



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. helmikuuta 2021
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2021/0048 (NLE)

6446/21
ADD 28

RECH 72
COMPET 123
IND 40
MI 105
SAN 82
TRANS 94
AVIATION 42
ENER 50
ENV 94
SOC 95
TELECOM 70
AGRI 79
SUSTDEV 22
REGIO 29
IA 22

SAATE

Lähettiläjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine
DEPREZ

Saapunut: 23. helmikuuta 2021

Vastaanottaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston
pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: SWD(2021) 38 final - Osa 7/9

Asia: KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA TIIVISTELMÄ
VAIKUTUSTENARVIOINNISTA Oheisasiakirja Ehdotus neuvoston
asetukseksi Horisontti Eurooppa -puiteohjelman yhteisyritysten
perustamisesta **Puhtaan ilmailun eurooppalainen kumppanuus**

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja SWD(2021) 38 final - Osa 7/9.

Liite: SWD(2021) 38 final - Osa 7/9



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.2.2021
SWD(2021) 38 final

PART 7/9

KOMISSION YKSIKÖIDEN VALMISTELUASIAKIRJA

TIIVISTELMÄ VAIKUTUSTENARVIOINNISTA

Oheisasiakirja

Ehdotus neuvoston asetukseksi Horisontti Eurooppa - puiteohjelman yhteisyritysten perustamisesta

Puhtaan ilmailun eurooppalainen kumppanuus

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

Tiivistelmä (enintään 2 sivua)
Puhtaan ilmailun eurooppalaisen kumppanuuden vaikutusten arviointi
A. Toimenpiteen tarve
Mikä on ongelmana ja miksi se on ongelma EU:n tasolla?
Ilmailun ekologinen jalanjälki kasvaa, koska käyttöön otettavat asteittaiset teknologiset ja toiminnalliset parannukset eivät pysy lentoliikenteen kasvun perässä. Lisäksi on epäselvyyttä keinoista, joiden avulla siirtyminen ilmastoneutraaliin ilmailuun voi toteutua, koska muilla aloilla kehitettyjä ratkaisuja ei ole helppo ottaa käyttöön ilmailualalla. Vuonna 2019 EU:n ilmailun osuus oli 823 miljardia euroa eli 4,1 prosenttia EU:n bkt:stä, ja se tarjosi 12,2 miljoonaa työpaikkaa. Jotta voidaan säilyttää Euroopan teollinen johtoasema ja teknologinen suvereniteetti maailmanlaajuisesti ja samalla saavuttaa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet ilmailualalla, EU:ssa on erittäin tärkeää nopeuttaa ilmailualan tutkimus- ja innovointiratkaisujen käyttöönottoa. Nykyisellään hajanainen tutkimus- ja innovaatiokapasiteetti on tarpeen saada hyödynnettyä Euroopan ilmailualan koko arvoketjun laajuudelta, jotta voidaan kehittää ilmastoneutraaleja teknologioita vihreän kehityksen ohjelman aikataulussa.
