



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. maaliskuuta 2017
(OR. en)

6841/17

Toimielinten välinen asia:
2015/0148 (COD)

CLIMA 51
ENV 215
ENER 96
TRANS 88
IND 50
COMPET 154
MI 175
ECOFIN 160
CODEC 296

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	28. helmikuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6307/17 CLIMA 37 ENV 134 ENER 44 TRANS 63 IND 38 COMPET 93 MI 131 ECOFIN 91 CODEC 212
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyttä edistävien investointien edistämiseksi – Yleisnäkemyks

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena tiedoksi edellä mainittua ehdotusta koskeva teksti, josta neuvosto (ympäristö) muodosti yleisnäkemyksen istunnossaan 28. helmikuuta 2017.

Neuvostossa käytyjen keskustelujen perusteella tekstin edelliseen versioon (asiak. 6307/17) tehdyt muutokset on **lihavoitu ja alleviivattu**. Tekstiin sisältyy myös joitakin oikeudellisia ja kielellisiä sekä toimituksellisia muutoksia. Poistot on merkitty hakasulkein [...]. Komission ehdotukseen tehdyt aiemmat muutokset on alleviivattu.

Ehdotus:

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyttä edistävien investointien edistämiseksi

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen¹,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksjärjestystä,

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² EUVL C [...], [...], s. [...].

³ EUVL C [...], [...], s. [...].

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY⁴ perustettiin kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmä unionissa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi kustannustehokkaasti ja taloudellisesti.
 - (2) Lokakuussa 2014 kokoontunut Eurooppa-neuvosto teki sitoumuksen vähentää kasvihuonekaasupäästöjen kokonaismäärää unionissa vähintään 40 prosentilla vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä. Kaikkien talouden alojen olisi osallistuttava näiden päästövähennysten saavuttamiseen, ja tavoite saavutetaan kustannustehokkaimmin unionin päästökauppajärjestelmällä (jäljempänä 'EU:n päästökauppajärjestelmä') siten, että päästöjä vähennetään 43 prosentilla vuoden 2005 tasosta vuoteen 2030 mennessä. Tämä vahvistettiin unionin ja sen jäsenvaltioiden suunnitellussa kansallisesti määritellyssä panoksessa, joka toimitettiin ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien puitesopimuksen sihteeristölle 6 päivänä maaliskuuta 2015⁵.
- (2 a) Pariisin sopimus hyväksyttiin 12 päivänä joulukuuta 2015, ja se tuli voimaan 4 päivänä marraskuuta 2016. Sen osapuolet ovat sopineet, että maapallon keskilämpötilan nousu pidetään selvästi alle kahdessa celsiusasteessa suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon ja että pyritään rajoittamaan lämpötilan nousu 1,5 celsiusasteeseen suhteessa esiteollisella kaudella vallinneeseen tasoon. Osapuolet ovat sopineet myös tarkastelevansa määräajoin Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa arvioidakseen, miten sopimuksen tarkoituksen ja sen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa on yhteisesti edistytty. Tämän direktiivin säännöksiä olisi tarkasteltava säännöllisesti uudelleen ottaen huomioon Pariisin sopimuksen täytäntöönpano ja muiden merkittävien talouksien ilmastopoliittisten toimenpiteiden kehittäminen.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁵ <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

- (3) Eurooppa-neuvosto vahvisti, että EU:n tärkein väline tämän tavoitteen saavuttamiseksi on toimiva ja uudistettu EU:n päästökauppajärjestelmä, johon kuuluu markkinoita vakauttava väline. Järjestelmässä sovelletaan vuosittaista vähennyskerrointa, joka on 2,2 prosenttia vuodesta 2021 alkaen, päästöoikeuksien maksutta jakamista jatketaan ja nykyisiä toimenpiteitä toteutetaan vuoden 2020 jälkeenkin ilmastopoliitikasta johtuvan hiilivuodon riskin estämiseksi niin kauan kuin muissa merkittävässä talouksissa ei ryhdytä vastaaviin toimiin ja huutokaupattavien päästöoikeuksien osuutta ei vähennetä. Huutokaupattava osuus olisi ilmaistava prosentiosuutena lainsäädännössä, jotta parannetaan investointipäätösten suunnittelun varmuutta, lisätään avoimuutta ja tehdään järjestelmästä yleisesti yksinkertaisempi ja helpompi ymmärtää.
- (4) Yksi unionin tärkeimmistä tavoitteista on luoda selviytymiskykyinen energiaunioni, jossa turvataan varma, kestävä, kilpailukykyinen ja kohtuuhintainen energiansaanti kaikille eurooppalaisille. Tämän saavuttaminen edellyttää unionin kunnianhimoisten ilmastotoimien jatkamista siten, että EU:n päästökauppajärjestelmä pysyy EU:n ilmastopoliitikan kulmakivenä, sekä edistymistä muissa energiaunionin osatekijöissä⁶. Vuoteen 2030 ulottuvissa puitteissa päätetyn tavoitetason täytäntöönpano vaikuttaa siihen, että hiilipäästöille asetetaan merkityksellinen hinta ja edistetään edelleen kustannustehokkaita kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä.
- (5) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 191 artiklan 2 kohdassa edellytetään unionin ympäristöpolitiikan perustuvan periaatteeseen, jonka mukaan saastuttajan olisi maksettava, ja tällä perusteella direktiivissä 2003/87/EY säädetään siirtymisestä täysimääräiseen huutokauppaan ajan myötä. Hiilivuodon välttäminen antaa oikeutuksen täysimääräisen siirtymisen lykkäämiselle, ja kohdennettujen maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakaminen teollisuudelle on perusteltua, jotta voidaan ottaa huomioon todelliset riskit kasvihuonekaasupäästöjen lisääntymisestä kolmansissa maissa, joissa teollisuuteen ei kohdistu samanlaisia hiilirajoituksia, niin kauan kuin muissa merkittävässä talouksissa ei ryhdytä vastaaviin ilmastopoliittisiin toimiin.

⁶ 6594/15 - COM(2015)80, jossa vahvistetaan joustavaa energiaunionia ja tulevaisuuteen suuntautuvaa ilmastomuutospolitiikkaa koskeva puitestrategia.

(6) Päästöoikeuksien huutokauppaaminen säilyy yleisenä sääntönä, josta maksutta jakaminen on poikkeus. [...] Komission vaikutustenarvioinnissa⁷ täsmennetään, että huutokaupattavien päästöoikeuksien osuus kaudella 2013–2020 oli 57 prosenttia. Periaatteessa osuuden pitäisi pysyä 57 prosenttina. Se koostuu jäsenvaltioiden puolesta huutokaupattavista päästöoikeuksista, mukaan lukien päästöoikeudet, jotka asetetaan syrjään uusille osallistujille mutta joita ei jaeta, päästöoikeudet, joilla nykyaikaistetaan sähköntuotantoa joissakin jäsenvaltioissa, ja päästöoikeudet, jotka on huutokaupattava myöhemmin, koska ne siirretään Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2015/1814 perustettuun markkinavakausvarantoon⁸. Innovoimien tukemiseen käytettävät päästöoikeudet eivät sisälly tähän osuuteen. Mikäli maksutta jaettavien päästöoikeuksien kysyntä aiheuttaa tarpeen soveltaa yhdenmukaista monialaista korjauskerrointa **ennen vuotta 2030**, huutokaupattavien päästöoikeuksien osuutta olisi **1 päivänä tammikuuta 2021 alkavalla kymmenen vuoden kaudella** vähennettävä enintään **2** prosentilla kokonaismäärästä. Solidaarisuus-, kasvu- ja yhteenliitännäkökohtien ottamiseksi huomioon 10 prosenttia jäsenvaltioiden huutokaupattaviksi tulevista EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksista olisi jaettava niille maille, joiden BKT asukasta kohti ei ylittänyt 90:tä prosenttia EU:n keskiarvosta (vuonna 2013), ja loput päästöoikeuksista olisi jaettava kaikkien jäsenvaltioiden kesken todennettujen päästöjen perusteella. Tähän jakamiseen liittyviä osuuksia koskevan vuosiksi 2013–2020 myönnetyn poikkeuksen olisi päätyttävä tietyissä jäsenvaltioissa, joissa keskimääräinen tulotaso asukasta kohden on yli 20 prosenttia suurempi kuin unionin keskiarvo.

⁷ 11065/15 ADD 2 - SWD (2015) 135 final.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2015/1814, annettu 6 päivänä lokakuuta 2015, markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään, sen toiminnasta sekä direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta (EUVL L 264, 9.10.2015, s. 1).

(7) Jotta voidaan säilyttää päästöoikeuksista saatava hyöty ympäristön kannalta unionissa tilanteessa, jossa muiden maiden toimilla ei anneta teollisuudelle samanlaisia kannustimia päästöjen vähentämiseksi, olisi jatkettava päästöoikeuksien jakamista maksutta laitoksille niillä toimialoilla ja toimialojen osissa, joilla vallitsee todellinen hiilivuodon riski. EU:n päästökauppajärjestelmän toiminnan aikana saatu kokemus on osoittanut, että toimialat ja toimialan osat ovat alttiina hiilivuodon riskille eriasteisesti ja että päästöoikeuksien jakaminen maksutta on estänyt hiilivuotoa. Samalla kun joidenkin toimialojen ja toimialojen osien voidaan katsoa olevan suuremmassa määrin alttiina hiilivuodon riskille, toiset pystyvät siirtämään merkittävän osuuden niiden päästöt kattavien päästöoikeuksien kustannuksista tuotteiden hintoihin menettämättä markkinaosuuttaan, jolloin niille koituu vain jäljelle jäävä osa kustannuksista ja niiden hiilivuodon riski on alhaisempi. Komission olisi määritettävä ja eroteltava asiaankuuluvat toimialat niiden kaupan intensiteetin ja päästöjen intensiteetin perusteella, jotta voidaan paremmin yksilöidä toimialat, joilla vallitsee todellinen hiilivuodon riski. Vaikka toimialan tai toimialan osan arvioinnin olisi tapahduttava 4-numerotasolla (NACE 4 -koodi), olisi varauduttava myös erityisolosuhteisiin, joissa voi olla asianmukaista saada mahdollisuus pyytää arviointia 6-numerotasolla tai 8-numerotasolla (Prodcom). Tällaisen mahdollisuuden olisi oltava olemassa, jos toimialojen tai toimialojen osien on jo aikaisemmin katsottu olevan alttiita hiilivuodolle Prodcom-tasolla, ottaen myös huomioon että tiettyjen, erityisesti .99-päätteisten NACE-koodien piiriin luokitellaan heterogeenisiä muualle luokittelemattomia toimia. Jos toimiala tai toimialan osa kuuluu jalostamoiden vertailuarvon ja muun tuotteen vertailuarvon piiriin, tämä seikka olisi otettava huomioon. Kun näiden perusteiden mukaisesti ylitetään raja-arvo, joka määritetään ottamalla huomioon toimialojen ja toimialojen osien mahdollisuudet siirtää kustannukset tuotteiden hintoihin, toimialan tai toimialan osan olisi katsottava olevan alttiina hiilivuodon riskille. Muiden toimialojen osalta olisi katsottava, että ne eivät ole alttiina hiilivuodon riskille tai riski on vähäinen. Ottamalla huomioon muiden kuin sähköntuotantoon kuuluvien toimialojen tai toimialojen osien mahdollisuudet siirtää kustannukset tuotteiden hintoihin olisi myös vähennettävä satunnaisvoittoja.

