikeudelliset esteet yhtiörakenteita ja tosiasiallisia omistajia ja edunsaajia koskevien tietojen keruulta;

21. korostaa, että tiedot olisi lähtökohtaisesti julkaistava avoimesti noudattaen samalla tietosuojavaatimuksia ja Euroopan unionin tuomioistuimen vakiintunutta oikeuskäytäntöä; toteaa, että Euroopan tietosuojavaltuutetun mukaan tällaisen yhteentoimivuuden toteuttamiseen ei liity minkäänlaisia yleisiä tietosuojaaongelmia, mutta korostaa tarvetta selkeälle oikeusperustalle; katsoo, että tarkastuksia ja valvontaa varten kerättäviin pakollisiin tietoihin on sisällyttävä vähintään oikeussubjektien rekisteröintinumero, luonnollisten henkilöiden kansallinen tunnistenumero, EU:n rahoitusohjelman koodi tai yksiselitteinen tunniste, tiedot edunsaajan tyypistä, alihankkijoista, tosiasiallisista omistajista ja edunsaajista sekä siitä, saako edunsaaja myös valtiontukea, ja yhteystiedot; painottaa, että tietokannan ei pitäisi perustua yksinomaan itsesätelyyn vaan komission tai jonkin ulkopuolisen viranomaisen olisi pikemminkin luotava tietojoukkoja johdonmukaisten ja laadukkaiden tietojen varmistamiseksi; pyytää pitämään EU:n varojen saajia koskevat tiedot julkisesti saatavilla vähintään viiden vuoden ajan;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

22. korostaa, että järjestelmällä on helpotettava samaa suoraa tai lopullista edunsaajaa tai tosiasiallista omistajaa ja edunsaajaa koskevien yksittäisten määrien yhdistämistä ja että järjestelmän on oltava käytettävissä kaikilla EU:n kielillä; katsoo, että julkisesti käytettävissä olevilla järjestelmillä olisi helpotettava sekä verkkopohjaisen välineen avulla tehtäviä yksittäisiä hakuja että joukkolatausten kautta tapahtuvaa järjestelmällistä analyysia koneluettavassa ja yhteentoimivassa muodossa; painottaa, että standardoitu, avoin data koko hankintasyklin ajan, mukaan lukien tieto sopimuksen tehneiden yritysten lopullisista edunsaajista, tarjoaa kansalaisyhteiskunnalle ja valtioista riippumattomille toimijoille työkalupakin ja tarvittavat tiedot julkisten hankintojen markkinoiden eheyden, oikeudenmukaisuuden ja tehokkuuden seurantaan; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota takaamaan olemassa olevien EU:n ja kansallisten tietokantojen ja tiedonlouhintavälineiden paremman yhteentoimivuuden, jotta voidaan helpottaa riskianalyysia ja petosten havaitsemista;

23. panee merkille, että yhteistyössä tapahtuvassa hallinnoinnissa käytetään Arachnea; painottaa, että Arachne täydentää hallintoviranomaisten antamia tietoja julkisesti saatavilla olevilla tiedoilla sellaisten hankkeiden, edunsaajien, sopimusten ja toimeksisaajien tunnistamiseksi, jotka voivat olla alttiita paitsi petosriskille myös eturistiriidoille; katsoo, että varainhoitoasetuksen 63 artiklaa olisi muutettava niin, että se sisältää Arachnen käytön pakollisena riskienpisteystvälineenä, jota käytetään yleisesti hallinnointitavasta riippumatta ja jonka komissio asettaa jäsenvaltioiden ja niiden yhteisöjen saataville, joille on annettu hallinnointiin liittyviä tehtäviä, ja toteaa, että nämä yhteisöt olisi velvoitettava syöttämään siihen tietoa; katsoo, että varainhoitoasetuksessa olisi myös annettava indikaattoreita, joita voidaan käyttää Arachnessa määrittämään talouden toimijoiden riskipistemäärä; korostaa tarvetta yhdenmukaistaa tällaiset perusindikaattorit varhaishavainta- ja poissulkemisjärjestelmän (EDES) poissulkemisperusteiden kanssa sekä Euroopan syyttäjänviraston ja Euroopan petostentorjuntaviraston vireillä olevien tutkintatoimien kanssa, jotta varmistetaan, että poissuljetut talouden toimijat näkyvät myös Arachnessa; peräänkuuluttaa mahdollisimman suurta yhteentoimivuutta Arachnen ja muiden ohjelmistojen välille, jotta voidaan vähentää tarvetta syöttää tietoja eri tietojärjestelmiin useita kertoja ja siitä aiheutuvaa hallinnollista rasitetta; katsoo, että Arachnesta olisi tehtävä yksinkertaisempi ja käyttäjäystävällisempi, myös riski-indikaattorien standardoinnin suhteen, esimerkiksi visualisointien kautta; korostaa Arachnen täyden omistuksen ja sen ylläpito-oikeuksien merkitystä ja kehottaa komissiota harkitsemaan tapauksen mukaan välineen hallinnoinnin siirtämistä kokonaan sisäisesti tehtäväksi;

24. muistuttaa, että vuonna 2018 perustettiin korkean tason paneeli arvioimaan tietokannassa olevia varhaishavaintaan tai poissulkemiseen ehdotettuja tapauksia; kehottaa ottamaan EDES-paneelin lausunnon huomioon varainhoitoasetuksen tarkistuksessa, kun otetaan huomioon sen järjestelmästä saamat kokemukset, ja toimittamaan sen parlamentille samanaikaisesti komission kanssa; toteaa, että EDES-järjestelmää käytetään nykyään vain suorassa ja välillisessä hallinnoinnissa; katsoo, että jos talouden toimijoiden katsotaan olevan riski EU:n taloudellisille eduille suorassa ja välillisessä hallinnoinnissa, niiden olisi katsottava olevan riski myös yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa ja päinvastoin; kehottaakin tekemään EDES-järjestelmän käytöstä pakollista yhteistyöhön perustuvassa hallinnoinnissa; huomauttaa myös, että EDES-järjestelmässä ei tehdä eroa suurten yritysten tytäryritysten välillä; kehottaa komissiota tekemään tämän eron ja täsmentämään varhaishavaintaa ja poissulkemista koskeissa säännöissä, mikä monikansallisen tai monesta yhtiöstä koostuvan yrityksen yhteisö rekisteröidään varhaishavaintaa tai poissulkemista varten; kehottaa ottamaan käyttöön veloitteen päivittää EDES-järjestelmä, kun täytäntöönpanoon osallistuneet toimijat ovat havainneet petoksia tai muita asiaan liittyviä seikkoja; katsoo, että poissuljettujen oikeussubjektien tai luonnollisten henkilöiden (tosiasiallisten omistajien ja edunsaajien) ei pitäisi poissulkemisen ajan enää voida olla lopullisia saajia tai edunsaajia, joille voidaan suorittaa maksuja EU:n talousarviosta; kehottaa komissiota kannustamaan jäsenvaltioita varmistamaan, että kyseiset oikeussubjektit tai luonnolliset henkilöt suljetaan myös kansallisista talousarvioista suoritettavien maksujen ulkopuolelle poissulkemisen ajaksi; pitää valitettavana, että tietokannassa luetellaan varsin vähän talouden toimijoita; pitää tätä merkinä siitä, ettei EDES-järjestelmää ole pantu asianmukaisesti täytäntöön; korostaa, että vuonna 2020 EDES-paneeli käsitteli 20 tapausta ja 28 tapauksen käsittely oli kesken; painottaa, että on tärkeää osoittaa paneelille riittävästi resursseja sen vastuun mahdollisesti laajentuessa; kehottaa komissiota myös tarkistamaan kriteerejä, jotta voidaan vähentää EDES-järjestelmän monimutkaisuutta ja lisätä sen sovellettavuutta käytännössä;

25. korostaa, että vaikka EU:n varojen asianmukaisen käytön varmistamiseksi on erittäin tärkeää tietää, ketkä ovat varojen lopullisia saajia, myös EU:n varoja koskevien digitaalisten tarjouskilpailualustojen saavutettavuus ja yksinkertaisuus ovat tärkeässä asemassa; palauttaa mieliin, että komissio on omaksunut oletusarvoisen digitaalisuuden käsitteen ja ”pienet ensin” -periaatteen, jotta voidaan varmistaa pk-yritysten riittävä osallistuminen; kannustaa tässä mielessä komissiota ottamaan nämä periaatteet huomioon myös tarkistettaessa varainhoitoasetusta vuosien 2021–2027 rahoituskehyspaketin täytäntöönpanon yhteydessä;



Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

### **Sukupuolittietoinen budjetointi**

26. pitää valitettavana, että edellisessä rahoituskehyksessä vain 21,7 prosentissa EU:n ohjelmia oli sukupuoleen liittyviä indikaattoreita; kehottaa ottamaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisen paremmin huomioon talousarvion laatimisessa ja toteuttamisessa, myös kohdennettujen kannustimien avulla; kehottaa keräämään sukupuolen mukaan eriteltyjä tietoja järjestelmällisesti ja kattavasti kaikkien EU:n toimintapolitiikkojen ja ohjelmien yhteydessä, jotta voidaan mitata niiden vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon; odottaa, että komissio kehittäisi toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti menetelmän, jolla mitataan asiaan liittyviä menoja ohjelmatasolla vuosien 2021–2027 rahoituskehyksessä; kehottaa komissiota sisällyttämään sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamisen ja sukupuolittetoinen budjetoinnin varainhoitoasetuksen asiaankuuluviin säännöksiin;

### **Ilmaston ja biologisen monimuotoisuuden valtavirtaistaminen**

27. toteaa jälleen, että unioni on sitoutunut käyttämään vähintään 30 prosenttia vuosien 2021–2027 rahoituskehysten ja Next Generation EU -välineen varoista ilmastohaasteeseen vastaamiseksi, kuten toimielinten välisessä sopimuksessa esitetään; odottaa, että komissio kehittää luotettavan ja selkeän menetelmän ilmastomenojen ja niiden tuloksellisuuden seuraamiseksi ja soveltaa sitä johdonmukaisesti kaikilla politiikanaloilla; painottaa, että tämä menetelmä on otettava huomioon talousarvion toteuttamista koskeissa säännöissä, jotta voidaan seurata ilmastonmuutoksen torjuntaan käytettyjä varoja vaikuttavasti ja tehokkaasti sekä ilmastonmuutoksen hillintää että siihen sopeutumista koskeissa toimintaloikoissa; kehottaa komissiota sisällyttämään varainhoitoasetuksen asiaankuuluviin säännöksiin asianmukaiset viittaukset ilmastotoimien valtavirtaistamiseen ja seurantaan toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti, jotta varmistetaan unionin talousarvion ilmastokestävyys;

28. korostaa, että on tärkeää seurata tarkasti menoja, joilla voidaan osaltaan pysäyttää biologisen monimuotoisuuden väheneminen ja kääntää tämä suuntaus päinvastaiseksi, sellaisen tehokkaan, avoimen ja kattavan menetelmän pohjalta, jonka komissio laatii yhteistyössä parlamentin ja neuvoston kanssa; painottaa, että tämä menetelmä on otettava huomioon myös varainhoitoasetuksessa vahvistetuissa talousarvion toteuttamista koskeissa säännöissä;

29. katsoo, että varainhoitoasetuksessa olisi otettava huomioon "ei merkittävää haittaa" -periaatteen täytäntöönpano elpymis- ja palautumistukivälineen yhteydessä julkaistujen ohjeiden mukaisesti;

### **Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari**

30. katsoo, että varainhoitoasetuksen olisi mahdollistettava Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin asianmukainen täytäntöönpano; katsoo, että olisi varmistettava, että edunsaajat noudattavat työntekijöiden työoloja sekä työturvallisuutta ja -terveyttä koskevia perusvaatimuksia, ennen kuin EU:n talousarviosta suoritetaan maksuja;

### **Sitoumusten vapauttaminen**

31. ehdottaa, että sellaisten määrärahojen uudelleenkäyttö, joita koskevat sitoumukset on vapautettu hankkeiden jäätyä osittain tai kokonaan toteutumatta varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti, olisi ulotettava tutkimuksesta ja innovoinnista kaikkiin määrärahoihin; katsoo, että määrärahat, joita koskevat sitoumukset on vapautettu, olisi asetettava kokonaisuudessaan saataville sitoumusten vapauttamista seuraavana vuonna;

### **EU:n erityisrahastot**

32. vaatii tarkistamaan varainhoitoasetusta niin, että taataan parlamentin asianmukainen rooli erityisrahastojen perustamisessa, seurannassa ja valvonnassa, mukaan lukien perustamissopimuksen laatiminen ja unionin rahoitusosuuden käyttöönotto sekä rahaston täytäntöönpano, jatkaminen ja mahdollinen purkaminen; toteaa jälleen, että parlamentin olisi osallistuttava vähintäänkin tarkkailijana tietyn erityisrahaston hallintoelimiin ja sen olisi voitava seurata niiden toimintaa; painottaa, että kattava, yksityiskohtainen ja oikea-aikainen määrällinen ja laadullinen tieto erityisrahaston täytäntöönpanosta on olennaisen tärkeää, jotta parlamentti voi hoitaa vaikuttavasti demokraattista valvontaa koskevan tehtävänsä; palauttaa mielen, että erityisrahastojen laajamittainen käyttö heikentää EU:n talousarvion yhtenäisyyden periaatetta;

33. pyytää komissiota varmistamaan, että unionin erityisrahastot tuovat selkeää näkyvyyttä unionille, ja kehottaa sitä lisäämään tietoisuutta erityisrahastojen tuloksista ja saavutuksista vahvistamalla säännöksiä, jotka koskevat vaikuttavaa viestintää kansalaisille ja viestintätoimien välisten suhteiden vahvistamista, samaan tapaan kuin Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tapauksessa;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021*****Julkiset hankinnat***

34. huomauttaa, että julkisia hankintoja koskevia komission ohjeita päivitettiin viimeksi tammikuussa 2020 mutta niitä ei ole julkistettu eikä toimitettu parlamentille lausuntoa varten; pyytää kuulemaan parlamenttia säännöllisesti ohjeiden tulevista tarkistamisista ja tiedottamaan sille niiden soveltamisesta;

35. toteaa, että nykyinen ”ammattitoimintaan liittyvän eturistiriidan” käsite rajoittuu eturistiriitaan, joka vaikuttaa talouden toimijan kykyyn täyttää sopimus; kehottaa komissiota täsmentämään määritelmää ja varmistamaan, että sen julkisia hankintoja koskevissa täytäntöönpanosäännöissä ei sallita toimintapolitiikkaan liittyvien palveluhankintasopimusten tekemistä yritysten kanssa, jos ne ovat sellaisen emoyrityksen tai konsernin taloudellisessa määräysvallassa, joka omistaa EU:n ympäristöalan, sosiaalisten tai vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden vastaiseen toimintaan liittyviä osakkeita;

36. pyytää komissiota muuttamaan varainhoitoasetuksen 167 artiklan 1 kohdan c alakohtaa niin, että se sisältää ”ammattitoimintaan liittyvän eturistiriidan” määritelmän, jotta voidaan varmistaa, että EU:n toimielimet voivat toteuttaa lieventäviä toimenpiteitä sellaisten tarjoajien tapauksessa, joilla on taloudellinen etu johonkin toimintapolitiikkaan liittyvän palveluhankintasopimuksen suhteen, kun otetaan huomioon Euroopan oikeusasiamiehen päätös yhteisessä tutkimuksessa 853/2020/KR Euroopan komission päätöksestä tehdä BlackRock Investment Managementin kanssa sopimus tutkimuksen tekemiseksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvien tavoitteiden sisällyttämisestä EU:n pankkisääntöihin; toistaa, että komission julkisia palveluhankintoja koskevien sopimusten yleiset ehdot sisältävät vakiomuotoisia määräyksiä ammattitoimintaan liittyvistä eturistiriidoista sekä vaatimuksia, joiden mukaan hankkijoiden on ennalta ilmoitettava tilanteista, jotka voivat muodostaa eturistiriidan; kehottaa komissiota päivittämään ja lujittamaan varainhoitoasetusta, jotta voidaan puuttua ammattitoimintaan liittyviin eturistiriitoihin ja edelleen parantaa tarjouksia tekevien hakijoiden tällaisia eturistiriitoja koskevien ilmoitusten tarkkuutta ja kattavuutta, esimerkiksi kehittämällä asianmukaisia seuraamuksia, jos vapaaehtoisia ilmoituksia ei noudateta, mukaan lukien väliaikainen kieltä osallistua julkisiin tarjouskilpailuihin vakavissa rikkomistapauksissa;

37. katsoo, että kaikkien julkisia hankintoja tekevien EU:n toimielinten olisi julkaistava verkkosivustoillaan hankintoja, varainkäyttöä ja valvontaa koskevat selkeät säännöt sekä tiedot kaikista tehdyistä sopimuksista mahdollisimman avoimesti; panee merkille komission ohjeet julkisten hankintojen järjestelmän käytöstä covid-19-kriisiin liittyvässä hätätilanteessa; kannustaa komissiota keräämään ja arvioimaan hankintaviranomaisten kokemuksia tästä järjestelmästä, varsinkin kun on kyse sen vaikutuksesta pk-yrityksiin, ja ottamaan ne huomioon varainhoitoasetuksessa määrittämällä kriteerit sellaisten poikkeuksellisten tai epätavallisten olosuhteiden määrittelemiseksi, joissa julkisia hankintoja koskevien sääntöjen täytäntöönpanossa voidaan soveltaa väliaikaista, rajoitettua tai tarvittavaa joustavuutta;

38. toteaa, että varainhoitoasetuksen tulevassa tarkistuksessa olisi otettava huomioon EU:n itsenäiset strategiset edut, mukaan lukien reilu kilpailu ja tarve edistää työpaikkojen luomista EU:ssa useilla unionin tulevien toimintapoliittisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta keskeisillä toimialoilla, samalla kun varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset reilua kilpailua varten; kehottaa komissiota varmistamaan, että asetetaan kunnianhimoisia sopimuksetekokriteerejä, joissa otetaan huomioon erityisesti hankkeiden tuottama unionin tason lisäarvo ja ”kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen” periaate; kehottaa sisällyttämään julkisia hankintoja koskeviin sääntöihin suojatoimia, jotta sopimuksen tekemistä koskevassa päätöksessä voidaan arvioida sellaisten yritysten toimintaa, jotka toimivat unionin sosiaalisten ja ympäristötavoitteiden vastaisesti;

39. toteaa, että komission ehdotuksessa asetukseksi sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista käsitellään ulkomaisten tukien mahdollisia vääristäviä vaikutuksia sisämarkkinoilla ja sillä on keskeinen asema EU:n päivitetyn teollisuusstrategian toteuttamisessa; kehottaa komissiota ottamaan teollisuusstrategian huomioon varainhoitoasetuksen tulevassa tarkistuksessa, jotta voidaan taata reilut ja kilpailuun perustuvat edellytykset sisämarkkinoilla;

***Pilottihankkeet ja valmistelutoimet***

40. toteaa, että parlamentin jäsenten keskuudessa on huomattavaa kiinnostusta ehdottaa pilottihankkeita ja valmistelutoimia ja että komission on sovellettava ehdotuksiin kurinalaista valintamenettelyä, jotta käytettävissä olevat rajalliset taloudelliset resurssit saadaan vastaamaan näitä hankkeita ja toimia; katsoo, että käytettävissä olevissa taloudellisissa resursseissa ja ehdotusten hyväksymisessä voisi olla hyötyä siitä, että lisätään joustoa pilottihankkeiden, valmistelutoimien (ensimmäinen vuosi) ja valmistelutoimien (toinen ja kolmas vuosi) määrärahojen välillä;

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

**Tarkastukset, valvonta ja vastuuvapauden myöntäminen**

41. panee merkille, että vuosien 2021–2027 rahoituskehityksen yhteydessä hyväksytyssä uudessa budjettinimikkeistössä on täsmennetty ohjelmien ja talousarvion lukujen välistä vastaavuutta, joten komissiolla on enemmän harkintavaltaa ohjelmalohkojen sisäisten määrärahasiirtojen suhteen; katsoo, että olisi varmistettava budjettivallan käyttäjän harjoittama määrärahasiirtojen tarkoituksenmukainen valvonta;

42. arvostelee yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin liittyvien tarkastus- ja valvontamenettelyjen alakohtaisessa lainsäädännössä säädettyä kestoa, mukaan lukien myöhempien kuulemismenettelyjen kesto; korostaa, että pitkälliset menettelyt lisäävät luottamuksellisten asiakirjojen vuotoriskiä; pitää kestävämmänä sitä, että komissio vaatii salassapitovaatimusten soveltamista parlamenttiin tarkastus- ja kuulemismenettelyssä silloinkin, kun on kyse oikeutetusta yleisestä edusta ja tapaukseen liittyy viranhaltijoita; odottaa, että komissio vahvistaa yhteistyöhön perustuvaan hallinnointiin liittyviä tarkastus- ja valvontamenettelyjä ja lyhentää niiden kestoa ehdollisuusjärjestelmästä annetun asetuksen nojalla sovellettavan aikataulun mukaisesti;

43. palauttaa mieleen, että kolme toimielintä katsovat, että tarkastuksia ja vastuuvapausmenettelyä koskevia voimassa olevia sääntöjä sovelletaan käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin, ja kehottaa ottamaan tämän asianmukaisesti huomioon varainhoitoasetuksessa;

44. pitää valitettavana, että tarkastus- ja kuulemismenettelyt sekä rahoitusoikaisujen soveltamismenettelyt kestävät tätä nykyä useita vuosia; kehottaa komissiota tarkistamaan tarkastus- ja rahoitusoikaisumenettelyjä koskevia sääntöjä, jotta ne voidaan saattaa päätökseen aiemmin ja aiheettomasti maksetut EU:n varat periä takaisin nopeammin;

45. toteaa, että varainhoitoasetuksen 59 artiklassa tunnustetaan ”muiden unionin toimielinten” toimivalta toteuttaa omia talousarvion pääluokkia; pitää myönteisenä, että ”tunnustamisen” käsitteellä korostetaan muiden toimielinten itsemääräämisoikeutta niiden omien varojen hoidossa; huomauttaa kuitenkin, että komissio on toistuvasti ja johdonmukaisesti ottanut sen kannan, että se ei voi valvoa talousarvion toteuttamista muissa toimielimissä; ehdottaa, että tämä kysymys ratkaistaisiin muuttamalla varainhoitoasetuksen 260 artiklaa niin, että parlamentille annetaan nimenomainen vastuu siitä, että se valvoo talousarvion toteuttamista muissa toimielimissä vastuuvapausmenettelyssä;

46. katsoo, että varainhoitoasetuksen 2 artiklan 67 alakohtaa on tarpeen muuttaa niin, että Euroopan syyttäjänvirasto katsotaan ”unionin toimielimeksi”;

47. toteaa, että varainhoitoasetuksen 262 artiklassa edellytetään, että unionin toimielimet ja varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetut unionin elimet raportoivat toimenpiteistä, jotka on toteutettu vastuuvapauden myöntämistä koskevan päätöksen johdosta; katsoo, että tämän vaatimuksen toteutumista voitaisiin edistää asettamalla kohtuullinen määräaika toteutettuja toimenpiteitä koskevalle raportoinnille; kehottaa komissiota asettamaan vastuuvapausmenettelyssä tarkasteltavaa vuotta seuraavan vuoden syyskuun 30. päivän määräajaksi varainhoitoasetuksen 262 artiklassa;

48. toteaa, että komissio arvioi säännöllisesti jäsenvaltioiden viranomaisten hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä alakohtaisten sääntöjen mukaisesti; katsoo, että yhdessä jäsenvaltiossa havaitut puutteet eivät automaattisesti koske muita jäsenvaltioita ja että korjaavien toimenpiteiden, joilla mukautetaan joko lakisääteisiä vaatimuksia tai talousarvion toteuttamista koskevia ohjeita, olisi oltava oikeasuhteisia ja räätälöityjä sille jäsenvaltiolle, joita nämä havainnot koskevat;

49. katsoo, että EU:n arvioinneissa olisi noudatettava tiukasti EU:n vaatimuksia; katsoo, että jos on olemassa tiukempia kansallisia vaatimuksia, niitä ei saa käyttää edunsaajan haitaksi; katsoo, että arviointien vastavuoroista hyödyntämistä koskevaa varainhoitoasetuksen 126 artiklaa olisi muutettava niin, että siinä otetaan huomioon tämä periaate;

50. kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita hyödyntämään kaikkia yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen tarjoamia mahdollisuuksia; katsoo, että tarkastusten painopisteeksi olisi otettava yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja koskevien laskelmien ennakkotarkastukset, kun taas jälkitarkastuksia olisi käytettävä laskentajärjestelmän parantamiseksi lukuun ottamatta tapauksia, joissa epäillään petosta;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

51. katsoo, että varainhoitoasetuksen 93 artiklan mukainen velvoite, joka koskee henkilöstön jäsenen toimea tai laiminlyöntiä, on liian yleisluonteinen ja siinä olisi pikemminkin keskityttävä vakavaan laiminlyöntiin;

**Maatalous**

52. katsoo, että jatkossakin olisi voitava tehdä poikkeuksia sääntöön, jonka mukaan Euroopan maatalouden tukirahaston menot on kirjattava kirjanpidossa varainhoitovuoden tileille niiden maksujen perusteella, jotka komissio suorittaa jäsenvaltioille viimeistään kyseisen varainhoitovuoden 31. päivänä joulukuuta; kehottaa komissiota harkitsemaan varainhoitoasetuksen mukauttamista sen varmistamiseksi, että Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoon sovellettavia varainhoitosääntöjä sovelletaan edelleen senkin jälkeen, kun tarvittavat muutokset on tehty, vaikka rahasto ei enää täysin kuulu yhteisistä säännöksistä annetun asetuksen<sup>(13)</sup> soveltamisalaan;

o

o o

53. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

---

<sup>(13)</sup> EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

Keskiyö 24. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0470

## Euroopan lääkestrategia

### Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 Euroopan lääkestrategiasta (2021/2013(INI))

(2022/C 224/05)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 168 artiklan,
- ottaa huomioon SEUT 101 ja 102 artiklan, joissa käsitellään kilpailusääntöjä,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 6 artiklan ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä ”perusoikeuskirja”, 35 artiklan kaikkien unionin kansalaisten oikeudesta saada ehkäisevää terveydenhoitoa,
- ottaa huomioon 2. maaliskuuta 2017 antamansa päätöslauselman EU:n vaihtoehtoista lääkkeiden saatavuuden parantamiseksi <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon 13. syyskuuta 2018 antamansa päätöslauselman eurooppalaisesta yhteinen terveys -toimintasuunnitelmasta mikrobilääkeresistenssin torjumiseksi <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon 15. tammikuuta 2020 antamansa päätöslauselman Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon EU:n kansanterveysstrategiasta covid-19-pandemian jälkeen 10. heinäkuuta 2020 antamansa päätöslauselman <sup>(4)</sup>, jossa kehoitetaan laatimaan harvinaisia ja laiminlyötyjä sairauksia koskeva EU:n toimintasuunnitelma,
- ottaa huomioon 17. syyskuuta 2020 antamansa päätöslauselman lääkepulasta – kuinka ratkaista kasvava ongelma <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon 17. syyskuuta 2020 antamansa päätöslauselman strategisesta lähestymistavasta ympäristössä oleviin lääkeaineisiin <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon sopimusta teollis- ja tekijänoikeuksien kauppaan liittyvistä näkökohdista (TRIPS-sopimus) ja kansanterveyttä koskevan Dohan julistuksen ja Maailman kauppajärjestön (WTO) yleisneuvoston 30. elokuuta 2003 tekemän päätöksen Dohan julistuksen 6 artiklan täytäntöönpanosta,
- ottaa huomioon Maailman terveystieteiden 72. täysistunnossa toukokuussa 2019 annetun päätöslauselman lääkkeiden, rokotteiden ja muiden terveystuotteiden markkinoiden avoimuuden parantamisesta,
- ottaa huomioon harvinaislääkkeistä 16. joulukuuta 1999 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 141/2000 <sup>(7)</sup>,
- ottaa huomioon ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön säännöistä 6. marraskuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/83/EY <sup>(8)</sup>,
- ottaa huomioon ihmisille ja eläimille tarkoitettuja lääkkeitä koskevista yhteisön lupa- ja valvontamenettelyistä ja Euroopan lääkeviraston perustamisesta 31. maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004 <sup>(9)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL C 263, 25.7.2018, s. 4.

<sup>(2)</sup> EUVL C 433, 23.12.2019, s. 153.

<sup>(3)</sup> EUVL C 270, 7.7.2021, s. 2.

<sup>(4)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0205.

<sup>(5)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0228.

<sup>(6)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0226.

<sup>(7)</sup> EYVL L 18, 22.1.2000, s. 1.

<sup>(8)</sup> EYVL L 311, 28.11.2001, s. 67.

<sup>(9)</sup> EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon lastenlääkkeistä 12. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1901/2006 <sup>(10)</sup>,
- ottaa huomioon tieteellisiin tarkoituksiin käytettävien eläinten suojelusta 22. syyskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/63/EU <sup>(11)</sup>,
- ottaa huomioon ihmisille tarkoitettujen lääkkeiden kliinisistä lääketutkimuksista ja direktiivin 2001/20/EY kumoamisesta 16. huhtikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 536/2014 <sup>(12)</sup>,
- ottaa huomioon lääkkeiden lisäsuojatodistuksesta annetun asetuksen (EY) N:o 469/2009 muuttamisesta 20. toukokuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/933 <sup>(13)</sup>,
- ottaa huomioon unionin terveysalan toimintaohjelman (EU4Health) perustamisesta kaudeksi 2021–2027 ja asetuksen (EU) N:o 282/2014 kumoamisesta 24. maaliskuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/522 <sup>(14)</sup>,
- ottaa huomioon tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta ja sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta 28. huhtikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/695 <sup>(15)</sup>,
- ottaa huomioon 11. joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta (COM(2019)0640),
- ottaa huomioon 10. maaliskuuta 2020 annetun komission tiedonannon Euroopan uudesta teollisuusstrategiasta (COM(2020)0102),
- ottaa huomioon 11. marraskuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”Euroopan terveysunionin rakentaminen – EU:n muutosjoustavuuden vahvistaminen valtioiden rajat ylittävien terveysuhkien varalta” (COM(2020)0724) sekä siihen liittyvät lainsäädäntöehdotukset <sup>(16)</sup>,
- ottaa huomioon 25. marraskuuta 2020 annetun komission tiedonannon Euroopan lääkestrategiasta (COM(2020)0761),
- ottaa huomioon 17. kesäkuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”EU:n strategia covid-19-rokotteiden kehittämiseksi” (COM(2020)0245),
- ottaa huomioon 3. helmikuuta 2021 annetun komission tiedonannon EU:n syöväntorjuntasuunnitelmasta (COM(2021)0044),
- ottaa huomioon komission 5. helmikuuta 2021 julkistaman lääketieteellisen ionisoivan säteilyn sovelluksia koskevan strategisen suunnitelman eli SAMIRA-toimintasuunnitelman Euroopan syöväntorjuntasuunnitelman tueksi,
- ottaa huomioon 5. toukokuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten” (COM(2021)0350),
- ottaa huomioon 15. kesäkuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Covid-19-pandemiasta tähän asti saadut kokemukset” (COM(2021)0380),
- ottaa huomioon 16. syyskuuta 2021 annetun komission tiedonannon EU:n terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA) perustamisesta seuraavana vaiheena Euroopan terveysunionin loppuun saattamiseksi (COM(2021)0576),

<sup>(10)</sup> EUVL L 378, 27.12.2006, s. 1.

<sup>(11)</sup> EUVL L 276, 20.10.2010, s. 33.

<sup>(12)</sup> EUVL L 158, 27.5.2014, s. 1.

<sup>(13)</sup> EUVL L 153, 11.6.2019, s. 1.

<sup>(14)</sup> EUVL L 107, 26.3.2021, s. 1.

<sup>(15)</sup> EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1.

<sup>(16)</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan lääkeviraston roolin vahvistamisesta kriisivalmiudessa ja -hallinnassa lääkkeiden ja lääkinnällisten laitteiden osalta (COM(2020)0725), 11. marraskuuta 2020; ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tautien ehkäisyä ja valvonnan eurooppalaisen keskuksen perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 851/2004 muuttamisesta (COM(2020)0726), 11. marraskuuta 2020; ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajat ylittävistä vakavista terveysuhkista ja päätöksen N:o 1082/2013/EU kumoamisesta (COM(2020)0727), 11. marraskuuta 2020.

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon 31. tammikuuta 2018 annetun ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi terveysteknologian arvioinnista (COM(2018)0051) ja EUnetHTAn yhteisissä toimissa tehdyn työn,
  - ottaa huomioon yhteisen arvioinnin lastenlääkkeistä 12. joulukuuta 2006 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EY) N:o 1901/2006 ja harvinaislääkkeistä 16. joulukuuta 1999 annetusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta (EY) N:o 141/2000 (SWD(2020)0163),
  - ottaa huomioon 1. joulukuuta 2014 annetut neuvoston päätelmät innovoinnista potilaiden hyväksi,
  - ottaa huomioon 17. kesäkuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät lääkealan järjestelmien tasapainon vahvistamisesta Euroopan unionissa ja sen jäsenvaltioissa,
  - ottaa huomioon 18. joulukuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät covid-19:stä ja siitä saaduista kokemuksista terveyden näkökulmasta <sup>(17)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 54 artiklan,
  - ottaa huomioon teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan sekä oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan mietinnön (A9-0317/2021),
- A. ottaa huomioon, että terveys on olennaisen tärkeä eurooppalaisten hyvinvoinnin kannalta ja että terveydenhuolto- palvelujen yhdenvertainen saatavuus on yksi EU:n ja jäsenvaltioiden kansallisten terveydenhuoltopolitiikkojen kulmakivistä; ottaa huomioon, että perusoikeuskirjassa tunnustetaan kansalaisten perusoikeus terveyteen, hyvään elämänlaatuun ja sairaanhoitoon; toteaa, että julkiset terveydenhuoltojärjestelmät ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta voidaan taata terveydenhuoltopalvelujen sekä turvallisten, tehokkaiden ja kohtuuhintaisten lääkkeiden yhdenvertainen saatavuus; ottaa huomioon, että lääkkeiden saatavuuden varmistaminen potilaille on yksi EU:n ja Maailman terveysjärjestön sekä YK:n kestävän kehityksen tavoitteen nro 3 keskeisistä päämääristä;
- B. ottaa huomioon, että yhdessä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin 20 periaatteesta, joita lujitettiin Porton julkilausumalla, vahvistetaan, että jokaisella on oikeus ajoissa annettavaan kohtuuhintaiseen, ehkäisevään, hoitavaan ja laadukkaaseen terveydenhuoltoon;
- C. katsoo, että potilaiden olisi oltava kaikkien terveyttä koskevien politiikkatoimien keskiössä ja heidät olisi otettava kaikissa vaiheissa mukaan lääkkeitä koskevaan sääntelypohjaiseen kehitysväylään; ottaa huomioon, että jäsenvaltioissa ja niiden välillä esiintyy saatavuutta koskevaa eriarvoisuutta ja että erityistä huomiota olisi kiinnitettävä haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin, joilla on erityisiä terveysriskejä, kuten naisiin ja erityisesti raskaana oleviin naisiin sekä lapsiin, ikääntyneisiin, vammaisiin henkilöihin, kroonisia sairauksia sairastaviin tai monisairaisiin potilaisiin, teho-osastolla oleviin potilaisiin ja pitkäaikaislääkitystä saaviin henkilöihin;
- D. ottaa huomioon, että ikääntyvän väestön kroonisten sairauksien ja terveystarpeiden aiheuttama kasvava rasite yhdistettynä lääkkeiden korkeisiin ja nouseviin hintoihin sekä hoidon tarjoamisen yhteiskunnallisten kustannusten nousuun aiheuttavat talousarviorajoituksia ja kohtuuhintaisuuteen liittyviä rajoituksia sekä vakavia uhkia eurooppalaisten terveydenhuoltojärjestelmien kestävyydelle; ottaa huomioon, että korkealaatuisten terveyspalvelujen tarjoaminen edellyttää ihmiskeskeiseen ja monitieteelliseen terveydenhuollon lähestymistapaan perustuvien integroitujen hoitomallien käyttöönottoa kroonisia sairauksia ja muita pitkäaikais sairauksia varten;
- E. katsoo, että kilpailukykyinen, luotettu, innovatiivinen ja muutosjoustava eurooppalainen tutkimukseen perustuva lääketieteellinen vastaus paremmin potilaiden tarpeisiin ja mahdollistaa kansanterveyden, talouskasvuun, työpaikkoihin, kauppaan sekä tieteen ja teknologian kehitykseen liittyvien strategisten etujen paremman huomioon ottamisen;
- F. katsoo, että uutta Euroopan lääkestrategiaa on pidettävä tervetulleena uutena mahdollisuutena;

<sup>(17)</sup> EUVL C 450, 28.12.2020, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- G. toteaa, että EU:n lääkevalmistajien panos tutkimusinvestointeihin vuonna 2019 oli merkittävä, yli 37 miljardia euroa; ottaa huomioon, että alalla on 800 000 suoraa työpaikkaa ja sen kauppataseen ylijäämä on 109,4 miljardia euroa; ottaa huomioon, että ala tuottaa noin kolme kertaa enemmän työpaikkoja epäsuorasti toimitusketjun alku- ja loppupäässä kuin mitä se tuottaa suoria työpaikkoja; pitää valitettavana, että lääkealan julkisen rahoituksen kokonaismäärästä EU:ssa ei ole olemassa yhdistettyjä tietoja;
- H. ottaa huomioon, että terveydenhuoltojärjestelmissä, kansallisessa sääntelyssä, EU:n lainsäädännön täytäntöönpanossa sekä hinnoittelu- ja lupamenettelyissä on eroavuuksia eri jäsenvaltioissa; toteaa, että nämä eroavuudet ovat seurausta jäsenvaltioiden toimivallasta terveysalalla; toteaa, että eroavuudet voivat johtaa pirstaloitumiseen ja ennakoimattomiin tilanteisiin oman maansa ulkopuolella toimivien lääkealan toimijoiden kannalta; toteaa, että on tärkeää ymmärtää, että komission ja jäsenvaltioiden välillä tarvitaan yhteistyötä, jotta voidaan laatia kunnianhimoisia täytäntöönpanosuunnitelmia selkeine määräaikoineen ja varmistaa tarvittava pitkän aikavälin rahoitus Euroopan lääkestrategiasta seuraavien konkreettisten toimien täytäntöönpanolle;
- I. ottaa huomioon, että lääkkeiden kokonaiskulutus kasvaa edelleen sekä maailmanlaajuisesti että EU:ssa; ottaa huomioon, että lääkkeitä edelleen myös määrätään, jaetaan, myydään tai käytetään epäasianmukaisesti; ottaa huomioon, että tällainen lääkkeiden väärinkäyttö merkitsee arvokkaiden resurssien tuhlausta ja voi johtaa terveys- ja ympäristövaaroihin;
- J. ottaa huomioon, että 40 prosenttia EU:ssa kaupan pidettävistä valmiista lääkkeistä on peräisin EU:n ulkopuolisista maista ja 60–80 prosenttia vaikuttavista farmaseuttisista aineista valmistetaan Kiinassa ja Intiassa; katsoo, että tällä lääkkeiden, rokotteiden ja lääkinnällisten laitteiden tuotannon olennaisten osien siirtymisellä muualle on suoria vaikutuksia potilaiden hoidon seurantaan;
- K. toteaa, että tuotannon kolmansiin maihin siirtämisen syynä on yleensä pyrkimys vähentää tuotantokustannuksia; ottaa huomioon, että säästöt johtuvat pääasiassa löyhemmistä ympäristö- ja turvallisuusnormeista ja työläisäädännön normeista;
- L. ottaa huomioon, että strategiassa tunnustetaan rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden keskeinen asema siltä kannalta, että ne lisäävät valtavasti potilaiden yhdenvertaista lääkkeiden saantia, ja merkitys terveydenhuoltojärjestelmien kestävyydelle ja se, että niiden markkinoille tuloa kaupallisen yksioikeuden päätyttyä ei tulisi viivyttaa;
- M. ottaa huomioon, että biosimilaarilääkkeet tarjoavat muitakin kuin lääkkeiden saatavuuteen liittyviä mahdollisuuksia, kuten hyödyn jaon terveydenhuollossa, joten ne mahdollistavat paremman terveydenhuollon ja paremmat palvelut potilaille;
- N. ottaa huomioon, että monet lääketeollisuuden innovaatiot eivät tosiasiallisesti tarjoa potilaiden kannalta käänteentekeviä parannuksia vaan ne joko ovat niin sanottuja me too -lääkkeitä, joissa on kyse pelkästään samaan käyttöaiheeseen ilman merkittäviä etuja käytettävästä toisesta aineesta, tai ne tarjoavat vain vähäisiä parannuksia merkittävästi korkeammin kustannuksin; katsoo, että potilaiden kannalta olisi hyödyllistä, jos Euroopan lääketeollisuuden sovellettava kehys kannustaisi enemmän todellisiin läpimurtoinnovaatioihin;
- O. ottaa huomioon, että on saatu vakuuttavaa näyttöä siitä, että lääkkeitä liukenee ympäristöön, erityisesti maaperään ja veteen; ottaa huomioon, että niillä voi olla haitallinen vaikutus luonnonvaraisiin eläimiin, kuten kaloihin, lintuihin ja hyönteisiin, ja tämän seurauksena laajempia vaikutuksia yksittäisten ekosysteemien vakauteen; ottaa huomioon, että lääkkeitä on myös juomavedessä alhaisempina pitoisuuksina; katsoo, että Euroopan vihreän kehityksen ohjelman on kannustettava elinvoimaisen, dynaamisen, kestävä ja puhtaan lääketeollisuuden kehittämiseen EU:ssa;
- P. katsoo, että tarvitaan toimia lääkkeiden koko elinkaaren ajan resurssien käytön, päästöjen sekä ympäristön lääkejätteen ja lääkejäämien määrän vähentämiseksi;



Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

- Q. ottaa huomioon, että covid-19 on vaikuttanut ihmisten fyysiseen ja henkiseen terveyteen ja talouteen; toteaa, että se on tuonut esiin sekä EU:n vahvuudet että sen heikkoudet; katsoo, että Euroopan yhdentymistä on syvennettävä ja epidemiologisten tietojen ja terveystietojen jakamista EU:n tasolla on lisättävä, jotta voidaan vahvistaa kansallisten terveydenhuoltojärjestelmien kykyä kestää rajatylittäviä uhkia; katsoo, että Euroopan terveysunionin olisi osaltaan edistettävä ja vaalittava terveysalaan liittyvää tiiviimpää yhteistyötä, koordinointia ja tiedon jakamista jäsenvaltioiden ja asianomaisten sidosryhmien kesken sekä parannettava EU:n valmiuksia torjua rajatylittäviä terveysuhkia;
- R. katsoo, että covid-19-pandemiasta seuranneet maailmanlaajuisten toimitusketjujen häiriöt ovat tuoneet esiin EU:n riippuvuuden kolmansista maista terveydenhuoltosektorilla; toteaa, että lääkepulan perimmäisten syiden ymmärtäminen on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan kehittää asianmukaisia unionin vastatoimia ja ratkaista tämä pitkäaikainen ongelma; katsoo, että EU:n avoin strateginen riippumattomuus ja toimitusvarmuus olisi varmistettava monipuolistamalla olennaislääkkeiden ja -lääkevalmisteiden toimitusketjuja, eurooppalaiset valmistuspaikat mukaan luettuina, sekä soveltamalla julkisia hankintoja koskevia sääntöjä, joissa hintaa ei pidetä ainoana kriteerinä;
- S. toteaa, että covid-19-pandemian aikana kansallisella tasolla toteutetut koordinoimattomat toimet, kuten hamstraus ja ylisuurten varastojen kerryttäminen, heikensivät tasapuolista tarjontaa kaikilla markkinoilla; katsoo, että tästä kokemuksesta olisi otettava opiksi, jotta se ei toistuisi tulevilla kriisitilanteilla;
- T. ottaa huomioon, että covid-19-kokemukset osoittivat myös Euroopan lääketeollisuuden ja lääkkeiden valmistajien häiriönsietokyvyn ja sen, että niillä on ollut varautumissuunnitelmia, joilla on vältetty merkittävät häiriöt kriittisten tuotteiden toimituksissa; toteaa, että tämä oli mahdollista myös käyttöön otetun kahdenvälisen vuoropuhelun ja kaksisuuntaisen viestinnän, tarpeiden näkyvyyden sekä hallitusten/sääntelyviranomaisten ja toimijoiden välisen tiiviin yhteistyön ansiosta, ja katsoo, että tätä käytäntöä olisi ylläpidettävä ja jatkettava säännöllisesti;
- U. katsoo, että lääkestrategian täyden vaikuttavuuden varmistamiseksi siihen on sisällytettävä covid-19-kriisistä saadut kokemukset ja siinä on otettava huomioon patenttisuojan ulkopuolella olevien lääkkeiden valmistusteollisuuden covid-19-pandemian aikana osoittama muutosjoustavuus, jotta Euroopan nykyistä tuotantokapasiteettia voidaan kasvattaa edelleen;
- V. ottaa huomioon, että pandemia on nostanut esiin jo ennestään olemassa olleita ongelmia lääkkeiden maailmanlaajuisessa tuotannossa ja toimituksissa, kuten vähiten kehittyneiden ja keskitulotason maiden rajallisen rokotetuotantokapasiteetin, pulan olennaislääkkeistä ja toimitusketjun epätasaisen toiminnan; toteaa, että EU:n rokotestrategian avulla on onnistuttu toimittamaan rokotteita kaikille EU:ssa; toteaa, että EU on ollut rokotteiden maailmanlaajuisten toimitusten eturintamassa jatkamalla rokotteiden vientiä sekä perustamalla COVAXin ja rahoittamalla sitä; korostaa, että lisätoimia tarvitaan, jotta alhaisen ja keskitulotason maissa saavutetaan täysimääräinen rokotekattavuus;
- W. ottaa huomioon, että VACCELERATE:n kaltaiset innovatiiviset tutkimus- ja kehittämishankkeet ovat osoittautuneet hyödyllisiksi pandemian aikana, ja katsoo, että niistä olisi tehtävä kestäviä pitkällä aikavälillä;
- X. ottaa huomioon, että geeni- ja soluterapiat, yksilöllistetty lääketiede, nanoteknologia, seuraavan sukupolven rokotteet, sähköiset terveyspalvelut ja 1+ Million Genomes -aloite voivat tarjota kaikkien sairauksien ennaltaehkäisyyn, diagnosointiin ja hoitoon sekä potilaiden hoitoon liittyviä etuja edellyttäen, että ne ovat tehokkaita, turvallisia, kohtuuhintaisia ja kaikkien niitä tarvitsevien saatavilla;
- Y. ottaa huomioon, että yhteinen terveys -mallin hengessä lääkestrategia kattaa lääkkeiden ja lääkinnällisten laitteiden koko elinkaaren, mukaan lukien lähtöaineiden keruu ja tuotanto, tutkimus, testaus, valmistaminen, lupamenettelyt, lääkevalvonta ennen markkinoille saattamista ja sen jälkeen, kulutus ja hävittäminen, ja sillä edistetään Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, EU:n syövän torjuntasuunnitelman, digitaalisen siirtymän, kiertotalouden ja teollisuusstrategian tavoitteiden saavuttamista sekä ilmastoneutraaliutta;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- Z. katsoo, että lääkkeiden kehittämiseen liittyvän unionin johtoaseman varmistamiseksi strategiassa on keskityttävä eurooppalaisen lääketutkimuksen innovointipotentiaalin vahvistamiseen, potilaiden tarpeiden täyttämiseen sekä siihen, että tunnustetaan yhteydet EU:n teollisuusstrategiaan, pk-yritysstrategiaan ja eurooppalaiseen terveysdata-avaruuteen ja vahvistetaan niitä;

***Potilaat kaikkien terveyttä koskevien politiikkatoimien keskiön***

1. muistuttaa, että terveydenhuolto on YK:n ihmisoikeuksien yleismaailmallisessa julistuksessa vahvistettu ihmisoikeus; pitää valitettavina eroja korkealaatuisten terveydenhuoltopalvelujen saatavuudessa, lääkkeiden saatavuus mukaan luettuna, jäsenvaltioiden välillä ja myös jäsenvaltioiden eri alueiden välillä; kehottaa toteuttamaan kansallisia ja EU:n tason toimenpiteitä, tarvittaessa myös lainsäädäntötoimenpiteitä, joilla puututaan näihin eroihin ja taataan potilaiden oikeus olennaisten ja innovatiivisten lääkkeiden yleiseen, kohtuuhintaiseen, tehokkaaseen, turvalliseen ja oikea-aikaiseen saatavuuteen;
2. huomauttaa, että koska unioni on vastuussa lääkelainsäädännöstä sekä kansanterveyspolitiikan täydentämisestä, sen olisi pyrittävä koordinoimaan kansallisia toimenpiteitä, jotta voidaan taata kohtuuhintaiset ja laadukkaat terveydenhuoltopalvelut kaikille EU:n kansalaisille ja asukkaalle;
3. korostaa unionin geostrategisesti välttämätöntä tarvetta palauttaa riippumattomuutensa terveydenhuollon alalla sekä tarvetta varmistaa monitahoinen toimitusketju, jotta voidaan turvata nopeasti, kohtuuhintaisesti ja tehokkaasti lääkkeiden, terveydenhuollon laitteiden, lääkinnällisten laitteiden, vaikuttavien aineiden, diagnosivälineiden ja rokotteiden toimitukset ja estää niiden puute ja asettaa näin etusijalle potilaiden etu ja turvallisuus;
4. painottaa, että covid-19-pandemia on muodostanut ennennäkemättömiä haasteita terveydenhuoltojärjestelmille ja niiden kestävyydelle mutta sillä on ollut dramaattinen vaikutus myös potilaisiin, muun muassa kroonisia sairauksia sairastaviin, ja heidän mahdollisuuksiinsa saada hoitoa; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan pandemian kokonaisvaikutusta potilaisiin ja terveydenhuoltojärjestelmien kestävyys ja tekemään yhteistyötä sen varmistamiseksi, että yhtäkään potilasta ei jätetä ilman hoitoa ja että hoidon jatkuvuus taataan myös hätätilanteiden aikana;
5. korostaa, että julkisilla tutkimusinvestoinneilla olisi pyrittävä vahvistamaan kansanterveyttä ja vastaamaan täyttämättömiin lääketieteellisiin tarpeisiin erityisesti niillä aloilla, jotka eivät kuulu yksityisen sektorin piiriin ja jotka määritellään yhteistyössä sääntelyviranomaisten, tiedeyhteisön, terveydenhuollon ammattilaisten, potilaiden ja maksajien kanssa tutkimus- ja kehittämistoiminnan alkuvaiheessa, jotta varmistetaan, että tutkimuksen painopisteet vastaavat yhteiskunnan tarpeita; huomauttaa, että potilaiden merkityksellisen osallistumisen ja vuoropuhelun sisällyttäminen lääkkeiden ja muiden hoitomuotojen koko elinkaareen on välttämätön edellytys korkean lisäarvon innovoinnin saavuttamiselle ja lääkestrategian yleiselle onnistumiselle, mikä edellyttää myös kuluttajien ja potilaiden edustajien asianmukaista kuulemista koko strategian täytäntöönpanon ajan;
6. kehottaa komissiota aloittamaan Euroopan lääkeviraston (EMA) koordinoiman menettelyn täyttämättömien lääketieteellisten tarpeiden määrittelemiseksi, jotta voidaan vahvistaa yhteisesti hyväksytty määritelmä, joka auttaisi suuntaamaan paremmin tutkimustarpeita ja estämään erilaisten määritelmien käyttö täyttämättömistä lääketieteellisistä tarpeista, jotka alkuvaiheessa johtavat lääkkeiden kaupan pitämiseen kohtuuttomaan hintaan;
7. kehottaa komissiota hyödyntämään ja koordinoimaan lääke-, teollisuus- ja digitaalistrategioita, uudistettua EU:n kauppapolitiikkaa ja muita asiaankuuluvia toimintapolitiikkoja Euroopan kilpailukyvyyn edistämiseksi ja sen varmistamiseksi, että EU kykenee kilpailemaan haastaja-alueiden kanssa;
8. tähdentää, että innovatiivisen diagnostiikan tutkimukseen ja kehittämiseen tehtävät julkiset ja yksityiset investoinnit sekä turvallisten, kohtuuhintaisten, tehokkaiden ja korkealaatuisten lääkkeiden ja hoitojen saatavuus ovat olennaisen tärkeitä, jotta voidaan edistyä sairauksien ehkäisemisessä, diagnosoinnissa ja hoidossa ja potilaiden elämänlaadun parantamisessa;
9. muistuttaa, että julkisten ja yksityisten investointien olisi oltava tarvittavien sääntely- ja lainsäädäntötoimenpiteiden mukaisia, jotta voidaan täyttää potilaiden hoito- ja diagnositarpeet yleensä ja myös harvinaisten ja kroonisten sairauksien, harvinaisten aikuisten ja lasten syöpien ja hermoston rappeutumissairauksien osalta sekä torjua mikrobilääkeresistenssiä;

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

10. suhtautuu myönteisesti komission aikomukseen arvioida ja tarkistaa nykyistä kannustinkehystä; kehottaa komissiota edistämään kilpailua mukauttamalla sääntelykehystä ja kannustamalla investointeja patenttisuojan ulkopuolella oleviin harvinaislääkkeisiin ja lastenlääkkeisiin, kuten lasten syöpien ja muiden syöpien sekä neurologisten sairauksien hoitoon tarkoitettuihin lääkkeisiin;

### **Lääkkeet ja mikrobilääkeresistenssi**

11. tuo esiin mikrobilääkeresistenssin jatkuvasti kasvavat kansanterveyteen, ympäristöön, elintarviketuotantoon ja talouskasvuun kohdistuvat riskit; pitää hyödyllisinä kansanterveyskampanjoita, joilla pyritään ehkäisemään tartuntoja rokotteiden avulla;

12. katsoo, että mikrobilääkeresistenssi on vakava uhka kansanterveydelle; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita rahoittamaan hankkeita, joilla pyritään parantamaan diagnostiikkaa ja kehittämään uusia antibiootteja sekä laatimaan antibioottien maltillista käyttöä koskeva protokolla ja terveydenhuollon ammattilaisille suunnattu tiedotuskampanja entistä kohdennetumpaan, potilaiden tosiasiallisiin tarpeisiin perustuvaan hoitoon kannustamiseksi;

13. kehottaa innovatiivisia lääkkeitä koskevaa aloitetta ja Euroopan investointipankkia toimimaan aktiivisemmassa roolissa mikrobilääkeresistenssiin liittyvien innovatiivisten aloitteiden rahoittamisessa; korostaa, että on tärkeää panna täytäntöön mikrobilääkeresistenssiä ja terveydelle haitallisia infektioita koskeva yhteinen toimintasuunnitelma; toteaa, että uusien antibioottien saatavuutta on tarpeen helpottaa mutta kuitenkin siten, että vanhat antibiootit pidetään edelleen saatavilla;

14. katsoo, että on ehdottomasti otettava käyttöön mikrobilääkkeitä koskeva EU:n yhteinen hoito-opas, jossa vahvistetaan EU:n tasolla mikrobilääkkeiden käyttöä koskevat jäljitettävät vähentämistavoitteet, sekä koordinoitava mikrobilääkeresistenssiä koskevia tiedotuskampanjoita siten, että EU:n tasolla käytetään samaa aikataulua lisättäessä tietoisuutta mikrobilääkeresistenssistä, vastustuskäytännöistä muunnoksista ja näiden seurauksista;

15. painottaa, että yhteinen terveys -mallin on ohjattava mikrobilääkkeiden käytön vähentämistä ja optimointia sekä uusien lääkkeiden, myös mikrobilääkkeiden, kehittämistä; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita arvioimaan mikrobilääkeresistenssiin liittyvää nykyistä lainsäädäntökehystä ja esittämään tarvittaessa ehdotuksen sen tarkistamiseksi;

### **Lääketutkimus**

16. kehottaa komissiota arvioimaan ja tarvittaessa tarkistamaan kannustinjärjestelmää uusien lääkkeiden tutkimuksen ja kehittämisen edistämiseksi täyttämättömiä diagnoosi- ja hoitotarpeita varten ja asettamaan etusijalle yleisen edun ja potilasturvallisuuden arvioitaessa sellaisia lääketieteellisten tukemia hankkeita, joilla torjutaan syöpiä, myös lasten syöpiä, erityisesti lasten syöpälääkkeiden ensin lapsiin kohdistettavaan kehittämiseen kannustamiseksi, harvinaisia sairauksia, hermoston rappeutumissairauksia ja mielen terveyden häiriöitä sekä mikrobilääkeresistenssiä, jotta voidaan löytää lisää hoitovaihtoehtoja ja vastata potilaiden ja terveydenhuoltojärjestelmien tarpeisiin;

17. kehottaa komissiota edistämään sellaisen EU:n kehyksen luomista, jolla ohjataan sekä arvioidaan säännöllisesti näiden sairauksien torjuntaa koskevien kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoa, ja kehottaa jäsenvaltioita tukemaan täyttämättömiin lääketieteellisiin tarpeisiin keskittyvää tutkimus- ja kehittämistoimintaa; korostaa, että pelkästään tutkimusta koskeviin kannustimiin perustuva järjestelmä ei mahdollista harvinaisten sairauksien torjuntaan liittyvien välttämättömien tavoitteiden saavuttamista;

18. kehottaa komissiota tarjoamaan julkista tutkimusrahoitusta sellaisten uuteen käyttötarkoitukseen määritettyjen, off label -käytössä olevien ja patenttisuojan ulkopuolella olevien valmisteiden käytön tutkimiseksi, joita voidaan käyttää potilailla turvallisesti ja tehokkaasti; painottaa, että julkisin varoin rahoitetusta tutkimuksesta saatavien lääkkeiden on oltava tasapuolisesti saatavilla kaikkialla unionissa oikeudenmukaiseen ja kohtuulliseen hintaan ja että myyntiluvan haltija voi tarvittaessa harkita näiden tuotteiden vapaaehtoisia yksinoikeudetonta lisensointia; tähdentää, että EU:n rahoitus olisi ohjattava hankkeisiin, joiden kattamalla alalla kaivataan eniten tutkimusta;

19. painottaa jatkuvan innovoinnin merkitystä muun muassa patenttisuojan ulkopuolella olevassa segmentissä, jotta voidaan vastata potilaiden täyttämättömiin tarpeisiin; kehottaa komissiota suunnittelemaan tarkoituksenmukaisen sääntelykehysten, joka mahdollistaa lisäarvoa tuottavien lääkkeiden kehittämisen ja jossa tunnustetaan tämän kohtuuhintaisten innovaatioiden luokan arvo terveysjärjestelmille tarjoamalla asianmukaisia kannustimia;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