Mitä on tarkoitus saada aikaan?
Ensisijaisena tavoitteena on Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti edistää ilmastoneutraaliuden saavuttamista vuoteen 2050 mennessä suunnilleen vuoteen 2030 ulottuvan välivaiheen kautta nopeuttamalla ilmastoneutraalin ilmailuteknologian kehittämistä. Ottamalla lisäksi laajamittaisesti käyttöön uusia nettopäästöttömiä tai täysin hiilettömiä kestäviä ilmailupolttoaineita, kuten synteettisiä sähköpolttoaineita (PtL, Power to Liquid), metaania ja/tai vetyä, vuonna 2050 toimivalla kalustolla voitaisiin saavuttaa 90 prosentin tai jopa tätä suurempi parannus hiilitehokkuudessa nykyiseen kalustoon verrattuna. Toisena yleisenä tavoitteena on varmistaa, että ilmailuun liittyvä tutkimus- ja innovaatiotoiminta edistää EU:n ilmailualan maailmanlaajuisista kilpailukykyä varmistamalla, että puhtaampi ilmailu on turvallista, varmaa ja tehokasta matkustajien ja tavaroiden ilmakuljetuksissa. Kolmantena tavoitteena on edistää eurooppalaista t&i-kapasiteettia tutkimus- ja innovointiprosessin nopeuttamiseksi ja optimoimiseksi. Teollisen johtoaseman lisäksi ilmailualan tutkimuksessa keskitytään myös koulutukseen, EU:n tieteellisten valmiuksien vahvistamiseen ja integrointiin sekä t&i-intensiivisten pk-yritysten luomiseen.
Mitä lisäarvoa saadaan toimimisesta EU:n tasolla (toissijaisuusperiaate)?
EU:n toimien perusteluina ovat tutkimus- ja innovaatiopyrkimysten valtava monimutkaisuus ja tähän liittyvä riskinjakotarve, kun otetaan huomioon innovatiivisten teknologisten ratkaisujen kehittämisen ja demonstroinnin korkeat kustannukset. Yksi ainoa ilmailualan yritys tai kaikki saman maan yritykset yhdessä eivät voisi suunnitella uutta siviili-ilma-alusta ja tehdä ilmailusta ilmastoneutraalia. Lisäksi kaikki tutkimustarpeet tarvitsevat tuekseen johdonmukaisia markkinatoimenpiteitä ja -kannustimia ja vankkaa ja nykyaikaista sääntely- ja standardointikehystä, joka voidaan suunnitella vain EU:n tasolla ja kansainvälisen yhteistyön avulla. Samalla EU:n toiminta mahdollistaa tehokkaan Euroopan laajuisen yhteistyön, joka luo synergiaa muiden alojen ja sellaisten maiden kanssa, joissa ei ole laajaa ilmailuteollisuutta.
B. Ratkaisut
Millä vaihtoehdoilla tavoitteet saavutettaisiin? Onko jokin vaihtoehto arvioitu parhaaksi? Ellei, miksi?
Parhaaksi katsottu vaihtoehto on tukea tutkimusyhteistyötä ja perustutkimusta perinteisillä Horisontti Eurooppa -ohjelman ehdotuspyynnöillä SEUT-sopimuksen 187 artiklan mukaisen institutionaalisen