- (8) Vuodesta 2013 alkaen maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevat vertailuarvot olisi tarkistettava satunnaisvoittojen välttämiseksi ja teknologisen edistymisen huomioon ottamiseksi kyseisillä toimialoilla vuosina 2007–2008 ja kunakin myöhempänä kautena, jota varten maksutta jaettavat päästöoikeudet määritetään 11 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Jotta voidaan ottaa huomioon teknologinen edistyminen kyseisillä toimialoilla ja mukauttaa tilanne kyseessä olevaan päästöoikeuksien jaon kauteen, olisi säädettävä laitoksille maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevista vertailuarvoista käyttäen perusteena vuosia 2007–2008 koskevia tietoja, jotka päivitetään havaittujen [...] parannusten mukaisesti. Ennustettavuuden vuoksi tämä olisi tehtävä soveltamalla kerrointa, joka vastaa parasta arviointia edistymisestä eri toimialoilla ja jossa olisi tämän jälkeen otettava huomioon vakaat, objektiiviset ja todennetut tiedot laitoksista tarkastelemalla tehokkaimpaan 10 prosentin joukkoon kuuluvien laitosten suorituskykyä, jotta [...] vertailuarvot kuvastaisivat tosiasiallista parannusten määrää. Jos tiedot osoittavat, että vuotuinen vähennys on alle 0,2 prosenttia tai yli 1,5 prosenttia vuosien 2007–2008 arvoon nähden kyseisenä kautena, tähän liittyvää vertailuarvoa olisi mukautettava jollakin muulla kuin tosiasiallisella parannusten määrällä, jotta säilytetään kannustimet vähentää päästöjä ja palkitaan innovointi asianmukaisesti. Kauden 2021–2025 osalta näitä vertailuarvoja mukautettaisiin kunkin vuoden osalta vuoden 2008 ja kyseisen kauden keskiarvon välillä joko 0,2 prosenttia tai 1,5 prosenttia, mikä johtaa 3 prosentin tai 22,5 prosentin parannukseen verrattuna kaudella 2013–2020 sovellettavaan arvoon. Arvoja mukautettaisiin samalla tavoin kauden 2026–2030 osalta, mikä johtaa 4 prosentin tai 30 prosentin parannukseen verrattuna kaudella 2013–2020 sovellettavaan arvoon. Jotta varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset aromaattisten aineiden, vedyn ja synteetikaasujen tuotannolle jalostamoissa ja kemiallisissa laitoksissa, aromaattisia aineita, vetyä ja synteetikaasuja koskevia vertailuarvoja olisi yhdenmukaistettava jalostamoiden vertailuarvojen kanssa.

(8 a) Laitoksille maksutta jaettavien päästöoikeuksien taso olisi sovitettava paremmin niiden tosiasiallisiin tuotantotasoihin. Päästöoikeuksia olisi sitä varten mukautettava määräajoin symmetrisesti tuotannon lisääntymisen tai vähentymisen huomioon ottamiseksi. Tätä koskevien tietojen olisi oltava täydelliset, johdonmukaiset ja riippumattomasti todennetut, ja niiden olisi oltava yhtä täsmälliset ja laadukkaat kuin tietojen, joita käytetään maksutta jaettavien oikeuksien määrittämiseen. Jotta vältetään tarpeeton hallinnollinen rasite ottaen huomioon tuotannon muutoksia koskevan ilmoituksen määräaika ja tarve varmistaa, että päästöoikeuksia koskevat muutokset toteutetaan tehokkaasti, syrjimättömästi ja yhdenmukaisesti, komissio voi harkita muitakin toimenpiteitä kuten liukuvan keskiarvon tai absoluuttisten raja-arvojen käyttöä päästöoikeuksien muutoksiin taikka toimenpiteitä tuotannon muutoksia koskevaan ilmoitukseen sovellettavan määräajan osalta.

- (9) Olisi toivottavaa, että [...] jäsenvaltiot tarjoaisivat valtiontukisääntöjä noudattaen osittaista hyvitystä tietyille laitoksille sellaisilla toimialoilla tai sellaisissa toimialojen osissa, joiden on todettu olevan alttiina merkittävälle hiilivuodon riskille johtuen kustannuksista, jotka aiheutuvat kasvihuonekaasupäästöihin liittyvien kustannusten siirtämisestä sähkön hintoihin.
- Pyrkimällä siihen, että ne käyttävät välillisten kustannusten hyvittämiseen enintään 25 prosenttia huutokauppatuloista, jäsenvaltiot todennäköisesti sekä helpottavat EU:n päästökauppajärjestelmän tavoitteiden saavuttamista että säilyttävät sisämarkkinoiden toiminnan ja kilpailuedellytykset häiriintymättöminä.** Jotta parannettaisiin avoimuutta sen suhteen, miten laajalti tällaista hyvitystä tarjotaan, jäsenvaltioiden olisi säännöllisesti raportoitava yleisölle käyttöön ottamistaan toimenpiteistä ja edunsaajista varmistuen kuitenkin, että tiettyjen tietojen luottamuksellisuus ja siihen liittyvät tietosuojanäkökohdat otetaan asianmukaisesti huomioon. Jos jäsenvaltio käyttää merkittävän määrän huutokauppatuloistaan välillisten kustannusten hyvittämiseen, on sitä tärkeämpää julkistaa tämän valinnan perustelut. Tarkistaessaan välillistä hyvittämistä koskevia valtiontuen suuntaviivoja komission olisi pohdittava muun muassa jäsenvaltioiden myöntämän hyvityksen ylärajojen hyödyllisyyttä. [...] Direktiivin uudelleentarkastelun yhteydessä olisi tarkasteltava, missä määrin nämä rahoitustoimet ovat olleet tehokkaita merkittävien välillisistä kustannuksista aiheutuvan hiilivuodon riskien välttämiseksi. Julkisen sektorin ilmatorahtus on jatkossakin tärkeässä asemassa varojen mobilisoimiseksi vuoden 2020 jälkeistä aikaa varten. Tämän vuoksi huutokauppatuloja olisi käytettävä myös ilmatorahtustoiimiin haavoittuvassa asemassa olevissa kolmansissa maissa. Tämä koskee myös sopeutumista ilmastonmuutoksen vaikutuksiin. Mobilisoitavan ilmatorahtuksen määrä riippuu myös ehdotettujen suunniteltujen kansallisesti määriteltyjen panosten (intended nationally determined contributions – INDC) tavoitetasosta ja laadusta, tämän jälkeisistä investointisuunnitelmista ja kansallisista sopeutumis suunnitteluprosesseista. Jäsenvaltioiden olisi myös käytettävä huutokauppatuloja edistämään taitojen kehittämistä ja työvoiman uudelleen kohdentamista aloilla, joihin työpaikkojen siirtyminen on vaikuttanut siirryttäessä vähähiiliseen talouteen.

(10) Merkittävin [...] direktiivistä 2003/87/EY saatava pitkän aikavälin kannustin hiilidioksidin talteenotolle ja varastoinnille, uusille uusiutuviin energialähteisiin liittyville teknologioille sekä vähähiilisen teknologian ja prosessien läpimurtoinnovaatioille, mukaan lukien ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen, on sen luoma hiilen hintasignaali ja se, ettei pysyvästi varastoituja tai vältettyjä hiilidioksidipäästöjä koskevia oikeuksia tarvitse palauttaa. Lisäksi jotta voidaan täydentää resursseja, joita jo käytetään nopeuttamaan hiilidioksidin talteenottoon ja varastointiin käytettävien kaupallisten laitosten demonstrointia ja innovatiivisia uusiutuviin energialähteisiin liittyviä teknologioita, EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksia olisi käytettävä takaamaan palkitseminen hiilidioksidin talteenotto- ja varastointilaitosten tai hiilidioksidin talteenottoon ja hyödyntämiseen tarkoitettujen laitosten käyttöönotosta, uusiutuviin energialähteisiin liittyvistä uusista teknologioista ja teollisesta innovoinnista vähähiilisten teknologioiden ja prosessien alalla unionissa, varastoituja tai vältettyjä hiilidioksidipäästöjä varten riittävässä mittakaavassa sillä edellytyksellä, että saadaan aikaan tietämyksen jakamista koskeva sopimus. Valtaosan tästä tuesta olisi oltava suhteessa kasvihuonekaasupäästöjen todennettuun välttämiseen, kun taas jotakin tukea voidaan antaa, kun ennakolta määritetyt välitavoitteet saavutetaan ottaen huomioon käytetty teknologia. Tuettavien hankekustannusten enimmäisprosenttimäärä voi vaihdella hankkeen luokan mukaan.

(10 a) Kreikan BKT asukasta kohden vuonna 2014 oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta, mutta Kreikka ei ole nykyaikaistamisrahaston edunsaaja, ja sen olisi sen vuoksi voitava vaatia päästöoikeuksia sen alueella sijaitsevien saarten sähköntoimituksen hiilestä irtautumisen yhteisrahoittamiseen. Nämä päästöoikeudet olisi otettava 10 artiklan 5 kohdassa tarkoitettusta enimmäismäärästä, jota ei ole jaettu maksutta 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä. Nämä päästöoikeudet olisi huutokaupattava nykyaikaistamisrahastoon sovellettavien sääntöjen mukaisesti.