20. suhtautuu myönteisesti aloitteeseen käynnistää pilottihanke, jolla pyritään testaamaan patenttisuojan ulkopuolella olevien lääkkeiden uusia käyttöaiheita koskevia vakiosäännöksiä ja mahdollisen sääntelytoimen perustaa; painottaa tässä yhteydessä, että teollisuuden ja tiedeyhteisön panos ja osallistuminen ovat välttämättömiä ja tärkeitä;
21. kehottaa komissiota työstämään jäsenvaltioiden kanssa käytävän vuoropuhelun pohjalta sellaista lääkkeitä koskevaa lainsäädäntökehystä ja korvausjärjestelmää, joka suosii potilaiden kannalta merkityksellisiä läpimurtonnovaatioita ja kannustaa kehittämään vähemmän me too -lääkkeitä, joilla ei ole lisäarvoa, tai hyvin kalliita lääkkeitä, joista seuraa vain vähäisiä parannuksia potilaiden kannalta;
22. kehottaa komissiota tarkistamaan asetusta (EY) N:o 141/2000 ja asetusta (EY) N:o 1901/2006; kehottaa arvioimaan rahoituksen ja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuushankkeiden tehokkuutta erityisesti paikallisten terveysviranomaisten, korkeakoulujen ja teollisuuden välisten suhteiden parantamiseksi; on tietoinen siitä, että tarvitaan lisäparannuksia näiden asetusten soveltamisalaan kuuluvien potilaiden tarpeisiin vastaamiseksi, ja kehottaa komissiota mahdollistamaan merkittäviin aloihin, joilla toimet eivät vielä ole olleet riittäviä, kohdistetut toimenpiteet sääntelymenettelyjen virtaviivaistamiseksi, yksinkertaistamiseksi ja mukauttamiseksi;
23. painottaa, että kansanterveysviranomaisten hyväksymistä tieteellisesti tunnustetuista integratiivisen lääketieteen muodoista voi olla hyötyä potilaille useiden sairauksien, kuten syövän, ja niiden hoidon aiheuttamien rinnakkaisvaikutusten suhteen; painottaa, että tärkeää kehittää holistinen, integratiivinen ja potilaskeskeinen lähestymistapa ja rohkaista tarvittaessa näiden hoitomuotojen täydentävään käyttöön terveydenhuollon ammattilaisten valvonnassa;
24. kehottaa komissiota tukemaan lisätutkimusta, joka kohdistetaan aliedustettuihin väestöryhmiin, kuten ikääntyneisiin, lapsiin, naisiin ja monisairaisiin potilaisiin, myös lihavuuteen pääsairautena sekä tapauksiin, joissa se esiintyy kroonisena sairautena, joka johtaa muihin ei-tarttuviin tauteihin; painottaa tarvetta ottaa tutkimuksessa, diagnosoinnissa ja hoidossa sekä lääkkeiden ja hoitojen vaikutuksessa huomioon sukupuoli, koska naiset ovat koko elinkaarensa ajan edelleen aliedustettuina biolääketieteeseen ja terveyteen liittyvässä tutkimuksessa ja datassa; painottaa, että tämän vuoksi näyttöpohja on heikompi naisten sekä ikääntyneiden kohdalla, joten monia sairauksia, kuten sydän- ja verisuonitauteja, jää naisilla diagnosoimatta;
25. kehottaa komissiota jatkamaan toimia EU:n syövän torjuntasuunnitelman pohjalta ja varmistamaan, että Euroopasta tulee maailmanlaajuinen lääketieteen kehittäjä olevien ja innovatiivisten alojen tutkimuksen ja kehittämisen osaamiskeskus; painottaa, että huipputeknologiat, kuten nanolääketiede, voivat tarjota ratkaisuja nykyisiin hoitoa koskeviin haasteisiin syövän sekä sydän- ja verisuonitautien kaltaisilla aloilla; painottaa, että näillä innovatiivisilla lääketieteen aloilla olisi käytettävä nanolääketiedettä koskevaa keskitettyä lupamenettelykehystä;
26. kehottaa komissiota varmistamaan, että biolääketieteen tutkimukseen ja kehittämiseen annettavan EU:n rahoituksen ehdoksi asetetaan investointien täydellinen avoimuus ja jäljitettävyyys, toimitusten varmistaminen kaikissa jäsenvaltioissa ja potilaiden kannalta parhaan tuloksen mahdollistaminen, myös valmistettujen lääkkeiden saatavuuden ja kohtuuhintaisuuden osalta;
27. korostaa, että lääkkeiden tutkimuksessa, valmistuksessa ja käytössä on noudatettava eettisiä periaatteita, jotka takaavat ihmiselämän, ihmisarvon ja ihmisten koskemattomuuden kunnioittamisen;
28. kehottaa komissiota edistämään kipulääkkeiden tutkimuksen kehittämistä;
29. panee tyytyväisenä merkille, että komissio julkaisi 5. helmikuuta 2021 SAMIRA-toimintasuunnitelman; kehottaa komissiota laatimaan lääkelainsäädännön tarkistamisen yhteydessä sääntelykehysten, jolla tähdätään säteily- ja ydin-tekniologian käyttöönottoon paitsi diagnostisessa myös hoitokäytössä;
30. kehottaa käynnistämään lääkealalla Euroopan yhteistä etua koskevan tärkeän hankkeen (IPCEI), jotta voidaan määrittellä ennalta kohteena olevat sairaudet tai teknologiat;
31. huomauttaa, että lääketutkimushankkeita voidaan rahoittaa monista EU:n ohjelmista, joita ovat muun muassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, InvestEU, EU4Health ja koheesiopolitiikka ja tekoälyn käyttöönottoon liittyvien hankkeiden osalta Digitaalinen Eurooppa -ohjelma;

Keskiyö 24. marraskuuta 2021

32. kehottaa kiinnittämään EU:n lääkestrategiassa perusteellisemmin ja enemmän huomiota sukupuolinäkökohdat huomioivan lääketieteen kaikkiin näkökohtiin; korostaa tarvetta ottaa lääketutkimusta tehtäessä huomioon yhteiskunnan monimuotoisuus ja sukupuoleen liittyvät fysiologiset kysymykset, tukea sukupuolinäkökohdat huomioivaa lääketiedettä koskevaa tutkimusta ja kehittämistä ja varmistaa, että nämä asiat otetaan asianmukaisesti huomioon myyntilupaa myönnettäessä;

### **Lääkkeiden hinnoittelu ja kustannukset**

33. kehottaa komissiota edistämään vuoropuhelua jäsenvaltioiden ja kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa Euroopassa valmistettujen lääkkeiden edistämiseksi vahvistamalla valmistuksen ja toimitusten häiriönsietokykyä ja arvioimalla uusia kansallista hinnoitteluperusteita, joista ei aiheudu potilaille lisäkustannuksia ja joilla ei vaikuteta terveydenhuoltojärjestelmän kestävyteen; korostaa, että näihin perusteisiin olisi sisällytettävä valmistukseen sovellettavat korkeat ympäristönormit, vankka toimitusketjun hallinta sekä investoinnit innovointiin ja tutkimukseen;

34. suosittelee lisäksi, että komissio ja jäsenvaltiot varmistavat, että hinnoittelussa otetaan huomioon myös se, käytettiinkö innovoinnin, valmistuksen ja tutkimuksen tukemiseen minkäänlaista julkista rahoitusta, lääkkeen terapeuttisen hyödyn arvo, se, onko kyseessä rinnakkais- tai biosimilaarilääke, sekä väestön ensisijaiset ja laajemmat tarpeet;

35. korostaa, että tällaisella vuoropuhelulla olisi edelleen kannustettava yhteistyöhön hinnoitteluneuvotteluissa ja tarvittaessa yhteishankintoihin; muistuttaa, että kansallisen hinnoittelun olisi perustuttava sellaisten tekijöiden kuin julkisen ja yksityisen tutkimuksen, kehittämiskustannusten ja terapeuttisen lisäarvon avoimuuteen; kehottaa komissiota edistämään tietojen jakamista jäsenvaltioiden kesken lääkkeiden nettohinnosta EURIPID-hintatietokantaan (European Integrated Price Information Database) liittyvän yhteistyön kautta;

36. kehottaa komissiota tutkimaan mahdollisuutta perustaa tietyin ehdoin jäsenvaltioiden yhteisrahoittama EU:n rahasto neuvotteluille ja hankinnoille, jotka liittyvät harvinaislääkkeisiin ja muihin uusiin, yksilöllistettyihin lääkkeisiin, jotta taataan potilaiden yhtäläiset mahdollisuudet saada tehokkaita hoitoja eri jäsenvaltioissa ja estetään se, että yksittäisiin terveydenhuollon yksiköihin kohdistuu liiallisia kustannuksia harvinaisten sairauksien hoidon vuoksi;

37. kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, jotta voidaan ottaa käyttöön toimenpiteitä, joilla lisätään avoimuutta lääkkeiden tutkimuksen, kehittämisen ja valmistuksen alalla; vaatii lisäämään hintoihin liittyvää avoimuutta ja kehottaa jäsenvaltioita jatkamaan vapaaehtoisesti hintojen asettamiseen liittyvien parhaiden käytäntöjensä jakamista; korostaa, että hintojen asettamisen on kuuluttava jatkossakin kansalliseen toimivaltaan siten, että otetaan huomioon EU:ssa vallitseva monimuotoisuus;

38. kehottaa komissiota arvioimaan ja tarkastelemaan säännöllisesti kannustinjärjestelmää, lisäämään hintojen avoimuutta ja tuomaan esille syitä, jotka rajoittavat lääkkeiden kohtuuhintaisuutta ja potilaiden mahdollisuuksia saada lääkkeitä; kehottaa komissiota puuttumaan lääkepuolan perimmäisiin syihin ja ehdottamaan kestäviä ratkaisuja, joilla myös edistetään patenttisuojattujen ja patenttisuojan ulkopuolella olevien lääkkeiden kilpailua sekä rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden varhaista markkinoille saattamista;

39. painottaa, että on tärkeää luoda oikea tasapaino siinä, että toisaalta tarjotaan kannustimia lääkkeiden kehittämiseen, erityisesti silloin, kun hoitovaihtoehtoja ei ole, ja toisaalta turvataan yleinen etu estämällä kilpailun vääristyminen ja tahattomat vaikutukset ja varmistamalla lääkkeiden kohtuuhintaisuus ja saatavuus;

40. kehottaa lisäksi komissiota, erityisesti sen kilpailun pääosastoa, sekä kansallisia kilpailuviranomaisia pysymään valppaina kilpailuvastaisen toiminnan varalta sekä tutkimaan lääketieteellisuuden kilpailusääntöjen vastaisia käytäntöjä;

41. vaatii mahdollisimman suurta avoimuutta tutkimus- ja kehittämistyöhön osoitettujen julkisten varojen käytöstä ja pyytää asettamaan patentti- ja lisensiointiehtoja sekä kliinisten tutkimusten tuloksia ja julkisia/yksityisiä rahoitusosuuksia koskevat tiedot helposti yleisön saataville;

42. painottaa tarvetta varmistaa kohtuuhintaisten lääkkeiden tasapuolinen saatavuus EU:ssa; tukee lääkkeiden hintoja koskevia kollektiivisia neuvotteluja lääketieteellisuuden kanssa, joista ovat esimerkkinä Beneluxa-aloite ja Vallettan julistus; katsoo, että lääketieteellisuuden olisi noudatettava lääkkeiden kohtuullista hintaa koskevia ehtoja silloin, kun tutkimukseen on myönnetty julkista rahoitusta;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021*****Rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden rooli***

43. huomauttaa, että rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeet lisäävät potilaiden mahdollisuuksia saada tehokkaita ja turvallisia hoitovaihtoehtoja, lisäävät kilpailua, tarjoavat helposti saatavilla olevia ja kohtuuhintaisia hoitoja edistävät merkittävästi terveydenhuoltojärjestelmien julkistaloudellista kestävyttä sekä tuottavat kustannussäästöjä samalla kun säilytetään terveydenhuollon korkea laatu;

44. korostaa merkitystä, joka rinnakkaislääkkeillä, biosimilaarilääkkeillä ja lisäarvoa tuottavilla lääkkeillä on potilaiden yhdenvertaisen lääkkeiden saannin johdonmukaisessa lisäämisessä ja terveydenhuoltojärjestelmien kestävyden varmistamisessa Euroopan unionissa, jossa saatavuus on edelleen epätasaista; kehottaa komissiota varmistamaan kiireellisesti, että kilpailu on teollis- ja tekijänoikeuksiin liittyvien yksinoikeuksien päättyessä tervettä, varmistamalla, että biosimilaarilääkkeet ovat alusta alkaen saatavilla, ja poistamalla kaikki esimerkiksi patenttien kytkemisjärjestelyjen avulla luotavat kilpailun esteet kieltämällä teollis- ja tekijänoikeuksien pitkittämisen käytännöt, jotka viivyttävät kohtuuttomasti lääkkeiden saatavuutta, ja mahdollistamalla maailmanlaajuisesti yhtenäinen kehittäminen;

45. kehottaa komissiota toteuttamaan toimenpiteitä, joilla tuetaan näiden lääkkeiden suurempaa markkinaosuutta, ja yhdenmukaistamaan EU:n tasolla Bolar-poikkeuksen tulkinna, joka koskee mahdollisia poikkeuksia rinnakkaislääkkeiden valmistajia koskevaan yhtenäiseen patenttijärjestelmään sovellettavasta oikeudellisesta kehuksesta;

46. kehottaa komissiota toteuttamaan toimia, joilla edistetään rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden tutkimusta, kehittämistä ja tuotantoa EU:ssa, ja ehdottamaan biosimilaarilääkkeiden keskinäistä vaihdettavuutta koskevia EU:n protokollia, jotka EMA määrittelee ja joissa otetaan huomioon yksittäisten potilaiden tarpeet ja lääkärin vapaus määrätä kullekin potilaalle paras hoitovaihtoehto siten, että potilas pidetään aina ajan tasalla ja päätöksenteon keskiössä;

47. kannustaa jäsenvaltioita arvioimaan toimenpiteitä, joilla edistetään biosimilaarilääkkeiden käytöstä kansallisessa terveydenhuoltojärjestelmässä saatavien säästöjen käyttöä, ja investoimaan ne uudelleen avoimella ja konkreettisella tavalla hoitopalvelujen laadun parantamiseksi; kehottaa komissiota kannustamaan jäsenvaltioita tukemaan biosimilaarilääkkeiden käytöstä syntyviin kustannussäästöihin liittyviä avoimia käytäntöjä; kehottaa komissiota helpottamaan voitonjako-ohjelmien kaltaisia järjestelyjä;

48. painottaa, että komission täytyy jatkaa kilpailun vastaisten käytäntöjen ehkäisemistä rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden kilpailulle avoimien markkinoiden varmistamiseksi;

49. painottaa, että on tärkeää parantaa biosimilaarilääkkeitä koskevaa tietotusta; kehottaa komissiota edistämään asiaankuuluvia tiedotus- ja viestintätoimia terveydenhuollon ammattilaisille perustamalla Euroopan laajuisen verkossa olevan resurssikeskuksen;

***Lääkkeiden markkinoille tulon viivästyminen***

50. panee tyytyväisenä merkille, että komissio aikoo käynnistää pilottihankkeen, jonka avulla pyritään ymmärtämään paremmin lääkkeiden markkinoille tulon viivästyksen perimmäisiä syitä; kehottaa komissiota tarkastelemaan EU:ssa vallitsevia valtavia eroja lääkkeen hyväksymisestä sen potilaiden saatavilla olemiseen kuluvassa keskimääräisessä ajassa ja ehdottamaan uusia keinoja parantaa sääntelyprosessia ja sen täytäntöönpanoa sekä toteuttamaan innovatiivisia ratkaisuja lääkkeiden markkinoille tulon liittyvien viivästysten vähentämiseksi;

51. painottaa, että sääntelymenettelyjen ja tieteellisen näytön arviointiin sovellettavien lähestymistapojen mahdollinen tarkistaminen on toteutettava huolellisesti, jotta potilaille koitua hyöty ja turvallisuusnäkökohdat otetaan asianmukaisesti huomioon;

52. korostaa tarvetta lyhentää lääkkeiden hyväksymisaikoja asettamalla markkinoille pääsulle tarvittaessa määräaikoja ja mukauttaa ne EMAn päätöksentekoaikoihin, jotta varmistetaan lääkkeiden nopea ja yhtäläinen saatavuus kaikille EU:ssa ja estetään EU:n kansalaisten välinen syrjintä; muistuttaa, että myyntiluvan haltijat ja jakelijat voisivat myös olla keskeisessä asemassa lääkkeiden saatavuuden varmistamisessa kaikkialla EU:ssa välttämällä tuotteiden vetämistä markkinoilta ja markkinoille tulon viivästyttämistä puhtaasti kaupallisista syistä;

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

**Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet ja innovointi**

53. painottaa julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksille myönnettyjen hankintojen hyötyjä kansallisille terveydenhuoltojärjestelmille innovatiivisten lääkkeiden tutkimuksen ja tuotannon sekä lääkkeiden käyttötarkoituksen muuttamiseen liittyvän tutkimuksen rahoittamisessa ja tähdentää, että korkeakoulujen ja lääkeyhtiöiden välinen yhteistyö on olennaisen tärkeää osaamisen ja tiedon vaihtamiseksi kaikkien potilaiden eduksi kaikkialla unionissa;

54. painottaa, että tällaisessa yhteistyössä on taattava, että tutkimuksen painopisteet perustuvat potilaiden ja kansanterveyden tarpeisiin ja että julkiset varat investoidaan avoimella tavalla ja varmistetaan tällaisten kumppanuuksien tuloksena julkisella rahoituksella tuotettujen tuotteiden saatavuus ja kohtuuhintaisuus;

55. kehottaa komissiota varmistamaan, että terveydenhuollon eurooppalainen innovointikumppanuus perustuu julkista etua koskeviin näkökohtiin; kehottaa komissiota hyväksymään ja panemaan täytäntöön tällaista ehdollisuutta koskevan yleisen politiikan Horisontti Eurooppa -ohjelmassa;

**Terveyshätätilanteiden valmiusviranomaisen (HERA)**

56. on tyytyväinen 17. helmikuuta 2021 käynnistettyyn Hera Incubator -suunnitelmaan, jossa keskitytään covid-19-virusmuunnosten torjuntaan;

57. panee merkille HERAn perustamista koskevan komission ehdotuksen; katsoo, että viranomaisen olisi tunnistettava terveysuhkia, käynnistettävä ja tuettava innovoinnin kehittämistä, laadittava EU:n tasolla luettelo lääkkeistä, joista on huomattavaa terapeuttista hyötyä, helpotettava niiden tuotantoa EU:ssa sekä edistettävä näiden lääkkeiden yhteishankintoja ja perustettava niiden strategisia varastoja;

58. kehottaa myöntämään viranomaiselle riittävät resurssit ja riippumattomat valtuudet puuttua laajasti rajatylittäviin terveysuhkiin, joita EU voi kohdata keskipitkällä aikavälillä covid-19-pandemian jälkeenkin, myös resurssit uusien hoitojen kehittämiseen virus- ja bakteeriperäisiä taudinaiheuttajia vastaan;

59. kehottaa komissiota varmistamaan, että HERA ajaa julkista etua ja edistää osaltaan tehokkaasti turvallisten ja tehokkaiden lääketieteellisten vastatoimien kehittämistä, saatavuutta ja kohtuuhintaisuutta;

60. tuo jälleen esiin kantansa, että komission olisi harkittava Yhdysvaltojen biolääketieteen huippututkimus- ja kehitysviranomaista (Biomedical Advanced Research and Development Authority) vastaavan eurooppalaisen viranomaisen perustamista; pitää myönteisenä, että komissio on tehnyt ehdotuksen eurooppalaisesta HERA-viranomaisesta, mutta ilmaisee pettymyksensä siihen, että parlamentti ei saanut hoitaa sille kuuluvaa tehtävää toisena lainsäätäjänä;

**Hankintakäytännöt**

61. korostaa, että komission ja jäsenvaltioiden on tärkeää tehdä uusia EU:n yhteisiä hankintasopimuksia erityisesti mutta ei pelkästään akuuttilääkkeiden ja täyttämättömien hoitotarpeiden tapauksessa niiden kohtuuhintaisuuden parantamiseksi ja saatavuuden varmistamiseksi EU:n tasolla; kehottaa tutkimaan tällaisten käytäntöjen käyttöä esimerkiksi harvinaisten sairauksien ja syövän yhteydessä siten, että asetetaan selkeitä välitavoitteita, tavoitteita ja sitoumuksia, joista kaikki asianomaiset osapuolet sopivat; painottaa tarvetta varmistaa näissä aloitteissa mahdollisimman laaja avoimuus sekä soveltaa covid-19-pandemian torjumiseen tarkoitettujen tuotteiden yhteishankinnoista saatuja kokemuksia; painottaa, että yhteishankinnoissa täytyy välttää se vaara, että ne vaikuttavat kielteisesti tarjontavirtoihin lisäämällä tuotepulan riskiä EU:ssa;

62. korostaa, että yhteishankintojen olisi perustuttava jaettuun vastuuseen ja oikeudenmukaiseen lähestymistapaan, jossa kaikilla osapuolilla on oikeuksia ja velvollisuuksia; painottaa, että selkeitä sitoumuksia olisi tehtävä ja noudatettava niin, että valmistajat huolehtivat sovituista tuotantomääristä ja viranomaiset ostavat ne varatut määrät, joista on sovittu;

63. korostaa lisäksi, että jos käytetään yhteishankintaa, hankintamenettelyssä olisi otettava huomioon laadullisia kriteereitä, kuten valmistajan kyky varmistaa toimitusvarmuus terveyskriisin aikana;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

64. korostaa, että yhteisillä julkisilla hankinnoilla olisi oltava selkeästi määritelty soveltamisala ottaen huomioon esimerkiksi uusia innovatiivisia antibiootteja, rokotteita, parantavia lääkkeitä sekä harvinaisten sairauksien hoitoon tarkoitettuja lääkkeitä koskeva potentiaali ja samalla olisi otettava huomioon tarve tasapainottaa julkisen ja yksityisen sektorin investointeja ja huolehtia valmistajien selkeästä vastuusta sekä jäsenvaltioiden tarvitsemasta riittävästä joustovarasta kansallisten erityispiirteiden mukaisesti kuitenkin siten, että pidetään kiinni tehdyistä sitoumuksista;

65. on tyytyväinen strategiassa esitettyyn viittaukseen, jonka mukaan julkisten hankintojen alan toimilla voidaan edistää kilpailua ja parantaa lääkkeiden saatavuutta; kehottaa komissiota ehdottamaan direktiivin 2014/24/EU<sup>(18)</sup> puitteissa pikaisesti jäsenvaltioille ohjeita erityisesti siitä, miten voidaan parhaiten panna täytäntöön kokonaistaloudellisesti edullisinta tarjousta koskevat kriteerit ja ottaa tarkastelussa huomioon muutkin kuin alhaisinta hintaa koskevat kriteerit; korostaa, että toimitusvarmuus on olennainen osatekijä ja sitä on käytettävä laadullisena kriteerinä apteekkeja koskevissa hankintasopimuksissa ja lääkkeiden toimitusta koskevissa tarjouspyynnöissä; korostaa lääkkeiden tarjonnan monipuolistamisen ja niitä koskevien kestävien hankintakäytäntöjen merkitystä; ehdottaa, että olennaisena kriteerinä olisi käytettävä myös investointeja vaikuttavien aineiden ja lopputuotteiden eli lääkkeiden valmistusta EU:ssa samoin kuin tuotantolaitosten lukumäärää ja sijaintia, toimitusvarmuutta, voittojen uudelleensijoittamista tutkimukseen ja kehittämiseen sekä sosiaalisten, ympäristöä koskevien, eettisten ja laatu- ja laatunormien soveltamista;

66. katsoo, että kriisiaikoina osa unionin yhteishankinnoista voitaisiin solidaarisuuden hengessä osoittaa tarvittaessa ja pyynnöstä ennakkoon kolmansiin matalan ja keskitulotason maihin;

67. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita harkitsemaan sellaisten hankintamenettelyjen käyttöönottoa, joissa voidaan valita useampi voittaja, myös yhteistarjoajia;

**Lääkkeiden saatavuus EU:ssa**

68. on huolissaan siitä, että lääkkeiden saatavuus ja kohtuuhintaisuus ovat edelleen haaste kansallisille terveydenhuoltojärjestelmille ja että innovatiiviset lääkkeet ovat kalliita eikä niitä kaupallisista syistä edes saateta tiettyjen jäsenvaltioiden markkinoille;

69. kehottaa komissiota tarkastelemaan toimintavaihtoehtoja, jotka auttavat varmistamaan, että keskitetysti hyväksytyjä lääkkeitä tuodaan markkinoille kaikissa jäsenvaltioissa eikä pelkästään kaupallisesti houkuttelevissa valtioissa; painottaa tarvetta varmistaa, että kaikenlaiset EU:n tason kannustimet johtavat lääkkeiden, erityisesti innovatiivisten lääkkeiden, oikeudenmukaiseen hinnoitteluun ja kohtuuhintaisuuteen kaikissa jäsenvaltioissa;

70. suhtautuu myönteisesti komission aikomukseen tarkastella uudelleen lääkelainsäädäntöä tiukan ja oikeudenmukaisen kilpailun edistämiseksi, jäsenvaltioiden tukemiseksi lääkkeiden hinnoittelua koskevien kansallisten järjestelmien vakauttamisessa ja tasapainottamisessa, lääkkeiden hinnoittelua koskevien oikeudenmukaisten kansallisten järjestelmien edistämiseksi sekä lääkkeiden ja lääkinnällisten tuotteiden tasapuolisen saatavuuden varmistamiseksi kaikissa jäsenvaltioissa; painottaa, että lääkkeiden hinnoittelua ja lääkekulujen korvaamista koskevat päätökset kuuluvat jäsenvaltioiden toimivaltaan;

71. painottaa, että kaupallisista syistä toteutetulla tuotteiden markkinoilta vetämisellä voi olla vakavia vaikutuksia lääkkeiden saatavuuteen ja että tämän vuoksi markkinoilta vetämiset voivat heikentää potilaiden mahdollisuuksia saada oikea-aikaista, tehokasta ja korkealaatuista hoitoa; painottaa, että kaupallisista syistä toteutettuja olennaislääkkeiden markkinoilta vetämisistä olisi toteutettava silloin, kun potilaille on saatavilla korvaavia ja vastaavia hoitoja, ja myyntiluvan haltijoilta ja jakelijoilta olisi edellytettävä laajennettujen varhaista varoittamista koskevien velvoitteiden noudattamista sen varmistamiseksi, että jäsenvaltioiden viranomaiset voivat hallita myyntiluvan haltijoiden ja jakelijoiden tilannetta potilaiden edun mukaisesti;

72. kehottaa komissiota harkitsemaan uusia prosesseja lääkkeiden käyttötarkoituksen muuttamisen edistämiseksi; kehottaa komissiota helpottamaan lääkkeiden, mukaan lukien halvemmat lääkkeet ja harvinaisten syöpien hoitoon tarkoitettuja lääkkeitä, laajempaa off label -käyttöä aina, kun on vahvaa tieteellistä näyttöä tehosta ja turvallisuudesta potilaiden kannalta; painottaa lisäksi, että on aihetta laatia uusi kehys, jolla tuetaan lääkkeiden myymistä ja käyttöä uusiin hyväksytyihin käyttöaiheisiin, jotta lääkkeiden käyttötarkoituksen muuttamisesta tulisi houkuttelevampaa EU:ssa;

<sup>(18)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26. helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65).



Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

73. kehottaa komissiota laatimaan eurooppalaisia terveysstrategioita, joiden perustana on yhteinen lääkekori syövän, infektioiden, harvinaisten sairauksien ja muiden sellaisten sairauksien hoitamiseen, joiden hoitoon käytetyistä lääkkeistä on erityisesti pulaa; kehottaa komissiota harkitsemaan mahdollisuutta ottaa käyttöön yhteiset hinnoitteluperusteet, joilla näistä lääkkeistä tehdään kohtuuhintaisia; uskoo, että nopeamman saatavuuden helpottaminen turvallisuudesta tinkimättä olisi erityisen hyödyllistä potilaille, joilla on vakavia kroonisia sairauksia; ehdottaa näin ollen, että potilaiden annettaisiin osallistua uusien ja innovatiivisten lääkkeiden ja hoitojen varhaisen saatavuuden riskejä ja hyötyjä koskevaan päätöksentekoon;

74. kannustaa ottamaan potilasyhteisöt mukaan EMAn harvinaisia syöpiä ja sairauksia koskevaan tieteelliseen neuvontaprosessiin, jotta ne voivat tarjota lainsäätäjille asiantuntemusta kyseisestä sairaudesta ja jotta voidaan ottaa huomioon sen harvinaisuus ja täyttämättömät tarpeet;

### ***Tuetaan avointa, kilpailukykyistä ja innovatiivista EU:n lääketieteellisuutta, joka vastaa kansanterveystarpeisiin***

75. pitää kiinni siitä, että kilpailukykyinen, omavarainen ja kestävä EU:n lääketieteellisyys on strategisesti tärkeä unionille, sillä se edistää innovointia, tutkimusta ja laadukkaiden työpaikkojen syntymistä ja pystyy vastaamaan paremmin potilaiden tarpeisiin; huomauttaa, että ala tarvitsee sääntely-ympäristön, joka on vakaa ja ennustettavissa mutta jossa myös rajoitetaan hallinnollista rasitetta ja turvataan ennalta ehkäisemisen periaate ja turvallisten, tehokkaiden ja laadukkaiden lääkkeiden saatavuus EU:n markkinoilla; painottaa, että myyntilupajärjestelmän olisi perustuttava nykyiseen lainsäädäntökehykseen ja siinä olisi vältettävä päällekkäisyyttä ja hallinnollista lisärasitetta;

76. on tyytyväinen siihen, että lääkestrategiassa painotetaan vahvasti tarvetta optimoida ja nykyaikaistaa nykyistä sääntelykehystä ja että siihen sisältyy useita aloitteita tämän toteuttamiseksi, kuten myyntiluvan ehtojen muutosten hallintaa koskevan lainsäädännön tarkistaminen, nykyistä laajemmin digitalisoidut ja tehokkaammat sääntelymenettelyt, sähköisten tuotetietojen (ePI) käyttöönotto, vaikuttavien farmaseuttisten aineiden arvioinnin virtaviivaistaminen sekä hyvien valmistustapojen (GMP)/ valmistuksenhallinnan ja resurssien parantaminen; kehottaa komissiota toimimaan asiassa nopeasti ja hyödyntämään parhaalla mahdollisella tavalla EU:n tason nykyisiä digitaalisia välineitä (telematiikka);

77. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan tarvittaessa käyttöön taloudellisia kannustimia, jotta voidaan säilyttää unionin lääketieteellisuuden perusta vaikuttavien farmaseuttisten aineiden tuotannosta lääkkeiden valmistukseen, pakkaamiseen ja jakeluun ja kehittää sitä; painottaa tämän teollisuudenalan strategista merkitystä ja sitä, että on tärkeää investoida eurooppalaisiin yrityksiin, jotta voidaan monipuolistaa resursseja ja kannustaa kehittämään innovatiivisia tuotantotekniikoita, joilla kyetään parantamaan kokonaisten tuotantolinjojen kykyä vastata muuttuviin tarpeisiin; muistuttaa, että kaiken julkisen rahoituksen olisi mahdollistettava potilaiden kannalta parhaat tulokset, myös valmistettujen lääkkeiden saatavuuden osalta, noudattamalla avoimuutta, jäljitettävyyttä ja toimitusvelvoitetta koskevia ehtoja;

78. palauttaa mieleen 5. toukokuuta 2021 annetun komission tiedonannon ”Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten”, jossa analysoidaan EU:n strategiaa riippuvuuksia, jotka liittyvät muun muassa vaikuttavien farmaseuttisten aineiden ja muiden terveyteen liittyvien tuotteiden tuotantoon ja jotka voisivat johtaa EU:n haavoittuvuuteen ja vaikuttaa sen keskeisiin etuihin, ja mainitaan lääkestrategia keinona ratkaista nämä kysymykset;

79. muistuttaa, että on sekä globaalien terveyden että maailmanlaajuisten toimitusketjujen kannalta ehdottomasti tarpeen kehittää paikallisia tuotanto- ja jakeluvaihtoehtoja EU:ssa ja kehitysmaissa, erityisesti lääkkeiden tutkimuksen, kehittämisen ja tuotannon osalta ja aina sosiaalisten normien ja lääketieteellisuuden due diligence -velvoitteiden mukaisesti; kehottaa komissiota hyödyntämään teollisuus-, teollis- ja tekijänoikeus- ja lääkestrategioita helpottaakseen tutkimuksen ja lääketuotannon välillä sitkeästi pysyvän kuilun umpeen kuromista tuotekehityskumppanuuksien avulla ja perustamalla avoimia tutkimus- ja tuotantokeskuksia;

80. toteaa, että lääketehaat ovat osa Euroopan kriittistä terveydenhuoltoinfrastruktuuria; kehottaa siksi komissiota ja jäsenvaltioita seuraamaan alan suoria ulkomaisia sijoituksia; ehdottaa, että Euroopan elintärkeiden infrastruktuurien suojaamisohjelmaa sovelletaan terveydenhuoltoinfrastruktuurin alaan;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

81. huomauttaa, että hyviä tuotantotapoja koskevien todistusten vastavuoroista tunnustamista koskevien uusien sopimusten kehittäminen ja nykyisten sopimusten soveltamisalan laajentaminen (ennen kaikkea tarkastusten ja tuote-erien testauksen osalta) ottaen mukaan useampia sellaisia maita, joissa valmistukseen sovelletaan tiukkoja normeja, voisi helpottaa EU:n ulkopuolisissa maissa sijaitsevien toimipaikkojen sisällyttämistä tuotannon toimitusketjuun luopumatta eurooppalaisista normeista, mikä mahdollistaisi tuotantokapasiteetin lisäämisen kriisiaikoina;

82. kehottaa komissiota ehdottamaan erityisesti jäte- ja jätevesihuoltoa koskevien ympäristönormien sisällyttämistä hyviä tuotantotapoja koskeviin ohjeisiin kansainvälisellä tasolla;

83. korostaa tarvetta työntekijöiden täydennys-, uudelleen- ja lisäkoulutukseen terveydenhuollon uraa varten, jotta voidaan valmistautua paremmin mahdollisiin hätä- ja kriisitilanteisiin; kehottaa harkitsemaan asianmukaisesti kaikkien työntekijöiden täydennys- ja uudelleen koulutusta koko arvoketjussa sekä STEM-aineiden asiantuntijoiden koulutus- ja tarjonnan lisäämistä;

84. tuo esiin farmaseuttisten tuotteiden viimeaikaista kehitystä kohti sairaus- ja potilaskohtaista hoitoa, johon liittyy pikkutarkkoja valmistusvaiheita ja jossa on otettava huomioon suuri herkkyys ympäristö- ja kuljetusolosuhteille ja monimutkainen toimitusketjun logistiikka; kehottaa komissiota maksimoimaan synergiaedut EU:n rahastojen ja muiden EU:n välineiden ja toimintapolitiikkojen välillä, jotta voidaan tukea sellaisten vankkojen valmistusprosessien ja jakeluverkkojen suunnittelua ja toimintaa, joilla varmistetaan joustava, tarpeisiin vastaava ja toistettavissa oleva valmistus;

85. kehottaa komissiota laajentamaan EMAn roolia laite-lääke-/diagnostiikka-yhdistelmätuotteiden arvioinnissa hajanaisen valvontakehyksen yksinkertaistamiseksi; katsoo, että sääntelyn ketteryyttä ja tehokkuutta voidaan parantaa ottamalla EMAssa käyttöön myyntilupien asiantuntijalähtöisempi tieteellinen arviointi;

86. katsoo, että houkuttelevan eurooppalaisen lääkealan ekosysteemin edistäminen ja kehittäminen on yksi keskeisistä edellytyksistä sille, että voidaan jatkossakin edistää tuotantolaitosten siirtämistä takaisin EU:hun; katsoo lisäksi, että tällainen takaisin siirtäminen voi auttaa vähentämään eurooppalaisten terveydenhuoltojärjestelmien riippuvuutta kolmansista maista ja parantaa niiden häiriönsietokykyä ottaen huomioon, että toimituskatkokset vaarantavat potilaat, kun he eivät pysty saamaan suositeltuja vaihtoehtoisia hoitoja;

87. kehottaa komissiota sisällyttämään EU:n tulo- ja elinolotilastoihin (EU-SILC) tiedot omaan ilmoitukseen perustuvista lääkkeiden saatavuusongelmista, koska lääkkeiden saatavuutta ei ole toistaiseksi tarkasteltu EU-SILC-tilastoissa;

88. tukee tekoälyn hyväksyttävyyteen päätöksenteossa ja sen omaksumiseen liittyvien olemassa olevien kehysten mukauttamista, jotta voidaan luoda polku tekoälyn kehittämiselle, hyväksymiselle ja toteuttamiselle terveydenhuoltojärjestelmissä osallistavuuden, valmiuksien kehittämisen ja luottamuksen avulla; palauttaa mieliin, että ihmisen suorittama valvonta on aina taattava, kuten kaikissa tekoälyn perustuvissa teknologioissa; katsoo, että lainsäädäntö ei saisi jäädä jälkeen innovoinnista; pyytää komissiota mahdollistamaan jonkinasteisen sääntelyn joustavuuden, jotta uusiin tarpeisiin ja tuotteisiin voidaan vastata nopeammin ja tehokkaammin turvallisuusvaatimuksia ja eettisyyttä koskevia kriteerejä noudattaen;

89. kehottaa komissiota helpottamaan arviointiprosesseja, jotka mahdollistavat varhaisen ja iteroivan vuoropuhelun datasta ja näytöstä sitä mukaa kun niitä tuotetaan; kehottaa EMAa ja kansallisia lääkevirastoja asettamaan etusijalle sellaisista satunnaiskontrolloiduista kliinisistä tutkimuksista saadun datan toimittamisen, joissa tutkittavaa lääkettä verrataan EMAn määritelmän mukaisesti vakiohoitoon;

90. toteaa, että EU:n lääkealan sääntely-ympäristöstä tehdyillä päätöksillä on vaikutusta yli EU:n rajojen, koska monet kolmannet maat tunnustavat EU:n vaatimukset ja turvautuvat niihin, varsinkin mitä tulee viennin helpottamiseen ja kolmannessa maassa testaamista koskevista vaatimuksista luopumiseen, kun tuotteet ovat peräisin EU:sta; painottaa tämän vuoksi, että on tärkeää säilyttää mahdollisuuksien mukaan tällaiset vastavuoroista tunnustamista koskevat sopimukset kolmansien maiden kanssa ja varmistaa, että ne pysyvät ajan tasalla;

91. huomauttaa, että EU:n olisi keskityttävä luomaan riittävästi sellaisten vaikuttavien aineiden, raaka-aineiden ja lääkkeiden kestävä tuotannon kapasiteettia, jotka vähentävät riippuvuutta ulkoisista lähteistä; kehottaa parantamaan oikeusvarmuutta lääkkeiden kehittäjien kannalta;

**Lisäsuojatodistukset**

92. kehottaa komissiota arvioimaan lisäsuojatodistuskon mekanismin lisäarvoa, jotta vältetään viivästykset rinnakkaislääkkeiden saatavuudessa ja parannetaan terveydenhuoltojärjestelmien taloudellista kestävyttä;
93. huomauttaa, että patenttien ja lisäsuojatodistusten pätevydessä eri jäsenvaltioissa on eroja; kehottaa komissiota tarkistamaan lisäsuojatodistusten käyttöä teknisen ja tieteellisen edistyksen perusteella, jotta rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden kilpailukyky vahvistuisi EU:ssa ja sen ulkopuolella;
94. kehottaa komissiota arvioimaan vaikutuksia, joita yhtenäistä lisäsuojatodistusta koskevalla ehdotuksella olisi rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden markkinoille tulon sekä potilaiden tasapuoliseen hoitoon pääsyyn, ja ehdottamaan arvioinnin perusteella tarvittaessa yhtenäistä lisäsuojatodistusta;
95. painottaa, että lisäsuojatodistusten käyttö olisi sallittava vain poikkeuksellisissa ja perustelluissa tapauksissa;

**Innovatiiviset ja uudet lääkkeet**

96. painottaa, että tutkimus- ja kehittämistoiminta on keskeisessä asemassa kehitettäessä innovatiivisia lääkkeitä, hoitoja ja diagnooseja;
97. korostaa, että geeni- ja soluterapiat, yksilöllistetty lääketiede, nanolääketiede, radionuklidihoidot, nanoteknologia, seuraavan sukupolven rokotteet, kuten tmRNA-johdokset, sähköiset terveystalvot ja 1+ Million Genomes -aloite voivat tuoda valtavia hyötyjä kaikkien sairauksien ennaltaehkäisyyn, diagnosointiin, hoitoon ja jälkihoitoon, jos ne osoittavat lisäarvonsa nykyiseen terveysteknologiaan verrattuna; painottaa näiden uusien hoitomuotojen ja teknologioiden muutospotentiaalia potilaiden ja koko yhteiskunnan kannalta, sillä ne muun muassa mahdollistavat siirtymisen sairauden pitkäkestoisesta hallinnasta ja hoidosta kertahoitoon, mikä vähentäisi terveydenhuoltojärjestelmien kustannuksia ja vahvistaisi niiden tehokkuutta, kestävyttä ja häiriönsietokykyä; kehottaa komissiota edistämään riittävää asiantuntemusta ja kehittämään asianmukaisia sääntelykehysiä, ohjaamaan uusia liiketoimintamalleja, varmistamaan jatkuvasti turvallisia tuotteita koskevat tiukat normit ja järjestämään tiedotuskampanjoita, joilla lisätään tietoisuutta näistä innovaatioista ja varmistetaan niiden käyttöönotto; kehottaa komissiota ehdottamaan EMAlle riittäviä resursseja, jotta nämä tavoitteet voidaan saavuttaa tehokkaasti;
98. toteaa, että pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettävät lääkkeet poikkeavat täysin perinteisistä lääkkeistä, koska niillä puututaan sairauden perimmäisiin syihin, ja että niiden perustavanlaatuisen kestävyden ja mahdollisesti parantavan vaikutuksen vuoksi niissä voi olla lääketieteen tulevaisuus; toteaa, että EMAn ja muiden sääntelyelinten on määrä tarkastella ja hyväksyä tulevina vuosina kymmeniä pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettäviä lääkkeitä, minkä vuoksi komission on pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettäviä lääkkeitä koskevan toimintasuunnitelmansa lisäksi luotava vankka sääntely-ympäristö, jolla helpotetaan kaikkien soveltuvien eurooppalaispotilaiden mahdollisuuksia saada näitä lääkkeitä, ja jatkettava Euroopan aseman vahvistamista merkittävänä toimijana pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettävien lääkkeiden alalla, jotta Eurooppa säilyttää maailmanlaajuisen kilpailukykyänsä niiden kehittämisessä;
99. kehottaa komissiota varmistamaan, että nykyiset koordinoitimet helpottavat pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettäviin lääkkeisiin perustuvaa rajatylittävää hoitoa ja että potilailla kaikkialla Euroopassa on yhdenvertaiset mahdollisuudet saada innovatiivista hoitoa;
100. kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä EMAn kanssa keskitetyn palvelupisteen perustamiseksi pitkälle kehitetyssä terapiassa käytettävien lääkkeiden kehittäjille, jotta näille voidaan tarjota neuvoja ja viestintäfoorumi hakemuksia varten;
101. kehottaa komissiota ja EMAa tarkastelemaan kaikkien innovatiivisten lääkkeiden ja hoitojen, myös geeni- ja soluterapian, yksilöllistetyn lääketieteen, nanoteknologian ja seuraavan sukupolven rokotteiden, koko elinkaarta ja varmistamaan tarkoituksenmukaisen kehityksen patenttisuojan ulkopuolella olevien lääkkeiden kilpailulle yksinoikeuden voimassaolon päätyttyä; kehottaa komissiota laatimaan nano- ja nanosimilaarilääkkeiden sääntelykehityksen ja kehottaa hyväksymään nämä tuotteet pakollisessa keskitetyssä menettelyssä;
102. painottaa, että uusien ja innovatiivisten hoitojen käyttöön ottaminen ja niiden menestyksellisen tarjoaminen potilaille on riippuvainen hoitohenkilöstön tietämyksestä ja valmiuksista sekä henkilöstön käytettävissä olevasta teknisestä perustasta; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan yhteistyötään jakamalla uusia innovatiivisia lääkkeitä ja hoitoja koskevia tietoja ja parhaita käytäntöjä hoitohenkilöstön valmiuksien parantamiseksi;

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021*****Kliiniset tutkimukset***

103. kehottaa komissiota panemaan täysimääräisesti täytäntöön kliinisiä tutkimuksia koskevan asetuksen<sup>(19)</sup>, jotta voidaan helpottaa EU:n tasolla yhdenmukaisesti ja koordinoitusti toteutettavien suurten kliinisten tutkimusten käynnistämistä; painottaa, että potilasjärjestöt olisi otettava paremmin mukaan yksityisiä ja julkisia kliinisiä tutkimuksia koskevien tutkimusstrategioiden määrittämiseen sen varmistamiseksi, että strategioilla vastataan eurooppalaisten potilaiden täyttymättömiin tarpeisiin; suhtautuu myönteisesti lääkelainsäädännön tarkistamiseen byrokratian vähentämiseksi ja sen mukauttamiseksi huipputuotteisiin, tieteen edistysaskeliin ja teknologiseen muutokseen; kannattaa nykyistä potilaskeskisempiä kliinisiä tutkimuksia sekä uutta kehystä innovatiivisten tutkimusten suunnittelua varten sekä pilottihanketta, jolla on tarkoitus hyväksyä kehys patenttisuojan ulkopuolella olevien lääkkeiden uudelleenkäytölle; pitää myönteisenä rokotteen tehokkuutta ja turvallisuutta valvovan rokotealustan ja sitä tukevan EU:n laajuisen kliinisten tutkimusten verkoston perustamista; kehottaa komissiota varmistamaan kliinisten tutkimusten tulosten suuremman avoimuuden siten, että lääkeyritykset jakavat osallistujatason dataa, sekä myönteisiä että kielteisiä tuloksia, tutkimussuunnitelmat ja muut tutkimusasiakirjat oikea-aikaisesti;

104. kehottaa komissiota varmistamaan, että Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskus, EMA ja rokotteen kehittäjät käyvät jatkuvaa vuoropuhelua rokotteen tehokkuutta ja turvallisuutta valvovan rokotealustan perustamisesta ja toiminnasta;

105. kehottaa panemaan kaikilta osin täytäntöön kliinisiä tutkimuksia koskevat säännöt, jotta voidaan vahvistaa selkeä ja oikeasuhteinen säännöstö, joka takaa toimijoiden oikeusvarmuuden; kehottaa komissiota parantamaan julkisen sektorin tutkijoiden osallistumista kliinisiin tutkimuksiin ja sallimaan kliinisten tutkimusten suorittamisen samanaikaisesti useissa jäsenvaltioissa pitkäaikaistutkimuksissa;

106. painottaa, että tutkimus- ja kehittämistoiminnassa lääkkeiden kliiniset tutkimukset saadaan hyvin harvoin vietyä onnistuneesti loppuun eikä tutkimus- ja kehittämistoiminta siten johda lääkkeiden lopulliseen hyväksymiseen;

***Terveysteknologian arviointi***

107. on tyytyväinen, että parlamentti ja neuvosto pääsivät sopimukseen tulevasta terveysteknologian arviointia koskevasta asetuksesta, ja kehottaa hyväksymään sen nopeasti ja panemaan sen perusteellisesti täytäntöön, jotta voidaan edistää terveysteknologian arviointia koskevaa jäsenvaltioiden lähentymistä ja helpottaa innovatiivisten hoitojen saamista nopeasti potilaiden käyttöön;

108. huomauttaa, että uusien terveysteknologioiden olisi osoitettava kliininen lisäarvonsa ja kustannustehokkuutensa markkinoilla jo oleviin teknologioihin verrattuna; painottaa, että terveysteknologian arviointi on väline, jolla tuetaan tätä analyysia, mutta tällä hetkellä arviointi on unionissa hyvin pirstaleista, vaikka se voi mahdollistaa kliinistä näyttöä koskeviin vaatimuksiin ja kliinisten tutkimusten suunnitteluun liittyvän yhteistyön ja näin tukea jäsenvaltioiden oikea-aikaista ja näyttöön perustuvaa päätöksentekoa uusien lääkkeiden asettamisesta potilaiden saataville; toteaa jälleen, että komission ja jäsenvaltioiden on pantava asetus nopeasti täytäntöön sovitun aikataulun mukaisesti;

***Nykyinen lupakehys***

109. kehottaa komissiota covid-19-rokotteen hyväksymisestä saatujen kokemusten perusteella tekemään yhteistyötä EMAn kanssa, jotta voidaan harkita jatkuvan arvioinnin ulottamista muihin akuuttilääkkeisiin ja arvioida, voitaisiinko sääntelyn joustavuutta lisäämällä osaltaan tehostaa lupajärjestelmää samalla kun turvataan turvallisuuden, laadun ja tehokkuuden korkea taso;

110. on tyytyväinen siihen, että strategiassa todetaan, että sähköisten tuotetietojen tehokkaampi käyttö parantaa tietojen toimittamista potilaille ja tukee lääkkeiden saatavuutta laajemmin erityisesti kriittisissä tilanteissa;

---

<sup>(19)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 536/2014, annettu 16. huhtikuuta 2014, ihmisille tarkoitettujen lääkkeiden kliinisistä lääketutkimuksista ja direktiivin 2001/20/EY kumoamisesta (EUVL L 158, 27.5.2014, s. 1).

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

111. kehottaa komissiota tekemään yhteistyötä EMAn ja EU:n sääntelyverkoston, myös teollisuuden ja kaikkien asianomaisten sidosryhmien, kanssa, jotta sähköisiä tuotetietoja voidaan kehittää ja ne voidaan ottaa käyttöön kaikkien lääkkeiden osalta EU:ssa niiden jäsenvaltioiden kaikilla kielillä, joissa lääkettä pidetään kaupan;

112. kehottaa komissiota arvioimaan vankan kliinisen tiedon perusteella uudelleen järjestelmää, joka etenee ehdollisesta myyntiluvasta tavalliseen myyntilupaan tai luvan poikkeukselliseen uusimiseen; kehottaa EMAa suorittamaan perusteellisen loppuarvioinnin ja varmistamaan, että tuottajat noudattavat tiukasti kaikkia vaatimuksia, jotka koskevat kutakin ehdollisen myyntiluvan saanutta lääkettä, jotta voidaan varmistaa kyseisten lääkkeen tehokkuus ja turvallisuus; pyytää, että loppuarviointia edeltävä aika lyhennetään viidestä vuodesta kolmeen, kun tällaisten toimenpiteiden tukena on riittävästi kliinisiä tietoja;

113. kannustaa komissiota tarkastelemaan yhteistyössä EMAn kanssa sitä, miten jo käytössä olevia välineitä, kuten nopeutettua myyntilupamenettelyä, varhaista vuoropuhelua, PRIME-järjestelmää ja laajennettua neuvontaa, voidaan käyttää siihen, että lääkkeet olisivat nopeammin potilaiden saatavilla, erityisesti silloin, kun on kyse lääkkeestä, jolla voidaan mahdollisesti vastata kansanterveyteen kohdistuvaan äkilliseen uhkaan tai täyttämättömään lääketieteelliseen tarpeeseen; kehottaa komissiota edistämään EMAn PRIME-järjestelmän soveltamista elintärkeisiin lääkkeisiin ja sisällyttämään PRIME-nimityksen lainsäädäntökehykseen potilasturvallisuutta vaarantamatta; muistuttaa, että nopeutettuja järjestelmiä ei saisi käyttää väärin, jos tavallista myyntilupaa varten ei ole riittävästi näyttöä;

114. kehottaa komissiota, EMAa ja toimivaltaisia viranomaisia hyödyntämään kaikkia covid-19-kriisin aikana toteutettuja pragmaattisia toimia erityisesti sääntelyn joustavuuden suhteen, jotta lääkepulaa voidaan torjua tehokkaasti, myös hätätilanteissa;

115. kehottaa seuraamaan pitkäjänteisesti markkinoille saatettuja lääkkeitä mahdollisten haittavaikutusten havaitsemiseksi sekä kustannusten ja hoidon vaikuttavuuden välisen suhteen arvioimiseksi;

### ***Pk-yritykset ja lääkkeet***

116. pyytää komissiota luomaan innovointiekosysteemin, joka helpottaa kokemusten vaihtoa ja pk-yritysten pääsyä ja auttaa EU:ta tulemaan maailmanlaajuisen lääketieteellisen innovoinnin keskuksiksi; toteaa, että komission olisi pyrittävä löytämään uusia neuvontastrategioita helpottaakseen pienempien yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta innovaatio-rahastoista; huomauttaa, että byrokratian luomat esteet ja sen monimutkaisuus vaikeuttavat pk-yritysten tai julkisten tutkimuskeskusten mahdollisuuksia hyödyntää täysin eurooppalaisia innovaatio-ohjelmia; korostaa tarvetta edistää mahdollisuuksia käyttää rahoitusjärjestelyjä, joilla tuetaan uusien startup-yritysten ja pk-yritysten työtä kuitenkin vakiintuneita ehtoja ja kriteereitä noudattaen;

117. tukee komission teollis- ja tekijänoikeuksia koskevassa toimintasuunnitelmassa esitettyä ehdotusta päivittää eräitä nykyisiä välineitä, jotta ne soveltuvat digitaali-aikaan;

118. kehottaa tekemään teollis- ja tekijänoikeusjärjestelmästä pk-yritysten kannalta toimivamman toimenpiteillä, joilla yksinkertaistetaan teollis- ja tekijänoikeuksien rekisteröintimenettelyjä, parannetaan strategisen teollis- ja tekijänoikeusneuvonnan saatavuutta ja helpotetaan teollis- ja tekijänoikeuksien käyttöä vipuna rahoituksen saannissa esimerkiksi pk-yrityksille tarkoitettun teollis- ja tekijänoikeuksien neuvontapalvelun kautta; korostaa tarvetta kohdentaa EU:n tasolla enemmän resursseja epäreilujen ja vilpillisten käytäntöjen torjumiseen lääkemarkkinoilla;

119. huomauttaa, että pk-yritykset ovat keskeisessä asemassa lääkealan arvoketjussa ja toimivat usein innovoinnin ensimmäisinä liikkeellepanijoina ja edistäjinä;

### ***Parempi häiriönsietokyky: lääkepulan ehkäiseminen, varmat toimitukset, kestävä lääkkeet sekä kriisivalmius- ja kriisinhallintamekanismit***

120. palauttaa mieliin, että EU:n avoin strateginen riippumattomuus kytkeytyy lääkkeiden jatkuvaan ja riittävään saatavuuteen kaikissa jäsenvaltioissa; palauttaakin mieliin lääkepulasta 17. syyskuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa esittämänsä suositukset; kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja EMAa kehittämään lääkepulaa koskevan varhaisvaroitusjärjestelmän, joka perustuu eurooppalaiseen innovatiiviseen, käyttäjätavalliseen, avoimeen ja keskitettyyn digitaaliseen alustaan, jolla vaihdetaan tietoa ja dataa lääkepulasta keskittyen toimitusongelmiin; katsoo, että tällaisen järjestelmän avulla olisi voitava määrittää olemassa olevien lääkevarastojen suuruus ja lääkkeiden kysynnän määrä ja tarjota dataa, jonka avulla

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

voidaan havaita lääkepula sekä ennustaa ja ehkäistä sitä; kehottaa komissiota myös lisäämään julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyötä ja seuraamaan kaikkien asianomaisten toimitusketjun sidosryhmien velvoitetta antaa varhaisessa vaiheessa avointa tietoa lääkkeiden saatavuudesta, lääkkeiden kysynnästä, rinnakkaiskauppaan liittyvästä liiketoiminnasta ja markkinoiden vääristymistä ilman tarpeetonta sääntely- ja hallintorasitetta;

121. kehottaa komissiota kehittämään mekanismin tuotanto- ja toimitusketjujen avoimuuden turvaamiseksi hätätilanteissa ja normaaliolosuhteissa; painottaa tämän osalta lääkeväärennösten seurannan ja torjunnan merkitystä;

122. korostaa, että lääkeala on edelleen tärkeä teollisuuden kivijalka ja se luo merkittävässä määrin työpaikkoja; korostaa, että EU:hun on tärkeää luoda Next Generation EU -välineen tuella laadukkaita työpaikkoja lääkealan arvoketjun kaikissa osissa ja lääketieteen alalla, myös terveydenhuollossa; kehottaa komissiota ehdottamaan toimenpiteitä, joilla edistetään lääkealan ja lääketieteen alan työllisyyttä ja taitojen kehittämistä kaikissa jäsenvaltioissa ja helpotetaan maantieteellistä tasapainoa, osaamisen säilymistä ja työllistymismahdollisuuksia koko EU:ssa;

123. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kehittämään innovatiivisia ja koordinoituja strategioita ja tehostamaan varastonhallintaa koskevien hyvien käytäntöjen vaihtoa; katsoo, että EMA on sopivin elin nimettäväksi sääntelyviranomaiseksi, jonka tehtävänä on ehkäistä lääkepulaa EU:n tasolla hätätilanteissa ja normaaliolosuhteissa;

124. kehottaa komissiota laajentamaan EMAn toimivaltuuksia, jotta se voi seurata lääkepulaa muulloinkin kuin terveyskriisien aikana ja jotta varmistetaan, että sillä on tarvittavat resurssit;

125. kehottaa jälleen komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että myyntiluvan haltijat ja tukkukauppiat noudattavat direktiivin 2001/83/EY vaatimuksia asianmukaisten ja jatkuvien lääketuotteiden valmistamiseksi ja noudattavat ilmoitusvelvoitteita, jos toimitukset keskeytyvät väliaikaisesti tai pysyvästi, sekä selvittämään edelleen näitä velvoitteita sen varmistamiseksi, että myyntiluvan haltijat ilmoittavat lääkepulaa asetetuissa määrärajoissa; korostaa tarvetta soveltaa nykyisen lainsäädäntökehyksen mukaisia varoittavia ja oikeasuhteisia seuraamuksia, jos näitä oikeudellisia velvoitteita ei noudateta;

126. painottaa, että direktiivin 2001/83/EY 81 artiklan mukainen julkisen palvelun velvoite ei ole riittävä sen varmistamiseen, että toimitukset ovat riittäviä koko EU:ssa; kehottaa komissiota panemaan täytäntöön lääkepulaa ja lääkkeiden turvallisuutta käsittelevän EU:n toimeenpanevan ohjausryhmän suositukset, jotta voidaan ehkäistä ja lieventää toimitushäiriöitä pandemian aikana ja normaalioloissa;

127. muistuttaa, että lääkepulan perimmäisiin syihin olisi puututtava kiireellisesti ottaen huomioon toimitusketjun ja tuotantohaasteiden väliset yhteydet;

128. kehottaa siksi komissiota varmistamaan, että yleisen lääkelainsäädännön tarkistus perustuu selkeään käsitykseen lääkepulan perimmäisistä syistä; korostaa, että unionin lääketeollisuudella on oltava monitahoinen toimitusketju ja lääkepulaa koskeva riskinhallintasuunnitelma, jotta voidaan hallita toimitusketjuun kohdistuvia haavoittuvuuksia ja riskejä; painottaa kuitenkin, että käyttöön on otettava kestäviä ja järjestelmällisiä toimintapolitiikkoja ennen kuin turvaudutaan kohtuuttomiin sääntelyvaatimuksiin, toimitusvelvoitteisiin, seuraamuksiin tai harkitsemattomaan varastointiin, jotka aiheuttavat sisämarkkinoiden pirstaloitumista tai uhkaavat tuotteiden taloudellista kestävyyttä, mikä voi pahentaa lääkepulaa;

129. pitää tärkeänä, että turvataan lääkkeiden sisämarkkinat ja vältetään perusteettomia tuonti- ja vientirajoituksia, jotka voivat vahingoittaa sisämarkkinoita ja heikentää kohtuuhintaisuutta, ja että komissio puuttuu niihin, jos niitä ilmenee; kehottaa komissiota arvioimaan rinnakkaiskaupan kielteisiä vaikutuksia lääkepulaan jäsenvaltioissa ja tarvittaessa puuttumaan niihin sekä selvittämään ongelmat asianmukaisesti toteuttamalla tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että lääkkeet ovat ajoissa kaikkien potilaiden saatavilla EU:ssa;

130. kehottaa komissiota hyödyntämään kaikkia käytettävissään olevia keinoja estääkseen lääkeväärennösten pääsyn markkinoille, koska tällaiset tuotteet ovat usein heikkolaatuisia ja terveydelle vaarallisia ja niillä on merkittävä taloudellinen vaikutus;

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

131. toteaa, että Euroopan lääkevarmennusjärjestelmän asianmukainen täytäntöönpano edellyttää jäsenvaltioille annettavaa teknistä apua;

132. panee tyytyväisenä merkille sen, että komissio aikoo jatkaa lääkeyhtiöiden välisten keskittymien seurantaan kilpailun vääristymisen estämiseksi;

133. kehottaa komissiota harkitsemaan rescEU-mekanismin kaltaisen eurooppalaisen varmuusvaraston perustamista sellaisia lääkkeitä varten, joissa lääkepuolan riski on suuri, jotta voidaan helpottaa toistuvaa lääkepuolaa;

134. muistuttaa, että lääkepuola vaikuttaa suoraan potilaiden terveyteen ja turvallisuuteen sekä heidän hoitonsa jatkuvuuteen erityisesti kun on kyse haavoittuvassa asemassa olevista väestöryhmistä, kuten lapsista, ikääntyneistä, raskaana olevista naisista, vammaisista henkilöistä, kroonisia sairauksia tai syöpää sairastavista potilaista ja teho-osastoilla olevista ihmisistä;

135. kehottaa komissiota laatimaan yhdenmukaistetun määritelmän ”pulalle” sekä standardoimaan raportointivaatimukset kaikissa jäsenvaltioissa tiiviimmän yhteistyön ja datan laajemman vaihdon mahdollistamiseksi kaikkialla Euroopassa;