<p>julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden rinnalla tarkoituksena nopeuttaa ilmastoneutraalin ilmailuteknologian kehittämistä, jotta sitä voidaan käyttöön mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Institutionaalinen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus, toisin kuin pelkästään perinteisiin ehdotuspyyntöihin pohjautuva vaihtoehto tai sopimusperusteinen julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus, tarjoaa takeet riittävän tasoisesta, syvästä ja pitkäaikaisesta sitoutumisesta.</p>
<p>Mitkä ovat sidosryhmien näkemykset? Mitkä toimijat kannattavat mitäkin vaihtoehtoa?</p>
<p>Vaikutusarviointia pohjustaneen julkisen kuulemisen aikana 80 prosenttia vastanneista katsoi, että eurooppalaisella institutionaalisella kumppanuudella olisi merkittävä (myönteinen) vaikutus ja ”hyvin tärkeä” merkitys teollisen johtoaseman parantamisessa puhtaassa ilmailuteknologiassa ja uusien teknologioiden käyttöönotossa. Perinteisten ehdotuspyyntöjen ei katsota yksinään takaavan uusien teknologioiden käyttöönottoa. Sidosryhmät vahvistivat sitoutumisensa yhteisessä julkilausumassa (2019 Le Bourget Paris Airshow) ja laativat strategisen tutkimus- ja innovointiohjelman kumppanuutta varten. Strategisesta tutkimus- ja innovointiohjelmasta järjestetty julkinen kuuleminen osoitti sidosryhmien ja yleisön suuren kiinnostuksen. Sidosryhmät painottivat, että puhtaan ilmailun kumppanuuden tulisi edelleen keskittyä ilmastoneutraaliuteen covid-19-kriisin vaikutuksista huolimatta.</p>
<p>C. Parhaaksi arvioidun vaihtoehdon vaikutukset</p>
<p>Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon hyödyt (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehdon hyödyt)?</p>
<p>Puhdasta ilmailua koskevan aloitteen täytäntöönpano institutionaalisen kumppanuuden avulla varmistaisi parhaiten, että yksityinen ja julkinen sektori osallistuvat täysipainoisesti tutkimukseen, jota tarvitaan ilmastoneutraalien ratkaisujen kehittämiseksi ja ottamiseksi käyttöön vihreän kehityksen ohjelman vaatimusten mukaisesti. Tämä mahdollistaisi myös teollisuuden rahoitus- ja luontoissuoritukset, jotta voidaan maksimoida EU:n rahoituksen vaikutus.</p>
<p>Mitkä ovat parhaaksi arvioidun vaihtoehdon kustannukset (jos parhaaksi arvioitua vaihtoehtoa ei ole, päävaihtoehtojen kustannukset)?</p>
<p>Nykyinen Clean Sky 2 -yhteisyritys saa EU:n rahoitusta 1,755 miljardia euroa ja yksityisiltä osakkailta vähintään 2,19 miljardia euroa. Ilmailualan tutkimus- ja innovaatio-ohjelman rahoitus oli Horisontti 2020 -ohjelmassa 0,5 miljardia euroa ja seitsemännessä puiteohjelmassa 0,8 miljardia euroa. Kunnianhimoiset ilmastoneutraaliustavoitteet vuoteen 2050 mennessä ja ilmailualan tutkimuksen uusi johdonmukainen sykli vuoteen 2050 ulottuvalla kaudella, unohtamatta sitä, että covid-19-kriisi vaikuttaa voimakkaasti ilmailuun, oikeuttavat korotuksen (noin 25 % kummankin t&i:n kummankin pilarin osalta).</p>
<p>Mitkä ovat vaikutukset pk-yrityksiin ja kilpailukykyyn?</p>
<p>Kuten muidenkin ohjelmien ehdotuspyynnöissä, noin 20 prosenttia kumppaneista on pk-yrityksiä. Clean Sky 2 -ohjelmassa hieman yli 40 prosenttia kymmenessä ehdotuspyynnössä tähän mennessä valituista kumppaneista (60 % koko ohjelmasta) on ollut pk-yrityksiä, mikä kattaa noin neljänneksen näiden ehdotuspyyntöjen määrärahoista. Johtoasema ilmastoneutraalissa ilmailussa hyödyttäisi EU:n ilmailualan kilpailukykyä.</p>
<p>Kohdistuuko jäsenvaltioiden budjettiin ja julkishallintoon merkittäviä vaikutuksia?</p>
<p>Jäsenvaltioiden budjettiin ei odoteta kohdistuvan erityisiä vaikutuksia.</p>
<p>Onko toimenpiteellä muita merkittäviä vaikutuksia?</p>
<p>Ehdotettu kumppanuus loisi selvästikin synergiaetuja ehdotetun yhdenmukaisesti ilmaliikenteen hallintaa koskevan eurooppalaisen kumppanuuden kanssa mutta myös muiden asiaankuuluvien julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksien kanssa. Sekä vetyä koskevalla aloitteella että akkualoitteella voi olla mittava vaikutus ilmastoneutraalin ilmailun mahdollistajina, jos niiden tulokset vastaavat ilmailualan</p>

tarpeita.

Suhteellisuusperiaate

Parhaaksi arvioitu vaihtoehto on oikeassa suhteessa ongelman laajuuteen, kun otetaan huomioon ilmailun ja sen tutkimus- ja innovaatiotoiminnan monikansallinen luonne, monimutkaisuus ja kustannukset.

D. Seuranta

Milloin asiaa tarkastellaan uudelleen?

Asiaa tarkastellaan uudelleen väliarvioinnissa ja strategisen tutkimus- ja innovointiohjelman joka toinen vuosi tehtävässä uudelleentarkastelussa, minkä lisäksi tutkitaan vaihtoehtoa seurata t&i-tulosten hyödyntämistä riippumattomalla vaikutustenarvioinnilla. Hallintoneuvoston roolia vahvistetaan Horisontti 2020 -puiteohjelman Clean Sky 2:een verrattuna strategisen ohjauksen ja projektiseurannan parantamiseksi.