(11) Olisi perustettava nykyaikaistamisrahasto, johon sijoitetaan 2 prosenttia EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksista, ja nämä päästöoikeudet olisi huutokaupattava noudattaen komission asetuksessa 1031/2010⁹ esitettyjä sääntöjä, jotka koskevat yhteisessä huutokauppapaikassa järjestettäviä huutokauppoja. Jäsenvaltioiden, joiden BKT asukasta kohti markkinahintoina vuonna 2013 oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta, olisi voitava saada rahoitusta nykyaikaistamisrahastosta ja poiketa vuoteen 2030 saakka täysimääräisen huutokaupan periaatteesta sähköntuotantoa varten käyttäen maksutta jakamisen vaihtoehtoa, jotta voidaan avoimesti edistää todellisia investointeja niiden energiantuotantoalan nykyaikaistamiseen samalla kun vältetään energian sisämarkkinoiden vääristymät. Nykyaikaistamisrahaston puitteissa tehtyihin investointeihin, joilla pyritään parantamaan energiatehokkuutta, voisi sisältyä investointeja tehokkaaseen yhteistuotantoon, [...] kaukolämpöön ja maantieliikenteen sähköistämiseen. Nykyaikaistamisrahaston hallintoa koskevilla säännöillä olisi luotava johdonmukaiset, kattavat ja avoimet puitteet, joilla varmistetaan mahdollisimman tehokas täytöntöönpano varmistaen kaikkien osallistujien helppo mahdollisuus osallistua. Hallintorakenteen olisi oltava sellainen, että varmistetaan varojen asianmukainen käyttö. Hallintorakenteen olisi sisällettävä investointikomitea [...], ja päätöksentekoprosessissa olisi asianmukaisesti käytettävä Euroopan investointipankin asiantuntemusta, paitsi kun tukea tarjotaan pienille hankkeille kansallisen kehityspankin tarjoamilla lainoilla tai avustuksilla kansallisista ohjelmista, joilla on samat tavoitteet kuin nykyaikaistamisrahastolla. [...] Sen varmistamiseksi, että investointitarpeet alemman tulotason jäsenvaltioissa otetaan riittävästi huomioon, nykyaikaistamisrahaston varojen jaon jäsenvaltioiden kesken olisi perustuttava yhdistelmään, jossa todennettujen päästöjen osuus on 50 prosenttia ja BKT-perusteen osuus 50 prosenttia. Nykyaikaistamisrahastosta olisi voitava antaa rahoitustukea erilaisissa muodoissa.

⁹ Komission asetus (EU) N:o 1031/2010, annettu 12 päivänä marraskuuta 2010, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY mukaisen kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoituksesta, hallinnoinnista ja muista näkökohdista (EUVL L 302, 18.11.2010, s. 1).

- (12) Eurooppa-neuvosto vahvisti lokakuussa 2014, että olisi parannettava sääntöjä, mukaan lukien avoimuutta koskevat säännöt, jotka koskevat vapaaehtoista päästöoikeuksien maksutta jakamista energiantuotantoalan nykyaikaistamiseksi tietyissä jäsenvaltioissa. Kyseessä olevan jäsenvaltion olisi valittava investoinnit, joiden arvo on vähintään 15 miljoonaa euroa, tarjouskilpailumenettelyssä selkeiden ja avointen sääntöjen perusteella, jotta varmistetaan, että maksutta jakamista käytetään edistämään todellisia investointeja, joilla nykyaikaistetaan energiantuotantoalaa energiaunionin tavoitteiden mukaisesti. Investointeihin, joiden arvo on alle 15 miljoonaa euroa, olisi myös voitava saada rahoitusta maksutta jakamisesta. Kyseessä olevan jäsenvaltion olisi valittava kyseiset investoinnit selkeiden ja avoimien perusteiden mukaisesti. Tämän valintaprosessin tuloksista olisi järjestettävä julkinen kuuleminen. Yleisön olisi saatava tietoa asianmukaisesti sekä investointihankkeiden valinta- että täytäntöönpanovaiheessa.
- (13) EU:n päästökauppajärjestelmän rahoituksen olisi oltava johdonmukaista vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden tavoitteiden, Pariisin sopimuksessa ilmaistujen pitkän aikavälin tavoitteiden sekä unionin muiden rahoitusohjelmien kanssa, jotta varmistetaan julkisten menojen tehokkuus.
- (14) Nykyiset säännökset, jotka koskevat pienten laitosten jättämistä EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle, mahdollistavat sen, että ulkopuolelle jätetyt laitokset voivat jäädä edelleen järjestelmän ulkopuolelle. Jäsenvaltioiden olisi voitava päivittää ulkopuolelle jätettyjen laitostensa luettelo ja niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät tällä hetkellä käytä tätä vaihtoehtoa, olisi voitava tehdä niin kunkin päästökauppakauden alussa. Mahdollisuus sisällyttää järjestelmään muita toimintoja ja kaasuja olisi säilytettävä ilman että näitä pidetään uusina osallistujina. Tällä mahdollisuudella sisällyttää järjestelmään muita toimintoja ja kaasuja vuoden 2020 jälkeen ei pitäisi rajoittaa päästökauppajärjestelmään kuuluvien päästöoikeuksien unionin laajuista määrää ja tästä määrästä johdettuja määriä.

[(15) Teksti sisällytetty johdanto-osan 6 kappaleeseen.]

- (16) Päätöksellä (EU) 2015/1814 perustetaan markkinavakausvaranto EU:n päästökauppajärjestelmää varten, jotta saadaan joustavuutta huutokaupattavien päästöoikeuksien tarjontaan ja parannetaan järjestelmän häiriönsietokykyä. Tässä päätöksessä säädetään myös, että päästöoikeudet, joita ei ole jaettu uusille osallistujille vuoteen 2020 mennessä tai joita ei ole jaettu toiminnan lopettamisen tai osittaisen lopettamisen vuoksi, sijoitetaan markkinavakausvarantoon.
- (16 a) Toimiva ja uudistettu EU:n päästökauppajärjestelmä, johon kuuluu markkinoita vakauttava väline, on eräs EU:n keskeinen väline, jolla se voi saavuttaa vuodeksi 2030 sovitun tavoitteensa ja täyttää Pariisin sopimuksen mukaiset sitoumukset. Jotta voidaan puuttua markkinoiden nykyiseen epätasapainoon päästöoikeuksien tarjonnassa ja kysynnässä, vuonna 2018 perustetaan markkinavakausvaranto, joka aloittaa toimintansa vuonna 2019. Koska on tarpeen antaa uskottava signaali investoinneille hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi kustannustehokkaalla tavalla ja jotta voidaan vahvistaa EU:n päästökauppajärjestelmää, päätöstä (EU) 2015/1814 olisi muutettava niin, että nostetaan 31 päivään joulukuuta 2023 saakka prosenttiosuuksia, joita käytetään varantoon vuosittain siirrettävien päästöoikeuksien määrittämiseksi. **Lisäksi pitkän aikavälin toimenpiteenä EU:n päästökauppajärjestelmän toiminnan parantamiseksi, ellei päätöksen (EU) 2015/1814 3 artiklan mukaisessa ensimmäisessä uudelleentarkastelussa toisin päätetä, vuodesta 2024 alkaen niiden varannossa säilytettävien päästöoikeuksien, joiden määrä ylittää edeltävänä vuonna huutokaupattujen päästöoikeuksien kokonaismäärän, ei pitäisi enää olla voimassa.** Varannon toiminnan säännöllisissä tarkasteluissa olisi käsiteltävä sitä, onko kyseiset nostetut osuudet pidettävä voimassa, ja käsiteltävä myös sitä, onko tarpeen rajoittaa varannossa säilytettävien päästöoikeuksien voimassaoloa, jos varannossa säilytettävien päästöoikeuksien määrä ylittää tietyn raja-arvon, kuten EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvista laitoksista peräisin olevat todennetut päästöt vuoden ajalta.
- (17) Jotta voidaan antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyyn säädöksen tiettyjä, muita kuin sen keskeisiä osia, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, jotka koskevat direktiivin 2003/87/EY 3 d artiklan 3 kohtaa, 10 artiklan 4 kohtaa, 10 a artiklan 1 [...] kohtaa, 10 b artiklaa, [...], 19 artiklan 3 kohtaa, 22 artiklaa, 24 artiklaa [...] ja 25 a artiklaa. [...]

- (17 a) On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä. Mitä tulee direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdan mukaiseen säädösvallan siirtämiseen, jäsenvaltiot, jotka eivät käytä huutokauppoja varten yhteistä huutokauppapaikkaa, voivat jatkossakin toimia niin. Säädösvallan siirtäminen ei saisi myöskään vaikuttaa jäsenvaltioiden oikeuteen päättää huutokauppatulojensa käytöstä.
- (17 b) Jotta säädösvallan siirto komissiolle voidaan pitää mahdollisimman vähäisenä, olisi poistettava nykyiset valtuudet, jotka koskevat erityisvarannon toimintaa, vaihdettavissa olevien kansainvälisten hyvitysten määrittämistä ja lisänormien antamista siitä, mitä voidaan vaihtaa, sekä kaksinkertaista laskentaa koskevia lisäsääntöjä, joista säädetään direktiivin 2003/87/EY 3 f artiklan 9 kohdassa, 11 a artiklan 9 kohdassa ja 11 b artiklan 7 kohdassa. Kyseisten säännösten mukaan hyväksytyt säädöksiä sovelletaan edelleen.
- (18) Jotta voidaan varmistaa direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 2 kohdan kolmannesta kahdeksanteen alakohdan, 10 a artiklan 8 kohdan, 10 a artiklan 21 kohdan, 10 d artiklan, 14 artiklan 1 ja 2 kohdan ja liitteessä IV olevan 15 artiklan ja liitteessä V olevan 16 artiklan sekä 24 a artiklan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä [...] täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁰ mukaisesti.

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (18 a) Jotta toimivallan siirrot komissiolle voidaan pitää mahdollisimman vähäisinä, olisi poistettava nykyiset valtuudet sellaisten säädösten antamiseksi, jotka koskevat erityisvarannon toimintaa, vaihdettavien kansainvälisten hyvitysten määrän määrittämistä jatkossa, vaihdettavissa olevien kansainvälisten hyvitysten määrittämistä ja lisänormien antamista siitä, mitä voidaan vaihtaa, sekä kaksinkertaista laskentaa koskevia lisäsääntöjä, joista säädetään direktiivin 2003/87/EY 3 f artiklan 9 kohdassa, 11 a artiklan 8 kohdassa, 11 a artiklan 9 kohdassa ja 11 b artiklan 7 kohdassa. Kyseisten säännösten mukaan hyväksytyt säädökset sovelletaan edelleen.
- (18 b) Direktiivin 2003/87/EY nojalla annettuja säädöksiä aiheista, joiden osalta tällä direktiivillä annetaan komissiolle valtuudet antaa delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä, sovelletaan edelleen, kunnes ne kumotaan tai niitä muutetaan täytäntöönpanosäädöksellä. Komission päätöksen 2011/278/EU liitteessä I oleva viimeinen sarake kumotaan, jos ja kun komissio antaa täytäntöönpanosäädöksen tarkistetun vertailuarvon määrittämiseksi maksutta jakamista varten. Komission päätöstä 2014/746/EU olisi sovellettava vuoden 2020 loppuun ennustettavuuden ja hallinnollisten prosessien yksinkertaistamisen vuoksi.
- (18 c) Tässä direktiivissä tarkoitetuilla delegoiduilla säädöksillä ja täytäntöönpanosäädöksillä olisi erityisesti seuranta, raportointia ja todentamista sekä unionin rekisteriä koskevien säännösten osalta pyrittävä yksinkertaistamaan sääntöjä ja vähentämään hallinnollista rasitetta mahdollisimman laajalti heikentämättä EU:n päästökauppajärjestelmän tinkimättömyyttä ympäristötavoitteista, turvallisuutta tai luotettavuutta. Komission olisi säädöksiä valmistellessaan erityisesti arvioitava yksinkertaistettujen seurantasääntöjen toimivuutta, myös sähköntuotannon valmius- ja varayksiköiden osalta – ottaen huomioon vuotuiset toimintatunnit – ja muiden vähäisten päästöjen aiheuttajien osalta, sekä mahdollisuuksia kehittää näitä sääntöjä edelleen.

- (19) Jäsenvaltiot ovat selittävästä asiakirjoista 28 päivänä syyskuuta 2011 annetun jäsenvaltioiden ja komission yhteisen poliittisen lausuman¹¹ mukaisesti sitoutuneet perustelluissa tapauksissa liittämään ilmoitukseen toimenpiteistä, jotka koskevat direktiivin saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, yhden tai useamman asiakirjan, joista käy ilmi direktiivin osien ja kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiseen tarkoitettujen välineiden vastaavien osien suhde. Tämän direktiivin osalta lainsäätäjät pitää tällaisten asiakirjojen toimittamista tarvittaessa perusteltuna.
- (20) Tällä direktiivillä pyritään edistämään ympäristönsuojelun korkeaa tasoa koskevaa tavoitetta kestävä kehityksen periaatteen mukaisesti taloudellisesti mahdollisimman tehokkaalla tavalla samalla kun annetaan laitoksille riittävästi aikaa mukautua ja mahdollistetaan suotuisampi kohtelu niille, joihin asia erityisesti vaikuttaa, oikeasuhteisella tavalla, joka mahdollisimman hyvin sopii yhteen tämän direktiivin muiden tavoitteiden kanssa.
- (21) Tässä direktiivissä kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet.
- (22) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita, vaan ne voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

¹¹ EUVL C 369, 17.12.2011, s. 14.

1 artikla

Direktiivin 2003/87/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2003/87/EY seuraavasti:

-1) Korvataan koko direktiivissä termi "yhteisö" termillä "unioni".

-2) Korvataan koko direktiivin englanninkielisessä versiossa termi "scheme" termillä "system".

0) Korvataan 3 artiklan h alakohta seuraavasti:

"h) 'uudella osallistujalla'

– yhtä tai useampaa liitteessä I mainittua toimintaa harjoittavaa laitosta, joka on saanut kasvihuonekaasujen päästöluvan ensimmäisen kerran kaudella, joka alkaa kolme kuukautta ennen päivää, jona 11 artiklan 1 kohdan mukainen luettelo on määrä toimittaa, ja päättyy kolme kuukautta ennen kyseisen artiklan mukaisen seuraavan luettelon toimittamisen määräaikaan [...].

– [...]

1) Korvataan 3 d artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Siirretään komissiolle valta antaa [...] delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi yksityiskohtaisin järjestelyin, jotka koskevat tämän artiklan 1 ja 2 kohdan tai 3 f artiklan 8 kohdan mukaisesti jäsenvaltioissa järjestettäviä ilmailun päästöoikeuksien huutokauppoja. Jäsenvaltion on myytävä päästöoikeuksia kunakin kautena huutokaupalla määrä, joka on suhteessa kyseisen jäsenvaltion osuuteen kaikkien jäsenvaltioiden ilmailun viitevuonna aiheuttamista kokonaispäästöistä, joista on raportoitu 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti ja jotka on todennettu 15 artiklan mukaisesti. Edellä 3 c artiklan 1 kohdassa tarkoitetun kauden viitevuosi on 2010, ja kunkin sitä seuraavan 3 c artiklassa tarkoitetun kauden viitevuosi on se kalenterivuosi, joka päättyy 24 kuukautta ennen huutokaupan kohteena olevan kauden alkua. Delegoidulla säädöksellä varmistetaan 10 artiklan 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa säädettyjen periaatteiden noudattaminen."

- 2) Poistetaan 3 f artiklan 9 kohta.
- 2 a) Poistetaan 6 artiklan 1 kohdan kolmas alakohta.
- 2 b) [...] Korvataan 8 artikla seuraavasti:

"8 artikla

Yhteensovittaminen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU kanssa (*)

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että jos laitokset harjoittavat direktiivin 2010/75/EU (*) liitteeseen I sisältyvää toimintaa, kasvihuonekaasujen päästöluvan myöntämisehdot ja -menettely sovitetaan yhteen mainitussa direktiivissä säädettyjen lupaehtojen ja -menettelyn kanssa. Tämän direktiivin 5, 6 ja 7 artiklan vaatimukset voidaan sisällyttää direktiivissä 2010/75/EU säädettyihin menettelyihin.

(*)Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) (EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17)."

- 3) Korvataan 9 artiklan toinen ja kolmas kohta seuraavasti:

"Vuodesta 2021 alkaen lineaarinen vähennyskerroin on 2,2 prosenttia."

4) Muutetaan 10 artikla seuraavasti:

a) lisätään 1 kohtaan alakohdat seuraavasti:

"Vuodesta 2021 alkaen ja mahdollista 10 a artiklan 5 a kohdan mukaista vähennystä rajoittamatta [...] huutokaupattavien päästöoikeuksien osuus [...] on 57 prosenttia.

Vuosina 2021–2030 kaksi prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä huutokaupataan sellaisen rahaston perustamiseksi, jolla parannetaan energiatehokkuutta ja nykyaikaistetaan tiettyjen jäsenvaltioiden energiajärjestelmiä, kuten tämän direktiivin 10 d artiklassa säädetään ("nykyaikaistamisrahasto").

Jäljelle jäävä jäsenvaltioiden huutokaupattavien päästöoikeuksien kokonaismäärä jaetaan 2 kohdan mukaisesti.";

b) muutetaan 2 kohta seuraavasti:

i) korvataan a alakohdassa ilmaus "88 prosenttia" ilmauksella "90 prosenttia";

ii) korvataan b alakohta seuraavasti:

"b) 10 prosenttia huutokaupattavien päästöoikeuksien kokonaismäärästä jaetaan tiettyjen jäsenvaltioiden kesken yhteisvastuullisuuden, kasvun ja yhteenliitöntöjen edistämiseksi unionissa, jolloin näiden jäsenvaltioiden a alakohdan mukaisesti huutokaupattavien päästöoikeuksien määrää lisätään liitteessä II a määritellyillä prosentiosuuksilla."; [...]

iii) poistetaan c alakohta;

iv) korvataan kolmas alakohta seuraavasti:

"Edellä olevassa b alakohdassa tarkoitettua prosenttiosuutta mukautetaan tarvittaessa suhteellisesti sen varmistamiseksi, että näin jaettavan osuuden määrä on 10 prosenttia."

c) lisätään 3 kohtaan [...] alakohdat seuraavasti:

"j) [...]

k) ilmatorahoitustoimet haavoittuvassa asemassa olevissa kolmansissa maissa, mukaan lukien sopeutuminen ilmastonmuutoksen vaikutuksiin;

l) taitojen kehittäminen ja työvoiman uudelleenkohdentaminen aloilla, joihin työpaikkojen siirtyminen on vaikuttanut siirryttäessä vähähiiliseen talouteen, tiiviissä yhteistyössä työmarkkinaosapuolten kanssa."

d) [...] korvataan 4 kohdan ensimmäinen alakohta ja toisen alakohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

"4. Siirretään komissiolle valta antaa [...] delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi huutokaupan ajoituksen, hallinnoinnin ja muiden näkökohtien osalta, jotta varmistetaan, että huutokauppa toteutetaan avoimella, yhdenmukaistetulla ja syrjimättömällä tavalla. Tätä varten prosessin on oltava ennakoitavissa, erityisesti huutokauppojen ajoituksen ja jaksottamisen sekä huutokaupan kohteeksi tulevien arvioitujen päästöoikeuksien määrien osalta.

Delegoiduilla säädöksillä on varmistettava, että huutokaupat suunnitellaan siten, että"

4 a) korvataan 5 kohdan toinen virke seuraavasti:

"Se toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle päästöoikeusmarkkinoiden toiminnasta vuosittain kertomuksen, mukaan luettuna huutokauppojen toteuttaminen, likviditeetti ja kaupatut määrät sekä yhteenveto 10 a artiklan 6 kohdassa tarkoitettuja rahoitustoimenpiteitä koskevista jäsenvaltioiden toimittamista tiedoista."