### ***Eurooppalainen terveysdata-avaruus, terveystiedot ja yleinen tietosuoja-asetus***

136. suhtautuu myönteisesti aloitteeseen rakentaa yhteentoimiva digitaalinen infrastruktuuri eurooppalaista terveysdata-avaruutta varten, jotta voidaan koota reaali maailman dataa, hyödyntää sen koko potentiaali ja mahdollistaa harvinaisten hoitojen saatavuus sekä varmistaa oikeudenmukainen, avoin ja syrjimätön pääsy dataan kaikkialla Euroopassa; painottaa, että tällaiset aloitteet perustuvat yleisen tietosuoja-asetuksen <sup>(20)</sup> johdonmukaiseen tulkintaan ja täytäntöönpanoon kaikissa EU:n jäsenvaltioissa;

137. pyytää komissiota työskentelemään yhdessä jäsenvaltioiden kanssa, jotta varmistetaan yleisen tietosuoja-asetuksen täysimääräinen ja yhdenmukainen soveltaminen kaikkialla EU:ssa kliinisiä tutkimuksia tehtäessä;

138. korostaa tarvetta edistää terveystietojen täysin yleisen tietosuoja-asetuksen mukaista käyttöä; katsoo myös, että on äärimmäisen tärkeää mahdollistaa luottamus ja datainnovaatio sekä edistää niitä digiterveyden alalla, ja toteaa, että tämä on mahdollista kouluttamalla sääntelijöitä, teollisuuden edustajia ja potilaita sekä kehittämällä heidän valmiuksiaan;

139. painottaa tarvetta edistää yhdistettyjen terveystietojen ensisijaista ja toissijaista käyttöä sekä tarvetta määritellä tämän osalta selkeämmin datan toissijainen käyttö sekä toisaalta ensisijaisen datan keruu;

140. painottaa, että terveystietojen arkaluonteisuuden vuoksi komission ja kaikkien asiaankuuluvien virastojen olisi turvattava ja taattava se, että niiden käsittelytoimissa noudatetaan tietosuojaperiaatteita, jotka koskevat lainmukaisuutta, kohtuullisuutta, läpinäkyvyyttä, käyttötarkoitussidonnaisuutta, tietojen minimointia, täsmällisyyttä, säilytyksen rajoittamista, eheyttä ja luottamuksellisuutta; painottaa lisäksi, että jäsenvaltioiden ja EU:n elinten olisi noudatettava tarkasti asetuksen (EU) 2018/1725 <sup>(21)</sup> 4 artiklassa vahvistettuja tietosuojaperiaatteita ja lisäksi määriteltävä asianmukaiset tekniset ja organisatoriset turvallisuustoimenpiteet kyseisen asetuksen 33 artiklan mukaisesti;

141. muistuttaa uusien teknologioiden, digitalisaation ja tekoälyn mahdollisesta keskeisestä roolista siinä, että eurooppalaisten laboratoriodien tutkijat voivat verkostoitua ja jakaa tavoitteitaan ja tuloksiaan unionin tietosuojakehystä täysin noudattaen; kehottaa komissiota tukemaan tieteen avoimuutta edistäviä toimenpiteitä, jotta voidaan nopeuttaa datan ja tutkimustulosten jakamista tiedeyhteisön sisällä Euroopassa ja sen ulkopuolella;

<sup>(20)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27. huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>(21)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23. lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

142. korostaa tarvetta kehittää eurooppalaisia federoituja dataverkkoja, joilla pyritään edistämään optimaalista tutkimusta, kehittämistä ja terveydenhuoltoa; korostaa datan jakamisen ja saatavuuden merkitystä tekoälyn koko potentiaalin hyödyntämisessä terveydenhuollon alalla, kunhan samanaikaisesti otetaan käyttöön tiukat eettiset vaatimukset ja vahvistetaan selkeät vastuusäännöt; ei hyväksy tällaisen datan kaupallistamista ja toteaa, että on kiireesti torjuttava sen myynti muun muassa lääketeollisuudelle, sairausvakuutuslaitoksille, teknologiayrityksille ja työnantajille;

143. katsoo, että suurteholaskentainfrastruktuurien yhteenliittäminen ja yhteentoimivuus eurooppalaisen terveystietoalueen kanssa takaisi sairauksien, erityisesti harvinaisten sairauksien ja lastensairauksien, tutkimukseen ja hoidon kannalta ratkaisevan tärkeiden suurten ja laadukkaiden terveystietokokonaisuuksien saatavuuden;

144. tukee tekoälyn hyväksyttävyyteen päätöksenteossa ja sen omaksumiseen liittyvien olemassa olevien kehysten mukauttamista, jotta voidaan luoda polku tekoälyn kehittämiselle, hyväksymiselle ja toteuttamiselle terveydenhuoltojärjestelmissä osallistavuuden, valmiuksien kehittämisen ja luottamuksen avulla;

***Jäsennelty vuoropuhelu sidosryhmien kanssa***

145. toteaa, että lääkepuolan aiheuttajat ovat moninaisia, joten on tärkeää varmistaa valmistajien ja toimitusketjun muiden sidosryhmien osallisuus lääkepuolan ehkäisemiseksi ja hallitsemiseksi;

146. tukee komissiota sen pyrkimyksissä käydä jäsenneltyä vuoropuhelua lääkkeiden arvoketjun toimijoiden, viranomaisten, valtiosta riippumattomien potilas- ja terveysjärjestöjen, terveydenhuollon ammattilaisten, myös proviisorien, sekä tutkimusyhteisön kanssa yhtenä keinona puuttua lääkepuolan perimmäisiin syihin ja kriittisten lääkkeiden, lääkkeiden raaka-aineiden, välituotteiden ja vaikuttavien farmaseuttisten aineiden maailmanlaajuisen valmistus- ja toimitusketjun heikkouksiin sekä tunnistaa innovointimahdollisuuksia; kehottaa komissiota varmistamaan sidosryhmien tasapuolisen edustuksen;

147. kehottaa komissiota, jäsenvaltioita ja sidosryhmiä laatimaan tämän jäsennellyn vuoropuhelun pohjalta mahdollisimman pian selkeän ja kunnianhimoisen toimintapoliittisen etenemissuunnitelman lääkkeiden, teknologian ja vaikuttavien farmaseuttisten aineiden olemassa olevien tuotantovalmiuksien turvaamiseksi ja nykyaikaistamiseksi Euroopassa;

148. katsoo, että valmistus- ja toimitusketjua koskevan jäsennellyn vuoropuhelun lisäksi tarvitaan myös laajempi korkean tason poliittinen lääkealan foorumi, johon osallistuu päätöksentekijöitä, sääntelyviranomaisia, maksajia, potilasjärjestöjä, teollisuuden edustajia ja muita terveydenhuollon toimitusketjun sidosryhmiä, jotta voidaan jakaa covid-19-hätätilanteesta saatuja kokemuksia sekä vahvistaa tehokas politiikkakehitys, jolla ehkäistään pitkällä aikavälillä lääkepuolaa, mahdollistetaan lääkkeiden saatavuus potilaille, vähennetään viivästyksiä ja varmistetaan kilpailukyky ja innovointi;

149. korostaa yleisölle avoimien apteekkien tärkeää roolia ja panee merkille, että ne ovat tehneet tärkeää työtä pandemian aikana tarjoamalla keskeytyksettä keskeistä ja laadukasta palvelua; painottaa, että proviisorit ovat riippumaton, luotettava ja uskottava tietolähde; kehottaa antamaan proviisoreille aktiivisempi rooli lääketurvatoiminnassa siten, että he arvioivat ja seuraavat lääkkeiden tehoa, ja kehottaa jäsenvaltioita ottamaan heidät mukaan terveydenhuolto-, hoito- ja tutkimusohjelmiinsa; kehottaa antamaan enemmän tunnustusta maaseudun apteekkeille, joiden ansioista ihmiset voivat pysyä maaseudulla ja jotka huolehtivat kansalaisten hyvinvoinnista;

***Kestävät ja ympäristöystävälliset lääkkeet***

150. korostaa, että lääketeollisuuden on oltava ympäristöystävällinen ja ilmastonutraali lääkkeiden koko elinkaaren ajan kuitenkin siten, että taataan turvallisen ja tehokkaan lääkehoidon saatavuus potilaille; kehottaa komissiota tehostamaan valvontaa ja tarkastuksia tuotantoketjun kaikissa vaiheissa, erityisesti EU:n ulkopuolella; kehottaa komissiota varmistamaan laadukkaat ympäristökestävyyssstandardit EU:n ulkopuolisista maista tuotaville vaikuttaville farmaseuttisille aineille; kehottaa komissiota puuttumaan kotitalouksien lääkejäteongelmaan toteuttamalla toimenpiteitä pakkausmateriaalien vähentämiseksi ja turhan suurien pakkauskojojen pienentämiseksi varmistamalla samalla, että ne soveltuvat ja ovat turvallisia käsitellä myös liikuntaesteisille potilaille tai kuluttajille, sekä lääkemääräysten mukauttamiseksi todellisiin hoitotarpeisiin; kehottaa komissiota harkitsemaan sähköisten pakkausselosteiden potentiaalia nykyisiä paperisia tietovälineitä täydentävänä toimenpiteenä paperin käytön vähentämiseksi pakkausselosteiden säilyttäen samalla yhtäläisen pääsyn tärkeisiin tietoihin; panee merkille lääketeollisuuden jo toteuttamat toimet, joista esimerkkinä voidaan mainita EPS-aloite (Eco-Pharmaco-Stewards-hip – lääkkeiden ympäristöä säästävä hallinta);



## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

151. katsoo, että Euroopan vihreän kehityksen ohjelma tarjoaa merkittävän tilaisuuden kannustaa lääkkeiden valmistajia osallistumaan vihreän elpymisen suunnitelmaan ekologisten ja ympäristönormien mukaisen tuotannon avulla;

152. painottaa, että lääkejätettä olisi käsiteltävä kiertotalouden tavoitteiden mukaisesti; katsoo, että lääketeollisuuteen olisi sovellettava samoja pakkauksia ja jätehuoltoa koskevia vaatimuksia ja normeja kuin muihinkin aloihin; kehottaa komissiota luomaan pakkauksia koskevan yhtenäisen kehyksen, jossa otetaan huomioon käyttäjäturvallisuus ja lääketeollisuuden ominaispiirteet;

153. kehottaa komissiota kehittämään selkeät ohjeet hankintapolitiikan asemasta ekologisempien lääkkeiden edistämiseksi;

154. kehottaa komissiota vastaamaan parlamentin strategisesta lähestymistavasta ympäristössä oleviin lääkeaineisiin 17. syyskuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa<sup>(22)</sup> esittämiin vaatimuksiin, erityisesti kehotukseen tarkistaa lääkelainsäädäntöä, jotta voidaan tiukentaa ympäristöriskien arviointia koskevia vaatimuksia sekä lääkkeiden hyväksymisen ja käytön ehtoja edellyttäen, että myyntilupien myöntämistä ei viivytetä tai siitä kieltäydytä pelkästään kielteisten ympäristövaikutusten perusteella; kehottaa lisäksi komissiota vauhdittamaan ennen vuotta 2006 hyväksytyjen ihmisille tarkoitettujen lääkkeiden ympäristöriskien arviointien tekemistä tapauksissa, joissa niitä ei ole saatavilla;

155. palauttaa mieliin, että tiedoilla, jotka koskevat esimerkiksi lääkkeiden vaikutuksia vesiin, ympäristökäyttötymistä ja hajoavuutta, on keskeinen rooli riskinhallinnassa ja että tämäntyyppisten tietojen olisi oltava avoimia ja ne olisi annettava kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien saataville; panee tyytyväisenä merkille komission toimet, joilla se pyrkii puuttumaan ympäristössä esiintyvien lääkeaineiden aiheuttamaan ongelmaan; korostaa tarvetta jatkaa ja tehostaa näitä toimia ja erityisesti toimia, jotka koskevat investointeja teknologioihin, jotka tarjoavat nykyistä tehokkaampia ratkaisuja lääkeaineiden poistamiseen jätevedestä, eläinlääkkeiden ympäristövaikutusten arviointia, jatkuvan seurannan kehittämistä ja tiedon jakamista tämäntyyppisen pilaantumisen mahdollisista merkittävistä lähteistä;

156. painottaa, että Euroopan lääkestrategiassa olisi otettava huomioon saasteettomuustoimintasuunnitelmassa ilman, veden ja maaperän suojelemiseksi asetetut tavoitteet;

157. kannattaa aiheuttamisperiaatteen täytäntöönpanoa, jotta voidaan laajentaa lääketeollisuuden vastuuta sen mahdollisesti aiheuttamasta pilaantumisesta;

158. kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota tukemaan tutkimusta, kehittämistä ja innovointia sellaisten lääkkeiden alalla, jotka ovat sekä tehokkaita potilaille että luontaisesti vähemmän haitallisia ympäristölle;

159. painottaa, että on tärkeää investoida uusiin vaihtoehtoihin, muihin kuin eläinkokeisiin perustuviin lääkekehitysmenetelmiin heikentämättä kuitenkaan ihmisten terveyden suojelun tasoa ja rajoittamatta lääkealan innovointia;

### ***EU on terveydenhuollon edelläkävijä maailmassa***

160. kehottaa komissiota helpottamaan edelleen EU:n lääketeollisuuden, myös pk-yritysten, pääsyä maailmanmarkkinoille luomalla tasapuoliset toimintaedellytykset sekä vakaan ja selkeän sääntelykehyksen, joka edistää tiukimpia mahdollisia laatu- ja turvallisuusnormeja kansainvälisellä tasolla ja helpottaa innovaatioon perustuvaa kilpailukykyä palkitsevia kauppasopimuksia, jotta lääkealasta tulee EU:n strateginen pilari; kehottaa komissiota varmistamaan, että kauppasopimuksilla edistetään osaltaan turvallisten, tehokkaiden ja kohtuuhintaisten lääkkeiden saatavuutta EU:ssa ja kolmansissa maissa; painottaa, että on tärkeää poistaa kaupan esteitä ja tullien ulkopuolisia esteitä kolmansissa maissa sekä varmistaa EU:ssa toimivien yritysten oikeudenmukainen pääsy kansainvälisille markkinoille;

161. kehottaa komissiota helpottamaan sopimusten tekemistä EMAn ja EU:n ulkopuolisten sääntelyvirastojen välillä hätätilanteiden ehkäisemisestä ja vastatoimien koordinoinnista noudattaen täysimääräisesti EU:n tiukimpia henkilötietojen suojaa koskevia normeja; kannustaa komissiota tekemään yhteistyötä Maailman kauppajärjestön jäsenten kanssa terveystuotteiden kaupan helpottamiseksi, maailmanlaajuisten toimitusketjujen häiriönsietokyvyn parantamiseksi raaka-ainesten vakaan saatavuuden avulla ja terveysuhkiin liittyvien tehokkaiden vastatoimien edistämiseksi;

<sup>(22)</sup> EUVL C 385, 22.9.2021, s. 59.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

162. vahvistaa olevansa sitoutunut jatkamaan yhteistyötä komission ja Maailman terveysjärjestön kanssa lääkkeitä koskevien tehokkaiden, turvallisten ja kestävien sääntelykehysten standardoimiseksi sekä lääkkeiden saatavuuden ja kohtuuhintaisuuden parantamiseksi maailmanlaajuisesti;

**Patentit ja TRIPS-sopimus**

163. toteaa, että patenttisuoja on yrityksille merkittävä kannustin investoida innovointiin ja tuottaa uusia lääkkeitä; toteaa myös, että patenttien rajoittava vaikutus voi johtaa tarjonnan supistumiseen sekä lääkkeiden ja farmaseuttisten tuotteiden saatavuuden heikkenemiseen; korostaa, että olisi löydettävä tasapaino patenttien rajoittavan vaikutuksen kautta tapahtuvan innovoinnin edistämisen, lääkkeiden saatavuuden varmistamisen ja kansanterveyden suojelun välillä; muistuttaa, että lääkettä kaupan pitävä yritys voi asetuksen (EY) N:o 726/2004 14 artiklan 11 kohdan mukaisesti nauttia yksinoikeudesta tietoihin kahdeksan vuoden ajan ensimmäisestä myyntiluvasta; kehottaa komissiota ehdottamaan mainitun asetuksen tarkistamista sen mahdollistamiseksi, että terveyskriisin yhteydessä voidaan tilapäisesti sallia pakkolupien myöntäminen, jotta voidaan sallia elintärkeiden lääkkeiden geneeristen versioiden tuotanto; muistuttaa, että tämä on yksi WTO:n TRIPS-sopimukseen jo sisällytetyistä patenttisuojan alalla esiintyvistä kansanterveyteen liittyvistä joustomahdollisuuksista, ja toteaa, että tämä on vahvistettu Dohan julistuksella vuonna 2001; kehottaa komissiota varmistamaan, että EU:n vapaakauppasopimusten täytäntöönpano ei vaikuta mahdollisuuteen vedota TRIPS-sopimuksen tarjoamiin joustomahdollisuuksiin, ja antamaan jäsenvaltioille ohjeita, jotta voidaan kannustaa vapaaehtoiseen lisensointiin välittömän pakkolisensoinnin sijasta; painottaa, että vapaakauppasopimuksissa ei pitäisi keskittyä yksinomaan kolmansien maiden teollis- ja tekijänoikeuksia koskevien normien valvontaan vaan niissä olisi otettava huomioon rinnakkais- ja biosimilaarilääkkeiden vaikutukset EU:ssa ja kolmansissa maissa sekä varmistettava sääntelynormien koordinointi;

o

o o

164. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

---

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0472

**Laillista muuttoliikettä koskeva politiikka ja lainsäädäntö****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 suosituksista komissiolle laillista muuttoliikettä koskevasta politiikasta ja lainsäädännöstä (2020/2255(INL))**

(2022/C 224/06)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 225 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 79 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja erityisesti sen 45 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin ja erityisesti sen periaatteet 5, 10, 12 ja 16,
- ottaa huomioon ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyn eurooppalaisen yleissopimuksen ja erityisesti sen neljännen lisäpöytäkirjan 2 artiklan,
- ottaa huomioon laillista muuttoliikettä koskevan unionin säännösten, joka on laadittu vuosina 2003–2021 ja jolla säännellään maahantulon ja oleskelun edellytyksiä sekä unionissa työskentelevien kolmansien maiden kansalaisten oikeuksia ja johon kuuluvat seuraavat säädökset:
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2021/1883, annettu 20. lokakuuta 2021, kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä korkeaa pätevyyttä vaativaa työtä varten ja neuvoston direktiivin 2009/50/EY kumoamisesta <sup>(1)</sup>,
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/801, annettu 11. toukokuuta 2016, tutkimusta, opiskelua, harjoittelua, vapaaehtoistyötä, oppilasvaihto-ohjelmaa tai koulutushanketta ja au pairina työskentelyä varten tapahtuvan kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä <sup>(2)</sup>,
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/36/EU, annettu 26. helmikuuta 2014, kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijänä työskentelyä varten <sup>(3)</sup>,
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/66/EU, annettu 15. toukokuuta 2014, kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä yrityksen sisäisen siirron yhteydessä <sup>(4)</sup>,
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2011/98/EU, annettu 13. joulukuuta 2011, kolmansien maiden kansalaisille jäsenvaltion alueella oleskelua ja työskentelyä varten myönnettävää yhdistelmälupaa koskevasta yhden hakemuksen menettelystä sekä jäsenvaltiossa laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden työntekijöiden yhtäläisistä oikeuksista <sup>(5)</sup>,
- Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/52/EY, annettu 18. kesäkuuta 2009, maassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavia seuraamuksia ja toimenpiteitä koskevista vähimmäisvaatimuksista <sup>(6)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL L 382, 28.10.2021, s. 1.<sup>(2)</sup> EUVL L 132, 21.5.2016, s. 21.<sup>(3)</sup> EUVL L 94, 28.3.2014, s. 375.<sup>(4)</sup> EUVL L 157, 27.5.2014, s. 1.<sup>(5)</sup> EUVL L 343, 23.12.2011, s. 1.<sup>(6)</sup> EUVL L 168, 30.6.2009, s. 24.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- neuvoston direktiivi 2003/109/EY, annettu 25. marraskuuta 2003, pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten asemasta <sup>(7)</sup>,
- neuvoston direktiivi 2003/86/EY, annettu 22. syyskuuta 2003, oikeudesta perheenyhdistämiseen <sup>(8)</sup>,
- ottaa huomioon vaatimuksista kolmansien maiden kansalaisten ja kansalaisuudettomien henkilöiden määrittelemiseksi kansainvälistä suojelua saaviksi henkilöiksi, pakolaisten ja henkilöiden, jotka voivat saada toissijaista suojelua, yhdenmukaiselle asemalle sekä myönnetyn suojelun sisällölle 13. joulukuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/95/EU <sup>(9)</sup>,
- ottaa huomioon työnvälityspalvelujen eurooppalaisesta verkostosta (Eures), liikkuvuuspalvelujen tarjoamisesta työntekijöille ja työmarkkinoiden yhdentymisen tiivistämisestä ja asetusten (EU) N:o 492/2011 ja (EU) N:o 1296/2013 muuttamisesta 13. huhtikuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/589 <sup>(10)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan työviranomaisen perustamisesta, asetusten (EY) N:o 883/2004, (EU) N:o 492/2011 ja (EU) 2016/589 muuttamisesta ja päätöksen (EU) 2016/344 kumoamisesta 20. kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1149 <sup>(11)</sup>,
- ottaa huomioon covid-19:stä ja muuttoliikkeestä 24. kesäkuuta 2021 annetut Eurooppa-neuvoston päätelmät ja erityisesti niiden 12 kohdan,
- ottaa huomioon EU:n Afrikka-hätärahaston,
- ottaa huomioon 29. maaliskuuta 2019 annetun komission yksiköiden valmisteluasiakirjan laillista muuttoliikettä koskevan EU:n lainsäädännön toimivuustarkastuksesta (jäljempänä ”toimivuustarkastus”),
- ottaa huomioon 13. toukokuuta 2015 annetun komission tiedonannon ”Euroopan muuttoliikeagenda”,
- ottaa huomioon 24. marraskuuta 2020 annetun komission tiedonannon ”Kotouttamista ja osallisuutta koskeva toimintasuunnitelma 2021–2027”,
- ottaa huomioon 6. huhtikuuta 2016 annetun komission tiedonannon ”Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistaminen ja laillisten maahanpääsyyvälien kehittäminen”,
- ottaa huomioon 12. syyskuuta 2018 annetun komission tiedonannon ”Lisää laillisia maahantuloväyliä Eurooppaan: olennainen osa tasapainoista ja kokonaisvaltaista muuttoliikepolitiikkaa”,
- ottaa huomioon 23. syyskuuta 2020 annetun komission tiedonannon uudesta muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksesta,
- ottaa huomioon Vallettassa 11. ja 12. marraskuuta 2015 pidetyssä muuttoliikettä käsitelleessä EU–Afrikka-huippukokouksessa hyväksytyt toimintasuunnitelman ja poliittisen julistuksen sekä erityisesti niiden laillista muuttoliikettä ja liikkuvuutta käsittelevät osat,
- ottaa huomioon 11. kesäkuuta 2021 julkaistun komission lehdistötiedotteen osaamiskumppanuuksista ”Talent Partnerships: Commission launches new initiative to address EU skills shortages and improve migration cooperation with partner countries”,
- ottaa huomioon 23. huhtikuuta 2020 julkaistun komission Yhteisen tutkimuskeskuksen tutkimuksen ”Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe’s COVID-19 Response” ja sen 19. toukokuuta 2020 laatiman teknisen raportin ”A vulnerable workforce: Migrant workers in the COVID-19 pandemic”,

<sup>(7)</sup> EUVL L 16, 23.1.2004, s. 44.

<sup>(8)</sup> EUVL L 251, 3.10.2003, s. 12.

<sup>(9)</sup> EUVL L 337, 20.12.2011, s. 9.

<sup>(10)</sup> EUVL L 107, 22.4.2016, s. 1.

<sup>(11)</sup> EUVL L 186, 11.7.2019, s. 21.

Torstai 25. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon 12. huhtikuuta 2016 antamansa päätöslauselman Välimeren tilanteesta ja tarpeesta kokonaisvaltaiselle EU:n lähestymistavalle muuttoliikkeeseen <sup>(12)</sup>,
  - ottaa huomioon 19. kesäkuuta 2020 antamansa päätöslauselman raja- ja kausityöntekijöiden eurooppalaisesta suojelusta covid-19-kriisin yhteydessä <sup>(13)</sup>,
  - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan valiokunta-aloitteisen mietinnön perusteella 20. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman työvoiman muuttoliikkeen uusista laillisista väylistä <sup>(14)</sup>,
  - ottaa huomioon sisäasioiden pääosaston kansalaisoikeuksien sekä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasoiden politiikkayksikön syyskuussa 2015 julkaiseman tutkimuksen ”Exploring new avenues for legislation for labour migration to the European Union”,
  - ottaa huomioon sisäasioiden pääosaston kansalaisoikeuksien sekä perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasoiden politiikkayksikön lokakuussa 2015 julkaiseman tutkimuksen ”EU cooperation with third countries in the field of migration”,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun maaliskuussa 2019 julkaiseman tutkimuksen ”The cost of non-Europe in the area of legal migration”,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun syyskuussa 2021 julkaiseman tutkimuksen ”Legal migration policy and law – European added value assessment”,
  - ottaa huomioon Euroopan muuttoliikeverkoston tekemät tutkimukset,
  - ottaa huomioon ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen ja erityisesti sen 13 artiklan,
  - ottaa huomioon 19. joulukuuta 2018 hyväksytyn turvallista, hallittua ja laillista muuttoliikettä koskevan Global Compact -aloitteen,
  - ottaa huomioon Kansainvälisen työjärjestön kansainvälisen työkonferenssin hyväksymät työvoiman muuttoliikettä koskevat kansainväliset työelämän normit,
  - ottaa huomioon Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokouksen 18. joulukuuta 1990 hyväksymän kansainvälisen yleissopimuksen siirtotyöläisten ja heidän perheenjäsentensä oikeuksien suojelusta,
  - ottaa huomioon Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön tutkimukset laillisesta muuttoliikkeestä,
  - ottaa huomioon maahanmuuttajien ihmisoikeuksia käsittelevän YK:n erityisraportoijan työn ja selvitykset,
  - ottaa huomioon Center for Global Development -keskuksen 15. heinäkuuta 2019 julkaiseman tutkimuksen ”Maximizing the Shared Benefits of Legal Migration Pathways: Lessons from Germany’s Skills Partnerships”,
  - ottaa huomioon Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön lokakuussa 2020 julkaiseman Afrikan muuttoliikettä koskevan raportin ”Africa Migration Report: Challenging the narrative”,
  - ottaa huomioon Euroopan parlamentin tutkimuspalvelun elokuussa 2021 julkaiseman tutkimuksen ”The European Commission’s New Pact on Migration and Asylum – Horizontal substitute impact assessment”,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 47 ja 54 artiklan,
  - ottaa huomioon kehitysvaliokunnan lausunnon,
  - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön (A9-0314/2021),
- A. katsoo, että työvoiman muuttoliikettä koskevien nykyisten säädösten asianmukainen täytäntöönpano on yhtä tärkeää kuin uusien säädösten esittäminen;

<sup>(12)</sup> EUVL C 58, 15.2.2018, s. 9.

<sup>(13)</sup> EUVL C 362, 8.9.2021, s. 82.

<sup>(14)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0260.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- B. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 79 artiklan 1 kohdan mukaan ”unioni kehittää yhteisen maahanmuuttopolitiikan, jolla pyritään kaikissa vaiheissa varmistamaan muuttovirtojen tehokas hallinta, jäsenvaltioissa laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten oikeudenmukainen kohtelu sekä laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan ehkäiseminen ja tehostettu torjunta”;
- C. ottaa huomioon, että unioni on yksi tärkeimmistä toimijoista, jotka investoivat inhimillisen pääoman kehittämiseen naapurimaissa;
- D. ottaa huomioon, että uusien laillisten väylien luominen unionin tasolla voisi auttaa tarjoamaan jäsenvaltioille välineen, jolla voidaan vastata asianmukaisesti tuleviin väestökehityksen haasteisiin, vastata työmarkkinoiden vaatimuksiin, joita kotimainen työvoima ei voi täyttää, ja parantaa osaamisen kohtaamista työmarkkinoilla;
- E. ottaa huomioon, että vuonna 2020 EU:n jäsenvaltioissa oleskeli laillisesti 23 miljoonaa kolmansien maiden kansalaista ja että määrä on noin 5,1 prosenttia unionin koko väestöstä <sup>(15)</sup>;
- F. toteaa, että pitkäaikaisten oleskelulupien alhainen myöntämisaste osoittaa, että olisi ehkä tarpeen parantaa niiden houkuttelevuutta, mikä voitaisiin saavuttaa tarkistamalla direktiiviä 2003/109/EY niin, että selvennetään EU:n pitkäaikaisen oleskeluluvan etuja ja lähenetään kansallisia lainsäädäntöjärjestelmiä;
- G. ottaa huomioon, että komission 17. kesäkuuta 2020 antaman väestönmuutoksen vaikutusta koskevan kertomuksen <sup>(16)</sup> mukaan unionin väestön mediaani-ikä on nykyisin 44 vuotta ja se on noussut usean vuoden ajan, minkä lisäksi nousu jatkuu ainakin seuraavien 20 vuoden ajan;
- H. toteaa, että tämä merkitsee sitä, että tulevina vuosikymmeninä entistä suurempi osuus unionin kansalaisista on vähintään 65-vuotiaita ja että työikäisen väestön osuuden ennakoidaan supistuvan samalla ajanjaksolla;
- I. ottaa huomioon, että toimivuustarkastuksessa todettiin, että laillista muuttoliikettä koskevilla unionin nykyisillä säännöillä on ollut vain vähän vaikutusta unionin työmarkkinoilla ja taloudessa tarvittavien taitojen ja osaajien houkuttelemisen kannalta ja että nykyinen oikeudellinen kehys on hajanainen ja siinä on useita puutteita ja täytäntöönpano-ongelmia;
- J. ottaa huomioon, että toimivuustarkastuksen tärkeimmissä havainnoissa korostettiin, että laillista muuttoliikettä koskevat vaikuttavat toimintapolitiikat ovat keskeisessä asemassa muuttovirtojen hallinnassa;
- K. ottaa huomioon, että komission jäsen Ylva Johansson totesi osaamiskumppanuuksien käynnistystapahtumassa 11. kesäkuuta 2021, että komission strategisena tavoitteena on korvata laitton muuttoliike laillisilla väylillä <sup>(17)</sup>;
- L. katsoo, että viisumitoimenpiteitä voidaan käyttää myönteisenä kannustimena suhteissa kolmansien maiden kanssa; ottaa huomioon, että äskettäin tarkistetun viisumisäännösten <sup>(18)</sup> täysimääräinen täytäntöönpano ja kolmansien maiden kanssa toteutettavat viisumien myöntämisen helpottamista koskevat lisätoimet ovat osa uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa esitettyä kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikepolitiikkaan; katsoo, että yhteistyön ja tietojenvaihdon lisääminen auttaisi havaitsemaan viisumien väärinkäytön;
- M. toteaa, että unionin jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden väliset kumppanuuskehitykset voivat toimia keskeisenä välineenä nopeutettaessa laillisten työvoimamuuttajien taitojen ja pätevyyden vastavuoroista tunnustamista;

<sup>(15)</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20210325-2#:~:text=On%201%20January%202020%2C%2023,5.1%25%20of%20the%20EU%20population.>

<sup>(16)</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography\\_report\\_2020\\_n.pdf.](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography_report_2020_n.pdf)

<sup>(17)</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_21\\_2921.](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2921)

<sup>(18)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13. heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännösten laatimisesta (viisumisäännöstö) (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

Torstai 25. marraskuuta 2021

- N. ottaa huomioon, että useat jäsenvaltiot ovat jo solmineet menestyksellisiä kumppanuuksia kolmansien maiden kanssa luodakseen laillisen väylän työvoiman muuttoliikettä varten ja vastatakseen työmarkkinoiden vaatimuksiin pienemmässä mittakaavassa pilottihankkeiden välityksellä; katsoo, että osaamiskumppanuuksien olisi perustuttava näistä hankkeista saatuihin myönteisiin kokemuksiin;
- O. ottaa huomioon, että työmarkkinaosapuolten ja talouselämän osapuolten kanssa solmitussa uudistetussa työmarkkinoiden eurooppalaisessa kotouttamiskumppanuudessa tarkastellaan tulevan yhteistyön laajentamista työvoiman muuttoliikkeen alalle;
- P. ottaa huomioon, että osaamisen kohtaamattomuus jäsenvaltioiden työmarkkinoilla on osoittautunut erittäin kalliiksi unionille ja että Euroopan talous- ja sosiaalikomitean vuonna 2018 julkaiseman tutkimuksen <sup>(19)</sup> mukaan unionin talous menettää tästä syystä vuosittain yli kaksi prosenttia tuottavuudesta; ottaa huomioon, että samassa tutkimuksessa todetaan, että kohtaamattomuutta esiintyy kaikilla taitotasoilla – kokeista ja kuorma-autonkuljettajista lääkäreihin ja opettajiin; toteaa, että tutkimuksen mukaan nykyiset lainsäädäntöjärjestelmät eivät riitä varmistamaan, että unioni pysyy taloudellisesti kilpailukykyisenä lyhyellä, keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, eivätkä vastaamaan jäsenvaltioiden työmarkkinoiden vaatimuksiin;
- Q. ottaa huomioon, että vuonna 2017 noin 3,1 miljoonalla kolmannen maan kansalaisella oli EU:n pitkäaikainen oleskelulupa ja noin 7,1 miljoonalla kolmannen maan kansalaisella oli kansallinen pitkäaikainen oleskelulupa <sup>(20)</sup>;
- R. ottaa huomioon, että yhdistettyä työ- ja oleskelulupaa koskevien hakumenettelyjen helpottaminen ja yhdenvertainen kohtelu ovat direktiivin 2011/98/EU kaksi pääavoitetta; toteaa, että osana toimivuustarkastusta toteutetussa direktiivin arvioinnissa ja sen täytäntöönpanokertomuksessa havaittiin useita puutteita näiden tavoitteiden saavuttamisessa; ottaa huomioon, että komission uudessa muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksessa ilmoitettiin näiden puutteiden korjaamiseksi toteutettavista uusista aloitteista, kuten kyseisen direktiivin tarkistaminen;
- S. ottaa huomioon, että tekninen kehitys on muuttanut tapaa, jolla maailma toimii, ja on luonut tilanteen, jossa monet unionin työntekijät ja itsenäiset ammatinharjoittajat tekevät etätöitä; ottaa huomioon, että etätöntekijät ovat tällä hetkellä juuttuneet oikeudellisesti harmaalle alueelle, koska he eivät voi hakea perinteistä työlupaa jäsenvaltiossa <sup>(21)</sup>;
- T. ottaa huomioon, että eräät jäsenvaltiot ovat ottaneet käyttöön ”diginomadiviisumeita”, joilla pyritään helpottamaan etätöntekijöiden tai etänä työskentelevien itsenäisten ammatinharjoittajien oleskelua jäsenvaltiossa ja sallimaan heille työnteko <sup>(22)</sup>;
- U. toteaa, että unioni on pandemian jälkeisessä talouden elpymisvaiheessa; katsoo, että laillista työvoiman muuttoliikettä koskevat parannetut lainsäädäntöjärjestelmät ovat ratkaiseva tekijä unionin talouden elpymisen kannalta;
- V. ottaa huomioon, että komission Yhteisen tutkimuskeskuksen 23. huhtikuuta 2020 julkaiseman tutkimuksen ”Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe’s COVID-19 Response” mukaan keskimäärin 13 prosenttia yhteiskuntien kannalta keskeisistä työntekijöistä on unioniin tulleita maahanmuuttajia, mikä osoittaa, että heillä on ollut ratkaiseva rooli unionin kyvyssä selviytyä covid-19-pandemiasta;
- W. ottaa huomioon, että suora yhteys, joka vallitsee laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten oleskeluoikeuden ja heidän työnantajansa välillä, altistaa nämä kansalaiset mahdolliselle työvoiman hyväksikäytölle; ottaa huomioon, että tällaisista luvista on kehoitettu luopumaan asteittain ja sen sijaan sallimaan se, että laillisesti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset voivat vaihtaa työpaikkaa menettämättä työlupansa <sup>(23)</sup>;

<sup>(19)</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>.

<sup>(20)</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents>.

<sup>(21)</sup> <https://www.etiasvisa.com/etias-news/digital-nomad-visas-eu-countries#:~:text=The%20digital%20nomad%20visa%20allows,are%20reviewed%20within%2030%20days>.

<sup>(22)</sup> Ks. edellinen alaviite.

<sup>(23)</sup> <https://picum.org/wp-content/uploads/2021/03/Designing-labour-migration-policies-to-promote-decent-work-EN.pdf>.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- X. ottaa huomioon, että direktiivissä 2009/52/EY säädetään seuraamuksista ja toimenpiteistä, joita voidaan käyttää laittomasti oleskelevia, työtä tekeviä kolmansien maiden kansalaisia hyväksi käyttäviä työnantajia vastaan; toteaa, että myös unioniin laillisesti tulleita kolmansien maiden kansalaisia voidaan käyttää hyväksi ja että heille olisi taattava samantasoinen suoja;
- Y. ottaa huomioon, että Euroopan työviranomainen on vahvistanut rajat ylittäviä operatiivisia valmiuksiaan tukea ja vahvistaa kansallisia työsuojelutarkastuslaitoksia ja -viranomaisia sekä työmarkkinaosapuolia oikeudenmukaisen työvoiman liikkuvuuden edistämiseksi ja rajat ylittävien petosten ja väärinkäytösten torjumiseksi;
1. ottaa huomioon, että tietojen mukaan 65-vuotta täyttäneiden arvioidaan muodostavan noin kolmasosan unionin väestöstä vuoteen 2050 mennessä <sup>(24)</sup>, mikä aiheuttaa merkittävää työvoimapulaa kaikilla osaamistasoilla <sup>(25)</sup>; katsoo, että voidakseen vastata tuleviin demografisiin haasteisiin jäsenvaltioissa unionin on esitettävä uusia väyliä työvoiman lailliselle muuttoliikkeelle unioniin ja samalla otettava huomioon, että jäsenvaltioiden työmarkkinat eroavat toisistaan ja niillä on erilaisia työvoimavajeita ja -haasteita; katsoo, että tällaiset uudet väylät ovat välttämättömiä unionin taloudellisen kilpailukyvyyn ja sen maailmanlaajuisen vaikutusvallan lisäämiseksi demokratian, oikeusvaltion, ihmisoikeuksien sekä tavaroiden ja palvelujen vapaan kaupan puolustajana sekä johtajana ilmastonmuutoksen torjunnassa; toteaa, että tällaisilla uusilla väylillä olisi varmistettava kunnolliset työolot ja vähennettävä kolmansista maista tulleiden työntekijöiden hyväksikäyttöä; toteaa lisäksi, että skenaariossa, jossa laillisen työvoiman muuttoliikkeen esteitä madalletaan ja kolmansista maista tulleisiin työntekijöihin työmarkkinoilla kohdistuvaa syrjintää vähennetään, unioni voisi pitkällä aikavälillä kasvattaa BKT:tään arviolta 74 miljardilla eurolla vuodessa <sup>(26)</sup>; on huolissaan siitä, että työvoiman laillisen muuttoliikkeen korkeat esteet vähentävät unionin houkuttelevuutta maailmanlaajuisessa kilpailussa kaikkien osaamistasojen työntekijöistä; korostaa, että ottamalla käyttöön uusia laillisia kanavia, joiden kautta muuttajat voivat tulla työhön unioniin, voitaisiin saada aikaan jopa 37,6 miljardin euron vuotuinen BKT-lisäys <sup>(27)</sup>;
2. pyytää komissiota tekemään 31. tammikuuta 2022 mennessä SEUT 79 artiklan 2 kohdan ja erityisesti sen a ja b alakohdan nojalla ehdotuksen säädökseksi, joka toimisi ehdotuspaketina, jolla helpotetaan ja edistetään laillisesti muuttavien työtä hakevien tai jo työluvan saaneiden kolmansien maiden kansalaisten pääsyä unioniin ja liikkuvuutta unionissa, ja joka olemassa olevien laillista muuttoliikettä koskevien direktiivien säännöksiä yhteensovittamalla vähentäisi byrokratiaa, tehostaisi yhdenmukaistamista, edistäisi perusoikeuksia, kuten yhdenvertaista kohtelua, ja ehkäisisi työvoiman hyväksikäyttöä, tämän mietinnön liitteenä olevien suositusten mukaisesti; toteaa, että tällainen uusi säädös, jolla tuetaan laillista työvoiman muuttoliikettä kolmansista maista ja lisätään liikkuvuutta, on edelleen yksi tärkeimmistä ratkaisuista työvoiman tarjonnan ja kysynnän nykyiseen kohtaamattomuuteen;
3. katsoo, että unionin osaamisreservin perustaminen kolmansien maiden kansalaisista, jotka haluavat hakea työtä muuttaakseen laillisesti johonkin jäsenvaltioon, sekä unioniin sijoittautuneista työnantajista, jotka etsivät mahdollisia työntekijöitä kolmansista maista, olisi olennainen väline ehdotetun säädöksen tarkoituksen saavuttamiseksi, ja kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa tällaisen osaamisreservin perustamisen; ehdottaa, että komissio sisällyttäisi osaamisreserviin unionin osaajien etäverkoston, joka mahdollistaisi kolmansien maiden kansalaisten etätönnä muussa jäsenvaltiossa kuin siinä, jossa he oleskelevat, ja antaisi komissiolle ja jäsenvaltioille mahdollisuuden tehdä yhteistyötä, jotta ne voivat ymmärtää paremmin kolmansien maiden kansalaisten etänä tapahtuvan palkkaamisen etuja ja haasteita, sekä edistäisi kansainvälisten osaajien oikeudenmukaista etänä tapahtuvaa palkkaamista; huomauttaa, että tällaisen verkoston käyttö olisi jäsenvaltioille valinnaista;
4. tukee komission 23. syyskuuta 2020 uudesta muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksesta antamassaan tiedonannossa vilpittömässä mielessä tapahtuvan lyhytaikaisen liikkuvuuden lisäämisestä esittämää näkemystä, jonka mukaan se voisi täydentää muita, erityisesti tutkimus- ja opetustarkoitukseen käytettyjä laillisia väyliä, jotta parannetaan kolmansien maiden kanssa tehtävää varhaisen vaiheen yhteistyötä, ja pyytää komissiota selvittämään tätä suuntaa edelleen;

<sup>(24)</sup> Ageing Europe — looking at the lives of older people in the EU — 2020 edition.

<sup>(25)</sup> <https://www.eesc.europa.eu/en/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>.

<sup>(26)</sup> Navarra, C. ja Fernandes M., Legal migration policy and law – European Added Value Assessment, Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu, 2021, mukaan lukien liitteet I ja II.

<sup>(27)</sup> Ks. edellinen alaviite.



Torstai 25. marraskuuta 2021

5. pyytää komissiota ottamaan huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston vastaanotto-olosuhteita koskevasta uudelleenlaaditusta direktiivistä saavuttaman osittaisen alustavan sopimuksen 15 artiklan 1 kohdan ja vähentämään näin turvapaikkamenettelyn päättymiseen saakka ulottuvan pakollisen toimetttömyyden kielteisiä vaikutuksia;

6. suhtautuu myönteisesti direktiiviin (EU) 2021/1883 (tarkistettu sinistä korttia koskeva direktiivi) mutta pitää sitä riittämättömänä, sillä unionin työmarkkinoilla tarvitaan myös matalan ja keskitason osaamistason työntekijöitä, vaikka tässä tarpeessa on eroja; toteaa, että unioni on jo riippuvainen tällaisista työntekijöistä keskeisillä aloilla, kuten maataloudessa ja terveydenhuollossa<sup>(28)</sup>; kehottaa sen vuoksi komissiota asettamaan painopisteeksi kunnianhimoisen maahanpääsyn järjestelmän sisällyttämisen ehdotukseensa kolmansista maista tulevia matalan ja keskitason osaamistason työntekijöitä varten työmarkkinaosapuolia ja kansalaisyhteiskuntaa kuullen ja ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden tarpeet; kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseen kolmansien maiden kansalaisten taitojen ja pätevyysien validointia ja tunnustamista koskevan kehyksen, mukaan lukien ammatillinen koulutus, joka perustuu objektiivisiin ja yhdenmukaisiin kriteereihin, jotta helpotetaan heidän varhaista integroitumistaan työmarkkinoille; pyytää, että taitojen ja pätevyysien validointia ja tunnustamista koskevalla kehyksellä varmistetaan, että kolmansien maiden kansalaisia kohdellaan johdonmukaisesti tasapuolisella tavalla validointi- ja tunnustamisprosessin aikana, mahdollistetaan tehokkaat järjestelmät ja menettelyt ja helpotetaan tietojen saamista tehokkaalla ja vaivattomalla tavalla; kannustaa komissiota vaatimaan, että kansalliset viranomaiset jatkavat tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa keskenään; kehottaa lisäksi komissiota edistämään kaikin mahdollisin keinoin, myös kohdennettujen kampanjoiden avulla, tarkistettua sinistä korttia koskevaa direktiiviä, myös startup-yrityksissä ja tietotekniikan alalla, jotta pätevyyttä vastaava osaaminen voidaan tunnustaa direktiivin 26 artiklan, luettuna yhdessä liitteen I kanssa, mukaisesti; muistuttaa kuitenkin, että SEUT 79 artiklan 5 kohdassa määrätään, että tämä artikla "ei vaikuta jäsenvaltioiden oikeuteen päättää siitä, kuinka paljon kolmansista maista tulevia kolmansien maiden kansalaisia päästetään niiden alueelle hakemaan työtä palkattuna työntekijänä tai itsenäisenä ammatinharjoittajana";

7. katsoo, että unionin on houkuteltava enemmän itsenäisiä ammatinharjoittajia ja yrittäjiä ja että sen on lisättävä innovointia esimerkiksi nuorten liikkuvuuden ja nomadijärjestelmien avulla; kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa itsenäisten ammatinharjoittajien ja yrittäjien maahantuloa ja oleskelua koskevan unionin laajuisen maahanpääsyjärjestelmän, joka perustuu objektiivisiin ja yhdenmukaisiin kriteereihin, erityisesti henkilöille, jotka työskentelevät perustaakseen pieniä ja keskisuuria yrityksiä ja startup-yrityksiä, sekä erittäin liikkuville itsenäisille ammatinharjoittajille, jotka ovat kolmansien maiden kansalaisia, kuten taiteilijoille ja kulttuurialan ammattilaisille, jotta unioni voi pysyä merkityksellisenä ja kilpailukykyisenä globaaleilla markkinoilla siten, että lisätään sen talouden joustavuutta, kestävyyttä, vakautta ja kasvua ja luodaan samalla uutta taloudellista toimintaa ja työllistymismahdollisuuksia; toteaa, että ehdotettuihin järjestelmiin on sisällyttävä toimenpiteitä, joilla parannetaan perusoikeuksia ja edistetään kolmansista maista tulneiden työntekijöiden yhdenvertaista kohtelua; katsoo, että komission olisi otettava käyttöön viiden vuoden monikertaviisumi, jonka perusteella kyseiset kolmansien maiden kansalaiset voivat tulla unioniin enintään 90 päiväksi vuodessa;

8. pyytää komissiota sisällyttämään ehdotukseensa kolmansien maiden kanssa solmittuja osaamiskumppanuuksia koskevan kehyksen, johon jäsenvaltiot voisivat osallistua vapaaehtoisuudelta, joka räätälöitäisiin kyseisten lähettävien ja vastaanottavien maiden tilanteen mukaan ja molempia hyödyttäen ja johon olisi sisällyttävä osaamiseen perustuvia ammatillisen koulutuksen ohjelmia, erityisesti soveltuvuustestejä, työpaikalla tapahtuvaa havainnointia ja simulaatioita; kehottaa komissiota varmistamaan, että parlamentti voi tässä kehyksessä harjoittaa täysimääräisesti valvonta- ja arviointirooliaan ja että ehdotukseen sisältyy asianmukaisia mekanismeja, joilla ehkäistään työvoiman hyväksikäyttöä ja varmistetaan yhdenvertainen kohtelu; korostaa, että osaamiskumppanuuksien innoittajina voivat toimia jäsenvaltioiden olemassa olevat taitoihin perustuvat sopimukset ja että osaamiskumppanuuksia olisi kehitettävä kuullen asiaankuuluvia organisaatioita sekä jäsenvaltioissa että kolmansissa maissa;

9. katsoo, että on olennaisen tärkeää noudattaa erilaista ja tasapainoista lähestymistapaa unionin ja kolmansien maiden suhteissa muuttoliikkeen alalla; kehottaa unionia pyrkimään siihen, että kumppanimaiden kanssa tehdään virallisia sopimuksia muuttajien liikkuvuudesta;

10. pitää myönteisenä komission aikomusta tarkistaa direktiiviä 2011/98/EU; toteaa, että yhtenä tämän direktiivin tavoitteista on yksinkertaistaa ja yhdenmukaistaa jäsenvaltioissa tällä hetkellä sovellettavia lupasääntöjä ja edistää yhdenvertaista kohtelua; toteaa, että näitä tavoitteita ei ole täysin saavutettu, koska direktiivin eräitä säännöksiä on pantu täytäntöön eri tavoin unionin eri osissa; katsoo lisäksi, että komission olisi toteutettava tarvittavia toimenpiteitä varmistaa ensinnäkin, että jäsenvaltiot panevat direktiivin asianmukaisesti täytäntöön, toiseksi, että direktiiviä muutetaan niin, että yhdistelmä lupahakemus voidaan jättää sekä jäsenvaltiosta että kolmannesta maasta käsin, ja kolmanneksi – jotta yksinkertaistetaan ja yhdenmukaistetaan sääntöjä edelleen –, että säädetään selkeästi maahantulovii-

<sup>(28)</sup> [https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/immigrant-key-workers-their-contribution-europes-covid-19-response\\_en](https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/immigrant-key-workers-their-contribution-europes-covid-19-response_en).

Torstai 25. marraskuuta 2021

sumin myöntämismenettelystä ja vältetään näin tilanne, jossa hakijoiden olisi toimitettava yhdistelmäluvun saamiseen tarvittavia asiakirjoja kahteen kertaan, ja vähennetään työntekijöiden riippuvuutta ja hyväksikäytön riskiä; huomauttaa, että hakemus olisi oltava mahdollista jättää jäsenvaltiosta käsin vain, jos kolmannen maan kansalaisella on oleskelulupa hakemuksen jättämisaikana; kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa nämä direktiiviin tehtävät muutokset;

11. pyytää komissiota sisällyttämään ehdotukseensa sellaisen laillisesti muuttaville kolmansista maista tulleille työntekijöille tarkoitetun ja komission hallinnoiman neuvontapalveluverkoston perustamisen, jossa jokainen jäsenvaltio nimeää johtavan viranomaisen käsittelemään hakemuksia ja koordinoimaan neuvoja ja tietoja, joita annetaan unionin alueelta työtä hakeville tai jo työluvan saaneille kolmansien maiden kansalaisille; toteaa, että johtavien viranomaisten olisi vastattava kolmansista maista tulleita työntekijöitä koskevien tietojen jakamisesta jäsenvaltioiden kesken ja toimittava työntekijöiden ja työnantajien yhteyspisteinä osaamisreserviin nähden sekä annettava asiaankuuluvia tietoja sellaisille kolmansien maiden kansalaisille, jotka ovat kiinnostuneita muuttamaan laillisesti työhön unioniin; huomauttaa, että tällaisia tietoja voitaisiin toimittaa joko virtuaalisesti tai kolmansissa maissa olevien asiaankuuluvien elinten, kuten jäsenvaltioiden suurlähetystöjen tai unionin edustustojen, välityksellä; pyytää, että johtavat viranomaiset vastaisivat myös tiiviistä keskinäisestä koordinoinnista oleskelua ja työskentelyä varten direktiivin 2011/98/EU mukaisesti myönnettävää yhdistelmä lupaa koskevien hakemusten yhteydessä, jotta vältetään päällekkäiset hakemukset ja kannustetaan työnantajia tarkastelemaan mahdollisuutta hakea tällaista lupaa ja tuetaan niitä tässä; huomauttaa, että on tarpeen helpottaa tietojen, tilastojen ja todisteiden keräämistä sekä jakaa tietoja jäsenvaltioiden välillä laillista muuttoliikettä koskevan unionin säännösten tehokkuuden ja vaikuttavuuden parantamiseksi;

12. kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa direktiivin 2014/36/EU muuttamisen siten, että kyseisen direktiivin mukaisten työlupien haltijoille annetaan kolme kuukautta aikaa hakea uutta työtä sen jälkeen, kun he ovat lähteneet aiemman työnantajansa palveluksesta ilman, että heidän työlupansa on peruutettu, jolloin he voivat oleskella laillisesti kyseisessä jäsenvaltiossa direktiivin mukaisesti ajan, joka heille on oleskelua varten myönnetty, mutta enintään yhdeksän kuukauden ajan edellyttäen, että he hakevat työtä toisen työnantajan palveluksessa koko kyseisen ajanjakson ajan; kehottaa lisäksi komissiota työvoiman hyväksikäytön välttämiseksi kannustamaan jäsenvaltioita soveltamaan kaikilta osin tätä säännöstä ja siten poistamaan oleskelulupien ja työnantajien ja työpaikkojen välisen kytköksen; kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa tämän direktiivin muuttamisen siten, että jäsenvaltiot voivat uusia kausityötä varten tarvittavat työluvut yhteensä enintään viiden vuoden ajaksi;

13. pyytää komissiota sisällyttämään ehdotukseensa direktiivin 2009/52/EY muuttamisen, jotta sen soveltamisalaa voidaan mukauttaa siten, että siihen sisällytetään hyväksikäytetyt, unionissa laillisesti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset, jotka työskentelevät unionissa ja jotka ovat heidän terveyteensä ja turvallisuuteensa vaikuttavien ja heidän ihmisarvoaan loukkaavien olosuhteiden uhreja, ja että parannetaan yhdenvertaista kohtelua koskevien säännösten täytäntöönpanoa, kuten helposti saatavilla olevia ja tehokkaita valitusmekanismeja ja kaikkien työntekijöiden oikeussuojan saatavuutta hyväksikäytön ja muiden rikosten yhteydessä;

14. katsoo, että direktiiviä 2003/109/EY, jonka käyttö on tällä hetkellä riittämätöntä ja joka ei tarjoa tehokasta oikeutta EU:n sisäiseen liikkuvuuteen, olisi muutettava siten, että jäsenvaltiossa pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten sallitaan oleskella pysyvästi toisessa jäsenvaltiossa siitä päivästä alkaen, jona heille myönnetään oleskelulupa, unionin kansalaisiin sovellettavia ehtoja vastaavin ehdoin, ja siten, että pitkään oleskelleen kolmannen maan kansalaisen aseman saamiseksi vaadittavien oleskeluvuosien määrä vähennetään viidestä kolmeen vuoteen, ja pyytää komissiota sisällyttämään nämä muutokset direktiivin tulevaan tarkistukseen; toteaa, että yhtäjaksoinen oleskelu yhdessä jäsenvaltiossa on yksi niistä tekijöistä, jotka edistävät henkilön asianmukaista kotoutumista yhteisöön ennen kuin kyseinen henkilö päättää oleskella toisessa jäsenvaltiossa; kehottaa komissiota sisällyttämään ehdotukseensa kyseiset muutokset;

15. toteaa, että tässä mietinnössä esitetuille ehdotuksille on varmistettava riittävä rahoitus, ja katsoo, että pyydetyn ehdotuksen rahoitusvaikutukset on katettava asiaankuuluvilla unionin talousarviomäärärahoilla;

16. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman sekä liitteenä olevat suositukset komissiolle, neuvostolle ja jäsenvaltioiden parlamenteille.

Torstai 25. marraskuuta 2021

## PÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE:

## PYYDETYN EHDOTUKSEN SISÄLTÖÄ KOSKEVAT SUOSITUKSET

***Suositus 1 (EU:n osaamisreservin perustaminen laillisesti muuttaville kolmansien maiden kansalaisille)***

- Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävällä säädöksellä olisi perustettava EU:n osaamisreservi ja vastaava foorumi niitä kolmansien maiden kansalaisia varten, jotka haluavat hakea työtä jostakin jäsenvaltiosta ja muuttaa laillisesti johonkin jäsenvaltioon, sekä niitä unioniin sijoittautuneita työnantajia varten, jotka etsivät mahdollisia työntekijöitä kolmansista maista, ja että sillä olisi helpotettava kolmansista maista tulevien työntekijöiden maahanpääsyä ja vapaata liikkuvuutta. EU:n osaamisreservin välityksellä tapahtuvan työnhakijoiden ja työpaikkojen yhteensaattamisen olisi perustuttava vapaaehtoisuuteen. Euroopan parlamentti katsoo, että tällainen EU:n osaamisreservi loisi synergioita nykyisen kehityksen kanssa ja että säädöksellä olisi sen vuoksi muutettava asetusta (EU) 2016/589 kyseisellä asetuksella perustetun Eures-portaalin nykyisen soveltamisalan laajentamiseksi.
- Säädöksellä perustettavan EU:n osaamisreservin olisi annettava kolmansien maiden kansalaisille mahdollisuus ilmaista kiinnostuksensa työhön ja hakea työtä ja samalla annettava työnantajille mahdollisuus etsiä mahdollisia työntekijöitä. Kolmansien maiden kansalaisten olisi voitava hakea työtä, jos jäsenvaltioiden työmarkkinoilla on pulaa työntekijöistä, kun he ovat käyneet läpi avoimen ja syrjimättömän haku- ja esiseulontamenettelyn, jonka järjestämisessä unioni avustaa. EU:n osaamisreservi olisi vapaaehtoinen väline, jota jäsenvaltiot voisivat käyttää vastatakseen sellaisiin jäsenvaltioiden työmarkkinoiden tarpeisiin ja työvoimavajeisiin, joita ei pystytä täyttämään kotimaisella työvoimalla. EU:n osaamisreserviä olisi täydennettävä lisäämällä osallistuvien kansallisten viranomaisten välistä koordinoitua, johon julkiset työvoimapalvelut ja paikallisviranomaiset osallistuvat, ja siinä olisi otettava huomioon kansalliset erityispiirteet ja kansallisten työmarkkinoiden erilaiset tarpeet. EU:n osaamisreservin edistämistä ja sen käyttöä voitaisiin tehostaa toteuttamalla kohdennettua tiedonlevitystä, jolla tehdään tunnetuksi osaamisreserviä ja vastaavaa foorumia kolmansissa maissa ja osallistuvissa jäsenvaltioissa. Suosituksessa 6 tarkoitetun unionin laajuisen ylikansallisen neuvontapalveluverkoston olisi helpotettava EU:n osaamisreservin toimintaa ja toimittava EU:n osaamisreservin yhteyspisteinä jäsenvaltioissa. Tämän hakemusten yhdenmukaistamiseen perustuvan verkoston käyttö auttaisi vähentämään byrokratiaa jäsenvaltioiden tasolla. EU:n osaamisreserviin olisi perustettava EU:n osaajien etäverkosto, jotta kolmansien maiden kansalaiset voisivat tehdä etätyötä muussa jäsenvaltiossa kuin siinä, jossa he oleskelevat, ja tällaisia etätyöntekijöitä olisi kohdeltava yhdenvertaisesti.