5) Muutetaan 10 a artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi unionin laajuisten ja täysin yhdenmukaistettujen, tämän artiklan 4, 5, 7 ja 19 [...] kohdassa tarkoitettujen päästöoikeuksien jakamissääntöjen osalta[...]."

b) lisätään 2 kohtaan [...] alakohdat seuraavasti:

"Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevien tarkistettujen vertailuarvojen määrittämiseksi. Kyseisten säädösten on oltava tämän artiklan 1 kohdan nojalla annettujen delegoitujen säädösten mukaisia, ja niissä on noudatettava seuraavaa:

a) Vertailuarvot määritetään kaudeksi 2021–2025 niiden tietojen perusteella, jotka on 11 artiklan mukaisesti toimitettu vuosia 2016–2017 varten. Komissio määrittää näihin tietoihin perustuvien vertailuarvojen ja 27 päivänä huhtikuuta 2011 annettussa komission päätöksessä 2011/278 (*) olevan vertailuarvon vertailun pohjalta vuosittaisen vähennyksen kunkin vertailuarvon osalta ja soveltaa sitä vuosina 2013–2020 sovellettaviin vertailuarvoihin kunkin vuoden osalta kautena 2008–2023 vertailuarvojen määrittämiseksi vuosiksi 2021–2025.

b) Jos vuotuinen vähennys on yli 1,5 prosenttia tai alle 0,2 prosenttia, vertailuarvot vuosiksi 2021–2025 ovat kautena 2013–2020 sovellettavat vertailuarvot vähennettynä jommallakummalla mainituista prosentiosuuksista – sen mukaan kumpi on merkityksellinen – kunkin vuoden osalta kaudella 2008–2023.

c) Vertailuarvot määritetään kaudeksi 2026–2030 samalla tavoin 11 artiklan mukaisesti vuosia 2021–2022 varten toimitettujen tietojen perusteella ja soveltaen vuosittaista vähennystä kunkin vuoden osalta kautena 2008–2028.

Poiketen tästä aromaattisia aineita, vetyä ja synteetikaasuja koskevia vertailuarvoja mukautetaan samalla prosenttiosuudella kuin jalostamojen vertailuarvoja, jotta säilytetään näiden tuotteiden tuottajille tasapuoliset toimintaedellytykset.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

(*)Komission päätös 2011/278/EU, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2011, päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajusten siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti (EUVL L 130, 17.5.2011, s. 1.)"

c) korvataan 5 kohta seuraavasti:

"5. Jotta noudatetaan 10 artiklassa määritettyä huutokaupattavien päästöoikeuksien osuutta, [...] kunakin vuonna, jona maksutta jaettavien päästöoikeuksien yhteenlaskettu määrä ei saavuta jäsenvaltion huutokaupattavaa osuutta noudattavaa enimmäismäärää, jäljellä olevat päästöoikeudet kyseiseen tasoon saakka on käytettävä estämään tai rajoittamaan maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähennystä, jotta noudatetaan jäsenvaltion huutokaupattavaa osuutta myöhempinä vuosina. Jos kuitenkin saavutetaan enimmäismäärä, maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrää on mukautettava vastaavasti. Kaikki tällaiset mukautukset on tehtävä yhdenmukaisella tavalla.

5 a. Poiketen siitä, [...] mitä tämän artiklan 5 kohdassa säädetään, lisäys, joka on enintään 2 prosenttia kokonaismäärästä [...], on tarpeellisessa määrin käytettävä 5 kohdan mukaisen saatavilla olevan enimmäismäärän nostamiseen."

d) korvataan 6 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"Jäsenvaltioiden olisi hyväksyttävä rahoitustoimenpiteitä sellaisten toimialojen tai toimialojen osien hyväksi, jotka ovat alttiina todelliselle hiilivuotoriskille sen vuoksi, että sähkön hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuu tosiasiallisesti merkittäviä välillisiä kustannuksia edellyttäen, että tällaiset rahoitustoimenpiteet ovat valtioneuvoston mukaisia ja eivät etenkään aiheuta aiheettomia kilpailun vääristymiä sisämarkkinoilla. **Jäsenvaltioiden on pyrittävä siihen, että ne käyttävät enintään 25 prosenttia päästöoikeuksien huutokaupasta saaduista tuloista tällaisiin rahoitustoimenpiteisiin.** Jäsenvaltioiden, jotka ovat hyväksyneet tällaisia rahoitustoimenpiteitä, on asetettava kolmen kuukauden kuluessa kunkin vuoden päättymisestä julkisesti saataville helppokäyttöisessä muodossa hyvitetävien kustannusten kokonaismäärä toimialoja ja toimialojen osia kohden. Jos jäsenvaltio käyttää yli 25 prosenttia päästöoikeuksien huutokaupasta saaduista tuloista tällaisiin tarkoituksiin, sen on julkaistava raportti, jossa esitetään perustelut kyseisen määrän ylittämiseksi. Raporttiin on sisällytettävä asiaankuuluvat tiedot niiden suurten teollisuuskäyttäjien energiahinnoista, jotka hyötyvät tällaisista rahoitustoimenpiteistä, sanotun rajoittamatta luottamuksellisten tietojen suojaa koskevia vaatimuksia. Raporttiin on sisällytettävä myös tiedot siitä, onko otettu asianmukaisesti huomioon muut toimenpiteet, joilla välillisiä hiilikustannuksia alennetaan kestävästi keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Komission on sisällytettävä 10 artiklan 5 kohdan mukaiseen kertomukseensa muun muassa arvio tällaisten rahoitustoimenpiteiden vaikutuksista sisämarkkinoihin ja tarvittaessa suositeltava toimenpiteitä, jotka voivat olla tarpeen tämän arvion nojalla."

e) muutetaan 7 kohta seuraavasti:

i) korvataan ensimmäinen [...] alakohta seuraavasti:

"Tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitettua enimmäismäärästä saadut päästöoikeudet, joita ei ole jaettu maksutta vuoteen 2020 mennessä, varataan uusille osallistujille [...] samoin kuin 250 miljoonaa päästöoikeutta, jotka on siirretty markkinavakaussuoritus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen (EU) 2015/1814(*) 1 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Vuodesta 2021 alkaen päästöoikeudet, joita ei ole jaettu laitoksille 19 ja 20 kohdan soveltamisen vuoksi, lisätään edellisen virkkeen mukaisesti varattujen päästöoikeuksien määrään.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2015/1814, annettu 6 päivänä lokakuuta 2015, markkinavakaussvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään, sen toiminnasta sekä direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta (EUVL L 264, 9.10.2015, s. 1)."

ii) poistetaan neljäs ja viides alakohta.

f) korvataan 8 kohdan ensimmäinen, toinen ja kolmas alakohta seuraavasti:

"Määrästä, joka voitaisiin muutoin jakaa maksutta tämän artiklan nojalla, on käytettävissä 400 miljoonaa päästöoikeutta, joilla tuetaan innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin, mukaan lukien ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen, joka edistää merkittävästi ilmastonmuutoksen hillitsemistä, liitteessä I luetelluilla toimialoilla ja helpotetaan sellaisten [...] hankkeiden perustamista ja toimintaa, joiden tavoitteena on ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja varastointi, sekä uusiutuvaan energiaan ja [...] energian varastointiin liittyviä innovatiivisia teknologioita maantieteellisesti tasapainoisesti jakautuneissa paikoissa unionin alueella. Kaikkien jäsenvaltioiden hankkeet, myös pienimuotoiset hankkeet, ovat tukikelpoisia.

Lisäksi päätöksellä (EU) 2015/1814 perustetusta markkinavakaussvarannosta peräisin olevalla 50 miljoonalla jakamattomalla päästöoikeudella täydennetään tämän kohdan nojalla jäljellä olevia nykyisiä resursseja edellä mainittuja hankkeita varten ennen vuotta 2021. [...].

Hankkeet valitaan objektiivisten ja avoimien perusteiden mukaisesti. Tukea saavat teknologiat eivät saisi olla vielä kaupallisesti saatavilla, mutta niiden tulisi olla riittävän pitkälle kehitettyjä demonstroitaviksi ennen kaupallista vaihetta. Tuella voidaan kattaa enintään 60 prosenttia hankkeiden asiaankuuluvista kustannuksista, ja näistä 40:tä prosenttia ei saa sitoa kasvihuonekaasujen todennettuun välttämiseen, sillä edellytyksellä, että ennalta määritetyt välitavoitteet [...] saavutetaan käytetyllä teknologialla.

Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä [...] rahaston toiminnan yksityiskohtaisista säännöistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

f a) korvataan 9 kohta seuraavasti:

"9. Kreikka, jonka BKT asukasta kohden vuonna 2014 oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta, voi ennen tämän artiklan 7 kohdan soveltamista vaatia tämän artiklan 5 kohdassa tarkoitettua niiden päästöoikeuksien enimmäismäärästä, joita ei ole jaettu maksutta 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä, enintään 20 miljoonaa päästöoikeutta, joiden avulla se voi yhteisrahoittaa enintään 60 prosenttia sen alueella sijaitsevien saarten sähköntoimituksen hiilestä irtautumisesta. Kyseisiin päästöoikeuksiin sovelletaan 10 d artiklan 2 kohdan säännöksiä soveltuvin osin. Päästöoikeuksia voidaan vaatia silloin, kun hanketta, jolla tähdätään maiden saarten sähköntoimituksen hiilestä irtautumiseen, ei voitaisi muuten toteuttaa rajoitetun kansainvälisille velkamarkkinoille pääsyn takia ja kun Euroopan investointipankki vahvistaa hankkeen rahoituksellisen elinkelpoisuuden ja sosioekonomiset edut."

g) poistetaan [...] 10 kohta.

h) poistetaan 11 kohdassa ilmaus ", jotta maksutta jakaminen pystytään lopettamaan kokonaan vuoteen 2027 mennessä".

i) poistetaan 12–18 kohta.

j) korvataan 20 kohta seuraavasti:

"20. Sellaisille laitoksille, joiden toiminta on lisääntynyt tai vähentynyt yli 15 prosentilla verrattuna alkuperäiseen tasoon, jota on käytetty maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrittämiseksi 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuksi kaudeksi, maksutta jaettavia päästöoikeuksia on mukautettava. Mukautukset tehdään 7 kohdan mukaisesti varattujen päästöoikeuksien määrästä saaduista päästöoikeuksista tai lisäämällä siihen päästöoikeuksia."