***Suositus 2 (kolmansista maista tulevien matalan ja keskitason osaamistason työntekijöiden maahanpääsyjärjestelmä)***

- Väestökehityksen haasteet ja osaajista käytävä maailmanlaajuinen kilpailu huomioon ottaen monien jäsenvaltioiden on kiireellisesti parannettava houkuttelevuuttaan ja luotava maahanpääsyjärjestelmiä kaikille kolmansista maista tulleille ammattitaitoisille työntekijöille, ei pelkästään korkeasti koulutetuille työntekijöille. Korvaamalla neuvoston direktiivi 2009/50/EY direktiivillä (EU) 2021/1883 (tarkistettu sinistä korttia koskeva direktiivi) unioni on toteuttanut merkittäviä toimia tämän tavoitteen saavuttamiseksi korkeasti koulutettujen kolmansista maista tulevien työntekijöiden osalta. On kuitenkin ehdottoman tärkeää, että unioni saavuttaa tämän tavoitteen myös kolmansista maista tulevien matalan ja keskitason osaamistason työntekijöiden osalta, jotta voidaan täyttää avoimet työpaikat ja parantaa jäsenvaltioiden työmarkkinoiden erilaisten tarpeiden yhteensaattamista sellaisina, kuin jäsenvaltiot itse ne määrittelevät, ja että unionin arvoja sovelletaan johdonmukaisesti. Tämä parantaa entisestään unionin taloudellista kilpailukykyä.
- Tilanteen ratkaisemiseksi Euroopan parlamentti kehottaa komissiota sisällyttämään hyväksyttävään säädökseen säännöksiä, joilla perustetaan maahanpääsyjärjestelmä, jossa vahvistetaan kolmansista maista tulevien matalan ja keskitason osaamistason työntekijöiden maahantulon ja oleskelun edellytykset. Järjestelmällä olisi varmistettava työvoiman muuttoliikettä koskevan olemassa olevan unionin säännösten mukainen yhdenvertainen kohtelu, ja siihen olisi sisällyttävä sellainen kehityksen luominen, jonka puitteissa kolmansista maista tulevat työntekijät voivat saada osaamisensa ja pätevyytensä asianmukaisesti tunnustettua ja validoitua käytettäväksi jäsenvaltioiden työmarkkinoilla. Jotta voidaan estää kolmansista maista tulleiden työntekijöiden hyväksikäyttö ja varmistaa, että heitä kohdellaan yhdenvertaisesti heidän työskennellessään tai hakiessaan työtä unionissa, Euroopan parlamentti vaatii direktiivin 2009/52/EY ja sen seurantamekanismien asianmukaista täytäntöönpanoa ja kehottaa muuttamaan direktiiviä siten, että sen soveltamisalaan sisällytetään laillisesti oleskelevat kolmansista maista olevat työntekijät suosituksen 8 mukaisesti. Lisäksi Euroopan parlamentti kehottaa jäsenvaltioita panemaan asianmukaisesti täytäntöön työvoiman laillista muuttoliikettä koskevan nykyisen oikeudellisen kehityksen.

Torstai 25. marraskuuta 2021

### **Suositus 3 (yrittäjien ja itsenäisten ammatinharjoittajien maahanpääsyjärjestelmä)**

- Perinteisesti työlupa myönnetään paikassa, jossa kolmannen maan kansalaisella on jo työtarjous. Euroopan parlamentti katsoo kuitenkin, että työlupien myöntämisperusteita voitaisiin parantaa ja kehittää edelleen. Komissiokin on todennut, että sen tavoitteena on kannustaa useampia ihmisiä ryhtymään yrittäjiksi ja siten parantaa unionin innovointia, luovuutta ja taloudellista suorituskykyä<sup>(1)</sup>. Itsenäisinä ammatinharjoittajina tai yrittäjinä työskentelevät kolmansien maiden kansalaiset saattavat kokea, että heidän lähtömaansa ympäristö ei edistä heidän startup-yrittäjäksi ryhtymistään tai yrittäjänä toimimistaan. Unionin laajuisen maahanpääsyjärjestelmän kautta tällaisille kolmansien maiden kansalaisille voitaisiin antaa mahdollisuus muuttaa laillisesti unioniin, asettautua sinne asumaan ja perustaa sinne yrityksensä. Unionin tason toimilla olisi pyrittävä yrittäjyyden kannalta suotuisaan ympäristöön myös kolmansien maiden kansalaisille sekä pyrittävä korkeisiin yhteisiin normeihin, jotka koskevat yrittäjien ja itsenäisten ammatinharjoittajien perusoikeuksia.
- Tätä varten Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävään säädökseen olisi sisällytettävä maahanpääsyjärjestelmä, joka sisältää itsenäisten ammatinharjoittajien ja yrittäjien, erityisesti pieniä ja keskiuuria yrityksiä ja startup-yrityksiä perustavien kolmansien maiden kansalaisten, maahantulon ja oleskelun edellytykset, ja että maahanpääsyjärjestelmässä olisi varmistettava tehokkaat takeet, tasavertainen kohtelu ja perusoikeuksien suojelu. ”Itsenäisen ammatinharjoittajan” ja ”yrittäjän” määritelmät vaihtelevat eri puolilla unionia, ja kunkin jäsenvaltion olisi edelleen määriteltävä ne kansallisen oikeusperinteensä ja oikeuskäytäntönsä mukaisesti.

### **Suositus 4 (jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden välisiä osaamiskumppanuuksia koskevan kehyksen laatiminen)**

- Euroopan parlamentti kehottaa komissiota laatimaan osaamiskumppanuuksille räätälöidyn kehyksen, johon jäsenvaltiot voivat osallistua vapaaehtoisesti, ja sisällyttämään sen hyväksyttävään säädökseen. Osaamiskumppanuuksien olisi oltava avoimia kaikkia osaamistasoja edustaville kolmansista maista tulleille työntekijöille sekä opiskelijoille ja tutkinnon suorittaneille, ja ne olisivat tehokas väline, jonka avulla jäsenvaltiot voisivat sovittaa kolmansien maiden työntekijöiden osaamisen jäsenvaltioiden työmarkkinoiden tarpeisiin, joita ei pystytä täyttämään kotimaisella työvoimalla. Osaamiskumppanuuksien tavoitteena on tarjota vaihtoehtoinen laillinen liikkumisväylä niille kolmansien maiden kansalaisille, jotka haluavat muuttaa unioniin työn vuoksi, ja puuttua työvoimapulaan ja osaamisen kohtaamattomuuteen eri puolilla unionia, mikä tuottaa hyötyä neljälle taholle eli unionille, kolmansille maille, työnantajille ja siirtotyöläisille. Osaamiskumppanuuksien käytännön toteutus perustuisi tiiviiseen yhteistyöhön kansallisten viranomaisten, työmarkkinalaitosten, kansalaisyhteiskunnan toimijoiden ja työmarkkinaosapuolien kanssa. Komission olisi varmistettava, että Euroopan parlamentti pystyy säännöllisesti valvomaan ja arvioimaan osaamiskumppanuuksien toimintaa ja ehdottamaan suosituksia osaamiskumppanuuksia koskevan kehyksen yleisen toimivuuden parantamiseksi.
- Vahvempi ja kattavampi lähestymistapa tarjoaisi mahdollisuuden yhteistyöhön kumppanimaiden kanssa ja auttaisi edistämään molempia osapuolia hyödyttävää kansainvälistä liikkuvuutta. On tärkeää, että jäsenvaltioilla ja kolmansilla mailla on yhtäläiset mahdollisuudet kehittää osaamiskumppanuuksia ja että ne pystyvät luomaan avoimen ja helposti saatavilla olevan prosessin hakijoille. Osaamiskumppanuuksien olisi oltava osallistavia, ja niillä olisi rakennettava vahvaa yhteistyötä asianomaisten instituutioiden, kuten kansallisten työ- ja opetusministeriöiden, työnantajien, työmarkkinaosapuolten ja koulutuksen tarjoajien, välillä. On tärkeää, että jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä osaamiskumppanuuksien kanssa, että yksityinen sektori, erityisesti unionin yritykset, työmarkkinaosapuolet ja asiaankuuluvat kansalaisyhteiskunnan toimijat, otetaan mukaan ja että kumppanimaat tuntevat ne merkityksellisesti omikseen.

### **Suositus 5 (direktiivin 2011/98/EU yksinkertaistaminen ja parantaminen)**

- Euroopan parlamentti katsoo, että direktiivin 2011/98/EU liittyviä menettelyjä ja erityisesti sen yhdenvertaista kohtelua koskevia säännöksiä olisi yhdenmukaistettava edelleen, jotta ne olisivat täysin tehokkaita ja jotta ne pantaisiin asianmukaisesti täytäntöön. Euroopan parlamentti katsoo siksi, että hyväksyttävällä säädöksellä olisi muutettava kyseistä direktiiviä niin, että yhdistelmä lupaa koskevat hakemukset voidaan jättää sekä jäsenvaltiosta että kolmannesta maasta käsin, ja sekä jäsenvaltiot että kolmannet maat olisi otettava mukaan jätettyihin hakemuksiin liittyvään tietojen vaihtoon ja koordinointiin noudattaen kaikilta osin unionin tietosuoja-vaatimuksia. Jotta kolmannen maan kansalainen voi jättää yhdistelmä lupaa koskevan hakemuksen jäsenvaltion alueelta, hänellä on kuitenkin oltava voimassa oleva

<sup>(1)</sup> [https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/start-up-procedures\\_en](https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/start-up-procedures_en).

Torstai 25. marraskuuta 2021

oleskelulupa hakemuksen jättämisaikana. Euroopan parlamentti kehottaa myös sääntelemään selkeästi ja virtaviivaistamaan maahantuloviisumin hakumenettelyä, jotta vältetään tilanne, jossa hakijoiden olisi toimitettava yhdistelmäluvan saamiseksi tarvittavat asiakirjat kahteen kertaan. Lisäksi Euroopan parlamentti pyytää komissiota analysoimaan ja vähentämään lupamenettelyjen hallinnollisia vaatimuksia ja tehottomuutta, jotka estävät laillisten väylien kautta tapahtuvaa muuttoliikettä vastaamasta työmarkkinoiden todellisiin tarpeisiin. Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävään säädökseen olisi sisällytettävä muutoksia, jotka lieventäisivät vaikeuksia, joita työluvan saaneet kolmansien maiden kansalaiset kohtaavat työpaikkaa vaihtaessaan, koska he ovat tällä hetkellä liian riippuvaisia työnantajasta ja ovat siksi alttiita työvoiman hyväksikäytölle.

#### **Suositus 6 (unionin laajuksen ylikansallisen neuvontapalveluverkoston perustaminen laillisesti muuttavia työntekijöitä varten)**

- Euroopan parlamentti katsoo, että tarvitaan järjestelmällistä yhteistyötä ja yhteydenpitoa jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden viranomaisten välillä työvoiman muuttoliikkeen laillisten maahantuloväylien parantamiseksi. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävällä säädöksellä olisi perustettava kolmansista maista tulleille työntekijöille tarkoitettu ja komission hallinnoima ylikansallinen neuvontapalveluverkosto, jossa jokainen jäsenvaltio nimeää johtavan viranomaisen koordinoimaan neuvoja ja tietoja, joita annetaan unionin alueelta työtä hakeville laillisesti tulleille kolmansien maiden kansalaisille. Ylikansallisen neuvontapalveluverkoston olisi perustuttava olemassa oleviin vakiintuneisiin verkostoihin ja palveluihin, ja siinä olisi tarvittaessa laajennettava tällaisten verkkojen ja palvelujen soveltamisalaa. Kunkin jäsenvaltion viranomaisten olisi myös huolehdittava tiiviistä keskinäisestä koordinoinnista oleskelua ja työskentelyä varten direktiivin 2011/98/EU mukaisesti myönnettävää yhdistelmäilupaa koskevien hakemusten yhteydessä, jotta vältetään päällekkäiset hakemukset. Ylikansallisessa neuvontapalveluverkossa olisi myös otettava huomioon kansalliset erityispiirteet ja kansallisten työmarkkinoiden erilaiset tarpeet.
- Kunkin jäsenvaltion olisi vastattava kolmansista maista tulleita työntekijöitä koskevien tietojen pyytamisestä työnantajilta noudattaen täysimääräisesti unionin tietosuojalainsäädäntöä, jotta kolmansien maiden työntekijät voivat olla yhteydessä asianomaisiin viranomaisiin ja tukipalveluihin ja jotta voidaan edistää kolmansista maista tulleiden työntekijöiden suojelua ja vahvistaa heidän yhtäläisiä oikeuksiaan ja tasavertaista kohteluaan. Lisäksi hyväksyttävällä säädöksellä olisi varmistettava, että työnantajat antavat täsmällistä ja oikea-aikaista tietoa kolmansista maista tulleille työntekijöille heidän oikeuksistaan, asiaankuuluvista viranomaisista ja tarjolla olevista palveluista. Ylikansallisen neuvontapalveluverkoston olisi helpotettava osaamisreservin hallinnointia suosituksen 1 mukaisesti, ja sitä kehitettäessä olisi kuultava asiaankuuluvia kansalaisyhteiskunnan organisaatioita, myös maahanmuuttajayhteisöjä.

#### **Suositus 7 (direktiivin 2014/36/EU muuttaminen siten, että kausityöntekijöille annetaan mahdollisuus vaihtaa työpaikkaa)**

- Jäsenvaltiossa työskentelevien laillisesti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten ammatillisen liikkuvuuden edistäminen edellyttää myös sitä, että heitä suojellaan hyväksikäytöltä. Monet kolmansien maiden työntekijät, erityisesti ne, joiden osaamistaso on matala, eivät uskalla lähteä työpaikasta, jossa heitä käytetään hyväksi, koska silloin he menettäisivät työlupansa ja oikeutensa oleskella unionissa. Tämä ilmenee nykyään monien eri alojen työntekijöiden, kuten ravintola-, hotelli- ja ajanvietteen alan työntekijöiden sekä hoivatyöntekijöiden, toivottomana tilanteena kaikkialla EU:ssa<sup>(2)</sup>. Direktiivin 2014/36/EU nojalla myönnetyn työluvan haltijat ovat erityisen alttiita hyväksikäytölle, koska he työskentelevät usein aloilla, jotka työllistävät pääasiassa matalan osaamistason työntekijöitä.
- Sen vuoksi Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävällä säädöksellä olisi muutettava direktiiviä 2014/36/EU siten, että kyseisen direktiivin mukaisten työlupien haltijoille annetaan kolme kuukautta aikaa hakea uutta työtä sen jälkeen, kun he ovat lopettaneet työskentelynsä aiemmassa työpaikassa, ilman että heidän lupansa peruutetaan. Työlupien haltijoiden olisi sallittava oleskella unionin alueella sen ajanjakson päättymiseen saakka, jona heille on annettu lupa oleskeluun, mutta enintään yhdeksän kuukauden ajan, kuten mainitussa direktiivissä säädetään. Euroopan parlamentti

<sup>(2)</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/minimum-standards-sanctions-and-measures-against-employers-illegally-staying-third-country\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/minimum-standards-sanctions-and-measures-against-employers-illegally-staying-third-country_en).

Torstai 25. marraskuuta 2021

suositaa, että komissio harkitsisi samalla myös muita asianmukaisia muutoksia kyseiseen direktiiviin, jotta se saatettaisiin ajan tasalle ja yhdenmukaistettaisiin muiden laillista muuttoliikettä koskevien uudempien unionin säädösten kanssa, myös sallimalla hakemuksen jättäminen jäsenvaltion alueelta, ja jotta puututtaisiin laajemmin kausityöntekijöihin liittyvään jatkuvaan työvoiman hyväksikäyttöön.

**Suositus 8 (direktiivin 2009/52/EY muuttaminen siten, että se kattaa laillisesti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset ja että puututaan työntekijöiden hyväksikäyttöön)**

- Direktiivi 2009/52/EY sisältää useita välineitä, joita voidaan käyttää unionissa työskentelevien laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten tukemiseen. Se, että direktiivi kattaa ainoastaan laittomasti oleskelevat kolmansista maista tulleet työntekijät, on kuitenkin merkittävä puute. Vaikka laillisesti oleskelevien kolmansista maista tulleiden työntekijöiden suojelun taso on korkeampi pääasiassa siksi, että heillä on laillinen oikeus oleskella unionin alueella, mutta myös muista syistä, myös heitä voidaan käyttää hyväksi ja heidän asemansa voi olla unionin kansalaisten asemaa haavoittuvampi. Näin ollen Euroopan parlamentti katsoo, että direktiiviä 2009/52/EY on muutettava, jotta voidaan panna täytäntöön horisontaalinen säännös, jolla vahvistetaan työntekijöiden oikeuksien tosiasiallista toteutumista ja tehokkaita oikeussuojakeinoja valitusmekanismien ja oikeudellisten menettelyjen avulla, ja jotta kyseistä direktiiviä voidaan soveltaa kaikkiin unionissa työskenteleviin kolmansien maiden kansalaisiin.

**Suositus 9 (direktiivin 2003/109/EY tarkistamisen tarve)**

- EU:n pitkäaikaisen oleskeluluvan haltijat kohtaavat useita esteitä yrittäessään käyttää oikeuttaan liikkua ja oleskella toisessa jäsenvaltiossa työn, opiskelun tai muiden syiden vuoksi. Tämä johtuu siitä, että liikkuvuutta koskevat edellytykset, jotka EU:n alueella pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten on täytettävä, ovat usein samat kuin ne edellytykset, jotka muiden kolmansien maiden kansalaisten on täytettävä tehdessään ensimmäistä hakemusta pitkäaikaisen oleskeluluvan saamiseksi. Vuonna 2017 niissä 25 jäsenvaltiossa, joita direktiivi 2003/109/EY sitoo, noin 3,1 miljoonalla kolmannen maan kansalaisella oli EU:n pitkäaikainen oleskelulupa ja noin 7,1 miljoonalla kolmannen maan kansalaisella oli kansallinen pitkäaikainen oleskelulupa. Tämän perusteella voidaankin päätellä, että kolmansien maiden kansalaiset käyttävät EU:n pitkäaikaisesta oleskelulupaa liian vähän, mikä tarkoittaa, että monilla heistä ei ole unionin aseman tuomia etuja, vaikka he olisivat oikeutettuja niihin. Kyseisen direktiivin täytäntöönpanoa koskevassa kertomuksessa todetaan, että suurin osa jäsenvaltioista ei ole aktiivisesti edistänyt EU:n pitkäaikaisten oleskelulupien käyttöä, minkä vuoksi toimintaedellytykset eivät ole tasapuoliset unionin lainsäädäntöjärjestelmän ja vastaavan kansallisen järjestelmän välillä <sup>(3)</sup>.
- Tämän vuoksi Euroopan parlamentti katsoo, että hyväksyttävällä säädöksellä olisi muutettava direktiiviä 2003/109/EY siten, että jäsenvaltiossa pitkään oleskelleiden kolmansien maiden kansalaisten sallitaan oleskella pysyvästi toisessa jäsenvaltiossa siitä päivästä alkaen, jona heille myönnetään oleskelulupa, unionin kansalaisiin sovellettavia ehtoja vastaavin ehdoin. Euroopan parlamentti suositaa, että komissio harkitsisi samalla myös muita asianmukaisia muutoksia kyseiseen direktiiviin, jotta se saatettaisiin ajan tasalle ja yhdenmukaistettaisiin muiden unionissa laillisesti oleskelevia kolmansien maiden kansalaisia koskevien uudempien unionin säädösten kanssa. Euroopan parlamentti pyytää komissiota sisällyttämään ehdotukseensa vähintään sen muutoksen, että EU:n pitkäaikaisen oleskeluluvan saamisen edellyttämien vuosien määrä vähennetään viidestä kolmeen erityisesti liikkuvuuden lisäämiseksi, ja menettelyjen yksinkertaistamisen ja yhdenmukaistamisen. Näin muutettuna direktiivillä 2003/109/EY helpotettaisiin sekä unionin sisäistä että kansainvälistä liikkuvuutta unioniin ja unionista sekä kolmansiin maihin ja kolmansista maista. Lopuksi Euroopan parlamentti kehottaa komissiota toteuttamaan tutkimuksen kolmansien maiden kansalaisten vaihtuvuudesta unionissa, jotta saadaan enemmän tietoa syistä, joiden vuoksi he lähtevät jostakin jäsenvaltiosta kolmen ensimmäisen vuoden aikana saapumisensa jälkeen.

<sup>(3)</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents>.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0473

**Eurooppalaisen sosiaaliturvapassin käyttöönotto sosiaaliturvaoikeuksien ja oikeudenmukaisen liikkuvuuden täytäntöönpanon parantamiseksi sähköisessä ympäristössä****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 eurooppalaisen sosiaaliturvapassin käyttöönotosta sosiaaliturvaoikeuksien ja oikeudenmukaisen liikkuvuuden täytäntöönpanon parantamiseksi sähköisessä ympäristössä (2021/2620(RSP))**

(2022/C 224/07)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 3 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 153 artiklan,
- ottaa huomion 14. tammikuuta 2014 antamansa päätöslauselman tehokkaiden työsuojelutarkastusten strategiasta työolojen parantamiseksi Euroopassa <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon 19. tammikuuta 2017 antamansa päätöslauselman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon 17. joulukuuta 2020 antamansa päätöslauselman vahvasta sosiaalisesta Euroopasta oikeudenmukaisen siirtymien toteuttamiseksi <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon 22. lokakuuta 2020 antamansa päätöslauselman työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta euroalueella vuonna 2020 <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon 20. tammikuuta 2021 antamansa päätöslauselman sisämarkkinoiden vahvistamisesta: palvelujen vapaan liikkuvuuden tulevaisuus <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomion 20. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman EU:n sääntöjen vaikutuksista työntekijöiden ja palvelujen vapaaseen liikkuvuuteen: EU:n sisäinen työvoiman liikkuvuus työmarkkinatarpeiden ja taitojen yhteensovittamisen välineenä <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon 19. kesäkuuta 2020 antamansa päätöslauselman raja- ja kausityöntekijöiden eurooppalaisesta suojelusta covid-19-kriisiin yhteydessä <sup>(7)</sup>,
- ottaa huomioon 25. helmikuuta 2021 esitetyn kysymyksen E-001132/2021 ja siihen työllisyysasioista ja sosiaalisista oikeuksista vastaava komission jäsenen komission puolesta 28. huhtikuuta 2021 antaman kirjallisen vastauksen <sup>(8)</sup>,
- ottaa huomioon vuokratyöstä 19. marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/104/EY <sup>(9)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan työviranomaisen perustamisesta 20. kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1149 <sup>(10)</sup>,
- ottaa huomioon sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta 29. huhtikuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 883/2004 <sup>(11)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL C 482, 23.12.2016, s. 31.<sup>(2)</sup> EUVL C 242, 10.7.2018, s. 24.<sup>(3)</sup> EUVL C 445, 29.10.2021, s. 75.<sup>(4)</sup> EUVL C 404, 6.10.2021, s. 159.<sup>(5)</sup> EUVL C 456, 10.11.2021, s. 14.<sup>(6)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0249.<sup>(7)</sup> EUVL C 362, 8.9.2021, s. 82.<sup>(8)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2021-001132-ASW\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2021-001132-ASW_EN.html)<sup>(9)</sup> EUVL L 327, 5.12.2008, s. 9.<sup>(10)</sup> EUVL L 186, 11.7.2019, s. 21.<sup>(11)</sup> EUVL L 166, 30.4.2004, s. 1.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 883/2004 täytäntöönpanomenettelystä 16. syyskuuta 2009 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 987/2009 <sup>(12)</sup>,
- ottaa huomioon palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon 16. joulukuuta 1996 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 96/71/EY <sup>(13)</sup>,
- ottaa huomioon palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY muuttamisesta 28. kesäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/957 <sup>(14)</sup>,
- ottaa huomioon palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY täytäntöönpanosta sekä hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 (IMI-asetus) muuttamisesta 15. toukokuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/67/EU <sup>(15)</sup>,
- ottaa huomioon direktiiviä 96/71/EY ja direktiiviä 2014/67/EU koskevien erityisten sääntöjen vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse maantiliikenteen alan työntekijöiden lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon ja direktiivin 2006/22/EY muuttamisesta valvontavaatimusten osalta sekä asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta 15. heinäkuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2020/1057 <sup>(16)</sup>,
- ottaa huomioon asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse vuorokautista ja viikoittaista enimmäisajoaikaa, vähimmäistaukoja sekä vuorokautisia ja viikoittaisia lepoaikoja koskevista vähimmäisvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 165/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ajopiirtureilla tapahtuvasta paikannuksesta 15. heinäkuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/1054 <sup>(17)</sup>,
- ottaa huomioon asetusten (EY) N:o 1071/2009, (EY) N:o 1072/2009 ja (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta niiden mukauttamiseksi maantiliikenteen alan kehitykseen 15. heinäkuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/1055 <sup>(18)</sup>,
- ottaa huomioon avoimista ja ennakoitavista työehdoista Euroopan unionissa 20. kesäkuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/1152 <sup>(19)</sup>,
- ottaa huomioon unionin tuomioistuimen asiassa C-55/18 antaman tuomion, jonka mukaan jäsenvaltioiden on veloitettava työnantajat ottamaan käyttöön järjestelmä, jonka avulla päivittäistä työaikaa voidaan mitata <sup>(20)</sup>,
- ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston, parlamentin ja komission marraskuussa 2017 vahvistaman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin,
- ottaa huomioon 3. kesäkuuta 2021 annetun komission ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 910/2014 muuttamisesta eurooppalaisen digitaalisen identiteetin kehityksen vahvistamisen osalta (COM(2021)0281), ”luotettava ja suojattu eurooppalainen sähköinen identiteetti”,
- ottaa huomioon 30. maaliskuuta 2020 annetun komission tiedonannon työntekijöiden vapaan liikkuvuuden harjoittamista koskevista suuntaviivoista covid-19-epidemian aikana,
- ottaa huomioon 16. heinäkuuta 2020 annetun komission tiedonannon ohjeista kausityöntekijöille EU:ssa koronavirusepidemiaan liittyen,
- ottaa huomioon 4. maaliskuuta 2021 annetun komission tiedonannon Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevasta toimintasuunnitelmasta (COM(2021)0102),

<sup>(12)</sup> EUVL L 284, 30.10.2009, s. 1.

<sup>(13)</sup> EYVL L 18, 21.1.1997, s. 1.

<sup>(14)</sup> EUVL L 173, 9.7.2018, s. 16.

<sup>(15)</sup> EUVL L 159, 28.5.2014, s. 11.

<sup>(16)</sup> EUVL L 249, 31.7.2020, s. 49.

<sup>(17)</sup> EUVL L 249, 31.7.2020, s. 1.

<sup>(18)</sup> EUVL L 249, 31.7.2020, s. 17.

<sup>(19)</sup> EUVL L 186, 11.7.2019, s. 105.

<sup>(20)</sup> Tuomio 14.5.2019, Federación de Servicios de Comisiones Obreras (CCOO) v. Deutsche Bank SAE, C-55/18 – CCOO, EU:C:2019:402.



Torstai 25. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon komissiolle esitetyn kysymyksen eurooppalaisen sosiaaliturvapassin käyttöönotosta sosiaaliturvaikeuksien ja oikeudenmukaisen liikkuvuuden täytäntöönpanon parantamiseksi sähköisessä ympäristössä (O-000071/2021 – B9-0041/2021),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 136 artiklan 5 kohdan ja 132 artiklan 2 kohdan,
  - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan päätöslauselmaesityksen,
- A. ottaa huomioon, että EU:n sisäinen työvoiman liikkuvuus on ollut kasvussa viime vuosina; ottaa huomioon, että vuonna 2019 EU-28:sta muutti 17,9 miljoonaa ihmistä toiseen EU-maahan; ottaa huomioon, että näistä muuttajista 13 miljoonaa oli työkäisiä ja heistä 78 prosenttia oli työssä; ottaa huomioon, että vuonna 2019 EU:ssa oli 1,5 miljoonaa rajatyöntekijää<sup>(21)</sup>; ottaa huomioon, että vuonna 2019 työkäiset muuttajat edustivat 4,3:a prosenttia kaikesta EU:n 28 jäsenvaltion työvoimasta; ottaa huomioon, että komission vuoden 2017 tietojen mukaan pimeän työn osuus on arviolta 11,6 prosenttia EU:n koko työvoimapanoksesta yksityisellä sektorilla ja 16,4 prosenttia bruttoarvonlisäyksestä<sup>(22)</sup>; ottaa huomioon, että vuonna 2019 EU:ssa myönnettiin työntekijöille 4,6 miljoonaa esitettävää A1-asiakirjaa, mikä tarkoittaa arviolta 3,06:ta miljoonaa työntekijää; ottaa huomioon, että lähetetyillä työntekijöillä on oltava A1-lomake työskennellessään toisessa jäsenvaltiossa; toteaa, että A1-lomakkeissa on tietoa siitä sosiaaliturvajärjestelmästä, johon työntekijä kuuluu; ottaa huomioon, että A1-lomakkeissa ei ole ajantasaista reaaliaikaista tietoa sosiaaliturvan kattavuudesta;
- B. ottaa huomioon, että Eurofoundin tietojen mukaan EU:n sisäiset liikkuvuusjaksot lyhenevät ja että 50 prosenttia muuttajista oleskelee vastaanottavassa maassa 1–4 vuotta; ottaa huomioon, että myös paluumuutto on lisääntynyt<sup>(23)</sup>: jäsenvaltiosta vuonna 2017 lähteneistä kolme neljästä palasi takaisin<sup>(24)</sup>; katsoo, että lyhyiden ja toistuvien liikkuvuusjaksojen vuoksi liikkuvien työntekijöiden on entistäkin tärkeämpää seurata sosiaaliturvamaksujaan ja eläkeoikeuksiaan;
- C. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 48 artiklassa annetaan parlamentille ja neuvostolle toimivalta toteuttaa tavallista lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sellaiset sosiaaliturvan alan toimenpiteet, jotka ovat tarpeen työntekijöiden vapaan liikkuvuuden toteuttamiseksi; ottaa huomioon, että tätä varten niiden on toteutettava järjestelyjä, joilla turvataan työntekijöinä ja itsenäisinä ammatinharjoittajina tulevien siirtotyöläisten ja heidän huollettaviensa sosiaaliturvaikeudet; ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 153 artiklan 1 kohdassa unionille annetaan toimivalta tukea ja täydentää jäsenvaltioiden toimintaa sosiaaliturvan alalla; ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 153 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sosiaaliturvan alalla neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen sekä parlamenttia, talous- ja sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultuaan;
- D. ottaa huomioon, että liikkuvat työntekijät ja kansalaiset rikastavat sosioekonomisia rakenteita raja-alueilla, jotka muodostavat 40 prosenttia Euroopan unionin alueesta; ottaa huomioon, että tästä syystä on tarpeen varmistaa kansalaisille tasapuoliset toimintaedellytykset ja edellytykset oikeudenmukaiseen liikkuvuuteen tarjoamalla heidän käyttöönsä asianmukaiset välineet, jotta heille voidaan taata oikeusvarmuus, heidän oikeuksiensa suojeleminen ja sosiaaliturva; katsoo, että on tärkeää välttää liiallisen hallinnollisen rasituksen aiheuttamista yrityksille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille (pk-yritykset);
- E. ottaa huomioon, että Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteen 12 mukaan työntekijöillä ja vastaavin ehdoin itsenäisillä ammatinharjoittajilla on työsuhteen tyypistä ja kestosta riippumatta oikeus riittävään sosiaaliseen suojeeluun;
- F. ottaa huomioon, että työntekijöiden hyväksikäyttöön perustuva epäreilu kilpailu, alihankinnan vilpillisyydet ja sosiaalisen polkumyynnin kaltaiset sopimattomat menettelyt aiheuttavat edelleen merkittäviä haasteita monissa jäsenvaltioissa ja ovat erittäin ongelmallisia EU:n yrityksille, työntekijöille ja yhteiskunnille; ottaa huomioon, että vilpilliset menettelyt näyttävät olevan yleisimpiä alihankintatyön eri muodoissa; ottaa huomioon, ettei tämän ongelman

<sup>(21)</sup> Euroopan komissio, *Annual Report on Intra-EU Labour Mobility 2020*, 8. tammikuuta 2021. <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8369>

<sup>(22)</sup> Euroopan komissio, *Evaluation of the scale of undeclared work in the European Union and its structural determinants*, marraskuu 2017. <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=19002&langId=en>

<sup>(23)</sup> Eurofound, *Tackling labour shortages in EU Member States*, Euroopan unionin julkaisutoimisto, Luxemburg, 2021.

<sup>(24)</sup> Euroopan komissio, *Annual Report on Intra-EU Labour Mobility 2020*, 8. tammikuuta 2021. <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8369>

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

suuruuden määrittämiseen ole saatavilla luotettavaa tietoa etenkin työntekijöiden lähettämisen osalta <sup>(25)</sup>; katsoo, että yhtenä syynä on sovellettavan unionin lainsäädännön tehokkaan seurannan ja täytäntöönpanon valvonnan puute, erityisesti kun on kyse yhdenvertaisen kohtelun sekä ”sama palkka samasta työstä samassa paikassa” -periaatteista, ja katsoo, että näiden periaatteiden toteutumista ei voida taata, jos oikeuksien jäljitettävyyden ja siirrettävyyden periaatteita ei noudateta, ja että tähän on saatava parannusta;

- G. ottaa huomioon, että covid-19-pandemia on korostanut ja huonontanut monien liikkuvien työntekijöiden ja rajatyöntekijöiden epävarmoja työ- ja elinoloja EU:ssa; toteaa kriisin osoittaneen, miten tärkeitä ovat sellaiset vahvat sosiaaliturvajärjestelmät, joilla varmistetaan, ettei ketään jätetä jälkeen liikkumisvapauden harjoittamisen vuoksi; ottaa huomioon, että jäsenvaltioiden pandemian puhkeamisen aikaan toteuttamat toimenpiteet aiheuttivat liikkuville työntekijöille oikeudellista epävarmuutta sovellettavien sosiaaliturvasääntöjen suhteen ja että työttömyyssetuuksien hakeminen verkossa oli monille hankalaa; ottaa huomioon, että pandemia on tuonut esiin ilman sosiaaliturvaa olevien pimeän työn tekijöiden ja kausityöntekijöiden erityisen haavoittuvuuden ja että covid-19-pandemian johdosta lyhytaikaisena rahoitustukena annettavien pelastuspakettien väärinkäyttö ja niihin liittyvät vilpillisyydet ovat johtaneet pimeän ja liian vähäiseksi ilmoitetun työn määrän lisääntymiseen, myös uusiin pimeän työn tukimuotoihin <sup>(26)</sup>;
- H. ottaa huomioon, että digitalisaatio tarjoaa ennennäkemättömän tilaisuuden helpottaa työvoiman liikkuvuutta ja samalla nopeuttaa ja helpottaa sovellettavien EU:n säännösten noudattamisen valvontaa; ottaa huomioon, että EU:ssa ei järjestetä sellaista järjestelmällistä tiedonkeruuta, jonka tavoitteena olisi tarjota riittävästi tietoa liikkuvista työntekijöistä tai helpottaa sosiaaliturvaoikeuksien siirrettävyyttä yli rajojen siten, että toimivaltaiset toimijat ja laitokset todentaisivat reaaliaikaisesti työntekijöiden sosiaaliturvan kattavuuden ja sosiaaliturvaetuudet; katsoo, että tiedonsaanti sovellettavista säännöistä sekä sääntöjen tehokas noudattaminen, seuranta ja täytäntöönpanon valvonta ovat oikeudenmukaisen liikkuvuuden ja väärinkäytösten torjumisen välttämättömiä edellytyksiä; toteaa, että digitaalitekniikka voi helpottaa lainsäädännön valvontaa ja täytäntöönpanoa ja siten turvata liikkuvien työntekijöiden oikeudet ja vähentää yrityksille ja kansallisille laitoksille aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia, ja katsoo, että digitaalitekniikkaa olisi siksi edistettävä ja käytettävä tietosuoja sääntöjä noudattaen;
- I. ottaa huomioon, että jäsenvaltioissa eri alojen kansalliset työmarkkinaosapuolet ovat kehittäneet erilaisia kansallisia kortteja tai vastaavia työoikeuden alan välineitä joko yhdessä paikallisviranomaisten tai kansallisten viranomaisten kanssa; toteaa, että näitä erilaisia aloitteita yhdistää yksi olennainen piirre: ne ovat tunnuksia tai henkilökohtaisia kortteja, jotka ovat työntekijöille, viranomaisille ja pääasiallisille tarjoajille tehokas keino taata sosiaaliturva, kohtuullinen palkka ja ihmisarvoiset työolot työpaikalla; katsoo, että nämä aloitteet lisäävät tietoisuutta kaikkien työntekijöiden työsuhte- ja työoloista ja parantavat täytäntöönpanon valvontaa;
- J. muistuttaa, että tehokkaista työsuojelutarkastuksista 14. tammikuuta 2014 antamassaan päätöslauselmassa parlamentti kehotti komissiota selvittämään, mitä hyötyjä voitaisiin saada ottamalla Euroopan tasolla käyttöön sellainen eurooppalainen sosiaaliturvakortti, jota on mahdoton väärentää, tai muunlainen EU:n laajuinen sähköinen asiakirja, johon voitaisiin tallentaa kaikki tarvittavat tiedot haltijan työsuhteasioiden, kuten sosiaaliturvan tilanteen ja työaikojen, todentamiseksi ja johon sovellettaisiin tiukkoja tietosuojasääntöjä; muistuttaa, että Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista 19. tammikuuta 2017 antamassaan päätöslauselmassa parlamentti korosti saatavilla olevia sähköisen hallinnon mahdollisuuksia, joihin saattaa kuulua myös eurooppalainen sosiaaliturvakortti, jonka yhteydessä on annettava vahvat takeet tietosuojasta, ja joilla voitaisiin parantaa sosiaaliturvan yhteensovittamista unionissa ja kansalaisten tietämystä; ottaa huomioon, että työllisyys- ja sosiaalipolitiikasta euroalueella vuonna 2020 22. lokakuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa parlamentti pyysi komissiota esittämään tosiseikkoihin pohjautuvan vaikutustenarvioinnin jälkeen ehdotuksen EU:n digitaalisesta sosiaaliturvatunnuksesta; ottaa huomioon, että vahvasta sosiaalisesta Euroopasta oikeudenmukaisten siirtymien toteuttamiseksi 17. joulukuuta 2020 antamassaan päätöslauselmassa parlamentti kehotti jälleen komissiota tekemään ehdotuksen EU:n digitaalisesta sosiaaliturvatunnuksesta ja mahdollisesta valvontamekanismista, kuten henkilökohtaisesta työkortista, ja katsoi vahvasti, että työntekijöillä ja heidän edustajillaan ja

<sup>(25)</sup> Eurofound, *Exploring the fraudulent contracting of work in the European Union*, Euroopan unionin julkaisu- ja tiedustelu, Luxemburg, 21. marraskuuta 2016.

<sup>(26)</sup> Pimeän työn vastainen EU-foorumi, *COVID 19: combating fraud in short-term financial support schemes*, toukokuu 2021. <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=24072&langId=en>

Torstai 25. marraskuuta 2021

työsuojeluviranomaisilla on oltava ajantasaiset tiedot työnantajistaan ja palkka-oikeuksistaan sekä työntekijöiden oikeuksista ja sosiaalisista oikeuksista; muistuttaa, että EU:n sisäisestä työvoiman liikkuvuudesta 20. toukokuuta 2021 antamassaan päätöslauselmassa parlamentti korosti, että jäsenvaltioiden välisen tiedonvaihdon digitalisointi voisi helpottaa työntekijöiden oikeudenmukaista ja tasapuolista vapaata liikkuvuutta sekä asiaa koskevien unionin sääntöjen täytäntöönpanon valvontaa;

- K. ottaa huomioon, että 24. lokakuuta 2017 päivätyssä komission työohjelmassa vuodeksi 2018 ilmoitettiin komission aikomuksesta ottaa käyttöön eurooppalainen sosiaaliturvatunnus, jonka avulla pyritään edistämään liikkuvien työntekijöiden oikeudenmukaisten työolojen turvaamista koskevaa yleistä tavoitetta, ylläpitämään kaikkia liikkuvia kansalaisia koskevia sosiaalisia normeja ja varmistamaan niiden asianmukainen täytäntöönpano; ottaa huomioon, että komissio kuuli sidosryhmiä ja kansalaisia 27. marraskuuta 2017 ja 7. tammikuuta 2018 välisenä aikana eurooppalaisen sosiaaliturvatunnuksen käyttöönotosta; ottaa huomioon, että komissio suunnitteli eurooppalaista sosiaaliturvatunnusta koskevassa alustavassa vaikutustenarvioinnissaan vuodelta 2017 myös mahdollisuutta laajentaa pidemmällä aikavälillä eurooppalaisen sosiaaliturvatunnuksen käyttöä muillekin politiikan aloille sosiaaliturvan yhteensovittamisen lisäksi; ottaa huomioon, että komissio vahvisti 13. elokuuta 2020 julkaistussa "Vuotuinen selvitys rasituksesta 2019"-katsauksessaan työskentelevänsä eurooppalaista sosiaaliturvatunnusta koskevan aloitteen parissa; ottaa huomioon, että komission puheenjohtaja Ursula von der Leyen ilmoitti Euroopan unionin tilasta 16. syyskuuta 2020 pitämässään puheessa, että komissio aikoo piakkoin esittää luotettavaa ja suojattua eurooppalaista sähköistä identiteettiä koskevaa järjestelmää; ottaa huomioon, että komissio ilmoitti Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevassa toimintasuunnitelmassa käynnistävänsä vuonna 2021 pilottihankkeen, jossa tutkitaan mahdollisuutta ottaa vuoteen 2023 mennessä käyttöön eurooppalainen sosiaaliturvapassi, joka pohjautuisi eurooppalaisesta sähköisestä identiteetistä esitettyyn aloitteeseen;
- L. ottaa huomioon, että Euroopan ammatillinen yhteisjärjestö katsoo, että eurooppalainen sosiaaliturvatunnus on tärkeä työväline petosten ja sosiaaliturvan väärinkäytön torjunnassa; ottaa huomioon, että BusinessEurope julkaisi 12. tammikuuta 2018 muistion, jossa se korosti eurooppalaisen sosiaaliturvatunnuksen mahdollisuuksia parantaa sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista EU:ssa ja ilmaisi samalla huolensa kansallisten sosiaaliturvajärjestelmien moninaisuudesta, mahdollisista tietosuojaongelmista ja hallinnollisen rasituksen lisääntymisestä; ottaa huomioon, että rakennusalan työmarkkinaosapuolet ovat peräänkuuluttaneet tehokkaita digitaalisia välineitä, joilla varmistetaan sovellettavan lainsäädännön noudattamisen valvonta ja joihin kuuluu henkilökohtaisia työkortteja koskeva eurooppalainen toimintamalli <sup>(27)</sup>;
- M. ottaa huomioon, että Euroopan työviranomainen (ELA) perustettiin kesäkuussa 2019; ottaa huomioon, ettei eurooppalainen sosiaaliturvatunnus sisälly ELA-asetukseen; ottaa huomioon, että ELAn tavoitteena on varmistaa työvoiman oikeudenmukainen liikkuvuus avustamalla jäsenvaltioita ja komissiota työvoiman liikkuvuutta ja sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevan unionin lainsäädännön tehokkaassa soveltamisessa ja täytäntöönpanon valvonnassa;
1. muistuttaa, että parlamentti on pyytänyt vuodesta 2014 lähtien useaan otteeseen komissiota selvittämään, mitä hyötyjä saataisiin eurooppalaista sosiaaliturvatunnusta koskevasta lainsäädäntöehdotuksesta, jolla luodaan EU:n laajuinen digitaalinen väline sosiaaliturvan yhteensovittamiseksi ja työvoiman oikeudenmukaisen liikkuvuuden takaamiseksi liikkuville työntekijöille; pitää valitettavana, ettei komissio useista lupauksistaan huolimatta ole vielä kukaan esittänyt ehdotusta eurooppalaisesta sosiaaliturvatunnuksesta; pyytää jälleen komissiota selittämään, miksi se ei ole tehnyt ehdotusta;
  2. kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille eurooppalaista sosiaaliturvatunnusta koskevan vaikutustenarvioinnin luonnoksen, joka toimitettiin sääntelyntarkastelulautakunnalle vuosina 2017–2018, sekä sääntelyntarkastelulautakunnan tästä luonnoksesta antaman lausunnon; kehottaa komissiota toimittamaan parlamentille mahdolliset muut asiakirjat, joiden perusteella se on päättänyt olla viemättä eteenpäin eurooppalaista sosiaaliturvatunnusta koskevaa ehdotusta;
  3. on tyytyväinen siihen, että komissio on sitoutunut Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevassa toimintasuunnitelmassaan käynnistämään pilottihankkeen, jossa tutkitaan mahdollisuutta ottaa käyttöön digitaalinen eurooppalainen sosiaaliturvapassi; pitää myönteisenä sitä, että digitaalisten ratkaisujen tutkimista varten käynnistetään pilottihankkeita, ja kehottaa komissiota tiedottamaan parlamentille asianmukaisesti niiden tuloksista ja mahdollisista toteutusvaiheen aikana ilmenneistä vaikeuksista; korostaa, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevassa pilottihankkeessa on keskityttävä tiiviisti oikeudenmukaisen liikkuvuuden turvaamiseen; kehottaa komissiota nostamaan tavoitetasoaan sekä sisällön että aikataulun osalta ja käynnistämään pilottihankkeen rinnalla asianmukaisen arvioinnin

<sup>(27)</sup> EFBWW:n ja FIEC'in lausunto, *EU construction social partners call for digital enforcement*, 24. kesäkuuta 2021. <https://www.efbww.eu/news/eu-construction-social-partners-call-for-digital-enforcement/2657-a>

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

tähän mennessä tehdyn työn pohjalta, jotta eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevan lainsäädäntöehdotuksen laatiminen voidaan aloittaa ennen vuoden 2022 loppua ja siten varmistaa työntekijöiden oikeuksien siirrettävyys ja jäljitettävyys mahdollisimman pian;

4. panee merkille komission ehdotuksen eurooppalaisen digitaalisen identiteetin kehityksen vahvistamisesta; kehottaa komissiota pitämään parlamentin ajan tasalla sähköisen identiteetin käyttöönotosta; toteaa, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskeva aloite on tarkoitus kytkeä sähköisen identiteetin kehukseen ja katsoo, että sen olisi oltava pakollinen kaikille jäsenvaltioille;

5. korostaa liikkuvien työntekijöiden roolia covid-19-pandemian aikana erityisesti tietyillä keskeisillä aloilla ja toteaa, että näille työntekijöille on pikaisesti taattava paitsi ihmisarvoiset työolot myös samassa paikassa tehtävää samanarvoista työtä koskevat yhtäläiset työehdot;

6. katsoo, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevan aloitteen esittämisellä olisi pyrittävä varmistamaan sosiaaliturvaoikeuksien tehokas yksilöinti, jäljitettävyys, kasaantuminen ja siirrettävyys, parantamaan työvoiman liikkuvuutta ja sosiaaliturvan yhteensovittamista koskevien EU-sääntöjen täytäntöönpanoa työmarkkinoilla oikeudenmukaisesti ja vaikuttavasti, jotta taataan yhtäläiset toimintaolosuhteet EU:ssa, mahdollistamaan se, että asianomaiset kansalliset viranomaiset, kuten työsuojeluviranomaiset, sosiaaliturva-alan tarkastajat ja työmarkkinaosapuolet, voivat todentaa liikkuvien työntekijöiden vakuutusasetuksen ja maksut reaaliaikaisesti, kun ne suorittavat työsuojelu- ja sosiaaliturva-alan tarkastuksia tai osallistuvat niihin; ehkäisemään paremmin sopimattomia menettelyjä, kuten väärinkäytöksiä ja sosiaaliturvaan liittyviä petoksia, ja siten osaltaan torjumaan pimeää työtä sekä vastaanottavan maan voimassa olevia palkanmuodostusmekanismeja ja sosiaaliturvamaksuja koskevien velvoitteiden noudattamatta jättämistä; korostaa, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin avulla työntekijöiden olisi myös helpompaa seurata sosiaaliturvamaksujaan ja -etuuksiaan, kuten eläkeoikeuksiaan, ja tehdä niitä koskevia hakemuksia, mikä helpottaisi näiden siirrettävyyttä; korostaa, että eurooppalaiseen sähköiseen identiteettiin perustuvaan eurooppalaiseen sosiaaliturvapassiin olisi kuuluttava sekä liikkuvien kansalaisten ja työntekijöiden tunnistamisen mahdollistava tekijä että heidän sosiaaliturvaetuutensa reaaliaikaisesti todentava tekijä;

7. korostaa, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevalla aloitteella olisi pyrittävä turvaamaan sosiaalisten oikeuksien saatavuus helpottamalla tiedonsaantia ja parantamalla sosiaaliturvan yhteensovittamista ja työvoiman liikkuvuutta koskevien sovellettavien sääntöjen täytäntöönpanoa rajat ylittävissä tilanteissa; katsoo, että komission ehdotuksen eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevasta aloitteesta on tuotava selkeitä hyötyjä kaikille liikkuvuuteen osallistuville sidosryhmille, kuten liikkuville kansalaisille ja työntekijöille, yrityksille pk-yritykset mukaan lukien, työnantajille ja ammattiliitoille sekä kansallisille viranomaisille kuten työsuojeluviranomaisille ja sosiaaliturva-alan tarkastajille; katsoo, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevalla aloitteella olisi pyrittävä yksinkertaistamaan eri tahojen välisiä toimia ja lähentämään näitä sidosryhmiä rajat ylittävissä tilanteissa, jotta liikkuvia kansalaisia ja työntekijöitä ja heidän oikeuksiaan voidaan suojella paremmin ja jotta kaikille näille sidosryhmille voidaan tarjota selkeää tietoa ja siten parantaa ennustettavuutta ja tehdä hallinnollisista menettelyistä sujuvia ja ripeitä; muistuttaa, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevan aloitteen on oltava toissijaisuusperiaatteen mukainen, eikä se saa näin ollen rajoittaa kansallisia sosiaaliturvajärjestelmiä ja niiden monimuotoisuutta vaan siinä on kunnioitettava kansallisia työmarkkinamalleja ja työmarkkinaosapuolten riippumattomuutta; korostaa, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin ei pidä olla edellytys liikkumisvapauden harjoittamiselle, vaan sillä olisi pyrittävä helpottamaan tiedonsaantia ja parantamaan sosiaaliturvan yhteensovittamista ja työvoiman liikkuvuutta koskevien sovellettavien sääntöjen täytäntöönpanoa rajat ylittävissä tilanteissa;

8. kehottaa komissiota laatimaan tiiviissä yhteistyössä ELAn kanssa ja esittämään asianmukaisen arvioinnin jälkeen eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevan lainsäädäntöehdotuksen, jolla kansallisille viranomaisille, kuten työsuojeluviranomaisille ja sosiaaliturva-alan tarkastajille ja työmarkkinaosapuolille, tarjotaan reaaliaikainen väline kansallisen ja EU:n lainsäädännön tehokasta täytäntöönpanoa varten niiden suorittaessa työsuojelu- ja sosiaaliturva-alan tarkastuksia tai osallistuessa niihin; katsoo, että eurooppalaisella sosiaaliturvapassilla olisi voitava todentaa reaaliaikaisesti työntekijän työpaikan sijainti, asemapaikka, työsuhteen laatu ja henkilöllisyys sekä standardimuotoiset sosiaaliturvaedut ja -säännökset sekä asetuksessa (EY) N:o 883/2004 tarkoitettut todistukset; kehottaa komissiota arvioimaan, voitaisiinko eurooppalaisella sosiaaliturvapassilla mahdollistaa muiden asiaankuuluvien tietojen tarkastaminen rajoittamatta tietosuojasääntöjen soveltamista ja varmistaa samalla yhdenvertainen kohtelu;

9. katsoo, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin olisi katettava kaikki liikkuvat EU:n kansalaiset ja työntekijät, myös itsenäiset ammatinharjoittajat, sekä kaikki liikkuvat kolmansien maiden kansalaiset, joihin sovelletaan EU:n sisäistä liikkuvuutta koskevia EU:n sääntöjä;

Torstai 25. marraskuuta 2021

10. katsoo, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin käyttöönottoon olisi sisällyttävä reaaliaikainen kansallisten tietokantojen välinen todentamis- ja valvontajärjestelmä ja tietojenvaihto, jossa noudatetaan tiukasti henkilötietojen suojaa koskevia EU:n sääntöjä, jotta voidaan taata järjestelmän täysi toimintakyky, säilyttää tietojen luotettavuuden ja tunnisteiden sertifiointin korkea taso sekä välttää virheet ja väärinkäytökset; korostaa, että sosiaaliturvaan liittyvien tietojen ja henkilötietojen olisi oltava vain asianomaisen henkilön ja asiassa toimivaltaisten kansallisten viranomaisten saatavilla ja että niitä ei saisi jakaa muihin tarkoituksiin kuin sosiaaliturvan yhteensovittamista ja työvoiman EU:n sisäistä liikkuvuutta koskevien EU:n sääntöjen täytäntöönpanoa varten tietosuojasääntöjä tiukasti noudattaen; katsoo, että niissä jäsenvaltioissa, joissa työmarkkinaosapuolet suorittavat työsuojelutarkastuksia tai osallistuvat niihin, pääsy toisista jäsenvaltioista tulleiden työntekijöiden sosiaaliturvaan liittyviin tietoihin on turvattava työmarkkinaosapuolille tietosuojasäännösten noudattamista vaarantamatta;

11. pitää myönteisenä useissa jäsenvaltioissa tehtyjä aloitteita, joilla pyritään parantamaan unionin oikeuden tehokasta täytäntöönpanoa käyttämällä kansallisia kortteja tai vastaavia työoikeuden alan välineitä<sup>(28)</sup>; korostaa, että vaikka nämä kansalliset aloitteet lisäävät tietoisuutta kaikkien työntekijöiden palkkauksesta ja työoloista ja parantavat täytäntöönpanon valvontaa, niillä ei voida helpottaa voimassa olevien ja täsmällisten tietojen vaihtoa muun muassa työsuhteesta ja rajat ylittävistä oikeuksista; kehottaa komissiota varmistamaan, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevalla aloitteella annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus hyödyntää tietoja, joita saadaan kansallisten korttien tai vastaavien työoikeuden alan välineiden tarjoamien parempien tunnistamis- ja todentamismahdollisuuksien avulla maissa, joissa tällaisia aloitteita on olemassa; korostaa, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin sisällyttäminen kansallisiin kortteihin tai vastaaviin työoikeuden alan välineisiin ei saisi korvata näitä kansallisia käytäntöjä vaan sillä olisi täydennettävä niitä ja että passilla olisi annettava ainoastaan tarvittavat tiedot asianomaisille viranomaisille; toteaa lisäksi, että se ei saa rajoittaa kansallisten työmarkkinaosapuolten riippumattomuutta eikä sovellettavissa työehtosopimuksissa kansallisen lainsäädännön ja käytäntöjen mukaisesti vahvistettuja työehtoja; on sitä mieltä, että eurooppalainen sosiaaliturvapassi ja sen sisällyttäminen kansallisiin kortteihin tai vastaaviin työoikeuden alan välineisiin niissä maissa, joissa niitä on olemassa, saattavat toimia tulevien EU:n tason täytäntöönpanotoimien perustana;

12. katsoo, että kaikilla työntekijöillä, työmarkkinaosapuolilla sekä kansallisilla työsuojeluviranomaisilla ja sosiaaliturva-alan tarkastajilla olisi oltava ajantasaiset tiedot työsuhteista, palkkaoikeuksista sekä työntekijöiden oikeuksista ja sosiaalisista oikeuksista sovellettavan työehtosopimuksen tai kansallisen lainsäädännön mukaisesti;

13. huomauttaa, että esitettävä asiakirja A1 (A1-lomake) on tärkeä mutta nykyisellään ainoa väline liikkuvan työntekijän sosiaaliturvan todentamiseksi; on tietoinen A1-lomaketta koskevaan menettelyyn liittyvistä rajoitteista ja haasteista, erityisesti silloin kun A1-lomaketta käyttää työnantaja, riippuen jäsenvaltioiden sosiaaliturvajärjestelmien digitalisoinnin tasosta, ja silloin kun toimivaltainen kansallinen viranomainen todentaa lomakkeita tilanteessa, jossa palveluja tarjotaan toisessa jäsenvaltiossa, mutta myös liittyen EU:n lähetettyjen työntekijöiden määrää ja ominaisuuksia koskevien täsmällisten tietojen saamisessa; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita parantamaan edelleen A1-lomakkeiden todentamisprosessia ja katsoo, että jäsenvaltioiden välille on kehitettävä nopeita menettelyjä, joilla puututaan vilpillisesti saatujen tai käytettyjen A1-lomakkeiden ongelmaan; toteaa, että A1-lomakkeeseen liittyvät rajoitukset ja haasteet haittaavat täsmällisten tietojen saamista lähetettyjen työntekijöiden määrästä ja ominaisuuksista EU:ssa; huomauttaa, että eurooppalainen sosiaaliturvapassi antaisi reaaliaikaista tietoa liikkuvien työntekijöiden sosiaaliturvasta sillä hetkellä, kun työsuojelutarkastus suoritetaan vastaanottavassa jäsenvaltiossa; kehottaa komissiota varmistamaan, että eurooppalaista sosiaaliturvapassia koskevalla pilottihankkeella helpotetaan sosiaaliturvan saamista yksinkertaistamalla A1-lomakkeen pyytämistä, myöntämistä ja todentamista koskevia menettelyjä petosten torjumiseksi;

14. katsoo, että eurooppalaisen sosiaaliturvapassin olisi perustuttava eurooppalaiseen sähköiseen identiteettiin, eurooppalaiseen sairaanhoitokorttiin ja sosiaaliturvatietojen sähköiseen vaihtojärjestelmään ja täydennettävä niitä myös sen vuoksi, että niitä voitaisiin laajentaa muille sosiaaliturvan yhteensovittamisen ja EU:n työoikeuden alueille; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että sosiaaliturvatietojen sähköinen vaihtojärjestelmä otetaan täysimääräiseen käyttöön mahdollisimman pian, ja käyttämään EU:n nykyisten rahastojen tarjoamia mahdollisuuksia helpottaa elpymis- ja palautumistukivälineen mukaisten kansallisten suunnitelmien täytäntöönpanoa, jotta sosiaaliturvatietojen sähköinen vaihtojärjestelmä voidaan panna kaikilta osin täytäntöön ja jotta voidaan edistää julkishallinnon digitalisointia, helpottaa tiedonvaihtoa sosiaaliturvalaitosten välillä, nopeuttaa yksittäisten tapausten käsittelyä sekä parantaa ELAn ja

<sup>(28)</sup> EFBWW:n ja FIEC:n kertomus, *Social identity cards in the European construction industry*, 2015.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

asiaankuuluvien toimivaltaisten kansallisten viranomaisten täytäntöönpanon valvontavalmiuksia; kehottaa komissiota selventämään ELAn tulevaa roolia eurooppalaisen sosiaaliturvapassin suunnittelussa ja toteutuksessa; korostaa, että lisääntynyt digitalisaatio ei saa heikentää käytössä olevia suojaustoimenpiteitä sosiaaliturvapetosten torjumiseksi;

15. pyytää komissiota toimimaan tiiviissä yhteistyössä työmarkkinaosapuolten ja asiaankuuluvien kansallisten sosiaaliturvalaitosten ja työsuojeluviranomaisten kanssa eurooppalaisen sosiaaliturvapassin kehittämisessä ja käyttöönotossa ja varmistamaan tässä yhteydessä, että työmarkkinaosapuolten riippumattomuutta ja kansallisten työmarkkinamalleja kunnioitetaan kaikilta osin; katsoo, että reaaliaikaisen pääsyn tietoihin antava eurooppalainen sosiaaliturvapassi tarjoaisi toimivaltaisille kansallisille viranomaisille ja työmarkkinaosapuolille mahdollisuuden todentaa työntekijöiden sosiaaliturvan kattavuus milloin tahansa ja parantaisi siten työsuojelutarkastuksia ja tukisi todisteiden keräämistä rajat ylittävissä yhteisissä työsuojelutarkastuksissa <sup>(29)</sup>;

16. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.

---

<sup>(29)</sup> Eurofound, *Joint cross-border labour inspections and evidence gathered in their course*, 2019.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0474

**Monenväliset neuvottelut Genevessä 30. marraskuuta – 3. joulukuuta 2021 pidettävän WTO:n 12. ministerikokouksen alla****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 monenvälisistä neuvotteluista Genevessä 30. marraskuuta – 3. joulukuuta 2021 pidettävän WTO:n 12. ministerikokouksen alla (2021/2769(RSP))**

(2022/C 224/08)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon 15. huhtikuuta 1994 Maailman kauppajärjestön (WTO) perustamisesta tehdyn Marrakeshin sopimuksen,
- ottaa huomioon WTO:n Dohan ministerikokouksen 14. marraskuuta 2001 antaman julkilausuman <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon aiemmat päätöslauselmansa WTO:sta, erityisesti 15. marraskuuta 2017 antamansa päätöslauselman WTO:n 11. ministerikokousta edeltävistä monenvälisistä neuvotteluista <sup>(2)</sup>, 29. marraskuuta 2018 antamansa päätöslauselman ”WTO: tie eteenpäin” <sup>(3)</sup> ja 28. marraskuuta 2019 antamansa päätöslauselman WTO:n valituselimen kriisistä <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon 20. toukokuuta 2021 antamansa päätöslauselman edistyksen vauhdittamisesta ja eriarvoisuuden torjumisesta aidsin poistamiseksi kansanterveydellisenä uhkana vuoteen 2030 mennessä <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon 10. kesäkuuta 2021 antamansa päätöslauselman ”Maailmanlaajuiseen covid-19-haasteeseen vastaaminen: WTO:n TRIPS-sopimukseen liittyvän poikkeuksen vaikutukset covid-19-rokotteisiin, hoitoon, välineistöön ja tuotanto- ja valmistuskapasiteetin lisäämiseen kehitysmaissa” <sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon WTO:ta käsittelevän parlamentaarisen konferenssin Genevessä pidetyn vuotuisen istunnon yhteydessä 7. joulukuuta 2018 yksimielisesti hyväksytyyn päätössiakirjan <sup>(7)</sup>,
- ottaa huomioon Buenos Airesissa joulukuussa 2017 pidetyn 11. ministerikokouksen tulokset, joihin kuuluu joukko ministeritason päätöksiä mutta ei ministeritason julkilausumaa, koska sitä ei kokouksessa voitu hyväksyä,
- ottaa huomioon 12. joulukuuta 2017 annetun naisia ja kauppaa koskevan Buenos Airesin julkilausuman ja Buenos Airesissa 13. joulukuuta 2017 hyväksytyt sähköistä kaupankäyntiä, investointien helpottamista ja mikroyrityksiä sekä pieniä ja keski suuria yrityksiä koskevat yhteiset julistukset,
- ottaa huomioon YK:n kestävän kehityksen tavoitteet,
- ottaa huomioon ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen nojalla hyväksytyyn Pariisin sopimuksen, joka on ollut voimassa marraskuusta 2016 alkaen,
- ottaa huomioon 14. tammikuuta 2020 hyväksytyyn Yhdysvaltojen, Japanin ja Euroopan unionin kauppaministerien kolmenvälisen kokouksen yhteisen julkilausuman,
- ottaa huomioon 7. joulukuuta 2013 tehdyn Balin ministerikokouksen päätöksen julkisesta varastoinnista elintarvikkeiden saatavuuden turvaamiseksi,
- ottaa huomioon 18. syyskuuta 2018 päivätyn komission yhteenvetoasiakirjan WTO:n nykyaikaistamisesta,

<sup>(1)</sup> Dohan ministerikokouksen 14. marraskuuta 2001 annettu julkilausuma (WT/MIN(01)/DEC/1).

<sup>(2)</sup> EUVL C 356, 4.10.2018, s. 34.

<sup>(3)</sup> EUVL C 363, 28.10.2020, s. 113.

<sup>(4)</sup> EUVL C 232, 16.6.2021, s. 62.

<sup>(5)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0250.

<sup>(6)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0283.

<sup>(7)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/158345/outcome\\_document-final-e.pdf](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/158345/outcome_document-final-e.pdf)

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon komission kauppapolitiikan uudelleentarkastelun ja sen liitteen ”WTO:n uudistaminen: kohti kestävä ja tehokasta monenvälistä kauppajärjestelmää”,
  - ottaa huomioon Ottawan ryhmän kauppaa ja terveyttä koskevan aloitteen <sup>(8)</sup>,
  - ottaa huomioon 4. kesäkuuta 2021 annetun EU:n tiedonannon WTO:n yleisneuvostolle kiireellisistä kauppapolitiittista toimista vastauksena covid-19-kriisiin,
  - ottaa huomioon hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) kuudennen arviointiraportin <sup>(9)</sup>,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 132 artiklan 2 kohdan,
  - ottaa huomioon kansainvälisen kaupan valiokunnan päätöslauselmaesityksen,
- A. ottaa huomioon, että WTO perustettiin tavaroiden ja palvelujen kaupan vapauttamisen edistämiseksi, monenvälisyyden voimistamiseksi ja avoimen, kattavan, sääntöihin perustuvan ja syrjimättömän monenvälisen kauppajärjestelmän edistämiseksi; katsoo, että kauppa on elintärkeä ja keskeinen väline, jolla tuetaan ja täydennetään toimia kestävä kasvun edistämiseksi ja elintason parantamiseksi sekä täystyöllisyyden ja suuren ja tasaisesti kasvavan reaalityulojen määrän varmistamiseksi kestävä kehityksen tavoitteen mukaisesti;
- B. katsoo, että sääntöihin perustuva monenvälinen kauppajärjestelmä on tällä hetkellä syvässä kriisissä, joka uhkaa järjestön perustoimintoja eli kansainvälisen kaupan oleellisten sääntöjen ja rakenteiden asettamista sekä tehokasta riitojenratkaisua ja päätösten täytäntöönpanoa;
- C. ottaa huomioon, että 11. joulukuuta 2019 WTO:n valituselimen toiminta lakkasi, minkä seurauksena toimiva, riippumaton ja puolueeton muutoksenhakuvaihe poistui käytöstä;
- D. katsoo, että WTO:lla on kestävä kehityksen alatavoitteeseen 14.6 perustuvat selkeät valtuudet aloittaa neuvottelut kalastustuista, jotta saadaan aikaan sopimus, jossa tietyt laivastojen ylikapasiteettia ja liikakalastusta lisäävät kalastustukien muodot kielletään kalavarojen kestävä hoidon edistämiseksi;
- E. katsoo, että covid-19-pandemiasta on aiheutunut ainutlaatuisia haasteita monenväliselle kauppajärjestelmälle samalla kun se on nostanut asialistalle kauppaa ja terveyttä koskevan tärkeän kysymyksen;
- F. katsoo, että huolimatta avoimista tai epäsuorista vientirajoituksista kaupalla ja monenvälisellä järjestelmällä on ollut yleisesti ottaen myönteinen rooli pandemian torjunnassa; katsoo, että pandemia on paljastanut myös heikkouksia ja haavoittuvuuksia erityisesti keskeisissä toimitusketjuissa; katsoo tässä yhteydessä, että on osoittautunut hyödylliseksi, että WTO on valvontatehtäväänsä hoitaessaan vaatinut jäseniltään kaupan ja kauppaan liittyvien covid-19-pandemian yhteydessä toteutettujen toimenpiteiden avoimuutta;
- G. toteaa, että WTO:n 12. ministerikokous pidetään Genevessä, Sveitsissä, 30. marraskuuta – 3. joulukuuta 2021;
1. toteaa jälleen olevansa täysin sitoutunut monenvälisyyden kestävään arvoon ja painottaa, että monenvälinen kauppa ohjaava järjestelmä on välttämätön; kehottaa laatimaan kauppaohjelman, jonka perustana on oikeudenmukainen ja kaikkia hyödyttävä sääntöihin perustuva kauppa ja joka edistää kestävä taloudellista kasvua ja vaurautta ja siten vahvistaa rauhaa ja turvallisuutta; korostaa, että on tärkeää edistää kestävä kehityksen tavoitteita sekä sosiaalisia, ympäristöön liittyviä ja ihmisoikeuksia ja varmistaa, että kaikki soveltavat monenvälisesti sovittuja ja yhdenmukaistettuja sääntöjä;
  2. varoittaa, että WTO on vaarassa menettää legitimiytensä, jos kaikki jäsenet eivät sitoudu onnistuneen lopputuloksen saavuttamiseen 12. ministerikokouksessa; katsoo, että 12. ministerikokouksen olisi oltava lähtökohtana WTO:n kehittämiselle ja nykyaikaistamiselle, jotta se voi osallistua 2000-luvun haasteisiin vastaamiseen, mukaan lukien ilmastomuutoksen ja kestävyden kaltaiset kysymykset; kehottaa covid-19-pandemian jälkeisen elpymisen yhteydessä kaikkia jäseniä keskittymään tehokkaammin muutamisiin keskeisiin konkreettisiin tuloksiin, jotka osoittaisivat, että WTO kykenee vastaamaan nykyisiin haasteisiin; kehottaa jäseniä saamaan aikaan ainakin monenvälisen sopimuksen kestävämmien kalastustukien kieltämisestä sekä pandemian torjunnasta ja rajoitetun maatalouspaketin sekä aloittamaan

<sup>(8)</sup> WTO WT/GC/223, 24. marraskuuta 2020.

<sup>(9)</sup> IPCC, 2021: Yhteenveto poliittisille päättäjille (Summary for Policymakers), julkaisussa: ”Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)”.



Torstai 25. marraskuuta 2021

työn institutionaalisen uudistuksen toteuttamiseksi, mukaan lukien prosessi, joka johtaisi täysin toimivaan riitojenratkaisujärjestelmään viimeistään 13. ministerikokouksessa; varoittaa kaikkia jäseniä siitä, että jos 12. ministerikokouksessa ei saavuteta merkittäviä tuloksia, jotkut jäsenet saattaisivat etsiä vaihtoehtoisia foorumeja sääntöjen luomiselle, mikä saattaisi vaarantaa monenvälisen kauppajärjestelmän tulevaisuuden; panee tyytyväisenä merkille, että WTO:n uudeksi pääjohtajaksi nimitettiin Ngozi Okonjo-Iweala, ja antaa tunnustusta sille, että hän on vahvasti sitoutunut monenvälisyyteen;

3. korostaa, että WTO:n uskottavuuden takaamiseksi monenvälisenä elimenä on erittäin tärkeää saada aikaan haitallisia kalastustukia koskeva sopimus, jolla tosiasiallisesti vähennetään nopeasti ja merkittävästi tiettyjä ylikapasiteettia ja liikkakalastusta lisääviä kalastustukien muotoja ja poistetaan tuet, jotka edistävät laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta (LIS-kalastus), jotta voidaan varmistaa meriluonnonvarojen kestävä käyttö; korostaa tässä yhteydessä yhteisen mutta eriytetyn vastuun periaatetta haitallisten tukien koon mukaan samalla kun otetaan huomioon tarve erityis- ja erilliskohteluun kestävä kehityksen tavoitteen 14.6 mukaisesti; huomauttaa, että yli 39 miljoonaa ihmistä on suoraan riippuvaisia kalastuksesta ja että jalostusteollisuudessa kalastuksesta riippuvaisia ihmisiä on vielä monta miljoonaa enemmän; katsoo, että tällainen sopimus on olennaisen tärkeä WTO:n uskottavuuden kannalta monenvälisten sopimusten aikaansaamisessa ja myös edellytys monenvälisen kauppajärjestelmän ja kestävä kehityksen tavoitteiden välisen vahvan yhteyden osoittamiselle; pitää erittäin tärkeänä, että EU tuo esiin kantansa ja sisäiset sääntönsä lisätäkseen uskottavuuttaan;

4. tunnustaa kauppapolitiikan keskeisen roolin covid-19-pandemian aikana; palauttaa mieleen 10. kesäkuuta 2021 antamansa päätöslauselman ”Maailmanlaajuiseen covid-19-haasteeseen vastaaminen: WTO:n TRIPS-sopimukseen liittyvän poikkeuksen vaikutukset covid-19-rokotteisiin, hoitoon, välineistöön ja tuotanto- ja valmistuskapasiteetin lisäämiseen kehitysmaissa”; korostaa tältä osin, että kauppaa ja terveyttä koskevan aloitteen mukaisesti ministeritason julkilausumassa on hahmoteltava perusluonteinen sopimus, jolla pyritään poistamaan farmaseuttisten ja lääkinnällisten tuotteiden tullit ja lakkauttamaan vientirajoitukset ja jossa sovitaan avoimuutta ja kriisien aikaista maailmanlaajuisesta yhteistyöstä koskevista periaatteista; katsoo, että WTO:n merkityksen osoittamiseksi tällainen sopimus on äärimmäisen tärkeä; kehottaa perustamaan 12. ministerikokouksen yhteydessä uuden pysyvän kauppaa ja terveyskomitean, jotta voidaan auttaa hallituksia panemaan täytäntöön voimassa olevia kansainvälisen kauppaoikeuden mukaisia poikkeuksia ja joustomahdollisuuksia ja luoda perusta kauppaa koskevalle pilarille pandemian torjuntaa koskevasta tulevasta kansainvälisestä sopimuksesta käytäviä neuvotteluja varten; katsoo, että monilla mailla, erityisesti kehitysmailla, on TRIPS-sopimuksen ja varsinkin sen 31 a artiklan joustomahdollisuuksien käyttöön liittyviä vaikeuksia; muistuttaa, että EU:n olisi osallistuttava aktiivisesti tekstipohjaisiin neuvotteluihin TRIPS-sopimukseen sovellettavasta tilapäisestä poikkeuksesta; kehottaa tässä yhteydessä EU:ta tukemaan väliaikaisen poikkeuksen myöntämistä tietyistä TRIPS-sopimuksen määräyksistä covid-19-taudin osalta, jotta voidaan parantaa kohtuuhintaisten covid-19-rokotteiden, hoitojen ja diagnostiikan oikea-aikaista maailmanlaajuisuutta saatavuutta puuttamalla maailmanlaajuisiin tuotantorajoituksiin ja tarjonnan puutteisiin;

5. kehottaa kaikkia WTO:n jäseniä kunnioittamaan avoimuutta koskevia sitoumuksiaan kaikissa maataloutta koskevissa pilareissa sekä sopimaan järjestelmällisistä parannuksista, joita ehdotetaan asiakirjassa JOB/AG/213 esitetystä EU:n tukemassa ehdotuksessa ministerikokouksen päätökseksi maatalouden avoimuuden parantamisesta; korostaa, että on tärkeää hyväksyä kauppaa vääristävää kotimaista tukea koskeva työsuunnitelma, mukaan lukien julkista varastointia koskeva pysyvä ratkaisu, johon annettiin valtuutus Balin ministerikokouksen julkilausumassa ja johon sisältyy pakollinen ilmoitusjärjestelmä, joka perustuu tehokkaaseen teknisen avun mekanismiin ja valmiuksien kehittämiseen, jotta varastointiohjelmat ovat oikeasuhteisia elintarviketurvaa koskevaan tavoitteeseen nähden ja vastaavat sitä ja jotta minimoidaan kaupan vääristymät ja kielteiset seuraukset maiden jäsenen elintarviketurvalle; painottaa, että maataloussopimusta on mukautettava, jotta se vastaa tämän hetken haasteisiin ja jotta varmistetaan oikeudenmukaisemmat kilpailuedellytykset ottamalla huomioon tuotantotavat; kannattaa pääjohtaja Okonjo-Iwealan vaatimusta WTO:n elintarviketurvapaketista;

6. katsoo, että WTO:n perusteellisessa uudistamisessa on nyt edettävä kiireesti järjestöä koettelevan vakavan kriisin vuoksi ja myös siksi, että Dohan kehitysohjelman toteuttamisessa ei ole edistytty pitkään aikaan; painottaa, että kehitysohjelman asiaankuuluvat kysymykset olisi säilytettävä asialistalla; kehottaa WTO:n jäseniä tarkastelemaan perusteellisesti uudelleen useita WTO:n toiminnan näkökohtia, erityisesti sen valvonta-, neuvottelu- ja riitojenratkaisutehtäviä, sen tehokkuuden, osallistavuuden, avoimuuden ja legitimiin lisäämiseksi; kehottaa kaikkia WTO:n jäseniä keskittymään rakentavaan muutosprosessiin, jotta WTO:ta voidaan nykyaikaistaa ja sille voidaan antaa välineet, joilla

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

vastataan tehokkaasti 2000-luvun kaupan haasteisiin, ja ottamaan käyttöön institutionaalisen mekanismin ja selkeän aikataulun uudistusohjelman edistämiseksi 12. ministerikokouksessa tavoitteena konkreettisten tulosten saavuttaminen viimeistään 13. ministerikokouksessa;

7. pitää myönteisinä Yhdysvaltojen suurlähettilään Tain 14. lokakuuta 2021 WTO:sta esittämiä huomautuksia ja erityisesti selkeää sitoutumista järjestön kaikkien kolmen tehtävän uudistamiseen; odottaa, että Yhdysvallat esittää nyt konkreettisia ehdotuksia, joiden avulla voidaan päästä eteenpäin; kehottaa Yhdysvaltoja sitoutumaan siihen, että rakentava neuvotteluprosessi riitojenratkaisun uudistamisesta aloitetaan 12. ministerikokouksessa, jotta täysin toimiva järjestelmä saadaan käyttöön viimeistään 13. ministerikokouksessa;

8. pahoittelee syvästi WTO:n valituselimen pattitilannetta, jonka vuoksi maailmanlaajuisessa kauppajärjestelmässä ei ole täytäntöönpanokelpoista riitojenratkaisujärjestelmää; varoittaa, että ilman toimintakykyistä valituselintä WTO on hampaaton ja monenvälisten sopimusten rikkomuspyrkimykset vain lisääntyvät jatkossa; toteaa, että tällä hetkellä on ilmoitettu yli 15 muutoksenhausta, joita ei voida käsitellä; kehottaa painokkaasti kaikkia WTO:n jäseniä osallistumaan työhön täysipainoisesti ja etsimään ratkaisuja, jotta kaksitasoinen riitojenratkaisujärjestelmä saadaan palautettua täysin toimintakykyiseksi ja saadaan aikaan täysin toimiva ja riippumaton valituselin mahdollisimman nopeasti; tukee voimakkaasti EU:n viimeaikaisia aloitteita sopia sen tärkeimpien kauppakumppanien kanssa järjestelyistä, joiden avulla voidaan väliaikaisesti säilyttää toimiva riitojenratkaisumenettely siihen osallistuvien WTO:n jäsenten kesken; muistuttaa, että EU:n strategian keskeisenä tavoitteena olisi edelleenkin oltava sitova, kaksitasoinen ja riippumaton menettely; korostaa, että onnistunut uudistus edellyttää kaikkien osapuolten aiheellisten huolenaiheiden huomioimista ja kompromissiratkaisusta sopimista; kehottaa asianomaisia sidosryhmiä sopimaan 12. ministerikokouksen loppuun mennessä ohjelmasta, joka sisältää keskipitkän ja pitkän aikavälin uudistuksia koskevia jatkotoimia, ja toteaa, että osa uudistuksista olisi saatava päätökseen ennen seuraavaa, 13. ministerikokousta; kannattaa komission hiljattain tekemää ehdotusta täytäntöönpanoausetuksen uudistuksesta, jotta EU saa käyttöönsä oikeat välineet kolmansien maiden sitoumusten valvomiseen;

9. kehottaa komissiota ja neuvostoa tekemään yhteistyötä kaikkien WTO:n jäsenten kanssa, jotta voidaan aloittaa keskustelu sellaisten uusien sääntöjen laatimisesta, joilla voidaan puuttua epäterveitä kaupan käytäntöjä, väärentämistä, markkinoita vääristäviä tukia, valtio-omisteisia yrityksiä ja teknologian pakkosiirtoa koskeviin sääntökirjan nykyisiin aukkoihin;

10. on vakuuttunut siitä, että nykyinen erottelu kehittyneiden maiden ja kehitysmaiden välillä ei kuvasta todellista taloustilannetta ja että tämä voi olla este edistymiselle Dohan kierroksella; kehottaa edistyneitä kehitysmaita kantamaan oman osansa vastuusta ja tarjoamaan kehitystasonsa mukaisen panoksen; katsoo, että erityis- ja erilliskohtelun mekanismeja olisi tarkasteltava uudelleen ja tarkistettava niin, että kaikki WTO:n jäsenet osallistuvat siihen asianmukaisesti, jotta mekanismi kuvastaisi paremmin inhimillisen kehityksen indeksejä samalla kun turvataan poliittinen liikkumavara epäterveen kaupan torjumiseksi, ja kehottaa siksi WTO:n jäseniä tarkistamaan järjestelmää; korostaa kuitenkin, että omaa kehitystasoa koskevan ilmoituksen antaminen ainoana kriteerinä voisi johtaa epäreiluun kauppaan;

11. odottaa, että WTO:n uudistamisella avataan tietä avointen useammankeskisten sopimusten liittämiseksi osaksi monenvälistä rakennetta, jotta voidaan turvata edistyminen aloilla, jotka eivät vielä ole riittävän kypsiä koko jäsenistölle; kehottaa kaikkia jäseniä pohtimaan, miten voidaan kehittää uusi Euroopan unionissa käytetyn tiiviimmän yhteistyön kaltainen järjestelmä, jossa on selkeät säännöt useammankeskiseen aloitteeseen osallistuvien jäsenten vähimmäismäärälle, ja perustaa sen pohjalta tehokas mekanismi, joka mahdollistaa syntyneen sopimuksen liittämisen osaksi WTO:n rakennetta;

12. panee tyytyväisenä merkille ja antaa tukensa sille, että sähköistä kauppaa koskeviin WTO:n useammankeskisiin neuvotteluihin on osallistunut useita jäseniä, neuvotteluohjelma on ollut kunnianhimoinen ja tähän mennessä on saavutettu edistystä; kehottaa pyrkimään saattamaan päätökseen neuvottelut WTO:n sääntöjen noudattamisesta; muistuttaa kannastaan, jonka mukaan mahdollisen sopimuksen taattava sähköiseen kauppaan liittyvien tavaroiden ja palvelujen pääsy kolmansien maiden markkinoille sekä kuluttajien oikeuksien ja työntekijöiden oikeuksien suojelu; korostaa, että on edistettävä yritysten innovointia ja datavirtoja täysin yksityisyyttä ja tietosuojaa koskevan unionin lainsäädännön mukaisesti; panee merkille mahdollisen oikeudellisen epävarmuuden, jota yritykset ja tutkijat kohtaavat käyttäessään henkilötietoja, ja vaikutuksen, jota tällä voisi olla innovointiin; kehottaa kiireesti toteuttamaan toimia, joilla parannetaan sellaisten sidosryhmien oikeusvarmuutta, jotka ovat riippuvaisia datan käytöstä ennalta hyväksytyihin datankäyttöme-

Torstai 25. marraskuuta 2021

nettelyihin sekä pseudonymisointiin ja anonymisointiin; korostaa, että WTO:n jäsenten olisi ilmaistava jatkuva tukensa neuvotteluille ja asetettava selkeä aikataulu niiden edistymiselle; kannattaa sitä, että sähköisiä siirtoja koskevasta WTO:n moratoriosta tehdään pysyvä;

13. kehottaa kiireesti tarkastelemaan mahdollisuuksia helpottaa datavirtoja strategisesti tärkeiden kolmansien maiden kanssa; toteaa, että eräissä kolmansissa maissa toimiviin eurooppalaisiin yrityksiin kohdistuu yhä enemmän perusteettomia esteitä ja digitaalisia rajoituksia; korostaa tässä yhteydessä, että tapauksen mukaan olisi vältettävä datan säilytyspaikkaa koskevia vaatimuksia, että datan on kuuluttava EU:n vapaakauppasopimusten piiriin ja että toimia tietosuojan riittävyttä koskevien päätösten tekemiseksi kolmansien maiden kanssa on nopeutettava;

14. toteaa, että kaupankäynnissä tarvitaan oikeudellisten vaatimusten vuoksi edelleen merkittävä määrä paperimuodossa olevia asiakirjoja, mikä on kallista, tehotonta ja riskialtista maailmanlaajuisten kriisien aikana; painottaa, että on tutkittava sähköisten kauppasiakirjojen käyttöä, sillä se parantaa tehokkuutta ja turvallisuutta ja vähentää ympäristövaikutuksia; korostaa, että kansainvälistä oikeutta on muutettava, jotta kaupankäynnissä voidaan käyttää sähköisiä asiakirjoja;

15. kehottaa kiireesti laajentamaan informaatioteknologiasopimuksen (ITA) laajennussopimusta; toteaa, että ITA-sopimuksella edistetään valmistuksen maailmanlaajuisia digitalisointia, ja katsoo, että sitä olisi kehitettävä edelleen ja siihen sisältyvää tuotevalikoimaa olisi laajennettava; kehottaa lisäämään ponnisteluja tieto- ja viestintäteknologian tuotteiden kauppaa koskevien tullien poistamiseksi; korostaa, että maantieteellisen kattavuuden laajentaminen useampiin maihin vaikuttaa myönteisesti kaupankäyntiin;

16. katsoo, että 12. ministerikokouksen tulosten olisi tarjottava toimintaan perustuva kauppapoliittinen ohjelma, jolla tuetaan vuoteen 2030 ulottuvia kestävän kehityksen tavoitteita ja Pariisin sopimusta; kannustaa voimakkaasti WTO:n jäseniä harkitsemaan kaikkia mahdollisia toimenpiteitä, joilla voidaan edistää kasvihuonekaasupäästöjen rajoittamista ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen mukaisesti, vahvistaa mukautumista Pariisin sopimukseen ja ilmastoneutraaliutta sekä tehostaa kotimarkkinoilla hyväksytyjä toimenpiteitä koskevaa yhteistyötä WTO:ssa, mukaan lukien vihreiden kirjanpitosääntöjen luokitusjärjestelmän käyttöönotto, jotta voidaan auttaa yksityistä ja julkista sektoria tunnistamaan kestävä taloudellinen toiminta ja merkittävästi haitallinen toiminta sekä toimenpiteitä, joilla voidaan puuttua hiilivuotoon; suhtautuu myönteisesti komission esittämään kauppaa- ja ilmastoaloitteeseen; kehottaa komissiota esittämään erityisehdotuksia; korostaa lisäksi, että on tärkeää edistää myös keskustelua tavaroista ja palveluista, joilla autetaan vastaamaan ympäristö- ja ilmastohaasteisiin; korostaa, että on tärkeää edistää myös neuvotteluja ympäristöhyödykkeitä koskevasta sopimuksesta, jolla tuetaan teollisuuden viherryttämistä ja ihmisarvoiseen työhön keskittyvää lähestymistapaa siirryttäessä ilmastoystävällisiin teknologioihin; ehdottaa, että parannetaan WTO:n ja muiden kansainvälisten elinten, kuten Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön ja Kansainvälisen valuuttarahaston, välistä koordinoitua hiilivuodon torjumiseksi;

17. toteaa jälleen, että sukupuolten tasa-arvon ja osallistavan kehityksen välillä on yhteys, ja korostaa, että naisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen on keskeinen tekijä köyhyyden poistamisessa; toteaa, että talouskehityksen kannalta on keskeisen tärkeää poistaa samanaikaisesti esteet naisten osallistumiselta kauppaan ja puuttua siihen, miten nykyiset kauppasäännöt vaikuttavat haitallisesti naisiin heidän moninaisissa rooleissaan; kannustaa kaikkia WTO:n jäseniä allekirjoittamaan Buenos Airesissa vuonna 2017 annetun kauppaa ja naisten taloudellista voimaannuttamista koskevan julkilausuman ja kehottaa sen 123:a allekirjoittajaa täyttämään sitoumuksensa; kehottaa komissiota pyrkimään vahvaan ministeritason julkilausumaan, jota voitaisiin käyttää etenemissuunnitelmana vuonna 2017 annetun Buenos Airesin julkilausuman täytäntöönpanossa;

18. on tyytyväinen viimeaikaiseen kehitykseen ja kehottaa saattamaan lopullisesti päätökseen palvelujen kotimaista sääntelyä koskevat useammankeskiset neuvottelut, koska tämä olisi merkittävä edistysaskel ja osoitus siitä, että WTO:n puitteissa voidaan saavuttaa edistystä useammankeskisessä ympäristössä;

19. odottaa ministeritason julkilausumaa, jossa arvioidaan investointien helpottamisesta käytyjen useammankeskisten neuvottelujen edistymistä;

20. panee tyytyväisenä merkille, että Buenos Airesissa käynnistetyssä mikroyrityksiä sekä pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskevassa yhteisessä aloitteessa on myös saavutettu edistystä ja että mikroyrityksiä sekä pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskeva paketti hyväksyttiin joulukuussa 2020; toteaa, että covid-19-pandemialla on ollut merkittäviä kielteisiä vaikutuksia mikro- ja pk-yrityksiin, ja ilmaisee tukensa WTO:n mikro- ja pk-yrityksiä koskevalle työohjelmalle, jolla "pienet ensin"-periaate ankkuroidaan WTO:n sääntöihin; kehottaa kaikkia WTO:n jäseniä liittymään tähän aloitteeseen;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

21. kehottaa komissiota ja neuvostoa toimimaan yhdessä muiden WTO:n jäsenten kanssa sen varmistamiseksi, että WTO edistää aktiivisesti työntekijöiden oikeuksien toteutumista maailmanlaajuisesti erityisesti Kansainvälisen työjärjestön (ILO) työelämän normien pohjalta, ja esittämään konkreettisia ehdotuksia; muistuttaa, että on tärkeää levittää parhaita due diligence -käytäntöjä; panee tyytyväisenä merkille pakkotyötä koskevan Yhdysvaltojen ehdotuksen osana laajempaa pyrkimystä liittää työelämänormit osaksi WTO:ta, jotta voidaan taata tasapuoliset toimintaedellytykset kansainvälisellä tasolla; korostaa, että tarvitaan sopimus, jolla taataan tasapuoliset toimintaedellytykset kansainvälisellä tasolla; suosittelee työntekijöiden oikeuksia koskevan työryhmän perustamista ensimmäisenä askeleena kohti tämän tavoitteen edistämistä;
  22. korostaa, että avoimuus on keskeinen tekijä, jolla varmistetaan vakaa kauppa- ja investointiympäristö; katsoo, että on tärkeää tehostaa valvontamenettelyjen avoimuutta lisäämällä WTO:n jäsenten kannustimia noudattaa ilmoitusvaatimuksia, vähentämällä niiden monimutkaisuutta sekä kehittämällä valmiuksia samalla kun estetään ja vastustetaan tahallista noudattamatta jättämistä; kannustaa WTO:n jäseniä harkitsemaan tältä osin WTO:n sihteeristön roolin vahvistamista;
  23. kehottaa komissiota ja neuvostoa varmistamaan, että parlamentti voi jatkossakin osallistua tiiviisti 12. ministerikokouksen valmisteluihin, se pidetään jatkuvasti ajan tasalla ja sitä kuullaan vuoden 2021 ministerikokouksen aikana;
  24. kehottaa WTO:n jäseniä varmistamaan demokraattisen legitimiuden ja avoimuuden vahvistamalla WTO:n parlamentaarista ulottuvuutta ja parlamentaarista konferenssia; painottaa Euroopan parlamentin ja Parlamenttien välisen liiton (IPU) yhteisen WTO:ta käsittelevän parlamentaarisen konferenssin työn merkitystä; painottaa tarvetta varmistaa, että parlamenttien jäsenet voivat entistä paremmin osallistua kauppaneuvotteluihin ja että ne otetaan mukaan WTO:n päätösten laatimiseen ja täytäntöönpanoon;
  25. kehottaa WTO:n jäseniä parantamaan vuoropuhelua kaikkien sidosryhmien, myös kansalaisyhteiskunnan ja elinkeinoelämän järjestöjen, kanssa ja lisäämään yhteistyötä muiden kansainvälisten järjestöjen, kuten ILO:n, ja laajemmin YK:n järjestelmän kanssa; odottaa johtajien viestivän eri tasoilla enemmän sääntöihin perustuvan kaupan hyödyistä;
  26. tukee pyrkimyksiä aloittaa uudelleen liittymisneuvottelut tarkkailijamaiden, erityisesti Serbian, Kosovon ja Bosnia ja Hertsegovinan, kanssa; kehottaa saattamaan nopeasti päätökseen neuvottelut työryhmien raporttiluonnoksista;
  27. kehottaa kiireesti lisäämään ponnisteluja, joilla julkisia hankintoja koskevaan WTO:n sopimukseen otetaan lisää jäseniä, erityisesti Kiina ja muita kehittyviä talouksia;
  28. kehottaa toteuttamaan uusia toimia etuuskohteluun oikeuttamattomien alkuperäsääntöjen yhdenmukaistamiseksi alkuperäsääntöjä koskevan sopimuksen mukaisesti;
  29. kehottaa kaikkia WTO:n jäseniä ratifioimaan Maailman tullijärjestön Kioton yleissopimuksen liitteen K tulliburokratian vähentämiseksi;
  30. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä WTO:n pääjohtajalle.
-

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0480

**Kuorma-autojen pysäköintialueiden turvallisuus EU:ssa****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 kuorma-autojen pysäköintialueiden turvallisuudesta EU:ssa (2021/2918(RSP))**

(2022/C 224/09)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 ja 3 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 4, 26, 67, 73, 87, 88 ja 91 artiklan,
- ottaa huomioon tieinfrastruktuurin turvallisuuden hallinnasta 19. marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/96/EY<sup>(1)</sup> sellaisena kuin se on muutettuna tieinfrastruktuurin turvallisuuden hallinnasta annetun direktiivin 2008/96/EY muuttamisesta 23. lokakuuta 2019 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2019/1936<sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon tieliikenteen älykkäiden liikennejärjestelmien käyttöönoton sekä tieliikenteen ja muiden liikennemuo-tojen rajapintojen puitteista 7. heinäkuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU<sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/40/EU täydentämisestä kuorma-autojen ja hyötyajoneuvojen turvallisia ja valvottuja pysäköintipaikkoja koskevien tietopalvelujen tarjoamisen osalta 15. toukokuuta 2013 annetun komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 885/2013<sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon unionin suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta 11. joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1315/2013<sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon yhteentoimivan EU:n laajuisen eCall-palvelun käyttöönotosta 15. toukokuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 585/2014/EU<sup>(6)</sup>,
- ottaa huomioon Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta 7. heinäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1153<sup>(7)</sup> ja erityisesti sen 9 artiklan 2 kohdan b alakohdan vii alakohdan,
- ottaa huomioon asetuksen (EY) N:o 561/2006 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse vuorokautista ja viikoittaista enimmäisajoaikaa, vähimmäistaukoja sekä vuorokautisia ja viikoittaisia lepoaikoja koskevista vähimmäisvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 165/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ajopiirtureilla tapahtuvasta paikannuksesta 15. heinäkuuta 2020 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/1054<sup>(8)</sup>,
- ottaa huomioon vetoomuksen nro 0549/2021 käsittelyn vetoamusvaliokunnan 15. heinäkuuta 2021 pidetyssä kokouksessa,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 227 artiklan 2 kohdan,

<sup>(1)</sup> EUVL L 319, 29.11.2008, s. 59.

<sup>(2)</sup> EUVL L 305, 26.11.2019, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 207, 6.8.2010, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 247, 18.9.2013, s. 1.

<sup>(5)</sup> EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1.

<sup>(6)</sup> EUVL L 164, 3.6.2014, s. 6.

<sup>(7)</sup> EUVL L 249, 14.7.2021, s. 38.

<sup>(8)</sup> EUVL L 249, 31.7.2020, s. 1.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- A. ottaa huomioon, että vetoomusvaliokunta on vastaanottanut vetoomuksen nro 0549/2021, jonka on allekirjoittanut 22 735 henkilöä ja jossa tuodaan esille huoli kuorma-autojen pysäköintialueista EU:n ti verkossa ja pyydetään toteuttamaan ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä turvallisuusongelmien riskin ja niiden laajuuden vähentämiseksi kuorma-autojen pysäköintialueilla;
- B. ottaa huomioon, että järjestäytyneet rikollisryhmät ovat toistuvasti osallisina lastivarkauksissa, jotka kohdistuvat usein arvokkaisiin tuotteisiin, kuten elektroniikkaan, tupakkatuotteisiin ja lääkkeisiin: ottaa huomioon, että tästä aiheutuu huomattavaa taloudellista vahinkoa<sup>(9)</sup>, joka vuosien 2017 ja 2019 välillä oli arviolta 52 miljoonaa euroa; ottaa huomioon, että nämä luvut eivät ole kattavia, sillä rahtiin kohdistuvista rikoksista ei raportoida eikä niitä koskevaa tietoa jaeta;
- C. ottaa huomioon, että nämä rikollisryhmät ovat yhä järjestäytyneempiä, käyttävät huipputeknologiaa ja monissa tapauksissa tekevät työtä tilauksesta; ottaa huomioon, että Europolin vuonna 2021 laatiman vakavaa ja järjestäytynttä rikollisuutta koskevan uhkakuva-arvion mukaan EU:ssa vakavassa ja järjestäytyneessä rikollisuudessa mukana olevat rikolliset vaikuttavat käyttävän yhä enemmän väkivaltaa ja uhrit valikoituvat summittaisesti riippumatta heidän osallisuudestaan tai asemastaan, minkä vuoksi vahinkoa aiheutuu usein viattomille sivullisille;
- D. ottaa huomioon, että Euroopan unionin olisi torjuttava rikollisuutta ja järjestäytynttä rikollisuutta EU:n ti verkossa ja edistettävä tavaroiden tehokkaita ja turvallisia kuljetuksia, niin että liiallinen altistuminen väkivallan riskille ei aiheuta ylimääräisiä kustannuksia;
- E. ottaa huomioon, että kansainvälisen maantieliikenteen kuljettajat viettävät pitkiä aikoja poissa kotoaan ja erossa perheestään, minkä vuoksi turvallinen ja hyvin varustettu pysäköinti-infrastruktuuri kaikkialla EU:ssa on keskeisen tärkeää heidän fyysiselle ja psyykkiselle terveydelleen;
- F. ottaa huomioon, että kansainvälisen tavaraliikenteen kuljettajien työ- lepo- ja taukoajoja koskevat tiukat säännöt, joilla pyritään saamaan aikaan turvallinen, tehokas ja sosiaalisesti vastuullinen tieliikenneala Euroopan unionissa; ottaa huomioon, että on sekä EU:n toimielinten että jäsenvaltioiden vastuulla tarjota asianmukainen ja EU:n laajuinen esteetön pysäköinti-infrastruktuuri, joka tekee työ- ja lepoajoja koskevista säännöistä oikeasuhteisia ja toteuttamiskelpoisia;
- G. ottaa huomioon, että huonot lepo-olosuhteet ja suuri rikollisuuden ja väkivallan riski ovat tärkeimmät tekijät, joiden vuoksi kuljettajan ammatti ei ole niin houkutteleva; toteaa, että kuljettajien puute on yhä kasvava ongelma ja haaste sisämarkkinoiden, logistiikan ja toimitusketjujen sekä muiden alojen, kuten valmistusteollisuuden ja vähittäiskaupan, tehokkaalle toiminnalle,
1. palauttaa mieliin, että vuodelta 2019 olevassa komission tutkimuksessa todetaan, että EU:sta puuttuu noin 100 000 öistä pysäköintipaikkaa kuorma-autoille ja että sertifioitujen turvallisten pysäköintialueiden puute on vieläkin suurempi<sup>(10)</sup>;
  2. toteaa, että kuorma-autojen turvalliset pysäköintialueet ovat tarpeen, jotta ammattikuljettajille voidaan taata sosiaalisesti oikeudenmukaiset olosuhteet pakollisten lepotaukojen aikana; muistuttaa, että tieliikenneala kärsii akuutista kuljettajapulasta; kehottaa komissiota seuraamaan tiiviisti kuorma-autojen korkealaatuisten ja turvallisten pysäköintialueiden saatavuutta ja sitä, soveltavatko jäsenvaltiot seuraamuksia oikeasuhteisesti; korostaa tarvetta ryhtyä toimiin, jos EU:n kuorma-auton kuljettajia ja kuljetusyrityksiä kohdellaan epäoikeudenmukaisesti tai syrjitään;
  3. pitää valitettavana liikenteenharjoittajiin kuorma-autojen pysäköintialueilla kohdistuneita väkivallantekoja, joista jotkut ovat johtaneet kuolemaan, ja muistuttaa, että näihin iskuihin syyllistyvät usein hyvin järjestäytyneet ja varustautuneet jengit, jotka joskus varastavat tavaroita tilauksesta ja käyttävät usein näistä rikoksista saatuja tuloja muiden vakavan rikollisuuden muotojen rahoittamiseen;
  4. pitää valitettavana, että tämäntyyppisillä tapauksilla saattaa olla muukalaisvihamielisiä tai rasistisia vivahteita;

<sup>(9)</sup> Europolin vuonna 2021 laatiman vakavaa ja järjestäytynttä rikollisuutta koskevan uhkakuva-arvion (Serious and Organised Crime Threat Assessment) mukaan rahtiin kohdistuvien rikosten aiheuttamat tappiot kahdeksassa niistä eniten kärsineessä jäsenvaltiossa olivat vuonna 2019 yli 75 miljoonaa euroa ja niillä on merkittävä vaikutus toimitusketjuihin.

<sup>(10)</sup> Komission tutkimus kuorma-autojen turvallisista pysäköintialueista (Safe and secure parking for trucks), 2019, s. 24. Saatavilla seuraavassa osoitteessa: <https://ec.europa.eu/transport/sites/default/files/2019-study-on-safe-and-secure-parking-places-for-trucks.pdf>

Torstai 25. marraskuuta 2021

5. toteaa, että kuorma-autoihin kohdistuvat omaisuusrikokset ovat enenevässä määrin rajatylittäviä ja suurin turvallisuusuhka kuljettajille; korostaa, että tällaisen rikollisuuden asianmukainen torjunta edellyttää tehostettua yhteistyötä, ja pyytää lisäämään jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten jäsenneltyä tiedonvaihtoa ja toiminnan koordinoitua Europolin tuella; toteaa, että tähän pitäisi sisältyä yhteistyön lisääminen yksityisten osapuolten kuten Transported Asset Protection Association -järjestön ja European Secure Parking Organisation -järjestön kanssa;
6. kehottaa jäsenvaltioita raportoimaan rikoksista järjestelmällisesti Europolille, jotta varmistetaan johdonmukaiset toimet operatiivisen ja analyttisen tuen avulla, ja kehottaa komissiota vahvistamaan edelleen Europolin valmiuksia tällä alalla ja lisäämään sen resursseja ja henkilöstöä;
7. kehottaa komissiota kannustamaan käytettävissä olevien kuorma-autojen pysäköintialueiden lisäämiseen ja niiden laadun, turvallisuuden ja yhteenliitettävyyden parantamiseen lainsäädäntöaloitteiden, Euroopan rakenne- ja investointirahastojen ohjelmien, toimivaltaisten viranomaisten välisen yhteistyön edistämismekanismien ja muiden käytettävissä olevien välineiden kuten Verkkojen Eurooppa -välineen rahoitusohjelman avulla;
8. pyytää komissiota ja neuvostoa ryhtymään tarvittaviin toimiin sellaisen poliisiyhteistyön luomiseksi ja kehittämiseksi, johon osallistuvat kaikkien jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset ja jolla ehkäistään, havainnoidaan ja tutkitaan teillä ja pysäköintialueilla tapahtuvia rikoksia;
9. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita sisällyttämään Euroopan rakenne- ja investointirahastojen lopullisiin kumppanuussopimuksiin ja näiden rahastojen ohjelmiin tavoitteita ja toimintamalleja kuorma-autojen turvallisten pysäköintialueiden lisäämiseksi;
10. suhtautuu myönteisesti siihen, että on perustettu tieinfrastruktuurin turvallisuutta käsittelevä komission asiantuntijaryhmä, joka pyrkii hankkimaan aiheesta neuvoja ja asiantuntemusta jäsenvaltioilta ja muilta asiaankuuluvilta sidosryhmiltä muun muassa muiden kuin lainsäädännöllisten toimien valmistelua varten, sekä tieturvallisuutta käsittelevä korkean tason työryhmä, joka antaa strategista neuvontaa ja säännöllistä palautetta; kehottaa komissiota nopeuttamaan toimiaan tällä alalla ja sovittamaan ne yhteen jäsenvaltioiden kanssa, jotta voidaan saada aikaan konkreettisia parannuksia kuorma-autonkuljettajille EU:ssa;
11. korostaa, että on tärkeää toteuttaa hankkeita, joilla pyritään edistämään kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä lastivarkauksien torjunnassa, saamaan aikaan yleiskuva käynnissä olevista menettelyistä ja optimoimaan yksittäisiin tapauksiin liittyvä työ operatiivisella tasolla;
12. palauttaa mieliin, että on tärkeää varmistaa ensisijainen rahoitus kuorma-autojen turvallisten pysäköintialueiden perustamiselle ja parantamiselle EU:ssa käyttämällä kaikkia käytettävissä olevia EU:n ja jäsenvaltioiden rahoitusohjelmia;
13. kehottaa jäsenvaltioita kantamaan ensisijaisen vastuunsa kuorma-autojen pysäköintialueiden turvallisuuden parantamisesta vakiintuneiden kansallisten liikenneturvallisuusstrategioiden ja toimintasuunnitelmien ja täytäntöönpanosuunnitelmien vahvistettujen konkreettisten toimenpiteiden avulla ja toteaa, että ne ovat EU:n aidon tieliikenneturvallisuuskulttuurin perusta;
14. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita yhdistämään voimansa kuorma-autojen pysäköintialueiden palvelujen kohentamiseksi myös tarjoamalla kohtuuhintaisia peruspalveluja ja parantamaan pysäköintialueiden turvallisuutta; kehottaa varmistamaan samalla, että riippumattomat kolmannet osapuolet tekevät EU:n yhteisten standardien pohjalta tarkastuksia kaikilla järjestelmään kuuluvilla kuorma-autojen turvallisilla pysäköintialueilla, jotta voidaan taata, että infrastruktuuri on EU:n turvallisuusstandardien eli tieinfrastruktuurin turvallisuuden hallinnasta annetun direktiivin 2008/96/EY mukaista;
15. pitää valitettavana, että pysäköintialueiden turvallisuusstandardeista ja sertifiointivaatimuksista on edelleen erilaisia tulkintoja, ja painottaa, että on tärkeää laatia yhdenmukainen EU:n standardi, joka sisältää selkeät ja yksiselitteiset turvallisuutta ja mukavuuksia koskevat säännöt;
16. kehottaa komissiota noudattamaan asetuksessa (EU) 2020/1054 vahvistettuja sitoumuksiaan ja laatimaan standardit ja sertifiointimenettelyt kuorma-autojen turvallisista pysäköintialueista varten EU:ssa;
17. korostaa, että kuorma-autojen turvallisten pysäköintialueiden palvelutasoa ja turvallisuutta koskevat EU:n standardit ja pysäköintialueiden sertifiointimenettelyt on tehtävä pakollisiksi, jotta voidaan varmistaa ja esittää johdonmukainen määrittelmä kuorma-autojen turvallisista pysäköintialueista ja yhtenäinen lainsäädäntökehys;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

18. kehottaa parantamaan hätäpalvelujen ja -toimien kattavuutta ja tehokkuutta ja ottamaan käyttöön puhelujärjestelmät toimivaltaisille viranomaisille ilmoittamista varten kaikilla virallisilla kielillä; pyytää jäsenvaltioita ottamaan käyttöön nopean toiminnan järjestelmän niiden lainkäyttöalueella kuljettajaan tai kuorma-autoon kohdistuvien rikosten varalta ja välttämään sitä, että kuljettaja ei saa kansallisilta turvallisuusviranomaisilta ajoissa apua rikoksen vähäisyyden, kieliesteiden tai muiden syiden vuoksi;
  19. pyytää ottamaan käyttöön säännölliset turvallisuuspalvelujen tai poliisin partioinnin pysäköintialueilla, joilla turvapalveluja ei voida tarjota jatkuvasti mutta joilla on ilmoitettu liikenteenharjoittajiin kohdistuvista hyökkäyksistä;
  20. korostaa tiedonkeruumekanismien, tiedonvaihdon ja analyttisen tuen vahvistamisen merkitystä ja kehottaa jäsenvaltioita ottamaan käyttöön tehokkaita automaattisen tiedon keruun, käsittelyn ja jakamisen malleja, jotta voidaan parantaa poliisivoimien operatiivista toimintaa rajatylittävän rikollisuuden suhteen;
  21. huomauttaa, että turvallisten kuorma-autojen pysäköintialueiden sijainnista olisi tiedotettava kuljettajille ja koko logistiikkaketjulle käyttäjäystävällisellä tavalla digitaalisten välineiden avulla, ja pyytää komissiota täyttämään tämän tavoitteen luomalla perustan yhteentoimiville tieto- ja viestintäteknisille ratkaisuille, joiden avulla kuljettajat voivat löytää ja varata turvallisia pysäköintipaikkoja ja suunnitella matkansa sen mukaisesti;
  22. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tekemään tunnetuksi olemassa olevia ajoneuvoihin asennettavia turvajärjestelmiä ja kaikenlaisia älykkäitä varoituskeinoja sekä niiden yhdistämistä poliisi- ja pelastuspalveluihin;
  23. kehottaa komissiota ehdottamaan toimenpiteitä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 885/2013 ja asetuksen (EU) N:o 1315/2013 tarkistamiseksi;
  24. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tutkimaan ja ehdottamaan konkreettisia toimenpiteitä suojaamattomilla kuorma-autojen pysäköintialueilla tehtyjen rikosten uhrien suojelemiseksi, kuten lääkinnällisen avun, oikeudellisen neuvonnan ja tulkkauksen saatavuus;
  25. pitää myönteisenä vetoamusvaliokunnan päätöstä perustaa tiedonhankintavaltuuskunta, jotta voidaan tutkia edelleen vetoamuksessa nro 0549/2021 esitettyjä tosiseikkoja, hankkia uusia tietoja kuorma-autojen pysäköintialueiden turvallisuudesta ja arvioida haasteita paikan päällä;
  26. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.
-



Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0481

**Somalian tilanne****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 Somalian tilanteesta (2021/2981(RSP))**

(2022/C 224/10)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon aiemmat päätöslauselmansa Somaliasta,
  - ottaa huomioon yhteisen EU–Afrikka-strategian,
  - ottaa huomioon Cotonoun sopimuksen,
  - ottaa huomioon ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen,
  - ottaa huomioon maan sisäisten pakolaisten suojelua koskevan Afrikan unionin yleissopimuksen,
  - ottaa huomioon lapsen oikeuksista vuonna 1989 tehdyn YK:n yleissopimuksen,
  - ottaa huomioon EU:n ja Somalian suuntaa-antavan maaohjelman Somalian liittotasavallalle vuosiksi 2014–2020,
  - ottaa huomioon Somaliassa toteutettavan Afrikan unionin operaation (AMISOM) 8. marraskuuta 2017 antaman julkilausuman, jossa ilmoitettiin aikomuksesta aloittaa joukkojen vaiheittainen vetäytyminen Somaliasta joulukuusta 2017 lähtien ja täydellisestä vetäytymisestä vuoteen 2020 mennessä,
  - ottaa huomioon korkean edustajan Josep Borrellin 18. syyskuuta 2021 antaman julkilausuman Somalian poliittisesta tilanteesta,
  - ottaa huomioon YK:n turvallisuusneuvoston 12. maaliskuuta 2021 antaman päätöslauselman 2568 Somalian tilanteesta,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 144 artiklan 5 kohdan ja 132 artiklan 4 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että Somalian humanitaarinen tilanne huonontuu edelleen ja useat kriisit, kuten poliittinen epävakaus, terroritoiminta, puutteellinen elintarviketurva, kuivuus, ilmastokriisi ja covid-19-pandemia, uhkaavat vakautta sekä ihmisten hyvinvointia ja toimeentuloa, mikä aiheuttaa laajamittaisia väestön pakkosiirtoja koko maassa ja lähialueella;
- B. ottaa huomioon, että kansainväliset avustusjärjestöt ovat varoittaneet, että Somalia on humanitaarisen katastrofin partaalla, sillä koko maassa arviolta 5,9 miljoonaa ihmistä tarvitsee humanitaarista apua ja yli 2,7 miljoonaa ihmistä kärsii hätätilan tasoisesta puutteellisesta elintarviketurvasta, mukaan lukien 800 000 alle viisivuotiasta lasta, jotka ovat vaarassa kärsiä akuutista aliravitsemuksesta; ottaa huomioon, että kaksi miljoonaa ihmistä kärsii vakavasta vesipulasta; ottaa huomioon, että YK on todennut Somalian kärsivän pahimmasta rahoitusvajeesta kuuteen vuoteen; ottaa huomioon, että humanitaaristen kumppaneiden arvion mukaan 7,7 miljoonaa somalialaista tarvitsee humanitaarista apua vuonna 2022 ja että vuonna 2022 noin 1,2 miljoonaa alle viisivuotiasta lasta todennäköisesti kärsii akuutista aliravitsemuksesta, mikäli he eivät saa välittömästi hoitoa;
- C. ottaa huomioon, että Somalia ei ole kyennyt reagoimaan covid-19-pandemiaan toimivan terveydenhuoltojärjestelmän puuttumisen ja hengityskoneiden, lääkinällisten tuotteiden ja henkilöstön puutteen vuoksi; ottaa huomioon, että monen muun Afrikan maan tavoin Somalia ei ole kyennyt rokottamaan väestöään puutteellisen rokotesaatavuuden vuoksi, ja näin ollen vain noin kolme prosenttia sen väestöstä on täysin rokotettu;
- D. ottaa huomioon, että covid-19-pandemia on vaikuttanut merkittävästi koulutusalaan ja että monet lapset, mukaan lukien ne, jotka ovat maan sisäisesti siirtymään joutuneiden sijoituspaikoissa, eivät voi jatkaa virallista koulutustaan olosuhteissa, jotka johtuvat muun muassa siitä, että heidän vanhempansa menettävät toimeentulonsa ja käytännössä tulonlähteensä;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- E. ottaa huomioon, että eniten turvattomuutta maassa aiheuttavat edelleen kapinallisryhmät, jotka tekevät summittaisia hyökkäyksiä somalialaisia vastaan ja osallistuvat sieppauksiin ja lasten pakkovärväykseen aseellisiin konflikteihin; ottaa huomioon, että tähän mennessä noin 1 000 siviiliä on saanut surmansa tai loukkaantunut aseellisissa konflikteissa vuonna 2021 ja että Al-Shabaab on vastuussa suurimmasta osasta siviiliuhreja; ottaa huomioon, että taistelijat ovat lisänneet hyökkäyksiään ja murhanneet hallituksen virkamiehiä tarkoituksenaan häiritä vuoden 2021 vaaliprosessia;
- F. ottaa huomioon, että heikossa asemassa olevat väestöryhmät, kuten naiset, lapset, ikääntyneet henkilöt, maan sisäisesti siirtymään joutuneet, hlbtqi-henkilöt ja muut vähemmistöt, ovat edelleen hyväksikäytön ja väkivallan pääasiallisia kohteita; ottaa huomioon, että seksuaalista ja sukupuoleen perustuvaa väkivaltaa sekä konflikteihin liittyvää väkivaltaa esiintyy edelleen laajamittaisesti ja rankaisematta erityisesti konfliktialueilla;
- G. ottaa huomioon, että YK:n pääsihteerin vuoden 2021 antaman lapsia ja aseellisia konflikteja koskevan raportin mukaan vakava lasten kaltoinkohtelu jatkui Somaliassa ja vuonna 2020 ainakin 1 087 lasta sai surmansa ja vammautui; ottaa huomioon, että Al-Shabaab on lasten pääasiallinen värvääjä ja että Al-Shabaab, hallituksen turvallisuusjoukot, alueelliset turvallisuusjoukot, klaanien aseistetut joukot ja puolisolitaalliset joukot värväsivät viime vuonna 1 716 lasta;
- H. ottaa huomioon, että elokuussa 2020 Mogadishun parlamentti esitti sukupuoliseen kanssakäymiseen liittyviä rikoksia koskevan uuden lakiehdotuksen, jolla sallitaan lapsiavioliitto määrittelemällä lapsi iän sijaan fyysisen kypsyden perusteella ja joka sisältää heikon menettelyllisen suojan ulkoajalle; ottaa huomioon, että sukupuoliseen kanssakäymiseen liittyviä rikoksia koskeva uusi lakiehdotus rikkoo kansainvälisiä ja alueellisia ihmisoikeusvelvoitteita;
- I. ottaa huomioon, että sanavapautta rajoitetaan edelleen ankarasti ja että toimittajia ja ihmisoikeuksien puolustajia uhkaillaan, pidätetään mielivaltaisesti ja heiltä evätään asianmukaiset menettelyt ja oikeudenmukaista oikeudenkäyntiä koskevat takeet; ottaa huomioon, että alue- ja liittovaltiotason viranomaiset ovat sulkenet tiedotusvälineitä; ottaa huomioon, että viranomaiset tutkivat harvoin journalistien surmia tai heihin kohdistuneita hyökkäyksiä tai nostavat syyteitä tekijöitä vastaan;
- J. ottaa huomioon, että vaaliprosessin alla Somalian liittohallituksen turvallisuusjoukot, alueviranomaiset erityisesti Puntmaassa sekä Al-Shabaab ovat lisänneet journalisteihin kohdistettuja hyökkäyksiä pelottelun, häirinnän ja mielivaltaisten pidätysten muodossa; ottaa huomioon, että riippumattomat tiedotusvälineet ovat olennainen osa oikeudenmukaista vaaliprosessia; ottaa huomioon, että useita toimittajia on surmattu laittomasti vuoden 2021 aikana, ja yksi heistä oli veteraanitoimittaja ja Radio Mogadishun johtaja Abdiiaziz Mohamud Guled, jonka Al-Shabaab murhasi Mogadishussa 20. marraskuuta 2021;
- K. ottaa huomioon, että noin 2,9 miljoonaa somalialaista on joutunut siirtymään maan sisällä; ottaa huomioon, että elokuusta lokakuuhun 2021 kodeistaan joutui pakenemaan 55 000 ihmistä, joista 80 prosenttia joutui pakenemaan konfliktin seurauksena ja 20 prosenttia ilmastoon liittyvien tapahtumien vuoksi; ottaa huomioon, että Keniassa on useita pakolaisleirejä, jotka ovat ottaneet vastaan somalialaisia pakolaisia ja turvapaikanhakijoita Somalian vuonna 1991 alkaneesta sisällissodasta lähtien, mukaan lukien Kakuman ja Dadaabin leirit, joissa on noin 520 000 rekisteröityä pakolaista ja turvapaikanhakijaa; ottaa huomioon, että elinolosuhteilla leireillä ovat turvattomat ja että erityisesti naiset, lapset ja hlbtqi-henkilöt kärsivät toistuvasta kaltoinkohtelusta ja väkivallasta; ottaa huomioon, YK:n pakolaisvaltuutettu (UNHCR) ja Kenian hallitus sopivat 29. huhtikuuta 2021 etenemissuunnitelmasta, jolla siirretään Kakuman ja Dadaabin leirien sulkemispäivää 30. kesäkuuta 2022 asti;
- L. ottaa huomioon, että Somalia on edelleen yksi Afrikan vaarallisimmista maista ammattiyhdistysten jäsenille, jotka joutuvat järjestelmällisesti väkivallan ja pelottelun kohteeksi; ottaa huomioon, että somalialaisilta työntekijöiltä evätään jatkuvasti heidän perusluonteiset ihmis- ja työelämäoikeutensa ja että myös ulkomaisten alihankkijoiden toimesta heidän työterveytensä ja -turvallisuutensa on säännöllisesti uhattuna ja he saavat huonoa palkkaa;
- M. ottaa huomioon, että vaaliprosessi oli alun perin määrä saada päätökseen lokakuussa 2021 presidentinvaaleilla; ottaa kuitenkin huomioon, että vaaliprosessi on jatkuvasti lykkääntynyt, sillä liittovaltion osavaltiot ovat viivästyttäneet Somalian liittovaltion parlamentin molempien kamarien jäsenten valintaa, ja parlamentti puolestaan valitsi Somalian presidentin; ottaa huomioon, että mitä enemmän vaaliprosessi viivästyy, sitä enemmän varoja ohjataan pois tärkeistä kansallisista painopisteistä, kuten humanitaarisiin hätätilanteisiin vastaamisesta;