k) lisätään kohta seuraavasti:

"21. Jotta varmistetaan 20 kohdassa tarkoitettujen mukautusten ja kynnysarvon tehokas, syrjimätön ja yhdenmukainen soveltaminen ja vältetään tarpeeton hallinnollinen rasite, komissio voi antaa täytäntöönpanosäädöksiä lisäjärjestelyjen määrittelemiseksi mukautuksia varten. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

- 6) Korvataan 10 b ja 10 c artikla seuraavasti:

"10 b artikla

Toimenpiteet, joilla tuetaan tiettyjä energiavaltaisia teollisuudenaloja, kun on kyse hiilivuodosta

1. Toimialojen ja toimialojen osien katsotaan olevan alttiina hiilivuodon riskille, jos tulos siitä, että kerrotaan niiden kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan intensiteetti (eli suhde toisaalta kolmansiin maihin kohdistuvan viennin kokonaisarvon ja kolmansista maista tapahtuvan tuonnin sekä toisaalta Euroopan talousalueella olevien markkinoiden kokonaiskoon (vuosittainen liikevaihto sekä kokonaistuonti kolmansista maista) välillä) niiden päästöintensiteetillä, mitattuna kgCO₂:na, jaettuna niiden bruttoarvonlisäyksellä (euroina), on yli 0,2. Tällaisille toimialoille ja toimialojen osille myönnetään päästöoikeuksia maksutta vuoteen 2030 saakka 100 prosenttia määrästä, joka määritetään 10 a artiklan [...] mukaisesti.
2. Toimialat ja toimialojen osat, joilla tulos siitä, että kerrotaan niiden kolmansien maiden kanssa käytävän kaupan intensiteetti niiden päästöintensiteetillä, on yli 0,16, voidaan sisällyttää 1 kohdassa tarkoitettuun ryhmään laadullisen arvioinnin perusteella käyttäen seuraavia perusteita:
 - a) kyseisten toimialojen tai toimialojen osien yksittäisten laitosten mahdollisuudet vähentää päästöjen tasoja tai sähkön kulutusta;
 - b) tämänhetkiset ja ennustetut markkinaominaisuudet;
 - c) voittomarginaalit mahdollisena indikaattorina pitkän aikavälin investoinneille tai tuotannon siirtämispäätöksille.

2 a. Toimialat ja toimialojen osat, jotka eivät ylitä 1 kohdassa tarkoitettua kynnysarvoa mutta joiden päästöintensiteetti osuutena bruttoarvonlisäyksestä on yli 1,5, on arvioitava myös 4-numerotasolla (NACE 4 -koodi). Komissio julkistaa tämän arvioinnin tulokset.

Kyseiset toimialat ja toimialojen osat voivat pyytää komissiota tekemään kolmen kuukauden kuluessa edellisessä alakohdassa tarkoitettuun julkistamisesta joko kvalitatiivisen arvioinnin niiden alttiudesta hiilivuodolle 4-numerotasolla (NACE 4 -koodi) tai arvioinnin, joka perustuu unionin teollisuustuotannon tilastoja varten käytettyyn tavaroiden luokitukseen, 8-numerotasolla (Prodcom). Tätä varten toimialan ja toimialan osan on toimitettava pyynnön mukana asianmukaisesti perustellut, kattavat ja riippumattomasti todennetut tiedot, jotta komissio voi suorittaa arvioinnin.

Jos toimiala tai toimialan osa valitsee arvioinnin 4-numerotasolla (NACE 4 -koodi), se voidaan sisällyttää 1 kohdassa tarkoitettuun ryhmään 2 kohdan a, b ja c alakohdassa tarkoitettujen kriteerien pohjalta. Jos toimiala tai toimialan osa valitsee arvioinnin 8-numerotasolla (Prodcom), se sisällytetään 1 kohdassa tarkoitettuun ryhmään, jos 1 kohdassa tarkoitettu kynnysarvo 0,2 ylittyy tällä tasolla.

Toimialat ja toimialojen osat, joille maksutta jaettavat päästöoikeudet lasketaan 10 a artiklan 2 kohdan neljännessä alakohdassa tarkoitettujen vertailuarvojen pohjalta, voivat myös pyytää arviointia tämän kohdan kolmannen alakohdan mukaisesti.

Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, jäsenvaltio voi pyytää 30 päivään kesäkuuta 2018 mennessä, että toimialan tai toimialan osan, joka mainitaan komission päätöksen 2014/746/EU liitteessä luokiteltuna 6-numerotasolle tai 8-numerotasolle (Prodcum), katsotaan sisältyvän 1 kohdassa tarkoitettuun ryhmään. Tällaista pyyntöä tarkastellaan ainoastaan, jos pyynnön esittävä jäsenvaltio osoittaa, että tätä poikkeusta koskeva pyyntö on oikeutettu kyseisen toimialan tai toimialan osan viideltä edeltävältä vuodelta toimittamien, asianmukaisesti perusteltujen, täydellisten, todennettujen ja tarkastettujen tietojen perusteella, ja sisällyttää kaikki asiaa koskevat tiedot pyyntöönsä. Näiden tietojen perusteella kyseinen toimiala tai toimialan osa sisällytetään mukaan niiden luokittelujen osalta, joissa heterogeenisen NACE 4 -koodin piirissä osoitetaan, että niillä on Prodcum-tasolla huomattavasti suurempi kaupan ja päästöjen intensiteetti, joka ylittää 1 kohdassa asetetun kynnyksarvon.

3. Muiden toimialojen ja toimialojen osien osalta katsotaan, että ne voivat siirtää suuremman osan päästöoikeuksien kustannuksista tuotteiden hintoihin, ja niille myönnetään päästöoikeuksia maksutta vuoteen 2030 saakka 30 prosenttia määrästä, joka määritetään 10 a artiklan [...] mukaisesti.
4. Komissiolle siirretään 31 päivään joulukuuta 2019 mennessä valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi 1, 2 ja 2 a kohdassa tarkoitettun hiilivuodon riskille alttiina olevien toimialojen ja toimialojen osien määrittämisen osalta toiminnoille 4-numerotasolla (NACE 4 -koodi) 1 kohdan osalta, käytettävissä olevien kolmea edeltävää kalenterivuotta koskevien tietojen perusteella [...].

10 c artikla

Mahdollisuus saada siirtymäajan maksutta jaettavia päästöoikeuksia energia-alan
nykyaikaistamiseksi

1. Poiketen siitä, mitä 10 a artiklan 1–5 kohdassa säädetään, jäsenvaltiot, joiden bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti euroina markkinahintoina vuonna 2013 oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta, voivat antaa laitoksille siirtymäajan maksutta jaettavia päästöoikeuksia sähköntuotantoa varten energia-alan nykyaikaistamiseksi.

2. Kyseessä olevan jäsenvaltion on järjestettävä tarjouskilpailumenettely hankkeille, joiden investoinnit ovat kokonaismäärältään yli 15 miljoonaa euroa, jotta voidaan valita maksutta jaettavilla päästöoikeuksilla rahoitettavat investoinnit. Menettely käydään joko yhdellä kertaa tai useassa vaiheessa vuosina 2021–2030. Tarjouskilpailumenettelyssä on:
- a) noudatettava avoimuuden, syrjimättömyyden, yhdenvertaisen kohtelun ja moitteettoman varainhoidon periaatteita;
 - b) varmistettava, että ainoastaan hankkeet, jotka edistävät energiatuotannon rakenteen ja toimituslähteiden monipuolistamista, tarvittavaa rakenneuudistusta, ympäristönsuojelun parantamista ja infrastruktuurin jälkiasentamista, puhdasta teknologiaa tai energian tuotanto-, siirto- ja jakelualojen nykyaikaistamista, voivat tehdä tarjouksen;
 - c) määritettävä selkeät, objektiiviset, avoimet ja syrjimättömät valintaperusteet hankkeiden asettamiselle paremmuusjärjestykseen, sen varmistamiseksi, että valitaan hankkeet:
 - i) joissa kustannus-hyötyanalyysin perusteella varmistetaan positiivinen nettotulos päästöjen vähentämisessä ja saavutetaan ennalta määritetty merkittävä CO₂-vähennysten taso;
 - ii) jotka ovat lisähankkeita ja vastaavat selkeästi korvaus- ja nykyaikaistamistarpeisiin eivätkä aiheuta markkinavetoista energiankysynnän lisäämistä;
 - iii) joista saadaan paras vastine rahalle.

Poiketen siitä, mitä 10 artiklan 1 kohdassa säädetään, jos tarjouskilpailumenettelyn kautta valittu investointi perutaan tai suunniteltua suorituskykyä ei saavuteta, varatut päästöoikeudet voidaan käyttää yhdessä tarjouskilpailumenettelyn uudessa vaiheessa aikaisintaan vuotta myöhemmin muiden investointien rahoittamiseksi.

Jäsenvaltioiden, jotka aikovat hyödyntää vapaaehtoista maksutta jakamista, on julkaistava julkista kuulemistä varten 30 päivään kesäkuuta 2019 mennessä yksityiskohtaiset kansalliset puitteet, joissa esitetään tarjouskilpailumenettely ja valintaperusteet.

Jos alle 15 miljoonan euron investointeja, joita on tarkoitus tukea maksutta jaettavilla päästöoikeuksilla, ei valita tässä kohdassa tarkoitetun tarjouskilpailumenettelyn kautta, jäsenvaltioiden on valittava hankkeet objektiivisten ja avoimien perusteiden mukaisesti. Tämän valintaprosessin tulokset julkaistaan julkista kuulemista varten. Tällä perusteella kyseessä olevan jäsenvaltion on laadittava ja toimitettava luettelo investoinneista komissiolle 30 päivään kesäkuuta 2019 mennessä.

3. Suunniteltujen investointien arvon on oltava vähintään maksutta jaettavien päästöoikeuksien markkina-arvo ottaen huomioon tarve rajoittaa tähän suoraan liittyvää hintojen nousua. Markkina-arvo on päästöoikeuksien hinnan keskiarvo yhteisessä huutokauppapaikassa edeltävänä kalenterivuonna.
4. Siirtymäajan maksutta jaettavat päästöoikeudet vähennetään niiden päästöoikeuksien määrästä, jotka jäsenvaltiot muutoin huutokauppaisivat. Maksutta jaettavien päästöoikeuksien kokonaismäärä ei saa ylittää 40:tä prosenttia päästöoikeuksista, jotka kyseessä oleva jäsenvaltio saa kaudella 2021–2030 10 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti jaettuna tasaisiin vuosittaisiin määriin kaudella 2021–2030. Päästöoikeudet, joita ei ole jaettu tämän artiklan mukaisesti vuoteen 2020 mennessä, voidaan jakaa vuosina 2021–2030 tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitetun tarjouskilpailumenettelyn mukaisesti valituille investoinneille.
5. Toiminnanharjoittajille jaetaan päästöoikeudet, kun osoitetaan, että tarjouskilpailumenettelyn sääntöjen mukaan valittu investointi on toteutettu.
6. Jäsenvaltioiden on vaadittava edun saavia sähköntuottajia ja verkonhaltijoita raportoimaan kunkin vuoden 28 päivään helmikuuta mennessä valittujen investointien täytäntöönpanosta. Jäsenvaltioiden on raportoitava tästä komissiolle, ja komission on julkistettava nämä raportit."

7) Lisätään artikla seuraavasti:

"10 d artikla

Nyky aikaistamisrahasto

1. Perustetaan kaudeksi 2021–2030 rahasto tukemaan edunsaajajäsenvaltioiden ehdottamia investointeja, mukaan lukien pienimuotoisten investointihankkeiden rahoittamista varten, energijärjestelmien nykyaikaistamiseksi ja energiatehokkuuden parantamiseksi jäsenvaltioissa, joiden BKT asukasta kohden vuonna 2013 oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta. Rahasto rahoitetaan 10 artiklan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saaduilla tuloilla. Tuettujen investointien on oltava tämän direktiivin tavoitteiden sekä vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteiden tavoitteiden ja Pariisin sopimuksessa ilmaistujen pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisia.
- 1 a. Sanotun rajoittamatta 4 kohdan kolmatta alakohtaa, rahastosta saatavat varat on käytettävä [...] tukemaan investointeja uusiutuvista energialähteistä saatavan sähkön tuotantoon ja käyttöön, energiatehokkuuden parantamiseen ja energiaverkkojen nykyaikaistamiseen, mukaan lukien sähkönsiirtoverkot, sekä jäsenvaltioiden välisten yhteenliittäntöjen lisäämiseen. Myös investoinnit energiatehokkuuteen muilla kuin tämän direktiivin liitteen I piiriin kuuluvilla aloilla ovat tukikelpoisia.[...]
2. Edunsaajajäsenvaltiot vastaavat rahaston toiminnasta. Euroopan investointipankki (EIP) varmistaa, että päästöoikeudet huutokaupataan 10 artiklan 4 kohdassa säädettyjen periaatteiden ja yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti, ja vastaa tulojen hallinnoinnista. Se siirtää tulot jäsenvaltioille komission tehtyä maksupäätöksen. Komissio hyväksyy päätöksensä kohtuullisessa ajassa. Tulot jaetaan jäsenvaltioiden kesken liitteessä II b vahvistettujen osuuksien mukaan 4–9 kohdan mukaisesti.

3. Rahastoa varten perustetaan investointikomitea. Investointikomiteassa on edustaja kustakin edunsaajajäsenvaltiosta, komissiosta ja EIP:stä sekä kolme edustajaa, jotka muut jäsenvaltiot valitsevat viiden vuoden ajaksi. Sen puheenjohtajana toimii komission edustaja. Yksi edustaja kustakin sellaisesta jäsenvaltiosta, joka ei ole investointikomitean jäsen, voi osallistua komitean kokouksiin tarkkailijana.

4. Ennen kuin edunsaajajäsenvaltio voi päättää rahoittaa investoinnin osuudestaan rahastossa, sen on esitettävä investointihanke investointikomitealle ja EIP:lle.

Kun EIP vahvistaa investoinnin kuuluvan 1 a kohdassa lueteltuihin aloihin, jäsenvaltio voi rahoittaa investointihankkeen osuudestaan.

Jos rahastosta rahoitettavaksi ehdotettu investointi energiajärjestelmien nykyaikaistamiseksi ei kuulu [...] 1 a kohdassa lueteltuihin aloihin [...], investointikomitea arvioi tällaisten investointien teknisen ja rahoituksellisen elinkelpoisuuden, mukaan lukien niistä saatavat päästövähennykset, ja antaa suosituksen investoinnin rahoittamisesta rahastosta. Suositukseen voi sisältyä ehdotuksia asianmukaisista rahoitusvälineistä.

[4 a kohta on siirretty 5 a kohtaan.]

5. Investointikomitea pyrkii hyväksymään suosituksensa yksimielisesti. Jos investointikomitea ei pysty tekemään päätöstä yksimielisesti puheenjohtajan asettamaan määräaikaan mennessä, se tekee päätöksen yksinkertaisella enemmistöllä. [...]

Jos EIP:n edustaja ei hyväksy investoinnin rahoittamista, [...] suositus hyväksytään ainoastaan, jos kaikkien jäsenten kahden kolmasosan enemmistö puoltaa sitä. [...] Sen jäsenvaltion edustajalla, jossa investointi tehdään, ja EIP:n edustajalla ei ole oikeutta käyttää ääniään tässä tapauksessa. Tätä alakohtaa ei sovelleta, kun kyseessä ovat pienimuotoiset hankkeet, joita rahoitetaan kansallisen kehityspankin lainoilla tai avustuksilla, joilla edistetään erityisiä tavoitteita palvelevan kansallisen ohjelman täytäntöönpanoa nykyaikaistamisrahaston tavoitteiden mukaisesti, edellyttäen, että ohjelmassa käytetään enintään 10 prosenttia liitteessä II b esitetystä jäsenvaltioiden osuudesta [...].

- 5 a. Edellä olevien 4 ja 5 kohdan mukaiset EIP:n tai investointikomitean toimet tai suositukset on tehtävä kohtuullisessa ajassa, ja niissä on ilmoitettava niiden perusteena olevat syyt. Nämä toimet ja suositukset on julkistettava.[...]
6. Edunsaajajäsenvaltiot vastaavat valittujen hankkeiden toteuttamisen seurannasta.
7. Edunsaajajäsenvaltioiden on raportoitava vuosittain komissiolle rahastosta rahoitetuista investoinneista. Raportti on julkistettava, ja sen on sisällettävä muun muassa seuraavaa:
- a) tiedot rahoitetuista investoinneista kutakin edunsaajajäsenvaltiota kohti;
- b) arviointi lisäarvosta investoinnilla saavutetun energiatehokkuuden tai energiajärjestelmän nykyaikaistamisen kannalta.
8. Investointikomitean on raportoitava komissiolle vuosittain investointien arvioinnista saadusta kokemuksesta [...]. Komissio tarkistaa 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä 1 a kohdassa tarkoitettut [...] hankkeiden alat ja perusteet, joihin investointikomitean suositukset pohjautuvat [...], ottaen huomioon investointikomitean havainnot.

9. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä [...] rahaston toiminnan yksityiskohtaisista säännöistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."
- 8) Lisätään 11 artiklan 1 kohtaan [...] alakohta seuraavasti:
- "Luettelo laitoksista, jotka kuuluvat tämän direktiivin soveltamisalaan viiden vuoden ajan 1 päivästä tammikuuta 2021, on toimitettava [30 päivään syyskuuta 2018]¹² mennessä, ja tämän jälkeen on toimitettava joka viides vuosi luettelot kustakin seuraavasta viidestä vuodesta. Kussakin luettelossa on oltava tiedot tuotantotoiminnasta, lämmön ja kaasujen siirroista, sähköntuotannosta ja päästöistä tuotantolaitoksen osan tasolla luettelon toimittamista edeltäviltä viideltä kalenterivuodelta. Maksutta jaettavia päästöoikeuksia annetaan ainoastaan laitoksille, joista toimitetaan kyseiset tiedot."
- 9) Poistetaan 11 a artiklan 8 ja 9 kohta.
- 10) Poistetaan 11 b artiklan 7 kohta.
- 11) Korvataan 13 artikla seuraavasti:

"13 artikla

Päästöoikeuksien voimassaolo

Päästöoikeudet, jotka myönnetään 1 päivän tammikuuta 2013 jälkeen, ovat voimassa rajoittamattoman ajan. Päästöoikeuksissa, jotka myönnetään 1 päivän tammikuuta 2021 jälkeen, on oltava maininta siitä, minä kymmenvuotiskautena 1 päivästä tammikuuta 2021 ne myönnettiin, ja niiden on oltava voimassa kyseisen kauden ensimmäisestä vuodesta alkaen syntyneiden päästöjen osalta."

- 12) Korvataan 14 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä yksityiskohtaisista järjestelyistä, jotka koskevat 1 ja 2 kohdassa sekä liitteessä IV säädettyä päästöjen tarkkailua ja raportointia. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

¹² Päivämäärä olisi päätettävä myöhemmin ottaen huomioon direktiiviehdotuksen lopullisen hyväksymisen ajankohta.

13) Korvataan 15 artiklan neljäs ja viides kohta seuraavasti:

"Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä päästöraporttien todentamisesta liitteen V periaatteiden pohjalta sekä todentajien akkreditoinnista ja valvonnasta. Niissä säädetään tarkemmin akkreditoinnin, akkreditoinnin peruuttamisen ja vastavuoroisen tunnustamisen edellytyksistä sekä tarvittaessa akkreditointielinten vertaisarvioinnista.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

14) Korvataan 16 artiklan 12 kohta seuraavasti:

"12. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä tässä artiklassa tarkoitettujen menettelyjen yksityiskohtaisista säännöistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua menettelyä noudattaen."