Torstai 25. marraskuuta 2021

- N. ottaa huomioon, että klaanien edustajien on määrä nimittää alahuoneeseen 275 parlamentin jäsentä ja että Somalian viiden osavaltion lainsäätäjät ovat jo valinneet kaikki 54 senaattoria ylähuoneeseen; ottaa huomioon, että viranomaiset ovat sitoutuneet saattamaan alahuoneen vaalit päätökseen 24. joulukuuta 2021 mennessä; ottaa huomioon, että vaaliprosessien saattaminen päätökseen uskottavasti on ratkaisevan tärkeää Somalian turvallisuuden ja pitkän aikavälin kehityksen varmistamiseksi;
- O. ottaa huomioon, että 26 prosenttia ylähuoneeseen valituista henkilöistä on naisia, mikä on myönteinen askel Somalian tiellä kohti sukupuolten tasa-arvoa; ottaa huomioon, että on toteutettava lisätoimia, jotta alahuoneen sovittu 30 prosentin kiintiö saavutetaan ja jotta naiset saadaan täysimääräisesti mukaan Somalian poliittiseen, yhteiskunnalliseen ja taloudelliseen päätöksentekoon;
- P. ottaa huomioon, että ulkomainen sekaantuminen sisäisiin poliittisiin prosesseihin ja vaalien järjestämiseen on haitannut niiden saattamista päätökseen ajoissa; ottaa huomioon, että YK:n turvallisuusneuvosto hyväksyi 15. marraskuuta 2021 päätöslauselman 2607 (2021), jolla uusitaan Somaliassa koskeva aseidenvientikielto;
- Q. ottaa huomioon, että AMISOM-operaation YK:n toimeksianto päättyy 31. joulukuuta 2021; ottaa huomioon, että Somalian liittohallitus ja Afrikan unioni (AU) eivät ole kyenneet pääsemään yhteisymmärrykseen AU-johtoisen operaation uudelleenjärjestelystä YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2568 (2021) mukaisesti; ottaa huomioon, että EU on vuodesta 2007 lähtien ollut AMISOMin ja AU:n Somaliassa toteuttamien toimien pääasiallinen rahoittaja eri välineiden kautta;
- R. ottaa huomioon, että joulukuussa 2020 neuvosto jatkoi 31. joulukuuta 2022 asti kolmen yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) operaation toimeksiantoa Somaliassa (valmiuksien kehittämistä Somaliassa koskeva Euroopan unionin operaatio (EUCAP), EU:n koulutusoperaatio (EUTM) Somalia sekä EUNAVFORin Atalanta-operaatio);
- S. ottaa huomioon, että Somalia julisti 5. marraskuuta 2021 AU:n lähettilään Simon Mulongon ei-toivotuksi henkilöksi ja määräsi tämän poistumaan maasta seitsemän päivän kuluessa väittäen tämän osallistuneen AMISOMin toimeksiannon vastaiseen toimintaan;
- T. ottaa huomioon, että EU osoitti Somaliassa 286 miljoonaa euroa maaohjelman puitteissa vuosina 2014–2020 keskittyen tukemaan oikeusvaltioperiaatetta, turvallisuutta, elintarviketurvaa ja koulutusta; ottaa huomioon, että EU osoitti 45,3 miljoonaa euroa humanitaaristen projektien rahoittamiseksi Somaliassa, mukaan lukien 2,8 miljoonaa euroa covid-19-rokotusten kansallisen käyttöönoton tukemiseen, ja että EU ja sen jäsenvaltiot antavat yhdessä yli 35 prosenttia kaikesta humanitaarisesta avusta Somaliassa;
1. ilmaisee vakavan huolensa Somalian humanitaarisen kriisin pahenemisesta; tuomitsee kaikki ihmisoikeusloukkaukset ja -rikkomukset sekä terroristiryhmien, erityisesti Al-Shabaabin, siviileihin, humanitaarisiin työntekijöihin, toimittajiin, vaalivirkailijoihin ja AMISOMiin kohdistamat summittaiset hyökkäykset; kehottaa kaikkia Somalian eri konfliktien osapuolia lopettamaan välittömästi ihmisoikeusloukkaukset ja ryhtymään konkreettisiin toimiin syyllisten saattamiseksi oikeuden eteen oikeudenmukaisissa oikeudenkäynneissä; kehottaa painokkaasti lopettamaan vihamielisyydet ja mahdollisuuksien mukaan jatkamaan kattavaa vuoropuhelua poliittisten erimielisyyksien käsittelemiseksi;
  2. muistuttaa, että pysyvä vakaus ja rauha voidaan saavuttaa vain sosiaalisen osallistamisen sekä demokratian periaatteisiin ja oikeusvaltioperiaatteeseen perustuvan hyvän hallinnon kautta; kehottaa siksi Somalian johtajia tehostamaan toimiaan maan vaaliprosessin saattamiseksi päätökseen ja toimittamaan osallistavat ja uskottavat alahuoneen vaalit ennen vuoden 2021 loppua, jotta presidentinvaalit voidaan järjestää mahdollisimman pian; korostaa, että vaaliprosessin on edettävä rauhanomaisesti aiemmin 27. toukokuuta 2021 sovitun aikataulun mukaisesti; kehottaa lisäksi Somalian johtajia osoittamaan maltillisuutta ja pidättymään kaikista toimista, jotka voisivat kärjistää poliittisia jännitteitä tai väkivaltaa, jotta voidaan saavuttaa vakaus ja evätä Al-Shabaabilta mahdollisuus saada poliittista vaikutusvaltaa; kehottaa kunnioittamaan täysimääräisesti perusoikeuksia kampanjan ja vaalien aikana, mukaan lukien oikeus rauhanomaiseen kokoontumiseen, sekä liikkumis-, yhdistymis- ja sananvapautta; tuomitsee kaiken liiallisen voimankäytön, jota hallituksen joukot käyttävät poliittista oppositiota tai mielenosoittajia vastaan; varoittaa kaikista uusista aloitteista, jotka johtavat toimikausien jatkamiseen ilman somalialaisten sidosryhmien laajaa tukea, ja vastustaa rinnakkaisia prosesseja tai osittaisia vaaleja;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

3. kehottaa EU:ta, sen jäsenvaltioita ja kansainvälisiä kumppaneita lisäämään kiireellisesti humanitaarista apua tarpeiden mukaisesti ja antamaan lisäapua covid-19-toimiin, erityisesti jakamalla rokotuksia ja tarjoamalla välttämättömiä lääkintätarvikkeita ja farmaseuttisia tuotteita; korostaa, että kansainvälisen yhteisön on autettava tekemällä kaikkensa, jotta covid-19-pandemia saadaan hallintaan Somaliassa ja koko alueella, muun muassa lisäämällä rokotteiden jakelua ja kehittämällä rokotteiden valmistuskapasiteettia;
4. kehottaa Somalian viranomaisia lopettamaan kaikki mielivaltaiset pidätykset ja vapauttamaan kaikki henkilöt, jotka on pidätetty laittomasti ja perusteettomasti, torjumaan turvallisuusjoukkojen, poliitikkojen ja paikallisviranomaisten harjoittamaa siviileihin kohdistuvaa häirintää ja uhkailua sekä varmistamaan, että syylliset saatetaan vastuuseen; vaatii viranomaisia lopettamaan sotilastuomioistuinten määräämät teloitukset, keskeyttämään kuolemantuomioiden täytäntöönpanon ja lakkauttamaan kuolemanrangaistuksen; kehottaa Somalian hallitusta vahvistamaan oikeusvaltioperiaatetta ja perustamaan riippumattoman ja puolueettoman oikeusjärjestelmän sekä varmistamaan korvaukset laittoman ja liiallisen väkivallan uhreille; kehottaa Somalian viranomaisia hyväksymään nopeasti siviiliväestön suojelua koskevan politiikan ja kansallisen terrorisminvastaisen lain ja varmistamaan, että ne noudattavat täysimääräisesti kansainvälisiä ihmisoikeusnormeja ja -standardeja;
5. on erittäin huolissaan Somaliassa olevien pakolaisten ja maan sisällä siirtymään joutuneiden henkilöiden määrästä ja heidän hyvinvoinnistaan; kehottaa EU:ta ja kansainvälisiä kumppaneita tekemään yhteistyötä Somalian liittohallituksen kanssa suojelun, avun ja kestävien ratkaisujen tarjoamiseksi kansainvälisten velvoitteiden mukaisesti; suhtautuu myönteisesti siihen, että Somalian liittohallitus on ratifioinut maan sisäisten pakolaisten suojelua koskevan Afrikan unionin yleissopimuksen, ja kehottaa komissiota auttamaan Somaliaa kansallisten oikeudellisten kehysten kehittämisessä ja maan sisäisesti siirtymään joutuneiden ja pakolaisten turvallisuuden varmistamisessa kiinnittäen erityistä huomiota kaikkein heikoimmassa asemassa oleviin, kuten naisiin, lapsiin ja vähemmistöryhmiin kuuluviin henkilöihin, jotka ovat suurimmassa vaarassa joutua väkivallan, hyväksikäytön ja loukkausten kohteeksi;
6. on erittäin huolissaan ilmastonmuutoksen aiheuttamista sosiaalisista ja taloudellisista haitoista, mukaan lukien äärimmäiset sääilmiöt ja kulkusirkkojen aiheuttama vitsaus; suhtautuu myönteisesti Somalian YK:n vuoden 2021 ilmastonmuutoskonferenssissa (COP26) antamiin sitoumuksiin oikeudenmukaisesta siirtymästä, joka perustuu työmarkkinavuoropuheluun ja uusiutuvan energian priorisointiin Somalian energiatarpeiden kattamiseksi; kehottaa toteuttamaan kiireellisiä toimia ja panemaan asianmukaisesti täytäntöön ilmastoon liittyvien katastrofien ehkäisemistä tai lieventämistä koskevat toimintasuunnitelmat, kuten FAOn aavikkokulkusirkkakriisiä koskeva toimintasuunnitelma;
7. pitää valitettavina terroristiryhmien humanitaarisiin avustustyöntekijöihin kohdistamia iskuja, infrastruktuurin tuhoamista ja avun käyttämistä väärään tarkoitukseen; muistuttaa, että kansainvälisen oikeuden mukaan humanitaarisen avun oikea-aikaiselle toimittamiselle apua tarvitseville henkilöille kaikkialla Somaliassa on taattava esteetön pääsy;
8. muistuttaa tukevansa voimakkaasti kaikkia ihmisoikeuksien puolustajia ja ympäristönsuojelijoita Somaliassa ja heidän työtään; kehottaa EU:n edustustoa ja jäsenvaltioiden edustustoja maassa vahvistamaan tukeaan kansalaisyhteiskunnalle yhteistyössään Somalian viranomaisten kanssa ja käyttämään kaikkia saatavilla olevia välineitä tehostaakseen tukeaan ihmisoikeuksien puolustajien ja ympäristönsuojelijoiden työlle sekä tarvittaessa helpottamaan pikaviisumien myöntämistä ja tarjoamaan tilapäisen turvapaikan jäsenvaltioissa;
9. tunnustaa AMISOMin roolin turvallisuuden lisäämisessä Al-Shabaabin ja kapinallisryhmien muodostaman uhan edessä ja ilmaisee tukensa Somalian siirtymäsuunnitelmalle AMISOM-operaatioiden osalta ja kehottaa panemaan sen oikea-aikaisesti täytäntöön; kehottaa Somalian keskeisiä turvallisuusalan sidosryhmiä sopimaan tulevan Somalian turvallisuussuunnitelmaa tukevan AMISOM-operaation strategisista tavoitteista, koosta ja kokoonpanosta, jotta Somalian siirtymäsuunnitelman täytäntöönpanossa voidaan edistyä; kehottaa vahvistamaan kansallista turvallisuusrakennetta väestön suojelemiseksi; kehottaa Somalian liittohallitusta, AMISOMia ja liittolaisjoukkoja varmistamaan, että niiden sotilaalliset kampanjat Al-Shabaabia vastaan toteutetaan noudattaen tiukasti kansainvälistä humanitaarista oikeutta ja kansainvälistä ihmisoikeuslainsäädäntöä;
10. korostaa, että Somalian viranomaisilla olisi oltava ensisijainen vastuu maansa turvallisuuden varmistamisesta, mutta ne eivät vielä pysty tekemään niin taistelussa Al-Shabaabia ja kapinallisryhmiä vastaan; muistuttaa, että YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 2568 (2021) mukaisesti on tärkeää laatia kiireellisesti suunnitelma siitä, miltä uudelleen konfiguroitu AU:n läsnäolo vaikuttaisi vuoden 2021 jälkeen; muistuttaa tässä yhteydessä YK:n, AU:n ja Somalian liittohallituksen ensisijaisesta vastuusta tällaisen suunnitelman laatimisessa kansainvälisten kumppanien tuella;

Torstai 25. marraskuuta 2021

11. kehottaa kaikkia ulkomaisia toimijoita olemaan vaarantamatta käynnissä olevia pyrkimyksiä valtiorakenteiden kehittämiseksi ja rauhan rakentamiseksi ja edistämään vakautta ja säilyttämään samalla maan yhtenäisyyden; muistuttaa kaikkia osapuolia YK:n turvallisuusneuvoston Somaliasta koskevasta jatkuvasta asevientikiellosta;
12. pitää myönteisenä naisten lisääntyneitä edustusta parlamenttivaaleissa ja toteaa, että edustusta on edelleen lisättävä; korostaa naisten tärkeää roolia konfliktien ratkaisemisessa ja rauhan rakentamisessa; kehottaa naisia osallistumaan täysimääräisesti, yhdenvertaisesti ja mielekkäästi kaikilla tasoilla Somalian naisten peruskirjan mukaisesti;
13. tuomitsee naisiin ja tyttöihin Somaliassa kohdistuvan seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan ja kehottaa jatkamaan ja koordinoimaan kansallisia toimia seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan torjumiseksi, mukaan lukien Somalian ratifioiman väkivallan ja häirinnän torjumista työelämässä koskevan Kansainvälisen työjärjestön (ILO) yleissopimuksen nro 190 tosiasiallinen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja sen soveltaminen, kaikkinaisen naisten syrjinnän poistamista koskevan yleissopimuksen ratifiointi ja edistyksellisen lainsäädännön antaminen naisten sukuelinten silpomisen torjumiseksi osavaltio- ja liittovaltiotasolla; kehottaa Somalian hallitusta ryhtymään konkreettisiin toimiin naisiin ja lapsiin kohdistuvan seksuaalisen väkivallan ehkäisemiseksi;
14. kehottaa Somalian viranomaisia kumoamaan vuonna 2020 muutetun tiedotusvälineitä koskevan lain säännökset, joilla rajoitetaan vakavasti tiedotusvälineiden vapautta ja sananvapautta ja jotka eivät ole sananvapautta koskevien kansainvälisten normien mukaisia;
15. pitää valitettavina viimeaikaisia hyökkäyksiä toimittajia ja tiedotusvälineiden henkilöstöä vastaan, joilla on legitiimi rooli valtiorakenteiden kehittämisessä ja vaaliprosessissa ja joiden olisi voitava tehdä työtään ilman pelkoa tai uhkailua; kehottaa Somalian viranomaisia suorittamaan ja saattamaan päätökseen kaikkien toimittajien, myös Jamal Farah Adanin, vuonna 2021 tehtyjä surmia koskevat tutkimukset ja saattamaan syylliset oikeuden eteen;
16. kehottaa Somalian liittohallitusta ja osavaltioita keskeyttämään välittömästi toimittajien pidättämiset ja vangitsemiset heidän suorittaessaan journalistisia tehtäviään, kuten Toimittajat ilman rajoja -järjestö ja Somalian journalistiliitto ovat ehdottaneet, ja lopettamaan Somalian vanhan ja vanhentuneen rikoslain käytön toimittajien rankaisemiseen ja tiedotusvälineiden vapauden ja sananvapauden rajoittamiseen;
17. kehottaa Somalian liittohallitusta, osavaltioita ja kansainvälistä yhteisöä varmistamaan, että Somaliassa toimivat ulkomaiset tai monikansalliset yritykset kunnioittavat, noudattavat ja soveltavat täysimääräisesti kansainvälisiä ihmisoikeussopimuksia ja muita oikeudellisia välineitä, mukaan lukien Somalian väliaikainen perustuslaki ja lait sekä yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevat YK:n ohjaavat periaatteet ja ILO:n keskeiset yleissopimukset; korostaa tarvetta kohdistaa toimet Al-Shabaabin rahoitukseen ja estää laittomat tulonmuodostukset, myös raaka-aineista;
18. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, Afrikan unionille, Somalian presidentille, pääministerille ja parlamentille, Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerille, Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvostolle, Yhdistyneiden kansakuntien ihmisoikeusneuvostolle sekä AKT:n ja EU:n yhteiselle parlamentaarille edustajakokoukselle.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0482

## **Ihmisoikeusloukkaukset, joihin ovat syyllistyneet yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset ja erityisesti Wagner Group**

**Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ihmisoikeusloukkauksista, joihin ovat syyllistyneet yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset ja erityisesti Wagner Group (2021/2982(RSP))**

(2022/C 224/11)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon aiemmat päätöslauselmansa ja suosituksensa ja etenkin 4. heinäkuuta 2017 yksityisistä turvallisuusalan yrityksistä antamansa päätöslauselman <sup>(1)</sup>, 16. syyskuuta 2020 EU:n ja Afrikan turvallisuusyhteistyöstä Sahelin alueella, Länsi-Afrikassa ja Afrikan sarvessa antamansa päätöslauselman <sup>(2)</sup>, 16. syyskuuta 2021 EU:n ja Venäjän välisten poliittisten suhteiden suunnasta antamansa suosituksen <sup>(3)</sup> ja 5. heinäkuuta 2018 Somaliasta antamansa päätöslauselman <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon rajoittavista toimenpiteistä vakavien ihmisoikeusloukkausten ja -rikkomusten torjumiseksi 7. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2020/1998 <sup>(5)</sup> (EU:n maailmanlaajuinen ihmisoikeuspakotejärjestelmä),
- ottaa huomioon vuoden 1949 Geneven yleissopimukset ja niiden lisäpöytäkirjat,
- ottaa huomioon vuonna 1977 tehdyn Afrikan yhtenäisyysjärjestön yleissopimuksen palkkasotilaiden käytön kieltämisestä Afrikassa,
- ottaa huomioon vuonna 1989 tehdyn palkkasotilaiden palkkaamisen, käytön, rahoittamisen ja kouluttamisen vastaisen YK:n kansainvälisen yleissopimuksen,
- ottaa huomioon 17. syyskuuta 2008 hyväksytyyn Montreux'n asiakirjan yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten toimintaan liittyvistä valtioiden kansainvälisoikeudellisista velvoitteista ja hyvistä käytännöistä aseellisen selkkauksen aikana,
- ottaa huomioon YK:n ihmisoikeusneuvoston perustaman Libyaä käsittelevän riippumattoman selvitysvaltuuskunnan 1. lokakuuta 2021 antaman raportin,
- ottaa huomioon YK:n ihmisoikeusneuvoston asiantuntijoiden 31. maaliskuuta 2021 antaman lausuman venäläisistä kouluttajista ja 27. lokakuuta 2021 antaman lausuman Wagner Groupista Keski-Afrikan tasavallassa,
- ottaa huomioon Pariisissa 12. marraskuuta 2021 pidetyn Libyaä käsitelleen konferenssin julkilausuman,
- ottaa huomioon YK:n suuntaviivat yksityisten turvallisuusalan yritysten tarjoamien aseistettujen turvallisuuspalvelujen käytöstä,
- ottaa huomioon yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevat YK:n ohjaavat periaatteet,
- ottaa huomioon palkkasotilaiden käyttämistä keinona rikkoa ihmisoikeuksia ja estää kansoja käyttämästä itsemääräämisoikeuttaan käsittelevän YK:n työryhmän (palkkasotilaiden käyttöä käsittelevä YK:n työryhmä) raportit, lehdistötiedotteet ja syytekirjelmät ja etenkin 24. maaliskuuta 2021 ja 27. lokakuuta 2021 päivätyt asiakirjat,
- ottaa huomioon 25. kesäkuuta 2021 päivätyn, YK:n turvallisuusneuvoston puheenjohtajalle osoitetun kirjeen Keski-Afrikan tasavaltaa käsittelevältä asiantuntijapaneelilta, jonka valtuuksia jatkettiin päätöslauselman 2536 (2020) nojalla,

<sup>(1)</sup> EUVL C 334, 19.9.2018, s. 80.

<sup>(2)</sup> EUVL C 385, 22.9.2021, s. 24.

<sup>(3)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0383.

<sup>(4)</sup> EUVL C 118, 8.4.2020, s. 113.

<sup>(5)</sup> EUVL L 410 I, 7.12.2020, s. 1.

Torstai 25. marraskuuta 2021

- ottaa huomioon avoimen hallitustenvälisen työryhmän, joka käsittelee yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten toimintaan liittyvän kansainvälisen sääntelykehityksen sisältöä määrittämättä kuitenkaan ennalta sen luonnetta,
  - ottaa huomioon yksityisten turvallisuuspalvelujen tarjoajien kansainväliset käytännönsäännöt,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 144 artiklan 5 kohdan ja 132 artiklan 4 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset ovat yksityisiä liike-elämän yhteisöjä, jotka tarjoavat turvallisuus- ja/tai puolustusalan palveluja, joihin voi kuulua muun muassa aseellista vartiointia, asejärjestelmien ylläpitoa ja toimintaa, vankien pitämistä, paikallisten joukkojen ja turvallisuushenkilöstön neuvontaa tai koulutusta; ottaa huomioon, että viime vuosina valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat ovat ryhtyneet käyttämään huomattavasti enemmän yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä konfliktialueilla; ottaa huomioon, että Afganistanin ja Irakin sodista lähtien yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset ovat osallistuneet 2000-luvulla konflikteihin kaikilla tasoilla logistiikkatuesta aina korkean intensiteetin operaatioihin;
- B. ottaa huomioon, että tämän alan nykyinen sääntely-ympäristö koostuu joukosta keskenään epäjohdonmukaisia sääntöjä, jotka vaihtelevat suuresti eri maiden välillä; katsoo, että kirjavat kansalliset lainsäädännöt ja eräiden yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten hyväksymät itsesääntelymenetelmät eivät riitä ehkäisemään väärinkäytöksiä, koska seuraamukset puuttuvat, ja että tällä voi olla merkittävä vaikutus yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten toimintaan monenvälisissä toimissa ja konfliktialueilla;
- C. ottaa huomioon, että kansainvälinen oikeus sitoo yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä niiden osallistuessa vihamielisyyksiin, kuten erityisesti kaikkien YK:n jäsenvaltioiden ratifioimissa Geneven yleissopimuksissa määrätään; ottaa huomioon, että Geneven yleissopimusten määräykset tunnustetaan kansainväliseksi tapaoikeudeksi; ottaa huomioon, että Geneven yleissopimusten ensimmäisen lisäpöytäkirjan 47 artiklassa määritellään palkkasoturit; toteaa, että sen perusteella palkkasoturit määritellään siviileiksi ja sellaisina heillä ei ole lupaa osallistua konfliktiin; ottaa huomioon, että palkkasotilaiden palkkaamisen, käytön, rahoittamisen ja kouluttamisen vastaisessa YK:n kansainvälisessä yleissopimuksessa kielletään palkkasotilaat;
- D. ottaa huomioon, että yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten sääntelyä koskeva työ on käynnissä erityisesti YK:n avoimessa hallitustenvälisessä työryhmässä, joka käsittelee yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten toimintaan liittyvän kansainvälisen sääntelykehityksen sisältöä määrittämättä kuitenkaan ennalta sen luonnetta; ottaa huomioon, että yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä koskevan sääntelykehityksen luonnos on tarkoitus esitellä huhtikuussa 2022; ottaa huomioon, että EU valittiin Montreux'n asiakirjan foorumin puheenjohtajan tukiryhmän jäseneksi;
- E. ottaa huomioon, että lukemattomat palkkasotilaina toimivat yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten jäsenet ovat menneissä, viimeaikaisissa ja käynnissä olevissa konflikteissa syyllistyneet vakaviin ihmisoikeusloukkauksiin, myös sotarikoksiin, sekä taistelijoita että siviilejä vastaan; ottaa huomioon, että suurin osa näistä loukkauksista on tehty rankaisematta eikä niitä ole tutkittu eikä niiden johdosta ole nostettu syytteitä eikä annettu tuomioita;
- F. ottaa huomioon, että jotkin maat, kuten Venäjä, Turkki ja Yhdistyneet arabiemiirikunnat, ovat läsnä useilla konfliktialueilla tai konfliktin jälkeisillä alueilla eri puolilla maailmaa yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten välityksellä;
- G. ottaa huomioon, että Wagner Group on puolisolitaallisten ryhmien ja yritysten verkosto ja nämä liittyvät toisiinsa päällekkäisten omistus- ja logistiikkaverkostojen kautta; ottaa huomioon, että Wagner Group erottuu muista yksityisistä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksistä useista syistä, kuten sen raportoidut yhteydet Venäjän valtion korkeimmille tasoille, sen raportoitu läsnäolo monissa valtioissa, sen toiminnan laajuus, koska sillä on arviolta 10 000 työntekijää, ja vakavat ihmisoikeusloukkaukset, jotka on dokumentoitu ja joista sitä syytetään; ottaa huomioon, että Venäjän lainsäädännössä, rikoslain 359 pykälässä, kielletään palkkasotilaiden käyttö, minkä vuoksi Kreml voi julkisesti sanoutua irti yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten, kuten Wagner Groupin, laittomista toimista ja samalla se tarjoaa useita porsaanreikiä, jotka antavat mahdollisuuden käyttää yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä merkittävänä poliittisena ja sotilaallisena välineenä konflikteissa eri puolilla maailmaa;
- H. ottaa huomioon, että riippumattomat järjestöt, kuten Bellingcat, ovat dokumentoineet sen yhteyksiä Venäjän viranomaisiin tammikuun 2019 ja marraskuun 2021 välisenä aikana julkistetuissa raporteissa; ottaa huomioon, että väitteiden mukaan Wagner Group hyödyntää Venäjän sotilasinfrastruktuuria, käyttää yhteistä tukikohtaa Venäjän

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

armeijan kanssa, saa kuljetuksia Venäjän sotilaskoneilla ja käyttää armeijan terveydenhuoltopalveluja; ottaa huomioon, että sitä rahoitetaan osittain monien miljoonien dollarien arvoisilla ateriapalvelu- ja rakennussopimuksilla, jotka Venäjän asevoimat on tehnyt Venäjän presidentin Vladimir Putinin läheiseen liittolaiseen Jevgeni Prigožiniin yhteydessä olevien yhtiöiden kanssa; ottaa huomioon, että Venäjän sotilastiedustelu GRU, puolustusministeriö ja konsulipalvelut osallistuvat kattavasti Wagner Groupin jäsenten rahoitukseen, värväykseen, koulutukseen ja suojeluun;

- I. ottaa huomioon, että EU määräsi Prigožinille pakotteita tämän osallistumisesta Libyan konfliktiin; ottaa huomioon, että monet hänen valvonnassaan olevat yritykset ovat Yhdysvaltojen pakotteiden kohteena, koska Yhdysvaltojen valtiovarainministeriö katsoo niiden "tukevan Venäjän puolisosittalaisia operaatioita, pönkittävän autoritaarisia hallintoja ja riistävän luonnonvaroja";
- J. ottaa huomioon, että Kreml käyttää yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä sillä perusteella, että Neuvostoliitolla oli pitkä historia sijaisjoukkojen käytössä ulkomailla, ja ottaa huomioon, että se lähettää tuhansia sotilasiantuntijoita neuvonantajien nimikkeellä moniin konflikteihin eri puolille maailmaa mutta virallisesti kiistää Venäjän osallistumisen; ottaa huomioon, että presidentti Putin totesi 11. huhtikuuta 2012 Venäjän duumalle pitämässään puheessa, että "yksityisten turvallisuusyritysten ryhmä olisi tehokas väline kansallisten tavoitteiden saavuttamiseksi ilman Venäjän valtion suoraa osallistumista"; ottaa huomioon, että Wagner Groupin nimen käyttöä vähennetään ja ryhmä sijoitetaan muiden erinimisten yhteisöjen alaisuuteen, jotta vältettäisiin julkista valvontaa ja luotaisiin etäisyyttä Prigožiniin ja presidentti Putiniin; ottaa huomioon, että hyödyntäen tätä rakennetta ja sitä seikkaa, että Wagner Groupilla ei ole oikeudellista asemaa, Kreml pyrkii uskottavasti kiistämään ryhmän teot ja rikokset;
- K. ottaa huomioon, että Venäjän hyökkäyksessä Ukrainaan yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten, kuten Wagner Group, E.N.O.T Corp, the Cossacks ja muut, käytöllä saatetaan pyrkiä salaamaan sotilaallinen sekaantuminen, välttämään tavanomaisten sotilasjoukkojen miestappioita ja siten piilottamaan sotilaallisten hyökkäysten inhimilliset kustannukset Venäjän kansalaisilta;
- L. ottaa huomioon, että Wagner Group tunnistettiin ensimmäisen kerran vuonna 2014, kun se tuki Venäjää kannattavia separatisteja ja auttoi Venäjän armeijaa sodan vihamielisyyksissä Ukrainan Donbassin alueella ja Ukrainalle kuuluvan Krimin laittomassa valtaamisessa ja liittämässä Venäjään; ottaa huomioon, että se on sittemmin osallistunut konflikteihin Syyriassa, Sudanissa, Mosambikissa, Libyassa, Keski-Afrikan tasavallassa ja Venezuelassa;
- M. ottaa huomioon, että palkkasotilaiden käyttöä, liiketoimintaa ja ihmisoikeuksia ja tahdonvastaisia katoamisia käsittelevien YK:n työryhmien YK:n asiantuntijat sekä kidutusta ja mielivaltaisia teloituksia käsittelevät YK:n erityisraportoijat esittivät yhdessä lokakuussa 2021 Keski-Afrikan tasavallassa päätelmän, että Wagner Group oli syyllistynyt vakaviin ja järjestelmällisiin ihmisoikeusloukkauksiin, joita olivat muun muassa summittaiset joukkoteloitukset, mielivaltaiset pidätykset, seksuaalinen väkivalta, ryöstely, tahdonvastaiset katoamiset ja kidutus kuulustelujen aikana;
- N. ottaa huomioon, että Wagner Group on ollut osallisena keskeisten resurssien, kuten kaivos- ja tullitulojen, ahneeseen haltuunottoon ja siten heikentänyt kehitysmaita ja vienyt niiltä olennaisia julkisia resursseja; ottaa huomioon, että esimerkiksi sen jälkeen kun Venäjä ja Keski-Afrikan tasavalta allekirjoittivat sotilasyhteistyötä koskevan sopimuksen vuonna 2018, Wagner Groupiin kuuluvalle Lobaye Invest -yhtiölle myönnettiin kullan ja timanttien etsintäoikeudet monilla kaivosalueilla; ottaa huomioon, että CNN:n raportti paljasti kesäkuussa 2021, että Venäjän palkkasotilaat teloittivat siviilejä ja karkottivat paikallisia kaivosalueilta;
- O. ottaa huomioon, että Libyassa Wagner Group on osallistunut logistiikkatukeen ja taisteluoperaatioihin kapinallisen libyalaiskenraalin Khalifa Haftarin tukena ainakin vuodesta 2018 lähtien; ottaa huomioon, että Libyaa käsittelevän YK:n riippumattoman selvitysvaltuuskunnan lokakuussa 2021 antaman raportin mukaan Wagner Group on osallistunut sotarikoksiin, kuten siviilien ja pidätettyjen summittaisiin teloituksiin, orjuuttamiseen, kansainvälisesti kiellettyjen jalkaväkimiinojen sijoittamiseen sekä siviilien, myös lasten, tappamiseen tai vammauttamiseen, esimerkiksi al-Sbeaan kylässä Tripolin eteläpuolella; panee merkille, että raportissa dokumentoidaan, että YK:n asevientikieltoa on rikottu useasti ja toistuvasti ja että Wagner Group on käyttänyt Venäjän armeijan rahtilentokoneita; ottaa huomioon, että venäläisten palkkasotilaiden ja sotilasneuvonantajien tuki radikaaleille aseistetuille ryhmille on entisestään horjuttanut EU:n eteläisen naapuruston vakautta;



Torstai 25. marraskuuta 2021

- P. ottaa huomioon, että Pariisin Libyaä käsitelleeseen konferenssiin osallistuneet maat ilmaisivat 12. marraskuuta 2021 vastustavansa kaikkea ulkomaista sekaantumista Libyan asioihin ja tukivat palkkasotilaiden sekä ulkomaisten taistelijoiden ja joukkojen vetäytymistä Libyan alueelta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa; ottaa huomioon, että marraskuun 2021 alussa Turkki lähetti Libyaan noin 150 uutta syyrialaista palkkasotilasta maassa jo olevien Turkille uskollisten 7 000 palkkasotilaan lisäksi huolimatta paikallisista ja kansainvälisistä vaatimuksista vetää pois kaikki ulkomaiset joukot ennen 24. joulukuuta 2021 pidettäviä parlamentti- ja presidentinvaaleja; ottaa huomioon, että Libyaä käsittelevän, päätöslauselman 1973 (2011) mukaisen YK:n asiantuntijapaneelin syyskuussa 2019 julkistetun loppuraportin mukaan Yhdistyneisiin arabiemiraatteihin sijoittautunut Black Shield Security Services -yritys värväsi Sudanin kansalaisia palvelemaan Libyan konfliktissa;
- Q. ottaa huomioon, että Wagner Groupin jäseniä on lähetetty Syyriaan tukemaan Venäjän armeijaa sen väliintulossa Assadin hallinnon pelastamiseksi vuoden 2015 lopulta lähtien; ottaa huomioon, että palkkasotilaat ovat tehneet ja kuvanneet Syyrian väestöön kohdistuvia kauheita rikoksia, kuten siviilien kidutusta, murhaamista ja mestaamista Palmyran lähistöllä; ottaa huomioon, että yksityinen syyrialainen lentoyhtiö Cham Wings on osallistunut palkkasotilaiden kuljettamiseen Venäjältä Libyaan ja viime aikoina maahanmuuttajien kuljettamiseen Minskiin;
- R. ottaa huomioon, että palkkasotilaiden käyttöä käsittelevä YK:n työryhmä on maininnut raportteja, joissa väitetään, että Azerbaidžan käyttää Turkin avustuksella syyrialaisia palkkasotilaita jatkamaan sotilasoperaatioitaan Vuoristo-Karabahin konfliktialueella;
- S. ottaa huomioon, että kolme palkittua venäläistä toimittajaa murhattiin 30. heinäkuuta 2018 heidän tutkiessaan Wagner Groupin kaivostoimintaa Keski-Afrikan tasavallassa; ottaa huomioon, että journalistien suojelukomitean mukaan Wagner Groupin toiminnasta Syyriassa maaliskuussa 2018 raportoineen venäläisen toimittajan Maxim Borodinin kuolema oli osa kuviota, jossa toimittajia kuoli Venäjällä heidän paljastaessaan arkaluonteisia asioita, joilla olisi saattanut olla seurauksia viranomaisille;
- T. ottaa huomioon, että komission varapuheenjohtaja / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja Josep Borrell ilmoitti 15. marraskuuta 2021 EU:n ulkoministerien olevan yksimielisiä Wagner Groupin vastaisten rajoittavien toimenpiteiden määrittämisestä EU:n tulevassa ulkoasiainneuvostossa joulukuussa 2021; ottaa huomioon, että hän varoitti 20. syyskuuta 2021 Wagner Groupin mahdollisesta osallisuudesta Malissa;
- U. ottaa huomioon, että Wagner Groupin ja Malin viranomaisten kerrotaan tehneen sopimuksen, johon sisältyy suunnitelmia lähettää maahan 1 000 toimeksisaajaa; ottaa huomioon, että EU:lla on käynnissä yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) operaatioita Malissa;
- V. ottaa huomioon, että neuvosto hyväksyi 7. joulukuuta 2020 asetuksen (EU) 2020/1998, jolla perustetaan EU:n maailmanlaajuinen ihmisoikeuspakotejärjestelmä, jonka avulla EU voi määrätä kohdennettuja rajoittavia toimenpiteitä yksittäisille henkilöille, yhteisöille ja elimille, mukaan lukien valtiot ja muut kuin valtiolliset toimijat, jotka ovat vastuussa vakavista ihmisoikeusloukkauksista ja -rikkomuksista tai ovat osallisina niissä kaikkialla maailmassa; toteaa, että EU:n velvollisuutena on hyödyntää kattavasti tätä asetusta, jos ihmisoikeuksia loukataan;
1. ilmaisee syvän huolensa lukuisista erilaisista ihmisoikeusloukkauksista ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkauksista, joista raportoidaan edelleen useiden yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten jatkuvasti lisääntyvän toiminnan yhteydessä ja joista suurimmasta osasta kukaan ei toistaiseksi ole joutunut vastuuseen;
  2. tuomitsee jyrkästi Wagner Groupin ja siihen liittyvien yksityisten sotilasyhteisöjen tekemät hirvittävät rikokset; korostaa, että on vahvoja viitteitä siitä, että Venäjän valtio on vastuussa näiden puolisoitilaallisten ryhmien rahoituksesta, koulutuksesta, johdosta ja operatiivisesta johdosta; korostaa, että Wagner Groupin toimet osuvat yhteen sen kanssa, että Venäjän vaikutusvalta konfliktialueilla on kasvanut; on vakuuttunut, että Wagner Groupia ja muita venäläisjohtoisia turvallisuusalan toimeksisaajia olisi kohdeltava Venäjän valtion välijärjestöinä;
  3. kehottaa Venäjän viranomaisia panemaan täytäntöön Venäjän rikoslain ja erityisesti sen 359 pykälän, jossa kielletään palkkasotilaiden värväys, koulutus, rahoitus ja materiaalitöimitukset näille sekä palkkasotilaiden käyttö aseellisessa selkkauksessa; kehottaa Venäjän viranomaisia kieltämään tässä yhteydessä myös sen, että valtionyritykset käyttävät yksityisiä sotilasalan yrityksiä, jotka harjoittavat palkkasotilastoimintaa, joka rikkoo kansainvälistä humanitaarista oikeutta;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

4. korostaa, että on tärkeää torjua Wagner Groupin ja sen sidosyhteisöjen käyttämää strategiaa välttää kansainvälinen valvonta käyttämällä itsestään erilaisia nimiä identiteettinsä hämärtämiseksi;
5. kehottaa kaikkia Wagner Groupin ja sen sidosyhtiöiden palveluja käyttäviä valtioita, erityisesti Keski-Afrikan tasavaltaa, katkaisemaan kaikki kytkökset ryhmään ja sen työntekijöihin; kehottaa kaikkia valtioita kantamaan vastuunsa kansainvälisen oikeuden täytäntöönpanosta ja tutkimaan ilmoitetut ihmisoikeusloukkaukset ja asettamaan niiden maaperälle sijoittautuneet yritykset syytteeseen, kun ne harjoittavat toimintaa, joka rikkoo kansainvälistä oikeutta; tukee tässä yhteydessä ihmisoikeusryhmien ja yksityishenkilöiden pyrkimyksiä saattaa Wagner Groupin jäsenet vastuuseen Ukrainassa, Syyriassa, Libyassa ja Keski-Afrikan tasavallassa tehdyistä rikoksista;
6. on erittäin huolissaan merkeistä, joiden mukaan Malin siirtymävaiheen hallinto on harkinnut käyttävänsä yksityisiä sotilasalan yrityksiä, erityisesti Wagner Groupia; kehottaa Maliä pidättäytymään lähtemästä tälle tielle; uskoo vakaasti, että Wagner Groupin palvelujen käyttäminen olisi vastoin tavoitetta palauttaa Maliin rauha, turvallisuus ja vakaus ja suojella Malin kansaa, ja toteaa, että nämä ovat Malin viranomaisten pyynnöstä toimivien EU:n jäsenvaltioiden ja EU:n perustavoitteita, joihin se pyrkii YTPP-operaatioidensa kautta;
7. katsoo, että EU:n operaatioilla ei voida päästä asianmukaisiin tuloksiin ja saavuttaa rauhaa, turvallisuutta ja vakautta kumppanimaisissa, kun maassa toimii samanaikaisesti räikeistä ihmisoikeusloukkauksista syytettyjä yksityisiä turvallisuusalan yrityksiä; kiinnittää huomiota EU:n Afrikassa toteuttamien operaatioiden vastaisiin kohdennettuihin disinformaatiokampanjoihin ja toteaa, että näiden toteuttaja saattaa olla Wagner Group ja sen sidosyhteisöt osana Venäjän nykyaikaista hybridisodankäyntiä; kehottaa Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) StratCom-työryhmän asiaankuuluvia yksiköitä raportoimaan näistä disinformaatiokampanjoista;
8. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita kaikissa mahdollisissa yhteyksissä tiedottamaan asianomaisille maille riskeistä, joita liittyy siihen, että on yhteydessä Wagner Groupiin ja sen sidosyhteisöihin tai tekee yhteistyötä niiden kanssa, ja kehottaa korostamaan Wagner Groupin kauhistuttavia ihmisoikeusloukkauksia; kannustaa hallituksia varmistamaan, että ulkomaisten yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten kanssa sotilaallisen avun ja turvallisuuspalvelujen alalla tehtäviin sopimuksiin sisällytetään tiukat määräykset kansainvälisen humanitaarisen oikeuden noudattamisesta, demokraattisesta valvonnasta ja vastuuvollisuudesta; kannustaa valtioita noudattamaan täyttä avoimuutta sotilaallisten tukipalvelujen hankkimisessa, erityisesti kun on kyse niiden alueella olevien yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten lukumäärästä, tehtävistä ja komentoketjusta sekä sopimusten täyttämiseen käytettävistä varusteista;
9. kehottaa EUH:ta laatimaan raportin Wagner Groupin toimista, jotta saadaan selkeä yleiskuva erilaisista loukkauksista, joihin se on syyllistynyt, sillä tämä auttaisi varmistamaan vastuuvollisuuden sen tekemistä erilaisista rikoksista ja valmisteli tietä näiden tekijöiden syytteeseen asettamiselle kansainvälisissä tuomioistuimissa; toteaa, että parlamentti seuraa jatkossakin asiaa tiiviisti laatimalla mietinnön ja järjestämällä mahdollisesti kuulemistilaisuuksia;
10. kehottaa EU:n jäsenvaltioita ja niiden liittolaisia tehostamaan tiedustelutietojen jakamista Wagner Groupista ja sen sidosyhteisöistä;
11. kehottaa komissiota varmistamaan, että vastaanottajamaat eivät voi missään olosuhteissa käyttää EU:n varoja rahoittaakseen yksityisiä sotilasalan yrityksiä, joiden ihmisoikeushistoria on tällainen; kehottaa komissiota ottamaan tämän aiheen esille kaikkien asianomaisten maiden kanssa käymässään kahdenvälisessä vuoropuhelussa;
12. vaatii, että maat, joissa toteutetaan EU:n YTPP-operaatioita valtion valmiuksien kehittämisen tukemiseksi, irtisanovat ihmisoikeuksia rikkovien yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten kanssa tekemänsä sopimukset; pyytää komissiota arvioimaan kriittisesti EU:n tukea Wagner Groupiin yhdistetyille hallituksille ja valtiollisille instituutioille; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota pidättämään perustamasta uusia yhteistyöhankkeita, joissa annetaan suoraa budjettitukea Wagner Groupin toimintaan osallistuville hallituksille; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota suuntaamaan tämän budjettituen uudelleen kansalaisyhteiskunnan järjestöille ja hankkeille, jotka hyödyttävät suoraan näiden maiden väestöä;
13. muistuttaa, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi turvauduttava konfliktialueilla toimiviin yksityisiin turvallisuusalan yrityksiin ainoastaan suojellakseen toimitilojaan tai varmistaa kuljetusten turvallisuuden ja ainoastaan, jos ne kunnioittavat täysimääräisesti ihmisoikeuksia ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta; korostaa, ettei yksityisille turvallisuus- ja puolustusalan yrityksille pitäisi ulkoistaa mitään toimintoja, joihin liittyy voimankäyttöä ja/tai aktiivista

Torstai 25. marraskuuta 2021

osallistumista vihollisuuksiin, itsepuolustusta lukuun ottamatta, eikä yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten saisi missään olosuhteissa sallia osallistua kuulusteluihin tai suorittaa kuulusteluja; on vakaasti sitä mieltä, että vastuu turvallisuudesta ja puolustuksesta olisi jätettävä ensisijaisesti viranomaisille;

14. kehottaa tulevassa EU:n ja Afrikan huippukokouksessa keskustelemaan perusteellisesti Wagner Groupin ja muiden yksityisten sotilasalan yritysten toiminnasta Afrikassa;

15. toistaa Pariisissa 12. marraskuuta 2021 pidetyssä Libyaä käsitelleessä konferenssissa esitetyn kehotuksen, että kaikkien ulkomaalaisten taistelujoukkojen, palkkasotilaiden mukaan luettuina, olisi poistuttava Libyan alueelta; kehottaa Venäjää, Turkia, Yhdistyneitä arabiemiirikuntia ja kaikkia muita valtioita noudattamaan tätä kehotusta ja lopettamaan välittömästi palkkasotilaiden lähettämisen Libyaan ja vetämään pois tällä hetkellä maassa olevat palkkasotilaidet;

16. kehottaa Venäjän viranomaisia vetämään pois kaikki palkkasotilaidet Itä-Ukrainasta ja Krimiltä; tukee Ukrainan viranomaisten pyrkimyksiä saattaa Krimillä ja Donbassin alueella toimivat Wagner Groupin jäsenet ukrainalaisen tuomioistuimen eteen ja kehottaa Interpolia tekemään tiivistä yhteistyötä näissä ja muissa vastaavissa tapauksissa;

17. panee tyytyväisenä merkille varapuheenjohtajan / korkean edustajan julkilausuman, jonka mukaan ulkoasiainneuvosto hyväksyy lähiaikoina kohdennettuja EU:n pakotteita, jotka kohdistetaan asiaankuuluviin henkilöihin ja Wagner Groupiin yhteydessä oleviin yhteisöihin sekä sen kanssa työskenteleviin henkilöihin ja yhteisöihin käyttäen olemassa olevia EU:n pakotejärjestelmiä, kuten EU:n maailmanlaajuisia ihmisoikeuspakotejärjestelmää; kehottaa sisällyttämään näihin pakotteisiin Wagner Groupin jäsenten matkustuskiellot ja varojen jäädyttämisen; kehottaa kumppanimaita, myös Afrikan unionin jäsenvaltioita, ottamaan käyttöön vastaavia pakotteita; kehottaa EU:ta valmistelevaan ja hyväksymään rajoittavia toimenpiteitä, jotka koskevat muita yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä, jotka rikkovat ihmisoikeuksia;

18. kehottaa kaikkia YK:n jäsenvaltioita ratifioimaan ja panemaan täysimääräisesti täytäntöön Geneven yleissopimusten lisäpöytäkirjat ja vahvistamaan kansainvälistä oikeutta palkkasotilaiden tosiasialliseksi kieltämiseksi palkkasotilaiden käytön kieltämisestä Afrikassa vuonna 1977 tehdyn Afrikan yhtenäisyysjärjestön yleissopimuksen, palkkasotilaiden palkkaamisen, käytön, rahoittamisen ja kouluttamisen vastaisen vuonna 1989 tehdyn YK:n kansainvälisen yleissopimuksen sekä Montreux'n asiakirjan hengen mukaisesti;

19. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita varmistamaan, että yksityisiä turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiä varten on olemassa selkeä ja sitova sääntelykehys, erityisesti YK:n avoimessa hallitustenvälisessä työryhmässä, erityisesti kun on kyse suurista hankkeista unionin ulkopuolisissa maissa, joissa niitä rahoittavat EU:hun sijoittautuneet sijoittajat tai rahoituslaitokset, ja kehottaa varmistamaan, että tällaisia hankkeita seurataan avoimesti; odottaa, että työryhmän ehdotus tehdyksi jaetaan huhtikuussa 2022; vaatii pakollisia due diligence -vaatimuksia yhteisöille, jotka tekevät sopimuksia yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten kanssa;

20. tukee YK:n työryhmän tekemää työtä; kehottaa valtioita, joissa yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten on raportoitu syyllistyneen vakaviin ihmisoikeusloukkauksiin, esittämään palkkasotilaiden käyttämistä pohtivalle YK:n työryhmälle virallisen kutsun kiireelliselle maavierailulle;

21. kehottaa EU:ta ja sen jäsenvaltioita ryhtymään päättäväisiin toimiin yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten vastuuvastuun tähtäyksessä olevien puutteiden korjaamiseksi, mukaan lukien avoimuuden valvonta ja seuranta; muistuttaa kaikkia valtioita niiden vastuusta varmistaa, että niiden oikeudenkäyttöalueella tai alueella toimivat yksityiset turvallisuus- ja puolustusalan yritykset kunnioittavat ihmisoikeuksia; korostaa, että on varmistettava oikeussuojakeinot, mukaan lukien rikosoikeudelliset seuraamukset, yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten toimista johtuvien ihmisoikeusloukkausten varalle; vaatii oikeussuojan ja oikeussuojakeinon esteetöntä saatavuutta kaikille ihmisoikeusloukkausten uhreille, venäläisten palkkasotilaiden tekemät väärinkäytökset mukaan luettuina; kehottaa EU:ta kannustamaan ja tukemaan toimia kansallisilla ja kansainvälisillä lainkäyttöalueilla rikosoikeudellisten menettelyjen käynnistämiseksi yksityisten turvallisuus- ja puolustusalan yritysten saattamiseksi vastuuseen ihmisoikeusloukkauksista; kehottaa siksi Venäjää toimimaan täydessä yhteistyössä YK:n, EU:n ja niiden maiden kanssa, joissa Wagner Groupin väitetään syyllistyneen rikoksiin;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

22. katsoo, että EU:n koulutusoperaatioiden vahvistaminen edistäisi tehokkaammin turvallisuusalan uudistusta kumppanimaissa; katsoo, että Euroopan rauhanrahaston nopea täytäntöönpano täysin aseviennin valvontaa koskevan neuvoston yhteisen kannan<sup>(6)</sup>, kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön, kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja tehokkaiden avoimuussäännösten mukaisesti, mukaan lukien yksityiskohtainen luettelo rahaston kautta tarjotuista tarvikkeista, lisääisi EU:n vaikutusvaltaa kumppanimaiden asevoimien valmiuksien kehittämisessä ja varmistaisi, että ne eivät turvaudu yksityisiin turvallisuus- ja puolustusalan yrityksiin, jotka eivät jaa arvojamme;

23. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle, komissiolle, komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä Venäjän federaation parlamentille.

---

---

<sup>(6)</sup> Neuvoston yhteinen kanta 2008/944/YUTP, vahvistettu 8 päivänä joulukuuta 2008, sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennin valvontaa koskevien yhteisten sääntöjen määrittämisestä (EUVL L 335, 13.12.2008, s. 99).

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0483

**Kamerunin ihmisoikeustilanne****Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 Kamerunin ihmisoikeustilanteesta (2021/2983(RSP))**

(2022/C 224/12)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon aikaisemmat päätöslauselmansa Kamerunista ja erityisesti 18. huhtikuuta 2019 antamansa päätöslauselman <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon 5. marraskuuta 2021 annetun YK:n humanitaarisen avun koordinoitumiston Kamerunia koskevan tilanneraportin sekä 21. kesäkuuta 2021 julkaistun EU:n vuosikertomukseen ihmisoikeuksista ja demokratiasta maailmassa 2020 kuuluvan Kamerunin maakohtaisen raportin;
  - ottaa huomioon AKT-EU-kumppanuussopimuksen ("Cotonoun sopimus"),
  - ottaa huomioon vuonna 1948 annetun ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen,
  - ottaa huomioon vuonna 1966 tehdyn kansalaisoikeuksia ja poliittisia oikeuksia koskevan kansainvälisen yleissopimuksen,
  - ottaa huomioon yleissopimuksen lapsen oikeuksista, jonka Kamerun ratifioi vuonna 1993,
  - ottaa huomioon vuonna 1981 hyväksytyin Afrikan peruskirjan ihmisoikeuksista ja kansojen oikeuksista,
  - ottaa huomioon Kamerunin tasavallan perustuslain,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 144 artiklan 5 kohdan ja 132 artiklan 4 kohdan,
- A. ottaa huomioon, että valtion viranomaiset tukahduttivat äärimmäisen väkivaltaisesti Kamerunin englanninkielisten kansalaisjärjestöjen yhteenliittymän tukemat, rauhanomaisina alkaneet mielenosoitukset, joissa vastustettiin liittotukituksen vuonna 2016 toteuttamaa englanninkielisten alueiden marginalisointia, ja toteaa, että nämä tukahdutustoimet lisäsivät tukea separatismille, synnyttivät useita separatistisia, puolisoitilaallisia joukkoja, jotka vaativat uutta Ambazonian valtiota, ja käynnistivät verisen sotilaallisen konfliktin;
- B. ottaa huomioon, että vuoropuhelu on rauhan ennakoedellytys ja että presidentti Paul Biyan hallitus on johdonmukaisesti kieltäytynyt suorista neuvotteluista englanninkielisten alueiden separatistijohtajien kanssa;
- C. ottaa huomioon, että Kamerun painii useiden samanaikaisten poliittisten ja turvallisuuteen liittyvien haasteiden kanssa, mukaan lukien Boko Haramin uhkaukset maan pohjoisimmassa Far Northin maakunnassa ja lähes viisi vuotta kestänyt aseistettujen separatistien sisäinen kapina englanninkielisissä North Westin ja South Westin maakunnissa maan luoteis- ja lounaisosissa;
- D. ottaa huomioon, että vuonna 2016 englanninkieliset opettajat ja juristit järjestivät North Westin ja South Westin maakunnissa rauhanomaisia lakkoja ja mielenosoituksia, joissa vastustettiin sitä, että tuomioistuimet pakotettiin noudattamaan ranskalaista oikeusjärjestelmää sekä tuomioistuimet ja koulut käyttämään ranskan kieltä, mikä käynnisti kriisin; ottaa huomioon, että vuodesta 2017 lähtien on ollut käynnissä aseellinen konflikti, jossa on kuollut tuhansia ihmisiä ja joka on johtanut täysimittaiseen humanitaariseen kriisiin Kamerunin englanninkielisillä alueilla;
- E. ottaa huomioon, että tähän mennessä yli 3 000 siviiliä ja satoja turvallisuusjoukkojen jäseniä on menetetty henkensä; ottaa huomioon, että yli miljoona ihmistä on joutunut siirtymään maan sisällä Kamerunissa meneillään olevan konfliktin vuoksi; ottaa huomioon, että yli 2,2 miljoonaa ihmistä tarvitsee humanitaarista apua ja yli 66 000 ihmistä on hakenut turvaa naapurimaa Nigeriasta; ottaa huomioon, että Kamerunissa on yli 447 000 pakolaista ja turvapaikanhakijaa; ottaa huomioon, että kriisin leviäminen vaikuttaa Kamerunin Westin ja Littoralin maakuntiin;

---

<sup>(1)</sup> EUVL C 158, 30.4.2021, s. 7.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- F. ottaa huomioon, että Kamerunin valtio ei kunnioita oikeusvaltioperiaatetta ja että riippumattomat tarkkailijat kuten Human Rights Watch ja Amnesty International ovat aiemmin dokumentoineet, että sotilasoikeudenkäynneissä on tapahtunut vakavia aineellisia ja menettelyvirheitä ja että niissä syyttömyysolettama, oikeus asianmukaiseen puolustukseen sekä menettelyjen ja koko oikeuslaitoksen riippumattomuus vaarantuvat vakavasti;
- G. ottaa huomioon, että yhteenotot englanninkielisten separatististen aseistettujen ryhmien ja hallituksen turvallisuusjoukkojen välillä lisääntyvät ja pahenevat; ottaa huomioon, että humanitaarisen avun toimittamisessa näille alueille on ollut huomattavia häiriöitä valtiosta riippumattomien aseistettujen ryhmien ja sulkutoimien vuoksi, minkä vuoksi kyseisten alueiden ihmisten ruokaturva on erittäin heikko ja kymmenet tuhannet ihmiset ovat jääneet ilman elintärkeää terveydenhuoltoa; ottaa huomioon, että sulkutoimiin myönnettiin vain harvoja poikkeuksia humanitaarisista syistä, minkä vuoksi avun toimittaminen kärsi merkittävästi; ottaa huomioon, että YK:n järjestöt ovat joutuneet keskeyttämään humanitaarisen toiminnan siitä huolimatta, että covid-19-pandemia on lisännyt ihmisten haavoittuvuutta;
- H. ottaa huomioon, että siviilit kärsivät pahiten väkivallan sekä hallituksen joukkojen ja separatistijoukkojen välisen konfliktin seurauksista ja että valtaosa uhreista on siviilejä; ottaa huomioon, että niin hallituksen joukot kuin separatistijoukot tekevät toisiaan vastaan jatkuvasti kostohyökkäyksiä, jotka kohdistuvat tarkoituksellisesti siviileihin ja haavoittuvassa asemassa oleviin väestönsiin;
- I. ottaa huomioon, että ihmisoikeusasianajaja ja englanninkielisen vähemmistön oikeuksien näkyvä puolustaja Felix Agbor Nkongho, joka kannattaa kriisin rauhanomaista ratkaisemista, on saanut useampia tappouhkauksia aseistetuilta separatistiryhmiltä; toteaa, ettei hän ole ainoa hyökkäyksen ja häirinnän kohteeksi joutunut henkilö;
- J. ottaa huomioon, että vuoden 2018 vaalien jälkeen poliittiset jännitteet ovat kärjistyneet etniseen alkuperään tai poliittiseen mielipiteeseen perustuvaksi vihapuheeksi, joka puolestaan voimistuu sosiaalisen median alustoilla;
- K. ottaa huomioon, että hallituksen joukot ovat teloittaneet laittomasti siviilejä, myös naisia ja lapsia, sekä syyllistyneet kidutukseen ja pahoinpitelyyn, seksuaaliseen väkivaltaan, kuten raiskauksiin ja sukupuolistuneeseen väkivaltaan, tuhonneet omaisuutta, kuten kyliä, koteja, terveysasemia ja sairaaloita, ryöstäneet omaisuutta sekä pidättäneet ja ottaneet säilöön kansalaisia mielivaltaisesti vihamielisyyksien tai oletetun separatistien kanssa tehtävän yhteistyön johdosta;
- L. ottaa huomioon, että vuoden 2021 viiden ensimmäisen kuukauden aikana aseistetut separatistit tekivät ainakin 27 hyökkäystä omatekoisilla räjähteillä 13 kaupungissa, mikä on enemmän kuin kaikkina kriisin aiempina vuosina yhteensä; ottaa huomioon, että he ovat raiskanneet, tappaneet, kiduttaneet, pahoinpidelleet, uhkailleet ja siepanneet satoja ihmisiä, joiden ovat oletaneet tekevän yhteistyötä armeijan kanssa, ja toteaa, että näiden joukossa on naisia, humanitaarisia työntekijöitä, opettajia ja lapsia;
- M. ottaa huomioon, että tämä konflikti on vaikuttanut suhteettoman suuresti lapsiin ja että 700 000 oppilasta on menettänyt oikeutensa koulutukseen, koska englanninkielisillä alueilla on pakotettu kouluboikottiin; ottaa huomioon, että elokuun 2021 tilanteen mukaan Kamerunissa sukupuolistuneesta väkivallasta selvinneistä 28 prosenttia oli lapsia ja että heillä on muihin lapsiin verrattuna suurempi riski joutua värvätyksi ja lapsityöhön sekä tulla hyväksikäytetyksi, ja toteaa, että maan lapsista yli 50 prosenttia on saatujen tietojen mukaan joutunut hyväksikäytön uhriksi; ottaa huomioon, että YK:n väestöohjelmamarkkinan mukaan 38 prosenttia 20–24-vuotiaista kamerunilaisista naisista oli mennyt naimisiin alle 18-vuotiaana ja 13 prosenttia alle 15-vuotiaana;
- N. ottaa huomioon, että vastauksena kansainväliseen paineeseen presidentti Biya perusti tutkintakomission tutkimaan Ngarbuhin joukkosurmaa, minkä jälkeen hallitus myönsi turvallisuusjoukkojensa olevan osittain vastuussa ja ilmoitti, että surmiin osallisina olleita henkilöitä oli pidätetty; toteaa kuitenkin, että tästä ei ole saatavilla tarkempia tietoja;
- O. ottaa huomioon, että sulkutoimia valvottiin tiukasti ja muun muassa lähes kaikki koulut ja oppimiskeskukset suljettiin; ottaa huomioon, että sulkutoimien noudattamisesta kieltäytyneille henkilöille, myös lapsille ja opettajille, tehtiin väkivaltaa; ottaa huomioon, että kouluihin, yliopistoihin ja sairaaloihin hyökättiin, mikä pahensi ja pidensi koulutusta koskevan oikeuden rikkomisia ja johti keskeisten terveyspalvelujen epäämiseen;
- P. ottaa huomioon, että jännitteet ovat lisääntyneet maassa vuoden 2018 presidentinvaalien jälkeen; ottaa huomioon, että presidentti Biya järjesti syyskuussa 2019 kansallisen vuoropuhelun, jonka tarkoituksena oli löytää ratkaisu aseistettujen joukkojen ja separatistikapinallisten välillä englanninkielisillä alueilla riehuvaan konfliktiin; ottaa huomioon, että kaksi vuotta myöhemmin toimenpiteiden toteuttamisella on saatu aikaan vain vähän tuloksia; ottaa huomioon, että Kamerunin kriisin ratkaisemiseksi vuosina 2020 ja 2021 tehdyt useat yritykset epäonnistuivat;

Torstai 25. marraskuuta 2021

- Q. ottaa huomioon, että edelleen odotetaan sellaisten presidentin asetusten allekirjoittamista, joilla säädetään toimivallan siirrosta sekä henkilö- ja taloudellisten resurssien asteittaisesta siirtämisestä hajautetun hallinnon viranomaisille hajauttamisprosessin konkreettista täytäntöönpanoa varten;
- R. ottaa huomioon, että hallitus rajoittaa edelleen sananvapautta ja yhdistymisvapautta ja suvaitsee yhä vähemmän poliittisia toisinajattelijoita; ottaa huomioon, että satoja oppositiopuolueen jäseniä ja kannattajia pidätettiin osallistumisesta mielenosoituksiin, joissa vaadittiin rauhanomaista ratkaisua englanninkielisten alueiden kriisiin; ottaa huomioon, että poliittisia vastustajia, mielenosoittajia, toimittajia ja kansalaisyhteiskuntaa rajoitetaan jatkuvasti;
- S. ottaa huomioon, että Kamerunin rikoslaissa rangaistaan samaa sukupuolta olevien henkilöiden seksuaalisesta kanssakäymisestä jopa viiden vuoden vankeusrangaistuksella; ottaa huomioon, että viime vuosien ja kuukausien aikana on raportoitu useista hltbiq-henkilöiden pidätyksistä ja häirintätapauksista;
- T. ottaa huomioon, että Kamerunia uhkaavat myös Boko Haram ja ISWAP (Islamic State's West Africa Province) Far Northin maakunnassa; ottaa huomioon, että islamistisen aseistetun ryhmän Boko Haramin iskuissa surmataaan, siepataan ja ryöstetään ihmisiä ja tuhotaan omaisuutta päivittäin, ja toteaa, että nämä ovat vakavia ihmisoikeusrikkouksia sekä kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkauksia; ottaa huomioon, että näissä hyökkäyksissä on käytetty myös lapsia itsemurhapommittajina ja lapsisotilaita; ottaa huomioon, että joulukuusta 2020 lähtien Boko Haram on surmannut ainakin 80 siviiliä ja elokuuhun 2021 mennessä yli 340 000 ihmistä on joutunut siirtymään maan sisällä; ottaa huomioon, että Boko Haramin johtajan Abubakar Shekaun oletetaan kuolleen Nigeriassa yhteenotossa ISWAPista irtautuneen ryhmittymän kanssa, mikä auttoi vahvistamaan ISWAPin valtaa ja lisäsi turvattomuutta Kamerunin Far Northin maakunnassa; ottaa huomioon, että hallituksen joukot eivät pysty tehokkaasti suojelemaan konfliktista kärsivää väestöä;
1. on syvästi huolissaan Kamerunin ihmisoikeustilanteesta; korostaa kansalaisten oikeutta sanan-, kokoontumis- ja yhdistymisvapauteen; kehottaa kunnioittamaan ihmisoikeuksia ja vaatii Kamerunin hallitusta ryhtymään kaikkiin tarvittaviin toimiin täyttääkseen velvoitteensa suojele näitä oikeuksia;
  2. vaatii sekä Kamerunin hallitusta että separatistiryhmien poliittisia ja sotilaallisia johtajia sopimaan humanitaarisesta tulitauosta ja kannustaa konfliktin osapuolia sopimaan luottamusta lisäävistä toimista, kuten väkivallattomien poliittisten vankien vapauttamisesta ja kouluboikottien lopettamisesta; kehottaa presidentti Biyan hallitusta ja englanninkielisiä separatisteja käynnistämään välittömästi uudelleen rauhanneuvottelut; kehottaa kansainvälistä yhteisöä ja erityisesti Afrikan unionia, Keski-Afrikan valtioita ja EU:ta edistämään vuoropuhelua tarjoutumalla toimimaan välittäjänä; korostaa alueellisen yhteistyön merkitystä ja kehottaa hallitusta tekemään tiivistä yhteistyötä Afrikan unionin ja Keski-Afrikan talousyhteisön kanssa; pitää valitettavana konfliktin molempien osapuolten epäonnistumista ja haluttomuutta osallistua aidosti merkityksellisiin rauhanneuvotteluihin konfliktin ratkaisemiseksi; on vakuuttunut siitä, että poliittinen vuoropuhelu, jota käydään kompromissihengessä, tehokas poliittinen osallistuminen ja osallistaminen, myös kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien keskuudessa, on ainoa tapa edetä kohti kestävää rauhaa; kehottaa sekä Kamerunin hallitusta että separatistiryhmien johtajia hyödyntämään kolmansien osapuolten jo esittämiä välitystarjouksia välittömien ja suorien neuvottelujen käynnistämiseksi;
  3. tuomitsee ihmisoikeusloukkaukset sekä kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden loukkaukset, joihin aseellisen konfliktin osapuolet ovat syyllistyneet, ja korostaa rankaisemattomuuden torjunnan merkitystä; kehottaa Kamerunin viranomaisia varmistamaan riippumattoman, tehokkaan, avoimen ja puolueettoman tutkinnan sekä syytteiden nostamisen kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisten normien mukaisesti vakavista rikkomuksista ja väärinkäytöksistä, joihin sekä valtiolliset että valtiosta riippumattomat toimijat ovat syyllistyneet; kehottaa saattamaan ihmisoikeusloukkauksiin syyllistyneet vastuuseen ja saattamaan heidät oikeuden eteen oikeudenmukaisessa oikeudenkäynnissä, jotta voidaan lopettaa rankaisemattomuus ja varmistaa oikeuslaitoksen riippumattomuus, sillä ne ovat oikeusvaltioperiaatteen keskeisiä osia ja toimivan demokraattisen valtion perusta;
  4. kehottaa Kamerunin hallitusta ratifioimaan Kansainvälisen rikostuomioistuimen Rooman peruskirjan; kehottaa lisäksi EU:ta käyttämään kaikkea kehitysavun ja muiden kahdenvälisten ohjelmien tarjoamaa poliittista vaikutusvaltaa ihmisoikeuksien puolustamisen lujittamiseen Kamerunissa;
  5. vastustaa sotilastuomioistuinten käyttöä siviilien oikeudenkäynneissä; palauttaa mieliin oikeudenmukaista oikeudenkäyntiä koskevat kansainväliset velvoitteet, jotka sitovat Kamerunia, ja muistuttaa Kamerunia sen velvoitteesta puolustaa kaikkien kansalaisten oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin riippumattomissa tuomioistuimissa; toteaa jälleen, että sotilastuomioistuimilla ei pitäisi olla toimivaltaa siviiliväestöön nähden;

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

6. kehottaa Kamerunin viranomaisia lopettamaan ihmisten tuomitsemisen sotilastuomioistuimissa ennalta määrätyn tuloksen ja kuolemanrangaistuksen määräämisen, sillä se on ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden vastaista; muistuttaa, että kuolemanrangaistusta ei ole käytetty Kamerunissa vuoden 1997 jälkeen, mikä on virstanpylväs maan tiellä kohti täydellistä kuolemanrangaistuksen poistamista; muistuttaa, että EU vastustaa kuolemanrangaistusta kaikissa tapauksissa ja poikkeuksetta; kehottaa Kamerunin hallitusta varmistamaan, että se poistetaan; kehottaa Kamerunia ratifioimaan kansalaisoikeuksia ja poliittisia oikeuksia koskevaan kansainväliseen yleissopimukseen liitetyn toisen valinnaisen pöytäkirjan kuolemanrangaistuksen poistamisesta; kehottaa tuomioistuinta pidättymään tällaisten tuomioiden antamisesta ja vahvistamaan, etteivät ne pyri langettamaan kuolemanrangaistusta;
7. pitää valitettavana erityisesti lapsiin kohdistuvaa väkivaltaa ja on erityisen huolissaan kriisin vaikutuksista lapsiin; kehottaa konfliktin molempia osapuolia lopettamaan tarkoituksellisesti siviileihin kohdistetut iskut ja vaatii separatisteja lopettamaan välittömästi kouluihin kohdistuvat hyökkäykset ja lakkauttamaan välittömästi pakkokeinoin määrättyt kouluboikotit, jotta kaikki oppilaat ja opettajat voivat palata turvallisesti kouluun;
8. kehottaa Kamerunin viranomaisia suojelemaan kaikkia naisia maassa, erityisesti konfliktialueilla, ja edistämään sukupuolten tasa-arvoa ja naisten voimaannuttamista lisäämällä naisten ja naisten oikeuksia ajavien järjestöjen osallistumista julkiseen ja poliittiseen elämään; kehottaa kehittämään EU:n toimia, joilla vahvistetaan eri naisryhmien oikeuksia, keskittyen erityisesti nuoriin, muuttajiin, hiv-tartunnan saaneisiin naisiin, hlbtq-henkilöihin ja vammaisiin henkilöihin;
9. katsoo, että hallinnon hajauttamisprosessi, jota pidetään taloudellisen, sosiaalisen ja poliittisen hallinnon järjestelmänä, on keskeinen väline, jolla voidaan vastata moninaisiin kehityshaasteisiin, erityisesti lisäämällä paikallispoliittikkojen ja paikallishallinnon vastuuvollisuutta aktiivisia kansalaisia kohtaan; pitää myönteisenä EU:n tukea tälle prosessille;
10. tuomitsee liiallisen voimankäytön ja vallan väärinkäytön poliittisia vastustajia ja rauhanomaisia mielenosoittajia vastaan; pitää valitettavana ulkonaliikkumiskiellon tai julkisten kokousten kieltämisen kaltaisten sulkutoimien käyttöä covid-19-pandemian varjolla sananvapauden, lehdistönvapauden ja rauhanomaisen kokoontumisoikeuden rajoittamiseen; ilmaisee huolensa sananvapauden ja lehdistönvapauden tilasta Kamerunissa; pitää valitettavana toimittajien ja oppositio-poliittikkojen mielivaltaisia pidätyksiä ja häirintää sekä poliittisten toisinajattelijoiden vaientamista; kehottaa Kamerunin viranomaisia vapauttamaan välittömästi ja ehdotta poliittiset vastustajat, mielenosoittajat ja kaikki muut kansalaiset, jotka on pidätetty mielivaltaisesti ja vangittu yksinomaan poliittisia tarkoituksia varten; tuomitsee perusvapauksien loukkaukset;
11. kehottaa sosiaalisen median alustoja tekemään yhteistyötä hallituksen, opposition ja kansalaisyhteiskunnan kanssa sen varmistamiseksi, että niiden sivustot todennetaan ja että rajoitetaan provosoivaa sisältöä, vihapuhetta ja väärää tietoa, jotka heikentävät entisestään yhteisöjen välisiä suhteita;
12. pitää valitettavana, että yli 40 000 ihmiseltä evättiin elintarvikeapu North Westin ja South Westin maakunnissa turvattomuuden ja tiesulkujen vuoksi; pitää valitettavana viimeaikaisia hyökkäyksiä terveysasemille ja terveydenhuollon työntekijöitä vastaan sekä humanitaarisen toiminnan kieltämistä sulkutoimien yhteydessä; tuomitsee humanitaarisen avun toimitusten estämisen ja humanitaarisiin työntekijöihin kohdistetut hyökkäykset, mukaan lukien sieppaukset, häirintä ja murhat Kamerunin North Westin ja South Westin maakunnissa; tuomitsee myös riippumattomien tarkkailijoiden ja ihmisoikeuksien puolustajien, erityisesti naisten oikeuksien puolustajien, lisääntyvän pelottelun, sillä heidän työnsä on tärkeämpää kuin koskaan kaikkien konfliktin osapuolten tekemien vakavien ihmisoikeusloukkausten vuoksi; vaatii, että kaikki konfliktin osapuolet sallivat välittömästi humanitaarisen avun esteettömän perillepääsyn; kehottaa Kamerunin hallitusta varmistamaan, että humanitaarinen apu päättyy kriisialueille;
13. kehottaa YK:ta ja EU:ta jatkamaan humanitaarisen tilanteen seurantaan ja tarpeiden arviointia; kehottaa kansainvälistä yhteisöä, myös EU:ta ja sen jäsenvaltioita, antamaan kiireellistä humanitaarista tukea, jotta voidaan toteuttaa tehokkaita toimia ja täyttää väestön kiireelliset tarpeet; katsoo, että YK:n ihmisoikeusneuvoston tiedonkeruuvaltuuskunta Kameruniin olisi asianmukainen taho määrittämään, missä määrin ihmisoikeuksia koskevaa kansainvälistä oikeutta ja kansainvälistä humanitaarista oikeutta on rikottu ja ketkä ovat syyllistyneet siihen;
14. tuomitsee Boko Haramin terroriteot Kamerunissa; antaa tunnustusta Kamerunin viranomaisten pyrkimyksille torjua kyseinen ryhmä; kehottaa kansainvälistä yhteisöä tukemaan kaikkia toimia aseistetun islamistiryhmän torjumiseksi; korostaa, että terrorismia voidaan torjua tehokkaasti vain, jos puutumme eriarvoisuuteen liittyviin syihin ja erityisongelmiin;
15. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman komissiolle, neuvostolle, komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerille, Kamerunin hallitukselle ja parlamentille sekä AKT:n ja EU:n yhteisen parlamentaarisen edustajakokouksen yhteispuheenjohtajille.



Tiistai 23. marraskuuta 2021

## III

(Valmistavat säädökset)

## EUROOPAN PARLAMENTTI

P9\_TA(2021)0456

**Yhteinen maatalouspolitiikka – jäsenvaltioiden laatimien, maataloustukirahastosta ja maaseuturahastosta rahoitettavien strategiasuunnitelmien tuki \*\*\*I**

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laatimien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta (COM(2018)0392 – C8-0248/2018 – 2018/0216(COD))

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/13)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0392,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan, 42 artiklan ja 43 artiklan 2 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0248/2018),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon vuoden 1979 liittymisasiakirjan ja erityisesti siihen liitetyn puuvillaa koskevan pöytäkirjan N:o 4 6 kohdan,
- ottaa huomioon Ranskan kansalliskokouksen toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamisesta tehdyn pöytäkirjan N:o 2 mukaisesti antaman perustellun lausunnon, jonka mukaan esitys lainsäätämisympäristössä hyväksyttäväksi säädökseksi ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen,
- ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 17. lokakuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(1)</sup>,
- ottaa huomioon alueiden komitean 5. joulukuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 25. lokakuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(3)</sup>,

<sup>(1)</sup> EUVL C 62, 15.2.2019, s. 214.

<sup>(2)</sup> EUVL C 86, 7.3.2019, s. 173.

<sup>(3)</sup> EUVL C 41, 1.2.2019, s. 1.

**Tiistai 23. marraskuuta 2021**

- ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 23. heinäkuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan, kehitysvaliokunnan, budjettivaliokunnan, talousarvion valvontavalioikunnan, aluekehitysvaliokunnan ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnot (A8-0200/2019),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan<sup>(4)</sup>;
  2. hyväksyy lausumansa sekä parlamentin ja neuvoston yhteisen lausuman, jotka ovat tämän päätöslauselman liitteenä ja jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;
  3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevan komission lausuman, joka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;
  4. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

**P9\_TC1-COD(2018)0216**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi jäsenvaltioiden yhteisen maatalouspolitiikan nojalla laadittavien, Euroopan maatalouden tukirahastosta (maaloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta (maaseuturahasto) rahoitettavien strategiasuunnitelmien (YMP:n strategiasuunnitelmat) tukea koskevista säännöistä sekä asetusten (EU) N:o 1305/2013 ja (EU) N:o 1307/2013 kumoamisesta**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2115.)*

---

<sup>(4)</sup> Tämä kanta korvaa 23. lokakuuta 2020 hyväksytyt tarkistukset (Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0287).

Tiistai 23. marraskuuta 2021

## LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

**Euroopan parlamentin lausuma Eurooppa-neuvoston yhteisen maatalouspolitiikan lainsäädännöllisiin osiin liittyvästä roolista**

Euroopan parlamentti pahoittelee sitä, että Eurooppa-neuvosto teki 21 päivänä heinäkuuta 2020 antamissaan päätelmissä päätöksiä yhteisen maatalouspolitiikan lainsäädännöllisistä osista, joista olisi pitänyt päättää tavallista lainsäätämistä noudattaen perussopimusten mukaisesti. Euroopan parlamentti ei pidä tällaisia yksipuolisia ennakkopäätöksiä hyväksyttävänä ja katsoo, että niillä puututaan Euroopan parlamentin oikeuksiin neuvoston kanssa tasavertaisesti toimivana toisena lainsäätäjänä.

Euroopan parlamentti pahoittelee, että neuvosto ei näin ollen ollut halukas aloittamaan mielekkäitä neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa näistä osista sillä perusteella, että niistä oli jo päätetty Eurooppa-neuvostossa.

Euroopan parlamentti toteaa erityisesti, että neuvosto ei aloittanut mielekkäitä neuvotteluja 17 artiklassa säädetyistä tukikattoa ja tuen asteittaista alentamista koskevista säännöksistä eikä 96 artiklassa säädetyistä joustovarasta suorien tukien määrärahojen ja maaseuturahaston määrärahojen välillä, ja pitää kyseisiä artikloja koskevaa neuvottelutulosta epätyydyttävänä.

Euroopan parlamentti pitää neuvoston toimintatapaa erittäin valitettavana ja katsoo sen heikentävän tavallisen lainsäätämistä moitteetonta toimintaa. Siksi Euroopan parlamentti edellyttää, että tämä ei toistu missään tulevaisuuden tavallisen lainsäätämistä yhteydessä käytävissä neuvotteluissa.

**Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteinen lausuma yhteisen maatalouspolitiikan yhteiskunnallisista näkökohdista**

Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät komissiota toteuttamaan kahden vuoden kuluttua siitä, kun kaikki jäsenvaltiot ovat alkaneet soveltaa sosiaalista ehdollisuutta, tutkimuksen, jonka avulla seurataan mekanismin vaikutusta työntekijöiden oloihin ja seuraamusjärjestelmän toimintaan, ja esittämään tarvittaessa ehdotuksia YMP:n yhteiskunnallisten näkökohtien vahvistamiseksi.

Komissio arvioi vuoteen 2025 mennessä, voidaanko työntekijöiden vapaasta liikkuvuudesta annetun asetuksen (EU) N:o 492/2011 7 artiklan 1 kohta sisällyttää liitteeseen XX, ja esittää tarvittaessa asiaa koskevia ehdotuksia.

**Komission lausuma Belgian mahdollisuudesta esittää kaksi YMP:n strategiasuunnitelmaa**

Komissio vahvistaa hyväksyvänsä, että kun otetaan huomioon lainsäädäntövallan käyttäjien sopiman YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen 104 artiklan säännökset ja Belgian erityinen perustuslaillinen kehys, Belgia toimittaa YMP:n strategiasuunnitelman kunkin asianomaisen liittoyhteisön osalta. Tämä ei vaikuta YMP:n strategiasuunnitelma-asetuksen mukaisiin Belgian oikeudellisiin velvoitteisiin tai muuta niitä.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0457

## Yhteinen maatalouspolitiikka – rahoitus, hallinnointi ja seuranta \*\*\*I

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/14)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0393),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan sekä 322 artiklan 1 kohdan a alakohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0247/2018),
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan lausunnon ehdotetusta oikeusperustasta,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen 25. lokakuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 17. lokakuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon alueiden komitean 5. joulukuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 23. heinäkuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 ja 40 artiklan,
  - ottaa huomioon kehitysvaliokunnan, budjettivaliokunnan, talousarvion valvontavalioikunnan ja aluekehitysvaliokunnan lausunnot,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A8-0199/2019),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan <sup>(4)</sup>;
  2. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevat Euroopan parlamentin lausuman, Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisen lausuman sekä Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisen lausuman, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;
  3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevat komission lausumat, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;
  4. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

<sup>(1)</sup> EUVL C 41, 1.2.2019, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUVL C 62, 15.2.2019, s. 214.

<sup>(3)</sup> EUVL C 86, 7.3.2019, s. 173.

<sup>(4)</sup> Tämä kanta korvaa 23. lokakuuta 2020 hyväksytyt tarkistukset (Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0288).

Tiistai 23. marraskuuta 2021

**P9\_TC1-COD(2018)0217**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta sekä asetuksen (EU) N:o 1306/2013 kumoamisesta**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2116.)*

---

Tiistai 23. marraskuuta 2021

#### LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

### **Euroopan parlamentin lausuma yhteisen maatalouspolitiikan täytäntöönpanosta ja avoimuudesta**

Yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) uudessa oikeudellisessa kehyksessä jäsenvaltiot saavat enemmän joustovaraa kansallisten strategiasuunnitelmien suunnitteluun ja täytäntöönpanoon. Tämä mahdollistaa mukauttamisen paikallisiin tarpeisiin samalla kun edelleen varmistetaan, että lopulliset tuensaajat noudattavat yleisiä tukikelpoisuusehtoja. Uuteen täytäntöönpanomalliin, jossa otetaan käyttöön tulos- ja suorituskykyperusteinen lähestymistapa, sisältyy myös unionin maatalousrahastovarojen hallinnointiin ja valvontaan liittyvän vastuun siirtäminen merkittävässä määrin unionin tasolta kansallisille hallinnoille.

Euroopan parlamentti katsoo, että lainsäätäjien välillä aikaansaatu toimielinten välinen sopimus sisältää tarvittavat suojatoimet, joilla ehkäistään komission hyväksymien jäsenvaltioiden kansallisten strategiasuunnitelmien asianmukaiseen täytäntöönpanoon liittyvät riskit. Euroopan parlamentti aikoo seurata tiiviisti sitä, miten jäsenvaltiot panevat täytäntöön komission hyväksymät kansalliset strategiasuunnitelmat, sekä hoitaa täysimääräisesti sille perussopimusten nojalla annetun ja YMP-asetuksissa määritellyn tehtävänsä komission työn valvojana.

Euroopan parlamentti katsoo, että yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/... varmistetaan unionin taloudellisten etujen tehokas suojaaminen muun muassa siten, että kerätään ja julkaistaan konserneista tietoja, joilla varmistetaan eturistiriitoja, sääntöjenvastaisuuksia, kaksinkertaisen rahoitukseen liittyviä kysymyksiä ja varojen rikollista väärinkäyttöä koskevat tehokkaat tarkastukset. Ajatellen yhteisen tiedonlouhintavälineen käyttöä jäsenvaltioissa Euroopan parlamentti on tyytyväinen sitoumukseen tarkastella ehdotusta sen pakollisesta käytöstä kaikissa jäsenvaltioissa komission laadittua vuoteen 2025 mennessä kertomuksen, jossa arvioidaan sen käyttöä ja yhteentoimivuutta.

### **Euroopan parlamentin ja komission yhteinen lausuma vuotuisesta tuloksellisuuden seurannasta yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä**

Euroopan parlamentti ja komissio muistuttavat, että yhteisessä maatalouspolitiikassa (YMP) vuosiksi 2023–2027 vahvistettava uusi täytäntöönpanomalli ja tuloksellisuuskehys huomioon ottaen vuotuiset tuloksellisuuskertomukset, vuotuinen seuranta ja joka toinen vuosi tehtävä tuloksellisuuden tarkastelu ovat erittäin tärkeitä YMP:n strategiasuunnitelmissa asetettujen tavoitteiden saavuttamisen kannalta.

Tässä yhteydessä Euroopan parlamentti ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että komission on tarpeen raportoida vuosittain Euroopan parlamentille maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnassa vuotuisen tuloksellisuuden seurannan yhteydessä saavutetusta edistyksestä.

### **Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma lisätoimenpiteistä unionin talousarvion suojaamiseksi petoksilta ja sääntöjenvastaisuuksilta edellyttämällä yhteisen tiedonlouhintavälineen yleistä käyttöä yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä**

Neuvosto ja Euroopan parlamentti sitoutuvat tarkastelemaan ehdotusta tiedonlouhintavälineen pakollisesta käytöstä jäsenvaltioissa komission esitettyä vuoteen 2025 mennessä kertomuksen, jossa arvioidaan yhteisen tiedonlouhintavälineen käyttöä ja yhteentoimivuutta, niin että jäsenvaltiot voisivat ottaa sen yleisesti käyttöön.

### **Komission lausuma todentamisviranomaisista yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä**

Komissio panee merkille, että yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2021/... on lisätty uusi johdanto-osan 13 kappale, joka koskee nimettyjä todentamisviranomaisia koskevien tietojen toimittamista. Komissio vastaanottaa jäsenvaltioilta tiedot julkisten ja yksityisten todentamisviranomaisien nimeämisestä ja pitää niistä yllä ajantasaista rekisteriä seurantaan varten. Komissio muistuttaa sitoutuneensa toimittamaan parlamentille vuosittain luettelon nimetyistä todentamisviranomaisista.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

**Komission lausuma maaseuturahaston maksusitoumusten vapauttamisesta yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä**

Komissio vahvistaa, että jos on olemassa riski maaseuturahaston sitoumusten vapauttamisesta, komission asiaankuuluvat yksiköt lähettävät jäsenvaltioiden viranomaisille kirjeen ja ilmoittavat asiasta riittävän ajoissa ennen määräaikaa, jona maksusitoumukset on määrä vapauttaa ilman eri toimenpiteitä. Kyseisen kirjeen tarkoituksena on edistää maaseuturahaston varojen käyttöä ja selvittää jäsenvaltioiden kanssa, mitä tätä varten voitaisiin tehdä.

Komissio pyrkii välttämään maksusitoumusten vapauttamista myös erityisolosuhteiden vallitessa. Tätä varten sovelletaan kaikilta osin yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... asiaankuuluvia sääntöjä, joilla keskeytetään maksusitoumusten vapauttamista koskevan määräajan kulumisen meneillään olevien oikeudellisten menettelyjen tai hallinnollisten muutoksenhakujen yhteydessä. Lisäksi noudatetaan kaikilta osin erityisesti sääntöä olla vapauttamatta maksusitoumuksia, jos talousarviositoumukset ovat jääneet käyttämättä sellaisen ylivoimaisen esteen vuoksi, joka vaikuttaa merkittävästi YMP:n strategiasuunnitelmien täytäntöönpanoon.

**Komission lausuma valtuutusten yhdistämisestä yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä**

Komissio muistuttaa sitoutuneensa noudattamaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehtyä toimielinten välistä sopimusta. Kyseisen sopimuksen 31 kohdassa todetaan, että valtuutukset voidaan yhdistää, jos yhteen säädökseen sisältyvien vähintään kahden valtuutuksen välillä on sisällöllinen yhteys ja komissio esittää tähän yhteyteen liittyvät objektiiviset perustelut. Delegoitujen säädösten valmistelun yhteydessä järjestettävien kuulemisten avulla voidaan myös saada selville, millä valtuutuksilla katsotaan olevan sisällöllinen yhteys.

---

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0458

## Yhteinen maatalouspolitiikka – YMJ:stä annetun asetuksen ja muiden asetusten muuttaminen \*\*\*I

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatujärjestelmistä annetun asetuksen (EU) N:o 1151/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014, syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 228/2013 sekä Egeanmeren pienten saarten hyväksi toteutettavien erityistoimenpiteiden vahvistamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 229/2013 muuttamisesta (COM(2018)0394 – C8-0246/2018 – 2018/0218(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/15)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0394),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 43 artiklan 2 kohdan, 114 artiklan, 118 artiklan ensimmäisen kohdan ja 349 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0246/2018),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon 17. lokakuuta 2018 annetun Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon alueiden komitean 5. joulukuuta 2018 antaman lausunnon <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 23. heinäkuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön sekä kehitysvaliokunnan, talousarvion valvontavaliokunnan, ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnan ja aluekehitysvaliokunnan lausunnot ja kannan tarkistuksina (A8-0198/2019),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan <sup>(3)</sup>;
  2. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevat Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteiset lausumat sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisen lausuman, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;
  3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevat komission lausumat, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa;

<sup>(1)</sup> EUVL C 62, 15.2.2019, s. 214.

<sup>(2)</sup> EUVL C 86, 7.3.2019, s. 173.

<sup>(3)</sup> Tämä kanta korvaa 23. lokakuuta 2020 hyväksytyt tarkistukset (Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2020)0289).



Tiistai 23. marraskuuta 2021

4. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

#### **P9\_TC1-COD(2018)0218**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetun asetuksen (EU) N:o 1308/2013, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden laatuja järjestelmistä annetun asetuksen (EU) N:o 1151/2012, maustettujen viinituotteiden määritelmästä, kuvauksesta, esittelystä, merkinnöistä ja maantieteellisten merkintöjen suojasta annetun asetuksen (EU) N:o 251/2014 sekä unionin syrjäisimpien alueiden hyväksi toteutettavista maatalousalan erityistoimenpiteistä annetun asetuksen (EU) N:o 228/2013 muuttamisesta**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2117.)*

---

Tiistai 23. marraskuuta 2021

LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE (1)

**Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma EU:n terveys- ja ympäristönormien soveltamista unioniin tuotaviin maataloustuotteisiin koskevista proaktiivisista toimista monenvälisellä tasolla**

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio tunnustavat tarpeen yhtenäistää Euroopan unionissa maataloustuotteisiin sovellettavia terveys- ja ympäristönormeja ja unioniin tuotaviin maataloustuotteisiin sovellettavia vaatimuksia kansainvälisen kaupan sääntöjen mukaisesti. Euroopan unioni on jo vuosien ajan jatkuvasti tiukentanut normejaan reagoidakseen kestäväen kehityksen ongelmiin, erityisesti ilmastonmuutokseen ja biologisen monimuotoisuuden köyhtymiseen, jotka ovat maailmanlaajuisia huolenaiheita, ja täyttääkseen kansalaiset odotukset laadukkaammista ja kestävämmiin tuotetuista elintarvikkeista. Tavoitetta edistetään Euroopan vihreän kehityksen ohjelmalla ja sen alakohtaisilla strategioilla sekä Pelloilta pöytään -strategiasta annetulla komission tiedonannolla, ja niiden vaikutuksesta EU:ssa sovellettavat vaatimukset tiukentuvat entisestään, tapauksittain myös tuontituotteiden kohdalla.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio tunnustavat tarpeen toimia monenvälisellä tasolla proaktiivisesti sen eteen, että kansainvälisen kaupan sääntöjä täytäntöön pantaessa ja kehitettäessä asetetaan kunnianhimoisempia kansainvälisiä ympäristötavoitteita. Kuten komission tiedonannossa kauppapolitiikan uudelleentarkastelusta todetaan, Euroopan unioni voi tietyissä WTO:n säännöissä määritellyissä olosuhteissa edellyttää, että unioniin tuotavat maataloustuotteet täyttävät tietyt tuotantovaatimukset, jotta voidaan varmistaa maataloustuotteisiin Euroopan unionissa sovellettavien terveyttä, eläinten terveyttä ja ympäristöä koskevien normien tehokkuus ja edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta ja Pelloilta pöytään -strategiasta annettujen tiedonantojen täysimääräistä toteuttamista. Euroopan unioni voi kansainvälisen kaupan markkinoidensa laajuuden ansiosta hyödyntää vipuvoimaansa terveys- ja ympäristönormien tiukentamiseksi maailmanlaajuisesti ja tällä tavoin edistää kansainvälisten ympäristötavoitteiden, kuten Pariisin sopimuksen tavoitteiden, saavuttamista.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio pitävät myönteisenä kauppapolitiikan uudelleentarkastelussa esitettyä laajempaa lähestymistapaa, sillä monenvälisellä tasolla on pyrittävä aktiivisemmin käsittelemään keskeisiä kysymyksiä, kuten strategisia varastoja, etenkin koska ruoka on perushyödyke. Maailmanlaajuisen ruokaturvan parantaminen edellyttää maatalousmarkkinoiden epävakauden vähentämistä lisäämällä monenvälisiä yhteistyötä niin, ettei siinä tyydytä vain vähentämään markkinoiden vääristymiä, mikä on välttämätöntä mutta ei riitä vakauttamaan kansainvälisiä markkinoita.

**Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission yhteinen lausuma EU:n sokerialaan liittyvistä YMJ-säännöksistä**

Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan komissio ovat tietoisia sokerialan lokakuussa 2017 tapahtuneen sokerikiintiöiden poistamisen jälkeen kohtaamista vaikeuksista eli kansainvälisillä markkinoilla vallitsevasta epävakaudesta, paikallaan polkevasta kulutuksesta sekä sokerijuurikkaan ja sokerin tuotannon vähenemisestä. Tilanne aiheuttaa huolta EU:n sokerialalle.

Alan tämänhetkistä tilaa ja sen sopeutumisstrategioita arvioidaan perusteellisesti syksyllä 2021 valmistuvan tutkimuksen puitteissa. Tutkimuksessa analysoidaan sokerialaa varten käytettävissä olevia unionin ja kansallisia toimintapolitiittisia välineitä sekä yksityisen sektorin ja julkisten laitosten roolia alan suuriin riskeihin vastaamisessa ja määritetään mahdollisia strategioita Euroopan sokerialan häiriönsietokyvyn parantamiseksi.

(1) Tekninen alaviite: Tarkistuksessa 283 olevaan yhteiseen lausumaan EU:n terveys- ja ympäristönormien soveltamista unioniin tuotaviin maataloustuotteisiin koskevista proaktiivisista toimista monenvälisellä tasolla sisältyi ylimääräinen toinen kappale (joka koski tuontituotteissa sallittavia torjunta-aineiden enimmäismääriä). Kyseinen kappale lisättiin tarkistukseen kirjoitusvirheen johdosta. Komission lausuma tuonnissa sallittavien enimmäismäärien ja Codex-enimmäismäärien tarkistamisesta kattaa kyseisen kappaleen asiasisällön. Kyseistä kappaletta ei näin ollen sisällytetä *Euroopan unionin virallisen lehden* C-sarjassa julkaistavaan yhteiseen lausumaan eikä se sisälly Euroopan parlamentin hyväksymään tekstiin.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan komissio tarkastelevat tutkimuksen yhteydessä tehtyjen keskeisten havaintojen ja päätelmien perusteella asianmukaisia politiikan kehittämismahdollisuuksia. Poliitiikan tuleva kehittäminen voisi kattaa kaikki asiaankuuluvat sääntely- ja muut aloitteet, jotka liittyvät markkina- ja kriisinhallintavälineisiin, markkinoiden avoimuuteen sokerialan toimitusketjussa, viljelijöiden ja sokerintuottajien välisiin sopimussuhteisiin, kansainväliseen kauppaan ja biotalouden kehittämiseen.

### **Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteinen lausuma EU:n terveys- ja ympäristönormien soveltamisesta unioniin tuotaviin maataloustuotteisiin**

Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät komissiota esittämään viimeistään kesäkuussa 2022 kertomuksen, jossa arvioidaan, onko perusteltua ja oikeudellisesti mahdollista soveltaa EU:n terveys- ja ympäristönormeja (eläinten hyvinvointia koskevat normit sekä prosessit ja tuotantomenetelmät mukaan lukien) unioniin tuotaviin maataloustuotteisiin ja maatalouselintarvikkeisiin, ja määritetään konkreettisia aloitteita, joilla varmistetaan niiden johdonmukaisempi soveltaminen WTO:n sääntöjen mukaisesti. Kertomuksen olisi katettava kaikki asiaankuuluvat julkisen politiikan alat, muun muassa yhteinen maatalouspolitiikka, terveys- ja elintarviketurvallisuuspolitiikka, ympäristöpolitiikka ja yhteinen kauppapolitiikka.

### **Komission lausuma tuonnissa sallittavien enimmäismäärien ja Codex-enimmäismäärien tarkistamisesta**

Euroopan komissio varmistaa jatkossakin, että tuonnissa sallittavia enimmäismääriä ja Codex-enimmäismääriä (CXL-arvot) arvioidaan ja ne tarkistetaan sellaisten tehoaineiden osalta, joita EU ei (enää) hyväksy, jotta niiden jäämät elintarvikkeissa tai rehuissa eivät muodosta minkäänlaista riskiä kuluttajille. Tällainen arviointi ja tarkistus perustuu tehoaineista saatavilla olevan tieteellisen tiedon perusteelliseen arviointiin joko asetuksen (EY) N:o 1107/2009 tai asetuksen (EY) N:o 396/2005 mukaisissa menettelyissä ja siinä noudatetaan WTO:n sääntöjä. Nykyään huomioon otettavien, terveyttä ja hyvää maatalouskäytäntöä koskevien näkökohtien lisäksi komissio aikoo jatkossa ottaa WTO:n sääntöjen mukaisesti huomioon myös globaalit ympäristönäkökohdat arvioidessaan tuonnissa sallittavia enimmäismääriä koskevia hakemuksia tai tarkistaessaan sellaisten tehoaineiden tuonnissa sallittavia enimmäismääriä, joita EU ei enää hyväksy. Komission ehdotus kestäviä elintarvikkejärjestelmiä koskeväksi oikeudelliseksi kehikseksi tulee olemaan ratkaiseva askel kohti näiden tavoitteiden täyttämistä, mikä on linjassa vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden kanssa.

### **Komission lausuma viinien ja maustettujen viinituotteiden ravintoarvo- ja ainesosamerkinnoista**

Komissio katsoo, että tuotteita, joiden alkoholipitoisuus on enintään 1,2 tilavuusprosenttia, olisi jatkossakin säänneltävä elintarviketietojen antamista kuluttajille koskevalla asetuksella. Se varaa itselleen oikeuden soveltaa viinien merkintöjä koskevaa oikeudellista kehystä valmisteilla olevassa aloitteessa, jossa on kyse alkoholijuomien merkitsemisestä EU:n syöväntorjuntasuunnitelman mukaisesti.

Komissio katsoo myös, että nykyistä viinien ja maustettujen viinituotteiden ainesosaluetteloja ja ravintoarvoilmoitusta koskevaa kompromissia ei voida pitää ennakkotapauksena myöhemmin esitettävälle säädösehdotukselle ja tuleville neuvotteluille. Se varaa itselleen oikeuden saattaa kaikkien viinien merkintävaatimukset vastaamaan EU:n syöväntorjuntasuunnitelmaa.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0459

### **Maksukyvyttömyysmenettelyt: asetuksen liitteiden A ja B korvaaminen \*\*\*I**

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun asetuksen (EU) 2015/848 liitteiden A ja B korvaamisesta (COM(2021)0231 – C9-0178/2021 – 2021/0118(COD))**

(Tavallinen lainsäätämismenettely: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/16)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2021)0231),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 81 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0178/2021),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
- ottaa huomioon neuvoston edustajan 10. marraskuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
- ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0293/2021),
  1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

### **P9\_TC1-COD(2021)0118**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi maksukyvyttömyysmenettelyistä annetun asetuksen (EU) 2015/848 muuttamisesta korvaamalla sen liitteet A ja B**

(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2260.)

---

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0460

**Integroidut maatilatilastot: unionin rahoitusosuus vuosien 2021–2027 rahoituskehityksessä  
\*\*\*I**

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2018/1091 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin rahoitusosuudesta integroituihin maatilatilastoihin vuosien 2021–2027 rahoituskehityksessä (COM(2021)0477 – C9-0346/2021 – 2021/0270(COD))**

(Tavallinen lainsäätämismenettely: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/17)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2021)0477),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan sekä 338 artiklan 1 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0346/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 8. marraskuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan mietinnön (A9-0310/2021),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

**P9\_TC1-COD(2021)0270**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi asetuksen (EU) 2018/1091 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse unionin rahoitusosuudesta integroituihin maatilatilastoihin vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 mukaisesti**

(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2269.)

---

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0461

## **Vähittäismarkkinoille tarkoitettujen paketoitujen ja vakuutusmuotoisten sijoitustuotteiden (PRIIP-tuotteet) avaintietoasiakirjat: siirtymäjärjestelyn jatkaminen \*\*\*I**

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) N:o 1286/2014 muuttamisesta rahastoyhtiöitä, sijoitusyhtiöitä ja siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) ja muiden kuin yhteissijoitusyritysten osuuksista neuvoja antavia tai niitä myyviä henkilöitä koskevan siirtymäjärjestelyn jatkamiseksi (COM(2021)0397 – C9-0326/2021 – 2021/0215(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/18)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2021)0397),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 114 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0326/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 20. lokakuuta 2021 antaman lausunnon <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon neuvoston edustajan 5. marraskuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0297/2021),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

### **P9\_TC1-COD(2021)0215**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/... antamiseksi asetuksen (EU) N:o 1286/2014 muuttamisesta rahastoyhtiöitä, sijoitusyhtiöitä ja siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) ja muiden kuin yhteissijoitusyritysten osuuksista neuvoja antavia tai niitä myyviä henkilöitä koskevan siirtymäjärjestelyn jatkamiseksi**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, asetusta (EU) 2021/2259.)*

<sup>(1)</sup> Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Tiistai 23. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0462

**Siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavat yritykset (yhteissijoitusyritykset): avaintietoasiakirjojen käyttö \*\*\*I**

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 23. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2009/65/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse avaintietoasiakirjojen käytöstä siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) rahastoyhtiöiden toimesta (COM(2021)0399 – C9-0327/2021 – 2021/0219(COD))**

(Tavallinen lainsäätämismenettely: ensimmäinen käsittely)

(2022/C 224/19)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2021)0399),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 53 artiklan 1 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C9-0327/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 20. lokakuuta 2021 antaman lausunnon <sup>(1)</sup>,
  - ottaa huomioon neuvoston edustajan 5. marraskuuta 2021 päivätyllä kirjeellä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
  - ottaa huomioon talous- ja raha-asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0301/2021),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
  2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
  3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

**P9\_TC1-COD(2021)0219**

**Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 23. marraskuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2021/... antamiseksi direktiivin 2009/65/EY muuttamisesta siltä osin kuin on kyse avaintietoasiakirjojen käytöstä siirtokelpoisiin arvopapereihin kohdistuvaa yhteistä sijoitustoimintaa harjoittavien yritysten (yhteissijoitusyritykset) rahastoyhtiöiden toimesta**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, direktiiviä (EU) 2021/2261.)*

<sup>(1)</sup> Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0465

## Talousarviomenettely 2022: yhteinen teksti

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 24. marraskuuta 2021 sovittelukomitean talousarviomenettelyssä hyväksymästä Euroopan unionin yleistä talousarviota varainhoitovuodeksi 2022 koskevasta yhteisestä tekstistä (13911/2021 – C9-0428/2021 – 2021/0227(BUD))**

(2022/C 224/20)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon sovittelukomitean hyväksymän yhteisen tekstin ja siihen liittyvät Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission lausumat (13911/2021 – C9-0428/2021),
- ottaa huomioon komission 9. heinäkuuta 2021 hyväksymän esityksen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022 (COM(2021)0300),
- ottaa huomioon neuvoston 6. syyskuuta 2021 vahvistaman ja 10. syyskuuta 2021 parlamentille toimittaman kannan esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022 (11352/2021 – C9-0353/2021),
- ottaa huomioon komission 12. lokakuuta 2021 esittämän oikaisukirjelmän nro 1/2022 esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022 (COM(2021)0642),
- ottaa huomioon 21. lokakuuta 2021 antamansa päätöslauselman neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2022 <sup>(1)</sup> ja siihen sisältyvät budjettitarkistukset,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 <sup>(2)</sup>,
- ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(3)</sup>,
- ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 <sup>(4)</sup>,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen <sup>(5)</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 95 ja 96 artiklan,
- ottaa huomioon sovittelukomiteavaltuuskunnan mietinnön (A9-0326/2021),

1. hyväksyy yhteisen tekstin;

<sup>(1)</sup> Hyväksytyt tekstit, P9\_TA(2021)0432.

<sup>(2)</sup> EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>(4)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

<sup>(5)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.



---

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

2. vahvistaa tämän päätöslauselman liitteenä olevat yhteiset lausumat;
  3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevat komission lausumat;
  4. kehottaa puhemiestä toteamaan Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2022 lopullisesti hyväksytyksi ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään tämän lainsäädäntöpäätöslauselman neuvostolle, komissiolle, asianomaisille muille toimielimille ja elimille sekä kansallisille parlamenteille.
-

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

## LIITE

## LOPULLINEN

## Talousarvio vuodeksi 2022 – Yhteisten päätelmien osatekijät

Nämä yhteiset päätelmät koskevat seuraavia aiheita:

1. Talousarvio 2022
2. Talousarvio 2021 – Lisätalousarvioesitykset nro 5/2021 ja nro 6/2021
3. Lausumat

**Yhteenveto****A. Talousarvio 2022**

Yhteisten päätelmien osatekijöiden perusteella voidaan todeta seuraavaa:

- Maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä varainhoitovuoden 2022 talousarviossa on 169 515,8 miljoonaa euroa. Monivuotisen rahoituskehityksen vuoden 2022 enimmäismääriin nähden jää näin ollen yhteensä 1 167,8 miljoonan euron liikkumavara maksusitoumusmäärärahoina.
- Maksuumäärärahojen kokonaismäärä varainhoitovuoden 2022 talousarviossa on 170 603,3 miljoonaa euroa. Monivuotisen rahoituskehityksen vuoden 2022 enimmäismääriin nähden jää näin ollen yhteensä 1 695,8 miljoonan euron liikkumavara maksuumäärärahoina.
- Joustovälineestä otetaan vuonna 2022 käyttöön 368,4 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina otsaketta 6 ”Naapurialueet ja muu maailma” varten.

Komissio arvioi, että joustovälineen käyttöönottoon vuosina 2019, 2020, 2021 ja 2022 liittyviä maksuumäärärahoja tarvitaan vuonna 2022 kaikkiaan 467,2 miljoonaa euroa. Kyseisiin vuosiin liittyvien maksamattomien määrien arvioitu maksuaikataulu esitetään seuraavassa taulukossa:

<i>Joustoväline – maksuprofiili (miljoonaa euroa)</i>					
Käyttöönottovuosi	2022	2023	2024	2025	<b>Yhteensä</b>
2019	140,9	82,2	0,0	0,0	<b>223,2</b>
2020	66,2	39,9	0,0	0,0	<b>106,1</b>
2021	40,9	10,3	7,6	0,0	<b>58,9</b>
2022	219,2	62,7	49,8	36,7	<b>368,4</b>
<b>Yhteensä</b>	<b>467,2</b>	<b>195,2</b>	<b>57,4</b>	<b>36,7</b>	<b>756,6</b>

**B. Talousarvio 2021**

Lisätalousarvioesitys nro 5/2021 hyväksytään komission ehdotuksen mukaisesti.

Lisätalousarvioesitys nro 6/2021 hyväksytään komission ehdotuksen mukaisesti.

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

## 1. Talousarvio 2022

### 1.1. Ns. suljetut budjettikohdat

Ellei näissä päätelmissä toisin mainita, kaikki budjettikohdat vahvistetaan sellaisina kuin ne on esitetty komission ehdotuksessa vuoden 2022 talousarvioesitykseksi sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022.

Lisäksi kaikki neuvoston muuttamat ja parlamentin käsittelyssään hyväksymät budjettikohdat vahvistetaan sellaisina kuin ne ovat neuvoston muuttamassa muodossa.

Muiden budjettikohtien osalta sovittelukomitea hyväksyi jäljempänä 1.2–1.7 kohdassa esitetyt päätelmät.

### 1.2. Monialaiset kysymykset

#### Erillisvirastot

EU:n erillisvirastoille osoittama rahoitusosuus (maksusitoumus- ja maksumäärärahat ja virkojen/toimien määrät) vastaa komission talousarvioesityksessä varainhoitovuodeksi 2022, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, ehdottamaa tasoa seuraavin poikkeuksin:

— Alaotsakkeessa 2 b:

— Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastolle (Eurojust, momentti 07 10 07) osoitetaan 5 lisävirkaa/-tointa ja sen maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 380 000 euroa ottaen huomioon, että henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin vuoden puolivälissä.

— Euroopan syyttäjänviraston (EPPO, momentti 07 10 08) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 3 750 000 euroa ottaen huomioon, että komission talousarvioesityksessä varainhoitovuodeksi 2022, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, ehdotettua vahvistusta vastaava henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin ensimmäisen neljänneksen lopussa vuoden puolivälin sijasta.

— Otsakkeessa 4:

— Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolle (EASO, momentti 10 10 01) osoitetaan 5 lisävirkaa/-tointa ja sen maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 380 000 euroa ottaen huomioon, että henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin vuoden puolivälissä.

— Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (Frontex, momentti 11 10 01) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja vähennetään 65 000 000 euroa.

#### Toimeenpanovirastot

EU:n toimeenpanovirastoille osoittama rahoitusosuus (maksusitoumus- ja maksumäärärahat ja virkojen/toimien määrä) vastaa komission talousarvioesitystä sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022.

#### Pilottihankkeet ja valmistelutoimet

Hyväksytään parlamentin ehdotuksen mukaisesti 56 pilottihankkeen ja valmistelutoimen paketti, johon liittyvien maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä on 89,5 miljoonaa euroa.

Tähän sisältyvät ”Euroopan diplomaattikoulun perustamisen valmisteluun” suunnitellut toimet, jotka Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) toteuttaa.

Paketissa noudatetaan pilottihankkeita ja valmistelutoimia koskevia varainhoitoasetuksessa vahvistettuja enimmäismääriä.

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

## 1.3. Rahoituskehityksen otsakkeiden mukaan jaotellut menot – maksusitoumusmäärärahat

Sovittelukomitea on ottanut huomioon edempänä olevat ns. suljettuja budjettikohtia, erillisvirastoja sekä pilottihankkeita ja valmistelutoimia koskevat päätelmät ja on päättänyt seuraavaa:

**Otsake 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelämä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
1.0.11	Horisontti Eurooppa	12 179 157 276	12 239 157 276	60 000 000
01 02 02 10	Terveysklusteri	571 730 809	606 730 809	35 000 000
01 02 02 40	Digitaalitalous ja -teknologia, teollisuus ja avaruusala -klusteri	1 264 161 905	1 272 161 905	8 000 000
01 02 02 50	Ilmasto, energia ja liikkuvuus -klusteri	1 281 577 680	1 290 577 680	9 000 000
01 02 02 60	Elintarvikkeet, biotalous, luonnonvarat, maatalous ja ympäristö -klusteri	1 003 750 348	1 011 750 348	8 000 000
1.0.31	Sisämarkkinaohjelma	583 544 000	613 544 000	30 000 000
03 02 02	Yritysten, erityisesti pk-yritysten, kilpailukyvyyn parantaminen ja niiden markkinoillepääsyn tukeminen	121 450 000	151 450 000	30 000 000
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			40 937 500
	<b>Yhteensä</b>			<b>130 937 500</b>

Sisämarkkinaohjelman (Yritysten, erityisesti pk-yritysten, kilpailukyvyyn parantaminen ja niiden markkinoillepääsyn tukeminen, momentti 03 02 02) maksusitoumusmäärärahojen 30,0 miljoonan euron lisäyksestä on määrä osoittaa 10,0 miljoonaa euroa erilaisiin matkailualalle tarjottaviin tukimuotoihin.

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 21 775,1 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 1 menojen enimmäismäärään nähden jää 102,9 miljoonan euron liikkumavara.

Sovittelukomitea päättää ottaa varainhoitoasetuksen<sup>(1)</sup> 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti maksusitoumusmäärärahoja yhteensä 117,3 miljoonaa euroa uudelleen käyttöön tutkimukseen liittyvissä budjettikohdissa, mikä merkitsee 40,0 miljoonan euron lisäystä verrattuna määrään, jota ehdotettiin komission talousarvioesityksessä sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022. Seuraavan budjettikohdan määrärahoja lisätään, ja sen selvitysosa tarkistetaan vastaavasti:

(euroa)

Budjettikohta	Nimi	Maksusitoumusmäärärahat
01 02 02 10	Terveysklusteri	40 000 000
<b>Yhteensä</b>		<b>40 000 000</b>

Määrärahat ovat osa rahoituskehyssovimuksen yhteydessä vuosiksi 2021–2027 sovittua enintään 0,5 miljardin euron kokonaismäärää (vuoden 2018 hintoina). Näin ollen vuosina 2023–2027 on käytettävissä enintään 372,8 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina.

#### **Alaotsake 2 a – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			2 681 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>2 681 000</b>

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 49 708,8 miljoonaa euroa, jolloin alaotsakkeen 2 a menojen enimmäismäärään nähden jää 30,2 miljoonan euron liikkumavara.

#### **Alaotsake 2 b – Palautumiskyky ja arvot**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

Nykyinen korkotaso ja viimeaikaiset Next Generation EU -välineen rahoitustoimet huomioon ottaen budjettikohdan 06 04 01 määrärahoja voidaan vähentää 244,7 miljoonaa euroa säilyttäen samalla täysin valmiudet rahoittaa vuonna 2022 Next Generation EU -välineen rahoituksen osuus, jota ei tarvitse maksaa takaisin. Lisäksi talousarvioesitykseen nähden siirretään 20 miljoonaa euroa vuoteen 2027, jotta saadaan kompensoitua vastaava unionin terveysalan toimintaohjelman (EU4Health) etupainotteinen rahoitus.

<sup>(1)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
2.2.13	Tuki Kyproksen turkkilaiselle yhteisölle	33 276 000	34 276 000	1 000 000
05 04 01	Taloudellinen tuki Kyproksen turkkilaisen yhteisön taloudellisen kehityksen edistämiseksi	31 402 525	32 402 525	1 000 000
2.2.23	Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannukset	389 706 000	145 000 000	- 244 706 000
06 04 01	Euroopan unionin elpymisväline – Kuponkimaksut ja lunastus erään työssä	384 706 000	140 000 000	- 244 706 000
2.2.24	Unionin pelastuspalvelumekanismi (RescEU)	95 254 030	101 254 030	6 000 000
06 05 01	Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)	95 254 030	101 254 030	6 000 000
2.2.25	EU4Health	788 672 701	839 672 701	51 000 000
06 06 01	EU4Health-ohjelma	764 213 775	815 213 775	51 000 000
2.2.312	Työllisyys ja sosiaalinen innovointi	104 482 000	106 482 000	2 000 000
07 02 04	ESR+ – Työllisyyden ja sosiaalisen innovoinnin toimintaloikka	102 482 000	104 482 000	2 000 000
2.2.32	Erasmus+	3 366 740 438	3 401 740 438	35 000 000
07 03 01 01	Oppimiseen liittyvän henkilöiden liikkuvuuden samoin kuin yhteistyön, osallisuuden, huippuosaamisen, luovuuden ja innovoinnin edistäminen koulutusalan organisaatioiden ja koulutuspolitiikan tasolla — Välillinen hallinnointi	2 331 521 972	2 361 274 626	29 752 654
07 03 02	Epäviralliseen oppimiseen liittyvän liikkuvuuden ja aktiivisen osallistumisen edistäminen nuorten keskuudessa sekä yhteistyön, osallisuuden, luovuuden ja innovoinnin edistäminen nuorisotyön alan organisaatioiden ja nuorisopolitiikan tasolla	346 973 114	351 400 945	4 427 831

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
07 03 03	Urheiluvalmentajien ja -henkilöstön oppimiseen liittyvän liikkuvuuden sekä yhteistyön, osallisuuden, luovuuden ja innovoinnin edistäminen urheilujärjestöjen ja urheilupolitiikan tasolla	64 216 157	65 035 672	819 515
2.2.33	Euroopan solidaarisuusjoukot	138 427 764	141 427 764	3 000 000
07 04 01	Euroopan solidaarisuusjoukot	131 710 226	134 710 226	3 000 000
2.2.34	Luova Eurooppa	401 027 982	406 527 982	5 500 000
07 05 01	Kulttuuri	125 597 589	131 097 589	5 500 000
2.2.352	Kansalaiset, tasa-arvo, perusoikeudet ja arvot	209 402 193	214 902 193	5 500 000
07 06 02	Kansalaisten sitoutumisen ja demokraattiseen toimintaan osallistumisen edistäminen unionissa	39 671 295	40 671 295	1 000 000
07 06 03	Daphne	29 581 401	33 581 401	4 000 000
07 06 04	Unionin arvojen suojeleminen ja edistäminen	91 787 552	92 287 552	500 000
2.2.3DAG	Erillisvirastot	242 132 181	246 262 181	4 130 000
07 10 07	Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust)	45 423 578	45 803 578	380 000
07 10 08	Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)	53 351 846	57 101 846	3 750 000
2.2.3SPEC	Toimivaltuudet	180 389 773	182 889 773	2 500 000
07 20 04 06	Erityiset toimivaltuudet sosiaalipolitiikan alalla, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelu mukaan luettuna	23 020 900	25 520 900	2 500 000
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			35 303 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>- 93 773 000</b>

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

Euroopan solidaarisuusjoukkojen (Euroopan solidaarisuusjoukot, momentti 07 04 01) maksusitoumusmäärärahojen 3,0 miljoonan euron lisäys ja Erasmus+ -ohjelman maksusitoumusmäärärahojen 35 miljoonan euron lisäyksestä saatava 5,0 miljoonan euron määrä – eli yhteensä 8 miljoonaa euroa – on määrä osoittaa Euroopan nuorison teemavuoden 2022 mukaisten toimien valmisteluun ja toteuttamiseen.

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 6 330,2 miljoonaa euroa, jolloin alaotsakkeen 2 b menojen enimmäismäärään nähden jää 130,8 miljoonan euron liikkumavara.

**Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
3.2.21	Ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelma (Life)	708 045 484	755 545 484	47 500 000
09 02 01	Luonto ja luonnon monimuotoisuus	265 601 888	284 032 563	18 430 675
09 02 02	Kiertotalous ja elämänlaatu	169 866 127	181 653 495	11 787 368
09 02 03	Ilmastonmuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen	120 050 994	128 381 585	8 330 591
09 02 04	Siirtyminen puhtaaseen energiaan	128 996 883	137 948 249	8 951 366
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			9 611 500
	<b>Yhteensä</b>			<b>57 111 500</b>

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 56 235,4 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 3 menojen enimmäismäärään nähden jää 283,6 miljoonan euron liikkumavara, josta 270,1 miljoonaa euroa kuuluu markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien alaliikkumavaraan.

**Otsake 4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
4.0.11	Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto	1 099 455 000	1 119 455 000	20 000 000



Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
10 02 01	Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto	1 096 455 000	1 116 455 000	20 000 000
4.0.1DAG	Erillisvirastot	153 281 205	153 661 205	380 000
10 10 01	Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO)	153 281 205	153 661 205	380 000
4.0.211	Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahasto (IBMF) – rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI)	646 117 589	671 117 589	25 000 000
11 02 01	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline	644 117 589	669 117 589	25 000 000
4.0.2DAG	Erillisvirastot	1 073 823 593	1 008 823 593	- 65 000 000
11 10 01	Euroopan raja- ja merivartiostovirasto (Frontex)	757 793 708	692 793 708	- 65 000 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>- 19 620 000</b>

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto, momentti 10 02 01) maksusitoumusmäärärahojen 20 miljoonan euron lisäys on määrä osoittaa afgaanipakolaisten uudelleensijoittamisen rahoittamiseen.

Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston (IBMF) – rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) (Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline, momentti 11 02 01) maksusitoumusmäärärahojen 25 miljoonan euron lisäys on määrä osoittaa Valko-Venäjän rajalla puhjenneen maahanmuuttokriisin hallintaan.

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 3 091,2 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 4 menojen enimmäismäärään nähden jää 99,8 miljoonan euron liikkumavara.

#### **Otsake 5 – Turvallisuus ja puolustus**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022. Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 1 785,3 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 5 menojen enimmäismäärään nähden jää 82,7 miljoonan euron liikkumavara.

#### **Otsake 6 – Naapurialueet ja muu maailma**

Otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavassa taulukossa esitetyin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
6.0.111	Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline — Globaali Eurooppa (NDICI — Globaali Eurooppa)	12 526 647 047	12 716 647 047	190 000 000
14 02 01 10	Eteläinen naapurusto	1 604 861 026	1 629 861 026	25 000 000
14 02 01 11	Itäinen naapurusto	699 703 445	709 703 445	10 000 000
14 02 01 30	Lähi-itä ja Keski-Aasia	384 765 942	414 765 942	30 000 000
14 02 02 40	Ihmiset – Maailmanlaajuiset haasteet	137 191 715	187 191 715	50 000 000
14 02 04	Uusia haasteita ja painopisteitä koskeva joustovara	1 463 311 470	1 538 311 470	75 000 000
6.0.12	Humanitaarinen apu	1 595 059 463	1 806 059 463	211 000 000
14 03 01	Humanitaarinen apu	1 506 901 913	1 717 901 913	211 000 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>401 000 000</b>

Luvun ”Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline — Globaali Eurooppa” maksusitoumusmäärärahojen 75 miljoonan euron lisäys (Uusia haasteita ja painopisteitä koskeva joustovara, momentti 14 02 04) ja 50 miljoonan euron lisäys (Ihmiset – Maailmanlaajuiset haasteet, alamomentti 14 02 02 40) on määrä osoittaa pandemian torjuntatoimenpiteisiin, mukaan lukien rokotteet.

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksyty määrä on näin ollen 17 170,4 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 6 menojen enimmäismäärään nähden ei jää lainkaan liikkumavaraa ja joustovälineestä on otettava käyttöön 368,4 miljoonaa euroa.

### **Otsake 7 – EU:n yleinen hallinto**

Sovittelukomitea hyväksyi toimielinten henkilöstötaulukoihin sisältyvien toimien/virkojen määrät ja komission oikaisukirjelmällä nro 1/2022 muutetussa talousarvioesityksessä ehdottamat määrärahat seuraavien poikkeuksin:

- Euroopan parlamenttia koskevan pääluokan osalta hyväksyttiin parlamentin käsittely.
- Neuvostoa koskevan pääluokan osalta hyväksyttiin neuvoston käsittely.
- Euroopan unionin tuomioistuinta koskevan pääluokan henkilöstötaulukkoon lisätään 9 virkaa/tointa ja sen maksusitoumus- ja maksuumäärärahoja lisätään 684 000 euroa ottaen huomioon, että henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin vuoden puolivälissä.

## Keski viikko 24. marraskuuta 2021

- Euroopan tilintarkastustuomioistuinta koskevan pääluokan henkilöstötaulukkoon lisätään vuoteen 2027 asti 13 virkaa/tointoa, jotka liittyvät Next Generation EU -välineeseen, ja sen maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 988 000 euroa ottaen huomioon, että henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin vuoden puolivälissä.
- Euroopan ulkosuhdehallintoa koskevan pääluokan (i) henkilöresursseja lisätään ottamalla henkilöstötaulukkoon 7 virkaa/tointoa ja ottamalla lisäksi 3 sopimussuhteista toimihenkilöä ja samalla lisätään maksusitoumus- ja maksumäärärahoja 655 000 euroa ottaen huomioon, että henkilöstö rekrytoidaan keskimäärin vuoden puolivälissä, (ii) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 990 500 euroa "Euroopan diplomaattikoulun perustamisen valmisteluun" suunniteltujen toimien toteuttamista varten Euroopan parlamentin käsittelyssä tehdyn ehdotuksen mukaisesti ja (iii) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja lisätään 1,0 miljoonaa euroa alamomenttia 2 2 1 4 "Strategisen viestinnän valmiudet" varten.

Mukautukset, joiden seurauksena otsakkeen 7 määrärahojen määrä lisääntyy kaikkiaan 0,8 miljoonaa euroa, esitetään yksityiskohtaisesti seuraavissa taulukoissa:

## Pääluokka 2 – Eurooppa-neuvosto ja neuvosto

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
1 1 0 0	Peruspalkat	265 982 044	265 970 746	- 11 298
1 1 0 2	Toimihenkilön henkilökohtaiseen tilanteeseen liittyvät etuudet, jotka perustuvat henkilöstösääntöihin	66 765 000	66 778 000	13 000
1 1 0 3	Sosiaaliturva	10 946 000	10 947 000	1 000
2 0 1 0	Siivous ja kunnossapito	18 635 000	18 335 000	- 300 000
2 1 0 0	Laitteiden ja ohjelmistojen hankinta	14 385 716	12 285 716	- 2 100 000
2 1 0 1	Tietojärjestelmien käyttöön ja toteuttamiseen liittyvät ulkoiset palvelut	27 839 685	27 509 685	- 330 000
2 2 0 4	Sisäisistä kokouksista aiheutuvat sekalaiset kulut	5 235 000	4 635 000	- 600 000
2 2 1 3	Tiedotus ja julkiset tapahtumat	5 358 250	5 158 250	- 200 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>- 3 527 298</b>

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

## Pääluokka 4 – Euroopan unionin tuomioistuim

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
1 2 0 0	Palkat ja korvaukset	287 078 950	287 762 950	684 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>684 000</b>

## Pääluokka 5 – Euroopan tilintarkastustuomioistuim

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
1 2 0 0	Palkat ja korvaukset	118 344 775	119 332 775	988 000
	<b>Yhteensä</b>			<b>988 000</b>

## Pääluokka 10 – Euroopan ulkosuhdehallinto

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksusitoumusmäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
1 1 0 0	Peruspalkat	116 638 000	117 170 000	532 000
1 2 0 0	Sopimussuhteiset toimihenkilöt	18 671 800	18 794 800	123 000
2 2 1 4	Strategisen viestinnän valmiudet	4 000 000	5 000 000	1 000 000
2 2 5 0	Pilottihanke – Euroopan diplomaattikoulun perustamisen valmistelu		990 500	990 500
	<b>Yhteensä</b>			<b>2 645 500</b>

Maksusitoumusmäärärahojen hyväksytty määrä on näin ollen 10 620,1 miljoonaa euroa, jolloin otsakkeen 7 menojen enimmäismäärään nähden jää 437,9 miljoonan euron liikkumavara, josta 240,1 miljoonaa euroa kuuluu toimielinten hallintomenojen alaliikkumavaraan.

**Temaattiset erityisrahoitusvälineet: EGR, solidaarisuus- ja hätäapuvaraus ja brexit-mukautusvaraus**

Työttömiksi jääneille työntekijöille tarkoitetun Euroopan globalisaatiorahaston (EGR), solidaarisuus- ja hätäapuvarauksen ja brexit-mukautusvarauksen maksusitoumusmäärärahojen määrä vastaa komission talousarvioesitystä sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022.

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

**1.4. Maksumäärärahat**

Vuoden 2022 talousarvion maksumäärärahojen kokonaismäärä vastaa talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavin sovittelukomitean hyväksymin mukautuksin:

- Otetaan huomioon hyväksytyt maksusitoumusmäärärahat jaksottamattomia menoja varten (otsakkeet 1–6), joiden osalta maksumäärärahojen taso on sama kuin maksusitoumusmäärärahojen taso. Tämä koskee Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannusten vähentämistä 244,7 miljoonalla eurolla. Huomioon otetaan myös erillisvirastoille myönnettävän unionin rahoitusosuuden mukauttaminen. Tämä merkitsee yhteensä 305,2 miljoonan euron vähennystä.
- Otsakkeen 7 mukautus merkitsee 0,8 miljoonan euron lisäystä.
- Kaikkien parlamentin ehdottamien uusien pilottihankkeiden ja valmistelutoimien maksumäärärahojen määrä on 25 prosenttia vastaavista maksusitoumusmäärärahoista tai vastaa parlamentin ehdottamaa määrää, jos se on pienempi. Jos voimassa olevia pilottihankkeita ja valmistelutoimia jatketaan, maksumäärärahoja varataan talousarvioesityksessä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, esitetty määrä, johon lisätään 25 prosenttia vastaavista uusista maksusitoumusmäärärahoista, tai parlamentin ehdottama määrä, jos se on pienempi. Tämä merkitsee yhteensä 22,1 miljoonan euron lisäystä.
- Jaksotettuja menoja koskeviin budjettikohtiin tehtävät mukautukset merkitsevät yhteensä 262,0 miljoonan euron lisäystä.

Mukautukset, joiden seurauksena määrärahojen määrä vähentyy 20,3 miljoonaa euroa, esitetään yksityiskohtaisesti seuraavassa taulukossa:

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksumäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
<b>Otsake 1</b>				
1.0.23	Digitaalinen Eurooppa -ohjelma	898 530 703	848 530 703	- 50 000 000
02 04 01 11	Euroopan kyberturvallisuuden teollisuus-, teknologia- ja tutkimusosastokeskus	33 192 982	17 192 982	- 16 000 000
02 04 03	Tekoäly	245 811 860	214 811 860	- 31 000 000
02 04 04	Osaaminen	52 000 000	49 000 000	- 3 000 000
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			10 234 375
	<b>Otsake 1 yhteensä</b>			<b>- 39 765 625</b>
<b>Alaotsake 2 a</b>				
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			670 250
	<b>Alaotsake 2 a yhteensä</b>			<b>670 250</b>
<b>Alaotsake 1 b</b>				
2.2.23	Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannukset	389 706 000	145 000 000	- 244 706 000

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksimäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
06 04 01	Euroopan unionin elpymisväline – Kuponkimaksut ja lunastus erään- tyessä	384 706 000	140 000 000	- 244 706 000
2.2.24	Unionin pelastuspalvelumekanismi (RescEU)	180 866 480	186 866 480	6 000 000
06 05 01	Unionin pelastuspalvelumekanismi (rescEU)	94 547 220	100 547 220	6 000 000
2.2.32	Erasmus+	3 273 756 286	3 300 756 286	27 000 000
07 03 01 01	Oppimiseen liittyvän henkilöiden liikkuvuuden samoin kuin yhteis- työn, osallisuuden, huippu- osaamisen, luovuuden ja innovoinnin edistäminen koulutus- alan organisaatioiden ja koulutus- politiikan tasolla — Välillinen hallinnointi	2 220 525 000	2 243 477 048	22 952 048
07 03 02	Epäviralliseen oppimiseen liittyvän liikkuvuuden ja aktiivisen osallistu- misen edistäminen nuorten keskuu- dessa sekä yhteistyön, osallisuuden, luovuuden ja innovoinnin edistämi- nen nuorisotyön alan organisaatioi- den ja nuorisopolitiikan tasolla	310 000 000	313 415 755	3 415 755
07 03 03	Urheiluvalmentajien ja -henkilöstön oppimiseen liittyvän liikkuvuuden sekä yhteistyön, osallisuuden, luo- vuuden ja innovoinnin edistäminen urheilujärjestöjen ja urheilupoliti- kan tasolla	55 000 000	55 632 197	632 197
2.2.3DAG	Erillisvirastot	233 643 002	237 773 002	4 130 000
07 10 07	Euroopan unionin rikosoikeudelli- sen yhteistyön virasto (Eurojust)	45 226 899	45 606 899	380 000
07 10 08	Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO)	53 351 846	57 101 846	3 750 000
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			8 825 750
	<b>Alaotsake 2 b yhteensä</b>			<b>- 198 750 250</b>

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksimäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
<b>Otsake 3</b>				
Pilottihankkeet ja valmistelutoimet	Pilottihankkeet ja valmistelutoimet			2 402 875
	<b>Otsake 3 yhteensä</b>			<b>2 402 875</b>
<b>Otsake 4</b>				
4.0.11	Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto	1 276 766 000	1 291 766 000	15 000 000
10 02 01	Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto	661 766 000	676 766 000	15 000 000
4.0.1DAG	Erillisvirastot	153 281 205	153 661 205	380 000
10 10 01	Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO)	153 281 205	153 661 205	380 000
4.0.211	Yhdenntyn rajaturvallisuuden rahasto (IBMF) – rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline (BMVI)	490 891 340	510 891 340	20 000 000
11 02 01	Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline	191 891 340	211 891 340	20 000 000
4.0.2DAG	Erillisvirastot	1 050 691 460	985 691 460	- 65 000 000
11 10 01	Euroopan raja- ja merivartiiovirasto (Frontex)	757 793 708	692 793 708	- 65 000 000
	<b>Otsake 4 yhteensä</b>			<b>- 29 620 000</b>
<b>Otsake 5</b>				
<b>Otsake 6</b>				
6.0.111	Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline — Globaali Eurooppa (NDICI — Globaali Eurooppa)	7 858 721 595	7 891 721 595	33 000 000
14 02 04	Uusia haasteita ja painopisteitä koskeva joustovara	1 000 000 000	1 033 000 000	33 000 000
6.0.12	Humanitaarinen apu	1 880 645 990	2 091 645 990	211 000 000
14 03 01	Humanitaarinen apu	1 797 851 440	2 008 851 440	211 000 000
	<b>Otsake 6 yhteensä</b>			<b>244 000 000</b>

## Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

Budjettikohta/ ohjelma	Nimi	Maksumäärärahojen vaihtelu (euroa)		
		TAE 2022 (ml. oikaisukirjelmä nro 1)	Talousarvio 2022	Muutos
<b>Otsake 7</b>				
7.2.2	Eurooppa-neuvosto ja neuvosto	615 000 854	611 473 556	- 3 527 298
7.2.4	Euroopan unionin tuomioistuin	464 090 000	464 774 000	684 000
7.2.5	Euroopan tilintarkastustuomioistuin	161 153 175	162 141 175	988 000
7.2.X	Euroopan ulkosuhdehallinto	775 069 920	777 715 420	2 645 500
	<b>Otsake 7 yhteensä</b>			<b>790 202</b>
<b>YHTEENSÄ</b>				<b>- 20 272 548</b>

Näin ollen maksumäärärahojen kokonaismäärä on 170 603,3 miljoonaa euroa, joka on 20,3 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioesityksessä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022.

### 1.5. Varaukset

Oikaisukirjelmällä nro 1/2022 muutettuun talousarvioesitykseen sisältyvien varausten lisäksi ei ole olemassa muita varauksia.

### 1.6. Talousarvion selvitysosat

Talousarvion selvitysosat vastaavat talousarvioesitystä, sellaisena kuin se on muutettuna oikaisukirjelmällä nro 1/2022, seuraavin sovittelukomitean hyväksymin muutoksin:

- Budjettikohdat, joihin Euroopan parlamentti on tehnyt omaa pääluokkaansa koskevia tarkistuksia, hyväksytään ilman muutoksia.
- Budjettikohdat, joita koskevat Euroopan parlamentin tekemät tarkistukset hyväksytään ilman muutoksia:

**Momentti 07 10 01** Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound)

#### Muutetaan teksti seuraavasti:

Euroopan elin- ja työolojen kehittämissäätiö (Eurofound) kerää tärkeää tietoa työ- ja sosiaalialioihin liittyvistä kysymyksistä toimivien ja näyttöön perustuvien politiikkojen tueksi näillä aloilla. Se keskittyy pääasiassa työllisyyttä, työoloja, työmarkkinasuhteita ja elämänlaatua koskevaan tutkimukseen. Eurofoundin toimilla on seuraavat painopisteet: työmarkkinoille osallistumisen lisääminen ja työttömyyden torjuminen luomalla työpaikkoja, parantamalla työmarkkinoiden toimivuutta ja edistämällä **integraatiota ja sukupuolten tasa-arvoa**; ~~integraatiota~~; työolojen parantaminen ja työn kestävyys takaaminen koko elämänkaaren ajaksi, työmarkkinasuhteiden kehittäminen, jotta ratkaisujen tasapuolisuus ja tuottavuus voidaan varmistaa muuttuvissa olosuhteissa, sekä elämänlaadun parantaminen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistäminen taloudellisten erojen ja sosiaalisen **epätasa-arvon, kuten sukupuolten välisen työllisyyseron ja palkkaeron**, ~~epätasa-arvon~~ vallitessa.



Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

- Budjettikohdat, joiden selvitysosat hyväksytään sellaisina kuin ne on esitetty oikaisukirjelmällä muutetussa talousarvioesityksessä, hyväksytään seuraavin muutoksin:

— **Alamomentti 01 02 02 53** — Ilmasto, energia ja liikkuvuus -klusteri — Euroopan rautatiet -yhteisyrittäjä

Muutetaan kappale seuraavasti:

Euroopan rautatiet -yhteisyrittäjä osallistuu Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ja erityisesti siihen sisältyvän Ilmasto, energia ja liikkuvuus -klusterin täytäntöönpanoon. Se pyrkii nopeuttamaan innovatiivisten teknologioiden (erityisesti digitaaliteknologian ja automaation) kehittämistä ja käyttöönottoa ja näin edistämään houkuttelevampaa, käyttäjäystävällisempää, kilpailukykyisempää, kohtuuhintaisempaa, helpommin ylläpidettävää ja tehokkaampaa eurooppalaista rautatiejärjestelmää ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamista. Tavoitteena on muun muassa siirtää merkittävä osa maanteitse kuljetettavasta rahdista (joka osuus on tällä hetkellä 75 prosenttia) rautatie- ja sisävesiliikenteeseen.

— **Alamomentti 07 20 04 06** — Erityiset toimivaltuudet sosiaalipolitiikan alalla, työmarkkinaosapuolten vuoropuhelu mukaan luettuna

Muutetaan kappale seuraavasti:

— Euroopan ammattiliittojen edustajien väliset alustavat neuvottelukokoukset erityisesti sellaisten kustannusten kattamiseksi, joiden tarkoituksena on auttaa edustajia muodostamaan mielipiteensä ja yhdenmukaistamaan kantansa unionin politiikkojen kehittämiseen *etenkin covid-19-kriisin jälkeen*.

— **Alamomentti 1 3 0 1, pääluokka 10, Euroopan ulkosuhdehallinto** — Koulutus

Lisätään seuraava teksti:

Koulutusmäärärahoilla olisi selkeästi osoitettava, että on tärkeää edistää sukupuolten tasa-arvoa, sukupuolisensitiivisyyttä ja sukupuolittuneiden käytäntöjen torjuntaa, myös häirinnän vastaista politiikkaa, ja näitä toimia olisi tuettava kaikissa toimielimissä (mukaan lukien EUH:n päätoimipaikka, EU:n edustustot ja YTPP-operaatiot), myös valintamenettelyissä. Toimiin olisi sisällyttävä pakollista koulutusta ja aloitteita, joissa kiinnitetään erityistä huomiota keski- ja ylemmän johdon vastuuseen näillä aloilla sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan kolmannen toimintasuunnitelman ja siihen liittyvän komission yksiköiden valmisteluasiakirjan mukaisesti.

- Sovittelukomitea päättää ottaa varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti maksusitoumusmäärärahoja uudelleen käyttöön budjettikohdassa 01 02 02 10. Selvitysosaa mukautetaan vastaavasti:

Budjettikohta	Nimi
01 02 02 10	<p><u>Lisätään seuraava teksti:</u></p> <p><b>Varainhoitoasetuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tällä alamomentilla on käytettävissä 40 000 000 euron maksusitoumusmäärärahat, koska määrärahoja vapautettiin varainhoitovuonna 2020 tutkimushankkeiden täydellisen tai osittaisen toteuttamatta jättämisen vuoksi.</b></p>

Euroopan parlamentin tai neuvoston tekemien muutosten sisällyttäminen perustuu olettamukseen, että niillä ei voida muuttaa tai laajentaa olemassa olevan oikeusperustan soveltamisalaa eikä heikentää toimielinten hallinnollista autonomiaa ja että toimi voidaan kattaa käytettävissä olevilla resursseilla.

### 1.7. Budjettinimikkeistö

Komission oikaisukirjelmällä nro 1/2022 muutetussa talousarvioesityksessä käyttämä budjettinimikkeistö hyväksytään. Siihen on kuitenkin lisätty *uudet* pilottihankkeet ja valmistelutoimet lukuun ottamatta uutta pilottihanketta ”Kestävän kehityksen tavoitteiden seuranta EU:n alueilla – Tiedoissa olevien puutteiden korjaaminen”, joka toteutetaan monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 1 kuuluvassa momentissa PP 01 22 06 eikä monivuotisen rahoituskehityksen alaotsakkeessa 2 b.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021****2. Talousarvio 2021**

Lisätalousarvioesitys nro 5/2021 hyväksytään komission ehdotuksen mukaisesti.

Lisätalousarvioesitys nro 6/2021 hyväksytään komission ehdotuksen mukaisesti.

**3. Lausumat****3.1. Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteinen lausuma maksumäärärahoista**

Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät komissiota seuraamaan vuoden 2022 aikana edelleen tiiviisti ja aktiivisesti nykyisen monivuotisen rahoituskehysten ja aikaisempien monivuotisten rahoituskehysten ohjelmien täytäntöönpanoa (erityisesti alaotsakkeessa 2 a ja maaseudun kehittämisessä). Tätä varten Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät komissiota esittämään oikea-aikaisesti ajantasaiset luvut tilanteesta ja arviot vuoden 2022 maksumäärärahoista (ottaen soveltuviissa tapauksissa huomioon jäsenvaltioiden ennusteiden parantuneen tarkkuuden). Jos luvuista käy ilmi, että vuoden 2022 talousarvioon otetut määrärahat eivät riitä kattamaan tarpeita, Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät komissiota esittämään mahdollisimman pian asianmukaisen ratkaisun, muun muassa lisätalousarvioesityksen, jotta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat tehdä mahdollisimman pian ilman aiheutonta viivytystä tarvittavat päätökset perustelluista tarpeista. Euroopan parlamentti ja neuvosto ottavat tilanteen mukaan huomioon asian kiireellisyyden ja lyhentävät tarvittaessa päätöksenteon kahdeksan viikon määräaikaa. Tätä sovelletaan soveltuvin osin myös, jos luvut osoittavat, että vuoden 2022 talousarvion määrärahat ovat suuremmat kuin on tarpeen.

**3.2. Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannuksista vuonna 2022**

Nykyisen suotuisan korkoympäristön ansiosta ja ottaen huomioon kustannukset, joita Next Generation EU -välineen rahoitustoimien toteuttamisesta on toistaiseksi tänä vuonna aiheutunut, Euroopan unionin elpymisvälineen rahoituskustannuksiin [budjettikohta 06 04 01] suunniteltuja määrärahoja voidaan vähentää säilyttäen samalla täysin valmiudet rahoittaa vuonna 2022 Next Generation EU -välineen rahoituksen osuus, jota ei tarvitse maksaa takaisin.

Omia varoja koskevan päätöksen 5 artiklan 2 kohdassa säädetään seuraavaa: "Varojen pääoman takaisinmaksut on aloitettava ennen kauden 2021–2027 monivuotisen rahoituskehysten päättymistä vähimmäismäärällä, sikäli kuin määrät, joita ei ole käytetty tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetun lainanoton mukaisten korkojen maksuihin, sen sallivat, ottaen asianmukaisesti huomioon SEUT 314 artiklassa esitetty menettely."

Lisäksi omia varoja koskevan päätöksen johdanto-osan 20 kappaleessa todetaan seuraavaa: "Määrät, joita ei ole käytetty korkojen maksuihin säädetyllä tavalla, käytetään ennenaikaisiin takaisinmaksuihin ennen kautta 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten päättymistä vähimmäismäärällä, ja niitä voidaan kasvattaa tämän tason yli edellyttäen, että uudet omat varat on otettu käyttöön vuoden 2021 jälkeen SEUT 311 artiklan kolmannessa kohdassa vahvistetun menettelyn mukaisesti."

Koska pääoman takaisinmaksut eivät ole mahdollisia vuonna 2022:

- 90 miljoonan euron määrä, josta 70 miljoonaa euroa on jo otettu talousarvioesitykseen, käytetään takapainotteisesti vuonna 2027, jolloin se voidaan käyttää joko korkomaksuihin tai ennenaikaisiin takaisinmaksuihin. Tätä takapainottamista kompensoidaan EU4Health-ohjelman vastaavalla etupainottamisella.
- Rajoittamatta budjettivallan käyttäjän oikeuksia vuosittaisessa talousarviomenettelyssä Euroopan parlamentti ja neuvosto sopivat komission ehdotuksen perusteella ja ennenaikaisia takaisinmaksuja koskevien tarpeiden ja mahdollisuuksien arvioinnin jälkeen, että budjettikohdassa 06 04 01 käytettävissä olevia määriä lisätään 224,7 miljoonalla eurolla kaudella 2024–2027 hyödyntämällä käytettävissä olevaa liikkumavaraa ja asettamalla käyttöön yhden ainoan liikkumavaravälineen samalla, kun otsakkeeseen 2 b sisältyvien ohjelmien rahoitussuunnitelmaa noudatetaan.

Tällä mekanismilla varmistetaan, että vuoden 2022 alkuperäiseen rahoitussuunnitelmaan sisältyvä Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevan budjettikohdan kokonaismäärä käytetään korkomaksuihin tai ennenaikaisiin takaisinmaksuihin kautta 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehysten aikana.

**3.3. Komission yksipuolinen lausuma Euroopan unionin elpymisvälineen korkoja koskevan budjettikohdan osalta sovellettavasta varovaisesta talousarviopolitiikasta**

Komissio muistuttaa, että Euroopan unionin elpymisvälineen korkoja koskevasta budjettikohdasta ([budjettikohta 06 04 01]) on tarkoitus maksaa Next Generation EU -välineeseen liittyvän lainanoton rahoitus- ja likviditeettkustannukset siltä osin, kuin ne on otettu EU:n talousarvioon. Määrät, joita ei käytetä korkomaksuihin, on käytettävä velan ennenaikaisiin takaisinmaksuihin omia varoja koskevan päätöksen 5 artiklan 2 kohdan ja johdanto-osan 20 kappaleen mukaisesti.

Inflaation kasvu edellyttää varovaisempaa talousarviopolitiikkaa Euroopan unionin elpymisvälineen korkoja koskevan budjettikohdan hallinnoinnissa ottaen huomioon se mahdollisuus, että nimelliskorot ovat korkeammat kuin tätä budjettikohtaa suunniteltaessa oletettiin.

Sen vuoksi komissio, täyttäessään SEUT 314 artiklan 2, 5 ja 8 kohdan mukaiset velvollisuutensa, ehdottaa talousarviotoimia, joilla, mikäli ne hyväksytään, varmistetaan, että monivuotisessa rahoituskehityksessä 2021–2027 Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevaan budjettikohtaan alun perin suunniteltu kokonaismäärä [14 976 miljoonaa euroa käyppinä hintoina] käytetään kokonaisuudessaan korkomenojen tai ennenaikaisten takaisinmaksujen maksamiseen.

Komissio raportoi vuosittain talousarvioesityksen tekemisen yhteydessä Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevan budjettikohdan kumulatiivisesta toteuttamisesta, Euroopan unionin elpymisvälinettä koskevassa budjettikohdassa takapainotteisesti käytettävistä määristä ja yhden ainoan liikkumavaravälineen mukaisesti tämän tavoitteen saavuttamiseksi varatusta määrästä.

### **3.4. Euroopan komission yksipuolinen lausuma lapsiköyhyyden torjunnasta Euroopan sosiaalirahasto plussan puitteissa**

Lapsiköyhyyden torjunta on entistä tärkeämpää erityisesti covid-19-kriisistä elpymisen yhteydessä, ja siihen on osoitettava riittävät määrärahat. Tätä varten Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) perustamisesta annetussa asetuksessa (EU) 2021/1057 jäsenvaltioita vaaditaan kohdentamaan asianmukainen määrä ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavista määrärahoistaan lapsitakuun toteuttamiseen kohdennettujen toimenpiteiden ja rakenteellisten uudistuksien avulla lapsiköyhyyden torjumiseksi. Selkeä 5 prosentin vähimmäisosuus vahvistetaan kaikille jäsenvaltioille, joissa köyhyyden tai sosiaalisen syrjäytymisen vaarassa olevien alle 18-vuotiaiden lasten keskimääräinen osuus vuosina 2017–2019 oli unionin keskiarvoa suurempi.

Komission ja jäsenvaltioiden välillä kauden 2021–2027 ohjelmista käytävät neuvottelut ovat edelleen kesken, ja täsmälliset määrät, jotka osoitetaan lapsitakuun tukemiseen kaikissa jäsenvaltioissa, ovat tiedossa, kun tämä menettely on saatu päätökseen.

Eurooppalaisen lapsitakuun perustamisesta annetun neuvoston suosituksen {SWD(2021) 62 final} mukaisesti komissio raportoi säännöllisesti lapsitakuun perustamisesta annetun suosituksen täytäntöönpanosta jäsenvaltioiden lapsitakuukoordinaattorien ja sosiaalisen suojelun komitean laatimien raporttien pohjalta. Lisäksi komissio seuraa tiiviisti kyseisen suosituksen täytäntöönpanoa eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Komissio korostaa, että jäsenvaltiot voivat suunnitella lapsitakuun toteuttamiseksi rahoitusta, joka ylittää ESR+ -asetuksessa vahvistetut vähimmäisvaatimukset. Ne voivat käyttää myös muita EU:n resursseja, kuten elpymis- ja palautumistukivälinettä, sekä omaa kansallista rahoitustaan.

### **3.5. Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma aikeesta myöntää solidaarisuus- ja hätäapuvarakseen kuuluvasta EUSR:n toimintalohkosta luonnonkatastrofeihin varatut enimmäisvarat vuonna 2022**

Kaikki kolme toimielintä toteavat, että vuonna 2021 koetut poikkeuksellisen laajat luonnonkatastrofit luovat painetta Euroopan unionin sosiaalirahastossa (EUSR) käytettävissä oleviin varoihin. Euroopan unionin sosiaalirahastoa rahoitetaan yksinomaan solidaarisuus- ja hätäapuvaraksesta ilman mahdollisuutta käyttää muita rahoituslähteitä.

Sovittelukomitea on sopinut otsakkeeseen 6 kuuluvan humanitaarisen avun vahvistamisesta 211 miljoonalla eurolla vuoden 2022 talousarviossa. Näin ollen 1. tammikuuta ja 31. elokuuta 2022 välisenä aikana on mahdollista rajoittaa solidaarisuus- ja hätäapuvarakseen määrärahojen käyttöä ulkoisiin hätätilanteisiin ja vapauttaa tällä tavoin 1. syyskuuta 2022 Euroopan unionin sosiaalirahastolle lisävaroja, jotka vastaavat määrää, jolla humanitaarista apua vahvistetaan otsakkeessa 6. Näin voidaan osoittaa mahdollisimman suurta solidaarisuutta luonnonkatastrofien koettelemille jäsenvaltioille ja parantaa samalla EU:n talousarvion kykyä vastata nopeasti ulkoisiin hätätilanteisiin.

### **3.6. Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteinen lausuma tilintarkastustuomioistuimen henkilöstötaulukon vahvistamisesta**

Euroopan parlamentti ja neuvosto toteavat, että Next Generation EU -väline lisää tilintarkastustuomioistuimen työmäärää, eikä tätä voida täysin kompensoida nykyisen talousarvion puitteissa tehtävillä uudelleen kohdentamisilla. Sen vuoksi ne sopivat, että tilintarkastustuomioistuimen henkilöstötaulukkoon lisätään 20 toimea vuonna 2022.

Euroopan parlamentti ja neuvosto korostavat tilintarkastustuomioistuimen työn tärkeyttä, erityisesti kun kyse on tilintarkastuksista ja säännönmukaisuuden tarkastuksista, joita tilintarkastustuomioistuin suorittaa täyttääkseen tulojen ja menojen laillisuuden ja asianmukaisuuden tarkastamista koskevan ensisijaisen tehtävänsä, ja jotka liittyvät erottamattomasti, saman kolikon kääntöpuolina, tuloksellisuuden tarkastuksiin, joissa tarkastellaan EU:n talousarvion hallinnon taloudellisuutta, tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Unionin talousarvion moitteeton varainhoito on yksi sen legitimitetin perustoista.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

Tässä yhteydessä Euroopan parlamentti ja neuvosto katsovat, että tilintarkastustuomioistuimen on ehdottoman tärkeää osoittaa riittävästi resursseja kyseisten ydintoimintojen toteuttamiseen.

Yleisesti ottaen Euroopan parlamentti ja neuvosto tunnustavat myös niiden suositusten tärkeyden, joita tilintarkastustuomioistuin antaa SEUT 287 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan perusteella, todeten samalla, että tilintarkastustuomioistuin on selventänyt, että *"kyseisen määräyksen tarkoituksena on edistää unionin varainhoitoa kertomusten toimittamisella toimielimille ja niiden vastausten laatimisella"*.

Euroopan parlamentti ja neuvosto pyytävät tilintarkastustuomioistuinta liittämään tulevia talousarviomenettelyjä koskeviin valmisteluasiakirjoihin yleiskatsauksen siitä, miten henkilöstöä kohdennettiin edellisenä vuonna tilintarkastuksia, säännönmukaisuuden tarkastuksia ja tuloksellisuuden tarkastuksia koskeviin tehtäviin, SEUT 287 artiklan 4 kohtaan perustuvaan työhön ja tukipalveluihin.

**3.7. Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteinen lausuma pandemian kehityksen tarkastelusta vuonna 2022**

Kaikki kolme toimielintä sitoutuvat tarkastelemaan kesäkuun 2022 loppuun mennessä pandemiatoimien kehitystä erityisesti kansainvälisten rokotusten osalta. Ne harkitsevat tältä pohjalta komission ehdottamia tarvittavia toimia.

**3.8. Komission yksipuolinen lausuma muuttoliikkeestä**

Ottaen huomioon tarpeiden ennakoitu jatkuminen tulevina vuosina komissio vahvistaa aikeensa varmistaa, että muuttoliikettä koskeva keskimääräinen vuotuinen rahoitus eteläiselle naapurustolle naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä – Globaali Eurooppa ja tarvittaessa muista välineistä säilyy vähintään vuodeksi 2022 suunnitellulla tasolla.

**3.9. Komission yksipuolinen lausuma otsakkeesta 7**

Komissio muistuttaa, että otsakkeen 7 rahoitussuunnitelma perustuu oletukseen, että toimielinten henkilöstön määrä pysyy vakaana. Se toteaa, että vuoden 2022 talousarvio ei ole yhteneväinen tämän oletuksen kanssa, ja korostaa, että tulevat henkilöstön lisäykset voivat kiihtyvän inflaation vuoksi aiheuttaa otsakkeeseen 7 kohdistuvia paineita monivuotisessa rahoituskehityksessä 2021–2027.

---

Keskiviikko 24. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0466

**Lisätalousarvio nro 5/2021: Humanitaarinen apu Turkissa oleville pakolaisille****Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin lisätalousarvioksi nro 5/2021 varainhoitovuodeksi 2021– humanitaarinen apu Turkissa oleville pakolaisille (12444/2021 – C9-0380/2021 – 2021/0226(BUD))**

(2022/C 224/21)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(1)</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon 18. joulukuuta 2020 lopullisesti hyväksytyyn Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021 <sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 <sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen <sup>(4)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 <sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon komission 9. heinäkuuta 2021 antaman esityksen lisätalousarvioksi nro 5/2021 (COM(2021)0460),
  - ottaa huomioon neuvoston 5. lokakuuta 2021 vahvistaman ja 14. lokakuuta 2021 parlamentille toimittaman kannan esitykseen lisätalousarvioksi nro 5/2021 (12444/2021 – C9-0380/2021),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 ja 96 artiklan,
  - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A9-0327/2021),
- A. ottaa huomioon, että lisätalousarvioesityksen nro 5/2021 tarkoituksena on tarjota jatkuvaa tukea Syyrian kriisin seurauksena Turkissa oleville kaikkein heikoimmassa asemassa oleville pakolaisille ja se on ensimmäinen osa komission ehdotuksia rahoitustuen jatkamiseksi syyrialaispakolaisille ja heitä vastaanottaville yhteisöille Turkissa, Jordaniassa, Libanonissa ja alueen muissa osissa;
- B. ottaa huomioon komission arvion, jonka mukaan hätätilanteiden sosiaalisen turvaverkon (ESSN) lippulaivaohjelman tuen jatkamiseksi tarvitaan 325 miljoonaa euroa, jotta tukemista voidaan jatkaa maaliskuusta 2022 vuoden 2023 alkuun, jolloin ohjelma on tarkoitus muuttaa kehitysavuksi, ja toteaa, että ohjelmasta tarjotaan kuukausittaisia käteisavustuksia yli 1,8 miljoonalle pakolaiselle; ottaa huomioon, että komissio ehdotti, että tämä määrä rahoitetaan käyttämällä otsakkeessa 6 jäljellä oleva vuoden 2021 liikkumavara ja kattamalla loppuosuus humanitaarisen avun vuosien 2021 ja 2022 määrärahoista;

<sup>(1)</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.<sup>(2)</sup> EUVL L 93, 17.3.2021.<sup>(3)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.<sup>(4)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.<sup>(5)</sup> EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

C. toteaa tällä perusteella, että lisätalousarvioesityksellä nro 5/2021 aiotaan ottaa käyttöön 149,6 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina mutta maksumäärärahoihin ei vuonna 2021 pyydetä lisäystä;

1. panee merkille komission esittämän lisätalousarvioesityksen nro 5/2021;
  2. huomauttaa, että otsakkeen 6 enimmäismäärä vaikuttaa liian alhaiselta vastatakseen unionin naapurustossa ja muualla maailmassa esiintyviin suuriin kriiseihin vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen ensimmäisestä vuodesta lähtien; on huolissaan siitä, että Turkissa oleville pakolaisille annettavaa jatkuvaa tukea ei otettu huomioon neuvotteluissa nykyisestä monivuotisesta rahoituskehityksestä eikä NDICI – Globaali Eurooppa -välineestä; korostaa, että nykyisissä olosuhteissa unionin talousarvio ei voi olla ainoa rahoituslähde pakolaisille annettavalle jatkuvalle tuelle;
  3. katsoo, että unionin yleistä talousarviota varainhoitovuodeksi 2022 koskevan sovittelun yhteydessä olisi päästävä kattavaan sopimukseen, joka kattaa unionin rahoituksen pakolaisille annettavalle jatkuvalle tuelle Turkissa ja laajemmalla alueella vuonna 2021 ja sitä seuraavina vuosina;
  4. hyväksyy neuvoston kannan lisätalousarvioesitykseen nro 5/2021;
  5. kehottaa puhemiestä toteamaan lisätalousarvion nro 5/2021 lopullisesti hyväksytyksi ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
  6. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.
-

Keskiyö 24. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0467

**Lisätalousarvioesitys nro 6/2021: Lisärokoteannokset alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille, unionin pelastuspalvelumekanismin määrärahalisäys sekä muut menoihin ja tuloihin tehtävät mukautukset**

**Euroopan parlamentin päätöslauselma 24. marraskuuta 2021 neuvoston kannasta esitykseen Euroopan unionin lisätalousarvioksi nro 6/2021 varainhoitovuodeksi 2021 – lisärokoteannokset alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille, unionin pelastuspalvelumekanismin määrärahalisäys sekä muut menoihin ja tuloihin tehtävät mukautukset (14038/2021 – C9-0425/2021 – 2021/0326(BUD))**

(2022/C 224/22)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklan,
  - ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan,
  - ottaa huomioon unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta 18. heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046<sup>(1)</sup> ja erityisesti sen 44 artiklan,
  - ottaa huomioon 18. joulukuuta 2020 lopullisesti hyväksytyyn Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2021<sup>(2)</sup>,
  - ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093<sup>(3)</sup>,
  - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>(4)</sup>,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053<sup>(5)</sup>,
  - ottaa huomioon komission 8. lokakuuta 2021 antaman esityksen lisätalousarvioksi nro 6/2021 (COM(2021)0955),
  - ottaa huomioon sovittelukomitean lausuman varainhoitovuoden 2022 yleisen talousarvion sisältöä koskevasta yhteisymmärryksestä, johon sisältyy myös lisätalousarvioesityksen nro 6/2021 hyväksyminen,
  - ottaa huomioon neuvoston 23. marraskuuta 2021 vahvistaman ja samana päivänä parlamentille toimittaman kannan esitykseen lisätalousarvioksi nro 6/2021 (14038/2021 – C9-0425/2021),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 94 ja 96 artiklan,
  - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A9-0329/2021),
- A. ottaa huomioon, että lisätalousarvioesityksen nro 6/2021 tarkoituksena on osoittaa lisämäärärahoja nopeuttamaan maailmanlaajuisia rokotuksia sekä rahoittamaan unionin pelastuspalvelumekanismin puitteissa toteutettavia toimia ja ulkoisista kalastussopimuksista aiheutuvia menoja ja lisäksi siinä tehdään joitakin mukautuksia sekä tuloihin että menoihin;

<sup>(1)</sup> EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

<sup>(2)</sup> EUVL L 93, 17.3.2021, s. 1.

<sup>(3)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

<sup>(4)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

<sup>(5)</sup> EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

**Keskiviikko 24. marraskuuta 2021**

- B. ottaa huomioon, että lisätalousarvioesityksessä nro 6/2021
- osoitetaan naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen – Globaali Eurooppa 450 miljoonaa euroa lisää maksusitoumus- ja maksumäärärahoina covid-19-pandemiaan liittyvien maailmanlaajuisen terveystoimien yhteydessä, jotta voidaan lahjoittaa 200 miljoonaa covid-19-rokoteannosta alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille ensi vuoden puoliväliin mennessä
  - osoitetaan unionin pelastuspalvelumekanismiin (rescEU) 57,8 miljoonaa euroa lisää maksusitoumusmäärärahoina, jotta lisärahoituksen avulla voidaan kattaa uusista hätätilanteista aiheutuvia tarpeita, mukaan lukien kotiutuslennot Afganistanista ja toimet Haitissa äskettäisen maanjäristyksen jälkeen, sekä eräät jäljellä olevat operaatiot, jotka liittyvät muun muassa metsäpaloihin ja joiden kustannukset ylittävät käytettävissä olevat määrärahat vuoden loppuun saakka
  - lisätään kestävää kalastusta koskevia kumppanuussopimuksia koskevaan budjettikohtaan 3,5 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina päivitettyjen määrärahatarpeiden kattamiseksi Cookinsaarten ja Mauritanian kanssa tehtävistä uusista pöytäkirjoista käytyjen neuvottelujen päättämisen seurauksena
  - mukautetaan budjettinimikkeistöä sen seurauksena, että eräät jäsenvaltiot ovat pyytäneet määrärahojen siirtämistä asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus) <sup>(6)</sup> 26 artiklan nojalla
  - päivitetään talousarvion tulopuolta kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvia omia varoja koskevien tarkistettujen arvioiden huomioon ottamiseksi;
- C. ottaa huomioon, että lisätalousarvioesityksen nro 6/2021 nettovaikutus menoihin on 473,5 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoihin; ottaa huomioon, että komissio ei esitä lisäystä maksumäärärahoihin;
1. panee merkille komission esittämän lisätalousarvioesityksen nro 6/2021;
  2. suhtautuu myönteisesti ehdotukseen varmistaa, että komission puheenjohtajan unionin tilaa koskevassa puheessaan lupaamat uudet 200 miljoonaa covid-19-rokoteannosta rahoitetaan ja toimitetaan kiireellisesti alhaisen tulotason ja alemman keskitulotason maille; panee merkille, että parlamentti on pyytänyt painokkaasti maailmanlaajuisen rokotuskampanjan nopeuttamista, erityisesti käsitellessään unionin talousarviota varainhoitovuodeksi 2022;
  3. hyväksyy neuvoston kannan esitykseen lisätalousarvioksi nro 6/2021;
  4. kehottaa puhemiestä toteamaan lisätalousarvion nro 6/2021 lopullisesti hyväksytyksi ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
  5. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

---

<sup>(6)</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).



Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0471

## Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotto: hakemus EGF/2021/001 ES/País Vasco metal – Espanja

**Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatiorahaston varojen käyttöönotosta Espanjan hakemuksen johdosta – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD))**

(2022/C 224/23)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2021)0618 – C9-0377/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan globalisaatiorahastosta (EGR) työttömiksi jääneille työntekijöille ja asetuksen (EU) N:o 1309/2013 kumoamisesta 28. huhtikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/691<sup>(1)</sup> ("EGR-asetus"),
  - ottaa huomioon vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen vahvistamisesta 17. joulukuuta 2020 annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093<sup>(2)</sup> ja erityisesti sen 8 artiklan,
  - ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen<sup>(3)</sup> ja erityisesti sen 9 kohdan,
  - ottaa huomioon työllisyyden ja sosiaaliasioiden valiokunnan lausunnon,
  - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan kirjeen,
  - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A9-0319/2021),
- A. ottaa huomioon, että unioni on ottanut käyttöön lainsäädäntö- ja budjettivälineitä voidakseen tarjota lisätukea työntekijöille, jotka kärsivät globalisaation ja teknologisten ja ympäristöön liittyvien muutosten seurauksista, kuten maailmankaupan muutoksista, kauppariidoista, unionin kauppasuhteissa tai sisämarkkinoiden kokoonpanossa tapahtuneista merkittävistä muutoksista ja rahoitus- tai talouskriiseistä sekä vähähiiliseen talouteen siirtymisestä tai digitalisaation tai automaation seurauksista;
- B. ottaa huomioon, että Espanja jätti hakemuksen EGF/2021/001 ES/País Vasco metal rahoitustuen saamiseksi Euroopan globalisaatiorahastosta (EGR) sen jälkeen, kun NUTS 2 -tason alueella País Vasco (ES21) Espanjassa oli vähennetty viiteajanjakson 2. kesäkuuta 2020 – 2. joulukuuta 2020 aikana 491 työntekijää;
- C. ottaa huomioon, että hakemus koskee yhteensä 491:tä työttömäksi jäänyttä työntekijää, joiden työskentely on loppunut ja joista 192 menetti työpaikkansa viranomaisille ilmoitettujen joukkovähentämisten yhteydessä kuudessa yrityksessä<sup>(4)</sup>;
- D. toteaa, että hakemus perustui EGR-asetuksen 4 artiklan 2 kohdan b alakohdan toimintakriteeriin, jossa edellytetään vähintään 200:n työttömäksi jääneen työntekijän työskentelyn loppumista kuuden kuukauden viiteajanjakson aikana yrityksissä, jotka toimivat NACE Rev. 2:n kaksinumerotasolla määritellyllä samalla talouden alalla ja sijaitsevat NUTS 2 -tason yhdellä alueella tai kahdella vierekkäisellä alueella jäsenvaltioissa;

<sup>(1)</sup> EUVL L 153, 3.5.2021, s. 48.

<sup>(2)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 11.

<sup>(3)</sup> EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

<sup>(4)</sup> Auxiliar Troquelera SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL ja Tratamientos Superficiales Iontech SA.

**Torstai 25. marraskuuta 2021**

- E. ottaa huomioon, että covid-19-pandemia, Espanjassa vuoden 2020 toisella neljänneksellä toteutetut tiukat sulkutoimet ja niitä seurannut tarvike- ja raaka-ainepula ovat vaikuttaneet kielteisesti maan metallialaan;
- F. ottaa huomioon, että Baskimaassa metallituotealan osuus teollisuuden bruttoarvonlisäyksestä on 27,4 prosenttia <sup>(5)</sup>, kun EU-28:ssa se on keskimäärin 18,8 prosenttia <sup>(6)</sup>;
- G. ottaa huomioon, että vuonna 2020 (vuosivaihtelu) tuotanto putosi Espanjassa yli 50 prosenttia 18 prosentissa metallialan yrityksistä, liikevaihto väheni yli 50 prosenttia 16 prosentissa yrityksistä ja joka kolmannessa metalliyrityksessä sekä tuotanto että liikevaihto vähenivät 30–50 prosenttia <sup>(7)</sup>;
- H. ottaa huomioon, että covid-19-pandemian ja sen sosiaalisten ja taloudellisten seurausten vuoksi komissio on vahvistanut ja korostanut EGR:n roolia hätätilanteen välineenä <sup>(8)</sup> ja mahdollistanut pandemiaan suoraan liittyvien tapausten rahoittamisen EGR:stä;
- I. ottaa huomioon, että Espanja ilmoittaa noudattaneensa muutosten ennakointia ja rakenneuudistusta koskevan EU:n laatukehysten <sup>(9)</sup> suosituksia ja korostaa Baskimaan ammattikoulutussuunnitelman, Baskimaan työllisyysstrategian ja vihreiden työpaikkojen ohjelman keskeisiä käsitteitä;
1. on yhtä mieltä komission kanssa siitä, että EGR-asetuksen 4 artiklan 2 kohdan b alakohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät ja että Espanja on oikeutettu saamaan kyseisen asetuksen mukaista rahoitustukea 1 214 607 euroa, mikä vastaa 85:tä prosenttia 1 428 950 euron kokonaiskustannuksista, joihin sisältyy yksilöllisten palvelujen kustannuksia 1 384 950 euroa ja EGR:n täytäntöönpanosta <sup>(10)</sup> aiheutuvia kustannuksia 44 000 euroa;
2. toteaa, että Espanjan viranomaiset jättivät hakemuksen 25. kesäkuuta 2021 ja että komissio sai sitä koskevan arvionsa valmiiksi 7. lokakuuta 2021 ja ilmoitti asiasta parlamentille samana päivänä;
3. toteaa, että hakemus koskee 491:tä työttömäksi jäänyttä työntekijää, joiden työskentely on loppunut ja joista 192 menetti työpaikkansa viranomaisille ilmoitettujen joukkovähentämisten yhteydessä kuudessa yrityksessä <sup>(11)</sup>; toteaa lisäksi, että Espanja odottaa, että kaikista tukikelpoisista edunsaajista 300 osallistuu toimenpiteisiin (kohteena olevat edunsaajat);
4. palauttaa mieliin, että työntekijävähennysten sosiaalisten vaikutusten odotetaan olevan merkittäviä työntekijöille ja koko Baskimaalle, sillä siellä työttömien määrä kasvoi 25 prosenttia maaliskuun ja elokuun 2020 välisenä aikana <sup>(12)</sup> ja toukokuussa 2021 pitkäaikaistyöttömien osuus kokonaistyöttömyydestä oli 55,6 prosenttia (3,6 prosenttiyksikköä korkeampi kuin tammikuussa 2021) ja enintään perustason koulutuksen saaneiden työttömien osuus 60,8 prosenttia; muistuttaa myös, että Baskimaassa miesten ja naisten palkkaero on 22,6 prosenttia ja tilapäisesti työttömien osuus 25,8 prosenttia eli 11,6 prosenttiyksikköä unionin keskiarvoa (14,2 prosenttia) korkeampi;
5. huomauttaa, että suurin osa työttömiksi jääneistä työntekijöistä on ammattiuransa ehtopuolella ja heillä on alhainen koulutustaso;
6. panee merkille, että Espanja aloitti yksilöllisten palvelujen tarjoamisen kohteena oleville edunsaajille 11. kesäkuuta 2021 ja että toimenpiteisiin liittyviin menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea kaudella, joka alkaa 11. kesäkuuta 2021 ja päättyy 24 kuukauden kuluttua rahoituspäätöksen voimaantulopäivästä;

<sup>(5)</sup> <https://es.statista.com/estadisticas/1220166/porcentaje-del-vab-total-en-espana-por-sector/>

<sup>(6)</sup> [https://www.eustat.eus/elementos/El-32-del-VAB-industrial-esta-generado-por-sectores-de-nivel-tecnologico-alto-o-medio-alto-en-2019/not0018911\\_c.html](https://www.eustat.eus/elementos/El-32-del-VAB-industrial-esta-generado-por-sectores-de-nivel-tecnologico-alto-o-medio-alto-en-2019/not0018911_c.html)

<sup>(7)</sup> Raportti covid-19:n vaikutuksista metallialalla, lokakuu 2020- [https://atra.gal/files/noticias/Archivos\\_3680.pdf](https://atra.gal/files/noticias/Archivos_3680.pdf)

<sup>(8)</sup> COM(2020)0442.

<sup>(9)</sup> COM(2013)0882.

<sup>(10)</sup> EGR-asetuksen 7 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

<sup>(11)</sup> Auxiliar Troquelaría SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL ja Tratamientos Superficiales Iontech SA.

<sup>(12)</sup> Avance de los datos del mercado laboral del año 2020 (vuoden 2020 työmarkkinatiedot).

Torstai 25. marraskuuta 2021

7. toteaa, että yksilölliset palvelut, joita tarjotaan työttömiksi jääneille työntekijöille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, koostuvat seuraavista toimista: profilointitapaamiset, uraohjaus, työnhakuneuvonta, yrityksen perustamista valmisteleva tuki ja perustamisavustus, uudelleenkoulutus, täydennyskoulutus ja työssäoppiminen sekä osallistumisavustukset; panee merkille, että toimenpiteet on suunniteltu Espanjan kiertotalousstrategian mukaisiksi ja koulutus tehostaa teollisuuden digitalisoitumista;
8. toteaa, että Espanjalle on aiheutunut hallinnollisia kuluja EGR:n täytäntöönpanosta 1. helmikuuta 2021 lähtien ja että valmistelu-, hallinnointi-, tiedotus- ja mainonta-, valvonta- ja raportointitoimiin liittyviin menoihin voidaan näin ollen myöntää EGR:n rahoitustukea kaudella, joka alkaa 1. helmikuuta 2021 ja päättyy 31 kuukauden kuluttua rahoituspäätöksen voimaantulopäivästä;
9. pitää myönteisenä, että Espanja on kuullut työmarkkinaosapuolia<sup>(13)</sup> yksilöllisten palvelujen koordinoitun paketin laadinnassa; panee merkille, että työmarkkinaosapuolten osallistuminen on varmistettu siten, että ne ovat edustettuina Lanbiden hallintoneuvostossa, joka koostuu aluehallinnon, ammattiliittojen ja työnantajajärjestöjen edustajista;
10. pitää myönteisenä, että yksilöllisten palvelujen koordinoitu paketti auttaa digiteollisella aikakaudella ja resurssitehokkaassa taloudessa tarvittavien horisontaalisten taitojen jakamisessa EGR-asetuksen 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
11. korostaa, että ehdotetut toimet ovat aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä, jotka ovat osa EGR-asetuksen 7 artiklassa vahvistettuja tukikelpoisia toimia, eivätkä ne korvaa passiivisia sosiaalisen suojelun toimenpiteitä;
12. korostaa Espanjan viranomaisten vahvistaneen, ettei tukikelpoisille toimille saada avustusta muista unionin rahastoista tai rahoitusvälineistä;
13. panee merkille Espanjan ilmoituksen, jonka mukaan rahoitustuen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaavat samat elimet, joille kuuluu myös Euroopan sosiaalirahasto plussan hallinnointi ja valvonta;
14. muistuttaa, että EGR-tuki ei saa korvata toimenpiteitä, jotka ovat kansallisen lainsäädännön tai työehtosopimusten nojalla yritysten vastuulla, eikä EGR-tuen saajien mahdollisia avustuksia tai oikeuksia, jotta varmistetaan rahoitustuen täydentävyys kaikilta osin;
15. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevan päätöksen;
16. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan päätöksen neuvoston puheenjohtajan kanssa ja huolehtimaan sen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
17. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman liitteineen neuvostolle ja komissiolle.

---

<sup>(13)</sup> Baskimaan julkinen työvoimapalvelu Lanbide (työmarkkinaosapuolet ovat hallintoneuvoston jäseniä) hyväksyi hakemuksen 2. heinäkuuta 2021. Lisäksi 19. tammikuuta ja 2. helmikuuta 2021 oli järjestetty kokoukset, joissa olivat mukana Federación Vizcaína de Empresas del Metal, (Biskajan metalliyritysten liitto), Asociación de Empresas de Guipúzcoa – ADEGI (Gupúzcoan liike-elämän järjestö) ja SEA-Empresas Alavesas (Álavan liike-elämän järjestö).

Torstai 25. marraskuuta 2021

LIITE

**EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS**

**työttömiksi jääneitä työntekijöitä tukevan Euroopan globalisaatorahaston varojen käyttöönotosta Espanjan hakemuksen johdosta – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal**

*(Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä sopimukseen parlamentin kanta vastaa lopullista säädöstä, päätöstä (EU) 2021/2159.)*

---

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0475

**Filippiinien liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta \***

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Filippiinien liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0359 – C9-0361/2021 – 2021/0178(NLE))**

**(Kuuleminen)**

(2022/C 224/24)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (COM(2021)0359),
  - ottaa huomioon kansainvälisestä lapsikaappauksesta tehdyn, yksityisoikeuden alaa koskevan vuoden 1980 Haagin yleissopimuksen 38 artiklan neljännen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan, joiden mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0361/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen lausunnon <sup>(1)</sup>, jossa vahvistetaan, että sen hyväksymisestä, että kolmas valtio liittyy Haagissa vuonna 1980 tehtyyn yksityisoikeuden alaa koskevaan yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta, annettavat selitykset kuuluvat Euroopan unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan ja 114 artiklan 8 kohdan,
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0300/2021),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavan luvan hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Filippiinien liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle ja jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä kansainvälistä yksityisoikeutta käsittelevän Haagin konferenssin pysyväälle toimistolle.

---

<sup>(1)</sup> Unionin tuomioistuimen lausunto 14. lokakuuta 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0476

## **Jamaikan liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta \***

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Jamaikan liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0363 – C9-0334/2021 – 2021/0179(NLE))**

(Kuuleminen)

(2022/C 224/25)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (COM(2021)0363),
  - ottaa huomioon kansainvälisestä lapsikaappauksesta tehdyn, yksityisoikeuden alaa koskevan vuoden 1980 Haagin yleissopimuksen 38 artiklan neljännen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan, joiden mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0334/2021),
  - ottaa huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen lausunnon <sup>(1)</sup>, jossa vahvistetaan, että sen hyväksymisestä, että kolmas valtio liittyy Haagissa vuonna 1980 tehtyyn yksityisoikeuden alaa koskevaan yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta, annettavat selitykset kuuluvat Euroopan unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan ja 114 artiklan 8 kohdan,
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0299/2021),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavan luvan hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Jamaikan liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle ja jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä kansainvälistä yksityisoikeutta käsittelevän Haagin konferenssin pysyväälle toimistolle.

---

<sup>(1)</sup> Unionin tuomioistuimen lausunto 14. lokakuuta 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0477

**Bolivian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta \***

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Bolivian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0369 – C9-0336/2021 – 2021/0183(NLE))**

**(Kuuleminen)**

(2022/C 224/26)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (COM(2021)0369),
  - ottaa huomioon kansainvälisestä lapsikaappauksesta tehdyn, yksityisoikeuden alaa koskevan vuoden 1980 Haagin yleissopimuksen 38 artiklan neljännen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan, joiden mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0336/2021),
  - ottaa huomioon unionin tuomioistuimen lausunnon <sup>(1)</sup>, jossa vahvistetaan, että sen hyväksymisestä, että kolmas valtio liittyy Haagissa vuonna 1980 tehtyyn yksityisoikeuden alaa koskevaan yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta, annettavat selitykset kuuluvat Euroopan unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan ja 114 artiklan 8 kohdan,
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0307/2021),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavan luvan hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Bolivian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle ja jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä kansainvälistä yksityisoikeutta käsittelevän Haagin konferenssin pysyvälle toimistolle.

---

<sup>(1)</sup> Unionin tuomioistuimen lausunto 14. lokakuuta 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.

Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0478

## **Pakistanin liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta \***

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Pakistanin liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0368 – C9-0335/2021 – 2021/0182(NLE))**

(Kuuleminen)

(2022/C 224/27)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (COM(2021)0368),
  - ottaa huomioon kansainvälisestä lapsikaappauksesta tehdyn, yksityisoikeuden alaa koskevan vuoden 1980 Haagin yleissopimuksen 38 artiklan neljännen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan, joiden mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0335/2021),
  - ottaa huomioon unionin tuomioistuimen lausunnon <sup>(1)</sup>, jossa vahvistetaan, että sen hyväksymisestä, että kolmas valtio liittyy Haagissa vuonna 1980 tehtyyn yksityisoikeuden alaa koskevaan yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta, annettavat selitykset kuuluvat Euroopan unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan ja 114 artiklan 8 kohdan,
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0308/2021),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavan luvan hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Pakistanin liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle ja jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä kansainvälistä yksityisoikeutta käsittelevän Haagin konferenssin pysyvälle toimistolle.

---

<sup>(1)</sup> Unionin tuomioistuimen lausunto 14. lokakuuta 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.



Torstai 25. marraskuuta 2021

P9\_TA(2021)0479

**Tunisian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta \***

**Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 25. marraskuuta 2021 ehdotuksesta neuvoston päätökseksi jäsenvaltioille annettavasta luvasta hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Tunisian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta (COM(2021)0371 – C9-0337/2021 – 2021/0198(NLE))**

**(Kuuleminen)**

(2022/C 224/28)

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston päätökseksi (COM(2021)0371),
  - ottaa huomioon kansainvälisestä lapsikaappauksesta tehdyn, yksityisoikeuden alaa koskevan vuoden 1980 Haagin yleissopimuksen 38 artiklan neljännen kohdan,
  - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 81 artiklan 3 kohdan ja 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan, joiden mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C9-0337/2021),
  - ottaa huomioon unionin tuomioistuimen lausunnon <sup>(1)</sup>, jossa vahvistetaan, että sen hyväksymisestä, että kolmas valtio liittyy Haagissa vuonna 1980 tehtyyn yksityisoikeuden alaa koskevaan yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta, annettavat selitykset kuuluvat Euroopan unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan,
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 82 artiklan ja 114 artiklan 8 kohdan,
  - ottaa huomioon oikeudellisten asioiden valiokunnan mietinnön (A9-0309/2021),
1. hyväksyy Euroopan unionin jäsenvaltioille annettavan luvan hyväksyä Euroopan unionin edun mukaisesti Tunisian liittyminen yksityisoikeuden alaa koskevaan vuoden 1980 Haagin yleissopimukseen kansainvälisestä lapsikaappauksesta;
  2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle ja jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille sekä kansainvälistä yksityisoikeutta käsittelevän Haagin konferenssin pysyvälle toimistolle.

---

<sup>(1)</sup> Unionin tuomioistuimen lausunto 14. lokakuuta 2014, 1/13, ECLI:EU:C:2014:2303.





ISSN 1977-1053 (sähköinen julkaisu)  
ISSN 1725-2490 (painettu julkaisu)



**Euroopan unionin  
julkaisutoimisto**  
L-2985 Luxemburg  
LUXEMBURG

**FI**