15) [...] Korvataan 19 artiklan 3 kohta [...] seuraavasti:

"[...] Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi säätämällä kaikista tarpeellista vaatimuksista, jotka koskevat unionin rekisteriä 1 päivänä tammikuuta 2013 alkavaa päästökauppakautta ja sen jälkeisiä kausia varten; rekisteri koostuu standardoiduista sähköisistä tietokannoista, joiden yhteisten tietoelementtien avulla voidaan seurata tapauksen mukaan päästöoikeuksien myöntämistä, hallussapitoa, siirtämistä ja mitätöimistä ja taata tarvittaessa yleisölle oikeus tutustua tietoihin ja varmistaa luottamuksellisuus. Siinä on annettava myös säännöksiä, joilla pannaan täytäntöön päästöoikeuksien keskinäinen tunnustaminen päästökauppajärjestelmiä yhdistävissä sopimuksissa."

15 a) Lisätään 21 artiklaan kohta seuraavasti:

"4. Lisäksi 1 kohdassa tarkoitettussa kertomuksessa kiinnitetään joka kolmas vuosi eritvistä huomiota vastaaviin toimenpiteisiin, jotka on hyväksytty EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle jätettyjä pieniä laitoksia varten. Tätä kysymystä tarkastellaan 3 kohdassa tarkoitettussa tietojenvaihdossa."

16) Korvataan 22 artiklan toinen kohta seuraavasti:

"Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin liitteiden muuttamiseksi, lukuun ottamatta liitteitä I, II a ja II b, tapauksen mukaan ottamalla huomioon 21 artiklan mukaiset kertomukset sekä tämän direktiivin soveltamisesta saadut kokemukset. Liitteitä IV ja V voidaan muuttaa päästöjä koskevan tarkkailun, raportoinnin ja todentamisen parantamiseksi."

17) Lisätään artikla seuraavasti:

"22 a artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa asetuksen (EU) N:o 525/2013 26 artiklalla perustettu ilmastonmuutoskomitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.
Jos komitea ei anna lausuntoa, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, ja tuolloin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa."

18) Korvataan 23 artikla seuraavasti:

"23 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetty edellytykset.
2. Siirretään komissiolle ... päivästä ...kuuta ... (*) määräämättömäksi ajaksi 3 d artiklan 3 kohdassa, 10 artiklan 4 kohdassa, 10 a artiklan 1 [...] kohdassa, 10 b artiklassa, [...], 19 artiklan 3 kohdassa, 22 artiklassa, 24 artiklassa [...] ja 25 a artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.

(*) Perussäädöksen voimaantulopäivä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 3 d artiklan 3 kohdassa, 10 artiklan 4 kohdassa, 10 a artiklan 1 [...] kohdassa, 10 b artiklassa, [...], 19 artiklan 3 kohdassa, 22 artiklassa, 24 artiklassa [...] ja 25 a artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
- 3 a. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
4. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
5. Edellä 3 d artiklan 3 kohdan, 10 artiklan 4 kohdan, 10 a artiklan 1 [...] kohdan, 10 b artiklan, [...] 19 artiklan 3 kohdan, 22 artiklan, 24 artiklan [...] ja 25 a artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella."

19) Muutetaan 24 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

"1. Vuodesta 2008 alkaen jäsenvaltiot voivat soveltaa päästöoikeuksien kauppaa tämän direktiivin mukaisesti toimintoihin ja kasvihuonekaasuihin, joita ei ole lueteltu liitteessä I, ottaen huomioon kaikki asiaankuuluvat perusteet, erityisesti vaikutukset sisämarkkinoihin, mahdollisen kilpailun vääristymisen, unionin järjestelmän tinkimättömyyden ympäristön kannalta sekä suunnitellun tarkkailu- ja raportointijärjestelmän luotettavuuden, mikäli komissio hyväksyy tällaisten toimintojen ja kasvihuonekaasujen sisällyttämisen niiden delegoitujen säädösten mukaisesti, jotka komissiolla on valta antaa 23 artiklan mukaisesti, jos sisällyttäminen koskee toimintoja ja kasvihuonekaasuja, joita ei luetella liitteessä I."

b) korvataan 3 kohdan toinen virke seuraavasti:

"Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tämän direktiivin täydentämiseksi tässä tarkoituksessa."

20) Muutetaan 24 a artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Tällaisten toimenpiteiden on oltava johdonmukaisia 11 b artiklan 7 kohdan mukaisesti hyväksytyjen säädösten kanssa. [...] Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä tässä artiklassa tarkoitettujen menettelyjen yhdenmukaistetuista säännöistä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

b) poistetaan 2 kohta.

21) Poistetaan 25 artiklan 2 kohta.

22) Korvataan 25 a artiklan 1 kohdan kaksi ensimmäistä alakohtaa seuraavasti:

"Jos kolmas maa hyväksyy toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on vähentää kyseisestä maasta lähtevien ja unioniin saapuvien lentojen ilmastovaikutuksia, komissio tarkastelee, kyseistä kolmatta maata ja 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettussa komiteassa olevia jäsenvaltioita kuultuaan, käytettävissä olevia vaihtoehtoja, jotta mahdollistettaisiin unionin järjestelmän ja kyseisen maan toimenpiteiden optimaalinen vuorovaikutus.

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin liitteen I muuttamiseksi, jonka seurauksena kyseisestä kolmannesta maasta saapuvat lennot eivät kuulu liitteessä I tarkoitettuun ilmailutoimintaan, tai säätää liitteessä I tarkoitettuun ilmailutoimintaan tehtävistä muista muutoksista, joita edellytetään perussopimuksen 218 artiklan nojalla tehdyssä sopimuksessa."

22 a) Korvataan 27 artiklan 3 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Tällaiset laitokset säilyvät unionin järjestelmässä sen 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettun jakson loppuun saakka, jona se on otettu takaisin järjestelmään."

22 b) Korvataan 30 artikla seuraavasti:

"30 artikla

Uudelleentarkastelu ottaen huomioon Pariisin sopimuksen täytäntöönpano ja muiden merkittävien talouksien päästöoikeusmarkkinoiden kehittäminen

1. Tämän direktiivin säännöksiä [...] tarkastellaan säännöllisesti uudelleen ottaen huomioon kansainvälinen kehitys ja pyrkimykset Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseksi.
2. Myös 10 a ja 10 b artiklassa tarkoitettuja toimenpiteitä eräiden sellaisten energiaintensiivisten teollisuudenalojen tukemiseksi, jotka saattavat olla alttiina hiilivuodolle, tarkastellaan säännöllisesti uudelleen ottaen huomioon muiden merkittävien talouksien ilmastopoliittiset toimenpiteet.
3. Komissio raportoi Euroopan parlamentille ja neuvostolle aina Pariisin sopimuksen mukaisesti tehtävän maailmanlaajuisen tilannekatsauksen jälkeen, tarkastellen erityisesti unionin lisäpolitiikkojen ja -toimenpiteiden tarvetta ottaen huomioon unionin ja jäsenvaltioiden kasvihuonekaasupäästöjen tarpeelliset vähennykset, ja se voi tehdä Euroopan parlamentille ja neuvostolle tarvittaessa ehdotuksen direktiivin muuttamisesta."
- 23) Poistetaan direktiivin 2003/87/EY liitteestä II a Belgiaa, Italiaa, Luxemburgia ja Ruotsia koskevat kohdat.
- 24) Korvataan direktiivin 2003/87/EY liite II b tämän direktiivin liitteessä I olevalla tekstillä.

25) Muutetaan liite IV tämän direktiivin liitteen [...] II mukaisesti.

1 a artikla

Päätökseen (EU) 2015/1814 tehtävät muutokset

Muutetaan päätöksen (EU) 2015/1814 1 artikla seuraavasti:

1) Lisätään [...] 5 kohdan ensimmäiseen alakohtaan virke seuraavasti:

"Tästä poiketen tässä alakohdassa tarkoitettut prosenttiluvut ja 100 miljoonaa päästöoikeutta kaksinkertaistetaan 31 päivään joulukuuta 2023 saakka [...]."

2) Lisätään [...] kohta seuraavasti:

"5 a. Ellei 3 artiklan mukaisessa ensimmäisessä uudelleentarkastelussa toisin päätetä, vuodesta 2024 alkaen ne varannossa säilytettävät päästöoikeudet, joiden määrä ylittää edeltävänä vuonna huutokaupattujen päästöoikeuksien kokonaismäärän, eivät enää ole voimassa."

2 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [18 kuukauden kuluttua tämän direktiivin voimaantulosta]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla
Siirtymäsäännös

Noudattaessaan velvoitetaan sellaisena kuin se on esitetty tämän direktiivin 2 artiklan 1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa, jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden kansallista lainsäädäntöä, jolla pannaan täytäntöön direktiivin 2003/87/EY, sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna päätöksellä (EU) 2015/1814, 10 artikla, 10 a artiklan 5–7 kohta, 10 a artiklan 8 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta, 10 a artiklan 12–18 kohta, 10 c artikla ja 11 a artiklan 8–9 kohta sekä liite II a ja II b, sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2020. Komission päätöksen 2014/746/EU¹³ liitteessä olevaa luetteloa sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2020.

4 artikla
Voimaantulo

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

5 artikla
Osoitus

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta *Neuvoston puolesta*

Puhemies *Puheenjohtaja*

¹³ Komission päätös 2014/746/EU, annettu 27 päivänä lokakuuta 2014, luettelon laatimisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY nojalla niistä toimialoista ja toimialojen osista, joiden katsotaan olevan alttiita merkittävälle hiilivuodon riskille, vuosiksi 2015–2019 (EUVL L 308, 29.10.2014, s. 114).

[...]

LIITE I

Korvataan direktiivin 2003/87/EY liite II b seuraavasti:

"LIITE II b

Varojen jakaminen nykyaikaistamisrahastosta 31 päivään joulukuuta 2030

Nykyaikaistamisrahaston osuus

Bulgaria	5,84 %
Tšekki	15,59 %
Viro	2,78 %
Kroatia	3,14 %
Latvia	1,44 %
Liettua	2,57 %
Unkari	7,12 %
Puola	43,41 %
Romania	11,98 %
Slovakia	6,13 %"

Korvataan direktiivin 2003/87/EY liitteessä IV olevassa A osassa neljännen otsikon "Muiden kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailu" alla oleva kohta seuraavasti:

"Käytetään standardoituja tai hyväksytyjä menetelmiä, jotka komissio kehittää yhteistyössä kaikkien sidosryhmien kanssa ja jotka vahvistetaan 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti."